

論述	大陸透視	法令天地	工作園地	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	友善校園、快樂學習	其他
----	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

不僅是其個人的勝利，也代表美國從長期種族主義的陰影中獲得解脫與救贖。

歐巴馬當選美國總統的劃時代意義

◎ 胡聲平

美今（2008）年11月4日，歐巴馬（Barack Obama）當選美國總統，這是當代全球事務的重大事件。對美國而言，他的勝利除了一舉突破種族主義的藩籬，重燃美國人民對於「美國夢」的希望外，並結束了共和黨過去四分之一世紀的長期執政；對於以白人為主的西方先進國家來說，歐巴馬成為第一位具有非洲血統的西方國家領袖；對全球而言，他的勝選代表未來的世界局勢，將呈現出與小布希主政時期截然不同的風貌，美國在對外事務上，勢將更加重視柔性力量（soft power）的運用。

在這場美國總統選舉史上，首次兩大政黨總統候選人都是參議員的對決中，代表民主黨的歐巴馬拿到52.7%的普選票，在總數538張選舉人票中，預估將取得365張選舉人票，遠超過當選所需270票；而共和黨的候選人麥肯（John McCain）則拿到46%的普選票，預估將取得162張選舉人票。美國各州產生的選舉人團（electoral college），將於12月15日在美國首府華頓盛集會，進行形式上的投票，屆時將在法律上確認歐巴馬的總統當選資格。

在國會及州長選舉方面，由於整體政治環境有利於民主黨的選情，再加上歐巴馬的光環影響下，民主黨可謂大獲全勝。總數100席的參議院中，此次共改選35席，民主黨除保住自身的所有改選席次外，並多取得6席，總席次數增為57席，再加上傾向民主黨的獨立席次2席，實際控制了59席，而共和黨僅剩40席，另有1席因重行計票未定；總數435席的眾議員全部改選，民主黨共取得255席，而共和黨僅取得175席，另有5席未定；在州長方面，此次共有11州改選，選前其中5州由共和黨控制，6州由民主黨掌權，選舉結果，民主黨除保有原來6州外，並從共和黨手中取得1州，共取得7州之州長寶座，共和黨只保住4州。

歐巴馬勝選的原因，大致可從其個人特質以及外在環境兩方面加以分析。在個人特質方面，首先，歐巴馬不但具有瀟灑的外表，更有便捷的口才，他的演說風格類似宗教佈道家，極具感染人心的力量，無怪乎有美國的政治評論者認為歐巴馬是自甘迺迪總統以來最會演說的美國總統候選人，評價甚至還超越了公認口才奇佳的柯林頓總統；其次，歐巴馬雖然口才便捷，但是他從來不口出惡言，向來只論政策，不針對個人，他個人的得力助手鮑爾（Samantha Power）在初選期間攻擊希拉蕊（Hillary Clinton）是「怪物」（monster），立即遭到歐巴馬解職，故而柯林頓夫婦在大選期間傾全力助選；第三，他的理想感人且長期具有一致性，凡是與歐巴馬接觸過的選民或聽過他演說的人，都會被他真誠的理想與熱情感動，他具有類似德國社會學家韋伯（Max Weber）所說的奇魅型（charisma）領袖的特質，而且他的理想並非為選舉而偽裝，曾有美國記者追蹤其過去的紀錄，發現他在所有重要問題的立場上，始終如一，這是在政治人物身上難得發現的特質。

在外在環境方面，亦可分為三點分析。首先是共和黨執政成績不佳，外有美軍深陷伊拉克，內有經濟蕭條，小布希總統在911事件之後，濫用美國人民的反恐情緒與愛國心，推動新保守主義的日程表，先後對阿富汗及伊拉克用兵，其中對伊拉克動武為最大失策，更成為美國國力走向下坡的重要轉折點，而不當對外用兵，加上經濟政策失當，更使美國步入經濟蕭條，凡此種種皆成為歐巴馬勝選的有利條件；其次，年輕選民支持歐巴馬，根據美國有線電視新聞網（CNN）在大選時進行的出口民調，美國18歲以上29歲以下的選民約有四千萬人，在投票的近七成年輕選民中，66%投給歐巴馬，僅32%投給麥肯，這群選民過去一向投票率極低，但今年則一反常態，此種現象也說明歐巴馬所具有的特殊魅力；最後，美國年輕及知識程度較高的選民，已突破種族主義的心魔，不再以膚色決定投票取向，特別是在美國已先後出現兩位黑人國務卿鮑威爾及萊斯之後，出現黑人總統似乎已是水到渠成之事，而小布希之平庸無能與歐巴馬的出類拔萃，則加速產生黑人總統的過程。

歐巴馬的勝選，不僅是其個人勝利，也代表美國從長期種族主義的陰影中獲得解脫與救贖。在美國獨立革命前，英國於北美殖民地的白人從非洲地區大量引進黑人做為白人之奴隸。1789年美國費城制憲會議時，北方州的制憲代表為了取得南方州制憲代表不與英國貿易的承諾，再加上其他政治及財稅考量，竟放棄解放黑奴之主張，將黑人視為五分之三個白人，且南方黑人之公民權由其主人代為行使。1860年至1864年美國林肯總統為解放黑奴而打了南北戰爭，雖使南方黑人獲得自由，卻仍未澈底解決黑人有關憲法權利的問題，美國黑人受到不公平待遇的問題依舊存在。

