

2017年1月號 No.7



雙月刊

# 濟流

從希拉蕊「電郵門案」談公務電子郵件使用規範

新興威脅—無人機惡意運用之應處防護作為

使用通訊軟體應注意之法律問題



## 調查局重案實錄 2016 回顧



# 雙月刊 清流

## 目錄 Contents



封面  
No.7 JAN. 2017



03

### 論述

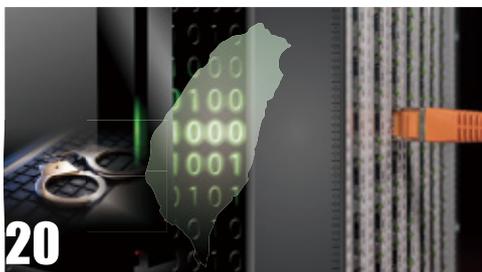
- 03 新南向政策之利基與風險—經貿推動的觀點 林士清



08

### 防恐任務

- 08 2017 伊斯蘭國威脅仍在且強 陳能鏡  
11 漫談關鍵基礎設施保護 朱惠中、陳惠娟



20

### 大陸現況

- 16 習近平島國外交的戰略珍珠鏈 張光球



30

### 神鬼交鋒— 2016 調查局重案實錄

- 20 「臺灣製造」險外流—竊取高科技廠商營業秘密案 徐言良  
23 未上市的 Nike 喬丹鞋照片外流—違反營業秘密法 小 羊  
26 龐氏騙局—追追追 姚聖泰  
30 當心！美味點心暗藏玄機 郭昭男  
32 搶救鈔票大作戰—拼貼工作甘苦談 劉蕙芬



42

### 機關保防

- 36 成功擒諜，防患未然；保密失敗，兵敗如山倒 吳經緯  
38 從希拉蕊「電郵門案」談公務電子郵件使用規範 楊宗鑫  
42 新興威脅—無人機惡意運用之應處防護作為 陳永全

發行人：蔡清祥  
社長：王北齊  
主編：許淑珍  
編輯：裘力行、歐陽泓、劉佳蒔、黃日萱  
視覺企劃：陳奕安、林翰平  
出版者：清流雜誌社  
發行所：法務部調查局  
社址：新北市新店區中華路74號  
電話：(02) 2911-2314  
法律顧問：劉紀翔律師

美編印刷：加斌有限公司  
地址：臺北市大安區復興南路二段210巷30號1樓  
電話：(02) 2325-5500  
每本工本費新臺幣25.55元



歡迎點閱電子書

<http://www.mjib.gov.tw> e-mail: 2d40@mjib.gov.tw

欲利用本刊全部或部分內容者，須徵求著作財產權人同意或書面授權。

GPN：2010500577 ISSN：2415-4970

中華郵政板橋雜字第224號登記證 登記為雜誌交寄



46

## 法令天地

- |                             |     |
|-----------------------------|-----|
| 46 從兆豐銀行弊案淺述《洗錢防制法》<br>修正方向 | 陳炎輝 |
| 50 使用通訊軟體應注意之法律問題           | 黃筱嫻 |



54

## 資通安全

- |               |     |
|---------------|-----|
| 54 當手機掌控了世界   | 蔡鎮戎 |
| 58 微型企業的資安策略  | 魯明德 |
| 61 為何害怕手機基地台？ | 林基興 |



68

## 新年新旅行

- |                     |     |
|---------------------|-----|
| 65 合歡山特殊景緻—雲海及虎杖花簡介 | 黃玉山 |
| 68 緬甸的佛光            | 王振良 |



73

## 辦公室的抉擇—Coffee or Tea？

- |                    |     |
|--------------------|-----|
| 73 中山紅茶—宜蘭細姨茶的正名之路 | 劉思妤 |
| 78 戀戀咖啡情           | 王泳翔 |



81

## 其他

- |                       |     |
|-----------------------|-----|
| 81 我的安全保防心體驗          | 謝智皓 |
| 82 機密維護宣導漫畫           | 紅茶  |
| 87 邀稿說明               | 本社  |
| 88 讀者意見表              | 本社  |
| 89 法務部調查局檢舉專用電話及信箱一覽表 | 本社  |

# 安全是人類共同的語言

2001年9月11日，美國紐約市發生了撼動全球的恐怖攻擊事件，此一事件改變了世人對於安全的想像與認知，更揭示了在傳統的政治與軍事安全之外，非傳統安全威脅也已經成為本世紀人類所共同面臨的迫切課題。

而在全球化的趨勢下，地處亞太的臺灣，也與世界其他多數國家一樣，遭遇流行疫病、天然災變、恐怖攻擊、網路駭客等各種安全挑戰；另外，在蔡總統領導中華民國後，兩岸關係也進入了新的形勢，陸方在政治、經濟、軍事、外交乃至於社會等各個層面，所採取之利誘或滲透等策略性作為，無不對我國家永續發展與國人生命財產安全產生深遠的影響。

安全是人類共同的語言，為因應環境變遷所帶來的艱鉅挑戰，透過多元題材，引進新知，與時俱進地將全新的安全環境變化及保防觀念提供給各界讀者，是為本刊的自我期許與努力目標。



# 新南向政策之利基與風險 ——經貿推動的觀點

■ 臺灣經濟研究院區域發展研究中心助理研究員 林士清



甫成立的東協經濟共同體為繼歐盟之後最大的區域經濟體，而印度崛起更帶動南亞經濟圈成長。我國新南向政策若想與之契合，應從投資面擴及多重層次互動，以建立東南亞的區域經貿戰略。

## 前言

東協十國人口約 6.26 億人，國內生產毛額（GDP）達 2.4 兆美元，2015 年宣布建立「東協經濟共同體」（AEC），在亞太地區展現國際經貿能量日益顯著，並在現有東協貨品、服務貿易及投資自由化之基礎上，進一步整合以「單一市場」為主之經濟共同體，以 2025 年前達到貨品、服務、投資、資金與技術勞工的五大自由流通，進而促使 AEC 成為一個全球供應鏈的生產基地為目標。是以，AEC 區域內貨物、服務、資金等的自由流通所帶來的廣大市場規模與便捷性，中產階級逐漸興起而帶動龐大商機，該地區將大量消除處於貧窮線下的人，中產階級消費人口也將快速上升，區域內各國間基礎建設的軟硬體計畫紛紛動工，遂引發美國、日本、歐盟、中國大陸等大型經濟體積極搶進市場等現象，皆顯示東協地區未來的經濟潛力普遍被看好。

新南向政策作為民進黨在重返執政後，為重振臺灣經濟所提出的重大對外經

貿戰略之一，不可諱言的，其政策目的存在政治層次與經貿層次的雙重戰略思考（邱奕宏：2016）。就經貿層次而言，鑑於中國大陸經濟成長日漸趨緩與投資環境日趨嚴峻，東協及南亞地區之新興經濟體卻蓬勃的態勢，新南向的政策思維可作為提振臺灣經濟的新動能與減輕對中國大陸經濟依賴的戰略意圖。事實上，李登輝政府至陳水扁政府時期亦推動南進政策或南向政策，南向政策當初計畫是 1993 年起以 3 年為期，但在第一階段後，於 1996 年底經過評估決定再延長 3 年，並擴大範圍；之後為了因應東協整合趨勢，以及保持在東南亞的競爭力又再度延長了 3 年。此政策一共延長了兩次，名義上延續至 2002 年，馬英九政府自 2008 年上台後與中國大陸簽署 ECFA，但同期臺灣和東協之間的貿易金額卻逐年增加。

## 東協經濟共同體 AEC 象徵其市場潛力

新南向政策企圖將臺灣最擅長之資通訊科技、金融產業、智慧機械、物聯網發

展型態等都納入之，此政策不僅可開啟臺灣環太平洋戰略位置，更能採取彈性靈活多元的經貿政策。尤甚者，東協十國成立的「東協經濟共同體」於2016年1月1日正式上路，AEC象徵東南亞區域經濟邁向整合，包含美國、日本、中國大陸、韓國等主要國家，相繼提出各自之東協策略作為因應，顯現東協區域的國際地位愈加水漲船高。然而，東協國家發展因差異甚大，能否如期在2025年前完成AEC各項要求遂成為重大挑戰，因為東協各國的情形不一，彼此經濟發展程度亦南轅北轍。貿易便捷化也是AEC下貨品貿易的重要項目，依據AEC藍圖規劃，東協各國預計透過「東協服務業架構協定」(ASEAN Framework Agreement on Services, AFAS)各國同意之承諾表，分批逐步開放服務業，以及完全解除其他市場開放與國民待遇限制之目標。

針對AEC的發展趨勢，「新南向政策」與「全球化的東協」實際上充滿連結的可能，呼籲東協透過簽訂FTAs及綜合性的經濟合作條約，加強與全球其他經濟體的經濟合作。新南向政策應透過「東協經濟共同體藍圖規劃2025」之連結，與東協地區加強貿易與投資合作計畫，尋求與非自由貿易協定國更緊密的經濟合作。除了AEC之外，南南合作是聯合國一個具有獨具慧眼且長期執行的計畫，2010年設置「南南合作國際組織」，其目的是以南方國家為發展主體，尋求適合南方國家的發展策略並提供適當技術與資本支援，以促進後進國家擺脫依賴、實質獨立之發展，而中國

大陸與印度恰恰是南南合作中最主要的兩個國家。

### 新南向政策應提供國際公共財的角色

印度與南亞各國家亦具備龐大的消費人口和市場規模，與臺灣以資通訊產業見長的特點具備著互補的產業優勢，且經濟發展前景看好，但卻一向被臺灣所漠視，而成為臺商在全球海外布局的缺口。南南合作的類型包括知識和經驗分享、培訓、技術轉移、金融合作及實物捐贈等，不過缺少高效的國家協調和監督機制，各國對南南合作的潛力亦缺乏認識，顯少足夠的政治意願推進合作。然而，南南合作基本上不帶附加條件，發展中國家在合作中更能夠發揮自主性並建立平等的合作伙伴關係，提高發展中國家的經濟和社會發展的同時，建立了更加民主和公平的合作模式，可提供新南向政策未來發展時作為國際公共財提供者進行相關政策設計。

新南向政策是整體對外經貿戰略的重要一環，作為亞洲及亞太地區的重要成員，臺灣必須因應全球情勢變化及區域整合趨勢，作出相應的調整。啟動新南向政策，是為我國新階段的經濟發展，尋求新的方向和新的動能，並重新定位臺灣在亞洲發展的重要角色，創造未來價值；同時，亦藉此開啟臺灣和東協、南亞及紐澳等國家廣泛的協商和對話，期能建立緊密的合作，共創區域的發展與繁榮。至於新南向政策之推動架構部分，可分為「政府部門分工」



# AEC

中程目標」。長程目標乃希冀積極促進臺灣和東協、南亞及紐澳等國家的經貿、科技、文化等各層面的連結，共享資源、人才與市場，創造互利共贏的新合作模式，進而建立經濟共同體意識，新南向政策綱領在新南向擴張了東南亞而南亞而澳紐之範疇。

李登輝政府在 90 年代推動「南進政策」，與當前蔡英文政府倡議「新南向政策」進行時空背景之比較，發現前南進政策主要是防止國內資金投資中國大陸市場，當時積極布局東南亞開展投資。但到李登輝政府時代後期，中國大陸改革開放的群聚效應大幅增強，南向政策漸漸失效，尤其是在 1997 年亞洲金融風暴後令臺商撤資，南進政策前進東南亞地區之投資動能減弱。然而，2010 年代後，隨著中國大陸工資及經營成本上漲，臺商又逐漸增加對東協國家的投資，南向政策再度受到重視。事實上，新南向政策同樣有針對中國大陸市場避險之政治用意，但更重視 AEC 在亞太地區展現國際經貿能量日益顯著而強化雙邊貿易關係。本文建議新南向政策應從南進政策時

及「和民意部門及地方政府的協調機制」，前者為總統府、國安會、行政院、各有關部會，應本於各自權責，擬定政策綱領、整體推動方案、個別工作計畫及各領域的旗艦計畫，有計畫、有步驟、有重點地循序展開相關工作；後者為與民意部門支持及地方政府的參與及配合。

## 從投資面擴及多重層次建立東南亞的區域經貿戰略

新南向政策為達到建立經濟共同體意識，將政策目標區分為「長程目標」及「短



代之單向行動而是雙向交往，連結東南亞與南亞印度次大陸各國，形成東南亞（South & Southeast Asia）的區域經貿戰略。

### 結論

東協經濟共同體（AEC）2015 年底成立，是繼歐盟之後最大的區域經濟體，印度經濟崛起帶動南亞經濟圈成長，東協與南亞龐大的內需市場可以提供臺灣經貿成長所需的重要動能，也是臺灣最重要的海外市場與經貿夥伴，遂應運而生新南向政策之思維。新南向政策在議程設定階段一方面整合中央、地方政府、民間企業與團體以及第三國的資源與力量，另一方面藉由資源、人才、市場和技術面的共享及鏈結，與東協、南亞及紐澳等國家協力，共創區域的發展與繁榮。臺灣近年來亦推動產業結構的轉型，將數位內容、綠能、觀光、創新等產業引進，繼而增加高值服務業產值，對於臺灣強化在東協地區的產業供應鏈將大有貢獻。是以，新政府上台後重視東協地區的經貿能量，希冀經由企業的海外投資布局，進而經略東協及南亞市場，再運用東協的出口商機，突破關稅壁壘，進取東協、印度及歐美市場，新南向政策主要目的仍是與世界各地建立強固的經濟關係。

建議新南向政策為強化我國與東協地區雙邊良性互動，規劃上可從經貿層面與非經貿層面著手：經貿互動層次上可著重我國環太平洋戰略位置，採取彈性靈活多元經貿政策，鞏固自主經濟關係；非經貿層面上可善用臺灣新住民二代的人力、語言及跨文化優勢，與東協經濟體合作積極推動新南向政策。新南向政策如何契合東協經濟共同體及南南合作？或者更進一步，從經貿觀點檢視新南向政策如何契合 AEC？當前政府應從投資面擴及多重層次互動，以建立東南亞的區域經貿戰略。

# 2017 伊斯蘭國 威脅仍在且強

■ 法務部調查局專門委員 陳能鏡

伊斯蘭國領土日漸喪失，不再可能發動大規模恐攻，但受到暴力意識鼓舞的個人，以及返鄉的外國聖戰士，仍將伺機發動攻擊，對各國國家安全仍具重大威脅，亦衝擊我政府新南向政策。

## 壹、軍事反擊，哈里發國瀕臨瓦解

伊斯蘭國（IS）前身「獨一真主與聖戰組織」屬蓋達組織分支，利用伊拉克宗派衝突及政府貪瀆腐敗而坐大，2011 年更趁敘利亞內戰，蠶食鯨吞領土，2014 年 6 月宣布「建國」，定都於敘利亞拉卡市（Al-Raqqa），該市成為中央指揮中心，伊拉克的第二大城摩蘇爾市為「陪都」，利比亞的蘇爾特（Sirte）為「備胎首都」，一旦伊、敘失守，則轉進蘇爾特，圖謀再起。

2015 年 11 月的巴黎恐攻案強化西方國家殲滅伊斯蘭國的決心，西方國家採取強力空中轟炸以支援及掩護當地國地面部隊之戰略，同時對敘、伊及利三國境內 IS 據點展開攻擊，步步向前述三都包圍進逼。首先於 2016 年 8 月 2 日攻進備胎首都蘇爾特，隨後摧毀 IS 的總部，但遭到 IS 聖戰士頑強反抗。

2016年10月17日，以伊拉克政府軍為首聯軍展開對摩蘇爾市的攻擊，同年11月6日阿拉伯一庫德族聯軍亦大規模攻擊拉卡市，雙城戰役都採取先包圍孤立再進城解放的戰術，在美國空中轟炸支援下，均能迅速攻占城市周邊村莊及小鎮。

## 貳、領土喪失，仍具威脅

一年前，IS是地表武力最強大、經費最富足的恐怖組織，但在美、蘇等國強力轟炸下，領土、油田、銀行金庫已喪失泰半，赴敘、伊的外國聖戰士亦急速陡降，依美國國防部說法，已由2015年早期每月2000人降為日前每月200人；至於宣傳影片，依美國西點軍校反恐中心報告，由前年700部降為去年200部，今日的IS雖為維持正常運作而掙扎，但其威脅性仍在且強，其原因分述如下：

- 一、激進意識延續數代：英國負責國內安全及反情報的軍情五局局長帕克接受英國「衛報」專訪時表示，伊斯蘭激進分子的威脅是持久的，在英國境內約有3000人接受伊斯蘭激進意識的本土暴力分子，且於過去3年中曾發動12件恐攻未遂案。另在伊、敘戰區企圖對英國煽動恐攻的IS戰士中，外國聖戰士有4萬人來自85國，返回母國者部分仍有興趣繼續執行恐攻任務。
- 二、不安及內戰仍滋養恐怖主義：伊拉克政府軍貪腐嚴重，吃空缺、扣軍餉，士兵叛逃，人力不足，無法獨力作戰，只得借重庫德族戰士、什葉派民兵及遜尼派部族戰士，但各方的敵意及不和存在已久，歷經此次戰亂，益加難解。至於敘利亞內戰，涉及代理人戰

爭及教派領導權，更是複雜難解，中東仍將動亂不安，持續滋養伊斯蘭激進主義。

- 三、川普政策弱化全球反恐聯盟：川普意外贏得美國第45任總統大選，任內將採行保護孤立主義，以美國本土為優先，不再充當世界警察，緊縮海外反恐戰線龐大軍費，勢將弱化全球反恐聯盟，帶給IS等恐怖組織喘息及再起機會。另一方面，IS為彰顯存在感及繼續吸引年輕人加入，勢將加強指揮全球孤狼恐怖分子發動本土恐攻。

## 參、在東南亞之發展衝擊我新南向政策

新政府執政後，為反制我國在經貿上過度依賴中國大陸，力推「新南向政策」，鼓勵國人、廠商前往東南亞、南亞國家投資、工作及人才交流。此際，相關各造應將恐攻、海盜、反華暴動、排華運動等列為投資風險、旅遊平安的評估指數，以確保生命及財產安全。

據「國際海事局」(International Maritime Bureau)統計，全球超過1/3海上攻擊或攻擊未遂事件發生於東南亞，該區已取代東非，成為全球海盜最猖獗地區，菲律賓恐怖組織「阿布薩亞夫」(ASG)是最大主謀。國人記憶猶新的臺商張安薇綁架案，幕後主謀亦是阿布薩亞夫組織。

除了海上及陸上綁架人質外，ASG另一項生財工具是向商家或個人強徵「革命捐」(Revolutionary Taxes)，每月向商家收取100美元至200美元不等之保護費，個人則徵收80美元。

菲國境內至少有 4 個恐怖組織向 IS 宣誓效忠，經過年餘的討論與協調，IS 於去年 1 月正式宣告，成立「菲律賓伊斯蘭國」，統合各組織，並以 ASG 在巴西蘭島的頭子 Isnilon Hapilon 為總首領。

在馬來西亞，已有 7 個恐怖組織與 IS 有關連。去年 1 月，馬華公會總主席廖中萊甚至警告，IS 企圖滲透當地華人社會，傳布恐怖主義，也企圖招募當地華人穆斯林，達到擴大影響力的目的。至於印尼，澳洲司法部長去年 12 月曾警告，IS 夢想在印尼建立一個遠方哈里發國，夢想成真的可能性不高，但經過去年 1 月的雅加達恐攻案，至少證明 IS 已在印尼建立永久性的根據地，另去年 11 月 4 日雅加達數十萬穆斯林反省長鍾萬學的示威遊行，證明了激進伊斯蘭基本教義派的當道。另新加坡總理李顯龍前年 5 月即坦言，東南亞已成為 IS 的主要招募中心，威脅不但在遠方，也在近處，東南亞地區正面臨 IS 嚴重的威脅。

據統計有 600 名至 1200 名東南亞青年前往中東加入聖戰行列，並於 2014 年 9 月編組為「馬來群島大隊」（Katibah

Nusantara），成為 IS 武裝部隊之一，也是 IS 在東南亞擴張勢力的前鋒部隊。他們一旦返國後，將宣傳激進意識、教授作戰技能、招募人員及策劃、發動或呼應恐攻。

IS 在去年 6 月間已發行馬來語版定期宣傳刊物，企圖激化印尼、馬來西亞、新加坡等國年輕人，先默化為支持者（Supporter）或同情者（Sympathizer），進而型塑為潛在的恐怖分子（Potential Terrorist）。在東南亞地區，IS 的支持者恐達數萬人。

#### 肆、結語

傳統恐怖主義以民族主義為論述基礎，獨立建國是其終極目標，恐攻只是其手段之一。但今日恐怖主義植基於意識形態，以無差別殺人為目標，「受害人不確定性」（Victimization Indiscrimination）是其最顯著特徵，已歸類於新興跨國犯罪，我國應加強國際合作交換恐攻預警情資外，亦在推動新南向政策時須考慮海盜、恐攻等威脅，將這些安全因素列入評估變數之一。





# 漫談關鍵 基礎設施保護

■ 華梵大學資訊管理學系特聘教授 朱惠中  
健行科技大學資訊管理學系助理教授 陳惠娟

## 前言

「關鍵基礎設施 (Critical Infrastructure, CI)」，係泛指一個國家為了維持民生、經濟與政府等相關公私部門之合作運作而提供之基本設施與服務，其中包括實體的環境、設備及以資通訊為基礎之系統，為重要社會基礎功能所需之基礎建設。諸如：公民營電信、電力、能源、水資源、農業、金融、醫療、交通、緊急救助及政府設施等。而「關鍵基礎設施保護 (Critical Infrastructure Protection, CIP)」，則代表保護關鍵基礎設施 (CI) 之政策與作為，另因「關鍵資訊基礎建設 (Critical Information Infrastructure, CII)」，為支持關鍵基礎設施

(CI) 所需之資訊系統，關鍵資訊基礎設施保護 (Critical Information Infrastructure Protection, CIIP)，則是保護關鍵資訊基礎設施 (CII) 之政策與作為。

