

大陸網路發展的影響與展望

專題研究

The Impact and Prospect of the Internet Development in
Mainland China

王宗安 (Wang, Tzong-An)

國立政治大學中山人文社會科學研究所博士生

摘要

本文是從大陸上網人口的網民結構角度作分析，並探討中共官方與網民間的互動行為。研究發現，中共當局一方面受全球化、資訊化的影響，大力推展網際網路，另一方面領導階層則擔心西方大量信息的自由流通，影響著政權，因此不斷訂定各種嚴厲法規，設立網路警察，及設置防火牆等防範，來加強控制網民上網的各種行為。然而，網路的成長已影響了政治及社會層面，不僅挑戰了中共的政權，在論壇上也常出現「出軌」的言論，以致網路控制成為中共艱鉅的任務，對中共而言，也是極大的挑戰。

關鍵字：網際網路、大陸網民、網路政策、社會文化

壹、前言

大陸改革開放、冷戰結束後，由於受到全球化、資訊化之影響，新科技的網際網路正從世界各地不斷滲入中國大陸，而各項資訊來源來自各方面，包括新聞媒體、出版事業、網路傳播、臺外商、返國留學生、學術文化交流、大陸民運分子、電子通訊及國際非政府組織等各種管道。其中，以網路傳播最為重

視，尤其是網路新聞、網路論壇等隨時隨地被監視著，以防西方政治自由民主的入侵。

此外，近年來大陸民眾前往香港旅遊也爭相購買在大陸看不到的政治書籍，這種種資訊來源的管道，已影響了言論、新聞封閉的大陸社會，儘管大陸對新聞媒體等網站訊息的管制甚嚴，仍然擋不住民主自由訊息的傳播，民眾渴望尋求自由民主的資訊，到底全球化下的資訊傳播對中國大陸的民主政治帶來甚麼樣的影響？其對大陸社會文化帶來什麼重大影響？中共如何因應？均值得予以探究，這是本文研究的主要目的。

中國大陸是在1994年才加入國際互聯網體制，成為第71個加入此體制的國家，不過大陸雖然起步較慢，一些電腦科技相關設備仍需靠進口，相關的法律又未建立完成，況且對國外新聞等網站的內容加以限制，仍然抵擋不了大陸民眾的求知慾，上網人數年年增加，而且人數已超越其他國家，成為僅次於美國的最多人數上網的國家。因此，了解中國大陸民眾近年來的上網情況，也是本文所要探討的。

貳、文獻探討

日本國際策略運作專家大前研一所著的「民族國家的終結：區域經濟的興起」一書中，斬釘截鐵地說在資訊科技的協助下，一家公司的投資或產業將變得容易流通，可以同時在世界各地許多地方營運，在這體系下，大批的專家不必到處旅行奔波，勞工也不必隨廠遷移而流動轉移其他地方，就是企業的經營能力就在網路上，而且可以隨時隨地加以運用，此外對消費者來說，也是變得更全球化了，隨時可以買到國外最便宜又喜歡的產品，不必要聽政府的指示購買本國貨，真的很方便。¹大前研一相信全球化、資訊化下的世界，民族國家的政府元首已經無法完全掌握永無止境的資源，所以政府所扮演的角色將會大大的改變。

¹ 大前研一著，李宛蓉譯，民族國家的終結：區域經濟的興起（臺北：立緒文化，民國85年），頁1-8。

美國傳播學者Sheizaf Rafaeli在一場有關網際網路的談話中曾經指出，網路傳播具有五大項的特質，分別是多媒體、超文本特性、對話方式、共時性和互動性，這五大特質對於閱聽人資訊處理策略方面的研究影響相當深遠。他認為，網際網路具有資訊雙向流通對話，結合了文字、聲音、圖畫、動畫、錄影畫面和虛擬真實的動作符碼，可能所有的媒體中對於感官多元化的掌握能力最強的。²由此可見，網際網路被視為第四大媒體的今天，受到世界各國的注目，也令中共當局相當重視，設法發展與防範未然。

香港珠海書院亞洲研究中心研究員李谷城指出，中國大陸互聯網將逐步開放，並非單純的經貿科技問題，而是帶有強烈政治思想意識的跨越領域問題，其對整個大陸的經濟、政治、軍事、文化及思想意識等方面帶來巨大的衝擊。李谷城指有海外評論認為，互聯網是突破大陸新聞封鎖的游擊戰士，也是把西方民主思想帶進中國大陸的利劍。³顯然，網際網路的開放，對大陸的政經生活等各方面影響不小。

華川仁在研究「互聯網對中共官方宣傳的挑戰」上認為，互聯網向中共的一黨專政發出了挑戰，尤其民間網站的合法存在與大力崛起，已是中國大陸一個不可抵擋的趨勢。他指出透過信息的自由流通和突破防火牆進入中共人為設置的禁區內以獲取更多的真實信息，可以了解世界包括中國大陸各類事件的真相，以及民主、平等、自由和人權的信念和知識，另外通過網絡論壇貼版表達公民對違反民意的決策和政治腐敗的不滿和抗議，甚至提出言論、集會、結社和組黨等方面的自由，以致引發如前蘇聯和東歐共黨國家的政治民主化浪潮的事件發生，是有可能的。⁴

網際網路的發展正踏上西方資本主義全球化的浪潮，而全球化本身就是無國界、地域概念，對國家統治權構成了威脅。楊家誠指出中共瞭解到全球政治、經濟勢力的重組，尤其在資訊時代下軍事科技及國家安全已受到潛在威脅，因而促使其意圖利用網路達到國家強大及設法掌控，不過卻將面臨著全中

² Newhagen, J. E. and S. Rafaeli, "Why communication researchers should study the Internet: A dialogue," *Journal of Communication*, Vol. 46, No. 1 (Winter, 1996), pp. 4-13.

