2017 年 7 月 號 No.10

雙月刊

清流

體育賽事恐成恐攻目標—遇襲態樣大公開

全球貧富差距之一隅—洗錢天堂之美麗糖衣

國際運動盛會維安攸關國家形象—
由英國曼徹斯特恐攻談起

2017 世大運 安全防護面面觀

世大運為我國運動史上最大規模與最高層級的國際運動賽事。
我們在享受精采賽事同時，應該要瞭解過去恐怖攻擊的常見態樣及預防方式，
守護參賽者及觀眾安全是您我共同的責任！



法務部調查局　編印

建立完善維安機制，反恐保防全民參與！

清流 雙月刊

目錄 Contents



封面
No.10 JUL. 2017











2017 世大運安全防護面面觀

04 體育賽事恐成恐攻目標—遇襲態樣大公開 陳能鏡

11 國際運動盛會維安攸關國家形象—由英國曼徹斯特恐攻談起 鍾 堅

18 從融合機制評估 2017 世大運安全防護工作 黃秋龍

23 完善世大運安全防護之整全規畫與管理項目 汪毓瑋

28 推動安全防護工作，企業也來軋一腳 趙平原

我的安全保防心體驗

30 水庫設施安全維護之我見—從蔡總統視察曾文水庫談起 蔡文詠

心靈黑洞—人禽之辨，幾希

34 從一位小模之死論生命教育的重要性 蔡鎮戎

古往今來—保防故事

38 美女樂團出場，孔子黯然退場 陳連禎

社會公平正義底線何在？

42 全球貧富差距之一隅—洗錢天堂之美麗糖衣 張家熏

48 反貪腐絕非只是政府機關的責任—淺談私部門可行作法 李志強

52 如何有效禁止關係企業間的財務「五鬼搬運法」 朱言貴

發 行 人：蔡清祥
社　　長：王北齊
主　　編：許淑珍
編　　輯：裘力行、歐陽泓
　　蔡健崇、黃日萱
出 版 者：清流雜誌社
發 行 所：法務部調查局
社　　址：新北市新店區中華路 74 號
傳　　真：（02）2911-2314
法律顧問：劉紀翔律師

美編印刷：加斌有限公司
地　　址：臺北市大安區復興南路二段 210 巷 30 號 1 樓
電　　話：（02）2325-5500
每本工本費新臺幣 25.55 元
歡迎點閱電子書
http://www.mjib.gov.tw　e-mail:2d40@mjib.gov.tw
欲利用本刊全部或部分內容者，須徵求著作財產權人同意或書面授權。
GPN：2010500577　ISSN：2415-4970
中華郵政板橋雜字第 224 號登記證　登記為雜誌交寄











神鬼交鋒

56　假投資真吸金—「詢價圈購」停看聽　許芸瑋

資通安全

59　工作人都該懂的大數據實務運用　雷喻翔

64　共構金融資安聯防中心　打造高 CP 值防護網　許建隆

拈花惹草

68　野地裡的浪漫　陳秀竹

跨國雙城記

71　走訪「米蘭小鎮」 體驗慢城風情　江明赫

74　離行之城—捷克湖光小鎮「特奇」　張軒哲

其他

79　國安維護宣導漫畫—世大運反恐人人有責　假面超人

80　將軍的誘惑—第 1 集　A-Bu

87　邀稿說明　本　社

88　讀者意見表　本　社

89　法務部調查局檢舉專用電話及信箱一覽表　本　社



2017世大運安全防護面面觀



1. 以下何者為恐怖攻擊發生頻率最高之賽事？

☐ 跆拳道　☐ 足球　☐ 射箭　☐ 游泳

2. 以下何者為過去恐怖分子最常使用之犯案工具？

☐ 生化武器　☐ 核彈　☐ 無人機　☐ 自殺炸彈

3. 以下何處可能為發生恐怖攻擊的地點？

☐ 比賽現場及觀眾席　☐ 直播賽事餐廳

☐ 接駁或交通路途中　☐ 以上皆有可能

（以上三題均答對者，有機會獲得精美禮品 1 份）

（請至 P.88 讀者意見表填寫答案）

體育賽事恐成恐攻目標——遇襲態樣大公開

■ 法務部調查局專門委員　陳能鏡



運動賽事是恐攻軟目標，歷史上曾遭遇多次重大攻擊。防恐維安是臺北世大運的挑戰，一場安全圓滿的體育盛會是全民的期待。

前言

2017 臺北世界大學運動會定於 8 月 19 日至 30 日舉行，據估將有超過 150 國、逾 1 萬 2 千名選手及隊職員來臺參加，競賽場館橫跨臺北市、新北市、桃園市、新竹縣及新竹市，為我國運動史上最大規模及最高層級國際體育盛事。主辦單位臺北市政府及中央與地方各相關機關，不但投注龐大經費及人力整備軟、硬體設備，更聚焦防恐維安工作，如舉辦反恐國際研討會、邀請學者專家來臺分享大型體育賽事維安經驗，又如蔡總統親自檢視世大運反恐維安實兵演練。

賽事已近，主、協辦單位已建構全面性防恐維安策略，承諾提供與會運動員及外賓一個安全、歡樂的競技場所。今筆者擬藉本文，臚列過去遭遇恐攻之體育賽事，分析其攻擊模式及涉案組織或個人，找出「軟目標中之軟目標」，並提出個人建議，期能有助於主事者圓滿舉辦一場完美體育賽事。

體育賽事常是恐攻目標

每談及體育賽事恐攻案，不能不提 1972 年慕尼黑奧運慘案。該案中，11 名以色列運動員在選手村及人質談判過程中遭



以色列代表隊於紀念儀式上為犧牲於恐攻的同胞默哀。（Photo Credit: https://www.olympic.org/photos/munich-1972/all-photos）



位於德國慕尼黑選手村的紀念碑，悼念因恐攻犧牲的以色列選手與教練。（Photo Credit: https://commons.wikimedia.org/wiki/File:Connollystra%C3%9Fe_31_-_Gedenktafel.jpg）



比利時畫家 Xavier Tricot 於 2013 年繪製的油畫作品：Terrorist，是依據 1972 年德國慕尼黑奧林匹克運動會恐怖份子潛入選手村時的新聞畫面繪製。（Photo Credit: http://commons.wikimedia.org/wiki/File:Xavier_Tricot_005.JPG）

殺害。對奧運主辦單位未能提供安全環境、西德警察在人質談判與拯救不專業，以及月餘後德國政府因飛機遭劫而釋放作案的 3 名恐怖分子，以色列政府至今仍對德國不諒解。鑑往知來，身為 2017 世大運主辦國，我政府相關單位應妥善整備防恐維安工作，勿勇奪失敗案例之「最多點閱率」。

恐攻是一種模仿攻擊，因此了解遭遇恐攻的體育賽事案例，有助於整備工作的最後檢視。今為便於研析，僅將相關案例依賽事舉辦地點、恐攻日期與地點、作案工具及涉案組織等列表如下：

遭遇恐攻威脅體育賽事一覽表

賽事名稱	舉辦地點	恐攻日期	恐攻地點	作案工具
1972 慕尼黑奧運會	西德 慕尼黑	1972/09/05	選手村	手槍、手榴彈、 挾持人質
1996 亞特蘭大奧運會	美國 亞特蘭大	1996/07/27	奧運百年紀念公園	土製炸彈
2008 北京奧運會	中國大陸 北京	2008/07/25	政府設施、旅館	炸彈
2009 國際板球賽	巴基斯坦 拉合爾市	2009/03/03	載運選手巴士往館場路上圓環	步槍、手榴彈、 火箭炮
2010 非洲國家杯足球賽	安哥拉 卡賓達省	2010/01/08	多哥國家隊搭巴士前往主辦國途中	Ak47 自動步槍
2010 南非世界杯足球賽	南非	2010/07/11	烏干達首都帕拉直播決賽餐廳	自殺炸彈
2013 波士頓馬拉松賽	美國 波士頓	2013/04/15	賽事終點附近	壓力鍋炸彈
2014 巴西世界杯足球賽	巴西	2014/06/23	黎巴嫩背魯特直播咖啡廳	汽車自殺炸彈
2014 地方性排球決賽	阿富汗東部 帕克提卡省	2014/11/23	球場觀眾區	自殺炸彈
2015 法德足球友誼賽	法國巴黎	2015/11/13	法蘭西體育場附近	自殺炸彈
伊拉克足球賽	伊拉克首都 巴格達	2016/03/25	足球場觀眾區	自殺炸彈
歐足冠軍聯賽決賽	義大利米蘭	2016/05/28	伊拉克巴格達賽事直播咖啡廳	手榴彈、步槍
2016 巴西奧運會	巴西	2016/07/21 ～ 2016/08/21		汙染供應水方式， 攻擊外國人
土耳其足球賽	土耳其 伊斯坦堡	2016/12/10	場館附近（賽後運送任務結束警察巴士）	汽車炸彈、自殺炸彈
歐足冠軍聯賽	德國 多特蒙德	2017/04/11	巴士載送球員自旅館至球場路途中	內有金屬釘之 路邊炸彈

製表整理：陳能鏡
資料來源：中外報章媒體

死傷人數	涉案組織	備註
死 11 人（含被挾持槍殺之 9 人）	巴勒斯坦黑色九月	另有一名德警及一名直升機駕駛傷亡
死 2 人 傷上百人	個人（反墮胎合法化）	7 年後始逮獲兇嫌
揚言在奧運期間發動恐攻，據聞遭中共當局先期偵破	維吾爾分離主義組織「突厥斯坦伊斯蘭」	
死 7 人 傷 8 人	虔誠軍	
死 4 人 傷 9 人	安哥拉卡賓達解放陣線	
死 76 人 傷 70 人	索馬利亞青年軍	
死 3 人 傷 260 人	車臣裔美籍兄弟 2 人	
傷 19 人	黎巴嫩真主黨	
死 57 人 傷 63 人	塔利班之哈卡尼集團	
死 4 人（含自殺炸彈客 3 人）	伊斯蘭國集團（IS）	巴黎恐攻案一部分
死 30 人 傷 65 人	伊斯蘭國集團（IS）	
死 12 人 傷 18 人	伊斯蘭國集團（IS）	05/13 巴格達另一咖啡館亦遭類似恐攻，主要針對皇馬球迷
	巴西警方共逮捕 15 名效忠 IS 之當地青年	巴西警方依據美國聯邦調查局情資
死 29 人 傷 166 人	土耳其庫德族自由之鷹	
傷 2 人	個人（放空球隊股票，從中獲利）	德國警方曾誤逮 2 名有激進伊斯蘭背景嫌犯

攻擊模式分析

一、 以賽事項目言，足球賽遭遇恐攻最頻

表列 15 案中，遭遇恐攻之足球賽事有 8 場，因伊斯蘭激進組織視足球為西方產物，在仇恨西方殖民主義的潛意識中，足球賽自然成為特定目標，不但攻擊球員，也痛恨那些沉迷於足球賽的穆斯林同胞，因此攻擊播放足球賽直播的咖啡廳。現代恐怖主義根源於沙烏地的瓦哈比主義，但足球卻是沙烏地國球，沙國上下強烈期待國家隊能在足球場上打敗英、法等殖民國家，而沙國也確實自 1994 年始連續參加 4 屆世足賽，但均鎩羽而歸，更自 2010 年後即無法取得參賽權，受挫與不滿激發仇恨激進意識，此是 2010 年後，足球賽頻頻遭遇恐攻原因之一。2017 世大運中，足球及其他被歸類為西方運動之場館及選手，應為防恐維安重點。

二、 以恐攻地點言，接駁路上遭遇攻擊最易

從攻擊地點分析，接駁路途中最容易遭遇攻擊，共有 4 案，遠如 2009 年國際板球賽及 2010 年的非足賽，近如今年 4 月一輛載送德國多特蒙德球隊隊員的巴士在旅館至球場途中遭遇攻擊。次為直播足球賽餐廳，共 3 案，賽事觀眾區有 3 案，選手村 1 案，至於開、閉幕主館場，尚不曾遭遇恐攻，因該場合有較嚴密維安措施。此次臺北世大運，60 個競賽場館分布在 5 個縣市，從選手村到比賽場的運輸時間有需



2013 年第 177 屆波士頓馬拉松賽的終點附近發生爆炸，造成多人受傷。（Photo Credit: Aaron "tango" Tang, https://www.flickr.com/photos/hahatango/albums/72157633252445135）

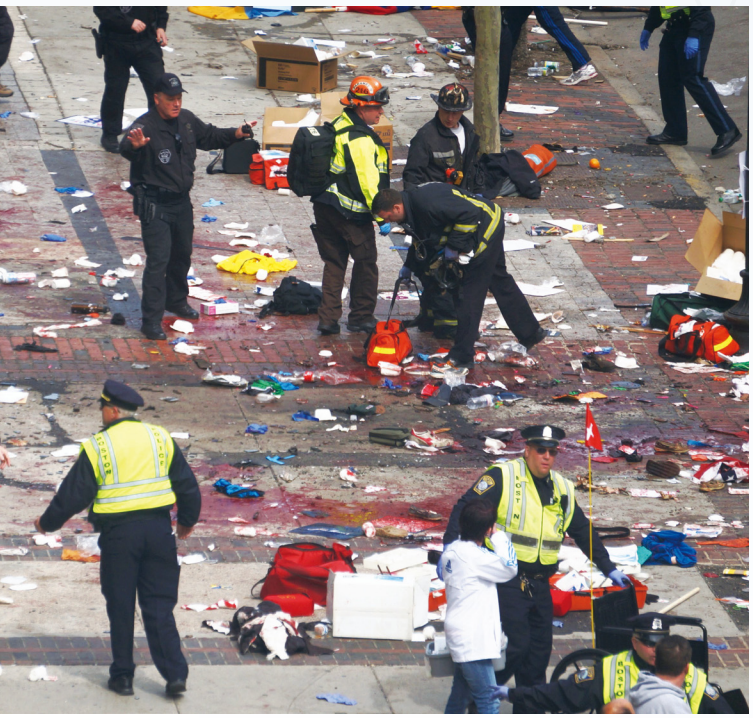
60 分鐘者，若在高速運輸中，較不易受到攻擊，如至新竹清華大學；若途中彎道、坡道多，車速較慢，容易被鎖定，則需更多的維安人力，如至文化大學。

三、 以作案工具言，自殺炸彈為恐怖分子最愛

自殺恐攻不但是製造高致死率、大面積破壞及深度恐懼的有效戰術，也是達成宣傳及表達犧牲決心的最佳途徑，自「911 事件」後已成恐攻最有效工具之一。由於運動比賽觀眾龐大，恐怖分子喜好選用自殺炸彈攻擊體育賽事，造成重大傷亡，如去年 12 月以自殺炸彈攻擊伊斯坦堡足球場整備區，造成近 200 人傷亡的重大慘劇。臺北世大運比賽場館大多在市區，恐怖分子可能採用自殺炸彈配合槍械與手榴彈及夾雜人質扣押的城市游擊戰術，其殺傷力及恐懼張力更是驚人。

四、 以涉案組織言，伊斯蘭國近年作案最多

運動賽事恐攻涉案者絕大多數為國際恐怖組織，如早年的巴勒斯坦黑色九月，以及近期的庫德族自由之鷹與伊斯蘭國，但不要忽略孤狼激進分子，如亞特蘭大奧運會及今年 4 月的歐足冠軍聯賽恐攻案，其犯案動機屬政治性及經濟性，且發生在自由民主國家。我國近年民粹主義當道，



意識形態壁壘分明，仇恨報復充斥，要防範政治性孤狼恐怖分子。此外，貧富差距擴大，薪資遲無起色，年金改革導致經濟被剝奪感等等，亦可能激發經濟型極端分子，為世大運維安重點目標。

建議

一、以國際合作手段，蒐集預警情資

2016 歐足賽安全落幕，原因之一是，法國警情機關與國際刑警組織密切聯繫合作；2013 波士頓馬拉松賽悲劇收場，因美國 FBI 不採信俄羅斯聯邦安全局有關沙尼耶夫兄弟曾在車臣受訓情資，此證明國際合作的防恐維安重要性。在世大運前夕，我國安執法機關應加強與外國對等機關聯繫，就恐怖分子移動、資恐金援流動等情資進行交換與蒐報，期能阻絕國際恐怖分子於境外。

二、以公私部門合作，加強防恐能量

2016 歐足賽期間，法國除動員約九萬名警察保護 10 個場館、1 萬名軍人部署維安重點，以及臨時增僱 3,500 名民間安全警衛，另招募退休軍警人員為志工。臺北市府此次舉辦世大運，限於預算及人力，維安部署恐無法與歐足賽相較，但可仿效招募退休軍警人員及民間安全警衛為志工，以補防恐維安能量之不足。

三、以反恐教育全民，人人成防恐尖兵

有些政客利用恐攻翻轉選情，或謀取個人政治利益，法國前總統歐蘭德被劃歸此類，但也加深人民對恐怖主義的認知及防恐警覺，有助於歐足賽維安策略的擬訂及措施的執行。反觀我國，為避免引起恐慌，常將廣義恐攻案列為一般刑案，造成人民誤認臺灣免於恐攻，無法接受維安帶來的不便與擾民。我政府應利用世大運之舉辦，告知民眾任何人都可能成為恐攻的受害人，教育民眾提高警覺、共同防恐。





2016 歐足賽法國縝密部署維安工作並嚴格執行，以預防恐怖攻擊發生。（下圖 Photo Credit: Marco Verch, https://www.flickr.com/photos/30478819@N08/28160619641）

四、由立恐怖份子名單，嚴防本土孤狼

在高度政治民主、經濟自由的國家，孤狼恐怖分子的威脅高於恐怖組織。自 2006 年以來，美國境內致死恐攻案中，98% 由孤狼執行。在臺灣，社會嚴重分裂並兩極化，激進主義瀰漫，容易滋養及激發本土暴力激進分子；此外，在臺移工有同情及支持 IS 理念者，恐藉世大運滋事，表達對 IS 的忠心。我情報治安機關應自行建立潛在恐怖分子名單及暴力激進分子名單，嚴防本土及移工孤狼恐攻。

結語

臺北世大運不僅是北市府或臺北人的體育盛會，圓滿的落幕是全民的期待，政府相關機關在防恐維安工作上，不但要獲得全民的支持，也要嚴遵「料敵從寬，禦敵從嚴」策略，確實做到「阻絕境外，弭禍無形」，讓 2017 臺北世大運成為臺灣人世代的驕傲。



國際運動盛會維安攸關國家形象—由英國曼徹斯特恐攻談起

■ 國立清華大學榮譽退休教授　鍾堅

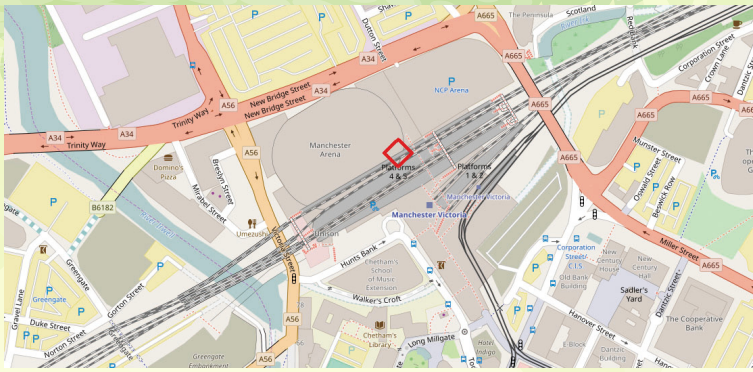
國際運動盛會已成為當代跨國交流的重要活動之一，惟近十年來國際運動盛會血腥攻擊如瘟疫般蔓延，故我國世大運亦有可能成為恐怖攻擊的目標。期盼全民在世大運賽事期間，遇到不合常理的可疑情況，應立即主動舉報，以制亂於初動、弭禍於無形，共同保障全體運動員及觀眾們的安全。

血腥失控的國際運動盛會

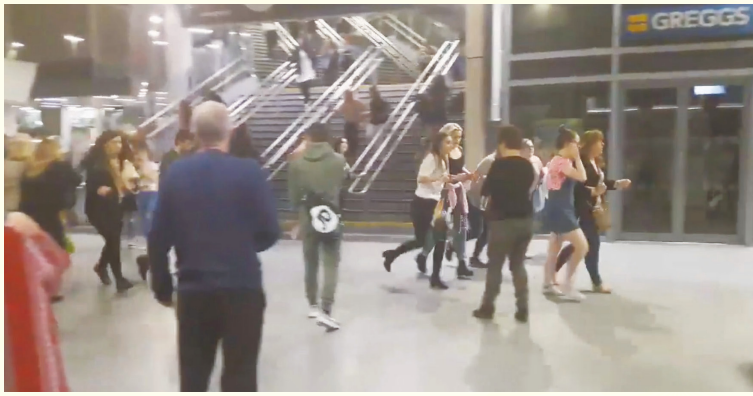
今（2017）年 5 月 22 日在英國曼徹斯特的室內體育館舉行美籍影歌雙棲小天后亞莉安娜演唱會，吸引逾兩萬名青少年鐵粉擠爆場館，未料曲終人散時，一名暴徒在人潮擁擠的出口大廳引爆炸彈，造成 22 死 119 輕重傷的慘劇！爆炸事件致使小天后的歐洲巡演接續活動全數取消，也促使全球各國加強對大型體育場館的維安措施。

大型體育場館除了空檔期承辦演唱會，主要係提供場地予國際運動盛會競技。國際運動會已成為當代跨國交流的重要活動之一，它的特色是聚集了參賽的國際選手、教練與隊職幹部，現場觀賽的國內外觀眾萬頭鑽動，運動會重要儀典冠蓋雲集，海內外傳媒聚焦重要賽程，關鍵競賽均透過直播向全球即時放送，且觀眾與選手對賽局輸贏極易展現激情。

