

## 北韓金正恩政權處決張成澤事件之背後

◎林賢參

### 金正恩「關門打小孩」，讓中共顏面盡失

南韓國家情報院於2013年12月3日，最先透露北韓領導人金正恩姑丈、副國防委員長張成澤疑似中箭落馬，其兩名親信早於11月間已被公開處決。12月9日，北韓中央電視台播放張成澤於8日召開的北韓勞動黨政治局擴大會議上當眾被捕的畫面，並且迅即於12日遭到機關槍掃射的殘酷手法處決，引發各方震驚，憂心朝鮮半島將再度陷入不安。身為北韓老大哥的中共當局，雖然以「朝鮮內部事務」為由予以冷處理，但是，外交部長王毅卻於13日、15日，分別與俄羅斯外長拉夫羅夫（Sergei Lavrov）、美國國務卿凱瑞（John Kerry）舉行電話會談，強調重啟六方會談的急迫性；中共的六方會談主談代表武大偉亦趕赴莫斯科進行磋商，凸顯中共對此事的謹慎態度。

張成澤曾於2012年8月中旬率領五十多人代表團訪問北京，北京當局則安排張成澤下榻於中方用以接待外國元首級的釣魚臺國賓館。訪問期間，張成澤出席與中共合作的北韓羅先經濟貿易區和黃金坪、威化島經濟區開發合作聯合指導委員會第三次會議，分別與當時的中共國家主席胡錦濤、國務院總理溫家寶等高層進行會談，雙方討論北韓今後推進經濟改革，以及中共對北韓經濟改革提供援助等方案。由於北韓與中共合作開發羅先等經貿特區議題，係金正日生前於2011年5月和8月，在張成澤陪同兩次訪問北京時，與中共所達成的協定。因此，張成澤持續推動與中共經貿合作，應是執行金正日的遺命，張成澤也被中方期待能夠扮演「北韓的鄧小平」角色。不意，張成澤卻被北韓軍事法庭指控賣國，以50年為期向外國（暗指中共）賤價出售羅先經濟貿易區地皮與礦藏資源而遭到殘酷肅清，讓北京顏面盡失。金正恩政權迅速處決被視為親中派的張成澤事件，是否影響中共與北韓的關係發展至今仍受到矚目。北京大學國際關係學院教授朱峰，在接受《紐約時報》訪談時表示：「中國把改革北韓經濟的希望寄託在他（張成澤）身上。這次整肅事件是個非常不祥的徵兆」。不過，南韓國家情報院指出，張成澤事件並非北韓領導階層之政策路線鬥爭，而是內部各山頭爭奪權益所致，亦即張成澤為首的勞動黨行政部所屬「54部」，掌握北韓軍方獲取外匯之水產、煤炭等礦物資源出口事業，導致軍總政治局長崔龍海聯合對張成澤不滿之組織指導部、國家安全保衛部，向金正恩告發、進讒言，最終爆發此一血腥肅清事件。

由於金正恩上台後，接連實施長程火箭試射與第三次核武試爆，凸顯中共無力管控北韓對外強硬姿態的事實，讓中共顏面盡失。或許因為如此，才會讓金正恩於2011年底接班迄今，始終無緣親訪北京。因此，筆者大膽判斷，張成澤事件固然導因於黨內利益爭奪，但其背後仍難掩金正恩藉機清除張成澤等親中勢力之意圖，並且向中共傳遞：金正恩才是北韓的唯一統治者、是中共與北韓打交道的唯一對象，以及北韓內部事務不容外力插手之訊息。在張成澤被捕後的12月9日，北韓如期與中共簽署由張成澤穿針引線所建立的咸鏡北道穩城經濟開發特區的協定，即可證實北韓推動與中共經濟合作的路線，並未受到張成澤事件之影響。換言之，金正恩企圖推動「沒有張成澤的張成澤路線」，持續與中共進行經濟合作。

### 中共外交政策遭到北韓「綁架」

自2002年10月，由北韓秘密開發核武所引發第二次朝鮮半島危機以降，中共所採取對朝鮮半島政策之目標，不外以下幾項：

- 一、確保朝鮮半島和平與穩定，以利中共實現「和平崛起」所需之周邊戰略環境。
- 二、以分而治之的手法，維持南北韓分立的現狀，並確保作為其國防安全緩衝地帶之北韓政權的持續存在。
- 三、實現朝鮮半島無核化，以避免刺激南韓、日本，甚至臺灣進行核武開發，並削弱美國在東亞區域建構飛彈防禦系統的正當化。
- 四、透過主導六方會談，強化其為負責任大國的形象，進而掌握建構東亞區域安全機制的主導權，削弱美國在日韓駐軍之正當性。
- 五、拉攏南韓以分化美韓、日韓關係，以利其主導朝鮮半島和平統一進程，並確保統一朝鮮政權之親「中」屬性。

在確保周邊和平與穩定的國家戰略指導下，第一、二項即成為北京對北韓政策之最優先目標，其餘三項目標，都是服從於前兩項之次要目標。其中，當第三項北韓開發核武有破壞前兩項目標之虞時，其政策之重要性可能升高，但依然不會高於前兩項目標。尤其是，中共將美國推動的重返亞洲或戰略再平衡，視為圍堵或遏制中共發展的策略，而使北韓在中共地緣戰略上的重要性更是水漲船高。例如，「中國現代國際關係研究院」研究員任衛東在《人民日報》旗下之《環球時報》撰文表示：「美國的最大戰略利益是破壞中國與北韓關係，如此便能將北韓當作對付中國的新冷戰戰略前線」。就因為中共將北韓政權的存續視為其國防安全不可或缺的一環，才導致中共對東北亞政策遭到北韓「弱者的恐嚇」策略（參閱筆者在本刊102年5月號之論述）所「綁架」。

金正恩於2011年底執掌北韓金氏王朝後，接連實施長程火箭試射、第三次核武試爆、重新啟動寧邊核設施，以及再度實施長程火箭試射，並在2013年3月31日透過勞動黨中央委員會全體會議決議，提出「同時進行經濟建設與核武開發」之新戰略方針。此外，北韓國防委員會於2013年4月18日發表的聲明中強調，非核化是北韓的目標，但包括美國等世界各國在未全面非核化之前，北韓絕不退讓。由此可知，北韓擁核的決心與立場十分堅定。對於金正恩政權之強硬路線，中共則以贊成聯合國安理會提出對北韓制裁之2087、2094號決議案作為回應，並且透過媒體發布題為《交通運輸部要求有關單位執行聯合國制裁朝鮮決議》的通知，以及由國有銀行「中國銀行」宣布關閉北韓外資銀行之帳戶等措施，似乎展現出中共依據安理會決議對北韓實施制裁行動。6月間，剛結束與中共國家主席習近平「莊園會談」後的美國總統歐巴馬，在訪談節目「早安美國」中表示，中共當局擔心北韓政權會出現崩潰，故從過去以來，始終包容北韓的極端作為，但中共深知朝鮮半島緊張關係的嚴重性，故將採取更強硬的措施處理北韓核武問題。惟美國國會研究處於9月13日發表的研究報告中指出，中共雖然會對北韓施加必要的壓力，但不會從根本上變更確保北韓政權存續的政策。

安倍內閣的「安保三支箭」彰顯追求日本成為正常化國家的企圖，雖已向前跨出一大步，但要修改憲法第9條仍有一大段距離。

## 日本安倍晉三內閣制定新國家安全戰略與決策機制

安倍晉三於2012年12月26日成為日本戰後第二位卸任首相再度組閣的政治人物。揭曉要「找回日本」（日本?、取???）的安倍在組閣後，自詡其內閣為「突破危機內閣」，宣示其首要任務在於提振經濟景氣，讓日本經濟脫離通貨緊縮，以擺脫進入第三個「失落的十年」之困境。為圖日本經濟再生，安倍內閣提出由大膽的放寬金融管制政策、擴大政府公共支出，以及吸引企業投資之經濟成長戰略等三大框架（三支箭）所構成而被稱為「安倍經濟學」（Abenomics）的處方箋。在安倍接二連三地射出「安倍經濟學」三支箭滿週年之際，對於安倍三支箭活絡日本經濟的成效，褒貶不一，且仍有待時

間的檢驗；但是，安倍第二次組閣以來，日本股市大幅上升則是事實。如同筆者在本刊去年8月號專欄所分析，安倍領導的自民黨能夠贏得去年7月的參議院改選，「安倍經濟學」的經濟政策效果，應是重要原因。再加上安倍執政滿週年後，其內閣支持率仍維持在50%以上的水準，顯示日本民眾對安倍的經濟政策，仍抱有一定程度的期待。

## 創設日本版的國家安全會議與國家安全局

除了復興經濟之外，第二次安倍內閣要優先處理的另一項施政焦點，就是強化日本的外交與安保體制，以因應日益險峻的周邊戰略環境變化，主要是中共崛起、北韓持續開發核武、美「中」權力消長，以及美國國力相對衰退所衍生對日本安全承諾之可信度。基於此，安倍廣續第一次內閣時代所採用、以日美同盟為主軸的「價值觀外交」路線，企圖透過強化日本自衛隊戰力（增加防衛預算）與日美同盟防衛合作所構成的軍事嚇阻力，以及與其他民主國家在外交上的合縱連橫（價值觀同盟），牽制中共以實力變更區域權力結構現狀的企圖。為能實現其戰略構想，並予以明確化，安倍從國內政治層面翻新，甚至開創日本維護國家安全之新的決策機制與戰略規劃。去（2013）年2月14日，安倍內閣會議通過設立由首相安倍擔任會議主席之「創設國家安全會議學者專家會議」決議，俾便檢討創設模仿美國國家安全會議（NSC）之日本版國家安全會議（以下簡稱國安會）。11月27日，日本國會通過創設「國家安全保障會議」相關法案，翌月4日，隸屬於首相官邸之日本版國安會正式掛牌運作。

日本版國安會的組織，依據事態緊急度之不同，分成平時、必要時，以及緊急時等三個不同組織構成。首先，是每兩週召開一次會議，由首相、官房長官、外務以及防衛大臣所構成的平時機制「四大臣會議」（外加副首相）；其次，當出現有必要派遣自衛隊以及審議防衛計畫大綱等情形時，除了前述四位國務大臣之外，再加總務、財務、經濟產業、國土交通等大臣，以及國家公安委員長等「九大臣會議」；當發生緊急事態時，則由首相、官房長官，以及首相事前所指定之官僚出席「緊急會議」。其後，國安會直屬、負責情報分析與立案之國家安全保障局，亦在今年1月7日成立。成員共有67名的國家安全保障局，其首任局長是由深獲安倍信賴的前外務次官、現任內閣參與谷內正太郎出任（谷內同時獲聘為內閣特別顧問），兩位副局長則由兩位現任內閣官房助理副局長、外務省出身的兼原信克及防衛省出身的高見澤將林出任；而負責實際業務的審議官則分別由第一次安倍內閣時代之首相秘書官、外務省出身的林肇，防衛省地方協力局副局長前田哲，以及航空自衛隊少將長島純等三人出任。國家安全保障局下設有綜合、戰略、情報、同盟友好國、中共與北韓、其他區域等6個部門，分別由防衛省3位、外務省2位、警察廳1位官僚出任部門主管；其中，首席綜合部門主管為防衛省日米防衛協力課長增田和夫，戰略部門主管為防衛省沖繩防衛局企劃部長赤澤洋，情報部門主管為警察廳借調內閣情報調查室的白井利明出任，同盟友好國部門主管為駐美大使館、負責安保業務之外務省官僚船越健裕，中共與北韓部門主管為外務省日美安保條約課長梶博行，其他區域部門主管為防衛省廣報課長伊藤茂樹。為強化支援日本政府決策之情報蒐集能力，「創設國家安全會議學者專家會議」原本提議以美國中央情報局（CIA）為範本，設置國家情報局，但最終並沒有實現，而改以國家安全保障局的形式出現。

## 制定戰後日本首份《國家安全保障戰略》

新成立的國家安全保障會議於去年12月17日，通過被戲稱為安倍內閣「安保三支箭」的《國家安全保障戰略》、《平成26年度以降防衛計畫大綱》（下稱：新防衛大綱）、《中期防衛力整備計畫（平成26年度至平成30年度）》等三份文件。安倍內閣於去年9月10日，成立由國際大學校長北岡伸一（召集人）等8位學者專家所構成的「安全保障與防衛力懇談會」，研究草擬日本首份《國家安全保障戰略》，以作為國家安全政策之基本方針。安倍於9月12日在首次會議上致詞表示，在日本面臨日益嚴苛的國際戰略環境下，有必要從長期的觀點評估日本的國家利益，安倍內閣將從立基於國際協調主義之「積極的和平主義」立場出發，積極為確保世界和平與穩定及繁榮做出貢獻，並依據此一思維，擬定以外交與防衛政策為核心的國家安全戰略，作為國家安保政策之指針。其次，安倍表示，防衛力量乃是維護國家和平的具體表現，為確保國家安全，有必要因應安保環境變化，修改防衛計畫大綱，並且落實防衛力量之整備，以強化日本的安全態勢。在經過7次會議的討論，以及實務官僚的參與作業所提出的《國家安全保障戰略》，依該戰略基本方針所擬定的新防衛計畫大綱，以及五年期防衛力整備計畫，經過國家安全保障會議確認後公布實施。

此次由倡導脫離「戰後體制」、邁向「美麗國家」、「找回日本」的安倍內閣所主導制定、全文達32頁的國家安全戰略（下稱：文件），彰顯安倍內閣追求成為正常化國家的企圖。檢視全文可知，文件乃是依循一般戰略途徑加以研擬，由基本理念→國家利益之界定→國家安全戰略目標之設定→國家安全所面臨的課題→對應措施之擬定，其範圍不侷限於外交與防衛，廣及國政整體，並且明確規定要依據環境變化而進行彈性修改。在基本理念方面，文件指出，戰後日本始終堅持和平國家道路，徹底實施專守防衛，不發展成為威脅他國的軍事大國，並且遵守非核三原則；其次，日本與美國發展同盟關係，也深化與其他國家的合作關係，實現日本及亞太區域的和平與安全，其中包括將透過支援開發中國家與全球規模問題之解決，對國際社會之穩定與繁榮做出貢獻；第三，日本從和平國家的立場出發，與聯合國等國際組織進行合作，積極對國際社會活動做出貢獻，特別是聯合國維持和平活動（PKO）。

該文件將維持日本之主權與獨立、領土保全、確保國民生命財產的安全、維持以自由與民主主義為基本的和平與安全，視為國家利益之優先順位；強化自由貿易體制之穩定、透明度高的國際環境，以及維持與擁護自由、民主主義、基本人權的尊重、法律支配等普遍價值與規範的國際秩序，也是日本的國家利益所繫。為維護日本國家利益，文件提示以下三項途徑：第一，強化必要的軍事嚇阻力，防止日本直接受到威脅，萬一受到威脅，也能加以排除；第二，強化日美同盟間以及區域夥伴間的信賴合作關係、推動實際安保合作，以改善亞太區域安保環境，防止對日本直接威脅之發生；第三，透過不斷的外交努力與進一步提供人員的貢獻，強化植基於普遍價值與規範的國際秩序，發揮解決紛爭的主導性角色。此外，在亞太區域安保環境的威脅與課題方面，文件明確地點出，增強核武飛彈戰力、不斷進行挑釁的北韓，以及企圖以實力變更東海與南海現狀的中共，已然成為國際社會之憂慮事項。

為因應日本所面臨的國家安全威脅，文件從整體規劃上提出，強化經濟力、技術力、外交力、防衛戰力，以提高日本在安保領域之強韌力，做為國家安全戰略構想之核心，並且從「積極的和平主義」出發，推動以日美同盟為主軸，擴大與各國的協調關係。其中，有關自衛隊戰力建構方面，將從各軍種統合運用的視角來看，優先建構重要的功能，以整備高實效的綜合防衛戰力，達到彈性且立即反應的統合運用之需求，從平時即建構無縫接軌的對應武力攻擊或大規模自然災害等所有事態的綜合性防衛體制。對於來自中共挑戰方面，文件指出，針對中共企圖以實力變更現狀之嘗試，日本不採取升級事態的作法，要求中方自我克制的同時，持續以冷靜且堅定的態度加以對應，並在政經、金融、安保、文化、人員交流等所有領域，持續建構雙邊「戰略互惠關係」。其中，特別重要的是，持續促使中共遵守國際規範，以及提高軍事透明度。至於北韓的威脅，文件強調將與相關國家緊密地合作，依據六方會談共同聲明、聯合國安理會決議，要求北韓採取邁向非核化等具體措施。

## 雖修改憲法第9條仍有一大段距離

貫穿《國家安全保障戰略》之核心概念，乃是立基於國際協調主義之「積極的和平主義」。去年9月26日，安倍在聯合國大會上強調，有鑑於世界權力均衡改變與技術革新所衍生跨越國境的新威脅，任何國家的安全保障，已無法只依賴維護自身安全的「一國和平主義」而獲得，為維護本國的安全，必須積極參與國際和平建構活動。安倍公開承諾，今後日本將從「積極的和平主義」立場出發，積極參與以聯合國PKO為主的集體安全保障措施，為確保世界的和平、穩定及繁榮而做出貢獻。包括中共在內的外國勢力，乃至於部分日本媒體質疑，安倍內閣的新安保戰略是為日本行使集體自衛權解禁，甚至是為修改憲法第9條鋪路。安倍以及自民黨確實積極倡議修改憲法第9條，但在現階段，日本國內朝野政黨間之共識不足，以及民意支持度不夠，雖然支持修改的聲音已較過去為多，但反對的聲浪依然蓋過贊成，要修改第9條，顯然仍有一大段路要走。

