

四川大地震對大陸社經之影響

時

The Impacts of Sichuan Earthquake on China's Economy and Society

評

許志嘉 (Hsu, Chih-Chia)

銘傳大學新聞學系副教授

壹、前言

2008年5月12日，四川省汶川縣發生芮氏地震規模8.0的大地震，截至6月3日，這場大地震已造成6萬9,107人死亡，1萬8,230人失蹤，37萬3,577人受傷，受災人數超過4,569萬人。大陸國務院總理溫家寶與聯合國秘書長潘基文會面時表示，死亡人數可能超過8萬人。

這場震央位於四川省北部汶川縣的大地震，不僅對四川省造成重大衝擊，也波及鄰近省區，受災省市包含四川、甘肅、陝西、重慶、雲南、湖北、貴州、河南、山西和湖南等10省市，死亡與失蹤總人數接近9萬人，四千多萬人受災。根據大陸官方不完全統計，至5月23日，四川省房屋倒塌546萬多間，房屋嚴重損壞超過593萬間，數百萬人無家可歸，公路、鐵路、橋樑、電力、通信、水利工程等嚴重損壞，出現34處堰塞湖，對四川省重災區的人民帶來重大的生命與財產損失，還持續形成威脅。

四川大地震是中共建國以來影響範圍最廣、破壞度最大的地震，地震強度超過1976年唐山大地震，大陸國務院還宣布5月19~21日為全國哀悼日，地震震驚了中國大陸，國際社會也高度關切災情。除了慘重的災情外，許多人也關心大地震會不會影響快速發展的大陸經濟，會不會影響中國大陸的和諧社會建設。

貳、地震對大陸經濟發展的影響

四川大地震災情慘重，對大陸經濟發展的影響，可從總體經濟層面與災區經濟層面來看，總體而言，地震災情對大陸總體經濟成長的衝擊不大，但會增加大陸通貨膨脹的壓力，災區經濟的衝擊則相對影響較大。

一、經濟損失雖大，但對總體經濟發展影響不大

四川大地震造成龐大人員傷亡，房屋及公共建設損毀，1萬4千多家企業受災，大陸官方估計，直接經濟損失約670億人民幣（約新臺幣2,881億元）；大陸經濟學者劉正山初步估算，地震帶來的直接經濟損失更高達人民幣5,252億元（約新臺幣2兆2,583億元），遠超過年初雪災造成的1,516.5億元人民幣（約新臺幣6,520億元）損失。

全球知名的災難評估公司AIR Worldwide依據財產和保險數據估算，四川地震經濟損失可能超過200億美元（約新臺幣6,000億元），另一家評估公司Risk Management Solutions則估計，地震造成的經濟損失在100~150億美元（約新臺幣3,000~4,500億元）之間。

此外，由於四川成都一帶是大陸軍工產品的重要產製地區，大陸國防科技工業局官員表示，大陸的航太與國防工業受到嚴重破壞，四川軍工企業受地震影響造成的經濟損失約670億人民幣（約新臺幣2,881億元）。

由於地震災區的資料並不完全，地震經濟損失估算的數據差異頗大，也不夠精確，但地震確實對大陸造成重大的經濟損失。然而，大陸官方與外資研究多認為，四川地震對大陸總體經濟造成的損失有限。

首先，四川省經濟產值占全大陸產值的比重並不高，不會對總體經濟發展造成太大影響。大陸發改委副主任穆虹指出，四川在全大陸的GDP所占的比重大約是4%，重災區的比重則只有千分之幾，因此，震災雖會對大陸總體經濟產值造成衝擊，但影響有限。

其次，災後重建投注的大規模資金可以拉抬經濟成長，大幅降低災情對經濟的衝擊，同時，大陸政府將會提供一系列財政金融優惠政策，帶動大陸經濟的成長。四川省社科院宏觀經濟與工業經濟研究所所長盛毅認為，要恢復四川地震以前的水準，可能要7、8年時間，需要2、3千億元人民幣的重建經費。未

來幾個月，向500多萬無家可歸的地震災民提供住房，將刺激投資成長，修建新的工廠、學校、辦公大樓、公路和基礎設施等工程，也將帶動相關領域投資與經濟成長，災後投入的龐大重建經費將有效帶動經濟成長，降低震災對經濟的負面影響。

