

臺灣戰略價值與保防工作面臨之挑戰

■ 國防大學戰爭學院上校主任教官 陳永全

國家的永續生存發展是國家利益也是國家安全之所繫，在亞太區域臺灣的地緣戰略位置得天獨厚，既扼控東北亞與東南亞的戰略孔道，也承銜交通運輸的關鍵樞紐，空間上，鏈結區域間各重要轉運節點；時間上，節約區域間各國交流往返的限制；力量上，扮演區域間各國既競爭又合作的平衡支點，盱衡全般戰略態勢之力、空、時的優勢條件與背景，臺灣的戰略價值應運而生，如何整合內部共識，凝聚防衛決心與力量，亦透過反覘尋求外部關鍵友我之助力，與化解謀我日亟之阻力，這是我們的機會與挑戰。



中共頻繁舉行軍事演習和訓練，圖為今年7月中國轟炸機在臺灣周邊實施飛訓，我空軍派機實施近距離伴飛應對。（圖片來源：國防部）



2016年底遼寧號繞行臺灣東面海域後，進入南中國海進行半個月的訓練。（Photo Credit: AFP 通信，[https://commons.wikimedia.org/wiki/File:PLAN_Liaoning_\(16\).jpg](https://commons.wikimedia.org/wiki/File:PLAN_Liaoning_(16).jpg)）

一、亞太地緣戰略的核心

臺海安全的穩定與發展，有助於區域間各國政治、外交、經濟、軍事、文化與科技之交流與互惠；現從國防之角度列述臺灣所處之戰略競逐的關鍵地位，以及臺灣如何扮演影響中共追求全球強權的重要角色。

（一）具備地緣戰略利益

臺灣位居西太平洋第一島鏈的中心位置，如果中共無法控制臺灣，將被限縮在沿岸海域，無法向外擴展。若臺灣處於美國同盟範圍，會成為從日本到菲律賓島鏈線的前緣核心，並成為堅強的海上戰略前線，阻絕中共向太平洋發展。假如臺灣被

中共控制，臺灣就會成為中共海權向東擴展至太平洋的前緣陣地，可直趨太平洋的中心，與美國在太平洋分庭抗禮。

此外，因為南海及臺海為東北亞國家的生命線，海域封鎖與動亂，也會影響日韓等國的經貿安全與社會穩定，使臺灣安全利益與這些國家密切連結。更重要的是，臺灣不能只憑藉地緣戰略優勢以自保，要確保及維繫自己的國防安全，必須善於利用本身地緣戰略的優勢，強化自身防衛武力，才能掌握臺海的戰略主動權。

（二）位居大國戰略競逐的關鍵地位

目前在亞太區域內威脅和平穩定的國家有北韓及中共，其中中共在東北亞和東



北韓於今年 8 月發射飛彈穿越日本上空，造成國際嘩然譴責；9 月時試爆氫彈，引發強震，軍武威脅日益倍增。
（圖片來源：截自公視新聞）

南亞不斷透過軍事演習、海軍遠海航訓、南海填礁造島，製造區域內緊張，增強其戰略地位；倘若假以時日中共以外力實質控制臺灣，將有利於中共在南海的策略運用，並直接威脅菲律賓、越南、馬來西亞、印尼、汶萊等國家，並間接影響東北亞南韓與日本來自東南亞重要資源的海上交通運輸線，美國所宣稱或承諾之南海自由航行權亦將面臨嚴峻挑戰。屆時，中共在南海海域聲稱的「九段線」主權將會確切執行與履現，而原本針對臺灣和美、日海軍的軍事部署與戰術彈道飛彈，也能依戰略態勢之轉變，改變其戰略方向轉用於東南亞各國，增強中共在區域內有利之戰略態勢與地位，實質掌控南海主權。

（三）扮演影響中共追求全球強權的重要角色

就中共而言，臺灣是其向外海擴張的必要突破點，是可大幅擴張利益的戰略位置，基此，中共至今仍未曾放棄以武力犯臺的宣示與意志，在敵意不減的兩岸關係發展中，面對中共和、戰兩手策略，建立有效可恃的國防戰力，是我們堅定不移的自我防衛決心與信念，臺灣的生存與發展勢將成為中共追求全球強權進程中的重要關鍵因素。

二、維繫民主自由價值的象徵

亞太地區目前面臨主要安全挑戰包括：領土（海）爭議、朝鮮半島對峙、北韓核



中共目前在南沙群島中占有永暑礁、赤瓜礁、東門礁、南薰礁、華陽礁、渚碧礁及美濟礁等 7 個島礁，填礁造島，布置軍事建設，上圖乃永暑礁。（Photo Credit: Google Map）

