

特約撰稿

菲國動向對亞太戰略之影響： 建構主義「集體身分」與「角色身分」的抗衡

The Change of Philippines' Policy and Its Impact on Asia-Pacific Strategy:
A Comparative Perspective between “Collective Identity” and
“Role Identity” in Constructivism

翁明賢 (Wong, Ming-Hsien)

淡江大學國際事務與戰略研究所專任教授

摘要

2016年6月，菲律賓新總統杜特蒂（Rodrigo Duterte）上臺以來，在內政上戮力掃毒，在外交上一反前任總統「親美遠中」傳統戰略，走向平衡美「中」兩強，從地緣戰略角度分析，比較朝向中國大陸的政策。此種馬尼拉的戰略轉向，帶來菲律賓更多遊走美「中」兩強的機會。同時，杜特蒂的翻轉美菲關係，進而牽動整體亞太戰略格局走向。換言之，2016年的亞太戰略紛爭遺緒：東北亞北韓核武試射、東海釣魚臺列嶼紛爭、南海島嶼主權等等，在新的年度加上新的美國總統川普（Donald J. Trump）的上任，會更增加一些多重戰略三角關係，不僅存在敵對的美「中」「角色身分」互動關係，更有針對第三者的多元合作關係：菲「中」、菲日、日美、美俄與日俄的「集體身分」關係，持續影響亞太戰略走向。臺灣應該審度時勢，自我定位清楚，採取「等距交往、戰略平衡、多邊架構」的戰略思維，才能因應新亞太戰略變化，求取國家最大安全利益。

關鍵詞：建構主義、集體身分、角色身分、亞太戰略、中國崛起

壹、前言

一、近期亞太各國互動情勢

2012 年當美國前總統歐巴馬（Barack Obama）連任第 2 任總統開始，戮力推動「亞洲再平衡戰略」（rebalancing toward Asia）。在經濟上，大力鼓動「跨太平洋經濟戰略夥伴關係」（Trans Pacific Partnership, TPP），透過太平洋兩岸的經貿整合，對抗北京主導由東協十國加上「中國」的「區域經濟貿易夥伴」（Regional Comprehensive Economic Partnership, RCEP）；在軍事上，從以往 1991 年應對第 1 次伊拉克戰爭所提出的「空陸一體戰」（Air Land Battle）、演變到 2003 年第 2 次波灣戰爭的「斬首戰略」，到近期因應共軍的「反介入與區域拒止」（Anti-access and Area Denial, A2AD）的「空海一體戰」（Air Sea Battle），以及經過修正下提出「全球公共空間介入」（JAM-GC），其主要概念在於確保美軍獲取和保持全球公共領域的行動自由，而不是謀求澈底擊敗目標國。¹

在外交上，歐巴馬第 2 任期上任以來，風塵僕僕、馬不停蹄的造訪亞太國家，尤其是中國大陸周邊國家，例如翁山蘇姬帶領的緬甸新政府成立，主要目的就是鬆動北京的亞太戰略與鄰國的關係。此外，美國藉由「公海自由航行權」（Freedom on Sea Navigation）之名，介入菲律賓與中國大陸關於「黃岩島」主權爭議所誘發的國際海洋法爭議問題，從而顯示出美「中」兩國在亞太的霸權爭奪的白熱化。

因此，中國大陸認為周邊地區熱點問題層出不窮，影響中國大陸最大的議題，在於：美國強化「亞太再平衡戰略」下，直接介入東海與南海爭端與謀求亞太地區主導權。² 此外，北京利用「亞信會議」（CICA）、「上海合作組織」（SCO）兩個平臺修好俄「中」關係、解決陸上邊境爭議，

¹ 請參考：「警惕『全球公域介入』理論」（2015 年 10 月 22 日），2017 年 1 月 21 日瀏覽，《壹讀》，<https://read01.com/KB23o0.html>。

² 「2014-2015 年全球政治與安全形勢：分析與展望」，李慎明、張宇燕主編，全球政治與安全報告（2016）（北京：社會科學文獻出版社，2015），頁 10。

構建有利「中國崛起」的安全環境。北京提出：「亞洲新安全觀」，主張「亞洲事務由亞洲人來管」，以陸制海，聯合次要敵人，打擊主要敵人。³

面對「中國崛起」持續高漲聲浪下，美國介入此一地區的戰略競逐態勢，自然引發其下相關盟國的外交與經濟戰略動向。以東協國家而言，在戰略思考上，通常採取經濟與安全區隔對待；在經濟上，全力與中國大陸經濟火車頭接軌，從北京獲得商業與貿易上的經濟利益；而在軍事方面，鑑於美日安保同盟、美韓、美菲與美泰等雙邊軍事同盟關係，透過美國軍事安全保證下，約制共軍的擴張行動。上述亞太國家採取「政經分離」的戰略思考。但是，在「中國崛起」引發美國「重返亞太戰略」之際，直接牽動美「中」兩國戰略利益，「安全」與「經濟」利益無法得兼情況下，亞太國家紛紛重新定位，思考在不介入美「中」敵對「角色身分」抗衡下，建立與美國或「中國」的「集體身分」關係，來確保其國家最大安全利益。

二、本文研究的理論與假設

事實上，從建構主義國際安全研究角度言，在國際社會中，國家行為體之間，透過各種有意義的互動，產生雙方之間不同程度的「無政府文化」，或是處於敵對關係的「霍布斯文化」，或是處於競爭者的「洛克文化」，還是處於朋友之間的「康德文化」。在3種不同無政府文化的形塑下，國家之間會結合不同的「身分」(identity)，其中，本文借用溫特(Alexander Wendt)分析的「角色身分」(role identity)與「集體身分」(collective identity)⁴兩種身分形態分析菲國戰略轉變後，整體亞太戰略情勢的變化。

「角色身分」係指行為體之間的互動產生相反的目標與行動，例如

³ 「歐迪斯：習核心的東盟佈局，撞上特朗普扭轉的國際秩序」(2016年11月18日)，2016年11月26日瀏覽，《端傳媒》，<https://theinitium.com/article/20161118-opinion-oddiss-one-belt-one-road/>。

⁴ 參考 Alexander Wendt, *Social Theory of International Politics* (Cambridge: Cambridge University Press, 1999), pp. 343-344.

