

「伊斯蘭國」興起—全球進入第三代恐怖主義時代

◎厲以壯

由「伊拉克與夏姆伊斯蘭國」(Islamic State of Iraq and al-Sham, 簡稱ISIS, 部分西方媒體避用阿拉伯文al-Sham, 採用法文Levant, 故亦有簡稱ISIL) 在今(2014)年6月29日更名成立的「伊斯蘭國」(Islamic State, 簡稱IS), 現今已成為全球最大的恐怖威脅。歷經多年變遷及發展, ISIS最近半年餘在伊拉克及敘利亞的攻城掠地大有斬獲, 不僅實際占領大片領土, 更控制了重要油田、水庫等資源, 同時擄獲大量美軍支援伊拉克政府軍的先進武器裝備; 另在占據伊北重鎮摩蘇爾城時更攫取高達4.3億美元的資金。IS在摩蘇爾建置了行政管理組織, 一個擁有各項資源的超級恐怖集團於是將恐怖運動帶入新層級。國際分析家普遍認為, IS是911恐怖攻擊後, 「國際聖戰」的最大發展, 也是恐怖主義新紀元的誕生。

「伊斯蘭國」IS的領導人巴格達迪(Abu Bakr Al-Baghdadi)特別選在今年美國國慶日(7月4日), 於摩蘇爾發表關鍵演說, 要求全世界穆斯林向他效忠。演講中列名威脅許多國家, 指出包括在中國大陸、印度、巴勒斯坦、菲律賓、突尼西亞等國家地區, 穆斯林的權利都被強行剝奪。巴格達迪並高呼:「我們要復仇!」。令人注意的是大陸不僅受到巴格達迪點名, 大陸媒體《鳳凰周刊》更指出, 中國大陸被排在第一位。媒體並引述一張所謂IS版圖主張的地圖, 西抵北非, 東到東南亞, 聲稱在五年內達成; 地圖中也包含一片位於大陸新疆的土地, 還包括西班牙、希臘、土耳其、北非大部分國家, 遠遠超過伊斯蘭史上最強盛的國家—「烏馬雅王朝」(Umayyad Caliphate)全盛時期的版圖。

IS的前身ISIS一直以來即是活躍於伊拉克北部的伊斯蘭遜尼派武裝組織, 憑藉強大資金、武器、兵力, 陸續占據多個主要城市, 並實行嚴格的伊斯蘭律法統治, 殺害無辜平民, 強迫其他宗教信眾改信伊斯蘭教; 更惡名昭彰的是以屠城手段, 對付敵對的伊斯蘭教派(主要是什葉派)人民。事實上, ISIS前身早期曾投靠蓋達(基地)組織, 成為蓋達在伊拉克的分支, 以殘酷著稱。專家指出, 向來以激進聞名的蓋達即因ISIS手段過於野蠻而與之斷絕關係。

IS的頭目巴格達迪, 外界對他了解不多。媒體報導巴格達迪1971年出生, 生於伊拉克巴格達北部的薩瑪拉。在2003年美國入侵伊拉克不久後就加入伊拉克反抗組織。

媒體觀察家表示, 過去伊拉克北部的聖戰分子與中國大陸一直沒有甚麼牽連, 一般大陸百姓總覺得殺戮離自身遙遠。然而如今來自「伊斯蘭國」的威脅逼近, 現在他們也覺得這股力量朝自己靠近了。媒體指出, 大陸網民對此顯得焦慮不安, 認為IS視死如歸, 使人備感驚恐。

有西方觀察家認為, 北京已視「伊斯蘭國」為日益逼近的威脅。觀察家表示, 數十年來, 大陸一直在新疆與分裂分子鬥爭, 也一直擔心境外伊斯蘭組織在新疆地區滲透。IS版圖納入新疆, 不論是否真為IS的目標, 大陸當局面對IS威脅的態度都是國際關注的焦點。

分析家指出, 中國大陸一直努力避免介入伊拉克混亂的局勢, 並陸續由伊拉克撤離約一萬名中國人; 此外在今年7月8日派遣特使吳思科會見伊拉克總理馬利基, 承諾提供反恐支援, 但充分尊重國家主權。吳思科返抵北京後表示, 中國大陸是恐怖行動的受害者, 恐怖組織的根基在敘利亞及伊拉克, 消弭敘利亞及伊拉克境內的衝突才是解決之道。

有關今年7月28日新疆莎車發生重大暴亂事件, 恐怖分子殺害37名民眾, 大陸維穩(反恐)警察擊斃59名暴徒, 逮捕多人。中共反恐部門表示此一事件為境內及境外恐怖組織聯合策劃的行動。負責反恐的大陸公安部長郭聲琨立即在動亂後率團前往新疆督導暴亂的後續處置, 這是郭聲琨今年第三次到新疆主持反恐維穩工作。

IS的快速進展以及對伊拉克境內少數民族亞錫迪茲人的殘酷屠殺, 迫使美國總統歐巴馬8月7日宣布授權美軍對伊拉克空襲; 美軍隨即轟炸IS在伊拉克北部的據點, 此為美軍自2011年撤軍後首度在伊拉克直接進行的軍事行動。美國國防部發言人柯比在推特宣布, 美東時間8日清晨, 美軍發起攻擊, 自波斯灣的布希號航空母艦派出兩架F/A-18投下500磅雷射導引炸彈空襲IS位於埃爾比爾附近的目標。埃爾比爾為伊北庫德族區的首府, 美國在埃爾比爾設有領事館。歐巴馬表示, IS逼近埃爾比爾, 危及當地美國外交官、民眾以及美軍顧問團的安全, 因此下令只要IS對埃爾比爾構成威脅, 即可發動空襲。不過同時歐巴馬也表示, 軍事手段並非解決問題的良策, 釜底抽薪之道是政治解決, 然而這有待長期努力。

歐巴馬授權的兩項軍事行動, 一是發動空襲保護美國人員, 另一項是人道救援, 為受困山區面臨死亡威脅的數萬名亞錫迪茲人空投食物飲水。IS對亞錫迪茲人的攻擊與屠殺, 導致近二十萬亞錫迪茲人逃離家園成為難民, 亞錫迪茲人更有遭到滅族的危機。

然而就在歐巴馬記者會的同一天, IS在網路上揚言要在白宮「插旗」; IS先前曾自稱為聖經挪亞方舟故事中的滅世洪水。

觀察家指出, 此次北京對美國空襲的反應, 表現出微妙的擁護態度。分析認為, 過去大陸對美國在全球重大事件中干預他國事務通常是強烈譴責, 更遑論轟炸行動; 然而此次在伊拉克問題上, 美國與中國大陸的利益是相關的。8月8日新華社引述大陸外交部針對美國總統歐巴馬授權美軍對IS發動空襲一事表示, 「中」方對一切有利於維護伊拉克安全穩定的行動持開放態度。北京的公共外交智庫分析家在微博上發表言論, 堅決支持美國打擊IS; 宣稱美國最好派地面部隊攻擊恐怖分子, 甚至鼓吹大陸出兵幫忙, 同時練兵。學者指出, 中國大陸在國際反恐事務上的態度是認為應由聯合國領導中東反恐行動, 且大陸會在反恐事務中越來越積極, 但不會像美國那樣捲入中東事務。

關於IS的資金來源, 除了占領摩蘇爾時擄獲的5億伊拉克第納爾(約合4.3億美元), 再加上其既有資金, 分析家估計IS現在應有20億美元的資金。然而這些資金的來源則各方猜測不一。德國美因茲大學學者認為, IS組織的資金主要來自波斯灣國家, 特別是來自沙烏地阿拉伯、卡達、科威特以及阿拉伯聯合大公國; 同時亦指出, 同屬遜尼派的波斯灣國家支持IS的動機是德惠IS推翻敘利亞總統阿塞德政權。敘利亞四分之三的人口屬遜尼派穆斯林, 卻由占少數的阿拉維派(什葉派分支)人士統治。分析家表示, 來自沙烏地阿拉伯的資金將源源不斷地提供IS組織, 而資金主要來源並非沙烏地阿拉伯政府, 而是來自沙烏地阿拉伯的富人。

另有分析認為, 敘利亞北部油田是IS的另一個資金來源。依據情資顯示, IS已成功掌控敘利亞北部石油資源, 並且以卡車將石油跨境運送到土耳其其出口。其他評論則認為, IS一直努力建立其社會網路以創造持久的資金管道。例如IS在摩蘇爾市, 所有企業及建築公司都受到IS勒索, 摩蘇爾及其他IS控制地區的銀行也都遭到洗劫。

關於IS的迅速壯大, 媒體報導美國前國務卿希拉蕊表示, IS在伊拉克與敘利亞崛起, 要歸咎歐巴馬的政策失敗; 並指出, 美國對於反敘利亞總統阿塞德的起義袖手旁觀是個錯誤, 如同為最極端的叛軍派系IS開路, 美國未協助反阿塞德的勢力建立一支有戰力的戰鬥部隊, 包括伊斯蘭主義者、世俗派以及中間人士, 以致留下巨大真空, 如今由IS填補。評論指出, 希拉蕊在擔任歐巴馬首任的國務卿時就力主供應武器給敘利亞溫和派反抗軍, 但其意見未獲採納。

評論認為，希拉蕊的觀點與共和黨對歐巴馬的批評一致，共和黨指責歐巴馬未能在敘利亞、伊拉克甚至烏克蘭的衝突中展現美國的領導力，使權力出現真空。媒體並引述德國反恐專家諾伊曼的觀點，IS對世界的危險遠高於塔利班，其影響已突破區域侷限，成為全球威脅；同時IS擁有包括歐美國家以內的多國信徒，例如不久前約有二百名IS成員由德國轉往伊拉克。評論指出，歐巴馬政府低估ISIS太久，是一個不可彌補的錯誤。

希拉蕊認為美國必須擬出一套對抗伊斯蘭極端主義的大戰略，如同過去美國長期對抗前蘇聯的共產陣營一般。希拉蕊表示憂心的事項之一是IS的突圍能力將會立即影響歐洲與美國。IS已實質統治一定領土，但他們不會留在原地，必定要擴張，反西方是IS存在的理由之一，而美國正符合其中一個類別。

關於IS主張的疆域問題，觀察家認為，與塔利班試圖在阿富汗實現伊斯蘭國的目標相比，IS走得更遠，主張「哈里法」傳統，以實現過去四大「哈里法」時期版圖遼闊的伊斯蘭國光榮。IS領導人巴格達迪在演講中不僅痛陳穆斯林世界在失去哈里法之後衰落了，他們的國亡了。巴格達迪否定一切發源於西方的思潮與價值觀，斥為虛假口號，諸如文明、和平、共存、自由、民主、政教分離、復興主義、民族主義、愛國主義等等，而伊斯蘭國才是穆斯林的歸宿。

伊斯蘭世界的「哈里法」有兩層意義，一是指人及身分的Caliph，即先知穆罕默德的繼承人，為伊斯蘭世界宗教與世俗最高統治者的稱號。第二層意義為Caliphate，是指依據正統伊斯蘭律法建立，亦是由最高宗教及政治領袖哈里法領導的伊斯蘭國度。第一個哈里法出現於西元632年穆罕默德逝世後；最後一個哈里法則是鄂圖曼土耳其帝國，一戰結束後該帝國被瓜分，土耳其首任總統阿塔圖爾克宣布廢除哈里法制度。在伊斯蘭世界，全體穆斯林應奉哈里法為政教合一的共同領袖。

國際媒體形容IS崛起使得中東恐怖主義進入「3.0時代」。不久前的戰事中，IS的800名武裝分子竟使3萬名受美國訓練的伊拉克政府軍潰敗，並一次處決1,500名政府軍戰俘，IS公布的處決影像震驚全世界，亦徹底摧毀歐巴馬政府「撤出後確保伊拉克安全」的承諾。媒體引述學者評論指出，911事件前的恐怖主義可視為第一代；911事件至賓拉登被擊斃為第二代恐怖主義；而IS則為「後賓拉登時代」恐怖主義的新標幟。評論認為，二次大戰後伊拉克與敘利亞成為中東恐怖活動大本營及策源地，以此為中心，由兩河流域至阿拉伯半島，從西亞到北非，恐怖主義像癌細胞一樣在中東擴散，目前正處於歷史上最嚴重的時期。

媒體依據由摩蘇爾城逃出的伊拉克人指出，現在摩蘇爾城內已聽不見槍響或汽車炸彈的聲音，頗為平靜。顯示IS與其他進行恐怖襲擊的組織不同，目的是取代伊拉克政府。IS已在摩蘇爾及法魯賈等城市設立行政管理機構，命令所有在政府任職的人員正常上班，並嚴格禁止西方音樂以及飲酒等娛樂，連觀看世界盃足球賽也遭禁止。媒體並引述逃亡伊拉克人的報導，從街頭上所見IS的武器裝備相當精良，有各種制式的戰車、火炮，空中甚至可見黑鷹直升機，不過主要仍是裝配火箭筒或機槍的皮卡（pick-up），其中多數武器是由伊拉克政府軍搶來的。

至於IS的真正起源為何，國際媒體莫衷一是。不過目前所知IS的武裝人員中有大量外籍士兵，其中約有上千人來自車臣，另有五百多人來自歐美國家。據伊拉克《晨報》報導，IS大多數指揮人員來自沙烏地阿拉伯，而參加實際戰鬥的人員多數來自利比亞及伊拉克本身。國際觀察家一致同意，IS比蓋達組織更強大，組織管理效率更高。評論表示，IS與蓋達組織之間的政治路線不同，但它們的目的卻一致，即推翻伊拉克及敘利亞現有政權，控制整個阿拉伯世界。

根據布魯金斯學會的資料，ISIS的前身應是20世紀90年代初期成立的「一神論和聖戰組織」（TOMJ），原是札卡威在阿富汗所設立。911後遭到西方聯軍圍剿。2003年，美國推翻伊拉克舊政權，伊拉克北方許多地方成為無政府狀態，出現權力真空，札卡威率眾以蓋達的旗號進入伊拉克，以「伊拉克蓋達分支」的名義活動。2006年，與提克里特附近部分遜尼派部落武裝組成反美的「聖戰士聯合委員會」。同年12月，宣布成立政教合一的「伊拉克伊斯蘭國」（ISI）。2011年敘利亞內戰爆發，ISI乘機進入敘利亞，並在2013年更名為「伊拉克與夏姆伊斯蘭國」；今年6月再更名為「伊斯蘭國」。

西方媒體對IS普遍抱持畏懼與耽憂。例如德國《法蘭克福彙報》指出：「賓拉登的夢想即將成真」，巴格達迪可能成為伊斯蘭世界的哈里法。賓拉登被殺三年後，IS不再藏身山區，而是走向城市，不僅有明確的意識型態目標，也有針對性的戰術，新一輪攻勢即將開始。

依據法國《世界報》評論，IS從戰爭中學習的能力很強，與IS交過手的美軍表示，他們是最難纏的恐怖分子。2006年左右，ISIS的前身與美軍或伊拉克政府軍正面作戰時，尚輕易被擊潰；但經過敘利亞內戰的薰陶後，ISIS已能熟練地進行地面協同作戰。學者研究，以往ISIS的戰術主要是襲擊、騷擾，同時只有能力針對一兩個城市攻堅，後來已能同時在幾個省發動攻勢。現在IS不僅有國際兵源及財源，並有訓練基地及金庫，以其今日之財力已是世界上最富有的恐怖組織。

德國媒體評論指出，自從「阿拉伯之春」以及多個中東國家出現不穩局勢以來，恐怖組織找到了新的崛起契機。這些組織現在從山村走向城市，在阿拉伯世界製造混亂，從敘利亞、伊拉克，到西奈半島、葉門，以及非洲。學者認為，西方支持的「阿拉伯之春」使中東及北非陷入更大的混亂。這些組織的崛起對中東未來情勢影響巨大，使中東的和平之路更加艱難。

依據西方國家掌握的情資，80%以上來自西方國家的「聖戰士」都加入了IS。IS亦宣稱他們的戰士來自英國、法國、德國以及其他歐洲國家，同時還有來自美國、阿拉伯世界、車臣及高加索地區。

近來IS的威脅已跨出中東地區進入了東南亞。依據新加坡《南華早報》報導，響應IS的馬來西亞人與印尼人，正策劃推翻現有政府，理由是現行憲法是在世俗的法理上，而不是建立在伊斯蘭法典上。媒體指出，越來越多馬來西亞人及印尼人投身伊拉克與敘利亞內戰，也使得東南亞這兩大穆斯林為主的國家面臨日益升高的恐怖威脅。

評論表示，馬來西亞政府過去7個月以來逮捕了19名與IS有關係的嫌犯；嫌犯在偵訊中承認確有攻擊政府的計畫。世界最大的穆斯林國家印尼，8月亦宣布禁止支持「伊斯蘭國」，並警告民眾不得參加IS組織。而目前尚在監獄服刑的印尼蓋達分支「伊斯蘭教祈禱團」頭目阿巴卡巴希爾，則已表達對IS的支持。評論並指出，IS已對印尼進行意識型態的入侵。印尼的伊斯蘭極端組織已在許多地區舉行會議，公開表示支持IS，多數這類集會均發動穿越城鎮及鄉村的遊行。

評論認為，過去10年印尼政府一直努力與穆斯林極端團體艱苦周旋，並取得相當成績。政府關閉了若干好戰網站，逮捕伊斯蘭祈禱團的頭目阿巴卡巴希爾。伊斯蘭祈禱團即是2002年峇里島爆炸案的兇手，造成202人死亡及二百多人受傷。

分析家認為，支持巴希爾的穆斯林極端組織會因此死灰復燃，對於印尼甚至全世界，都是一個令人擔憂的情況。早些時候印尼政府採取措施試圖防堵IS的思想意識進入印尼，表示將遮蔽具有IS內容的網站，並監視準備前往中東等衝突地區的印尼公民，確保他們無法參加IS的戰鬥，甚至考慮取消支持IS的印尼人公民身分。

不過評論指出，這些措施並沒有對IS的印尼支持者發生明顯的影響，支持者仍繼續公開表示對「伊斯蘭國」的支持。此外，仍有許多印尼溫和派穆斯林團體拒絕接受IS的思想體系，認為IS的思想違背了伊斯蘭教反對暴力、主張和平的教義。分析家認為，印尼政府將IS列為非法的理由是IS否定國家主權。對於人口絕大多數為穆斯林的印尼，印尼政府的決定無疑需要相當勇氣。

另有國際評論認為，聯合國意識到採取軍事行動以外方案的必要，已開始草擬相關草案，目的在削弱IS的財政、制止外國戰士前往伊拉克參戰，以及制裁幫助IS的組織或個人。報導指出，聯合國秘書長潘基文呼籲伊拉克各方重新組成團結政府，應對激進分子的威脅。

國際觀察家指出，IS的威脅並不僅限於否定相關國家的主權，企圖建立一個跨越多國國界的泛伊斯蘭神權國家，在擴張領地的過程中，IS對民眾採取殘酷的暴力統治，同時摧毀當地擁有悠久歷史傳統的文化生態。例如伊拉克北部的基督教族群幾乎全遭消滅，而揉合伊斯蘭教義與地方信仰的亞錫迪茲少數民族也遭到屠殺；唯有擁有武裝力量的庫德族尚能暫時自衛。專家認為「後IS時代」的伊拉克恐將不復舊貌。

評論表示，值得長期憂慮的是，IS利用伊斯蘭世界對西方國家外交作為與現代世俗文化的普遍不滿，以及多數伊斯蘭國家本身缺乏創造力與良善治理導致的貪污腐敗、貧富差距擴大、大量失業，使得伊斯蘭世界的年輕人對前途絕望，以此一系列不穩定的因素爭取人心。IS思想猶如20世紀初的共產主義思潮，對期待以革命手段推翻舊秩序有著不可抗拒的浪漫吸引力。這股浪潮的勢頭可能歷久不衰，持續對全世界發揮其影響。

(作者為佛光大學副教授)

一段歷史的回瞰—臺灣茶走向國際

◎陳開憲

1895年，日本占領臺灣的時候，臺北城才剛建好十年。日本人為何看上臺灣？除了重要的戰略價值之外，更是看重臺灣的經濟價值—即便當時約有五分之一的臺灣人吸食鴉片，為了買鴉片讓銀子如水般淌了出去，然而臺灣仍是整個中國唯一有出超的省份。

這樣的奇蹟是怎麼造成的？原因無他，在於臺灣有如「綠金」一般的茶葉外銷。1895年，距離蘇格蘭人約翰杜德（John Dodd）在1869年間租了兩條船，首次把臺灣茶載到美國紐約直接銷售，也不過才26年，但就這短短26年的光景，茶葉已經把臺灣改造成一個嶄新的國際貿易聚點。且讓我們瀏覽茶業為臺灣帶來的幾項重大轉變：自茶業成為臺灣重要的經濟作物後，臺北取代臺南成為臺灣的政治經濟中心，大稻埕成為臺北最富庶的地區，大量貨物及金流的準金融商團應運成形。這些轉變為臺灣帶來不可抹滅的影響，直至1895至1945年的日據時代，茶葉始終是出超的主力；二次大戰後，臺灣農產外銷，茶葉仍然擔當了近十年的主角。這大約一百五十年間，臺灣的烏龍茶、包種茶、紅茶、綠茶各有起伏且各領風騷。隨著近三十年來茶莊文化的興起，臺灣的文山包種、凍頂烏龍、高山茶、東方美人、日月潭紅茶，乃至於新創的紅烏龍、蜜香綠茶等各式好茶推陳出新，甚至有泡沫紅茶、珍珠奶茶的發明，儼然有臺灣茶的「文藝復興」之態。

小小的茶葉怎能能有如此魔力，對農業經濟及文化上造成偌大的影響？這不能不從曾任英國駐淡水副領事的博物學家邨和（Robert Swinhoe）對臺灣茶葉潛力的發現，及蘇格蘭人約翰杜德在臺北對茶的創投說起。

