

論述	大陸現況	法今天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播·溝通·新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

美韓同盟架構從過去僅扮演朝鮮半島和平與安全守護者的角色，已經擴大為美國維護亞太區域集體安全的基礎。

## 美韓高峰會議與朝鮮半島情勢

◎林賢參

### 李明博訪美與美國會批准美韓FTA

南韓總統李明博於今(2011)年10月11日(華府時間)，赴美國進行5天的國事訪問。訪問期間之重頭戲，是在13日與美國總統歐巴馬舉行的高峰會談，以及在當天赴美國國會參眾兩院發表演說。美韓高峰會談之焦點在於，如何打開遲遲無法召開的六方會談僵局。至於李明博在美國國會之演說，則是繼1998年金大中以來，現任南韓總統在美國國會發表演說之第5位。不過，美國參眾兩院在李明博國會演說前夕(12日)，即分別審查批准延宕4年多的美韓自由貿易協定(FTA)。根據《朝鮮日報》報導，此次美韓高峰會議之舉行，目的即在敦促美國國會批准美韓FTA。為此，李明博的心腹一負責對外戰略之青瓦台秘書官金泰孝於3月間秘密訪問美國，獲得美方對口單位保證，美國國會可以在今年夏季結束前完成批准程序。基於此一美方承諾，南韓方面始敲定李明博訪美行程。而歐巴馬於13日，在白宮草坪舉行的歡迎儀式上致詞時，卻錯誤地引用韓國諺語表示：「我聽說韓國有句諺語：『話無足，行千里』。今天在此，希望我的話能傳到韓國人的心理」。而《朝鮮日報》指出，歐巴馬引用的諺語之本意為「說話要謹慎」。

事實上，有關美韓FTA議題，美韓兩國行政部門歷經10個月的馬拉松交涉結果，即已於2007年4月2日拍板定案，並且在同月16日完成簽署。由於美國與南韓分別是全球第一大和第十一大的經濟體，雙方年貿易額達到750億美元，因此，美韓FTA將是南韓最大規模的，也是美國繼1994年生效的北美自由貿易協定(NAFTA)之後，最大規模的自由貿易協定，自然引發相關競爭國家之極大關注。根據當時的估計，南韓國內總生產(GDP)將因此而增加2%，對美國出口將增加100億美元，國外直接投資(FDI)亦將增加約400億美元。南韓國際經濟政策研究所甚至評估，美韓FTA可以使南韓經濟在未來7至10年內維持7%的成長，儼然已經成為韓國經濟成長的新動力。當時美韓雙方之預估是，於2009年初正式啟動，屆時雙方將立即把現有工業品關稅降低將近85%，未來3到15年將廢除剩餘關稅。但是，由於南韓基於狂牛症風險，對美國牛肉進口措施採取限制性的開放措施，以及美國牛肉出口業者之自我節檢措施不夠嚴謹，結果導致美韓雙方國會都不願意批准美韓FTA，南韓國內甚至因而在2008年6月初，引發大規模的街頭抗爭，讓甫上台的李明博政府陷入嚴重的政治危機，最終由國務總理韓昇洙提出內閣總辭，以及李明博撤換青瓦台8名秘書官，並且承諾要美國提出重新交涉FTA內容始平息爭議。基於此項緣故，美韓FTA才會延遲至今才獲得美國國會的批准。在美國國會批准後，歐巴馬即興奮地表示，美韓FTA是得到美國企業和工會雙雙支持的史無前例之貿易協定，將為美國創造7萬個就業機會。根據南韓開發研究院等研究機構分析，美韓FTA可讓南韓GDP增長5.56%，增加35萬個就業機會。

另一方面，南韓國會亦摩拳擦掌地準備進行美韓FTA之審議工作。南韓執政黨大國家黨(????)代表洪准內在美國國會批准美韓FTA前夕表示，將在本(10)月內處理美韓FTA相關法案之審查。對此，最大在野黨民主黨(???)即在12日深夜緊急召開最高委員會，會中做出決定，要堅決抗爭到底。民主黨內代表金振杓在會議結束後，接受記者訪問時表示：「在對農業等會因韓美FTA遭受損失的領域未做好對應準備的情況下，決不能批准。會議重新確認了這一立場」。不過，由於執政黨在299席國會席次中占有過半數之172席優勢，民主黨只有87席，即使再加上其他在野小黨31席，以及無黨籍之9席，依然無法撼動大國家黨強行表決之多數優勢。因此，較樂觀的評估，如果沒有其他意外，韓國國會應該會在本次會期內完成批准程序，可望在明年元旦生效實施。

韓國企劃財政部在美國國會批准美韓FTA後表示，美韓FTA生效後，韓國之「經濟領土」將從世界經濟規模的36.5%，擴大到60.9%，成為僅次於智利和墨西哥之後，擁有第三大「經濟領土」的國家。「經濟領土」是指，對外出口商品如同在本國境內一樣，無需繳納關稅即可進行貿易的地區。一國「經濟領土」的大小，決定於該國與其他國家簽定FTA的國家的GDP之總和占全球GDP比例來衡量。至今為止，與韓國簽定FTA的有歐盟、智利、秘魯、印度和東盟等全球45個國家或地區。這些國家和地區的GDP占全球GDP的36.5%，如果再加上美國的24.4%，韓國的「經濟領土」即可攀升到60.9%。南韓仁荷大學教授閔仁教授接受《朝鮮日報》訪問時表示：「全球財政危機導致經濟長期萎靡不振後，貿易保護主義抬頭的危險加大，讓韓美FTA盡快生效有利於韓國的國家利益。日本和中國等競爭國家幾年後也會和美國、歐盟簽定FTA，韓國政府和國會必須加快審批速度，以便在此之前搶占美國市場」。如果韓國國會批准美韓FTA，韓國將成為亞洲第一個同美國和歐盟簽署FTA的國家。

2003年9月，盧武鉉執政下的南韓外交通商部提出「推動自由貿易協定(FTA)路線圖」報告書，表明南韓將以締結FTA作為進入先進國家之林的手段。為實現政治與經濟效果之極大化，並確保海外市場以及提升國內生產，南韓的FTA戰略乃鎖定市場龐大的先進國家經濟圈作為締結FTA之優先對象。其中，特別值得注目的是，盧武鉉政府FTA戰略的中長期目標，在於南韓企圖扮演連結東亞、歐盟，以及北美自由貿易區(FTAA)等世界三大經濟體之「樞紐」國家的角色，亦即，南韓要成為東北亞的物流與金融中心。此乃盧武鉉在接掌政權後，所揭櫫的三大國政目標之一：「和平與繁榮的東(北)亞時代之具體實現」。自2004年以降，南韓即同時展開與多個國家或地區締結FTA之交涉，並且迭有斬獲；此番美國國會批准的美韓FTA則是此一FTA戰略之最新戰果。換言之，因涉嫌貪瀆而跳崖自殺身亡的前總統盧武鉉，對於南韓開闢海外「經濟國土」可謂卓有貢獻。

從南韓締結FTA對象未必是鄰近國家之現象可以窺知，其FTA戰略並非只是單純地因應全球化的經濟發展戰略，其背後還蘊含著在複雜的國際政治力學互動的構圖中，確保南韓政治同盟之戰略意圖。換言之，盧武鉉政府所規劃的FTA戰略，具有對外經濟發展戰略與外交安保戰略之雙重意涵。此次美韓高峰會後所發表的共同聲明中即表明：美韓同盟是「韓國安保之基軸，美國在太平洋區域安全之基礎」，將美韓同盟提升為與美日同盟一樣，扮演著亞太區域安全機制之一環；為共同對應全球領域之課題，雙方將發展並深化美韓關係成為超越軍事領域之「21世紀戰略同盟」。此外，歐巴馬在歡迎李明博來訪之致詞上更表明：美韓FTA強化兩國在經濟領域之競爭力。對此，李明博則表示，美韓FTA成立後，讓美韓兩國不僅只是軍事同盟國，將進一步地提升為經濟同盟國。

### 歐巴馬預測北韓政權會突然瓦解？

根據南韓《朝鮮日報》報導指出，李明博訪問華府期間，意外地於12日下午被安排赴五角大廈參訪，在美國國防部長帕內塔（Leon Panetta）、參謀首長聯席會議主席鄧普西（Martin Dempsey）上將等美國軍方高層，以及南韓國防部長金寬鎮、青瓦台外交安保首席秘書官千英宇與對外政策秘書官金泰孝等人陪同下，聽取美國軍方有關朝鮮半島安全情勢之簡報。美國軍方為外國領導人舉行此等簡報，相當罕見，青瓦台發言人表示，此舉乃是美方為彰顯韓美同盟的重要性、緊密性及美國對韓國的友好姿態，否認是因為北韓利用李明博訪美期間有所動作所致。不過，根據《朝鮮日報》的報導，在李明博啟程訪美前夕，北韓軍方即已出現異常舉動，例如，將後方的戰鬥機向南移至北方界線（NLL）附近，並且將地對空導彈部署到白翎島附近。根據韓國政府消息人士的說法，北韓軍方最近的動向與去年砲擊延坪島前的跡象相似。真相如何，只能委由各方各自解讀。

於10月13日在白宮舉行的美韓高峰會，北韓回到六方會談談判桌問題肯定是核心議題。南韓媒體引述青瓦台消息人士的話指出：李明博與歐巴馬一致地認為，如果北韓的態度不發生根本性變化，為對話而對話，不具有任何意義。如筆者在本刊98年5月號所述，北韓外交部於同年4月14日，為抗議聯合國安理會通過譴責北韓實施彈道飛彈試射，已經違反聯合國安理會1718號決議案之主席聲明，發表聲明表示：將不再參加六方會談、不再受到六方會談所達成的任何協議之拘束。再加上後續北韓涉嫌擊沉南韓「天安」號巡邏艦事件，迄今六方會談即未曾再度召開。在美國施壓以及中共居間協調下，北韓自今年7月以來，即多次釋放出願意回到談判桌之訊息。不過，由於北韓要求是在沒有任何前提條件下，回到六方會談之談判桌，不符合美國與南韓所要求重新召開六方會談之前提條件，亦即，北韓應立刻停止濃縮鈾作業等朝向非核化方向踏出一步。但是，根據過去的經驗，美國所提的條件也不是鐵板一塊，要一勞永逸地解決北韓非核化，無法一蹴可幾，從國際媒體陸續傳出美國與北韓雙方代表召開六方會談之會外會情形即可知一般。

此外，歐巴馬在會談結束後的記者會上，提及阿拉伯地區的民主化運動時，話鋒一轉地指出：「獨裁政權通往民主社會之路總是充滿了不確定性和各種危險」，而「北韓百姓長期在獨裁體制的壓迫下飽受折磨。沒有人知道這樣的政權何時會突然崩潰」。歐巴馬認為，今年在埃及、突尼斯、利比亞等地發生的民主化示威運動，如果出現在北韓，也是理所當然的事情。同時，歐巴馬在言談之中，也露出對金正日政權之強烈不信任感。

### 美國國防大學國家戰略研究所之研究報告

事實上，自1990年代後期，亦即金日成突然過世、金正日實質接掌政權以來，有不少北韓問題專家即預測，金正日政權不久將會瓦解。同時，媒體也報導過美國針對北韓政權突然瓦解之想定（scenario），草擬具體的因應對策。只不過，一晃眼間已過十數載，金正日世襲家族獨裁體制之統治基盤，雖不能說是固若磐石，但也絕非搖搖欲墜、朝不保夕。相較於古代封建王朝之集權獨裁統治，有過之而無不及的金氏王朝，在當今國際社會堪稱異數，不能完全否定其突然垮台的可能性。

今年6月29日，駐韓美軍司令瑟曼（James D. Thurman）在參議院軍事委員會舉行其提名聽證會上即表示：美軍除了要準備在與北韓的較量中獲勝，也要準備應對其政權崩潰的複雜問題。9月間，美國國防部所屬智庫國防大學「國家戰略研究所（INSS）」向國防部長帕內塔提出題為「朝鮮的未來：北韓政權瓦解對美國外交之挑戰」（Korean Futures: Challenges to U.S. Diplomacy of North Korean Regime Collapse）之報告，亦指出：「雖然沒有實際證據顯示，北韓政權將會在不久的將來瓦解，但是，最切合實際的想定，就是其政權會走向瓦解」。而該報告所描述北韓瓦解之想定如下：「金正日王朝內部之支配勢力，將會起而推翻金正日統治，建立新的政權。此一新政權之統治基礎薄弱，雖然能夠控制軍隊、核武、傳播媒體，但是，由於糧食分配制度運轉失靈，導致大量民眾之逃亡潮」。

無庸贅言，最擔心北韓政權瓦解的是中共當局。值此之際，美國最擔心的問題，即是中共是否會以武力介入北韓內部之政變。國家戰略研究所報告指出，由於擔心美國以及南韓之反彈，中共應當不至於立即將軍隊開入北韓境內。但是，當出現以下之想定時，中共當局立即派遣共軍跨過鴨綠江之可能性極高。第一，北韓內部之混亂已經對外擴散，影響到大陸東北地區；第二，北韓新政權失去對核武以及飛彈之控制能力；第三，北韓或者是南韓未經聯合國決議，擅自以軍事介入北韓內部之紛爭。以上三種想定，不管發生哪一種，中共當局都有可能派遣共軍再度進入朝鮮半島。

但是，中共當局派軍跨過鴨綠江之前一階段，有可能先透過經濟、政治、外交等非軍事手段，支援新政權之運作，甚至容許新政權繼續擁有核武，以利其收編北韓新政權在其影響勢力範圍之內。國家戰略研究所報告還提出，中共可能採取的另一項策略，亦即以要求北韓新政權放棄核武，交換美國自南韓或者是日本撤軍，其目的在從根本瓦解美日同盟之運作基礎。至於美國，國家戰略研究所報告預測，首先是美國國內的多數派，會想要利用此一機會，達成多年來的願望，亦即，實現北韓之「非核化」與「南北韓統一」。值此之際，美國即使會冒軍事介入之風險，也會想要實現「非核化」與「南北韓統一」之目標。另一方面，美國內部也存在著強烈反對美國軍事介入而引發與中共全面對決之危險性的意見，國家戰略研究所報告指出：「有許多北韓的民眾厭惡中共強化對北韓之支配，如果因而出現強烈地要求美國與南韓介入，包括軍事介入之可能性在內，美國的選項就增多了」。換言之，國家戰略研究所報告在暗示，在多數北韓民眾強烈希望下，美韓軍事介入北韓之選項可能存在。

對於美國在東亞的最重要同盟國日本對於北韓變局之反應，國家戰略研究所報告有以下四項描述：第一，日本希望北韓危機被遏制在其境內，不要對外擴散，朝鮮危機即會朝向穩定的方向發展；第二，日本企圖防止中共介入北韓，以避免中共增強對朝鮮半島的影響力；第三，日本希望在北韓新政權成立之後的朝鮮半島情勢，維持一定的發言權；第四，日本強烈希望繼續堅持日美同盟的合作。此四種想定，乃是極為理所當然之事，連外行人都可以預想得到。不過，國家戰略研究所報告也提出，日本在面對北韓政權瓦解時可能遭遇以下難題：

- 一、由於日本忙於311東日本大地震之災後重建，今後數年內，朝鮮半島即使出現異常變化，要求日本挪出多餘的財政力量予以支援，將會非常地困難。
- 二、出現北韓新政權並追求南北統一之狀況下，有可能出現駐韓美軍必須撤離朝鮮半島之可能性。由於日本並不願意成為東亞地區唯一駐留美軍的國家，駐韓美軍撤離將會影響日本國內對駐日美軍是否繼續存在的態度。
- 三、一旦朝鮮半島出現一個弱勢的統一政權，日本作為能夠對抗中共之立場將會變得鮮明，但日本自身卻不願意站在對抗中共之前頭。
- 四、當美國對北韓政權瓦解展開行動，要求同盟國日本採取共同行動之際，日本方面卻出現忌諱此等行動，並導致日美同盟步調不一致的狀況之可能性高。

國家戰略研究所報告對日本未來可能的行動所做的預測分析，凸顯出日本原本即具有的對應危機之複雜體質。由於日本受限於目前的憲法規定，導致日本在對應包括軍事威脅在內之危機議題時，不同於一般國家對應危機之標準作業程序（SOP），具有依賴同盟國美國單方面防衛承諾之傾向。

此外，國家戰略研究所報告還指出，一旦北韓國內出現動亂，有以下三種情況，可能導致日美同盟關係出現龜裂：

一、日本要求美國拯救遭到北韓綁架的日本人，但美國不做出回應時。

二、日本固然希望美國拔除北韓之核武牙，但是當美國政府要求日本協助美國的軍事行動時，日本卻因顧忌中共之反彈而未能做出明快的結論，甚至可能反對美國採取軍事行動，此舉將導致日美兩國之摩擦。另一方面，如果美國對於拔除北韓核武牙問題袖手旁觀，日本對美國之信賴感將會受損。

三、美國與南韓聯手以軍力介入北韓內部動亂，而日本在軍事領域卻完全未能提供援助，將導致美國之失望而嚴重質疑美日同盟之實際價值。

## 結語

馬英九總統執政以來，基於我國國防安全與區域和平、穩定之實際需要，以及擺脫被民進黨或臺獨勢力胡亂張貼的「離美、親中、反日」標籤之錯誤印象，即旗幟鮮明地表態，支持美日安保體制扮演包括臺海兩岸在內的亞太區域安全之關鍵力量。明年1月舉行的總統大選，不管是馬總統連任成功，或者是臺灣出現第一位女總統，都必須仔細觀察與評估美日同盟以及美韓同盟之今後發展趨勢。前述美韓高峰會所發表的共同聲明，已經將美韓同盟架構從過去僅扮演朝鮮半島和平與安全守護者的角色，擴大為美國維護亞太區域集體安全的基礎。美國之戰略轉換，是否係基於對日本在美日同盟之角色扮演的不信任，遂以提升美韓同盟合作之位階，作為補強或取代美日同盟所扮演的亞太區域安全之角色，仍需要進一步觀察。

不管如何，美韓同盟體制在亞太區域安全之角色扮演將日趨重要，已無庸贅言。對於此一區域安全趨勢之發展，以及我國應如何採取相關的因應措施，應該是下任總統所必須思考的外交與國防，乃至於大陸政策之重要議題。

（作者現為國立臺灣師範大學東亞系助理教授）

論述	大陸現況	法今天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播·溝通·新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

公務員並不僅是一份有保障的工作，它有更值得努力追求、實現的價值。

## 公門中的修行－後塑化劑事件的反思

◎何祖舜

今(100)年5、6月全臺經歷了一番驚心動魄的食品危機洗禮，塑化大國的定義經此事件也給改寫，讓所有的臺灣民眾了解到：原來我們真的活在塑化的世界裡，從器皿到食品，從果汁到藥品，由外到內，無一不塑化，真正的體會到「自然的最好」這句話的深遠意涵。

3、4月間衛生署食品藥物管理局的楊技正以薄層分析(TLC)儀器、氣相層析儀反覆檢驗後，確認「康富生技中心股份有限公司」生產的「DDS-1六淨元益生菌」含有高達600ppm的塑化劑DEHP，經過主管機關進一步分析，發現該益生菌產品使用的原料優格粉含有DEHP。追查優格粉的供應商「加川興業」後，發現原料來自「金饌生化科技有限公司」，5月16日確認金饌的起雲劑購自「昱伸香料有限公司」。5月19日移送彰化地檢署調查，進而從昱伸公司追出更多使用含塑化劑DEHP起雲劑的下游廠商，震撼臺灣與世界的塑化劑污染事件；自此如野火燎原般地快速擴散，一發不可收拾，莫名的恐慌瀰漫整個社會。歷經一連串的行政措施及數個檢察機關積極偵查，讓案件輪廓逐漸浮現、清晰，加上因時間經過、新聞報導、談話性節目日沒夜地轟炸，讓民眾不安的情緒逐漸沈澱，回歸理性的看待；再加上相關涉案廠商負責人逐一起訴後，塑化劑事件的騷動，漸漸地遠離了新聞媒體，關注也快速降溫。

食品衛生管理法第11條第1項第3款規定：「食品或食品添加物有下列情形之一者，不得製造、加工、調配、包裝、運送、貯存、販賣、輸入、輸出、作為贈品或公開陳列：三、有毒或含有有害人體健康之物質或異物。」其立法目的在於透過管理食品衛生安全及品質，維護國民健康。法治社會，民眾依賴國家機關制定並執行法律，以維護其最基本的生活安全。而法律作為民主社會中維持秩序、規制人類彼此行為的基準，其基本的預設是：所有參與社會共同生活的人，為了追求人類社會的和平、秩序及個人發展，遵守大家所共同認可的規範，才能獲得最大的幸福。因此當有紛爭發生時，應尋求法律的協助，而法律也應當發揮其處理、解決問題的作用。

