

中共公安部的序列號職能局

The Study of Mainland China's MPS Organization

張起厚 (Chang, Chi-Hou)

本刊研究員

壹、前言

公安部內設序列號職能局，經中共中央編辦「三定」分別為一局至二十七局，原應有 27 個局，只是目前因二十二局科技局與二十三局信息通信局，於 2008 年合併成立「科技信息化局」，沿用二十二局序列號，原二十二局科技局與二十三局信息通信局名稱停用，因此 27 個局應只有 26 個局，但序列號仍舊是到二十七局，沒有增加也沒有減少。

另外，十一局「公共信息網絡安全監察局」現已更名「網絡安全保衛局」、十九局「外事局」更名「國際合作局」、二十五局「機關服務局」更名「警務保障局」。

2010 年 7 月 9 日中國大陸「人人網」一篇《公安部有多少局？》的文章中，羅列出公安部有 36 個局，且每個局都分別列有一個序號。不過該文所列出的序號局，與目前大家的認知 27 個序號局是不同的。因此，有人就發生迷惑，認為原被公認的 27 個局是錯誤的，實應有 36 個序號局。然而，經過反覆推敲及查檢有關公安部各內設局相關的資料後，發現雖然網路上所傳播的公安部內設序列號職能局序號說法不一，但一般來說公認的是 27 個，應該是正確的。就已公開的資料來看，「人人網」這 36 個序號局是硬拗出來的。其前在 2009 年 8

月5日「百度知道」網，即曾列出內容相同的35個局¹，只是「人人網」再多加一個「三十六局國際合作局」。

「人人網」所列的36個序號局：「一局國內安全保衛局、二局經濟犯罪偵查局、三局治安管理局、四局邊防管理局（公安現役部隊）、五局刑事偵查局、六局出入境管理局、七局消防局（公安現役部隊）、八局警衛局（公安現役部隊）、九局中辦警衛局（中共中央辦公廳、解放軍總參謀部）、十局鐵道公安局（派駐國家鐵道部）、十一局網絡安全監察局、十二局行動技術局、十三局監所管理局、十四局交通公安局（派駐國家交通運輸部）、十五局民航公安局（派駐國家民航局）、十六局林業公安局（派駐國家林業局）、十七局交通管理局、十八局法制局、十九局外事局、二十局裝備財務局、二十一局禁毒局、二十二局科技局、二十三局信息通信局、二十四局海關緝私局（派駐國家海關總署）、二十五局機關事務管理局、二十六局反邪教局（中央610辦公室）、二十七局反恐局、二十八局中國國家中心局（國際刑警組織）、二十九局政治部、三十局人事訓練局、三十一局宣傳局、三十二局紀委、三十三局警務督察局、三十四局監察局、三十五局審計局、三十六局國際合作局」。²

就以上各局來看，它的一局到二十七局大體上是正確的，只是「十九局外事局」現已更名「國際合作局」，因此「三十六局國際合作局」不存在，應是「十九局國際合作局」。「十一局網絡安全監察局」應是「十一局網絡安全保衛局」³（原稱「公共信息網絡安全監察局」）。二十二局科技局、二十三局信息通信局，已於2008年合併成立科技信息化局⁴，這兩個局其中一個序列號應已停用，雖然中共公安部並未公布哪個序列號停用，據2010年1月19日人民公安報《追憶戰友，公安部機關深切緬懷英烈》乙文末列二十三局，研析應是二十三局停用。⁵

¹ 「國家公安部下屬十個局具體是哪些？」，2010年10月4日下載，《百度知道》<http://zhidao.baidu.com/question/110283915.html?fr=qr1&cid=192&index=5>。

² 「人人網校內-校友經驗」，2010年10月4日下載，<http://school.renren.com/s/qa/exp/dis?id?476777790&vpid=689002041&pid=689002041>。

³ 2010年12月8日下載，《中華人民共和國公安部網站》，<http://www.mps.gov.cn/n16/index.html>。

⁴ 「2008年公安部科技局與信息通信局合併成立科技信息化局」（2010年11月26日），2010年12月14日下載，《公安部科信局》，<http://csp.21csp.com.cn/zhanti/JF30/article.asp?ID=7033>。

⁵ 「追憶戰友，公安部機關深切緬懷英烈」（2010年1月19日），2010年12月13日下載，《人民公安報》，<http://www.mps.gov.cn/n16/n1237/n1342/n803715/2305739.html>。

至於二十七局以後，有一些「局」和「部」、「委」的確是存在的，但沒有序號，也不是都是局級單位，例如：二十八局中國國家中心局（國際刑警組織）、二十九局政治部、三十局人事訓練局、三十一局宣傳局、三十二局紀委、三十三局警務督察局、三十四局監察局、三十五局審計局。其中政治部、紀委並不是局級單位。1989年3月5日，公安部曾發出《關於印發公安部「三定」方案的通知》，該通知明確指出公安部辦公廳、政治部不排序列號。另外，公安部網站首頁列稱政治部主任蔡安季是部領導之一，加以人事訓練局及宣傳局局長均由政治部副主任兼任⁶，「誰領導誰」、誰是局級單位，一看就明白。所以，「人人網」將「政治部」與「人事訓練局」、「宣傳局」並列，且賦予「政治部二十九局序列號」、「人事訓練局三十局序列號」、「宣傳局三十一局序列號」是一個明顯的錯誤。

同樣的錯誤，發生在「三十二局紀委」，依據前述1989年3月5日《三定方案》和統一規定，公安部紀委是中共中央派駐公安部的單位，紀委就是紀委，沒有序列號，更不是局級單位，目前公安部紀委書記是劉金國，他是公安部副部長，兼督察長，也是部領導之一。警務督察局、監察局、審計局，均掛靠或隸屬紀委，同樣的亦沒有序號。

因此，為了避免有些不熟悉公安部內設機構的人們被錯誤的訊息誤導，造成研究困擾，故實有必要針對中共的機構三定制度及目前公安部內設序列號職能局，作一個詳細的解說。

貳、國務院部門「三定」與中央編辦

一、三定

「三定」，即是指「定職能、定機構、定編制」⁷。中共所有的政府正式機構都必須經過「三定」，始能成立。「三定」的依據，過去是「三定方案」、現在是「三定規定」。「『三定方案』只是一個內部的工作規範，是規劃，強制性遠遠不

⁶ 「追憶戰友，公安部機關深切緬懷英烈」。

⁷ 「李克強憑甚麼主持行政改革？」，2010年12月7日下載，《灌水茶樓區 - 句容論壇 - 句容人自己的論壇》，<http://bbs.fdir.cn/viewthread.php?tid=4998>。

夠。而『三定規定』實質上是有法律效力的規範性文件，對比而言，規定更具有正式性、穩定性和規範性，更能體現剛性，程序上相當於部門規章的出臺。將『三定』調整的內容變成法律法規，以保持機構改革成果的穩定性和持久性。讓機構數量、編制數量、部門職能的範圍都通過法律的形式加以固定」。⁸

2008年7月17日新華網《中央編辦就國務院部門「三定」工作答記者問》，中央編辦負責人指稱：「國務院部門『三定』規定是國務院部門主要職責、內設機構和人員編制規定的簡稱，是具有法律效力的規範性文件，是國務院部門履行職能的重要依據」。⁹該負責人說：「『三定』規定主要包括六部分內容：一是職責調整，即明確部門取消、劃出移交、劃入和增加以及加強的職責。二是主要職責，即規定部門的主要職能和相應承擔的責任。三是內設機構，即確定部門內設機構的設置和具體職責。四是人員編制，即核定部門的機關行政編制數、部門和內設機構的領導職數。五是其他事項，即明確與有關部門的職責分工、部門派出機構和直屬事業單位的機構編制事宜等。六是附則，即明確『三定』規定的解釋和調整事宜」。¹⁰