咸豐年間，臺灣北部已有一定數量的茶種植及外銷，品質也已不錯。1861年左右，當時英國駐淡水副領事邨和曾將臺灣產的茶葉交給英國茶葉專家檢驗，所得的評語是：「茶之味道甚佳，惟製茶及包裝之方式過於粗陋」。邨和又稱：「茶山離海港不遠，倘若志在於此的茶商能親自到茶山現場觀察並作適當的安排，不難矯正。」作為一個博物學家，邨和當時就看出臺灣北部的氣候可以生產高品質的茶，並且茶山離港口近，具有商業潛力。也正如邨和的觀察，臺灣茶在1860年代起開始外銷，正式的外銷紀錄始於西元1865年，由淡水海關記載13萬6,703斤烏龍茶的輸出。

約與邨和的預言同期，另一位與臺灣茶界發展息息相關的外國人來到了東方—蘇格蘭人約翰杜德於1859年至香港發展，1860年首度來臺短期考察鴉片及樟腦的市場，發現已有其他洋行捷足先登；1864年，他再度到北臺灣調查樟腦的市場，並且代理登特洋行收購樟腦，在淡水住了下來。精於生意的杜德四處觀察，找尋機會。1866年，杜德成立寶順洋行，聘僱廈門來的李春生為買辦。一天，杜德帶著李春生同往大科崙（大溪）視察樟腦，途中見丘陵地茶園層疊，採茶姑娘正在茶樹間採茶。杜德與李春生討論後心生一計，心想或可從降低農民生產門檻來栽培優良茶種，加工後直接銷往海外。於是派李春生前往福建安溪引進烏龍茶苗，並從廈門金主取得資金支持，遊說淡水附近的農民種茶。

杜德有全盤的投資計畫，從提供茶苗、教導種植、收購全部收成的茶菁，並貸款給農民，以近乎零風險的方式鼓勵農民生產，一氣呵成，正式開創了現代化的臺灣茶產業。這種包含貸款的契約生產模式在今日或許不甚稀奇，但是在當時臺灣並無銀行，而香港匯豐銀行也剛於1865年創立，約翰杜德的大膽作法實為劃時代的創舉。一個口袋不深的蘇格蘭人，在1866年能說服中國廈門的金主，結合廈門的焙茶師傅、福建安溪的茶苗及種植技術，整合臺灣的天候土地及勞動力的優勢，在兩三年內就能推出自有品牌，以臺灣烏龍茶到市場上銷售，其執行力及對風險的掌控，令人讚嘆。其商業模式的創新或可視為臺灣史上第一個跨國性創業投資。

萬事俱備後，約翰杜德於1867年在艋舺籌設茶工廠，引進機器生產，為臺灣精製茶葉的濫觴。在此之前，臺灣的茶商必須千里迢迢把未烘焙的臺灣茶運到廈門，請廈門的師傅精製；杜德的新茶廠，不但節省時間，也確保摘下的新茶立刻能獲得烘焙，茶的品質因而提升。杜德製成的新茶立即通過代理德記洋行的柯姓廈門人運出數包到澳門試銷，受到市場歡迎，售價甚高。杜德大受鼓舞，更摩拳擦掌，預備大幹一場。第二年，杜德招募了幾位廈門、福州來的老練製茶師傅，在臺北艋舺加工由安溪新茶種苗生產的烏龍茶，為直銷國外做準備；同時，杜德也將自己生產的臺灣烏龍茶運到美國試銷，也順利通過輸入檢驗。1869年，杜德將廠房移至當時仍是一片水田與荒地的大稻埕，精明如他，掌握了蘇伊士運河在同年開通的時機點，以兩艘大型帆船載運20萬3,000磅種植於臺北近郊茶新製成的「精選臺灣烏龍茶」（Choicest Formosa Oolong tea），直銷紐約，果然一炮而紅，大受市場歡迎。

杜德的成功模式引起其他洋行的注意，洋商紛紛以同樣的商業手法投入臺灣茶葉的生產，從1870年起，德記洋行、怡記洋行、水陸洋行，以及和記洋行先後至北臺淡水、大稻埕設立分行，投資茶的產銷。上述四家加上杜德的寶順洋行俗稱「五行」，再加上怡和洋行，合稱「六館」，大稻埕於是成了洋行的集中地。福州及廈門的商人自然也不會自外於這股綠色淘金的潮流，紛紛也來大稻埕參與生產及周邊產業，包括製造茶箱的「箱子館」與貸款的「媽振館」，創造了許多就業機會，也開啟大稻埕的茶香歲月。大稻埕成為臺灣茶業產銷的中心地，種茶地區也一直增加。1877年，從大稻埕舉目所見的山丘斜面上盡是茶園，周邊茶園繼續擴大，臺茶成為臺灣北部出口之大宗，取代了原本排行外銷首位的「南糖」。根據1868年至1895年海關的資料，占全臺出口總值的前四名分別為茶（54%）、糖（36%）、樟腦（4%）、煤炭（1.58%）。單以北部計算，1882至1891年，淡水港每年平均出口值2,971,376海關兩，其中茶葉占93.8%，煤占2%，樟腦占1.5%；茶葉又以烏龍茶為主，有90%銷往美國。

杜德的創新不僅在引領包含貸款的臺灣茶的契約生產商業模式，在品牌行銷方面，他在1869年臺灣茶首銷紐約時，就創立了Formosa Oolong Tea（臺灣烏龍茶）的品牌。在現今有限的珍貴文獻資料中還可以找到一幅車廂廣告，一群美國的紳士淑女以品嚐香檳酒的方式，品嚐臺灣烏龍茶，並讚嘆其為茶王國裡的香檳，以打造最高品質的姿態攻占紐約茶的市場。



約翰杜德 (John Dodd) 像



郇和 (Robert Swinhoe) 像



李春生像



茶王國裡的香檳「臺灣烏龍茶」



運茶的淡水港



採茶姑娘

(作者為臺灣大學園藝暨景觀學系兼任副教授)

數位學習的導入與應用

◎郭宗賢

在知識經濟時代中，大多數產業均以「人」為經營主體，所以對「工作者」的教育訓練是一項重要的課題。企業的教育訓練不僅旨在提高員工之知識或技能，更在訓練員工自我發展的動機，進而提高企業的效率與永續發展。隨著電腦及網際網路的普及化，以及面對全球化的競爭，企業運用資訊科技將外界最新的資訊與知識，以最有效率及最快速的方式提供給員工並維持其競爭優勢，是近年國內外的趨勢，也是各類組織推動的方向，數位學習因此在國內外各類組織中蓬勃發展。鑑於數位學習能以快速及便捷的方式教育大批員工，協助企業維持競爭優勢，並面對全球化競爭的環境，國內多數企業紛紛群起效尤，在企業內部推動並導入數位學習以建立新的學習模式，讓員工加速學習以不斷提升專業職能，提升企業人才的競爭力。

然而，何謂數位學習？不僅學者專家對於數位學習的定義多元，從實務面觀察，目前企業中所應用的數位學習方式亦各有不同，致使數位學習的應用呈現多元樣貌。美國WR Hambrecht公司在2000年的研究報告認為數位學習可分為四類，由狹義至廣義的定義依序為：電腦輔助學習、線上學習、電子化學習與遠距學習。

「電腦輔助學習」是「線上學習」的子集合，係指將傳播內容縮小為光碟片或軟碟片；「線上學習」是「電子化學習」的子集合，係將傳播內容縮小為網際網路與公司內部網路；「電子化學習」是「遠距學習」中的子集合，泛指一切經由電子媒體傳送內容的學習方式，傳送的方式包括網際網路、公司內部網路、衛星傳送、錄音帶、錄影帶與互動式電視與光碟。「遠距學習」則為克服時空限制的一種教育方式，此方式可以幫助被分隔的教師和學生，藉由同步或非同步的通訊技術傳遞或接受教育、訓練的課程，傳遞的媒介可包括郵件、文字、圖形、聲音、錄影帶、光碟片、線上學習、視訊會議、互動式電視以及傳真等。

儘管數位學習的應用具有差異性，數位學習的特性，諸如：彈性、快速、學習不受時空限制、規模化下教材成本的節省、教學方式多樣化、學習者為主體、自我導向學習等，使得數位學習和傳統學習的學習特徵及氛圍截然不同。除前述提及之數位學習提供學習時間的彈性方便（可同步、非同步或混合性方式進行學習與討論），若進一步比較數位學習與傳統學習，數位學習的特性促使數位環境中的學習者成為主動的學習者，而數位環境中的教學設計首重思考學習者「如何學」而不是「如何教」的問題。此外，有別於傳統教學的重視理論與概念方面的訓練、著重團體的成效、教學採取單向的傳輸（從教學者到學習者）、教材內容依線性次序進行、偏重講授法、以灌輸記憶為主的填鴨知識的學習，以及教師對課程主題、教材和討論等全面的掌控；數位學習重視學習者個別差異，多採用團體、分組及個別化、適性化教學輪替的方式，強調合作學習及啟發學生獨立思考以及尊重學習者的個別差異。

不過，數位學習的特性使得傳統的教師和學生角色與任務遭到變異與挑戰：教師從知識的傳播者、知識唯一的供應者轉變為不僅是知識的傳播者，也是知識的輔導者、協助者與提供者。換句話說，教學者不再是學習競技場的旁觀者，教學者與學習者之間要從根本上發展新關係。而學生也從消極、被動的傾聽者轉變成積極、主動的參與者。這種角色的變異是好還是不好呢？理論上數位學習無異提供學習者在學習上更大的自主權，但是，權力常常伴隨著責任，意味著學習者必須自動自發、自我鞭策、自我監督，才能在數位環境中持續地、成功地自我學習。不過，為自己的學習負責通常對習慣傳統學習方式的學習者（習慣老師主導、老師給標準答案），無疑是十分具有挑戰性的，因為他們自我導向學習的動機或能力是相對薄弱的。因此，現實中，數位學習課程的「中輟生」比比皆是，失敗的學習案例也不少。另一方面，教師在數位環境中直接傳遞制式的、講述性的課程的比例降低了，意味著必須動態地輔導、協助每個學生可能產生的任何學習上、技術上的相關問題的需求增加了，這無疑是要求教師投注更多的時間、耐心、精力與智慧，導致數位學習並不是每位教師在能力上或資源上可以提供的學習服務。

綜合歸納學者之觀點，數位學習優點為：沒有時空限制、降低教育訓練成本、內容更新即時、教材內容多樣化、強化適性學習、提供互動式的討論、促進有效的學習管理。而數位學習的缺點包括：易引發學習上的孤獨無助感、較適合主動與自制力高的學生、需要電腦設備與寬頻網路、網路上訊息缺乏真實性與正確性、需有較高的組織能力、老師與學生的互動上仍有不足之處。雖然數位學習存在著一些挑戰與缺點，但它卻是近來發展最為快速的學習模式，也是未來的學習主流，因此，如何避免或有效協助防止缺點的發生，善用及強化數位學習的特性及優點以滿足需求，是未來各類組織成功推動數位學習時的關鍵。

（作者為證券暨期貨市場發展基金會測驗中心主任）

淺談中共對傳媒及網路之控制

◎鍾永和

一、前言

現今網際網路已成為人類生活的重心，甚至是不可或缺的溝通平臺。若從國家安全的思維來看，資訊與網路的運用已直接或間接關係到國家安全；因此，在廣義的戰爭領域便出現資訊戰、輿論戰等。

二、中共長期對傳媒與網路運用之方式

中共從1927年建黨、內戰至1949年建政以來，不但由馬列理論或蘇聯共黨政權汲取管控運用媒體的策略與技術，也從國內戰中學習、累積相關經驗。近年因經濟發展有成，在「威脅利誘」的手法下，一方面以巨額酬勞延攬外國高科技與相關人才協助；另一方面，透過威脅逼迫的策略，使國際的網際網路巨頭無奈配合，使其對媒體的管控變本加厲。現就中國大陸對大眾傳媒與網路之控制，概要說明如下：

（一）在大眾傳媒方面：

民主國家政府體制皆遵從三權分立（行政權、立法權與司法權）原則，後又有第四權的新聞自由出現。然而在中共改革開放之前，大陸並無所謂的媒體新聞事業，所有大眾媒體的功能都被認為是為黨喉舌，也就是黨政的宣傳工具或傳聲筒。中共因不接受言論自由的理念，因此媒體不敢監督、批評當局；而政府特定機構（如：中宣部）反而不時監控媒體，甚至迫害媒體，包括關閉媒體、法辦媒體從業人員等。如果報導內容涉及個別的領導人、共產黨、民主政治、政治改革、示威抗議、政府會議、六四天安門事件、人權、法輪功宗教信仰、領導高層的貪腐、臺灣、西藏，以及種種中宣部認定具政治敏感性，或可能顛覆中共權力的議題，全都在禁止之列。除此之外，中宣部與負責傳媒管控的機構緊密合作，包括「國家新聞出版廣播電總局」；所有的媒體生產商，包括出版社、電視臺、電臺、互聯網服務站都歸國家所有。如此下來，所有媒體的內容均是政府政策和廣告商互相協調和妥協的結果。

（二）在網路管控方面：

在網路運用方面，中共是少數以獨立的法律來控制網路言論的政權。雖然現行大陸《憲法》第35條明文規定：「中華人民共和國公民有言論、出版、集會、結社、遊行、示威的自由。」然而對照實際的情況卻是大相逕庭，如去（2013）年在「六四」敏感時刻展開大規模的「淨網」網路封鎖行動，刪除微博帳號、查處違法違規網站，相關民主異議人士也遭當局拘留或限制自由。大陸建立世界上最龐大的網路控制系統，全面性地箝制思想。根據無國界記者（Reporters sans frontières, RSF）報導，中共這套打擊網路異議的機制已成為全球獨裁政權仿效的對象，古巴和北韓即藉由限制網路發展來限制異議分子。

三、中共當局亟欲完全控制大眾言論與思想

根據媒體報導，中共為因應一日千里的網路傳播平臺與技術，將黨務體系的「中央互聯網信息工作領導小組」，以及政務體系下的「國家信息化領導小組」加以合併，成立「信息化和互聯網信息安全領導小組」，力圖整合黨政組織能量，控制大陸言論與資訊自由，同時選擇性封鎖外來資訊的傳播，達到思想控制、鞏固中共統治之終極目的。從傳播學的角度來講，互聯網（網際網路）已成當今大陸的主流媒體，並發揮著巨大的影響力，中共並已運用互聯網完成下述的任務：（一）灌輸官方的政治主張；（二）散布對異議人士的指責；（三）用大量垃圾郵件向異議人士的電子信箱「灌水」，使之癱瘓；（四）用病毒破壞其他網站與個人網頁；（五）監視、追蹤個人電子郵件的內容與活動；（六）能夠在沒有收信人的同意下或知情下刪除「不必要」的電子郵件；（七）建立虛假伺服器，以監視迴避官方防火牆的網友；（八）要求網路廠商保存網路使用者的資料，包括電話號碼、上網時間及紀錄。

《中國共產黨黨章》第10條第5項規定：「黨的各級委員會實行集體領導和個人分工負責相結合的制度。」如新成立的「中央網絡安全與信息化領導小組」是由習近平親自擔任組長，政務系統的李克強，以及長期掌管意識形態的劉雲山分別擔任副組長，並由國務院「國家互聯網信息辦公室」主任兼新聞辦公室副主任魯煒擔任辦公室主任。據相關報導，「網安小組」成員還包括黨務系統的中宣部，以及政務系統的公安部、工業和信息化部、國安部等多個部委單位。由此可知，中共高度重視網路控制之綿密手段，根據「集體領導、個別分工」原則，合理推測領導小組主要負責網路資訊管控的決策與指導，相關事務則由納編成員運用黨務資源與政務機關能量分工執行。

四、「水能載舟·亦能覆舟」

雖然網際網路和數位技術為中共的發展帶來契機，但網際網路的方便性與快速性，卻給中共當局的言論控制帶來挑戰，使大陸當局的封閉式管理產生難題。為此，北京一則訂定相關法規規範，建立一套嚴密的網路審查制度，另則不惜耗費鉅資設立防火牆監視。北京其實也深知，言論自由是民主政治的基礎，故在官方文書或公開場合都宣示言論自由，且將此理念納入《憲法》條文中，但印證事實，總是說一套做一套。大陸嚴格管控包括網際網路等的一切媒體不僅違背世界潮流，也已然違反本身《憲法》所規定之「公民有言論、出版的自由」。

五、結語

不可諱言，中共宣稱的「民主」專政體制，仍掌控在少數人手上，不僅封鎖宗教信仰自由、言論出版自由，且為維護其所謂的社會穩定，甚至近年維穩經費高居政府年度歲出項目之冠。此外，大陸不斷強力打壓曾被美國《紐約時報》形容為「中國最具影響力的自由主義報紙」，以及自稱全大陸發行量超過170萬份，發行量年增長率15%，擁有大陸甚至世界影響力的《南方周末》，更凸顯忽略人民對自由民主的渴望。近年兩岸交流頻繁，陸客來臺觀光人數逐年增加，除見證臺灣自由民主與繁榮外，透過兩岸人民互訪，中共勢必面臨更大的民主自由與人權挑戰。今日大陸網民的力量已從最初的懵懂，蛻變為敢於針砭時弊、理性議政，不但形成一股不可忽視的龐大力量，更對北京當局產生強烈的矛盾，未來將對中共政權形成更嚴厲的挑戰。

走過山西潞城

◎凌順康

兒時愛聽父親講《封神演義》的故事，記得其中有這樣的情節：殷商末年紂王暴虐無道，寵愛妲己，聽信讒言，搞得民不聊生；一日丞相比干進諫，紂王不但不聽，反而命其剖腹挽心。無心的比干掏心後身軀並未倒下，反而下殿策馬直奔微子國，行至清風嶺下見一農婦在抽草心，覺得詫異，便問：草無心能活，人無心如何？農婦回答：草無心能活，人無心即死。比干一聽，不自覺摸了胸口，立即墜馬而亡。

本來以為這只是父親講述的中國古老神話，相關的人、事、地皆是虛構的情節，但是當我站在山西省潞城市微子鎮比干嶺奉祀微子、比干和箕子的「三仁祠」前，剎那間兒時的記憶傾瀉而出，想起了當年父親講故事的情景；那已是半個世紀前的舊事了。

潞城市位於山西省上黨盆地的東北側邊緣，行政上屬於長治市所轄，是個面積僅六百多平方公里，人口不到二十三萬人的小市，但是歷史悠久，文化積澱相當豐厚，不僅許多古老的神話傳說起源於此，時間的長河流淌過後，也為這裡留下許多歷史古蹟和無形的文化遺產。

造訪潞城，是衝著《封神演義》故事的發生地而來。故事或許不是真的，但在中國歷史上確曾有過一個地方，出了一些為國為民鞠躬盡瘁的聖賢之輩，其豐功偉業和善德懿行被後代傳頌至今，也特別值得後人前往瞻仰、憑吊。

夏日的清早從長治城區驅車出發，約一個小時就到了。潞城是十分典型的千年古城，雖在時代腳步的推進下，整座城市都是現代化建築，但在遺留的古蹟中，仍可嗅出屬於古文明的風采。

據專家考證，早在一萬年前，潞城的黃龍洞中就有先民居住；據說傳說中的女媧氏，也曾在潞城魏家莊石門崖上居住過。殷商時代潞城有微子國，西周時改稱潞子國；秦始皇統一全國後置潞縣，隋代開皇16年（公元596年）改稱潞城縣，潞城這個地名也就一直沿用至今。

潞城自古就有「三仁故里、仁孝之鄉」的美稱。據說緣於三千多年前商朝末代紂王庶兄微子啟被貶到現今潞城市微子鎮一帶做諸侯，他在此地施行仁政，短短數年即將微子國治理得國泰民安；功業傳回京城朝歌後，憂國憂民的丞相比干和少師箕子連袂走訪，回京後向紂王進諫。無奈紂王聽信妲己讒言，將箕子囚禁並將比干剖心。微子國人民驚聞噩耗後，在清風嶺上建廟祭祀。

春秋時代，孔子將微子、比干、箕子稱「三仁」，比干廟改為奉祀三位聖賢的「三仁祠」。而微子以「人」為本的治國理念，被後世尊為「微子清風」，千百年來，成為中國儒家治國之本。

來到潞城，首先造訪三仁祠。三仁祠位於潞城東方7.5公里的微子鎮，這裡是當年商紂庶兄微子啟的封地。微子鎮比干嶺舊稱微子嶺，嶺上建有微子祠，春秋時代改為三仁祠，以後歷朝歷代皆有修葺，但抗戰時毀於戰火；目前的建築是2001年重修完成的，也是潞城市最具代表性的旅遊景點，近年每年農曆7月19日都有隆重的祭祀典禮。

潞城原起寺也是山西省東南一帶知名的千年古寺。原起寺位於辛安村鳳凰山頂，始建於唐天寶6年（公元747年），寺院座北朝南，院中有大雄寶殿及佛殿三間；殿前是一座方形香亭，亭中陳列多扇近年在附近發現的北魏年間雕刻佛像石碑；亭前豎有唐代八角青石經幢一座，上刻陀羅尼經及建幢寺銘記。大雄寶殿西側建有北宋元祐年間所建高17公尺的大聖寶塔，寶塔為磚砌，保存良好。倒是佛殿木門緊閉，看不清楚供的是什麼佛像。

潞城市南方二公里處有一座盧醫山，據說戰國時代神醫扁鵲曾在此行醫，救活了當地許多民眾；山頂曾建有盧醫廟，但抗戰時被毀，目前僅存清光緒年間在山口增修的扁鵲洞。盧醫山海拔1,310公尺，山間草木蔥蘢，自古居「潞城八景」之首；目前闢為森林公園，遍植松柏，有石階步道直達山頂，可俯瞰潞城市全景，山風徐來，令人暑意頓消。