塑化劑一般是用於製造PVC產品時，控制產品所需柔軟度的添加劑。塑化劑的種類甚多，鄰苯二甲酸酯(phthalate)類是較常用的化學物質，其中又以「鄰苯二甲酸二乙基己基酯」，也就是引起本事件的原兇DEHP使用量最大。DEHP為有害人類身體健康物質，已是廣為各界所熟知，歐盟執委會將之列為授權管制物質，且於2006年規定禁止在玩具裡添加。然而，在臺灣，確有如此黑心的商人，將此類非食品或食品添加物的毒性物質，在生產食品或食品添加物流程中添加DEHP，取代合法的起雲劑，目的卻僅為了牟取個人的私利，這與早年發生在雲林地區的「斃死豬」案子如出一轍。明知有害於大眾，卻仍執意為之。

雖然食品衛生管理法就違反上開規定時，對於違法的行為人、公司得處以罰款(新臺幣六萬元以上六百萬元以下)，情節重大者得命其歇業一定期間、停業或廢止其公司、商業或工廠登記(同法第31條第1款)；沒人銷毀添加有毒或含有有害人體健康之物質或異物之食品、食品添加物、食品器具、食品容器、食品包裝或食品用洗潔劑(同法第29條第1項第1款)；若情節達於危害人體健康者，甚至以刑罰加以制裁(依同法第34條第1項規定得處七年以下有期徒刑、拘役或科或併科新臺幣一千元以下罰金；即便是過失犯，同條第3項仍得處以一年以下有期徒刑、拘役或科新臺幣六萬元以下罰金。此處須說明的是，這樣的規定是在發生塑化劑事件後，立法院緊急在6月修訂，理由無非是藉以提高刑度及罰金，以達遏阻不肖廠商之效果。)然而，在這些事件中令人震驚與訝異的是：根據涉案被告自己的陳述，當初入行學習生產起雲劑時，就已經是用這些東西，有些甚至因為已經被禁用，後來才改用DEHP！剎時大家方悉已不知有多少的有毒食品，已經悄悄地被吃進身體。食品衛生管理法第11條的規定，其實早在民國64年即已明定，依同法第24條第1項規定：「直轄市、縣(市)主管機關『應』抽查食品業者之作業衛生及紀錄；必要時，並應抽樣檢驗及查扣紀錄。對於涉嫌違反第十一條第一項、第十五條、中央主管機關依第十條所定衛生安全及品質標準或依第十二條所定食品添加物品名、規格及其使用範圍、限量標準之規定者，得命暫停作業，並將涉嫌物品封存。」以塑化劑為原料違法生產起雲劑的情況，顯然已經持續相當長的一段時間，可是為什麼直到100年3、4月間才被揭發？此處到底發生了什麼問題，實在值得我們深思！

法律，是具有國家強制力的社會規範。法律存在的價值，在於其所揭示的價值得以藉由執法人員實踐。因此，犯罪始終隱藏在黑暗之中，若非盡心盡力奉獻的公務員，竭力擎起法律的火炬，將無以使其現形。此次事件中，我們可以看到無數的公務員認真執法的身影，揪出弊端，追查原兇，控制損害，實現法律的正義價值。在事件告一段落之後，仍然值得社會記憶與喝采。個人有幸參與其中部分的偵查，約略將其發展簡述如下以為記。

當衛生署食品藥物管理局發覺有塑化劑添加於食品，對應的作法是將案件轉給地方政府衛生局處理；一般而言衛生局作法約有二種，其一是自行進行行政檢查，二是將案件移送(告發)地檢署，由檢察官來進行偵查。據聞昱伸案是地方政府衛生局接獲衛生署通報後，透過平時建立的管道找到了彰化地檢署，經彰檢分案調查，發覺事態的嚴重性，決定深入追查，進而引爆了震驚全球的食品塑化劑污染事件。真正引發各界關注是自彰化地檢署檢察官聲押昱伸公司負責人開始，逐漸擴及賓漢公司起雲劑製造商，以及如下游金果王等公司。從違法添加起雲劑生產源頭，向下擴及飲料、食品等產品製造商，乃至於知名景點、夜市攤商，範圍之廣，近年少見，複雜程度，超乎想像，對於民眾所造成的莫名恐懼感，直逼SARS、新流感時期。

從4月食品藥物管理局確定塑化劑污染，到彰化地檢聲押賴姓負責人止，應該算是這次事件的發災期，找到了污染的源頭。進一步追查昱伸所生產的有毒起雲劑的下游通路，發現起雲劑廣泛用於日常生活中的各類商品，其中又以大眾習用的飲料、果汁中為最嚴重，直至5月底臺北市衛生局接獲新北市衛生局通報，設籍在臺北市士林區以生產濃縮果汁原料為主的金果王公司，長期向昱伸公司購入有問題的起雲劑，但衛生局派員至金果王公司檢查，遭到金果王公司人員的刁難，進而請求臺北市調查處指派調查官協助，方能取得相關金果王下游廠商名單，此時才發現塑化劑污染擴散的程度，從認知中的知名飲料製造商擴及夜市飲料攤商、早餐店等與民眾生活息息相關的店家。消息見報後，士林地檢署隨即分案，指派專案檢察官主動與臺北市衛生局、調查局臺北市調查處承辦人聯繫，取得相關資料，準備進一步追查金果王公司是否明知起雲劑摻有毒塑化劑，仍用以添加於其所生產之食品中時，即發生金果王將放置於通河街工廠處之產品，僱工運送至不明地點狀況；檢察官獲悉後隨即調派檢察官、調查官、員警緊急搜索，並通知衛生局派員到場協助辨識。因事出突然，媒體獲悉，導致大量報導有關金果王公司商品販售情況，再加上根據查扣所得資料以及金果王公司人

員陳述，發現金果王公司隱匿了相當多的內情，摻有塑化劑的商品並不僅止其向新北市衛生局所通報的商品項數量；陳姓負責人經訊問聲押獲准，並請兩地衛生局協助全面清查金果王下游通路商，期能將相關受污染商品全面回收、檢驗。此時，塑化劑污染事件已在全臺蔓延開來，摻有受污染起雲劑的食品擴及製作麵包用的果醬、藥品、蛋捲等，事件演變進入了併發期。隨著衛生署要求相關產品製造商必須自行提出不含塑化劑證明方得上架的措施，以及D-day的展開，加上媒體廣泛地報導塑化劑的相關資訊，使得消費者恐慌、不安的情緒慢慢平復，事件也漸漸進入了療癒期。

回顧整起塑化劑事件的發展來看，食品藥物管理局檢驗人員楊技正的仔細與追根究柢的態度，在公務體系裡如暮鼓晨鐘般振聾發聵。衛生局與檢察署、衛生人員與檢調同仁的合作，各自本於其職權，在行政檢查與犯罪偵查中的協力將整起事件澈底清查，並積極追訴，讓食品衛生管理法維護國民健康的法律價值，得以實現，而不再只是置於殿堂裡的神聖石碑。

今（100）年高普考放榜了，5,737名的幸運兒在13萬5,000名報考人中脫穎而出，即將成為公務體系的生力軍。在求職不易的現今社會，公務員的身分、俸給與退休等待遇、保障，或許顯得格外有吸引力。但公務員的本身並不單純是一份有保障的工作，它有更值得每一位公務員努力追求、實現的價值---執行法律、實現正義、保障民眾。俗話說：「人在公門好修行！」塑化劑事件應該是這句話最貼切的實踐。

（作者現任臺灣士林地方法院檢察署主任檢察官）

論述	大陸現況	法今天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播·溝通·新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

面對可預期危機，領導人平時就要蒐集資料，根據資訊分析、判斷，不放過任何可能的危機因子，找出根本問題，採取因應的對策與行動。

## 預見危機及時解除

### 一讀《透視危機-有效辨識及處理危機的實務指南》心得

◎ 曾廣誼

#### 壹、前言

《透視危機-有效辨識及處理危機的實務指南》(Predictable Surprises) 作者麥斯·貝澤曼 (Max H. Bazerman) 教授和麥可·華金斯 (Michael D. Watkins) 從個人、組織和政治三個層面生動而又深刻地揭示人們最普遍的社會心態，陳述認知偏見是如何影響我們對危機預兆的認識；其中並闡釋在公共政策的制定、執行過程中，政策制定者的心態和心理偏見對危機認識和應對效能的影響，同時展示政策接受者的普遍心態和心理偏見對危機處理過程中的理解和接受，為應對管理危機的人，提供重要的依據和認識。

#### 貳、《透視危機-有效辨識及處理危機的實務指南》書摘

##### 第1章解說什麼是可預期危機？

可預期危機有六大特徵，第一項特徵是：領導者事前就知道某個問題的存在，也知道這回不是船到橋頭就能自然直；第二項特徵是：組織成員發現某個問題日益嚴重；第三項特徵是：要解決發現的問題，現在得付出許多代價，但是採取行動的收穫卻不會馬上看到，而是延遲出現；第四項特徵是：要因應可預期的危機，通常得付出一筆代價，能夠得到的回饋，僅僅是避免付出另一筆並不確定、但可能更龐大的代價；第五項特徵是：人類天性比較喜歡維持現狀，使得決策者、企業組織、政府部門時常無法做好準備，以因應可預期的危機；第六項特徵是：有些利益團體基於一己之私，對變革無動於衷，或蓄意杯葛領導者的行動。可預期危機的六大特徵，是一套有效辨識危機來臨的訊號系統。

第2章與第3章分別介紹屬於可預期危機，但卻無視危機，當為的時候不為，終至發生重大損失的案例。

- 案例一：911恐怖攻擊。911恐怖攻擊事件簡稱「911事件」，2001年9月11日上午8時40分，蓋達恐怖組織 (Al-Qaeda) 劫持多架民航飛機衝撞美國本土的摩天大樓，造成約三千人死亡，包括紐約世界貿易中心雙塔在內的6座建築被完全摧毀，其他23座高層建築遭到破壞，美國國防部總部所在地五角大廈也受到襲擊，經濟遭到嚴重衝擊。

在911事件發生的15個月前，美國國會總審計局已提出這樣的警訊：「以美國為攻擊目標的恐怖主義，可能趨向於採取大規模行動，以造成最嚴重的破壞、最大程度的恐怖及傳媒影響。」

美國國會總審計局 (GAO) 飛航保安主任傑若·狄林翰指出：「對於那些了解安全議題的人來說，911並非純屬意外。」也就是說，當組織與政治上的巨大障礙橫在眼前，政府領導人選擇退縮，沒能展現勇氣並大刀闊斧地實踐他們的遠見，以致造成911恐怖攻擊事件。

- 案例二：恩隆公司垮台。美國恩隆公司成立於1985年，以銷售電力及天然氣產品起家，之後跨足能源產業，並提供全球財務及風險管理服務。2000年泡沫經濟開始，恩隆公司的帳面損失逐漸擴大，加上操作衍生性金融商品失利的虧損；為掩飾此漏洞，乃利用SPE (Special Purpose Entity) 進行隱藏，美化財務報表，並利用資產負債表外的交易將虧損及負債藏起來，直到2001年10月16日公布第三季財報虧損6.18億美金，才正式引爆財務黑洞；之後美國證管會深入調查，公司始承認其負債漏報達270億美金。恩隆公司從事件爆發到宣布破產只花了42天，員工、投資人以及審核的安達信會計事務所受傷慘重，更讓投資大眾對整個市場的信心崩潰。

稽核不獨立，大型會計師事務所拚命遊說，讓貪腐的系統苟延殘喘；國會與證管會之間的緊密聯繫並沒有訂定任何有意義的稽核改革方案，無視整個國家暴露在巨大的風險中，終致造成能源業巨擘恩隆公司的垮台事件。

第4章至第5章指出，911恐怖攻擊事件及能源業巨擘恩隆垮台事件，為何當預防而不預防？肇因於認知的本質，就是人類偏見造成的後果，而其組織因素，就是組織失靈產生的作用；至於政治因素，在於特殊利益團體所扮演的角色。

第7章、第8章、第9章分別介紹阻止可預期危機的架構要素：

- 一、認知 (Recognition)：即及早確認即將出現的威脅 (要清楚描繪出不採取行動會造成什麼不良後果，凸顯改革的強烈需求)。
- 二、排定優先順序 (Prioritization)：即將心力投注在正確的問題上 (高效能領導者面對危機要有明確的指揮體系及迅速轉換到「戰鬥模式」的能力)。
- 三、動員 (Mobilization)：即為防範措施提供與援 (只要收穫大於損失，就應該立即進行改革)。

第10章，提出已浮現的重大可預期危機，供政府與組織參考，包括：產業依賴政府補助的問題、全球暖化、競選活動財務改革、稽核單位利益衝突、人口老化所衍生的財務責任及對經濟的影響、航空公司的常客方案、公司間語焉不詳的合約。

## 參、讀後感

臺灣可預期的危機—日漸擴大的貧富差距：

### 一、可預期危機背景

2007年8月行政院主計處公布國內貧富差距高達7.46倍，是4年來最高；同時依據亞洲開發銀行的報告指出，臺灣在亞洲國家貧富差距中占第六高最顯著者，臺灣的貧富差距已越趨向貧者越貧、富者越富的社會。

2011年4月行政院主計處公布的2009年家庭收支調查及財政部財稅資料中心2009年度綜合所得稅申報統計資料顯示，全臺534萬多個所得稅申報家庭，概分成10等分後，最富有的前10%家庭申報的年所得平均每戶為280.8萬元；最窮的後10%只有9.9萬元，貧富所得差距達28.36倍多，而2008年度貧富相差倍數則為26.47倍。

### 二、政府的認知偏見

對於貧富差距以驚人的速度惡化，形成一個臺灣、兩個世界的情況。財政部的認知為：所得分配惡化原因有長短期因素，包括金融海嘯造成關廠、全球化衝擊等問題之外，也與老人家庭逐年增加且多落入低所得組中有關。

主計處的認知係上修2011年經濟成長率（GDP）的初估值，由原先的4.51%調高到5.03%，並認為國民平均所得預估為2萬1,229美元，將頭一次突破2萬美元大關。除此以外，由於國內景氣明顯好轉，失業率顯著下降，使得消費者信心指數也創下10年來新高。

### 三、政府組織失靈

監察院指出臺灣貧富差距日益惡化，理論上政府的租稅和財政政策可以進行所得重分配，以縮小實際的貧富差距。但是租稅課徵不公，富有者未能擔負應有的租稅責任，反而享有政府大幅度的租稅優惠，造成政府租稅收入不足，進而影響政府以財政手段進行所得重分配的能力，進一步使貧富差距持續擴大，造成民怨。

政治大學經濟學教授殷乃平表示：「當國民所得大幅提高的時候，一般大眾的薪資所得並沒有快速成長，金字塔尖端的有錢人變得更富有。這種貧富差距這幾年來在臺灣變得越來越嚴重，從國民所得成長和貧富差距拉大來看，其中隱藏了許多問題需要進一步去解決。」顯然政府組織失靈。

### 四、利益團體的力量

2010年《天下雜誌》的「2010年稅改大調查」民調顯示，高達54%的受訪民眾認為稅制不公，僅24%的人認為公平；更有7成民眾認為稅改對企業與有錢人有利，近6成民眾認為政府不照顧一般老百姓。該調查指出，在已公布2009年財報的上市櫃企業，最賺錢的10家平均只繳了9.97%的營所稅；15家獲利30億以上的企業，稅率也不到10%；有獲利但沒繳一毛錢稅，甚至退稅的企業，高達54家。這些公司比一般上班族動輒高達21%至30%的所得稅率低很多。

### 五、可預期危機的判斷

「朱門肉臭，路有凍死骨」，貧富懸殊危機已符合可預期危機的特徵：

（一）事前已知某個問題的存在，也知道不是船到橋頭自然直，但卻沒有任何行動（2007年8月行政院主計處公布國內貧富差距高達7.46倍，是4年來最高）。

（二）別人也發現這個問題已日益嚴重，但你仍一如往常（亞洲開發銀行的報告指出，臺灣在亞洲國家貧富差距中占第六高最顯著者）。

（三）與其做一些繁重棘手又得不到感激的事，寧願裝傻（進行所得重分配困難度大）。

（四）或基於一己之私，對於變革無動於衷或故意反對改革行動（有錢人講話比較大聲）。

### 六、避免可預期危機發生的方法

在貧富懸殊日趨惡化的洪流中，政府若漠視此一嚴重的社會問題，不及時予以有效導正或緩和的話，不僅不利於整個社會的經濟發展，也可能造成社會的動盪不安。

《透視危機-有效辨識及處理危機的實務指南》指出，一旦確認出潛藏的危機，領導者就必須要在充斥著各種相互競爭的優先事項、喧嘩不已的環境中，將預防危機發生的行動排到比較高的優先位置上。

當某項即將發生的威脅，已經確認會產生嚴重後果時，領導者就必須動員，以便阻止此威脅的浮現。領導者可以採用下列許多方法來進行動員，降低可預期危機發生的機會：

（一）具說服力的溝通：將各種論據與資料，用能夠提升大眾對問題的了解與行動的方式呈現。

（二）建立聯盟：分析現有的政治結盟版圖，然後取得既有的權力來源，並且建立起互相支援的聯盟。

（三）結構化的問題解決方法：建立一套讓大家漸漸能參與問題界定，與解決方法開發的集體學習流程。

（四）建立危機反應組織：設計能夠針對即將爆發的危機，採取迅速且有效反應的組織。

## 肆、結語

危機處理，不能等到事情發生才思考應變措施，必須防患未然、定時演練。危機管理專家諾爾曼·奧古斯丁（Norman R. Augustine）指出，所有危

機都蘊含成功的種子及失敗的根源。

危機對組織的發展，常具有結構性的影響，雖有可能威脅到生存，但也可能透過危機的洗禮讓企業更強大。組織平時應有強烈的危機感，面對可預期危機，領導人平時就要蒐集資料，根據資訊分析、判斷，不放過任何可能的危機因子，並找出根本問題，採取因應的對策與行動，根除忽視所可能產生的重大損害，才能化危機為轉機。

（作者現任花蓮縣地方稅務局股長）

▲Top

論述	大陸現況	法令天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播·溝通·新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

中國大陸積極推展保密教育，官方提供資源，在各重點學校成立以保密為主要「核心知識」的保密學院。

## 中國大陸的保密熱潮

◎ 汪開宏

近期大陸當局大力推展保密教育，由官方發動一股「保密熱潮」，從官方下授資源，於各重點學校成立以保密為主要「核心知識」之保密學院。最近的一所為天津大學於今年7月揭牌成立，成為繼南京大學、哈爾濱工程大學、中山大學、西北工業大學、復旦大學、中國海洋大學、北京交通大學、湖南大學之後，第九所成立國家保密學院的大學。回顧自2009年4月，首由南京大學率先成立後，在短短兩年之內，國家保密局與9所重點大學共建保密學院，凸顯國家層級保密工作對專業教育之迫切需要。

至於為何有此需求？原因之一，正如同中國國家保密局副局長杜永勝所指，「隨著信息化的迅猛發展，電腦和網路技術快速累積，國家秘密形態、竊密技術手段、保密管理內容都產生重大變化。」近年來發現大多數洩密事件都與電腦網路直接相關。據統計，僅2008年全中國共查處重大洩密案件171起，涉及電腦及網路的91起，占53.2%；中共當局不得不正視此一問題，並思考解決之道。

中共國防大學戰略研究所所長金一南少將在最近一次的公開演講中，披露中共最近幾年有多名高官送辦、入獄，甚至處死，其原因皆為為外國或我政府擔任間諜。講座中，金一南列舉了數人，並介紹相關細節，包括已被執行死刑之原社保基金會辦公廳主任佟達寧、中國中央政府駐香港聯絡辦秘書長蔡小洪、外交部朝鮮半島特使李濱，以及去年落馬的核工業集團黨組書記總經理康日新等。據金一南表示，情報對象在經濟、國家、政治與工業領域滲透嚴重，相關案情涉案官員級別高，隱藏期長，所洩情資多為國家核心情報，中共高層以「怵目驚心」來形容；涉案人員均被中共之敵對勢力如我國、韓國、英國與美國等國家所吸收，導致重大的損失，所以當局開始重視並強化保密工作，從官員的保密警覺、保密知識與機密控管技術開始做起。

有鑑於此，中共中央高層明確下達指示：「加快推展保密專業學歷教育」。中國國家保密局副局長聞榮友指出，成立國家保密學院，以培養一批懂技術、懂法律、懂管理的複合型人才，用於統整中共保密教育相關的技術、法規與管理職能為當務之急。故保密學院的課程核心，將以培養涉密之信息管理、保密行政、保密法規、保密技術與網路對抗技術等專業知識高層次複合型人才為導向。畢業生出路主要包括國家保密行政管理部門、國家行政機關、軍工企業單位、大中型企業、事業單位與共軍等。

為加強相關院校與國家間之協調工作，國家保密局局長夏勇與9所高校所在省市的省級領導擔任這些學院之名譽院長。各校所設之保密學院各有特色，並發展各院的專業導向，例如著眼未來的南海管理，與全球對海洋的探索和開發運用競爭激烈，中國海洋大學即以此為重點。