³ 李谷城，「中國大陸互聯網開放前景研究」，*亞洲研究*（香港），第44期（2002年9月），頁118-119。

⁴ 華川仁，「互聯網對中共官方宣傳的挑戰」，*中共研究*，第35卷第2期（民國90年2月），頁118-125。

國社會形態的改變及人民思想解放的挑戰，也由於網路所塑造的公共論壇空間對中共統治形成威脅，因此得以國家力量繼續監控人民言論及資訊傳播。⁵換言之，網路發展對中共而言猶如雙面刃，可以富國強兵，強化上下的溝通，但也會動搖統治基礎，不可不慎。

至於大陸的網際網路發展對政治行為產生了甚麼樣的影響？是否有利於政治制度的民主轉型？以及是否改變大陸民眾的社會互動模式？學者吳國光認為，網際網路在中國發展，確實擴大了信息傳播的空間，也為部分民眾提供了較之前廣泛得多的可供選擇的信息來源，帶動民眾在資訊獲得方面的自由度。⁶

他指出網際網路所提供的新聞信息，是中國受眾無法通過傳統媒體所獲得的，而且具有獲得可供選擇的不同信息來源，這是自由社會的重要指標。⁷在這個意義上，可知網際網路的出現、使用和影響力擴大，明顯幫助中國的民眾在現行的政治制度下享有那種不能獲取多樣信息的自由，對民眾來說，是件不可多得的事。

當然，根據美國「自由之家」（Freedom House）的世界各國自由年度調查報告作為標準可知，臺灣在1996年至1997年時被正式列為自由國家，而中國大陸至今仍是停留在不自由的等級，尤其是在政治權利上。⁸這也難怪大陸的人民會利用網際網路不斷地「冒險」追求資訊，特別是新聞資訊。

由以上的分析可以得知，全球化、資訊化下的網路發展，將會打破國家的疆界，在網際網路的世界是虛擬、無國界及單一國家主權無法管理的，也是去中心、匿名，為無政府的狀態，而因網際網路具有多媒體、超文本特性、對話方式、共時性和互動性等五大特質，且具有資訊雙向流通對話，結合了文字、聲音、圖畫、動畫、錄影畫面和虛擬真實的動作符碼，如今已受到世界各國的注目，紛紛投下鉅資完成資訊化，尤其是中共當局，對網際網路的發展相當重視，除了加緊腳步欲趕上先進國家外，也設法防範未然，擔心西方民主自由的思潮會影響中共的政權。

⁵ 楊嘉誠，「網際網路對中共統治之影響」，共黨問題研究，第27卷第10期（民國90年10月），頁85-92。

⁶ 吳國光，自由的民族與民族的自由（臺北：大屯出版，民國91年），頁105-123。

⁷ 吳國光，自由的民族與民族的自由，頁113。

⁸ George Sorensen 著，李西潭、陳志瑋譯，最新民主與民主化（臺北：韋伯文化，民國92年1月），頁v-xi。

研究中國網路發展問題的學者說，中國當局遮蔽的網址數以萬計，其中既有所謂的色情網站，也有很多跟色情毫無關係的新聞和政治論壇網站。而更令人畏懼的是，為了加強網路控制，北京公安局也將推出網路虛擬警察，執行一項宣稱宗旨是「展開互聯網依法公開管理，加強網路文化建設」的新措施。⁹

參、大陸的網際網路發展與對策

一、大陸網際網路(Internet)的由來與發展

「網際網路」一詞，譯自英文「Internet」，中國大陸譯為「互聯網」，有的譯為「互聯網絡」或「網路」，為結合電腦科技、電信、訊息而在電腦系統上使用的數位化、互動式新媒體，將信息的存貯、處理和傳送數碼化，通過衛星通訊電腦、光纖電腦和電話通訊線路，以光的速度把世界各地的用戶連結起來，形成一個全球範圍的電子互通網路和數字化信息平臺，提供聲音、文字、圖像等交互式服務。1995年5月，聯合國新聞委員會將互聯網定義為繼報紙、廣播、電視之後，人類歷史上第四種傳播媒體，簡稱「第四媒體」。¹⁰

網際網路剛開始發展傳播時，是以傳輸文字為主，之後發展加入聲音及影像，成為集多項媒體功能於一身的「超媒體」，而世界先進國家了解網際網路對未來各方面之發展影響至鉅，紛紛投入資源大力推動，包括建立國家資訊基礎建設(NII)及資訊高速公路(info-highway)，全球資訊網(www)、網路搜尋引擎、電子郵件、新聞群組及電子布告欄等為一般的網路工具。¹¹

而中國大陸遲至1994年3月加入國際互聯網體制後，於1994年5月，才與國際互聯網絡的聯網工作完成，並確定「中國」大陸的互聯網「域名」為「.CN」

中國大陸的網際網路發展過程，自1983年起至今，大致歸納為四個階段，但從1993年將網際網路引進後，雖然軟硬體等各項設施尚未達到成熟的地步，然而從大局觀察，無論從網民的增長、技術的應用、新聞的發布、對社會的影

⁹ 「美國之音：北京透過網路虛擬警察控制網路」，中央通訊社，民國96年8月30日。

¹⁰ 李谷城，「中國大陸互聯網開放前景研究」，頁70。

¹¹ 楊嘉誠，「網際網路對中共統治之影響」，頁85-92。

響、對產業的參與以及人力資金的投入等，都已經接近及達到一定的水平。¹²

二、大陸上網人口概況

從1997年10月第1次的中國互聯網絡信息中心的發展報告（CNNIC，網址：<http://www.cnnic.com.cn>）發表後，自隔年起每年的7月及1月都固定發布調查報告，至2007年7月止，共已發表了20次的調查報告。¹³