二、中央機構編制委員會（中央編委）與中央機構編制委員會辦公室（中央編辦）

中共中央（國家）機構的「三定」審理機關是「中央機構編制委員會」。「1988年6月，國務院決定成立『國家機構編制委員會』，由總理兼任主任，辦公室設在人事部，與國務院機構改革辦公室一個機構、兩塊牌子。辦公室的日常工作由人事部中央機構編制司和地方機構編制司承擔。1991年，為了加強中央對全國機構編制的領導，理順各方面的關係，加強集中統一管理，嚴格控制機構編制膨脹，推進機構改革和行政管理體制改革，黨中央、國務院決定成立『中央機構編制委員會』（以下簡稱中央編委），由總理兼任主任。中央編委是黨中央的議事協調機構，在黨中央、國務院領導下負責全國行政管理體制和機構改革以及機構編制工作，統一管理全國黨政機關、人大、政協、法院、檢察

⁸ 高小平、劉一弘，「1998年、2008年兩次國務院機構改革『三定』規定比較研究」（2009年3月17日），2010年12月8日下載，<http://www.chinareform.org.cn/gov/system/Forward/201007/t20100702-31905.htm>。

⁹ 「中央編辦就國務院部門『三定』工作答記者問」（2008年7月17日），2010年12月7日下載，《新華網-時政頻道》，<http://news.xinhuanet.com/newscenter/2008-07/17/content-8561340.htm>。

¹⁰ 「中央編辦就國務院部門『三定』工作答記者問」。

院機關、各民主黨派、人民團體機關及事業單位的機構編制工作」。¹¹

據 2010 年 12 月 6 日中央機構編制委員會辦公室網站指稱，目前中央編委的領導幹部：主任溫家寶，副主任習近平，委員包括李源潮、令計劃、馬凱、王東明、謝旭人、尹蔚民。辦公室的領導幹部：主任王東明，副主任黃文平、吳知論、王峰。¹²

辦公室性質：「根據中央編辦發〔2002〕42 號文件精神；根據《中共中央辦公廳、國務院辦公廳關於印發《中央機構編制委員會辦公室機構改革方案的通知》（中辦廳字〔2000〕30 號）規定，中央機構編制委員會辦公室是中央機構編制委員會的常設辦事機構，在中央機構編制委員會領導下負責全國行政管理體制和機構改革以及機構編制的日常管理工作，既是黨中央的機構，又是國務院的機構」。¹³

主要職責：「（一）研究擬訂行政管理體制和機構改革以及機構編制管理的政策和法規。統一管理各級黨政機關，人大、政協、法院、檢察院機關，各民主黨派、人民團體機關的機構編制工作。（二）研究擬訂行政管理體制與機構改革的總體方案，審核黨中央各部門、國務院各部門和省級機構改革方案，指導、協調地方各級行政管理體制和機構改革以及機構編制管理工作」。¹⁴

內設機構：綜合司、政策法規司、行政管理體制改革司、一司、二司、三司、四司、監督檢查司、機關黨委（人事司）、事業單位登記管理局、研究中心、電子政務中心、服務中心。¹⁵

公安部機構編制與改革由中央編辦一司負責管理，一司現況如下：

據中央機構編制委員會辦公室網站指稱，該委員會辦公室「一司」負責「黨中央部門、全國人大機關、全國政協機關、群眾團體機關、民主黨派中央機關機構改革意見研究、『三定』規定審核和機構編制管理工作。負責紀檢監察派出機構的機構改革意見研究和機構編制管理工作。負責中央政法各部門機構改革意見研究、『三定』規定審核和機構編制管理工作。負責地方法院、檢察院

¹¹ 「四、改革開放以來的機構編制管理機構」（1978 年-2009 年），2010 年 12 月 6 日下載，<http://www.scoprs.gov.cn/jgsz/zbblsgy/200909/t20090928-353.htm>。

¹² 「編辦機構」，2010 年 12 月 6 日下載，《中央機構編制委員會辦公室網站》，<http://www.scoprs.gov.cn/jgsz/1s/>。

¹³ 「編辦機構」。

¹⁴ 「編辦機構」。

¹⁵ 「編辦機構」。

系統機構改革意見研究和機構設置審核工作，承擔有關管理體制改革工作。負責政法專項編制、公安現役編制和武警部隊編制員額審核管理工作」¹⁶。

三、公安部機構設置重要依據

（一）1989 年《關於印發公安部「三定」方案的通知》

1989 年 3 月 5 日，公安部發出《關於印發公安部「三定」方案的通知》。該通知指稱，為便於工作，公安部各局、司重新編排序號：政治保衛局為一局，經濟文化保衛局為二局，治安管理局為三局，邊防管理局為四局，刑事偵查局為五局，出入境管理局為六局，消防局為七局，警衛局為八局，中央辦公廳警衛局為九局，鐵道部公安局為十局，計算機管理監察司為十一局，科技司為十二局，預審局為十三局，交通部公安局為十四局，民航局公安局為十五局，林業部公安局為十六局，交通安全管理局為十七局，法制司為十八局，外事局為十九局，計畫裝備司為二十局，機關事務管理司為二十一局。上述各司的序列號只在公安機關內部使用。辦公廳、政治部不排序列號。依照「三定」方案和統一規定，公安部還設置中共公安部紀律檢查委員會、部直屬機關黨委、監察局、審計室、老幹部局。¹⁷

（二）1994 年《公安部職能配置、內設機構和人員編制方案的通知》

（國辦發【1994】45 號）

1994 年 3 月 24 日，國務院辦公廳發出關於印發《公安部職能配置、內設機構和人員編制方案的通知》（國辦發【1994】45 號）。《方案》指稱：「根據第八屆全國人民代表大會第一次會議批准的國務院機構改革方案，保留公安部。按照轉變職能、理順關係、精兵簡政、提高效率的原則和要求，確定公安部的機構改革方案。該方案有關公安部職能轉變及主要職責概要如下：

1. 職能轉變

- （1）強化對全國公安工作的宏觀決策和指揮職能，加強對有關公安方面的國際和國內跨省重大行動、重大案件、重大事件、重大事故的協調處置。
- （2）強化治安管理局職能，加強調查研究及有關法規建設，做好維護社會穩

¹⁶ 「一司 - 中央機構編制委員會辦公室網站」，2010 年 12 月 6 日下載，<http://www.scopsr.gov.cn/jgsz/1s/>。

¹⁷ 「公安部內設機構沿革是怎麼演變的？」，2010 年 12 月 22 日下載，《天涯問答》，<http://wenda.tianya.cn/wenda/thread?tid=3bf39e58d41d6471>。

定和處置突發事件的工作。

- (3) 強化隊伍管理職能，加強公安隊伍和武警部隊的思想、組織、作風建設，通過改革建立統一的人民警察體制。
- (4) 簡政放權，將消防產品和部分公共安全產品的質量檢測等工作下放給有關事業單位，部機關與直屬企業脫鉤。

2. 主要職責

公安部是國務院主管全國公安工作的職能部門，是人民警察的最高領導和指揮機關。主要職責：

- (1) 研究制訂有關公安工作的方針、政策、法規、規章，部署全國公安工作，並指導、檢查、監督地方各級公安機關的貫徹執行情況。
- (2) 研究改革開放中出現的新情況、新問題，推進公安工作的改革，探索和確立符合國情、具有中國特色的公安工作和公安管理體制。
- (3) 掌握信息，分析、預測敵情和社會治安情況並制定對策。
- (4) 指導對反革命和特務、間諜等危害國家安全的案件及刑事案件的偵察，組織協調重大行動，協調處置重大案件和重大騷亂、重大治安事故。
- (5) 指導各地公安機關依法管理社會治安、戶籍、居民身分證、邊境保衛和出入境工作。組織實施消防工作、依法進行消防監督。
- (6) 管理全國道路交通安全、維護交通秩序。
- (7) 指導各地公安機關依法監督機關、團體、企事業單位的安全保衛工作，指導企事業單位保衛組織的建設。
- (8) 主管全國計算機信息系統安全保護工作。
- (9) 組織實施對黨和國家領導人以及重要外賓的安全警衛工作。
- (10) 指導預審和看守所、拘留所、收審所的管理工作。
- (11) 規劃和指導全國公安隊伍的革命化、正規化建設以及公安幹警的教育訓練。
- (12) 組織公安科學技術工作，規劃公安裝備現代化建設。
- (13) 組織、指導同外國及港澳地區警方和國際警察組織的交往與合作。
- (14) 領導和建設武警內衛部隊及邊防、消防、警衛部隊。
- (15) 鐵道、交通、民航、林業部門的公安局和中辦警衛局，仍列入公安部