這次造訪潞城，有幸觀賞到自古流傳於山西省東南一帶的傳統地方戲曲—上黨落子；而潞城也正是上黨落子的發源地。

據史料記載，上黨落子最早發源於清道光年間濁漳河西岸一帶。清同治8年（1869年）潞城的潞河村首創「合意班」濫觴，其後鄰村也相繼成立班社，逐漸普及全縣，後來則廣為流傳。民國初年最盛時期，在這個人口僅十萬餘人的小縣就有戲班105個，可見受歡迎的程度；目前上黨落子已被大陸當局列為首批「國家級非物質文化遺產」。上黨落子屬板腔體，板式豐富，不論唱腔、唸白，以及臉譜、服飾、身段表演等，皆有獨特之處，是傳統祭祀和民俗文化的結合。目前潞城有由政府補助的專業戲班，每逢年節喜慶和迎神賽會時巡迴演出，頗受民眾歡迎。

潞城的賽社活動，自古名冠山西之東南，是相當有地區代表性的民俗活動。其中以翟店鎮賈村自元代迄今的碧霞宮最著名，目前已被列入「中國首批非物質文化遺產保護名錄」中，享有「國寶」的美譽。

迎神賽社在賈村為每年農曆四月初四舉行，全村出動，先由樂手敲鑼打鼓引領，後面跟著迎神的神轎鑿駕儀仗隊和香客隊伍，沿途燃放鞭炮，浩浩蕩蕩進入碧霞宮內燒香行禮，再到村中舉行傳統的祭祀酬神儀式。祭典一連進行3天，賈村村家家戶戶張燈結綵熱烈慶祝，是一年中最高興的節日。

老饕們來到潞城，不可不嚐的美食要數潞城甩餅，幾乎每家餐廳菜單上都有，且在路旁小吃攤上更常看到現做現賣的，已然是潞城最具代表性的特色美食



奉祀微子、比干、箕子的三仁祠



始建於唐代的原起寺



上黨落子在鄉間演出



賈村碧霞宮的賽社活動

大陸對新疆攻擊事件之作為探析

◎張琪閔

前言

新疆烏魯木齊火車南站在今(2014)年4月30日晚間驚傳爆炸砍人案，造成3死79傷。案發前，大陸國家主席習近平正走訪烏魯木齊市，或許襲擊者考慮到警方已經戒備森嚴，所以選擇這個時間與地點作案，說明分裂勢力的行動能力和企圖不同以往。事情發生後，習近平隨即發表聲明，他說：「必須深刻認識新疆『分裂和反分裂鬥爭』的長期性、複雜性、尖銳性，反暴力恐怖鬥爭一刻也不能放鬆，必須採取果斷措施，堅決把暴力恐怖分子的囂張氣焰打下去。」並要求新疆維吾爾自治區要全力救治受傷人員，嚴懲暴徒，要做好社會面的穩控工作，切實保障各族民眾生命財產安全和正常工作生活秩序。

事件起因

2014年5月6日中國大陸所發布的《國家安全研究報告2014》顯示，自2013年以來，大陸境內的暴力活動無論在數量或攻擊程度來看，相較於前幾年都處於新一波活躍期。尤其在國際恐怖活動呈現反彈情勢下，大陸境內的攻擊活動也呈現高度發展的狀態，並以政府機構和軍警為主要襲擊的目標。同天，大陸外交部發言人華春瑩在例行記者會表示：「恐怖主義是人類的公敵，中方一貫主張國際社會應該合力打擊恐怖主義，避免搞雙重標準」。相反地，世界維吾爾代表大會發言人迪里夏提卻認為，新疆的暴動與爆炸起因於北京當局的高壓和歧視維族政策，並高呼北京當局應客觀面對新疆維吾爾自治區的情勢，停止各項挑釁行動，以理性及誠意化解當地惡化的局勢。同時法國的《解放報》也指出，北京中央政府與維吾爾族之間的緊張關係持續惡化；《回聲報》則評論「習近平王朝」是以天子般的唯我獨尊思想統治天下。顯示新疆攻擊事件背後的成因，正逐漸引起世界各大國的重視與探索。

大陸具體作為

近期大陸發生一連串的暴力攻擊事件後，上至中央官員下到各省民眾莫不亟力防範，重視的程度不言而喻；相關因應的作法如下：

一、專家參與及時發布

中國大陸人民公安大學公安情報學系副教授吳紹忠指出，2013年以來發生的一系列暴力攻擊事件中，政府部門通過常規工作而發現的僅有兩起。因此，構建有效的情報預警機制，事前發出警報，制敵於先是最為佳的途徑。他並表示，有效的預警機制應包括蒐集、整理、評估、鑑定及發布等環節，形成機制優化、反應靈敏的預警信息平臺，各相關機構得以預測可能發生的情況，及時上報；然後通過獨立的機構負責預警信息平臺的日常維護與管理，保證數據準確、真實、及時，將不符合標準或有問題的數據加以標註和剔除。

此外，還要對攻擊事件發生的可能性、危害程度進行評估，並重點評估有可能襲擊的目標、手段和時間，最後通過一個常設專家組對評估的結果進行核實與確定，制定措施確保對群眾和社會面的影響最小。另外，由指定的機構向社會準確報導預警信息。換句話說，借助合理的預警流程、機制與方法，公安機關就能對攻擊活動提前發出警報，並採取適當的應對與化解策略，從而降低暴力襲擊的可能性。

二、加強演習重點巡邏

根據大陸媒體的報導，新疆軍區進行實兵實彈聯合演練，探索新戰法，其中以提升聯合反恐能力為主。演練裝備有無人偵察機、火力突擊群、反坦克導彈群、自行突擊炮群、反坦克火箭群及武裝直升機群等。此外，各地亦有類似的演習，如北京、上海等地，並針對性地提高安保級別進行突擊演習。大陸當局亦派遣50名正廳級官員，前往境內的「50個敵社情複雜的重點鄉鎮」加強維穩，並加派武警針對市區中心、火車站等人潮聚集場所加強巡邏。除此，習近平也首度結合武警特警學院並為其授旗「獵鷹突擊隊」，凸顯大陸對維穩工作的高度重視。

三、資訊公開透明增加

以2013年6月26日吐魯番鄯善縣事件發生為例，「新華網」旋即以英文報導該事件，各省則以大幅新聞網站轉載新華社之英文報導；隔日再次公布傷亡結果並定性為「恐怖事件」。《人民日報》等官方媒體及各大網站接續報導事件經過與播報新疆「反恐」最新進展，美國《紐約時報》即提及：「此次襲擊表明中國政府須重新思考新疆的反恐策略」，顯見大陸對於相關攻擊事件的資訊逐漸公開透明。

四、堅決表達維穩決心

面對新疆的緊張情勢，中共採取強化安全與加速經濟發展的兩手策略。新疆自治區黨委書記張春賢於2012年12月28日召開的穩定工作會議，強調「堅持維護穩定第一責任不放鬆」；今後新疆全區維穩工作要堅持反暴力、講法治、講秩序、標本兼治、綜合施策，深化自治區黨委關於維護穩定的一系列決策部署，堅決防止發生暴力攻擊事件，堅決防止發生大規模群體性事件，堅決有效控制惡性刑事案件和公共安全犯罪。另亦提出2013年起自治區維穩工作的指導思想和總體要求為：第一、以黨的「十八大」精神為統領；第二、深入貫徹落實科學發展觀；第三、堅持反分裂、堅持遏制「三非」（非法入境、非法居留、非法就業）活動蔓延等訴求。中共中央政法書記孟建柱於2013年6月29日出席新疆武警部隊反恐維穩誓師大會表示，要求人民武裝警察嚴厲打擊暴力恐怖犯罪，確保各民族的和平與幸福生活，與公安機關密切配合、通力合作，強化社會面整體防控，實行24小時巡邏，增強人民群眾的安全感。同時在伊犁、喀什、和田、阿克蘇等地區也舉行「反恐維穩」誓師大會。大陸國務院總理李克強也對新疆烏魯木齊市5月22日的暴力事件作出重要批示，他要求全力救治受傷群眾，迅速偵破案件，抓緊緝捕暴恐分子，後續大陸亦發表相關言論，期望能夠有效嚇阻恐怖攻擊事件的發生。

五、發布獎勵措施作為

維吾爾自治區公安廳於2013年7月1日至2日，陸續發出「關於檢舉揭發暴力恐怖犯罪活動的通告」及「關於群眾主動上交管制刀具、危爆物品、涉恐涉暴宣傳品及舉報相關線索獎勵辦法」，並稱此項作法讓新疆社會「反應強烈」，各族人民群眾積極參與。此外，新疆伊犁哈薩克自治州伊寧市公安局亦於2014日實施「緝槍治爆」專項行動，指派民警深入轄區展開收繳非法危爆物品宣傳活動，張貼通告向群眾發放危爆物品宣傳材料，說明非法製販儲運使用危爆物品的危害性，並發動群眾主動上繳收藏、持有的槍支、彈藥和危爆物品，公布舉報電話和獎勵辦法，鼓勵群眾檢舉揭發犯罪行為。在新疆高級人民法院近日與全疆17間基層法院，簽署維穩責任書，同時由維吾爾自治區人民法院、人民檢察院、公安廳聯合發布通告，希望能透過「審判

職能作用」，共同嚴厲打擊暴力恐怖、民族分裂、宗教極端等「三股勢力」的犯罪活動，也是新疆高院首次對落實維穩進行的具體作為。

結語

「反恐」近期似乎已在全球各地蔓延開來，其背景或許是對領導人表達最嚴重抗議的無言表現，也可能是為某種自身利益而發起的負面行為，甚至可說是網路無遠弗屆的功能所影響。但不管如何，當危害人民生命安全的的地步，政府就能運用一切手段來執行捍衛國人安全的合法理由，也就是說不管其手段作為如何，只要能夠讓國人生活在安全無虞的環境中，都能使其合法化，以近期大陸新疆地區為例即是如此。因此，相信大陸近期連續大動作的作為，不僅可以讓周遭鄰國作為借鏡，更有發人省思的背後意涵；最重要的是我方要如何「師法敵人」，有效降低暴力攻擊帶來的威脅，才是政府應即探討的課題。

簡介檢調機關查緝 健保詐欺犯罪之作為

◎陳炎輝

壹、社會互助是全民健保核心價值

我國憲法第155條、第157條及憲法增修條文第10條第5項分別明定：「國家為謀社會福利，應實現社會保險制度」、「國家為增進民族健康，應普遍推行衛生保健事業及公醫制度」及「國家應推行全民健康保險」。為辦理全民健康保險（以下稱健保），增進全體國民健康，並提升醫療服務品質，我國於83年8月9日制定《全民健康保險法》（下稱本法），並經行政院核定自84年3月1日施行。經查，健保開辦前，國人平均餘命74.5歲；健保實施後，截至100年時，男性國人平均餘命76歲，女性則為83歲，國人平均餘命已顯著提升。次查，我國健保實施至今近二十年，施行成效深受各界肯定，民眾整體滿意度達八成，健保「公平就醫、全民納保、等候時間短、民眾不會因病致貧、行政經費最有節制」等成就，亦獲得各方高度肯定，不僅保障全體國人的健康，更在國際上贏得好評，成為各國學習考察的對象。

為提供優質的健康醫療環境，落實健保改革，保障民眾就醫，除加強財務公平、改善支付制度外，並加強保障弱勢就醫、增進醫療品質。以保障民眾就醫而言，自101年6月起實施《二代健保保費欠費暫行停止保險給付執行規劃方案》，針對無力繳納健保費的弱勢民眾，給予健保卡鎖卡鬆綁；截至101年12月底止，獲得解卡之受惠人數已逾十四萬人。另自102年2月起實施二代健保，依法僅對有能力卻拒不繳納保費之民眾，方始暫行停止健保醫療給付；但若該等民眾確係因突遭家庭或經濟變故時，健保主管機關仍可解卡，以確保其仍可用健保身分就醫，獲得必要的醫療照護。至於確定無力繳納保費之民眾，則採欠費與就醫脫離方式分別處理，不予鎖卡以保障弱勢民眾之就醫權益。

依本法第8條規定，原則上具有我國國籍者，均應參加健保列為保險對象，藉此建立全國單一、公平的健康保險體系，具有促進醫療資源合理分配，發揮社會保險之功能。又本法第1條之1、第69條及第87條有關強制納保、繳納保費之規定，係基於社會互助、危險分攤及公共利益的考量，對於無力繳納健保費者，國家不得逕行拒絕醫療給付，仍應給予適當救助，以符憲法推行全民健保，保障老弱殘廢、無力生活人民之旨意。

此外，繳納健保費乃是公法上之金錢給付義務，逾期不履行時則依《行政執行法》規定，移送法務部行政執行署所屬各分署執行，以維護社會公平正義，並實現國家債權。惟查，積欠健保費之民眾多屬經濟弱勢，為照顧維持其基本生計，該等民眾仍可向執行分署申請分期繳納；對於確實無力繳納之民眾，執行機關亦會關懷並伸出援手，另案通報縣（市）政府或社會救助等單位，提供必要救助以協助脫困。

貳、詐領健保給付之犯行應予嚴懲

據聯合報本（103）年7月9日報導指出，北部某知名連鎖聯合中醫診所，涉嫌要求旗下員工及其親友提供健保卡，定期刷卡偽造就醫紀錄，以此不法行為詐領健保費；案經衛生福利部中央健康保險署（下稱健保署）會同警察機關搜索，查獲李姓負責人於健保署稽查期間，製作教戰手冊指示員工如何虛偽應對，兩年多來已詐領健保給付超過新臺幣（下同）八百萬元；案經新北地檢署偵查終結，將李姓負責人、13名中醫師及一百多名共犯依法提起公诉。

又據蘋果日報同年25日報導，健保特約藥局藥事人員調劑量，每人每日限制100件，超出件數者依規定不給付藥事服務費，若未親自調劑者更不得申請領取。惟經法務部調查局（下稱調查局）清查發現，全臺共有35家不肖特約藥局為規避前述限制，竟然罔顧病人用藥之安全，涉嫌向未執業之藥劑師租借牌照，或是利用冒名調劑之方式詐領藥事服務費。經查，該35家藥局大都是當地知名藥局，更有藥局負責人曾擔任藥師公會全國聯合會幹部，竟因貪念而租借牌照詐領藥事服務費。次查，未執業而提供藥劑師牌照之人員，渠等身分有公務員、大專院校教職員、研究單位人員及製藥廠員工，渠等之所以出借藥劑師牌照，乃是貪圖每年八萬元至十二萬元的借牌費。本案經調查局動員11個調查處站，召集近二百名調查官，搜索其中涉嫌情節重大的9家藥局，並同步約談涉案之35家藥局負責人，以及涉嫌出借藥劑師牌照之人員共95人；經初步統計，該等藥局詐領藥事服務費超過七千萬元，不僅嚴重損及健保財務，更危及健保制度之永續經營。對此以不正當行為或以虛偽證明、報告、陳述，而領取保險給付、申請核退或申報醫療費用者，依本法第81條規定，得就其領取之保險給付、申請核退或申報之醫療費用，處以2倍至20倍罰鍰；涉及刑責者並應移送偵辦。

社會保險旨在危險分攤社會化，對於有財力之民眾，固然應強制其投保，對於經濟弱勢者，更應納入保險體系，是以辦理社會保險所需費用，除由收繳之保險費挹注外，國家亦應基於資源分配政策，編列預算為必要的經費補助。倘若醫師或藥劑師等醫事人員，或是相關醫療機構院所，以違法或不正當之執業行為，牟取健保不當醫療給付者，除侵蝕健保財務穩定、影響全民保費負擔外，亦將危及健保制度之健全發展，此種違反醫事誠信與倫理之犯行，自應予以譴責並嚴加處罰。

健保實施以來，檢調機關已查獲多起健保弊案，涵蓋「假住院真詐欺」、「門前藥局」、「假看診真美容」、「受賄偽開診斷書」、「假視力篩檢A健保」、「浮報健保醫療費用」、「社福、健保黃牛從中牟利」與「利用安養院民假看診、換公藥、真刷卡詐騙」等型態，該等犯行依刑法第339條第1項規定，意圖為自己或第三人不法之所有，以詐術使人將本人或第三人之物交付者，處五年以下有期徒刑、拘役或科或併科五十萬元以下罰金；以前述方法得財產上不法之利益或使第三人得之者亦同，即便是未遂犯亦應處罰。此外，該等犯行並涉及偽造文書印文罪，依刑法第210條之規定，偽造、變造私文書，足以生損害於公眾或他人者，處五年以下有期徒刑；又從事業務之人，明知為不實之事項，而登載於其業務上作成之文書，足以生損害於公眾或他人者，依同法第215條規定，處三年以下有期徒刑、拘役或五百元以下罰金。

參、穩定健保財務可確保就醫權益

健保係以經常性所得作為計繳保費之基礎，民眾依所得高低承擔不同財務責任，在量能負擔考量下，形成兼具共同分擔健康風險與社會互助之安全保障制度。健保機制及財務狀況，其間之運作是否良善，攸關國人生命健康與福祉；醫療服務品質之水準，提供醫療服務是否適時有效、民眾保費負擔有無偏高或不合理，更是全民感同身受之議題。因此醫療機構能否提供有效率的醫療服務、健保費收入及國家預算能否平穩挹注、如何防範健保弊端發生，凡此種種皆須國人長期投入與關注。

健保係財務自給自足、自負盈虧的社會保險，以隨收隨付（pay-as-you-go financing）方式維持短期財務平衡，並不以累積盈餘為目的，因此大家都應珍惜健保醫療資源，體現社會互助價值，方能保障國人的就醫權益。為穩固健保財源，讓健保能夠永續經營，新制二代健保已自102年1月1日起實施，將以往未列入投保金額計算的高額獎金、兼職所得、執行業務收入（例如稿費）、股利、利息或租金等收入，列為「補充保險費」的計費基礎；另外計收補充保險費，藉以擴大保險費基，拉近相同所得者的保險費，以達到保費負擔之公平性。

健保的核心價值在於透過社會互助，以社會保險的形式來分擔保險對象罹病時的財務風險。例如，國人重大傷病人口占全體保險對象人數的3.86%，但醫療費用卻高達健保總醫療支出的27.13%；其中癌症、洗腎及血友病等重大傷病，其平均醫療費用更是一般病患的5.5倍至127.7倍，對此健保已充分發揮社會互助功能，讓重大傷病民眾不致因病而貧。

此外，二代健保更進一步對有經濟困難之民眾，主動協助尋求社會資源，並限縮欠費鎖卡的條件；對遭受家庭暴力之受害者，可改依附其他次親等投保，若無其他被保險人可依附投保時，可自行以被保險人身分加保。綜上，實施健保使國人獲得平等醫療服務的權利，法務部及所屬檢調機關，必嚴加偵辦健保醫療詐欺犯罪，並積極追償犯罪者之不法所得，務必有效遏制傷害健保體系的不法行為。

(作者為法務部檢察司專員)

MJIB
~部調查局

MJIB
~部調查局

MJIB
~部調查局

MJIB
~部調查局

MJIB
~部調查局

MJIB
~部調查局

▲Top

公務人員加班事項探討

◎劉吳洲

加班是絕大多數公務人員都會面臨的情況，特別在政府組織再造員額精簡、各式各樣的民意要求大量增加，以及人權與正當法律程序普受重視之後，加班幾乎成為政府機關的常態。因此，加班不再只是公務人員偶爾出現的義務，而是經常性的壓力源，甚至是揮之不去的夢魘。

何謂加班？現行法規並未明確界定，惟依《公務人員保障法》第23條規定，公務人員經指派於上班時間以外執行職務者，服務機關應給予加班費、補休假、獎勵或其他相當之補償。此一條文前半段所指構成要件，一般均引為加班的定義。據此，公務人員加班之要件有三，即：經長官指派、於上班時間以外、執行職務，缺一不可。復依《公務員服務法》第11條規定，公務員有依法定時間辦公，不得遲到早退的義務。原則上公務人員應於法定上班時間內執行職務，並完成其任務。惟因種種事由，如未能於法定上班時間內達成目標或進度，即有加班之必要。

公務人員何以需要加班？一言以蔽之，即業務有所需要。析論之，不外人、事與環境三方面的因素。在人的方面，可能是公務人員能力不足，無法在法定時間內完成工作所致；也可能是公務人員求好心切，總要將工作做到最好方肯罷休。在事的方面，可能是承辦之業務極為繁重，非加班不足以順利消化；也可能是緊急性的突發事件，必須限時完成。在環境方面，可能是配合其他機關，或有特殊任務的要求，例如各部會國會聯絡人與相關法案承辦人員配合立法院每會期最後一天熬夜審議法案，故須加班待命之情形。不論那一種加班事由，均應經有權之長官主動指派，或公務人員本人簽奉有權之長官被動批准，始符合加班之程序要求，具有加班之合法效力。否則，即屬自動加班情形，日後便不能據以請求加班報酬。

公務人員加班必須在上班時間以外，方能為之。此上班時間包括法定上班時間、輪值上班時間、因業務狀況彈性調整之上班時間等。易言之，公務人員必須於下班時間或假日始具有加班之條件。雖然各機關本於權責所規定之上下班時間及型態未必相同，但計算加班時數，均僅限於上班時間以外，則無不同。此外，公務人員加班，亦僅限於執行職務之必要。所稱執行職務，即處理公務，或簡稱辦公，包括處理其本職工作與本職直接相關的工作，或長官本於職權範圍所交辦之事項。所謂本職工作，通常以職務說明書或工作說明書之記載為主，按照責任制的精神，其工作內容是其承辦業務的所有事項，包括公文處理、事務協調、電腦操作、參與會議等。至於長官交辦事項，並不限於其本職業務，也包括其他相關事項，此乃因每一公務人員職務說明書所列工作內容最後一項，通常都明列「其他臨時交辦事項」為其概括性的職掌之故。

公務人員雖有於業務需要時加班之義務，但依法亦有請求給予加班報酬之權利。在法理上，乃因公務人員與國家的法律關係業由特別權力關係調整為公法上職務關係，固應盡其義務，但也可享有權利，權利與義務應該對等；在實務上，也因政府財政有所改善，故能編列預算支付公務人員之加班費。不過近年因財政狀況未臻理想，依行政院102年4月修正發布之《各機關加班費支給要點》規定，除業務特殊等情形得申請專案加班外，每人每日加班以不超過四小時為限，每月以不超過二十小時為限；並以其俸給總額除以240為每小時之支給標準。