第三，從國際與歷史的經驗來看，短期的一次性災難事件對總體經濟的影響有限。例如，美國卡崔納颶風（Hurricane Katrina）造成的經濟損失達1千億美元，但對美國總體經濟影響也有限。

二、通貨膨脹壓力增強

雖說四川地震對大陸總體經濟發展影響有限，但對於大陸通貨膨脹確實造成壓力的增大。四川經濟產值占全大陸比重雖不高，但農業生產比重則相對較大，四川省20%的GDP來自農業，遠高於全大陸平均的11%，四川的農業及大米產量占全大陸的6.1%與7.3%，同時，四川也是全中國大陸最大的生豬養殖基地，占全大陸生豬產量的11.6%，四川是大陸牛肉產量第二大地區，占產量的8%。

豬肉和糧食是造成大陸物價上漲的兩大主因，四川重災區農業產值有限，災情不至於影響農業產值，但由於心理因素與道路破壞造成的運輸不便，可能導致糧食和豬肉價格的持續上漲。大陸食物價格年成長率已達22%，四川震災很可能加重一般民眾的生活支出負擔。

此外，四川也是大陸重要的水力發電來源，產值占大陸的18.01%，水力發電受影響，災區煤礦產量也會受到影響，迫使大陸其他地區增加煤產量、電產量，不僅造成空氣污染，也會加速通貨膨脹的疑慮。

四川也是天然氣生產大省，中石油公布的數據顯示，地震導致天然氣日產量減少約600萬立方公尺，相當於去年大陸天然氣日均產量的3.16%。天然氣產量減少雖不會影響大局，但造成物價上漲的心理影響，也就增加通貨膨脹的壓力。

三、災區經濟衝擊較大

雖然地震災情損失在全國大範圍的平衡下，不會對大陸經濟的總體發展帶來太大的影響，但是，地震對災區的經濟衝擊仍然是較明顯的。雖然，來自世界各地與大陸的捐款相當多，有助於災後的重建，災後重建也會帶動經濟成

長，問題是，災區民眾的經濟已經受到衝擊。

地震災情除了影響電力、通訊與交通運輸之外，也將衝擊到災區製造業、零售業、運輸業與觀光業的發展。

首先，災區民眾的消費和零售業將會受到影響，許多災區儼然成為廢墟，許多民眾生活秩序無法很快恢復，災區經濟的重建需要一段時間，短期內，災區民眾消費能力受限，零售業將受到影響。

其次，災區製造業因為工廠損毀，復工需要一段時間，就算工廠復工，工人因震災傷亡也會影響工廠生產。

第三，災區運輸業也面臨衝擊，災區道路中斷，許多地區交通仍然無法完全暢通，影響所及不僅是災區的交通運輸業，與災區交通運輸互動較多的地區，其運輸業也會受到影響。

第四，災區旅遊業會受到較大的衝擊。交通不便、電力受損、觀光景點受損、救災等因素影響，都會影響旅客到災區的旅遊意願，災區旅遊業無法很快恢復正常運作。

參、地震對大陸社會發展的影響

在社會發展層面，四川地震對大陸社會的總體影響負面因素較小，甚至因為救災動員帶動的愛國主義情緒，反而有助於社會團結穩定。但是，對於災區的社會發展就呈現較負面的影響。

一、救災合作動員愛國情緒促進社會團結

四川大地震死亡人數雖遠比不上1976年的唐山大地震，但是，與當年唐山大地震不同的是，現在的通訊更方便、媒體更發達、資訊也更透明化，經由媒體的大量報導，四川大地震造成的房屋毀損、道路建築崩毀，透過電視畫面、攝影鏡頭呈現在大陸民眾面前，救災合作成為大陸社會愛國主義情緒的再次動員。

作為自然災害，地震帶來的破壞力相當大，民眾也不會怪罪到政府身上，而大陸國務院總理溫家寶第一時間就前往災區視察，中共總書記胡錦濤等高層領導人也現身災區，媒體大幅報導中共領導人的關懷、救難人員搶救災民的艱辛、災民的苦難、災區的殘破，使大陸其他地區民眾產生同情，再經由媒體的