（作者為國立臺灣師範大學東亞學系助理教授）



## 「王張」會後兩岸建構軍事互信機制之困境與可行性探討

◎李華彥

### 壹、前言

2013年10月初的亞太經合會（APEC），開啟了兩岸關係發展的新階段。不僅我國前副總統、APEC經貿代表蕭萬長與大陸國家主席習近平互以「先生」稱呼對方，陸委會主委王郁琦與國台辦主任張志軍甚至互稱官銜，打破過去不對等、不承認的立場；「王張會」甚至還達成共識，未來將建立常態化的聯繫溝通機制，甚至不排除以類似「熱線」方式進行視訊會議。然與此同時，大陸進行的軍事演習中，牆上掛的卻是對臺灣軍用作戰地圖，顯示兩岸在朝低階政治互相承認的階段發展中，軍事敵意與衝突仍是臺海雙方必須面對的嚴肅挑戰；因此，兩岸如何建構軍事互信機制將成為「王張會」後兩岸關係發展的熱點議題。

### 貳、兩岸軍事互信機制建構的困境

綜言之，兩岸在建構軍事互信機制的過程中，面臨政治、軍事與誠信等面向的障礙：

#### 一、兩岸政治障礙

從胡錦濤要確立「兩岸統一前政治關係」，就可理解兩岸政治定位，以及隨之而來的政治目標的矛盾，這是兩岸面臨的最大政治障礙。

##### （一）兩岸政治定位矛盾

兩岸在1992年以口頭達成「九二共識」，以此做為雙方往來的政治基礎。然隨著兩岸關係持續朝「由經而政」的發展方向，「一中各表」將不可避免面臨兩岸政治定位的困境。「一中」也好、「一國」也罷，哪一「中」、哪一「國」才是兩岸政府的政治大難題。我國憲法認定，世界上只有一個中國，就是「中華民國」。在中華人民共和國憲法序言中則申明「臺灣是中華人民共和國神聖領土的一部分。」同時《反分裂國家法》亦規定：「維護國家主權和領土完整是包括臺灣同胞在內的全中國人民的共同義務」。此處所謂的「國家」，也是指「中華人民共和國」。北京領導人迄今不曾對中華民國存在的事實有過正面回應，這便形成雙方政治定位的困難。

北卡羅來納州戴維森學院教授任雪麗（Shelley Rigger）指出：臺灣民眾目前比較能接受的是「九二共識」，談論「一個中國」是有毒的（toxic）字眼，臺灣民眾的接受度很低，改變說法會帶來風險。政大教授董振源也認為，兩岸存在嚴重的主權衝突，兩岸人民的互信及互諒，才能創造兩岸最終的政治解決方式。對於兩岸未來究竟該如何透過政治談判來界定「中華民國」存在的事實與兩岸的特殊關係，更需要尊重臺灣人民的意願與選擇。顯然，兩岸政治定位的衝突，讓北京陷入未來雙方在何種政治定位下進行統一的困境。

##### （二）兩岸政治目標矛盾

兩岸均堅持自身的主權，使得雙方政治目標存在不可化解的結。中共想要藉著「以經促政」、「以民逼官」，逐步達到兩岸政治統一的企圖。然而，臺灣方面卻試圖讓經濟歸於經濟，消去雙方經貿關係與政治統一之間的連結；換句話說，臺灣期望藉助大陸的市場穩住自身經濟發展的陣腳，達到鞏固政治主權獨立的政治目標。易言之，臺灣在兩岸關係上的政治目標，就是和平發展、維持現狀。馬英九總統曾明確指出，他任內不會與中國大陸談判任何有關統一的問題，同時也多次呼籲北京要「正視現實」，因此在可見的未來，沒有任何跡象顯示臺北會配合北京統一的政治意願；另一方面，也很難想像北京會同意在原則性問題有歧異的情形下，同意簽署兩岸和平協定與建立臺海軍事互信。不過，「王張會」如果是大陸承認中華民國的開端，那未來兩岸建構軍事互信機制的障礙將減少，和平協議簽訂的機會將大增。

#### 二、兩岸軍事目標難以和諧

兩岸領導人都曾談及「軍事互信」機制的建立，雙方軍方智庫專家與學者也多次針對「兩岸軍事互信」為主題發表可行性與具體措施意見。然而，理論歸理論，一旦觸及現實層面便難以落實。特別是兩岸軍事處於「安全困境」的情況下，很難協調雙方的軍事安全目標。主要原因在於，兩岸軍事目標在下列兩個主要方面的矛盾與衝突：

##### （一）雙方軍隊任務衝突

中國大陸以軍事威脅臺灣已長達60年，儘管我政府積極穩定兩岸和平情勢，但同時也為最壞的情況作打算，因此仍積極向外尋求防衛武器，建立「小而精、小而強、自我防衛國家力量」，以對抗共軍的軍事威脅。另一方面，中共解放軍的任務之一，在於必要時以武力消滅國軍，完成北京統一的「神聖」使命。在這樣的情況下，當然不願意臺灣因增強防衛力量而抵銷北京的軍事威脅能力。所以在可見的未來，除非雙方達成有利於北京一方的政治協議，否則在彼此誰都不願對自身任務妥協的情況下，很難建立起兩岸的軍事互信機制。

##### （二）雙方協商條件衝突

兩岸在軍事互信方面所設定的條件也互有衝突；首先，大陸要求「一中」原則，並且第三國不得介入為互信協商前提。對此，臺灣則認為沒有美國的介入，對兩岸軍事互信協商便失去信心；馬英九總統多次強調，臺美堅強穩固的安全關係，對兩岸和解環境的促成，具有重要相關性。其次，「限武」是軍事互信的重要環節。兩岸對於撤飛彈應該是和平之「因」，還是協議之「果」，彼此看法衝突。馬英九總統多次公開呼籲大陸撤除對臺的飛彈部署，兩岸才有可能協商簽署和平協議，但目前北京的認知是，臺獨運動實力依然強勁，而且民進黨或有重新執政的可能，因此必須部署飛彈作為軍事嚇阻的手段。因此，在兩岸各自都有政治計算與內部民族主義情緒壓力的考量下，至今雙方對自身立場都沒有鬆動的跡象，大陸仍然增加對臺飛彈部署，臺灣則想方設法引進飛彈防禦與長程預警雷達系統，並建立「有效嚇阻」能力。

#### 三、兩岸政治互信嚴重不足

一般分析家認為兩岸關係「由經而政」的深化方面進展不大，是因意識形態和政治作祟，但是美國著名的中國問題專家唐耐心（Nancy Bernkopf Tucker）認為在此一持續運作不良的過程中，他們忽略了一個極為重要的因素－互不信任。大陸軍事科學院臺海軍事研究中心副主任白光煒在2013年10月所舉行的「首屆兩岸和平論壇」中也指出，兩岸商談軍事互信機制一直難有突破，究其原因在於兩岸政治互信不足。

### 參、兩岸建構軍事互信機制之可行方案分析

既然兩岸在建構軍事互信方面，存在諸多問題與困境，那麼如何突破障礙並提出一套具有可操作性的措施建議，就成為學者們研究此一議題的最大價值與研究貢獻。對此，他山之石具有攻玉之效，大部分學者將歐洲等國家的實際經驗與主流思想予以歸納，並選擇性地運用在兩岸軍事互信機制的建構上。

#### 一、兩岸軍事互信機制的階段劃分

中共政法大學副教授李群英與我方學者趙哲一同樣認為，建構兩岸政治軍事互信要經歷三個階段：第一階段為兩岸軍事衝突的避免；第二階段為兩岸政治互信的確立；第三階段則為兩岸和平安全機制的確立。其他學者論及兩岸軍事互信機制的規劃，也與上述內容相去不遠，但在階段劃分方面，則基於對兩岸軍事互信認知的不同，因而觀點各異。

歸納學者有關兩岸軍事互信機制階段劃分的觀點可知，有些以難易度作為政策規劃的指標；其他大部分學者則混雜「衝突避免」、「信心建立」與「強化和平」等措施。儘管提出許多具參考價值的意見，但由於並未清楚區分此三類軍事互信機制界線的不同，進而提出一套具有系統性的措施，因而抵銷了在兩岸軍事互信機制建構的可行性。可見如何以「由易而難」並按照衝突避免、建立信心與強化和平步驟，建構務實可行的兩岸軍事互信機制，誠為兩岸軍事關係發展的一大難題。

#### 二、兩岸軍事互信機制的措施種類

我國國防部曾於2002年國防白皮書當中主張，兩岸軍事互信機制措施應涵蓋：（一）宣示性措施，如宣布解除戒嚴、終止戡亂、和平解決爭端之態度；（二）透明性措施，如公布國防報告書、預告演習；（三）溝通性措施，如建置熱線、軍事學術研究機構交流、軍事人員互訪；（四）海上安全措施，如海上安全協定、海上共同救援通報；（五）限制性措施，減少外島駐軍、機艦不越過海峽中線，不部署針對性武器；（六）查證性措施，互派觀察員、設置預警站。幾乎所有論及兩岸軍事互信的專家學者，都按照上述措施提出政策建議。

親民技術學院助理教授段復初根據政治實務界與學界對於信心建立模式的觀點，歸納出臺海間軍事互信機制三種主要類型：（一）意思表示性作為：包括宣示、通知與情報交換等措施；（二）避免誤判性作為：包括溝通、會商、驗證等措施；（三）行為規範性作為：包括行為規則、相互接近方式與彼此限制等措施。

我國國防部2002年所提的軍事互信措施，頗符合我國國家安全需求，但由於沒有規劃步驟與政策執行順序，且對當時兩岸應有的共同政治基礎略而不論，因此執行起來問題重重，大陸方面甚至毫無回應。

#### 三、兩岸軍事互信機制的建構條件

根據國際上建立軍事互信機制的經驗，以及兩岸政治關係特點，兩岸軍事安全互信機制可本著先易後難，敏感度由低到高，累積共識的原則進行。務實可行的兩岸軍事互信機制，應可歸納下列條件：

##### （一）兩岸軍事互信需要耐心與劃分階段

我國學者蔡璋指出，互信是一個長期發展的過程，需要耐心、智慧與毅力，因此兩岸都不宜急於求成。大陸在1998年有關臺灣問題白皮書當中強調，解放軍對臺動武的條件之一是臺灣對統一問題採取「久拖」態度。直到胡錦濤上台後，改為「願意等」後，果然等到兩岸關係大幅和緩。在建構兩岸軍事互信上，兩岸更需要耐心，以不焦不躁的態度，逐一化解雙方在政治與軍事上的難題，方有可能最終簽署和平協議。畢竟，和平協議並非過渡性協議，因此需要慢工細活的態度以對。福建省臺灣研究會研究員董玉洪即指出，兩岸關係隔絕近60年，長期處於敵對狀態，彼此缺乏理解與了解；儘管目前兩岸往來密切，但互相防範猜疑的心理仍然存在，因此需要較長時間的努力去化解。

##### （二）兩岸軍事互信需有政治基礎

馬英九總統指出，「軍事互信機制需要有政治的基礎。」中共各代領導人則進一步強調「一中」原則為兩岸軍事互信機制的政治基礎。顯示兩岸領導人都認為，軍事互信應有共同的政治基礎。在這方面，兩岸軍事互信可劃分若干階段實施，惟各階段必須有其政治基礎，方能在兩岸皆具誘因的情況下，透過軍事互信機制達成最終建構永久和平的目標。廈門大學臺灣研究院陳孔立教授也主張，互信是一個逐漸累積的過程，因而政治互信可以在信心建立措施的過程中逐步提升、強化。因此他認為，政治互信需要分步驟達成，以免過高的政治互信要求，損害軍事互信的推展。臺灣研究院院長劉國琛甚至主張，兩岸互信可循「基礎性互信」、「成長性互信」與「融合性互信」等三個層級，逐步化解敵意，增進共識。換句話說，兩岸可以目前「一中各表」的政治基礎作為雙方第一階段的政治基礎，並在未來轉換階段時，建構更高層級的政治共識，作為雙方下一階段軍事互信機制的政治基礎。

##### （三）兩岸軍事互信應由易而難

西方學者羅傑·費雪（Roger Fisher）與卡爾·巴柏主張，涉案各方不妨把衝突的原因先細分為小的組成部分，然後再逐一處理。這可以說是一個建構雙方互信的良好策略。從兩岸軍事互信的發展歷程內容中可知，臺海的軍事互信並非不存在，只是需要更系統性、更制度性的實施。因此，在雙方都有強烈意願的基礎上，可以透過逐步強化的方式，由易而難地達到最終簽署「和平協議」的目標。這方面，前立委帥化民將軍提出可以從非傳統安全領域做起；白光燁則建議由二軌對話做起。

##### （四）兩岸軍事互信應從「有」到「無」

德斯嘉汀（Marie-France Desjardins）表示，在信心建立之初，僅採取若干必要性簡單及適度的措施即可，並不需要非得從裁軍或是限武做起。兩岸軍事互信的建立亦然，先從已經在做或可以做的項目，逐步推廣擴張形成良性循環，並進一步建構起正式制度，方為務實有效之道。單方面要求對方去做暫時無法或根本行不通的行為，不僅對軍事互信毫無意義，反而增加兩岸間的衝突與敵意。這方面，臺灣要求大陸必須先撤飛彈，北京則要求臺灣放棄向外軍購，都是在設置障礙而不是建構軍事互信機制。務實之道，是從雙方各自已經在做的單邊性軍事互信，發展成為雙邊性措施。同時，循衝突避免、信心建立與強化和平的方向邁進，以免因好高騖遠反而產生揠苗助長的效應。

##### （五）兩岸軍事互信應從「廣」至「狹」

兩岸在廣義性軍事互信方面，特別是經濟與社會層面的措施不但已經展開，且獲致許多重大成效。這為雙方進行狹義性軍事互信提供良好的基礎，因此臺海雙方應將經濟性的、社會性的交流機制，衍生至純軍事安全範疇，發揮其外溢功能。事實上，許多兩岸經濟協議機制，甚至可以作為軍事互信協議的參照基礎，如此不僅能降低政治阻力，同時也能與其他國家利益面向有效整合。

##### （六）兩岸軍事互信需要第三方過渡性協助

在極度缺乏互信的情況下，兩岸要獨力進行並建構起符合雙方利益的軍事互信機制，如果不是不可能的話，難度也非常高。因此，第三方中立客觀

角色的參與及提供必要協助，將有助於缺乏互信基礎的兩造，在有保證人的情況下，放下懷疑猜忌，並透過諸般軍事互信措施，逐步強化彼此的信任基礎。因此，大陸將領劉繼賢在2013年首屆兩岸和平論壇中強調，兩岸軍事互信「不能有第三者插手」時，我國學者蔡瑋仍主張臺灣在美國參與的情況下，才会有信心與大陸進行軍事互信機制的商談。筆者認為，兩岸可在初級階段讓華盛頓介入，以減少兩岸軍事互信機制的障礙；一旦雙方進入中程階段後，則由兩岸單獨進行下去。

#### 肆、結語

如何按照避免衝突、增強互信與強化和平等三個階段，同時依照建立政治基礎、由易而難、由有而無等原則，整合與篩檢專家學者各家意見，建構一套具有系統性且可行性的政策規劃，似乎更有助於兩岸未來永續性的和平與發展。從目前看來，兩岸關係持續和緩增溫，但雙方發展前途變數仍多，挑戰的嚴峻也不容小覷。如何「避戰致和」有待兩岸人民以更大利益為著眼，以更高智慧化解歧見。兩岸未來政治關係選項的開放性，有助於雙方能以更大彈性務實地推動兩岸軍事互信機制，共創永保和平、永續發展的前程。

由於需要長時間逐步建立兩岸互信，因此有必要務實劃分階段，設定雙方皆可達成的階段性目標，逐步進行。北京大學教授陳星便提議，兩岸可以合作為起點，逐步鞏固政治互信，並延續兩岸互信，以達最終和平目標。值得注意的是，2005年在與連戰先生進行歷史性的會面後，中共總書記胡錦濤倡議，在「九二共識」的基礎上，儘速恢復兩岸平等協商，其中包括正式結束敵對狀態、建立軍事互信、達成平等協定。此一說法，同時兼顧兩岸關係由易而難，並劃分各個階段目標，也就是先結束敵對狀態，接著建立軍事互信，最終簽署平等協定。此外，胡錦濤在中共「告臺灣同胞書」30週年紀念大會上強調，要在「九二共識」基礎上，擴大兩岸經濟、文化、社會交流，並解決臺灣國際「適當」地位問題，最終達成和平統一目標。因此，目標是否能達成姑先不論，胡錦濤的上述兩項主張誠屬務實理性，也與作者們在有關兩岸軍事互信機制可行性的條件方面的見解相符，因此值得兩岸政府作為推動軍事互信機制時之政策參考。