另在政策的推動上，當局的政策指示為「要求嚴防網路洩密，確保國家秘密安全」。中共廣東省委書記汪洋、上海市委書記俞正聲等多名地方高官9月初，一同參觀由國家保密局在全國各地舉辦的防洩密展覽，接受「保密警示教育」。該展覽定名為「全國竊密洩密案例警示教育展」，由國家保密局、最高人民法院、最高人民檢察院、公安部、國家安全部和解放軍保密委員會聯合主辦，為期30天；廣東、上海等地分別由汪洋、俞正聲帶隊參觀，黨委、政府、人大、政協「四套班子」領導均有參與，在江蘇、江西、河南等地亦有同樣的活動。不過，這個「保密」展覽正如其名，傳媒只報導領導行程，不能報導具體內容，連廣東電視台報導新聞時，都要對鏡頭中的展板以「馬賽克」處理。

中共的《保密法》至今(100)年10月1日就實施滿一週年。《保密法》於去年2月份由全國人大常委會審議，因舊版早於1988年制定，當年只對紙質機密載體作出限制，而未有包括以電子、網路及通訊手段為洩密內容。新《保密法》第28條規定，互聯網(網路)及其他公共資訊網路運營商、服務商應當配合公安、國安、檢察機關調查洩密案件，如發現資訊涉及洩漏國家秘密，運營商應立即停止傳輸、保存有關紀錄，向公安、國安或保密部門報告，並應按要求刪除洩密資訊。當時曾引發有關網路審查的爭議，但最後仍獲通過。

總體而言，中共上述之種種作法，已正式宣告將「保密工作」列為近期的工作重點，未來該項工作將會因強化了控管機制、技術能力與保密警覺而有所提升，再輔以中共原本政策所支持之網路攻擊能力，將會因此成為具備網路攻、防一體化能力之全維網路作戰國家。其推動「統合性」、「針對性」之保密事務工作相關作法，亦值得我國研究。

(作者任教國防大學)

論述	大陸現況	法令天地	全民國防	資源安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播·溝通·新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

為大規模地對大自然的改造，對環境的影響，最常見的就是乾旱時期沙塵情況嚴重。

## 北方梯田

◎凌順康

說起梯田，大多數人的印象裡只有多山多雨的南方才有。那沿著坡度比較平緩的山巒修築而成一階一階的田地，卻是千百年來人們辛勤勞動開墾的成果；生產出的糧食，也哺育了無數代大地的子民。大陸北方多為地形平坦的平原或高原地形，少雨，氣候乾燥，即使有山，也多為地質貧瘠的石頭或土山，不易開墾為田地，尤其難得看到梯田的景觀。



隴東黃土高坡上的梯田，十分壯觀。

第一次在北方看到梯田，是十多年前第一次隨父親返鄉。記得那天黃昏時接我們的車子爬上山梁後停下來休息，我下車後走到山梁的高點朝下俯瞰，頓時被眼前的美景深深吸引。但見金陽映耀下，一畦畦整齊的麥田沿著山巒而築，一直連綿到天邊。田壟間的深溝地帶，生長著各種喬木和灌木，鳥聲和蟲聲不絕於耳；被夕陽染金的麥苗在晚風中搖曳，兩位老農牽著毛驢，扛著農具，沿著土路朝山下走去。山腳下的小村裡炊煙裊裊，接近掌燈時分了。頭一回被梯田的壯觀所震撼。



洋芋大豐收

父親出生於隴東，屬於黃土高原邊緣的溝壑地帶的一個小村裡，一條發源於關山的洛河流經此處。據說當年這一帶古木蔽天，水草豐美；明末李自成作亂時，先祖從長安舉家西遷避禍，在外地輾轉流浪數年後來到此處，見此地尚未開發但土地肥沃、水源充足適合人居，於是定居下來，開山墾荒，耕讀傳家，繁衍了數代子孫。

清同治年間陝甘發生回亂，來自各地的災民湧入，使得鄉內人口暴增；人多了大量砍伐樹木建屋燒柴，使得山間林木日少。尤其這裡冬日苦寒，居民多挖掘草根當燃料，更使得山坡水土保持不佳，遇雨則土壤大量流失，以致到後來除了洛河兩岸的沖積地帶尚有綠意外，放眼周遭，觸目所及盡皆童山濯濯，十年九旱，不早則澇；起風時黃沙蔽天，遇雨則泥濘不堪，可耕之地不多，糧食生產嚴重不足，居民生活十分困苦。

父親描述當年離家的時候，家鄉就是這種情況。

在村子裡，和老一輩聊起當年修築梯田的往事，所有人都不勝唏噓地說：「實在太苦，太不容易了！」二叔說，縣裡修梯田是1960年代的事，當時還是人民公社時代，上頭一聲令下，全鄉不分男女老幼全體動員，吃大鍋飯，睡野地裡，不分晝夜地勞動。早年整地沒有任何機械工具，全靠人用鋤頭、圓鋤挖掘，扁擔挑籬筐擔，像愚公移山一般，把整座坡度陡峭的土山剝成一階階的緩坡，再開闢成田畝。

開墾田地最苦的時候是冬天，家鄉入冬後朔風凜冽，氣溫常低到攝氏零下十幾度，滴水成冰，泥土被凍得堅硬如鐵，挖掘起來十分困難；但為了完成上面規定的責任指標，所有人都只能咬著牙硬撐。不少人因為那段期間經常露宿野外，加上長期體力透支，年紀大了以後落得一身病痛；而當時民眾因修田而工傷意外導致殘疾或死亡的情況也不時發生。大多數田地，就是鄉民這樣一鏟一鋤，以血和汗水整出來的。



目前農村年輕男性多前往城裡打工，農活便落在家庭主婦身上。

田地修成以後，並不屬於個人，而是集體共有。早年的田地分配是這樣的：按每戶有登記農村戶口的人數，每人平均分配二畝地（後來實施一胎化之後，超生的人口沒有田地），農民死亡後田地由集體收回；女子出嫁到外地，原有的田地村裡收回，夫家若是農民，由夫家村裡另外分配田地，若嫁到城裡成為城市戶口，就什麼都沒有了。

我一名堂妹二十多年前嫁到鄰鄉的一個村子，她原先的田離家不遠，出嫁後分配的田在山頂上，幹活時單走路就得一個多鐘頭；山上缺水且土地貧瘠，只能種洋芋，收成時得動員全家推拉板車運送或自己一筐一筐地背下山來。反正鄉下人習慣了，也不會覺得特別辛苦。

北方梯田最大的問題是缺水，一切得看老天爺的臉色賞飯；遇到久旱不雨，種下的莊稼無法存活，當年的日子就過得十分艱難。其次最怕的是冰雹，初夏小麥剛吐穗眼看再過不久就可以收成時，若冷不防地來一場冰雹，冰雹往往伴隨雷雨而至，那麼辛苦了好幾個月的收穫轉眼間顆粒全無，那真的教人欲哭無淚。遇到下冰雹，鄉民只有趕種蕎麥；蕎麥是雜糧，種下後45天即可收成，可以稍稍彌補即將到來的斷糧。

十多年前開始，大陸經濟快速成長，城市裡需要大量的勞動力，農村的年輕人大多數都前往城裡打工，種田的活計便落在中、老年的男性和家庭主婦身上，有一陣子許多田地無人耕種而荒蕪。近年改採承包制，有農村戶口實際從事農耕的農民可向鄉政府承包農地；租期最初一次是30年，後來改為50年，目前是70年，田地所有權雖仍屬於集體，但農民可以長期使用，亦可轉租，和私有土地沒什麼太大的差別。



莊稼地裡的果樹

尤其最近幾年糧價上漲，加上農民稅捐免除，農村日子比從前好過得多，不少原先前往城裡打工混得不好，或上了年紀做不動苦工的農民又回頭來種地，良田荒蕪的情況比較少見；但一些地勢較高、交通不便，條件特差的田地仍乏人問津。

在部分梯田裡，可以看到一些散植的梨樹、蘋果樹，一棵棵營養不良地矗立在莊稼田裡，顯得十分突兀。堂兄說，十多年前縣裡有位領導突發奇想，大力推廣種植果樹等經濟作物，但由於事先沒調查過當地的土壤、氣候、產銷等客觀條件，撥下苗木就令大家種上，結果種出的水果又小又酸，根本賣不出去。上頭的政策大家又不敢違背，只有在樹下的空地上種小麥或玉米，形成果園裡種莊稼的奇景。這幾年雖然上頭沒再過問果樹，但還是沒人敢私下把樹全部砍掉，怕說不定哪天追究起來會有麻煩。

持平而論，梯田的修成，是家鄉父老多年血汗的結晶，在過去那個人多田少吃不飽飯的年代，確實解決了不少人的民生問題。但是人為大規模地對大自然的改造，對環境難免帶來不良的影響，最常見到的就是乾旱時節沙塵的情況嚴重。大陸當局近年也十分注重環境保護問題，許多地方改採「退耕還林」政策，逐步將高處的田地收回，僱工或包租給農戶種植林木，回復原來的山林本色。

但願，未來有機會再回去的時候，看到的是山林秀美，沙塵不再，到處都成為綠意盎然的另一種景象。

論述	大陸現況	法今天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播·溝通·新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

森林盜伐嚴重，破壞林業生態與水土保持，攸關民眾生命、生活、財產之安全，追緝打擊「山老鼠」不法犯行，向來都是法務部關注的重點。

## 從偵辦林政貪瀆談森林犯罪預防

◎陳炎輝

### 壹、偵辦犯罪與維護環境生態

據中華日報本（100）年3月10日報導：金門離島造林驚爆官商勾結集體貪污弊案，行政院農業農委會林務局（下稱林務局）所屬4名官員及7名造林業者，經福建金門地方法院檢察署（下稱金門地檢署）向法院聲請羈押獲准，全案並已擴大偵辦。該報導並指出：本案係由法務部調查局福建省調查處發現弊端後，與金門地檢署組成專案小組，歷經半年多追查發現，林務局相關官員歷次利用至金門辦理造林驗收之際，由造林業者支付機票、住宿費用、飲宴招待，並到有女陪侍酒店喝花酒，渠等犯行均由專案小組全程跟監。嗣經金門地檢署連同調查局福建省調查處、北部地區及南部地區機動工作站、澎湖縣調查站上百名調查官，兵分23路，針對林務局、屏東林區管理處、澎湖造林工作隊及不肖造林廠商之處所進行搜索，查獲疑似賄款現金高達新臺幣（下同）1,130萬元及行賄帳冊，另並拘提13人到案。

該報導另指出：據專案小組表示，林務局於81年間為推動離島造林，下設澎湖造林推行小組，成立澎湖造林工作隊，負責承辦離島造林業務，造林範圍遍及金門、澎湖、琉球等離島，每年發包的標案約三十案，總金額近三億元；因林務局對於造林業務長期以來都是以選擇性招標方式選商，限定必須經由該局審查核可，並經登記有案的廠商，方具有投標資格，以致全臺雖有近千家造林廠商，但卻只有四十餘家廠商具有投標資格，遂予不肖林政官員及廠商有可乘之機。其貪污手法，是在編製各標案預算時，先加以虛抬浮報灌水，再於每年招標前，與造林業者勾串謀議，事先將各標案內定分配給指定之廠商，並洩漏各標案底價，再經由內定廠商相互陪標、圍標，以極接近或完全相同之價格得標，驗收時另有特定官員加以包庇掩護，其後所謀取之不法利益，即由相關官員與廠商平分。

檢調專案小組初步發現，得標廠商每一標案，給予官員的回扣約為發包金額的三成，估算每年不法回扣款高達8,000萬元至1億元不等；這種犯罪模式已行之多年，研判不法所得恐達十多億元。本案經過檢調深入追查，又於本年5月24日兵分多路到16個處所搜索傳訊，其中林務局前主任秘書、現任主任秘書、新竹林區管理處處長等5人，旋即於次日凌晨被檢方向法院聲押獲准，林務局亦隨即將現任4名高階官員停職。林務局並發布新聞稿說明，業於本年3月14日組成離島造林專案查核小組，針對相關行政缺失提出改善措施，除放棄投標資格，擴大參與，招標過程嚴予嚴辦杜絕圍標外，驗收時則逢機指派不同單位及政風人員辦理，貫徹執行以杜絕弊端；專案小組成員亦會至現場實地查核、抽驗，務使造林成果符合施政目標。

經由本件林政弊案可知，法務部所屬檢察署及調查局，除了偵辦黑金、貪瀆及賄選等不法犯罪外，檢調人員同時也是環境生態、森林保育的重要守護者。以法務部調查局為例，鑒於國人生活水準普遍提升，對飲食及蔬果之要求標準亦相對提高，尤其在食品違法添加塑化劑事件之後，社會大眾對於食品的食用安全性更加重視；為確保民眾身心安全，並保護農業生產及自然環境生態，該局要求外勤處站蒐報有關製造、販售偽農藥之案件，並於本年9月27日、28日針對違法販售、製造偽農藥之廠商，擴大展開同步搜索之偵辦行動，除查獲嚴重影響人體健康之偽農藥原體或成品逾四千六百公斤，另約談相關涉案人員13人到案，有效防制偽農藥污染土壤環境，遏止自然生態遭到毒藥危害，為民眾守護食用無毒蔬果之空間。

### 貳、查緝盜伐以確保國土安全

據聯合國糧食和農業組織2007年所發表《世界森林狀況報告》指出，在2000年到2005年這段期間，全世界森林面積正以每年730萬公頃的速度減少，相當於兩個臺灣的面積。另外「氣候變化政府間專家委員會」（Intergovernmental Panel on Climate Change）在2007年也指出，地球正在逐漸暖化當中，暖化效應也導致日夜溫差變小、全年日照時數縮短、降雨不均且強度增強等異常現象，除使各國旱災、洪水、暴風雨加劇外，亦使得飢荒與疾病增加。其中，大氣層中二氧化碳濃度的增加，乃是促進「溫室效應」最主要原因，如何降低二氧化碳濃度以減緩氣候變遷的衝擊，已成為各國共同關注的議題。換言之，全球森林面積正因人為因素而逐漸減少，再加上大氣中二氧化碳濃度增加，導致氣候異常變遷、環境失衡及物種絕滅，這些都是當前生態環境亟需面對之嚴苛挑戰；尤其是臺灣地區，境內多山且山勢陡峻，每逢豪雨極易造成災害，因此厚植森林資源、保育復育造林，實為刻不容緩之工作。

森林所扮演的功能，不是單純提供木材以供人類使用而已，更重要的功能是在水源涵養、國土保安、自然生態及休閒遊憩等議題。亞太經濟合作組織（Asia-Pacific Economic Cooperation, 簡稱APEC）於2007年曾決議：要在2020年之前，增加會員國區域森林覆蓋面積2,000萬公頃。馬英九總統上任後大力推動「愛臺12建設」，希望以12項優先公共建設再創臺灣經濟新奇蹟，其中第10項即為綠色造林計畫，預計於8年內在平地造林6萬公頃，並加強離島造林和再造林，以提升整體環境品質、營造生態環境完整性及自然美麗的綠色鄉野、增加民眾戶外休閒空間、發展綠色休閒產業，達到國土保安、涵養水源、綠化環境及減輕天然災害之目標，最終並以「營造安全、生態及優質家園」為願景。現今臺灣之天然林木已採取禁伐政策，使得紅檜、扁柏等特有中高海拔之珍貴林木，因供給有限以致材價日趨騰貴，而時有發生俗稱「山老鼠」之不法分子盜伐情事。另外，森林副產物如牛樟芝、香杉芝等，亦因坊間傳言對癌症著有療效，部分生物科技食品或保健食品，亦以此作為廣告宣傳行銷，故亦有誘民入山盜取牛樟、香杉之情形。

又如前述，國人生活品質日益提高，尋求樹形特異之奇木或樹瘤，以供園藝玩賞或收藏者日眾，例如天然生之七里香，因其樹形蒼勁，可為盆景之素材，故近年在中南部山區，經常發生樹齡數十年之七里香遭盜伐之案例。更甚者是，不法者為遂行其盜伐之犯行，往往又會進行濫伐或濫墾，例如開挖道路以供伐木機具進入偏遠山區，大肆破壞水土保持與林業環境生態，危害國土安全甚鉅。就竊取森林主、副產物，或收受、搬運、寄藏、收買贓物者而言，自當依刑法之規定論處刑責；倘若於保安林犯之、結夥二人以上或僱使他人犯之，或為搬運贓物而有使用車輛或有搬運造材之設備等情形，依森林法第52條規定，得處6月以上5年以下有期徒刑，併科贓額2倍以上5倍以下罰金。其中有關森林主產物，依國有林產物處分規則第3條規定，係指生立、枯損、倒伏之竹木及餘留之根株、殘材而言，並不以附著於其生長之土地，仍為森林構成部分者為限，尚包括已與其所生長之

土地分離，而留在林地之倒伏竹、木、餘留殘材等；至於副產物，則指樹皮、樹脂、種實、落枝、樹葉、灌藤、竹筍、草類、菌類及其他主產物以外之林產物。

98年八八風災過後，鑑於森林遭人為不法盜伐濫伐，導致涵養水源、水土保持暨對抗溫室效應之功能降低，為維護天然資源得以永續保存，行政院吳敦義院長於98年10月15日特別指示：應即針對「山老鼠」深入偏遠山區盜伐林地部分，儘速擬訂相關措施加強查察取締，以保護山林綠色美景，並防範河川上游地區盜伐所造成之崩塌。為此，臺灣高等法院檢察署乃整合檢察、警察及林務機關整體力量，建立溝通聯繫平臺，積極查緝盜伐行為，擬具《檢察機關查緝森林盜伐執行方案》，並於99年1月29日召開專案會議，邀集所屬各地方法院檢察署、警察、林務主管機關研商，經決議通過本方案後隨即於同日執行。本方案已有效結合林政權與司法權，具體彰顯政府打擊不法、確保國家森林資源之決心。嗣後，吳院長復於99年8月12日於行政院會指示：「應加強查緝敗壞國土、戕害臺灣森林之山老鼠」，務必將盜伐集團一網打盡。

### 參、勿擅自撿拾漂流木而觸法

因山區盜伐歪風仍然猖獗，臺灣高等法院檢察署為檢視《檢察機關查緝森林盜伐執行方案》成效，並貫徹法務部99年6月28日所訂頒「檢察機關排除民怨計畫」，另指揮各地方法院檢察署會同警察及林務機關，進行全面性之偵蒐；經在該署統籌規劃下，歷經約二個月的布建、蒐證，業於本年4月21日展開全國同步查緝行動，共指揮84個警察機關，動員司法警察843人，針對118個地點實施強力查緝，合計查獲108件，緝獲嫌犯280人，其中7人經向法院聲請羈押獲准，另交保41人。各地方法院對於盜伐，也意識到嚴重危害生態環境，故對涉案者之刑期與罰金於法定範圍內，依一行為一罪一罰論處刑責。

日前嘉義地區，曾有某一羅姓民眾於99年間涉嫌在阿里山盜伐珍貴檜木被查獲，即被嘉義地方法院判處有期徒刑1年10個月，併科罰金380萬元；羅嫌不服，上訴臺灣高等法院臺南分院被駁回定讞（參自由時報本年9月9日報導）。另外，每次大雨過後，尤其是颱風過境帶來豐沛的雨量，許多高山林木隨著溪洪漂流至平地溪床或港口、海岸，其中不乏價值高昂之檜木及扁柏。這些漂流木均屬國家所有，森林法第15條第5項並明定「天然災害發生後，國有林竹木漂流至國有林區域外時，當地政府需於一個月內清理註記完畢，未能於一個月內清理註記完畢者，當地居民得自由撿拾清理。」

其中所謂自由撿拾，依《處理天然災害漂流木應注意事項》第2點第9款規定，係「以撿拾枝梢材、殘材及不具標售價值之木材為原則，如有使用機具搬運，涉及挖掘、埋填或變更河川區域內原有形態之使用行為及行駛於指定通路外之必需運輸便道，均應依水利法第七十八條之一及河川管理辦法第四十六條規定，備妥書件向河川管理機關提出申請許可，始得為之。」因此，天然災害發生後之漂流木，當地縣市政府得視清理情況，依法公告開放民眾自由撿拾；在未公告可自由撿拾之前，擅自撿拾漂流木將涉及刑法「竊盜」或「侵占」罪責，請民眾切勿貪圖己利擅自撿拾或受僱載運，以免觸法得不償失。

（作者現任法務部檢察司編審）

論述	大陸現況	法今天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播·溝通·新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

公開政府資訊為原則，豁免公開則屬例外。是以，若政府機關拒絕人民申請，應明確說明拒絕之原因並載明引用之規定。

## 政府資訊豁免公開範圍探討

◎李志強

### 壹、前言

政府施政之公開與透明，乃國家邁向民主化與現代化的重要指標。而為保障人民知的權利，我國於94年12月28日公布實施「政府資訊公開法」（以下簡稱政資法），即是本於資訊共享及施政公開之理念，藉以協助人民公平利用政府依職權所作成或取得之資訊，進而增進民眾對公共事務之了解、信賴及監督，同時促進民主之參與。

政資法實施至今將屆6年，政府機關對於政府資訊主動公開之範圍多無疑義，然面對豁免公開（即限制公開或不予提供政府資訊）之情形，常因範圍或定義不清，以致在判斷應否限制或不予提供時易滋困擾。有鑑於此，本文以下除說明政資法相關條文外，並綜整主管機關法務部之重要函釋，期以協助政府機關及社會大眾釐清疑慮，俾落實政府資訊公開與保障特定權利兩者兼顧之目的。