綜合來說，在這些調查報告中可以得知，中國大陸上網民眾的男女比例上，起初多為男性者上網，幾占九成，但這種情況已經改觀，近幾年男女維持在6：4的上網比例，可是女性比重卻逐漸上升，差距逐漸縮小。從歷次的調查網民的性別分布結果來看，女性網民在1998年7月占7.2%，2000年7月為25.32%，2003年7月為39.9%，到2005年7月為40.4%，第20次中國互聯網絡信息中心的發展報告，即2007年7月，則為45.1%。在男性網民上，在1998年7月就占92.8%，2000年7月為74.68%，2003年7月為60.1%，2005年7月為59.6%，到2007年7月，則為54.9%。

由以上的分析可知，男女網民的比例確實逐漸縮小，2003年7月的男性網民4,087萬，女性網民為2,713萬，到2007年7月的男性網民8,900萬，女性網民為7,300萬，而如與總人口的人數相比，中國大陸的網民人數比例仍然偏低。不過由此顯示出，大陸的女性網民能從短短的4年內增加了近3倍，成長快速，是很奇特的現象，未來幾年不無可能超越男性網友，也看出女性的網路意見力量未來不可小看，是否代表著女性愈來愈關心國事，或另有所求，這方面的相關資訊，值得繼續觀察。

在用戶的年齡分布上，在歷次調查上可看出，用戶大都集中在18至24歲的年輕人，占了近4成，而60歲以上的用戶，卻只占了1%左右。根據CNNIC第12

¹² 梁正清，「中國大陸網路傳播的發展與政治控制」，資訊社會研究，第4期（嘉義：南華大學社會學研究所，2003年1月），頁211-252。中國大陸發展網際網路的第一階段，從1983年至1987年，其特徵為由中國大陸的學術界基於研究所需進行而推動，使用的層面也僅止於網路技術的引進與嘗試，第二階段從1988年至1994年，屬網路的萌芽起飛期，由中國科學高能物理研究所等科學相關機構所主導推動，此時也是中共中央開始正式重視網際網路發展，第三階段從1995年至2002年，其特徵為領導階層重視在大陸地區的發展與影響，並積極致力資訊化的軟硬體基礎建設，第四階段從2002年迄今，領導階層對網際網路與資訊科技等相關產業的投資，及管理上設有許多規定與限制。

¹³ 中國互聯網絡信息中心的「中國互聯網路發展狀況統計調查」，在第19次及以前的統計調查，將網民定義為：每週上網不少於一個小時的6周歲及以上中國公民。第20次起，為了能跟國際接軌，CNNIC將網民的統計口徑從「每週上網一小時」調整為「半年內用過互聯網」。

次（2003年7月）的調查結果顯示，網民中18至24歲的年輕人所占比例最高，達到39.1%，其次是25至30歲（比例為17.2%）和18歲以下（比例為17.1%）。30歲以上的網民隨著年齡的增加所占比例相應減少，31至35歲的網民占到10.3%，36至40歲的占到7.4%，41至50歲的為6%，只有2.9%的網民在50歲以上。35歲以下的網民占83.7%，35歲以上的網民占16.3%，網民在結構上仍然呈現低齡化。如果往前看2000年7月的調查來看，年輕人所占比例偏高的情況相同。

而最新的CNNIC第20次的調查結果也顯示，中國大陸網民的年齡結構發展仍然是不均衡，仍以年輕網民居多。網民中18至24歲的年輕人所占比例最高，達到33.5%，其次是25至30歲，達19.4%，18歲以下比例為17.7%。因此，在1.62億網民中，25歲以下比例已經超出半數（51.2%），30歲及以下的網民比例甚至達到了70.6%。由此可見，中國大陸的網民一直是以年輕人為主，沒有太大的變化。

在網民學歷結構上，2000年7月的網民中，本科的比例居最高為45.93%，其次為大專32.81%、高中（中專）12.79%，碩士4.94%，博士為0.99%。在2002年1月的調查報告，網民中，本科的比例也是最高為30.4%，其次為高中（中專）30.0%、大專26.9%，碩士2.1%，博士為0.4%。2003年7月的網民，高中（中專）的比例居最高為30.9%，其次為大專27.1%、本科25.5%，碩士2.1%，博士為0.5%。在2005年7月調查報告的網民，高中（中專）的比例也是居最高，為31.3%，其次為本科26.0%，大專25.6%，高中（中專）以下14.2%，碩士2.6%，博士為0.3%。不過，近幾年中國互聯網民學歷結構正在變化，高學歷網民的比例在逐步下降，網民中學歷較低的人群正逐步增多。根據往年的調查結果，大學本科加大專的比例均超過5成，可是2007年7月的調查報告發現，大學本科僅占21.9%，大專是20.1%，加起來已不超過5成，而高中（中專以下）學歷與大學本科的比例相同，均是占21.9%，但是如與高中（中專）學歷者（占34.2%）加在一起，則高達56.1%，已經比大專與本科加起來還高。

此外，中國大陸網民的特點除年輕、教育水平高外，但並非收入很高，平均收入約在500元至2,000元之間。以2007年7月的調查報告為例，中國網民總體收入偏低，1,500元及以下網民占到總網民的三分之二（66.1%），網民收入在1,500元以上的比例僅有三分之一（33.9%）。其中，有收入但收入在500元以下的網民比例較高，這部分網民就已經占到總網民的3成（30.3%）。