公務人員加班之報酬，除給予加班費外，依法尚可給予補休假、獎勵或其他相當之補償，四者擇一，當事人可以提出申請，但決定權在長官。如係補休假，通常採「以一折一」方式，即加班時數累積達四小時即可補休半日，並應於半年內補休完畢。獎勵措施指給予記功、嘉獎、頒發獎狀，或於集會場合公開表揚等具有獎勵意義之措施。其他相當補償措施，如長官邀請吃飯、致贈謝卡等大致相當之措施。前三者較為具體明確，後者則屬概括規範。這四種報酬，原則以加班費與補休假二者為主，公務人員各有所好，但囿於加班經費之限制及業務繁忙之考量，不一定都能如願。如長官經充分考量後給予前述任何一種報酬，即不違《公務人員保障法》之規定。

要之，公務人員加班是義務，也是權利；必須於上班時間以外有執行職務之必要，且經長官核准者，始符加班之要件。惟加班後依法可申請加班費、補休假、獎勵或其他相當之補償。職是，加班雖因業務需要而起，卻取決於長官是否指派工作及給予何種補償措施。明乎此，則目前一些關於加班事實之認定、加班報酬計算的爭議，當可大幅減少矣！

（作者為考試院保訓委員）

惡整他人，惹上損害他人信用罪

◎葉雪鵬

一位居住在基隆市的陳姓男子，因不滿吳姓友人積欠他4,000元的債務屢討不還，竟想出惡招要損害吳姓男子的信用；即冒用吳姓男子名義打電話給當地一家頗具名氣的飲料店，訂購140杯飲料，請店家在指定時間內送到吳某的住處，並留下吳某的手機號碼。打過電話後自以為詭計得逞，在家靜待主導的鬧劇上演。詎料這家經營得法的飲料店並沒有隨著那通大訂單的電話起舞，仍然按照店內所訂的規矩：接受電話訂購10杯以上的飲料，必先用電話向訂購人查證無誤後才會送去，以免受騙上當！這筆找上門的大生意自然不例外。一通查證的電話，馬上拆穿陳某整人的謊言，140杯的飲料並沒有送出去。不過，事情並沒有因此而打住，吳姓男子不願就此甘休，乃向店家查出訂飲料者的電話號碼，知道那是友人陳姓男子搞的鬼，便一紙書狀告進檢察官那裡。

到案的陳某面對證據，知道無法抵賴，就認了冒名打電話訂購飲料的事！檢察官告知陳某：所作所為，已觸犯刑法第313條以詐術妨害他人信用罪。不過此罪屬於「告訴乃論」的犯罪，雙方可以和解。在檢察官勸說下，陳某拋棄對吳某的4,000元債權請求權，吳某也原諒了陳某，撤回對本案的告訴。4,000元債務引起的風波，至此才正式落幕！

什麼是檢察官所說的以「詐術妨害他人信用罪」？有關處罰此罪的刑法第313條，訂在刑法分則第27章「妨害名譽及信用罪」章中，條文規定「散布流言或以詐術損害他人之信用者，處二年以下有期徒刑、拘役或科或併科一千元以下罰金。」其中有關「罰金」的數額，依《刑法施行法》第1條之1的規定，應就罰金數額「提高為三十倍」，貨幣單位則為「新臺幣」，故本法條中的正確數額應為新臺幣三萬元以下。依本法條的文字來分析：

第一、「散布流言」：散布，是指分散傳佈的意思，亦即將某些不實內容廣為傳播予不特定的人，使大眾周知有這麼一樁事。傳播的方法不論是直接或間接，也不問用什麼工具來傳達，只要達到傳播目的之動作，便是散布。「流言」是指沒有事實根據的無稽之談，其內容並不以完全虛構為必要，對於部分真實的事情加油添醋，刻意加以擴大渲染，也是流言。但可以證實的事情，就不是法條所稱的「流言」。

第二、施用「詐術」：詐術的範圍廣泛，凡是用不正當方法，欺騙他人的行為都包括在內。像對人施以欺罔、給予誘惑、利用他人的錯誤或無知，讓人以假作真的動作都算得上是「詐術」。

第三、散布流言，施用詐術，目的在損害他人的信用，就成立「妨害信用罪」。法條中所稱的「他人」，並不以自然人為限，凡是依法成立的「法人」，都包括在內。

法條中「信用」二字的含義，是指社會上對一個人在經濟方面的評價，也就是在經濟上的支付能力與履行義務的能力，為他人所信任的程度。「損害他人之信用」，就是打擊他人在經濟上的地位。所打擊的若無關他人的經濟地位，除符合其他罪名可用其他犯罪來處罰外，不成立「損害他人信用罪」。另外，本罪所稱的「損害」，並不以實際發生具體損害為必要，只要是用「散布流言，施用詐術」作為手段，足以減損他人的信用狀態，犯罪便告成立。而若損害已死之人的信用，因人死了就沒有經濟上之價值可供評價，故不成立「妨害信用罪」。

「妨害信用罪」的最重法定本刑是二年以下有期徒刑，在刑法上算是情節輕微的犯罪，如果事實不是很嚴重，被害人對於犯罪行為並不介意，也不想與犯罪者在公開法庭上對簿，避免事情被公開以後隱私不保，會對被害人帶來更多痛苦，因此刑法在第314條中規定，第313條的犯罪「須告訴乃論」，也就是將「告訴」列為此罪的追訴條件。未經有告訴權人的「告訴」，就不能對犯罪者進行追訴與處罰。並在《刑事訴訟法》第238條第1項中規定，已經提出告訴的案件，在第一審法院辯論終結以前，告訴人可以撤回告訴。這件惡意整人的陳姓男子涉案的證據雖然明確，但被害人原諒了他，在偵查中撤回對他的告訴，檢察官也只能作出告訴經撤回的不起訴處分來終結案件。

（本文轉載自103年06月30日法務部〈法治視窗〉網頁）（作者曾任最高法院檢察署主任檢察官）

▲Top

刑法上公務員認定標準

◎李志強

壹、前言

近年發生多起大學教授以不實發票詐領補助研究款私用之不法行為，其刑責輕重之關鍵即在於涉案教授是否為刑法上之公務員。此經最高法院刑事庭會議決議，指大學教授因非屬刑法上之公務員，故若有前述行為，並不構成貪污罪，而是以刑法的詐欺、偽造文書等罪處罰。此不禁令人好奇，認定之標準究竟為何？由於攸關法律責任，本文將從條文內容及實務見解歸納此等認定標準，期有助讀者釐清疑慮。

貳、認定標準

有關公務員之定義，刑法第10條第2項原指依法令從事於公務之人員，但因其規定極為抽象、模糊，在具體適用上，經常造成不合理現象，立法院乃於94年間將之修正為：「稱公務員者，謂下列人員：一、依法令服務於國家、地方自治團體所屬機關而具有法定職務權限，以及其他依法令從事於公共事務，而具有法定職務權限者。二、受國家、地方自治團體所屬機關依法委託，從事與委託機關權限有關之公共事務者。」目前通說係將公務員分為以下三種：

一、身分公務員

依立法理由說明，上開條文（下略）第1款前段所稱「依法令服務於國家、地方自治團體所屬機關」，乃指國家或地方自治團體所屬機關中依法令任用之成員。故其依法代表、代理國家或地方自治團體處理公共事務者，即應負有特別保護義務及服從義務。至於無法令執掌權限者，縱服務於國家或地方自治團體所屬機關，例如僱用之保全或清潔人員，並未負有前開特別保護義務及服從義務，即不應認為其為刑法上之公務員。身分公務員之認定標準主要是：

（一）服務於國家或地方自治團體所屬機關

所謂「國家、地方自治團體所屬機關」，指基於國家公權力作用，行使國家統治權之公務機關。然前述機關是否須具有公權力性質？最高法院認為「所稱國家、地方自治團體所屬機關之『所屬機關』，通說認指行使公權力之國家或地方行政機關及其他獨立組織體」，此明白揭示該行政機關必須具有行使公權力之性質。而公營事業機構所從事之事務，原則上非基於國家公權力之作用，故非屬行使國家統治權之公務機關，其所屬之人員，自非依法令服務於國家、地方自治團體所屬機關之公務員，如台電公司所從事者多為行政營利行為，在行政法上本不被列為行政機關，故其服務人員並非公務員。此外，公營事業若以行政機關之組織為名者（例如交通部臺鐵管理局），雖組織型態屬於機關，惟實務上大都以其實質上從事私經濟行為為理由，而與公營事業機構為相同認定。至於政府捐助成立之各種財團法人機構，其性質屬私法形態組織，並非依法行使公權力之中央或地方機關，應排除之。

（二）依法令任用且具法定職務權限

依實務見解，所稱「依法令」係指依法律與命令而言，而此之命令又包括《行政程序法》第150條之法規命令與第159條所稱之行政規則在內，故此類公務員之任用方式，或依考試，或經選舉，或經聘用、僱用，均在所不論，只須有法令之任用依據即可。至「法定職務權限」，則指從事之事務，符合法令所賦予之職務權限，例如機關組織法規、內部行政規則等所明定之職務，且凡為公務員在其職務範圍內所應為或得為之事務均屬之，並不以涉及公權力行使之事項為限。此須釐清者，公務員在其職權範圍內所應為或得為之事務，並不以涉及公權力行使之事項為限，亦即無關權利之公行政行為或私經濟行為，均包含在內。

二、授權公務員

據立法理由說明，如非服務於國家或地方自治團體所屬機關，而具有依「其他依法令從事於公共事務而具有法定權限者」，因其從事法定之公共事項，應視為刑法上之公務員，故於第1款後段併規定之。此類公務員，例如依《水利法》及《農田水利會組織通則》相關規定而設置之農田水利會會長及其專任職員屬之；其他尚有依《政府採購法》規定之各公立學校、公營事業之承辦、監辦採購等人員，均屬其他依法令從事於公共事務而具有法定職務權限之人員。授權公務員之認定標準為：

（一）依法令授權而具法定職務權限

授權公務員並非服務於國家或地方自治團體所屬機關，係因法令依據而將公共事務處理之權限交由特定團體之成員行使之，而使該人員享有法定職務權限。所稱法定職務權限則指所從事之事務，只要符合法令（如組織條例、組織通則、組織規程、處務規程、業務管理規則或機關其他之內部行政規章等）明文規定者皆屬之，例如依《政府採購法》規定之公立學校、公營事業承辦及兼辦採購人員均屬此範圍。

依實務認為，由於政府機關之招標、審標、決標等訂約前之作為係以異議、申訴為救濟程序，因申訴審議判斷視同訴願決定，故屬公權力行為；而訂約後之履約、驗收等爭議，則以調解或仲裁等程序解決，即屬私經濟行為。若依此法理，非屬身分公務員之公營事業員工，其相關採購人員是否會因不同採購程序而影響其授權公務員之身分，不無疑義；實務上有二種見解，一者採區別說，另一說則主張一體適用。本文採後說，誠如最高法院所見，因公營事業依《政府採購法》辦理採購，自招標、決標（包含開標、投標、審標）、履約管理（包含訂定採購契約、對工程採購之分段查驗）乃至驗收，均屬完成採購作業之各階段行為，具有連貫性，不容任意予以割裂。公營事業之承辦、監辦採購等人員，既均屬刑法上之授權公務員，故不應因前開處理爭議之救濟程序的便宜規定，即進而強行區分。另實務認為，依《政府採購法》規定之各公立學校與公營事業之承辦、監辦採購等人員，並不以實際承辦、監辦採購之基層人員為限，其依規定層層審核、核定各項採購程序之辦理採購人員包括各級主管，甚至機關首長及其授權人員，倘實質上具有參與決定、辦理採購程序之權限，足以影響採購結果者，均應屬之。

（二）執行公共事務

「公共事務」乃指與國家公權力作用有關，而具有國家公權力性質之事項，亦即不問其為國家或地方之事務，惟以涉及有關公權力行使之事項為限，主因此類人員非服務於公務機關，僅依法令而負有一定公共事務之處理權限，故自應以涉及有關公權力行使之事項為限，始能令其負有特別服從義務。此所謂涉及有關公權力行使之事項，凡行使國家公行政之行為，除私經濟作用之私法行為外，均屬於公權力之範圍。

三、委託公務員

如立法理由說明，受國家或地方自治團體所屬機關依法委託，從事與委託機關權限有關之公共事務者，因受託人得於其受任範圍內行使委託機關公務上之權力，故其承辦人員應屬刑法上公務員。

(一) 依法委託

有關行政機關委託事務之法源依據，主要依《行政程序法》規定，行政機關得依法規將其權限之一部分，委託民間團體或個人辦理。所稱依法委託，應指「依法律、法律授權之法規命令、職權命令、自治條例、自治規則、委辦規則或其他對多數不特定人民就一般事項所作對外發生法律效果之規定」為委託。換言之，委託行使公權力因涉及公權力之行使，應有法律或法律授權之命令為依據。而公權力委託之方式有二種，一種是直接以法律規定，另一種則是行政機關以行政處分或行政契約為之。例如《商品檢驗法》第4條規定，標準檢驗局得委由相關機關（構）、法人或團體代為實施檢驗或相關檢驗合格證書之核（換）發。《建築法》第34條規定，直轄市、縣（市）（局）主管建築機關，對於特殊結構或設備之建築物，得委託或指定具有該項學識及經驗之專家或機關、團體為之；《健康食品查驗委託辦法》第2條規定，中央主管機關（即衛生福利部）得將健康食品之查驗業務委託相關機關（構）、學校或團體辦理。由於受委託者行使公權力將攸關民眾權益，依《行政程序法》第15條規定，行政機關為委託時，應將委託事項及法規依據公告之，並刊登於政府公報或新聞紙。

(二) 委託事務有關行政機關之法定權限且行使公權力

行政機關委託之事務，須與行政機關之法定權限有關；若無關，則受委託者於委託範圍內，並無行政機關公權力可資行使，故非屬委託公務員。有關公共事務之概念，實務上多認為仍僅限於公權力事項，若屬私經濟事項之委託（如行政輔助行為），此僅屬一般私法契約之委任，或依其他民事契約所發生私法上權利義務關係，所委任者並非行政機關公權力範圍內之公共事務，受委任人並未擁有公法上之權力，自非委託公務員之範圍。申言之，若受行政機關委託，而所承辦者僅係在行政機關指示下，協助該機關處理行政事務，性質上僅為機關之輔助人力，並非獨立之官署或具有自主之地位，尚難認定係受公務機關委託從事公務之人員。對此，司法院大法官會議曾解釋，私立學校錄取學生、確定學籍、獎懲學生、核發畢業證書或學位證書，以及各大學校、院、系（所）教師評審委員會關於教師升等評審之權限等，均屬法律在特定範圍內授予公權力之行使，相關人員即為授權公務員。

參、結語

刑法修正公務員定義之目的，在對公務員課予特別之保護及服從義務，嚴予規範其職權之行使，係為節制代表國家之人適當行使公權力，避免不當擴大刑罰權之適用。正因此，公務員自當依法慎行，以免面對加重其刑之處置。

（作者為國家通訊傳播委員會政風室科長）

保防短語

「促進社會祥和發展，凝聚國家認同共識。」

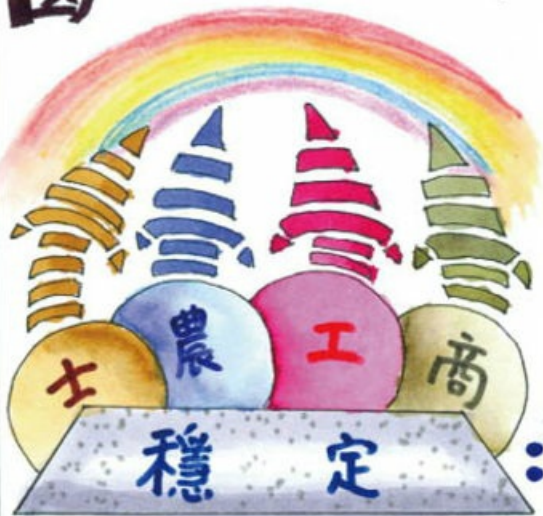
社 會祥和在人守法重紀；



人 重則人恆重之；



國 家發展在社會的穩定；



立 足國際首要全民對國家的認同



新新大國民

新新國民

「實際司法為民理念，共創法治社會。」



促進社會祥和發展，凝聚國家認同共識。實踐司法為民理念，共創法治社會

103年全民保防有獎徵答活動

主題：「103年全民保防有獎徵答」活動

活動期間：103年8月1日至103年9月16日。

活動辦法：一、參加對象：具中華民國國籍之國民。

二、題目採行是非題，以網路點選作答方式進行。

請進入調查局全球資訊網站「<http://www.mjib.gov.tw>」點選「103年全民保防有獎徵答」項目，依照指引作答，全數答完後，在網站上留下個人基本資料（含姓名、身分證統號、地址及聯絡電話），全數答對者方可參加抽獎，基本資料填寫不全而無法聯絡者，以放棄得獎論。

註：參加本活動者所留下的個人基本資料，將作為103年全民保防有獎徵答抽獎活動使用，並於抽獎活動結束後，立即銷毀；若選擇不留下資料，則無法參加本次活動。

活動流程：一、103年8月1日0時（星期五）開放上網作答。

二、103年9月16日24時（星期二）結束作答。

抽獎獎項：全家便利商店股份有限公司商品券（以下簡稱：全家商品券）

特獎：1名，全家商品券3萬元。

頭獎：2名，全家商品券各2萬元。

貳獎：10名，全家商品券各1萬元。

參獎：30名，全家商品券各5,000元。

肆獎：131名，全家商品券各1,000元。

註：（一）每位參加者中獎機會以一次為限。

（二）中獎者須依稅法繳納稅款。



抽獎活動：一、日期：103年10月上旬（日期另訂），在法務部調查局科技大樓大簡報室舉行公開抽獎活動。

二、中獎名單公布：現場立即公布，並於法務部調查局全球資訊網站及清流月刊（103年11月號）公布得獎名單。

三、中獎名單公布後，主辦單位將主動與獲獎得主電話聯繫確認聯絡地址，以便寄發獎項。

四、得獎民眾如有任何疑問，請主動與法務部調查局電話02-29112241（代表號）轉分機3334聯繫。

五、獎品寄送地點僅限中華民國屬地。

主辦單位：法務部調查局

協辦單位：全國保防教育推行委員會各組成機關（教育部、文化部、行政院大陸委員會、交通部觀光局、內政部警政署、內政部入出國及移民署、國防部政治作戰局）

認清大陸的兩手策略

◎金承傑

一、前言

2014年2月18日國民黨榮譽主席連戰與中共總書記習近平假北京釣魚臺賓館會晤時強調，大陸應正視並務實面對中華民國，中華民國在兩岸關係拓展過程是資產，不是負債，兩岸應共同以務實態度正視現實；習近平回應稱，兩岸是一家人，兩岸政治分歧不應持續下去，任何問題只要對兩岸有幫助，都可以提出來談。習在這場對臺重要政策講話中，提出了四點看法，他說，由於歷史和現實原因，兩岸存在很多問題一時不易解決，但兩岸一家親，誰也不能割斷血脈；兩岸命運與共，彼此沒有解不開的心結，唯有齊心協力，持續推動兩岸關係和平發展，才能共圓民族復興的「中國夢」。另外，早在2014年2月12日行政院大陸委員會主委王郁琦赴南京與大陸國臺辦主任張志軍舉行「兩岸事務首長會議」，會議主要是期許未來持續在「九二共識、一中各表」的基礎上，擴大與增加各層面交流，加速兩岸經貿繁榮。從前揭兩場會談都是在全民長遠利益下的政治會談，兩岸人民也為會談內容深感雀躍，希望兩岸真正的和平能早日到來。但是，從近幾年中國大陸的軍費不斷大幅攀升，並將擴編核潛艦隊，強化戰略性攻擊能力，以及習近平近期進行大規模將領調整中，履新的大軍區副級將領高達20位之多，野戰主力的各集團軍主官受到重用，且呈現跨區提拔現象，主張用人要堅持用打仗的標準，可見大陸在國際政治上展現握手言和，但在軍事武力上卻又整軍經武，遂行其慣用的兩手策略。

二、觀察與分析

大陸軍方於2013年7月5日至12日在日本海彼得大帝灣與俄羅斯舉行「海上聯合-2013」海上聯合軍事演習，即便「中」俄雙方強調該軍演不針對第三方，然從當時亞太主要國家軍演活動觀察，「中」俄聯合軍演似乎係針對美日，其意涵值得密切關注。此次「中」俄聯合軍演所凸顯之戰略意圖，主要可從三個面向加以解讀。首先，軍演展現出大陸領導人外交思維不再依循過去鄧小平時期所主張的「韜光養晦」，反而對外展現其積極的作為。正如大陸前外交部長楊潔篪最近在第五次美「中」戰略暨經濟對話中所說：大陸在亞太「不挑事、不怕事」。由此可預判大陸未來在亞太地區將展現更為自信和有所作為的態度。其次，此次軍演有助於加強「中」俄兩國傳統邦誼。特別是今年習近平訪俄之後，大陸便積極深化「中」俄雙方「全面戰略合作夥伴關係」，除增加對俄國先進武器的軍購之外，更透過聯合軍演的方式高調對外展現「中」俄關係密切。尤其「中」俄在此次軍演中透過將軍艦上的多種雷達和光電、通信等電子設備加以開段和使用，向對方展示裝備的戰術及技術特點，也凸顯雙方具有相當程度的戰略互信。最後，軍演凸顯「中」俄雙方在亞太領土糾紛抗衡美日的意圖。而在參演兵力編組上，也已相當接近奪島戰的實力。雙方派出水面艦艇、艦載直升機、固定翼飛機以及特戰分隊。其中，特戰分隊的參演，既可進行反恐，也能勝任小規模的島嶼作戰，但「中」俄並未派出更具有奪島戰標誌意義的登陸艦。可看出「中」俄雙方各有其基於國家利益的考量和政策作為，同時雙方也藉此向外界展現雙方加強軍事合作的決心，展示共同應對新挑戰、新威脅的能力。然而，從事前和事後發展的脈絡來看，也可發現「中」俄聯合軍演主要是對美日同盟最近一系列戰略作為的正面反應。不過，「中」俄美日各有其作為大國的戰略考量，其目標和力量也各有一定的侷限，四者之間充其量只能維持動態平衡，暫時尚不致進一步激化到危及東北亞和平安定的程度；至於其今後的發展，還有待進一步觀察。我應洞察其對周邊國家與臺灣持續造成威脅之本質，並了解值此東北亞局勢日趨微妙之際，強化國防建設，以確保國家安全。