### 貳、政府資訊豁免公開範圍

依據政資法第6條明文，主動公開與人民權益攸關之施政、措施及其他有關之政府資訊係為原則；而公開型態除主動公開外，還有一種是應人民申請提供。有關主動公開政府資訊之範圍係於政資法第7條明定，除有本法第18條豁免公開之情形外，其餘如法律、法規命令、行政指導有關文書、施政計畫、業務統計、研究報告、預算及決算書、書面之公共工程及採購契約、支付或接受之補助，以及合議制機關之會議紀錄等。此外，另考量「政府機關為協助下級機關或屬官統一解釋法令、認定事實、及行使裁量權，而訂頒之解釋性規定及裁量基準」亦具有間接對外之效力，故將之列為主動公開之範圍。

然為免影響國家利益、公務執行及個人隱私等，政資法於第18條設有豁免公開之情形，亦即遇有該條文所定之特殊狀況，政府資訊應限制公開或不予提供，分項說明如下：

#### 一、「經依法核定為國家機密或其他法律、法規命令規定應秘密事項或限制、禁止公開者。」

基於國家利益、公務執行或當事人權益等考量，我國在國家機密保護法、政府採購法及個人資料保護法等法令中分別訂有保密規定，是以，相關政府資訊自不宜公開。依法務部函釋，政資法乃普通法，而政府採購法如有特別規定者，自應優先適用，例如為防止廠商藉先行了解底價及其他競爭者之資料，而造成不公平現象，因此對底價、廠商名稱、家數等，政府採購法第34條第2項設有保密規定，即屬本款之情形（法務部98年4月1日法律字第0980007237號函參照）。

#### 二、「公開或提供有礙犯罪之偵查、追訴、執行或足以妨害刑事被告受公正之裁判或有危害他人生命、身體、自由、財產者。」

有關當事人於警察機關製作筆錄後是否對於筆錄無涉機密部分要求複製乙節，法務部認為，依據刑事訴訟法第33條規定：「辯護人於審判中得檢閱卷宗及證物並得抄錄或攝影。」故僅辯護人於審判中有閱卷權，縱使被告本人亦無，而必須透過其辯護人取得訴訟資料，其立法目的在於確保證據不遭破壞或誤用，以求審判之公正性。準此，當事人對於其筆錄於偵查或審判中請求提供者，依政資法第18條第1項第2款規定，應限制公開或不予提供（法務部95年3月9日法律決字第0950008560號函參照）。另有關於消防機關火災原因調查報告書是否豁免公開乙節，法務部認為內容如不涉及何人涉有公共危險或其他犯罪情形者，自與刑事偵查無涉；反之，自有刑事訴訟法第245條偵查不公開原則及政資法第18條第1項第2款之適用。準此，……是否應限制提供或不予提供，宜由偵查主體之檢察官判斷（法務部97年5月16日法律決字第0970008451號函參照）。

#### 三、「政府機關作成意思決定前，內部單位之擬稿或其他準備作業。但對公益有必要者，得公開或提供之。」

為免此款情形之政府資訊公開或提供，遭有心人利用，諸如透過各種管道施壓，恐將妨礙該機關最後決定之作成且易滋困擾，故列為豁免公開範疇；惟對公益有必要者，自不在限制之列，以求平衡。依據法務部函釋，本款意旨係認為內部意見等資訊之公開將有礙最後決定之作成，並可能對不同意見之人（單位、機關）造成困擾，故不予提供或公開；縱於機關作成最後決定後，如將內部擬稿公開，仍可能有相同困擾。準此，本法前揭規定，於機關作成意思決定前、後，均有其適用（法務部97年3月28日法律決字第0970009248號函參照）。

#### 四、「政府機關為實施監督、管理、檢（調）查、取締等業務，而取得或製作監督、管理、檢（調）查、取締對象之相關資料，其公開或提供將對實施目的造成困難或妨害者。」

上述資料一旦公開或者提供，當事人若採取各種方式規避，將有礙政府機關執行監督、管理、檢（調）查、取締等，故應限制公開或不予提供。

#### 五、「有關專門知識、技能或資格所為之考試、檢定或鑑定等有關資料，其公開或提供將影響其公正效率之執行者。」

本款所列相關資料，係基於專業能力所為之判斷，屬價值判斷之一環；該等資訊之公開或提供將影響其公正效率之執行，自應限制公開或不予提供。

#### 六、「公開或提供有侵害個人隱私、職業上秘密或著作權人之公開發表權者。但對公益有必要或為保護人民生命、身體、健康有必要或經當事人同意者，不在此限。」

本款目的是為保護個人隱私、執業中所獲得之秘密或著作權人之公開發表權等權益；惟對公益有必要、為保護人民生命、身體、健康或經當事人同意

等情形，則非限制範圍之列。此易滋疑義者，何謂對公益有必要？法務部認為，應由主管機關就「公開個人資料所欲增進之公共利益」與「不公開個人資料所保護之隱私權益」間比較衡量判斷之，如經衡量判斷，前者大於後者，自得公開。如認部分資訊確涉有隱私而應限制公開，依政資法第18條第2項規定，得僅公開其餘未涉隱私部分（法務部99年9月16日法律決字第0999038400號函參照）。

七、「個人、法人或團體營業上秘密或經營事業有關之資訊，其公開或提供有侵害該個人、法人或團體之權利、競爭地位或其他正當利益者。但對公益有必要或為保護人民生命、身體、健康有必要或經當事人同意者，不在此限。」

該等資訊之公開或提供有侵害該個人、法人或團體之權利、競爭地位或其他正當利益時，為保護當事人之權益，相關政府資訊自應限制公開或不予提供；另比照前款亦設有排除適用之規定。本條款所稱「權利」應指依法所保護之各種權利；「競爭地位」係指公平競爭關係下之地位；「其他正當利益」則指個人、法人或團體經營事業所產生之重要知識、信用等正當利益，且所稱之法人並不限於營利法人（法務部99年1月8日法律字第0980035212號函參照）。

八、「為保存文化資產必須特別管理，而公開或提供有減失或減損其價值之虞者。」

為落實保存文化資產之目的，政府資訊中若涉及文化資產保存，其公開或提供將有減失或減損其價值之虞時，列為豁免公開之範圍。

九、「公營事業機構經營之有關資料，其公開或提供將妨害其經營上之正當利益者。但對公益有必要者，得公開或提供之。」

政府機關於職權範圍內作成或取得公營事業機構經營之有關資料，往往涉及營業秘密，其公開或提供將妨害其經營上之正當利益者，自應豁免公開；惟對公益有必要者，則不在限制範圍內。

此須注意者，政資法第18條第2項設有所謂「分離原則」，亦即政府資訊中若含有限制公開或不予提供之部分，該部分並非其資訊之全部內容者，政府機關應將限制公開或不予提供之部分除去後，公開或提供其餘部分。此外，為貫徹政府資訊之公開原則，政資法第19條規定，豁免公開之政府資訊，因情事變更已無限制公開或拒絕提供之必要者，政府機關應受理申請提供。

## 參、結語

政府機關受理人民申請提供政府資訊時，多會慎重考量應否提供，主要原因不外是唯恐洩漏機敏資料、遭到民眾誤用或為媒體揭露引發外界攻訐等。惟從本文說明不難了解，公開政府資訊係為原則，豁免公開則屬例外。是以，若政府機關拒絕人民申請，應明確說明拒絕之原因並載明引用之規定（註：檔案法、行政程序法及個人資料保護法亦設有拒絕提供之相關規定），此除善盡告知義務以維人民之權益外，並可體現政資法施行之美意。

（作者現任國家通訊傳播委員會政風室科長）

論述	大陸現況	法令天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播·溝通·新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

您還在揹負被繼承人的債務？因繼承之債務，得向法院主張拋棄或以遺產為限，負清償責任，而免除以自己之財產清償被繼承人之債務！

## 如何甩掉繼承之債務

◎ 吳榮昌

當事人詢稱：「我的薪資自上個月起突遭『法院扣款』三分之一，扣押原因為繼承母親的負債。母親生前有十多年沒與我們同住，因在外置產向農會貸款購屋，而後車禍過世。我上班已半年多，為何突遭法院扣薪，另父親與弟弟為何都沒事？而我不想再被扣薪，應如何救濟？」

查本件當事人之薪資受法院扣款係因繼承母親之負債所致，按民國（下同）98年6月10日修正民法第1148條第2項規定：「繼承人對於被繼承人之債務，以因繼承所得遺產為限，負清償責任。」依此可推定本件當事人的母親應是該法條修正之前死亡。新修訂之繼承原則：凡是被繼承人於修正後死亡者，其繼承人以因繼承所得遺產為限，負清償責任。換言之，修正後繼承人即使未於法定期間拋棄繼承，亦不再須以自己之財產清償被繼承人之債務為基本原則；除非，繼承人違反同法第1163條所定「限定繼承利益之喪失」等各情事者為例外。

次按本件當事人所述：「『法院扣款』三分之一之原因為繼承母親的負債，母親生前十多年沒與我們同住，因在外置產向農會貸款購屋…」等語，似乎當事人等三位繼承人都不知被繼承人存亡，直至當事人之薪資被「法院扣款」時方知該被繼承人業已死亡；若是，本案三位繼承人則有民法第1174條「繼承人得拋棄其繼承權。前項拋棄，應於知悉其得繼承之時起三個月內，以書面向法院為之。……。」規定之適用。應得以當事人須受扣薪之通知日，推定為其得繼承之知悉日；自知悉其得繼承之時起三個月內，以書面向管轄法院聲請拋棄其繼承權；嗣經法院核發備查函後，本案三位繼承人則可持法院拋棄繼承備查函對抗被繼承人之全部債權人，效力及於本件債務，就此不再被法院扣薪。

另依民法第1138條規定：本案死亡者為母親，其配偶與其子女是同屬第一順序之繼承人。另依同法第1141條規定，本件當事人及其弟與其父三人應平均繼承其母親之遺產，即包括繼承其全部之財產與債務；因此，本件當事人質疑三位繼承人同是債務人，然而「僅有自己一人被扣薪，為何父親與弟弟都沒事？」

承上，本件當事人質疑有關其父為何不被扣薪，或不被拍賣財產等執行？究其可能因素：一、其父曾依民法第1174條規定，向法院聲請拋棄其繼承權，因而無須負擔其配偶之債務。二、縱伊時未聲請拋棄繼承或限定繼承，或雖依法繼承，但現無財產、所得可供執行，故暫時沒事。三、債權人本得依民法第273條第1項規定，得對連帶債務中任一一人執行，可能因故怠於聲請執行。

而本件當事人之弟，又為何沒被法院扣薪等執行？可能之原因：一、曾同其父向法院完成聲請拋棄繼承，因而毋須負擔其母之債務。二、本件債權人即農會鑒於當事人之弟，於繼承時係屬未成年之人，有民法繼承編施行法第1條之1第2項規定之適用；若貿然向法院聲請執行，恐遭其向法院執行處聲明異議，並另案提起確認債權不存在之訴，從而主張由其未成年之人負擔其母債務顯失公平，法院極有可能因此判決「因繼承所得遺產為限，負清償責任」，因而免除其須負擔其母之債務，故債權人保留暫不對其弟聲請執行。三、當事人之弟現在無財產、所得可供執行；惟將來仍有被債權人聲請執行之可能。

又本件據當事人陳述：「母親生前十多年沒與我們同住，因在外置產向農會貸款購屋…」等語，似有民法繼承編施行法第1條之3第4、5項規定之適用，即：「繼承在民法繼承編中華民國98年5月22日修正施行前開始，繼承人因不可歸責於己之事由或未同居共財者，於繼承開始時無法知悉繼承債務之存在，致未能於修正施行前之法定期間為限定或拋棄繼承，且由其繼續履行繼承債務顯失公平者，於修正施行後，以所得遺產為限，負清償責任。前三項繼承人依修正施行前之規定已清償之債務，不得請求返還。」易言之，當事人若有具備：一、被繼承人係於98年5月22日前死亡。二、繼承人因不可歸責於己之事由或未同居共財者。三、於繼承開始時無法知悉繼承債務之存在，致未能於修正施行前之法定期間為限定或拋棄繼承者。四、由其繼續履行繼承債務顯失公平者，可向法院執行處聲明異議，並另案提起確認債權不存在之訴；法院將判決「以所得遺產為限，負清償責任。」因而免除負擔其母親之債務，而不再被法院扣薪；惟已被法院扣薪部分，如已經債權人依法收取，則不得請求返還。

（作者現任秉誠聯合法律事務所主持律師）

論述	大陸現況	法今天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播·溝通·新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

地下電台牽涉層面非常廣泛，單打獨鬥很難造成嚇阻作用。

## 取締地下電台維護電波秩序

◎ 鄭泉評

先前打開收音機，不論FM（調頻）／AM（調幅）都可能傳來一些風格「神秘」的廣播節目。它不像記憶中的廣播會在整點播報台名呼號，清楚告知聽眾正在收聽的是哪一個電台；反而收聽頻率會改來改去甚至人間蒸發，偶爾還會聽到重播過的舊帶子，而且通常由一個主持人滔滔不絕地包辦整個上午或下午時段，順便推銷可以賺取鈔票的食品、藥物、除障香、加持水…等。這些不合法的「未立案」電台，就是我們俗稱的「地下電台」！

早期的「地下電台」大都談論激進的政治議題，後來漸漸轉型為商業電台。這些電台為了生存，常在節目中促購食品、藥物、提供卡拉OK，或是由命理老師服務客戶；但支持營運的最大利益，往往還是來自販售藥品和健康食品。主持人總是熟練地說著：「紅嬰仔吐奶戳青屎、頭殼無免摸著燒」、「請卡控八控控～控控控，有呷有保庇」，或是「吃了就不癢，氣死醫生娘」…等帶有強烈暗示的語氣推銷商品做業績。就算國家通訊傳播委員會（簡稱NCC）不去質疑這些電台賣的是不是偽劣假藥，但對於維護電波秩序、保障合法權益和民眾收聽品質的任務，絕對責無旁貸；更何況衛生署發現很多地下電台已淪為藥物、食品的銷售管道時，NCC當然要積極扛起取締非法電台的使命！

其實在參與行政院加強取締偽劣假藥行動之前，NCC就已經召集由12個機關組成的「非法廣播電台聯合取締小組」。因為地下電台牽涉層面非常廣泛，單打獨鬥很難造成嚇阻作用。舉例來說，除了無線電波不是合法取得外，電台販賣商品的收入可能涉及逃漏稅，販賣的藥品可能沒有經過衛生署核准、取締的搜索票必須向法院申請或協調電信警察協助處理、天線鐵塔可能有占用國有地或原住民土地的嫌疑等。由經驗中體認到，只有跨部會的查緝小組才能相輔相成，依權責分工查處。

雖然查緝工作頗有成效，但許多頑固的地下電台為牟取盈利，仍想盡辦法跟政府玩躲貓貓，所以自99年3月起行政院更提升查緝層級，希望一口氣形成聯合打擊不法的綜效，讓地下電台的違法損失大於重新鑽漏洞播音的獲利；當經營成本變大，利潤空間變小，曾高達190台的非法電台也逐漸消聲匿跡。統計至100年7月，非常態性播出的地下電台只剩日間0台、夜間5台以下。嚇阻了播音通路，也就能杜絕藥物、食品透過地下電台出貨的管道，間接阻止偽劣藥品流入市面，危害民眾健康！

NCC團隊的查緝工作非常辛苦，也有危險性。不但要監聽、蒐證，還要克服障礙，深入荒野山區；有些惡質的地下電台為阻撓查緝，會在取締必經的陡峭山路設置捕獸夾、擺放類似硫酸的化學陷阱、設下層層關卡，甚至裝載寫有「開門15分爆炸」的汽油桶來恐嚇執行同仁。目前團隊的努力雖有顯著績效，卻仍有少數地下電台像流動攤販一樣「趴趴走」，NCC一定會貫徹「執法無假期」的決心，本著「鞏固成果，持續精進」的信念打擊不法；未來還將採取「導禁兼施」的原則，除了持續依法取締，也會積極規劃頻道開放。

地下電台經NCC及相關部會的聯合查緝，目前仍非常態性播音者剩不到5台；而NCC北區監理處特別強調「賣藥的電台 ≠ 地下電台」的觀念，提醒聽眾不要一聽節目裡有販賣食品、藥物就認定它是地下電台；因為立案電台只要遵守法令規範，還是可以有正常的商業行為，因此教導聽眾辨別合法電台的方法：1.聆聽節目開始、結束或進行每半小時或整點，通常會播出台名、呼號和頻率（例如：飛碟電台FM92.1）；2.注意各時段（1或2小時）是否有不同之節目型態或主持人；3.可上NCC網站（www.ncc.gov.tw）查證，更歡迎有疑慮的聽眾撥打0800-177177查詢。若發現不法電台，希望大家熱心檢舉，參與查緝地下電台，阻斷販售食品、藥物「非法管道」的行動！

（本文為國家通訊傳播委員會北區監理處鄭泉評處長口述，衛生署食品藥物管理局專訪彙整）

論述	大陸現況	法令天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播·溝通·新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

## 新新大國民

◎本社

「博觀而約取，厚積而薄發。」



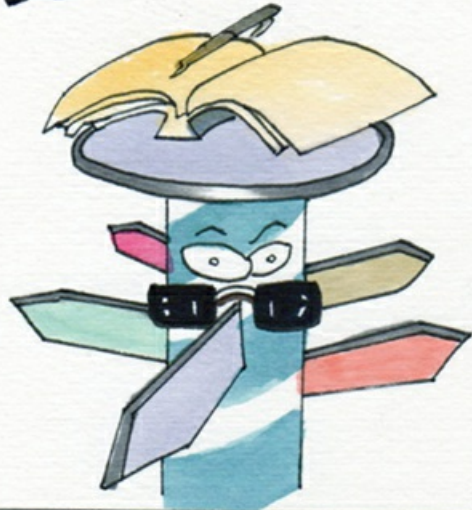
## 保防短語

「機密維護並不難，時時小心多防範。」

維護機密是觀念，



四面八方皆留意！



機密維護是行動！



國安·家安·長保平安！！



論述	大陸現況	法令天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播·溝通·新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

現役與除役的軍事裝備展示，幕後代表的歷史內涵與全民國防教育意義，彌足珍貴。

## 成功嶺軍史公園與全民國防教育

◎王智平

「別小看M5A1這部輕戰車，他可是參加過古寧頭戰役，對於確保金門不被共軍進犯的重要坦克車哦！」營區現場說明人員，細心地為民眾導覽眼前的除役裝備。沒錯，M5A1輕戰車正是赫赫有名的「金門之熊」，這些當年為國家立下輝煌戰功，如今卸下征衣的骨董武器，從今（100年）10月起永駐「成功嶺」軍史公園，訴說著過往戰史與全民國防的重要！



10月是個光輝的月份，全國各地都有隆重的慶典，位於中臺灣的成功嶺基地也沒缺席，率先舉辦營區開放活動，包括了國內最大規模的戶外軍事裝備展示、後備軍人拔河、園遊會、青溪藝文展等多元的活動，邀集軍民一起歡慶中華民國的一百年雙十節日，吸引不少學校團體申訪與迴響。

儘管這次的開放活動，沒有飛機的動態國防展演吸睛，但仍然吸引逾萬民眾前往參觀，人氣指數十分高；況且，現役與除役的軍事裝備展示，幕後所代表的歷史內涵與全民國防教育意義，更是彌足珍貴。

這一次成功嶺的營區開放活動，最受矚目的莫過於「戶外軍事裝備展示」。該項展示是以基地原有的軍史公園作擴充，不光是陳列現役武器與救災裝備，更從國軍其他基地裡許多罕見的除役軍武，在經過整修，努力拼湊原貌後，再「移防」成功嶺永駐，總計有50件；就是希望民眾走一趟成功嶺，就能飽覽陸、海、空三軍的骨董武器與戰史，如同走訪一趟豐富的軍事裝備博物館一般。



我們細數這些骨董軍武，不乏有輝煌歷史。像是「前輪後履」造型的M2A1半履帶裝甲人員運輸車，曾是民國33年瓦魯班戰役中擊潰日軍的主力；155公厘XT69式增程砲，則是中美斷交後，我國自力研發的武器；空軍陳列了的有AT-3教練機的單座型A-3「雷鳴」攻擊機、T-33、F-5B、F-104、F-5E、「中興號」教練機等，其中A-3全世界只有2架，中興號也是「臺灣特有」改良的機種，相當難得。

睽諸世界各國，不乏以退役軍武陳展作為主題的園區。探究世界各國軍事博物館設置理念，主題通常圍繞在該國曾參與的重大戰爭，並收藏該年代武器、裝備、軍服、戰時宣傳品，或是戰時民眾生活與軍事裝飾品，不僅能使軍事史料的研究工作更趨完備，也直接提供民眾參觀和兼具全民國防教育意義。