「維持現狀」與「改變現狀」，在南海主權爭議方面，美國強調南海主權聲索國要「維持現狀」，不要改變南沙島嶼的地形地貌，反之，中國大陸加速在南沙 7 個島礁的建設，被美國批判為「改變現狀」。而「集體身分」的內涵，在於行為體之間存在針對第三者的「共同命運」，例如南海主權爭議國面對中國大陸企圖改變現狀，與美國有共同利益，反對中國大陸的單一改變現狀擴大島嶼的客觀利益。

在美「中」兩大敵對角色身分確立之後，相關亞太國家例如：日本、菲律賓、越南、印度等國，如何與美「中」兩國建立「集體身分」，以擴大其「客觀利益」。易言之，不僅存在敵對的美「中」「角色身分」互動關係，更有針對第三者的多元合作關係：菲「中」、菲日、日美、美俄與日俄的「集體身分」關係，持續影響亞太戰略走向。因此，臺灣如何審度時勢，自我身分定位清楚，思考「角色身分」與「集體身分」的互用性，採取「等距交往、戰略平衡、多邊架構」的戰略思維，才能因應新亞太戰略變化，求取國家最大安全利益。

貳、美國「重返亞太戰略」的地緣環境

一、北韓飛彈試射發展

2016 年 3 月 9 日，北韓官方《中央通信社》報導，北韓金正恩表示已成功將核子彈頭微型化以安裝在彈道飛彈上，也是首次直接聲稱突破這項核武重大技術挑戰，⁵ 是邁向建立真正嚇阻武力的體現。事實上，平壤當局希望促進會談，眾多目的包括簽訂正式終止韓戰的和平協定、獲

⁵ 「北韓核武發展 8 大重點一次看懂」(2016 年 3 月 9 日)，2017 年 1 月 22 日瀏覽，《中央通訊社》，<http://www.cna.com.tw/news/firstnews/201603090306-1.aspx>。

得美國外交承認、部分程度與全球經濟接軌，以及放鬆經濟制裁。⁶ 2016年2月16日，南韓總統朴槿惠（Park Geun-hye）在國會發表施政演說表示，為遏止北韓發展核武和飛彈，決定全面中斷開城工業區運轉，以切斷北韓金脈。朴槿惠表示，南韓將採取強力、有效的措施讓北韓醒悟，發展核武只會加速北韓政權垮臺。⁷ 北韓接連進行核武試爆與衛星發射後，2016年7月8日，南韓不僅加強與美國軍事合作與活動，也商討允許美國在其境內部署「戰區高空防禦導彈系統」（Terminal High Altitude Area Defense, THAAD）。⁸ 駐韓美軍司令官布魯克斯（Vincent Keith Brooks）透過聲明表示：「這是很重要的決定，北韓持續發展彈道飛彈以及大規模毀滅性武器，美韓同盟需要強化飛彈防禦系統。」⁹ 不過，北京方面強烈反對，透過《環球時報》指出：「部署『薩德』使中國付出安全代價，韓國必須相應付出代價，這須是東亞秩序的法則之一。傷害中國利益而自己卻可『全身而退』，這不能成為受到中國放任的地緣政治遊戲規則。」¹⁰ 同時，2017年1月22日，據韓國總統府青瓦臺消息，當天上午青瓦臺國家安保室長金寬鎮（Gim Gwan-jin）與美國白宮國家安全顧問弗林（Michael Flynn）通電話，雙方就持續發展韓美同盟達成一致。¹¹

⁶ 北韓自2006年以來的核武測試情況，「2006年10月9日：北韓進行第1次地下核子測試；2009年5月25日：北韓進行第2次地下核子測試，威力是第1次的數倍；2013年1月24日：北韓國防委員會宣布將會進行第3次核子測試，並繼續發射火箭；2016年1月6日：北韓宣布上午10時，根據勞動黨的戰略決定，已首度「成功」測試氫彈。」請參考：「北韓核武發展8大重點一次看懂」。

⁷ 「火大！阻核武發展 南韓斷北韓外匯資金」（2016年2月16日），2017年1月22日瀏覽，《聯合新聞網》，<https://udn.com/news/story/6809/1504583>。

⁸ 「北韓核武與飛彈試驗背後的邏輯」（2016年3月22日），2017年1月22日瀏覽，《洞見國際事務評論網》，<http://www.insight-post.tw/editor-pick/asia-pacific-strategy/20160322/14708>。

⁹ 「美『薩德』飛彈防禦系統 部署南韓」（2016年7月9日），2017年1月22日瀏覽，《聯合新聞網》，<https://udn.com/news/story/9500/1817028>。

¹⁰ 「美韓部署『薩德』導彈 中媒：南韓要承擔『相應後果』」（2016年8月9日），2017年1月22日瀏覽，《自由電子報》，<http://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/1789255>。

¹¹ 「韓美安全事務高官通電話：積極發展韓美同盟」（2017年1月22日），2017年1月22日瀏覽，《中國新聞評論網》，<http://hk.crntt.com/doc/1045/5/2/8/104552830.html?coluid=7&kindid=0&docid=104552830&mdate=0122161623>。

二、中國崛起及其影響

美國重返亞太的戰略背景，一方面，歐巴馬總統希望從阿富汗與伊拉克撤軍，減輕美國在此區域的軍事負擔，透過不同層次參與亞太國家：「東協區域論壇」、「東協國防部長擴大會議」及「東亞高峰會議」。¹² 從北京角度言，自二戰結束以來，美國始終奉行「兩洋戰略」（大西洋和太平洋），從未放棄過對亞太地區的經營，只是在不同的歷史時期針對亞太地區的戰略排序、資源投入、策略手法不斷地進行調整。¹³

另一方面，2007 年 7 月，發生美國次級房貸風暴，造成全球金融混亂，2008 年 9 月，雷曼兄弟宣布破產、美林投資銀行被美國銀行併購、美國國際集團 (AIG) 向美國聯準會 (FED) 申請緊急融資效應持續擴大與深化，形成金融海嘯。¹⁴ 中國大陸經濟影響相對其他國家小，「中國崛起」的力道持續加強，某種程度已經影響美國在此區域的主導力。主要在於中國大陸金融業國際化程度不高，受衝擊不大，其次，改革開放 30 年高速發展積累強大物質基礎，加上，中國大陸經濟發展模式區別於歐美國家，以實體經濟為主，有較強的抗風險能力，最後則是，中國人勤儉務實的獨特消費方式。¹⁵ 美國學者葛瑞 (Alexander Gray) 與加州大學教授納瓦洛 (Peter Navarro) 在 2016 美國大選前撰寫的亞太政策，也被解讀為：川普的亞太政策可能比歐巴馬更強硬，甚至已經傳出要增加美國派駐亞太軍艦的總量——不是改變美軍全球部署的比例，而是製造新的軍艦與中