序列，受主管部門和公安部雙重領導，業務工作以公安部領導為主。

(16) 承辦黨中央、國務院交辦的其他事項。¹⁸

1994 年 5 月 12 日，公安部部長辦公會議審議通過了部機關各局內設機構的《三定方案》，公安部機關設 19 個職能局（含 3 個屬武警現役編制的局）和政治部（4 個局級機構），即：辦公廳、政治保衛局（為便於工作該局在必要時可對外使用「公安部臺港澳事務辦公室」的名義）、經濟保衛局、文化保衛局、治安管理局、戶政管理局、出入境管理局、邊防管理局（武警現役編制）、刑事偵查局（承擔「國際刑警組織中國中心局」的業務工作）、消防局（武警現役編制）、警衛局（武警現役編制）、計算機管理監察司、技術偵察局、預審局（管理「秦城監獄」）、交通管理局、法制司、外事司、計畫財務司、科技司。政治部是公安部黨委和行政領導主管政治工作的辦事機構，內設：組織人事部（對外稱「人事局」、保留政治部辦公室印章）、教育訓練部（對外稱「教育局」）、宣傳部（對外稱「宣傳局」）、直屬工作部（機關黨委辦事機構）。¹⁹ 公安部紀委與監察部派駐的監察局合署辦公，在部黨委領導下，按照有關規定履行公安系統紀律檢查、監察工作。監察、審計和後勤、老幹部服務機構及編制，按有關規定另行核定。²⁰ 鐵道、交通、民航、林業部門的公安局和中辦警衛局，仍列入公安部序列。²¹

(三) 1998 年《公安部職能配置、內設機構和人員編制規定》

1998 年 8 月 11 日，根據《公安部職能配置、內設機構和人員編制規定》，改革後公安部的局級機構有：警務督察局（與紀委、監察局合署辦公）、辦公廳、政治部（暨人事訓練局、宣傳局）、國內安全保衛局（一局）、經濟犯罪偵查局（二局）、治安管理局（三局）、邊防管理局（四局）、刑事偵查局（五局）、出入境管理局（六局）、消防局（七局）、警衛局（八局）、公共信息網絡安全監察局（十一局）、行動技術局（十二局）、監所管理局（十三局）、交通

¹⁸ 「公安部 | 國務院 - 軍政社區 - Powered by phpwind」，2010 年 12 月 8 日下載，<http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:GAzzp-2f9BQJ:www.ourzg.co...>。及「公安部內設機構沿革是怎麼演變的？」，「國務院辦公廳關於印發公安部職能配置、內設機構和人員編制方案的通知」（1994 年 3 月 24 日），2010 年 3 月 9 日下載，《國務院行政法規庫》，<http://74.125.153.132/search?q=cache:EZO83CkMwVlJ:cn.18dao.net/%E6%B3%95%E5%BE%8B%E6%B3%95%E8%A7%84%E5%9B%BD%E...>。

¹⁹ 「公安部 | 國務院 - 軍政社區 - Powered by phpwind」。及「公安部內設機構沿革是怎麼演變的？」。

²⁰ 「公安部 | 國務院 - 軍政社區 - Powered by phpwind」。

²¹ 「公安部內設機構沿革是怎麼演變的？」。

管理局（十七局）、法制局（十八局）、外事局（十九局）、裝備財務局（二十局）、禁毒局（二十一局）、科技局（二十二局）、信息通信中心（二十三局，對外、對下稱信息通信局）、離退休幹部局、機關服務中心、機關黨委。中央辦公廳警衛局（九局）、鐵道部公安局（十局）、交通部公安局（十四局）、民航總局公安局（十五局）、國家林業局森林公安局（十六局），仍列入公安部序列。²²

1998年12月30日，根據國務院批准的組建緝私警察隊伍的實施方案，走私犯罪偵查局納入公安部編制機構序列，列為公安部第二十四局，印章從1999年1月1日起啟用。²³

（四）國發【2008】11號通知

2008年，根據第十一屆全國人民代表大會第一次會議批准的國務院機構改革方案和《國務院關於機構設置的通知》（國發【2008】11號），「三定」公安部職責調整：

1. 取消已由國務院公布取消的行政審批事項。
2. 加強公安機關防範、打擊恐怖活動的職責。
3. 加強公安機關應急搶險救援能力建設的職責。
4. 加強指導公安隊伍思想作風、工作作風建設的職責。
5. 加強推進以便民和公共服務為重點的治安行政管理改革的職責。

主要職責：

1. 擬訂公安工作方針、政策，起草有關法律法規草案，部署、指導、監督、檢查全國公安工作。
2. 掌握影響社會穩定、危害國內安全和社會治安的情況，分析形勢，制定對策。
3. 組織指導公安機關偵查工作，協調處理重大刑事犯罪案件、危害國內安全的犯罪案件，負責偵辦涉及全國的證券、期貨犯罪案件，協調地方公安機關參與此類案件的偵辦工作。
4. 負責治安管理工作並承擔相應責任。協調處置重大治安事故和群體性事件；指導、監督地方公安機關依法查處危害社會治安秩序行為，依法開展治安行政管理工作；指導、監督地方公共機關治安保衛工作。

²² 「公安部內設機構沿革是怎麼演變的？」。

²³ 「公安部內設機構沿革是怎麼演變的？」。

5. 負責出入境管理有關工作和邊防治安管理工作。依法管理國籍、口岸邊防檢查工作。
6. 負責消防工作並承擔相應責任。指導、監督、協調地方消防監督、火災預防、火災撲救工作和公安應急搶險救援工作。
7. 負責全國道路交通安全管理工作並承擔相應責任。指導、監督地方公安機關維護道路交通安全、道路秩序以及機動車輛、駕駛人管理工作。
8. 指導、監督地方公安機關對公共信息網絡的安全保護工作，負責信息安全等級保護工作的監督、檢查、指導。
9. 組織、指導、協調對恐怖活動的防範、偵察工作。
10. 指導、監督地方公安機關依法承擔的執行刑罰工作。
11. 負責有關的黨和國家領導人以及重要外賓的安全警衛工作並承擔相應責任。
12. 組織實施公安科學技術工作，規劃公安機關的指揮系統、信息技術、刑事技術建設。
13. 擬訂公安機關被裝配備標準、制度，參與擬訂公安機關裝備和經費標準，擬訂管理制度。負責並統一領導全國警用直升機運行、安全和管理工作。
14. 組織開展同外國、國際刑警組織及港澳臺警方的交往與業務合作，履行與公安工作有關的國際條約和合作協議。
15. 統一領導公安邊防、消防、警衛部隊。對武警總部執行公安任務及相關業務建設實施領導和指揮。
16. 擬訂公安隊伍建設的方針、政策，按規定權限管理幹部。擬訂公安隊伍監督管理工作規章制度，組織、指導公安機關督察工作，按規定權限實施對幹部的監督，查處或督辦公安隊伍重大違紀案件，維護公安民警正常執法權益，指導公安隊伍思想作風、工作作風建設。
17. 承辦國務院交辦的其他事項。²⁴

²⁴ 「公安部 - 國務院 - 軍政社區 - Powered by phpwind」。

參、公安部的內設局級機構現況

根據公安部官網、維基百科、軍政社區網及其他公開新聞資料推斷，公安部在 2002 年 3 月 5 日經中央機構編制委員會批准成立「反恐怖局」列為「二十七局」後，未曾再組建其他具有序列號的職能局。