2001 年美國發生舉世震驚的 911 恐怖攻擊事件，恐怖組織利用網際網路做為指揮通訊工具，以民航機分別衝撞位於紐約的世貿大樓和華府的五角大廈，造成慘重傷亡並癱瘓美國國土防衛及金融體系。在此震撼全球的事件之後，世界各國無不思考國家關鍵基礎設施安全之防護；然而隨著網際網路科技的日新月異，業已提高了攻擊行動的不可預測性，也暴露出關鍵基礎設施的弱點。因此，如何規劃更完善的

防護計畫以面對愈來愈多的挑戰與威脅，如何強化資通訊安全的認知與教育訓練，已成為各國亟需面對的課題。

我國行政院體察世界已開發國家的規劃與發展後，深覺我國應與國際先進國家接軌，更因 2017 年世界大學運動會（世大運）將於我國舉行，為求能讓世大運順利進行，早於民國 103 年 12 月 23 日頒布「國家關鍵基礎設施防護指導綱要」，其目的在建立各機關風險評估之觀念與技能及撰擬防護計畫之能力，並藉由舉辦演練來驗證上述防護策略及部署是否到位，進而提

升關鍵基礎設施的持續營運韌力及深化國家關鍵基礎設施之防護能量。

## 「關鍵基礎設施」被攻擊案例彙整與分析

經綜整及分析近年來全球各主要國家遭受關鍵基礎設施的攻擊，可將驅動或執行對關鍵基礎設施的攻擊者，分為以下五類，並略述於次：

### 一、國家情治機關或專業組織（Nation State）

- （一）運用國家的資源對敵方工業控制系統（ICS）或數據採集與監控系統（SCADA）之資產進行攻擊。
- （二）美國與以色列雙方政府合作，發展 STUXNET 病毒，破壞伊朗核武發展相關設施與環境，將國土安全的攻防首次提升到了網路攻擊層級；另如真實紀錄片《零日網路戰》中揭露美國、以色列秘密合作一項名為「奧運計畫」的網路病毒行動，而這個超級病毒，也被資安領域專家稱為「網路世界裡的佛地魔」，是一個不能說的名字等案例，均屬此類。

### 二、被攻擊組織之內部人員（Insider）

- （一）組織內部之成員，因不滿工作環境或待遇及原先期待的目標與理念不同所採取的報復行為，因彼等熟悉



105 年度金華演習模擬世大運可能發生之危機應變作為  
（圖片來源：<http://2017.taipei/files/14-1000-2201,r13-1.php>）



美國 911 恐怖攻擊事件

( Photo by Robert J. Fisch, Flickr user TheMachineStops, <https://commons.wikimedia.org/w/index.php?curid=11786300> )



倫敦地鐵爆炸案

( User: FrancisTyers, <https://commons.wikimedia.org/w/index.php?curid=214539> )

基礎設施的資產及其系統之弱點，並具有較高資料存取權限，故對關鍵基礎設施的威脅與破壞甚大。

- (二) 前美國中情局職員史諾登，因報國理念加入美國中情局，惟日後發現政府監控人民情資的內幕，與其當初為國服務的精神與理念不符，便在香港把美國「稜鏡計劃」(PRISM)的資料透漏給英國衛報及美國華盛頓郵報，引起全球震驚並遭到美國通緝，最後只好逃到俄國尋求庇護，即為此類。

### 三、國際犯罪組織 (Organized Crimes)

- (一) 就關鍵基礎設施的觀點而言，國際犯罪組織成員係利用「惡意軟體」來進行有關金融領域的網路犯罪行為，與傳統所進行的自殺攻擊、販毒、爆炸等暴力行為或恐怖攻擊不同，此類犯罪組織的核心目標為金錢，其方法為雇用第三方犯罪組織

的成員，針對關鍵基礎設施的資產進行恐嚇與勒索，以達其目的。

- (二) 近期犯罪集團透過第一銀行倫敦分行資訊系統內網遭外網入侵之資安漏洞，遠端操控盜領現金數千萬元，即屬此類。

### 四、恐怖主義組織

- (一) 該組織以破壞關鍵基礎設施為目標，企圖對目標或受害人以外的人物或團體造成具傷害性的心理影響，並利用傳媒曝光之機會以達到最佳的宣傳效果，進而影響目標觀眾及達到短期或中期的目的，並進一步追求長期的最終目的。
- (二) 2008 年大陸舉辦北京奧運期間，相關新聞報導及體育網站成為新型態網路攻擊的目標，大量散布惡意程式，藉以竊取個人或企業的機密資料，並破壞公民營電信、電



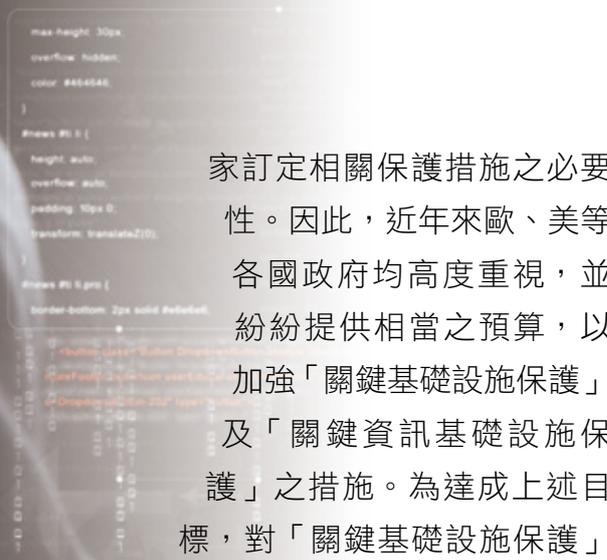
力、能源、交通等服務；此外，如倫敦地鐵爆炸案及孟買恐怖攻擊等案例，犯罪團體成員間利用公民營電信進行通訊及傳播犯罪事件，均屬此類。

## 五、激進駭客 (Hacktivist)

- (一) 激進駭客的出發點是政治動機而非金錢，渠等認為某些組織跟自己的理念不合，故去對該等組織的電腦網路發動攻擊，以癱瘓該等組織的電腦網路。
- (二) 駭客團體「匿名者」(Anonymous)，曾於 2012 年舊金山灣區捷運系統管理局關閉手機服務，以防止人群遊行抗議警察在捷運上射擊之行為時發動攻擊；104 年我國政府推動高中課綱微調時，癱瘓包含教育部、經濟部、國民黨等多個網站，均屬此類。

## 我國應有的作為

從關鍵基礎設施的攻擊案例，已凸顯出關鍵基礎設施所潛藏之脆弱性，以及國



家訂定相關保護措施之必要性。因此，近年來歐、美等各國政府均高度重視，並紛紛提供相當之預算，以加強「關鍵基礎設施保護」及「關鍵資訊基礎設施保護」之措施。為達成上述目標，對「關鍵基礎設施保護」之認知與教育訓練應為落實的基石；我國行政院國土安全辦公室每年聘請專家學者對約 15 個重要單位進行指定演練及訪評，期能發掘潛藏之脆弱性及提前找出解決或防禦的方法，惟上述單位或因單位任務及性質不同，或因單位資源之差異，或因認知之差異，對關鍵基礎設施保護的定義、內涵及應有的作為尚有若干落差，經綜整相關資料後，對前述之落差提出建議，包含「關鍵基礎設施」的威脅範疇；「關鍵基礎設施保護」的定義、參與部門、層級；「關鍵基礎設施保護」各層級（國家層級、領域層級及企業層級）業務承辦的專業單位、各層級業務落實的標準作業程序（SOP）、所需的資源及持續營運之韌性與相依性；資訊分享中心（ISAC）、電腦緊急應變團隊（CERT）、資安監控中心（SOC）及資安託管服務供應商（MSSP）的層級、定位與職掌。

## 結語

關鍵基礎設施保護不僅是領域內各機關的協同保護，亦牽涉到跨領域的合作。例如金融與醫療系統仰賴電力與電信以維持資訊機房、設備的運作，亦仰賴網路系統傳遞資訊。一旦這些底層系統失效，將嚴重影響金融與醫療體系的運作，而且關鍵基礎設施的任一缺口對於民眾生命財

產、生態環境、經濟、政治與國家安全均會產生重大的影響。

安全的意義是管理風險，面對變化莫測的大環境，能夠事先模擬各種可能面對的風險，事先防範才能快速應變、降低損害，這對政府機關是項挑戰，更有賴於機關首長與全體工作人員的專業與態度。

再者，對企業而言，面對安全的態度，等同面對危機的態度，輕忽安全問題也會輕忽危機引發問題的廣度與深度。一銀事件為我們詮釋了，企業經營如果只看經營數字效益，不僅安全不會做好，對社會更無法帶來實質效益。

國際社會已就核生化武器達成有關協議，卻未曾討論影響更全面性的網路武器，網路武器之危險遠高於核生化武器或軍備

競爭，期未來能透過公開討論以建立全民共識，避免網路戰可能帶來的嚴重後果。

### 參考資料

- 一、行政院國土安全辦公室，國家關鍵基礎設施防護指導綱要。
- 二、行政院科技顧問組，關鍵資訊基礎建設保護政策指引。
- 三、柯孝勳，我國關鍵基礎設施防護工作之推動概況。
- 四、行政院國土安全辦公室，國家關鍵基礎設施防護（CIP）實務訓練概要。
- 五、趨勢科技，認識駭客等，<http://blog.trendmicro.com.tw/?p=1857>。
- 六、iThome、聯合新聞網（udn）相關報導。





# 習近平 島國外交的 戰略珍珠鏈

■ 致理技術學院助理教授 張光球

2015 年是萬隆會議六十周年，該會議對大陸外交發展，具有歷史性的意義。大陸在這場以亞非新興國家為主的國際會議上，發表對外關係十項和平發展原則，其主軸是：亞非人民團結反帝，大小國家一律平等，爭取民族獨立，增強各國人民間的友誼，史稱「萬隆精神」，亦成為大陸爾後的外交基調。大陸發表此項原則，主要是為了緩和與東南亞國家間緊張的政治氛圍，為當時的外交困境尋找出口。

如今，大陸在國際外交上已是一重要大國，所以許多發展中國家在大部分的國際議題上，願意配合大陸的意志動向。因此，大陸領導人出訪國外，僅解讀為鞏固邦誼，加強合作，甚至是要與美國別苗頭，可能過於簡化，因為他們的出訪都具有經濟和戰略目的。以下文中所提及的南太平洋國家（以下簡稱南太）是以島嶼為領土的國家，不包括澳洲和紐西蘭兩國，以說明大陸對南太島國外交政策的目的。

## 南太島國外交的形成

大陸建政以來，早期的外交工作是以第三世界國家為主；進入聯合國後是以我國邦交國為目標；改革開放至今則是拓展全球為要，其中針對有戰略或經濟價值的島國外交，工作力道顯著提升。冷戰時期，南太平洋是美國等西方世界的勢力範圍，所以大陸和蘇聯難以插手該地區的事務。然而，時至今日，大陸已在南太平洋等地區扎根甚深。

1970年代，大陸與東南亞國家開始修好並建立外交關係，同時也將關係拓展至南太平洋島國。1985年4月，大陸總書記胡耀邦是第一位訪問斐濟等五國的國家級元首（其餘四國分別是：巴布亞紐幾內亞、薩摩亞、澳洲和紐西蘭）。胡耀邦此行發表對該地區外交關係三原則：一、充分尊重南太平洋各國根據本國人民利益所制定的內政外交政策；二、充分尊重南太平洋各國間已經存在的密切關係；三、充分尊重南太平洋各國根據自己的利益和需要與其他國家發展各項關係。這三個原則有兩個主要目的，一是在大陸國力尚未受到國際肯定時，希望彼此尊重各自不同的國情所制訂出不同的國內政策，以免妨礙外交上的承認；二是讓澳、紐，甚至是美國，對大陸可能在該地區輸出革命一事放下戒心。

2006年4月大陸總理溫家寶出訪斐濟等其他三個南太平洋島國之外的國家。他不但是首位訪問斐濟的大陸總理，更利用這次出訪的機會成立並召開首屆「中國—

太平洋島國經濟發展合作論壇」，該論壇成立的宗旨主要是討論雙方在環保、旅遊、教育、農林漁業和衛生等相關議題上的合作。

2013年第2屆論壇中，陸方宣布提供相關島國重大建設所需，包括向有建交的島國提供總價10億美元優惠貸款；設立十億美元專案貸款用於基礎設施建設；支持島國開發人力資源，提供4年期2,000個獎學金名額，協助培訓專業技術人員，發展醫療衛生事業，援助興建醫療設施和派遣醫療隊，提供醫療器械和藥品；幫助發展農業生產，加強農林產品加工與貿易合作，辦理示範農場等合作項目；支持環境保護和防災減災，為當地建造一批小型水力發電廠，開發太陽能和沼氣等綠色能源項目。大陸針對當地欠缺的民生與經濟發展需求，提供必要的資金和技術援助，以博取當地政府和人民的好感。

## 經濟合作為工具 戰略發展為目的

大陸第5代領導人習近平2013年正式接任後，短短兩個月就出訪多個經濟尚待發展的邦交國，第一次出訪地是經俄國前進非洲，第二次出訪的首站是東加勒比海島國千里達。一般而言，國家領導人首次出訪國或地區，在某種程度上反映出該國外交政策的走向，也顯示出訪問國的重要性。

2014年底，大陸藉由主辦亞太經濟合作會議（APEC）高峰會的機會，展現出主導國際議題的實力。大陸國家主席習近平

剛主持完 APEC 高峰會，隨即前往南半球的澳洲參加二十國集團領導人第 9 次高峰會，並對澳洲、紐西蘭及斐濟進行國是訪問，其中斐濟是第一個與大陸建交的南太平洋國家，習近平的到訪兼具象徵和實質意義。這次訪問值得注意的是，習近平在斐濟與其他 7 個有邦交的南太平洋島國領袖舉行雙邊和多邊會議，連結到他上任後第二次出訪地，是從加勒比海的千里達開始，說明了習近平對島國的精算外交。

2013 年習近平訪問美國前，先到千里達訪問，並與八個東加勒比海國家的元首舉行雙邊會談，以強化彼此的經貿合作關係。千里達是東加勒比海重要的島國，盛產石油和天然氣，擁有全球最大的天然瀝青湖，亦是世上最大的氮肥和甲醇出口國。近年來，大陸在該地區投資許多的基礎設備建設，尤其是交通和電信方面，現在更以豐富的油氣資源為目標，在千里達更是隨處可看到大陸的公司。相同地，習近平斐濟之旅的策略和上述訪問的步驟如出一轍，他在與南太平洋八國領袖會晤時強調，為因應彼此間合作關係的快速成長，他提出五項建議：一、建立相互尊重、共同發展的戰略夥伴關係；二、加強高層交流；三、深化務實合作；四、擴大人文交流；五、加強多邊協調。習式的島國外交策略是以一個重要的水域島國為基地，利用島國間彼此相似的習性和特性，將周邊國家串聯在一起，再藉由經濟合作的深化，人文交流的質化，進而建立全面化的戰略夥伴關

係，形成多重相互依賴的關係，只是不同的國家其援助的比重也各異，以鞏固大陸在該地區的影響力。

大陸善用各式論壇做為平臺，以集合既定區域內的相關國家，再藉由提供經濟合作與援助計畫，使大陸成為區域發展的重要火車頭，同時大量的中華文化也會隨著民生援助，進入該地區的生活中，以爭取當地民眾的好感與認同，亦即大陸從實際的物質影響，到心理的思想認同，希望能全方位的爭取他國的支持。

經濟上，大陸是全球最大的能源消費國，亦即大陸需要足夠的能源，才能維持其經濟發展，提升人民福祉，避免社會動亂，這也就是為什麼大陸不斷在海外收購原物料，為國內發展所需的資源尋找更多的來源。因此，斐濟的鋁土，巴布亞紐幾內亞的鎳、銅、金礦和原木與海底天然氣及石油，更不用說南太熱帶農作物和漁業資源，以及海底蘊藏的豐富資源，都對大陸現在與未來發展有著莫大的幫助，所以大陸願意給予南太 97% 的貨品進口零關稅，提供近萬獎學金和培訓的名額，協助當地基礎和民生工程建設等優惠，以換取未來更大的經濟利益。

戰略上，大陸崛起後的國家戰略必須轉向全球視野，以維護整體國家安全的利益，所以近年來大陸積極發展海軍，因為大陸需要一條安全的南太平洋海上運輸通道，以確保從拉丁美洲等地區收購來的國

家發展重要物資，能安全無虞地運回大陸。大陸在島國交通和電信上的投資，除了可以造福南太民眾之外，主要是能掌控當地的地質、水文及海洋資源等資料，並藉由通訊上的資訊掌握和收集，為大陸進一步在該區域扎根做準備。習近平訪問南太前，大陸醫療軍艦和平方舟號已於南太為當地民眾進行醫療和衛生等服務，該醫療船除了敦睦服務的工作之外，更負有軍事探測的任務。

2011 年底和平方舟號也曾在加勒比海進行類似的任務，但值得注意的是，隨同該艦航行的另有兩艘海測船，以蒐集沿途的洋流和海床地形資料，為大陸未來全球海軍做準備，以確保在全球海域航行路徑的安全。一旦大陸海軍的環球艦隊建制完成後，這些國家協助與否，將有具體的實質影響。因此，大陸與島國的關係越穩固，其無害通過航行權越順利，在航行過程中的維修及補給基地亦越多。

## 結語

習近平的島國外交透露出大陸對蕞爾小國的外交不再是應付或忽略，尤其是擁有自然資源或具有戰略價值的島國。習近平的南太平洋之行是向相關島國保證，所有承諾的援助都將到位。其象徵意義在於，宣示大陸對小島國家的重視，願意在國際



相關議題上支持他們，為他們發聲；實質意義在於，為大陸未來的環球海軍路線布樁，強化在海洋區域的影響力，及早完成國際全球大戰略的佈局。

所以無論是羅列在東加勒比海上的小安地列斯群島，或是星羅棋布在南太平洋上的島嶼，對大陸都具有經濟和戰略價值。大陸正在將全球不起眼的島嶼串聯起來，形成一個海上珍珠鏈，以建構海上絲路，為大陸長遠的全球戰略做準備。

最後，我國在南太平洋有六個邦交國，對於大陸的外交動作，實不可等閒視之，因為大陸的行為會引發我邦交國內部的反應，就像大陸外交部部長助理鄭澤光在習近平出訪記者會上所說，只要與大陸有邦交就有援助資源，暗示我邦交國的成分甚濃，我國應該及早規劃有效的因應措施。



# 「臺灣製造」險外流 竊取高科技廠商營業秘密案

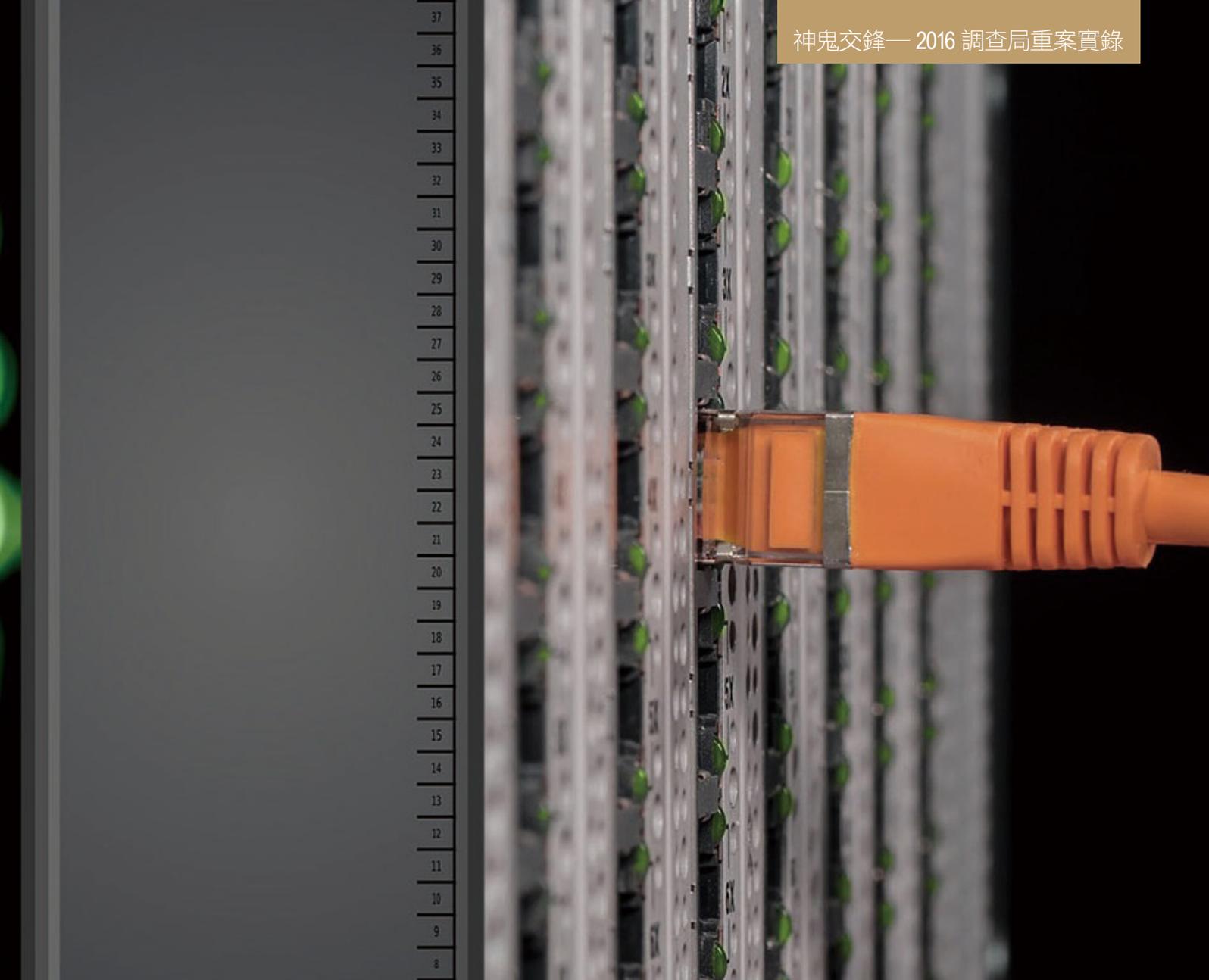
■ 法務部調查局調查官 徐言良

「美國機件、俄國機件，全都是臺灣製造！」依稀記得 1998 年由布魯斯威利主演的電影「世界末日」中，以諷刺的手法表現對臺灣製造的負面看法，而如今「臺灣製造」已掛上品質保證的標章，成為世界上電子科技產業不可或缺之一員。臺灣在世界電子科技供應鏈能有立足之地，除企業具有群聚效應及經驗外，主要係廠商不斷改善製程及精進研發技術；然而中國大陸電子科技產業崛起，積極以「紅色供應鏈」取代臺灣企業在電子科技供應鏈之角色，強取豪奪電子科技產業市場，尤其以竊取我國高科技技術機密以減少研發成