¹² 李瓊莉，「美國『重返亞洲』對區域主義之意涵」，全球政治評論 (Review of Global Politics)，第 39 期 (2012) No.39，頁 87-103。2017 年 1 月 22 日瀏覽，<file:///Users/user/Downloads/%E6%9D%8E%E7%93%8A%E8%8E%89.pdf>。

¹³ 張仕榮，「美國重返亞太背景下的美日同盟」(2012 年 7 月 30 日)，2017 年 1 月 22 日瀏覽，<http://theory.people.com.cn/BIG5/n/2012/0730/c136457-18628072.html>。

¹⁴ 陳美莉，「全球金融危機之成因、影響及因應」，經濟研究，第 9 期，頁 261-296。2017 年 1 月 22 日瀏覽，<http://ws.ndc.gov.tw/001/administrator/10/refile/6243/21611/10%E5%85%A8%E7%90%83%E9%87%91%E8%9E%8D%E5%8D%B1%E6%A9%9F%E4%B9%8B%E6%88%90%E5%9B%A0%E3%80%81%E5%BD%B1%E9%9F%BF%E5%8F%8A%E5%9B%A0%E6%87%89.pdf>。

¹⁵ 世巍平，「面對全球金融危機 中國能夠『獨善其身』」(2008 年 9 月 22 日)，2017 年 1 月 22 日瀏覽，<http://finance.people.com.cn/BIG5/71364/8081599.html>。

國大陸抗衡。¹⁶

事實上，從 2013 年以來，整體中國大陸對外戰略出現新變化：第一、積極推進周邊戰略與「一帶一路」倡議的實施，建構「絲路基金」與「亞洲基礎投資建設銀行」(AIIB)，有利於亞洲的地區經濟發展與區域經濟一體化，凸顯中國大陸「合作共贏」的外交理念；第二、完整結合大國外交、首腦外交與經濟外交：2015 年，習近平 3 度會晤普丁，提升俄「中」戰略協作夥伴關係，2015 年 9 月，習近平首次到美國進行國是訪問，2015 年 10 月訪問英國，建立兩國戰略夥伴關係；第三、參與區域與國際組織等多邊框架的合作，積極介入國際事務。

基本上，美國歡迎中國大陸的崛起，也承認世界力量平衡正在發生的變化，並且同意兩國應該為避免出現對抗和衝突而努力。但是，雙方有關核心利益的認同存在著差異。2016 年 3 月 31 日至 4 月 1 日，在華盛頓的全球核安高峰會議，美「中」兩國討論合作，也討論分歧，包括朝鮮問題在內的共同挑戰，在嚴重分歧的領域交換意見，包括人權、網絡以及海洋問題。

三、兩岸關係互動趨勢

2016 年 1 月 16 日，臺灣再度政黨輪替，蔡英文當選總統，中國大陸持續要求臺灣接受「九二共識」，雖然在就職演說與國慶演說都提到「九二會談」的精神，以及「維持現狀」考量下，恪遵中華民國憲政體制與《兩岸關係人民條例》，以及兩岸自 2008 年以來所簽署的 23 項協議。2016 年終記者會上，蔡總統發表年終談話，對於北京堅持「九二共識」表示，這確實會影響兩岸穩定，但不是沒有談的空間，「不是沒有創意的空間」，只要抱持理性、彈性的態度，就能讓雙方找到和平解決的方

¹⁶ 「歐迪斯：習核心的東盟佈局，撞上特朗普扭轉的國際秩序」(2016 年 11 月 18 日)，2016 年 11 月 26 日瀏覽，《端傳媒》，<https://theinitium.com/article/20161118-opinion-oddis-one-belt-one-road/>。

法。¹⁷ 蔡總統強調：要先了解自己的定位，再追求兩岸發展可能性，優先順序不要搞錯，而相較兩岸關係上面對的困難，更重要的是內部共識。¹⁸

2017 年 1 月 20 日，中共對臺工作會議，政協主席俞正聲強調：2017 年兩岸關係和臺海局勢更加複雜嚴峻：「我們要堅決貫徹黨中央對臺工作大政方針，繼續堅持體現一個中國原則的『九二共識』，堅決反對和遏制任何形式的『臺獨』分裂活動，維護國家主權和領土完整，維護兩岸關係和平發展和臺海和平穩定」。¹⁹ 顯示在中國大陸最高層作出相關決策之前，仍是堅持「九二共識」及其「兩岸同屬一個中國」的核心內涵。²⁰

2013 年 11 月 10 日，浙江大學教授鄭強公開演講提到臺灣問題，如果臺灣丟掉，中華民族將被永遠封鎖在西太平洋第一島鏈。早於 2004 年，大陸國防大學教授金一南在內部講座中，提及海峽兩岸對抗發生很大「質變」，關鍵點在於「中國代表權」的爭奪問題，現階段臺灣並不想與北京爭奪「中國」代表權問題，也不希望北京代表臺灣的意識。中國大陸基本上擔心臺灣脫離其戰略控制，王逸舟認為有兩個因素：第一、「臺灣獨立」將誘發這個多民族國家內部的分裂勢力的連鎖反應，從而使得中國大陸徹底失去穩定中求發展的機會；第二、它將造成難以預期的內部嚴重混亂甚至內戰，政治對立與民眾對於政治家的失望，給鄰國帶來大量難民輸出與失序行為，導致周邊地區的不穩定。

2017 年 1 月 19 日，根據報載，日本自衛隊當月下旬將實施演習，以中國大陸與臺灣發生軍事衝突為模擬狀況。演習將檢驗部隊在《新安保法》中新設「重要影響事態」發生時的應對，這場演習將於 1 月 23 至 27

¹⁷ 林芳如、林淑燕，「陸堅持九二共識 蔡英文：不是沒有創意空間」（2016 年 12 月 31 日），2017 年 1 月 22 日瀏覽，《中時電子報》，<http://www.chinatimes.com/realtimewebs/20161231002044-260407>。

¹⁸ 洪哲政，「蔡英文：兩岸關係是挑戰 莫忘主權獨立國家集體共識」（2016 年 12 月 31 日），2017 年 1 月 22 日瀏覽，《聯合新聞網》，<https://udn.com/news/story/1/2202488>。

¹⁹ 「對台工作會議 俞正聲重申九二共識」（2017 年 1 月 20 日），2017 年 1 月 22 日瀏覽，《中央通訊社》，<http://www.cna.com.tw/news/acn/201701200348-1.aspx>。

²⁰ 「富權：對台工作會議體現戰略自信有新意」（2017 年 1 月 23 日），2017 年 1 月 23 日瀏覽，《中國新聞評論網》，<http://hk.crntt.com/doc/1045/5/3/2/104553284.html?coluid=7&kindid=0&docid=104553284&mdate=0123090229>。