2010 年 1 月 19 日人民公安報在《追憶戰友，公安部機關深切緬懷英烈》文中，所列出的公安部內設局級機關，除十九局國際合作局（因有同仁在海地地震殉難）、二十局裝備財務局（因有同仁在海地地震殉難）、二十三局信息通信局（因與二十二局合併成立科技信息化局）、二十五局警務保障局（因有同仁在海地地震殉難）未列外，其餘各序列號職能局及無序列號職能局均依序列出（各局職能亦在各局悼文中表露無遺），該等分別為：「公安部紀委監察局、公安部警務督察局、公安部直屬單位巡視組、公安部審計組、公安部辦公廳、公安部人事訓練局、公安部宣傳局、公安部一局、公安部二十六局、中央維穩辦、公安部二局、公安部三局、公安部四局、公安部五局、公安部六局、公安部七局、公安部八局、公安部九局、公安部十局、公安部十一局、公安部十二局、公安部十三局、公安部十四局、公安部十五局、公安部十六局、公安部十七局、公安部十八局、公安部二十一局、公安部二十二局、公安部二十四局、公安部二十七局、公安部離退休幹部局、公安部機關黨委」。²⁵

據以上資料、公安部網站資料及前述各節資料分析，公安部目前的內設機構局級單位應是由以下三個系統組成：一、黨務系統。二、政治系統。三、職能系統。而其序列號的職能局雖然編至二十七局，照說應有 27 個局，但因 2008 年二十二局科技局與二十三局信息通信局合併，導致具有序列號的局變成 26 個，序列號除二十三局停用外仍是從一局到二十七局，沒有增加其他具有序列號的局。至於公安部紀委監察局、公安部警務督察局、公安部審計局、公安部辦公廳、公安部人事訓練局、公安部宣傳局、公安部離退休幹部局、公安部機關黨委，仍舊是無序列號的職能局，分別為黨務系統、政治系統的正局級單位。

茲將該等序列號及無序列號職能局職責簡介如後：

²⁵ 「追憶戰友，公安部機關深切緬懷英烈」。

一、黨務系統

(一) 警務督察局²⁶ (正局級)

1998年9月根據《國務院辦公廳關於印發公安部職能配置內設機構和人員編制規定的通知》和《公安部職能配置內設機構和人員編制規定》組建，承擔公安部督察委員會辦事機構職能，負責指導、協調全大陸公安機關的警務督察工作，組織、指導公安機關督察人員的教育和培訓，履行《公安機關督察條例》和公安部督察委員會賦予的其他職責。²⁷ 下設警務督察隊及警務督察工作指導處，警務督察隊建立於1998年5月。

(二) 紀委監察局²⁸ (正局級)

(三) 審計局²⁹ (正局級)

2002年6月11日，經中央機構編制委員會辦公室批准同意，在公安部紀委加掛公安部審計局的牌子，對外稱公安部審計局，與公安部紀委合署辦公。³⁰ 該局所屬「現役審計處」為正師級單位，人員從現役部隊抽調。

二、政治系統

(一) 人事訓練局³¹ (正局級)

承辦部機關和直屬單位的機構編制及武警部隊基本部署的確定、調整、執勤目標的增撤事宜；指導地方公安機關人事、機構編制管理工作；負責協管幹部的考核工作並提出任免、交流意見；擬定警銜管理工作政策規定，辦理授銜事宜；研究擬定公安機關人事培訓的政策規定，檢查監督落實情況；研究提出

²⁶ 「追憶戰友，公安部機關深切緬懷英烈」。

²⁷ 該局前局長鄭百崗於2010年12月調任出入境管理局局長，繼任人選中共迄今未正式公布。「公安部-國務院-軍政社區-Powered by phpwind」。

²⁸ 現任局長孫立成，為紀委副書記、副督察長。參閱：「追憶戰友，公安部機關深切緬懷英烈」及「全省公安機關加強執法監督、推進執法規範化建設現場會在莆召開」(2009年12月4日發布)，2010年3月2日下載，《莆田市人民政府門戶網站》，<http://big5.putian.gov.cn/a/20091208/00015.html>。稱：「12月1日-2日，全省公安機關加強執法監督、推進執法規範化建設現場會在莆召開。公安部紀委副書記、監察局局長孫立成…等出席會議」。

²⁹ 現任局長郭影，為紀委監察局機關黨委委員。「追憶戰友，公安部機關深切緬懷英烈」。

³⁰ 「公安部內設機構沿革是怎麼演變的？」。

³¹ 現任局長李春生，為政治部副主任。參閱：「追憶戰友，公安部機關深切緬懷英烈」及「全國公安機關離退休幹部首屆『重陽杯』象棋邀請賽圓滿落幕」(2010年10月25日)，2010年12月13日下載，《公安部網站>公安部離退休幹部局>工作要聞>正文》，<http://www.mps.gov.cn/n16/n1947768/n1950030/2545651.html>。稱：「10月16日下午…人事訓練局局長李春生、裝備財務局局長王儉、警務保障局局長安鐵軍…離退休幹部局局長畢曉明…，在公安部辦公指揮大樓大廳會見了剛剛參加完全國公安機關離退休幹部首屆『重陽杯』象棋邀請賽的老同志們」。

公安教育發展規劃，指導公安院校建設，管理部屬院校。³²

（二）宣傳局（正局級）³³

公安部政治部宣傳局負責研究擬定公安宣傳教育工作方針和措施，檢查監督落實情況；指導公安業務和公安隊伍建設的宣傳工作；指導公安機關報刊、出版影視和新聞報導工作。³⁴

三、職能系統

（一）部本部序號職能局

一局³⁵ 國內安全保衛局³⁶

以前叫政治保衛局，簡稱政保局或對外稱「一局」、「一處」、「一科」。為了適應新時期的需要，1998年改名國內安全保衛局，簡稱國保局。³⁷「國內安全保衛」這一名稱是1998年第二十次全國公安工作會議和首次國內安全保衛工作會議，根據有關法律的規定確立的，就是將原「政治保衛」更名為「國內安全保衛」。³⁸該局職責主要負責「組織、指導政治偵察工作，掌握敵情和社會政治動向，防範和打擊反革命和其他危害國家安全的案件，進行調查研究，收集情報資料，提出對策，加強工作指導，嚴密偵察控制」。國內安全保衛局在省、自治區公安廳和直轄市公安局設「國保總隊」；地級市公安局和直轄市各區、縣的公安分局設「國保支隊」；公安分局（除直轄市的公安局外）、縣公安局、縣級市公安局設國保大隊。

1994年3月24日實施的《公安部職能配置、內設機構和人員編制方案》准許該局為便於工作在必要時可對外使用「公安部臺港澳事務辦公室」的名義。

該局自原局長陳智敏升任部長助理及副局長後，未聞有繼任人選，可能仍

³² 「公安部 | 國務院 - 軍政社區 - Powered by phpwind」。

³³ 現任局長武和平，為政治部副主任。「公安部公開差額選拔局長武和平被任命宣傳局長」（2010年7月21日），2011年1月13日下載，《人民網（北京）》。<http://www.huanbohainews.com.cn>。稱：「人民網7月20日報導近日，公安部黨委研究決定，任命武和平為宣傳局局長、劉躍進為禁毒局局長、畢曉明為離退休幹部局局長…」。

³⁴ 「公安部 | 國務院 - 軍政社區 - Powered by phpwind」。

³⁵ 「朱曉平同志生平」（2010年1月20日），2010年12月8日下載，<http://www.mps.gov.cn/n16/n1237/n1342/n803715/2310348.html>。稱：「2001年7月，朱曉平同志任公安部一局副局長」。

「國家公安部一局局長張榮生回訪第二故鄉」（2010年8月1日），2010年12月13日下載，《五七九農場第三管理區》，<http://www.h1jnk597.com/ReadNews.asp?NewsID=3403>。

³⁶ 「公安部國保局副局長張榮生蒞臨江陽分局檢查指導工作」（2010年9月17日），2010年12月13日下載，《江陽區公安分局》，http://www.jcyjwz.com/Police/Show_Article.asp?ArticleID=2721。

³⁷ 孟一凡、何義成、谷福生，「國內安全保衛部門刑事辦案手冊」（北京市：中國人民公安大學出版社，2000年8月），前言。

³⁸ 「國內安全保衛部門刑事辦案手冊」。

由陳智敏兼管。

二局 經濟犯罪偵查局³⁹

1998年8月正式成立，其前身是「經濟文化保衛局」，為專責打擊經濟犯罪的專門機構，也是中共公安部門負責緝捕外逃經濟犯罪嫌疑人的部門，內設12個處（隊）、室：辦公室。該局與證券犯罪偵查局，採取兩塊牌子、一套領導隊伍的管理形式。