地主國的主辦單位，也因此特別注重國際運動會的安全維護，針對選手、教練、隊職幹部、觀眾、來賓、會務人員，以及場館、交通、住宿、膳食、醫護、資安的風險管理與維安規劃，力求完善。一旦國際運動會維安出現漏洞，輕則主辦國的形象受損，喪失爾後再度主辦先機，重則危及主辦國的國家安全，造成後續的外交、政治、經貿、投資等衝擊。



紅框處為曼徹斯特體育館爆炸地點，體育館與維多利亞火車站共構連通，爆炸處鄰近車站，危害範圍擴大，亦使得周邊交通陷入癱瘓。（Photo Credit: Eugen Simion 14 (Base map from OpenStreetMap), https://commons.wikimedia.org/wiki/File:Manchester_bombing.png）



爆炸發生時，民眾匆忙逃離。（Photo Credit: Zach Bruce, https://twitter.com/zach_bruce/status/866784736391442432）



爆炸發生後，曼徹斯特警察局透過網路平台隨時更新相關公告。（Photo Credit: https://twitter.com/gmpolice）

近十年來國際運動盛會血腥攻擊愈來愈多

國際運動會遭血腥攻擊從未間斷，近十年來的重大傷亡維安事件就有 7 起發生於美、法、土耳其、巴基斯坦等地，列舉其中 2 件：

一、每年年初由歐洲至非洲計程 6,000 公里、為期兩週的越野車拉力賽，吸引全球賽車手在歐非大陸競技。2008 年的第 30 屆盛會遭蓋達組織（Al Qaeda）放話，威脅要狙殺選手與觀眾。果不其然，賽前十天在鄰近拉力賽終點的茅利塔尼亞境內，4 名法籍車迷被蓋達組織謀害；由於茅國的維安無法落實，跨洲拉力賽盛事只得於 1 月 4 日宣布取消。



2008 年達卡拉力賽路線圖，賽程距離冗長，且並未確實執行好維安作業，終致發生憾事，取消比賽。（Photo Credit: http://www.passion-dakar.com/?s=detail&id=2008）

二、南亞斯里蘭卡在每年宗教開春節慶前夕都舉辦馬拉松賽跑盛會，吸引數十萬民眾聚集觀賞。2008 年 4 月 6 日在起跑點鳴槍之際，一位塔米爾解放之虎（LTTE）反抗軍的炸彈客當眾引爆胸前爆裂物，造成 15 死 90 傷，死亡名單包括斯國奧運金牌國手、國家隊總教練、高公局局長及陸軍地區指揮官，馬拉松賽事也當場停擺。

國際運動盛會維安的頂標是「防患於未然」，維安警力須主動創機運勢，強化安全措施以打消犯嫌邪念，確保賽程不受騷擾。維安的均標是「弭禍於無形」，維安警力須鎖定犯嫌在其準備犯行時，於賽程開始前阻撓並逮捕犯嫌。維安的底標是「制亂於初動」，維安警力須於犯行啟動時，在不干擾賽程的前提下以優勢火力拘束犯嫌。

上揭國際運動會遭攻擊事件，維安措施無一達標。歷次盛會的維安警力既無法制亂於初動，眼睜睜地目睹血腥攻擊全般過程，也無力弭禍於無形，作預防性搜捕犯嫌帶案偵訊，更遑論防患於未然，維安措施從未達致最高規格「滴水不漏」的境界。



達卡拉力賽賽況刺激，吸引眾多車迷前往觀賞。（右下圖 Photo Credit: Jhonny89, https://commons.wikimedia.org/wiki/File:Dakar_Opel_Mokka.jpg）

年度國家綜合安全指標

雖然國際運動會的血腥攻擊事件近年來愈來愈多，但圓滿落幕的運動盛會也為數不少；這兩類結局截然不同的國際運動賽事，絕非用「隨機發生」就可籠統帶過。國際運動盛會也會因無關的血腥攻擊而受波及。如 2016 年 3 月比利時首都機場與地鐵遭炸彈客攻擊造成逾三百人傷亡，歐盟足球協會立即取消比利時主辦的賽事；同年 7 月，法國尼斯市發生卡車惡意衝撞碾過兩公里長的國慶人龍，造成逾五百人傷亡的慘劇，歐盟自行車協會與全歐跳蚤市集聯盟也立即雙雙取消尼斯市主辦的盛事。很顯然地，主辦運動會的地主國，若國家安全條件差、社會安定環境劣，就極易誘發血腥攻擊。

針對全球各國的國家安全條件與社會安定環境，澳大利亞的「經濟與和平研究所 Institute for Economics and Peace, IEP」，邀集全球相關智庫與學者專家，於 2007 年起組成常態研究團隊，就全球 163 個國家的國家安全條件與社會安定環境，定編年度「國家綜合安全指標」（Global Peace Index, GPI）。各國的年度綜合安全名次，多少也





反映出該年國際運動盛會的主辦國為何遭致血腥攻擊。

針對特定國家的 GPI 權值共有 22 個評鑑要項，其中有 10 個聚焦在國家安全條件，餘則評鑑社會安定環境。國家安全條件的年度評鑑要項有 (1) 國防預算，(2) 核生化武整備，(3) 軍備採購，(4) 援外、輸出軍火，(5) 海外基地與境外駐軍，(6) 國防武力，(7) 法定武裝團隊的戰力，(8) 外敵入侵風險，(9) 邊境武裝衝突，(10) 與鄰國關係緊張程度。若特定國家的年度國防預算不足、核生化武控管差、耗巨資軍購或以軍售賺足外匯、對他國急難金援少、境外駐軍四布、國防武力虛有其表、警力欠缺、常年與外敵爭戰且傷亡大、與鄰國關係不睦，這個國家的國家安全條件就非常差，相關的 GPI 權值劣化，年度國家綜合安全排序更落後他國。

社會安定環境的年度評鑑要項計有 (11) 政局動盪程度，(12) 政治犯數量，(13) 槍砲彈藥管制嚴謹度，(14) 內亂傷亡人數，(15) 恐怖攻擊頻率，(16) 反政府組織活動能量，(17) 陳抗與示威頻率，(18) 遊民與災民數量，(19) 黃、賭、毒氾濫程度，(20) 凶殺案件量，(21) 暴力犯罪數量與 (22) 羈押、坐監服刑數量。若特定國家在特定的年度政局不穩、大肆拘捕政治犯、黑槍籌獲易、內亂死傷眾多、遊民與災民四佈、隨處可見黃賭毒等，這個國家的社會安定環境相對非常差，相關的 GPI 權值劣化，年度國家綜合安全排序會大幅落後他國。

近十年來國際運動會發生恐怖攻擊之主辦國名次如下（GPI 名次愈前，國家安全程度愈高）：茅利塔尼亞第 105 名（2008 年）、斯里蘭卡第 120 名（2008 年）、巴基斯坦第 140 名（2009 年板球隊遇襲案）、美國第 100 名（2013 年波士頓馬拉松案）、法國第 45 名（2015 年巴黎恐攻大屠殺）、土耳其第 145 名（2016 年伊斯坦堡連環爆）、英國第 41 名（2017 年）。先進國家如英、美的排序沒有很亮麗，原因無他，在富國強兵、掠食弱國下他們樹敵太多，仇家以血腥攻擊運動會施以報復，足證 GPI 權值具有全面性、綜合性的全般考量。



全球國家綜合安全指標，如圖標所示，綠色為排名最高國家，紅色為排名最低國家。（資料來源：GLOBAL PEACE INDEX 2017, http://economicsandpeace.org/）

值得一提的是，近七個年度綜合安全排序吊車尾的是敘利亞（從第 116 名滑落至第 163 名），敘國係遭 ISIS 恐怖組織逐年霸占疆域導致名次殿後。另一方面，七連霸第 1 名寶座的是北歐冰島；位處天寒地凍的北極圈島國與世隔絕，安全環境當然相對單純。

我國舉辦本屆世大運 仰賴全民情報確保維安

臺北市政府將於今年 8 月主辦第 29 屆夏季世界大學運動會（世大運），為期 12 天的賽事，在北臺灣 5 個縣市 60 座場館異地同時舉辦多達 22 項競賽。預估參賽的代表隊超過百國，選手、教練與隊職幹部逾萬人，最大的場館可容納兩萬名觀眾。要達致最高規格「滴水不漏」防患於未然的維安頂標境界，挑戰極大。

識者或曰我國與全球各國和睦相處，從來就不是境外恐怖組織的目標，不但國境內少有暴力攻擊事件，連鄰國主辦運動會都很少發生血腥攻擊；世大運的維安指揮中心已有周全的講習訓練與維安操練，民眾不必憂心。然而，我國近年的綜合安全排序卻系統性地滑落：2014 年第 28 名、2015 年第 35 名、2016 年第 41 名、2017 年第 40 名，國人實應深自警惕。

世大運的維安措施應包括：

1. 針對選手、教練、隊職幹部、觀眾、來賓、會務人員，以及場館、交通、住宿、膳食、醫護的風險管理，須防範實體攻擊的暴力事件。
2. 外籍選手聚集的娛樂場所與觀光景點須有周全之安全維護。
3. 防範資安攻擊與病毒勒索，避免世大運的會務電腦作業遭癱瘓。
4. 即時反制網路假消息與謠言的惡意散播、轉貼與瘋傳，防杜誤導視聽打亂世大運的正常運作。
5. 做好無預警突發性的北臺灣斷層大地震之救災準備。

「維安警力有限、觀賽民力無窮」。期盼全民都能為國家形象著想，世大運期間遇到不合常理的可疑狀況，民眾應貫徹「全民情報」立即主動舉報（請撥打「110」專線，為民服務全天候不打烊），以收嚇阻預防實效，讓我國首度舉辦之國際運動盛會能如期、如質圓滿落幕。





從融合機制評估 2017世大運安全防護工作

■ 國防大學政治作戰學院政治學系及元智大學社會暨政策科學系兼任副教授　黃秋龍

當前恐怖主義衍生成組織性強度與威脅風險高之犯罪型暴戾（Criminal insurgency），足以產生跨境影響力，甚至透過組織型犯罪維持運作能力，並在全球擴張其非法利益。此新興危害情勢，不僅衝擊 2017 臺北世界大學運動會安全防護，並超越傳統執法範圍，指涉跨境合作與跨領域之共同安全觀範疇。

2017 世大運風險評估

由於我國與大陸、東南亞相鄰，且即將舉辦 2017 世大運，可能讓恐怖主義藉機複合跨境組織性犯罪。包括因為洗錢、文物交易、出入境移民、人體器官移植、毒品、人口、武器販運等行為，而直接、間接產生資助恐怖主義之問題。換言之，恐怖危害對我國安全維護之風險，將超越執法疆界，難以排除恐怖勢力藉臺灣在全球轉移或取得其非法利益。

近期東南亞受泛「伊斯蘭國」威脅之所以明顯升高，也說明從馬來西亞、印尼前往阿富汗與「伊斯蘭國」的「聖戰士」，



2015 年在泰國曼谷著名四面佛周圍發生的爆炸案。（Photo Credit: Erich Parpart, https://twitter.com/erich_parpart/status/633285857567309825/photo/1）



爆炸後受損的四面佛佛像。（Photo Credit: Joe Le Merou, https://www.flickr.com/photos/lemerou/20787541241/in/album-72157623308216029）

已有能力返回並藉跨境犯罪進行掩護。例如 2015 年泰國曼谷四面佛爆炸恐怖襲擊事件，以及馬來西亞首都雅加達連環恐襲（2016 年 1 月）、印尼偵破新加坡濱海灣預備恐襲案（2016 年 8 月）、吉爾吉斯大陸使館恐襲事件（2016 年 8 月）、菲律賓總統杜特蒂故鄉納卯市爆炸恐襲（2016 年 9 月）。尤其，更令人們驚覺東南亞恐怖主義複合跨境犯罪的現實，不僅已無地緣遠近之分別；而且，當洗錢、人口、武器販運之情報執法安全出現漏洞時，即給予恐怖主義發展組織機會。同時，也經常發現大陸「伊斯蘭國」、「聖戰士」，參與東南亞恐怖組織或活動。

再者，從恐怖危害向亞太區域擴溢問題，也可歸納出值得注意的新興徵候。包括貧窮地區（吉爾吉斯、孟加拉）向富庶地區（中華民國、新加坡、俄羅斯、大陸、香港）人口遷徙或非法打工，不僅與吉爾吉斯泛「伊斯蘭國」恐怖勢力，安排貧困者進入相對富庶的俄羅斯或大陸非法打工之徵候極為相似，而且都選擇具有主權與國家象徵之使館（地區）做為襲擊對象，也包括一般的非武裝之軟性目標。對恐怖主義戰略而言，選擇襲擊具有主權、政治象徵之對象，更能凸顯其「領地」（Acquisition）、「建國」等政治意涵，並強化其等存在「合理性」。尤其，我國將舉辦具有政治與國家象徵義涵的 2017 世大運，恐怖主義因此藉機複合跨境組織性犯罪，或更能凸顯其「領地」戰略想定。



2016 年 8 月在吉爾吉斯發生自殺式汽車炸彈爆炸案，目標為中國駐吉爾吉斯大使館。（Photo Credit: Zanoza, http://zanoza.kg/doc/343799_v_bishkeke_v_kitayskom_posolstve_proizoshel_vzryv._eto_terakt.html）



美國獨立紀念日為美國國慶日，節慶當日會舉辦大型活動，易成為恐攻目標，是維安防恐的重點節日。（右圖 Photo Credit: S Pakhrin, https://www.flickr.com/photos/kathmandu/14466497728）

換言之，從恐怖危害新興徵候歸納出對 2017 世大運之可能威脅，不僅只限於暴力或網路襲擊，還得從恐怖主義戰略觀察，恐怖勢力是否會藉機複合跨境組織性犯罪，進而凸顯其「領地」的戰略部署。

跨領域之共同安全觀與實踐

一、從「整合」行動創新「融合」機制

以目前國內與跨境防制恐怖犯罪合作條件看來，尚不足以建立特別的整合機



關，也不可能對各自既定的組織結構或官方權威造成變動。相對的，朝向「整合」（Integration）行動之創新，應該是在概念或態度上的制度創新。此即所謂的「融合」（Fusion）機制，是一種解決問題的機轉或方案觀念，既非傳統或實體性的情報中心，亦非與緊急事態中心扮演相同的功能。

「融合」是藉由多個部門合作提供資源、專業與資訊，以使得在偵查、預防、調查、逮捕犯罪與防制恐怖活動能力上，產生最大化之目標。「融合」的構成要件，在於供給執法情報，得以察覺狀況與保持預警，進而導引情報流程的應用，既滿足資訊之可行性，也提升資訊在蒐集、整合、鑑定、分析與傳遞之應用價值。故而，從安全防護、國土安全到關鍵基礎設施安全，都是發揮「融合」行動的構成要件。

二、融合機制與跨領域安全防護經驗啟迪

美國國土安全部網站，即公布、倡議各類防制恐怖犯罪跨領域合作個案。例如，2012 年 1 月辛辛那提市海關，在檢查、發現可疑毒品包裹時，因該海關係肯塔基情報融合中心夥伴成員，乃透過中心請求國土安全部駐地官員，支援州際行動跟監資訊，展開控制下交付聯合緝毒合作。實際

上，跨部門合作還包括跨州的融合中心反恐情報網絡，以及地方毒品販運強度地理資訊系統（GIS），相互交叉分析資料，從而鎖定涉嫌人確切行止，並由執法部門完成緝捕。再者，2013 年 7 月 4 日，美國獨立紀念日當天，北卡羅來納州莫海德市警察局，在紀念日舞臺區發現兩名可疑外籍人士，隨即應用「融合」機制，請北卡羅來納州資訊分享與分析中心（ISSAAC）協助確認其等身分。ISSAAC 從船公司匯入資料中確認其等係畏罪潛逃者，ISSAAC 再與美國海關及邊境保護局（CBP）資訊分享，亦請美國移民及海關執法局（ICE）進一步調查後，通知美國海岸巡防衛隊（USCG）與安全官員，將其等扣留，進而原船遣返並取消簽證。

國際上也常見「融合」機制有效支援各類預警資訊分析，應用大數據改善緊急事態與常態行動資訊傳遞之效能。例如，犯罪與恐怖資訊交叉融合的大數據分析過程，對官員、專家而言，即可由非法毒品活動、洗錢、詐欺、身分盜用等資訊之融合傳遞，提高對恐怖分子判斷之準確率。然而，卻不致因此取代情報或執法機關職能，或與其他部門產生疊床架屋之難題。例如，對於 2013 年 4 月「波士頓馬拉松賽爆炸案」嫌犯身分進行大量訊息、多種類圖像交叉分析，既有助於釐清其係一般刑事案件或恐怖主義襲擊，亦有利於創新情報、執法與偵查部門間的跨領域合作。甚至，因為應用「融合」機制，也已明顯改善麥加朝聖踩踏案發生機率，並產生防制恐怖襲擊之高附加價值。

結論

新興恐怖犯罪型暴戾，顯然已衝擊 2017 世大運安全維護，更超越傳統執法合作範圍，指涉跨領域合作與全球治理之執法安全範疇。在執法合作「整合」的基礎上，更需要「融合」認識共同安全的觀念，將有助於認同、接受彼此合作的必要。事實上，「融合」並非要專門耗費成立特別機構，或組織重整卻又疊床架屋，而是為促進打擊跨境犯罪、反恐怖主義、國土安全，衍生出有效交換資訊與情報應用的技術，以及解決問題的機轉或方案。質言之，吾人若進一步應用共同安全意識，論述幫派犯罪、組織型犯罪、恐怖主義、暴戾犯罪與未來犯罪防制行動研究，不僅有利於與全球反恐行動進一步融合，也有助於情報、執法、偵查、審判部門檢視本身職能的特殊貢獻，捐棄既有包袱、成見與自利心態，進而創新跨領域合作範疇，卻不減損各自原本權能。



完善世大運安全防護之整全規畫與管理項目

■ 中央警察大學恐怖主義研究中心主任　汪毓瑋

前言

2017 世界大學運動會即將於 8 月下旬在臺北市等 5 個縣市舉行，為了賽事之順利成功而能提升我國之政治形象及產生經濟等發展之附帶效應，臺北市政府已表明將盡最大努力並結合私部門共同合作，且已完成必要之「兵棋推演」與「實兵演練」；此外，中央政府各有關部會亦配合臺北市政府的需求全力支援。但是被動之安全防護是永不停止的工作，且須因應安全環境之變化而隨時調整。因此，實有必要再提出一些必須檢證之項目，盼有助臺北市政府與中央各部會不斷審視是否已完成必要工作及資源已然到位。

依於安全實踐領域之國際專業規範的大型賽事安全管理計畫，在賽事前、期間與賽事後，共計有八大項必須不斷完善之工作。限於篇幅只能大概略述如下，而完整之內容亦可進一步參考《恐怖主義威脅及反恐政策與作為》專書內容，俾能有步驟地逐步驗證。





外衛區之場地勘查。（Photo Credit: Sludge G, https://www.flickr.com/photos/sludgeulper/7620825600, https://www.flickr.com/photos/sludgeulper/7718726568）

不斷檢視之安全管理項目

一、因應挑戰

（一）要有最壞情況可能發生之規劃：例如非常態性犯罪之發生，抗議者或示威者之暴力行為，恐怖分子攻擊，自然災難等；但也要能夠備妥的處理常態性犯罪，一些含打鬥、醉酒等在內的小意外。

（二）衡量可行的安全措施，例如街道封鎖、搜索、展示嚇阻與立即反應之高度可見的戰術組威懾力量。

（三）確保事件能夠持續的安全，同時也要遵守憲法賦予人民之權利，例如自由的演講與集會等。

（四）建立暫時性的、新的與有效率的組織安排、管理結構與通訊方法。

（五）除了聚焦於特定事件之重要性或規模，也要確保其他地區可以持續獲得必要之執法服務。

（六）事先告知適當的中央機關長官此事件對國內外之重要含意，以確保得到中央或相關部門之重視、支持與奧援。

二、指導原則

（一）確保有效與即時地規劃、通訊與訓練是首要優先事項。

（二）管理一個多部門之暫時性組織，必須形塑可以聯結因應困難挑戰之關係。

（三）進行對於最壞情節之管理，但也要準備因應最一般性與平凡的犯罪。

（四）在事件前後，應預期有非預期或計畫內行動與人員一時衝動聚集等之情事。

（五）保證外衛區、中衛區與內衛區等周邊安全及負責「非限制區域」之安全。

（六）不但要保證參與者與事件場地之安全與安定，也應關切事件本身之經濟效益。



場館之警戒。（Photo Credit: West Midlands Police, https://www.flickr.com/photos/westmidlandspolice/albums/72157630986971118）

（七）必須與其他公、私營部門合作與資源分享。

（八）假如有多個部門涉入，要能夠發展有效的、可相互操作之通訊能力。

（九）在進行安全規劃時，必須考慮涉及的市民與企業。

三、事前規劃

管轄地區之相關部門應在事件舉辦之前的一年到一年半間就進行規劃，而中央單位則應在事件舉辦之前的二年到三年間進行規劃。參與事件的夥伴包括了消防、醫療、運輸、公共服務等單位，亦包括了私營部門，例如相關廠商與私人保全等。