日實施，並不實際調動部隊，而是以桌上演練的形式實施。²¹

參、影響菲律賓戰略轉向因素分析

一、杜特蒂總統的決策特質

基本上，杜特蒂對美國的觀感有更深的遠、近因，早年申請赴美簽證被刁難、美軍於 1906 年在民答那峨島屠殺菲國原住民的「歷史傷痛」。近因則是 2016 年 9 月，在寮國召開東協峰會上，因杜特蒂向歐巴馬飆髒話而取消雙邊會議。後來與歐巴馬短暫會晤，說明飆髒話原因，蘊含道歉的味道，歐巴馬僅冷冷回應：「我的幕僚會跟你聯絡」，沒有當場重訂雙邊會議日期，令自尊心極強的杜特蒂大為惱怒。²² 其實，杜特蒂欲擺脫對美國依賴，尋求獨立的外交政策，自有其連貫的戰略思維。在其主政之初就表示，南海若有衝突，菲律賓必然不敵中國大陸，華盛頓不會為菲國犧牲；全球若爆發第三次大戰，任何軍事結盟與外國援助皆無濟於事，也不會出現國家強大到可以獨當一面，菲律賓從未因菲美聯合軍演而獲益。²³ 因此，「菲律賓和平、暴力暨恐怖主義研究所」主席班樂義（Rommel Banlaoi）說，杜特蒂上任後即以「蓄意模糊」策略，讓美日「中」諸強難以預測他的意向，進而在交鋒時居於上風，杜特蒂是否真的「親中遠美」，必須觀察他是否言行一致，而不是僅聽他的言辭就下定論。²⁴

二、南海主權聲索國的互動

大陸中國南海研究院院長吳士存認為：美「中」在南海的博弈還會

²¹ 「日自衛隊將演習 模擬應對兩岸軍事衝突」（2017 年 1 月 19 日），2017 年 1 月 22 日瀏覽，[《蘋果日報》，http://www.appledaily.com.tw/realtime/news/article/new/20170119/1038517/](http://www.appledaily.com.tw/realtime/news/article/new/20170119/1038517/)。

²² 「特派專欄 杜特蒂親中遠美為國還是報私怨」（2016 年 10 月 29 日），2016 年 11 月 26 日瀏覽，[《中央通訊社》，http://www.cna.com.tw/news/firstnews/201610290102-1.aspx](http://www.cna.com.tw/news/firstnews/201610290102-1.aspx)。

²³ 「『旺報社評』杜特蒂親中疏美 獨立外交非等閒」（2016 年 10 月 17 日），2016 年 11 月 26 日瀏覽，[《中時電子報》，http://opinion.chinatimes.com/20161016002983-262102](http://opinion.chinatimes.com/20161016002983-262102)。

²⁴ 「菲安全專家：杜特蒂正採取：『兩頭下注』策略維持中美關係」（2017 年 1 月 21 日），2017 年 1 月 22 日瀏覽，[《關鍵新聞網》，https://asean.thenewslens.com/article/59868](https://asean.thenewslens.com/article/59868)。

長時間存在，對美國而言，南海問題事關「航行自由」，關係美國的盟國和夥伴國在本地區的利益，和國際法和國際規則有關係；對中國大陸來說，南海問題事關島礁主權權利和海洋權益。²⁵ 2016 年 4 月 12 日，大陸外交部例行記者會提到南海問題，強調：「中國正與絕大多數東盟國家按照『雙軌』思路妥善處理南海問題，並致力於全面有效落實《南海各方行為宣言》，並積極推進《南海行為準則》磋商，共同維護南海地區和平穩定。」大陸外交部長王毅表示，中國大陸和東協可通過合作全面有效落實《南海各方行為宣言》，加快推進《南海行為準則》磋商進程，並進一步探討包括中國大陸在內的南海各沿岸國開展合作的新途徑。

2016 年 11 月 25 日，大陸中國南海研究院發表「美國在亞太地區的軍力報告（2016）」，是中國大陸智庫首度系統性分析並公開出版美國在亞太軍事力量、投入、同盟夥伴關係的研究報告。吳士存回應媒體提問時表示，無論哪個黨派執政，美國在亞太地區的利益始終存在，亞太政策不會發生顛覆性變化。²⁶

三、中國海上絲綢之路推動

2013 年 9 月和 10 月，大陸國家主席習近平在出訪中亞和東南亞國家期間，提出共建「絲綢之路經濟帶」和「21 世紀海上絲綢之路」的倡議，範圍跨越歐亞大陸，以經濟為主軸，進行「沿線」與「沿路」的對接工程，以建構歐亞經濟共同體的構思。如同 2015 年習近平在「博鰲亞洲論壇」年會上點出「一帶一路」倡議的本質：「『一帶一路』建設秉持的是共商、共建、共用原則，不是封閉的，而是開放包容的；不是大陸一家的獨奏，而是沿線國家的合唱。」

2016 年 4 月 11 日，大陸外交部與聯合國亞太經社會簽署「一帶一

²⁵ 「吳士存：中美在南海博弈將長時間存在」（2016 年 11 月 26 日），2016 年 11 月 26 日瀏覽，
《中國新聞評論網》，<http://hk.crntt.com/doc/1044/8/3/2/104483267.html?coluid=148&kindid=7550&docid=104483267&mdate=1126104842>。

²⁶ 「陸學者：川普當家 美不會從亞太撤軍」（2016 年 11 月 25 日），2016 年 11 月 27 日瀏覽，
《中央通訊社》，<http://www.cna.com.tw/news/acn/201611250296-1.aspx>。

路」合作文件。這是中國大陸與國際組織簽署的首份「一帶一路」合作文件，已有三十多個國家與中國大陸簽署「一帶一路」合作文件。2017年1月11日，中國大陸發表《中國的亞太安全合作政策》白皮書強調：「中國」始終將東盟（協）作為周邊外交優先方向，堅定支持東盟（協）一體化，支持共同體建設，支援東盟（協）在區域合作中的中心地位。²⁷

肆、亞太地區雙邊與多邊合縱連橫

一、菲「中」關係：由敵對轉向合作

大陸中國南海研究院海洋法與政策研究所副所長閔岩認為，自菲律賓2016年發動南海仲裁案後，隨著杜特蒂當選總統，菲「中」關係趨於和緩，南海問題也隨之降溫；但是，川普當選總統後，杜特蒂對川普持以正面評價，菲「中」關係正逐漸升溫。針對黃岩島捕魚一事，11月21日，菲律賓總統杜特蒂發布行政命令，宣布部分黃岩島是海洋保護區，禁止任何漁民捕撈。兩國的漁民可以在黃岩島的外圍撒網，但是不能進入黃岩島。²⁸