三局 治安管理局⁴⁰

該局負責指導社會治安及戶政管理工作，研究擬訂有關治安與戶政管理辦法；指導查處違反治安管理的案件和群眾性糾紛；指導各地公安機關維護公共場所和大型群眾性活動的治安秩序；指導治保會等群眾性組織的治安防範工作；指導保安服務公司的工作和建設；負責特種行業、槍枝彈藥與爆裂物的管理；指導巡警隊、防暴隊的建設、使用和發展。

四局 邊防管理局（武警編制）⁴¹

該局負責指導全大陸各開放口岸（機場、港口、火車站、公路車站）的邊防檢查工作，以及管理邊境地區的治保會、群防組織、治保聯防人員、軍警民聯防組織、船管站、護港隊、護邊隊。

五局 刑事偵查局⁴²（兼國際刑警組織中國國家中心局）

刑事偵查工作是公安工作的重要組成部分，公安部設刑事偵查局；在省、

³⁹ 局長孟慶豐。「孟慶豐局長、高峰副局長出席蘇浙皖滬三省一市公安經偵區域警務合作框架協議簽約儀式」（2010年9月9日），2011年1月14日下載，http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:gBQsD18K_BUJ:www.mps.gov.cn:2010年9月1日，蘇浙皖滬三省一市公安經偵區域警務合作框架協議簽約儀式在上海舉行。公安部經偵局孟慶豐局長、高峰副局長…出席簽約儀式。

⁴⁰ 局長劉紹武。「武冬立任公安部警衛局政委，劉紹武任公安部治安管理局局長」，2011年1月14日下載，http://bbs.tiexue.net/post_4250400_1.html。

「羅鋒會長、劉紹武局長等領導到中國保安協會研究指導保安工作」（2010年12月31日），2011年1月14日下載，《中國保安網》，<http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:b10cgU11LtEJ:zgba.cn/html/H...>。稱：「12月23日，中國保安協會會長羅鋒，公安部治安管理局局長劉紹武…一行到中國保安協會研究指導保安工作…」。

⁴¹ 局長郭鐵男。參閱：「追憶戰友，公安部機關深切緬懷英烈」及「公安部邊防管理局局長郭鐵男瞻仰古田會議會址」（2010年7月13日），2011年1月13日下載，《上杭縣府網站》，<http://app.shanghang.gov.cn:82/gate/big5/www.shanghang.gov.cn/dzzw/dwzw/shdt/bm...>。稱：「6月9日上午，公安部邊防管理局局長郭鐵男在省廳黨委…上杭縣委…陪同下，前往古田瞻仰古田會議會址…」。

⁴² 局長白少康。參閱：「追憶戰友，公安部機關深切緬懷英烈」及「白少康任公安部刑偵局局長曾指揮偵破華南虎照案」（2010年4月23日），2011年1月14日下載，《人民網時政頻道》，<http://politics.people.com.cn/GB/41223/11438555.html>。「白少康同志到我局任職」（2010年4月12日），2011年1月14日下載，《公安部刑事偵查局網站》，<http://www.mps.gov.cn/n16/n944931/n947164/2387533.html>。稱：「3月31日…下午，我局召開全局幹部大會，公安部政治部副主任、人事訓練局局長李春生宣讀了白少康同志任五局局長的決定」。

自治區、直轄市公安廳設刑偵（警）總隊；在地、市、州公安局設刑偵支隊；在各縣、市、區、旗公安局設刑偵大隊。此外，還有一級派出機構，就是縣、市、區、旗刑偵大隊向轄區內派駐若干個責任區刑警隊，責任區刑警隊是公安機關最底層的實戰單位。上級刑偵部門對下級刑偵部門在業務工作上負有指揮、指導、協調的職責。

六局 出入境管理局⁴³

該局負責研究出入境管理工作的方針、政策和起草有關法規，指導中國大陸公民（含三胞）因私出入境和外國人入出境、居留、旅行等的行政管理工作，管理加入或退出中國國籍的事務。直接管理九大出入境邊檢總站：北京出入境邊防檢查總站、天津出入境邊防檢查總站、上海出入境邊防檢查總站、廣州出入境邊防檢查總站、深圳出入境邊防檢查總站、珠海出入境邊防檢查總站、廈門出入境邊防檢查總站、海口出入境邊防檢查總站、汕頭出入境邊防檢查總站。

七局 消防管理局⁴⁴（武警編制）

該局負責指導全中國大陸消防監督、火災預防和撲救工作，組織草擬審查消防行政法規，制訂消防技術規範和標準；組織消防科研和消防產品質量檢測；指導消防部隊的業務建設和教育訓練。

八局 公安警衛局⁴⁵（武警編制）

公安警衛局是公安部領導的一支公安現役部隊，為正軍級單位，因在公安部序列為第八局，故稱八局。主要負責全國人大、政協領導人和來訪重要外賓安全工作，並對全國警衛工作進行業務指導。據中共內衛勤務方面教材披露，目前中共公安部和中央辦公廳各設一個警衛局。中央辦公廳警衛局，屬軍隊建

⁴³ 局長鄭百崗。參閱：「追憶戰友，公安部機關深切緬懷英烈」及「公安部新任出入境局長鄭百崗到廣州邊檢調研」（2010年12月26日發布），2011年1月13日下載鳳凰網視訊頻道，《大洋網》，http://big5.ifeng.com/gate/big5/news.ifeng.com/gundong/detail_2010_12/26/3705040...。

⁴⁴ 局長陳偉明。參閱：「追憶戰友，公安部機關深切緬懷英烈」及「陳偉明任消防局局長郭鐵男任邊防局局長」（2009年1月13日發布），2011年1月13日下載，《公安部消防局網站》，<http://big5.mps.gov.cn/SuniT/www.mps.gov.cn/n16/n1282/n3523/n3913/1795150.html>。稱：「1月8日上午，公安部召開消防局機關幹部大會，宣布郭鐵男任邊防管理局局長…陳偉明任部消防局局長…」。

⁴⁵ 局長劉彥平。參閱：「追憶戰友，公安部機關深切緬懷英烈」及「我省公安機關圓滿完成第十四屆中國國際投資貿易洽談會」（2010年9月10日），2011年1月13日下載，《福建保安信息網》，<http://www.fjba.org/content.asp?newsid=JMPOGQFRE0>。稱：「第十四屆中國國際投資貿易洽談會於9月8日在國際會展中心正式開幕，…公安部警衛局局長劉彥平，省政府檔組成員、公安廳長牛紀剛…親臨一線指揮督導安保工作…」。

制，對外稱總參警衛局，業務上受中共中央辦公廳和公安部雙重領導，掛靠在公安部序列為九局；公安部警衛局和地方警衛部門則屬武警建制，業務上由公安部和地方公安機關直接領導，公安部序列為八局。為使警衛工作圓滿完成，中共還在中央和各省、自治區、直轄市建立了一支機動專業武裝警衛部隊，這支部隊既屬武警建制，又接受公安部警衛局（八局）和各省、自治區、直轄市警衛處的領導指揮。

九局 中央警衛局⁴⁶（編制在中央辦公廳）

該局和中央辦公廳警衛局是兩塊牌子一個單位，局長兼中央警衛師師長。中央警衛局掛公安部九局的牌子，僅為便於協調工作而設，公安部與九局無隸屬關係。中央警衛局的局長是正大軍區職、中辦副主任，比八局局長高兩級。公安部現任警種局是正軍職，局長、副局長為少將，中央警衛局局長則是上將。由於該局是黨內機構，故不必再設一個黨內職務的政委。

十一局⁴⁷ 網絡安全保衛局⁴⁸

該局前身是「計算機安全監察司」、「公共信息網絡安全監察局」。2000年11月正式對外掛牌，陸續在北京、天津、上海、廣州、成都等大城市，將原有的計算機管理處（室）擴編，成立公共信息網絡監察處，還將這項工作延伸到區級的公安分局，在分局成立相應的科、股，負責對電腦網路的監管。2009