四、領導授權與結構

（一）執法部門要賦予安全防範之最高警戒層級，且不再有平時與變時之分。

（二）應訂立跨部門合作協定，簽訂「諒解備忘錄」或「協議備忘錄」。

（三）成立權責分明之管理組織與次級委員會，且只有一個決策中心、一個指揮官。

五、責任範圍

（一）安全人力的決定與需求。

（二）通訊與通訊科技要能夠相互操作。

（三）進入控制—查核與實體安全，包括了「外衛區」、「中衛區」與「內衛區」。

（四）運輸／交通方面，要注意從任何「運輸模式」而來的潛在爆炸與破壞行動。

（五）強化自我情報蒐研能力與及時的情資分享。

（六）對於特定個人進行身分證明之鑑定。

（七）到位之後勤支援與管理。

（八）保護重大基礎設施結構與公用設備。

（九）消防／緊急醫藥服務／醫療照顧之應變與迅速有效地進入。





柵欄之架設。（Photo Credit: Sludge G, https://www.flickr.com/photos/sludgeulper/7644897068, https://www.flickr.com/photos/sludgeulper/7721560134）

（十）危險物質／大規模毀滅性武器之偵測、回應與管理。

（十一）戰術支援與危機管理之應變整備。

（十二）公共資訊與媒體關係之即時溝通與辨正。

（十三）涉及消防／緊急醫藥服務／公共衛生、執法與其他相關政府部門之必要訓練。

（十四）不同「階段」之不同「策略」以處理示威與其他群眾控制議題。

六、事件期間的安全管理

此階段是開始於官員、群眾、媒體等已聚集於事件場所時，建議開始於前三天，要處理的議題包括：使用之前已討論過的在事件期間與之前，許多責任領域之檢查清單進行逐一檢查及補強；簡報過程中之特定處理事項的應對與資源檢視；依於事件場地衍生之地面管理規則，且執法與私營安全部門要有共同之協議等。

七、事後行動

完結行政與後勤計畫，例如設備歸還與入庫、去除暫時柵欄、帳單清付等；歸詢與行動後報告之準備。其他應注意議題包括：對於舉辦多天的事件，要求監督者準備每日行動檢討之報告，如此細節才不會疏忽；執行歸詢、詢問或調查監督者或來自執法與各夥伴單位之代表；準備行動後報告（現地行動、進入點、個人等），其內容計有所有行動、後勤、設備、通訊、訓練等之檢討，例如事件安全計畫是否有悖離，提出哪些要保留、哪些要改變、如何及為何改變等之建議。



活動場域監控。（Photo Credit: West Midlands Police, https://www.flickr.com/photos/westmidlandspolice/albums/72157630986971118）



入場嚴格安檢。（Photo Credit: Joel Solomon, https://www.flickr.com/photos/mole555/7723354812）

結論

美國 911 事件以來，軟性目標之一的大型運動賽事，仍是恐怖分子欲攻擊的主要目標。因此，從層級防衛之多元化設計與發展，到危險名單之更新與掌握，不讓此等威脅進入國內，或是國內這些威脅已被鎖定與監視致不能發動攻擊等，已是各國情報與維安工作之安全理論基礎。然而經由發生過之案例檢討，常發現執行攻擊之恐怖分子不是名單中的人物，且均是合法之進入或是藉由偷渡等方式進入，致衝擊到維安工作所據以設計之理論基礎。且為了因應新的安全環境變化而採取必要之新戰術，亦常導致是否有人權濫用之慮，致情治部門之工作越來越艱鉅，而必須及早思考及與時俱進地因應。



場地之警犬巡邏。（Photo Credit: Agencia Brasilia, https://www.flickr.com/photos/agenciabrasilia/albums/72157670346629241）



推動安全防護工作——企業也來軋一腳

■ 國泰商旅台北慕軒飯店安全室經理　趙平原

國泰商旅公司係國泰集團轉投資之旅館服務業，目前在臺北市包括「和逸民生館」、「和逸忠孝館」與「慕軒飯店」；另在臺南與高雄各有一家和逸品牌飯店。秉持國泰集團穩健營運風格，自創立伊始即將安全防護列為員工訓練與講習最優先、最重要的學習項目。由於低調與安全並重，因此甚獲名人好評，包括華裔 NBA 球星林書豪與旅美大聯盟職棒投手陳偉殷等，在臺期間均選擇住宿國泰商旅，除為避免受打擾外，也是對國泰商旅安全防護工作的肯定。

關於國泰商旅推動安全防護工作的做法，係由安全部每年度排訂年度訓練計畫，每月安排員工參與訓練，除邀請專責單位派員協助講習外，並以實作提高員工的危機處理能力。以 106 年度為例，先後與臺北市消防局合作實施消防安全講習、滅火

器與消防器材實作演練；地震危機講習、地震車實際體驗、高樓層火警預防講習、垂降設備使用等等。類似的訓練不僅能提高員工臨危不亂的態度，亦可藉此檢驗所有設備良缺，讓人員與器材都保持在最佳的狀態，無論是實習的工讀生，還是即將退休的服務人員都必須參訓。

除上述有形的器材使用訓練講習外，國泰商旅也邀請負責與飯店業聯繫之法務部調查局臺北市調查處，指派外事站副主任吳瑞明、資通安全專員鄧思源前來舉辦反恐與全民保防安全、資通安全等訓練課程，從精神層面提高員工對於安全防護的整體意識，因為員工的概念越清晰，企業的營運才會越有保障。例如，櫃檯人員對於來客人員的第一眼辨別能力、對於使用信用卡的真偽辨識與應變，以及商務中心電腦是否遭駭植入木馬程式等，都對企業的營運有極大的影響；若被攻擊，除造成金錢損失外，也嚴重影響公司品牌形象而難以挽回。為了提升企業整體安全防護能量，無論是調查、消防、警政等公部門應邀前來授課，均為無償支援，企業樂於配合與有關單位建立密切聯繫，讓安全防護工作更加落實。



飯店員工安全教育訓練。（圖片來源：作者提供）

由於國泰商旅強調安全第一的風格受到各界肯定，又有林書豪、陳偉殷等知名運動明星加持，面對即將到來的 2017 年臺北世界大學運動會，本飯店也受到了各國來臺觀賽人士的高度詢問，比賽期間的訂房率已接近客滿；顯示注重安全不僅能保障客戶的住宿品質，也能保障企業營收。本飯店透過此篇短文，對於長期以來支持安全保防工作訓練的單位與講師，致上十二萬分的崇高敬意。

水庫設施安全維護之我見—從蔡總統視察曾文水庫談起

■ 經濟部水利署南區水資源區政風室主任　蔡文詠



（Photo Credit：西拉雅國家風景區管理處，齊柏林攝，
https://www.flickr.com/photos/104684467@N08/11219079404）



今（106）年3月底蔡總統為行政院的前瞻基礎建設計畫視察南部水情，特別通知經濟部及水利署安排視察臺灣最大「曾文水庫」之防淤排渾隧道工程。南區水資源局（即南水局，下稱本局）負責執行該重大工程，預定今年下半年完工，預期每年排砂量平均可達104萬立方公尺，可大幅提升南部地區供水穩定（詳本局全球資訊網「全民顧水、臺灣足水」專案行政透明專區）。

本局政風室配合曾文水庫的保七第二大隊警力、協調嘉義縣大埔分局警力、臺南市玉井分局等支援，臺南市憲兵隊於前一天亦派員前來安全視察並回報國安機關，這是本人從事政風工作滿20年所遇過最高層級首長的安全維護，當然希望一路順遂，執行零意外、零狀況。任務前本局由陳副局長召集工務、秘書、政風及曾文水庫管理中心等進行沙盤推演會議，終於不負眾望，圓滿達成蔡總統視察之任務。

人的身體70%是水分，我們可以一日不吃東西，但不可一日無飲水，我們除了要喝水，還要喝到好水。政府推動水庫之前瞻基礎建設就是要以系統式思維解決缺水問題，達到能讓民眾「不缺水、不淹水、喝好水、親近水」的終極目標。因此，如何避免水庫水源遭恐怖分子下毒，或被工、農業排放物污染，是極為重要的國安議題，亦是政府機關無可旁貸的重責大任。

參照鄰近香港，查維基百科定義：重要基礎設施保安協調中心（Critical Infrastructure Security Coordination Centre, CISCC）於2011年12月22日成立，隸屬於香港警務處刑事及保安處保安部，其主要責任為防範恐怖襲擊及保護重要基礎設施，包括聯絡全香港各敏感設施及機構的負責人，為各設施提供風險評估、測驗其保安漏洞，並且量身訂造保護計畫以及協調相關機構改善，以因應可能的恐怖攻擊。香港反恐特勤隊日常亦負責巡邏逾四百個



曾文水庫是臺灣面積第一大的水庫，位於嘉義與臺南交界的柳藤潭峽谷，水源保護區內環境原始，水面重巒疊翠。（Photo Credit：西拉雅國家風景區管理處，https://www.flickr.com/photos/104684467@N08/11219087385）

重要基礎設施，包括各香港地標建築物、領事館、醫院、大型公共運輸系統、水塘、電廠、煤氣庫、銀行及電訊體系等等。

民生（包括：水、油、電）設施已被行政院國土安全辦公室列為國家關鍵基礎設施。本局管理曾文、阿公店、牡丹等 3 水庫（分別位於嘉義縣大埔鄉、高雄市燕巢區及屏東縣牡丹鄉）及高雄地區 2 座攔河堰（大樹區高屏溪及甲仙區楠梓仙溪），均屬我國南部重要關鍵基礎設施；現除曾文水庫有設置保七第二大隊警力巡守外，



前排左為水利署賴署長建信，中為蔡總統英文，右為南水局黃局長世偉，其擔任解說工作，向總統報告工程進度。（圖片來源：作者提供）



蔡總統英文視察「曾文水庫防淤隧道工程及前瞻基礎建設」，參觀永續利用館並聽取計畫簡報。（圖片來源：中華民國總統府）

幾乎都仰賴共同供應契約所招聘之保全人員來巡邏設施安全，政風室因人力不足，故只能依靠南部各縣市警力或兵力支援。

近年來臺灣民主自由開放位居世界之首，鑑於國際恐怖分子持續在全世界進行孤狼式恐攻且與國際交流往返更形頻密下，防恐更是必要之務。《孫子兵法》說：「勿恃敵之不來，恃吾有以待之；勿恃敵之不攻，恃吾有所不可攻也」。這意思是：不要僥倖指望敵人（恐怖分子）不來襲我，而要依靠自己隨時應付敵來的充分準備；不要僥倖指望敵人不來攻我，而要依靠自己有著使敵人不敢攻我的強大實力。

我們不僅要守護水源的安全，面對臺灣即將舉辦眾所矚目之世大運賽事，未來國家安全維護工作更是重中之重。誠心期盼調查局保防處的關鍵基礎設施安全防護工作能結合行政院國土安全辦公室，來統籌整合及協調全國各機關對國家重要關鍵基礎設施之安全維護，讓更具專業者能全職地守護各項基礎設施，使民眾身體及國家安全均能獲得完善保障。



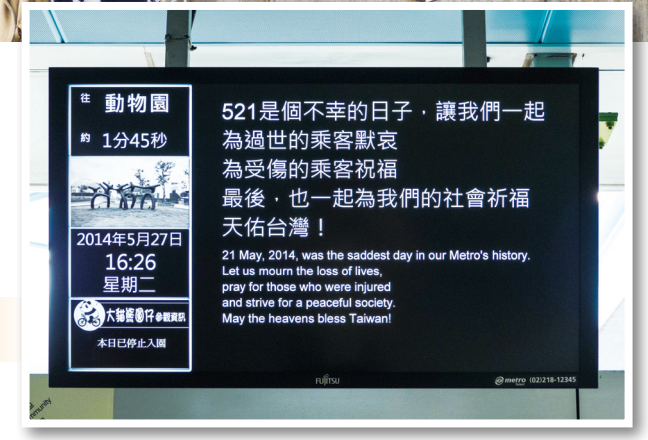
從一位小模之死 論生命教育的重要性

■ 蔡鎮戎

2017 年 3 月 1 日，一位從宜蘭北上開展人生的 22 歲年輕陳姓女模，遭到閨蜜之男性友人設局姦殺棄屍，震撼了臺灣社會！我們不禁要問：我們的社會，為什麼變得越來越不安全？越來越難捉摸？







臺北捷運鄭捷隨機殺人案發生在板南線的龍山寺站和江子翠站之間，事件發生後，臺北捷運公司於臺北捷運全線車站月臺液晶電視，同時播放無聲字卡，悼念死者，祝福傷者；民眾亦在江子翠站 3 號出口外獻花悼念事件中的罹難者。

迷失生活目標的年輕人

以自由民主自豪的臺灣，近十年來出現越來越多的「隨機殺人」案件，相信大家對 2012 年 12 月 1 日臺南湯姆熊方小弟被嫌犯曾文欽割喉、2014 年 5 月 21 日臺北捷運鄭捷隨機殺人案、2016 年 3 月 28 日「小燈泡」案應該沒有遺忘，這類案件一再發生，也澈底顛覆了過去「冤有頭、債有主」的觀念，現在就算您跟人無冤無仇，也可能在下一刻莫名其妙被砍幾刀！

基本上，80 年代以前，臺灣人民終年都在為「填飽肚子」努力，絕大多數人的生活目標極為明確，「日出而作，日入而息」是標準的生活寫照，80 年代以後，距離二次大戰結束已逾 40 年，臺灣經濟也由重建轉為起飛，受高等教育人口的比率也越來越多，新的一代絕大多數比較沒有經歷過經濟困頓之苦，父母輩對於孩子也多採取保護、避免孩子吃苦的教養態度，結果造成部分新一代的年輕人嬌生慣養、唯我獨尊、逐漸不懂得尊重他人生命的態度。「只要我喜歡，有什麼不可以」是生活無虞的年輕人的心理寫照，同時也造成這些年輕的一輩喪失生活目標、進而迷失了自我。



實施生命教育的建議

進入 21 世紀的我們，真的進步了嗎？筆者近 10 年來多次以實際案例來論述生命教育的重要性，然而這些年來越來越多「無差別犯罪」，證明我們的社會並沒有進步、我們的教育依然以智育為尊，喊了 20 多年的生命教育並沒有受到進一步的重視，許多大學開的生命教育課程均被學生視為「營養學分」，社會上有關生命教育的訓練、進修、演講……等，參與人數本來就不多，有許多人是把這些課程當成生活中的餘興節目，真正把生命教育課程內涵融入自我概念的人不多，近年來的「無差別犯罪」案件即可證明。

猶記得去年與此陳姓女模被殺的同個月份，「小燈泡」案引起社會群眾的憤怒，生命教育在現今社會裡應受到最大的重視，筆者主張：既然「升學主義」的觀念迄今依然牢不可破，那麼，生命教育就應該被納入升學考試科目，以作文或其他合適的方式（如口試或集體辯論）為之，且要加重分數比例，促使學生願意認真思考生命的相關議題；而國內各政府機關亦應鼓勵、要求各級職員參與生命教育相關議題的課程、撰寫相關報告，並訂定考核方式，納入平時考核與年終考績之重要依據；對於執行生命教育有具體成效的各民間企業團體，政府則可以訂定一套客觀的考評機制，做為補助、獎勵或是減免稅額的標準……等。

然而事隔一年，我們依舊感受不到社會的暴戾之氣趨緩，反而有越來越多的無差別殺人案件，我們不禁要問：這就是我們要的自由民主嗎？還是我們已經扭曲了自由的本意？孫中山先生曾說過：一個人的自由，是以不侵犯他人的自由為前提，



「小燈泡」隨機殺人事件發生後，各方追悼被害女童的鮮花與供品。

才是真自由。依此看來，臺灣的社會欲改變這種扭曲自由本質的方法，唯有從學校、家庭、社會裡貫徹實施生命教育，根植生命教育於人心，才是根本之道。

政府與民間共同努力

一個人再怎麼會讀書、再怎麼能幹，只要沒有了思考生命議題內涵的能力，就會喪失自我反省、凡事唯我獨尊、視他人生命如草芥，對國家社會整體國民素質的提升與和諧的進步均將無所助益。唯有讓生命教育成為全民運動、根植於人心、人人懂得時時自我反省、尊重他人生命權，方能期待我國全民的品德能夠獲得實質的改變、社會暴戾之氣獲得有效改善，我們也才有追求、實現更加祥和社會的機會，願大家共同努力之！

美女樂團出場，孔子黯然退場

■ 臺灣警察專科學校前校長　陳連禎

韓國朴槿惠敗在閨密干政，孔子一路平步青雲，也敗在魯國的同志上。《史記》中記載，魯定公10年，孔子已過天命之年，受命出任治理中都，一年後，政績斐然；不久調升為司空，又迅速被提拔為大司寇，從地方官，竄升中央政府，擔任全國的警政首長；三個月後，魯國治安大好，經濟穩定成長，從此與鄰近齊國平起平坐。

四年後，孔子56歲，政治生涯達於巔峰；他以大司寇職務，代理宰相重任。孔子上任第一件事，誅殺名流也是名嘴的大夫少正卯。他代理宰相三個月，穩定全國物價；男女有別、分途行走，人人循規蹈矩；治安更好，路不拾遺，如此優異的施政績效，引起齊國君臣的不安。

齊國曾多次侵奪魯國的土地，如今孔子主政，國力日趨強盛，齊景公擔心如果孔子繼續在魯國執政，必定稱霸中原，而距離魯國最近的正是齊國，很可能先遭殃。齊景公指示大臣趕快割地還給魯國，以討好魯君，也好讓自己安心。不過齊國有高人，大臣犁鉏認為不必慌急而亂投藥；他自請嘗試破壞魯國的政風，分化君臣的信任關係，以削弱魯國國力；如果未達效果，再割地示好也不遲。齊景公認同後，犁鉏於是進行腐化魯國的行動，他首先精選漂亮女子80人，再穿上華麗的五彩服飾，接著集訓跳康樂豔舞。此外又挑選駿馬120匹，把美女樂團與駿馬送到魯國首都曲阜城南的高門外公開展示，一時大為吸睛，再大肆公演炒熱氣氛，更吸引路人圍觀，消息傳出，引起魯國權貴季桓子的好奇。

季桓子熬不過美女的致命吸引力，穿上不顯眼的輕便衣服，偷偷跑去現場看美女熱舞，與民同樂。他不知看了多少遍，樂此不疲，流連忘返之餘，心想納為己有。季桓子想要接受齊國的示好禮物，於是先去報告魯定公，極言美女之好，熱舞之豔，駿馬之非凡，聳恿魯公，讓魯公神往不已。在季桓子貼心地安排下，偷偷溜出宮中去觀賞美女豔舞，魯公觀賞再三，竟終日不肯離去。這些齊國腐蝕人心的秘密武器被送進魯君宮中後，魯定公從此不問國政，只管享受，早已將國家大事、人民安危拋諸腦後了。

孔子學生子路實在看不下去，再三勸請老師離開魯國，孔子不以為然，對魯國尚存一線希望。孔子想魯國將舉行郊祭，祭祀結束後，如果依照禮儀，將祭肉分送給大夫官員，就表示魯君尊重官員，那還可以留下來為國效力。但事與願違，季桓子自接受女樂與駿馬後，與魯君一起沉迷於女樂，再也不過問政事，至於郊祭結束後，亦不肯與大夫分享祭肉。孔子終於澈底失望，也對魯國死了心。



齊國聽說孔子執政，擔心魯國會吞併齊國，採用黎鉏的計謀，贈送魯定公女樂駿馬，企圖使魯國君臣玩樂喪志。（圖片來源：孔子聖蹟圖，女樂文馬）

孔子心灰意冷，不想再過問魯國政事，決心求去，那天他離開曲阜，夜宿魯國南面的屯邑，一位魯國的樂師來送行，他十分暖心地安慰孔子：「夫子您並沒有任何過錯啊！」孔子慘然無奈，只唱歌回應：「那些婦人的口舌，會搬弄是非，可以讓賢臣憂心，逼得他們出走啊！那些女人的告狀，會顛倒黑白，足以讓好人氣壞，迫得人死國敗啊！現在我要選擇退出，不再過問魯政了；退休之後，無官一身輕，優哉游哉，可以悠閒地安度晚年了。」

這位樂師回到曲阜，據實回報季桓子，季桓子聽了，嘆了一聲道：「孔夫子在怪我沒有拒絕那群齊國的美女樂團啊！」

孔子在魯國受到重用，政績表現又那麼亮眼，最後為何卻對祖國失望透頂而求去呢？推想其一是齊國為了強齊弱魯，逼走孔子退出政壇，他們洞悉人性的弱點，於是送上絕色美女、駿馬無數，讓魯君、季桓子難以抵抗高檔誘惑，而失去鬥志，以避免魯強後的威脅；二是齊國美女計得逞，讓魯國君臣迷戀不已，雙雙深陷於享樂的陷阱；不止季桓子上當了，魯君也上癮了，君臣玩物喪志，不再關心國事，對於孔子圖強就不感興趣了，齊國腐敗魯國政風完勝；三是孔子施政雖得民心，但政



魯君中了齊人的計，沉迷女樂，怠惰國事，孔子於是辭職出走，56 歲開始周遊列國。（圖片來源：孔子聖蹟圖，因膰去魯）

績越亮眼越刺人眼，讓魯國權臣有了戒心，而離間成功。此外，孔子施政的榮譽桂冠來得快，難免會自我感覺良好，而一時得意忘形。《史記 · 孔子世家》說了：「孔子由大司寇行攝相事，有喜色。」喜形於色，連弟子都看不下去了，可見孔子得意過了頭，忘了接受任務後，猶須內斂含藏，否則容易得罪小人；推測一定有小人在魯公前中傷孔子，導致魯公見色忘禮，對孔子不再信任、尊重了；孔子感覺到既不受尊重，實在沒有輔佐昏君的必要，才會忍痛選擇離開自己得意的職場。