（作者為樹德科技大學通識教育學院助理教授）

▲Top

## 從「持久戰」論中共東海防空識別區

◎王璋琦

### 壹、前言

2013年11月23日，中國大陸正式發布「中華人民共和國東海防空識別區航空器識別規則公告」(Air Defense Identification Zone, ADIZ)，該公告所涵蓋的範圍不僅分別與日本、南韓和我國的識別區有部分重疊，還提出將對闖入所設定空域的航空器採取適當的防衛措施。北京單方面的舉動引起美日韓澳與我國的抗議，譴責北京「破壞現狀」。雖然東協國家並無公開回應，但也都密切關注北京的後續動作。

有關大陸單方面公布東海防空識別區之事，國內外的專家學者大多從國際關係的角度、軍事能力或民族主義的途徑進行分析，提供許多相當具有參考價值的觀點。然而，大多數學者專家都以單一事件的方式進行分析，往往忽略中共領導人在國家戰略一脈相承的事實，致使從西方觀點看，大陸片面劃設東海防空識別區，改變了東海現狀；惟站在大陸立場以觀，識別區則是捍衛主權的行動，誠如淡江大學大陸研究所教授趙春山所認為，應從中共整體國家發展戰略思維解讀東海的劃區舉動。作者認為如果從中共戰略的角度審視，或許更能解釋北京看似魯莽的行徑，同時也可藉此預估未來可能的發展。

### 貳、中共軍事戰略與持久戰

本文是將重點擺在北京對於涵蓋政治、經濟、社會與心理的對敵戰略。有關這一點，馬克思主義的矛盾論認為在鬥爭過程中，必須詳實、客觀評估敵我強弱勢態，並據以提出克敵致勝的策略；特別是相對較弱的一方，若能保持戰略耐心，隨著戰爭過程中彼此力量的消長調整作戰方針，仍能贏得最後的勝利。可以說，北京相當善於也慣於打持久戰。

#### 一、中共的持久戰略

中共第一代領導人毛澤東在「論持久戰」一文中，主張要根據敵我強弱相對態勢，特別是在敵強我弱的情況下，必須相對採取「戰略撤退」、「戰略相持」與「戰略反攻」三個階段，才能在敵我力量彼消我長的情況下，從求生存逐步轉變為求勝利。其中，所謂的「力量」並非單指軍事能力，還包括政治、經濟與社會所結合的整體力量。換句話說，在綜合國力遜於敵人時，面對敵軍的進攻，不宜正面對抗，必須進行戰略撤退，以保持自己的力量；當雙方力量相等時，就應該停止撤退，改以陣地戰的方式與敵人抗衡；一旦敵軍的力量比自己衰弱，就立刻展開反攻，澈底殲滅敵軍有生力量，獲致戰爭最後的勝利。

目前共軍由於積極進行正規作戰部隊的現代化工程，因此比過去更加強調正規作戰，但這並不表示共軍放棄毛澤東持久作戰的戰略指導方針。相反地，在綜合國力的較量上，北京仍然以辯證法的矛盾律作為進行國際鬥爭的戰略指導方針。最新的例子就是中共中央總書記習近平2013年12月3日在主持「歷史唯物主義基本原理和方法論第十一次集體學習」時強調：「推動全黨學習歷史唯物主義基本原理和方法論，…，努力把馬克思主義哲學作為自己的看家本領，提高戰略思維能力。」此外，《瞭望》周刊的一篇評論文章也指出，維護國家安全的戰略方針宜採「辯證統籌、古為今用、主動運籌、循序漸進」的原則。2013年8月習近平拍板決定宣布劃設東海防空識別區，其實是將「資源之爭演變為戰略之爭」。

#### 二、強權的攻守易勢

從中共的戰略三階段以觀，過去由於與美國、日本之間的力量相比，大陸無論在政治、經濟、軍事與社會心理都處於明顯弱勢的地位，因此務實地採取戰略撤退的策略。華盛頓單方面與東京達成和約，並在1972年將琉球群島連同釣魚臺（行政管理權）交給日方，北京雖然反對卻也無可奈何。中共第二代領導人鄧小平訪問日本並接受記者採訪時指出，雙方應擱置爭議、共同開發，主權爭議可由下一代去解決。但若對照大陸過去為主權不惜一戰的姿態，此一「維持現狀」的決定可視為是一種「戰略撤退」。大陸學者郭震遠即指出，1972年「中」日建交時和1978年簽訂《中日友好和平條約》時，大陸以「中日關係大局」為重，此後對於日本在釣魚臺的大小動作，都只是做出被動反應。

隨著改革開放效果日益擴張，大陸自2009年起取代德國，成為全世界最大的出口國，隔年則取代日本成為僅次於美國的第二大經濟體。北京清華大學教授胡鞍鋼估算，按匯率法計算預計2020年前大陸GDP總量將超過美國，相當美國的1到1.7倍；到2030年時，則不論按何種算法，大陸GDP總量都相當於美國2倍左右。經濟帶動軍事、軍事帶動經濟，2020年大陸達到真正的富國強兵，鄰近國家不得不配合大陸的政策。在前景看好的情況，中共「十八大」後，北京對自身國力已有重新認識，即身為全球第二大經濟體、三兆美元外匯存底、擁有航母、海空軍現代化初具雛形，因此有必要讓美日了解，擁有強權地位的北京不會再因經濟發展而妥協。換句話說，大陸整體國力的提升讓中共領導人有了擴大區域影響力的念頭，進而挑戰美國在東亞地區的霸權地位。另一方面，隨著美國國力衰退，只能把美軍從第一島鏈逐漸退到第二島鏈，最終甚至可能退到二戰之前的太平洋中線，也就是以夏威夷為主要的海空軍基地，而太平洋左半部將是大陸海空軍的勢力範圍。

#### 三、被迫戰略相持

當下大陸崛起成為區域強權的事實，正如鄧小平所期望，逐漸在綜合國力上與美日相抗衡。對此，北京努力把在到2020年這段「戰略機遇期」期間，加速經濟與軍事方面的改革。對北京而言，最好的戰略環境就是「維持現狀」，因為時間站在大陸這一方。然而，日本2012年9月單方面宣布將釣魚臺「國有化」，提前讓大陸面對此一「侵略」行為。從過去一年來大陸所採取的策略，可以觀察到其針鋒相對式的「戰略相持」作為。不僅在國際法層面進行對抗，還實際派出機艦進入釣魚臺周邊海域，並對日方民間船隻進行驅離。尤其在涉及領土和主權爭議時，習近平展現的手腕更為強硬。不過，中共仍想方設法讓釣魚臺的情勢回到「主權爭議狀態」，顯示北京不希望實力未成熟之前就被迫攤牌。2013年12月3日，習近平對來訪的美國副總統拜登便意有所指地表示，「中美對維護世界和平穩定，肩負著重要責任。」新型大國關係確是大陸與既存強權和平共存最好的戰略選擇。澳洲雪梨大學教授袁勁東表示，大陸宣布東海防空識別區，意味著中共外交的基本戰略已由過去的「韜光養晦」轉變為「有所作為」。宣布ADIZ應該被視為習近平領導集體正在制定新的外交安全戰略框架，意味著大陸將積極應付外部挑戰；但若從「戰略三階段」的角度以觀，則顯示北京正在擴大「戰略相持」的戰略效果，因為如果不劃，等於在國際間默認釣魚臺是日本的領土。大陸現在把被日本壓過來的防空識別區往外推，就是一種反擊與擴張勢力版圖的動作。

#### 四、戰略相持與東海ADIZ

根據香港《亞洲週刊》的報導，東海防空識別區是由習近平親自拍板定案。北京此一戰略相持策略，對於美、日、韓與我國係屬意圖改變區域現狀

的挑釁行動；儘管大陸強調戰略的防禦性質，但在戰術層面則採取攻勢作為。華盛頓卡內基國際和平基金會亞洲項目負責人包道格認為，大陸宣布劃設防空識別區不至於引發直接對抗，但是適時地改變了地理影響的範圍。邁阿密大學教授瓊·托伊費爾·德雷爾也認為，「切香腸」是大陸戰略政策的重心，此種策略推進得非常緩慢，因此很難判定日本或任何其他國家應該對什麼目標作出強烈回應。奇科·哈倫則指出，大陸近年來在周邊海域和空域步步為營，用「小碎步」代替「大跨步」，一步步將自己的控制範圍向外擴大，而這樣的戰略讓日本無法招架。日本政策研究院副教授道下德成也認為，「中國一直試圖創造一個既定事實，一步一個腳印，這是非常聰明的戰術。我們現在可能很重視它，但一段時間過後，也許就把它忘之腦後了。」

對於大陸戰略相持階段的戰術作為的認知，並非僅限於美日兩國的專家。印度學者布拉馬·切拉尼也將大陸的策略目的，在「一步棋幾步走」、「步步為營改變現狀」，從而「建立實際軍事存在」，最終「不費一槍一炮震懾對手接受中國領土主張」；同時，這一「以守為攻」的策略還將「戰爭罪責」轉嫁到對手身上，公布東海防空識別區就是大陸用這種高明段數，謀求東海的一部分。甚至，大陸國防大學教授張召忠以「包心菜策略」來論北京的戰略，亦即先對領土提出主張，然後多重守護這塊區域，從而拒絕他國進入。這種方法穩步推進，以智克敵，可以成功創造「新事實」。這種辦法總是先製造爭議，再透過侵入主張該地區的管轄權，然後延長侵入的時間和頻率，建立實際軍事存在，最終使對手按大陸的方案達成協議。我國軍方的報告也認為，大陸劃設此一空域的目的為：（一）將釣魚臺劃入，對外宣示擁有釣魚臺之主權，及確保其東海之海洋經濟利益；（二）藉此挑戰美國長年主導之區域安全機制，展現實質作為，進而掌握東海空域；（三）奠定爾後東海主權爭議，訴諸國際社會仲裁之法源依據；（四）使對進入此區域之美日偵搜機、艦，執行反制作為更具正當性與法理依據；（五）藉此反應對美日等國長期對其實施空中電偵之不滿；（六）展現其向外擴張之前推戰略，包括戰術預警及反應縱深。此外，美國戰略與國際問題研究中心高級副總裁邁克爾·格林指出，大陸的防空識別區可能是其更龐大的反介入／區域拒止戰略的一部分，該戰略旨在迫使美軍在距大陸海岸線更遠的地方活動，因此，這應被視為大陸確立更強拒止能力以及在海洋第一島鏈最終優勢地位的努力的一部分。儘管上述有關大陸現行採取的策略，在論述上有所不同，但均指向北京戰略相持的作為。

中共的下一步策略將是，努力說服該地區以及其他國家，至少默認大陸對有爭議空域的主權。美國邁阿密大學的兩岸問題專家金德芳表示：「北京會逐漸加大執行的力道；日本將不斷抗議，但也僅止於此。」情勢演變到最後，日本可能會疲於奔命；實際上也就改變了釣魚臺的現狀。北京領導人知道，只要國內不出重大差錯，時間和全球趨勢就是有利於他們的。淡江大學翁明賢所長認為，中共維護第一島鏈的戰略思考，是從東海到南海，現在在東海引起議題，未來可能也在南海比照這樣處理，因此中共會在此時片面宣布「東海防空識別區」，這是戰略考量的一個試金石。大陸這次宣布東海防空識別區，一方面要解構日本對釣魚臺的行政管理權，另一方面則要重建大陸對釣魚臺的空中管轄權。不論如何，大陸劃設ADIZ之目的和結果，都是增加在東海空域，特別是釣魚臺周圍空域的「軍事存在」，與日美空軍互相制衡。

## 參、結語

對於大陸公布並實施東海防空識別區，相關國家特別是美國、日本、韓國與我國均從「破壞現狀」角度感受到北京的威脅，就連澳大利亞與歐盟也表達關切。

從本文前述分析內容可知，大陸設置ADIZ是其國家安全持久戰略中「戰略相持」階段的措施，其目的在於劃出「戰略相持線」以抵制其他國家的進一步「侵略」，並對敵方進行戰略試探以建構有利於己的國家形象，同時也滿足內部的民族主義情緒，因此可以說是內外兼具、短期與長期兼顧、戰略與戰術效果兼收的一項措施。

大陸自宣布劃定東海防空識別區以來，儘管使該地區緊張情勢加劇，甚至有爆發軍事衝突危險的可能，但也提供大陸身為區域強權應有的戰略空間。根據大陸外交部發言人洪磊所提供的資料，截至2013年12月3日，共有19個國家和3個地區的55家航空公司向大陸通報飛行計畫。其中包括我國、美國、日本與南韓，顯示國際規範仍由強權決定的現實。對此，我們不應以靜態、單一事件的角度分析北京此次劃界的作為，而應從戰略三階段的動態發展進行長時期的觀察。一旦北京完成全面性的戰略相持部署，亦即無論在國際法與實際行動，加上將東海、南海甚至臺海等主權爭議地區劃入防空識別區後，未來將隨著力量的持續增長而採取更加具有攻擊性的戰略反攻作為，在外交談判無法收復「失土」之後，採取軍事行動予以奪回。

先前陸委會宣布，2014年春節後陸委會主委王郁琦將訪問大陸，並啟動「王張會」互訪進程，顯示兩岸關係已由經濟、文化與社會等範疇的交流朝向政治領域發展；但是更重要的是，兩岸如何在「互不否認治權」的情況下，建構臺海軍事安全互信機制，以擴張自2008年以來的兩岸「和平紅利」。對此，特別是大陸未來若要擴張其ADIZ，應從兩岸和平最大公約數為著眼，通知臺灣並事先進行必要之協商，讓我國得以在擁有處理時間與空間的情況下，提升兩岸之間的互信，避免因談判而引發不必要的政治、軍事衝突。

（作者為樹德科技大學通識教育學院副教授暨兩岸和平研究中心顧問）

土坡、溝壑、村莊、窯洞、果園和枯樹林不斷從車窗外飛掠而過，路旁難得看到人影，黃土高原上的隆冬總是這般寂寥！

## 隆冬陝北延安行

◎凌順康

隆冬12月中旬，造訪陝北延安。

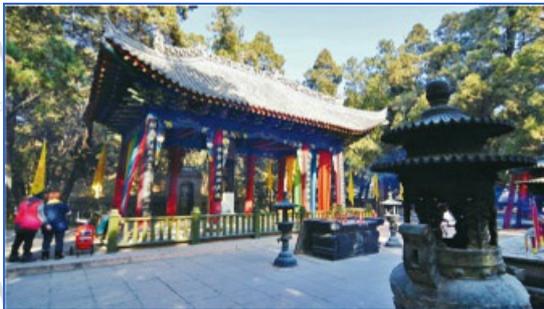
清晨8點，在攝氏零下5度的低溫中，從古城西安驅車出發。巴士駛出城區以後，沿著包茂高速公路一路北行，駛入隆冬的關中平原。

天氣很好，但是大地仍被一層濃濃的霧霾籠罩著；初升的太陽宛如落日一般，看起來像個火紅的圓餅。曠野裡能見度不高，山河大地到處都是灰濛濛的一片，所有景物都只能依稀看個輪廓。延安是重工業區，空氣污染一向嚴重，入冬以後加上城市供暖和農村燒炕多燃燒生煤，以及黃土高原上吹來的風沙，使整個關中地區空氣品質更加惡化，多數人出門都戴著口罩，防寒更防吸入過多空氣裡的懸浮物。

車行兩個多小時，來到宜君縣時，霧霾已散盡，此時逐漸進入黃土高原地帶，暖暖的冬陽高掛在天，四野景物清明。我們一路朝黃土高坡延伸，只見土坡、溝壑、村莊、窯洞、果園和枯樹林不斷從車窗外飛掠而過，路旁難得看到人影；黃土高原上的隆冬總是這般寂寥！

過了宜君縣，來到黃陵縣，此時也進入此行的主要目的地延安市境內。延安市位於陝北黃土高原的中部，濱臨延河，鳳凰山、清涼山、寶塔山三面環抱；北接榆林，南臨銅川、西安，地理位置重要，早在春秋時代這裡就是北狄的部落，秦代統一全國後置上郡，隋代設膚施縣和延安郡，明清時置延安府，是陝北經濟、文化、軍事和交通的中心。

延安在中國近代史上具有相當重要的歷史地位，它是中共「工農紅軍」二萬五千里「長征」的終點，以及中共1935到1947年的根據地，這段期間曾在此召開過多次重大的會議，制訂了赤化中國大陸的路線和策略。大陸「解放」以後，中共當局始終都把這裡視為「革命聖地」，在歷來的各種「運動」中，總會要求大陸民眾效法「延安精神」和「延安傳統」。中共當局近年大力推廣「紅色旅遊」，延安自然成了「朝聖」的首選之地，每年總有成千上萬來自大陸各地的黨政人員組團前來，已然成為陝北新興的旅遊重鎮。



黃帝陵



黃河壺口瀑布

## 印象大陸之旅

◎時傑華

中華大地，錦繡山河，遊子常思故園情。民國38年江河翻騰，滾滾洪流淹沒整個大地，而今已逾一甲子的歲月！

又一次重回故園，「少小離家老大回」的滋味不斷湧上心頭，那點點滴滴的童年景象歷歷在前，鄉親土親的兒時情懷懷然赴目。往事如煙，人生如戲，齣齣動人心弦，幕幕感人肺腑，不思量，自難忘！