直至1960年代，在黑人領袖金恩牧師的鼓吹下，黑人民權問題再度受到重視，從美國波士頓大學取得神學博士學位之金恩，於1963年8月28日以「我有一個夢」（I have a dream）發表的傳世演說中，便明白指出所有的人都是生而平等，希望美國人未來不論膚色與宗教，都能和平共處；其後在甘迺迪總統的支持之下，開始推動民權法案之立法工作，甘迺迪於1963年11月遇刺後，繼任的詹森總統於1964年簽署民權法案（Bill of Rights），才大致解決美國黑人的民權問題。

惟對於美國這個以盎格魯薩克遜（Anglo-Saxon）人為主體的國家，由黑人擔任美國總統仍是個遙不可及的夢想。雖然甘迺迪總統在任上曾說美國在50年內就會出現第一位黑人總統，然而直到今年5月歐巴馬與希拉蕊進行激烈的黨內初選競爭時，仍有許多美國選舉專家質疑他能否克服白人種族歧視，入主白宮。但是誠如他在競選場合常說的「是的，我們能」（Yes, we can.），歐巴馬竟然真的完成了金恩博士的夢，也同時完成了美國人從種族主義的桎梏中掙脫出來的集體救贖。

歐巴馬勝選對美國的另一層意義，在於一舉終結了美國自1981年雷根總統就任以來的共和黨長期執政。自1981年1月20日雷根就職，至2009年1月20日小布希卸任為止，過去28年中，除柯林頓總統於1993至2001主政8年外，其餘20年皆由共和黨人當家，分別是雷根8年，老布希4年，以及小布希8年。而共和黨主政期間，美國政治實則是在共和黨內部極右勢力的支配下，在意識型態上，這股力量主張新保守主義，結合美國基督教福音派，在國內推動所謂符合「傳統價值」的保守社會政策，以及符合「市場至上」的高度放任經濟政策。在對外政策上，911事件後，小布希更是以在全球擴展民主體制與市場經濟為職志，不惜改變美國的國家安全戰略，先發制人式的發動對外戰爭。然而隨著美國深陷伊拉克戰場，以及國際金融體系面臨崩潰，終使新保守主義無以為繼，而歐巴馬的勝利，正代表美國人民對新保守主義這種意識型態的厭惡。

對於西方先進國家與全世界而言，歐巴馬的當選也具有里程碑的作用與意義。歐巴馬當選美國總統，不但成為首位非洲裔的總統，也成為西方白人世界中，第一位具有非洲血統的白人國家民選領袖，勢將對西方白人先進國家的外交帶來極大衝擊。

對全球而言，歐巴馬在選舉過程中，已多次表明將要大幅改變小布希的現行政策。從他的競選政見與言論中，大致可勾勒其上任後的政策方向：在經濟政策上，他將修正新保守主義過度自由放任的經濟政策，美國政府未來在經濟事務上將適度地介入，同時，美國貿易保護色彩將會提升；在全球環境及暖化議題上，美國將會採取較共和黨更積極的態度來與各國協商解決；在與歐洲關係方面，歐巴馬已表明在上任後會全力改善與歐洲國家關係；在亞洲方面，由於小布希在此方面表現不惡，歐巴馬則表明將在既有的基礎上增進與中國的關係，同時也會重視與傳統盟邦的友誼，並信守承諾；此外，歐巴馬也承諾要與所有所謂「流氓國家」展開協商對話，期待以對話而非對抗的方式解決彼此的歧見，換言之，歐巴馬上任後將會重拾美國在共和黨執政期間長期忽視的柔性力量，不再一味迷信以軍事武力為代表的硬性力量（hard power）。

當然，歐巴馬上台之初，各界關注的焦點將置於國際金融及經濟危機和伊拉克問題上。在國際金融及經濟危機方面，民主黨的貿易保護主義色彩過去一向較為濃厚，但是歐巴馬上任之後，如果採取保護主義政策，勢必使得各區域國家採取相同的政策，使全球金融及經濟危機加劇，故而上任後採取何種金融及經濟政策，全球均在拭目以待；至於在伊拉克問題方面，他在競選期間多次表明在上任後，將於16個月內把美軍從伊拉克完全撤出，由於此舉事關美國重大國家利益，以及中東的政治局勢和權力平衡，歐巴馬能否如期兌現這張競選支票，將是他在2010年面對美國期中選舉前的最重要考驗之一。

總而言之，歐巴馬當選美國總統，不論從美國本身及全球來看，均是一件劃時代的重要事件，對美國與世界都會產生深遠的影響。雖然小布希政府留給他的是一個內憂外患、百廢待舉的局面，不過，他也有國會過半、民氣可用的籌碼在手中。可以預料的是，歐巴馬上台將帶給美國及全球一個不一樣的世界觀與內外政策，而他如何展佈新局、扭轉乾坤，全美及全球都在摒息期待。

已開發國家要有效並妥善因應全球金融及經濟危機，對新興經濟體的呼聲已不能視若無睹。

二十國集團領袖峰會開啟全球金融改革序幕

今（2008）年11月15日，二十國集團（Group 20）在美國首府華盛頓舉行「金融市場和世界經濟」領袖高峰會，討論全球金融和經濟問題。會後發表宣言，強調在世界經濟和國際金融市場面臨嚴重挑戰之際，與會國家決心加強合作，努力恢復全球經濟增長，實現世界金融體系的必要改革。此次會議取得多項成果，就國際社會加強合作、共同應對金融危機和支持經濟增長方面，達成金融和經濟改革行動計畫，並呼籲改革世界金融體系，防止類似危機再度發生。從二十國領袖在此次會議中達成的初步共識觀察，無異是為改革國際金融體系、建立新的「布列頓森林體系」註（Bretton Wood）拉開序幕。惟各國對改革的下一步如何進行，仍有歧見，有待各國繼續協商。