我們不禁要問，大國為什麼要送禮給小國？難道沒有目的？孔子離去後，季桓子明知沉迷於女樂不對，後來到底有無退回齊國的「重禮」？答案是否定的。女樂駿馬的享受，都是顯而易見的，其實，還有更值得我們警惕的隱微企圖。這名樂師肯定不是仰慕孔子而專程來送行，一定負有特定任務。表面上看似友誼相送，其實幕後有人下指導棋，派他去刺探動向情資，作為下一步棋的指導依據。最後，不得不說的是情蒐人員的可畏，這群美女樂團絕非只是靠美色誘人的娛樂工具，魯公、季桓子只見傾城之豔麗表象，那裡想得到其骨子裡是訓練有素的傾國刺客與情報團隊呢？

社會公平正義底線何在？

貧富差距之一隅
—— 社會公平正義底線何在？

「貧富差距」是各國政府冀望解決的社會問題，近來國際上拼三反—反避稅、反洗錢、反貪腐，此三項作為皆與非法資金挪移息息相關，有能力的企業或權威人士，若能善盡社會責任，自是萬幸；惟針對富者愈富的非法遊戲，則應予以遏止。我國於近年已分別通過《聯合國反貪腐公約施行法》、《洗錢防制法修正草案》，於經濟交易過程中應遵守的法規義務，需仰賴良善權力結構以施行，更需全民警醒，以維護社會公平正義的最終底線。



全球貧富差距之一隅——洗錢天堂之美麗糖衣

■ 國立中興大學國際政治學博士、中興大學當代中國研究中心研究員　張家熏



經濟全球化加速推動跨國公司成為洗錢天堂的合法中介工具，富人避稅、逃稅，普羅大眾乖乖繳稅，不平等現象加劇，賦稅正義已無底線。

廣義而言，洗錢天堂又稱為「租稅天堂」，更正面又看似合法的稱呼為「境外金融中心」，跨國公司為其中介工具，若無實質經濟運作交流，此企業淪為紙上公司，專為有錢人累積更多金錢。2016 年 4 月發生的巴拿馬文件（Panama Papers），係由史上最大遍布全球 60 個國家的國際調查記者同盟（International Consortium of Investigative Journalists, ICIJ）之合作下，揭露全球政治人物、名人、王公貴族、走私販、黑幫、毒梟利用「境外金融中心」所進行的避稅、隱匿資產等活動，此事件震驚全球。2016 年 9 月媒體揭露馬來西亞總理納吉於 2009 年至 2015 年涉嫌貪汙不法所得，納吉總理的夫人羅斯瑪（Rosmah Mansor）八年來刷卡近兩億臺幣，幾乎由總理成立的馬國主權發展基金「一馬發展公司」（1MDB）扣款買單，此皆反映了人類腐敗的道德層面。

一個馬來西亞發展有限公司（1MDB），是一個戰略性的開發公司，由馬來西亞政府全資擁有，2015 年爆發公款流入總理私庫的貪污醜聞。



馬來西亞現任總理納吉・阿都・拉薩。（Photo Credit: World Economic Forum, https://www.flickr.com/photos/worldeconomicforum/8413852486）

租稅天堂（tax haven）常被用來逃稅（tax evasion）或避稅（tax avoidance），協助個人、企業逃避在經濟交易過程應遵守的法規義務。逃稅是一種非法行為，目的在降低個人或企業的應稅所得；洗錢也是非法行為，是指掩飾或隱匿因自己重大犯罪所得財物或財產上利益者；避稅則是處於依法繳稅和逃稅之間的一種灰色地帶，目的都是繳稅越少越好。租稅天堂是一種寄生性質的極度虛構世界，或形容為虛擬的金融中心，卻不是存在於世界的邊緣，哪裡可避更多稅或洗錢，則境外金融中心圈就往哪裡游移。

租稅天堂（洗錢天堂）之運作

跨國企業是租稅天堂的媒介之一，可說是 19 世紀末以來經濟全球化及國家間相互依賴運作下之產物。典型的跨國企業會在不同國家設置生產部門，隨著跨國貿易流動頻繁，跨國企業走向財務、銷售等外包模式，總部、會計、財政等其他部門通常會設置在其他國家，而避稅天堂則是最佳選擇。在跨國企業頻繁流動影響後，銀行業者、會計事務所、稅務專家、交易者所構成的境外金融中心圈，此等勢力透過遊說手段使租稅天堂更接近合法的商業模式，以更符合各方利益。

由於主權國家有權制定屬於自己領土範圍內的租稅法規，為了增加國家收入，逐漸形成國與國之間的惡性競爭，如此一來任何國家都很可能成為潛在的租稅天堂。通常政府為留住企業以維持或激化國家的經濟成長，因而採取租稅優惠制度，諸如財政補貼或減稅措施，企圖美化租稅天堂被貼上海外洗錢、資本外逃、逃稅、避稅等跨過犯罪的負面標籤。國際貨幣基金和國際清算銀行甚至以較正面、看似合法的普遍稱呼—「境外金融中心」，專門處理非國內居住者的金融交易。





摩納哥公國國土面積小（黃線至海岸線範圍），主要收入靠賭場營運及低稅賦吸引國外富商設籍或註冊公司，是眾所皆知的迷你租稅天堂。

租稅天堂可以是一種國家策略運作模式，中介租稅天堂（愛爾蘭、瑞士、盧森堡以及新加坡）、加勒比海四大租稅天堂（開曼群島、英屬維京群島、巴哈馬以及百慕達）、摩納哥、萬那杜等，諸如此類低稅賦且法規寬鬆的國家或地區，其鎖定的並非吸引設廠，而是吸引跨國企業於此註冊，設置子公司、信託、基金會或銀行，類似股票、債券、避險基金此類具有高流動性、靈活性的「無實體資產交易」，租稅天堂的獲利則是這些流動資本的租金。

50 年代奧斯卡影后葛麗絲・凱利（Grace Kelly）遠嫁至摩納哥王儲，羨煞世人，2014 年由妮可基嫚主演的電影《為愛璀璨：永遠的葛麗絲》，將之幻化為永恆，由於電影宣傳，致使摩納哥公國令人延續無窮探索。從法國南部的尼斯搭火車到摩納哥公國只要 40 分鐘，港灣充斥著豪華遊艇，街道上點綴著豪華跑車及美女，像摩納哥這樣面積只有 1.97 平方公里的迷你租稅天堂，其基礎建設幾乎仰賴法國支助，國家主要收入仍靠賭場營運以及低稅賦吸



引國外富豪設籍或註冊公司。租稅天堂成為富有人士接觸的第一課，由於租稅天堂的保密條款、幾近零稅賦，在國際金融監管寬鬆條件下，提供富人洗錢、避稅之溫床，我們幾乎難以掌握明確數據顯示租稅天堂對於國家稅損到底有多少。

租稅天堂已經進化為表面上看似合法的避稅、逃稅方式，例如成立信託、基金會、保險公司。臺灣國內有不少律師或會計事務所專門幫企業成立境外公司，例如最熱門的開曼群島設置了超過九萬家公司註冊，花三千美元左右即可於24小時內完成註冊，成為無實體營運的紙上公司，然而這些境外公司所繳交的註冊年費，則成為開曼群島政府主要的收入，美國前總統歐巴馬曾批判像阿格蘭屋（Ugland House）此等代辦事務所，根本是「稅務騙局」。

洗錢天堂造成國家主權弱化

由於世界各國稅制有差異，擁有資本者必然利用對自己最有利的稅制，縱使經濟合作暨發展組織（OECD）提出對租稅



兆豐金控因違反洗錢相關法令，2016 年 8 月遭紐約州金融服務署（DFS）重罰。（資料來源：擷自民視新聞）

天堂、洗錢天堂的制裁方案，至今仍未達成國際共識。當國際金融監管以及國家租稅政策遭受租稅天堂的扭曲及破壞時，蘇姍・斯特蘭奇（Susan Strange）形容這是全球化運作下造成國家主權弱化的一種局面。租稅天堂提供富人節稅，竟間接締造國內收入重新分配，其他形式的稅賦更加沉重。一般中產階級、公務人員、勞工等普羅大眾離「巴拿馬文件」這種世界太遙遠，在仍需繳交無法避免的稅負下，不免感到賦稅正義的無底線。稅收制度推行必須仰賴良善的權力結構，這種結構應包含了解法制以及貫徹法律的菁英，而非一群和富人掛勾並遊走於灰色地帶的人。

兆豐金控因違反美國《銀行保密法》及《反洗錢法》等相關法令，2016 年 8 月遭紐約州金融服務署（DFS, New York Department of financial service）開罰臺幣約五十七億，為臺灣金融史上最高罰款，金管會已對巴拿馬、紐約兩個分行實施金檢，並強化銀行的內控機制，或許這只是金融業界的冰山一角，追根究柢之際，恐已動搖國本。政府在實現轉型正義的系列改革之際，不妨思考如何將企業資本、科技人才以及富人的稅留在國內，也許國家才有更永續的未來。

防制洗錢之作為

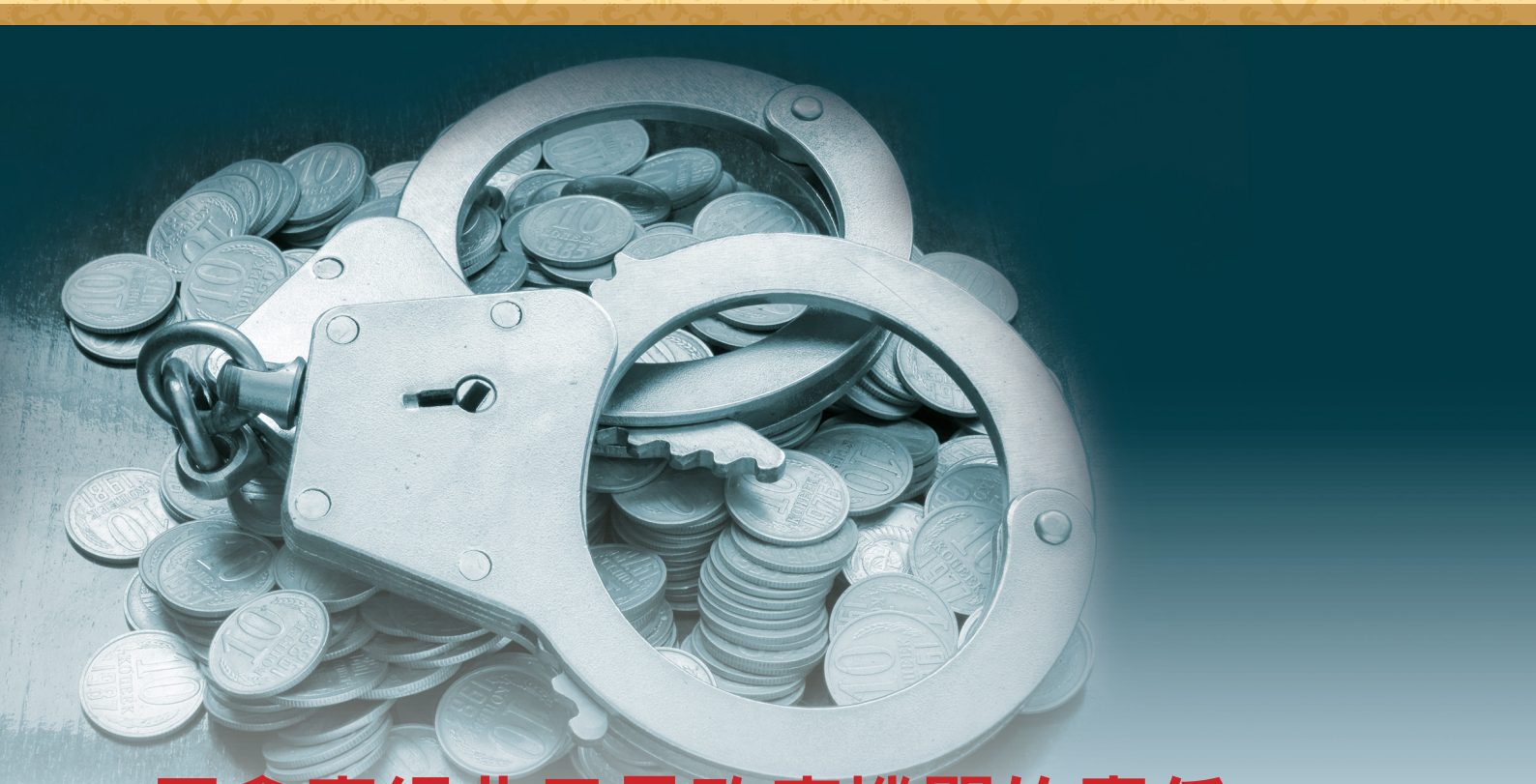
如何避免跨國企業或富人透過洗錢將違法資金來源藏匿，遊走於法律邊緣？以下由我國應有之政策思考談起：

一、法務部為鞏固我國洗錢防制防線，進而與國際接軌，提出《洗錢防制法修正草案》，立法院於 105 年 12 月 9 日三讀通過。除了舊法規範包含銀行、銀樓等金融機構之外，新修正草案增訂非金融事業與人員，將律師、會計師、不動產仲介業三大行業納入洗錢規範，此外更刪除構成洗錢犯罪達 500 萬元以上的門檻限制以及放寬洗錢犯罪之重大犯罪範圍，將結合公私部門展現政府打擊洗錢犯罪之決心，實現社會正義。

二、政府治理應包含治標及治本，洗錢防制文化之建構需要和政府的洗錢防制法規同等進步，透過跨部會合作，在國民義務教育階段納入法治教育宣教，讓普羅大眾於受教育階段即能強化洗錢防制觀念及道德基礎。洗錢防制法所規範的行業在「洗錢防制意識教育訓練」方面，應思考如何建構一個「疑似洗錢的通報文化」，畢竟「以客為尊」是臺灣服務業的主流文化，在無利誘因且全球經濟不景氣條件下，又要增加罰鍰風險，洗錢防制之全民共識恐難達成。

三、自中國大陸改革開放以來，兩岸政經交流頻繁，中國的地下經濟普及了兩岸私匯、換匯或地下金融借貸，致使有錢人更方便利用地下經濟從事洗錢犯罪。近年來銀樓換匯情形已有改善，然而由於 line、微信等通訊軟體廣為大眾使用，加重檢調偵查作業困難度，民眾對於非正規金融組織較無警覺心，詐騙情形層出不窮。因此，洗錢防制對策應結合資訊科技更日新月異，找出金融市場及制度之間的漏洞，明確劃分違法或適法的界限，發掘洗錢犯罪黑數之專業在於更正確理解其「如何違法」及隱匿方式，畢竟有錢人想的與你我不同。



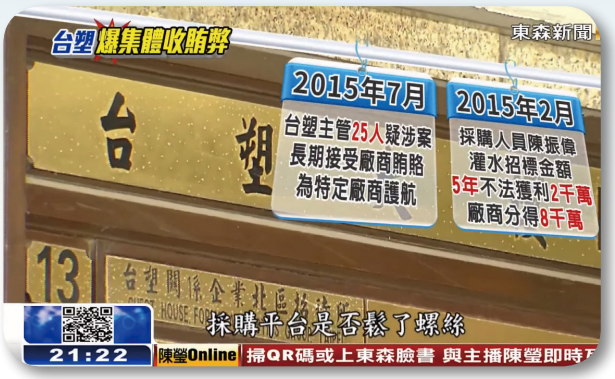


反貪腐絕非只是政府機關的責任—淺談私部門可行作法

■ 國家文官學院政風室主任、國立空中大學兼任助理教授　李志強

前言

從內線交易、非法掏空、浮報款項、企業員工收取回扣或行賄公務員等情事，時有所聞，而近年來大型企業也接連爆發弊案，如鴻海、宏達電、大立光、南港輪胎等，連向來以內部管理嚴格著稱的台塑集團，亦發生員工利用採購機會集體收賄事件，此不僅影響該公司聲譽及投資人權益，也衝擊到我國經濟發展，絕對不容小覷。然而一般人多認為，行賄指的是民眾向公務員送錢或饋贈，以換取不法或不正利益，而對於企業間送紅包或飲宴招待，只不過是商場交際之必要禮儀，所以大家習以為常，並不為奇。但事實上，不論是



台塑集團員工利用採購機會集體收賄。（資料來源：擷自東森新聞）

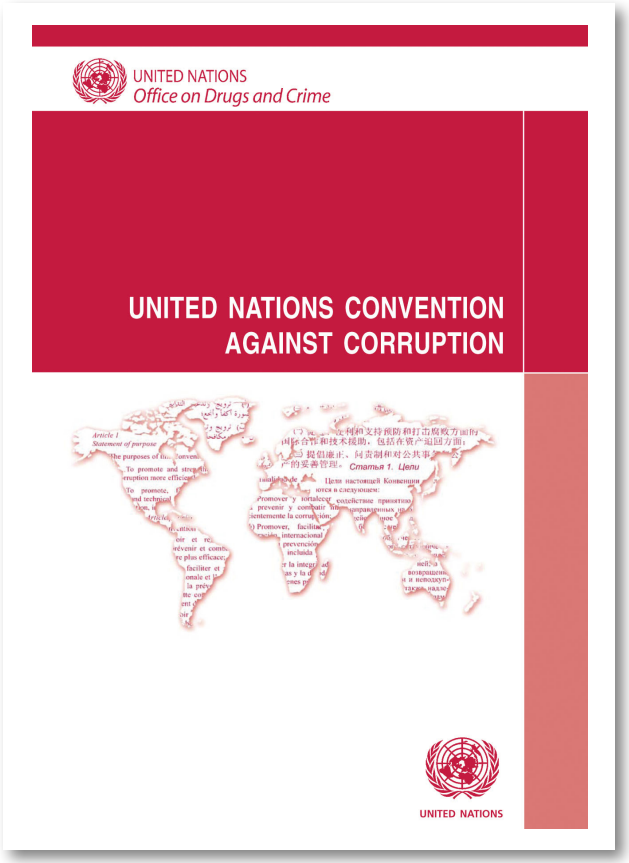
企業員工索賄或者行賄，都將侵蝕獲利且損害形象，可見反貪腐絕對不只是政府機關的義務。有鑑於此，本文將從國際重要規範—《聯合國反貪腐公約》（下稱本公約）談起，並擇要提出私部門反貪腐之可行作法。

《聯合國反貪腐公約》相關內容

如同本公約在序言中即闡明，貪腐對社會穩定與安全造成嚴重威脅，且破壞民主體制、價值觀、道德觀及正義，並危害永續發展。因此，必須關注貪腐及其他形式犯罪間之聯繫，特別是組織犯罪與經濟犯罪，包括洗錢以及涉及巨額資產之貪腐案件，此對國家之政治穩定與永續發展構成威脅，貪腐已不再是地方性問題，而是一種影響所有社會與經濟的跨國現象。非法獲得財富特別會對民主體制、國民經濟及法治造成損害。是以，反貪腐為所有國家之責任，各國應相互合作，並應有公部門以外的個人、團體的支持與參與。

為積極促進本公約所揭示反貪腐法制與政策之實現，我國已於 104 年 12 月 9 日實施《聯合國反貪腐公約施行法》（下稱本公約施行法），明定本公約之規定具有我國國內法律之效力，藉此展現我國反貪腐之決心，並與現行全球反貪腐趨勢及國際法制接軌，以有效預防和根除貪腐。

有關私部門之反貪腐規範，如本公約第 12 條「私部門」明示，各締約國均應加強私部門之會計、審計標準與相關操守標準及程序，對於不遵守規範之行為，並得制定民事、刑事或行政處罰。第 14 條「預防洗錢措施」要求各締約國均應建立全面性之國內管理及監督制度，以利遏制並監測各種形式之洗錢。另於第 21 條「私部門之賄賂」，則明定各締約國均應考慮採取必要之立法和其他措施，將在經濟、金融或商業活動過程中，故意行求、期約或交付其本人或他人不正當利益之行為認定為犯罪。



《聯合國反貪腐公約》敘明貪腐對社會穩定與安全造成嚴重威脅，且破壞民主體制、價值觀、道德觀及正義，並危害永續發展。

私部門反貪腐之可行作法

一、支持並認同公司治理

任何政策之成敗，經營者支持及管理人認同是其關鍵，私部門可參考《上市上櫃公司治理實務守則》，而為建置有效的公司治理架構，應落實以下原則：保障股東權益、強化董事會職能、發揮監察人功能、尊重利害關係人權益及提升資訊透明度。本文建議私部門參酌上述原則訂定經營方針，並從領導及管理階層率身做起。

二、訂定誠信經營守則

私部門可參考《上市上櫃公司誠信經營守則》訂定內部員工遵行規範，其重點有：（一）從事商業行為過程中，不得直接或間接提供、承諾、要求或收受任何不正當利益，或做出其他不誠信行為，以求獲得或維持利益。（二）明確界定利益包括任何形式或名義之金錢、餽贈、佣金、職位、服務、優待、回扣等，但屬正常社交禮俗，且係偶發而無影響特定權利義務之虞時，不在此限。（三）清楚且詳盡地訂定具體誠信經營之作法及防範不誠信行為方案，包含作業程序、行為指南及教育訓練等。（四）明訂禁止以下行為：行賄及收賄、提供非法政治獻金、不當慈善捐贈或贊助、不合理禮物、款待或其他不正當利益等。（五）訂定利益衝突條款，以避免董事、監察人、受僱人、受任人及實質控制者，藉其在公司擔任之職位或影響力，使其自身或他人獲得不正當利益。