⁴⁶ 局長曹清。參閱：「追憶戰友，公安部機關深切緬懷英烈」及「八一慰問團赴京慰問中央警衛局」（2010年8月2日發布），2011年1月13日下載，《中國經濟網》，http://news.china.com/zh_cn/news100/11038989/20100802/16058043.html。稱：「在中國解放軍見軍83周年之際，五糧液八一慰問團於7月24日…慰問中共中央辦公廳警衛局。…中共中央警衛局局長曹清…接見了五糧液一行的到訪」。「中共中央組織結構圖」（2011年1月12日），2011年1月13日下載，《人民網中國共產黨新聞》，<http://www.sogou.com/websnapshot?&url=http%3A%2F%2Fcpc.people.com.cn%2FG...>。

⁴⁷ 「公安部十一局局長顧建國蒞臨我局調研指導網安工作」（2010年7月20日），《西安市公安局》，2010年12月13日下載，<http://www.xa-police.gov.cn/news/?type=detail&id=551>。

⁴⁸ 局長顧建國。2010年12月8日下載，《中華人民共和國公安部網站》，<http://www.mps.gov.cn/n16/index.html>。參閱：「追憶戰友，公安部機關深切緬懷英烈」及「公安部網絡安全保衛局副局長顧堅」（2010年11月9日），2010年12月16日下載，《人民網-傳媒頻道》，<http://media.people.com.cn/GB/22114/207332/207334/13169398.html>。「全國公安機關信息安全等級保護工作培訓會議在鄭州召開」（2010年10月27日），2011年1月11日下載，《揚州信息安全等級保護網》，<http://www.yzdjbn.com/Article.aspx?id=125867058674>。稱：「…公安部網絡安全保衛局於6月24日至25日在河南鄭州召開…公安部網絡安全保衛局局長顧建國局長、趙林副主任出席了會議…」。「公安部十一局局長顧建國蒞臨我局調研指導網安工作」。

年，公安部開始將公共信息網絡安全監察局更名為「網絡安全保衛局」⁴⁹。2010年，公安部全面停用「公共信息網絡安全監察局」名稱，完全改用「網絡安全保衛局」⁵⁰。

十二局 行動技術局（原技術偵察局）

該局指導貫徹執行技術偵察工作的方針、政策、研究制訂有關的規章制度，負責對技偵隊伍分級進行管理培訓，承辦和協調對重大案件使用技偵手段的工作，組織管理各地技偵機構的技術裝備等工作。在各省公安廳設有行動技術總隊、各市局設行動技術支隊。⁵¹

十三局 監所工作管理局⁵²（兼管秦城監獄）

該局原為公安部預審局，擔負看守所、拘留所、收審所的監管工作。後因預審業務移交刑事偵查局（五局）和政治保衛局（一局，現名國內安全保衛局）、經濟保衛局，僅餘監管執法和依法羈押的犯罪嫌疑人、被告人與部分罪犯的教育改造任務，而改名為監所工作管理局（簡稱監管局）。

十七局 交通管理局⁵³

該局負責指導城鄉道路交通安全管理和宣傳教育工作；草擬道路交通管理法規，制定技術規範和標準；組織交通安全科學研究工作。

⁴⁹ 「公安部網絡安全保衛局案件偵查處許劍卓致辭」（2009年3月19日），2010年12月16日下載，《搜狐理財》，<http://money.sohu.com/20090319/n262891556.shtml>。網上在此之前未見此局稱出現。原局稱「公共信息網絡安全監察局」在2009年9月24日，仍可見於以此名稱發出的「關於調整更新計算機信息系統安全專用產品檢測執行標準規範的公告」中，該公告稱：「公安部公共信息網絡安全監察局自即日起調整更新計算機信息系統安全專用檢測執行標準規範」，2010年12月16日下載，<http://www.mps.gov.cn/n16/n1966474/n1966510/2156217.html>。

⁵⁰ 《中華人民共和國公安部網站》。

⁵¹ 局長張健。「公安部十二局張健局長到青檢查指導公安工作」（2009年3月2日），2010年12月13日下載，《公安網》，<http://www.qhga.gov.cn/news.php?id=550>。稱：「2009年2月27日至3月1日公安部十二局張健局長一行5人到青，省長助理、省公安廳廳長何挺，技偵總隊總對長何永奎陪同檢查指導省公安廳行動技術總隊和西寧市公安局行動技術支隊」。

⁵² 局長趙春光。參閱：「追憶戰友，公安部機關深切緬懷英烈」及「趙春光局長會見澳大利亞人權與機會均等委員會官員」（2009年11月30日），2010年12月14日下載，<http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:5UqSKVr770wJ:big5.mps.g...>。稱：「11月5日下午，公安部監所管理局趙春光局長在公安部會見了來訪的澳大利亞人權與機會均等委員會國際合作局局長大衛·羅賓遜先生一行」。

⁵³ 局長楊鈞。參閱：「追憶戰友，公安部機關深切緬懷英烈」及「公安部交管局楊鈞局長一行來訪」（2010年12月6日），2011年1月13日下載，《同濟大學方守恩教授課題組》，<http://rerc.tongji.edu.cn/Group/Article/ShowArticle.asp?ArticleID=371>。稱：「11月1日公安部交管局楊鈞局長一行來到了同濟大學，校黨委副書記方守恩教授、交通學院院長孫立軍教授…熱情接待」。

十八局 法制局⁵⁴

該局負責公安法制工作的規劃；審核並起草部分與公安工作有關的法律、法規草案和其他法律規範性文件；指導地方公安法制工作，檢查公安機關執法情況；清理、彙編公安法規；指導公安法學研究工作；配合有關部門進行公安法制宣傳教育。

十九局 國際合作局⁵⁵（原外事局）

該局負責歸口管理公安外事工作和對外合作事宜，開展與各國警方、國際警察組織的友好交往和業務、技術合作。該局設有科技培訓處、維和民警事務處、警務聯絡官管理處等機構。

二十局 裝備財務局⁵⁶

公安部警用航空管理辦公室掛靠在該局。

二十一局 禁毒局⁵⁷

1998年9月成立，主要職責是：掌握毒品違法犯罪活動動態，研究擬定預防、打擊對策；組織、指導、監督對毒品犯罪案件的偵查工作，以及毒品預防教育、禁吸戒毒、禁種罂粟，麻醉藥品、精神藥品安全管理和易製毒化學品管制等工作；協調有關部門開展禁毒工作；以國家禁毒委員會的名義，代表政府履行禁毒國際公約的義務，統一負責協調禁毒國際合作等。

二十二局 科技信息化局⁵⁸（原名科技局）

⁵⁴ 局長孫茂利。參閱：「追憶戰友，公安部機關深切緬懷英烈」及「公安部法制局局長孫茂利蒞臨我局就執法規範化建設進行調研指導」（2010年5月22日），2011年1月14日下載，<http://www.tsgaj.gov.cn/show.php?contentid=4643>。

⁵⁵ 局長劉志強。「英雄未了遺願催人淚下」（2010年1月19日），2010年1月19日，《大公網》，<http://www.takungpao.com/news/10/01/19/ZM-1203530.htm>。稱：「…接受在線訪談的4人分別是：公安部邊防局政委傅宏裕…國際合作局警務聯絡官工作處副處長高俊義…」。「孟建柱：赴海地救援組不惜一切代價全力搜救」（2010年1月16日），2011年1月13日下載，《中國評論新聞網》，<http://www.chinareviewnews.com/doc/1012/0/0/1/101200154.html?coluid=7&kindid=...>。稱：「…孟建柱向搜救現場的公安部赴海地救援工作組組長、國際合作局局長劉志強，詳細詢問了最新搜救進展情況」。

⁵⁶ 局長王儉。「朱曉平同志生平」（2010年1月20日），2010年12月8日下載，<http://www.mps.gov.cn/n16/n1237/n1342/n803715/2310348.html>。稱：「2009年3月，朱曉平調任公安部裝備財務局局長」。「全國公安機關離退休幹部首屆『重陽杯』象棋邀請賽圓滿落幕」。