以下就二十國集團的源起、全球金融及經濟危機的起因、二十國集團領袖峰會達成的共識，以及新興經濟體在未來全球金融體系中所扮演的角色進行評析。

二十國集團是於1999年9月25日由八大工業國（G8）的財政部長在華盛頓開會時提出並宣布成立的，其目的在建立一種非正式對話的新機制，推動已開發國家和新興市場國家之間就實質性問題進行討論，以尋求合作並促進國際金融穩定和經濟的持續增長，防止1997年亞洲金融危機式的問題重現。集團的成員包括：八大工業國家的成員，即美國、日本、德國、法國、英國、義大利、加拿大、俄羅斯；另外十二個成員則是歐盟、中國、阿根廷、澳大利亞、巴西、印度、印尼、墨西哥、沙烏地阿拉伯、南非、韓國和土耳其。以國民生產總值總量計算，二十國集團占世界總量的85%。

當前全球金融及經濟危機係由美國次級房貸風暴引起。所謂次級房貸，即次級抵押貸款。美國的放貸機構根據借款人信用的高低，將貸款分為「優惠級」和「次級」；次級貸款因面臨更高的風險，其利率高於優惠級貸款利率。2001年1月至2003年6月間，美國聯邦準備理事會（Federal Reserve）連續13次降息，使利率從6.5%降至1%的歷史最低水準。低利率使得美國的次級房貸市場迅速發展，規模不斷擴大，房地產市場泡沫也日益膨脹。2006年起，美國房市泡沫開始破裂，美國聯準會在二年內連續17次升息，使利率從1%提升到5.25%，加重了購屋者的還貸負擔。

同時，自2006年第二季起，美國房市大幅降溫，房價下跌，購屋者難以將房屋出售或通過抵押獲得融資，導致大批次級抵押貸款的借款人不能按期償還貸款，次貸違約率不斷上升。2007年4月2日，美國第二大次級抵押貸款機構新世紀金融公司（New Century Financial Corporation）向法院申請破產保護。一些提供次貸的金融機構也出現財務危機，次貸危機開始顯現，並引發了美國股市劇烈動盪。而美國次貸危機自去年年初顯現以來，影響面逐漸擴大，一些過度投資次貸金融產品的銀行和保險公司被迫宣布破產或被政府接管。美國次貸危機愈演愈烈，最終引發為遍佈全球的金融危機，致使全球經濟面臨巨大風險。

隨著金融危機的愈演愈烈，包括美國在內的幾乎所有已開發國家都陷入流動性緊縮和信貸市場運轉失靈的困局。反觀一些新興經濟體，人民儲蓄率高、外匯存底雄厚，在這種情況下，已開發國家與新興經濟體在金融對策和經濟政策上的協調顯得至關重要，對當前世界金融體系加以改革的呼聲也日漸高漲。

此次二十國集團領袖在華府舉行的高峰會中，對現行世界金融體系進行改革已有共識，因為，這場「百年一遇」的金融危機暴露出世界金融體系，特別是已開發國家經濟體之金融體系的種種弊端，凸顯了改革的必要性。如果不進行改革，就不能避免類似危機的再度發生。不過，在如何改革的問題上，各方目前尚未形成一致看法，到底是將現有的體系加以放棄重建，還是在現有的基礎上進行調整？如果是對現有的體系加以改進，應選擇那些領域，又該如何改進？是進行大規模的修正還是只進行小幅度的修補？各方意見分歧。

目前看來，歐盟國家主張實施更嚴厲的監管，主張擴大國際金融機構的作用，授權它們監控從全球金融衍生性商品交易到國際間銀行業務的一切事務。例如法國總統薩科奇便主張，所有金融領域，包括跨國資本流動，都應納入監管之下。然而美國不贊成此種方式，美國總統布希強調，監管不能造成對市場的過度干預，在面臨當前挑戰的情況下，各國應該抵制保護主義與集團主義的傾向。

雖然存在分歧，但在峰會中，各方還是本著合作精神做了妥協。關於跨境資本流動，會後發表的宣言只是廣泛指出，各國監管機構應加強「協調和合作」；視巨鯨艦R了當前危機的根源，指出宏觀經濟政策缺乏連貫性、市場參與者過度追逐高收益、缺乏風險評估和履行相應責任、經濟結構改革不充分等阻礙了全球宏觀經濟的可持續發展，導致風險過度，最終引發嚴重的市場混亂。在市場干預問題上，宣言則強調，必須堅持自由市場原則，因為這對經濟增長和繁榮至關重要。宣言指出，市場原則、開放的貿易和投資體系、得到有效監管的金融市場，是確保經濟發展、就業和減貧的基本因素。

此次二十國集團領袖峰會中，與會的各國領袖認為，當前最緊迫的任務，是如何應對目前愈演愈烈的金融危機。在過去一年，金融危機已從局部

擴散到全球，從虛擬經濟擴散到實體經濟，由已開發國家擴散到新興經濟體。按照國際貨幣基金會（IMF）的預測，已開發國家經濟體明年將陷入全面衰退，新興經濟體也正面臨嚴重衝擊。