事實上，國軍歷經東征、北伐、抗日、剿共，以及臺海保衛戰等無數的戰役，先賢先烈們艱苦作戰英烈犧牲；近代國軍各項武器裝備也陸續換裝，朝現代化精銳勁旅目標邁進。這些參與保家衛國的種種軍事裝備、文物保存，全是國人共同擁有的「無價資產」。國內許多地方政府也積極爭取國軍退役武器提供其陳展，做為戰史公園，增加縣市觀光的籌碼與資源，也的確成為吸引遊客遊覽的一大賣點。

我們可以看到，在每一次的營區開放活動中，國軍部隊都會以壯盛的軍容，迎接來訪的貴賓，同時結合調查局地方處站、縣市消防局等工作宣導活動，讓全民國防不再只是概念的提倡或宣揚，更要使民眾親身體驗國防對國家的重要性；對於增進國人的國防知識、全民防衛國家意識，以及落實全民國防理念，都具有重大的意義。「全民國防」是近代世界各國國防發展的主軸，也是檢驗一個國家一旦面臨外患時，能否經得起戰爭考驗的必要指標機制。國防建設與發展一向是走在國家建設事務之先；因此，越是先進的國家，越是重視國防建設；越是面臨戰爭與生存威脅的國家，「全民國防」的共識與行動越顯重要。

西諺有云：「教育是最廉價的國防」，強調唯有透過教育民眾方式才能齊一思想目標；也唯有以面向民眾並結合人民的生活方式，來深化國防教育，才能鞏固國家安全。大家必須知道，現代國防就是「全民的國防」，更是「生活的國防」，必須透過在平常的生活教育中落實，國家安全才有保障；也唯有透過教育讓民眾認識國防，進而認同國防、關心國防、支持國防、參與國防，才能凝鑄成全民捍衛國家安全的共同目標。

活初

活初

活初

活初

(作者現任國防部軍事新聞通訊社中區主任)

[▲Top](#)

論述	大陸現況	法今天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播·溝通·新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

捍衛領土主權之決心，除須具有相當之軍備實力外，背後要有民意為後盾，才能具體落實。

## 全民國防之我思我見

◎高木蘭

日前有平面媒體於頭版以全開版面大篇幅報導有關中共所屬蘇愷戰機掠過臺海中線之相關新聞，由於標題斗大聳動，令人想不注意都難，而該項報導也確實引發不少關注與議論。

相對地，民國100年8月25日我國海軍成功級軍艦田單艦於左營軍港進行一級戰備操演之過程，縱使罕見地開放媒體採訪，當日卻也不見電視媒體予以正視報導，而是偶有無線電視台以螢幕跑馬燈方式簡單帶過，令人不禁感嘆，如此重要之國防訊息，其新聞性遠不如時下一些光怪陸離、言不及義之網路訊息。

「中華民國之主權屬於國民全體」為我國憲法第2條所明白揭示。亦即，主權在民是法所明定，並非政令宣導或是口號之屬，故保疆衛國絕非僅是軍人之天職。殊不知一個國家捍衛領土主權之決心，除須具有相當之軍備實力外，最重要的是，其背後要有民意作為後盾，才能具體落實。



民國100年7月19日國防部公布國防報告書之後，不少平面媒體紛紛以「中共已具有封鎖臺灣能力」為標題，大肆渲染報導，甚至有人發表譏諷該報告書為所謂降書之言論。事實上，該國防報告書之重點在於表達國軍將以建構「小而精、小而強、小而巧」之國防武力為目標，並期發揮以小博大之效果。試問，有多少國人願意細究其內容，而不會受媒體字面報導所左右？盲目附和，真以為我國國力不振？

筆者於今年7月12日有幸配合成功級軍艦偵巡南海任務，由田單艦載往南沙太平島。在海上研習期間，除實地參觀艦上軍備設施外，也親身見聞艦上每日例行性、不分晝夜之各項備戰操演。艦上一旦進入備戰狀態，全員無不戰戰兢兢、堅守崗位，不曾懈怠。而備戰操演之目的，除可展現軍備實力，產生嚇阻敵軍之作用外，也可使艦上全員嫻熟各項武器之操作方式，掌握準度，意義極為重要。

筆者從中得知，國軍所為之各項備戰操演，不但有計畫性、連貫性，且相當鎮密。這樣的演習，並非只有於媒體披露時才偶有展現，而是屬持續性之演練，國人自應予以高度肯定與支持，藉以提振並鼓舞國軍士氣。唯有凝聚全民共識，才能根本提升國力，這也是國家「軟實力」之精髓所在。

近來或有人士以為馬政府執政以來，國防預算逐年減少，而恣意發表弱化國防之言論，實屬似是而非之語。國人所應著重者，並非僅止於表面之軍備競賽，而忽略我國既有之硬實力（例如：由我國中山科學研究院自行研發之雄三型超音速反艦飛彈，即可有效反制敵艦入侵，而有所謂航母殺手之稱）、軟實力及巧實力。我國全民上下實應齊心協力，一致對外，才能發揮「其利斷金」之效。

（作者係國立臺灣海洋大學海洋法律研究所二年級學生 / 執業律師）

論述	大陸現況	法令天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播·溝通·新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

在處理、保存，及廢紙再利用時，不經意地造成資料外洩的消息時有所聞。

## 從日常作業及廢紙再利用談資安議題

◎魯晏汝

### 壹、前言

今（2011）年6月，某機關遭民眾反映在垃圾場發現該機關之相關簿冊，經清查後得悉這些簿冊為裝備攜出繳回登記簿、多功能事務機使用記錄簿、目標描繪紙等一般記錄性簿冊，應無資料外洩之虞。無獨有偶，8月時，某醫院也遭民眾投訴聲稱：到服務台詢問相關就醫資訊時，志工給他的便條紙背面竟有另一名病患的就醫資料，其姓名、年齡、體重、病歷號、就診科別、診斷結果等資訊都清清楚楚，該病患的隱私全曝光。

在處理、保存，及廢紙再利用時，不經意地造成資料外洩的消息時有所聞。究竟該如何做才能避免因小細節的疏忽而造成資料外洩呢

### 貳、落實文件管理

大部分的文件或是日常作業往返的公文及簽呈都可以從機密性、重要性、時間性這三大面向做分類；「機密性」又可細分為絕對機密、極機密、機密、密；「重要性」可分為極重要、重要、普通；「時間性」分為最速件、速件、普通。

以機密性來說，涉及公司營業秘密（如方法、技術、製程、配方、程式、設計或其他可用於生產、銷售或經營之資訊）、人事資料（個人基本資料、薪資、績效等）、財務營運資料等等，都應依其機密程度為其分類，並按其分類妥善地保存及處理。

### 參、如何防範資料外洩

在日常作業中，我們可針對容易造成資料外洩的因素，做出相關的防範措施，分別說明如下：

一、**文件的分類保存**：根據文件管理的原則，在撰寫的過程中即可為文件做定義，依其內容分為機密性或普通性文件。被定義為機密性的文件在保存上還可依其性質再做細分，例如薪資資料只有薪資負責人員及主管有調閱的權限；產品研發資料只能開放給主要研究人員查詢使用，其餘非業務相關人員皆不可閱覽。

二、**文件的銷毀**：在響應環保，提倡廢紙再利用的原則下，被定義為非機密性的文件是可以直接拿去廢紙再利用的，例如背面可以再次列印文件，或是當成便條紙使用。但是被列為機密性的文件一定要確實銷毀，如果要大量銷毀的話，一定要交給值得信任的廠商，並且需事先簽定保密合約；若不幸發生資料外洩的意外時，也有依據可以請求損害賠償。在日常作業中如果有瑣碎的文件要銷毀時，也一定要「自行」拿去碎紙機銷毀，千萬不可貪一時之便將重要文件交給不相關的人順手處理；這看似一時方便的舉動，卻足以讓重要機密資料外流。

三、**離開位置時將電腦螢幕關閉**：好奇心人人皆有，離開位置時順手將電腦螢幕關閉，除了可以省電之外，也能避免別人刻意或經過時因好奇心而順便觀看電腦裡的重要資訊。

四、**電腦設定密碼**：電腦應設定開機密碼，以防他人自行開機使用，致機密文件遭竊；螢幕保護程式亦應設定密碼，可避免他人因好奇心看到機密資料。

五、**工作時避免在桌上放置過多的文件，且重要資料擺放時應正面朝下**：桌面上盡量避免讓文件散落各處，尤其靠走道邊的位置更應注意，否則他人路過時便可窺視或瞥見該等機密資料；若真的無法避免將文件放置在桌面，也應盡量保持正面朝下（空白面朝上）的方式，以免同事臨時造訪時手忙腳亂，尷尬地東遮西掩。

六、**落實下班前將桌面上重要文件收進抽屜並上鎖**：因下班時公司裡的人會越來越少，此時若有人隨便翻閱他人桌上或抽屜裡的文件較不易被查覺，所以應確實做到在下班前將所有資料都收好放進抽屜上鎖，避免有心人在下班後有機可乘，伺機翻閱重要機密文件。

### 肆、結論

資訊安全議題並不僅限於大家常聽見的網路購物造成資料外洩、電腦被駭客入侵等電腦數位資料方面，紙本資料也應列入保護的範疇。只要在平日作業中能落實這些小細節，防止資料外洩一點也不困難！

論述	大陸現況	法令天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播·溝通·新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

侵害智財權的民事責任，無論是故意或過失皆須負責，嚴重者尚須受刑事的處罰。

## 軟體智財權管理分享

◎紀佳妮

### 前言

智慧財產權（簡稱智財權）係指人類精神活動之成果，而產生財產上之價值者，並由法律所創設之一種權利。我國以立法保護這些人類精神智慧產物賦與創作人得專屬享有之權利，包括商標專用權、專利權、著作權及營業秘密等。

在資訊安全的管理範疇，除了保護資訊之機密性、完整性及可用性外，遵守相關法規法令的要求，對機關而言同等重要。倘若機關違反法規要求者，可能造成機關財務上、業務上或名譽上的損失，因此不得不重視。本文主要探討智財權之於電腦軟體的要求，以及如何進行軟體管理以確保法令的遵循性。

### 軟體智財權之著作權

本文所討論的軟體意為電腦軟體，包括系統軟體和應用軟體。電腦軟體在智財權的分類屬於電腦程式著作；以資訊安全的觀點，電腦軟體之智財權，主要以「著作權」的使用安全為主，為確保機關取得合法授權與侵權免責的保證為核心。我國著作權法定義的「電腦程式著作」者僅有電腦軟體中的電腦程式部分（亦即狹義電腦軟體之概念），只要它是「直接或間接使電腦產生一定結果為目的所組成指令組合」，且符合著作權法之保護要件者，就可以受到著作權法之保護。

著作權（Copyright）是指法律所賦予著作人，對於其所創作的著作之所有權利保護，包括著作人格權與著作財產權。著作人格權用來保護著作人的名譽、聲望及其人格利益，它是不可讓與或繼承；而著作財產權則可透過讓與、授權等，使著作人獲得一定程度的經濟利益，得以維持生活或促進創作意願。

### 軟體智財權管理方向

機關在軟體智財權管理上應注意軟體的採購、建置及授權。採購電腦軟體的型式大致可分成三種：從無到有的重新開發的軟體專案、以既有軟體進行客製化或部分新開發功能，以及單純採購既有軟體之利用授權。不同型態的採購，須配合機關的需求，依個案約定智財權的歸屬、讓與或授權條款。

假設機關之軟體需求是從無到有的軟體開發，而委外開發的對象為個人者，建議可約定著作權屬於機關方；倘若委外開發的對象為公司或法人者，則須透過讓與著作財產權方式要求，如此對於機關而言較為「安全」，因為可以行使著作財產權人的權利，自由利用著作，亦可「授權」其他人利用著作。而著作人格權不得讓與或授權，實務上以約定不行使著作人格權的方式進行。

另一種情況，則是既有軟體的採購，通常是以取得授權的方式處理，包括單純使用的授權（如作業系統程式或應用軟體的採購），或使用加改作的授權（如特殊應用軟體的建置）；另外要注意原始碼的取得並不代表取得其著作財產權，若需要自行或委託他人修改程式，或有資訊安全檢查之需求時，須取得原始碼改作的授權。

### 軟體智財權管理責任

智財權的法律，原則上處罰行為人，若安裝未經合法授權的軟體，則實際從事安裝之人，即屬於侵權的行為人；若是將未經合法授權的軟體上傳至機關伺服器，則上傳人為侵害公開傳輸權的行為人；另外幫助、教唆者亦屬於行為人的範圍，代表人或部門主管若知悉侵權情形，亦會被認為屬於前述行為人。侵害智財權的民事責任，與一般侵權行為相同，無論是故意或過失皆須負責，數個侵權行為人間，須負連帶賠償責任。除了民事責任外，若行為人有故意的情形亦將受處罰，而故意的認定，並不需要明確知悉侵權行為且積極去執行或是對於法律很熟悉，只要認識侵權行為的存在，並有直接或間接地參與，即有可能構成侵權的故意。

機關內可能會發生軟體智財權的問題，大多為軟體授權數不足或不符、下載安裝未經合法授權的軟體、授權人未具合法授權地位、破解防拷措施等等。而這些問題多為系統性的問題，機關如何避免因管理不當而受影響，可透過建立智財權管理的作業規範，施行教育訓練並實際執行。當侵權問題發生時，以機關的角度確實已盡管理與監督之責，以求降低因個人因素可能帶來的連帶民事或刑事責任。

### 機關應如何透過管理來降低侵權的風險？

#### 一、建立電腦軟體管理與使用須知：

（一）列出機關內之電腦軟體清單，並清楚了解各項軟體使用的智財權益，以及目前軟體的使用狀況，統一管理電腦軟體之授權文件、購買證明、序號及原版光碟等。

（二）訂定機關內軟體使用規範，說明軟體管理程序與申請流程，並告知需求者應配合的事項。例如：公告允許機關人員個人安裝之電腦程式表列，若有其他需求，需填寫軟體需求表單，經一定的核可程序始得使用，不得自行透過網路下載或安裝。

(三) 定期查核機關所屬電腦內安裝之軟體是否合法授權，軟體管理員應定期執行對於機關人員之軟體使用狀況進行抽查，並彙整抽查報告向主管呈核。

(四) 若有軟體備份需求時，於軟體複製前需詳閱軟體之版權資訊確認可合法備份軟體；而個人使用者嚴禁自行複製軟體備份。

## 二、建立侵權處理的作業流程：

若有著作權人主張機關內使用之電腦軟體，侵害其智財權，應依下列方式處理：

(一) 確認機關內是否使用該電腦軟體與使用情形；確認該電腦軟體之取得來源，是否有相關資料證明軟體為合法使用。

(二) 若經查證確有疑義時，機關應先立即移除或停止使用該電腦軟體，以待智財權釐清後再使用較為妥當。

(三) 倘若確認為侵權使用，則必須確認最終應負侵權責任之人，可能是管理疏失，可能是個人行為或者是廠商的過失；確認後再思考如何處理。

(四) 若情況嚴重者，必須討論是否和解與相關內容，最後再追究應負責之人。

## 結語

違反智財權法律亦是資訊安全風險的一環。大部分的電腦軟體受著作權法的保護，機關倘若觸法，可能涉及民事責任，嚴重者可能受刑法的處罰，連帶可能使機關名譽受損。因此建立軟體資產管理，並融入智財權的規定，提供軟體的管理者、使用者，或採購人員相關行為的準則。基本上，機關必須對智財權法律與契約文字有一定的了解，在行為上不安裝未經授權證明的軟體、清楚軟體授權安裝數量、其授權範圍及限制，並定期檢視現行狀況，充分掌握資源情形，以避免遭受侵權帶來的法律困擾。

## 參考文獻

[1] 中華民國政府著作權法，99年2月10日修訂。

[2] 行政院研考會資安數位課程「軟體智財權管理分享」，2008年。

(作者現為財團法人資訊工業策進會與行政院國家資通安全會報技術服務中心工程師)

論述	大陸現況	法令天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播·溝通·新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

為使防汛決策人員迅速掌握災害並執行應變任務，最直接而有效的方法為即時回傳各項量測數據。

## 即時掌握災害境況及減少災損－試驗流域建置與應用

◎王豪偉

臺灣大部分流域具有集流時間短且地形複雜等特性，因而導致河川水位變化劇烈且歷程短。為能使防汛決策人員迅速掌握災害並執行應變任務，最直接而有效的方法為即時回傳各項量測數據，包括雨量、水位等；但在接收到現地資訊的同時，往往已缺乏時間進行應變。另外，以數值模擬預測流量與淹水情形，則可有效幫助決策與防災人員進行預警與準備工作。國內的水文數值模擬技術已發展多年，但數值模式驗證往往受限於水文資料密度不夠，使得模式的發展及其準確性受到限制。

建置全面且即時之水文觀測網，需投入大量人力及資金，初期選定部分流域進行高密度之即時觀測，以提供決策者及數值模式發展者足夠的資訊，這樣的高密度區域水文資料量測概念稱為「試驗流域」。

### 國內試驗流域的經驗

本文所討論的軟體意為電腦軟體，包括系統軟體和應用軟體。電腦軟體在智財權的分類屬於電腦程式著作；以資訊安全的觀點，電腦軟體之國內試驗流域的建置經驗不多，較為著名且歷史悠久的是蓮華池試驗流域。蓮華池研究中心成立於1918年，位於南投縣魚池鄉，目前由林業試驗所管理，為中低海拔地區僅存最完整之天然闊葉樹林。藉由永久樣區內之木本植物普查工作，分析並了解蓮華池地區中低海拔天然闊葉林之植物組成，進而分析其生長特性及其在全球生態系中所占之地位，提供作為發展森林生態永續經營模式之最佳資料庫與理論根據。

### 國際試驗流域的經驗

國外對於試驗流域的建置較多樣化，各試驗流域的建置均有其背景和目的，因此量測項目亦隨之不同。如美國北密西西比的Goodwin Creek試驗流域面臨沖刷問題，故美國國家沖刷實驗室（National Sedimentation Laboratory）於該流域建置儀器、定期航拍及擷取衛星資料以了解土地利用及地表狀況，提供建立流域地表逕流、河道逕流及輸砂過程的物理觀念及數學模式所需資料。另外，以南亞歷桑納古城Tombstone的Walnut Gulch為例，美國農業部（United States Department of Agriculture, USDA）為了解洪水及水土保持計畫對逕流的衝擊，於1950年代建立試驗流域，委請西南流域研究中心（Southwest Watershed Research Center, SWRC）以高密度測站（近100個測站）監測半乾旱的牧草地，圖1為Walnut Gulch之流量及氣象測站，用以改善對半乾旱生態系統的了解，至今已收集超過50年的資料；並從1990年開始，轉為結合地面、航空及衛星活動，用以研究水及能量的收支。另位於美國中西部Iowa-Cedar試驗流域，近10年來，密西西比上游流域製造的氮及磷在墨西哥灣導致優養化；愛荷華大學水利研究中心（IOWA-IHR）在此流域建立了生態-環境觀測網，其中包含了不同尺度的自動即時監測。



圖1、Walnut Gulch 試驗流域之相關水文試驗（資料來源：SWRC）

為促進世界各國在此經驗上的交流，讓科學家們、相關決策者及立法者更可互相了解，並幫助「水」的相關議題得以順利推動，聯合國教科文組織自西元1999年起推動HELP（Hydrology for the Environment, Life and Policy）計畫。強化區域性的流域水文實驗，進行物理（水文、氣象及生態）及非物理（技術、社會、經濟、決策及法律）觀測，構思在不同生物及社經環境下考慮永續性的發展。目前已有超過80個國家加入HELP計畫的試驗流域，其分布情形如圖2所示。

### 臺灣水利面臨問題及試驗流域規劃方向

臺灣地質環境複雜、河川坡度陡長度短、豐枯流量差異明顯、中下游高度都市化等特殊條件及氣候異常之極端降雨，導致多起大規模之複合式災害。為達到淹水預警效果，足夠且完整的量測資料供研究人員進行模式發展與驗證，自有其必要性。



圖2、參與聯合國教科文HELP計畫之試驗流域分布圖（資料來源：International Hydrological Programme）

以國際試驗流域建置經驗為例，跨單位的合作是最重要的一環，Goodwin Creek試驗流域是由美國兵工團（U.S. Army Corps of Engineers）、國家水及氣候中心（National Water and Climate Center）、美國農業部（United States Department of Agriculture）及美國地質調查所（U.S. Geological Survey）等共同計劃、設計及監測。國內許多政府單位因應個別業務需求而建置相關設備儀器進行量測及調查，但各資訊散布於不同單位，研究人員若欲進行相關研究，則需耗時耗力地蒐集資訊；因此，如何整合各單位之量測結果與相關背景資料，以供研究人員使用並發揮其功效，此為建置試驗流域的一大重點。目前國內流域水文觀測之建置情形，與國際級之試驗流域觀測網密度，實有極大差距，因此未來亟待陸續補充建置。

先進觀測技術的研發亦為試驗流域中的發展重點，現今部分量測仍採人工採樣方式（如圖3中之流量量測、圖4中之流速量測）；然颱風期間受限於氣候、交通、觀測技術及安全等因素，造成量測資料時間與空間解析度差。為能長期量測與維護量測安全，因此推動自動化與非接觸式的觀測技術（如圖5中以雷達波水位計量測河川水位）實有其必要性。