武試射威脅、中共軍力擴張等；兩岸政經關係目前呈現中共單向斷絕往來狀態，迄今亦未曾放棄對臺動武，仍為影響亞太區域穩定及我國未來發展之重大威脅。

共軍在對臺軍事部署上，持續進行針對性軍演，並在臺海當面部署各類型之短、中程戰術彈道飛彈，成為我國家最主要的安全威脅，更衝擊區域軍事平衡，對區域穩定形成極大挑戰。

區域安全所涉及安全範圍不單僅是一個國家的安全問題，而是區域內各國間結構平衡的問題。威脅來源是評估區域安全

和平穩定的最重要因素之一，臺灣如何透過區域間扮演好人道救援、災害防救等國際角色，做出明確之區域和平與穩定之貢獻，增進區域內友我國家之助力，是可行良策與努力之方向。

透過國際及區域內友我國家，強調臺灣民主政治在區域內的成功發展，將是美國對亞太區域道德和政治承諾之戰略核心，美國的信譽和臺灣民主發展有著共生共存的重要意義，區域內其他國家將端視美國是否履行對我「臺灣關係法」的承諾，藉此衡量萬一遭受中共威脅壓迫時，美國將如何評估應對；是以，亞太區域內民主

國家將視美國為對抗中共的必要平衡力量，臺灣則被視為反應美國應變能力的重要測試樞紐。

三、我保防工作之挑戰與影響

共軍模擬對臺作戰模式在其考量「損小、效高、快打、速決」的作戰用兵理念下，將於作戰初期結合政治、外交、經濟、軍事行動等，形成綜合高壓環境，迫使我內有民眾壓力，外有國際處境之雙重受迫情形；並輔以運用心理作戰模式，採取提高軍事活動強度與調整兵力部署，例如以航空母艦常態性繞越臺灣或行經臺灣海峽西部海域對國防戰備形塑防衛壓力，對內民眾形成顯著外在軍事威懾之事實，並以軍機飛越我防空識別區；臺海中線實施挑釁行動；假藉商業漁船越境捕撈；強押我公海上捕魚之漁民；於我境內從事接觸政府官員；吸收引誘我現役或退役之軍事將領、軍官、士官、士兵，進行情蒐之「打入拉出」間諜行動；於社交媒體散播不當言論，意圖引發我國內部民眾接受錯誤訊息、造成心理干擾、仇恨、憤怒、恐慌等因素，打擊民心士氣，製造紛亂氛圍。

中共認為過去對臺武嚇政策中，用導彈威懾所無法獲得的，爾後將改以統戰方式來爭取，統戰的定義對中共來說是「假意的投人所好，瓦解心防，博取好感，最終以打倒對方而實現自己目標的鬥爭手法」；對我遂行「入島、入戶、入腦」之統戰作為，以軍事發展為後盾，以統戰服務為手段與方法，含括經貿、學術、體育、文化、鄉里交流、農業甚至宗教等各面向，企圖從我內部瓦解我心防、進而間接影響我民防乃至於滲透破壞我國防。

我們必須深刻體認與瞭解「沒有安全，就沒有一切，最堅強的堡壘，必先從內部開始破壞」，基此，當前各級決策者應亟思如何凝聚共識，體察中共無所不用其極的外交高壓與軍事硬迫，積極展開城鄉交流與消極抵制政府對話等兩面操作手法。故我除應對外積極尋求盟友助力外，更須審慎應對中共對我軟硬兼施之戰略謀算，對內建立朝野對話機制，捐棄彼此成見，以國家整體生存發展與百姓福祉為念，形塑堅實之無形心防與有形之國防戰力，應是當務之急，刻不容緩。

各國保防教育知多少？

■ 趙永嘉



我國定期編印製作保防教育宣導刊物、文宣及影片，喚醒國人對保防觀念之重視。

何謂保防教育

「保防」是在國家遭到威脅危害發生前之風險管理與危機處理工作；而「保防教育」就是教育國民，使其瞭解國家可能遭受到的威脅，以確保國家安全目的之教育。

各國保防教育執行情形

一、我國

我國目前推行保防教育是依據〈推行國民保防教育實施要點〉規定，主要推行機關是依該要點第 5 點規定所設置之「全

國保防教育推行委員會」來推動，該委員會係由主管教育、文化、新聞、社政等有關機關組成，定期編印保防宣導之刊物及製作保防教育宣導影片等，以有效達成保防教育的目的。

二、美國

在經歷 911 事件後，美國發現恐怖攻擊為新型態之國土安全威脅，並改變了防衛思維，認知到民眾為維護國家安全之第一線。因此，於 2003 年間通過預算案，開始在私領域中加強反情報部門之技術、產品及服務的研究及發展，以及政府部門人員之反情報訓練。