儘管各方在危機起因、如何加強監管、怎樣構建未來金融體系等諸多問題上存有爭議，但採取強有力行動，儘快恢復市場信心，遏制金融危機擴散和蔓延，則是各方的共同利益所在。因此，此次峰會制定了六項緊急措施，其主要內容包括降息、制定經濟刺激計畫，以及支持國際貨幣基金會、世界銀行（World Bank）等國際金融機構發揮積極作用。同時，與會各國領袖還就當前世界面臨的金融和經濟問題的措施達成行動計畫，該計畫涉及提高金融市場透明度和完善問責制、加強監管、促進金融市場完整性、強化國際合作，以及改革國際金融機構五個領域，並為五個領域的改革分別設定了短期和中期目標。

此次峰會中所凸顯的另一個重要議題，則是新興經濟體在全球經濟體系中日益重要的地位。在未來構建新的國際金融秩序過程中，必須提升新興經濟體及發展中國家的資訊權、發言權和規則制定權，新興經濟體和發展中國家的利益必須得到充分體現。實則在二十國集團財長和央行行長11月9日舉行的會議中，巴西財長曼特加（Guido Mantega）便對目前由已開發國家主導的國際金融體系提出批評，指責今年2月舉行的西方七大工業國財長和央行行長會議，沒有採取有效措施因應金融市場的動盪。多數與會代表認為，此次危機是風險管理缺失以及已開發國家金融監管體制存在漏洞所導致的結果，他們要求對世界金融體系的核心——國際貨幣基金會和世界銀行進行全面改革。

二十國集團輪值主席國巴西總統盧拉在高峰會上亦表示，現行的多邊金融機構和國際規則已經遭到歷史的摒棄，國際貨幣基金會和世界銀行應當擴大發展中國家的參與，增加發展中國家的代表性和投票權。印度總理辛格，則在峰會上指出，新興經濟體不是危機的製造者，但卻是最大的受害者之一，他呼籲已開發國家重視金融危機給發展中國家帶來的問題。

已開發國家要有效並妥善因應全球金融及經濟危機，對新興經濟體的呼聲已不能視若無睹。故而此次峰會宣言強調，將繼續推進國際貨幣基金會和世界銀行等國際金融機構的改革，使其更充分反映世界經濟格局的變化，增強其合法性和有效性。具體而言，新興經濟體和發展中國家應享有更大的發言權和代表性。與此同時，金融穩定論壇等多邊組織也必須吸收新興經濟體加入。值得注意的是，中國在此次峰會前，推出一項金額達四兆人民幣，約合5,860億美元的擴大內需計畫，此計畫將使中國成為國際經濟復甦的主要動力，故而獲得各國重視，並將大幅提升未來中國在全球經濟事務上的影響力。

此次二十國集團領袖金融市場和世界經濟高峰會無疑是一個全球經濟與金融體系的里程碑，它制定了抑制當前金融危機的緊急措施和行動計畫，對提升新興經濟體和發展中國家的地位達成了普遍共識，拉開了國際金融體系改革的序幕。未來一段時間，將是新的國際金融體系的形成時期。事實上，各界普遍把這次高峰會與1944年在美國新罕布爾州所舉行的「布列頓森林會議」相提並論，認為此次高峰會將開創新的國際金融體系。英國首相布朗便表示，高峰會使世界朝新布列頓森林體系邁進；美國總統布希也表示，世界將迎接布列頓森林體系II。不過，如何將此次會議的承諾與期待成為現實，人們正拭目以待。

惟可以預見，由於已開發國家與新興經濟體之間的利益並不一致，改革世界金融體系將會是一個各方角力與競逐激烈的過程。金融危機未來的演變及其對實體經濟影響的加深，將對改革進程產生影響，因為這些進展有可能改變各方的談判資本。

註：1944年7月1日（諾曼地登陸之後不到一個月）在美國新罕布爾州度假勝地布列頓森林，召開的44國戰後金融會議，在「經濟學之神」凱恩斯主持下，會議決定戰後成立國際貨幣基金與世界銀行，前者短期融資、後者長期放貸，都是貸出美元，以供戰後無力生產而物質奇缺的歐洲，購買美國產品之需。這種只許美元單獨兌換黃金的制度，十分穩定了當時的全球金融秩序，即稱「布列頓森林體系」。

（作者為南華大學國際暨大陸事務學系助理教授，美國波士頓大學政治學博士）

論述	大陸透視	法令天地	工作園地	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	友善校園、快樂學習	其他
----	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

公務員如果都愛讀書，則政府必然清廉，國家競爭力必定強盛。

閱讀為清廉強國之本

◎ 王木木

鑑教小孩多閱讀

在知識經濟與全球化趨勢銳不可當的國際社會，閱讀能力高低，不但影響個人未來發展，更影響國家未來的競爭力。

但是，究竟閱讀能力是什麼？

芬蘭學生在世界各國最會閱讀，也最愛閱讀。

經濟合作暨發展組織（OECD）從西元2000年開始，每3年舉辦15歲學生能力評估，測驗「國際學生評量計畫」（PISA）註1，芬蘭青少年連續兩屆在閱讀與科學兩項評比稱霸，解決問題和數學素養則位居第2；自2001年以來，芬蘭4次摘下世界經濟論壇（WEF）全球競爭力桂冠；國際透明組織（TI）公布的最清廉政府榜單上，榜首還是芬蘭－芬蘭成了典範移轉的新標竿。