三、落實內部控制制度

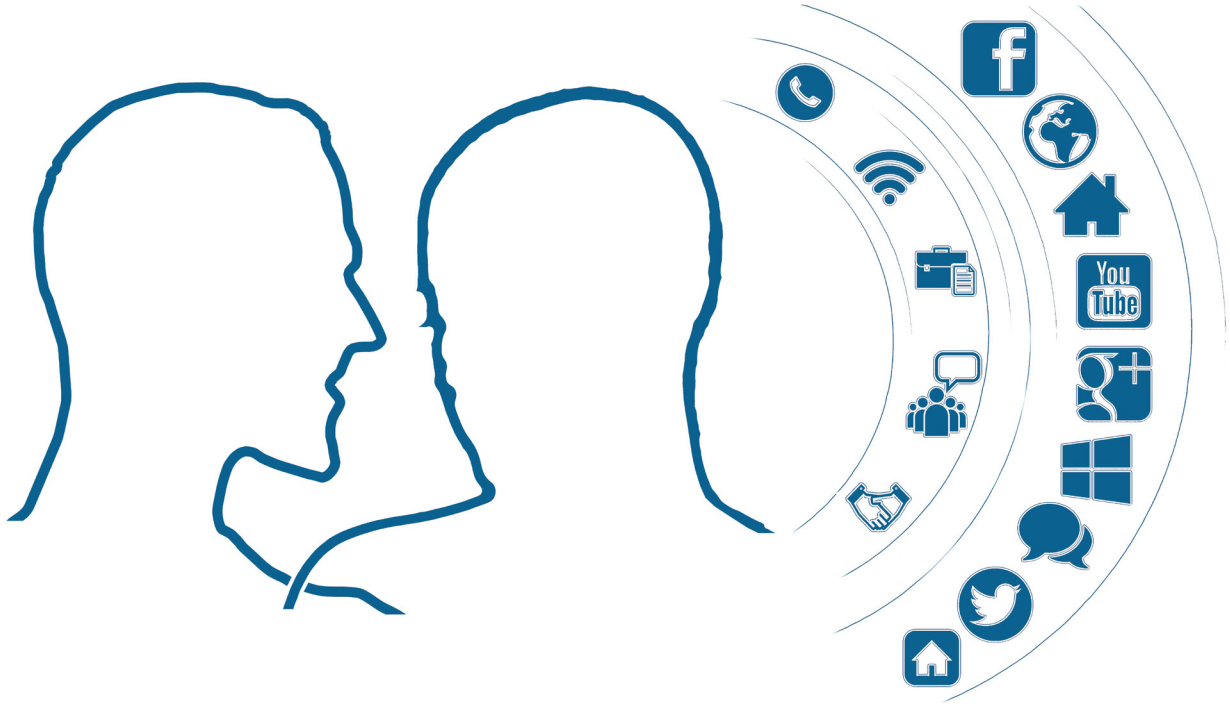
依據《上市上櫃公司治理實務守則》，提出幾點建議：（一）考量私部門營運狀況，設計並確實執行內部控制制度且隨時檢討。（二）內部控制制度之訂定或修正應提董事會（或類似層級）決議通過。（三）確實辦理內部控制制度之自行評估作業，董事會及管理階層至少每年檢討各部門自行評估結果及定期檢核單位之稽核報告，並建立監督機制。（四）建立獨立董事、審計委員會或監察人與內部稽核主管間之溝通管道與機制。（五）董事及監察人就內部控制制度缺失檢討應定期與內部稽核人員座談，並應作成紀錄，追蹤及落實改善，並提董事會報告。（六）管理階層應重視內部稽核單位與人員，賦予充分權限，促其確實檢查、評估內部控制制度之缺失及衡量營運之效率，以確保該制度得以持續有效實施，並協助董事會及管理階層確實履行其責任，進而落實公司治理制度。透過以上方式，應有助私部門進行風險評估及建立防火牆。

四、提升資訊透明度

私部門應將資訊公開視為重要責任，指定專人負責公司資訊之蒐集及揭露工作，最好的方法是架設網站，建置財務業務相關資訊及治理資訊，以利股東及利害關係人等參考，並提供英文版財務、管理及其他相關資訊。另建立發言人制度，明訂統一發言程序，並要求管理階層與員工保守財務業務機密，不得擅自任意散布訊息。

五、建立吹哨者機制

私部門應設置並公告內部及外部人員檢舉管道，例如透過內部員工定期或不定期面談、電子郵件、網際網路、社群網站、電話及傳真等，提供多元管道以強化監督功能。在處理類似檢舉案件時，除了對於內容應進行查證與確認外，其中最重要的是對吹哨者身分及提供之資料予以加密保護，以避免因擔心曝光而不敢揭發。故須建立檢舉人保護制度，由具有獨立性之單位受理，對檢舉檔案予以加密保護，妥適限制存取權限，同時將之納入內部作業程序及內部控制制度控管。



建立吹哨者機制，透過內部員工定期或不定期面談、電子郵件、網際網路、社群網站、電話及傳真等，提供多元管道以強化監督功能。

六、防制洗錢及資助恐怖活動

洗錢係貪腐及其他不法行為之常見方式，因此本公約特別訂定相關規範，另如《洗錢防制法》要求金融機構及指定之非金融事業或人員（如銀樓業、地政士、不動產經紀業、律師、公證人及會計師等）應制定防制洗錢注意事項，以作為內部防制洗錢工作之規範，並應進行客戶身分確認、審查、留存必要交易紀錄等程序，同時要求上開機構或人員必須申報一定金額以上之通貨交易（指新臺幣 50 萬元），以及通報疑似洗錢或資助恐怖活動、組織、分子等交易之義務。事實上，上述作法，均可透過調查局現有機制協助宣導、清查及防範。

結語

依據本公約施行法第 7 條，國內法令與行政措施如有不符本公約規定者，各級政府機關應於本公約施行法施行後 3 年內完成法令之制（訂）定、修正、廢止及行政措施之改進。展望未來，我國將陸續推動私部門之預防措施，藉以強化商業倫理，同時制定民事、刑事或行政處罰，從內部行為及外部懲罰，俾利私部門誠實正直地從事商業活動。若能進一步將私部門之賄賂行為定罪化，相信將更可發揮處罰收賄者及嚇阻行賄者之雙重效果。此外，建立私部門治理與資訊揭露評鑑制度，亦將強化外部監督機制。以上所言，不僅有助於落實企業誠信，促使私部門善盡社會責任，同時也是維護社會公平正義之重要法門。



如何有效禁止關係企業間的財務「五鬼搬運法」

■ 空大法律課程教師　朱言貴

許多大老闆同時擁有數家公司，並擔任數家公司的董事長，對於這數家公司，具有實質掌控的權力；然而大老闆與這數家公司之間，往往「愛有差等」，並非一視同仁，有些是核心企業，有些則否，故對於前者付出較多的心血，對於後者則可能無心經營，甚至只想從中牟利。

由於難以面面俱到，大老闆針對其核心企業，係以「母公司」的方式來經營，至於其他的邊緣企業，則以「子公司」的方式，放牛吃草，兩者每每構成控制與從屬的關係。「母公司」稱為控制公司，而「子公司」稱為從屬公司，如臂之使指，儘管母、子公司之間各具獨立法律人格亦然。

大老闆只要掌握住控制公司，那麼透過控制公司，從而遙控從屬公司，非常方便。所謂控制公司，即是對從屬公司的人事、財務及業務，具備主導的能力。一般而言，控制公司只要掌握從屬公司一半股權，就能夠控制住從屬公司，甚至只要掌握三分之一股權，即足以進行有效之掌握。

假設法律上不設特別之規定，那麼控制公司對於從屬公司，便能夠予取予求。而控制公司的負責人，每每透過掏空從屬公司，從而達到圖利自己之目的。運用典型的五鬼搬運法，據以牟取暴利的行為，正是指此而言。一旦從屬公司被掏空之後，其股票變成「壁紙股」，沒有什麼價值可言。當然對於從屬公司之股東，以及它的債權人來說，陷於非常不利之局面。

什麼是法律上的「揭開面紗原則」？

法律是追求公平的正義，既然控制公司大老闆造成別人之損害，而法律上有句名言：「有權利，就有救濟；有損害，就有賠償。」那麼對於從屬公司之股東，以及它的債權人而言，究竟要怎麼請求損害賠償呢？如果拘泥於傳統法律觀念，便會面臨求償無門之苦，原因即在於無論自然人或「法人」（a legal person，主要指公司、國家等），在法律上每個人皆有獨立的人格，各自對自我的行為負責，毋庸替別人之行為負責。

所謂「冤有頭、債有主」，就算控制公司大老闆掏空從屬公司，也與控制公司無關，從屬公司的受害者，頂多向控制公司大老闆求償，無法向控制公司起訴，豈不是很不公平的一件事？所以現今美國法律創立了「揭開面紗原則」（piercing the corporate veil doctrine），只要從屬公司的受害者能夠舉證，證明控制公司操控從屬公司的人事、財務或業務，則在法律上將兩者「視為一體」，控制公司須對從屬公司的債權人負責，因而保障其權益。

鑑於堅守伊斯蘭教基本教義的虔誠婦女信徒，除了兩隻眼睛之外，全身皆包裹得緊緊的，臉孔尚須用面紗遮住，此乃嚴謹的守貞行為，而應用到關係企業治理層面，為了確保公司債權人與股東之權益，一旦控制公司業已操控從屬公司的人事、財務或業務，那麼從屬公司債權人即可請求法院揭開控制公司之面紗，而控制公司亦須對從屬公司所負的債務及債權人負責，儘管控制公司與從屬公司乃是不同的法律人格，亦不例外。

與「揭開面紗原則」相關之法律原則

按某國內著名企業在民國七十年代末期，推展海外購併業務之際，為了確保公

司本身權益，曾經對「揭開面紗原則」多方探討，並且在制度規劃方面，設計許多關卡的防火牆，用意無非與海外公司有效切割，避免彼此間的法律關係相互牽扯在一起。此外，英美法更進一步發展著名的「深石原則」（deep-rock doctrine），從屬公司發生支付不能，或是進而宣告破產時，則控制公司對從屬公司的債權，不得與其他的債權人共同參與分配或清償順序，最起碼應該劣於從屬公司的債權人，用以保護從屬公司債權人之利益。

假設控制公司與從屬公司均發生支付不能，或是演變成宣告破產時，則控制公司與從屬公司應合組破產財團，共同清償控制公司與從屬公司的債務。最重要的是，控制公司為從屬公司的控制股東時，尚須對從屬公司負忠實義務，此即「控制公司的忠實義務」（fiduciary duties of the controlling shareholders），不得為任何有害於從屬公司少數股東的行為，否則應對從屬公司之少數股東，負起損害賠償責任。

控制公司與從屬公司之間責任的釐清

殊不知權利與義務是對稱的概念，「有權利，就有義務。」兩者之間相對等，屬於並存的觀念。權利越多，義務就跟著水漲船高。控制公司經由掌握從屬公司，而獲得各式各樣的好處，當然同時應該承擔義務，彼此形同連體嬰，上述所講的掏空從屬公司，只是其中一個例子。



美國雷曼兄弟公司破產掀起強烈的金融海嘯，從美國、歐洲波及至日本、東南亞等諸國。（Photo Credit: David Shankbone, https://commons.wikimedia.org/wiki/File:Lehman_Brothers_Times_Square_by_David_Shankbone.jpg）

另外，控制公司也可以透過從屬公司，從事所謂的「財務槓桿操作」，以本身之小額資金，來進行不成比例的商業行為，往往對從屬公司構成極大的風險。萬一造成從屬公司虧損，卻一走了之，豈不是對從屬公司太不公平？

結論

以著名的美國雷曼兄弟公司破產為例，其掀起強烈的金融海嘯，除了美國、歐盟及日本的經濟，一一遭受到重創之外，



香港受雷曼破產影響極大，甚至發起抗議示威遊行。（Photo Credit: Wpcpey, https://commons.wikimedia.org/wiki/File:July_1_march_in_Hong_Kong-Bankruptcy_of_Lehman_Brothers_2012.jpg）

我國與其他東南亞國家亦無法倖免於難。產業面臨極大危機，廠商的國外訂單大幅減少，甚至出現「無薪假」。素負盛名之台積電董事長張忠謀尚且因為辭退員工事件，而鄭重公開地向社會道歉，並且協助離職員工復職，可說是企業界的良知。追究其裁員的理由，便是景氣變差，這或許也是美國雷曼兄弟「次級房貸」出問題之後，所衍生金融風暴之後遺症。

不容控制公司胡搞瞎搞，否則星星之火足以燎原，關係企業的經營不善勢必釀成連鎖的反應，其中一家公司倒閉，必然導致骨牌效應，一連串導致眾多公司行號破產關門，嚴重摧殘國家經濟，以及人民福祉。本於依法行政或依法辦事之原則，任何人都應守法，遑論企業界攸關全民的利益，牽一髮而動全身，更需要恪遵法令要求，深入肯綮，進而邁向優質公司治理之終南捷徑！

假投資真吸金——「詢價圈購」

貪婪是人性的弱點，也讓不法集團得以利用民眾「一夜致富」的貪婪心態，誘使其投注資金加入高獲利的金錢遊戲，藉以牟取不法暴利。

■ 法務部調查局　許芸瑋

從過去由人際關係網絡發展出的互助會或老鼠會類型的詐騙案，到目前逐漸演變為包裝著具有專業知識的首謀，利用有計畫的銷售行動，販售宣稱具短期、高獲利的複雜投資商品，澈底滿足人性貪婪又不願承擔風險的偏好，讓人抱持「賭一把大的」心態，不惜投入大筆資金，期待以短期獲取高額利益，最終卻付之一炬、血本無歸。法務部調查局臺中市調查處日前所偵辦的Z男等違反證券交易法案，就是以高報酬之「詢價圈購」為幌子，誘使民眾一頭栽入的典型案例。



「詢價圈購」是什麼？

「詢價圈購」是我國證券發行市場的一種承銷制度，是指承銷商在公告的特定期間內，接受投資人遞交圈購單，表達以特定價格認購特定數量的意願。承銷商辦理「詢價圈購」的目的，是在探詢市場實際需求狀況，以作為承銷價格訂定的參考，並配售給有意認購的投資人。「詢價圈購」除了對承銷商有便利性，也帶給投資人高額獲利的想像空間，因承銷商完全可「私相授受」給屬意的對象。「詢價圈購」不論對上市公司或承銷券商而言，都是「不能說的必要之惡」。對於上市公司而言，往往希望股票上市後，能「開紅盤」造勢，





藉以打開知名度，另外亦能維持一定時間的漲幅，以吸引更多外資、法人青睞，因此上市公司願意讓承銷商「做主」，配售高比例股票給「有默契」護盤的創投公司或股市大戶，藉以拉抬聲勢；而對於承銷券商而言，更希望透過「詢價圈購」，「讓利」給經紀業務的大客戶，用以維持關係。在這樣的彼此互利關係下，動輒獲利 20% 的「首日行情」，自然絕大多數落在股市大戶手裡，散戶根本難以參與。

股票蜜月期—投資獲利真容易？

正因「詢價圈購」具有前述「首日行情」獲利可觀及民眾參與不易的特性，本案被告 Z 男即以成立投資公司辦理「詢價圈購」的準上市櫃公司，首次公開發行股票（ Initial Public Offerings，以下簡稱 IPO）當幌子，從 101 年 1 月起在新北市、高雄市等，向熟識的友人鼓吹加入投資，再透過友人牽線拉人、舉辦說明會方式，誆稱有特殊管道可不經公開抽籤，就能用承銷價「圈購」IPO，只要上市櫃當天，就可立即出售並獲取高額價差，每 3 個月發放獲利一次，年利率為 30% 至 70% 不等。初期，為了誘使更多投資人進入圈套，有依約給付紅利，以致於投資人誤信自己所圈購的股票安全無虞進而加碼投資，並吸引許多菜籃族、上班族加入，但其實 Z 男僅是拿



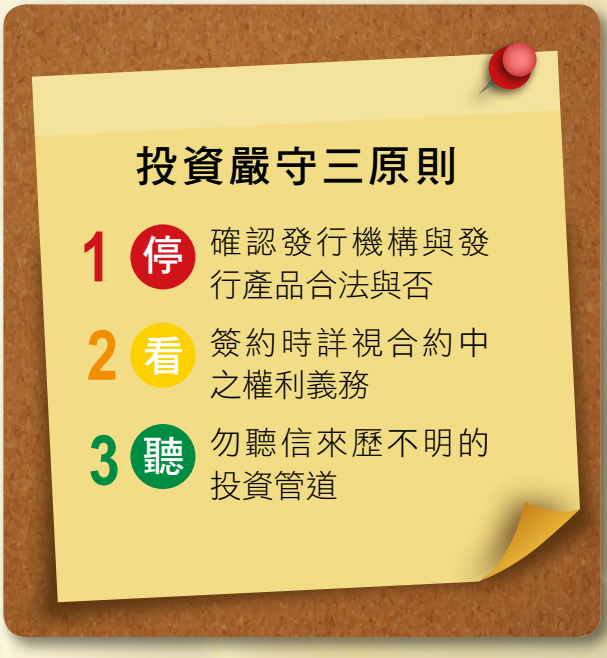
新會員的投資金付給舊會員當紅利，同時為避免吸金陷阱破局，多以「無法透露向哪間證券公司圈購股票」搪塞，並詐稱每人的投資額度有限，若先行將投資本金取回，放棄的額度將會讓予其他投資人，製造僧多粥少的假象，達到持續向投資人吸金詐騙目的；至 103 年 12 月止，Z 男以前述手法吸收資金超過 5 億元，並告失聯，造成數百位投資人鉅額損失，實際上 Z 男從未進行任何股票的「詢價圈購」事宜，投資人所冀望之蜜月行情，終究是一場騙局。

犯罪背景及隱匿手法解析

Z 男過去曾是證券投顧公司營業員，於此案前曾在新北市開設投資公司非法吸金數千萬元，獲緩起訴處分後，轉換陣地捲土重來，大張旗鼓地舉辦說明會，還向前受害投資人宣稱「你們看我都沒事」，其囂張行徑令人可議。自捲款潛逃後，Z 男為躲避偵查，時常居住承租處所、行蹤不定，使司法人員難以掌握，偵辦人員發現 Z 男除早期仍以自身名義對外招攬，102 年後均以投資公司名義辦理說明會，並對與會民眾強調自己只是中間人，幕後尚有張姓金主等銀行官員及黑道人士，營造神秘色彩。並要求所有介紹人及親身接觸之投資人，不論是上繳投資款項或發放紅利，均需約定地點後再持現金交付，亦不得透過金融機構轉帳，以方便其隱匿不法所得。

天下沒有白吃的午餐

正所謂天下沒有白吃的午餐，莫讓包裹著高利率糖衣的投資產品蒙蔽雙眼。Z 男曾在羈押期間提及：「我會配合你們所有的偵查行動，但要我把吸金來的幾億元款項都交出來，不可能！」等語，經濟犯罪的主嫌最終目的就是錢，沒有查扣到錢就踩不到犯罪者的痛處，本案雖經檢調單位合作追討不法所得數千萬元，然而民眾仍須具備正確的投資觀念，高獲利絕對是伴隨著高風險，投資前需嚴守停看聽三項原則，一、停：先確認發行機構與發行產品合法與否；二、看：簽約時應詳視合約中之權利義務；三、聽：勿聽信來歷不明的投資管道，始能確保自己不要落入犯罪者所設計的陷阱中。吾人亦切勿心存僥倖懷抱著自己不會是最後一隻老鼠的幻想，才能確保投資安全。





工作人都該懂的大數據實務運用

■ 法務部調查局資通安全處　雷喻翔

隨著通訊網路的爆炸性發展以及物聯網應用的普及性，大數據的應用一時之間成為顯學，產官學界也趨之若鶩，希冀能夠運用大數據的威力，提升整體業務效能。何謂大數據？其實也不是什麼嶄新的技術，數據分析早已行之有年，從最基本的統計分析到經由人工智慧演進的資料探勘、機器學習，相關領域都有專家學者競相投入研究。之所以近幾年大數據成為朗朗上口的話題是因為電腦處理速度的提升，使得原本需要耗費大量時間資源才得以獲得的分析結果，如今在短時間之內即可知道隱藏在茫茫資料海中細如針線的重要資訊。

2011 年，時任紐約市長的彭博為了改善頻傳的火警，除了政策面的訂定外，同時也決定從資料面著手，重新檢視消防局及建築部所有相關的建築資料，大數據一躍成為熄滅紐約市烈焰光火的利器。經由數據挖掘與分析，紐約消防隊發現高危險群的房屋數量從原本的 13% 竄升至 70%，有了更詳盡、更周全的目標之後，消防人員得以進一步針對需要檢驗的建築物進行分類，篩選出屬於高風險群而需要特別關注的建築物。透過大數據的著力，紐約市的火災數量確實獲得明顯的改進。

本篇文章不在數學統計等多加著墨，主要是探討大數據實際的應用，不需要龐大的資料庫亦無需多麼艱澀的數學模型，僅利用政府公開資料以及人人皆可使用的開放原始碼應用程式便可進行大數據的分析，進而激發工作上的新思維，資料俯拾即是，實作勝於一切。

資料蒐集及所用之工具

首先蒐集包含從臺北市政府開放資料及網路公開資料等 6 種不同的資料，其中包含臺北市 (1) 竊盜統計、(2) 里資訊、(3) 捷運站地址、(4) 公車站地址、(5) 百貨公司賣場地址及 (6) UBIKE 站地址，各資料表來源如表一所列，其中臺北市竊盜統計資料表又可分為房屋竊盜、汽車竊盜及腳踏車竊盜案件。