### 對於臺灣建置試驗流域的展望與期許

臺灣地理、地形及地質環境特殊，過去常使用國外研發之數值模式進行工程設計，然引進之模式未必適用於臺灣，故開發本土型模式為必然趨勢。試驗流域之推動將可提供高精度及高密集中度資料作為校驗之用，有利於模式發展與即時資訊之掌握。



圖 3、以涉測方式進行流量測定  
（資料來源：經濟部水利署）



圖 4、拋放浮標量測流速  
（資料來源：經濟部水利署）



圖 5、中港溪永興橋雷達水位測站  
（資料來源：颱風洪水研究中心）



圖 6、惡劣之施測環境  
（資料來源：經濟部水利署）

試驗流域的主要工作在於觀測站建置，將相關資料建立於資料庫中，以提供學、研界使用；長期環境監測資料亦可用於氣候變遷之相關研究。無論是觀測資料、未來研發及校驗完成之模式，均可提供決策者足夠的資訊進行流域規劃，並將經驗擴展至全國水利政策。同時，藉由試驗流域的建置，推動國內前瞻水文觀測科技的研發，不僅可形成新興產業，並能與國外已發展之試驗流域單位合作，增進國際合作交流，提高臺灣水利防洪在世界場域的能見度。

（作者現任財團法人國家實驗研究院颱風洪水研究中心副研究員）

論述	大陸現況	法今天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播·溝通·新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

新觀念、新知識、新視野

## 科技新聞摘要

◎林治平

### 認知運算晶片 電腦模仿人腦

電腦科技雖有長足進步，但至今仍偏重在運算功能。長期致力於研發超級電腦的IBM公司最近獲得突破，開發出可模擬人腦運作方式的電腦晶片，不再只能按預設的程式運算，而是可以從經驗中學習，作出判斷，甚至預測未來發展。這種認知運算晶片號稱代表下世代的電腦科技，將能製出可模仿人腦感知、行動和認知能力的裝置，可用於思考研判氣候或市場的相關資訊，預測發生海嘯和市場崩盤的風險。

這種電腦晶片利用運算法則和矽電路系統模擬人腦的功能，複製人體的神經突觸、神經元和軸突，能發揮運算、通訊和記憶的功能，而所需要的電力和運算空間也較少。這項計畫的長期目標是開發出擁有相當於100億神經元和100兆神經突觸的晶片系統。這套系統將只耗費1000瓦特電力，而所占用的空間還不到2公升，能因應無法預期的資料做出決定；初步運用的範圍包括監測海嘯、交通和商品等。

### 機器人不二過 靈活可如人類

電腦越來越先進，機器人也緊迫在後。瑞士科學家研發出宣稱是目前世界最先進的機器人，不僅首見擁有肌肉、肌腱和骨骼，而且具有能夠學習和修正錯誤的腦子，向人類複雜的功能看齊，這也是世界第一。知錯能改原本是人類獨特的能力，這種機器人因為內部裝有一部電腦，有學習能力，可以記住所犯的錯誤，在研究與分析相關訊息後能避免再犯，堪稱當今世上最聰明的人工智慧產品。

這種機器人只有一個眼睛，但一眼可當兩眼用，擁有相當於人類兩眼的視力。而除了知錯能改的能力外，身上仿人體的構造都是以特製的塑膠製成，並以系列電動馬達移動由肌腱連結的關節，希望能發展出和人類一樣靈活的活動力。科學家計畫藉此開發各種人工肢體，開啟機器人的新世代，推出能像真人一樣動作的機器人，接替原須由人力執行的工作，在人力短缺的地區提供機器人力。

### 密碼戰料興起 網路世界交鋒

網路攻擊的威力越來越強大，反恐專家警告密碼戰即將興起，進而取代以往的冷戰。許多國家可能發動網路攻擊，激進團體也會把這種攻擊納入戰術，這類網路武器有可能造成嚴重的後果。最近各國政府機構、國際組織和重要企業連傳遭到駭客攻擊，一般認為中國涉有重嫌。而今電腦安全專家面臨的挑戰日增，一方面要加強防範攻擊的能力，一方面要設法克服困難，揪出幕後主謀。

研究顯示，世界各國重要基礎建設面臨的網路威脅越來越大，卻未準備好因應危機的方法；而重要民間產業的網路安全措施也嚴重落後於日益增加的駭客威脅。最近駭客侵入美國國防承包商的網路系統，據信不只著眼於經濟利益，應有政治和軍事上的目的，可能是覬覦敏感的軍事科技。而上述之入侵行為很可能是外國政府所發動，因此美國與部分國家已考慮採取真正的軍事行動，以報復此類的網路攻擊。

### 自動呼救系統 車輛會叫救命

網路技術在車輛上應用日廣，除了增加方便性外，也可能在急難時救命。歐洲聯盟將推動所有新車自2015年起加裝自動緊急呼救系統；可以在車輛遭遇重大事故時自動撥打求救電話。車禍發生後幾分鐘可能是生死關頭，搶救時間分秒必爭。這項系統平時沈睡，遇狀況時才會啟動，即使駕駛人和乘客都失去意識，或因其他原因無法發話，仍能自動通報急救單位。

這項電子呼救系統的關鍵是手機業者須將服務升級，據估計每輛車的安裝費用不到100歐元，即可確保能夠聯絡上救難人員，而且在市區可讓救難人員抵達的時間加快40%，鄉村地區則可加快50%。不過，電腦安全業者警告，結合網路科技的智慧型汽車也暗藏危機，因為在安全氣囊、煞車系統和防盜裝置都內建了晶片，但安全防護卻未同步提升的狀況下，若遭駭客入侵，個人的安全恐將蒙受風險。

### 看電視很要命 危害可比吸菸

澳洲最近公布的兩項研究報告都顯示看電視有害健康，而且為禍不淺。昆士蘭大學以上萬成人為對象的研究發現，看一小時電視對壽命的影響相當於抽兩根菸；每天看電視或影片6小時的人，平均壽命恐怕會減少將近5年。雪梨大學以上千兒童為對象的研究則發現，兒時花太多時間看電視，其視網膜動脈比常從事體能活動的孩子窄，可能使得年長後罹患心臟病、高血壓和糖尿病的風險增加。

看電視會讓人久坐不動，而這種生活型態向來和心血管疾病、糖尿病、體重過重及其他健康問題相關。臺灣最近有一項相關研究引起舉世注目，結論是即使每天平均僅15分鐘的低運動量也有助於延年益壽，可比不運動的人多活3年。這項研究係檢視40萬民眾接受醫療掃描的結果，追蹤8年，結果顯示低運動量民眾因各種因素早死的風險都比不運動的人少了14%，罹患癌症的風險也少10%。

### 病毒致高血壓？或可疫苗防治

高血壓是心血管疾病的重要因素，目前全球約有多達10億患者；而95%以上是無明顯病因的原發性高血壓，據信與遺傳和不健康的生活方式有關。最近中國大陸的研究團隊提出病毒感染說，認為是人類巨細胞病毒觸發高血壓。這些研究人員表示已發現二者間關連的證據，若能確立這項關係，可能有助於研發出可控制或預防高血壓的疫苗，或是治療高血壓的更好方法。

絕大多數人一生當中都會感染此一病毒，但往往毫無症狀，並未察覺。這項突破性的發現可能影響數以億計的高血壓病患；但本研究仍處於起步階段，必須對更多的病患進行試驗，因此離發展出疫苗為時尚遠。值得注意的是，英國的研究發現，高血壓病患中有約三分之一可能受到所謂「白袍症」的影響，亦即看醫生時因情緒緊張而造成血壓上升，從而導致誤判以致治療無效，所以認為採取動態的血壓監測方式較能確定血壓是否正常。

論述	大陸現況	法今天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播·溝通·新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

讓民眾知道疾病的控制方法，了解防疫政策，從而減少感染，避免引發社會恐慌。

## 落實風險溝通建立全民防疫共識

◎劉慶祥

鑑於臺灣歷年來流感疫情多自11月下旬開始升溫，於年底至翌年初達到高峰，且通常持續至農曆春節，至2、3月後始趨平緩，故政府建議高危險及高傳播族群，應於10月流感季節開始前，便進行疫苗接種，讓整個流感期間均有疫苗的保護力。由於流感大流行直接影響國民的生命健康，並易導致社會及經濟陷入壓力及失序的危機；而風險溝通的目的在於讓民眾知道疾病的控制方法，了解防疫政策，從而減少感染，避免恐慌。因此，流感大流行的風險溝通，依不同疫情狀況各有重點，當前大致上包括：政府的防治措施、正確的衛生觀念等宣導，以建立全民的防疫共識。

### 流感疫苗自今年10月1日起開打

今年公費流感疫苗施打實施期間，為100年10月1日起至疫苗用罄止。根據國外文獻，流感疫苗之保護力因年齡或身體狀況不同而異，平均約達30%至80%，對健康的成年人有70%至90%的保護效果。若老年人罹患流感，則可減少50%至60%的嚴重性和併發症，並可減少80%之死亡率。此外，疫苗的保護效果亦需視當年疫苗株與實際流行的病毒株型別是否相符，一般而言保護力會隨病毒型的差異加大而降低。由於流感病毒極易產生變異，幾乎每年流行的病毒株都會稍有不同；原施打疫苗對不同抗原型之病毒並不具免疫力，致保護效果減低；即使病毒未發生變異，疫苗成分相同，但在接種4至6個月後其保護效果仍可能下降，保護力一般不超過1年，因此建議每年均須接種1次，這是全球一致性的作法。

### 極端氣候災後疫情現象不容小

今(2011)年10月，泰國爆發50年來最嚴重的水災，從7月開始因豪雨引發的水災已使得全國三分之二的行政區、約八百萬人受災；泰國氣象廳指出只要一入夜就出現暴雨、閃電天候，這樣的天氣已持續2、3個月，北部、東北部一直淹水，積水才剛消退，一下起暴雨又淹水，持續3個月的泰國水災已造成近三百人死亡。鑑於泰國遭受水患衝擊，外交部爰自10月12日起將泰國之旅遊警示燈號自黃色提升為橙色(高度小心，避免非必要旅行)。另外，2010年1月12日海地發生7.0級大地震，超過22萬人身亡；該年10月海地即爆發霍亂疫症，截至該年12月中，當地霍亂疫症已導致2,100人死亡、4萬6,749人住院治療。此外，今年9月巴基斯坦南部豪雨成災，引爆疫情，至少有二百萬人染疫，可見災後防疫工作不容小?。

### 醫藥衛生合作協議營造防疫雙贏

「海峽兩岸醫藥衛生合作協議」之簽署，為2010年12月20日至22日期間，第六次「江陳會談」的成果之一。該協議內容包含「傳染病防治」等四大合作領域。兩岸將定期交換傳染病檢疫作為及疫情等資料，以便將傳染病成功阻絕於境外，當爆發重大之傳染病疫情時，即可儘速取得對方最新之疫情資訊，採取有效檢疫、防疫措施，以預防疾病跨岸散播。此舉可針對兩岸所關切之重大傳染病進行疫苗研究合作，並藉由兩岸業務主管部門之業務會商，分享傳染病防治之實務經驗，共同提升防疫能力。此外，伴隨陸客來臺自由行之觀光政策，疾病管制局請各醫療院所配合相關傳染病通報措施，並另請各醫療院所除依程序通報及給予適當醫療處置外，也別忘記詢問個案之旅遊史與接觸史，同時給予個案適當的衛生教育，以降低疫病傳播之風險。

### 洗手是最省錢的傳染病防治方式

用肥皂洗手一直是國際間公認最有效、最省錢的傳染病防治方式；世界洗手組織每年在逾八十個國家推動「用肥皂洗手」。用肥皂洗手可降低44%腹瀉罹病率，是最有效的介入措施，且能有效預防腸道及呼吸道的傳染病。然而根據疾病管制局今年9月之民調結果顯示，國內約有六成民眾不知道洗手後若沒擦乾，手上的細菌會不減反增；有超過六成民眾未落實洗手動作，「洗了等於白洗」。因此，疾病管制局今年以「肥皂勤洗手、擦乾後再走」為宣導主軸，號召全臺企業動員響應，建立「守護健康—防疫友善環境」的共識，結合民間企業豐沛的民力宣導洗手。此外，疾病管制局也特別強調，「洗手」不是一日行為，是必須長久維持的衛生習慣，藉由「正確洗手」的簡單概念，達到全民洗手的最終目標。

### 酒精及漂白劑是強且有效的消毒劑

WHO於2007年5月10日所公布之A(H5N1)醫療機構感染控制指引中，有關消毒劑使用，建議可使用酒精及漂白劑。酒精能有效抑制流感病毒之活性，濃度在70%的酒精是強效且廣效的殺菌劑。但是酒精為易燃物，做為表面消毒劑使用時，必須限制在小範圍面積的消毒，且只能使用在通風良好處以避免燃燒；另外，酒精在長期和重複使用後也可能對橡膠或部分塑膠造成褪色、膨脹、硬化和破裂。至於漂白劑則是強且有效的消毒劑，其活性物質sodium hypochlorite能有效殺死細菌、黴菌和病毒，包括流感病毒。稀釋的家用漂白水，在不同的接觸時間(10至60分鐘)皆有作用，且價格便宜，可用在醫療機構作為消毒劑。然而漂白水會刺激黏膜、皮膚和呼吸道，且在光或熱的作用下會分解，易與其他化學物質起反應，因此，使用漂白水必須小心，不當的使用會降低其消毒效果並造成醫護人員的傷害。

### 持續加強全民防疫準備工作

雖H1N1新型流感大流行已於2010年8月正式進入「後大流行時期」，然而未來H1N1新型流感病毒將如同其他季節性流感病毒般持續傳播，感染個案及聚集事件仍會發生，而大規模與不尋常的疫情爆發將不復見。另外包括H5N1、H7N7及H9N2等禽流感病毒則被認為可能導致下一次的流感大流行。2009年全球爆發H1N1新型流感大流行，基於過去的準備，該次疫情應變尚稱順利。然而流感病毒具有多變的特性，大流行的威脅並未消失，全民的防疫準備工作仍應持續改進與加強。

活初

活初

活初

活初

(作者現任國防大學政戰學院兼任助理教授)

▲[Top](#)

論述	大陸現況	法令天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播·溝通·新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

了解疼痛，別忍痛，才能控制疼痛；面對它、處理它，最終才有機會放下它。

## 當心忍痛拖延成大痛

◎李偉裕

面對身體感覺有些疼痛，人們初始總以忍痛精神抵制它，相信它會自然消失。其實疼痛像是警報器，緊急告知你可能會發生某些可怕的事情，別以為關節痛，忍一忍就會痊癒，殊不知忍痛會忍出一身病；急性疼痛若沒有好好治療，超過三個月便可能惡化成慢性疼痛，嚴重影響生活品質。最近一位40歲的中年主管，關節痛到像是有數根針在刺，持續痛了一個多月；但每天滿滿的會議和專案無暇就醫，原本以為忍一下好了，直到痛到失眠，無法專心工作，關節嚴重發炎紅腫才就診。強忍小痛的結果，關節炎已經開始惡化。

關節炎是個別關節部位的滑膜或軟骨發生病變所引起的關節疾病。在疾病進程中，健康關節遭到破壞；若是退化性關節炎，通常是由軟骨先被破壞，接著再產生骨刺，造成關節痠痛或活動障礙；若是發炎性關節炎，通常滑膜發炎產生關節液影響關節活動，接著發生變形或黏連而無法活動，例如類風濕性關節炎即屬此類。另外痛風的病人，尿酸過量會沈積在關節內，結果關節內像灑了一把沙礫，導致關節快速磨毀；發作時的主要症狀，是在腳部的關節（大拇趾占70%）發生局部急性紅、腫、熱、痛的情形，疼痛的嚴重程度會讓人無法走路、無法穿鞋，甚至痛不欲生。

這些關節炎的劇烈疼痛往往是由小痛發展而來，因此提醒患者在關節有痛感時，忍痛不會使病情好轉，反而會讓疼痛發炎加劇，甚至造成關節被破壞等無法挽救的遺憾！不過，就算願意立即就醫，積極處理發炎疼痛的問題，但剛開始面對疼痛治療，仍有「止痛藥吃多會上癮、吃多會有抗藥性」的迷思。因此，對於止痛藥總是望之怯步，錯過服藥與治療的黃金時機，導致病情加劇惡化。

其實要避免小痛拖延成大痛，除了別忍痛外，重要的是即時諮詢醫師以把握疼痛初期的治療時機；除能緩解發炎疼痛外，也可縮短治療的天數，減少疼痛影響生活的時間。以目前常用的非類固醇類消炎止痛藥來說，不論是傳統型或抑制 COX-II 的藥物，都能有效減輕或解除各種關節發炎的疼痛。惟每一種藥物常發生之副作用不盡相同，一般而言，COX-II 抑制劑（例如 etoricoxib 及 celecoxib）的腸胃道副作用較少；傳統型非類固醇抗發炎藥物之腸胃副作用相對較多，但其有價格便宜之優勢，但不論如何，服用前均應多與醫護人員充分討論。

總之，減輕疼痛之方法有很多種，但是對於發炎性關節炎的疼痛及腫脹，仍以非類固醇抗發炎藥物為首選。至於選擇何種藥物，應由醫師根據患者的個別情況來決定，以期達到最佳療效，並避免潛在的副作用。每個人面對疼痛引起的不適，處理的態度及方式不盡相同，但重點在於了解疼痛，別忍痛，才能控制疼痛—面對它、處理它，最終才有機會放下它。

（作者現任大甲李綜合醫院副院長）

論述	大陸現況	法令天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播·溝通·新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

瓊麻曾是恆春半島上極重要的經濟作物，同時也是海邊定砂之植物，兼具有反空降及防止外敵登岸的用途。

## 瓊麻

◎陳正和

### 概說

四十餘年前，位處臺灣南端的恆春半島，曾有農民大量栽植瓊麻，係昔日製繩絕佳的天然材料。瓊麻在厚葉尖端長有硬黑的尖刺，開花時會長出高突的花莖；它們在上（20）世紀70年代之際，猶是恆春半島上極重要的經濟作物，同時也是海邊從事綠化定砂之植物，兼可扮演反空降及防止外敵之陸戰部隊登上海岸的角色。恆春半島在每年秋末至翌年春初吹拂東北季風的季節，總是會刮起強烈的落山風，大多數的農作物往往難以良好存活，僅瓊麻、洋蔥…等少數作物反得欣然長成；洋蔥迄今仍是當地的重要作物，但較洋蔥更早被引入臺灣種植的瓊麻，則在石化工業產品次第問世之後而沒落，但今在不少的山坡地和海岸邊仍可見其蹤影。為使國人能深切明瞭此一曾經造福恆春地區農民長久歲月並已本土化的瓊麻，墾丁國家公園特別在毗鄰馬鞍山側、龍鑾潭邊的舊日製麻廠區，設立一座以瓊麻和昔日製麻工業為題材的專題展示館；遊客在駕臨墾丁國家公園旅遊時，若能撥出時間前往參觀，當可充分了解瓊麻的生態特性及往昔的風光情境。

### 瓊麻的生長特性

原產於墨西哥猶加敦半島、屬多年生草本灌木的瓊麻，為龍舌蘭科（Agavaceae）的多年生纖維作物，學名Agave sisalana Perr；在臺灣的生長高度約為90至120公分、寬8至12公分，莖極短，呈放射排列狀的蒼綠色葉片叢生於莖端，頗多肉質，葉基肥大而漸往葉端縮小，葉緣平滑無刺或僅具極細小的刺，頂端則長有尖刺，葉片於去除葉肉之後會剩留堅韌的纖維質。

瓊麻可用以編製繩索、織布和填充沙發的部位正是其葉片纖維；夏末會長出高大粗壯、長達4至7公尺的花莖，上端部位會分枝而形成寬大的穗狀花序；綠色或黃綠色的花朵直立挺生，雄蕊6枚、雌蕊子房3室，花藥呈丁字狀著生，甚少結出果實；潔白的花形略如月桃花，但似比月桃花碩大嬌美，花謝之後會在花梗上長出許多小珠芽狀的「胎生苗」，可將之割下用以入地繁殖。現有部分造園布景業者，則將瓊麻作為取用的選材之一。

### 二十世紀間，瓊麻在恆春半島帶來的欣榮生機

丘陵?瓦、山巒起伏的恆春半島，土壤並不肥腴，除灌溉尚稱便利的若干地區可種植水稻、西瓜、洋蔥…等農作物外，澆灌不易的地區則頗適於栽植瓊麻，以供採集纖維。西元1901年的日據初期，美國駐臺領事達文生（Devitson）率先自中美洲引進瓊麻試植於臺北的農事試驗所；翌年（1902年），日籍植物學者田代安氏將瓊麻幼苗移植於「恆春熱帶植物殖育場」（位於今之森林遊樂區內），成效頗佳，乃因恆春半島天候晴朗炎熱、風勢強勁，且當地珊瑚礁區的鈣質紅土特別適合瓊麻生長，因此麻質堅韌優良。1903年，斯時的農政部門又於屏東的高樹設立隸屬於殖產局的熱帶纖維植物苗圃，並深入研究於臺灣大量栽培瓊麻的可行性，未久認為效益良好，值得推廣。1912年，官方擇定於現恆春鎮龍水里草潭路邊之場址（即今之瓊麻工業歷史展示館現址）設置「恆春製麻廠」，隸屬於官方經營，兼作採麻織造示範之「臺灣纖維株式會社」。1918年，恆春製麻廠又引入機器進行採絲工作，嗣後瓊麻的種植面積和纖維採收數量迅速增加。直至今日據時期結束為止，日本政府為求供應較多的製繩需用原料，爰勸導農民增植瓊麻；迄光復前臺灣地區栽培瓊麻的面積已達331公頃。