這就證明一個國家的競爭力，絕對和其官員的清廉度成正比註2！政府官員如果都是愛讀書的知識分子，從小透過廣泛的閱讀，體會個中的道理並潛移默化於生活習慣中，則政府必然清廉，國家競爭力必定強盛。

他山之石，可以攻錯

芬蘭得以成為全球國家競爭力、國家清廉程度、資訊科技能力、教育成就等各項評比的佼佼者，實非憑藉僅有的森林與湖泊，而是一直深深的信仰——唯有「教育」才能延續、發展自己民族的生命力！國力的基礎唯有靠自己建構，也唯有「教育」，才能使芬蘭社會重生，走出一條自己的路。

更重要的是，芬蘭教育還有一筆他國難望其項背的幸運資產，那就是他們有一群熱愛閱讀的國民。芬蘭人在家閱讀的傳統已傳承四百多年，是世界最愛跟圖書館借書的人，每人每年平均借17本書。根據調查，41%的芬蘭中學生，最常從事的「休閒活動」就是閱讀。

在迅速變動的全球化時代裏，資訊瞬息萬變，往往我們昨天成功的法則，可能就是今日失敗的關鍵。

我國學生在2006年首次接受PISA測驗，表現不俗，「數學成就」平均成績在國際排名第1，勝過第2名的芬蘭、第3名的香港及韓國、第10名的日本及第21名的瑞典；「自然科學」平均成績國際排名第4，亞洲地區僅輸給第2名的香港，日本及韓國的表現，還落後我國。但在「閱讀」表現則遠不如數學與科學成就，落於第16名，但此一測驗也等於為我國把脈，應為教育未來加強的重點註3。

曾不只一次公開呼籲推廣閱讀並引起廣泛重視的李家同教授表示：「我們整個社會看書的習慣是不夠好的，赫爾辛基有65%的人在市立圖書館借書看，臺北市只有13%的人口在圖書館借書。」李家同更指出，目前學生都不愛看文學書，因此喪失了豐富的想像力、觀察力與深刻思索的能力。

如何提升閱讀風氣

為什麼國人閱讀的風氣不好，李家同覺得這是因為大多數人不能從閱讀中嘗到樂趣，我們勸人唸書，往往太強調閱讀的重要性，但是誰不知道閱讀是很重要的呢？如果你覺得看書索然無味，縱使有人對你說破了嘴，你也不會再在飛機上看書。我們常常看到年輕人在烈日下打球，他們之所以在烈日下汗流浹背地打球，絕不是為了要鍛鍊體魄來報效國家，而是覺得打球是很有趣的事。因此，提升閱讀風氣就要從提倡有趣的書開始，有趣的書可以帶你進入美好的閱讀世界。古人說：「開卷有益」，旨哉斯言。

「書到用時方很少」，閱讀的重要性要深植國人心中，才能持之久遠！

閱讀不多的學生，知識當然不多，寫文章時不可能引經據典，而且因為所知者少，寫出來的文章當然了無新意，談話的時候也不可能有趣，甚至吃虧。很多人做事的能力雖然很強，但是不會向上司解釋你的成果而吃很大的虧，這都與閱讀不多有密切關係。

李家同希望我們的年輕人以下的語文能力：

1. 可以很快地看懂文章，而且抓到文章的重點。
2. 可以正確、清楚地表達自己的想法。
3. 表達想法時合乎邏輯，不會自相矛盾。
4. 表達的想法不落俗套，有獨到的見解。

上開素養不僅是學校課程的核心，也是成人社會所需具備的重要知能。要獲得這種智能，其實不難，個人認為，只要多閱讀即可竟其功。

目標導向，行動學習

「小孩會主動想、主動問、主動找答案」是芬蘭教育為什麼能連年驚豔全球的原因。因此，我們應思考：以「目標導向，行動學習」，作為知識經濟時代提升閱讀的核心理念。

知識經濟時代強調創造力與創新能力，閱讀可以培養思考導向的人才。學校教育應致力發展能夠落實「學以致用」的教育模式，引領學生自主建

構知識，具體完成目標，倡導「廣泛閱讀」乃終南捷徑。

提升個人、企業乃至於國家社會競爭力，以創造富庶為「目標導向」，進而激發「行動學習」，提升全民閱讀習慣及能力，是最實際的動機及目標。

長遠而論，傳達「大量閱讀」與「從小就培養閱讀習慣」的重要性，是知識經濟時代提高生活品質，打造清廉政府，進而提升國家整體競爭力的不二法門。

近的來說，閱讀可以增廣見聞，增進專業知識，也可以是休閒娛樂、怡情養性、紓解工作壓力的良方。

身教重於言教，讓我們一起來閱讀吧！小孩自然也會進入美好的書香世界，享受閱讀的樂趣，進而全民共構廉能政府、富強國家。

參考書目、文獻：

一、《芬蘭教育-世界第一的祕密》蕭富元著；天下雜誌出版；2008/01/24

二、《李伯伯最愛的40本書》李家同著；圓神出版；2005/10/31。

三、《知識經濟時代》(Building Wealth: The New Rules for Individuals, Companies, and Nations in a Knowledge-Based Economy) 萊斯特·梭羅 (Lester C. Thurow) 著；齊思賢譯；時報出版；2000/05/15。