本及加速發展進程，「如何確保我國高科技營業秘密不外流」為刻不容緩之議題。

由於中國大陸、南韓與臺灣產業結構十分相近，因此近年發生境外公司竊取我國營業秘密事件，皆以中國大陸企業與南韓企業為主，商業間諜無所不用其極，運用各種方法與管道，冀望能不法取得我國高科技研發成果。

穩懋半導體股份有限公司（下稱穩懋公司）為臺灣製造雷達等軍品所需之砷化鎵及氮化鎵晶圓代工廠企業，為世界級晶圓代工龍頭，同業大陸廠商無從挾龐大資金自國



外購得相關技術情況下，進而以挖角或不正當手法，竊取穩懋公司相關營業秘密，如未能防範偵破，屆時臺灣廠商在砷化鎵晶圓代工產業上恐失去競爭力及市占率。

### 穩懋公司營業秘密遭竊

穩懋公司於 104 年 8、9 月間，透過內部稽核機制，發現公司內部營業秘密等技術文件資料，遭部分工程師密集存取或列印，或有非相關部門閱讀等，疑似有不肖工程師竊取公司營業秘密之嫌，發覺事態嚴重，聯繫調查局偵辦調查。

### 積極蒐證 破案關鍵

調查局透過行動蒐證，發現嫌疑人龍某及楊某屢次與穩懋公司工程師接觸，且楊某往來大陸頻繁，可能為中國大陸廠商從事商業間諜活動。並且發現兩人以假外商公司「美屬薩摩亞華○公司」之名成功吸收穩懋公司現任及離職工程師張某等人，要求其提供穩懋公司及聯○公司內部產品訊息，並引薦穩懋公司在職同事工程師供楊某接觸及遊說前往大陸廠商任職，亦同時要求前述工程師將所任職穩懋公司或聯○公司資料先行拷貝或是列印複製保



存，待後續前往大陸任職即可加以利用，甚至於境外開立個人帳戶，以避免遭司法單位追查金流；楊某因成功吸收臺灣工程師，獲大陸地區廠商高層賞識，104年11月初楊某自大陸返臺面試前述穩懋公司主管人物，並帶領張某等人前往中國大陸嘉石公司任職時，調查局於楊某等人出境前執行，同步搜索12處所，查扣楊某等人持有穩懋公司相關營業資料，以及相關電子郵件傳輸電磁紀錄，並將相關涉案人員全數約談到案。

### 穩懋公司充分信任、配合良好

本案前端清查過程中，穩懋公司全力配合調查局偵辦，由於本案涉及半導體產業相關專業知識，司法機關人員甚難瞭解有關專業知識，請公司協助介紹製程上相關專業名詞或術語，及公司內部資料保密措施；另穩懋公司亦從旁協助研析提供相關資料，使本案得以順利偵破。

### 另案發現聯○公司遭竊密、審慎處理深獲好評

本處搜索發現主嫌楊某硬碟有大量另家廠商聯○公司疑似營業秘密相關資料，驚覺聯○公司營業秘密亦有遭竊之嫌；調



查局主動分案調查偵辦，並聯絡聯○公司協助本處進行偵查作為。因該二公司為商場競爭對手，即本案除立案時之被害公司外，有第三方公司之資料在內，為避免辦案人員不慎洩漏彼等公司營業秘密，如何避免競爭雙方看到彼此資料成為棘手問題，調查局特別慎重處理比對確認，以確保雙方營業秘密不致為競爭對手知悉。

### 保護「臺灣製造」人人有責

營業秘密為企業發展核心，如營業秘密遭對手竊取或盜用侵害，對於企業本身影響甚鉅，如企業為國家級關鍵技術產業，則對國家之國際競爭力、國家利益更有深遠影響。近年來調查局企業肅貪業務大幅成長，偵辦多起企業掏空、股票炒作及非常規交易等案件，然侵害企業營業秘密案與前述企業肅貪業務不同，需取得企業的信任及提供相關協助方能順利偵辦。為維護我國企業國際競爭力，進而維持臺灣在國際上立足之本，企業與執法機關雙方之合作、信任，缺一不可，臺灣製造已不是昔日電影中負面代名詞，保護「臺灣製造」、保護你我的智慧結晶，是我們共同的責任。

# 未上市的 Nike 喬丹鞋照片外流 — 違反營業祕密法

■ 小羊



有些人愛鞋成癮，為了收藏限量版球鞋，可以專門布置一個恆溫恆濕的房間作為球鞋的城堡，鞋子不穿出去沾染塵土，而是專供玩賞。因此，限量版球鞋在市場上的售價有如古董，隨著時間水漲船高。尤其是喬丹鞋，每款型體全球限量 2000 雙，有錢還不一定買得到。每雙的市場價格可高達好幾百美元。收藏球鞋的同好，發展出來的專業知識及討論區，熱鬧且蓬勃。自然，企圖仿冒限量版球鞋的不肖業者，也伺機而動。

球鞋同好經常光臨的網路討論區，三不五時會出現搶手限量版球鞋的間諜照，

吸引收藏球鞋的同好參與討論，也吸引仿冒工廠立即採取行動。這些間諜照哪裡來的呢？有些可能是代工廠的員工私下拍攝，有些可能是打樣的樣品鞋在送往其他加工時被拍攝，也有些可能是鞋子送到物流中心或鞋店上市前被開箱拍攝。無論如何，這些照片外流都令球鞋公司及代工廠面臨危機處理課題及財務損失。為避免限量版球鞋滿天飛，影響正品的價值，也為給予仿冒工廠迎頭痛擊，有些球鞋公司會選擇整批銷毀，重新設計、製造，損失則由代工廠承擔。因此，球鞋代工廠對於擅自拍照外流的行為自是深惡痛絕。

## 偵蒐過程

臺灣製鞋大廠寶○公司就面臨著這樣的處境，寶○公司長期投入大量研發資源開發新型鞋體，在創新及技術上具有優勢，是全球最大的運動鞋及休閒鞋製造商，主要國際品牌客戶包括 Nike、adidas、Reebok、Asics、Under Armour、New Balance、Puma、Converse、Salomon 及 Timberland 等。過去 Nike 公司委託寶○公司生產之新型鞋體，曾在製造完成尚未上架前發生仿冒品在市面上流通之情形，Nike 公司知悉後立即抽單，造成寶○公司極大損失。

寶○公司意識到管理營業祕密的重要性，為防範研發及製造過程中鞋款照片或設計圖外流，於民國（下同）104 年 6 月間，特別邀請法務部調查局臺中市調查處專任同仁，前往該公司在高階主管及中階主管教育訓練課程中，講述營業祕密法的內容、刑事責任及追訴要件等。

俟後，寶○公司產品安全部門於 105 年 3 月初執行網路安全巡查工作時，發現寶○公司為美商 Nike 公司代工設計、尚未量產上市，名為「KOBE 第 4 代、第 5 代、第 6 代、第 7 代復刻版籃球鞋」之機密型體照片，出現在國外各網站並供閱覽人發表意見，寶○公司隨即展開內部清查，並主動向調查局提出告訴。

調查局迅即查明，寶○公司員工陳某，與協力廠商員工蔡某，因均有鑒賞及收藏籃球鞋之樂趣而相熟，陳某利用職務上進



KOBE 第 5、6、7 代復刻版量產前就在國外網站曝光

出寶○部門之便，於 105 年 1 月間趁負責鞋體開發工作之承辦人離開座位或疏於防備時，未經承辦人及該團隊主管之同意，就逕自將放置於承辦人辦公桌上及置物櫃上之未上市籃球鞋樣品，以手機拍攝下來，再以通訊軟體 Line 或臉書等途徑傳到蔡某之手機，蔡某在取得陳某傳送之照片後，於 105 年 2 月間，再以臉書私訊或 LINE 等方式，分享給其他 5 名同好，因而寶○公司研發及製造的「KOBE 第 4 代、第 5 代、第 6 代、第 7 代復刻版籃球鞋」機密型體照片，乃於 105 年 3 月間即出現在國外網站，供不特定人閱覽。

經臺中市調查處成立專案小組，報請彰化地檢署檢察官繫屬偵查，並經調查局資安鑑識實驗室針對寶○公司陳姓員工扣案之手機進行還原、擷取已刪除之照片，再由鑑識科學處進行影像鑑識，證明經還原、擷取之照片與國外網站揭露之 KOBE 新型鞋體照片完全吻合。

寶○公司保守估計，倘有不法廠商據以仿冒，進而生產製造並銷售其他國家，

每一種鞋款會造成至少美元一千萬元的損失，四種鞋款照片外流，寶○公司將蒙受至少美元四千萬元的損失。

## 經驗教訓

### 一、公司重視教育訓練，得以提早發覺問題之所在

寶○公司對於保護營業祕密極為重視，因此在得知本局接受企業邀約安排企業肅貪及營業祕密保護之宣講，即主動接觸，邀請本處專任人員前往授課，對於本局與安侯建業聯合會計師事務所舉辦的營業祕密相關研討會亦積極參與，並在員工教育訓練中加強宣導。寶○公司產品安全部的警覺性很高，在徵兆發生之第一時間，立刻透過與調查局之聯繫窗口即時報案，並清查可疑對象，才有助於及時採取應變措施，有效避免損失發生，亦收警惕不法之成效。

### 二、鑑識還原，強化證據力

本案經調查局資安鑑識實驗室針對寶○公司陳姓員工扣案之手機進行還

原、擷取已刪除之照片，再由鑑識科學處進行影像鑑識，確定陳姓員工之手機內存有寶○公司「KOBE 第4、5、6、7代復刻版籃球鞋」之未上市籃球鞋樣品照片，且其圖像內容與遭洩漏至網站上之照片疊合後，完全吻合。促使案關人員配合調查，坦承犯案經過，堪稱科技辦案典範。

### 三、員工漫不經心是最大致命傷

在本處同仁前往寶○公司講授營業祕密法的內容及法律構成要件之後，寶○公司內部亦在後續各種員工教育訓練課程中，邀請企管顧問公司的專任講師接續授課，寶○公司接觸過未上市鞋款設計圖、鞋體或照片的員工，亦簽有保密切結書，然而還是發生此次照片外流事件。原因是陳姓員工的工作態度過於輕率，表示上課時並未專心聽講，簽署保密切結書之前也未仔細研閱相關內容，直到事後發現需負刑事責任才後悔不已。



■ 法務部調查局調查官 姚聖泰

## 龐氏騙局

所謂龐氏騙局 (Ponzi scheme)，就是一般人熟知的「老鼠會」吸金手法，其運作模式是主使者通常披上一層專業的外衣，宣稱掌握獨特、稀有的高利投資管道與商品，並給人一種人脈廣闊的形象，利用人性貪、癡的心理，佐以高超的話術，吸引投資人參與。惟實際上，管道與商品都是虛晃，所聲稱的高額報酬，其來源只是拿新進者的資金去付給早期加入者。然而當吸收的投資人愈多，騙局愈大，若主使者無法再繼續招攬到新進者挹注足夠的資金以償付先前的投資人，則整個騙局即為之崩解，造成投資人受害。法務部調查局臺中市調查處日前破獲「豐○國際資產管理股份有限公司」游某涉嫌銀行法、詐欺等不法案，其所設下長達 12 年的騙局，就是典型的案例。

## 犯案歷程

93 年間起，游某首先以臺灣銀行即將民營化對外釋股，且與臺灣土地銀行合

併為臺灣金控公司，後續股票勢必大漲為由，對外謊稱可代購「臺灣金控股份有限公司股票」，且在取得股票前，可穩定取得年利率 2.5% 至 5% 之利息。98 年間，又以「某外資公司 CB 專案」為幌，詐稱此專案每年均可賺取上億元之獲利，參與者均可持續每 2 個月領取 1 次獲利約年利率 12% 至 15% 不等之利息。致投資人陸續誤信而相繼挹注資金，並推薦其他投資人加入。游某為獲得更多的資金來源，於 99 年起，另外以「台糖公司土地投資案」、「臺中市長春自辦市地重劃土地買賣作業」、「臺中市長春自辦市地重劃森林運動養生公園植栽工程」等鉅額利益投資案，行使詐術並獲取鉅額款項。直至 104 年底，因游員已無力按期付息、償還本金，並完成前揭投資案，投資人始知全是一場游某主導的騙局，受害金額高達 9 億餘元。

## 游某的出道

本案主角游某於 77 年間甫自軍中退伍後，於臺中市的豐○證券股份有限公司任

職，從管理部職員做起，也正好搭上股市狂飆的年代列車，該證券公司事業蓬勃發展，而游某也因認真投入、績效卓著，且與該公司股東、投資人及金融界往來密切與良好，於 83 年間，一路升任到該公司總經理。之後又因其證券專才，擔任中華民國證券商同業公會常務理事、證券櫃臺買賣中心監察人，擁有豐厚的政商人脈，此時他的財富與地位可謂是如日中天、生活得意。然游員因不能自持、揮霍無度，且無法抵擋外界的誘惑，自 91 年間，將豐○證券股份有限公司售予凱○證券股份有限公司後，即陸續成立臺○投資顧問股份有限公司、豐○國際資產管理股份有限公司，後因為經營成效不彰，經濟每況愈下，為維持其原本奢華的生活與地位，竟決定走偏門，設下騙局賺取暴利。游員頂著前證券公司總經理的頭銜，仰賴其證券與金融專業的經歷背景，利用投資人對其之信任，開始其長達 12 年的吸金詐騙生涯，最後讓與其往來的投資人損失慘重、求助無門。

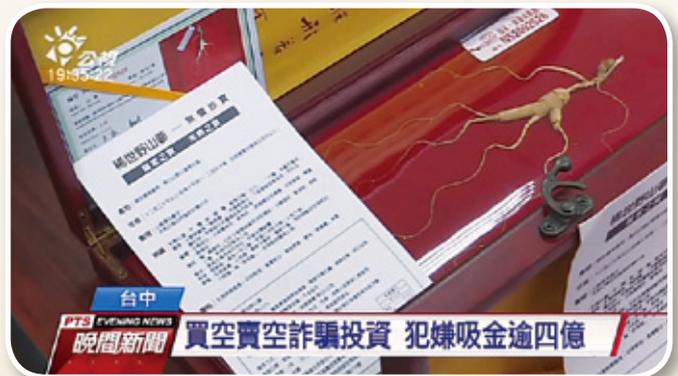
## 高級騙局

12 年的歲月，可以讓初生嬰兒一路成長到就讀國中一年級。游某的高超騙局之所以能夠長達近 12 年，關鍵在於其利用前證券公司總經理的身分，塑造具專業的財經背景與高超投資能力，平時更身著亮麗名牌服飾，持用「8888」的行動電話門號，出入各種高級場所，以掛有「8888」車牌的高級房車代步，彰顯其富豪地位，使得投資人均深信其具有豐厚的政商人脈，且掌有高額獲利管道之假象，更順應時事推出金融投資產品，再許以年利率 2.5% ~

15% 看似合理的報酬為誘，利用種種所營造出的虛偽假象，令熟識的投資人信任他確有管道可以取得一般人無法獲知的稀有、高額利潤投資商品，也相信該商品的真實性，因而願意付出鉅款參與投資，並推薦其他投資人參與投資，導致越來越多的投資人捲入游員所設之騙局漩渦中，而無法自拔。

## 追緝行動

去（105）年初，臺中市調查處接獲民眾舉報，立即成立專案小組展開調查，積極訪談重要證人，並調閱相關資料進行清查，建構案件輪廓，以掌握案件偵處方向。另外，為瞭解主嫌及關係人動向，即啟動跟監作業，以掌握其等行蹤。再者，為保障被害人權益，積極清查不法資金與追查



流向，以掌握游某不法所得情況。在事證明確後，即於105年6月某日，展開查緝行動。當日凌晨，調查官兵分七路，對游某的公司及本案關係人處所進行大規模的搜索與約談行動，查扣游某等關係人土地、房屋、資金、LV名牌包及Audi、Benz、BMW、JAGUAR等掛有「8888」車牌的炫富名車等不法所得，並帶回游某與其他關係人共7人進行詢問。而游某於偵訊期間雖全盤否認，然因罪證確鑿，仍遭臺中地方

法院裁定羈押禁見，日前已遭檢察官起訴在案，現由臺中地方法院審理中。

### 天下沒有白吃的午餐

本案雖已偵結，卻非代表事情已終了，其後續的影響，才值得令人深思，因此類型詐騙案件絕非首例，更不可能會是最後一例，因箇中牽扯著人性的貪念。吸金詐騙案件的影響，對個人來說，已讓投資人



損失慘重，後續可能甚至對自己的判斷力產生質疑；另就社會面來看，將使人與人之間的信任更加薄弱，造成彼此間猜忌，致社會難以和諧；再者，就國家面來看，除擾亂金融秩序外，因鉅額資金未流入正當投資管道，而使經濟發展難以提昇。因此，國家法律才會對此行為科以重刑。雖然歷史一直重演，新的詐騙分子仍會出現，然而難道我們就無法保護自己的財產與安全嗎？正所謂：「天下沒有白吃的午餐」；

吾人需時時提醒自己，若有人允諾可以長期提供高於市場的穩定報酬，鐵定潛藏著極大的危機，合理的懷疑就是一種詐術。另外，本案的查緝，係民眾遇不法而勇於向調查局提出舉發，而將游某繩之以法。因此，在此誠懇呼籲國人能依循正當投資管道進行理財，另外若有發現疑似不法行為，即向調查局提出檢舉，與我們攜手共同維護經濟安全而努力。





# 當心！ 美味點心暗藏玄機

■ 法務部調查局調查官 郭昭男

「Want some candy?」前陣子有位 ABC（美國在地出生之華人），經常在臺灣南部 pub 等夜店向旅居臺灣的外國顧客兜售他的點心。他手持一只包裝袋，袋內裝滿許多起司條、爆米花等挑逗大眾味蕾的點心，而當把包裝袋拆開時，裡面除有貌似起司條及爆米花外，尚有一顆顆像彩色軟糖的小圓球，夾雜著像是薯條等零食，甚至還有用美國知名綜合維他命品牌所包裝，像極是魚油膠囊的小顆營養品。其實，這些都不是食品、更不是營養補充品，而是內含新型態大麻的毒品。

去（105）年調查局航業調查處高雄調查站接獲線報指稱，國內南部 pub 等夜店近來流行含有大麻毒品之起司、爆米花、五彩米餅等多種口味餅乾，發現經常往來臺、美等地之男子叢某涉有重嫌，經數月布線偵查，獲悉叢某將於某深夜返抵高雄國際機場，即會同財政部關務署高雄關機場分關出動緝毒犬執行攔檢，果然在叢某攜帶行李箱中搜出含有大麻毒品之起司、爆米花、五彩米餅等三種口味計餅乾 76 包，重達約 6.1 公斤（如右圖）。

據查，叢某以大麻在部分歐美國家未禁止施用為名，在美國加州專賣店購買後，將大麻餅乾與一般包裝零食混雜置放在行李箱，企圖魚目混珠，夾藏走私來臺，預計在 pub 等夜店內兜售牟利，惟大麻在國內係「毒品危害防制條例」所規範之第二級毒品，屬於中樞神經迷幻劑種類，吸食後會產生心跳加快、妄想、幻覺及對周遭事務漠不關心之「動機缺乏症候群」等症狀，一旦產生依賴性，突然停用會產生厭食、焦慮、不安、憂鬱等戒斷症狀。製造、運輸、販賣大麻毒品，可判處無期徒刑或七年以上有期徒刑重罪。

因部分歐、美國家未禁止施用大麻，且近年由於社會觀念改變及國際資訊流通，民眾誤以為吸食大麻並不會影響健康，導致施用大麻情況日增及價格暴增，不肖之徒覬覦不法獲利可觀，頻頻利用各種不法管道，企圖走私入境牟取暴利。

調查局呼籲，國人對大麻相關危害及多變型態應有正確認識，切勿以身試法，並請民眾勇於向調查局提出檢舉，為創造清新的「無毒家園」盡一份心力。





# 搶救鈔票大作戰—— 拼貼工作甘苦談



■ 法務部調查局 劉蕙芬

調查局問題文書鑑識實驗室於 105 年 11 月通過「污破損鈔券鑑定」增項認證，為全臺灣第一且唯一符合 ISO 17025 國際認證標準的「污破損鈔券鑑定」實驗室。本實驗室必將秉持熱誠、以更高水準繼續為全臺民眾服務。

法務部調查局問題文書鑑識實驗室辦理污破損鈔券鑑定多年，終於在去（105）年底順利通過「污破損鈔券鑑定」的增項認證，這也是全臺灣第一間獲得此認證項目的實驗室，有此殊榮，實屬不易。問題文書鑑識實驗室未來亦將以更高規格標準、更滿懷熱誠地持續為民眾服務。

從事文書鑑定二十餘年，回首過往，一路艱辛，還好有同事長官全力相挺，我



之所以會接下這項污破損鈔券鑑定工作，除當時對拼圖充滿樂趣外，也可能是自身近乎龜毛個性，才讓長官將此重任賦予予我。在此，願將這些年在污破損鈔券鑑定工作上的點點滴滴，與讀者們分享。