至於上網的地點，早年到現在超過一半以上的人是在家上網，這顯示網際網路已逐漸走入一般家庭內，其次是在工作單位上網，不過這種情形已被網吧上網所超越。2000年7月的網民中，家中上網為58.84%，其次為辦公室42.96%。在2003年7月的網民中，家中上網為65.9%，其次為辦公室43%、學校22.6%、網咖18.01%。到了2005年7月，上網地點的最大變化是網吧比例明顯上升。37.2%的網民表示經常去網吧上網，比2007年1月的32.3%高了5個百分點，第一次超過網民在工作單位上網的比例而成為第二大上網場所。

個人電腦普及率低、商業利益刺激、便利性、價格低廉及寬鬆的限制措施和鬆散的監管制度等，是網吧在中國大陸受到歡迎且迅速發展主要原因。而互聯網吧對中國大陸資訊化發展扮演著一個不可缺少的角色，雖然網吧用戶在線聊天、遊戲和娛樂的熱情明顯大於進行政治交流的興趣，但從某種程度來說，網吧的確是公眾享受虛擬民主和自由言論的場所。¹⁴因此可見，在網吧上網較為自由自在，漸成大陸網民不可或缺的地方。

而上網的目的上，獲取信息與休閒娛樂排名前1、2名，所占的比例均超過5成，兩者原本有段差距，但近年的調查兩者差距已見縮小。例如，2000年7月的網民中，獲取信息的比例為57%，休閒娛樂為8%，到2003年7月，獲取信息的比例為46.9%，休閒娛樂為28.6%，到2005年7月卻有了變化，獲取信息的比例已降為為37.8%，休閒娛樂提高至37.9%。

在2007年1月及7月的調查報告並沒有說明之前上網目的中占比例甚高的「獲取信息」及「休閒娛樂」兩項目的詳細調查結果，不過從報告中可知網民獲取資訊最主要的途徑中，是以網路所占比例最高，2007年1月達到47.4%，電視緊隨其後，所占比例為30.6%。在2007年7月的調查結果顯示，76.3%的網民的主要資訊管道是互聯網，互聯網位居網民資訊來源的第一位，重大新聞也是首先從互聯網上看到，而且已經約有3,094萬人是博客（部落格）作者。這種情況可以瞭解，中國大陸的年輕人與臺灣地區的年輕人一般，對網際網路聲光效果完美受到吸引，對純文字媒體漸興趣缺缺，無法滿足需求，此外，新世代的網民喜歡主動性及互動性，主動地生產資訊，才能滿意現狀。

¹⁴ 施唯，「互聯網吧對中國大陸資訊化和民主化進程的影響」，中共研究，第30卷第1期（民國94年11月），頁65-81。

因此，綜合以上的調查報告可以發現，大陸的上網人口中，男女的比例，起初多為男性者上網，但目前情況已經改觀，女性比重已逐漸增加，差距縮小，而網民以18至24歲的年輕人所占比例最高。近幾年中國互聯網民學歷結構也正在變化，高學歷網民的比例在逐步下降，網民中學歷較低的人群正逐步增多。在上網的地點方面，超過半數的人是在家上網，其次是在工作單位上網，不過到2007年1月時網吧上網已成為第二大上網場所。另外，上網的目的，獲取信息仍居高不下，但到2005年7月休閒娛樂有取而代之之勢。顯然，大陸的網民近幾年來的上網行為與觀念已有些許的改變。¹⁵

如同文獻所言，網路傳播具有多媒體等多項特質，又結合了影音文字與動畫，非常吸引年輕人好奇探索，因此，上網除了收集相關資訊外，又可娛樂解壓，是一種具有魅力的吸引力，也會讓人沈迷。而大陸多年以來上網者以年輕人最多，且大多數是大學生或大專以下學生，這些年齡層大都涉世不深，比較單純，但吸收能力很強，他們喜愛上網，不是為功課在網路上尋取資料，就是在網路上遊樂休閒，作為消遣的地方，無形中會占取自己的時間，而與電腦為伍，成最佳的「朋友」，而且在網吧上網情況漸漸增加，未來不無可能超越在家上網的比例，所以網吧上網成了年輕網民喜愛前往的場所。

三、大陸的網際網路政策

網際網路的誕生和興起，不僅對全球的傳播界帶來劃時代的革命影響，且對中國大陸而言，網際網路的發展也提供了一個新興的傳播工具及資訊管道，但同時也提供了各媒介進入中國社會之中的一個新途徑。因此隨著網際網路新時代的來臨，可以說是對於中國大陸的社會與政治制度上有更多挑戰和衝擊。

由於在西方國家主導下，資訊、電訊和傳播科技的發展不斷地進行，因此使得中共認為網際網路的發展就成西方國家欲對中國大陸搞和平演變的工具和管道，也就是干預中國內政的槓桿，因此中共就以此為藉口推動網路鎖國政策，企圖阻止網際網路在中國發展，因而不斷頒布各種管制法令措施，甚至想建立屬於中國獨特系統的網路系統。¹⁶所以，中共領導階層對網際網路發展政策，可以從嚴厲訂定法規、設立「網路警察」及設置「防火牆」等方面來探討：

¹⁵ 見第十二次至二十次中國互聯網絡信息中心的發展報告，網址：<http://www.cnnic.com.cn>。

¹⁶ 李英明，全球化時代下的臺灣和兩岸關係（臺北：生智，民國90年），頁13。

（一）嚴厲訂定法規

自1997年起，中共中央即指定「國務院新聞辦公室」為網路新聞宣傳主要管理機關，另外「中央宣傳部」、「中央對外宣傳辦公室」為網路傳播之政策制定與指導單位。然而到1999年開始，「國務院新聞辦公室」就感到商業網站涉及新聞傳播及網路論壇的難以控制，於是在2000年4月另成立「網路新聞管理局」，負責統籌協調全國網際網路新聞宣傳工作。¹⁷