事實上，2016年10月18日，杜特蒂訪問中國大陸，受到高規格接待，獲得北京政府30億美元的經濟援助。10月20日，在北京人民大會堂舉辦的一場商業論壇中，杜特蒂強調該是和美國說再見的時候了（Time to say goodbye to US），未來菲律賓不會再有美國的干涉、不會再有美國的演習，何樂不為？（no more American interference. No more American exercise. Why not?）。²⁹ 馬尼拉除了從經濟利益角度，還對美

²⁷ 「亞太安全合作政策白皮書：中國積極參與亞太地區主要多邊機制」（2017年1月11日），2017年1月23日瀏覽，《中華人民共和國中央政府》，http://big5.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/xinwen/2017-01/11/content_5158871.htm。

²⁸ 「給中菲雙方留面子？菲總統黃岩島海域設禁漁區」（2016年11月22日），2016年11月26日瀏覽，《大紀元》，<http://www.epochtimes.com.tw/n190221/%E7%B5%A6%E4%B8%AD%E8%8F%B2%E9%9B%99%E6%96%B9%E7%95%99%E9%9D%A2%E5%AD%90-%E8%8F%B2%E7%B8%BD%E7%B5%B1%E9%BB%83%E5%B2%A9%E5%B3%B6%E6%B5%B7%E5%9F%9F%E8%A8%AD%E7%A6%81%E6%BC%81%E5%8D%80.html>。

²⁹ 「遠美親中 菲律賓總統杜特蒂的算盤」（2016年10月31日），2016年11月27日瀏覽，《中央廣播電台》，<http://news.rti.org.tw/news/taiwan/?recordId=783>。

國的文化和經濟上的傲慢，做了強烈的批判，藉此將菲律賓和中國大陸的東方認同作結合，與中國大陸及俄羅斯親近，而要和美國「分道揚鑣」（separation）的原因。³⁰

但是，返回菲律賓的杜特蒂隨即澄清表示，他在北京時宣布要和美國「分道揚鑣」（separation），係指在外交政策上與美國「分道揚鑣」，並非要與美國斷絕外交關係，他只是想追求更獨立的外交政策，強化與中國大陸的關係，至於菲國的對美外交政策，將不再是永遠或隨時隨地與美國結盟。³¹ 2016 年 11 月，於 APEC 秘魯非正式領袖會議期間，杜特蒂也會見大陸國家主席習近平，指出 10 月菲律賓對中國大陸的國是訪問實現了菲「中」關係全面改善，翻開了兩國關係新篇章，為地區和平穩定注入了正能量。³² 基本上，杜特蒂的「棄美投中」是一個理性的算計，而歐巴馬政府在南中國海問題上對中國大陸做出過於軟弱的反應是他這個算計的一部分。³³

2017 年 1 月 3 日，菲律賓新任駐中國大陸大使羅馬那 (Chito Sta Romana) 表示，菲律賓正在尋求戰略重心從傳統盟友美國向中國大陸的轉變。³⁴ 大陸《環球時報》援引《法新社》報導，菲律賓外交政策的戰略轉變，不是要放棄與美國同盟關係，只是要推動對「華」關係正常化。2017 年 1 月 11 日，菲律賓外交部長雅賽 (Perfecto Yasay, Jr.) 強調，東協與中國大陸希望在今年中旬以前，敲定《南海行為準則》的架構，來緩和爭

³⁰ 「遠美親中 菲律賓總統杜特蒂的算盤」。

³¹ 「菲美『分道揚鑣』？杜特蒂再改口：不是斷交喔」（2016 年 10 月 23 日），2016 年 11 月 26 日瀏覽，《聯合報 FOCUS》，<http://a.udn.com/focus/2016/10/23/25346/index.html>。

³² 「習近平會見菲律賓總統杜特爾特」（2016 年 11 月 20 日），2016 年 11 月 26 日瀏覽，《中國新聞評論網》，<http://hk.crntt.com/doc/1044/7/6/2/104476212.html?coluid=7&kindid=0&docid=104476212&mdate=1120095549>。

³³ 「美國學者如何看待菲律賓的轉向」（2016 年 10 月 26 日），2016 年 11 月 26 日瀏覽，《美國之音》，<http://www.voacantonese.com/a/news-us-duterte-20161026/3569781.html>。

³⁴ 「菲律賓新駐華大使：戰略重心從美國轉向中國」（2017 年 1 月 3 日），2017 年 1 月 5 日瀏覽，《Hinet 新聞》，<http://times.hinet.net/news/19910963>。

議海域的緊張局勢，但《準則》不會討論到「南海案仲裁」結果。³⁵ 馬來西亞總理納吉布（Najib Tun Razak）在對中國大陸進行正式訪問，簽署包括加強安全和防務領域合作協議，標誌著另一個南海有主權爭議國家快速跟中國大陸改善關係。³⁶

香港註冊的《中國新聞評論社》分析：「菲律賓新總統杜特爾特可能是第一位對該地區的未來提出正確問題的亞洲領導人。」³⁷ 亦即，用亞洲的「面子」概念來理解杜特蒂對中國大陸的態度。通過宣布北京為一個不同的經濟、政治和文化秩序中心，杜特蒂賦予了中國大陸很多聲望。作為回報，中國大陸願意支持這位菲律賓新總統。³⁸ 此種席捲亞洲的「杜特蒂效應」，即中國大陸試圖把一個又一個國家撬離華盛頓的盟友圈子，並在該地區的經濟分量用作槓桿，推動這些國家進入中國大陸的軌道。³⁹

二、菲日關係：從經濟擴大安全

當美國強化與菲律賓的軍事合作關係，自然也樂觀菲律賓與日本加強安全合作關係，⁴⁰ 2016年2月29日，兩國簽署防衛裝備與技術移轉協議，允許日本向菲律賓轉移防衛武器與技術，監測南海局勢。⁴¹ 2016年10月26日，日本首相安倍晉三與菲律賓總統杜特蒂在東京舉行會談，強

³⁵ 「菲律賓外長：東協與中國盼確認『南海行為準則』架構」（2017年1月12日），2017年1月13日瀏覽，《關鍵評論網》，<https://asean.thenewslens.com/article/59082>。

³⁶ 「美國指亞洲國家棄美投中之說不符事實」（2016年3月11日），2016年11月26日瀏覽，《美國之音》，<http://www.voacantonese.com/a/kirby-asian-nations-turning-to-china-not-borne-out-by-facts-201761103/3577400.html>。