調查局受理由臺灣銀行各分行轉送民眾申請的案件與鈔券檢體後，我的首步工

作就是先建檔、編號，並將破鈔原貌照相留存，接下來便要進行鈔券檢體的清潔消毒作業。由於轉送的鈔券檢體五花八門，有些是不小心與廢紙一起被碎紙機絞碎的、有些是放在微波爐內被燒毀的、有些是藏在衣櫥被蟲蛀的、有些是放在土堆甕裡遭不明小蟲蠶蝕的，更誇張的是，竟也





火焚



受潮

曾收到浸泡屍水的陪葬鈔票……，總之，清潔消毒的步驟是絕對少不了且必要的；而那鈔票的味道，也絕非是我們兒時在過年期間，從父母手中接下壓歲錢般地那樣美好。這些鈔券檢體經常夾雜著霉味、濕氣及鼠蟲糞便味，縱使是配戴實驗室等級的防護口罩、全身上下全副武裝，處理檢體時還全程抽氣，但總擋不住那股不雅氣味，甚至還不時尾隨我回家，久久消散不去。

清潔消毒過後的第2個步驟，就是進行鈔券檢體的分離。俗話說：「滴水穿石」，這些成捆的鈔票擺放在滲水處多年，不只會腐爛，而且還會受潮結塊，大自然的奧秘著實令人震驚與不解。面對成團、成塊的鈔券，如何分離確實是個大學問，力道過大則整體粉碎，力道稍小則費時無果，還好靠著多年累積經驗，研發出一種乾溼

調控分離技術，就是先將鈔券檢體適度浸泡溶劑後，再抓準時間分離，如此，方能有事半功倍的效果。

第3個步驟就是拼對工程。面對千元鈔券上的那4位可人兒，總是讓人們愛不釋手，甚至為其折腰。而我對他們向來都是「另眼看待」，期盼能像整形外科醫師的巧手，將他們拼對回原來樣貌。所以，進行檢體拼對時，瞭解各面額鈔券圖案的相對位置是必備智識，通常我會先根據碎片上圖案及形狀進行分類，再依其所屬的位置，將它們擺放至「面積核算表」內，此步驟應該是整個鑑定過程中最耗力費時的，試想人若如「歪腰郵筒」般長時間維持固定姿態，反覆地動作和工作時，腰酸背痛絕對是必然發生的。



絞碎

接下來「鑑定鈔票真偽」這步驟是絕對免不了的。就鑑定實務上，曾發現有民眾興起貪念，把假鈔當作破鈔送驗，企圖矇混過關以換取真鈔牟利，讀者們，此舉已將觸犯〈刑法〉之偽造貨幣罪，實不可取，別忘了，調查局是鈔券真偽鑑定的權責機構，我們是絕不容許有此行為發生的。

從事這項鑑定工作以來，經常看到長輩抱著畢生積蓄前來求助，除了不捨外，心中還有一份使命感，就是願意用盡全力，努力地拼對出最大的兌換數值，來減輕民眾的損失，我認為這是個非常有成就感，且充滿意義的工作；但是，最後還是要提醒讀者們，縱使拼對後之破鈔能兌換回現鈔，其也絕不會高於原先鈔券的價值，所以，讀者們只有妥當保管您摯愛的鈔票，才能讓您的畢生心血受到完善的保障。



蟲蛀 1



蟲蛀 2



# 成功擒諜，防患未然； 保密失敗，兵敗如山倒

■ 彰化縣後備指揮部處長 吳經緯

相信許多人小時候都曾經看過或者聽過這句話：「保密防諜，人人有責」，說明了保防不只是特定人群的責任，而是要落實到全民的重要觀念，如此構築一道綿密的防護網。以三國時代的曹操為例，這個人不但多疑善變，工於心計，而且最善於保密防諜。當時不僅滿朝文武隨時都受

其監視，就連漢獻帝的一舉一動，也都在其掌控之中。挾天子以令諸侯的曹操，其實非常擔心敵對勢力的反撲，尤其是親近朝廷的皇親貴胄。因此誅殺董承將軍（其妹為董貴妃）的「衣帶詔」事件，一方面可以說是曹操保防工夫到家，一方面也可以說是董承遭到滲透、事蹟敗露的慘痛代



價。董承欠缺保密的警覺，竟在承受如此重大之極機密任務後，由於粗心大意，先後洩漏血書及圖殺曹操的計畫讓王子服知道；後又講夢話洩漏機密讓吉平知悉；更重要的是疏於「隔牆有耳」的防範，讓妻妾奴僕輕鬆窺探主子的隱私。最後不懂得殺人滅口，毫無警覺性地讓奴僕有機會逃

走告發，導致最後因洩密而招禍。

然而在歷史上著名的「赤壁之戰」中，雖然曹操仍然維持著一貫的保防觀念展開情報戰；但是面對孫、劉雙方天才軍師的合力防堵，儘管互派詐降兵將前去敵陣營刺探軍情，這次曹操卻完全落居下風，甚至還被龐統滲透到內部破壞了整個軍事計畫與結構。等到孫劉聯軍確定曹操軍會採用「連環船」的戰法後，趁著風向轉變的天象助威，利用火攻一夜之間殺得曹軍完全潰不成軍。

古書孫子兵法曾云：「知彼知己，百戰不殆」，從此句經典名言中即可以明白，作戰之前軍力部署妥當，並且對敵軍軍情瞭若指掌，一旦戰事真的爆發了，就可以料敵機先，出其不意，克敵制勝，知道刺探敵情的重要性。而上述所舉的相關例證，可以明白情報蒐集及保防的重要性；古人如此，何況我們身處通訊科技極為發達的今日，我們更應該體會它的重要性。身為保家衛國的中華民國軍人其中一分子，不管在業務上或職責上，凡掌理或接觸到重大機密的人，隨時都要保持一顆警覺的心，加強本身的保防意識，在任何情況下，都不能將重大機密與任務，有意或無意地讓不相干的人知道，包括自己的家人及親朋好友，才不會將機密洩漏於無形之中。

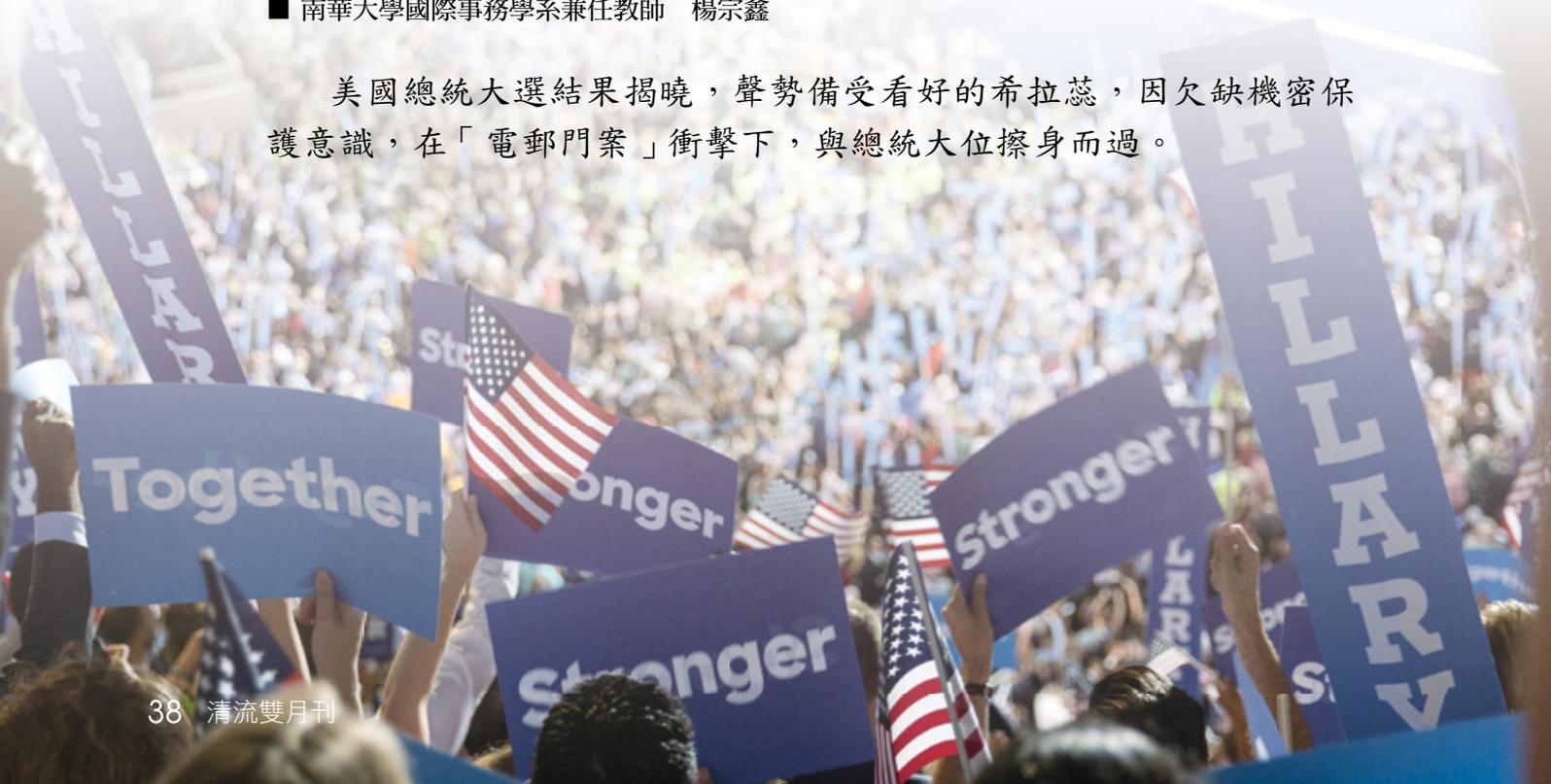


Photo Credit: Lorie Shaull (<https://www.flickr.com/photos/number7cloud>)

# 從希拉蕊「電郵門案」 談公務電子郵件使用規範

■ 南華大學國際事務學系兼任教師 楊宗鑫

美國總統大選結果揭曉，聲勢備受看好的希拉蕊，因欠缺機密保護意識，在「電郵門案」衝擊下，與總統大位擦身而過。



## 電郵門案 (email-gate) 始末

電郵門案的緣由，可追溯到 2012 年發生的「班加西案」。利比亞強人格達費垮臺後，國家陷入內戰，美國駐利比亞大使館班加西據點遭暴民（一說是伊斯蘭恐怖組織）攻擊，時任國務卿的希拉蕊在接獲通報的第一時間，並未做出妥善處理，導致包括大使在內共 4 名駐外人員遇害（此事件在 2016 年被導演麥克貝改拍為電影「13 小時：班加西的秘密士兵」）。事後國會眾議院以希拉蕊應變失當為由，要求調閱事發當下的電話通聯及電子郵件往來紀錄，並在調查時意外發現，自 2009 年希拉蕊擔任國務卿以來，即在住家內以個人電腦登入一個註冊為「hdr22@clintonemail.com」的電子信箱收發公務郵件，且信箱的啟用日，竟然就是歐巴馬總統任命她擔任國務卿的當天。

依據美國「聯邦檔案法」（Federal Records Act）規定，除非有緊急特殊狀況，如機關電腦故障、伺服器維修等，聯邦機關所屬公務員經手的信件可能涉及機密時，必須使用政府提供的電子郵件信箱，希拉蕊以私人信箱處理公務顯已違法，還可能涉及機密外洩，眾議院遂將此部分移請聯邦調查局處理。

聯邦調查局在 2013 年介入調查，包括希拉蕊及與其有郵件往來的國務員職員都被列為對象，前後檢閱了近十萬封電子郵件，其中至少百餘封屬於機密文件，有 2 封甚至是絕對機密，但因尚無外洩之情，僅追究行政責任。原本外界以為事件到此告終，豈料在 2016 年總統選舉前 10 天，聯邦調查局在偵辦另一起案件時，意外發現電郵門案的新事證，乃重啟調查，雖趕在選前 3 天向外界宣布並未查獲具體違法事實，卻已對希拉蕊的選情造成極大衝擊。



希拉蕊在整起案件調查中，始終以貪圖方便、一時疏忽為由，澄清自己絕非故意、也沒有犯意，然而國務院作為美國最高涉外機構，國務卿更是在總統之外最有實權者，實不應犯下這種錯誤。對此，希拉蕊也許還能藉口過去所服的公職都是民選或政治任命、對於公部門運作規定不熟悉為由，為自己的行為開脫，但其餘與之有信件往來的國務院職員，均長期服務於公部門，其中更不乏高階文官，反映出公務員對於機密保護的意識實在不足。

為避免類似事件再度發生，美國國會在 2014 年制定「總統暨聯邦檔案法修正案」（Presidential and Federal Records Act Amendment of 2016），隨即獲得歐巴馬總統簽署，其中規定，如果聯邦公務員使用私人電子信箱收發公務郵件，必須將郵件副本寄到公務信箱，或是在 20 天內，將原本的信件內容轉到公務信箱。在此修正案下，各州也紛紛針對自身的機密保護相關辦法進行修正。

## 我國公務電子郵件使用規範

在我國，關於公務電子信箱的使用規範，依據「行政院及所屬各機關資訊安全管理要點」第 27 點：「各機關訂定電子郵件使用規定，機密性資料及文件，不得以電子郵件或其他電子方式傳送。」授權各政府機關自行訂定，未制定者，則準用前述要點。

參照各機關訂定之使用規範，重點可大致歸納如下：

- 一、公務電子信箱的使用者：各機關普遍將使用者區分為「機關」及「個人」，前者包括機關本身及下轄各單位，如縣市政府及其下轄各局處；後者則指機關職員，部分機關亦提供如外包廠商、外聘人員等非機關職員提出申請。
- 二、公務電子郵件的開啟與停用：機關使用者的信箱，有主動開啟者，也有視業務需求提出申請後被動開啟者；個人使用者的信箱，多數機關在員工到



職後會主動提供，但如臺中市政府等少數機關，則是在員工提出申請後才開放。逾一定期間未登入者，將暫停使用權限，離職後則註銷之，但也有如臺南市政府教育局等少數機關提供退休人員永久使用。

三、公務電子信箱的容量：各機關所提供的容量不一，以個人使用者而言，宜蘭縣政府提供每信箱 500MB、每封郵件 24MB，每封信件收件人以 150 人為限；高雄市政府提供個人使用者每信箱 200MB，每封郵件 20MB，每封信件收件人以 60 人為限。至於機關使用者，容量足夠使用。

四、公務電子信箱使用限制：常見的使用限制，包括禁止借予他人使用、盜用他人帳號、從事違法行為、寄發廣告郵件、於公共網域公布個人公務信箱等。

由前述規範可知，在現行體制下，各級公務員有享用機關提供公務電子信箱的

「權利」，卻沒有被要求處理公務時必須使用公務電子信箱的「義務」，加以受限於載體的侷限（僅能透過公務電腦連結，無法在辦公處所以外透過個人電腦、手機連結）、容量的不足（以 GOOGLE 提供的電子信箱為例，容量最高可達 25GB，而 1GB 等於 1024MG）、使用的不便（需定期更換密碼、遭停用後重啟程序繁瑣、介面不友善）等因素，造成使用公務信箱的意願普遍不高，寧可以網路業者提供的免費信箱處理公務，是機密保護策進的範疇。

在美國發生憾事隨即亡羊補牢之際，我國雖尚未聽聞因使用非公務電子郵件而洩密的事件，但也應見賢思齊，針對現行規範的疏漏加以改善，以期將危機消弭於無形。





# 新興威脅——無人機惡意運用之 應處防護作為

■ 國防大學戰爭學院上校主任教官 陳永全

邇來因滿足個人娛樂需求，運用無人機空拍風景之風氣盛行，也因此致生不少無人機之空拍意外。本文以維護國家安全及關鍵基礎設施防護為出發點，列舉出近年來因無人機使用所衍生出之安全問題，並輔以有心者可能惡意運用無人機之操作手法，提供相關管理單位以研擬管制或反制作為之參考。

## 無人機定義與相關規範研議

本文所探討的無人機將以非軍事用途，且體積較小於軍用無人機，獲得方式可採商業行為購得或自製為主之無人機為探討範圍，亦有人稱之為無人空拍機，為求一致，統稱無人機。

全球進入無人遙控機（Drone）或無人機（UAV）時代，無論軍事、商業、農業、探勘拍攝、旅遊休閒等用途，都呈爆炸式成長。由於無人機正式用途與飛行遙控玩具之間的界限漸趨模糊，且人人皆可擁有，對航空安全造成的威脅大增。資料顯示，僅 2015 年下半年，美國聯邦航空管

理局（Federal Aviation Administration，下簡稱 FAA）接獲航空公司、私人飛機駕駛員和航管人員報告，無人機逼近飛行航道即達 175 次，小型無人機與大型飛機僅隔幾秒或差幾呎就可能相撞也有多起。全美最繁忙機場起降階段案例最多，它對大眾生命安全造成了極大的威脅。

因應運用無人機空拍風景盛行或滿足個人使用需求，受操作與環境影響意外頻傳，我國行政院強調，無人機議題需拉高到國土安全層次思考，並在確保國家安全與公眾安全的前提下，同時保障個人權益及合法活動，提出管理原則與修法方向。已於 2015 年 9 月召集交通部、內政部、國防部、法務部、教育部、國家通訊傳播委員會等相關部會，進行通盤性討論，完成第一波相關法規修正；另交通部民航局研議 15 公斤以上無人機由民航局管理，15 公斤以下授權由地方縣市政府因地制宜處理。

無人機是新興科技，雖有其便利性，但也可能因為使用不當或有心人士惡意運用，影響公共安全，甚至對國家安全造成威脅。近期發生多起無人機墜落，衍生飛安問題，因此，此議題需提高至國土安全層次，思考其各種使用情境或惡意運用所衍生的安全議題。國家安全與公眾安全是

一切的前提，政府必須同時兼顧個人權益與合法活動的保障。

針對法律規範，行政院指出，由於美國、英國、澳洲等國家，正在擬訂無人機相關法律規範，民航局將分析參考各國法規管制強度，以「擴大規範、明確權責、符合現況，為未來發展預留彈性」為原則，對於私人使用、公務使用、商業用途等考慮不同的規範強度。

### 可能的隱憂與案例

無人機最大隱憂，首先在於有心人士或恐怖分子可能改造作為新式武器。試想，恐怖組織既能研製鞋底炸彈、內衣炸彈和暗藏人體的體內炸彈，改裝無人機攜帶炸彈或載具本身成為攻擊炸彈並不難。如果裝上威力強大的 C4 塑膠炸藥，或使用簡易爆炸裝置、土製炸彈（Improvised Explosive Device, IED），目標以人群聚集、政治領袖出現地點上空、機敏或關鍵基礎設施，再以遙控引爆，如此將成反恐的噩夢，後果不堪設想。1995 年至 2015 年，全球有 13 起疑似無人機攜載炸藥、化學或生化武器的恐怖襲擊遭破獲；近期法國核子反應爐上空頻見無人機，讓法國當局亦十分緊張。

其次這些現象，說明無人機的科學新運用，伴隨飛安威脅和恐怖攻擊，如何管



理和維安日益迫切。但 FAA 迄今規定粗略，且未臻周延。FAA 規定，無人機可在 400 呎以下、距機場 5 哩外合法操控；拍電影和其他行業須逐項申請特別許可，商業用途迄今仍禁止（故亞馬遜公司須移至英國實驗無人機送貨業務）。另外，坊間購買無人機之管制鬆弛，部分無人機能飛到二、三千呎高度，如不巧撞上民航機螺旋槳或被吸入噴射機引擎，將可能造成嚴重事故，導致重大飛安事故與人員傷亡。

第三：美國國會要求 FAA 制定一套安全法規，草案傾向無人機營運商須持有機師執照，且只能白天在 400 呎低空飛行，航程須在操作員目視範圍內。業者認為限制太多，無法推廣，正在遊說國會施壓放寬。但聯邦和地方執法機關認為即使有法源依據，誰來執行管控無人機不惡意運用或恐怖攻擊，後續執行與管控才是真正問題所在，立法僅是開端。白宮遭無人機入侵是個警訊，提醒類似案例之維安罅隙須盡快彌補，否則在尚未享受無人機帶來的便利前，反而面臨新的人為災難和恐怖威脅，得不償失且後悔莫及。

現列舉下列國內外發生之真實案例，提供讀者參考並共同關切此一新興科技趨勢之發展：

2015 年 1 月美國一架中國大陸深圳大疆創新科技公司製造的無人機於 26 日凌晨 3 點墜落白宮草坪，一名男子投案，雖證實沒有政治與其他意圖，但引起特勤局緊張。

2015 年 1 月中國大陸製造的彩虹 -3 (CH-3) 無人機 27 日在奈及利亞東北部墜毀，無人傷亡。

2015 年 2 月我國高雄監獄挾持人質事件，媒體使用無人機被嫌犯擊落，同樣無法可罰。

2015 年 3 月英國廣播公司 (BBC) 報導，倫敦希斯羅機場日前發生民航機驚見無人機飛越上方僅 6 公尺的事件。據英國民航局表示，從 2014 年 5 月至 2015 年 3 月，英國各地機場還有其他 6 起無人機和民航機驚險交會的事件。

2015 年 4 月日本疑似飛翔精靈 (phantom) 市售無人機，墜落日本安倍首相官邸屋頂，造成官邸緊張，東京警視廳從無人機上所攜帶之容器盒檢驗出微量輻射物質「銻」。



2015 年 6 月臺灣盧姓男子操作無人機掉落松山機場草叢，因屬管制區，約談後由民航局裁罰。

2015 年 7 月臺灣一名來自中國大陸北京的楊姓男子在臺北市松壽公園玩無人機，機身撞上 101 大樓玻璃帷幕，墜落松智路側花圃受損；最後 101 業主不提告，警方返還無人機。