四、「知識經濟時代通識教育創新教學模式」；張玉山等；高餐通識教育學刊第三期；2006/6，頁71~88。

註1、什麼是PISA：

PISA國際評量計畫 (The Programme for International Student Assessment, 簡稱PISA) 是由經濟合作暨發展組織 (Organisation for Economic Co-operation and Development, 簡稱OECD) 所委託的計畫，於1990年代末期開始對15歲學生的數學、科學，及閱讀進行持續、定期地國際性比較研究。PISA係由OECD會員國共同監督管理，並有許多日漸增加的非會員國 (稱為夥伴國家) 加入合作進行。

此項國際性評量調查每3年舉行1次，第1次調查是在2000年，共有43國參與；第2次調查是在2003年，參與國家數為41國；第3次調查於2006年舉行，共有57國參加，臺灣於此次開始參與此項調查計畫；目前進行的是第4次調查，將於2009年正式施測，截至目前為止，共有包括臺灣等66個國家、地區簽署參與此次調查。每次調查，各國通常會有4,500名至1萬名學生接受施測調查。

每次評量會從數學、科學及閱讀三個領域中選定一個主要領域，賦予較多的重要性，另外二個次要領域較未深入評量。PISA 2000的主要領域為閱讀，2003為數學，2006為科學，故2009的主要領域又回到閱讀。

PISA評量什麼：

PISA是一項以年齡為導向的調查研究，採取素養 (literacy) 的觀點設計測驗，測驗的內容主要分為三個領域：閱讀素養、數學素養及科學素養。重點在於評估接近完成基礎教育的15歲學生，是否能將在校習得的知識與技能應用於進入社會後所面臨的各種情境及挑戰。換句話說，PISA所評估的是，學生對於日常生活中可能接觸到的各種文書資料，運用其閱讀能力所能達到的理解和詮釋的程度；運用數學知識和技能去解決數學相關的難題及挑戰所能達到的程度；以及運用科學知識和技能去了解、解釋和解決各種科學情境及挑戰所能達到的程度。這三種素養不僅是學校課程的核心，也是成人社會所需具備的重要知能。

閱讀領域的評量要求學生在閱讀不同種類的文章後，完成一系列不同類型的作業。作業的設計要求學生對文章有深入的了解和詮釋。評量所採用的文章除包括一般文章外，還包括清單、圖表、表格及操作說明書等。

【資料來源】The Programme for International Student Assessment In Taiwan

<http://pisa.nutn.edu.tw/default.htm>

註2、【資料來源】http://www.tcepb.gov.tw/people/education/edu1_03.asp?bull_id=189

註3、PISA以15歲群(即國三生與高中一年級生)為調查對象，主要目的在評量學生們在完成義務教育後，是否能夠掌握社會所需的知識與技能。我國於2006年第一次參加調查，抽測了240所學校，受測學生共計8,815位(到考率97.75%)；其中包含了國中、五專、高中、高職(包括實用技能班與建教合作班)及進修學校。

【資料來源】教育部電子報294期 2008-02-14

http://epaper.edu.tw/e9617_epaper/topical.aspx?period_num=294&page=0

(作者為監察院專員)

論述	大陸透視	法令天地	工作園地	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	友善校園、快樂學習	其他
----	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

透過廣泛宣導，建構良善之社會監督機制，期能發揮自律與他律之效。

淺析我國利益迴避規範適用對象

◎ 李志強

壹、前言

從猶記得馬總統就職後不久，其家人為落實利益迴避原則，紛向服務之機構申請退休或辭職，當時不僅媒體大幅報導，也引發各界熱烈討論，可見此議題為社會輿論關注之焦點。

公務員代表國家行使公權力，具有特殊之權利義務關係，為避免因親友情誼或個人利益考量致立場偏頗，甚至假藉身分、職務或機會徇私舞弊，世界各國多設有利益迴避規範。主要目的是限制公務員執行職務時，遇有與本身、配偶、親屬、家族或曾有此關係之人員有「利害關係」或「利益衝突」之事件時，即應避嫌而不參與其事。

我國現行有關公務員利益迴避規範，除對財產申報義務人適用之公職人員利益衝突迴避法堪稱為專法外，其他則散見於各種法令中。為期發揮迴避之效果，其適用對象也依據不同法令而有所不同。由於相關規定及函釋龐雜，本文特歸納出主要之適用對象，期能提供公務員、其特定關係人及各界參考。

貳、我國利益迴避規範適用對象

依據現行各類法規，對於應利益迴避人員，設有不同之定義範圍，其中與絕大多數公務員及民眾較為有關者，說明如下：

一、公職人員

指依據公職人員財產申報法第2條第1項所規定之「財產申報義務人」，依據96年3月5日立法院三讀通過之公職人員財產申報法新修條文（本法已於97年10月1日施行），大幅增加申報對象，如機關副首長、簡任第十職等以上幕僚長及主管；公營事業總、分支機構正副首長及相當簡任第十職等以上之主管；代表政府或公股出任私法人之董事及監察人；工商登記、公產管理、商品檢驗、商標、專利、政風等主管人員。此外還增加職務代理人（代理申報義務人之職務滿3個月以上者）、指定申報人（雖非申報義務人，但經調查有證據顯示其生活與消費顯超過其薪資收入者，該員所屬機關或其上級機關之政風單位，得經中央政風主管機關【構】之核可後，指定其申報財產）為申報義務人。是以，具備上述身分者，即適用公職人員利益衝突迴避法有關利益迴避之規定。