³⁷ 「杜特爾特轉向中國順應時勢 世界秩序將改變」（2016年11月26日），2016年11月27日瀏覽，《中國新聞評論網》，<http://hk.crntt.com/doc/1044/7/8/0/104478027.html?coluid=7&kindid=0&docid=104478027>。

³⁸ 「杜特爾特轉向中國順應時勢 世界秩序將改變」。

³⁹ 「杜特爾特效應：中國撬動美東南亞盟友」（2016年11月2日），2016年11月27日瀏覽，《中國新聞評論網》，<http://hk.crntt.com/doc/1044/5/3/1/104453105.html?coluid=59&kindid=0&docid=104453105>。

⁴⁰ 請參見：吳東林，「菲律賓國防轉型與區域安全」，人民力量革命三十年的菲律賓學術研討會，2016年10月6日，台灣國際研究學會。

⁴¹ 「聯手抗陸 菲日簽防衛裝備轉移協定」（2016年2月29日），2016年11月27日瀏覽，《中央通訊社》，<http://www.cna.com.tw/news/firstnews/201602290262-1.aspx>。

調將在經濟、安保的領域進一步加強與菲律賓的合作關係。針對南海問題杜特地表示：「希望基於國際法和平地解決，並與日本合作因應」。⁴² 日本將提供 2 艘大型巡邏船，以提高菲律賓的海上警備能力；提供 50 億日圓（約新臺幣十五億一千三百萬元）借款，以支援菲律賓發展較慢地區的經濟活動等達成協議。

2017 年 1 月 12 日，日本首相安倍晉三對菲律賓進行 2 天國是訪問，與杜特蒂舉行會談，在經濟與安全保障領域裡支持菲律賓，以牽制中國大陸對菲律賓的影響力。今後 5 年，日本政府開發援助和民間投資將提供 1 萬億日元（約合人民幣六百億元）規模援助。除了地鐵建設等，還將援助地方城市的供電基礎設施建設等，並設立「經濟合作基建聯合委員會」。⁴³

兩國同意加強海事安全、掃毒與反恐等領域的合作，並將現今關係提升至更高層次。安倍晉三歡迎杜特蒂「在南海案仲裁結果之下與中國大陸改善關係」，也強調了在南海區域維護法治、和平解決爭議以及非軍事化的重要性。⁴⁴ 同時期，安倍除了出訪菲律賓，也訪問澳洲、印尼與越南，顯示出日本將扮演主導協調亞太地區角色訊息。⁴⁵ 2016 年 10 月 22 日，越南共產黨政要與中國大陸領導人舉行了會談，河內首次允許中國大陸軍艦停靠越南要衝金蘭灣，或許是受到宣布「與美國訣別」等的菲律賓總統杜特蒂加強反美姿態的影響，越南的平衡外交日趨困難。⁴⁶

⁴² 「杜特蒂：菲律賓將與日本合作因應南海問題」（2016 年 10 月 26 日），2016 年 11 月 27 日瀏覽，《中時電子報》，<http://www.chinatimes.com/realtimenews/20161026005478-260408>。

⁴³ 「安倍晉三訪問菲律賓與杜特爾特會談」（2017 年 1 月 12 日），2017 年 1 月 13 日瀏覽，《法廣新聞網》，<http://trad.cn.rfi.fr/%E6%94%BF%E6%B2%BB/20170112-%E5%AE%89%E5%80%8D%E6%99%89%E4%B8%89%E8%A8%AA%E5%95%8F%E8%8F%B2%E5%BE%8B%E8%B3%93%E8%88%87%E6%9D%9C%E7%89%B9%E7%88%BE%E7%89%B9%E6%9C%83%E8%AB%87>。

⁴⁴ 「菲日聯合聲明 合作關係再升等」（2017 年 1 月 12 日），2017 年 1 月 13 日瀏覽，《聯合新聞網》，<https://udn.com/news/story/5/2226636>。

⁴⁵ 「鞏固亞太主導 安倍訪菲送 2800 億投資禮」（2017 年 1 月 13 日），2017 年 1 月 13 日瀏覽，《TVBS 新聞網》，<http://news.tvbs.com.tw/world/700133>。

⁴⁶ 「杜特爾特讓越南在中美夾縫中左右搖擺」（2016 年 11 月 16 日），2016 年 11 月 27 日瀏覽，《中國新聞評論網》，<http://hk.crntt.com/doc/1044/7/1/5/104471593.html?coluid=7&kindid=0&docid=104471593>。

三、菲美關係：經親密走向疏離

杜特蒂上臺之後，採取「親中遠美」政策，揚言驅逐駐紮菲國南部美國特種部隊開始，逐漸加碼到停止與美軍舉辦聯合軍事演習，又考慮廢除 2014 年與美國簽署的菲美《加強國防合作協議》(EDCA)。⁴⁷ 杜特蒂取消美菲在西菲律賓海的 2 項例行性聯合軍演：兩棲登陸演習 (Phiblex) 以及海上戰備暨訓練聯合演習 (CARAT)，僅保留 1 項加強反恐暨人道救援演練的「肩並肩聯合軍事演習」(Balikatan)，3 大聯合軍演僅剩 1 項。⁴⁸ 此外，兩國在馬尼拉召開「相互防禦理事會暨安全接戰理事會」(MDB-SEB) 會議，規劃 2017 年度的聯合軍事演習，會議細節雖未公開，但據菲律賓參謀總長維薩亞 (Ricardo Visaya) 指出，2017 年與美國間的聯合軍事演習會比 2016 年的二百六十多場減少，預估仍會有 258 場。⁴⁹

2016 年 6 月，杜特蒂上任以來，採取措施修補同中國大陸的關係，美國對菲律賓打擊毒品犯罪提出質疑後，開始改變對美國政策。⁵⁰ 2016 年 10 月，美國國際與戰略研究中心 (CSIS) 的總裁兼首席執行官何幕禮 (John Hamre) 接受《美國之音》採訪表示，他不知道杜特蒂執政下的菲律賓究竟想要往哪個方向走，「杜特蒂總統在菲律賓享有很強有力的支持，但是美國在菲律賓也有很強有力的支持。美國與菲律賓之間有很複雜的歷史，我想這是我們非常複雜關係中的一個新維度。」⁵¹ 2016 年 10 月，杜特蒂在與美國在馬尼拉聯合軍演時，宣布將終止與美國的軍演，採取行動改善和中國大陸及俄國的關係，並加強與俄國的軍事合作。2016 年 12

⁴⁷ 「特派專欄 杜特蒂親中遠美為國還是報私怨」(2016 年 10 月 29 日)，2016 年 11 月 26 日瀏覽，《中央通訊社》，<http://www.cna.com.tw/news/firstnews/201610290102-1.aspx>。