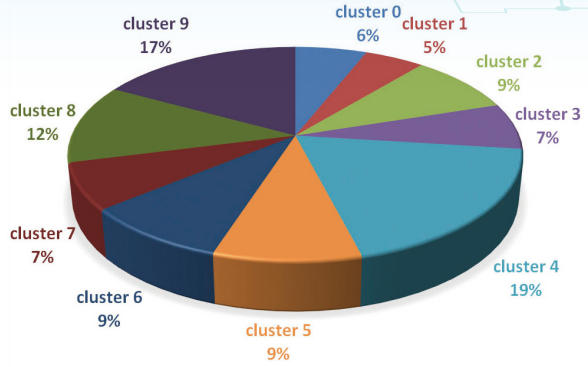
由於每個資料表擁有共通的屬性—地址，所以我們利用地址資訊將各資料表整合起來。考量臺北市的行政區域由大到小以區、里、鄰劃分，如圖一所示，共有 12 區、456 里、9,594 鄰，若是以一個區做為行政區域之劃分，其所涵蓋的區域面積過廣，對於在一個區內之東部或西部發生的犯罪案件並無太高的相關性，且行政區之面積大小也有很大的差異；而若是以鄰做為行政區域之劃分，其所涵蓋的面積又過於狹小，以鄰為歸類之所屬案件資料不足，各鄰之間的屬性（特徵）也較難有差異性。因此，我們取位於中間的里做為本專題之行政區域劃分，並以里為基準結合所有的資料表。在處理臺北市里資訊時，由於各個里的範圍不一，要找到里的實際中心較為複雜，因此我們採用里辦公室地址來代表每個里的中心座標。

表一　本文蒐集之資料表統整

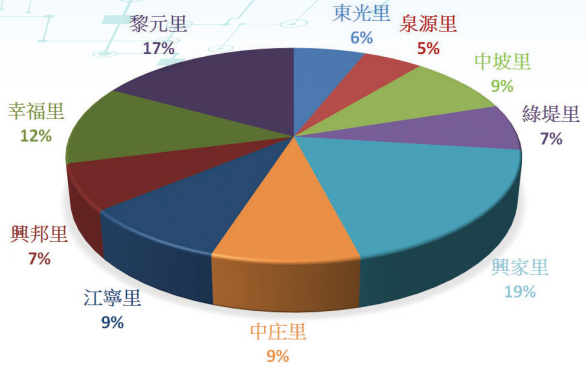
資料	資料來源	資料筆數
臺北市竊盜統計	臺北市政府公開資料 http://data.taipei/	1,012 / 177 / 607 房屋／汽車／腳踏車
臺北市里資訊	臺北市政府民政局 http://ca.gov.taipei	456
捷運站列表	臺北捷運公司 http://www.metro.taipei	108
公車站列表	臺北市公車資訊 http://5284.taipei.gov.tw/	5,026
大型商場資訊	OneLife 生活網 http://onelife.tw	46
UBIKE 站列表	UBIKE 網站 http://taipei.youbike.com.tw	274
實價登錄資訊	信義房屋	402



圖一　臺北市行政區劃分。



圖二　各群所佔之里數量比例。



圖三　以離各群之中心最近距離之里作為代表。

資料歸納分析

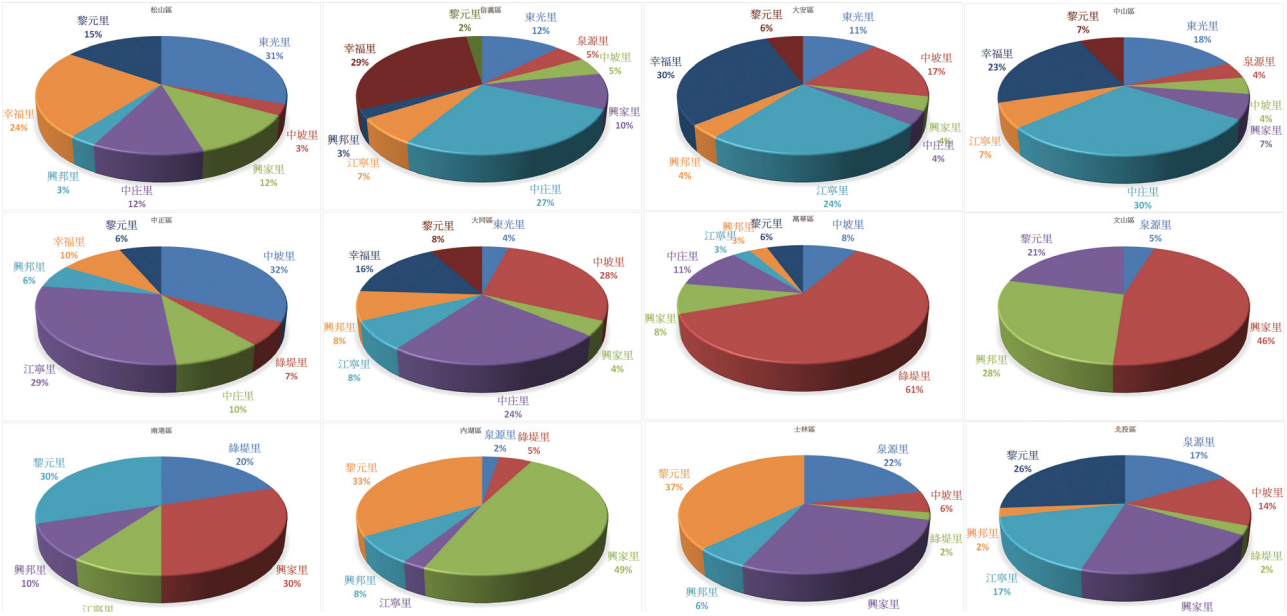
首先統計各個里所發生的竊盜案件次數、公車站總數、百貨公司總數以及里距離最近之捷運站名稱及其距離等資訊，接著先將全臺北市 456 個里分成 10 個群，進一步分析每個群的屬性。本文採用大數據領域中廣為使用的開放原始碼應用程式 WEKA 為分群工具，其結果如圖二所示。

從圖二可以看出各群中里數量的分布從最高 19% 到最低 5%，沒有特別集中於某一群，顯見臺北市的住宅環境並無明顯趨於一種型態。為了凸顯每個群的屬性，我們進一步在每一群中找出地理位置上距離中心點最近的里做為代表，其結果如圖三所示。

有了以上的轉換之後可以更明顯的看出群內的屬性關係，舉例而言，幸福里位於中正區善導寺捷運站旁邊，該位置不僅交通方便，離各大百貨也很近，同時房價亦居高不下，由此可知幸福里所代表的群其屬性較偏上述特徵。

接著再針對一些比較特殊的群來做分析，首先是以泉源里為代表的群組 1。檢視該群的特性，我們可以發現群組 1 距離捷運站最近，但是一公里內的捷運數反而不多，同時可能也因為人口數不多、非鬧區（MRT、公車站牌數、UBIKE 站數不多），所以竊盜次數最少；群組 0 及群組 4 的特性則是人口數較多、戶數較多；群組 8 則是房價較高，屬鬧區的型態，以大安區、信義區及中山區為主。

另外也比較臺北市 12 個行政區區內的差異度，從每個區內所屬不同群的比例可以了解該區內的差異性。從分析結果來看，萬華區及內湖區內的屬性較為集中，兩者皆有接近 50% 的里被分至同一群中；其餘的區皆無明顯的集中屬性，其中中山區更是被分類成 8 群，顯見其區內的分散性。



圖四　各群之間總結圖示。

這項分析提供另一種對於臺北市地區的傳統思維，一般而言，提到信義區、大安區時總讓人聯想到較為熱鬧、交通便利的區域，然而透過分析資料，得以更進一步地篩選出真正符合期待的區域及地點，總結分析結果如圖四。

本文之數據分析亦可做為後續研析的前導，文中打破臺北市 12 個行政區的分界，重新將區下轄的里重新分類，歸納出隱藏其中的關聯性。擁有同樣屬性的里，其人口組成及習性也有較高的機率偏向同一群，此種做法不侷限於臺北市，可套用至全臺各縣市地方。後續若能再整合更多的資料類型，例如貪瀆案件發生的地點、毒販常出沒的區域、經濟犯罪的熱點或人潮聚集軟目標，如此一來或可提供執法機關一種新的犯罪追查手法以弭禍於無形。

總結

處在被智慧網路包圍的社會，生活週遭無時無刻在產出數據。當然我們可以無視這些資訊，一如往常地執行日常工作，但是若能搭上這一波大數據熱潮，從中提升自己的工作能量，何樂而不為？

然而大數據並非百利而無一害，由於經手龐大的資料量，隨之而來的是資料隱私權的問題。在極為注重個人隱私的現今，

享受大數據所帶來的便利之餘，不得不注意個人資料的保護。現就公開資料和私有資料分別討論：公開資料既為公開，相關牽涉到個資的部分已去識別化，因此當無洩漏隱私權之疑慮，關鍵部分為政府私有資料。政府有關部門就各自職掌範圍蒐集民眾個資有其法律上之規範，稅捐部門就其稅捐稽查業務、衛生部門就健保業務等都早已行之有年。

然而大數據的應用可貴之處在於大量異質性資料的整合，如同前述所提紐約市於火警預防的研析就觸及不同部門間的資料，於此必然會產生跨業務資料使用權限的問題。對此，筆者認為若有適切的稽核規範，明確限定何人、何時、何地可以接觸整合後的資料，且有專職人員定期檢查使用情形，如此在個資運用上則無侵犯或洩漏個資之虞。

資訊技術是未來工作的趨勢，不用將它視為高不可攀的技術，畢竟我們不是鑽研統計數學的專家學者，所要做得是掌握概念、操作應用。藉由簡單的資料蒐集及分析，原本單純的結果便產生重要的附加價值，這正是大數據應用的精神所在。看完本文後，也一起來動手吧！

知識小學堂

一般而言，大數據的定義為 Volume（容量）、Velocity（速度）、Variety（多樣性）；商業分析和大數據分析之不同點在於：前者的資料分析方法為抽樣分析，且多以預定模型跑出期望結果；而後者則直接使用大數據的原始資料來進行統計分析，甚而視覺化。大數據最重要的是能爬梳資料，發現新模型，從探索過去進化至預測未來。

而「資料獨裁問題」為大數據分析值得關切的課題，需謹記勿盲目受到分析結果的制約，濫用或誤用資料，甚至將個體標籤化、汙名化。



共構金融資安聯防中心 打造高 CP 值防護網

■ 德明財經科技大學行銷管理系副教授　許建隆

金融機構因業務特性與經濟發展及社會安定緊密相連，在 2015 年行政院資安辦公室公告之「政府機關（構）資通安全責任等級分級作業規定」中，係歸類為 A 級單位（資安責任最高等級），並且定義為關鍵資訊基礎設施，相信在《資安管理法》推行後，公、民營行庫之核心系統仍將被列為關鍵資訊基礎設施，為因應此一趨勢，金融業資安從業人員宜儘早進行相關因應準備。

金融業依法架構資通安全維護計畫

根據《資安管理法》草案第 17 條要求，非公務機關應訂定通報及應變機制，並於發現資通安全事件時應向中央目的事業主管機關通報。目前，由金管會主導規劃推動金融界之資安資訊分享與分析中心（簡稱：金融資安中心，F-ISAC）預計於 2017 年第 2 季成立，可預見 F-ISAC 將成為各資安因應金融機構對主管機關通報資安事故或交換資安情資的平台。

前述法規條文與主管單位的動向勢將增加金融業資安從業人員的責任與工作，但若能有效、快速地交換威脅情資，也確實有可能在第一時間讓各金融業者快速應變最新的資安威脅與攻擊，有效避免或降低新攻擊手法所造成的實質或商譽損失。

在《資安管理法》（草案）中，要求公務機關與非公務機關須訂定、修正與實施資通安全維護計畫，也要求主管機關提供範本或施行辦法等資訊供業者參考。但在此之前，公務機關與非公務機關仍可先進行相關準備，檢視是否有不足或未涵蓋之處。首先，可從盤點目前的資安軟硬體設備的投資、資安服務的採購與實質效益、採用的資安制度標準以及相關流程作業，並參照近年的資安風險威脅，檢視現行資



安防護投資是否有不足或尚需補強深化之處，更重要的是避免各項資安投資流於僅有單點防護效果，宜透過作業流程將資安防護作業由點連成線，由線構成面，達到整體縱深防禦的資安防護。

資通安全維運作業的 3 大環節

為避免流程的設計僅是應付內部與外部稽核的查核活動、流於形式，建議金融業者可從「預警與強化作業」、「資安監控與通報作業」，以及「資安事故與情資應變作業」等 3 個相關聯的資安維運作業來檢視與調整現行作業流程。

從 2016 年上半年孟加拉中央銀行的環球銀行金融電信協會（SWIFT）金融電信網路遭駭客入侵跨國盜轉帳案例來看。當金



融業者收到此同業之威脅情資時，負責情資管理的資安人員將視情資等級進行內部通報，並針對可能受影響的工作站或主機，擬定對策，呈報決策主管，進行資安情資應變作業，或採行風險降低對策，例如限制工作站對 Internet 的直接存取、建立工作站專用機上的程式白名單管控機制，或加強對可能受影響之工作站電腦上的異常訊息與網路封包之監控通報等。

資安維運人員需要針對預警情資進行篩選、通報管理階層、盤點對應的資訊系統、判斷可能的影響，並擬定適當應變對策方案，快速取得決策階層同意後，投入資源進行對策所需的應變，並在資安情資應變完成後，重新檢視該個案應變過程，並思考是否可回饋到例常的資安強化作業。例如透過年度資安評估作業，檢查防火牆或代理伺服器（Proxy）是否有依照規劃對此類相關工作站正確設定對 Internet 的存取管控，避免該等工作站遭植入後門程式時傳送內部機敏資訊到駭客的中繼站；並因應該規劃設計資安監控規則，以監控該類工作站的網路連線活動是否有違反防火牆或代理伺服器（Proxy）對 Internet 的存取管控規則；再根據此規則確認資安事故通報與該類資安事故之應變作業程序。

如此從「預警與強化作業」、「資安監控與通報作業」與「資安事故與情資應

變」等活動循環落實資安維運作業，累積的資安經驗有助於提升金融業者面對相關資安情資的應變活動。

金融資安聯防中心功能何在？

若建立金融資安聯防中心，除了提供資安監控服務，宜提供以下功能，以強化其對於金融業者之效益：

一、提供針對性之資安弱點情資通報

未來金融資安中心（F-ISAC）雖然提供資安情資，但尚未規劃針對個別會員的需求在通報前事先過濾篩選情資，故預期其會員未來所收到之情資數量眾多，而與業者切身相關者寡少，業者自身之資安維運人員將需要花費許多工時用以過濾情資。因此，金融資安聯防中心若能對個別業者提供針對性之資安情資，並予以分類及建議風險因應之優先等級，將可節省業者相關人力工時，並提升因應作業之時效性。

二、提供事故處理經驗庫

金融業者間具有競爭關係，對於所遭受之資安攻擊事件與應變處理方法等詳情可能不宜與同業共享，但金融業者同為資安攻擊之熱門標的，各業者所遭遇之攻擊手法相似性高。因此，金融資安聯防中心若能將會員遭遇之攻擊事件與應變處理經驗予以匿名化處理，再提供給其他會員參考，將有助於提升個別業者事故因應之時效性，降低損失，並供部署強化措施之參考。

三、與國際資安組織接軌

金融業者拓展全球性業務時將面對國際化之資安防護要求，可能需要與多個國際性之資安資訊分享與分析中心介接，以提供自身之資安情資，或接收國際組織之資安情資。若資安聯防中心具備與國際資安中心（ISAC）之介接能力，將可免除金融業者自行開發與維運介接介面之負擔，順利與國際接軌。

全面升級資安防護，接軌國際

資安威脅、資安情資攻擊手法瞬息萬變，駭人的入侵新聞案例更令從業人員面對巨大的挑戰，《資安管理法》或許會更增加資安從業人員的責任與負擔，更直接增加企業營運成本，資安從業人員或許可藉此爭取更多的資源投入，重新檢視目前配置的資安軟硬體設備人力與組織架構，將現有投入或不足之處補強，由單點防護透過流程作業串聯成線，透過點線相連形成完整的資安防護面，最後構成整體防禦縱深，確實落實於資安維護維運計畫與作業。為使金融業者投入的資安投資更具效益，宜考量建立金融資安聯防中心，以收提升資安防護時效、降低損失，以及順利與國際接軌之綜效。

野地裡的浪漫

■ 金門國家公園管理處　陳秀竹



多年前，無意中在金門的田野間與野牡丹相遇，讓人驚豔。



從此，對野牡丹的美麗念念不忘。更讓人開心的是，後來才發現我工作的地方—中山林園區，在那一大片松樹林裡竟有散生的野牡丹。每年6月至8月，可見野牡丹開心地盛放，那美豔的紫色和碩大的花瓣，總是讓我目不轉睛。

中山林園區從春天開始，在不同的時節總有不同的花朵在林間綻放，我的一顆心就這樣一直被驚喜包圍。野牡丹那十字對長的狹長葉片，十分吸引人，到了打滿花苞，淡淡的紫色從花苞裡慢慢釋放出來，每天展露不同的容顏，尤其在有太陽的日子，綠葉上的柔毛更展現出另一種風情。

由於野牡丹是金門的原生種植物，為了廣為推廣與保育，在中山林園區的林間，國家公園多所培育，增加環境的多樣性，也可以和在地居民和遠道而來的旅客，分享野牡丹的獨特與美麗。我每於閒暇走在林間，總被野牡丹不同的容顏吸引，當花朵盛開時，更驚見有不同的蜜蜂圍著覓食，沉醉其間。

根據金門國家公園出版的《浯洲芳草》一書所述：「野牡丹，常綠灌木，呈叢狀生長，全株密披鱗毛，花瓣5片，雄蕊10枚，5長5短，較長的5枚呈關節狀彎曲，……花柱線形，朔果壺形，熟後開裂，種子細密多數，……壺狀的朔果開裂時，好像一隻隻展翅待飛的蝴蝶，質輕細小的種子，可以讓風輕易帶走。」

我喜歡觀察野牡丹，欣賞其美麗的花朵，在陽光裡像一位健康的孩子，那樣充滿活力，總是把我的心也帶得飛揚起來，尤其還伴隨著嗡嗡嗡叫著的蜂群飛舞。我耳邊響起一首兒歌這般唱著：「嗡嗡嗡，嗡嗡嗡，大家一起勤作工；來匆匆，去匆匆，作工興味濃。天暖花好不作工，將來哪裡好過冬；嗡嗡嗡，嗡嗡嗡，別做懶惰蟲。」我的精神為之抖擻起來，彷彿為工作注入一股活力，野牡丹真是陽光的花朵，給我滿滿的能量，使得前進的腳步也輕快起來。

有一次，我無意間在一處花圃發現一株野牡丹的小苗，自己萌發，長成十多公分高，確如《浯洲芳草》所言「種子細密



花果葉並茂的野牡丹。（圖片來源：作者提供）



蜜蜂的甜蜜午餐。（圖片來源：作者提供）

多數，……可以讓風輕易帶走。」野牡丹是靠著風力幫忙把種子帶到不同的地方傳播，小小的種子展現充沛的生命力，真是讓人佩服。野牡丹迷人的不只是那碩大的花朵，其實種子的造形也吸引了許多人，尤其色形充滿律動和層次感，綠葉間雜其中，整體造形讓彼此之間呈現的樣貌，彷彿巴黎街頭的時尚風格那般亮麗！

陽光下，野牡丹在光影中又有不同的容顏迷惑人心，是顏色的變化，是綠色的葉與葉脈交互疊出線條與葉面的不同圖形，大自然成了最佳藝術師，吮吸花蜜的蜂，同時也幫忙傳遞了花粉，讓生命可以生生不息地在宇宙間流轉。

遇到週末假日，我會驅車奔馳於金門的田野間，去到最初和野牡丹相遇之處，尋覓那裡的野牡丹，見證到快樂的生命，也同時滋潤了我的心田。那股生命的活力如河流宛轉流淌，才發現我的心早和大自然的腳步一起往前奔馳，有陽光的日子，就想起野牡丹的豔麗與活力。

夏天，野牡丹盛放，當時序走至秋季，雨水格外充沛，對金門來說，湖庫都有進帳，大地的植物也欣欣向榮，野牡丹更是葉綠花豔，美得不得了，在金門秋天的野地裡，有著多樣的色彩，野牡丹正是其中的主角，歡迎大家一起來一場浪漫之旅。

走訪「米蘭小鎮」體驗慢城風情

■ 國防部政戰局心戰大隊上尉　江明赫



大林鎮位於嘉義縣最北端，舊稱大莆林，意為林木青翠之地。日治時期，大林糖廠的設置，使得大林從純農業轉型為兼具工商機能的經濟型態，政府遷臺後，在中坑、崎頂兩處設置新訓中心，使得大林躍升為嘉義縣最繁榮之處。近年來，隨著製糖業沒落，大林糖廠轉型為觀光用途，此外在少子化影響下，崎頂營區也早已停止新訓工作，盛極一時的大林也跟著洗淨鉛華。

（Photo Credit：嘉義縣大林鎮公所，法拉利攝，http://dalin.cyhg.gov.tw/cp.aspx?n=14A4A39C7F2FF322&s=614811DF2B1C3A65）