今日的大陸正快速地蛻變，變得新舊雜陳，在大都市裡尤其變得紙醉金迷、燈紅酒綠，雖然14億人口的生活由昔日之赤貧轉為今日之溫飽，窮人減少，富人增多了，但是貧富的差距越來越大，社會充滿對立和不安。在政治上，大陸依然是一黨專政，一切共產黨說了算，傳播媒體也是一條鞭、一言堂，甚至網際網路也受到相當程度的控管。官場上則紅包文化盛行，從地方到中央，從小吏到高官，貪污風氣橫行，官商勾結嚴重，到處充滿逢迎拍馬、請託關說，這種歪風見怪不怪，促使各階層以能夠靠關係、走後門為樂。而所謂的「官二代」、「富二代」不知富而好禮，卻是自我膨脹，極盡炫富之能事，猶如沐猴而冠，更加凸顯人民階級的矛盾與不均；此種現象至今仍然方興未艾。

「文革」在中國近代歷史上寫下空前反常的紀錄，中國幾千年來大量的珍貴文物在這場大災難中遭逢亙古以來最嚴重的摧毀，就連人性、價值觀和傳統生活方式，也遭受嚴重的打擊和扭曲。現在，「打倒孔家店」的口號已湮沒在歷史的洪流中，當局正大力推動的尊孔、祭孔活動，民間的巷弄裡能夠聽到學童背誦「弟子規」、「三字經」的琅琅之音，學界也乘勢興起孔孟的經典學說，有些省市中學的國文課本甚至採用臺灣編撰的論孟章節，顯示儒家思想的博大精深及適合人性。希望此一風潮真能帶動中華傳統文化的復興。

近幾年去大陸探親旅遊，很想觀看傳統的戲曲演出，奈何遍尋許多戲院、電影院，都教人鑿羽而歸，傳統戲曲在大陸似乎失去了蹤影。聽說鄉間仍有相關的戲劇表演團隊，但他們通常只在民間的市集演出，演出的場所不是劇院，而是早年農業社會臨時搭棚的野台戲。縱使有少數城市為提升文化水平而興建了現代化的劇院，但卻鮮少有藝術團體演出，通常是空在那兒淪為「蚊子館」；而傳統的劇團則面臨經營困難、乏人問津的窘境，似乎免不了走上被社會淘汰的命運，殊為可惜！綜觀大陸的表演藝術界，目前似乎還處在傳統與現代、古典與流行、東方與西方衝突對立的時期，這種現象當局若不重視，將對中華文化的傳承影響甚鉅，希望海峽兩岸能共同推廣並創新中華固有文化，使其在人類歷史的長河中寫下燦爛輝煌的大中華樂章。

(作者為前國風曲藝團團長)

▲Top

## 夫妻剩餘財產分配請求權簡介

◎吳榮昌

按民法夫妻財產制目前分為「法定財產制」及「約定財產制」二種，若夫妻未以契約約定夫妻財產制（即約定分別財產制、共同財產制），除民法另有規定外，則以法定財產制為其夫妻財產制；但夫妻剩餘財產分配請求權，須於法定財產關係消滅時，才有適用之餘地，此是民法第1030條之1第1項：「法定財產制關係消滅時，夫或妻現存之婚後財產，扣除婚姻關係存續所負債務後，如有剩餘，其雙方剩餘財產之差額，應平均分配。但下列財產不在此限：一、因繼承或其他無償取得之財產。二、慰撫金。」之規定。

另所謂「法定財產制關係消滅時」，也就是指無論夫妻一方死亡、離婚、婚姻遭法院宣告無效、婚姻被法院撤銷、夫妻雙方合意變更夫妻法定財產制為分別財產制或為共同財產制等情形時；亦即於法定財產制關係消滅後，時效未消滅前，夫妻任一方主張將夫妻各自之婚後財產，扣除婚後債務後，如有剩餘，則雙方所剩餘財產之差額，應平均分配。例如：夫妻離婚後雙方財產扣除負債，夫剩餘600萬元，妻剩餘200萬元，二人財產差額為400萬元，則這400萬元依上揭民法規定則應平均分配，因此妻依法可向夫請求200萬元之剩餘財產額。

### 案例一

甲夫與乙妻二人結婚前、後並未約定何種夫妻財產制，故應有法定財產制之適用。甲夫為了經營事業向銀行借500萬元，嗣後週轉不靈，而遭銀行對甲夫之財產為扣押後仍未受清償，銀行遂依民法第1011條（刪除前）、第242條規定向法院聲請宣告甲乙夫妻財產制改用分別財產制，並代位行使剩餘財產分配請求權。

### 解析

在民法第1011條刪除之前，債權銀行是可以透過上述法律規定，向乙妻請求其與甲夫二人婚後之剩餘財產差額的一半，因此產生夫債妻還之結果；惟民法於101年12月26日修正後，已刪除該條之規定，同時認為夫妻剩餘財產分配請求權係因夫妻身分關係而生，基於彰顯夫妻對於婚姻共同生活之貢獻，故性質上具有身分上之專屬性；因此，同時新增民法第1030條之1第3項，明定夫妻剩餘財產分配請求權，不得讓與或繼承，以避免夫債妻還或妻債夫還之情形發生。

### 案例二

甲夫與乙妻結婚三十餘年，結婚時並未約定何種夫妻財產制。日前甲夫因意外死亡後留有遺產1,500萬元，而乙妻於甲夫死亡時亦有財產500萬元，假設夫妻雙方均無債務，國稅局原以甲夫留有遺產1,500萬元來核算遺產稅，試問乙妻欲合法節稅，可以主張何種權利？

### 解析

按夫妻一方死亡時，因為夫妻間之法定財產制關係隨之消滅，因此剩餘財產分配請求權因之產生，並與遺產產生關聯；如果夫妻一人先亡，而死亡之一方剩餘財產較多時，則生存且財產較少的配偶，便得據以請求分配已死亡之配偶剩餘財產差額之一半；因此已死亡配偶即甲夫之遺產額就會因而減低，甲夫之繼承人須繳納的遺產稅額也就隨之下降；故生存配偶乙妻在國稅局申報甲夫遺產稅時，可併案主張增列夫妻剩餘財產分配請求權價值，並自遺產總額中扣除之。本例中，甲夫留有遺產1,500萬元，嗣經乙妻於甲夫遺產稅申報案件中，檢具證明主張民法第1030條之1剩餘財產分配請求，使甲夫之遺產1,500萬元額，因之下降為1,000萬元；計算式：甲夫原遺產1,500萬元－〔（甲夫遺產1,500萬元－乙妻財產500萬元）÷2平均分配〕＝1,000萬元即甲夫遺產申報額，故本例經乙妻行使剩餘財產分配請求權後，甲夫之遺產稅額便可依法有據降至1,000萬元，而合法達成節稅之目標。

末就時效消滅問題說明，依民法第1030條之1第4項規定：「剩餘財產差額之分配請求權，自請求權人知有剩餘財產之差額時起，二年間不行使而消滅。自法定財產制關係消滅時起，逾五年者，亦同。」此外，目前最高行政法院認為，剩餘財產分配請求權是由生存配偶提出，如有時效爭議，亦因剩餘財產分配請求權係屬身分專屬性之法律關係，應由其他繼承人提出抗辯，稅捐機關無權行使；故稅捐機關不得以超過5年時效，而於遺產申報稅額核定案件中，逕予駁回生存配偶所行使夫妻剩餘財產分配請求權之主張，併供參酌。

（作者為秉誠聯合法律事務所主持律師）

## 淺述法務部辦理環境保護與國土保育之作為

◎陳炎輝

### 壹、從看見臺灣深化國土保育理念

民國102年11月23日第50屆金馬獎頒獎典禮，於臺北市國父紀念館舉行。金馬獎是我國於51年間創立，為全世界第一個華語電影獎項，評選範圍涵蓋世界各地的華語及華人電影，為華語影壇歷史最悠久的電影獎項，獎勵了無數優秀的華語影片及電影工作者。本屆金馬獎最佳紀錄片，係由「看見臺灣」這部影片獲獎。本紀錄片是由導演侯孝賢監製，空拍攝影師齊柏林所導演攝影，並由導演吳念真為該影片旁白；透過飛行在高空的專業攝影設備，從高山、丘陵、海洋，以及沿岸、湖泊、河流、森林、稻田、魚塢、城市等景觀，讓我們看見臺灣是如此美麗，讓國人以未曾有的高度和角度，體會這片土地的美麗與傷痕。

我國的經濟結構在民國50年間逐漸發生變化，慢慢轉向以農業培養工業。謝東閔先生於61年間接任臺灣省主席之後，為擴大外銷而鼓勵家庭代工，積極倡導「客廳即工廠」運動，中小企業隨之蓬勃發展，使得我國經濟快速成長與繁榮。嗣後雖歷經兩次石油危機，但從59年至79年期間，我國經濟起飛高速成長，除朝向高科技工業發展，並成立「新竹科學工業園區」加速產業升級，以優厚條件吸引廠商投資及頂尖人才進入，研發生產電子資訊器材、尖端精密設備、奈米高科技、生物科技工程等產業，讓我國與韓國、香港、新加坡並譽為「亞洲四小龍」。

我國經濟成長雖是有目共睹，但也存在不少隱憂，例如往昔缺乏環境保護概念，製造大量的污染物與事業廢棄物，無形中破壞自然生態環境，超出大自然本身的淨化能力；此外，人為不當開發山坡地及邊坡地，未落實做好水土保持，導致一下大雨就發生土石流、山崩落石等災情，造成民眾生命危害與財產損失。簡言之，臺灣國土環境的敏感與脆弱程度，已隨經濟發展與都市開發而日益加劇；然而，追求「經濟發展」亦須重視「國土保育」，方能確保國家的永續發展。所謂永續發展，依據聯合國環境與發展會議之定義，是指「發展並滿足當代的需求，同時不損及後代滿足其本身需求的能力」，亦即永續發展是建構在「環境保護、經濟發展及社會公義」三個基礎之上。至於永續發展的範圍十分廣泛，舉凡土地資源、水資源、石油能源、農業資材、海洋資源、環境保護、健康風險、教育訓練、社會福祉、城鄉發展、經濟發展、科技研發、國際合作等，皆是國家「永續發展」之範疇。

98年8月8日莫拉克颱風侵襲臺灣，接連三天在中南部降下超過2,800公釐雨量，造成高屏地區嚴重災情，全國上下旋即投入受災地區，進行緊急搶救、搶險、搶修，與救援、救助等工作；從這次慘痛的國土破碎經驗，讓國人體認到國土保育的重要性。這部「看見臺灣」影片全臺首映會，於102年10月23日在高雄巨蛋舉行後，旋即於30日在臺北市中正紀念堂舉辦露天首映會，總統夫人周美青女士並到場支持；行政院江院長亦於11月13日，邀請青年學生、導演齊柏林及記者等多人，一同觀賞此一臺灣首部的空拍紀錄片，江院長對於影片中破壞國土、污染環境等不法行為為感觸良多。行政院旋即於11月29日召開「國土保育專案小組」（下稱專案小組）會議，積極研擬各項具體短、中、長期行動方案，江院長並宣示：國土保育已是刻不容緩的工作，政府必須硬起來，以鐵腕、霹靂的手段，強制執行各項國土保育政策。

### 貳、淺述違反環境保護之刑事責任

經濟發展與國土保育之目的，均在改善國人生活品質，並提升國民整體福祉；我國憲法增修條文第10條第2項即明定：「經濟及科學技術發展，應與環境及生態保護兼籌並顧。」由於國土保育必會涉及環境保護議題，因此世界各國於1992年6月間在巴西里約舉行全球高峰會議時，各國領袖即達成多項重要決議，並為各國勾勒追求永續發展，以具體行動拯救地球之藍圖。我國身為地球村的一分子，自應妥善規劃以提升國家競爭力，達到國土資源永續利用之目標。有關國土保育議題，專案小組已列出：盜採砂（土）石、超抽地下水引起地層下陷、破壞邊坡地質穩定及生態發展、山坡地超限利用、河川污染、二氧化碳排放與非法排倒廢水，以及住宅社區鄰近危險坡地等16項問題。

為提升環境品質，增進國民健康與福祉，維護環境資源，追求永續發展，以推動環境保護，我國於91年12月11日公布施行《環境基本法》，該法第3條並明定：「基於國家長期利益，經濟、科技及社會發展均應兼顧環境保護。但經濟、科技及社會發展對環境有嚴重不良影響或有危害之虞者，應環境保護優先。」如同前述，行政院專案小組已列出當前國土保育問題，該等問題牽涉環境管理、環境保護及公害防制等法規。以環境管理而言，涉及《區域計畫法》、《都市計畫法》、《山坡地保育利用條例》、《水利法》、《水土保持法》、《森林法》、《礦業法》及《環境影響評估法》等規範；就環境保護而言，涉及《野生動物保護法》與《文化資產保存法》；至於公害防制法規部分，如《空氣污染防制法》、《水污染防治法》、《廢棄物清理法》、《毒性化學物質管理法》、《土壤及地下水污染整治法》等。

據中央社102年12月10日報導，國內某最大半導體封裝廠，因大量排放污染物且廢水中含有有害健康物質，嚴重影響附近水體品質，並有危害公眾健康之虞，經主管機關依《水污染防治法》第40條，裁處罰鍰新臺幣（下同）60萬元。對於此類流毒之犯行，我國刑法第190條之1定有公害之帝王條款規範：凡投棄、放流、排出或放逸毒物或其他有害健康之物，而污染空氣、土壤、河川或其他水體，致生公共危險者，依本條第1項規定處5年以下有期徒刑；廠商、事業場所負責人或監督策劃人員，因事業活動而犯前述之罪者，處7年以下有期徒刑；若因而致人於死時，依第3項規定，處無期徒刑或7年以上有期徒刑；若致人重傷者，處3年以上10年以下有期徒刑；若因過失而犯第1項之罪，處6月以下有期徒刑、拘役或5,000元以下罰金。

由於人文社會環境變遷，對於土地、農地、林地或山坡地之利用，部分民眾過於重視經濟利益，以致過度開發或不當運用，甚至任意棄置或掩埋回填有害事業廢棄物，造成生態環境無法回復之危害。以未經許可提供土地回填、堆置廢棄物為例，依《廢棄物清理法》第46條規定，可處1年以上5年以下有期徒刑，得併科300萬元以下罰金。亦曾有民眾在公有林區或私人山坡地，未經同意而擅自墾殖或占用，該等未經同意而濫墾之行為，若導致水土流失或毀損水土保持之處理與維護設施時，依《水土保持法》第32條規定，可處6月以上5年以下有期徒刑，得併科60萬元以下罰金；因而致人於死時，處5年以上12年以下有期徒刑，得併科100萬元以下罰金；若導致重傷者，處3年以上10年以下有期徒刑，得併科80萬元以下罰金。

102年12月10日，彰化地區爆發不肖電鍍業者涉嫌放流毒物及有害健康之物，經臺灣彰化地方法院檢察署依刑法第190條之1立案偵辦。此類公害事件，依《水污染防治法》第27條規定，事業或污水下水道系統排放廢（污）水，有嚴重危害人體健康、農漁業生產或飲用水水源之虞時，負責人應立即採取緊急應變措施，並於3小時內通知當地主管機關；主管機關除命其採取必要防治措施外，情節嚴重者，並得命其停業或部分或全部停工。若未立即採取緊急應變措施，或未遵行主管機關之命令，因而致人於死時，依同法第34條規定，可處無期徒刑或7年以上有期徒刑，得併科500萬元以下罰金；致重傷者，處3年以上10年以下有期徒刑，得併科300萬元以下罰金；危害人體健康導致疾病者，處5年以下有期徒刑，得併科200萬元以下罰金。

### 參、法務部辦理國土保育具體作為

國土保育工作需要中央與地方共同攜手合作，行政院專案小組已針對前述16項問題，擬妥行動解決方案，包括建立潛勢觀察名單，敦促地方政府依法執行，要求業者限期改善。倘若業者仍不改善者，則予公布違規業者名單，或將業者移送司法機關偵辦，甚至由中央代為強制執行或強制拆除。為進行目標管理，行政院專案小組並成立「土石管理」、「海岸及山坡地管理」、「環境品質管理」及「敏感地區開發管理」四個工作小組，分別由經濟部、內政部、行政院農業委員會、環境保護署負責；另為加強執法以取締不法，特成立「加強執法」分組，交由法務部及內政部共同負責。

對於破壞環境保護與國土保育之行為，法務部及檢調機關向來都列為重點業務，從不曾懈怠；地方法院檢察署（下稱地檢署）偵辦案件涵蓋：破壞國土、傾倒廢土、盜採砂石、濫伐、濫墾、濫種、濫葬及濫建等類型。為精進偵辦國土破壞案件技巧，臺南地檢署已聯合環保機關發起「臺南地區環境犯罪防制結盟機制」，高雄地檢署更成立「環保犯罪查緝中心」。此外，臺灣高等法院檢察署並訂定「檢察機關查緝河川盜（濫）採砂石執行方案」、「檢察機關查緝環保犯罪案件執行方案」、「檢察機關查緝森林盜伐執行方案」，同時又與經濟部水利署建立「加強取締中央管河川砂石盜採案件」之雙向即時聯繫管道，以便迅速懲治不法歹徒、保障民眾生命財產安全。