此外，2000年10月中共國務院第31次常務會議審議並通過「互聯網資訊服務管理辦法」（簡稱ICP管理辦法），嚴格規定商業網站欲從事資訊服務者須依本辦法申請執照，既有的網站也必須補申請。11月7日國務院新聞辦公室和信息產業部頒布「互聯網站從事登載新聞業務管理暫行規定」，也嚴格限制非新聞單位創辦的網站登載新聞之業務，除不得登載自行採寫的新聞和其他來源的新聞外，亦不得任意連結國外新聞網站。¹⁸

之後，中共還不斷發布各項法令，如：2001年4月，資訊產業部、公安部、文化部、國家工商行政管理總局聯合發布「互聯網上網服務營業場所管理辦法」；2001年12月，中國十大骨幹互聯網簽署了互聯互通協定；2002年6月，新聞出版總署和資訊產業部聯合發布「互聯網出版管理暫行規定」；2002年9月，國務院第363號令「互聯網上網服務營業場所管理條例」；2002年11月，資訊產業部公布「關於中國互聯網路功能變數名稱系統的公告」；2003年2月，國家廣播電影電視總局發布「互聯網等資訊網路傳播視聽節目管理辦法」；2003年5月，文化部發布「互聯網文化管理暫行規定」；2005年9月，國務院新聞辦公室與信息產業部發布「互聯網新聞資訊服務管理規定」，禁止外資介入網路新聞等，都是對網際網路發展作了更進一步的規定與限制。

（二）設立「網路警察」與「防火牆」

民間網站的存在與崛起，已成中國大陸難以抵擋的走向，大量信息的自由流通和突破防火牆進入中共所謂的「禁區」，以獲取更多的真實信息，因而一

¹⁷ 行政院新聞局主編，中國大陸大眾傳播事業及其管理概況（臺北：行政院新聞局，民國93年），頁360-363。「網路新聞管理局」的主要任務為：整體規劃網際網路新聞宣傳事業的建設；推動網際網路重大新聞宣傳活動與開發重點資訊資源；研究網際網路輿情動態，把握網際網路新聞宣傳的輿論導向；擬定網際網路新聞宣傳管理方針、政策和法律法規；對開辦新聞宣傳網站或欄目進行資格審核，組織搜索網際網路重要資訊，抵禦網際網路有害資訊的思想文化滲透；組織新聞宣傳網站開展國際交流與合作。

¹⁸ 行政院新聞局主編，中國大陸大眾傳播事業及其管理概況，頁364-370。

般中國大陸的人民是不能進入境外的中文網站的，故國際上中文的政治論壇，來自大陸的資訊，多由官方主導。美國哈佛大學法學院「伯克曼網際網路與社會研究中心」對大陸監控網路情況進行研究，發現中國大陸20萬個網站中，有5萬個網站被中國當局封鎖，包括紐約時報、英國廣播公司、哥倫比亞廣播公司、美國聯邦法院系統等媒體網站，都無法從大陸登入，而中共如此不顧國際形象的封殺網路，是因為中共一直揮不去國際社會對大陸進行「和平演變」的夢魘。¹⁹

其實，大陸當局在有網際網路就已設立了「網路警察」，全力封鎖海外的中文新聞網站，24小時全天候的監視海外中文網站的動態，並且用各種手段構築「防火牆」，以防海外中文新聞網站進入大陸。打擊網路犯罪行為，包括駭客、病毒破壞、詐欺、貪污、竊取機密、色情、反政府言論等等。根據中共「公安部」的統計，中國大陸約有31個省、市、自治區建制網路警察，不過隨著網民的快速增加，網路警察人手顯然嚴重不足，也因此中國大陸對網路的控制極為嚴格全球皆知，被「記者無國界組織」指稱為「全世界拘押網路不同政見人士最多的國家」。²⁰香港「中國人權民運信息中心」也指出，中共國家安全部已經建立起一個包括20萬人的網路「黑名單」，只要這些列入名單者實名上網，立即就會遭到監控，而這些監控人士，包含曾因「反革命罪」或「顛覆罪」遭到判刑，也包含「非法宗教組織」骨幹分子，以及經常上訪「聚眾鬧事」人士等。²¹

在設置「防火牆」上，由於網路已開放民眾使用，不但有成千上萬的網站提供資訊，網民還彼此交換訊息，致許多批評時政的文章常在網上傳播，而且更多國外無數敏感資訊還是跨國際的網際網路源源而來，因此使得中共投下了不少財力與人力進行網路封鎖，以致一些大專院校的電腦網路禁止向國外發送電子郵件，許多大型網站的用戶，與國外的電子郵件聯繫也總是時斷時續，幾乎無法使用，這些人為的限制減緩了中國大陸的網際網路發展速度。²²

¹⁹ 許綏之、王執軍，「封鎖網站 中國第一名」，自由時報，民國91年12月26日，第15版。

²⁰ 行政院新聞局主編，中國大陸大眾傳播事業及其管理概況，頁404-406。

²¹ 「傳中共建網路黑名單 監控20萬人」，中國時報，民國95年8月3日，第A13版。

²² 行政院新聞局主編，中國大陸大眾傳播事業及其管理概況，頁401-402。

由以上的論述可知，由於網際網路的發展快速，網際網路又是呈現無國界、虛擬的世界，大陸的許多網民在言論自由的管制下，求取訊息並對國外的新聞網站特別喜愛，而國外自由民主國家的網站也不斷地進入中國大陸，使得中共的領導階層十分擔心政權的不保，擔心網際網路變成是西方對中國大陸搞和平演變的工具和管道，於是就訂定各種嚴厲的法規，又設立網路警察，設置防火牆等防範，以加強控制網民上網的「出軌」行為。