於 2010 年間，美國國土安全部結合紐約大都會運輸署推出「若看到，要舉報」（If you see something, say something.）之全國性宣傳教育，創造性提出「全民防恐」理念；美國其他各州也推出「自我警戒」（iWatch）措施等，並編寫指導手冊教育民眾如何辨別潛在之可疑分子、躲避可疑分子攻擊、遭遇可疑分子襲擊時如何逃生等常識，並建制「ARE YOU READY」（<http://www.ready.gov>）網站，介紹國家安全相關常識，以教育民眾如何處置突發事件等。

三、新加坡

新加坡為防範非傳統危害國家安全之攻擊，採取全民防衛之策略，具體的作法係召集該國 4 萬名計程車司機，以播放相關錄影資料及發放書面手冊之方式進行訓



NEW YORKERS KEEP NEW YORK SAFE

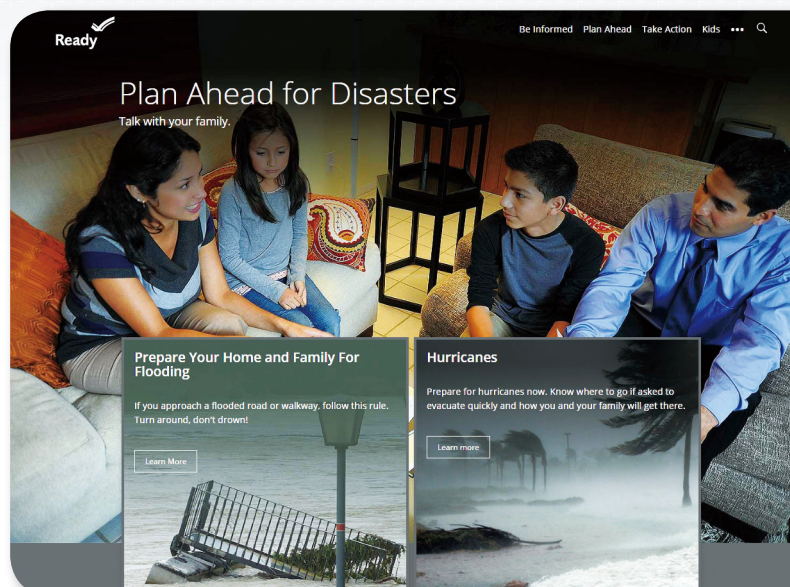
IF YOU SEE SOMETHING, SAY SOMETHING

TAKE A MOMENT TO ALERT A POLICE OFFICER OR MTA EMPLOYEE, OR CALL 888-NYC-SAFE (888-692-7233)



© 2010 Metropolitan Transportation Authority

紐約大都會運輸署推動「若看到，要舉報」的全國性保防宣傳教育，有效確保交通運輸系統的安全。（Photo Credit: MTA Security Campaign, <http://www.mta.info/mta-security-campaign>）



ARE YOU READY 網站內容主要教育民眾天然災害及恐怖攻擊發生前的預備計畫、發生時的應變措施和發生後的復原工作。（Photo Credit: Official website of the Department of Homeland Security, <https://www.ready.gov/>）



新加坡在 2016 年實施「保家安民計劃」，為了在緊急狀態中能搶救家人，因此基本止血、心肺復甦術等救護工作都是全民該學習的功課。（Photo Credit: Choo Yut Shing, <https://www.flickr.com/photos/25802865@N08/34706505165/in/album-72157680401778653/>）

練，並要求該等計程車司機見可疑隨即通報有關機關。集合民間機關團體並召開研習會，告知危害國家團體可能之作為及要求配合政府作為。

在捷運電視廣告不停播放「小心可疑分子」宣導短片，讓民眾瞭解可疑分子之行為，發現後並通報有關機關處置，並在學校教育中宣導相關國家安全資訊。此外，在 2016 年實施「保家安民計畫」，由政府開展多項宣導及訓練，以提升民眾居安思危意識，以期民眾能及時發現並舉報可疑分子或其他線索，達到全民維護國家安全之國民責任。