國際慢城

為了重新定位大林的發展方向，大林鎮公所運用當地盛產的稻米、蘭花並結合大林的英文諧音，喊出「米蘭小鎮— My Darling」的口號，試圖將大林打造為婚禮小鎮、吸引更多觀光客。此外，為增加國際能見度，鎮公所與南華大學合作，經過 3 年努力，在 2016 年 2 月 8 日取得「國際慢城組織」（Cittaslow International）認證，成為全臺繼花蓮縣鳳林鎮之後，第 2 個榮登國際慢城的鄉鎮（同日另有苗栗縣南庄鄉、三義鄉獲得認證）。

國際慢城組織於 1999 年由義大利的 4 個小城發起成立，創建緣由係因在全球化快速變遷的時代下，衝擊了過往以農藝為主的小城鎮，導致青年人口外流、勞動力下降、生活型態改變，為喚起當地居民對家園的情感而產生。慢城的概念，源自於「慢食」，盼能透過「吃在地、食當季」減輕地球負擔，以地方文化薪傳、發展特色產業、使用替代能源等方式，達到保護地球、回復傳統生活的簡單美好、維護舊有文化、創造永續成長等目標，簡言之，就是在不改變當前生活節奏的情況下，促進地方經濟成長。欲申請加入者，須符合環境、基礎建設、市容內涵、食用當地自有農產品、良善社區、自覺意識等六大項評鑑指標，目前全球已有 30 個國家、199 個市鎮加入慢城組織。

農特產品

大林的農產品，以稻米、竹筍、柳丁、柑橘、鳳梨、蘭花為主。其中生長於嘉南平原肥沃土壤上的稻米，在濁水溪灌溉、熱帶氣候充足的陽光照射下，口感芳香鬆軟，即使在農業轉型的今天，種植面積仍有 2,600 公頃，年產量達 1 萬 2,000 公噸，生產的臺梗 9 號、11 號及 16 號米在國內頗負盛名，如新聯豐等碾米廠紛紛推出自有品牌，積極開發稻米周邊產品及伴手禮；蘭花則是大林主要的經濟作物，其中一心生物科技公司，是臺灣蝴蝶蘭瓶苗最大供應中心，連歐洲花卉王國荷蘭都曾有廠商前來參訪；另外，大林的柳丁產銷班，則



臺灣共有 4 個鄉鎮成功申請通過國際慢城認證。（資料來源：國際慢城組織，http://www.cittaslow.org/，Google Map）

是全國第 1 張擁有產銷履歷的柳丁，其標示的「綠色家園」品牌，使用納豆活菌發酵有機液肥，嚴格管控水土及農藥使用，即使在柳丁盛產導致價格低迷時，仍然能夠一枝獨秀，其安全度甚至達到連柳丁皮都能直接食用，外銷日本也廣受好評。

藝文復興

大林是影星林青霞的故鄉，過去曾有 5 家戲院林立於此，其中位於老街內的「萬國戲院」更是所有鎮民的共同記憶，但終因不敵臺灣影業輝煌時代的沒落而倒閉。2012 年，在文化部補助、熱心地方人士的努力下，萬國戲院在整建後老店重生，不僅喚起了許多大林人對過去時光的美好追憶，更吸引了民視劇組到此取景。儘管這裡的木製座椅、投影放映、舊式喇叭無法與新式電影院的豪華座椅、數位或 3D 銀幕、環繞音效相比，但戲院每週末嚴選經典老片重現，依舊吸引許多懷舊的觀眾前來一睹風采。

萬國戲院外的大林老街，在早年經濟快速成長下，居民紛紛將古厝改建成新式



充滿懷舊風情的萬國戲院。（Photo Credit: Tzong-Lin Tsai, https://www.flickr.com/photos/gwai/albums/72157675318045021）

透天，僅剩幾戶仍保留著當年的風采，但多半已無人居住。為了活化這些舊式建築，地方文史工作者近年積極整建，試圖為其賦予新生命，包括改建為冰店、市集、展覽空間、背包客棧等構想均曾有人提出，預計在不久的將來，這些古厝將會逐一以新的風貌問世。

大林的發展與進步從不曾停歇，只是隨著時空轉換而呈現不同態樣，透過大林鄉民的經營與持續努力讓大林的美麗與光采更多元發揚，歡迎更多朋友前來目睹大林的農村風光、生態活力及生活之美，親身體驗「米蘭小鎮— My Darling」之慢城風情。

離行之城——捷克湖光小鎮「特奇」

■ 自由時報記者　張軒哲



特奇湖光倒影，增添靈性。

每個人都有一座夢想中的童話國度，當我隨著窗櫺上的啁啾鳥啼醒來時，藍色窗帘隨風輕擺，推開窗，窗外一片綺麗世界，整排色彩繽紛的中世紀建築沿廣場蔓延，晨曦爬上典雅山牆，頭上潔白雲朵像嵌入藍天的棉花糖，我在超現實的捷克小鎮特奇（Telc）醒來，揉揉惺忪睡眼，透過閣樓斜屋頂天窗，望著這片娃娃屋構成的童話世界，我問自己，這是真的嗎？



沿著小湖散步，可盡覽小鎮風光。

湖光水鏡

特奇是捷克中南部一座小城，居民僅有數千人，屬摩拉維亞境內，離奧地利北部不遠。三座水清如鏡的小湖圍繞城鎮，增添小鎮靈性之美。小鎮徒步約半小時即能逛完一圈，在晨光透亮之際沿湖漫步或騎單車遊逛，最能感受捷克鄉村恬靜的生活步調。

三座人工小湖水色蔚藍，天光、綠樹、木橋映在透亮水面，坐在湖畔綠地，時間仿若凝固在水鏡裡，徐風拂過，風的形狀在陣陣漣漪裡隱然若現。三座湖泊堪稱特奇之眼，讓整座人文薈萃的小城除了建築可觀，自然美景更引人入勝。

特奇最美的湖光倒影就屬聖靈教堂旁的湖泊，穿過跨越湖面的木棧橋，可盡覽哥德式尖塔與斜紅屋頂悠晃湖影，橋的另一頭是樹林，清早慢跑與遛狗的民眾擦身而過，不忘微笑問早，甜甜的笑容融混芬多精沁入心脾，靜好的一天，就此展開。

湖畔堤道常見自行車奔馳，除了當地民眾騎車運動，不少環遊中歐各國的單車



坐在廣場喝咖啡賞建築，相當愜意。



特奇有許多老建築旅館，是吸引遊客住宿的最大誘因。

族途經捷克，不忘繞至特奇欣賞湖光山色。我在湖畔遇到一對躺在綠地吹風的中年夫婦，他們從德國騎單車出發，一路從卡羅維瓦立（Karlovyvary）穿越捷克中部，途經特奇、布爾諾（Brno）、歐羅默克（Olomouc）進入華沙，他們第 3 次騎單車遊中歐，因妻子在歐鐵公司上班，可免費搭火車，騎累了就搭一段火車，每次到特奇定會住一晚。

文藝復興時期建築典範—薩哈利亞修廣場

特奇是小而美的城市，本身就是一件精巧的藝術品，15 世紀一場大火，浴火重生的特奇開始追隨文藝復興時期的建築風格，薩哈利亞修廣場兩側數十間文藝復興式建築，數百年來被完善保存下來，1992 年名列聯合國教科文組織世界文化遺產之林。

薩哈利亞修廣場一字排開的建築，呈顯和諧比例美感，堪稱北阿爾卑斯山最佳的文藝復興時期建築典範，粉紅、鵝黃、天藍與灰黑色建築交錯，每棟建築都擁有和諧比例的高度與寬度，立面使用圓形、方形和三角形為主調，左右對稱的門窗，展現建築柔和協調之美。

廣場每棟房子都有一個編號，每棟房子都蘊藏一段耐人尋味的故事，從立面、列柱、穹頂，柱頭渦紋、莨苕葉裝飾都值得仔細端詳，立面色調與壁飾隨著晨昏光線呈現不同氛圍，夜晚一盞盞壁燈亮起，廣場宛如燈河。





特奇許多老建築化身為餐廳或紀念品店。



特奇販售的紀念品物價比布拉格低廉，玉米鬚娃娃娃模樣可愛。

廣場有部分房子改成民宿與餐館，多數房子閒置供遊客參觀，第 61 號這棟黑白色調的建築，曾是小鎮議長的故居，立面精雕「舊約」聖經的故事，註有 1555 年翻修數字；編號第 15 號綠色橢圓形建築屬於巴洛克晚期建築風格，立面彩繪歷史悠久、保留完整，是特奇最古老的建築之一。

許多背包客選擇廣場的民宿居住，編號第 52 號的 Pension Steidler 是體驗中世紀建築最佳居所，每到夏季旅遊旺季要 3 個月前提早預訂，是小鎮最搶手的民宿，廣場外圍的民宿也都兼具溫馨精緻之美，幾乎每間民宿推開房窗都能照見天光水色，在特奇住一晚，絕對會有在童話世界醒來的幻覺。

特奇的紀念品價格比布拉格、卡羅維瓦立等城市便宜 1 至 2 成，選擇特奇作為捷克的終站，也準備在此花光克朗，大肆採購，廣場迴廊有數間販售紀念品店，編號第 11 號的紀念品店頗受網友推薦，老闆娘雖不諳英文，價格很公道，玉米娃娃 1 個只賣 87 克朗，其他如非買不可的精油與花茶包，在此都可以便宜的價格購得。

登高塔鳥瞰市景

特奇景點以薩哈利亞修廣場為中心，黑死病紀念柱聳立中央，聖瑪格利特雕像噴泉水池則會顯現五顏六色的建築倒影。廣場外圍可參觀特奇城堡與老教堂，洽圖公園林木蓊綠，可見親子在綠地野餐嬉戲。



薩哈利亞修廣場建築色彩繽紛。

我在廣場遊逛半天，仔細觀賞每棟建築的精美裝飾，對紀念品店、畫廊、咖啡館等事物都好奇，直到中午竟無法逛完兩側所有建築與店家，廣場外圍的酒吧餐館，常見觀光客閒在戶外，啜飲捷克盛產的百威啤酒。我坐在餐館門外座位，學當地人暢飲比果汁更便宜的啤酒配著煙燻布拉格香腸，紅通著臉宛如酩酊大醉的酒鬼，很快引來餐館侍者側目，還推薦我當地夜間熱鬧的酒吧，定可暢快喝個夠。我微笑感謝他的好意，並告知午後將離開捷克進入奧地利。

步上聖靈教堂頂樓哥德式高塔，狹窄的塔內規劃為藝文展示空間，展出當地畫家的油畫，登上頂樓小鎮風光盡收眼底，建築、湖泊與群樹構成中世紀的夢幻古城，旅途的幻覺與不真實感再度湧現，我在高塔鳥瞰四面風景，向這座可愛小城與優雅國度道聲再見。

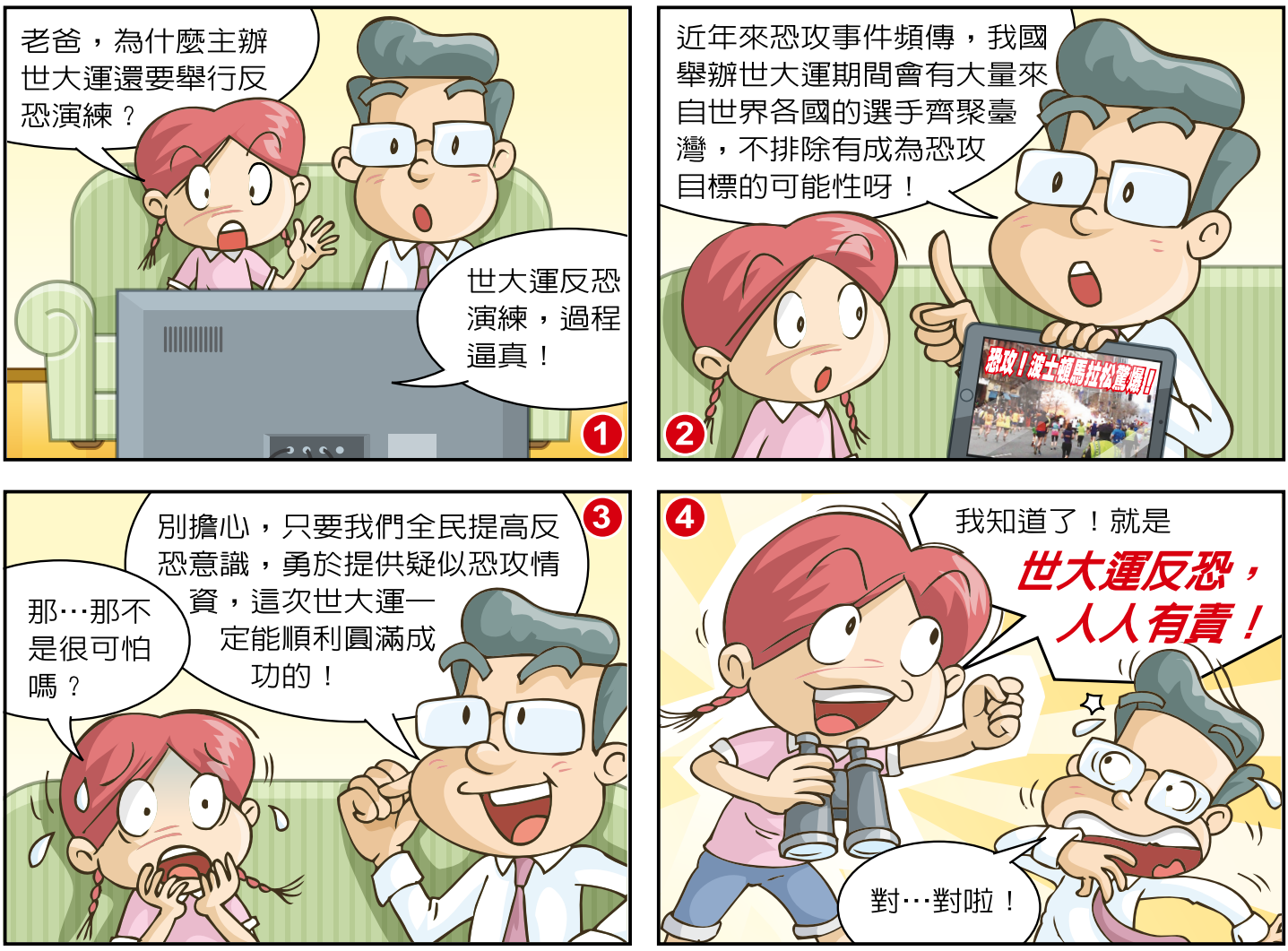


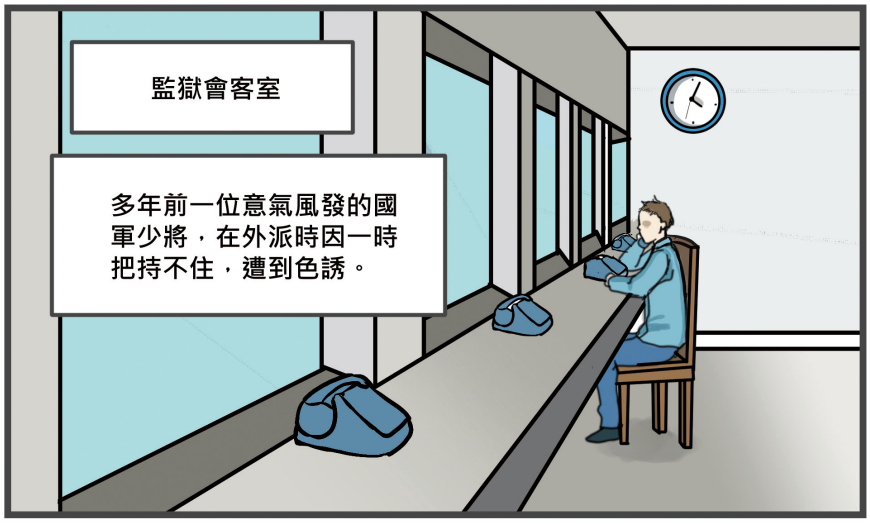
特奇的屋舍紅磚瓦牆，兩名工人修補屋瓦。

我揹著背包走向公車站牌，望見兩名在屋頂修瓦的工人，忍不住拿起相機拍照，他們大方微笑擺好姿勢，手持工具的手，用力一揮，熱情祝我一路順風。上車後，天空飄起細雨，這場離行之雨，正如我不捨離開捷克的心情，車行漸遠，我轉頭望著越來越小的城堡，看見光陰的那頭，童年的自己翻看童話書打盹，進入夢裡的童話世界遨遊四海。

（本文圖片來源皆由作者提供）

■ 假面超人


老爸，為什麼主辦世大運還要舉行反恐演練？
世大運反恐演練，過程逼真！
1
近年來恐攻事件頻傳，我國舉辦世大運期間會有大量來自世界各國的選手齊聚臺灣，不排除有成為恐攻目標的可能性呀！
恐攻！波士頓馬拉松驚魂!!
2
別擔心，只要我們全民提高反恐意識，勇於提供疑似恐攻情資，這次世大運一定能順利圓滿成功的！
那…那不是很可怕嗎？
3
我知道了！就是
世大運反恐，人人有責！
對…對啦！
4


監獄會客室
多年前一位意氣風發的國軍少將，在外派時因一時把持不住，遭到色誘。


個人前途及家庭幸福因而斷送，更使國家重大機密資料遭到外洩.....


這原本可以是個同時擁有幸福家庭及未來美好前程的年輕少將
35

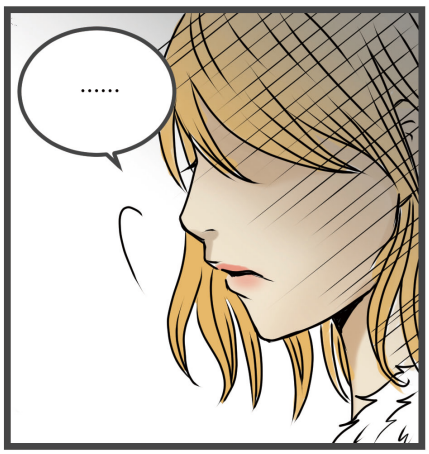

爸爸、爸爸。
離婚協議書
一念之間卻決定了他的幸與不幸。






離婚協議書我已經簽好了，你也快點簽了吧！不要浪費我的時間了！


啊.....可是.....


.....

※ 本案劇情均屬虛構


為什麼我會淪落到這樣的地步啊！


如果日子能再重來，現在的我絕不會是這個樣子.....