肆、大陸網際網路發展對政治輿情之影響

隨著網際網路在中國大陸的迅速普及和發展，網路上也不時出現煽動顛覆中國大陸政權、推翻社會主義制度，以及色情淫穢等敏感的訊息，中國大陸官方認為這將是極不利於大陸政治和社會治安秩序的穩定。而網際網路在中國大陸的興起也對向來嚴密管制信息傳播的中國當局面臨前所未有的新問題。

網際網路的發展對中國大陸的政治、社會體制所帶來的挑戰與衝擊，包括：打破官方一貫對外來資訊的封鎖；打破原先大一統的傳播管理方式；加強受眾的接收及反饋訊息能力，使傳統以宣傳為主的單向傳播朝向雙向與多向來發展；使人際傳播和大眾傳播、國內傳播與國際傳播的界線變的模糊與淡化。²³此外，網路也提供了傳統媒體無法得到的資訊，且網民也借助網路發表不同於政府的看法，傳播不同的理念。

一、網際網路發展對中共政權的威脅

在全球化、資訊化的科技傳播下，網際網路的跨國界線，是政治能力所難以干預和阻擋的。中共對資訊和資訊科技愛恨交織，既想運用它但又害怕它。其實因全球化趨勢的發展，互賴主權（Interdependence Sovereignty）²⁴的概念正在受到人們的重視，如經濟整合、國際貿易、經濟糾紛、環保、貨幣危機、恐怖主義等層出不窮的國際問題，都需仰賴國際合作或國際組織才能解決問題。學

²³ 梁正清，「中國大陸網路傳播的發展與政治控制」，頁 232。

²⁴ 1648 年的威斯特伐利亞（Westphalian）條約簽訂，開啟了近代主權觀念的序幕，這種主權被稱為「霍布斯式的主權」或是「硬主權」，而與「硬主權」相對立的，是由理想主義或自由主義發展出來的「軟主權」或是所謂的「互賴主權」觀念。互賴主權強調，在全球化時代，國家和政府的權威與正當性，已經不可能靠傳統絕對主義的「硬主權」來加以證成，而必須透過主權相互讓渡所延伸出來的互賴與合作才能實現，如此一來，就會形成所謂的互賴主權。

者李英明指出在目前的環境下，互賴主權觀雖然無法替代絕對的國家主權觀，但其重要性正與日俱增。中共面對全球化趨勢以及亟需透過國際合作才能解決問題的國際環境，其實也有必要認真思考互賴主權的觀念。²⁵

不過，中共信息產業部部長吳基傳認為某些西方國家試圖通過網際網路對中國進行滲透，因此資訊安全的問題日益突出，中國大陸在這方面將面臨巨大的壓力和挑戰。他指出網路雖然無國界，但採取甚麼樣的管理辦法要適合國情，故中共在制定發展規劃和政策時，將會盡力避免盲從，堅持走自己的道路。²⁶

其實，網際網路發展後，中共領導階層會擔心將對中共統治基礎構成威脅，因此對包括顛覆性言論的傳播、透過網際網路進行組織動員、資訊的自由流通與便於取得等方面行為，無不加以防範與管制。而對中共政權統治的衝擊上，可以由兩方面來探討，一是由於中共的統治基礎是建立在透過對一定領土範圍內的人民有效控制作基礎，但是資訊科技透過網路空間以所形成的是一種去集中化的結構，另一是由於透過以資訊科技為基礎的市民社會，已經越過國界而實現全球化，與全球非政府組織結合在一起。²⁷

換句話說，在全球化、資訊化下，國際社會的互動相當頻繁，各項議題變得複雜且多元，所以新的經濟、環境問題，或者是人權、犯罪等問題都已跨越國界，而向國家權力挑戰。也因為層出不窮的新問題中，有些實在太龐大，以致任何國家都不可能任單獨應付，國家不得不喪失許多自主權力，使得國家不再是國際社會的唯一行為者，其他非國家行為者如國際組織、國際非政府組織及跨國企業等角色的興起，都必須共同參與國際事務及問題的解決和管理。

然而，網路是虛擬的、世界性的且為非單一國家所能管理的，網際網路發展後，國家主權上還面臨了以下幾個問題：司法、稅收、金融、文化等等。至於中共對上述這些問題能否處置得宜，仍有待時間的觀察。

二、中共政權對網際網路發展的管控

由上網用戶的使用情況發現，年輕族群仍是網路用戶的主力，因此中共信

²⁵ 李英明，全球化時代下的臺灣和兩岸關係，頁 105。

²⁶ 「西方國家透過網路滲透中國，吳基傳示警，今後將大力打擊網路犯罪」，工商時報，民國 90 年 5 月 26 日，第 11 版。

²⁷ 李英明，全球化時代下的臺灣和兩岸關係，頁 55。

息產業部部長吳基傳曾指出不能忽略網際網路對青少年成長和社會安定的巨大影響，認為必須對快速增長的網吧數目採取一些遏止的行動。因此，中共中央除了制定法律規範，要求在政府機關、學校，及黨政機關等200公尺內不得設立類似網吧的咖啡廳外，對網站內容的審查更嚴，對稍有影射或有認其不當言論，皆不惜關閉網站或逮捕網站負責人，以維護其政權的穩定。²⁸因此，網吧的整頓一直沒停過，除要求各地對網吧加大管理力度，維護網吧等互聯網上網服務營業場所的正常秩序外，並下令任何網吧兩次接納未成年人上網將被停業整頓。²⁹