2015 年 10 月印度新德里國際機場近期飽受無人機干擾，造成飛安隱憂。27 日又有一架無人機現蹤，但負責機場安全的警察部隊接獲通知時，無人機已不見蹤影。這已不是印度機場第一次發生「空中入侵」的安全問題，孟買機場於 2015 年 5 月也有 5 個形似「降落傘」的氦氣球誤闖領空。孟買警方在案發 60 個小時後，逮捕兩名捷達航空的機師，他們當時想在機場測試操作剛獲得的促銷商品氦氣球，但在被發現後，讓氦氣球「起飛棄置」，因而嚴重影響飛行安全。

## 結語

居高臨下，一覽無遺，無人機滿足了人類「想飛、想看」的慾望，隨著空拍照片、電影的盛行，無人機的蓬勃發展是新興高科技產業的發展趨勢，伴隨飛行軸、馬達、高倍數相機、無線遙控等技術的提升與整合，商業公司量產、價格低廉且獲得方式容易等因素下，無人機的普及化將成為新一代的科技產品。在商業行為不可逆轉的潮流中，往往就產生了管理者與使用者之間的權與責，就使用者立場而言，未管制就是可「隨意」使用，此概念下所衍生之危安因素，成為管理者不得不立法、修法乃至於訂定罰則予以規範的主因，這也就是 FAA 正式推動無人機強制註冊制度，藉以確保無人機操作的「責任制」之始因。

因應未來無人機惡意操作所衍生之安全問題，相關



管理單位或可依此思維，預擬對關鍵基礎設施防護中因無人機管理遭惡意運用之突發事件，尋求剋制解決之道，以確保國家安全。



照片資料來源：網路 [https://www.google.com.tw/search?q=drone&biw=1477&bih=741&source=lnms&tbm=isch&sa=X&ved=0ahUKEwi\\_hKe03b3QAhVInpQKHSoSdocQ\\_AUIBigB](https://www.google.com.tw/search?q=drone&biw=1477&bih=741&source=lnms&tbm=isch&sa=X&ved=0ahUKEwi_hKe03b3QAhVInpQKHSoSdocQ_AUIBigB)。檢索日期：2016 年 11 月 18 日

# 從兆豐銀行弊案淺述 《洗錢防制法》修正方向

■ 法務部專員 陳炎輝

法務部研擬《洗錢防制法修正草案》，業經立法院於105年12月9日三讀通過，針對實務需求與趨勢方向修法，以接軌國際洗錢防制規範，可謂是史上最大規模的修法，更是法制上回應國際社會及我國司法實務需求的重要里程碑。



## 兆豐銀行涉嫌洗錢遭美國重罰

105年8月20日我國兆豐國際商業銀行（下稱兆豐銀行）紐約分行，涉嫌違反美國《銀行保密法》和《反洗錢法》規定，以致遭紐約州金融服務署重罰美金1.8億元，折合新臺幣（下同）約57億元，創下國內金融業者在海外受罰金額最高之紀錄。因兆豐銀行為泛公股銀行，政府持有股份約20%，故兆豐銀行受罰金額中的11.4億元，恐須由全體國人負擔，導致舉國譁然要求政府究責，行政院針對本起破天荒金融界醜聞，指示金融監督管理委員會（下稱金管會）召集法務部、中央銀行及財政部組成專案小組調查，儘速釐清案件事實真相。本案涉及內部稽核、內部控制、法令遵循等缺失，已由金管會調查處置；至於該銀行主管人員所涉之刑責，業經臺北地方法院檢察署偵辦，並彙整分析可疑交易資料，請法務部調查局透過防制跨國洗錢犯罪之艾格蒙組織（Egmont Group），向相關國家請求協助查證。嗣後本案經檢察官認該銀行前董事長蔡某等人，涉犯證券交易法特別背信及內線交易、銀行法特別背信及收受不正利益等罪名，犯罪嫌疑重大且有勾串共犯、證人或滅證之虞，經向臺北地方法院聲請羈押，嗣經法院於105年10月5日裁定應予羈押，並同時禁止接見及通信。

## 防制洗錢以保障合法經濟活動

為防制洗錢，追查重大犯罪，我國於85年10月23日制定公布《洗錢防制法》



（下稱本法），並自86年4月23日正式施行，為亞洲地區率先通過洗錢防制專法的國家，目的在於追查重大犯罪，並保障合法經濟活動。所謂洗錢，依本法第2條規定是指：（一）掩飾或隱匿因自己重大犯罪所得財物或財產上利益者。（二）掩飾、收受、搬運、寄藏、故買或牙保他人因重大犯罪所得財物或財產上利益者。簡單說，洗錢就是將不法來源之骯髒錢，加以移轉、掩飾或隱匿，進而成為乾淨錢的過程或行為。至於重大犯罪，本法第3條第1項採正面表列規定，大多為最輕本刑為5年以上有期徒刑之罪。但少部分犯罪，如犯罪所得在五百萬元以上，例如業務侵占、普通詐欺、重利、政府採購串通圍標、借牌圍標或黑道圍標等罪行，本條第2項亦明定係屬重大犯罪。

落實洗錢洗制及資金移轉透明，乃係全球各國發展金融業務自由化，所必需強化金融業務監理之重心。美、英、法、德等七大工業國，前於78年在巴黎舉行高峰會，會中體認洗錢對於銀行體系及金融機構之威脅，爰決議設置「防制洗錢金融



估政策及程序、欠缺嚴謹監督且未落實內部控制與稽核、未遵循當地國洗錢防制法令。此弊案顯示我國洗錢防制體系，在法制規範或實務執行層面，必需儘速修法方能健全洗錢防制防線，並展現我國打擊經濟犯罪、洗錢犯罪及反恐怖主義之決心。

### 翻修洗錢防制法接軌國際規範

APG 於 96 年實施第二輪相互評鑑，我國法規因與國際規範未盡相符，且無資恐防制相關規定，對於不法所得之沒收，並未追及所有變得之財產或被告以外之第三人；金融與執法面向，包括法遵踐行、洗錢犯罪之追訴定罪率亦不足，導致被列為後續追蹤名單，為此法務部研擬《洗錢防制法修正草案》，以接軌國際洗錢防制規範。本草案業經立法院於 105 年 12 月 9 日三讀通過，除修正洗錢罪構成要件，降低洗錢罪之前置犯罪門檻外，並針對實務需求與趨勢方向修法，加強司法實務打擊跨境電信詐欺與人肉運鈔洗錢等犯罪的全面性修法，可謂是史上最大規模的修法，更是法制上回應國際社會及我國司法實務需求的重要里程碑。

本草案修法重點如下，第一是修正洗錢行為之定義，凡意圖掩飾或隱匿特定犯罪所得來源，或使他人逃避刑事追訴，而移轉或變更特定犯罪所得；或掩飾或隱匿特定犯罪所得之本質、來源、去向、所在、所有權、處分權或其他權益；或是收受、

持有或使用他人之特定犯罪所得之情事者，均屬洗錢。第二係明文定義特定犯罪及特定犯罪所得，並刪除最輕本刑 5 年以上有期徒刑之要件，修正為最輕本刑 6 月以上有期徒刑之罪，且特定犯罪所得之認定，並不以其所犯特定犯罪經有罪判決為必要。第三由法務部會同主管機關，指定特定行業別納入洗錢防制規範，包括律師、會計師、公證人、不動產仲介業等事業與人員，強化金融與非金融事業與人員之洗錢防制內控內稽、客戶審查及交易紀錄保存義務、大額交易與可疑交易申報義務。

第四是為遏制詐騙集團猖獗，特別增訂車手條款，針對違反洗錢防制規定而取得無合理來源，且與收入顯不相當之財產或財產上利益之洗錢犯罪，以遏止詐欺犯罪集團橫行。最後則是增列「擴大沒收」機制，此係鑑於不法吸金、跨境詐騙及跨國盜領等案件，對國內金融秩序造成相當大之衝擊，且均藉由洗錢行為來獲取不法利得，嚴重戕害我國之資金金流秩序。倘若司法機關對於與本案無關，但與其他違法行為有關，且無合理來源之財產，如不能加以沒收，將使我國洗錢防制成效難盡其功。為彰顯我國對於金流秩序公平正義之重視，爰仿德國及奧地利刑法規範，增訂擴大沒收違法行為所得之規定，目的在於追查不法利得，讓司法機關除可沒收洗錢本身不法財產外，亦能擴大沒收其他因洗錢而獲得之相關財產或利益。



# 使用通訊軟體 應注意之法律問題

■ 遠東新世紀法制室專員 黃筱嫻

於 Line 或 Wechat 族群中上傳盜版影音連結檔，是否違反了〈著作權法〉等相關法令？整個 Line 族群成員全體都會被連帶受罰嗎？

**案例：**

小明任職之企業，各部門為了方便即時聯繫及傳遞重大訊息，因此使用 Line 及 Wechat 等通訊軟體成立跨部門的聯絡群組。近日小明對於群組裡某些同事傳遞的訊息甚為困惑，不知是否有違反法令之虞，特別向任職法務部門的大軍請教下列行為是否合法？

1. 花花小姐經常在群組裡傳送電影的連結網址，鼓勵大家自行連結收看免費電影。近日又收到別人轉傳正在熱映的電影「00 列車」影音檔，故而放到群組，供大家下載觀看。
2. A 部門的小志與 B 部門的小白，兩人於公於私均屢有嫌隙，小志頻頻在群組裡以侮辱性字眼罵小白，甚至因為小白下班時順道載送同單位且住家相近的女同事回家，便在群組裡調侃小白豔福不淺，影射小白有外遇之事，讓小白非常生氣，警告小志如再繼續散播不實言論，後果自負。

**說明：****一、利用通訊軟體轉傳電影連結網址或電影影音檔**

按〈著作權法〉第 3 條第 1 項第 10 款規定，「公開傳輸」係指以有線電、無線電之網路或其他通訊方法，藉聲音或影像向公眾提供或傳達著作內容，包括使公眾得於其各自選定之時間或地點，以上述方法接收著作內容。而所謂「向公眾提供」，不以利用人有實際上之傳輸或接收之行為為必要，只要處於可得傳輸或接收之狀態，就構成「向公眾提供」。

另按〈著作權法〉第 3 條第 1 項第 5 款規定，「重製」係指以印刷、複印、錄音、錄影、攝影、筆錄或其他方法直接、間接、永久或暫時之重複製作。於劇本、音樂著作或其他類似著作演出或播送時予以錄音或錄影；或依建築設計圖或建築模型建造建築物者，亦屬之。

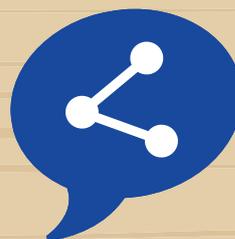


刑事判決（註2），亦認如僅係將他人網站之網址轉貼，藉由網站連結之方式，使其他人可透過該連結進入其他網站之行為，未涉及「公開傳輸」他人著作，原則上不至於侵害他人公開傳輸權。

本案中花花小姐在群組裡傳送電影的連結網址，依智慧財產法院102年度刑智上易字第86號刑事判決之見解，並未涉及公開傳輸他人著作之行為，而依經濟部智慧財產局103年8月28日電子郵件1030828號函釋內容可知，亦不直接涉及侵害該等電影之「重製權」、「公開傳輸權」等著作財產權之利用行為。但須注意的是，若花花小姐明知該連結網址之影片係未經合法授權或屬於盜版影音者，卻仍透過連結的方式提供給好友，則有可能與直接侵害「公開傳輸權」之第三人間，成立共犯或幫助犯，恐將負共同侵權責任。

花花小姐另於群組裡轉傳熱映中電影「00列車」影音檔，由於該電影正放映中，

依經濟部智慧財產局103年8月28日電子郵件1030828號函釋（註1）：「利用通訊軟體Line轉傳電影連結網址給好友，使您的好友可透過點選網址連結，進入其他網站觀覽著作內容，則此並不直接涉及侵害該等電影之『重製權』、『公開傳輸權』等著作財產權之利用行為；但須注意的是，若您明知該連結網址之影片係未經合法授權或屬於盜版影音者，卻仍透過連結的方式提供給好友，則將有可能與直接侵害『公開傳輸權』之第三人間，成立共犯或幫助犯，恐要負共同侵權責任。」另智慧財產法院102年度刑智上易字第86號



市面上尚無合法影音檔，因此花花小姐轉傳之影音檔可明顯判斷係未經合法授權或屬於盜版影音，若轉傳檔案將因影音檔之重製行為及公開傳輸行為，侵害該電影相關著作財產權人之「重製權」及「公開傳輸權」，須依〈著作權法〉第 88 條、91 條及 92 條等相關規定負擔民刑事責任。

漫罵或發表不實言論而成罪挨罰者甚多，例如臺灣臺北地方法院 105 年審簡字第 1693 號刑事判決、臺灣臺北地方法院 105 年審簡字第 1819 號刑事判決、臺灣基隆地方法院 105 年基簡字第 1086 號刑事判決及臺灣基隆地方法院 105 年基簡字第 887 號刑事判決……等。

## 二、於通訊軟體使用辱罵性字眼或散播不實言論

按通訊軟體群組上的對話，足為多數人所共見共聞，因此於群組中使用侮辱性字眼、發表詆毀性文字，藉此貶損他人人格與社會地位，將觸犯刑法第 309 條第 1 項之公然侮辱罪。另於群組中散播不實言論妨害他人名譽，將構成〈刑法〉第 310 條之誹謗罪。

小志頻頻在群組裡，以侮辱性字眼罵小白，更影射小白有外遇之事，小白可依上開刑法規定，對其提出公然侮辱罪及誹謗罪之告訴。目前實務上於通訊軟體群組

### 結論：

通訊軟體的進步為人際交流及資訊利用帶來許多便利，但享受這些便利的同時，仍應謹守法律的界線，切勿心存僥倖，以為大家都這麼做，自己跟著做應該也沒問題。須知凡走過必留下痕跡，利用通訊軟體發表任何言論時，實宜三思，勿因逞一時之快而觸法。

民眾有問題時，請上智慧財產局網站（[www.tipo.gov.tw](http://www.tipo.gov.tw)）查詢；發生個案爭議時，仍需由司法機關依據具體個案調查事實來審視。

\* 註 1：<http://www.tipo.gov.tw/ct.asp?ctNode=7448&mp=1&xItem=530524&markstr=line>，網頁最後查詢日期 2016 年 10 月 12 日。

\* 註 2：<http://jirs.judicial.gov.tw/Index.htm>，網頁最後查詢日期 2016 年 10 月 12 日。



# 當手機掌控了世界

■ 高雄市立圖書館人事室主任 蔡鎮戎

手機的發展歷史其實不長，但是其不斷提升的功能卻因此改變了世界，也改變了人與人之間的關係。



## CONTACT US

手機，也就是所謂的攜帶型電話，1990年以後才出現於市面，一開始其體積極為笨重，而且價錢昂貴，非一般人能買得起，所以只有少數人在使用。

然而隨著大眾的需要，手機越加普及，體型也越來越輕薄，號稱「人手一機」的情況在短短10年內即出現。人與人之間的距離「似乎拉近」了，聯絡也更為方便，古代的「五百里加急」、「八百里加急」對現代手機所擁有的即時通訊效能而言，真可說是望塵莫及了！

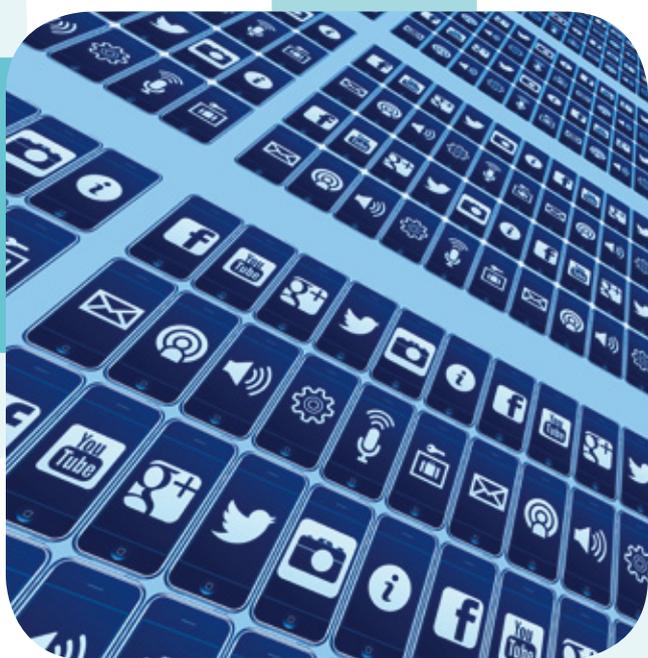
筆者之所以使用「似乎拉近」一詞，乃因為僅經過幾年的功夫，大家就逐漸發現，親朋好友之間真正相聚暢談的時間變少了，越來越多人是拿著手機、打通電話寒暄一下，到後來甚至不知道要與對方聊



什麼，因而，人的「心」變寂寞了！而在此時，「智慧型手機」掘起，能讓每一個人隨時可以掌握世界的脈動，資訊的流通更為便捷迅速，並擴充社交生活圈，因此「智慧型手機」也有「隨身電腦」之稱。「智慧型手機」與傳統手機最主要的區別在於它具備上網的功能，讓人們隨時隨地可以查詢資訊、玩遊戲、與自己的社交圈相連結，特別是對於虛擬社交圈的參與，可以讓自己感覺生活多采多姿。



隨著「智慧型手機」的普及，筆者觀察到一個有趣而矛盾的現象，那就是無論是走在路上、搭車、搭電梯、各個風景區、甚至是朋友或家人之間的見面吃飯，大家都是各自滑各自的手機，專注地與手機網路世界裡的、社交群組裡的「朋友」打字聊天，筆者覺得甚為可惜，與其看著手機裡朋友傳來的圖案，何不抬頭看看眼前明媚的風景？與其與手機裡社交群組的朋友打字聊天，為何不珍惜





與眼前、真實存在的家人或朋友開心地吃頓飯、暢懷聊天？

而且，諷刺地是，也許我們並不知道，在熙來攘往的人群中，與我們擦身而過的或許正是我們社交群組裡的「朋友」，或許我們曾經在 Facebook 或 Line 裡和這個「朋友」聊得很愉快，然而我們卻只顧著低頭滑手機，在現實生活裡，我們竟然可能完全不認識這位「朋友」！當越來越多人活在不真實的虛幻世界裡時，我們都被手機綁架了而不自知，甚至還以「秀才不出門，能知天下事」而沾沾自喜著。有人曾經提出這樣有意思的問題：當您起床時，第一件事情是蓬頭垢面地找手機、查看手機內的訊息？還是去刷牙洗臉、讓自己有神采奕奕的一天？且讓我們捫心自問吧！

當用在工作上，我國政府曾經一度以資訊安全為由，行文各機關學校不得利用各種社交軟體於公務上，然而迫於時勢所趨，後來又行文開放使用，甚至鼓勵使用，現在許多機關學校都已經有自己的工作群組。筆者對此不以為然，一來，筆者認為網路本來就存有風險，就資訊安全層面而



言確實不應該放任各機關學校設立自己的臉書、群組，因為這些社交網站的資料都很容易被截取、洩露，所以理應管制不得用於公務上以防洩露機密；二來，社交群組本意乃為個體提供一個「志同道合」者抒發心情的管道，各機關學校設立工作群組、要求相關人員加入以聯繫業務，時間即便是下班時間、例假日亦常有長官交辦業務、討論業務之情事，手機叮叮噹噹不停作響的結果，極易造成員工精神上的壓力，反而日夜均戰戰兢兢，難以獲得身心靈的休息；三來，手機屬於個人通訊物品，機關學校亦無補助所屬任何通訊費用，反思之，此反成為「公私不分」，實為不妥。

綜合說來，隨著手機的功能越來越發達，除了其隱藏不為人知的個資安全外，也讓我們失去了欣賞大自然美好的能力、與家人朋友相聚暢談歡笑的那一刻，更甚者產生「機不離身」的手機焦慮症。親愛的朋友們，您有多久沒有出門好好品味這個美麗的世界了呢？起身吧，關掉手機，現在就輕裝出門，不要讓自己的人生被手機控制了喔！



# 微型企業的資安策略

■ 科技大學教師 魯明德

資通訊技術的快速發達，為企業經營帶來了前所未見的便利，相對的，也帶來了資訊安全上額外的風險，近期加密勒索軟體橫行、身分剽竊、資安攻擊組織化等趨勢，大至政府機關小至個人無一能倖免於難，加上行動裝置普及的推波助瀾，讓企業的資訊安全更形艱鉅。

由於資通訊載具的普及，使用者的年齡有普遍下滑的趨勢，企業所面對的駭客危機不再是成年人所為，報載 1 名 10 歲的芬蘭駭客，成功找到臉書（Facebook）的資訊安全漏洞，幸好他只是做善意提醒，沒

有從事什麼進一步的行為，否則恐怕上億使用者都可能遭到損害。

科技新貴小潘看到這則新聞，思索著如果像臉書這麼有頭有臉的大公司，都會面臨到駭客的攻擊，那麼全臺灣超過 250 萬家的微型企業，他們的資源如此不足，面臨到駭客攻擊，豈不是更加危險？

在師生下午茶約會中，小潘就提出了這個問題，司馬特老師邊喝著咖啡邊說，微軟在去年曾經針對旗下 5 萬名國內客戶做測試，樣本含蓋了銀行、保險、運輸、

人及管理上，如果大家都不在意、沒有警覺性，管理上也沒有作為，那麼，很快就會淪陷。

## 駭客攻擊手法今昔

隨著時代的改變，駭客的行為模式也在改變中，以前常見的駭客攻擊手法是，入侵電腦、竊取重要資料後，便發出勒索信要求支付贖金，否則便公開資料或是威脅要把資料提供給競爭對手，這時候，企業雖然要持續與駭客周旋，但仍能維持正常運作。