募款動員，大陸愛國主義情緒動員起來，社會團結情緒高漲。

地震災情帶動的愛國主義情緒，有助於穩固大陸和諧社會建設的基礎，對大陸總體社會的穩定而言，起到的是正面的影響和作用。

二、災區民眾的心理衝擊

雖然地震災情有利於大陸整體社會的和諧，但是，對於災區而言，卻是負面影響較大，特別是對災區民眾的心理衝擊。面對家園的毀壞、親人的死亡，災區民眾不僅要面對生命財產重大損失的事實，還有更大的心理壓力。

首先，面對殘破的家園，就算親人都沒有傷亡，如何在一片廢墟中重建家園就是一項重大的工程，災民必須承受極大的心理壓力，特別是偏遠災區，重建工作更形困難，災民的心理衝擊更大。

其次，地震災情造成人民生命的損傷，也造成大量的孤兒、孤老、孤殘等「三孤」人員，這些人有的失去父母、有的失去子女、有的失去親人自己又受傷，瞬間成為「三孤」人員，這些人的心理衝擊相當大，將會影響到災區民眾的心理健康，也可能成為社會穩定的隱憂。

三、災區社會秩序維持的困難

大地震過後，災區民眾仍然面臨著不斷發生的餘震，災區民眾恐慌心理仍然存在，對於災區社會秩序的維持已產生一定的難度。

大陸社會的控制雖然相對較好，但災區民眾的物資補給等問題仍然是重要的問題，失去家園的民眾短期內可依靠政府與相關救災單位的協助，但隨著時間的拉長，救災物資的分配也會造成社會秩序的潛在隱憂，社會治安問題也可能逐漸浮現，災區的社會重建仍有一段時間，一個不穩定的社會要維持較好的社會秩序將更加困難，也就對大陸社會的穩定造成負面影響。

四、災區重建的困境與民怨

災區重建說起來容易，但是，資金是否到位，物資分配是否公平，災後可能爆發的疫情、堰塞湖的威脅，都是重建過程中，會面臨到的困境。在短時間內，民眾或許能夠忍受生活的不便與重建的緩慢，但長此以往，民眾面對災區重建速度的緩慢，耐心會逐漸失去，民怨也會愈來愈大。

事實上，在大陸媒體強調「正面報導為主」的新聞處理原則下，災區民眾的社會秩序看起來似乎沒有問題，只看見民眾對政府及各界努力救災的感謝，但災區民眾實際生活的困境已產生民怨。日本NHK記者在災區訪問民眾，許多

住在帳篷內的災民早已開始抱怨政府救災速度的緩慢、物資到位的不足，民怨已經出現，只是媒體的報導不多，但龐大的災民一旦同時發出怒吼，對災區的社會穩定將產生重大影響。

此外，隨著救災初期的共體時艱期的過去，民眾會開始思考未來的重建、政府機關的豆腐渣工程責任歸屬、賠償的公平性、重建的先後、災民的臨時安置等問題，一旦問題不斷出現，地方官員又無法妥善處理，甚至出現貪污捐款的腐敗案件，將會衝擊大陸政府的威信，影響社會的和諧。

肆、結論

平心而論，四川大地震是一場天災，但是，也震出了人禍，對快速發展中的大陸經濟而言，四川地震的經濟損失雖大，但不會對龐大的經濟總產值造成重大的影響，甚至災後的重建，還有助於拉抬經濟成長趨勢。

對控制嚴格的大陸社會秩序而言，災區的社會秩序與穩定固然會受到影響，但整體的社會秩序仍然處於大陸當局可控制的範圍，在共產黨的組織動員下，災區社會秩序與穩定雖有潛在威脅，但也不至於影響大局的穩定。

關鍵重點是大陸當局必須正視災區的重建與安置工作，不論是硬體的建設、物資的分配，甚至是心理的建設，都是政府部門必須積極努力規劃的方向。

北京當局在地震初期婉拒來自境外的國際救難隊伸出援手，雖然不能確定能多救回幾條人命，但是，能有更多有經驗的國際協助，對救災肯定是正面的事。

救災已來不及，但重建路更遙遠，大陸當局應該要借鑑海外的重建經驗，讓劫後災民們的重建道路可以更平順。臺灣九二一地震的重建經驗絕對可以提供大陸很好的重建、安置工作參考，在兩岸關係轉好，雙方重啟復談的時刻，臺灣可以主動伸出援手，大陸政府也應積極接受協助，不僅有助於四川地震災區的重建工作，也是兩岸合作的新契機。