瓊麻

光復後政府承續瓊麻之產製基業，由臺灣省建設廳所屬的農工企業公司接管原「臺灣纖維株式會社」留下的業務，仍積極輔導瓊麻工業；民國34至54年間瓊麻的外銷需求量大為增加，全臺的種植面積在最高峰期曾臻至10,270公頃，其中以屏東縣為最廣，計有9,227公頃，約占全部的90%，尤以恆春地區的5,611公頃為首要產區，約占全省栽培總面積的55%。而瓊麻亦與早已種植多年的西瓜，以及後來農民日漸增種的洋蔥，號稱「恆春三寶」。在上述漫長的20年間恆春地區儼若全臺瓊麻工業之重鎮，對當地之鄉土發展及居民生計有極為重大的影響；「瓊麻抽絲起樓厝」的鄉諺，即指鄉民賣了瓊麻蓋起樓房，從此可安居樂業。在盛產瓊麻的高峰期，計有5,300人投入瓊麻的種植與採收行列，幾占當時恆春全部農事人口的四分之一。



和瓊麻同科的龍舌蘭

此外，鑑於沿海地區秋冬季節，強風常會刮起鹽霧且塵沙四處飛揚漫天，栽種之植物甚難長成，故海岸線旁的部隊營區屢會在營舍周圍種植耐旱又不畏風沙的瓊麻及仙人掌，作為天然圍籬。在原本寸草難生的海岸荒漠地上栽植瓊麻，確有保持水土的功用，但若於原已種有木麻黃樹的海岸地或種有其他作物的山坡地，砍除原之作物而改植根系較淺的瓊麻，則反有破壞水土的弊害，這也是過去頻遭學界指摘的不當作為。

早期的瓊麻生產過程，係以人力收割再用簡易的機器抽取麻絲，並分別以網紮機、梳理機和拈絲機等機器進行網紮、梳理麻絲，以及將麻絲拈合成細條的麻繩，最後則由製繩機製成繩索。為提高效率，增益品質和產能，以進軍國際市場，製麻工廠特於民國50年代數度從英國引進大型的自動採纖機投入作業。而在55年，恆春麻廠還設置「瓊麻自動採纖實驗室」，委由省農林廳引進可羅娜（Corona，又名花冠牌）28型的自動採纖機，並增添各類設施，大力擴展經營。

因被尼龍材料取代而告沒落，以及「瓊麻工業歷史館」的設立

但未多久，由石化原料製成的尼龍材質繩索便告問世，瓊麻工業彷彿遭到重擊般地由盛轉衰，雖然麻繩具有不致溜滑、軟硬適當之優點，非尼龍繩所能全面取代，但因價格遠高於尼龍繩且製造時間冗長，因而難以匹敵抗衡；再者，國內諸仍以麻絲製繩的工廠又另從南非、肯亞進口價格低廉的麻絲，自此瓊麻的種植面積不斷地縮減，至70年時瓊麻栽種面積減至3,000公頃之下，且紛紛改植洋蔥。72年9月，臺灣省農工公司所轄之恆春麻廠宣告停產，瓊麻事業整個停擺，農民們已不再種植瓊麻；零散生長的瓊麻則猶秉持強韌的體質，挺生於野外或濱海地區。

墾丁國家公園成立之後，公園管理處將恆春製麻廠舊址規劃整建為「瓊麻工業歷史展示區」。因著眼於保存歷史人文資產，管理處爰自73年5月起延聘專家勘察，後將展示館占地14公頃的整個範圍，規劃成瓊麻種植區、機具及採纖機房、曬麻場、辦公廳舍、遺留宿舍、資料展示館及一座瓊麻雕塑公園。俟83年，展示館全部建竣並開放參觀。呈閩南式建築風格的展示館，實可分為以下三個館：

- 一、瓊麻館：展出瓊麻生產的模型、圖片及各式瓊麻製品，乃以瓊麻為恆春半島帶來的經濟效益為主要的展覽軸心，並有視聽解說室。
- 二、貝殼館：有常見的海生、陸生螺貝；恆春常見的蝸牛即為陸生螺之一種。
- 三、蝴蝶館：展示當地特有的蝴蝶標本及解說圖。

瓊麻館旁留存有日據時代遺留下的房舍，惟昔之招待所、員工宿舍及倉庫卻僅剩下不見屋頂之殘壁，但從鄰近數間廠房擺置以往用於生產瓊麻纖維的各式機器，容可想知當年鼎盛時期的輝煌景況。緬懷往昔再綜合想像，倒是令人不免油生「眼看它起朱樓，眼看它宴賓客，眼看它樓塌了」的滄桑感！這畢竟是時代不斷進步的演變結果。遙想來茲，我們誠摯盼望農業能和工商業欣榮並存，共同造福桑梓。

（作者為前臺灣省政府農林廳退休技正）

論述	大陸現況	法令天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播·溝通·新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

只有站穩在自己國家的土地上，才能獲得最大的力量與支持，為自己的夢想發光發熱。

## 自己的土地，最美！

◎王駿傑

「張燈結綵喜洋洋，勝利歌聲大家唱，唱遍城市和村莊…」記憶中，每到臺灣光復節的時候，「臺灣光復節歌」總會在每間教室悠然地響起；童稚的聲韻裡，歡愉的旋律掩蓋了整個校園。或因當時還是國定假日，所以身為學生的我，對於不必上課的假期，當然無法掩藏喜悅的情緒；然而對於阿公、阿嬤那輩經歷日本次殖民地統治的長者而言，除了有更激動的喜悅之外，還有道不盡的辛酸與刻骨的記憶。

小時候，只要調皮搗蛋，阿公與阿嬤總會用非常恐嚇的語氣教訓我說：「你摺按ㄋㄟ，會被日本ㄚ，抓去殺頭！」當然，對於從未經驗過日本人統治的我來說，看著大人猙獰的表情，直把日本人與鬼怪劃上等號，從而心生恐懼；但對於親身體驗過的老一輩來說，這種恐懼卻是終生無法消除的夢魘。

吉普賽人是沒有國家的民族，他們流浪於各國之間，沒有社會地位，更沒有國家的依靠，享受不到一般國民基本的自由、民主、平等、安全、就業、就業、健保、年金等權益。如果現在臺灣仍未光復，沒有自己的土地與政府，我們就可能淪為在自己土地上的流浪民族，而在每個所謂重要的節日，唱著別人的國歌，歌頌別人的英雄，那是多麼悲涼的感受！

古有云：「皮之不存，毛將焉附。」的確，沒有國，哪裡有家的立足之地。隨著國家的富強、社會的富足，父母將孩子從小送往國外當留學生的情況越來越多；相對地，軍中喝過洋墨水的弟兄也越來越多。軍旅生涯之中，所幸遇上幾位放棄外國國籍，返臺從軍的弟兄；閒談之間，得悉國外仍普遍存在著種族歧視與強烈的種族主義，因此，許多小留學生在國外名校光環的背後，其實仍存有遭受霸凌欺辱的苦楚，造成長久揮之不去的陰影。正因為體悟了「活在別人屋簷下」長大的辛酸，更加讓他們不畏從軍的艱辛，選擇要為自己的國家盡一份心力，因為他們堅信只有站穩在自己國家的土地上，才能獲得最大的力量與支持，為自己的夢想發光發熱。

誠如馬總統所言：「所謂『臺灣精神』，不是空泛的口號，而是展現在曾經為這塊土地打拚奮鬥的人民身上的價值與風範。」或許正因為臺灣老一輩居民共同經歷了日本統治的日子，之後歷經長期勤奮簡樸、奮鬥不懈的成果累積，才能締造出舉世稱羨的「臺灣經濟奇蹟」。如今在世界的舞台上，被稱為「臺灣之光」的子孫們，仍在持續地綻放榮耀，相信這就是當初全民共同凝聚的「臺灣光復精神」，讓臺灣這塊蕞爾小島，能夠蛻變為國際耀眼之星。

或許對於阿公、阿嬤往昔的苦痛，我來不及體會，不過長大之後，有機會到國外旅遊，體驗了不同國家的文化與生活，看到更多的富裕與貧窮、進步與落後。每當返國踏入自己國家的海關時，心中的第一個念頭，絕對不是羨慕外國的富足，更不是留戀於迷人的風景，而是「回國真好！」的確，擁有自己的國家、自己的土地，才是最美的風景；回家踏上自己的土地，才是最令人感動的時刻；用自己的語言唱的歌曲，才是最動人的韻律，因為能自由自在地用自己的語言大聲歌唱，無憂無慮地在自己的土地上手舞足蹈，不就是真正的幸福嘛！

所以，讓這首美麗的歌聲永遠地傳唱在這片屬於我們自己的土地上吧！「張燈結綵喜洋洋，勝利歌聲大家唱，唱遍城市和村莊…不能忘，常思量，中華民國天長地久，不能忘！」

論述	大陸現況	法今天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播·溝通·新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

相互對稱、均勻的造型，讓經過的人自然產生莊嚴肅穆、仰之彌高的氣氛。

## 中正紀念堂的故事

◎葉倫會

### 源起

民國64年4月4日晚上，臺灣上空雷雨交加，蔣中正總統去世。為表達國人對他的尊敬與懷念，興建中正紀念堂；民國69年3月竣工，4月5日對外開放。民國76年國家音樂廳和戲劇院相繼完工，因為建築雄偉、氣派，成為臺北市最受歡迎的觀光景點之一。

### 原為軍事要地

中正紀念堂位於臺北市中山南路，總面積約二十五公頃。早年，日軍臺灣守備混成旅團、臺灣山砲隊和臺灣步兵第一聯隊先後駐防於此；營舍附有防止蚊蟲進入的紗窗，是日軍在臺灣設備最完善的營房之一。後來，陸軍總司令部、聯勤總司令部、憲兵司令部、陸軍作戰司令部和工兵署亦曾設置於此。

### 國際知名的紀念性建物

中正紀念堂公園以中正紀念堂為中心，前有瞻仰大道、自由廣場，兩側是花木公園、國家音樂廳和戲劇院。使用的建材，如柱子、斗拱、琉璃瓦的數量，以及造型之壯觀，在臺灣都是數一數二。其外表以藍、白二色為主，八角頂的屋頂仿北平天壇為寶藍色，牆壁白色。瞻仰大道旁的如意花壇，終年開著嫣紅色的花，與國旗青天白日滿地紅的顏色類似，象徵自由、平等、博愛的精神。

「自由廣場」牌樓原名「大中至正」，至紀念堂台階的瞻仰大道長380公尺；兩廳院前藝文廣場至中正紀念堂台階間長217公尺、寬40公尺；兩旁的植物或建築都相互對稱、均勻，讓經過的人自然產生莊嚴肅穆、仰之彌高的氣氛，使廣場和紀念堂充滿了儀典性。至於周圍的庭園山水，則有傳統儒家的王道思維。

中正紀念堂高70公尺，坐東向西，實體似埃及金字塔，與國家戲劇院、國家音樂廳，構成三山並立的布局，呈現氣勢雄偉，景觀壯麗的特色。較總統府中央尖塔的60公尺高出10公尺。

屋頂的琉璃瓦全部約四十萬片，金黃色的寶頂高6公尺，直徑7公尺，又稱人頭，由一千多片瓦片組合而成；當金黃色的寶頂與陽光相映時，凸顯其昇華光耀的寓意。紀念堂分上下兩層，上層平面為40公尺見方，四角各突出7.5公尺。大廳有座高6.3公尺的蔣公坐姿銅像，銅厚6至12公厘、重21.5公噸，台座高3.5公尺，上刻蔣中正總統的遺囑，全高9.8公尺。大廳置原色的檜木天花板及重重疊疊的斗拱藻井，藻井採用青天白日國徽，在臺灣堪稱一絕；正中央牆壁鏤刻蔣中正寫的：「倫理、民主、科學」，兩側白色大理石牆鏤刻：「生活的目的在增進人類全體之生活，生命的意義在創造宇宙繼起之生命」，代表蔣氏奮鬥的動力和理想。

兩扇大門為青銅浮雕拱門，高16公尺，重75噸，每天上午9時開啟，下午5時關閉。早上10時至下午4時的每個整點，駐守該地的陸海空三軍儀隊在蔣公銅像前舉行衛兵交接儀式，可以看到衛兵行進、耍槍和站立不動的英姿。

紀念堂三層台階高14.5公尺，主體高24公尺，斗拱至寶頂尖高31.5公尺，三個台階的含意是象徵蔣公信奉三民主義的「民有、民治、民享」體制；四個主體結構的核心牆表示「禮、義、廉、恥」的四維；八角形屋頂，代表「忠、孝、仁、愛、信、義、和、平」八德。雙重屋簷屬複簷，複與復同音，有復興中華及光復大陸的寓意。最高處為圓形寶頂，表示萬眾歸心、功德圓滿，最後必定成功勝利，並且可以和日月同光，與天地同長。

一樓大廳設有文物展視室、電影室、懷恩藝廊、中正藝廊、中正紀念圖書館、視聽中心及蔣公紀念室。早期陳列室陳列蔣中正總統的衣冠、文獻、座車等，屬靜態展示；文物展視室和陳列室，分別陳列蔣公的紀念文物或相關文物，從中可以了解其生平及中國近代史的演變與發展。蔣公紀念室係將蔣中正總統在總統府的辦公室移置過來，辦公桌兩面都有抽屜，其作用在讓被接見者接獲指示時，可以即時拿出紙筆予以記錄。

### 牌樓

臨中山南路正門的牌樓「自由廣場」高30公尺，寬80公尺；臨信義路為東西走向的大忠門，南側臨愛國東路為大孝門，兩門各高13.8公尺，寬19.7公尺。取名大忠、大孝，具傳統思想的倫理道德，有蔣公為國家盡大忠、為民族盡大孝的寓意。

公園四周由代表傳統建築特色的迴廊圍繞，興建初期，高5.5公尺的環堂迴廊，臨人行道的外側牆上，每隔4.05公尺，嵌有中國式燈籠窗一扇，計有390個，分26種花格與形狀；迴廊臨公園方向為圓柱，沒有牆面。迴廊外側的人行道，種植修剪整齊的榕樹，樹根周圍的長方形石塊是由臺北城牆拆下的石頭堆砌而成。

### 兩廳院

國家戲劇廳和音樂廳的外形看起來大同小異，事實上，兩者不僅外形不同，尤其是屋頂的型制完全不一樣，屋脊走獸數目和面積都不一樣。戲劇院地上6層地下2層，樓板面積45,600平方公尺；音樂廳樓板面積43,900平方公尺，均為鋼骨鋼筋混凝土結構，造價美金151,150,000元。一年演出場次超過八百場，其中不乏世界知名戲劇、舞蹈團體，及演奏家、指揮家的表演。隨著露天演出的增加，亦可在國家戲劇院和音樂廳間長寬各120公尺的廣場

聆賞別開生面的音樂饗宴。廣場下為停車場，可容六百餘部汽車。

## 結語

長期關心臺灣各地公共建築的發展，篤信「文化就長期而言，沒有是非對錯，也沒有優勝劣敗，有的，只是觀念不同而已。」中正紀念堂竣工後，歷經風光、波折，被指定為國定古蹟等，一直都是國人注目的焦點。期盼更多朋友一起來分享其溫文優雅的面相。

論述	大陸現況	法令天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播·溝通·新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

漫步藏身於楓槭松柏間的古建築，感受時間的悄悄流逝；一個人，一只背包，心無罣礙。

## 高野山靜心之旅

◎陳何坤

高野山，緊鄰日本大阪南部，隸屬和歌山縣。一個與京都、奈良類似，擁有百年歷史木造寺院建築群，空海和尚從大唐帝國返日後開創真言密教的修行地，海拔800公尺。「紀伊山地之聖地與參拜道」於2004年為聯合國登錄世界遺產。

偶然機會購買了大阪廉價機票，5天4夜輕旅行，不宜花太多時間於交通，加上不喜人車鼎沸、處處霓虹的大都會，搜尋走訪對象始終圍繞在大阪附近的小城鎮。是的，高野山，我想造訪之地！一個人，一只背包，心無罣礙，飛吧！

到高野山最簡便的方式是搭乘森林登山火車。南海電鐵高野線自橋本站至極樂橋站45分鐘車程，一路從標高92公尺緩慢爬升到539公尺。到了極樂橋站，改搭纜車，5分鐘陡升至海拔867公尺的高野山站。



行進於參拜道上之禪修營學生，背後為武田信玄墓塚

另一方式是徒步朝山。起點在登山鐵道九度山站，跨過紀伊山地一嶺又一嶺，計約二十公里路程才抵高野山「大門」。這山徑又稱「町石道」，空海和尚當年立放塔型木牌作為路標，到鎌倉時代改為刻有梵語的町石，代表佛或菩薩，間距110公尺，計180尊，參拜者每逢町石即須合掌行禮。

心想，沒有經歷一番朝山苦行，怎能體會先人筆路藍縷精神與虔誠心境？於是決定，循著空海和尚足跡，一步一步登臨聖地，徜徉其間，體驗箇中氛圍。

步道穿過九度山町歷史街道與古蹟，接著迤邐於果園與稻田間，傳統日式屋舍點綴其間，老人或逗著小孩玩，或忙於莊稼，空寶特瓶做成的風車，咖咖隨風狂轉。越過一處可遠望橋本市的高台後，進入山林，沿途林木夾道，山巒相迎，一片蒼鬱鬱鬱，忽聞一聲長嘯，鷹隼盤旋。錯身而過的山友，不多，好不容易相遇，定招呼打氣一番。獨行於崎嶇起伏的山徑，除蟲鳴鳥叫聲、枝葉搖曳聲外，只聽見自己的腳步與稍稍急迫的喘息聲響。幸好町石一路相伴，彷彿顯露斑駁歲月痕跡的慈祥老者，無語地在旁為我加油。印刻於他們身前的標號，逐一遞減，數著數著，我知道，離目的地更近了。

但，還我是累了。盤算天黑前可能無法抵達，便轉向能銜接登山鐵道的叉路，把疲累身軀交給火車，任它擺布回九度山站，投宿一家80年歷史的舊式旅館。

翌日精神充沛，改搭火車上山。溫帶林瞬間轉化為針葉林，溪谷、杉林、隧道、遠山、黑瓦民宅如電影般貼著車窗變幻播放。越往山上人煙稀少之處，車站就越迷你，很像掌中的木製玩具屋；售票員就是站長，火車來了，他得趕緊跑上台，跟大家揮手。重返昨日車站，沿著來時叉路，銜接上町石道，繼續未完成的旅程。經歷數小時的山迴路轉，汗涔腳痠，末段陡坡一鼓作氣，轉個彎，豁然見巍峨赭紅「大門」，心中喜悅與成就感，筆墨無法形容。



金堂，重建於1932年

高野山腹地，長條狀，從「大門」起至空海「御廟」止，總長約四公里，雖有公車接駁服務，但仍以帶著悠閒心情，漫步藏身於楓槭松柏間的古建築為適切，可一一深入窺探建築的淳樸精美，也可感受時間的悄悄流逝。

木造大門25公尺高，巍巍而立，建於1705年，是高野山第4古老建築，從大門沿街町往裡走一响，即遇空海當年修行場所「壇上加藍」。金堂，首先創建於此，是空海的講堂，外型肅穆典雅，為本區域基地面積最大的建築。不動堂、根本大塔、鐘樓等近二十座佛教建築以其為中心，次遞興建。現存建物多係19世紀末、20世紀初所重建，皆維持一千年前原來的木造寺院型式，規模不大，講究簡約、莊嚴、秩序及功能，沒有富麗堂皇，但又不失各自特色。不動堂是現存高野山最古老建築，有800年歷史，保留著鎌倉時代書院的優美風格。金剛峰寺是豐臣秀吉為供奉亡母所建，氣勢磅礴，沉穩內斂，距今有400年歷史，現在作為日本真言宗的總寺院。



不動堂，1197年興建，高野山遺留至今最古老建築

高野山千百年來匯聚佛教寺院百餘座，大大小小錯落於壇上加藍周邊及街道兩旁，多屬木造建築，型式各具風味，無一相似，庭園造景也相互爭妍。「靜」是它們的共同點，隨性探訪一家，可見和尚一、二，或誦經，或練毛筆，或剪裁松枝，怡然自若，甚至有時根本見不到任何人，徒留幻化白雲、生姿花樹及躲在簷影下睡午覺的小貓，守著寺院，倏然昆蟲振翅嗡嗡飛過，才驚起一陣不必要的騷動。