四、以色列

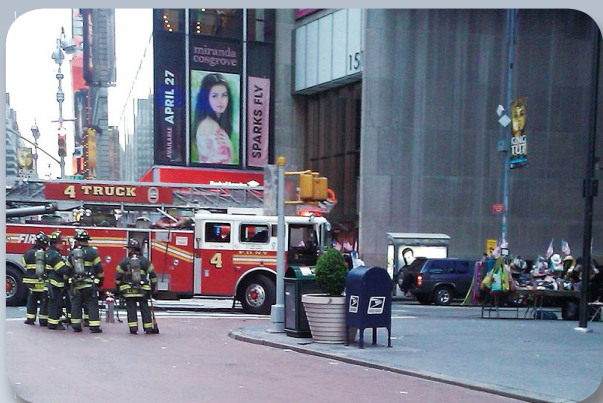
以色列是以全民參與方式來進行保防教育，重視教育和引導民眾參與國家安全事務，所以民眾對於危害國家安全的警惕

性很強，對於相關國家安全事務均全力配合，只要有可疑的相關情報會主動提供。因此，以色列警方和國家安全情報部門平均每年接到民眾報來的情報線索高達一百多萬條。此外，以色列也訓練該國之計程車司機對於乘客要仔細選擇，如果發現可疑乘客要隨時通報，並嚴防「人彈」坐車混入人口稠密地區。

五、瑞士

瑞士向以民主開放自許，故於 1934 年，瑞士政府頒布〈聯邦銀行法〉，規定世界各地存戶可以選擇自己認為妥當安全的方式在瑞士銀行開戶存款；此外，銀行職員在任何情況下都不能對第三方透漏存戶資料。

惟於 911 事件後，由於破壞國家安全的無差別攻擊發生，以致瑞士的銀行保密制度遭到挑戰。因此，於 2001 年，瑞士政



2010 年的美國時代廣場汽車炸彈事件，多虧攤販機警通報，得以順利拆除炸彈。（Photo Credit: T L Miles, https://commons.wikimedia.org/wiki/File:Times_Square_SUV_bomb2.jpg）

府於〈反洗錢法〉中加強反恐融資規定，並教育銀行業者，如發現存戶與破壞國家安全的無差別攻擊有關的話，應自行通報資料予政府單位，以維國家安全。

另外，瑞士為「總體防禦」的國家，政府會發放與國家安全相關書面資料及每年定期實施相關訓練，教導民眾相關國家安全的知識。

各國保防教育之成效

2010 年 5 月，一位在美國紐約的街邊小販，在紐約時報廣場中心地段街頭發現一臺可疑汽車冒出白煙而報警。紐約警方接報後迅速疏散數以千計的遊客、封鎖廣場及周邊街區，隨後派出拆彈人員，順利在該車內找到爆炸裝置並拆除它，成功阻止了一次危害國家安全的重大事件。

在我國，大陸地區經商之臺商賴坤玠，於 99 年 2 月間被大陸人員吸收，回臺灣後，向以往曾在軍中任職的曹姓少校同學接觸，要求曹姓少校蒐集臺灣飛彈等軍事機密。由於國防部政治作戰局對於軍中軍



臺商賴坤玠涉嫌透過曹姓少校竊取軍事機密，所幸曹姓少校擁有保防意識，及時向上陳報，才未讓機密資料外洩。（圖片來源：載自民視新聞）

官實施保防教育，深化軍官之保防意識，曹姓少校發現賴坤玠之行為有異，向上陳報，經法務部調查局人員長期監控後，於 101 年 5 月，在賴坤玠交付現金予曹姓少校時，當場以現行犯逮捕。

美國因為推行保防教育，提醒民眾小心可疑分子，因此免於一場炸彈破壞的危安事件。臺灣因為軍中推行保防教育落實，使軍官對於可疑現象產生警覺，進而破獲竊取國家軍事機密案，兩者都歸功於保防教育實行成功。

結論

孟子云：「入則無法家拂士，出則無敵國外患者，國恆亡。」今日臺灣在國際社群中，仍面臨內憂外患，但綜觀全民敵我憂患意識仍普遍不足，因此保防教育工作實在刻不容緩。或許把民眾當作保衛國家的重要資源，而非僅僅是受保衛的對象，才是「保防教育」的精神所在。人不分男女老幼、事不分政府民眾，從全民保防教育做起，國家安全才有全方位的保障。