美國國防部於2013年5月6日公布了「2013年中共軍事與安全研究發展報告」，事實上從2000年開始，美國國防部就根據「國防授權法」每年向國會提出一份大陸軍力報告，做為立法部門與國會議員之參考。但之後，國防部已將此一報告擴大為向各盟國與夥伴，說明美國就大陸軍力發展所持立場與建議。美國認為，近年來大陸軍力發展與投射能力均大幅增加，因此提醒盟國與夥伴必須有所警惕、防備與因應。特別是美國國防部負責東亞事務的副助理部長海大衛，在此一報告發表的記者會上表示，大陸軍方正在發展精確投射力量，要使軍力能夠「精準投射到距離中國大陸很遙遠的地方」，且配合其他武器；而共軍正尋求能力來阻絕美軍進入西太平洋。可見，大陸當前正積極培養遠程攻擊的能力，使其不但成為亞太地區的軍事威脅，更逐漸走出亞太而面向全球。另一方面，當大陸具備遠程與跨洲的攻擊能力後，將對美國形成威脅，特別是形成對於美國當前積極重返亞洲「再平衡」戰略的牽制。對我來說，大陸投射能力的提升，不但增加其對臺動武之成功機率，並可能有效阻卻美國等盟邦對我之支援與協助。美國在今年所公布的報告中指出，大陸「一直從事用於軍事採購及軍事現代化的活動」，並強調大陸使用的方法很多，諸如支援工業發展及技術間諜，以提升用於支援軍事研究、發展及採購的相關技術及專業知識。大陸大多藉由國有企業，先取得以美國為主之軍民兩用之高科技，而最終卻轉供軍方使用，如此亦使得軍事力量不斷提升。

另一方面，大陸之政府部門與軍方支援各項軍事採購及現代化活動，「包含經濟間諜活動、竊取商業機密、技術轉移和違法出口管制措施」。隨著近年來兩岸關係改善，兩岸經貿往來快速增加，各種商業活動也日益緊密，這使得兩岸商務人士絡繹於途；同時，兩岸人員往來也逐漸成為常態，包括大陸觀光客與大陸學生來臺的數量都巨幅增長，此一情勢使得我國的科技安全面臨新的挑戰。報告中指出，大陸持續發展阻滯外軍介入臺海之「反介入」能力；美國提醒我國應持續投注軍備發展，強化戰備整備，建立有效嚇阻與反制之軍事力量。此外，該報告也表達對我國安全的關切，並強調美國將根據「臺灣關係法」，提供我國足夠的防衛性武器，以維持臺海和平與穩定。

三、洞悉大陸統戰意圖，凝聚高度敵情意識

大陸涉臺部門近年將「向南移、向下沈」做為對臺工作的重心，其實反映出北京當局在過去20年的兩岸交流經驗裡，體認到我國社會對於兩岸關係統獨的爭議，一般來說，北部地區民眾支持改善兩岸關係、擴大兩岸經貿、社會、文化交流的比例較高，南部地區民眾則較多對兩岸交流抱持疑慮。

大陸對臺工作未脫「和戰兩手、軟硬兼施」之兩手策略，不斷釋出大陸市場以及陸客赴臺灣南部觀光消費等善意，擴大對我南部民眾的接觸交流，但並不表示大陸對臺政策已放棄強硬的一面。共軍對臺部署一千餘枚導彈並未減少，對我政府要求其撤除導彈以利臺海和平的呼籲，依然置若罔聞。此外，大陸不斷重申2005年制定的「反分裂國家法」，指出：「反分裂國家法的制定和實施，把我們關於解決臺灣問題的大政方針法律化，表達了我們堅持和平統一的一貫立場和最大誠意，同時表明了全中國人民堅決反對臺獨，捍衛國家主權和領土完整的共同意志和堅定決心」。大陸涉臺部門調整對臺工作重心為「向南移、向下沈」，實屬其對臺三戰中之「輿論造勢」，也就是對臺「輿論戰」之操作。前大陸國臺辦主任陳雲林幾年前率團參訪南部縣市，並與中小企業座談，以及近期在北京熱情接待多數卸任的南部縣市首長，或協助其促銷各項農特產品，都是在貫徹這項新的對臺工作方針。大陸涉臺部門同時要求加強各級黨委政府對臺工作幹部隊伍建設，將此工作方針下達至各省市，供廳處級以上幹部學習。另外，大陸涉臺部門還不忘提醒對臺工作隊伍要「增強敵情觀念，保持高度警惕，做好防範工作，強化保密意識，防止竊密、洩密事件發生」。這些措施和要求在在顯露大陸對臺「輿論戰」操作痕跡，也證明大陸現階段擴大對我各界交流工作，實屬其整體對臺三戰（輿論戰、心理戰、法律戰）不可或缺之一環。

四、結語

大陸對臺各項統戰策略與手法，最終目的都是為了鬆懈我軍民心防、動搖我抗敵意志的陰謀伎倆。全體國人必須了解，大陸仍是我國家安全的最大威脅，我們必須嚴正面對兩岸間隨時可能爆發衝突的危機。因此，我軍民同胞必須對大陸統戰本質有更深入的體認與共識，才能真正免於大陸「和戰兩手」策略威脅，有效反制大陸三戰攻勢，確保中華民國民主自由的憲政體制與生活方式，為兩岸發展創造雙贏機遇。

活初 -

活初 -

活初 -

活初 -

活初 -

活初 -

保密從守法開始

◎李建宏

乍看之下，「保密防諜」猶如過時的口號。然而事實上，保密防諜不但一直存在於我們身旁，更在當今激烈的企業競爭中被發揮得淋漓盡致；對於國家來說，當然更是如此。企業的秘密，關係著他們的獲利來源；國家的秘密，則影響全民的安全，涉及層面之廣，尤顯得重要。在現今科技日新月異的時代裡，隨著網路不斷發展，人們藉由無遠弗屆的資訊傳播，能輕易傳送並取得所需資訊，更凸顯保密之重要性與必要性。尤其是國軍部隊，一旦資訊安全出現漏洞，敵人便可輕易竊取我機密資訊，對國家安全將產生無法估計的威脅。

儘管臺灣之重要機關多已建置網路實體隔離機制，並訂定完整周延之安全規範，但資安違規事件仍然偶有發生，究其主要原因，仍以人為因素為主。面對全球資訊戰的威脅，相關人員如因一時作業疏失，未能確遵通信保密規定，導致機密資訊外洩，或因外在誘惑而將本身業管內容透漏給外人，將對國家安全與全民利益造成重大損害。

先前媒體曾陸續報導幾件國軍軍官洩密案，多是受到金錢或美色誘惑。是以保密警覺之提升必須從「守法」開始要求，法令規定的事項，就是規範國人保密的基本責任，不得恣意違犯。對於違反保密規定者，資安督導人員應秉持「毋枉毋縱，除惡務盡」的原則，必須依照規定追究其責任，整飭保密紀律，絕不可姑息放縱，進而導致洩密事件一再發生。至於保密的要旨，是要人人懂得謹言慎行、守口如瓶，懂得拒絕誘惑，任何機密資訊，少一個人知道，就少一分洩密的顧慮，唯有人人養成良好的保密習慣，才不致使機密資訊外洩，讓敵人有機可乘。

保密應是自然而為之事，應該視之為一種習慣或素養，並將之融入日常生活中，保持謹言慎行並處處留心，必能防範洩密之可能。唯有真正從心底遵守，並建立「保密防諜，人人有責」的觀念及資安防護的正確認知，才能貫徹保密。

審視當前兩岸關係發展形勢，國人普遍缺乏敵情警覺，輕忽潛藏的危機。國軍肩負國家安全重責大任，更應有先見之明，不可因兩岸交流頻繁、政治氣氛和緩而錯估形勢。只要洩密者有心，國防即沒有真正安全的一天。因此，只有養成安全習慣，恪遵保密規定，在外部的規範及本身習慣的雙重保險下，才能落實保密防諜。

走入校園與莘莘學子交心

◎鍾永和

「全民國防」是政府多年來致力提倡的重要理念，主要目的在凝聚全體國人支持國防、參與國防的共識，尤其《全民國防教育法》正式施行後，藉由全方位的教育方式深耕全民國防，務使全體國人都能深刻體認全民國防的意涵。去（102）年，國防部公布之《四年期國防總檢討》即闡明，推展全民國防以「親民、主動、雙向、活潑」為主軸，務實規劃走入校園、開放營區、線上數位學習及國防文物特展等多元輔教宣導活動，希望將國家安全觀念融入國人生活，全面普及國防知識，進而爭取全民支持，並參與國防建設。

在執行層面上，本年度首場「推動全民國防教育暨宣導募兵制走入校園」活動，日前在嘉義高工盛大展開，吸引嘉義地區14所學校兩千餘名學生參與。過程中空軍樂儀隊及官校的精采演出，展現出國軍的訓練成果與活力；為全力推動「募兵制」，國軍人才招募中心和嘉義地區部隊亦在現場設有招募攤位，各軍種代表現身校園為同學介紹軍種特色、單位任務屬性，並分享個人軍旅服務心得，讓未曾接觸軍隊的校園學子，更貼近國防事務，獲得豐富的國防資訊及人才招募訊息，激勵青年從軍的志向與意願，並為民眾提供報考資訊，使學生更進一步掌握未來就業、求學的方向。

其次，在發放豐富的招募文宣品的當下，即吸引眾多民眾探詢，期盼未來能結合教育資源，使國人參與國防、支持國防，進而肯定國防，以奠定「國防安全、人人有責」的堅實基礎。活動期間嘉義女中儀隊暨樂旗隊、東吳高職愛國愛校暨創意隊呼表演，都深獲好評。其中東吳高職學生手持國旗，搭配「我們愛國旗」的歌曲，進行各項隊形變換，洋溢著熱情與愛國心，透過表演活動激發學生對全民國防的認知，獲得學子們的熱烈回響。

此外，國防部三軍儀隊及藝工隊先前應桃園縣啟英高中之邀請，蒞校展現精采的儀隊及舞蹈表演，除散發現代國軍的活力與熱情外，亦實施人才招募宣導，使學生進一步了解募兵制度，同時透過寓教於樂的方式，讓全民國防的觀念深植學子心中。在「全民國防暨反毒宣導」活動期間，除有藝工隊的熱門歌舞演唱，並安插三軍儀隊的精湛操槍表演，以及星光歌手賴銘偉的活力現場演唱，贏得臺下滿堂喝采。活動到最後則由藝工隊帶來現代歌舞「光輝燦爛新世紀」，以各軍種特色的可愛人偶造型登場，配合軍歌為主題，彰顯捍衛國家的偉大情操，也為宣導活動劃下完美的句點。本次全民國防教育活動不僅廣受各界好評，更成功將「全民國防」理念，紮根在國家未來的主人翁身上。

全民國防的實踐並非一蹴可幾，必須持續性、一貫性地實施；全民國防教育工作的推展，仍有賴全民持續的關注、參與和支持，才能使全民國防的工作更臻於完善。特別是當前國軍推動募兵制度的同時，正朝轉型之路邁開大步，需要更多有志從軍的優質青年扮演國防轉型的力量，進而成為國防的生力軍。「全民國防教育走入校園」系列活動，熱情擁抱逾萬名學子，密切互動，成功拉近募兵制和校園學子間的距離，有效引領國人感受全民國防的重要性與真諦。



精采的儀隊及舞蹈表演，展現國軍的活力與熱情，也深化全民國防教育之意義。

國防部保防安全 劇本暨海報 甄選活動



保防推廣圖徽

國防部保防劇本暨海報甄選活動

國防部為擴大保防教育推展成效，特辦理各類型劇本徵集及海報設計甄選活動，提升國人參與國防事務興趣，進而提升保防安全警覺，維護國家整體安全。

參選人員資格

- 一、國軍現役官、士、兵及各軍事院校學(員)生。
- 二、國軍所屬各單位文職、聘雇人員
- 三、具中華民國國籍者，年滿十八歲以上人員亦可參加。

甄選項目

計有電視劇、微電影、廣播短劇劇本及海報設計等4項。

獎勵方式

各類獲獎作品將頒發新臺幣40,000元至5,000元不等獎金及公開表揚。

收件日期

自即日起至103年12月31日截止，以郵戳為憑，逾期不受理。



活動相關內容及簡章報名表請至「國防部政戰資訊服務網」
(<http://gpwd.mnd.gov.tw/Publish.aspx?enid=30&p=3391>) 下載。

行動裝置的安全管理

◎魯明德

在資通訊環境日益進步之際，除可看到很多人邊走邊滑手機外，我們在餐廳、捷運、車站各處，也都能看到人們滑著手機，專注於自己的社群網站、即時通訊軟體，或在處理公司的事情；不管是哪一種，這些行為都顯示我們在日常生活中對行動裝置的依賴越來越深。

根據研究機構Gartner調查指出，全球至2016年將有38%的企業停止配發資通訊裝備給員工，而讓員工直接使用自己的資通訊裝備來公司工作；趨勢科技也進行類似的調查，70%的受訪企業認為讓員工使用自己的裝備來公司工作，能強化工作效能、降低企業成本，不過也有85%的企業擔心因此會提高企業資料外洩的風險。

就在今(103)年7月底，蘋果首度鬆口承認iOS有後門程式，使用者在iPhone上的簡訊、通訊錄、照片等個資，都有可能經由這個後門被竊取；至於Android系統有沒有這個漏洞，尚不得而知。7月初，行政院消費者保護處也公布一項委由資策會資安科技研究所進行的抽樣檢測結果，發現三大智慧型手機品牌的資訊安全系統都存在著資訊安全疑慮，這些資安疑慮可歸納為兩大類：重要資訊未加密就儲存、連結不安全的網站時手機不會主動告知。因此，使用者的私密資料可能輕易被駭客竊取，成為網路犯罪的受害者。

看到這些企業發展趨勢與系統安全的報導，從事高科技工作的小潘開始擔心：目前員工上班所用的電腦是由公司統一配發，可以在電腦上做些資訊安全的防護措施，未來如果讓員工自備電腦變成一種主流，資訊安全要怎麼管制呢？現在連封閉系統的iOS都有資安的疑慮，那麼號稱是開放式系統的Android會不會也有不為人知的漏洞呢？在這種複雜的環境下，企業的資訊安全如何維護？

帶著這麼多的疑問，小潘在這個月的師生下午茶約會中，把這些問題逐一提出跟司馬特老師請益。司馬特老師喝口咖啡後，先對小潘分析當前的產業趨勢，由於3G與Internet技術的成熟，加上行動裝置普及，造就了企業將電子化延伸為行動化的趨勢。

以往房屋仲介業者都要準備很多的紙本、照片等資料，才能跟客戶推薦物件，而且只能在店裡才有資料可看；現在，各個房仲公司都開發出他們自己的系統，讓仲介業務員透過手機或平板電腦就能提供購屋者各種參考物件，甚至可讓賣屋者自己上網去張貼物件資料。考量人員的流動及裝備的購置成本，未來仲介人員的手機、行動裝置都可能會讓他們自己去購置。當裝備是自己的，很容易就會公私混淆，裝備裡面有公司的資料，也有個人的資料，這時，資訊安全就很重要了，如何能讓公司的資料不外洩，就成了資訊部門的一項重大挑戰。

這可從三個方向來思考，首先是員工認證，必須是合法的員工才能透過裝置登入公司的系統，為了簡化員工的作業，可以將認證及安控機制寫成一個APP，所有員工自己的裝備都要安裝這個APP，才能登入公司的系統，如此可以防止非法登入。經由認證賦予使用者包括存、取、讀、寫等必要的權限，以避免使用者看到不該看的機密資訊。其次是資料的處理，在系統設計時，應盡量把工作放在server端來執行，以減少client端的資料存量，讓資訊集中存放，即可減少機密資訊在client端被入侵竊取的風險。

為避免合法的使用者對機密資料的監守自盜，除了在管理面上從規章制度去要求外，也應透過系統設計加以防範。這點可以結合前述之認證與權限管理，當資料集中管理後，就要嚴格控管員工下載資料的權限，可利用系統讓員工不能輕易地下載資料；即使有權限下載資料的員工，系統也要對下載的內容做成紀錄，以便日後追蹤；對於異常的下載，則要隨時出現警訊，讓系統管理者可以立即採取危機處理措施。

小潘聽到這裏，對資訊系統的安全管理有了更深一層的了解；但是，他又想到另一個問題，上個月他遺失了一支手機，將心比心，員工的手機也可能會遺失，撿到手機的人，不就可以堂而皇之地進入系統，看盡公司所有資料嗎？

對於小潘的舉一反三，司馬特老師很高興地表示，這也是管理層面的問題，我們的信用卡遺失，可以打電話到銀行掛失止付；同樣地，公司內部也必須建立一套機制，當員工的裝置遺失，要提供一個窗口讓他能掛失，這時，該裝置上的認證碼就會被終止，撿到手機的人就無法登入系統，而此一掛失的窗口可以是人，也可以透過系統來掛失。

小潘聽完司馬特老師的一席說明，深感企業讓員工用自己的資通訊裝備上班，是未來的趨勢，不但企業可以減少成本，員工也會因為用自己的裝備比較順手而提高工作效率；與其以資安問題跟員工對抗，不如提早針對資安問題，提出解決方案，從管理面與技術面雙管齊下，才可能創造企業與員工的雙贏！

(作者為科技大學資訊管理系講師)

我們可以成為資安強國

◎吳明蔚

在資訊化時代的今天，電腦與網路已深入各國的關鍵基礎建設，國家整體競爭力和人民福祉均與之息息相關，此變革也決定了資訊系統成為現代戰爭與區域衝突的重點攻擊對象。這種以電腦和網路為主要攻防的作戰目標，簡稱資訊戰。如今由特殊軟硬體所精心設計的電腦病毒與木馬後門，可有效達成以寡擊眾、決勝千里的目標；重新定義資訊化時代的世界強權，絕對是弱小國家脫胎換骨的最佳利器。

近年各國都在大力厚植自身的資訊戰實力，作為資訊戰根基的資安人才更顯得重要與難求。全世界最頂尖的資訊安全會議當屬美國源自1997年的黑帽大會（Blackhat）和源自1993年的戰備大會（Defcon），前者的與會聽眾定位在高階主管；後者則是學有專精的電腦駭客，這兩場大會每年都遴選上百篇驚人之作，吸引上萬名各路好手齊聚拉斯維加斯切磋最新的資安攻防技術。這樣的平臺正好提供美國政府廣募資訊戰新血，甚至各國的產官學高階主管也會來此選才挖角。

美國過去曾飽受維基解密（WikiLeaks）不時爆料外交祕辛，現在又有史諾登（Snowden）揭露稜鏡計畫（PRISM）等機密資料，其文件顯示電信與網路已成為國家機器在蒐集反恐情資甚至輿情分析的重要管道，且手段已化被動為主動；當情治單位掌握關鍵技術後，即可在各家網通設備與伺服器植入後門，並遠端啟動木馬蒐集資料。當國家利益至上時，一國在資安技術的領先就會變相地危及其他國家的整體競爭力。近年已發生多起國際性的先進資安入侵事件，包括針對跨國集團（如Google）、國防工業（如美國洛克希德馬丁、日本三菱重工）、能源事業（如美國各大能源公司、伊朗核電廠）、金融單位（如韓國DarkSeoul事件癱瘓多家韓國銀行達數萬臺電腦與ATM提款機）等。

臺灣也面臨嚴峻的資安問題，自民國92年以來，各政府機關就長期飽受有組織、有計畫的資安攻擊，這類攻擊簡稱APT（Advanced Persistent Threat），亦可俗稱為「網軍攻擊」。筆者與惡意程式分析專家Birdman，以及數位鑑識專家PK長期在追蹤APT活動，歸納高風險的目標族群遍及政府機關（機敏資料）、學校機構（研究成果）、新聞媒體業（政經內幕）、金融單位（交易紀錄）、跨國集團（營業秘密）、高科技廠商（智財和程式碼）等。在部分資安調查中發現這類攻擊有能力潛伏在受害單位達數月至數年之久，甚至有人侵時間可追溯至97年，而迄今惡意程式仍在竊取資料。這表示受害單位全然不知已遭入侵，這段期間不論是設備汰換、人員異動、系統重建、防毒更新均未能擺脫網軍監控。這類攻擊行動是經過精密策劃，可略分五個階段：1.情蒐、2.攻擊、3.擴展、4.打包、5.外洩。攻擊方透過事先的情報蒐集，以協助精準地發動目標式攻擊到特定對象的電腦或個人信箱，當輔以新發現的漏洞或巧妙的社交工程就有很高的機會入侵成功；接著進行橫向擴展以竊取管理人員的密碼並入侵其他內網系統，逐步蒐集過濾更多機敏資料並加密打包；最終隱匿地後送這些資料，並將其外洩給攻擊方。

有鑑於資訊戰的強大威力，韓國已傾全國之力發展資訊戰能量。據我國年輕駭客GD統計，韓國有四百餘所學校成立資安社團，每年均有諸多國際規模及高額獎金的資安競賽，如Codegate、SECUINSIDE和PoC（Power of Community）等。韓國政府更推展BoB（Best of the Best）菁英計畫，延攬世界頂尖的駭客前來指導韓國的資安菁英。這些優異的年輕學子未來不僅可在各行各業大放異采，在國防方面，韓國國防部與高麗大學均有軍官養成計畫，全額補助資訊防衛系的學生畢業後可進入國家的資電作戰部隊，為韓國的資訊作戰效命。