國土保育及環境保護攸關民眾生命、生活、財產之安全，為維護國土永續發展，保障全民安康幸福，避免國土及自然生態遭到人為不法破壞，有效遏止利益團體及黑道介入，臺灣高等法院檢察署除通函各地檢署成立「國土保育犯罪查緝小組」，以積極有效之作為查緝破壞國土犯罪，展現檢察機關從嚴追訴之決心外，並於102年12月6日召開「國土保育犯罪查緝督導會報」，邀集經濟部、財政部、內政部、行政院農業委員會、環境保護署及法務部調查局、廉政署等單位，研商設置單一聯絡窗口，從速、從嚴偵辦，並速偵、速結；偵辦國土保育犯罪案件時，若發現有公務人員涉入並涉嫌貪瀆，將立即嚴予偵辦以懲效尤。

（作者為法務部檢察司專員）

▲Top

## 個人資料保護法實務探討—公務機關篇

◎李志強

### 壹、前言

隨著電子科技日新月異，打開電腦或手機，透過網際網路幾乎可以輕易搜尋到任何資訊，自然也包括個人資料在內。從國際發展的趨勢來看，這也是為何經濟合作暨發展組織（OECD）、亞太經合會（APEC）或者是歐盟，對於個人資料保護越趨嚴謹之主因。公務機關擁有數量龐大的個人資料，惟恐洩漏遭致責任追究，不僅公文書使用許多〇〇〇，甚至不問原由一律拒絕提供所持有之個人資料，究其原因主要是曲解《個人資料保護法》（簡稱個資法），誤以為個人資料只能保管而不能合理利用。為避免發生上述情事，作者認為根本之道，即是公務機關應清楚了解相關規定之內涵，除可化解疑慮外，並達到保護人格權免受侵害，以及促進個人資料合理利用等多重目的。有感於此，本文將先釐清重要概念，再從實務上解說公務機關蒐集、處理及利用個人資料之原則與例外。

### 貳、概念釐清

首先須知道，不論是公務機關或非公務機關，凡是蒐集、處理或利用個人資料，應以尊重當事人權益為原則，依誠實及信用方法為之，且不得逾越法務部會同相關主管機關所頒總計182項特定目的之範圍；公務機關在一般業務上較常用者，如代號（下同）002人事管理、039行政裁罰、行政調查、119發照與登記，若查無符合項目，中央機關可援引171其他（內部單位管理、公共事務監督、行政協助及相關業務），地方政府機關則可引用175其他項目。

再者，個人資料的三種行為態樣是蒐集、處理及利用。蒐集是指以任何方式取得個人資料，如公務機關受理民眾填具之申請文件即為直接蒐集，而若非由當事人提供者則屬間接蒐集；處理是指為建立或利用個人資料檔案所為資料之記錄、輸入、儲存、編輯、複製、輸出、連結或內部傳送，如影印民眾之申請文件；利用是指將蒐集之個人資料為處理以外之使用，如公務機關依據民眾之申請核發證明書。

### 參、實務探討

本於為民服務之精神，公務機關執行法定職務，自有蒐集、處理個人資料之必要，依個資法規定，公務機關對個人資料之蒐集或處理，除特種個人資料（指醫療、基因、性生活、健康檢查及犯罪前科）外，應有特定目的，並符合下列情形之一者：（一）執行法定職務必要範圍內。（二）經當事人書面同意。（三）對當事人權益無侵害。為釐清上開規定，以下重點說明法務部相關解釋：

一、政府機關之人事單位，基於人事管理或公務聯繫業務推動之目的，並於執行法定職務之必要範圍內為蒐集、處理及利用員工之個人資料，無須再經當事人書面同意。

二、財政部為發給統一發票中獎獎金而「蒐集」中獎人個人資料，係為執行法定職務並基於稅務行政特定目的；又利用註冊整合服務平台匯入統一發票中獎者個人資料，屬於對個人資料特定目的之利用。

三、各地衛生局為進行自殺防治工作及死因統計完整性與正確性而蒐集個人資料，係執行法定職務必要範圍且屬公共衛生之特定目的。

四、刑事警察機關向交通部臺灣區國道高速公路局（簡稱高公局）蒐集個人車行紀錄資料，乃基於刑事偵查之特定目的，並符合於執行法定職務必要範圍內要件。

五、法務部行政執行署所屬各分署為執行公法上金錢給付義務強制執行之法定職務，因義務人遷離戶籍地或住所不明，致使執行人員無從掌握行蹤，故向醫療機構調查義務人通訊地址，應符合執行法定職務必要範圍內之規定。

六、村里長基於特定目的（如民政、社會行政、政令宣導、政府福利金或救濟金給付行政、選舉、罷免及公民投票行政），而於執行其法定職務必要範圍內，所為蒐集村里民姓名、聯絡電話等個人資料行為，並設置村里聯絡電話簿，乃符合個資法規定。

七、財政部國有財產署基於國有財產管理之特定目的，執行《國有財產法》相關法規之法定標售業務，係符合個資法規定而得蒐集、處理投標人之個人資料，並得於法定職務必要範圍內為特定目的內利用。

八、警察機關處理交通事故而蒐集、處理雙方當事人個人資料，係執行法定職務且基於交通事故處理警政特定目的，故得提供個人資料予他方，作為當事人進行後續損害賠償、和解、調解、鑑定及訴訟。

從上述說明可知，公務機關基於特定目的，並於執行法定職務之必要範圍內為蒐集、處理個人資料，無須再經當事人書面同意。在此必須說明，所稱法定職務，係指下列法規中所定公務機關之職務：（一）法律、法律授權之命令。（二）自治條例。（三）法律或自治條例授權之自治規則。（四）法律或中央法規授權之委辦規則。此外，公務機關若非執行法定職務，但經當事人書面同意或對當事人權益無侵害，亦屬蒐集或處理個人資料之合法情形。

接著探討公務機關對個人資料之利用部分，依個資法規定，應於執行法定職務必要範圍內，並與蒐集之特定目的相符。然最易滋生疑義者，即何時可為特定目的外之利用，法規列舉下列情形得為之：（一）法律明文規定。（二）為維護國家安全或增進公共利益。（三）為免除當事人之生命、身體、自由或財產上之危險。（四）為防止他人權益之重大危害。（五）公務機關或學術研究機構基於公共利益為統計或學術研究而有必要，且資料經過提供者處理後或蒐集者依其揭露方式無從識別特定之當事人。（六）有利於當事人權益。（七）經當事人書面同意。法務部相關重要函釋如下：

一、縣市政府為協助轄區內慈善團體（如廟宇）發放敬老金，單純提供符合資格之老人名冊，因屬「增進公共利益」或「有利於當事人權益」之情形，即得為特定目的外之利用，並無須事先取得當事人同意。

二、財政部財稅資料中心就其保有之個人資料，提供主管機關以審核低收入戶及中低收入戶資格，藉以促進國家社會福利資源之合理分配，乃符合「法律明文規定」及「為增進公共利益」之情形，自得為特定目的外之利用。

三、公立學校為達成教育或訓練行政目的，自得於榮譽榜揭示學生姓名，且無需過度遮掩姓名，否則亦有違個資法「促進個人資料之合理利用」意旨。

四、高公局為協助偵查犯罪需要，提供刑事警察機關電子收費系統車行紀錄資料（含車號、經過時間、經過地點等），屬符合「為維護國家安全或增進公共利益」之情形，故得為特定目的外之利用。

五、公立醫療機構提供個人資料予法務部行政執行署所屬各分署，俾以執行公法上金錢給付，可認符合「為維護國家安全或增進公共利益」，且非屬《醫療法》所定「無故洩漏」之情形。

六、村里長如於特定目的外利用村里民聯絡資料時，則應符合為增進公共利益、為防止他人權益之重大危害、經當事人書面同意，或為免除當事人之生命、身體、自由或財產上之危險等情形時，始得為之。

七、縣市政府警察局基於人事管理之特定目的所蒐集之加班資料，如提供議會作為監督審查之用，係屬「增進公共利益」，故得提供。

在此提醒，公務機關蒐集、處理或利用個人資料應於執行法定職務必要範圍內為之，且不得逾越特定目的。申言之，公務機關所採取之方法，應有助於目的之達成（適當性），並應選擇對人民權益損害最少（必要性或侵害最小性），且造成之損害不得與欲達成目的之利益顯失均衡（衡量性或狹義比例原則），亦即應符合比例原則之要求。

#### 肆、結語

個資法修法將第四章更名為「損害賠償及團體訴訟」，主要變革為，當同一原因事實造成多數當事人權利受侵害時，財團法人或公益社團法人經被害當事人20人以上書面授與訴訟實施權，就得以自己名義提起損害賠償訴訟。由於公務機關擁有大量個人資料，為免引致團體訴訟及刑事追究，實應協助同仁建立風險意識，明確掌握個人資料蒐集、處理及利用之原則與例外並落實執行，始為減少糾紛及訟源之上策。

（作者國家通訊傳播委員會政風室科長）

## 破碎家庭，不能拿孩子當「棋子」了！

◎葉雪鵬

民國102年11月22日，立法院三讀通過了民法第1055條之1的法條修正案。各媒體不僅大篇幅報導這項修法的經過，還美稱這是「善意父母」條款的修法。過去有些在社會頗具名氣的富豪與藝人，因故要求法官作出離婚的判決。在法院判決以前，為了營造各種有利於己的條件，不免會使出各種「奧步」或「撇步」；而這些營造氣氛過程中的點點滴滴，都成為媒體追逐的新聞焦點。這次修法的緣由，部分是與這些新聞人物炒作離婚後獲得子女監護權的「奧步」有關。

這些名人與藝人在裁判離婚的程序中，往往會極力爭取對未成年子女的監護權。過去甚多監護權歸屬的官司，法官通常側重孩子的穩定性作為最佳審酌的原則，避免孩子換了新環境而難以適應，影響他們身心健康與發展。實際上以將孩子判歸與孩子同住的父或母者居多。

破碎家庭與孩子同住的一方，在明瞭實例上這種判決經常出現以後，也研究出一套對應的勝訴策略，亦即在離婚訴訟尚未登場以前，或者在訴訟繫屬中，將掌握中的孩子藏匿或送往國外，不與另一方見面；然後在訴訟中打出親情牌，博取法官同情，以便提高監護權的勝率。

用這種不顧孩子權益，只當作自己勝訴的「棋子」的「奧步」一再出現後，在社會上造成負面的評價。有權修法的立法委員便在立法院內發動立法委員的連署，提案修法來導正。

這次修正的民法第1055條之1的法條，是85年9月25日公布增訂的，同時也修正同法第1055條條文，內容係規定「夫妻離婚者，對於未成年子女權利義務之行使或負擔，依協議由一方或雙方共同任之。未為協議或協議不成者，法院得依夫妻之一方、主管機關、社會福利機構或其他利害關係人之請求或依職權酌定之。」所為協議如果不利於子女者：「法院得依主管機關、社會福利機構或其他利害關係人之請求或依職權為子女之利益改定之。」增訂的第1055條之1則規定：法院為這些酌定或改定的裁判時，「應依子女之最佳利益，審酌一切情狀，參考社工人員之訪視報告，尤應注意左列事項：

- 一、子女之年齡、性別、人數及健康情形。
- 二、子女之意願及人格發展之需要。
- 三、父母之年齡、職業、品行、健康情形、經濟能力及生活狀況。
- 四、父母保護教養子女之意願及態度。
- 五、父母子女間或未成年子女與其他共同生活之人間之感情狀況。」

新修正的第1055條之1法條，除保留上面所列五款法院應注意的事項以外，增列了六、七兩款的注意事項，原文如下：

「六、父母之一方是否有妨礙他方對未成年子女權利義務行使負擔之行為。」

「七、各族群之傳統習俗、文化及價值觀。」

除此之外，又新增了第2項：明定法院為「前項子女最佳利益之審酌，法院除得參考社工人員之訪視報告或家事調查官之調查報告外，並得依囑託警察機關、稅捐機關、金融機構、學校及其他有關機關、團體或具有相關專業知識之適當人士就特定事項調查之結果認定之。」

新增的第1項第6款，便是媒體讚譽的「善意父母原則」，也是這次修法的重點。新增的法條也指出，法官在作出未成年子女監護權歸屬以前，不只要聽取專業官員、社工人員的訪視與調查報告以外，必要時也應該自己進行調查，並徵詢專業人員的意見。總之，一切要以子女最佳利益作為指標。那些並非基於子女的利益，只為了贏得官司，臨訟所作的種種花招，在法院廣泛與詳細的調查之下，必定無所遁形；一旦查出就有可能被認定是不適任為子女監護人的人，而敗下陣來。

（（本文轉載自102年12月11日法務部〈法治視窗〉網頁））

（作者曾任最高法院檢察署主任檢察官）

# 保防短語

「預防危機於未發，化解危機於初端，消弭危機於無形。」



# 新新大國民

「推展十二年國教；啓動教育新紀元。」



## 情報工作委外的風險

◎王俊南

### 壹、事件簡介

2013年6月5日，英國《衛報》刊登新聞，錫爆美國國家安全局透過谷歌、臉書等大型電信網路公司，監聽民眾電話通聯以及監控網路資訊，引起世人關注。6月9日，《衛報》應消息來源要求透露他的身分，29歲的史諾登是前美國中央情報局的技術助理，過去4年一直在國安局工作，也曾替其承包商—戴爾公司和博思艾倫諮詢公司工作。史諾登在國安局夏威夷辦公室複製最後一批打算曝光的文件後，於2013年5月20日飛往香港。

史諾登表示，自己決定揭發美國政府最高機密代號「稜鏡」的監控計畫細節前，思考了很久。在《衛報》網站刊登的影片專訪中，史諾登說：「國安局打造一種機制，能夠截取幾乎所有事情…民眾相互聯繫的絕大多數內容，都在沒有鎖定目標的情況下自動被汲取…我只要截取，就可以取得你的電郵、密碼、手機紀錄、信用卡資料。」他說：「我無法昧著良心，允許美國政府透過這種祕密打造的大規模監控機器，侵犯全球人民的隱私、網路自由和基本自由。」

6月13日，香港《南華早報》刊登史諾登的專訪，在專訪中他說，美國國安局在全球發動6萬多起駭客攻擊，中國大陸與香港也是攻擊目標。史諾登表示，自2009年以來美國國安局一直在入侵中國大陸和香港的電腦，包括香港中文大學、政府及私人機構、政商界人士和學生，以及中國大陸的一些標的。6月22日，美國聯邦檢察官正式以間諜罪等多項罪名控訴史諾登，美方要求香港當局將其拘捕，擬將他引渡回美受審。中共批判美國對其實施網路攻擊，美國則批判中共不配合拘捕史諾登，致使「中」美關係一度緊張。

6月23日，史諾登在「維基解密」網站工作人員的幫助下，搭乘俄羅斯航空公司客機從香港前往莫斯科；但由於其護照已被美國註銷，且均被他申請政治難民庇護的國家所拒絕，使其滯留於莫斯科機場過境區。8月1日，史諾登向俄羅斯提出政治庇護申請，俄羅斯同意給予為期一年的臨時難民身分。目前他已進入俄羅斯境內，藏身於隱密的安全處所。美國嚴詞批判俄羅斯政治庇護史諾登，並宣布取消兩國原訂於9月初在莫斯科舉行的最高峰會，致使美俄關係惡化。

### 貳、影響分析

在對內影響方面，美國國安局監控計畫曝光後，國家安全與個人隱私孰輕孰重的問題，引發美國國內的爭論。一份由《華盛頓郵報》與「皮尤研究中心」所做的調查顯示，高達56%的美國人力挺美國政府為反恐監控電話，但也有41%民眾表示不能接受；值得注意的是，民眾對政府監控電子郵件的態度較為保留，有52%的民眾不同意，但也有45%民眾同意政府監控，以利阻止可能的恐怖行動。另一份由《今日美國報》公布的民調數字亦顯示，美國社會對史諾登引起的爭議看法不一，同意與反對的聲浪旗鼓相當。近期發布的一份民意調查顯示，55%的美國民眾視史諾登為揭弊者，34%認為他是叛國者。

美國國安局現已強化對類似職位系統操作員的安全查核，全面檢討作業方式，更嚴密地監控類似史諾登的承包公司雇員，並對最高機密情報的取得程序從嚴管理，防止大舉洩密的事件重演。

8月9日，為恢復公眾的信任，歐巴馬宣布將限制美國政府的監控計畫，並計劃與國會合作改革自2001年「911事件」後所通過《愛國者法》中最具爭議性的第215節（授權政府能查看美國公民的電話等紀錄），推動「海外情報監聽法庭」的改革，允許一位公民自由代表作為政府的對造，以提出反面論證，同時對國安局監控計畫提供進一步內容；行政部門也會解除某些監控文件的機密等級，並指派外部專家協助確保在國家安全和人民隱私權間保持平衡。預料前述措施，對反恐效能應有所衝擊。

在對外影響方面，史諾登爆料美國國安局監聽計畫機密，破壞了美國與被其監聽國家間的關係與互信，尤其是原本與其關係日益緊密的歐盟國家，也擴大國際間的反美勢力。

### 參、對我方啟示

#### 一、內防突襲

上述監視計畫並非由高層官員向媒體爆料，而是低層短期員工的揭發，引發美國情報部門和國安合約商運作品質及人員控管的問題，凸顯美國將國防與情報工作外包私人公司的風險。從分析情報到訓練新情報員，這些原本由公務員執行的工作，現都交由支薪包商來做，部分原因是美國政府實施組織精簡。審計人員發現，情報工作外包導致包商濫用情報的風險大增，因為政府沒有足夠的人力監督包商。由於政府組織精簡，我方目前也有許多公務部門將部分工作委由合約外包公司處理，這些進入政府單位內部工作的外包人員，是由外包公司聘用、管理，各單位除以合約要求外包公司做好其人員安全查核工作外，本身亦應有核對、複查機制，以避免合約外包公司疏忽，防範對岸利用此一管道對我進行竊密或實體破壞。