自2001年4月起，大陸對網吧進行清查運動，2002年4月又發起第2次清查運動，目的在嚴懲非法隱藏的「黑網吧」，一共取締17,488個不合法網吧，2003年也取締27,000個，但許多人認為這類清查主要目的是針對哪些被用於政治活動的網吧，然儘管一家家的網吧被清查，大量未註冊網吧和「黑網吧」仍比比皆是。³⁰

例如，中共藉北京25人於「網吧」大火中喪生，大舉整頓網吧。根據香港人權及民主資訊中心的資訊顯示，北京便下令所有「網吧」裝設控管軟體，使得公安局得以掌握連結不法網路的情況。即中共藉國家安全，社會秩序以及禁止迷信等理由，對網路出版進行管制，與以防止色情、暴力圖片，以及網路遊戲對青少年的不良影響為理由，對「網吧」進行管制，看似冠冕堂皇，惟實際理由，仍根源於中共當局將網路出版視為政治宣傳的工具，將「網吧」視為「鴉片屋」（opium dens）。³¹

而民間團體利用網際網路傳播信息和指揮行動的一個最典型例子是法輪功團體，其創辦人李洪志自從到美國以後即不斷通過網絡電子郵件發表自己的經文，直接影響了大陸廣大信眾，包括在中共辦公地中南海周圍的靜坐示威。因此民間網站的存在與崛起不容忽視，在中國大陸已是令其頭痛的問題。³²

²⁸「打擊網吧，中共增強火力」，工商時報，民國90年4月30日，第11版。

²⁹「整頓網吧 中共文化部大執法」，中國時報，民國93年1月13日，第A13版。

³⁰施唯，「互聯網吧對中國大陸資訊化和民主化進程的影響」，頁73-74。

³¹吳宗憲，「中共加強網路監督」，行政院大陸委員會大陸工作簡報（臺北：行政院大陸委員會，民國91年8月14日），網址：<http://www.mac.gov.tw/big5/mlpolicy/mwreport/91/9108.pdf>。

³²華川仁，「互聯網對中共官方宣傳的挑戰」，頁118-125。

1999年4月25日，中國大陸的法輪功學員在事先毫無任何警訊的情況下，大舉包圍中南海進行抗議，引起中共當局的極度震驚，後來經過調查，發現法輪功學員正是透過網路聯繫來作全面的串聯，因此，事後除大肆搜捕與鎮壓法輪功的學員與活動外，更於8月間首度攻擊美加地區的法輪功網站，因為已經對中共政權構成威脅。

自從1989年六四天安門事件以來，中共花最大力量打擊的便是法輪功，然而法輪功卻比中國國內任何反對力量都成功，也更有生命力。其他的中共反對力量，如民運人士、工會組織者和西藏、新疆的民族主義分子，從來沒有能在中共執政的中心地帶，像法輪功這樣對政府造成大規模、大影響力的打擊。

因而在2001年3月5日中共舉行「全國人代會」與「全國政協會議」時，吉林省長春市有線電視網路的8個頻道，竟然同時播出正面宣傳法輪功的文字、圖像40餘分鐘。而且後來黑龍江省的哈爾濱及西南的重慶市等地，也出現類似事件。況且，7月8日，新華社突以特稿形式報導，中共所擁有覆蓋全大陸的鑫諾衛星，從6月23到30日，連續遭到法輪功的電視信號攻擊，衛星轉發器傳輸的「村村通」廣播電視工程中的「中央電視臺」9套節目，和10個省級電視臺節目，均出現法輪功有關文、圖，當時震驚了中共高層。³³

不只是法輪功團體與中共作對，在全球化、資訊化下，也強化了許多民間社會、跨國公司及非政府組織（NGO）的角色與功能，這些民間組織是否每個都能乖乖地服從中共的領導，是值得懷疑的。另外，監控網民之網頁、電子郵件及電子布告欄等，需要大量的人力且困難度高，中共能否落實控管也是值得觀察的。

三、網路各論壇風起雲湧，出現言論「出軌」現象

大陸網際網路的發展以來，確實對中國大陸各方面產生了許多正面之影響，如增進教育的學習，吸收新知，並解決文盲問題，民眾又可享受購物便利，隨時購買當地所沒有的物品，此外又能促進民族融合，激發人民新意識。網際網路發展的正面功效，如果運用在教育學習上，對幅員廣大的大陸而言，可以彌補交通之不便、地區失衡等導致教育水準的差距，使偏遠地區的學生獲

³³ 粟明德，「法輪功干擾大陸電視衍生的問題」，行政院大陸委員會大陸工作簡報（臺北：行政院大陸委員會，民國91年8月14日），網址：<http://www.mac.gov.tw/big5/mlpolicy/mwreport/91/9108.pdf>。

得遠距教學的便利，提升教育的品質，不過民眾的教育水準如果提高，勢必推動民主及要求政府提升效能的呼聲也高，這對中共來說也是一大考驗與挑戰。然而網際網路在未來仍有幾項重要的發展值得注意的，例如：醫療的運用、遠距教學、視訊會議、網路行銷、彈性上班及休閒育樂等等，好處不少。

可是儘管中共當局持續對網際網路管制嚴格，並加強維護網路的使用秩序，仍有許多的中共官員相信，電腦網路實有助於提升國際的競爭力，當然，中共也面臨著大陸人民所接受的國際資訊越來越多的兩難。