⁴⁸ 「美菲 3 大聯合軍演 杜特地僅留 1 項『肩並肩』」(2016 年 11 月 8 日)，2016 年 11 月 26 日瀏覽，《新頭殼》，<http://newtalk.tw/news/view/2016-11-08/78877>。

⁴⁹ 「杜特蒂屢屢對美嗆聲 明年仍有 258 場聯合軍演」(2016 年 11 月 4 日)，2016 年 11 月 26 日瀏覽，《自由時報電子報》，<http://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/1896183>。

⁵⁰ 蔡浩祥，「川普上台 南海成中美未爆彈」(2017 年 1 月 14 日)，2017 年 1 月 13 日瀏覽，《中時電子報》，<http://www.chinatimes.com/newspapers/20170114000751-260309>。

⁵¹ 「美國學者如何看待菲律賓的轉向」(2016 年 10 月 28 日)，2017 年 1 月 5 日瀏覽，《美國之音》，<http://www.voacantonese.com/a/news-us-duterte-20161026/3569781.html>。

月 8 日，菲律賓國防部長洛倫扎納（Delfin Lorenzana）表示，美國的艦船和飛機可以利用關島，沖繩或從航空母艦起飛在南海有爭議地區巡航。此外，中國大陸除了緩解在黃岩島附近的緊張局勢，中國大陸的海岸巡邏艦艇也不再阻止菲律賓船隻向位於南沙群島南端的仁愛礁運送補給。⁵² 南海仲裁案之後，菲律賓為強化南海 200 海里專屬經濟區的主權聲索，正式編列 4.5 億比索（約合新臺幣二億八千萬元）預算，在位於南沙群島的中業島上興建碼頭。⁵³

2016 年 12 月，菲律賓國防部長羅倫沙納（Delfin Lorenzana）訪問莫斯科，討論加強軍事合作及可能的軍購事宜。2017 年 1 月 6 日，杜特蒂在和俄羅斯太平洋艦隊副司令米海洛夫（Eduard Mikhailov）強調：「我們歡迎我們的俄羅斯友人。隨時可以停泊靠岸，無論是運補，或也許當我們的盟友保護我們。」⁵⁴ 俄羅斯與菲律賓面臨恐怖主義與海盜威脅，如果能定期舉行聯合海上軍事演習，將有助提升對抗這兩個問題的能力，在菲律賓需要幫助的時候伸出援手，願意向菲律賓出售武器。⁵⁵ 2016 年 11 月 20 日，菲律賓總統府發布新聞稿稱，杜特蒂在秘魯亞太經合組織（APEC）領導人非正式會議舉行前與俄羅斯總統普丁舉行雙邊會晤，杜特蒂表示，如果俄羅斯和中國大陸決定建立起一種新的世界秩序的話，我會率先加入俄「中」聯盟。⁵⁶

⁵² 「菲律賓對華示好：美國或失去南海巡航跳板」（2016 年 12 月 8 日），2016 年 12 月 10 日瀏覽，〈BBC 中文網〉，<http://www.bbc.com/zhongwen/trad/world-38257672>。

⁵³ 「編列 2.8 億加強主權聲索 菲律賓擬在中業島建碼頭」（2016 年 11 月 26 日），2016 年 11 月 26 日瀏覽，〈東森新聞雲〉，<http://www.ettoday.net/news/20161126/817982.htm>。

⁵⁴ 「杜特蒂：盼俄成盟友 保護菲律賓」（2017 年 1 月 7 日），2017 年 1 月 13 日瀏覽，〈聯合新聞網〉，<http://udn.com/news/story/6809/2216047>。

⁵⁵ 「俄反潛驅逐艦訪菲律賓深化海軍合作」（2017 年 1 月 3 日），2017 年 1 月 5 日瀏覽，〈法廣新聞網〉，<http://trad.cn.rfi.fr/%E6%94%BF%E6%B2%BB/20170103-%E4%BF%84%E5%8F%8D%E6%BD%9B%E9%A9%85%E9%80%90%E8%89%A6%E8%A8%AA%E8%8F%B2%E5%BE%8B%E8%B3%93%E6%B7%B1%E5%8C%96%E6%B5%B7%E8%BB%8D%E5%90%88%E4%BD%9C>。

⁵⁶ 「菲律賓總統會晤普京時聲討西方敢做不敢當」（2016 年 11 月 20 日），2016 年 11 月 26 日瀏覽，〈法廣新聞網〉，<http://trad.cn.rfi.fr/%E6%94%BF%E6%B2%BB/20161120-%E8%8F%B2%E5%BE%8B%E8%B3%93%E7%B8%BD%E7%B5%B1%E6%9C%83%E6%99%A4%E6%99%A%E4%BA%AC%E6%99%82%E8%81%B2%E8%A8%8E%E8%A5%BF%E6%96%B9%E6%95%A2%E5%81%9A%E4%B8%8D%E6%95%A2%E7%95%B6>。

四、多邊關係：角色與集體身分

誠如前所述「角色身分」為相對性質，「集體身分」為針對第三者而建構，美「中」兩強在亞太地區的霸權爭議，形成敵對「角色身分」關係，在軍事上，爭奪第一島鏈之爭，牽動美日安保同盟、臺美軍事關係與美菲防衛協定，在經濟上，美國先前主導的 TPP 與中國大陸主導的 RCEP 的對壘，而在亞太地區推動政治自由化，也牽動中國大陸防止西方自由化思潮。在菲律賓的外交轉向可能引發的地緣政治影響的問題上，華盛頓智庫美國進步中心「中國」政策項目主任韓美妮博士（Melanie Hart）認為：「我們要等一段時間才可以看得出來它對亞洲意味著什麼，但在目前這個時間點上，我把它看成是可能成為國際關係上的一個積極趨勢的開始。」在美國國會研究處亞洲問題研究學者尼克什（Larry Nicksch）認為：「隨著中國的主導權繼續加大而且變得日益清晰，其他位於南中國海周邊的東南亞國家也會開始接受中國對南中國海的主導。」⁵⁷