#### 二、外防突襲

史諾登揭露的美國政府監控細節顯示，國防製造商在進口任何得以對外傳遞敏感資料的資訊設備時，必須格外謹慎。受此一事件影響，俄國國防產業正減少使用外國製的電子設備，負責監督俄國國防工業的副總理羅戈津表示：「我們必須堅持，海軍、空軍和裝甲車，更不用說是太空設備中廣泛使用的關鍵電子元件，都必須由俄羅斯生產。」其實，為防範中共網攻，美國早已明文規定政府機關不得採購中國大陸生產的資訊科技硬體，並警告國內企業應避免與「華為」、「中興」等通訊公司進行貿易。

我國公務部門採購設備均須依法公告辦理，與對岸有關係的民間企業獲知訊息後，可能會以低價搶標，甚至得標後在這些設備當中置入軟體以利進行竊密或破壞。因此，政府部門採購資訊作業系統、裝備與設施前，應先做好安全評估，防範中共偽裝廠商對我滲透、竊密。

#### 三、依法行政

據《華盛頓郵報》報導，在小布希總統任內，代理司法部長柯米等高層官員曾認為電子監視令違法而準備請辭；小布希為挽留他們，終止原意為秘密蒐集外國情報但已跨入國內領域的「電子監視計畫」。不過，其後華府打造新的法律架構，使得小布希和繼任的歐巴馬能夠讓此一情報蒐集計畫起死回生，而且擴大情報的蒐集範圍。

在國家安全與新聞自由、人民權利之間，如何平衡？最佳的做法就是「依法行政」。<sup>10</sup>「依法而治、權力制衡、防止濫權」是民主法治國家的精髓，執行公務應去除個人主觀偏好，如果認為有必要執行的事務，最好周延考量後列入法規明確律定，使相關人員有所依循，減少發生「過與不及」的弊端。

MJIB  
調查局

MJIB  
調查局

MJIB  
調查局

MJIB  
調查局

MJIB  
調查局

MJIB  
調查局

▲Top

## 人才招募從自己做起

◎陳香君

故事要從民國97年開始說起，那次是我生平第一場，也是初下部隊後第一次參加42.195公里的全程馬拉松；在30公里處的體力撞牆期，突然有一位參賽的年輕好手跑到身旁幫我加油，持續不斷地向我提出問題、聊天，但我深怕岔了氣，全程沉默不語，只有微笑以對；抵達終點時，他終於再也忍不住，勇敢地詢問我「是否為啞巴？」我當場仍是氣喘吁吁，累到不想講話。

他發現我是馬拉松場上的生面孔，好奇我的體力及跑步時的速度，才想和我聊一下，但也因此我倆互相交換臉書帳號，成為網路上的好朋友；之後他參加路跑活動時都會邀我一同參加，但因為工作的關係，我始終都沒有機會和他一同前往。在一次的聊天中，我告訴他任職軍官，起初他還不肯相信，便開始一連串的好奇疑問；我知道他換了許多工作，便突發奇想鼓勵他報考軍人，先圖個穩定的工作以溫飽三餐，再者他的體能極佳，若能在軍中發展其實是很適合的。

於是，我提供他許多考古題資料準備報考專業軍士官班；很順利地，他考上了士官，但可能因為退伍太久，不習慣軍中的生活，竟然決定退訓，重新回到社會上工作。可惜他仍然諸多不順，極度後悔當初退訓，於是我又鼓勵他再報考一次，這次仍然是考上士官，不得不說服他自己徬徨無助的心，再次進入軍中報到。之後有好一陣子，我因為工作忙碌也沒再和他聯絡，直到最近，我看到他的臉書訊息才知道，他竟然成為一位政戰軍官，一問之下才得悉原來是他那不服輸的精神，第三度報考專業軍士官班，結果如他所願成為軍官。恭喜他！我的內心比誰都高興，因為我從沒有想過當時我一個小小的中尉，竟然也能帶給別人正向的力量，幫助朋友的人生轉變得更加美好。為此，他感謝了我許久，我感覺有無比的成就感，也更加期許自己要以身作則，唯有自己做得好，才能成為別人效法的對象。

其實軍中生活就如同我這位朋友所描述的，並沒有什麼不好，而且福利好、工作穩定、薪水優渥、體能變好、作息正常、生活變得很有紀律及規矩，重點是可以保家衛國，貢獻自己小小的心力。我認同他的這段網路留言，除了按讚外，也回憶起五年多來豐富的軍旅生涯，歷歷在目，猶如昨日，並結交各路的知心好友。這一切都要感謝我父母及另一半的默默支持，以及各級長官的用心安排與照顧，讓我在各方面成長許多，由一位小女生轉變成一位女軍官，也成立了一個軍人家庭，學習到許多外面社會上所歷練不到的生活態度及技能。

反觀，現今國軍人才招募工作的困難，我心有戚戚焉，這個國家不能沒有國防，國防不能沒有軍人！唯有提高「全民國防」的憂患意識及分享從軍的各種好處，才能吸引許多有志的青年學子們從軍報國。真的，從軍這條路的確使我的人生與眾不同，現在的我也積極投入個人業餘的招募工作，只要有機會，我會與阿兵哥及朋友們討論未來的生涯規劃；志向尚不明確者，我會鼓勵他們考慮加入國軍的行列，去彩繪一片屬於他們自己那豪情萬丈的天空。人才招募，從我自己做起。

▲Top

## 資訊系統的安全設計

◎魯明德

高速公路電子收費系統（Electronic Toll Collection, ETC）喊了多年之後，在贊成與反對聲浪的糾葛中，終於在今（103）年上路了。原先報導ETC系統才上路，即在第一天的三個半小時內，遭到來路不明的阻斷式服務攻擊達82億次，造成系統緩慢而無法回應餘額查詢；後來雖證實純屬烏龍，但科技新貴小潘看到這則新聞後，想起以前在上課時，好像也沒有見過這麼密集的攻擊方式，設想如果自己公司的系統遭到類似的攻擊，該怎麼預防？於是，趁著農曆年前的師生下午茶約會，趕快提出來跟老師討論。

司馬特老師聽完小潘的問題，喝口咖啡表示，網路越來越普及，人們對網路的依賴也越來越大，尤其在雲端技術成熟後，當大量的資料都透過網路存取時，資訊安全的議題更顯重要。

早期的觀念中，建置資訊系統的目的是資料共享，所以在設計資訊系統時，會把各部門獨自存取、管理的資料，放到資料庫以求資料一致性，並減少各部門重覆建置的工作。但是，之後的資訊系統已經不再只是intranet，除了內部顧客外，還要把供應商、經銷商整合進來，成為一個供應鏈，事情也就開始複雜；直到B2C（Business to Consumer）的電子商務興起，使用者已無法有效控制，資訊系統的安全就變成重要的議題。

在資訊共享的時代，因為系統環境是intranet，外部威脅較輕，在規劃資訊系統時，可以允許應用程式直接存取資料庫。當系統放到internet上讓外部客戶使用時，直接存取資料庫的設計比較簡單，但相對地系統的風險就會變高，因為我們不知道會有哪些人在何時將非法入侵系統，也無法預期他們入侵後會對系統做些什麼事。

為了增加系統的安全性，在系統設計時，開始把以往二層式（2-Tier）的主從式（Client-Server）架構做些修正，把用戶端及伺服器端涉及商業邏輯的部分單獨分離出來，變成使用者介面層（Presentation Tier）、商業邏輯層（Business Logic Tier），以及資料服務層（Data Services Tier）的三層式（3-Tier）架構。

其中使用者介面層負責接收使用者的資料輸入，並將結果顯示出來，如瀏覽器或其他用戶端的應用程式。商業邏輯層為使用者介面與資料庫的橋樑，負責商業法則、與業務有關的資料處理、網站伺服器等工作，如使用網際網路資訊服務（IIS）的網站伺服器，取得應用服務提供商（ASP）撰寫程式，並透過分散式元件物件模型（DCOM）與MTS（Microsoft Transaction Server）的元件相溝通，再透過開放資料庫互連（ODBC）與各種支援ODBC的資料庫相連接。資料服務層負責資料庫或訊息的處理，譬如使用結構化查詢語言（SQL）Server資料庫的預儲程序，或使用微軟訊息陣列（MSMQ）做資訊處理等。

這樣的架構在存取資料時，使用者的需求，需經過商業邏輯層的中介處理，可以適度防止使用者直接存取在第三層的資料庫，也減少危安事件發生的機率。

小潘聽到這裏，對於資訊系統的設計有更深一層的認識，也發現在學與用之間的知識落差。小潘接著想到非法入侵可能造成個人資料洩漏的問題。司馬特老師繼續說明，資訊系統不僅是資訊科技的問題，也要從經濟學的角度去思考。駭客的人侵其實也有其成本效益的考量，如果入侵的成本與預期的成果不成比例，他就不會來了，例如花費許多的時間與人力，拿到的卻是沒有價值的資料，或是不能造成對方系統的損失，他就不會再發動攻擊。

基於這樣的考量，如果ETC真的被入侵，那麼駭客想拿到什麼？不外乎是想竊取車主的個人資料，或竄改儲值餘額造成混亂。如果把系統中的車號與儲值餘額等資料，單獨放在另一個資料庫中，使用者查詢時都到這個資料庫去查，當駭客大費周章入侵後，便無法達到他的目的。

小潘聽到這裏，對於資訊系統的規劃及資訊安全的作為有新的認識，原來資訊系統的安全，不只是資訊科技的議題，也跟經濟學有關；他對司馬特老師全方位的學術素養更加景仰。本次的師生下午茶約會，隨著華燈初上也劃下休止符。

（作者為科技大學資訊管理系講師）

## 中美競逐的虛擬戰場—網際網路

◎李政鴻

美國國家安全局前僱員史諾登揭露美國政府過去幾年所進行的機密監控稜鏡計畫（Prism），至少在全球執行六萬次任務，包括香港及中國大陸的學校、研究機構及政府機關等均列為目標，史諾登的爆料引起外界強烈批評美國政府。無獨有偶，過去數個月來，美國主流媒體紐約時報，也用大篇幅報導有關中共位於上海的網軍「61398部隊」；五角大廈在中國軍力報告書內亦指控不斷遭受中共網軍的綿密攻擊。

這兩起事件凸顯國際關係已開始邁入虛擬時代。網際網路創造虛擬空間，改變人類生活習慣，同時也替傳統國際關係開闢另一競逐場域。戰爭衝突的形式不再限於熱戰（hot war），舉凡人民、團體及組織，只要擁有電腦和網路，即可發動網路鍵盤戰。然而與電腦駭客不同的是，當國家正式編組、運用資源和選擇攻擊目標，亦即國家成立網路部隊，代表著網路戰爭將可能是國家間衝突的選項，規模幅度和攻擊能力，也隨著彼此的數位落差而產生鴻溝。

基本上，網路戰爭作為新型態衝突模式，具有以下幾點特色：首先，攻擊不以生命傷害為必要目標，而是破壞敵方指揮系統，或是擾亂金融秩序；其次，網路的隱密特性，使人難以確切掌握敵方攻擊的證據，縱使被懷疑發動網路攻擊，仍可推諉不知情；第三，經由網路系統及伺服器連結，即可簡單發動攻擊，門檻並不高；第四，資訊科技克服傳統地緣政治限制，以及地理空間對國家形成的自然障礙，網路攻擊可從全球各地發動。

九一一恐怖攻擊後，美國政府積極強化網路安全作業，2008年小布希政府推動「國家網路安全綜合計畫」（CNCI），並將其列為機密；不過根據媒體報導，美國政府花費約四百億美元。歐巴馬上任後，從部分解密文件中，可看到美國網路安全計畫的主要目標為以下三點：

- 一、以聯邦政府為核心，強化中央地方、公私部門連結與合作網絡，提升對網路威脅事前監控、防範能力，以及增加快速反應能力。
- 二、增強美國政府反情報能力以及資訊安全維護，提升應對全面網路威脅的防禦能力。
- 三、透過教育、協調和研發，重新定位美國的網路戰略。

此外，美國國防部成立「網路戰聯合司令部」，空軍成立「網路指揮部」，陸軍成立「陸軍電腦緊急反應小組」，海軍也成立「海軍電腦事件反應小組」，說明了美國制定網路戰略、提升網路戰力同時，也試圖結合實體軍事實力。

報載的稜鏡監控計畫，充其量僅算是美國網路大戰略的一環。然而實際上，美國的網路戰力並未如實體軍事能力在全球享有絕對的超強地位。在網路虛擬的世界裡，中國大陸是美國最大的挑戰者，去（102）年4月中國大陸發布的《中國武裝力量的多樣化運用》白皮書，雖然公布各兵種及總軍力280萬，但未詳列戰略導彈部隊二炮及網軍人數，顯示中共推動國防透明化的過程，仍不願公開敏感軍種。不過根據國安局估計，中共網軍人數超過10萬，而上海浦東「61398部隊」則是中共網軍的大本營。在中共極度機密維護下，外界很難真正評估其實力。

中共網軍實際上面臨著雙面作戰局面：一方面對內建立「超級防火牆」，以網路過濾裝置對人民進行網路言論限制，封鎖外界不利於北京當局的網頁內容。最著名的例子為北京試圖實行綠壩措施，以進入廣大的中國大陸市場作為條件，強制所有廠商出售電腦設備時，必須事先安裝「綠壩—花季护航」軟體，此一措施美其名為防止青少年遭受網路的不良資訊影響，實際上在監控人民的網路言論，最後則在民間壓力下終止；另一方面，中共網軍不斷對外測試虛擬戰力，駭入各國目標的結果，反而引發新一波網路軍備競賽，有組織的駭客任務層出不窮，網路空間儼然呈現熱戰局勢。

根據聯合國報告，目前全球共有46個國家成立網路作戰部隊，換言之，除陸地、海洋、天空及太空之外，網路空間這一「第五空間」已被正式納入作戰範圍。國際之間的權力競逐，特別是「中」美之間，戰場將從實體硬權力的對抗延伸至虛擬空間，網路戰爭不再是遙不可及，已成為新式戰爭型態，各國也紛紛投入資源建立此一新興戰力。整體而論，網路科技使得既有的國際政治結構更趨複雜，難以捉摸，於是各國之間表面和解，但在網路世界的衝突將會越來越常見。

## 淺談電子郵件社交工程演練

◎吳信東

資訊安全工作一直都是各公、私立機關、公司、學校的電腦部門最重要的工作之一，資訊安全除了仰賴價格不便宜的軟、硬體設備，如入侵防禦系統（IPS, Intrusion Prevention System）、防火牆系統、防毒軟體、郵件過濾系統及漏洞修補系統...等之外，更重要的是，所有的電腦使用者也必須要有高度的警覺心，對於任何可疑的檔案複製、超連結、電子郵件，以及上、下載傳輸資料，都要小心謹慎地使用，避免因為一時的疏忽，輕則個人的電腦資料遭毀損或竊取，重則整個機關、公司、學校的資料被竊取或毀損。要提高電腦使用者的警覺心，資訊人員便需要定期或不定期辦理各種資安工作演練。

電腦使用者之間互相傳遞或分享照片、檔案、訊息等，可以使用的工具相當多，常見的包括社群軟體（如臉書Facebook）、Skype、Line及雲端硬碟，而電子郵件可以算是歷史最久，也依然最普遍被使用的工具。各式各樣利用電子郵件的攻擊和威脅，如病毒郵件、釣魚郵件、炸彈郵件、內部異常濫發郵件等攻擊，也如影隨形存在至今。如何提醒電腦使用者不要開啟來路不明的電子郵件，或可疑的電子郵件，不僅成了資訊管理人員的重要工作之一，也是資安工作重要的一環。

為了訓練及養成電腦使用者不開啟可疑或來路不明電子郵件的習慣，資訊管理人員大都使用「電子郵件社交工程演練」方式，即利用假名字的寄件者，以吸引人閱讀的郵件主旨，誘惑收件人打開電子郵件，甚至點閱該郵件的附件，進而回傳至系統後台，統計有哪些電腦使用者點閱了多少封可疑的電子郵件；資訊人員便可針對警戒心較弱的同仁，加強教育訓練宣導，以提高資訊系統的安全度。

另外，社交工程演練的電子郵件，必須具備多樣性才足以吸引使用者開啟。以筆者服務的機關而言，最近一次的演練郵件，類型包括休閒、娛樂、情色、保健、財經、政治等各方面，郵件主旨如「Candy Crush Saga全關卡破關攻略」、「主播吳O潔睡衣半開」、「善存的新聞—有在吃的朋友看清楚了」、「Costco十大必買」、「三流說風暴—七成網友認為陳O文發言失當」、「睡不好又打呼 罹患惡性腦癌風險提高47%」等；其中被開啟點閱的信件，經過統計後，最高的是「善存的新聞—有在吃的朋友看清楚了」及「Candy Crush Saga全關卡破關攻略」，顯見保健相關資訊和熱門的Candy遊戲，比較容易吸引電腦使用者開啟閱讀；而原先以為可以獲得較高開啟率的情色郵件，可能因為電腦使用者易產生警覺心，實際被開啟率反而不高。