但是，現在的狀況不一樣了，駭客攻擊的手法逐漸演變成以勒索軟體為主，利用客製化手法設計惡意電子郵件，當使用者打開了郵件中的惡意連結或執行附加檔案，就會自動下載勒索軟體至電腦中，這個勒索軟體不僅會把電腦中的重要文件加密，還有可能切斷鍵盤、滑鼠與電腦間的連結，導致企業日常工作無法維持正常運作，直到交付贖金為止，甚至於交了贖金也可能無法恢復原狀。

微型企業因為資源有限，資訊系統規模小，不容易花大錢建立防護系統，可以思考的方向有二，如果是電子商務為主的企業，除非本身就對資訊安全很熟悉，可以駕輕就熟的處理任何事件，否則可以把網站委由專業的業者負責，架設在安全性高的 ISP 提供的空間中，減少自己處理不熟悉問題的風險。

其次，如果企業的資訊系統只是做內部管理之用，初期在自己無法掌控全局的情況下，可以把電腦與外部網路做實體隔離，這雖然是最笨的方法，但卻也是在沒



傳產、高科技、製造業和公部門等，進行近 18 萬次的測試，彙整不同測試結果並交叉分析後發現：有高潛在風險、易遭鎖定攻擊之帳號佔 47%、使用者行為具高風險者佔 38%、違反郵件安全規範而導致系統遭感染佔 32%、密碼帳號權限遭破解並盜用佔 29%、設備遭植入殭屍網路佔 9%。

小潘在聽完司馬特老師的說明後，更加深了他原來的擔憂，如果連這麼大的公司，都無法阻擋駭客的攻擊，那些小公司豈不更是要自求多福了？司馬特老師喝口咖啡繼續說，資訊安全的問題，應該在於

有辦法下的好辦法，存放重要資料的電腦，不僅要定期做備份，還要跟外部網路徹底隔離，讓駭客無法入侵，以減少被攻擊的風險。

## 強化資安管理作為

當然，在管理上是不可或缺的，企業的資訊安全考慮的構面不外乎是：人員、環境、設備及資料，在人員安全上，要防止人為的疏忽、濫用或誤用資訊及設備；在環境安全上，要做到防止環境的問題所造成資訊及設備的傷害；在實體設備安全上，要能防止設備因不當的安裝、設定及使用，造成的資訊安全事件；最後，在資料安全上，應防止資料遭未經授權之存取及誤用，並保護資料的完整性及可用性。

要達到以上目標，就要從人員教育訓練、制度與作業流程的規劃及施行，資訊技術及工具的使用等三方面來著手。員工是企業在資安防護上的第一線，由於他們的疏忽，可能會造成惡意軟體感染與意外資料外洩的風險。很多公司都忽視了這個

防線，欲提升人員的資訊安全意識，唯有透過不斷的資訊安全教育訓練，才能灌輸員工正確的觀念，讓資訊安全的觀念深植人心。

制度就像企業的骨架，用來撐起企業的整個經營管理，一套完善的資訊安全管理制度，雖然無法完全避免危安事件的發生，但卻可以降低及避免許多不必要的資訊安全風險和傷害，而這些可以降低的風險通常才是造成企業傷害的主因。

企業好不容易建立了良好的管理制度，但要去落實執行卻常常會有心有餘而力不足之憾，原因在於某些制度的落實，可能非常耗時費力，久而久之就疲乏了，這時可以去搭配一些有效率的工具來協助解決問題。

小潘聽到這裡，心想自己在大公司有錢、有人，要推動資訊安全的工作都很費力，微型企業要錢沒錢、要人沒人，何況資訊安全對企業而言又不是現階段最重要的議題，要推動就更加困難了，如何協助微型企業做好資訊安全，也許是下一個重要的議題！在師生下午茶約會結束離開時，小潘心中默默許下願望，有朝一日應該要投入協助微型企業做好資訊安全管理工作。





# 為何害怕手機基地台？

■ 行政院科技會報辦公室研究員及美國華盛頓大學工程博士 林基興

許多人害怕電磁波，這會積憂成疾；又經常抗議基地台，這就傷及國家經建與社會安全。其實，世界衛生組織已有明確的安全聲明。

1996年11月30日，婦運名人彭婉如女士，在高雄搭計程車不幸遇害。在車上，她若以手機大聲通知家人「計程車車號、司機姓名」，則應不會遭禍。手機實在是很管用的高科技，無遠弗屆，現代人有手機，有如順風耳，實羨煞古人：「采之欲遺誰，所思在遠道」；「天長路遠魂飛苦，夢魂不到關山難」。

但是手機需要基地台傳遞訊號，像現代社會，害怕電磁波者，強行驅趕與拆除基地台，則手機等同廢物。國內「弱勢者」需要手機保護時，卻無基地台中介，則拆台者豈不像是「我不殺伯仁，伯仁因我而死」？

為何許多人害怕手機基地台？因為他們不解其背後的科學原理，而妄自遐想，或受到錯誤資訊的誤導，而起恐慌。

## 自然界就有電磁波

民眾和媒體所說的「電磁波」，在科學上稱為「電磁場」，由電場和磁場組成。電磁波是連續的（無限多種），從振動頻率極低到極高。它很抽象，但生活中有具體例子，就是「光」，是一種常見的電磁波。大部分時間，我們生活在光、日光或燈光等當中。

電磁波和生物的作用，和頻率（波每秒振動的次數，或赫茲）有關。極高頻率的X光（波長低於100奈米），具備足夠能量「打斷化學鍵」，稱為「游離」，會導致化學變化和病變。在較低頻的部分，就是光。頻率再低一點，就到無線通訊頻率，其電磁波的能量

遠低於打斷化學鍵所需的，稱為非游離。兩者的分界在紫外光。在健康效應上，就像丟石頭過河（游離），力道不足（頻率低）的話，丟再多石頭也沒用（無法游離）。因此，若擔心無線電的電磁波會導致癌症等病變，只是自找麻煩。

世界衛生組織的安全規範值，依頻率而稍不同，例如，在9億赫茲頻段時，每平方公分0.45毫瓦；在18億赫茲頻段為每平方公分0.9毫瓦。一般居家環境等，實際測量的電磁波值，約為規範值的千分之一到萬分之一。此值很低，即使多幾支天線，也差不多在這範圍，亦即，遠低於國際安全規範值，民眾不用擔心。

## 手機響起時、手機在快沒電時

因為許多人擔心手機響起時、手機在快沒電時，是否電磁波值更大，其實不然。

通訊原理是，手機響起時，稍高的連線電磁波值已過了，因此沒有必要將手機拿遠點。知道手機運作原理之後，就知那麼做會有點可笑。更重要的是，不論較高的連線值，或是一般通訊值，這些電磁波的功率值均很小，遠遠小於常用的家中電燈、陽光等。

其次，手機在快沒電時，並不會發出更強功率，因為那種設計只會加速耗電，業界和使用者也不會喜歡，何況並無那種科學事實。

但是，在收訊不良的地區，手機需要發出更強的射頻功率以連線，但不管多強，手機的比吸收率值是在最大功率時測試的，而其比吸收率值必須在安全規範（限值）之內。世界衛生組織一再表明，安全規範保護的是所有人群，包括小孩子。例如，2015年，世界衛生組織聲明：「目前的證據沒有確認低強度（低於當前的國際安全標準）電磁場的照射，會有任何不良的健康後果。」

### 反對者「愛之適以害之」

反電磁波者，以為基地台電磁波有害，就要拆除基地台，而自以為護民。例如，要求中小學附近不准建設基地台。但其實，這樣做只是使得學生所受的電磁波越強，這是通訊原理，因為越缺基地台，信號就需越強。反對者以為拆台是護衛學生，其實「愛之適以害之」（若其電磁波傷人）。



這又是反科技者，不解科技而「反效果」的範例，該給他們「當頭棒喝」。

倒是當前許多人過於「迷戀」手機，隨時玩手機，即使過馬路時也是，實在「過分」。是的，「分心」會傷到人，就如法國 2001 年國家衛生報告所示，使用手機的唯一風險就是分心，例如，駕駛中使用手機導致車禍傷亡。美國智庫「全國



安全委員會」(NSC)數據顯示,2000到2011年,涉及手機的行人分心事故,造成11,100多人受傷,大多是女性,年齡40歲以下,最多的是走路講手機,收發簡訊則占12%。其中80%事故是跌倒,9%是撞固定設施,傷勢包括脫臼、骨折、扭傷、挫傷、腦震盪。

2013年9月20日,世界衛生組織發布〈手機與基地台有何健康風險?〉指出,開車時使用手機(無論是手持或「免持」手機),發生交通事故的風險可能約增三到四倍。

## 總結

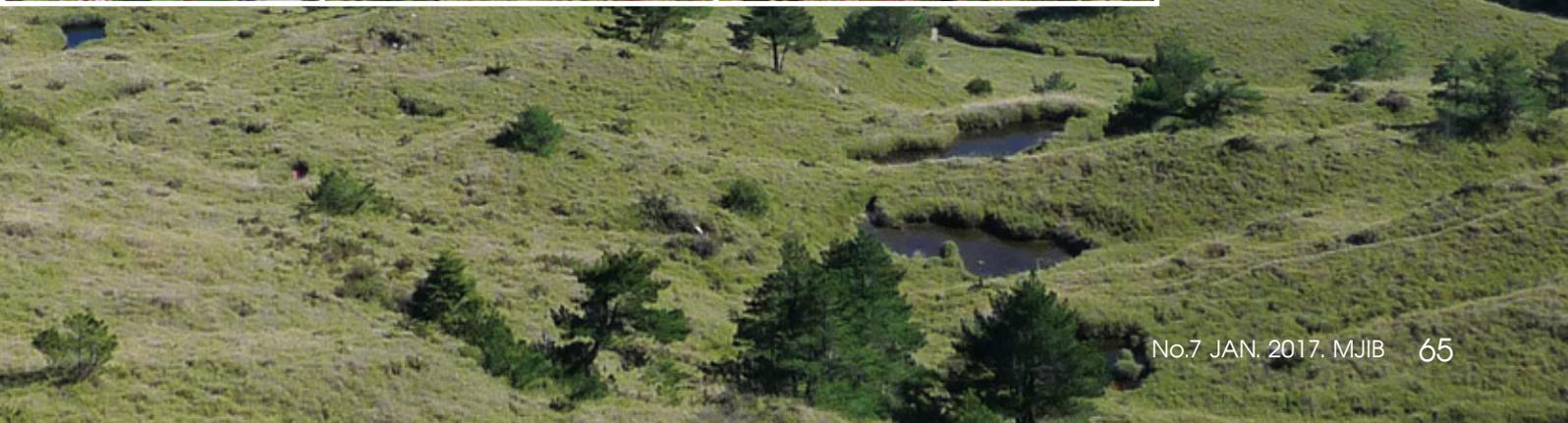
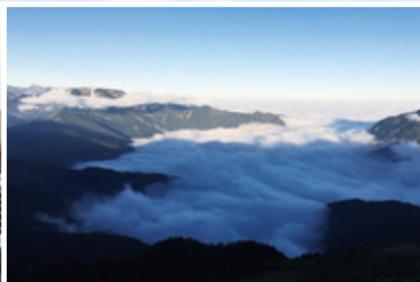
無線通信的福祉,實在太大了,舉凡找人、救難、驗證資訊等,方便又節省

資源,造福人群甚多。手機基地台的風險有何風險?根據科學界超過半世紀來的研究,通信頻率的電磁波,頂多只是熱效應,這與福祉相較,實在微不足道,世界衛生組織就是這樣一再聲明。

2016年8月,某南部縣交通分隊旁有電信基地台,僅因「現無直接證據對人無絕對不利影響」,而讓當地人擔心不已。基地台的福祉太大,能即時報案交通事故及迅速通知急救等,至於要求「絕對安全」只是強辯、恐慌時的藉口,例如,他的交通工具絕對安全嗎?居家或辦公室絕對安全嗎?科學不可能「證明完全無害」,但拆除基地台,導致來不及或甚無法報案與急救,則若衍生不幸時,拆台者良心可安乎?

# 合歡山特殊景緻—— 雲海 及 虎杖花 簡介

■ 文史工作者 黃玉山





合歡山海拔 3,000 公尺以上之山區，因處於大甲溪與立霧溪兩股上升氣流交會，風勢強勁且攜帶大量水氣，常見到風起雲湧的雲海畫面，搭配著層層山巒有如潑墨山水畫，是秋冬之際遊客最愛捕捉的美景。

合歡山四周高山環繞，山岳氣勢磅礴，園區內合歡東峰、尖山、主峰、石門山等步道，均是欣賞雲海最佳地點，您可放慢腳步悠閒走在步道上，近距離觀察高山動植物，恣意享受山嵐環繞，傍晚之際

絢麗夕陽及翻湧的雲海，寧靜夜晚透澈明亮的星空，不同時刻的合歡山等您來親身體驗！

松雪樓廣場前亦是觀賞雲海最佳地點之一，不用氣喘吁吁就能在松雪樓欣賞到雲海翻湧及絢麗晚霞景觀，建議您可夜宿松雪樓或滑雪山莊，遠離市區喧囂，享受山區夜晚寧靜。

「虎杖」為蓼科多年生草本，屬於陽性植物，性喜陽光，多生長於裸露地、崩



壤地或公路兩旁，又稱「假川七」，分布於臺灣全島海拔 2,400 至 3,800 公尺的山地，各高峰都可看到它的蹤跡。莖粗壯，幼嫩枝被紅色斑點，果實為瘦果，外披有紅色或粉紅色增大的花被，即為粉紅色的花，極具觀賞價值。

「虎杖」因其莖部具紫紅色之斑點，且有節如杖，故而命名為「虎杖」。7 至 9 月間開花，雌雄異株，花小且密為白色，從昆陽起至松雪樓、石門山，滿山谷的虎杖花妝點合歡山，秋季美景令人陶醉；9 至

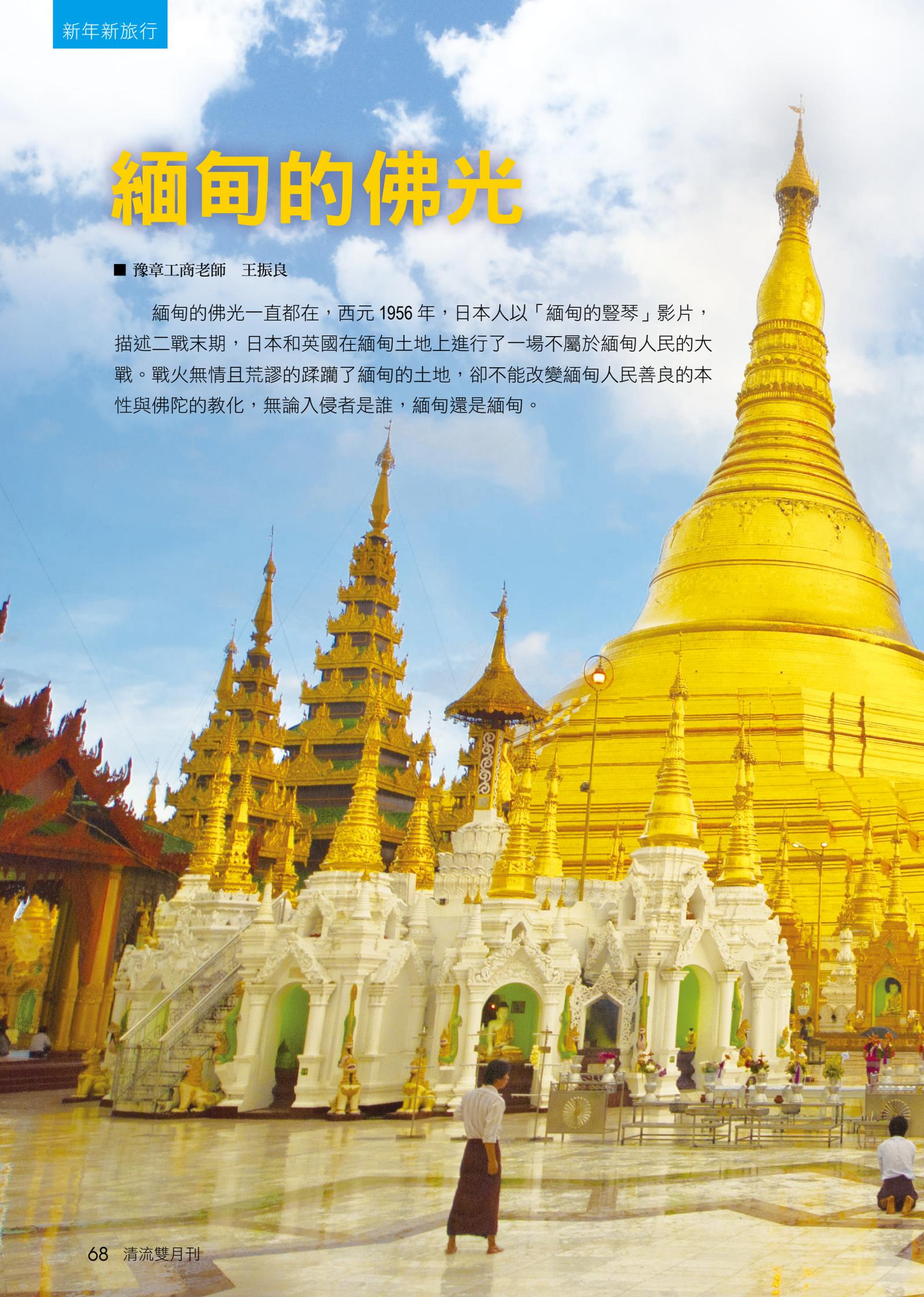
10 月結果，果具翅，由紅色或粉紅色增大的花被包覆，冬季來臨前，果實成熟隨風飄散，植株逐漸枯萎。

合歡群峰海拔皆在 3,000 公尺以上，氣候涼爽適合登山健行，區內步道各有其特色，可視個人體力挑戰合歡主峰、東峰、尖山或石門山等步道；如於秋季登山，步道旁的「虎杖」在金色的陽光中隨風搖曳，添加了不少浪漫氣息，民眾可得把握時機前往合歡山登山、旅遊、賞景，山區日夜溫差大，民眾上山時需注意保暖措施。

# 緬甸的佛光

■ 豫章工商老師 王振良

緬甸的佛光一直都在，西元 1956 年，日本人以「緬甸的豎琴」影片，描述二戰末期，日本和英國在緬甸土地上進行了一場不屬於緬甸人民的大戰。戰火無情且荒謬的蹂躪了緬甸的土地，卻不能改變緬甸人民善良的本性與佛陀的教化，無論入侵者是誰，緬甸還是緬甸。



## 仰光—瑞達光大金塔

因為這部影片，當飛機緩緩降落仰光機場時，我的心情一下子和滑輪下的土地親近了起來。這次的旅程將從仰光開始，北上蒲甘平原，再轉往文化古都曼德勒，在緬甸繞一圈後，回到仰光，經由越南河內轉機回臺。

從仰光市任何一個角落都能仰望到 98 公尺高，被虔誠的緬甸人民貼滿金箔的瑞達光大金塔。白色大理石鋪地廣場圍繞著金塔，向四周綿延出六十幾座大小不一、造型互異的塔、寺，西元前 588 年至今，各個年代的國王不斷增建，莊嚴宏偉的塔



林佛寺、佛像、壁畫與雕刻，隨著時光的軌跡在廣場周圍散布。巨大的金塔塔頂裝飾了數量繁多的各色寶石，最大的巨鑽重達 76 克拉，據說即使是陽光並不耀眼的清晨依然清晰可見。





按照緬甸人的習俗，進入大金塔之前必須先脫下鞋襪。不過，由於中午過後，地板經過陽光半天的曝曬，熱燙的高溫已不適合赤腳行走，因此，通常在上午時段，大金塔就會聚集了大量人潮，多半是虔誠禮佛的緬甸人，伏地禮拜或合掌齊聲誦經，空氣中不時傳來低沉的祈福鐘聲，每一個細微小節都顯露著幽微的佛光。

### 蒲甘—千年佛塔

從仰光坐上舒適的 JJ 夜間巴士，中間下車休息兩次，再醒來時，黝黑的夜幕裡，已出現一座打著金色夜燈的佛塔，意味著蒲甘已經到了。

蒲甘分為新城區、舊城區、娘烏，我預定的旅館位於娘烏巴士站旁，距離塔群最近。出國前做過功課，據說巴士站會有許多馬車伕們堵在車門邊拉客，只要議好車價，即可先將行李送往旅館寄放，再趕在日出之前登頂「瑞山督佛塔」，迎接知名的蒲甘日出。

只是，這一兩年緬甸的變化很快，巴士只開到新城區的 new bus station，離娘烏還有一段距離，計畫中的馬車也未出現，只有一群計程車司機圍了上來。漆黑的夜色裡，一輪明月掛在天邊，空氣冷冽，四周一片黑暗，無法確定自己所在的位置。緬甸的文字總是畫著圓圈圈與下彎的弧



線，像是池塘裡群聚的蝌蚪，在夜色裡，我完全不認識牠們。不得已，我只好支付超出行情的車資，直接前往旅館。旅館裡，一個值夜的緬甸員工，不懂英語，也不能 check in，直到天光大亮，我依舊握著由路邊崗哨賣出的二十美金蒲甘套票，坐在飯店櫃臺旁，啃食著前一天買的吐司。

所幸，早晨的蒲甘純樸清新，旅館的大門口陸續有馬車經過，雖然錯過了日出，但能坐著馬車穿梭林間、漫遊佛塔，也快速療癒了前一晚的挫敗感。

蒲甘的佛塔大小不一，原是為了祈福、許願、贖罪或修法的感應……等不同理由而興建。大型佛塔內部方正，東西南北向

各供奉一尊巨佛，經由塔壁開窗，引入天光與微風。穿越挑高、繞塔一周的迴廊，蒲甘平原白天三十幾度的高溫便被阻隔於塔外了。更大的佛塔則會有兩道迴廊，廊壁闢有大小不一的佛龕數十座，內供小尊坐佛，走在廊道裡，宛如進入小型的迷宮。可以想像古代緬甸人點亮了供佛的燭光，天光、燭光交互輝映著，塔內殊勝的誦經、持咒、修法，就在一片光海中祈請與佛陀相應。