美國東亞事務負責人拉塞爾（Daniel Russel）表示：歐巴馬執行 8 年的「亞洲再平衡政策」，將由現政府遞交下屆新政府延續。目前處於真空運作的美國政府，似乎無暇顧及當前亞太地區發生新動向：菲律賓突然改變方向跟中國大陸改善關係後，馬來西亞進一步跟中國大陸加深往來，老撾、泰國、柬埔寨民間也充斥因不滿美國干預人權和內政而掀起反美情緒。⁵⁸ 顏建發認為：「自美國倡議重返亞太以來，美國已逐漸將菲律賓操作成聚集海上聯盟，以聯手合圍中國大陸的開路先鋒。在這種情況下，一旦菲律賓與中國大陸形成一種默契上的結盟關係，便會翻轉美國的戰略平衡。」⁵⁹ 主要在於菲律賓始終被美國視為「亞太再平衡戰略」的重要環節，一旦被迫退出菲國軍事基地，唯一能取代的是不可能屈從華府意志的越

⁵⁷ 「美國學者如何看待菲律賓的轉向」（2016 年 10 月 28 日），2016 年 11 月 26 日瀏覽，《美國之音》，<http://www.voacantonese.com/a/news-us-duterte-20161026/3569781.html>。

⁵⁸ 「美國選戰在即 無暇顧及亞太」（2016 年 11 月 5 日），2016 年 11 月 26 日瀏覽，《法廣新聞網》，<http://trad.cn.rfi.fr/%E6%94%BF%E6%B2%BB/20161105-%E7%BE%8E%E5%9C%8B%E9%81%B8%E6%88%B0%E5%9C%A8%E5%8D%B3-%E7%84%A1%E6%9A%87%E9%A1%A7%E5%8F%8A%E4%BA%9E%E5%A4%AA>。

⁵⁹ 顏建發，「『兩岸與國際』菲律賓的新總統會攪亂美國的再平衡戰略嗎？」（2016 年 5 月 14 日），2016 年 11 月 26 日瀏覽，《自由時報電子報》，<http://talk.itn.com.tw/article/breakingnews/1696210>。

南，杜特蒂「親中疏美」，將逼使華府放棄太平洋的第一島鏈戰略。⁶⁰

亦即，東協各國也的確隨著南海爭議的白熱化，分成「陸上東協」與「海上東協」兩群。兩者的分野在於經濟、安全議題在美「中」之間「靈肉分離」程度的不同。2016 年出爐的「瀾滄江—湄公河會議」，讓中國大陸與「陸上東協」的關係進一步制度化，而「一帶一路」與泛亞高鐵的完成，將是「中國」版的「雁型體系」(the flying-geese model) 大功告成之時。⁶¹

伍、代結語：對亞太與兩岸安全環境影響

從前述美國「重返亞太戰略」的地緣戰略環境，以及影響菲律賓戰略轉向的因素分析，理解馬尼拉的國家安全戰略與政策的動向，從而解析整體亞太戰略環境呈現雙邊與多邊戰略結盟的態勢，形成敵對性美「中」「角色身分」與合作性日菲、菲「中」、與美菲「集體身分」的多重次結構關係。

首先，美「中」南海的對峙情勢加劇，美「中」如果不能延續歐巴馬時期的「新型大國關係」，演變成對抗性角色關係，2017 年 1 月 13 日，大陸中國南海研究院海洋法與政策研究所副所長閔岩接受《旺報》專訪表示，南海問題是美「中」關係的未爆彈，川普上臺後，美軍會更挑釁地在南海發動聯合巡航；菲律賓的立場也是最大變數；⁶² 其次，北韓核武與飛彈能量增強，美國雷達日前發現北韓完成製造了 2 枚新型彈道導彈，長度不超過 15 米，就是金正恩在新年賀詞中揚言 備試射的洲際導彈；⁶³ 第三、東海釣魚臺主權爭議持續，例如 2017 年 2 月 8 日，日本第 11 管區海上保安本部表示，有 3 艘中國大陸海警船航行在釣魚臺海域，日本認為「領海」遭入侵，警告中國大陸海警船駛離。未來在中國大陸遼寧艦突破

⁶⁰ 「『旺報社評』杜特蒂親中疏美 獨立外交非等閒之輩」。

⁶¹ 「歐迪斯：習核心的東盟佈局，撞上特朗普扭轉的國際秩序」。

⁶² 蔡浩祥，「川普上台 南海成中美未爆彈」。

⁶³ 「北韓據報完成製造 2 枚新型彈道導彈」(2017 年 1 月 19 日)，2017 年 1 月 23 日瀏覽，《華富財經》，<https://www.quamnet.com/newscontent.action?articleId=5040278>。

宮古水道之後，日「中」在東海主權爭議將持續上升。

最後，面對詭譎多變的亞太戰略情勢，臺灣的挑戰與其因應之道，臺灣不能採取傳統思維下的「以不變應萬變」，而是要以「萬變應萬變」，亦即進行自我意識「積極主動」的「虎變」而非「隨風飄浮」的「豹變」。臺灣要理解菲律賓的「豹變」是一種跟著美「中」大國政策的調整，而隨之改變政策走向，正如日本安倍首相的「君子豹變」，在川普就職前搶著拜會，引起身分不對等的質疑。安倍解釋：「並非為保身而豹變，而是為了國家和民眾，可以捨棄面子，這是我們作為領導人應該有的姿態」。⁶⁴換言之，菲日兩國著眼點在於「國家利益」的考量。2008年以來，臺灣的國際安全戰略主軸為：兩岸關係優先考量下的「和中、親美、友日」，到了2016年以來，轉向為親美、日為優先，和中為後。面對未來美「中」在亞太的戰略競逐，包括雙邊與多邊層次議題，川普可能隨時「大人虎變」，在「美國優先」(American first) 考量下，因應「中國崛起」的各種戰略措施，例如貿易問題、金融貨幣、網路安全、軍事部署等等，臺灣要預先模擬想像，如何能夠「等距交往、戰略平衡」，從多邊關係思考，建構臺灣與亞太國家的雙邊與多邊架構，以維護臺灣最大安全利益。

首先，安內先於攘外，面對各種內政改革，溝通協商必須持續；其次，在美臺「中」三邊關係方面，在理解美國新「中國」政策的可能前提下，關於「一個中國」政策，如何能夠從臺灣角度，提供新的意涵與解讀，針對「九二共識」，如何能有一個新的詮釋空間，以便建構「民共關係」認識理解的平臺；第三、加強臺灣新國防事務革新，在遼寧號航母戰力即將建置完成，美軍亞太新戰略布局，不僅要著眼於「週末戰士」的創新作為，更重要在於新的「國防政策」與「軍事戰略」的釐定，更重要者，如何根本性思考臺海防衛作戰「本質」與「結構」的調整，從而建立新的防衛準則，以因應未來亞太軍事對峙的新一年。

⁶⁴ 「觀天下／安倍的君子豹變」(2016年11月19日)，2017年1月19日瀏覽，《聯合新聞網》，<https://udn.com/news/story/7994/2115859>。