除了強烈的求知慾外，大陸網民也特別喜愛「網路論壇」，其中以「人民日報」所設的「強國論壇」有一陣子受到熱烈的歡迎，但由於不少言論有「出軌」的現象，就是超出言論管制範圍，因此許多網站上開設的論壇受到禁制，網友的文章常常被刪除的面目全非。

中國大陸的「網路論壇」最先是由學校帶動起來，接著民運人士加以發揮，商業網站後來居上，新聞網站剛開始也因政治因素，表現得很小心，不過人民日報網站卻率先提供網路論壇功能，進而帶動眾多新聞網站也紛紛成立網路論壇，為中國大陸網路帶來最特殊的一環。³⁴

而「人民日報」所設的「強國論壇」，號稱每日平均訪問量達13萬次，日最高訪問量70萬次，成為全球最大的中文論壇，其對言論雖掌控極為嚴格，但仍可看到不少極為尖刻的輿論，加上經常邀請名人上網接受網民問答，因而普受網民歡迎，不過，網路論壇也難脫掌控，中共另發布了「互聯網電子公告服務管理規定」，用來規範網站從事電子公告服務的條件，明確要求對發表訊息及言論內容負責，違者將受處分。³⁵

中國大陸的「知識分子網路論壇」現象正是一個社會逐步由封閉走向開放，由集權逐步走向民主化的過程中間的一環。由於網路通訊是現代商業活動的一個進步，政府部門不可能全面阻絕，而老一輩的言論管理者又無法澈底理解，只能由年輕一代人去管理，因而使用新科技者的思維方式，與年紀較大的舊官僚，有思想上的差距。研究顯示，網路的發展將有幾個趨勢特別值得注

³⁴ 行政院新聞局主編，中國大陸大眾傳播事業及其管理概況（臺北：行政院新聞局，民國90年），頁323。

³⁵ 行政院新聞局主編，中國大陸大眾傳播事業及其管理概況（民國90年版），頁324-325。

意：言論空間的擴大、知識分子網站的崛起、民主討論的深化、以即時新聞挑戰司法權威及知識分子與社會對話。³⁶

學者王毓莉以「哈爾濱寶馬車撞人事件」等3個新聞事件的網路論壇發言中發現，網際網路的新聞資訊管控很嚴格，但也產生了資訊破口，網民除了多個資訊來源管道外，還可提供互動的意見探討，而且，不乏具有專業知識的菁英分子在網際網路中也找到揚聲的新空間，陳述不同的「異見」，逐漸成為虛擬的意見領袖，透過網路新媒體的傳播力量，來對抗強權階級，這與過去全由官方為全民解讀資訊的方式完全不同。由此顯見，大陸網路論壇「出軌」情況已相當嚴重，潛在影響著社會文化，使得中共當局不得不使出更嚴格的網路控制措施。³⁷

由上述的論述可知，網際網路發展後，無形中已經威脅了國家主權，由法輪功團體等事例可以瞭解，不過中國大陸網民的求知慾已成一股潮流，網路沒有邊際，只要可以上網，全球各網址應該可以尋找得到，然中共為了防止新聞自由國家傳遞訊息，不斷的增加人力物力封鎖及限制資訊交流，只會令網民反感，不會得到民心，也會阻礙中國大陸的網路發展，將會得不償失的。此外，網路論壇頗受到網民的偏愛，成了「發洩」的管道，無論中國大陸內外，若有出氣之處必群體攻之，然網民的言論「出軌」情況卻相當嚴重，尤其是敏感的政治新聞，始終讓中共當局提心吊膽。

伍、結論

從中國大陸的網民結構分析可知，男女網民比例已經在逐漸縮小，而且大陸女性網民成長快速，幾增加近3倍，相當奇特，不過網民雖然增長迅速，普及率仍然偏低，未來仍有大幅成長的空間。

根據中國互聯網絡信息中心的發展報告的調查發現，過去大學本科加上大專的比例均超過5成，但是根據2007年7月的調查報告顯示已不再超過5成，高中

³⁶ 楊渡，「從中國大陸知識份子『網站論壇』現象看未來可能發展與影響」，行政院大陸委員會大陸工作簡報（臺北：行政院大陸委員會），網址：<http://www.mac.gov.tw/big5/proj/e01.htm>。

³⁷ 王毓莉，「網路論壇與國家機器的碰撞：從三個新聞事件看大陸網路論壇對公共性的實踐」，新聞學研究（臺北：第92期，2007年7月），頁37-95。

（中專以下）學歷若與高中（中專）學歷者加在一起的比例，已比大專與本科加起來還高，顯然學歷較低的網民人群正逐步增多。此外，大陸的上網人口主要是以18至24歲的年輕人所占比例最高，其上網地點多在家上網，或在工作單位上網，不過到2007年時網吧上網已成為另一主要的上網場所，成為年輕人喜愛聚集之地。

然而，大陸的網民並非可以自由地收取資訊，中共當局一方面受全球化、資訊化的影響，大力推展網際網路，另一方面領導階層則認為網際網路是西方對中國大陸搞和平演變的工具和管道，擔心政權不保，於是就訂定各種嚴厲的法規，又設立網路警察，設置防火牆等防範，來加強控制網民上網的各種行為。

網際網路發展後，中國大陸網民的求知慾已成一股潮流，網路雖然層層管制嚴格，但時有言論「出軌」的情況，尤其是敏感的政治新聞，始終令中共當局提心吊膽。當然，中共為了防止新聞自由國家傳遞訊息，不斷的增加人力物力封鎖及限制資訊交流，不僅讓網民反感，也會阻礙中國大陸的網路發展。