在緬甸自助旅行，並不如媒體報導的不便。即使因為電力不穩，夜間照明不足，但身處人民普遍信仰佛教的國度，夜晚外出並不會有任何壓迫感或不安。仰光專營外國旅客生意的翁山市場，約末下午五點就關閉了，不過唐人街夜市仍會亮起一盞盞小燈泡，做起生意。蒲甘的「餐廳一條街」在太陽下山後，就只剩下每一家店門口閃爍的招牌和 LED 燈，映照著安靜幽暗的馬路。在這種鄉下地方，心情上反而多了幾分返璞歸真的自然，可以想像再過幾年，大量生意人湧入緬甸，高度的開發反而會讓最初的緬甸風景消失在旅人眼前。

### door to door 的在地交通

從蒲甘轉乘「OK 巴士」，必須經過 5 小時的車程，才能到達古都曼德勒。不過，由於 OK 巴士提供 door to door 的服務，能將我從蒲甘住宿的旅館接走，再送到指定的旅館門口，讓我這個異國旅客覺得很方便，因此，感覺上曼德勒並不算太遙遠。正因為 door to door 的服務，這種搭載十餘人的小型巴士會沿途接客，在公路與每個小鎮的街巷之間隨意穿梭，停停走走，不過，也由於乘客和行李相當擁擠，沒預訂座位



或短程下車的當地人，只能坐在巴士走道上的塑膠板凳。有時候，隨車服務人員還會跑下車買點心，或者暫時丟下整車乘客去辦事，隨興的穿越馬路，再吐著受到來車驚嚇的舌頭跑回來。

隨著 OK 巴士在小鎮進出，我看見了當地單純自在的生活方式，外面世界的紛紛擾擾，跟緬甸的人民並不相干。很多緬甸女人臉上都會塗著白白的防曬聖品「德納卡」，這是一種產自緬甸蒙玉瓦的樹粉。女人們習慣把貨物、食品頂在頭頂上，兩手則放空悠閒的行走於街道上。男人喜歡穿著看起來很像裙子的「龍基」，這是緬甸的傳統民族服飾。一大塊布料簡單的縫合兩邊，將下半身套進寬大、圓筒狀的成品，腰間兩邊再拉到中間打個結，把結往內折就能出門。

## 旅行的印記

離開緬甸的飛機起飛了，我感覺機翼下的紅土似乎泛起了般若佛光。這趟緬甸行，顛覆了昔日的刻板印象，過往的歷史、旅遊書籍的解說，都不足以描述今日欣欣向榮的緬甸。我在仰光住宿的旅館，溫文儒雅的小老闆來自浙江；在曼德勒獨立經營簡餐與漢堡速食店的夫婦則是雲南人，他們都是三十出頭、熱誠客氣的年輕人；聽說還有不少臺灣人也來緬甸闖天下，似乎大家都發現了緬甸的前景無窮。我相信，終有一天，緬甸的人民會驕傲地站上全球的舞臺。

諾貝爾和平獎得主——翁山蘇姬女士曾經被外媒詢問：「緬甸人民的春天何時到來？」當時她回答：「緬甸只有乾季和雨季，緬甸的人民會找到屬於他們自己的季節。」在緬甸的旅程，我看到了屬於緬甸人民的季節已經展開。

# 中山紅茶： 宜蘭細姨茶的正名之路

■ 中山休閒農業區發展協會秘書 劉思妤

宜蘭茶經常被戲稱為「細姨茶」（小三茶），在國內沒有讓人印象深刻的「品牌」。這是由於宜蘭地近坪林，而坪林的「文山包種茶」名號響噹噹，只是該地茶產量不足以滿足各方需求，所以鄰近的宜蘭茶園便成為坪林的代工生產場域，自然沒有正式名分。

話雖如此，宜蘭還是有在地的茶葉品牌，較著名像是礁溪鄉五峰茶、冬山鄉素馨茶、三星鄉上將茶、大同鄉玉蘭茶。該地透過「轉作紅茶」、「有機栽種」、「DIY 體驗行銷」來打響名號。

### 中山村產紅茶

說到紅茶，臺灣品牌最響的是南投縣魚池鄉，該地氣候土壤跟印度阿薩姆很像，

日本殖民統治期間便在該地設立紅茶試驗場；後來國民政府接手，茶葉改良場魚池分場依然在此地，並選育出名為「紅玉」的「臺茶 18 號」，從此魚池成了臺灣紅茶的頭牌。實際上，紅茶全臺有很多地方可以培育，只差有沒有投入心力去開發，宜蘭縣冬山鄉中山村的「中山紅茶」便是「後進之秀」。



茶園一景



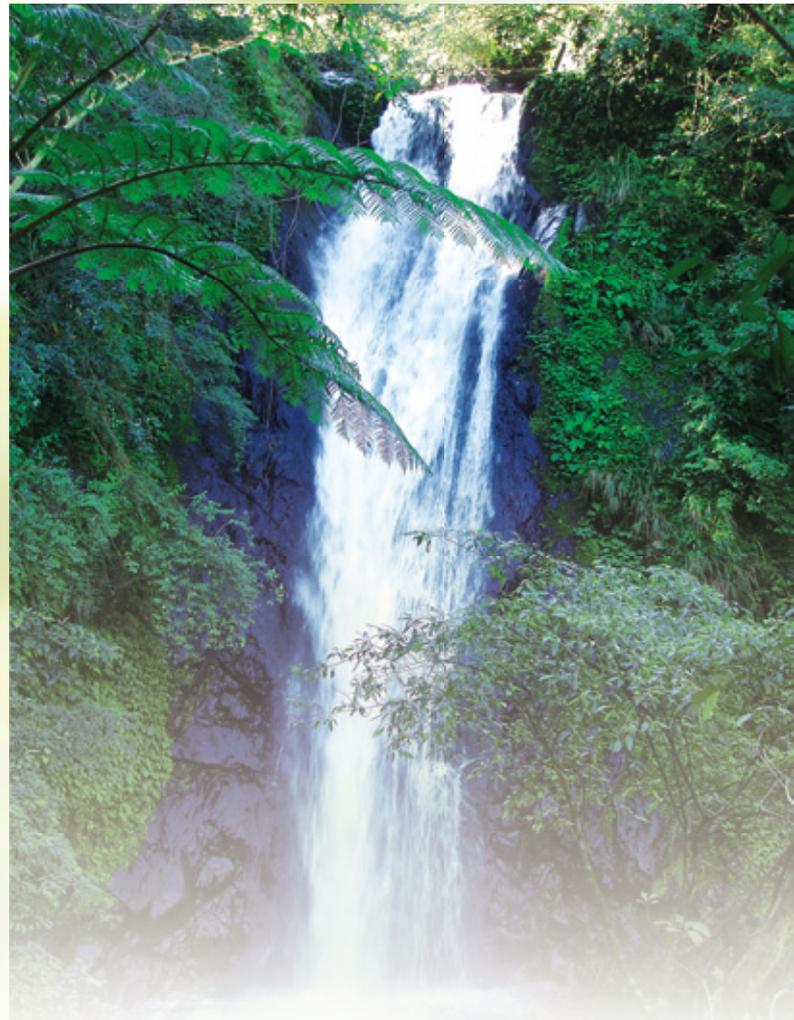
### 中山村景點（仁山植物園、新寮瀑布）

中山村亦有豐富的自然美景，如結合歐式與中式建築的仁山植物園，登高可眺望龜山島。而鄰近冬山河源頭的新寮瀑布，約 30 分鐘腳程便可觀賞 250 公尺高的自然奧妙。

中山村一年產茶五季，春、冬兩季做烏龍茶，夏、秋由於光照足所以有三季可收穫，主要製成綠茶跟紅茶。本地紅茶跟傳統大葉種不同，中山沒有刻意種紅茶樹種，而是以原有夏秋休耕的小葉種茶樹（翠玉、金萱、烏龍）作為替代。最早由於紅茶在臺灣沒市場，收穫主要外銷，但後來出口商嫌紅茶收購價貴，農民才開始精緻化試圖打開臺灣市場。

### 中山農民種紅茶

中山村以有機栽種著名：不灑農藥不施肥，追求生態平衡。差不多在十來年前，本地還沒有這種風氣，後來茶農第二、三代接手，才開始轉型。當然這個過程是無比漫長與艱辛的。據有機茶農所稱，這條路有三道檻：養蟲、養草、行銷。



### 養蟲：懶惰老闆的田

不灑農藥，首當其衝必定招來很多蟲害，尤其當大家都灑我沒灑，蟲子自然會聚集過來，根本是「懶惰老闆在養蟲」。這階段種得茶不夠蟲吃，所以基本上沒有收成，可說是「拿錢打水漂」。只是灑農藥不可能只殺一種害蟲，而是要害蟲、益蟲全滅才能維持生態，同時殘留的農藥對人體反而有害，與其這樣倒不如一開始就有機栽種更省事。而這種「蟲吃完才給人吃」的大膽嘗試，經測試結果發現，生態平衡了，茶樹產量其實也足夠的，因為益蟲會吃害蟲，而害蟲其實更愛吃草。

## 養草：要想收穫必先養草

比起茶樹，蟲更愛吃草，所以要想收穫必先養草。一來雜草的根系綿密，而茶樹雖然根能達 2 公尺深，但細根少，草根正好可以互補，對水土保持有好處。另外，鋤草完的廢料還可以做為肥料，補充土壤養分。最後，雜草也是生態系的根本，所以平衡的概念起於養草。實際測試結果是，土壤保持好、肥料夠、蟲損平衡，茶樹反而葉子厚，一般茶只能 3 沖味道就淡了，但養草完後的茶葉較厚，可以 5 至 6 沖，味道猶存。可見量的缺憾、質能補足！

## 行銷：從茶園到茶壺的距離

當地茶農說養蟲、養草要 5 年才能開始收成，但 5 年後更大的挑戰是：市場在哪裡？中山村茶農效法立頓紅茶始祖 Sir Thomas Lipton 的名言：“Direct from tea garden to the tea pot”，透過「從茶園到茶壺」產地直銷的方式去尋找客戶群。中山村所

在的「中山休閒農業園區」便以各種 DIY 體驗聞名於外，透過這個過程讓消費者認識有機農業的價值所在。

此外，社會一開始不懂有機茶的價值，產地直銷賣高價那市場勢必會小眾化，這對有機農業生產模式的推廣是種障礙，所以低價行銷是必要的堅持。這裡所謂的「低價」是「不賣高價」，其實還是有點價位，大約一斤 2,000 元，普遍人尚可接受的價格，但其實市面價值應該要到 8,000 元以上，所以謂之低價。這種堅持大概還要 3 年客源才能穩固，有機茶農說當他們賣出第一斤茶時，眼淚都快掉下來了；畢竟從茶園到茶壺的距離，共花了 8 年之久。中山村不推高山茶，而推有機茶，因為茶之道求的不是風味，而是與自然的和諧。

## 來中山村喝紅茶

中山村的紅茶有三種：蜜香紅茶、柚香紅茶、與一般的紅玉。由於是有機栽種，

蟲類得以殘存，其中經小葉綠蟬（浮塵子）咬過的茶葉，多有股淡淡蜜香，製成紅茶便是「蜜香紅茶」。「柚香紅茶」則得力於中山村乃宜蘭縣柚子的最大產地，每年三月間柚花盛開，當地茶農會將柚花採下，乾燥後與茶葉燻製，製成具柚花香的青茶（柚花香茶、柚香烏龍茶）、紅茶，風味相當特別，使得「中山茶」在國內著名連鎖書店已成為文創茶品的新款式。

來中山村喝紅茶之餘，還可體驗製茶樂趣、享用甜點與田園風光。村內多數產茶人家也經營 DIY 體驗導覽課程，像是體驗插茶、炒茶、製作綠茶糕、綠茶冰淇淋、綠茶龍鬚糖等，多角化傳統製茶產業的經營模式。此外，中山村內亦有提供手工現烤司康與各式法式甜點的鄉村甜點店，可搭配紅茶一同享受悠閒的午後時光，而鄰近的仁山植物園之中式與歐風建築、冬山河上游新寮瀑布的自然風光，更是品茗之餘不容錯過的觀光景點。



#### 鄉村咖啡廳

如果說紅茶是下午茶的國王、點心便是皇后。一般會用三層點心盤盛裝，由上而下分別是：三明治、甜點、小蛋糕。其中搭配紅茶的特定甜點是司康（Scone）。圖為冬山鄉中山村頗具名氣的法式甜點餐廳的紅茶甜點。



# 戀戀咖啡情

■ 王泳翔



電視廣告有句經典臺詞：「如果我不在咖啡館，就是在往咖啡館的路上。」這是奧地利詩人彼得·艾頓柏先生的名言，也道出咖啡對人的影響力有多麼深遠。目前最為人熟悉的咖啡大概不出美式咖啡、濃縮咖啡、卡布奇諾及拿鐵等，其味道因每人的愛好不同，選擇也就不一樣。

猶記得小時候，第一次喝咖啡，就被它的苦與澀嚇到，不敢恭維，想必許多朋友也是與我感同身受。直到攻讀研究所時期，因為要常常熬夜做簡報、撰寫論文或提報資料，不得藉由它來「提神醒腦」。說也奇妙，喝咖啡就好比交朋友一樣，有酸、甜、苦、澀等各式味道，喜歡苦的或澀的，不妨點杯美式咖啡或義式咖啡，包您精神百倍；若想要甜一點的，可以來杯卡布奇諾、拿鐵或榛果口味。選擇您喜好的，不但可以達到放鬆心情的效果，更有陶冶性情的浪漫感受！

豆子因產地的不同及烹煮方式的影響，會有不同的口味變化，甚至連溫度的冷熱也會直接影響到品質與口感；咖啡焙度可區分為極淺焙、淺焙、中焙及中深焙等，就是希望讓大家品嚐每粒豆子不同層次的香氣，越淺焙的豆子，越能保留豆子原本的風味，也能嚐到微微的水果或堅果的香氣，口味較為清爽。當然隨者溫度的

變化，層次及味道也會改變，這也是咖啡吸引人之處。

我對咖啡的了解有限，也不常喝；聚會點餐，通常都指定拿鐵，因為貪戀它的奶香。我當然知道還有藍山、曼特寧、卡布奇諾等，甚至還聽過「麝香貓咖啡」，箇中差異並未深入鑽研。咖啡的品類琳琅滿目，頗有百家爭鳴氣派。

咖啡味苦微酸，但識途老馬每每說可以回甘，我的舌頭似乎沒有品嚐咖啡的味蕾，回甘的感覺又太抽象；有一回去聽咖啡講座，講師好意讓我們咀嚼咖



啡豆，倒真的有微酸的焦香，還有烘焙過後的酥脆感，心想不失為可口的零食啊！可惜沒人這樣吃咖啡，不免產生暴殄天物的罪惡感！

前陣子因工作較繁忙、單位任務多，只好常常利用夜間或假日趕資料，每當疲累或精神狀態不佳時，好在有咖啡陪伴我，沖泡杯咖啡，不但香溢四起，更是我打通人際關係的好幫手，陪我一起為單位付出加班的同仁，早就不請自來，都想分一杯好咖啡。品味的同時，不但感情更加熱絡，工作推展也得以更順遂；咖啡果真是個好朋友。

煮咖啡，就好似人生一樣，不需要華麗的器具，不怕失敗，只要火候拿捏得恰當，用心烹煮或沖泡，一樣可以煮出一杯令人讚嘆、回味無窮的好咖啡。正所謂：「好東西，就該和好朋友分享。」現在每天起床都要從咖啡香中開始我的生活，包含朋友的互動和長輩的請安，

都離不開咖啡；每到了假日，我一定會帶老婆及小孩出門，「如果我不在咖啡館，那就是在往咖啡館的路上」，有家人的陪同，每當喝完咖啡不但覺得頭腦更清新、思維邏輯更清楚，重點是覺得每一杯咖啡在家人的陪伴下，都是甜蜜的，每一段咖啡之旅都是充滿美好的戀情；朋友有空的時候，不妨來杯咖啡，以此品嚐人生美好的浪漫感受！



假祈福

假化緣

假算命

詐騙

# 我的安全保防心體驗

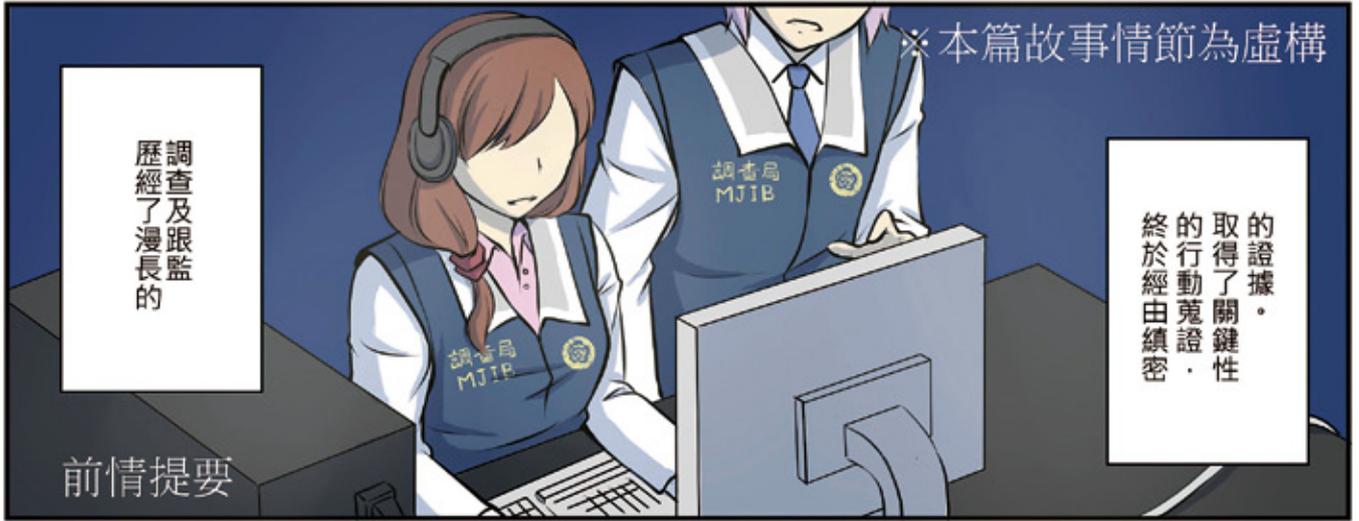
■ 法務部調查局組長 謝智皓

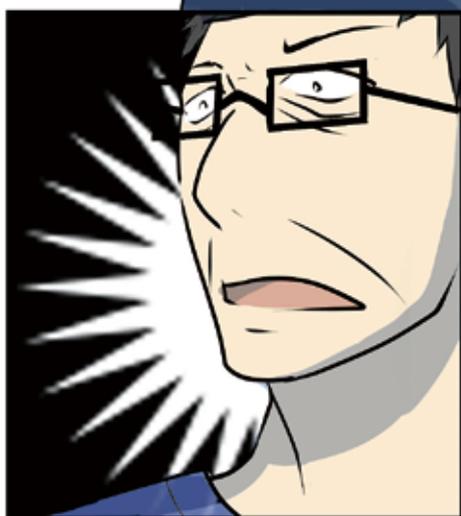
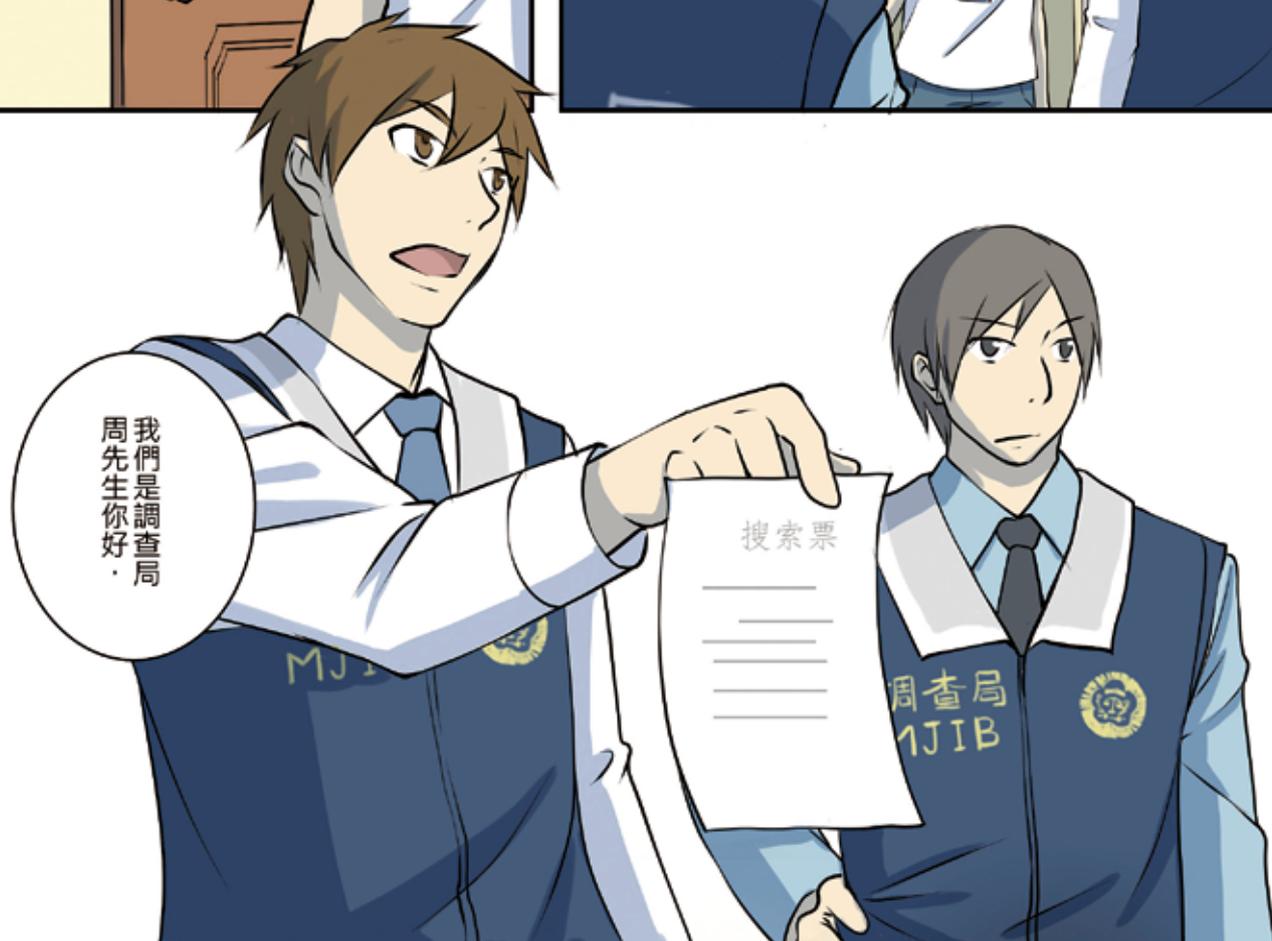
依據內政部移民署統計資料近 5 年陸客來臺人數呈現倍增現象（105 年除外）。其間，因大量陸客來臺衍生的違法違規情形亦逐年升高，其積年累月恐將侵蝕國家安全基柱，國人應協助政府防範因應。