二、公職人員之關係人

為期能有效遏阻貪污腐化暨不當利益輸送，公職人員利益衝突迴避法另將公職人員之關係人列為規範對象，如該法第8條規定「公職人員之關係人不得向機關有關人員之利益。」第9條設有交易禁止，即限制公職人員之關係人不得與公職人員服務之機關或受其監督之機關為買賣、租賃、承攬等交易行為。

關係人之範圍，依據公職人員利益衝突迴避法第3條規定，可分為「特定人員」或「營利事業」，其定義如下：

1. 公職人員之配偶或共同生活之家屬。即縱非親屬，但以永久共同生活為目的同居一家者，仍視為家屬。
2. 公職人員之二親等以內親屬。
3. 公職人員或其配偶信託財產之受託人。
4. 公職人員、上列第1款及第2款所列人員擔任負責人、董事、監察人或經理人之營利事業。

三、公務員

指公務員服務法第24條所定「受有俸給之文武職公務員」及「其他公營事業機關之服務人員」，均須遵守如本法第17條「公務員執行職務時，遇有涉及本身或其家族之利害事件，應行迴避。」等有關迴避之規定。另依據銓敘部92年6月20日部法一字第0922259031號令，上開人員若屬純勞工者（即不兼具公務員身分者），則不適用公務員服務法。

四、離職公務員

為防範公務員離職後之就業或活動損及國家利益及形象，我國公務員服務法第14條之1規定「公務員於其離職後3年內，不得擔任與其離職前5年內之職務直接相關之營利事業董事、監察人、經理、執行業務之股東或顧問。」此即旋轉門條款，亦屬利益迴避制度之一環。

五、採購人員

指於公務機關內辦理政府採購法有關「工程之定作、財物之買受、定製、承租及勞務之委任與僱傭」業務之人員，並含「監辦該項業務之人員」及上揭「各該人員之主官、主管」；故所謂採購人員，泛指於公務機關內辦理採購業務之承辦、監辦人員暨其主官（管）等人員（行政院公共工程委員會95年11月3日工程企字第09500420310號函），其範圍如下：

1. 承辦採購人員：包括處理訂定招標文件、招標、開標、審標、比價、議價、決標、訂約、履約管理、驗收及爭議處理之人員；上開人員之主官（管）亦屬之。

2. 監辦採購人員：指監視機關辦理採購之開標、比價、議價、決標及驗收之人員；上開人員之主官（管）亦屬之。

綜上所述，除一般所認知之機關內「專責」辦理政府採購程序事項者，屬當然之採購人員外，如係承辦機關內有關處理訂定招標文件、履約管理、驗收業務、爭議處理業務人員、官派評選委員、工作小組成員暨上開各該人員之主官（管）等，均屬政府採購法有關利益迴避之規範對象。依政府採購法第15條第2項規定，該等承辦、監辦採購人員對於採購有關之事項，涉及本人、配偶、三親等以內血親或姻親或同財共居親屬之利益時，應行迴避。

六、離職採購人員

除了前述公務員服務法外，政府採購法第15條第1項亦訂有旋轉門條款，其規定「機關承辦、監辦採購人員離職後3年內不得為本人或代理廠商向原任職機關接洽處理離職前5年內與職務有關之事務。」

參、結論

依據臺灣透明組織公布由國際透明組織調查的2008年全球貪腐印象指數（Corruption Perception Index, 簡稱CPI），以滿分10分代表清廉，在全球180個納入評比的國家中，臺灣以5.7分排名第39名，與去年相較雖維持同樣分數，然而名次卻下降5名且幅度居歷年之冠，此當然受到我國近年政治貪腐與金融弊案叢生之影響，但同時卻也凸顯現行廉政相關措施仍無法達到一定之成效，值得大家正視與省思。

許多民主法治國家為有效提升公務員廉能，謀求解決貪瀆腐化之道，除了修法提高貪瀆刑責外，正本法源的辦法，就是制定陽光法案，透過財產申報制度以及利益迴避規定等方式，以機先預防公務員與不法利益掛勾。隨著公職人員財產申報法新修條文正式施行，適用公職人員利益衝突迴避法之對象勢必大增，為健全迴避機制，我國除應重新檢視現行法令與成效外，並可參考其他國家可行作法，通盤設計一套有效預防且符合實際需要之迴避制度，而現階段則宜加強相關人員之倫理訓練，俾以協助各類規範對象了解自身義務，避免因不知法而觸法，同時透過廣泛宣導，以建構良善之社會監督機制，期能發揮自律與他律之效。

論述	大陸透視	法令天地	工作園地	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	友善校園、快樂學習	其他
----	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

透過廣泛宣導，建構良善之社會監督機制，期能發揮自律與他律之效。

談女性影展— 不只是女性，是多元文化面貌的建構

◎羅仕倫

猶女性影展起源

從民國82年開始，女性影展正式開始在臺灣發聲，成為亞洲第一個女性影展，也是目前國內持續每年舉辦中最長壽的影展。從早期在霍克文藝中心播放VHS帶，並歷經幾家藝術型電影院後，直到今日在影城播放為期10天檔期的規模，同時以全臺巡迴方式，讓臺灣各地的民眾欣賞女性影像。然而影展的意義是什麼？女性影展與其他的影展相較，定位有何不同？有關這15年影展的轉變以及今（97）年影展的特色，筆者藉由本文特予介紹與探討。