電子郵件社交工程演練本來應該是一種長期性、持續的演練工作，這樣才能時時讓電腦使用者有所警覺，不會輕易開啟可疑的信件。但是在實務上，礙於機關資訊人力有限，所以通常只能擇定一段時間範圍內（例如1年2次或每季1次），進行彈性不定時演練；以筆者服務的機關而言，101年進行了2次演練，第1次演練人數為803位同仁，其中188位同仁開啟郵件，112位同仁點閱郵件附件或點閱超連結，開啟率及點閱率分別為23.41%及13.81%；第2次演練人數為823位同仁，其中158位同仁開啟郵件及80位同仁點閱郵件附件或點閱超連結，開啟率及點閱率分別為19.19%及9.27%；102年第1次演練結果，演練人數為827位同仁，其中152位同仁開啟郵件及36位同仁點閱郵件附件或點閱超連結，開啟率及點閱率分別為18.37%及4.35%。

由這3次演練成果比較，開啟率由23.41%下降到18.37%，點閱率由13.81%下降到4.35%，顯見透過機關內部經常性的宣導，再加上實際演練後，電腦使用者確實會產生警覺心，因此開啟率及點閱率均有進步；但開啟率在101年第2次演練由19.19%到102年第1次演練僅下降到18.37%，進步較小，分析其原因，可能是有部分新進同仁初到機關工作，對於可疑電子郵件的警覺心尚未建立，致機關整體進步有限，也顯示機關對新進同仁的電腦教育訓練還可以再加強。

為了讓開啟及點閱演練郵件的同仁有所警覺，機關可以適當地以各部門為單位，公布演練不合格的同仁名單，通常這樣所得到的警覺效果相當大；但也會有部分同仁較難接受演練未通過的結果，進而打電話或親自到資訊中心詢問，此時資訊人員可提供更完整的演練資訊，如開啟演練郵件的電腦IP、開啟日期、開啟時間等，並再耐心說明演練的目的及資訊安全的重要性，藉此加強宣導。

防範惡意電子郵件社交工程演練，只是資訊安全工作其中的一環；整體資訊安全的工作相當繁雜，其他重點工作尚有：從作業要點的訂定開始，就必須考量資安預防及危機處理；資訊人員本身也要不斷充實各種資安新知，甚至是通過專業證照考試；如果機關經費足夠的話，可以申請資訊安全管理系統ISMS（Information Security Management System）的第三者驗證；另外如系統防護設備的購置、安裝及設定等。包括這些防護設備的持續維護及更新，都需要資訊人員長期不斷地投入。希望藉由本篇淺顯的短文，讓電腦使用者了解電子郵件社交工程演練的意義、重要性，及整體資訊安全工作的概略。

（作者為基隆市政府研考處資訊管理科科長）

只要兩眼看到的影像角度不同，就能產生立體視覺，利用戴上特製眼鏡就能透過左右鏡片特性的差異而達到3D效果。

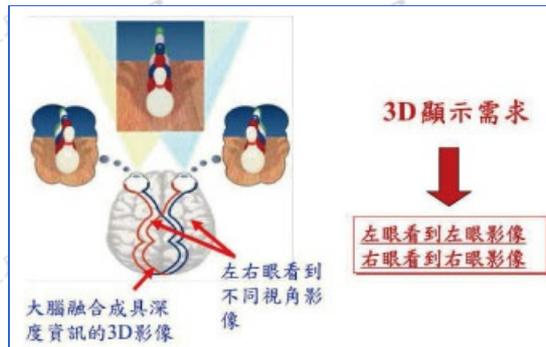
## 初探3D顯示技術

◎\$\$作者

自古以來，人類對於視覺的追求從不間斷，尤其平面顯示器的發明，可說是影像科技上的一大革命。從黑白電視進步到彩色電視，更是將影像視覺推展到一個新的境界。目前，最新的影像科技正是3D立體顯示技術，將影像視覺從平面進化到立體，讓人眼感受到更自然、更逼真的效果。自從2009年的「阿凡達」，正式宣告了3D立體電影的來臨，也加速立體電影的普及。2010年可說是3D電視的元年，各大電視廠商紛紛推出3D立體電視，搶搭這波3D熱潮。這波由阿凡達引領的熱潮，加上2010年世界盃足球賽有部分賽程開始採用3D轉播，也是2010成為3D電視元年的主因。

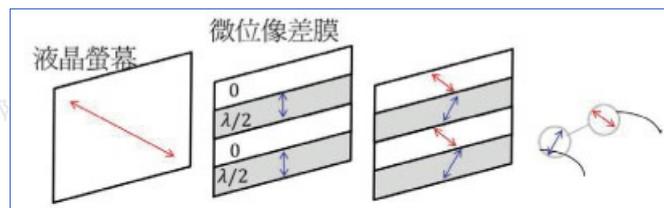
目前較成熟的3D顯示技術為眼鏡式的技術，因此市面上的3D立體電視幾乎清一色需要戴上特製眼鏡，只有少數廠商有推出裸眼3D電視，亦即不須戴眼鏡就能看到立體的效果。因此，本文將著重於眼鏡式的3D顯示技術。

首先，我們必須先了解人眼為何能看到立體。事實上人眼判斷前後深度的方式很多，這些方式通稱為「深度線索」，例如較近的物體看起來較大。而最主要的深度線索為透過左眼和右眼看到物體的角度不同，大腦將兩眼的影像融合成具有深度資訊的立體影像，如圖一所示。當左眼看到左邊視角的影像，右眼看到右邊視角的影像，大腦就能產生立體感。這是大部分3D電視採用的原理。



圖一

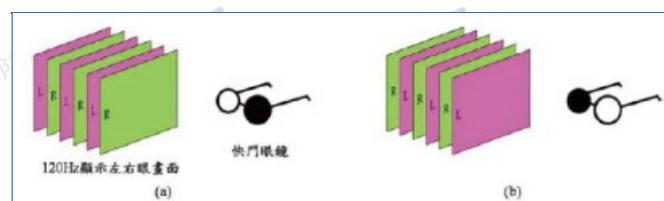
原來，只要兩眼看到的影像角度不同，就能產生立體視覺。但要如何讓左右兩眼分別看到影片上不同的影像呢？最直接的方法就是戴上眼鏡，透過左右眼鏡片特性的不同，將不要的影像濾除，留下正確的影像。例如，左眼鏡片只留下正確的左眼畫面，將不該看到的右眼畫面擋掉，即可讓左眼接收到正確的影像。目前，主流的方法有兩種，一種是偏振眼鏡式，另一種是快門眼鏡式。偏振眼鏡式的原理如圖二所示，一般液晶螢幕發出來的光為線偏振光，線偏振光可以想像是繩波的振動方向，其振動方向為一特定角度。而3D電視多了一片微位像差膜，其功能為將偶數排畫素發出的偏振光轉90度，因此電視發出來的光就會有兩種偏振方向，且互相垂直；此時偶數排顯示左眼畫面，奇數排顯示右眼畫面。當這兩種光到達眼鏡時，因為眼鏡為線偏振片的緣故，只會讓其中一種線偏振光通過，這樣就能擋掉另一種線偏振光。例如左眼鏡片就能擋掉右眼影像的線偏振光，只讓左眼影像通過。這種作法，其優點為成本低，因為微位像差膜和線偏振片都是可大量生產的塑膠製品。但也有一些缺點，像是螢幕解析度只剩下一半，原因是另外一半的畫素被偏振片擋掉。所以，對於影像品質要求較高的消費者，這種3D電視較不適合；反觀快門眼鏡式就沒有這個問題。



圖二

快門眼鏡式的原理如圖三所示。螢幕顯示右眼畫面的同時，右邊的眼鏡必須呈現透明的狀態，左眼必須是不透光的狀態；當螢幕顯示左眼畫面的同時，左邊的眼鏡必須呈現透明的狀態，右眼必須是不透光的狀態。所以左眼只會看到左眼的畫面，右眼只會看到右眼的畫面。這種方式，螢幕和眼鏡之間必須要時間同步，不能各自為政，否則左眼會看到右眼畫面的影像，右眼也會看到左眼畫面。一般同步都是靠紅外線或是RF訊號，所以眼鏡端都會裝設電池，因此在重量上也會較為笨重。另外，人眼感覺不會閃爍的頻率約是60Hz，左右眼都必須以60Hz的速度更新畫面，所以螢幕的畫面更新速度必須達到120Hz，需要較一般60Hz更快速的液晶螢幕，當然成本就提高了。而眼鏡的鏡片必須是電子控制透光的裝置，大部分採用液晶的方法，因此在價格上通常比偏振式眼鏡高出許多，但其好處為全解析度的享受。

總而言之，3D電視可說是一分錢一分貨，消費者應考量自己的需求來選擇購買的機種，最好的方式還是親身體驗過再購買。



圖三

(作者為財團法人工業技術研究院電子與光電研究所副工程師)

活初 -

活初 -

活初 -

活初 -

活初 -

活初 -

▲Top

## 科技新聞摘要

◎林治平

### 每週都動一動 有助健康老化

進入新的一年，許多人又會許下運動強身的心願；不過專家表示，無論幾歲開始運動，永遠都不嫌晚，而且運動總比不動好，即使晚年才開始每週只運動一次，仍對健康很有好處。一項長達8年的研究發現運動有益健康，可以遠離罹患癌症、心臟疾病、肺部問題，或阿茲海默症與帕金森氏症等重大疾病，而且也能使心理健康良好，沒有憂鬱症，認知功能也沒有下滑。若能每週至少做一次中等強度的運動，像是園藝、洗車、散步或跳舞，據估計能讓健康老化的可能性增加2.5倍；若每週至少做一次強度運動，像是慢跑、有氧運動或登山健行，則健康老化的可能性更可增加3.5倍。另有一項研究也顯示，葡萄糖耐受不良者罹患心血管疾病的風險較高，但只要每天走上2,000步，即可降低罹患心血管疾病的風險達8%，減少心臟病發或中風的危險。

以往總認為隨著醫療進步，人類的身體狀況是一代勝過一代，但美國的研究報告顯示未必如此。如今年輕人的體能普遍不如父母親那一代，主要原因是肥胖問題。根據分析，現代年輕人跑步1,600公尺，比起30年前的年輕人大約慢一分半鐘，耐力顯著變差，這有一部分可歸咎於脂肪重量的增加。整體而言，心血管循環耐力每10年約降低5%，30年即相差約15%，因此不只老人該重視運動，年輕人也該動起來。

### 善用智慧科技 讓生活更聰明

科學進步日新月異，許多的發展超乎想像。科技業巨擘IBM公司發表新年度的預測，認為電腦將以更自然和個人化的方式學習並與人類互動，而且藉由網路雲端取得資料，將為教室、商店、醫院與城市增添創新動能。未年5年料將出現幾項可能改變人類生活的智慧科技發展，包括能認識和了解學生的未來教室，而城市也可望整合社群網路、智慧型手機與感應器，更加妥善管理並建立與市民的關係。

預測中的未來教室，電腦可追蹤和分析學生的進度以量身設計課程，並協助老師鎖定學習技巧；而零售商店也更能利用科技與擴增實境，將線上與實體店舖結合，發掘新商機；醫療機構則會善用病患的DNA資料，為他們從各種選項中找出最適合的療程，提供有如量身打造的治療，此外能夠連上網路雲端的智慧裝置也將成為數位守護者，能辨識異常網路行為，避免人們因駭客入侵或詐騙行為而受害。

### 3D列印正夯 料將帶來巨變

3D列印近來吸引越來越多的注意，而且應用日廣，印出許多令人難以想像的物品，包括槍枝、汽車、醫療用品和珠寶藝品；甚至有人認為這種技術有望掀起第三次工業革命，未來數十年的巨變或許不亞於網際網路的問世。除了研發人員看好3D列印將改變世界外，美國總統歐巴馬更表示它可能改變製造東西的方法，將拯救美國的產業；雖然有產業界大老認為這不過是個噱頭，但也足以證明它受到重視。

3D列印是一種快速成形技術，以數位模型檔案為基礎，使用粉末狀金屬或塑料等可黏合的材料，透過逐層堆疊累積的方式來構造物體；目前以一般的用途或小規模為主，運用在產品設計、工業原型，以及製成品的大規模客製化。未來隨著數位技術材料列印機的普及進步和價格降低，運用範圍可望擴大到建築、工業、國防、醫療，甚至是珠寶設計。列印機的成長前景看好，今後幾年的出貨量估計將增加10倍。

### 家用3D列印 或改消費型態

隨著3D列印技術的發展日新月異，除了影響工業生產外，也可能改變消費型態。據估計不用10年的時間，等到3D列印機價位更為親民，就會成為一般家庭的普遍配備，屆時可以在家列印出包括鞋子和玩具等物品，不必再到店裡購買。目前這種列印機可能只會吸引想體驗新技術的製造商與玩家，而非一般消費大眾；這個市場預計要到2016年才會蓬勃發展，真正走入家庭，就像電視和冰箱一樣平常。

鎖定居家市場的列印機，通常使用以玉米為材料的生物可分解塑膠，並以雷射和加熱堆積成型。業者宣稱其用途無限，且設計容易操作，可媲美傻瓜相機；目前普及的最大障礙還是在價格，但隨著同業競爭和出貨增加，價格勢必更大眾化。這種技術從1980年代開始發展，直到2010年才廣泛應用，雖然現在工業用3D金屬印表機要價仍需新臺幣1,500萬元左右，但已有僅約新臺幣1萬5,000元的家用機型。

### 運用3D列印 擴及軍事太空

很多專家預測，3D列印技術將改變各種物品的生產過程並降低生產費用，從塑膠玩具到先進的科技產品都是如此，而且生產的地點也將不再受限，只要有3D列印機，在任何地方都可以製造所需的用品或零件，這在軍事上更為重要。英國最近即在空軍基地以此方式列印出供戰鬥機使用的金屬零件，並成功試飛，創史上首例；這意味只要有3D列印機，即可在包括船艦上等地方生產零件，甚至是戰地前線。

著眼3D列印技術這項特性的還有太空工業，美國國家航空暨太空總署已利用於製造火箭零件，未來更希望能把大型3D列印機送上太空，製造出天線和太陽能電池陣列等超大型結構，節省在地球製造再送上太空的龐大成本，也減少使用火箭載送敏感設備的高失敗風險。目前太空總署已委託廠商先研發小型3D列印機，未來配備在太空站，將可大幅減少必須由地球運送的工具、零件或補給品。

## 猝死與急性心血管疾病之急救處置和預防

◎蔡天堯

### 壹、何謂猝死，發生率高嗎？

「廖風德部長在臺北市文山區自家附近登山時猝逝」、「四十八歲的音樂製作人馬兆駿前往超市購物突然昏倒，送醫急救不治，疑因心臟病發猝死」、「誠品董座兒子吳威廷心臟病猝死」...等名人猝死的新聞報導時有所聞；猝死可能會在任何時間、任何地點、任何人身上發生。

所謂「猝死」，在醫學上的定義，就是從有症狀到死亡，不到一個小時的時間。據統計資料顯示，在美國，一年約有30萬人猝死，發生率約為千分之0.5至1；而英國每年也約有五萬人猝死。依歐美的比例推估，臺灣每年約有五千人至一萬人猝死。大部分的猝死來得突然，可能是在睡眠中、休息中，或是輕度運動或活動中，由於突發的心跳驟停而猝死；也可能是在劇烈運動、精神壓力、情緒急躁、暴飲暴食、過度勞累、過冷過熱等情況下，突發死亡。

排除新生兒的猝死不談，猝死的高峰期約從45歲到75歲。青壯年男性心因性猝死者，幾乎生前都身強體壯，健康情況沒有明顯異常；他們不像老年人那樣重視疾病的訊號，平日也沒有定期做健康檢查的習慣，因此無法提早發現先天或後天的心血管疾病，以致突發猝死意外。

### 貳、為什麼會猝死？發生在什麼疾病的人身上？

根據流行病學的研究，猝死個案中，心血管疾病占其中的90%，很高比例都是「冠心病」，其他原因有肥厚性或擴大性心臟病變、心肌炎、心律不整等病症；而死亡的直接因素則是急性心室性心律不整。一般民眾發生猝死的機率約千分之0.5至1，但若是心肌梗塞族群則有30%的發生率，相當驚人；而如果曾有猝死經驗被救活者，日後再發的機率也高達20%。心室功能不佳者，或是心衰竭的患者，猝死機率高達15%，所以若有高血壓、糖尿病、代謝症候群、膽固醇過高症，且個性偏向積極好動、倔強、易衝動、情緒急躁，有抽菸惡習者，要特別留意冠心病猝死。

### 參、猝死與急性心血管疾病的關係？

研究數據顯示，猝死有90%是心臟病造成；心臟病造成的猝死，醫學上稱為「心因性猝死」。而最容易突然致死的心臟疾病則是「急性心肌梗塞」，該疾病也是大多數人們熟知的心臟疾病。但其實，造成猝死的隱形殺手還有主動脈剝離、肺血栓塞等心血管疾病。另外，心因性猝死的絕大部分原因是「急性心肌梗塞發作併發惡性心律不整」，在臨床經驗裡，因為急性心肌梗塞併發心律不整而至急診室求救的人，有八成都是因為心肌梗塞導致的心室心搏過速。