高野山本身也是個村莊，房舍低矮純樸，機關、學校、醫院、商店一應俱全，居民生活節奏舒緩，街町看不到熙來攘往的人車，食堂、禮品店或雜貨店也聽不到喧嘩聲響。社區與寺院融為一體，佛的哲學似乎植入每位居民心裡，「和諧」二字恰可形容此地氛圍。



參拜道旁陵墓群

部分寺院提供遊客住宿及素食餐飲，稱為「宿坊」。房間通常是傳統和式風格，雖然沒有旅館般的專業服務，但扳開紙糊門即遇日式庭園，倚坐門緣，邊啜飲寺方提供的熱抹茶，邊欣賞風、樹、蟲、鳥的大合唱，真是人間一大享受。晚早餐清淡定食，也是和式風格，幾乎每家寺院都會供應當地自豪的土產—豆腐，酥綿綿的，口感很像去了甜味的提拉米蘇。清晨時分參加寺院僧眾的晨課，是不容錯過的活動。一大早，住宿遊客多已起床梳洗，劃破靜寂後魚貫步入寺院正廳，或跪坐，或盤坐，低頭合掌，隨著裊裊香煙與規律誦經聲，追尋心與靈的契合。

「奧之院」指綿延2公里之參拜道及其盡頭最高處一存放空海骨灰之「御廟」等區域。參拜道貫穿樹齡數百年的參天杉林，兩側排列著超過20萬座的墓碑與供養塔，型式各異，有石頭堆疊者，有聳立十餘公尺木塊者，也有房屋造型者，林林總總，其中可見豐臣秀吉、武田信玄、織田信長等一代名人安息之所。若謂這是千百年來古聖先賢、企業家、陣亡戰士的集體墓園，一點也不為過，由於深具歷史價值，而成為世界遺產的重要部分。



盡頭建築為空海御廟

御廟是空海圓寂後弟子所建，作為後人朝聖處所，外部平和安祥，內部燭光煜煜，煞是莊重。周圍盡是樹幹巨大、高聳入天的杉樹，當雲霧襲來，予人置身縹緲仙境之感。

這寧靜的小山莊，沒有居酒屋，也沒有24小時便利商店，人們日出而作，日落而息，滿足感發自內心，不假外求。從嬉鬧於街町、剛放學的小學生臉龐，我感受到他們的快樂與安心。童年，理當如此。大人呢？何妨擁有童心。

論述	大陸現況	法今天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播·溝通·新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

在他生前國家雖依舊分裂，未見宏圖實踐，但他的建國策略引領臺灣經濟及民主發展。

## 孫中山的一生及遺緒－舊金山照片展緬懷國父

◎文·彭滄沱

### 謹以此文紀念國父孫中山先生145歲冥誕

孫中山先生在世60年，是中國現代史最混亂的時代。他以超越時代的革命理念及無比的堅毅精神，鼓舞志士，歷經28年的奮鬥及10次起義的失敗，創立亞洲第一個民主共和國。民國成立，他無私地退讓總統大位，專注規劃國家建設。在他生前國家雖依舊分裂，未見宏圖實踐，但他的建國策略引領臺灣經濟及民主發展。此一成功故事係全球華人社會現代化及轉型的珍貴經驗。

今年是孫中山創建民國屆滿100年，為緬懷這位中華民國建國偉人，行政院新聞局駐舊金山新聞處於99年9月編輯製作一套國父英文照片，於建國百年期間在美巡迴展覽，藉孫中山與美國深厚之淵源，引導美國民眾對中華民國建國的了解。照片展以國父生平照片為主，搭配史料事蹟作深入淺出的敘述。謹簡述此展內容，與大家重新體認這位熟悉又已遙遠的國父孫中山先生。

### 青年歲月

孫中山出生於位在鄰近澳門之廣東香山翠亨村，孫家為貧苦客家農民家庭。清末，廣東地處邊陲，遠離京畿，當地民眾自主意識強烈，英國殖民地香港帶來西方思潮。廣東移民至東南亞者眾，甚遠至北加州，因身處異國，愛國思潮及民族主義活躍。廣東地緣地位、西方現代化思想，以及與僑民互動，鼓舞孫中山一生革命之動力。

孫中山自幼接受中式私塾教育，12歲被送至夏威夷求學，其兄孫眉在當地經商致富，孫中山在歐胡島之「義奧蘭尼書院」及「普納荷書院」就讀。1979年，歐巴馬總統亦自該校畢業。孫中山18歲返國，曾想當牧師、律師或海軍軍官，後決定習醫。以第一名畢業於香港「西醫書院」後，在澳門、廣州行醫。孫中山熱情理想，爽直真誠，具領袖魅力，一直有志士願意為他的理想，犧牲身家性命。

孫中山一生接受西式教育時間超過中式教育，但他終生喜好讀書，學貫中西，故其政治學說能兼及中國國情及西方經驗。出身貧戶，關懷中下階層的苦痛是他決意革命的動機，他也關注國家問題的切入點。

1894年夏，孫中山決定棄醫從政，擬向領導清廷洋務運動的權臣李鴻章獻策救國，未果。同年8月，中日「甲午戰爭」爆發，李鴻章一手創立的北洋海軍戰敗，清廷割讓臺灣、澎湖予日本，臺灣開始半世紀的殖民統治。列強加速瓜分中國，中國進入歷史黑暗時期，先生從此矢志推翻清廷，挽救中國。孫中山不愛金錢，不好權位，他在乎的是救中國的英雄事業，他要成就的，超過世俗的名利。

### 革命事業

「甲午戰爭」之同年（1894年），孫中山在夏威夷創立「興中會」，為中國第一個革命政黨，亦為「中國國民黨」的前身。「興中會」創黨成員全為移民，會員手按基督教聖經宣誓，其政綱為「驅逐韃虜，恢復中華，創立合眾政府」。1895年初，「興中會」在香港成立分會，確立革命軍旗，並規劃10月在廣州發動首次革命起義。

1905年，孫中山之「興中會」、黃興之「華興會」及蔡元培之「光復會」在日本東京結盟，名為「同盟會」。其政綱為孫中山提出之「驅除韃虜，恢復中華，創立民國，平均地權」。廣東人為王之「興中會」與兩湖人士為王之「華興會」及「光復會」對革命策略雖有歧見，但在孫中山及黃興之情誼及合作下，「同盟會」是民國成立前最有號召力的革命聯盟。

「廣州起義」後至民國成立，孫中山流亡海外16年，向華僑募款，以購買起義所需之武器，並創辦報紙。孫中山運用秘密會黨洪門在美、加的組織「致公堂」，發行債券募款。史家粗估，口才極佳的他共募得四十餘萬美元。

孫中山之兄孫眉為捐款革命最力者之一。孫眉移民夏威夷，經營牧場致富。孫眉屢次捐助革命，終至宣告破產，返回澳門定居。

「興中會」成立後，革命黨起義計10次，皆告失敗。起事地點集中於遠離北京之兩廣及雲南3個南方省份（其中廣東6次，3次在廣州）。孫中山因被清廷通緝，流亡海外。

1911年4月27日，黃興率一百六十餘名「同盟會」革命黨人，襲擊位於廣州之兩廣總督署。事敗，犧牲人數上百，已知姓名者86人（其中知識分子最多）。此為民國成立前最後一次之失敗起義。

1911年10月10日，「同盟會」在湖北武昌之新式軍人革命志士起義成功。此次起義地點為11次起義之最北者，為中國核心地帶之中心，且支撐最久，產生骨牌效應。2個月後，中國18個主要省份，僅3省仍效忠清廷。較孫中山於1896年預估革命成功需30年，早了15年。

翌年元旦，中華民國政府在南京成立。2月，末代皇帝溥儀遜位，結束清朝268年之帝祚，以及中國2000年封建帝制。

### 致力國家建設

武昌起義前一天，刻正募款之孫中山下榻在美國丹佛（Denver）之Brown Palace Hotel。他閱報得知革命成功，並從黃興發來的密電確認此一喜訊。

翌日，孫中山反向赴紐約、倫敦及巴黎，力促歐美政府維持外交中立，並爭取銀行家及企業家資助中國基礎建設。耶誕節，他始返抵睽別16年之故土。

1912年元旦，46歲的孫中山被選為中華民國臨時大總統。在首都南京舉行之就職典禮沒有鋪張排場。孫中山內閣成員學經歷之陣容是民國成立後數十年最堅強者，但其推動民主憲政卻舉步維艱。當時，中國南方支持共和；中國北方傾向集權。面對北方軍事強人袁世凱之阻撓，孫中山做了3個月之總統後退位，以期穩定北方政局。

自總統退位之後，孫中山始終維持愛國情操及公民熱情，周遊各省，規劃建立全國鐵路網，以期為中國工業化奠基。另外著述，擘劃中國基礎建設之藍圖。

孫中山重組革命勢力為「中國國民黨」，做為宣揚及實現其建國理念之政黨力量。孫中山之「三民主義」成為臺灣1949年以後現代化之方針。

1917年至其逝世前，孫中山企圖以廣東為據點，征服北方軍閥，完成國家統一。他求援於美、英、法、德、日，未果，轉向蘇聯。孫中山與蘇聯結盟，乃權宜之計。「國共合作」僅為時3年。

1924年初，孫中山在廣州創建「黃埔軍校」，任命蔣中正為校長，培植革命武力。3年後，蔣中正率軍北伐，以寡擊眾，力克軍閥部隊。

1924年底，孫中山下令準備北伐，後應邀赴北京，與北方主要軍閥談判，商議統一。未料，孫中山抵達北京，即病倒，經診斷，為肝癌末期。住院不久即於1925年春天病逝。他最後留言為「和平，奮鬥，救中國」。移靈之日，北京送殯之官員及民眾數十萬人。

1928年底北伐大業完成，中國統一，1929年，孫中山葬於南京紫金山中山陵。國民政府於1940年頒令尊稱他為國父。

## 中山先生的遺緒

1895年，中日「甲午戰爭」戰敗割讓臺灣、澎湖予日本。孫中山誓言革命。臺灣乃孫中山革命之觸媒。孫中山奔走革命期間，曾訪臺灣3次。臺灣當時雖為日本殖民統治，但臺灣士紳曾熱心捐款，贊助歷次起義。孫中山逝世，臺灣各地曾舉辦追悼會。臺灣民主先驅蔣渭水為孫中山信徒，他所創立的「臺灣民眾黨」為臺灣第一個政黨，以孫文學說為政綱。

1949年，中華民國政府播遷臺灣，將孫中山之「三民主義」做為在臺灣實施政經現代化建設之範本，臺灣得以由農業國家轉化為工業國家；由威權體制變革為民主體制。

華裔美籍歷史學家唐德剛評：「孫中山實在是十分偉大的。他不但在國民革命時代是個最前進的思想家。搞歷史的人一百年後回頭看，孫中山是中華民族近百年來最高層領袖中，極少有、甚至唯一的現代人。」法國學者白吉爾（Marie-Claire Bergere）評：孫中山「對民族主義、民主政治、社會主義之觀點，雖不若同時代之知識分子犀利，然而，廣州、上海、北京之居民卻是透過他，才得以認識西方世界之意識形態與制度」。美國學者史扶鄰（Harold Schiffrin）評：「國民革命之士深感帝國主義之凌辱及厭惡軍閥政治，故而將其希望寄於一人。此人不斷地闡述急起直追之現代化及國際平等之理念，他雖時而有驚人之即興作為，但投射正直無私之罕見形象。此正是孫中山吸引萬民之處。」美國學者史景遷（Jonathan Spence）評：這位棄醫從事革命之革命領袖「無法癒合其人民之分裂，但他們對他奮鬥之崇敬卻是團結一致的」。

## 中山先生與美國

清末，美國宣布對中國「門戶開放政策」，主張維護中國領土完整。先生體識，相較其他列強，美國對衰敗清朝較無侵略性。當時，美國政府對中國內政所知有限，對孫中山之革命運動，態度模稜觀望，美國在華傳教士及美國報紙則較支持。美國威爾遜總統（Woodrow Wilson）上台不久，就率先在1913年5月2日宣布承認袁世凱領導在北京之中華民國政府。先生發動二次革命，反對袁政府曾多次直接向美國求助，未果。

美國形塑先生的政治思想，在夏威夷接受美式高中教育；在香港接受美國牧師洗禮，成為基督徒；在夏威夷創立革命組織「興中會」。

他於民國成立前，曾7次赴美，停留時間約九年，考察美國民主制度，確立師法美國「民有，民治，民享」、三權分立之政體模式，改造中國。他逝世後，被尊為中國之華盛頓，推崇為國父。

## 照片展重現國父史蹟

「孫中山的一生及遺緒」由國父紀念館及中國國民黨黨史會提供珍貴的歷史照片，駐舊金山新聞處以此為本，彙集中外文史料，並向專家學者請益，另編寫31幅展品的圖說，再交英譯，完成全部展品，歷時3個月時間。

此照片展旨在用現今觀點詮釋國父革命建國的史實及歷史定位，努力解構往昔教科書內國父聖人的刻板印象，而將他刻劃為一位有血有肉，有情有義的偉人。

誠如當初預想，由於國父與美國淵源深厚，駐舊金山新聞處於今年上半年在西雅圖、舊金山及夏威夷順利洽得市政府大廳、博物館、圖書館等場地展出。華盛頓州副州長Brad Owen主持西雅圖展開幕典禮，舊金山市長李孟賢（華裔）撥冗觀賞，旅居夏威夷的國父孫女孫穗芳有意複製此展品留念。駐舊金山新聞處為讓海外華人在建國百年之際緬懷國父行誼，更促美國政要及民眾認識國父對現代中國及臺灣建設的恢宏影響，積極接洽加州州議會執行議長馬世雲，請她協助促成此展在沙加緬度的加州州政府大樓展出，馬議長熱心安排9月展期，並力邀州議會「亞太裔議員連線」與她聯名舉辦8月29日開幕酒會，參加貴賓包括15位州參眾議員，以及80餘位中美貴賓。

## 國父精神重現

國父偉大之處在於他超越時代的建國理想及百折不撓的革命精神，更在於在他身後100年對兩岸三地福國利民思想的啟發。美國《時代雜誌》推崇國父為上一個世紀最具影響力百大人物之一。

國父是一個多才多藝，絕頂聰明的「文藝復興人」（Renaissance man，即「博學多聞之士」）。他曾想當海軍軍官，後來學醫行醫，足見他志向是

多面向的；他洞悉國是，學貫中西，以深入淺出文字提具革命建國的學說「三民主義」，是一個政治哲學家；他重視僑情，還當上僑社領袖，可說是中華民國首位僑委會委員長；他重視宣傳，曾創立92家報紙，宣揚革命思想，堪稱中華民國首位新聞局局長；他當了3個月的總統，自動退位，遍走中國大江南北，規劃鐵路網絡，成為中國未來建設的藍圖，稱他為中華民國首位交通部長並不為過；他建立民國後，在美加籌建15所航空學校，訓練華裔青年飛行員，這些華人飛行菁英，後來投身對日抗戰，功勳彪炳。尊稱國父為中華民國空軍之父，絕非謬獎。

駐舊金山新聞處策劃「孫中山的一生及遺緒」英文照片展，正值大陸當局在海外以「辛亥百年」混淆視聽之際，此展有助於加強我建國百年的訴求，彰顯中華民國的正統性。此外，亦盼以此展向美國主流社會人士宣揚「孫中山精神」—愛國情操、奮鬥不懈、不好名利。筆者在編譯展品、籌劃展覽期間，對國父精神溫故知新，深刻體會到他熱情但失落，尊榮但孤寂的心路歷程。「高山仰止，景行行止」，我們謹以此展緬懷國父孫中山先生用普通人之軀做出不平凡的事業，略表對他的崇敬之心。

(作者任職行政院新聞局駐舊金山新聞處)

▲Top

論述	大陸現況	法今天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播·溝通·新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

## 邀稿說明

1. 清流月刊係全國國防教育推行委員會暨法務部調查局發行之「全民國防」宣導刊物，邀稿園地完全對外公開。
2. 本刊受限篇幅，並考量讀者閱讀習慣與柔性需求，希望多編輯些文章，因此來稿以二千左右最為適宜。
3. 若以電子郵件寄送檔案方式投稿，倘檔案過大（超過8MB），請先予壓縮或切割，或將其間之圖片抽出分別傳送，並請來電（02-29112314）確認。
4. 清流月刊鼓勵轉載運用，以擴大宣導成效，因此，本刊必須獲得文稿的著作所有權，方便合理使用，如欲保留著作所有權者，務請在稿首清楚說明，俾便編者在安排刊出時加註「本文保留著作權，未經授權不得轉載」文字。
5. 為感謝作者的支持，稿酬以政府機關規定最高標準核計，本刊基於宣導宗旨，同意作者在清流月刊發表後，自行再運用該篇文章，並不作任何限制。

論述	大陸現況	法令天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播·溝通·新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

## 稿費劃撥說明

清流月刊稿費的送達方式，是採直接撥款入帳方式辦理。本刊會先函告作者稿費金額，並在獲知郵局或金融機構存摺帳號後，會計單位再匯撥入帳。

因此，作者在投稿時，如果同時能檢附郵局或其他金融機構存摺帳號資料或影本，便能加快稿費匯撥入帳作業的時間。

▲Top

論述	大陸現況	法今天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播·溝通·新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

法務部調查局暨各處站檢舉專用電話及信箱一覽表

機關名稱	地址	信箱	檢舉電話
法務部調查局	新北市新店區中華路74號	新店郵政60000號信箱	(02) 29177777 (02) 29188888(傳真)
臺北市調查處	臺北市大安區基隆路二段176號	臺北市郵政60000號信箱	(02) 27328888
高雄市調查處	高雄市前金區成功一路428號	高雄市郵政60000號信箱	(07) 2818888
新北市調查處	新北市板橋區漢生東路193巷2號	板橋郵政60000號信箱	(02) 29628888
臺中市調查處	臺中市西區英才路525號	臺中市郵政60000號信箱	(04) 23038888
臺南市調查處	臺南市永華路二段208號	臺南市郵政60000號信箱	(06) 2988888
福建省調查處	金門縣金城鎮西海路一段65號	金門郵政60000號信箱	(082) 322888
基隆市調查站	基隆市崇法街220號	基隆市郵政60000號信箱	(02) 24668888
桃園縣調查站	桃園縣桃園市縣府路19號	桃園市郵政60000號信箱	(03) 3228888
新竹市調查站	新竹市經國路三段126號	新竹郵政60000號信箱	(03) 5388888
新竹縣調查站	新竹縣竹北市光明五街56號	竹北郵政60000號信箱	(03) 5558888
苗栗縣調查站	苗栗縣苗栗市玉清路382號	苗栗郵政60000號信箱	(037) 358888
彰化縣調查站	彰化縣彰化市卦山路12號	彰化郵政60000號信箱	(04) 7248888
南投縣調查站	南投縣南投市民族路486號	南投郵政60000號信箱	(049) 2228888
雲林縣調查站	雲林縣斗六市鎮南路67號	斗六郵政60000號信箱	(05) 5328888
嘉義市調查站	嘉義市文化路308號	嘉義郵政60000號信箱	(05) 2778888
嘉義縣調查站	嘉義縣朴子市朴子一路1號	朴子郵政60000號信箱	(05) 3628888
屏東縣調查站	屏東縣屏東市合作街51號	屏東郵政60000號信箱	(08) 7368888
臺東縣調查站	臺東縣臺東市中興路二段731號	臺東郵政60000號信箱	(089) 236180
花蓮縣調查站	花蓮縣花蓮市中美路3-33號	花蓮郵政60000號信箱	(03) 8338888
宜蘭縣調查站	宜蘭縣宜蘭市津梅路52號	宜蘭郵政60000號信箱	(03) 9288888
澎湖縣調查站	澎湖縣馬公市新明路77號	馬公郵政60000號信箱	(06) 9278888
馬祖調查站	連江縣南竿鄉介壽村15號	馬祖郵政101號信箱	(0836) 22258
航業調查處	臺中市梧棲區臨港路三段388號	臺中港郵政60000號信箱	(04) 26569127
航業調查處基隆站	基隆市中正區中正路303號	基隆郵政98號信箱	(02) 24633633
航業調查處高雄站	高雄市前鎮區佛公路167號	高雄市郵政44-30號	(07) 8134888
國家安全維護工作站	新北市新店區中生路40號	新店郵政60000號信箱	(02) 22177211
北部地區機動工作站	新北市中和區永和路33號	中和郵政1-100號信箱	(02) 22482626
中部地區機動工作站	臺中市西屯區福順路500號	臺中市郵政76號信箱	(04) 24615588
南部地區機動工作站	高雄市小港區平和南路129號	高雄小港郵政29-112號	(07) 8122910
東部地區機動工作站	花蓮縣花蓮市瑞美路7號	花蓮郵政21號信箱	(03) 823-3712

調查局免付費「反貪腐專線電話」— 0800-007-007

設定直接轉接至調查局北、中、南、東四個地區機動工作站及外島處站，值日人員24小時接聽受理

論述	大陸現況	法令天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播·溝通·新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

### 全民保防宣導圖

©本 社 居