⁵⁷ 局長劉躍進。參閱：「追憶戰友，公安部機關深切緬懷英烈」及「公安部公開差額選拔局長武和平被任命宣傳局長」（2010年7月21日），2011年1月13日下載，《人民網（北京）》，<http://www.huanbohainews.com.cn>。稱：「人民網7月20日報導近日，公安部黨委研究決定，任命武和平為宣傳局局長、劉躍進為禁毒局局長、畢曉明為離退休幹部局局長…」。

⁵⁸ 局長謝毅平。參閱：「追憶戰友，公安部機關深切緬懷英烈」。悼文中稱，「二十二局全體民警…在接到迎接8位英雄靈柩通信保障任務的第一時間，通信保障總站的同志們踴躍報名，紛紛要求上一線…加班加點調試設備，反復進行操作演練…用最好的保障效果接戰友們回家」。

2008 年與公安部信息通信局合併成立⁵⁹，主要職責：研究擬定公安科技強警發展規劃和公安信息通信系統建設規劃，指導公安科技管理工作，組織重大公安科技項目研發，負責公安信息網絡、信息系統安全和公安無線電管理，承擔公安信息通信網絡的運行、維護、管理和服務。主管公安部一所、三所、全國公民身分證號碼查詢服務中心、中國防偽技術協會、中國安全技術防範行業協會，承擔公安部科技強警領導小組辦公室工作。⁶⁰

二十三局（序列號停用、人員調二十二局）（原為公安部信息通信局）

該局已於 2008 年與公安部科技局合併，成立公安部二十二局科技信息化局。⁶¹

二十五局 警務保障局⁶²（原機關服務局）

該局負責公安部機關的行政事務管理工作。設有：生活服務處（營養配餐）、物業管理處（辦公樓自動化控制）、企業管理處。

二十六局⁶³ 反邪教局

該局是將原公安部一局所負責處理的法輪功有關業務，單獨分出來而成立的反法輪功專責機構。其局長乙職，自前局長張越於 2007 年 12 月調任河北省公安廳後，未聞有繼任人選，目前可能由調升副部長的前部長助理陳智敏兼管。

二十七局⁶⁴ 反恐怖局

2002 年 3 月 5 日，經中央機構編制委員會批准成立，列為二十七局。⁶⁵ 主要職責是研究、指導、協調、推動反恐怖工作。

⁵⁹ 「2008 年公安部科技局與信息通信局合併成立科技信息化局」（2010 年 11 月 26 日），2010 年 12 月 14 日下載，《公安部科信局》，<http://csp.21csp.com.cn/zhanti/JF30/article.asp?ID=7033>。

⁶⁰ 「公安部 | 國務院 - 軍政社區 - Powered by phpwind」。

⁶¹ 「2008 年公安部科技局與信息通信局合併成立科技信息化局」。

⁶² 局長安鐵軍。「英雄未了遺願催人淚下」（2010 年 1 月 19 日），2010 年 1 月 19 日，《大公網》，<http://www.takungpao.com/news/10/01/19/ZM-1203530.htm>。稱：「…接受在線訪談的 4 人分別是：…公安部警務保障局副局長王欣…」。「全國公安機關離退休幹部首屆『重陽杯』象棋邀請賽圓滿落幕」。

⁶³ 「追憶戰友，公安部機關深切緬懷英烈」。

⁶⁴ 局長李偉。參閱：「追憶戰友，公安部機關深切緬懷英烈」及「上海合作組織地區反恐怖機構理事會第 16 次會議在塔什干舉行」（2010 年 4 月 6 日發布），2011 年 1 月 5 日下載，《中國外交部網站》，http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.mfa.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gjhdqzz/lhg_59/zwzb...。

稱：「2010 年 4 月 2 日，上海合作組織地區反恐怖機構理事會第 16 次會議在烏茲別克斯坦首都塔什干舉行。中國公安部反恐局李偉局長率團與會…」。「中國首次針對重要城市進行實兵對抗性反恐演習」（2006 年 10 月 31 日），2011 年 1 月 5 日下載，《反恐 - 中安在線 - 軍事天地》，<http://mil.big5.anhuinews.com/system/2006/10/31/001593625.shtml>。稱：「…公安部反恐怖局局長李偉說，這次演習反映了內蒙古反恐怖工作取得的新成果…」。

⁶⁵ 「公安部內設機構沿革是怎麼演變的？」。

(二) 派駐序號職能局 (由主管部門與公安部雙領導)

十局 鐵道部公安局⁶⁶

1949 年隨著鐵道部的成立而設置，為公安部的派出機關，負責領導鐵路公安保衛工作，文革時該局曾被摧毀癱瘓。1971 年由於鐵路治安混亂，經交通部、公安部報請國務院批准，於當年 8 月 17 日成立交通部公安局，著手恢復鐵路公安工作。1975 年國務院決定恢復鐵道部，隨即恢復鐵道部公安局，同時由公安部重新納入業務局序列，仍為原序列第十局，在鐵道、公安兩部領導下負責全中國大陸鐵道公安保衛工作迄今。

十四局 交通運輸部公安局⁶⁷

2009 年 6 月 3 日，《交通運輸部「三定」方案》發布（國辦發【2009】18 號）。《方案》稱，交通運輸部設公安局指導航運、海事、港口公安工作，管理交通直屬公安隊伍，列入公安部序列，由交通運輸部、公安部雙重領導，黨政工作以交通運輸部領導為主，公安業務工作以公安部領導為主。⁶⁸ 因此，該局是接受公安部和交通運輸部雙重領導的公安機構，擔負各交通運輸線的社會治安，保衛水運和公路客貨運輸安全暢通的任務，下設若干航運公安局。涉及公路運輸的安全管理，則交由公安部交通管理局負責。⁶⁹

十五局 中國民用航空局公安局⁷⁰

1981 年 4 月 11 日根據《國務院批轉民航總局、公安部關於組建民航公安機構的請示報告》（國發〔1981〕109 號），由公安部、民航總局仿照鐵路公安組

⁶⁶ 局長姜戰林。參閱：「追憶戰友，公安部機關深切緬懷英烈」及「公安局（公安部十局）」（2011 年 1 月 5 日發布），2011 年 1 月 5 日下載，《鐵道部網站》，http://www.china-mor.gov.cn/zzig/zzig_sj_gaj.html。艾安軍，「真正的鐵道衛士—姜戰林」（2010 年 8 月 21 日發布），2011 年 1 月 5 日下載，《新浪博客》，http://Blog.sina.com.cn/s/blog_4b9aca7401001e8e.html。艾安軍，「危難中，鑄就鐵警忠誠」（2009 年 6 月 18 日），2011 年 1 月 5 日下載，《中廣網》，http://www.cnr.cn/tbtj/sytt/200802/t20080227_504716841.html。「…1 月 25 日以來，受連續雨雪天氣影響…廣州春運最高指揮部…素有神奇鐵鷹之稱的鐵道部公安局局長，全國一級英模姜戰林…」。

⁶⁷ 局長張玉勝。參閱：「追憶戰友，公安部機關深切緬懷英烈」及「交通運輸部公安局」，2010 年 12 月 22 日下載，《百度百科》，<http://baike.baidu.com/view/4740155.html?fromtaglist>。「交通運輸部公安局局長張玉勝一行赴上海慰問世博安保交通系統工作人員」（2010 年 8 月 6 日），2011 年 1 月 7 日下載，《中國交通新聞網》，<http://www.moc.gov.cn/zhuzhan/jiaotongxinwen/xinwenredian/201008xinwen/201008/t...>。

⁶⁸ 「交通運輸部「三定」方案」（國辦發【2009】18 號），（2009 年 6 月 3 日），2010 年 12 月 22 日下載，<http://wenku.baidu.com/view/bd81341252d380eb62946dee.html>。

⁶⁹ 「交通運輸部公安局」，2010 年 12 月 22 日下載，《百度百科》，<http://baike.baidu.com/view/4740155.html?fromtaglist>。