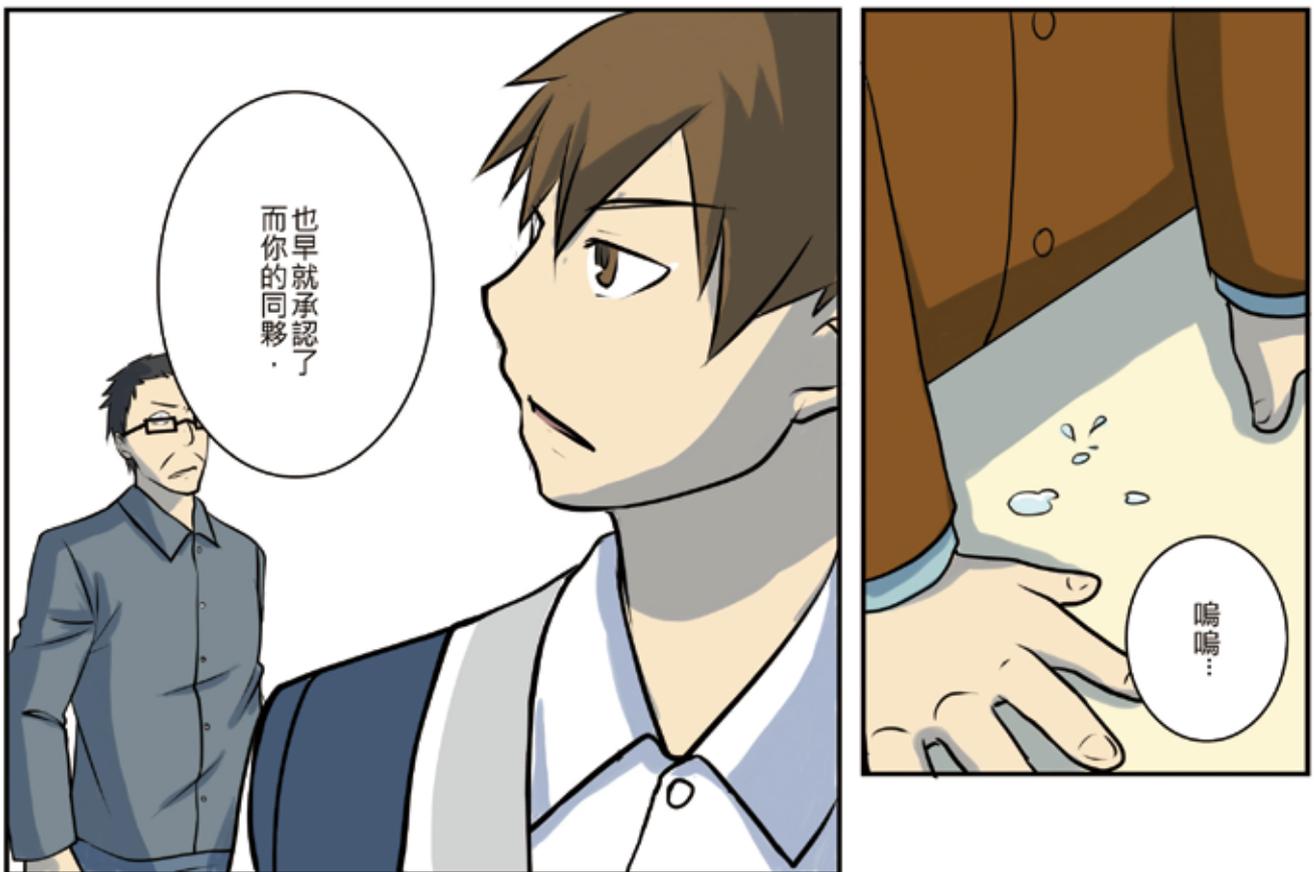
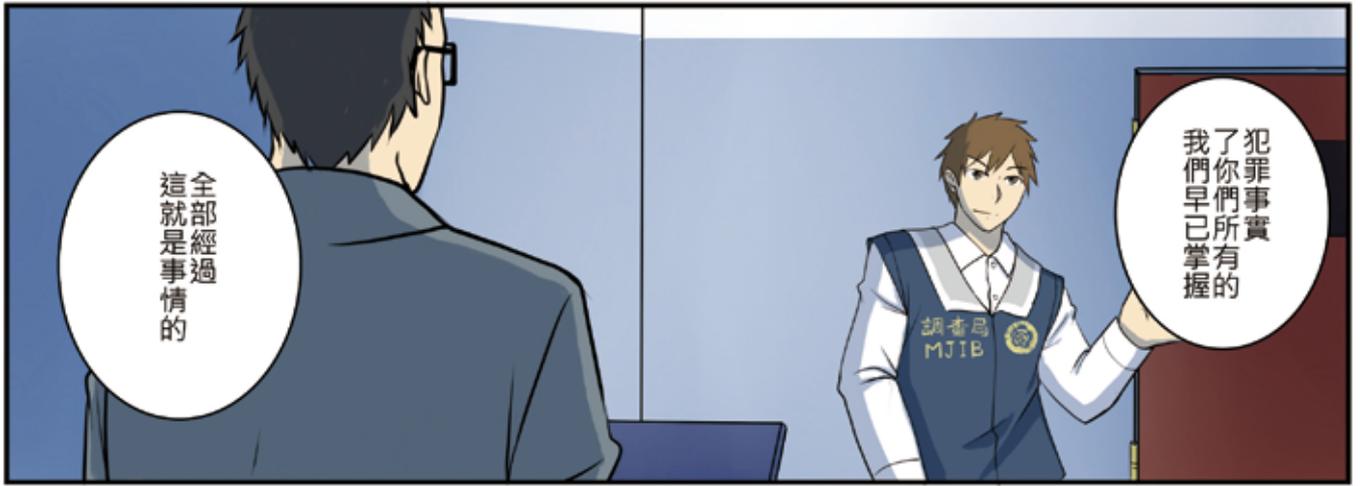
分析陸人來臺後違法違規查處態樣，其犯罪類型以妨害風化、偽造文書、竊盜、詐欺者居多。此外，集團組織性、專業化非法活動有漸增趨勢，也出現陸人合法發展組織掩護非法來臺的情形。詐騙手法則包括假祈福（中國祈福黨）、假化緣（修建寺廟）、假算命（烏卦）等花樣百出，國人因此受害者逐年累增。自由行已成陸客來臺犯罪最便利途徑，對我社會治安必然有所影響。

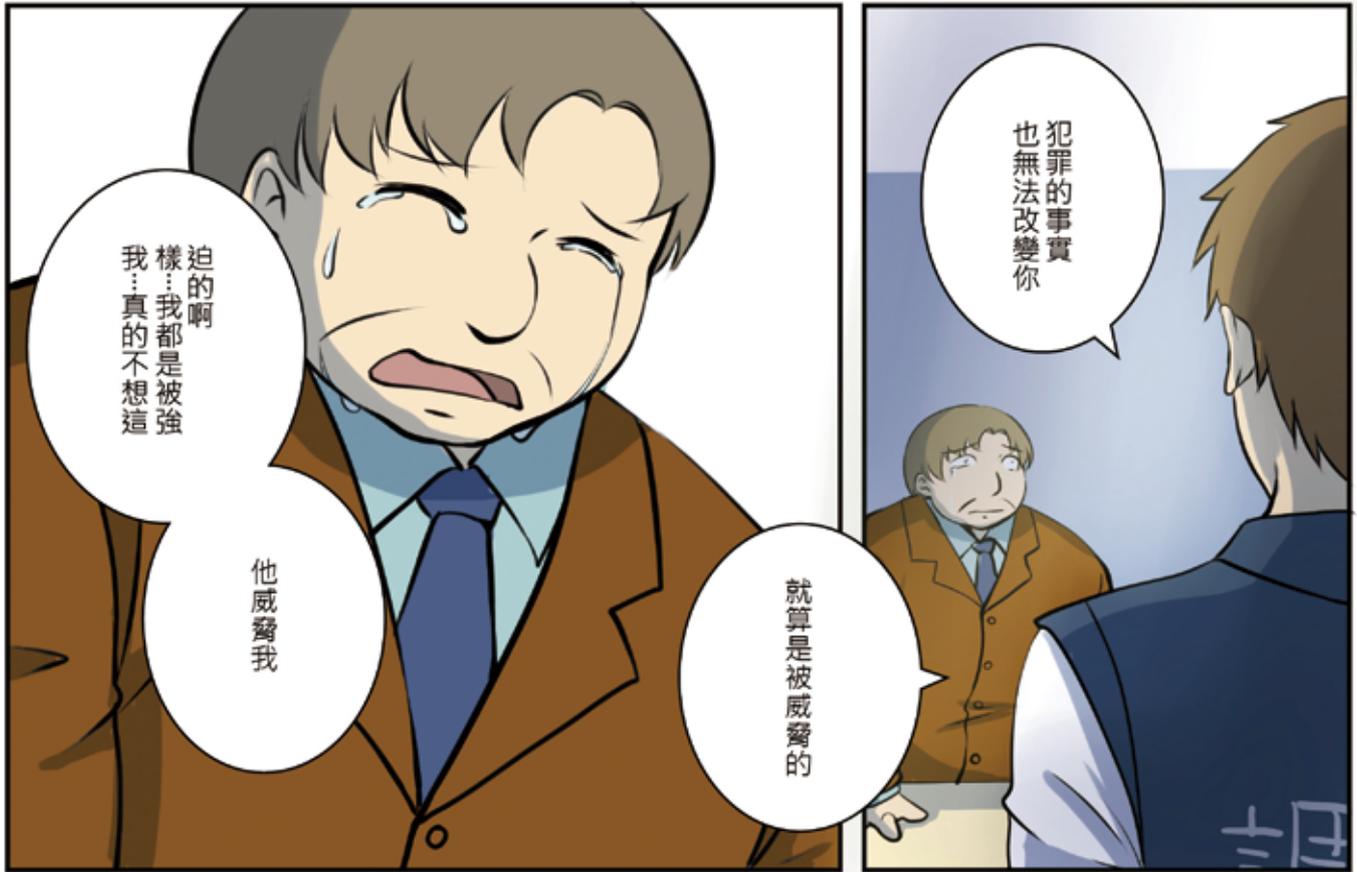
陸客來臺化整為零，散客自由行的行蹤難以掌握，是衍生國安問題的主要因素之一，因此必須提升社會保防的效能，從加強保防教育宣導、建立官民聯繫管道、妥適人流管理等面向著手，藉由凝聚全民共識，始能落實國家安全網。尤其是位居第一線之導遊或是旅行業者，最能掌握陸客動態，爭取彼等認同與支持國家安全工作，應可達到事半功倍效果。

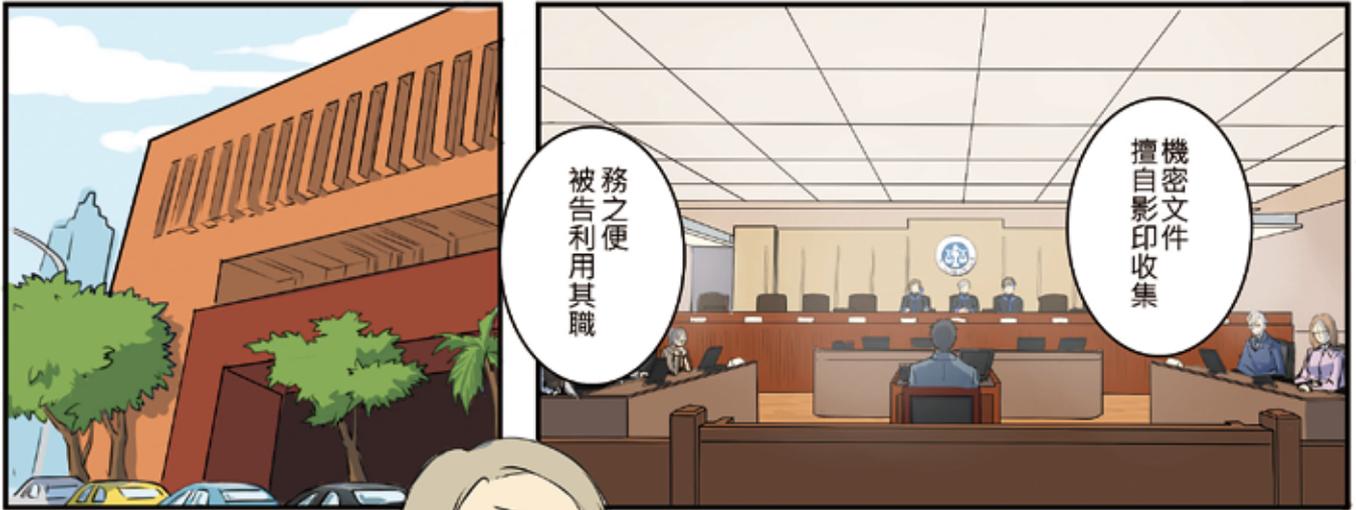
我們歡迎陸客來臺、認識寶島、暢遊臺灣，但對於國家安全、社會保防，全民也不可掉以輕心。











### 小提醒

- 1、機密公文切勿帶離辦公室所
- 2、受脅迫時，如故事中李○○類似情況時應先告知直屬長官
- 3、遇有同事或親友涉案時應即時通報調查局各外勤處站或國家安全維護處

檢舉電話0800-007-007

# 邀不嘉言是月



- 一、清流雙月刊是全國保防教育推行委員會暨法務部調查局所發行之「全民保防」宣導刊物，邀稿完全對外公開，歡迎踴躍投稿。
- 二、本刊**主要業務**以宣導**國家安全為主**，**社會安全為輔**，投稿方向可參閱本刊的單元類別，或至法務部官網電子書櫃「清流雙月刊徵稿說明」查詢。
- 三、本刊刊載以白話且易讀的文章為主，來稿字數以 2,000 字內為限，並請加註 60 字內摘要；若投稿為**主要業務**相關的文章，字數限制可調整至 3000 字以內。本刊對來稿保有修改與增刪之權力。
- 四、文章一經發表，其著作財產權即授權本刊，並同意經本局再行授權第三人利用，但作者仍保有著作人格權，保有該著作未來自行集結出版與教學等個人使用之權利。
- 五、由於本刊為政府出版品，投稿文章需同時授權予政府出版品主管機關—文化部以及文化部所授權之對象刊載。
- 六、投稿文字請寄送至電子信箱：**2d40@mjib.gov.tw**，並留下聯絡電話及住址（未留聯絡方式之稿件，不予採用）由於本局信箱有單信最大容量上限（8MB），若投稿內容包括圖片等較大容量之檔案，請另行告知或來電確認投稿成功。
- 七、清流雜誌社聯繫電話為：**02-29112314**。

160820 增修



## 七月號優秀讀者意見名單

黃○佐、陳○平、陳○穎、戴 ○、張○女、陳○輝、朱○卿、陳○丁、林○雲、蕭○娟

## 九月號優秀讀者意見名單

梁○瀚、吳○德、廖○軒、錢○鑫、蘇○宇、黃○貿、朱○明

# 讀者意見表

## 一、請問您從何處取得本刊？

- 我是訂戶     親友熟識推薦     公共場所、圖書館  
 其他 \_\_\_\_\_

## 二、您閱讀本刊的原因是？

- 訂戶定期閱讀     被封面吸引     喜歡某位作者或文章  
 其他 \_\_\_\_\_

## 三、您喜歡哪些美術編排？

- 封面     封底     目錄     主題文章     機密維護宣導漫畫  
 內文排版與圖片，頁數：\_\_\_\_\_

## 四、本期喜歡的單元是：

- 論述     防恐任務     大陸現況     神鬼交鋒—2016 調查局重案實錄  
 機關保防     法令天地     資通安全     新年新旅行  
 辦公室的抉擇—Coffee or Tea ?     其他：\_\_\_\_\_

## 五、您的基本資料：

- 姓 名：\_\_\_\_\_ 電話 / E-mail：\_\_\_\_\_  
住 址：\_\_\_\_\_  
年 齡：○ 20 歲以下    ○ 21-40 歲    ○ 41-60 歲    ○ 61 歲以上  
學 歷：○ 國中以下    ○ 高中職    ○ 大學（專）以上    ○ 碩士    ○ 博士  
職 業：○ 公務員    ○ 軍人    ○ 教職    ○ 產業界    ○ 其他\_\_\_\_\_

※ 本刊依個人資料保護法及相關法令規定，所蒐集之個人資料僅做聯繫及相關合理應用。

## 其他建議：

---

---

---

---

電子版讀者意見表



※ 感謝您耐心的填寫，若您提供的意見獲得採用，本刊將致贈精美小禮品給您。

傳真：02-29112314

# 法務部調查局檢舉專用電話及信箱一覽表

機關名稱	地址	信箱	檢舉電話
法務部調查局	新北市新店區中華路 74 號	新店郵政 60000 號信箱	(02) 29177777 (02) 29188888 (傳真)
臺北市調查處	臺北市大安區基隆路二段 176 號	臺北市郵政 60000 號信箱	(02) 27328888
新北市調查處	新北市板橋區漢生東路 193 巷 2 號	板橋郵政 60000 號信箱	(02) 29628888
桃園市調查處	桃園市桃園區縣府路 19 號	桃園市成功路郵局 60000 號信箱	(03) 3328888
臺中市調查處	臺中市西區英才路 525 號	臺中市郵政 60000 號信箱	(04) 23038888
臺南市調查處	臺南市永華路二段 208 號	臺南市郵政 60000 號信箱	(06) 2988888
高雄市調查處	高雄市前金區成功一路 428 號	高雄市郵政 60000 號信箱	(07) 2818888
航業調查處	臺中市梧棲區臨港路四段 390 號	臺中港郵政 60000 號信箱	(04) 26560555
福建省調查處	金門縣金城鎮西海路一段 65 號	金門郵政 60000 號信箱	(082) 322888
基隆市調查站	基隆市崇法街 220 號	基隆市郵政 60000 號信箱	(02) 24668888
宜蘭縣調查站	宜蘭市津梅路 52 號	宜蘭郵政 60000 號信箱	(03) 9288888
新竹市調查站	新竹市經國路三段 126 號	新竹郵政 60000 號信箱	(03) 5388888
新竹縣調查站	新竹縣竹北市光明五街 56 號	竹北郵政 60000 號信箱	(03) 5558888
苗栗縣調查站	苗栗市玉清路 382 號	苗栗郵政 60000 號信箱	(037) 358888
南投縣調查站	南投市民族路 486 號	南投郵政 60000 號信箱	(049) 2228888
彰化縣調查站	彰化市卦山路 12 號	彰化郵政 60000 號信箱	(04) 7248888
雲林縣調查站	雲林縣斗六市鎮南路 67 號	斗六郵政 60000 號信箱	(05) 5328888
嘉義市調查站	嘉義市文化路 308 號	嘉義郵政 60000 號信箱	(05) 2778888
嘉義縣調查站	嘉義縣朴子市朴子一路 1 號	朴子郵政 60000 號信箱	(05) 3628888
屏東縣調查站	屏東市合作街 51 號	屏東郵政 60000 號信箱	(08) 7368888
花蓮縣調查站	花蓮市中美路 3-33 號	花蓮郵政 60000 號信箱	(03) 8338888
臺東縣調查站	臺東市中興路二段 731 號	臺東郵政 60000 號信箱	(089) 236180
澎湖縣調查站	澎湖縣馬公市新明路 77 號	馬公郵政 60000 號信箱	(06) 9278888
馬祖調查站	連江縣南竿鄉介壽村 15 號	馬祖郵政 101 號信箱	(0836) 22258
北部地區機動工作站	新北市中和區永和路 33 號	中和郵政 1-100 號信箱	(02) 22482626
中部地區機動工作站	臺中市西屯區福順路 500 號	臺中市郵政 76 號信箱	(04) 24615588
南部地區機動工作站	高雄市小港區平和南路 129 號	高雄小港郵政 29-112 號	(07) 8122910
東部地區機動工作站	花蓮市瑞美路 7 號	花蓮郵政 21 號信箱	(03) 823-3712
國家安全維護工作站	新北市新店區中生路 40 號	新店郵政 60000 號信箱	(02) 22177211
航業調查處基隆站	基隆市中正區中正路 303 號	基隆郵政 98 號信箱	(02) 24633633
航業調查處高雄站	高雄市前鎮區佛公路 167 號	高雄市郵政 44-30 號	(07) 8134888

**調查局免付費「反貪腐專線電話」— 0800-007-007**

設定直接轉接至調查局北、中、南、東四個地區機動工作站及外島處站，值日人員 24 小時接聽受理

# 調查局★救鈔者聯盟

調查局問題文書鑑識實驗室於 105 年 11 月通過「污破損鈔券鑑定」增項認證，為全臺灣第一間獲得此認證項目的實驗室。  
本實驗室將秉持熱誠、以更高水準繼續為全臺民眾服務。