我國不是世界強權，論資源、腹地、人口、武器等硬實力，我們均面臨諸多困境。但臺灣擁有創新、創意、創業的環境，總能以小博大並發揮綜效，非常適合發展軟實力。臺灣最有口碑的資安社群之一是Chroot，此社群已在我國舉辦10年的年度資安盛會HITCON（臺灣駭客年會），吸引近百篇的國際投稿，遴選十幾位國際級駭客來臺與國人分享其最新資安研究，歷年門票都是秒殺完售，足見國人對資安具有高度興趣。今（103）年5月代表臺灣的HITCON團隊在隊長Alan帶領下於中國大陸百度盃駭客競賽中奪冠，接著將挑戰全球駭客競賽（Defcon CTF），目前已入圍全球前十大。

其實我國資安人才濟濟，藏富於民。若要厚植臺灣的資安能量，化危機為轉機，當務之急是加速整合國內的資安能量，發揮政府、學校、產業與社群的綜效，政策上要從嚴落實資安防護（例如要求機關的分類分級與應辦資安工作事項、增設專任資安人員等），並提高資安層級的高度，將資安問題視為國安問題、國防問題。

資安人才是以鍵盤保家衛國的人才，因此學校應成立資安專門系所，延攬頂尖駭客參與課程設計與授課；產業亦應重視資安人才與資安防護，將其視為風險管控的一環，並提撥一定的營收做為資安投資；而社群傳承經驗與技術，則可讓更多青年學子了解資安，共同維護資安。

當一個國家不具有強健的資安能量，就只能一次又一次地成為受害者。我國距離資安強國還有很長的一段路亟待急起直追，然而只要全國一起努力，相信臺灣也可以做得到！

（作者為Xecure Lab 共同創辦人、臺灣大學電機博士、Chroot成員）

▲Top

遙測衛星軌道選擇與實務

◎黃楓台

一、前言

遙測衛星的主要工作是對地取像，在發射前我們會選擇一個軌道以滿足任務的需求。這些需求包括覆蓋區域、再訪頻率或是刈幅（衛星影像的寬度）等。本文首先簡介描述衛星在軌道運行的六個參數，接著介紹常用的三種遙測衛星軌道，最後則是簡單的結論。

二、軌道六元素

一般而言，衛星是以一橢圓軌道繞地球運行，而要描述一顆衛星在軌道上相對於地球的位置，需要六個參數，分別是軌道半長軸 a 、軌道偏心率 e 、升交點赤經 Ω 、近地點幅角 ω 、軌道傾角 i 與真近點角 ϕ 。軌道半長軸與偏心率決定橢圓軌道的大小與形狀（亦即橢圓有多扁），當偏心率為零時，稱為圓形軌道。衛星在軌道面由南半球往北半球飛行與赤道面的交點稱為升交點，升交點赤經 Ω 是指由地心指向升交點與地心指向春分點間的夾角。近地點幅角 ω 是指由地心指向升交點與地心指向近地點間的夾角。軌道傾角是指軌道面的方向與北極間夾角。升交點赤經、近地點幅角與軌道傾角決定了衛星軌道面與地球的相對位置。軌道元素如圖所示。

由於衛星軌道會受到地球是不完美球體、日月引力與大氣阻力的影響，所以這些軌道元素並不是一個常數，而是會隨時間而改變。

三、遙測衛星軌道選擇

光學遙測衛星可以選擇的軌道種類主要有三種，一是太陽同步軌道，二是傾角軌道，三是非太陽同步的橢圓軌道。

（一）太陽同步軌道

絕大部分的遙測衛星選擇太陽同步軌道作為其任務軌道，由於地球是一赤道較胖南北極較扁的非均勻球體，所以衛星軌道面的升交點赤經會隨時間而改變，當軌道面繞地球自轉軸速率與方向等於地球繞太陽公轉一圈的速率與方向，我們稱此種軌道為太陽同步軌道。由於衛星軌道面一年四季與太陽的夾角相同，所以太陽同步軌道具有對於同一緯度太陽照射角度與能量接收量，以及衛星在蝕區（衛星被地球遮住太陽照射的地方）時間等因素變動最小的特性，可以降低影像處理與判識以及衛星設計的困難。

軌道高度在400公里至1,000公里的近地太陽同步圓形軌道，其軌道傾角約略介於97度與99.5度之間；另外，透過適當的高度選擇，太陽同步軌道的地面軌跡會呈現在繞地球D天N圈後有重複的現象產生（D與N互為質數）。舉例來說，400公里至1,000公里高度圓形太陽同步軌道，具有每日再訪（D=1）特性只有二種高度，分別是繞行地球14圈的888公里以及繞行地球15圈的561公里，福衛二號便是選擇前者作為任務軌道，另外具有隔日再訪（D=2）特性軌道也有兩種，分別是繞行地球29圈的720公里，以及繞行地球31圈的411公里，福衛五號的任務軌道為720公里高的太陽同步軌道。

（二）傾角軌道

衛星軌道具有不等於0度的傾角且其軌道面繞地球中心速率不等於地球繞太陽公轉一圈的速率，我們稱為傾角軌道。目前有越來越多民用遙測衛星採用傾角軌道，例如，於2009年7月14日發射的馬來西亞遙測衛星RazakSat選擇軌道傾角9度，高度685公里的傾角軌道；2014年4月16日發射的埃及遙測衛星EgyptSat-2選擇軌道傾角51.6度，高度700公里的傾角軌道；而預計2015年發射的新加坡遙測衛星TeLEOS-1衛星則是選擇軌道傾角約10至15度，高度550公里的傾角軌道。相較於太陽同步軌道的衛星，除了高緯度地區外，對大部分地區每天只有一次再訪機會，傾角軌道的衛星依據其傾角大小，可以增加對中低緯度區域的再訪次數，但缺點是每次取像光照條件不一致。

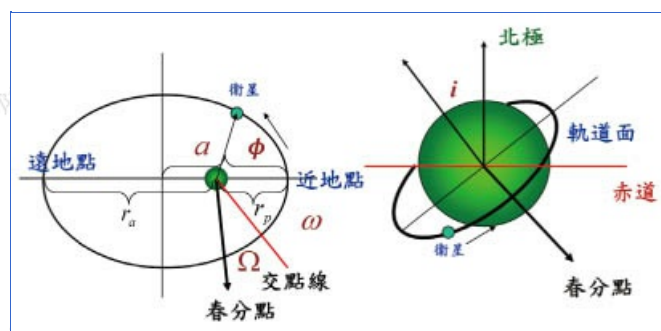
（三）非太陽同步橢圓軌道

衛星繞地球以橢圓軌道運動，當衛星在近地點附近取像，由於離地表距離較近，可以提升衛星影像的解析度，但是刈幅較小；而衛星到達遠地點附近取像時，則會降低影像的解析度，但是刈幅較大。

橢圓軌道最大的缺點，除了地面解析度會隨高度改變外，過低的近地點，由於空氣阻力的作用，衛星高度會快速地降低，需常常進行軌道維護，進而影響到衛星的任務壽命。以橢圓軌道作為任務軌道的遙測衛星並不多，2006年6月15日發射俄羅斯遙測衛星Resurs-DK1最初任務軌道為軌道傾角64度360x604公里的橢圓軌道，後來Resurs-DK1衛星也進行軌道調整，成為一個567x574公里的近圓軌道。

四、結論

遙測衛星依據任務的需求選擇軌道，每種軌道各有其優缺點，臺灣有句諺語「有一好，沒兩好」，遙測衛星軌道的選取也是如此，沒有一種軌道可以同時滿足所有的需求。因此衛星任務系統工程師必須做好權衡分析，使遙測衛星軌道能滿足大部分遙測任務的需求。



(作者為國家實驗研究院國家太空中心研究員)

[▲Top](#)

群眾的力量：開放街圖

◎常若愚

開放街圖（OpenStreetMap）是群眾共編的線上地圖，可視為維基百科式運作的共同繪製地圖，成立於2004年。開放街圖上的地理圖資係採用開放授權，因此只要標示的資料來源是開放街圖，就能用於各種用途，包括商用。開放街圖在歐洲地區圖資品質甚至不輸商業圖資，在國外也被廣泛運用在導航、防洪、登山、地圖輸出及人道救援等用途。

民眾只要申請OpenStreetMap.org的帳號，即可擁有參與、標示及修改之權限，算是VGI（volunteer geographic information，志願性地理資訊）的概念。目前開放街圖免費開放供使用者自行下載，全球資料約35GB；每日亦會更新全球有變動的地區資料，其資料量通常小於1GB，但由於每日都會有資料更新，故其資料量已可定義為Big Data。而各大都會區通常每日均會更新最新的地圖資料，以供該地區的繪圖者同步更新。（可參考：<http://metro.teczno.com/>）

在實際的應用方面，最有名的例子就是海地大地震後所發起的Ushahidi Project（<http://www.ushahidi.com/>）；初始版本很簡單，僅為一張地圖與表格，讓使用者說明看到的事務，選擇離發生地點最近的城鎮，記錄位置、日期與時間。當正常消息與公眾訊息來源中斷時，Ushahidi提供使用者的分享訊息、指引救援或共用資源，讓災難現場的人有一份地圖，才知道要將救難品送到何處。Ushahidi也被用來監督蘇丹選舉、記錄加薩暴動、追蹤BP石油洩漏。

在臺灣則有網友將開放街圖應用於莫拉克風災救援。另外，先前學生「占領」立法院行動中，蘋果日報於當時推出的「黑潮襲凱道新聞打卡地圖」，該地圖的底圖即是用開放街圖，這可是臺灣媒體第一次運用開放街圖圖資，當作報導的工具。伴隨著行動裝置的功能日益強大，群眾越容易利用各種資源描繪地圖，在短時間內形成各式各樣的事件地圖，打破了地圖只能由專業人員生產的藩籬。相信透過開放街圖，群眾共同創建的力量與創意，將可發揮更多不同的影響力。

（作者為國家實驗研究院國家高速網路與計算機中心副研究員）

科技新聞摘要

◎林治平

國際公衛危機 伊波拉恐擴散

致命的伊波拉病毒肆虐西非地區，自年初在幾內亞爆發疫情以來，又擴散到賴比瑞亞、獅子山和奈及利亞，並未如世界衛生組織先前所預期在二至四個月內受到控制。如今世衛組織宣告，這次40年來最嚴重的疫情已成國際公共衛生之緊急危機。這波疫情持續的時間和蔓延的範圍都是史上最，目前死亡率約50%，至今（2014）年8月初已造成千人喪生，世衛組織並預估未來數月還會更嚴重。

世衛組織認為目前雖然疫情嚴重，但還不需要全面禁止國際旅行及貿易，只提醒各國在機場等地加強檢測、調查及管理；惟現今疫情氾濫的西非國家，衛生系統脆弱，無法控制疫情，病毒仍有蔓延非洲以外地區的風險。無國界醫生組織警告，因疫情熱點已超過六十處，疫情已經失控；連美國疾病管制暨預防中心負責人都表示，因國際航空四通八達，病毒恐難避免傳入美國，只是應不致爆發為大規模疫情。

伊波拉疫情急 世衛認可防堵

儘管西非的伊波拉疫情似乎失控，引發擴散全球疑慮，惟世界衛生組織認為伊波拉病毒並非神秘而無法處理的疾病，只要採取正確措施，就可以防堵疫情擴散；首要之務是爆發疫情國家在機場、港口、邊境關卡加強防疫檢查。世衛組織建議各國萬一爆發疫情，應宣布進入緊急狀態，除加強機場口岸的防疫檢查，也應減少人員的移動，發現疑似病例則應隔離治療，並禁止其進行國內與國際旅行。

防範伊波拉擴散的關鍵是了解它，這種致命病毒據信源自森林蝙蝠，1976年中非首度爆發伊波拉疫情，其後又在世界各地出現三十餘次，症狀包括發燒、肌肉疼痛、頭痛和喉嚨痛、嘔吐、腹瀉，最後階段為體內外出血，目前仍無藥可治。一般認為患者出現發燒、嘔吐和腹瀉等症狀後，才會有傳染性，主要透過患者體液傳染，如血液、汗、嘔吐物、排泄物、尿液、唾液等，目前尚無證據顯示會透過空氣傳播。

防伊波拉入侵 亞洲嚴陣以待

亞洲雖然尚未發現伊波拉病毒入侵，但因有過對抗禽流感、嚴重急性呼吸道症候群（SARS）等致命病毒經驗，各國已經提高警覺，加強戒備，紛紛在機場使用可檢視發燒旅客的熱顯像攝影機，以及派駐醫師值勤，加強把關防疫。此外，各國政府也紛紛發布旅遊警報，暫緩前往西非疫區幾個國家，並宣導大眾提高警覺。我國採取的因應措施除了加強出境衛教和入境檢疫外，並提升國內整備演練及國際合作。

亞洲主要國家都不敢掉以輕心，中國大陸曾經歷嚴重禽流感和SARS疫情，當局已通令醫院必須通報任何疑似病例；日本也預備將疑似病例送往特別的醫院隔離檢查和治療；印度因有數萬國民旅居疫區國家，因此對來自或經過這些國家的旅客進行篩檢。這波伊波拉疫情來勢洶洶，就連美國也如臨大敵；疾病管制暨預防中心表示，已成立最高反應層級的緊急行動中心，有超過二百名人員專門因應這波疫情。

遏伊波拉危機 亟需新藥疫苗

遏阻伊波拉疫情的最大困難是這種病目前既無藥可治，也無疫苗可防；但鑑於這波疫情非常凶猛，歐美藥廠已加快研製疫苗和新藥的腳步，美國研究機構和英國藥廠都預計下個月展開新疫苗的臨床試驗，並希望在年底至明年就可上市。美國一名醫師和一名女傳教士在西非感染伊波拉後，使用一種實驗新藥已使病情好轉，世界衛生組織已表示，考慮也讓非洲病患取得實驗新藥用以救急。

這種實驗藥物名為ZMapp，是以基因改造的菸草葉製造3種抗體，用來製成血清，但因很難量產，且未經大規模臨床試驗，效果尚待評估。另有一種新藥在猴子身上實驗時顯示，可提供伊波拉病毒百分之百的防禦力，原本因安全疑慮而暫停臨床試驗，如今也獲放寬，可望提早供患者使用。

影響1%人口 關節炎可治療

全球人口有多達百分之一苦於關節炎，目前雖有各種藥物可阻止或延緩病勢惡化，但至今仍無法完全治癒。風濕性關節炎除會造成關節疼痛發炎外，病情嚴重時還會摧毀軟骨和骨頭。瑞士研究人員最近傳出好消息，他們用患有關節炎而腳爪發炎腫脹的老鼠進行試驗，結果實驗性藥物完全成功治癒關節炎；這項療法可能在明年展開人體試驗。

研究人員結合兩種成分，創造出他們稱為「武裝抗體」的融合分子，成分之一是身體本身的免疫分子，研究顯示它能保護患有關節炎老鼠的軟骨和骨頭免於受損；另一成分是一種抗體，會與只存在發炎組織的一種蛋白質結合，能確保藥物幾乎僅在患處發揮作用，避免副作用。單獨使用「武裝抗體」，只能減緩關節炎惡化，但結合現已用於治療關節炎病患的抗發炎藥物後，可使老鼠的關節炎獲得治癒。

解DNA密碼 有望終結化療

英國政府提出雄心勃勃的計畫，將測繪包括7萬5,000名癌症與罕見疾病患者的基因圖譜，希望藉由研究10萬個基因組的DNA密碼序列，能夠辨識基因中可能引發疾病的微小改變，以利發展出個人化及更有效的治療方式。這項努力可望改善癌症和心臟病等重大疾病的診斷和治療，二十年內就可能發展出針對個人所患癌症設計的專屬標靶療法，終結有許多不良副作用的化學療法。

這項計畫目前瞄準的癌症包括腸癌、乳癌、血癌、肺癌、卵巢癌、攝護腺癌。基本方法是以癌症患者的腫瘤細胞基因組與自己身上健康組織的基因密碼對照觀察；罕見疾病的患者則以他們的DNA與他們近親的DNA對照觀察。英國期望在基因研究上領先世界，並藉由科學上的突破，研發更精進的檢驗方式及更好的藥品，讓病人得到更好的照顧。

儲存臍帶血—儲存期待

◎張辰宇

臍帶血又稱為胎盤血，是嬰兒出生後自母體排出的胎盤或臍帶內的血液，經特殊處理後擷取能被使用的血液約有二十毫升。臍帶血內含有大量的血液幹細胞，幹細胞經由不同因子的誘導後，不僅可分化成血球細胞、皮膚細胞、神經細胞、肝細胞與小腸細胞等，甚至具有潛力分化為器官或用於癌症的治療，因此世界各地至今仍蓬勃地研究幹細胞的功能，但是至今仍因技術層面或法律限制等因素，還未廣泛應用於人體上。目前已知臍帶血內的幹細胞已能用於血液系統疾病的治療，例如白血病、地中海貧血、鐮刀型貧血、再生不全性貧血症等。

在臺灣儲存臍帶血的方式主要有兩類。第一類為公益捐贈，公益捐贈指捐贈者放棄其所有權，以無償的方式捐贈臍帶血於臍帶血庫；公益捐贈的臍帶血可提供給需要的病患或提供給研究單位使用。臺灣現有的公益捐贈臍帶血庫包括有血液基金會、慈濟醫院、和信醫院、生寶臍帶血銀行及美商永生銀行公益捐贈臍帶血庫等。第二類為自費儲存於自存臍帶血庫中，臺灣自存臍帶血庫包括有生寶、聯訓、美商永生、尖端、再生緣、信望愛、祈福與大展等8家；此方式的臍帶血僅提供嬰兒自己（自體移植）或親屬（親屬間異體移植）使用。

臍帶血的儲存需遵守行政院衛生署公告之《臍帶血收集及處理作業規範》來進行臍帶血的採集與處理流程。臍帶血的收集是由婦產科醫師進行，臍帶血必須於生產後的48小時內送達保存中心進行處理，經過檢驗確認臍帶血中沒有愛滋病毒、梅毒等，並確認血型、細胞存活率、微生物感染檢測等，再於無菌操作臺萃取出核細胞並加入抗凍劑，最後存放於液態氮儲存槽內進行長期的儲存。臍帶血儲存費用昂貴，目前臺灣私人臍帶血銀行收費約為八萬至十二萬元，可保存二十至二十五年。

根據美國紐約捐血中心的估計，新生兒需要用到自己的臍帶血的機率是萬分之一；而美國國家衛生研究院的估計更低，只有兩萬分之一。目前從全球進行的臍帶血移植案例可以觀察出，大部分血液疾病患者治療時所用的臍帶血中，使用陌生人的臍帶血進行「異體移植」的案例遠多於使用自存臍帶血的「自體移植」。也因臺灣的公益臍帶血銀行可以免費保存捐贈者的臍帶血，並藉由組織配對將臍帶血提供給需要的人，因此是否需要以自費儲存的方式儲存臍帶血，確實有待商榷。

也許臍帶血的確有其醫療功用，且全球的科學家也正積極開發臍帶血可能的其他治療用途，尤其是再生醫學方面的發展，期望能以幹細胞為材料，治療腦受損、脊椎受損、血管受損、心臟受損、腦中風等疾病。雖然目前多處於試驗階段，且也沒有人能保證以幹細胞治療絕對有效。在科學界仍有許多未知的領域有待開發時，現在儲存臍帶血也許是替自己及陌生人的未來儲存一份期待。

從指甲變化透視身體健康 — 「指」上談「病」

◎李俊諒

指（趾）甲是皮膚的衍生物，民眾常在修剪指甲時，發現異常變化卻不知其所代表的潛藏疾病。指甲生長緩慢，約三個月長出1公分，因而當發現指甲有明顯變化時，隱藏的問題可能已有相當時日。希望民眾發現指甲有變化時，能留意可能的潛伏疾病，以儘早就醫治療。

以下就依指甲結構上的變化（如凹陷、變厚、變形、剝離等）或顏色上的變化加以細分介紹。指甲上的小病變所涉及的疾病相當複雜，在此提出較常見的情況供大家參考：

一、點狀凹陷：較常在手指指甲出現，多是手指前端背側甲溝出現濕疹疾病或是合併乾癬、圓禿的表徵；也有些是原發性而找不到原因。

二、橫狀凹陷：大多是指端濕疹或甲溝炎所導致，有些則是先前一場大病（如發高燒、開刀）的後遺症。

三、縱狀凹陷：若是少數指甲出現，常是摳抓或咬指甲的不良習慣所造成，也可能是指端有病毒疣、黏液囊腫或外傷疤痕之類的病灶壓迫形成；若是全部指甲都受到侵犯，則可能是扁平苔蘚之類的多發性皮膚病所導致。

四、變厚：可能是黴菌感染（灰指甲）、乾癬、慢性創傷或一些先天性疾病所引發。

五、剝離：甲床剝離是指指甲與甲床間有明顯的隙縫存在，通常是外傷造成，也可能是乾癬、甲癬的問題，或因甲狀腺機能亢進、化學有機溶劑直接傷害所引發。

六、指甲脫落：若只是暫時性，通常是外傷造成；若是永久性則多為扁平苔蘚直接侵犯所致。

七、指甲異常彎曲：可能是慢性肺部疾病、氣管惡性腫瘤、先天性心臟病等慢性心肺功能不佳導致指端變大，或因副甲狀腺機能亢進造成指端變小所致。

八、匙狀指：指甲外型如同湯匙，常是缺鐵性貧血所引起。

九、變色：

（一）紫黑色的指甲：常是外傷導致甲床下瘀血所形成，也可能是惡性黑色素瘤的徵兆。

（二）棕（黑）色指甲：除了黑色素瘤外，也可能是色素痣。

（三）白色指甲：通常是低蛋白血症、慢性腎衰竭的患者。若是不規則變化，則可能是黴菌感染或是外傷造成。

（四）其他：如長期接觸化學藥物、染髮劑、指甲油、抽菸或細菌感染也會使指甲變色。

關心指甲的美觀，也要注意身體的健康，倘若察覺指甲外觀有異，請盡速到皮膚科就診檢查，勿忽略指甲所透露出的警訊。

（作者為童綜合醫院皮膚科醫師）

▲Top

「保密防跌」人人有責

◎黃哲南

一名84歲女性患者先前因走路時不慎跌倒，導致髖部劇烈疼痛且無法行走，至臺大醫院新竹分院掛急診，X光檢查診斷為近端股骨骨折，經手術治療後疼痛較為緩解，一週後順利出院，但仍行動不便須持續復健。後又經骨質密度檢查，診斷其患有嚴重骨質疏鬆症。