十年前
盡忠職守！效忠國家！
從小在軍人世家長大，跟隨著兄長的腳步，我也踏上了軍旅的生活。


為了我熱愛的國家、為了我親愛的家人，我要認真工作，努力達成長官和家人的期待！

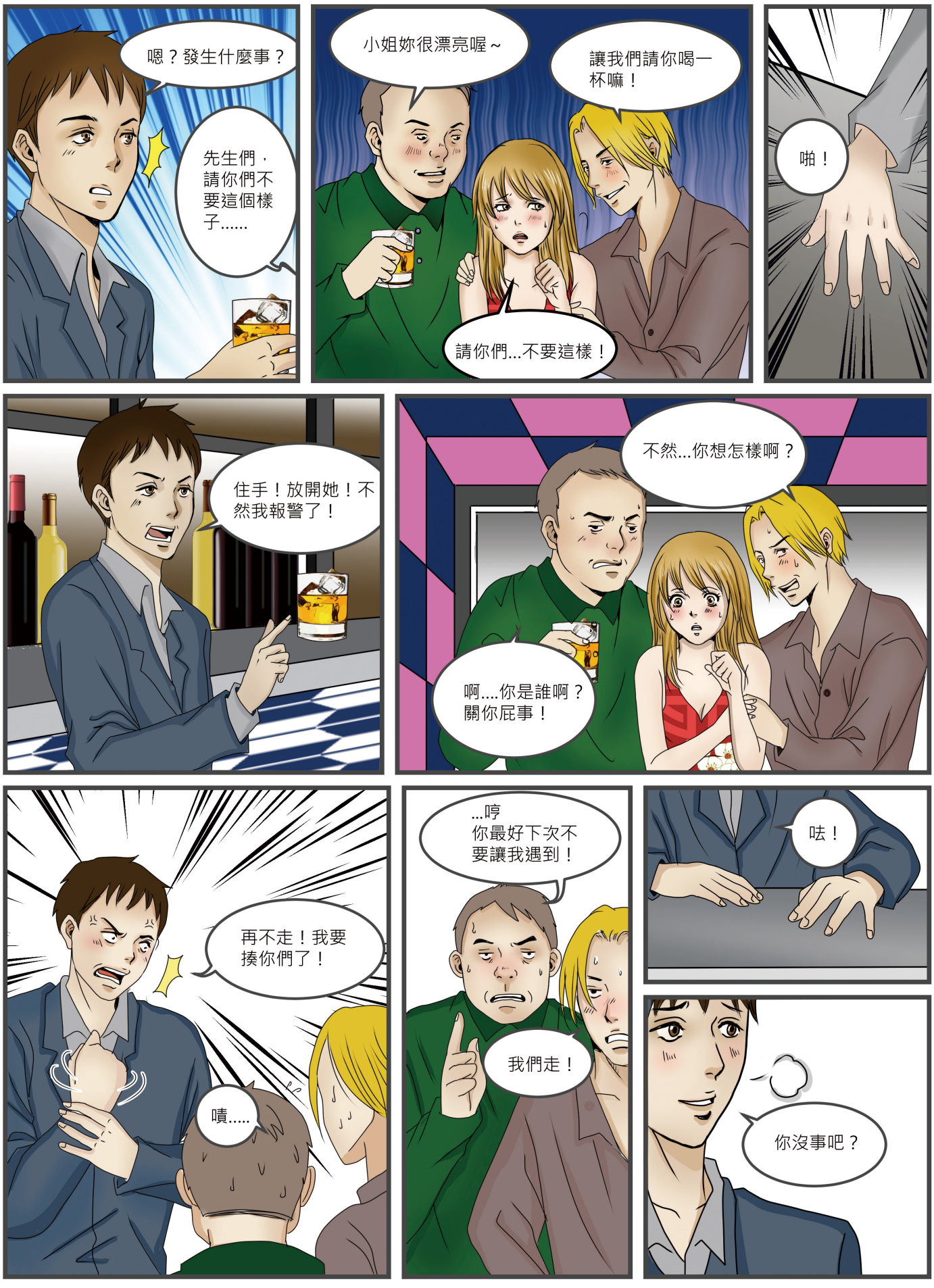

五年前
是！謝謝長官
這些年你工作一直都表現得很好！現在有個外派泰國的機會，你就去試試看吧！
我終於不負家人的期待，成為駐泰國外交官。

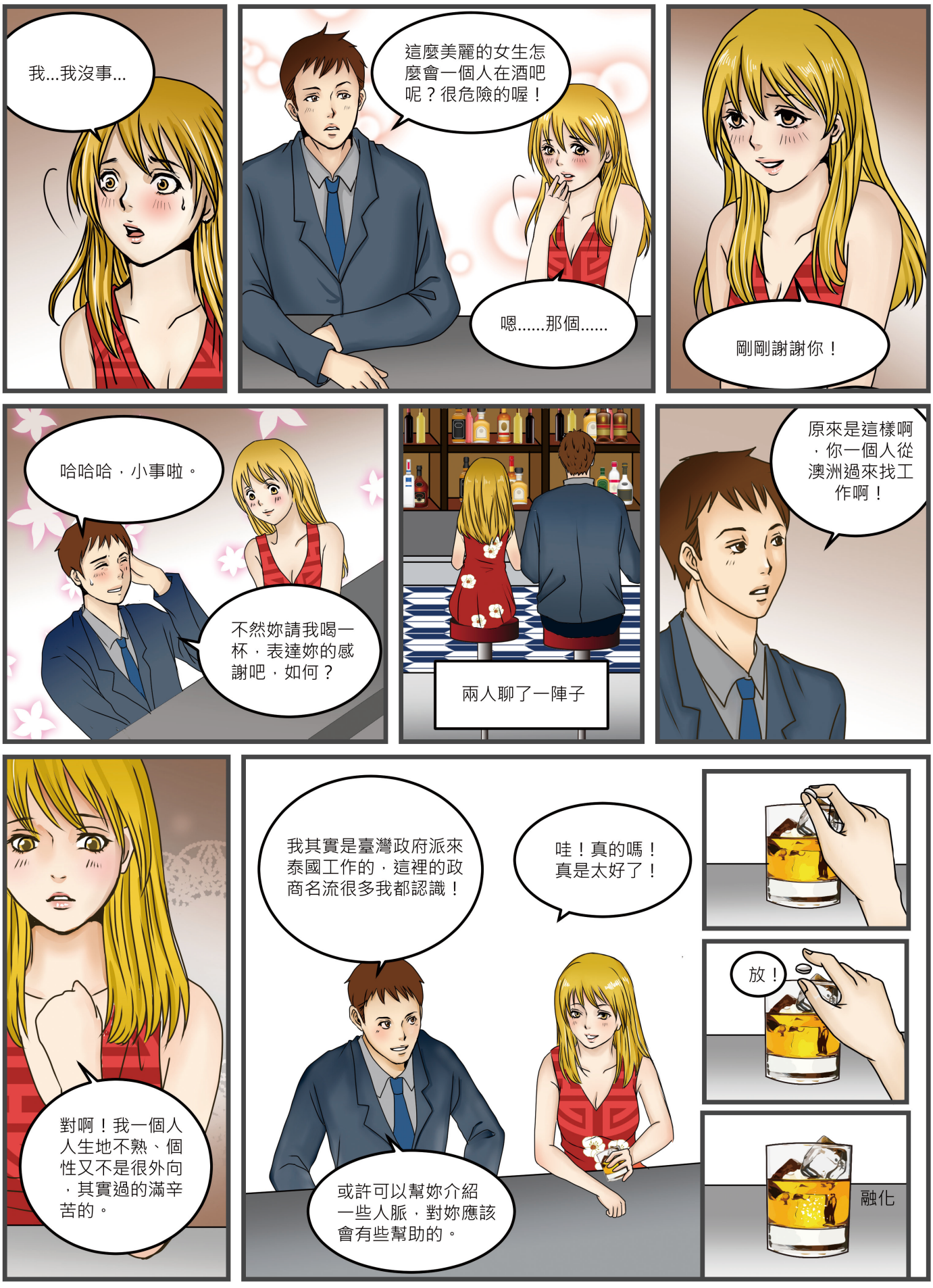

但是.....在一年前.....
泰樂酒店 THE BAR
泰國某間酒吧

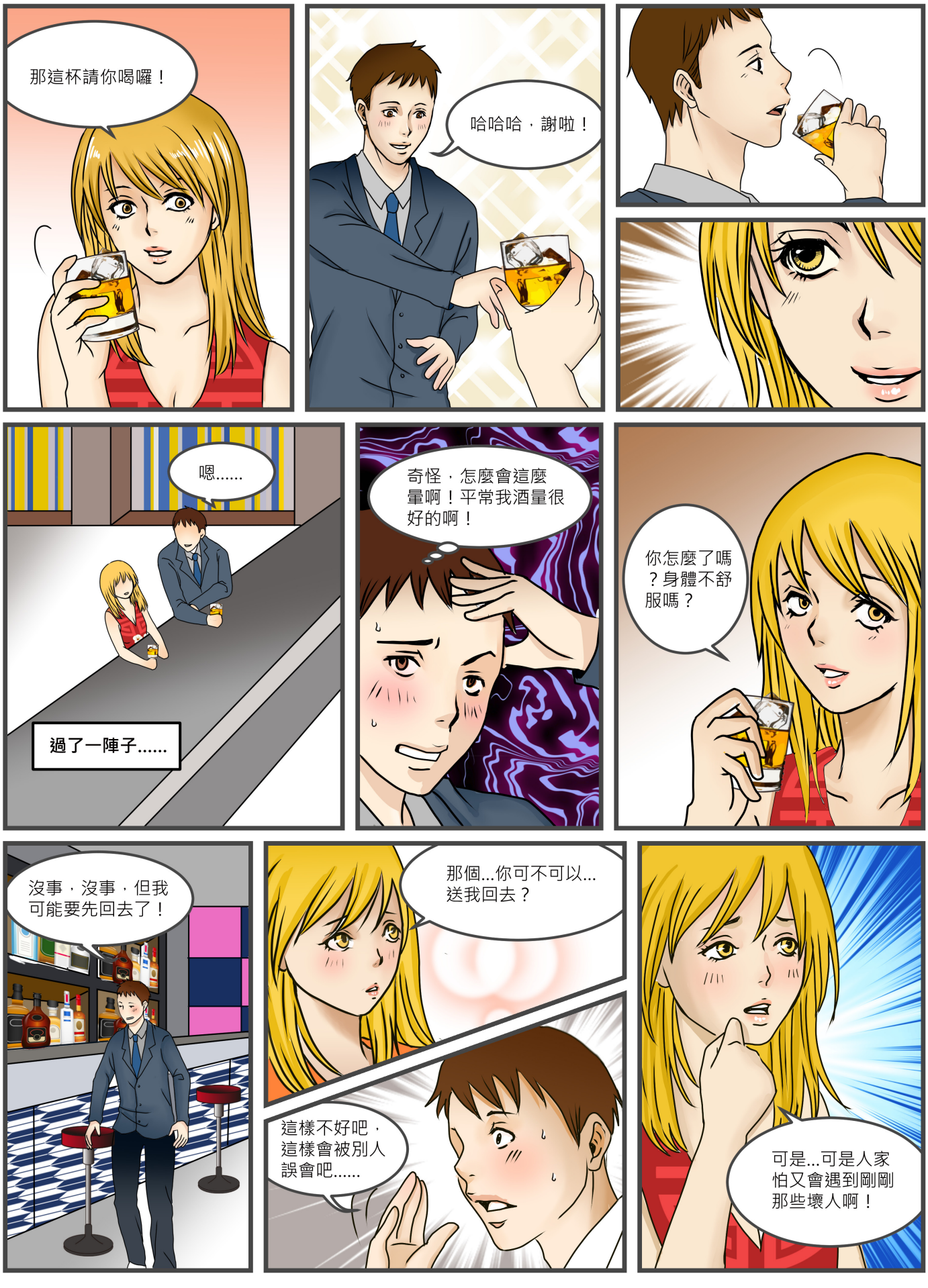




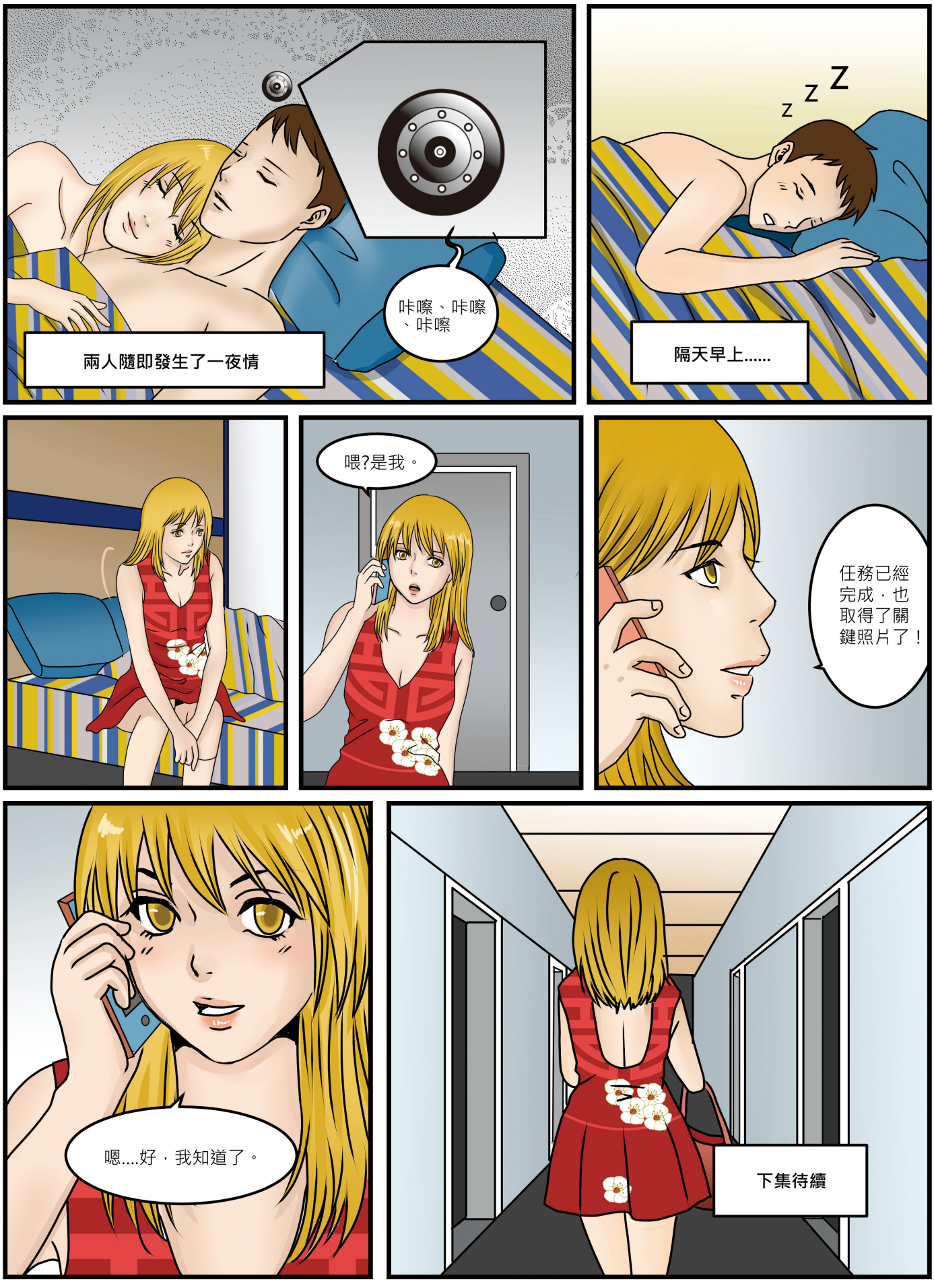

工作之餘，一個人來喝幾杯也不錯呢！


嗯？發生什麼事？
先生們，請你們不要這個樣子……
小姐妳很漂亮喔～
讓我們請你喝一杯嘛！
請你們…不要這樣！
啪！
住手！放開她！不然我報警了！
不然…你想怎樣啊？
啊….你是誰啊？關你屁事！
再不走！我要揍你們了！
嘖……
…哼 你最好下次不要讓我遇到！
我們走！
呿！
你沒事吧？


我...我沒事...
這麼美麗的女生怎麼會一個人在酒吧呢？很危險的喔！
嗯.....那個.....
剛剛謝謝你！
哈哈哈，小事啦。
不然妳請我喝一杯，表達妳的感謝吧，如何？
兩人聊了一陣子
原來是這樣啊，你一個人從澳洲過來找工作啊！
對啊！我一個人人生地不熟、個性又不是很外向，其實過的滿辛苦的。
我其實是臺灣政府派來泰國工作的，這裡的政商名流很多我都認識！
或許可以幫妳介紹一些人脈，對妳應該會有些幫助的。
哇！真的嗎！真是太好了！
放！
融化


那這杯請你喝囉！
哈哈哈，謝啦！
嗯.....
過了一陣子.....
奇怪，怎麼會這麼暈啊！平常我酒量很好的啊！
你怎麼了嗎？身體不舒服嗎？
沒事，沒事，但我可能要先回去了！
那個...你可不可以...送我回去？
這樣不好吧，這樣會被別人誤會吧.....
可是...可是人家怕又會遇到剛剛那些壞人啊！


難道你.....希望我又被他們纏上嗎？嗚嗚嗚嗚.....
啊！...
我不是這個意思...
嗯.....該怎麼辦才好呢？
好吧，好吧，那我就送你回去吧！
於是，兩人搭了計程車來到了旅館門口。
好了，那麼我也應該回去了
那個...
今晚可不可以陪我呢...
啊.....?
拜託嘛～
嗯.....好吧


兩人隨即發生了一夜情
咔嚓、咔嚓、咔嚓
隔天早上.....
喂?是我。
任務已經完成，也取得了關鍵照片了！
嗯....好，我知道了。
下集待續

邀稿簡章

一、清流雙月刊是全國保防教育推行委員會暨法務部調查局所發行之「全民保防」宣導刊物，邀稿完全對外公開，歡迎踴躍投稿。

二、本刊**主要業務**以宣導**國家安全為主，社會安全為輔**，投稿方向可參閱本刊的單元類別 ，或至法務部官網電子書櫃「清流雙月刊徵稿說明及訊息公告」查詢。

三、本刊刊載以白話且易讀的文章為主，來稿字數以 2,000 字內為限，並請加註 60 字內摘要；若投稿為**主要業務**相關的文章，字數限制可調整至 3,000 字以內。本刊對來稿保有修改與增刪之權力。

四、文章一經發表，其著作財產權即授權本刊，並同意經本局再行授權第三人利用，但作者仍保有著作人格權，保有該著作未來自行集結出版與教學等個人使用之權利。

五、由於本刊為政府出版品，投稿文章需同時授權予政府出版品主管機關—文化部以及文化部所授權之對象刊載。

六、投稿文字請寄送至電子信箱：**2d40@mjib.gov.tw**，並留下聯絡電話及住址（未留聯絡方式之稿件，不予採用）由於本局信箱有單信最大容量上限（8MB），若投稿內容包括圖片等較大容量之檔案，請另行告知或來電確認投稿成功。

七、清流雜誌社聯繫電話為：**02-29112241** 轉 **3332** 或 **3336**



讀者意見表

一、以下何者為恐怖攻擊發生頻率最高之賽事？

☐ 跆拳道
☐ 足球
☐ 射箭
☐ 游泳

二、以下何者為過去恐怖分子最常使用之犯案工具？

☐ 生化武器
☐ 核彈
☐ 無人機
☐ 自殺炸彈

三、以下何處可能為發生恐怖攻擊的地點？

☐ 比賽現場及觀眾席
☐ 直播賽事餐廳
☐ 接駁或交通路途中
☐ 以上皆有可能

四、您的基本資料：

姓　名：　　電話 / E-mail：

住　址：

年　齡：○ 20 歲以下　○ 21-40 歲　○ 41-60 歲　○ 61 歲以上

學　歷：○ 國中以下　○ 高中職　○ 大學（專）以上　○ 碩士　○ 博士

職　業：○ 公務員　○ 軍人　○ 教職　○ 產業界　○其他_____

其他建議：

_____

_____

_____

_____

※ 回傳正確答案，抽取 10 名致送精美小禮。

電子版讀者意見表

傳真：02-29112314

法務部調查局檢舉專用電話及信箱一覽表

機關名稱	地址	信箱	檢舉電話
法務部調查局	23149 新北市新店區中華路 74 號	新店郵政 60000 號信箱	（02）29177777 （02）29188888（傳真）
臺北市調查處	10675 臺北市大安區基隆路二段 176 號	臺北市郵政 60000 號信箱	（02）27328888
新北市調查處	22066 新北市板橋區漢生東路 193 巷 2 號	板橋郵政 60000 號信箱	（02）29628888
桃園市調查處	33053 桃園市桃園區縣府路 19 號	桃園市成功路郵局 60000 號信箱	（03）3328888
臺中市調查處	40358 臺中市西區英才路 525 號	臺中市郵政 60000 號信箱	（04）23038888
臺南市調查處	70848 臺南市永華路二段 208 號	臺南市郵政 60000 號信箱	（06）2988888
高雄市調查處	80143 高雄市前金區成功一路 428 號	高雄市郵政 60000 號信箱	（07）2818888
航業調查處	43541 臺中市梧棲區臨港路四段 390 號	臺中港郵政 60000 號信箱	（04）26560555
福建省調查處	89346 金門縣金城鎮西海路一段 65 號	金門郵政 60000 號信箱	（082）322888
基隆市調查站	20151 基隆市崇法街 220 號	基隆市郵政 60000 號信箱	（02）24668888
宜蘭縣調查站	26053 宜蘭市津梅路 52 號	宜蘭郵政 60000 號信箱	（03）9288888
新竹市調查站	30056 新竹市經國路三段 126 號	新竹郵政 60000 號信箱	（03）5388888
新竹縣調查站	30295 新竹縣竹北市光明五街 56 號	竹北郵政 60000 號信箱	（03）5558888
苗栗縣調查站	36057 苗栗市玉清路 382 號	苗栗郵政 60000 號信箱	（037）358888
南投縣調查站	54058 南投市民族路 486 號	南投郵政 60000 號信箱	（049）2228888
彰化縣調查站	50074 彰化市卦山路 12 號	彰化郵政 60000 號信箱	（04）7248888
雲林縣調查站	64072 雲林縣斗六市鎮南路 67 號	斗六郵政 60000 號信箱	（05）5328888
嘉義市調查站	60081 嘉義市文化路 308 號	嘉義郵政 60000 號信箱	（05）2778888
嘉義縣調查站	61363 嘉義縣朴子市朴子一路 1 號	朴子郵政 60000 號信箱	（05）3628888
屏東縣調查站	90087 屏東市合作街 51 號	屏東郵政 60000 號信箱	（08）7368888
花蓮縣調查站	97061 花蓮市中美路 3-33 號	花蓮郵政 60000 號信箱	（03）8338888
臺東縣調查站	95065 臺東市中興路二段 731 號	臺東郵政 60000 號信箱	（089）236180
澎湖縣調查站	88050 澎湖縣馬公市新明路 77 號	馬公郵政 60000 號信箱	（06）9278888
馬祖調查站	20941 連江縣南竿鄉介壽村 15 號	馬祖郵政 101 號信箱	（0836）22258
北部地區機動工作站	23558 新北市中和區永和路 33 號	中和郵政 1-100 號信箱	（02）22482626
中部地區機動工作站	40764 臺中市西屯區福順路 500 號	臺中市郵政 76 號信箱	（04）24615588
南部地區機動工作站	81242 高雄市小港區平和南路 129 號	高雄小港郵政 29-112 號	（07）8122910
東部地區機動工作站	97058 花蓮市瑞美路 7 號	花蓮郵政 21 號信箱	（03）823-3712
國家安全維護工作站	23151 新北市新店區中生路 40 號	新店郵政 60000 號信箱	（02）22177211
航業調查處基隆站	20248 基隆市中正區中正路 303 號	基隆郵政 98 號信箱	（02）24633633
航業調查處高雄站	80666 高雄市前鎮區佛公路 167 號	高雄市郵政 44-30 號	（07）8134888

調查局免付費「反貪腐專線電話」— 0800-007-007

設定直接轉接至調查局北、中、南、東四個地區機動工作站及外島處站，值日人員 24 小時接聽受理



7/30 國際友誼日
International Day of Friendship

聯合國將7月30日訂為國際友誼日，以銘記人民、國家、文化和個人之間的友誼能夠激勵和平，提供彼此架設橋樑的機會，從而實現文化多樣性。

"Friendship is a joy in itself, conferring happiness and a sense of wellbeing. And the accumulation of bonds of camaraderie around the world can contribute to fundamental shifts that are urgently needed to achieve lasting stability."

UN Former Secretary-General, Ban Ki-moon