影展文化

參考知名影評人劉蔚然的說法，影展是商業、政治與藝術三方面的結合。影展的商業成分在於透過影展買賣影片，國際不少的選片人往往會從影展購入影片；而片商或導演也會到影展宣傳影片，賣出影片版權，知名影片買賣影展諸如坎城影展(Festival de Cannes)。影展的政治成分，在於影展(Festiva)可以象徵一個城市，甚至一個國家的文化；近年大陸舉辦上海電影節，就是以城市宣傳企畫而成的影展；而臺灣較令人熟悉的臺北電影節或高雄電影節，也是象徵我們的城市文化。所謂影展的藝術成分，就是透過舉辦影展，展現文化多元性與電影的不同風貌，讓更多觀眾能看到平常戲院與電影台不會出現的非主流電影。透過女性影展，觀眾能欣賞不同文化議題的電影，是以藝術成分為重的一個影展。談到女性影展的國際性，許多國家都有女性影展，而臺灣女性影展也定期會與這些國外女性影展進行交流，像是韓國女性影展、日本大阪女性影展、德國女性影展等等，這些國家的影片也都有機會在臺灣女性影展見到。

專屬於女性的影展？

也許很多人會認為女性影展是女性去看電影，其實不然，女性影展的定位，除了是電影本身的議題探討女性之外，也可以是多面向的議題。但是從女性凝視的角度，也就是女性導演所拍攝的影片，在女性影展即特別獎勵其主導權；因為大部分的電影或影展，被呈現的往往是知名的男性導演或是男性議題，忽略了女性的視角。因此，女性影展絕非專屬於女性參與的影展，而是開發多元的視角。我們可從女性影展的影片中，看到有關女性、男性、同志與變性等影像，由影片再現一個多元的文化社會面貌。

女性影展影片類型與議題

女性影展的影片國別來源多達44個國家，有臺灣少見的捷克、黎巴嫩、布吉納法索等國籍的電影。歷年的影展，常會在焦點影人單元中介紹一些在臺灣較不熟悉的女性導演大師，像是芭芭拉漢默(Barbara Hammer)、莫妮卡楚特(Monika Treut)、崔西莫法(Tracey Moffatt)、瑪格麗特芭哈絲(Marguerite Duras)、艾格妮絲娃達(Agnes Varda)等。影展的影片類型橫跨劇情片、紀錄片、實驗電影、動畫片、歌舞片等，可常見到國內大學生或研究生精彩的畢業製作。女性影展的議題由專家分成33類，包含女性與文學、女性與工作、女性與情慾、女性與政治、女權運動、傳記與生命史、同志關懷、家庭關係、奇幻異想等等。每年影展也設有主題，去年是行動中的全球女性；今年15週年的主題是玫瑰新浪潮（「玫瑰」的由來是西元1912年美國麻州的移民紡織女工走上街頭抗爭的口號「我們要麵包，我們也要玫瑰」，「麵包」象徵物質生活上的滿足，「玫瑰」則代表人權與尊嚴），本次影展也特別選映了「玫瑰之路」與「夢醒洛杉磯」兩部片來反應女性人權與工作權的問題。

影像文化的累積：女性影像寶庫

每一屆女性影展所累積的影片，都是寶貴的資源。承辦女性影展的女性影像學會特別在今年15週年的日子裡，成立了「女性影像寶庫」，這是國內第一個將歷年影片資訊數位化的資料庫，並將早年的VHS影片轉拷貝成DVD，以便長期保存影像紀錄。此資料庫提供一般大眾一個影像平台，方便搜尋影片資訊。關於女性影像寶庫的應用層面，筆者認為有幾個面向：

一、教育應用

國內的性別議題影片向來缺乏一個完整的資料庫，女性影像寶庫正可以輔助國內影像教育或性別教育課程相關師資在影片資源上的不足，可透過網站提供的資訊，聯繫影片版權，或藉由影片議題規劃課程片單。

二、傳播媒體應用

由於國內新聞媒體在強調迅速的通則下，往往在報導影片相關訊息上出錯，女性影像寶庫則可提供媒體記者在撰稿時一個參考的影片平台。未來女性影像寶庫將朝向整理完整的導演介紹邁進，同樣可以豐富其他媒體出版的內容。

三、國際影片資訊交流

女性影像寶庫有完整的中英文版介面，英文版可提供國外組織對於臺灣女性影片的認識，甚至作為臺灣女性影片購買的媒介。過去女性影像學會促成「刺青」這部影片赴國際參展的機會，女性影展在有了女性影像寶庫後，將更能提供影片曝光的機會。

結語

在國內一片「海角七號」熱的風潮之下，或許稍稍讓大家關注起國片市場，但回歸影片產製核心，培養拍電影的人才與觀影文化是不能忽略的課題；而影展提供非主流影片發聲管道，也常是潛力新興導演發跡之地，此亦為影展之所以重要的幾個因素之一。平心而論，要一般名眾講出男性導演的名字很容易，但對於女性導演的認知就寥寥可數，因此，女性影展就扮演相當重要的角色，可以讓女性導演有更多曝光的機會。邁向第15年，由民間非營利組織承辦的女性影展能有今日的成績，實屬不易。女性影展多年所累積的影片資源，不僅能讓民眾欣賞到多元的影片作品，也能透過女性影像學會所出版的周邊圖書，深入了解女性導演的影像風格，或透過女性影像寶庫搜尋各個議題的電影。總結而言，女性影展讓我們看見不同面貌的電影文化，來自各國多元的議題電影，能讓我們了解不同國家關注的事情；而多元的影展文化，豐富了一個城市，甚至是一個國家。