臺大醫院新竹分院骨科部醫師表示，隨著人口的高齡化，骨質疏鬆症的患者有逐漸增加趨勢。骨質疏鬆會導致骨骼的強度減弱，稍一跌倒就可能造成嚴重的骨折，例如髖部骨折、脊椎骨折、肩部骨折或腕部骨折等，其中又以髖部骨折最為可怕。根據統計，老年人發生髖部骨折後一年內死亡率高達15%至20%，若患者身體狀況不適合接受手術，往往會有嚴重疼痛和肢體變形、無力、僵硬等後遺症；而即使接受手術治療，也仍需很長的恢復期，且最終活動功能通常還是比受傷前差，因此不論是對病患或家人，都會造成莫大的困擾。

骨科醫師指出，面對髖部骨折應採取「預防重於治療」的態度，而預防的重點就在於「保密防跌」，也就是「保持骨質密度」和「預防跌倒」。在保持骨質密度的方面，建議所有人都應攝取足量的鈣質和維生素D，養成規律運動的習慣，保持體重，避免菸酒；而65歲以上女性、70歲以上男性及具有骨質疏鬆風險因子者，應由醫師評估骨密度檢查之必要性以及骨折風險，對於中高骨折風險者應考慮加上藥物治療來降低發生骨折的機率。至於預防跌倒更是重要，建議應保持居家環境的明亮，地面不可濕滑，地上勿擺放太多雜物以免絆倒，浴室及廁所可加裝防滑裝置及扶手，勿隨意更動家具擺放位置；而肌力不足、平衡感不好或有失智症之老人活動時更應多加留意，以期能減少跌倒的機會，防患於未然。

（作者為臺大醫院新竹分院骨科部醫師）

▲Top

「四神湯」中為何少見芡實？

◎蔣敏全

「四神湯」是臺灣非常風行的小吃之一，每次從事植物生態解說時，我都曾問參與的學員何謂「四神湯」？每次的答案一定會提到薏仁這味方，然在民眾飲食印象裡，確實吃到的以薏仁為多。「四神湯」相傳始自乾隆皇帝下江南探訪民情，隨侍之四位大臣由於操勞過度，相繼病倒。經太醫開出藥方「芡實、蓮子、淮山、茯苓」等四種藥材燉豬肚服用，後來陸續痊癒，皇帝高興之餘乃昭告天下曰：「四臣，事成！」宣示四位大臣一切安好。「四神湯」從此在民間廣為流傳，因為藥效神奇，日久「臣」與「神」音相似，遂演變成為今日的「四神湯」。

從上述可以看出，早年根本無薏仁成分，後來「四神湯」為何會有薏仁呢？實源於臺灣早期芡實價格甚貴有關。「四神湯」為民間常見小吃，價格平民化，若加上太多芡實，價格太高，民眾消費不起，因此小吃攤業者乃用少數之芡實，加上許多價廉之薏仁充數，讓民眾感覺「大碗摺滿碗」，價格實惠又能飽。難怪民眾對「四神湯」的內容，普遍的印象是以薏仁為主，對真正的主角芡實反而不清楚。

其實加了薏仁的四神湯，使它神奇的食療效果銳減，根本無法與真正的四神湯相比擬，只能滿足民眾口腹之慾而已。因為芡實是睡蓮科，薏仁是禾本科，兩者生長環境不同，醫療成效各自不同，張冠李戴的結果，就失去太醫所開藥方之原意。

為何芡實會由主角變成配角？話說從前，依據道光16年（西元1836）周璽編撰《彰化縣志》的記載，當時臺灣中部地區沒有芡實種植生產紀錄，甚至亦無蓮子，反而記載有生產薏仁及茯苓兩味藥方，可見清代中藥材芡實的來源主要是靠大陸地區進口。臺灣以前曾有野生芡實之文獻調查紀錄，清末英國人亨利在高雄地區已有採集登錄；日據時期多位日籍植物學者在臺北地區也有不少採集紀錄，日月潭一帶也曾有芡實蹤跡，當時日本工程師工藤佑舜和佐佐木舜一在昭和4年（西元1929）對日月潭發電工程進行調查的紀錄中，曾記錄芡實是日月潭中最大型之浮葉植物，並把它稱為「鬼蓮」。由上述零星記載，可以約略了解臺灣的芡實並非原生種，應是隨著漢人移民，從大陸移植而來。當時由於自大陸進口價格平實，加上需求量並不多，因此清代、日據時期，臺灣並無生產芡實的紀錄。

民國38年國民政府撤退來臺，兩岸分治，臺灣中藥材來源中斷，後來演變成必須靠香港轉口而來，惟政府進口又有總量管制，芡實價格乃逐漸攀升。之後隨著臺灣經濟進步，民眾消費力增加，芡實需求量供不應求，於是中藥商看到商機，乃自行輔導農民種植芡實，並加以保證收購。民國40至50年間，當時收購芡實價格每臺斤逾二百元，農民種植芡實之收益高過種植稻米很多，於是紛紛挖水池種植芡實，形成一種特殊的農業生產作物；芡實產銷一元化，前後逾三十年好光景。

彰化縣是當時臺灣芡實生產的主要產地，當時員林鎮是臺灣中藥大盤商的集散地之一，於是從員林地區、埔心鄉羅厝一帶開始推廣種植，收益成效不錯，逐漸擴散到附近的溪湖鎮、埔鹽鄉、花壇鄉、伸港鄉等鄉鎮種植。當時種植面積近百公頃之多，每年產量達數千公斤。

《本草綱目》記載，芡實主治濕痺、腰脊疼痛、補中、除暴疾、益精氣強志、令耳目聰明、開胃助氣、止渴；其功效為固腎澀精、補脾止洩、利水滲濕；治遺精、淋濁、帶下、小便不禁、泄瀉、痢疾、著痺。中醫藥效卓著，廣被應用，又被雅稱為「水下人參」。它的種植，一般選擇潮土的溼地水池種植。芡實為睡蓮科，是一年生巨大型水生植物，農曆二、三月間種子會逐漸發芽，冒出水面，池沼水位不能超過50公分，否則水壓太高，無法發芽。芡實種子就像蓮子一樣，只要感覺不利的生長環境，就靜靜地在土壤中等待發芽時機，有時蟄伏幾十年才發芽，是生命力非常強韌的植物。初芽嫩葉表面光滑，等葉片數量增加，開始長出葉面葉背皆有刺的葉子，葉形呈橢圓狀，數葉群集而生，到七、八月間葉子可長至150公分，非常壯觀，並開始從植株中間長出如雞頭尖嘴狀的果實，故芡實又稱為「雞頭米」；初期果實尖嘴的部分都是尖刺，會凸出水面開花授粉，花期甚短，兩、三天就授粉完成，花朵盛開非常漂亮，然一般只含苞微開較多，隨後就沉入水中，到了10月至12月間水中刺球狀果實成熟，果實裂開，肉質漿果會浮上水面，經過一、二天，肉質曬曬萎凋後，種子就會沉入水底。農曆年後農民會用特殊的捕撈網具，將池底的種子撈起篩洗乾淨，再經過曬乾程序，將種子去殼，取出仁，以人工搗搗成半，就成為中藥房銷售之芡實成品。

民國76年政府解除戒嚴，開放探親，兩岸恢復往來，臺灣中藥商開始大量進口低價之大陸芡實，彰化縣芡實生產因成本過高，根本無法與進口芡實競爭，農民生產芡實的意願頓減，芡實田紛紛改種其他作物或成為水池養魚。一段三十餘年臺灣生產芡實的歷史，嘎然而止，成為一段讓人追憶的芡實農業傳說。



芡實美麗的花



芡實巨大的葉



果實成熟裂開後，肉質狀漿果會浮上水面 1



芡實的果實



「四神湯」中四種標準配方

(作者為八卦山文化協會理事長)

驚豔黃鸝歌舞秀

◎潘憲榮

夏日午後，徜徉景美溪畔公園。

「阿嬤，你看鳥在照鏡子。」小朋友指著一輛停在公園路旁的白色轎車，向阿嬤開心地說。「真的耶，好漂亮的鳥喔！」

聽到這有趣的對話，我立即停下腳步，看看到底什麼鳥在照鏡子？仔細一瞧，是保育的稀有鳥類－黃鸝。

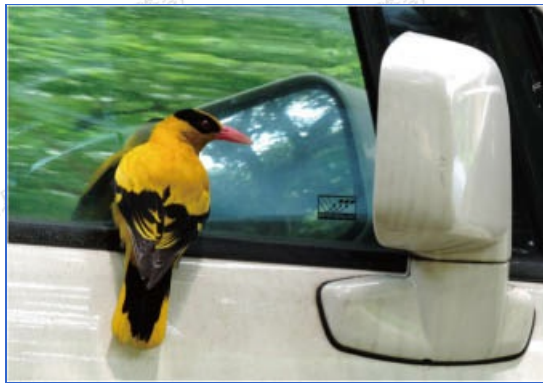
「啾啾、啾啾……」小鳥對著車子的後視鏡唱歌，偶而還會微微地擺擺頭，有時也會扭動身體跳上跳下，好像在跳舞，樣子非常可愛。阿嬤和小孫女看得入神，臉上洋溢著滿滿的幸福。不一會兒，來了不少觀賞的人，大家紛紛拿出手機、相機拍下這難得一見的畫面。也許黃鸝鳥能感受到大家的友善和喜愛，牠的「照鏡秀」足足表演了約三分鐘，然後一溜煙地飛到樹林裡，臨走前還回眸一下，彷彿在向大家說：「謝謝捧場，掰掰！」精采的表演，讓人有意猶未盡的感覺。

黃鸝是一種很有特色的鳥，成鳥身長約二十六公分，全身以鮮黃色為主，喙子為桃紅色，眼虹膜為淡紅色，翼羽內側和尾羽都是黑色，外觀非常亮眼。牠婉轉的歌喉非常動人，尤其雙鳥對唱時更讓人陶醉。

城市裡竟有如此漂亮的鳥類！據相關資料顯示：野生的黃鸝鳥在臺灣大約只有二百隻；如此稀有的鳥類出現在此，真是難得！

黃鸝頗獲賞鳥人士的青睞，牠對棲息環境的要求頗高，不但氣候要合宜、林木要繁茂清幽，而且食物來源如蟲類、果實等要充足，才能吸引牠們築巢繁殖。

加拿大賞鳥專家喬安·麥肯女士來臺灣賞鳥時，曾指出黃鸝鳥的出現是「城市的驕傲」，代表此處的生態環境很好，適合鳥類棲息。記得景美溪早期河水污濁，河岸雜草叢生，尤其缺乏林蔭；近年經過積極地規劃與整治，不但水流清澈，生態豐富，而且沿岸綠意盎然，已成為市民休閒的好去處，讓人喜悅的是，在此還能邂逅如此美麗的鳥兒。觀看黃鸝美麗又逗趣的模樣，欣賞牠們悅耳的歌聲，讓人滿心歡喜。是的，重視生態維護、友善對待鳥類，往往會帶來意想不到的回饋與驚喜！



黃鸝照鏡子

石榴的故事

◎賴瀛洲

石榴花，盛開於農曆五月間，因此又有「端陽花」之稱。

由於石榴花色彩鮮紅，閃耀著火焰般的熱情，因此我國古代婦女喜歡把石榴花插戴於頭上。南朝梁簡文帝有「鬢邊插石榴」一語，唐杜牧亦寫有「山石榴」一詩：「似火山榴映小山，繁中能薄豔中閑；一朵佳人玉釵上，只疑燒卻翠雲鬟。」此外，婦女們還常把石榴花和其果皮曬乾搗碎研汁染布，然後製成衣服裙褲。至今，男士仍流傳「拜倒石榴裙下」一詞表達對女性的仰慕之情，可見在古代用石榴染成的石榴裙非常受到人們的喜愛。

相傳在漢武帝時，張騫出使西域，住在安石國的驛站。驛站門口有一株花紅似火的石榴樹。張騫思鄉情切時，常藉此花聊表思國之情，並對其細心照料。就在張騫即將啟程返國的前一晚，忽見一位紅衣綠裙的女子推門而入，向他訴道：「明兒您就要回國了，奴願跟您同去中原。」張騫吃驚之餘乃正顏厲色地說：「夜半私人，口出不遜，出去出去！」那女子只好怯生生地離開。

隔天張騫啟程時，安石國贈金給他均遭婉拒，只要求贈予驛站門口那株石榴樹。他說：「我們中原什麼都有，就是沒有石榴樹，我想把門口那花紅似火的石榴樹帶回去，移植中原，也好做個紀念。」

安石國國王答應張騫的請求。然而在張騫一行人回程的路上卻遺失了石榴樹。就在抵達京城的時候，忽然聽到後面有女子追喊著：「天朝使臣，教奴趕得好苦呀！」張騫回頭一看，竟是在安石國見到的那位女子；只見她披頭散髮、氣喘吁吁，白玉般的臉龐掛著兩行淚水。張騫十分驚異，連忙問道：「你千里迢迢追我而來所為何事？」女子垂淚說道：「奴不願離棄恩公，就一路追來，以報昔日澆灌養育之恩。」她說完後嘖地一聲，霎時化為一棵石榴樹，綠葉上珠珠淚滴，花朵璀璨則似火般絢麗。漢武帝和文武百官見狀無不驚訝萬分，張騫旋即向漢武帝說明在安石國澆灌石榴樹之事。漢武帝馬上命武士刨土移植石榴於御花園中。從此，中原漢土就有了石榴樹。



花開過後，累累的果實令人垂涎三尺



石榴樹在農曆五月開花，綻放著火焰般的熱情

《非洲崛起》讀後感

◎林柏宇

在以往的印象中，除了南非與埃及外，非洲基本上是個貧窮落後、瘟疫四散與戰亂頻繁的「黑暗大陸」。但在深入探究《非洲崛起》（高寶，2010年出版）這本書後，發現並不完全是這麼一回事。過去的非洲也許如此，但二十一世紀的非洲已經在轉變，而且即將崛起！

根據調查，目前非洲大陸名列世界第十大經濟體，國民所得超越印度，甚至其中12個國家超過中國大陸；而我國對非洲的出口僅占總出口的百分之一到二。根據《非洲崛起》的訊息告訴我們，應該儘早在非洲布局，因為非洲可能就像1970年代經濟起飛的臺灣。非洲的中產階級我們稱之為「黑鑽石」，就跟其他曾經崛起的國家一樣，中產階級只要強大穩定，整個國家的經濟實力也會大幅提升，其實力不容小覷。

目前大家關注的是中國大陸、印度等新興且潛力無窮的市場，但未來二十年後，仍然是這樣嗎？我們得抱持懷疑的態度，因為全球資金的流向從二次大戰之後就有一個可循的模式：二次大戰後美國投注在日本的經濟上，使日本至今仍保持亞洲經濟強國的地位；接下來就是亞洲四小龍，臺灣、韓國、香港、新加坡創造了經濟奇蹟，至今仍在全世界經濟體系中占有一席之地；等到亞洲四小龍工資低廉的時代結束後，現在就是中國大陸、東南亞及印度等開發中國家的時代，全世界的商品很少不是來自中國大陸。不過近年來中國大陸的工資似乎有上升的趨勢，某些大廠老闆也公開表示：「中國工資低廉的時代已經結束了。」未來，各國企業勢必會追尋下一個世界工廠。《非洲崛起》書中認為非洲成為下一個世界工廠的可能性很大，因為非洲人口眾多、工資低廉、資源豐富，且非洲各國政府亟需外資挹注。部分跨國企業已經看上非洲這塊大鑽石，早就進駐非洲了。例如韓國大廠LG，早已在非洲布局投資並積極行銷；而可口可樂公司也將非洲總部從倫敦遷到非洲，在獲利之餘，並不遺餘力地從事對抗愛滋病等公益活動。這些都是對非洲經濟起飛的一種肯定。未來繼金磚四國後，可能會是非洲大陸的時代，屆時世界工廠將是非洲，各大企業將在非洲設廠，資金也流向非洲。

美國名主持人歐普拉曾出資贊助非洲國家建立小學，卻沒有出資協助美國小城鎮的小學，她說：「你問美國的小孩他們想要什麼，大多都回答 iPod、iPhone 或球鞋；但是你問非洲的小孩他們想要什麼，他們不要錢或玩具，只要能夠穿去上學的制服。」這說明非洲的年輕人已經知道知識的力量，而此一發展將促成非洲下一世代的實質進步。現今非洲人對教育越來越重視，各國也開始增設大學與商學院。非洲的人口金字塔呈現下寬上窄的形狀，也就是說人口非常年輕；在不久的未來，我們將看到非洲新世代的活躍，這也將為非洲的經濟帶來空前的榮景。

從父母對小孩的教育費用可以看出，非洲崛起並非夢事。非洲年輕一代不斷奮發向上的年輕活力，將會帶領非洲邁向起飛的旅程。

高等教育方面，有許多歐美的商管學院表示對非洲感興趣，就好像他們多年前對中國大陸與印度感興趣一樣。幾年前，某一所美國大學希望在非洲成立類似印度商學院模式的機構，並由美國頂尖商學院共同組成；幾年後，多所國際管理學院在美國商學院的支持下陸續在非洲設立。這則報導更確實地寫出非洲崛起的訊息，歐美各國已意識到非洲將會是下一塊寶藏，而及早在此幫助非洲建立有品質、有素質的學院，將可彌補目前非洲商管學院學生人數過多、品質低落的不足。

非洲父母的態度就好像經濟剛起飛時的臺灣父母，記得母親曾跟我說，外公為了她的教育，堅持她一定要讀到大學畢業，即使當年外公並不富裕；而現今非洲父母秉持的也是這種態度—堅持給小孩子最好的，即使家庭並不富裕。非洲父母為了讓子女未來有更好的生活與品質，堅持在教育費用上砸下重金；而從歐普拉的話中，也看到非洲小孩很渴望得到教育，不要讓父母的血汗錢白白流失。

「非洲崛起」，顧名思義，非洲正在奮發圖強，不容小覷。今日，非洲已不是我們印象中的那個充滿瘟疫、戰亂頻繁與貧窮蔓延的「黑暗大陸」，而是超乎想像的九億人口的大市場，充滿無窮的機會！

盛夏時節

◎墨 客

窗外的夏，沒有什麼聲音，就逐漸染亮了街頭，溫熱了氣息。

一年比一年來得遽熱、酷暑，連一點風都吝於施捨。打從春天走來，樹枝上的葉，就開始接受熱度的嚴刑拷打，每片葉子，都燦亮得比燈管還要炫目；那光線穿透縱橫枝葉，儘管已是疊疊遮掩，依舊射進了令人嘆息的熱度。如果我是那棵屹立在路邊的樹，我不知道我能對這個世界發出什麼喟嘆？沒有聲音，沒有表情，只有持久不歇的高溫供給。

窗外的行人，個個做足了準備，一頂遮陽帽、一把陽傘、一副太陽眼鏡、一套矇口鼻又掩肩頸的輕紗、一件披風外套、一雙手套；每個人都懂得正面防禦，把傷害降到最低。開車的駕駛，暫時因冷氣強有力地吹送而解脫；等待紅綠燈的人，暫時躲進樹蔭的庇護傘下，排解一分鐘的熱氣蒸騰。這些日子以來，每個人都是有備而來，連一絲絲可能被侵入的光源，都包覆得滴水不漏。

遠遠望去，這一幕俯瞰的視野中，空氣是澄澈的，街道是明亮的，屋頂是清晰的，似乎不需任何的補光效果，也足以達到完美畫質的境界。這個夏日的視覺，比起任何時節還要明朗，連一點塵埃都沒有；舉目所見的海，藍得極為澈底，連海浪拍打岸邊的浪花碎裂都清楚可見。海岸旁一棟棟的建築物，因反射的光，也照著海邊的空曠，連成一線的金光絲帶；海岸大路，因天熱而起撲朔迷離又猶如海市蜃樓的現象。遠望的天際線，極端地把天與海強烈地壁壘分明，雲也蓬勃又白皙地構成一副立體圖騰。幾隻鳥兒在午后例行性地點點飛過，太陽依舊亮得令人睜不開眼，但見一顆比火球還要熾熱的光影，懸在夏日的蒼穹。

夏天的景緻，是充滿亮色系的。另一邊的窗，正對著田野。幾棵阿勃勒正吐露出串串的黃色燈籠，在藍天的襯托下更顯鮮黃；田間的阿伯也剝起一顆顆的鳳梨，切出一盤盤現採現吃的美味，果肉金黃地分裝在一盤盤中——也是黃色的夏日。忽然憶起盛夏時節我最愛的芒果滋味，撥開綠色的土芒果皮，便露出金黃或黃澄的果肉；我們曾手捧著芒果，吃得滿嘴的黃，喔！又是一個黃色的夏日。如果有人問，夏天是什麼顏色，我將毫不遲疑地回答：「夏日，是黃色的季節」。

在這個暑氣沸騰之際，天醒得更早，自然界的花草樹木正以自己的運行法則來詮釋自己的生活；空氣也更透明了，每一雙視線所瞥見的萬事萬物，都變得更清晰，心也更清楚了。我們來到窗邊，探尋夏日的蹤跡，沒有什麼預告，沒有什麼暗示，它就悄悄地滲入眼前的黃、遠處的綠、海天的藍。

八仙山攻登記實

◎唐富歷

谷關七雄，盛名素來享譽登山界，依海拔高度，雖屬中級山群，然其雄偉山勢、陡峭峰巒早已盛名遠播，能夠完整登上谷關七雄乃是僥倖登山高人夢寐以求之夙願，總是如此讓人傾心嚮往，更是把酒放歌之餘，漫說人生快意。