⁷⁰ 局長宋勝利。參閱：「追憶戰友，公安部機關深切緬懷英烈」及「首都機場成功舉行反恐演習」（2010 年 10 月 25 日），2011 年 1 月 7 日下載，《光明網》，http://news.gmw.cn/2010-10/25/content_1332881.htm。稱：「10 月 22 日上午 9 時，『藍盾·2010』反恐怖反劫機實戰演習…集團公司黨組書記劉彥斌，民航局公安局局長宋勝利，…和各省會城市機場公安機關的相關負責人觀看演習」。

建民航公安機構，並確定民航公安機關既是民航的一個機構，又是公安部門的派出機關，受民航局和公安部雙重領導，民航局設公安局，民航地區管理局設公安處。主要任務：負責民航飛機空中的安全保衛，嚴防劫持、破壞飛機事件的發生，維護民航機場和售票處治安秩序，負責專機、要害部位的安全保衛，預防和打擊危害民航安全及旅客利益的各種刑事犯罪，領導民航機場的安全檢查隊伍，負責民航系統的消防監督工作，機場內道路交通管理，參加機場發生的緊急事件的調查處理。2002年3月3日，開始組建空中警察，其組織機構按《中國民航空中警察組建方案》的規定設置：在民航局公安局設立空中警察總隊，在各航空公司分別設立支隊，再下設大隊，其下設中隊，依法執行反劫機、反炸機等反恐任務。

十六局 國家林業局森林公安局⁷¹

該局前身是林業部公安局，是根據1998年7月1日實施的新修改的森林法而設置。

二十四局 海關總署緝私局⁷²

1998年7月13日，在北京召開的全國打擊走私工作會議上，鑑於當時大陸走私活動危害之烈，已達前所未有的程度。因此，中共黨中央、國務院決定組建緝私警察，實行海關與公安雙重垂直領導、以海關領導為主的體制。1999年1月經國務院批准，「走私犯罪偵查局」（列公安部序列二十四局）成立，設在海關總署。並在廣東分署、各直屬海關及其分支機構設立了42個走私犯罪偵查分局和116個走私犯罪偵查支局。2002年12月，經國務院辦公廳批准，海關總署走私犯罪偵查局更名為「海關總署緝私局」。

（三）無序號職能局

證券犯罪偵查局⁷³

⁷¹ 局長杜永勝。參閱：「追憶戰友，公安部機關深切緬懷英烈」及「國家森林防火指揮部辦公室副主任杜永勝」（2009年2月27日），2011年1月7日下載，《中央政府門戶網站》，http://www.gov.cn/zxft/ft165/content_1244954.htm。稱：「杜永勝，男，漢族…現任國家森林防火指揮部辦公室副主任、國家林業局森林公安局（公安部十六局）局長…」。「國家森林公安局局長杜永勝到興山縣檢查指導工作」（2010年7月29日發布），2011年1月7日下載，《興山縣森林公安局》，<http://news.cn3x.com.cn/html/201007/29/20100729161223%2060643.htm>。

⁷² 局長金時鋒。參閱：「追憶戰友，公安部機關深切緬懷英烈」及「海地地震遇難中國維和警察遺體送別儀式9時將舉行」（2010年1月20日發布），2011年1月7日下載，《新華網》，<http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:ZzDmUcREENGJ:www.hlsh.or...>。稱：「…『我昨晚又夢見曉平兄弟了，因為今天我要來接他。』海關總署緝私局局長金時鋒默默說道，…」。

⁷³ 「公安部內設機構沿革是怎麼演變的？」。現任局長由經濟犯罪偵查局局長孟慶豐兼任。

該局是在公安部經濟犯罪偵查局證券犯罪偵查處的基礎上擴編形成，與經濟犯罪偵查局是兩塊牌子、一套領導隊伍，下設 4 個正處級部門。其分局在各地地方獨立辦公，為直屬機構，和各地公安廳、局向地方政府負責之制度安排不同，它是實行垂直管理體系，各分局直接對公安部總局負責，分局人事、財務及業務開展也均由公安部證券犯罪偵查局管轄，在業務上和地方公安經濟犯罪偵查部門是協調或指導的關係。⁷⁴2008 年 4 月 1 日，公安部發出《關於公安部證券犯罪偵查局直屬分局辦理證券期貨領域刑事案件適用刑事訴訟程序若干問題的通知》，指稱：「根據中央機構編制委員會辦公室的批復，公安部在北京、大連、上海、武漢、深圳、成都設立證券犯罪偵查局直屬分局，直接承辦證券期貨領域重特大刑事案件，行使《刑事訴訟法》賦予公安機關的刑事偵查權」⁷⁵。

國際刑警組織中國國家中心局⁷⁶

該局於 1984 年 11 月在北京成立，隸屬於公安部刑事偵查局，擔負對外聯絡和打擊走私、販毒、偽造國家貨幣、國際恐怖活動和國際詐騙等國際性犯罪的任務。⁷⁷

離退休幹部局⁷⁸

該局為公安部內設機構，主要職責：會同有關部門擬訂並落實離退休幹部政治生活待遇，組織離退休幹部閱讀、學習文件和參加政治活動，加強離退休幹部黨組建設和思想政治工作，負責離退休幹部的醫療保健、生活福利、休養和用車等服務保障工作，會同有關部門辦理離退休幹部的喪葬和善後處理事宜。⁷⁹

⁷⁴ 「公安部內設機構沿革是怎麼演變的？」。

⁷⁵ 公安部，「關於公安部證券犯罪偵查局直屬分局辦理證券期貨領域刑事案件適用刑事訴訟程序若干問題的通知」（2008 年 4 月 1 日），2011 年 1 月 7 日下載，《公安部經濟犯罪偵查局網站》，<http://www.mps.gov.cn/n16/n80227/n80610/1270143.html>。

⁷⁶ 「國際刑警組織中國國家中心局」，2011 年 1 月 7 日下載，《百度百科》，<http://baike.baidu.com/view/2444158.htm>。稱：「…孟宏偉：男，漢族…2004 年 4 月任公安部副部長。2004 年 8 月兼國際刑警組織中國國家中心局局長…」。

⁷⁷ 「國際刑警組織中國國家中心局」。

⁷⁸ 局長畢曉明。「公安部離退休幹部局」，2011 年 1 月 5 日下載，《公安部網站》，<http://www.mps.gov.cn/n16/n1947768/n1949970/index.html>。「離退休幹部局召開『我談孝道』座談會」，2010 年 12 月 13 日下載，<http://www.mps.gov.cn/n16/n1947768/n1950030/2545617.html>。及「全國公安機關離退休幹部首屆『重陽杯』象棋邀請賽圓滿落幕」。

⁷⁹ 公安部離退休幹部局。

肆、結語

對於「人人網」所稱公安部有 36 個序列號職能局，或「百度知道網」的 35 個局，正確的說法應是如果指數量（包括一些正局級單位），公安部應有 27 個以上的局級機構，但是如果指經過中央編委正式「三定」的序列號職能局，則應該只有一局到二十七局，而非該兩個網所指的到三十五局或到三十六局。

因此，目前公安部的內設序列號職能局，其正確的序列號與局名，應是：一局國內安全保衛局、二局經濟犯罪偵查局、三局治安管理局、四局邊防管理局（公安現役部隊）、五局刑事犯罪偵查局、六局出入境管理局、七局消防管理局（公安現役部隊）、八局警衛局（公安現役部隊）、九局中央警衛局（中共中央辦公廳、解放軍總參謀部）、十局鐵道部公安局（派駐國家鐵道部）、十一局網絡安全保衛局、十二局行動技術局、十三局監所管理局、十四局交通運輸部公安局（派駐國家交通運輸部）、十五局中國民用航空局公安局（派駐國家民航局）、十六局國家林業局公安局（派駐國家林業局）、十七局交通管理局、十八局法制局、十九局國際合作局（原外事局）、二十局裝備財務局、二十一局禁毒局、二十二局科技信息化局（由原二十二局科技局與信息通信局合併組成）、二十三局（停用）、二十四局海關總署緝私局（派駐國家海關總署）、二十五局警務保障局（原機關服務局）、二十六局反邪教局（中央 610 辦公室）、二十七局反恐怖局。