八仙山位於臺中市和平區，為谷關七雄之首，昔日與阿里山、太平山等合稱為臺灣之三大林場，在臺灣林業開發史上有其舉足輕重之地位。由於地處十文溪及佳保溪匯流處，群山環繞、林相豐富、綠蔭濃密、景色優美，昔與淡水、太魯閣、基隆旭崗、阿里山、日月潭、壽山、鵝鑾鼻等合稱為「臺灣八大景」。另因八仙山海拔高度2,366公尺，約折八千日尺，合於日語「八千山」諧音，故取名八仙山。

攻登八仙山，從登山口至三角點共6.5K，全程約需八至九小時，其間之落差約有1,400公尺。前往登山口之前，可先至右側步道拾級而上，仰觀「臺灣八景入選紀念碑」，此碑用以紀念八仙山入選臺灣八大奇景榮登榜首之盛事；觀賞後再回至左邊轉往登山口步道，途經靜海寺，起登點就在其右側上方。在廟前雙手合十膜拜，祈禱鎮守山關神佛保佑此行一路平安順利、登頂成功；禮禮後正式邁入八仙山步道，也掀開此行攻登八仙山之序幕。

進入步道後不久，首先映入眼簾的是，滿山蒼翠之二松原始森林；耳邊清涼山風輕輕吹拂，伴隨著步履行走於山林間，賞心悅目之餘身心感覺輕鬆許多。起始山徑一路布滿磊磊裸岩與石塊，每一塊石板步階之間間距與高度之大，異於一般登山步道階梯而備感難登，舉步間不時可見石板基座因雨沖刷而被掏空，或因年久失修以致呈現殘破不全、搖搖欲墜之景象，且因長年雨淋濕滑，石板上滿布青苔，致令登行走來可謂步步危機。山路呈「之」字型上升，右側的八仙新山、馬崙山、基隆山，亦步亦趨，如影隨形，尤其遠瞰基隆山鶴立雞群般地獨占鰲頭，它那堅挺的山峰總是吸引登山客的目光。

當行腳通過一段陡坡約至1.5K處，可見涼亭一座，步道到此即一分为二，右側路徑是通往佳保臺山之步道，直取則前往八仙山。當一路盤登而上至約1.8K處，足下落腳處正是「1492峰」峰頂之上，再續行至第2座涼亭3.5K處，可稍做歇息，待潤喉後繼續往前邁進；旋即來到4.5K處，於山徑旁立有警告牌，警示登山客「夏季午後4時，冬季午後3時勿上行」，因夏季雨多路滑，冬季多霧易生危險。側身走過警告牌後，映入眼簾的是一段崩壁險崖，崩崖前立有「小心懸崖」警告牌，其邊坡處架有繩索護欄，以保護山友安全。此時駐足展望，可遠眺東卯山、橫嶺山、鳶嘴山、稍來山等山；而俯瞰山下，依稀可見大甲溪畔松鶴部落，依山傍水靜靜地流露出一份遺世質樸。路程到此已行過半，山徑連接的是直下坡與陡上坡不斷交錯，此段山徑堪稱攻登八仙山最具挑戰性之路段，更是決定成功攻頂或纖羽而歸之分界嶺，而八仙山之盛名威儀，到此方顯其真正山容本色，充分展現八仙山笑傲山林、獨領風騷的王者之尊，不愧其號稱「谷關七雄一哥」之美名。

攻登八仙山雖說一路「之」字型陡坡山徑磨人心志，然行走於青翠林間，瞧那斑斑陽光灑落林間，讓陣陣沁涼山風一路相隨，盡情享受這森林芬多精之絲絲香郁，頓時忘卻這一路上，在不斷起伏的爬坡中，汗水淋漓之徹骨疲憊。行腳間望著偶而出現之巨大林木，或已腐朽之碩大樹頭殘根，遙想昔日這一片青青森林應是多麼的蒼翠，卻在一陣陣鋸木聲中應聲傾倒，不禁細思我們是否應多盡一份心力，共同疼惜這片美麗的山林、捍衛這塊美麗的天地啊！轉眼間已來到5K處，穿過一片青翠茂密的箭竹山徑，不覺已沾染一身綠意盈懷；當行腳來到5.5K處時，可見林務局設立之「打開八仙山林業史」解說碑，記錄著八仙山林業發展史。之後的山徑忽而下切，忽而陡上，一路上上下下顛簸而至6.5K處，此時身心與腳力之疲累已至臨界點，耐力、爆發力也發揮至極致。路徑右側一隅殘存一座伐木工寮，那殘破景象彷彿訴說八仙山林業昔日那段叱吒鼎盛與今日之寥落滄桑；側身通過工寮，竄出森林盡頭處，豁然已見八仙山峰頂，峰頂上一畦平地已然映入眼簾。

八仙山峰頂上置有一座三角點（編號2-1547）及林務局東勢林管處製作之解說牌，其上繪製攻登谷關七雄之相對座標、海拔高度、路程、時間等資料，並設有涼亭一處供山友休歇。經短暫休息後，旋循原路下山，期能於午後5時前到達山腳。

一轉眼，暮色餘暉瞬息落盡，瞬間空山一片寂靜漆黑，那份幽暗與寂寥也乘虛而入，直襲心頭；此時內心深處，多麼企盼有一盞照亮回家的燈火。囿於照明電力不足，大夥僅憑昏黃燈光與手機微弱的照明交互運用下，屈身匍匐一手探路而行。時間彷彿被黑暗吞噬，感覺路是如此漫長，盡頭是何等遙遠啊！

一路摸黑下山，待回靜海寺，回神一探時間已是晚間6時3刻；再次雙手合十拜謝靜海寺諸神佛保佑，得以平安歸來，也結束此行八仙山攻登之旅。有鑑於下山之踉蹌失措，謹綴蕪文分享讀者，欲登八仙山之山友，若於秋冬季節攀登，務請趕在破曉時分前入山攻登，以順應冬季夜長晝短之運行。此行雖言成功攻登八仙山，至今憶起八仙山之勝、攻登過程之險，仍深深鏤刻心田，而那份敬畏與感恩之心則常縈繞腦海、銘感五內…。

健走，思考人生的腳步

◎王文香

時序入夏，約莫六點，大地已走出晦暗；晨曦再柔柔地渲染，天空就悄悄地亮了起來。有好幾個清晨，我總不自覺地讓外頭的光線輕輕喚醒，讓一夜的好眠蓄積成抖擻的活力。

夏天就是這般清朗，不用刻意擦拭，這麼一片燦亮亮的晨曦，就足以讓人朝氣蓬勃。

神情轉而淡定，心卻卻有著一股躁動。從冬天再至春季，繼而入夏，我一直慣於健走，即使在凛冽的寒天，也足以滲出汗水；於是，我選擇健走，維持一年來與天地同行的節奏，也為夏日注入沸騰的青春。

健走，是我生活的固定節奏。我愛健走，源於它幾乎不需花費金錢，更在於走路時啟動的思想迴盪。村上春樹寫了一本書，指出健走、跑馬拉松是他生活維持的動力，他藉由慢跑詮釋自己的生活，讓自己更有活力與信心來面對自己。一位超馬選手說：「我跑，故我在」；超馬媽媽邱淑容儘管已裝上義肢，仍堅持出席種種健走、慢跑的場合。可見，這種腳與心靈結合的運動，早已深入許多人心。

我在思想與健走中互動，每每可以激發出不同的想法。健走時，身手活絡矯健，大腦卻相對清晰，往往上班時縈繞在腦中的疑惑，隨著步伐一下子就解開；有時突然打結的文句，也在健走中豁然開朗；有時學生拋來看似沒有答案的題目，也在汗水中逐漸獲得解答；又或是什麼都不想，只是靜靜地看著人來人往，風起風落。

除了思考，我也愛讓眼睛捕捉夏日的瞬間。也許是操場邊的一棵阿勃勒，正輕輕地綻放澄黃的花瓣；或許是全年嫣紅的九重葛，正緩緩地爬上竹籐；有時是校園裡的鳥兒嬌客，正等待著健走者的餵食；也可能是片片的殘葉，在南風吹拂的午後，響起沙沙的葉聲；又或是不留神地瞥見一隻赤腹松鼠，正瞧著我而忽快忽慢地挪動腳步。偶而邊走邊抬頭仰望雲朵，時而團團錦簇，時而柔綿似絮，有時幻想著它將變成一雙鞋、一匹馬、一架紙飛機。當我傾聽內心的鼓聲，應和著陣風吹來的旋律，感受著生命的美好，何其自在祥和！

健走，讓我腳跟活躍，視覺亦為之豐富。我也愛看人們，看一群長者緩緩踱步而行，恰似朱自清「背影」裡的父親；有時看年輕小夥子急馳飛肩而過；有時看小孩子又跑又跳又笑地飛揚在土地上；有時是一對夫妻牽著手，一圈又一圈繞著操場跑道，一如歲月的年輪；有時是父子，有時是母女，有時是情人。有的人穿著T恤，有的人身披毛巾，有的緊身衣褲，有的赤裸上身。我覺得健走的同時，看到不同的呈現、不同的樣貌，仿若世界的縮影就在健走者的眼裡；而操場上曾經流逝的光陰，又宛如生命的歷程和軌跡，詮釋著生活的哲理和存在的價值。

曾經看過一篇文章，是一位熱愛健走的人所書寫的，他說喜歡在健走的時候，思考人生的問題；乍聽之下，有些唐突，有些詭異。他表示，如果一圈操場就是一段人生，你選擇用健走還是慢走來完成？你選擇專心於自己的步伐，還是鍾情於紛紛擾擾又五花八門的誘惑？你選擇自己獨自行走，或是選擇搭檔相扶而行？你選擇容易行走的跑道，抑或充滿碎石的紅塵跑道？你選擇內圈或是外圈？你要白天健走或晚上健走？你決定要順著大家的方向來走，還是反其道而行？

每一個問題都有人生的思考。我從來不曾想過，簡單的雙腳運動竟然可以思索出這麼深刻的人生問題；後來，我才漸次地想像著，所有偉大的創造、發明、成就，都來自於深層的思考，而習於深層思考的人，又來自獨自步行時的發想。也因為這樣，我開始在健走的過程，想著某種問題，乃至各種也許無解的問題；我甚至會鑽牛角尖，打破砂鍋問到底地與自己對話，從中理出一些可能令人稱奇的答案。

也許對我而言，健走除了是一種「身」的運動外，其實也是「心」的靈動；「身」是一種形而下的鍛鍊，「心」是一種形而上的思索。當我一個人靜靜地在柏油路上行走，在鄉間崎嶇的小路健走，在郊外的一處田埂漫走，在毫無枷鎖的岸邊堤防行吟遊走時，我就在實踐我的生命歷程，尋找更多的幸福，等待下一步的開悟。

「卡溜馬悠」

◎謝凱翔

馬祖，臺灣的離島之一。筆者服役時未有機會到外島，心中就一直存有想到離島服務的心願；公務人員考試錄取後，當時所填的第一志願就是馬祖。尚未出發前，對馬祖的印象一直停留在軍事前線、八八坑道等。

飛機抵達馬祖上空，筆者對馬祖的第一印象就是海洋與島嶼。不像金門及臺灣的其他機場是位於平地，馬祖的南竿機場位於半山腰處，機場的西側為山，其他三側為海，遠遠看去，馬祖機場就像懸在半空中的道路。另外，馬祖看不到一塊完整的平地，村莊明顯沿著澳口分布，大部分的建築物都依地勢的起伏而興建。

剛抵達馬祖南竿機場，進到行李轉盤處，就可以看到「卡溜」兩個字；除了當地人外，大部分遊客都不知道此兩字之意義。其實馬祖早期的居民多由福州沿海的漁村或農村移民至此，因此福州話就成為當地經常使用之方言；「卡溜」實為音譯的福州話，就是「來玩」的意思，所以來馬祖的遊客，經常可見公車的車體上寫著「卡溜馬悠」四字，「馬悠」亦為福州話，就是「馬祖」，整句話即為「歡迎來馬祖旅遊」之意。

從天空看下來，馬祖列島就像一串珍珠懸在閩江口外。馬祖有四鄉五島，最大島嶼及行政中心為南竿島，第二大島嶼為北竿島，最北的島嶼為東引島，最靠近閩江口外的是莒光島，莒光島又分成東莒島及西莒島。不同於臺灣本島，遊客到馬祖各島均可感受到濃濃的戰地風味，例如：南竿大砲連營區開放給國人憑身分證參觀，可看見全臺口徑最大的240榴砲，經由景點官兵的介紹，訪客可以了解相關的歷史；南竿雲臺山軍情館可以利用高倍數望遠鏡眺望對岸，天氣良好時亦可清楚看見對岸的沿海景觀；東引隊史館除介紹東引部隊外，也提供東引島過去的戰備整備歷史及相關照片，從照片中，訪客足以體會過去國軍弟兄堅毅不拔、捍衛疆土的艱辛；北竿戰爭和平紀念公園主題館則展示過去國軍使用的單兵武器和裝備，以及兩岸對峙時期文宣資料與軍管時期的舊照片，主題館附近的08據點亦提供報廢的戰車及榴砲供遊客拍照留念。

馬祖是全世界傳統人工開鑿坑道密度最高的地方之一，坑道的原始用途均為軍事防禦工事之用，目的為保留戰力，亦有部分坑道充當發電廠使用；不來馬祖你將無法體會坑道的風貌及氛圍。北海坑道係為北海計畫的產物，坑道內的水道呈現井字型交錯，步道走一圈約需半小時；漫步在坑道內隨處可見花崗岩在水中的倒影，此景只有此地有，其他地方很難找到類似的景觀；走完一趟，遊客當可體會「海中懸日月、洞裡擁乾坤」這句話的內涵。南竿北海坑道目前有搖櫓、獨木舟等水上遊憩活動，提供不同的坑道旅遊體驗。北竿北海坑道亦是北海計畫的一部分，惟其構造成一字形，因潮差過大，目前並未提供任何水上遊憩活動；不過坑道內淤積的細砂、砂礫及巨石，依距離不同分別沉積於坑道內，讓遊客可以近距離目睹淤積形成的過程，也見證大自然的神奇。除了北海坑道外，南竿比較有名的大漢據點，亦有盤繞的坑道通往各處，其坑道分布無法從外貌看出，未到此地一遊的遊客實在很難想像馬祖幾乎每個峽灣都有四通八達的坑道。南竿最著名的八八坑道原為軍事坑道，用途為戰車停放，因其終年恆溫，目前用於儲藏馬祖老酒及高粱，坑道內酒香滿溢，值得一遊。

馬祖曾經是戰地，也是前線，大陸連江縣距離馬祖最近的直線距離大概只有9,200公尺，天氣晴朗時，可以從北竿芹壁遠眺大陸黃岐。馬祖有東犬燈塔（現稱東莒島燈塔）及東湧燈塔（現稱東引島燈塔），東犬燈塔建於1872年，是第一座使用花崗岩建造的燈塔，已被內政部評為臺閩地區第二級古蹟；從燈塔眺望莒光福正村，除可看見保存完整的福正閩東聚落外，亦可欣賞閃閃發光之福正沙灘，沙灘夕陽配上一望無際的大海，此情此景，看過一眼就忘不了。東湧燈塔建於1902年，其建築風格異於東犬燈塔，是臺灣第一座英式風格燈塔，已被文建會（現為文化部）評為國家三級古蹟。站在東湧燈塔上方遠眺大海，極易使人融入大自然，未曾到過此處的人，大概很難想像，兩岸最近的地理位置真的不遠；喜歡藍天、白雲及大海的遊客，馬祖燈塔旅遊絕對值得推薦。

馬祖對臺交通以航空及海運為主，目前飛航馬祖與臺灣本島的航線僅有立榮航空公司一家，平均每天6航次飛航松山到南竿，3航次飛航松山到北竿，1航次飛航臺中到南竿；海運則有臺馬輪航行基隆與馬祖間。馬祖因天候關係，局部大霧會導致機場關閉，冬季因東北季風影響，風浪太大時臺馬輪會停航，因此偶有「3天2夜遊馬祖，送關島1日遊」的現象，此「關島」並非美國之關島，係為「『關』在『島』上」之意；當飛機不飛，輪船不開，遊客就無法返回臺灣本島，或藉由小三通前往大陸福州。建議遊客出遊前確認飛機航班及輪船是否開航，避免棄乘而出，敗興而歸。



北竿北海坑道



南竿北海坑道



東大燈塔



東湧燈塔

(作者為馬祖國家風景區管理處處長室專員)

邀稿說明

.....邀稿說明.....

- 一、清流月刊係全國保防教育推行委員會暨法務部調查局發行之「全民保防」宣導刊物，邀稿園地完全對外公開。
- 二、本刊受限篇幅，並考量讀者閱讀習慣與柔性需求，希望多編輯些文章，因此來稿以二千字左右最為適宜。
- 三、若以電子郵件 (2d40@mjib.gov.tw) 寄送檔案方式投稿，倘檔案過大 (超過8MB)，請先予壓縮或切割，或將其間之圖片抽出分別傳送，並請來電 (02-29112314) 確認。
- 四、清流月刊鼓勵轉載運用，以擴大宣導成效，因此，本刊必須獲得文稿的著作所有權，方便合理使用；如欲保留著作所有權者，務請在稿首清楚說明，俾便編者在安排刊出時加註「本文保留著作權，未經授權不得轉載」文字。
- 五、來稿內容不得抄襲或侵害任何第三者著作權或圖像，如經採用而致生糾紛，應由作者自負相關法律責任，與本社無涉。
- 六、為感謝作者的支持，稿酬以政府機關規定最高標準核計。本刊基於宣導宗旨，同意作者在清流月刊發表後，自行再運用該篇文章，並不作任何限制。

稿費匯撥說明

.....稿費匯撥說明.....

清流月刊稿費的送達方式，是採直接撥款入帳方式辦理。本刊會先函告作者稿費金額，並在獲知郵局或金融機構存摺帳號後，簽送會計單位再匯撥入帳。

因此，作者在投稿時，如果同時能檢附郵局或其他金融機構存摺帳號資料或影本，便能加快彙辦稿費匯撥入帳作業的時間。

法務部調查局暨各處站檢舉專用電話及信箱一覽表

機關名稱	地址	信箱	檢舉電話
法務部調查局	新北市新店區中華路74號	新店郵政60000號信箱	(02) 29177777 (02) 29188888(傳真)
臺北市調查處	臺北市大安區基隆路二段176號	臺北市郵政60000號信箱	(02) 27328888
高雄市調查處	高雄市前金區成功一路428號	高雄市郵政60000號信箱	(07) 2818888
新北市調查處	新北市板橋區漢生東路193巷2號	板橋郵政60000號信箱	(02) 29628888
臺中市調查處	臺中市西區英才路525號	臺中市郵政60000號信箱	(04) 23038888
臺南市調查處	臺南市永華路二段208號	臺南市郵政60000號信箱	(06) 2988888
福建省調查處	金門縣金城鎮西海路一段65號	金門郵政60000號信箱	(082) 322888
基隆市調查站	基隆市崇法街220號	基隆市郵政60000號信箱	(02) 24668888
桃園縣調查站	桃園縣桃園市縣府路19號	桃園市郵政60000號信箱	(03) 3228888
新竹市調查站	新竹市經國路三段126號	新竹郵政60000號信箱	(03) 5388888
新竹縣調查站	新竹縣竹北市光明五街56號	竹北郵政60000號信箱	(03) 5558888
苗栗縣調查站	苗栗縣苗栗市玉清路382號	苗栗郵政60000號信箱	(037) 358888
彰化縣調查站	彰化縣彰化市卦山路12號	彰化郵政60000號信箱	(04) 7248888
南投縣調查站	南投縣南投市民族路486號	南投郵政60000號信箱	(049) 2228888
雲林縣調查站	雲林縣斗六市鎮南路67號	斗六郵政60000號信箱	(05) 5328888
嘉義市調查站	嘉義市文化路308號	嘉義郵政60000號信箱	(05) 2778888
嘉義縣調查站	嘉義縣朴子市朴子一路1號	朴子郵政60000號信箱	(05) 3628888
屏東縣調查站	屏東縣屏東市合作街51號	屏東郵政60000號信箱	(08) 7368888
臺東縣調查站	臺東縣臺東市中興路二段731號	臺東郵政60000號信箱	(089) 236180
花蓮縣調查站	花蓮縣花蓮市中美路3-33號	花蓮郵政60000號信箱	(03) 8338888
宜蘭縣調查站	宜蘭縣宜蘭市津梅路52號	宜蘭郵政60000號信箱	(03) 9288888
澎湖縣調查站	澎湖縣馬公市新明路77號	馬公郵政60000號信箱	(06) 9278888
馬祖調查站	連江縣南竿鄉介壽村15號	馬祖郵政101號信箱	(0836) 22258
航業調查處	臺中市梧棲區臨港路4段390號	臺中港郵政60000號信箱	(04) 26560555
航業調查處基隆站	基隆市中正區中正路303號	基隆郵政98號信箱	(02) 24633633
航業調查處高雄站	高雄市前鎮區佛公路167號	高雄市郵政44-30號	(07) 8134888
國家安全維護工作站	新北市新店區中生路40號	新店郵政60000號信箱	(02) 22177211
北部地區機動工作站	新北市中和區永和路33號	中和郵政1-100號信箱	(02) 22482626
中部地區機動工作站	臺中市西屯區福順路500號	臺中市郵政76號信箱	(04) 24615588
南部地區機動工作站	高雄市小港區平和南路129號	高雄小港郵政29-112號	(07) 8122910
東部地區機動工作站	花蓮縣花蓮市瑞美路7號	花蓮郵政21號信箱	(03) 823-3712

調查局免付費「反貪腐專線電話」— 0800-007-007

設定直接轉接至調查局北、中、南、東四個地區機動工作站及外島處站，值日人員24小時接聽受理

機關安全防護成效 在於人人貫徹保防作為



全民保防宣導圖