### 肆、急性心血管疾病如何預防？何時該就醫？

部分冠心病猝死者發生死亡前，會出現胸痛、胸悶、心律不整、全身不適、氣喘、噁心、頭暈、冒冷汗、心臟衰竭等徵兆；但有些病人沒有任何徵兆。平常若有高血壓、糖尿病、代謝症候群、膽固醇過高症等症狀，或個性偏積極好動、倔強、易衝動、情緒急躁，有抽菸惡習者，要特別留意冠心病猝死。另外，猝死可能會遺傳，若家族成員中有人猝死或昏倒，也是猝死高危險群（遺傳性心因性猝死），建議接受相關檢查，及早預防。

臺大醫院心臟內科主治醫師賴凌平在臺灣醫學學會年會報告猝死相關基因，賴凌平曾為一對常因劇烈運動而昏倒的父子進行基因檢測，結果發現兩人均帶有遺傳性心因性猝死基因變異，成為猝死的高危險群。遺傳性心因性猝死屬於顯性遺傳，如果爸媽帶有基因異常，那麼遺傳給下一代的機率將是二分之一。家族成員中曾有人昏倒或猝死，或自己曾有不明原因昏倒者，應該由心臟科醫師評估心電圖是否正常，如有需要可進行相關檢測，確認自己是否屬於有家族遺傳的變異基因，要盡可能預防猝死。

### 伍、急性心血管疾病如何治療？

急性心血管疾病的治療，往往必須與時間賽跑，一旦心肌梗塞發作，更要把握發病後12小時的黃金治療時間；萬一延遲而使心臟嚴重衰竭，屆時就來不及了。治療上，有心導管手術、血栓溶解藥物等。但若設備許可，以心導管手術的成效最佳，當然，必要時，外科的緊急繞道手術、心肌破損修補手術，也可提供幫助。若患者有心律不整的現象，我們可經由「二十四小時心電圖」，透過一整天的數值紀錄來協助診斷，進而以「電氣生理燒灼術」來治療。

### 陸、猝死發生時的緊急救護與處置？

當惡性心律不整發作而導致致死時，心臟將跳動過速進而停止，無法將血液有效輸送到腦部及各器官，而導致腦部缺氧，身體器官衰竭；此時只有4分鐘的搶救時間，所以必須緊急施行人工復甦術。

心肺復甦術中，積極的心臟按摩是急救的基礎。若在初期階段，儘速以電擊器緊急去顫，也是治療的關鍵。目前國際機場或公共場所，甚至救護車上必備傻瓜電擊器，就是為了與時間賽跑，以便即時利用電擊整流讓心律恢復正常。所以人人都應學習、了解心肺復甦急救術。

若患者有接受良好的CPR急救，一旦到達醫院，經由醫療團隊的接手救治，就可有最好的治療。此外，若自覺胸悶痛若持續超過15分鐘，就應該叫救護車，因為這表示血管可能有阻塞，心肌梗塞很可能就要發作了！這時千萬不要自己開車就醫，因為若在途中因心律不整而倒下，會引發車禍波及他人。



心導管氣球擴張手術所用的心臟支架圖



AED全自動體外去顫器(傻瓜電擊器)

(作者為羅東博愛醫院心臟內科主任)

▲Top

## 淺談病毒性腸胃炎

◎陳一中

隨著冬季時令氣溫持續降低，腸胃炎的病毒蠢蠢欲動，更輕易地襲擊社會大眾，主要是冬天的溫度最適合腸胃炎病毒生存；而當人們藉由接觸不潔的食物或帶有病毒飛沫的散播，便易使一般民眾出現腸胃炎的症狀。

在冬季最易引起腸胃炎症狀的病毒，有流行性感冒病毒、諾羅病毒及輪狀病毒等。一般而言，流行性感冒病毒主要感染在上呼吸道，症狀多是鼻塞、咳嗽、流鼻水、頭暈及頭痛，但也有部分會侵犯腸胃道，引起腸胃炎，主要症狀是反覆的腹瀉、嘔吐及發燒等，大約需要2至3天，症狀會漸漸改善；一般社會大眾會以腸胃型感冒稱之。

引起幼童腸胃炎最常見的病毒屬輪狀病毒，根據作者在長庚醫院實習的經驗，多為幼稚園以下的小朋友，以嬰幼兒症狀特別明顯，主要症狀多是腹瀉、嘔吐、肚子痛及食慾不振居多。在嬰幼兒方面，由於言語表達能力尚未成熟，多以哭鬧、溢奶、水便及奶量減少表現，一般家長會帶至醫院尋求協助。在處置上，由於嬰幼兒的體重很輕（約略10公斤以下），因此只要大量的水泄及嘔吐，體內的水分及電解質大量流失，容易造成脫水及電解質不平衡的現象，表現會是不活潑、安靜甚至是嗜睡的狀態。由於嬰幼兒的靜脈特別細，護理人員很難放置靜脈導管為嬰幼兒補充水分，因此常常會發現試了一針又一針，父母在旁邊碎念護理師技術不足及心疼孩子的場景。對於大孩子，比較好放置靜脈導管，也比較容易適時地給予點滴補充水分，所以較少會有脫水的情況；此外，大孩子的表達能力及理解力相對成熟，比較能理解及表達自身的感受，不論是醫療上或是生理上的評估也比較容易矯正。

最近諾羅病毒也受到關注，特別是在群體聚集處，像是安養中心、護理之家、醫院或是部隊。諾羅病毒為單股RNA病毒，特徵和1968年先發現的同族Norwalk virus雷同，以前被稱為Norwalk-like Viruses，潛伏期約為1至2天，可傳染期為急性腹瀉時期及停止後48小時內仍具傳染性，對人類具高感染力（病毒量極低即可傳染發病），且可在室溫下的水、食物或環境中存活一至數天，故易造成大規模的集體感染事件。症狀主要也是以腹瀉、嘔吐及發燒為主，對於一般健康的民眾並不會造成特別大的危害，但對於老年人、嬰幼兒、慢性病、腎或心臟疾病患者，則較易發生嚴重的病例，在臨床處置及一般居家照護上，需要特別小心注意。

對於病毒性腸胃炎病患的治療及處置，一般而言，採取支持性療法，給予適當水分及電解質的補充，檢查患者的腸道蠕動的聲音及腹瀉的頻率與份量，給予腸胃蠕動抑制劑及大便成形劑；經由觀察病人的生命跡象，約略1至5天，症狀應會漸漸改善。一般民眾會給予運動飲料藉以改善病人體內的水分及電解質，然而一般運動飲料含糖分高，易造成大腸內液體的滲透壓提高（一般來說病毒性腸胃炎屬於分泌型腸胃炎，藉由病毒感染腸道細胞，使水分分泌出腸道上），於是更容易從腸道細胞脫出水分，如此一來可能會造成狀況惡化，因此建議補充運動飲料時可以混合開水一起服用，適量地補充少許糖分可以使人恢復精神。

若家人或同事感染了病毒性腸胃炎，有哪些生活上需要注意的事項呢？

- 一、居住環境及幼童常碰觸的玩具和物品要進行消毒（漂白水：正常水 = 1：100）。
- 二、病患建議在家休息，不要去上班、上學或人潮聚集的環境。
- 三、病患不宜為家人準備食物，在完全沒有症狀後2天才可以為家人準備。
- 四、染病的幼兒不要和其他健康的幼兒或是老年人接觸，要進行隔離；在完全沒有症狀的2天後才可以接觸。

此外，在冬季預防病毒性腸胃炎的有效方法是勤洗手，掌握洗手五步驟「濕、搓、沖、捧、擦」，唯有培養成良好的生活衛生習慣，才足以勇敢地說出「病毒性腸胃炎，請走開！」

重新整建後的「月世界」，除了原有的泥岩景觀外，搭配南洋風味的景觀設施，浮現出一種奇妙的混搭感。

## 田寮「月世界」惡地體驗

◎林俊安

曾經過國道三號南段的朋友，必定會對高雄、屏東縣交界處斜張橋附近的「月世界」印象深刻。位於高雄田寮的「月世界」是不折不扣的「惡地」地形。此類的泥岩地質由於地力貧瘠，無法讓植被披覆，因此每座山陵皆為尖峰利脊、寸草不生，宛如塞北風光之荒漠大地；而它的確在民國50、60年代，臺灣影劇事業剛起步時，被「楚留香」、「龍門客棧」等電視連續劇、電影作為取景之處。

### 荒漠壯闊非凡，玉池倒映粗山

這個具有特殊景觀的地方，後來卻有好長一段時間因為環境質變及未妥善管理，致使淹沒在荒煙蔓草之間，直到相關單位開始進行長達2年的整建計畫，陸續將滯洪池的淤泥浮木清除、設立解說中心、興建環湖動線、往內山擴建鋪設水泥步道及塑鋼棧道等，終於在去年（102）年啟用「月世界惡地體驗步道」，帶給遊客一座截然不同的步道體驗。

此處動線規劃良好，從停車場處可直接到達規模小巧的解說中心。這裡最主要是介紹當地泥岩的形成及性質，除特別提醒遊客：「泥岩相當脆弱，不要任意破壞」，並強調它與養顏美容的敷臉泥漿不同，因為它具有強鹼性！千萬不要誤以為具有療效而拿回家抹臉。

沿斜坡而上就進入了惡地體驗步道。首先看到的是稱為「玉池」的洩洪池，池內水清蕩漾，竟然還生長著能在惡劣環境中存活的植物，在兩旁粗獷的山脊映照之下，煞是饒富野趣。

### 創意造景布置，處處展現驚喜

穿過「玉池」，再往步道深處走去，一旁是肌理明顯、銳利嶄嶄的山陵線，另一旁則是果園的果樹。管理單位搭設了造型特殊的竹編涼亭，讓遊客在「月球表面」探險時，不用擔心烈日的侵擾。轉角處爬過一處山坡，可以看到早期的老井及可供休憩的涼亭。筆者看到一旁的香蕉樹，內心不禁暗暗嘆道，這真是具有南洋風味、物產豐饒的「月球表面」！浮現一種奇妙的混搭感。

盡頭是一片茂密竹林，旁邊搭建165級的嶄新塑鋼「天梯」，這座新修的木棧道還體貼地設計自行車牽車道，在微風吹拂下輕鬆地走上「天梯」，才發現上頭別有洞天！在山頂有一座由雨水累積而成的「月池」，於夕陽下金黃蕩漾，猶如一幅意境悠遠的山水畫；而緊鄰邊坡的觀景台則可居高臨下眺望惡地景致，銳利的山陵線及全景在此一覽無遺！晴朗的天氣裡，有時還可看見老鷹盤旋飛翔。

自月池往下走的一片小平台，興建了弦月造型的竹編公共藝術，兩旁伴隨著兩條彩帶；廣場上，還設置有十二星座的日晷，藉此日月爭輝！而竹編弦月上可坐可臥，不但已成了外拍的熱門景點，也是秘密的觀星據點。放眼所及，月世界如此新奇，讓人處處充滿新鮮體驗。



造型特殊的遮陽小亭



玉池旁的環湖步道



頗具南洋風情的月世界山坡小涼亭



設有腳踏車牽車道的165階天梯

第倫桃在臺灣落地生根已超過百年歷史，其碩大的果實，總令人不由自主地向樹冠仰望。

## 果實像桃子的「第倫桃」

◎王新偉

在臺灣大學的傅園內，有一株高大挺拔的喬木，枝頭上結滿了碩大的青綠果實，看起來有點像桃子，但捏一捏卻堅硬如芭樂，只見樹幹上綁著一個牌子，寫著「第倫桃」3個字；看罷不禁滿腹疑問，怎麼會有這麼奇特的名字？原來，「第倫桃」學名之由來是為紀念牛津大學植物學教授Dillenia而命名，中文名即由屬名直譯而得「第倫」，再加上其果形似桃子，故名「第倫桃」。第倫桃的原產地在中國大陸南方、印度和東南亞一帶，屬熱帶落葉喬木；最早於1901年自夏威夷引入臺灣，在臺灣落地生根已超過百年的歷史。

仔細觀察第倫桃的樹姿整齊，樹皮帶紅色，樹幹基部常有陡峭、直立的板根狀突起。其葉長而大，互生為羽狀側脈，且脈紋深，側脈平行而明顯，表面皺摺，粗鋸齒緣，像是小洗衣板；有人因其葉形類似枇杷葉而稱第倫桃為「擬枇杷」。

第倫桃通常在夏季開花，花5瓣，白色而碩大秀麗；萼片亦5片，肉質肥厚；果實即為其肉質萼片增大排列而成的肥大漿果，不開裂，甚堅硬，果實可食用，多汁而帶酸味。第倫桃果實可製成果醬和果汁，但國人不喜食用。第倫桃因樹高且果實又重又大（有的重達1公斤），成熟墜地時易傷人，因此落果期應避免在其樹下走動。

第倫桃垂掛枝頭的碩大果實總會令與它初識的人，不由自主地仰望樹冠，亟欲一覽，究竟是何樹、何花，竟有此果結成！



第倫桃果實為其肉質萼片增大排列而成



第倫桃葉脈紋深，側脈平行而明顯，表面皺摺，粗鋸齒緣，像是小洗衣板

（本文保留著作權，未經授權不得轉載）

## 綠色生活—認識環保標章

◎李奇樺

為了配合綠色消費導向，讓消費者能清楚地選擇對環境衝擊較低的產品，同時也促使商品製造及提供服務之業者，能順應綠色消費潮流，主動發展環境保護產品，因此世界各國相繼發展「環保標章」制度。

環保署參考先進國家作法與國際標準，設計國內之環保標章制度，在民國81年3月19日評選出我國「環保標章」圖案；圖樣意涵為「一片綠色樹葉包裹著純淨、不受污染的地球」，同時象徵「可回收、低污染、省資源」的環保理念。取得環保標章的各類產品，代表在同類產品中之環境表現為最優良的前20%至30%，產品同時須符合相關國家標準，因此消費者看到產品上有環保標章標誌，即可安心購買這個有環保及安全品質保證之標章產品。

目前我國授予環保標章的產品可分為14大類，包括OA辦公室用具產品類、工業類、日常用品類、可分解產品類、有機資材類、利用太陽能資源類、建材類、省水產品類、省電產品類、家電產品類、清潔產品類、資訊產品類、資源回收產品類及服務類，並已針對123項商品及服務訂定環保標章規格標準。

凡上述14大類產品標有環保標章之圖示，產品必須符合「可回收、低污染、省資源」的環保特性，舉例說明如下：

一、可回收：例如衛生紙必須100%使用再生紙漿製造，碳粉匣必須可以重複使用等。以再生紙製造辦公室自動化用紙為例，已頒發約2,900萬枚環保標章，產品重量約64萬公噸，相當於減少使用約64萬公噸之原生紙漿，並可減少製造原生紙漿時耗用的能源與污染的排放。

二、低污染：例如清潔劑不可含有王基酚、三氯沙及含氯添加物等環境荷爾蒙或致癌物質；各類電器或電子產品塑膠組件不可含有鉛、鎘、汞、六價鉻及溴化阻燃劑等足以影響環境及人體健康之有害物質。

三、省資源：例如各類電器或電子產品須符合一定之能源效率；旅館客房內不提供一次用即丟之備品（如牙刷、牙膏等），或具有相關誘因及措施鼓勵房客減少使用一次用備品。國內目前約有14萬台環保標章的電冰箱，若與使用傳統電冰箱比較，每年可節省超過3,000萬度電之使用量，並可減少因為發電所排放之二氧化碳約2萬公噸。

環保標章產品以資訊產品類最多，係因資訊產品的市場淘汰速度快，隨時有新產品上市，且政府機關被要求落實綠色採購，有很大的商機誘使資訊產品業者積極發展環保產品。有關環保標章產品相關資訊，歡迎上「綠色生活資訊網」（<http://greenliving.epa.gov.tw/>）查詢。

請記得日常生活要多選購具有環保標章的產品，除為保護環境盡一份心力外，也可找到一件有品質保證及環保品牌的產品。



環保標章

（作者為行政院環境保護署管制考核及糾紛處理處科長）（本文保留著作權，未經授權不得轉載）

## 花壇鄉茉莉花產業的歷史文化

◎蔣敏全

臺灣茶之薰花歷史開始自清同治12年（西元1873年）。當時臺灣烏龍茶遭受世界不景氣影響，洋行停止收購，臺茶產銷甚呈疲滯，茶商不得已即開始將茶葉改製為包種茶，並運往福建省福州市加以薰花稱為「花香茶」，銷售到南洋廣受歡迎。銷量產量漸增，乃聘請福州技師來臺北萬華一帶茶行製造花茶，此為臺灣薰花製造之始。當時製造花茶的花材主要生產地為臺北市萬華區鄰近的三重埔一帶，運送製造便利，主要栽種茉莉花、素馨花、玉蘭花等，皆為薰花茶花材。民國（下同）38年政府撤退來臺，許多外省人喜愛品茗花茶（又稱香片），而使花茶需求量大增，栽種範圍也逐漸擴展到新北市三峽、林口一帶。當時茶廠製造花茶，除供應內銷市場外，也打開外銷市場，茉莉花供不應求。

彰化縣花壇鄉的茉莉花栽種歷史是從50年開始，由三家村的顧遠美家族開始引進推廣。早期三家村一帶就由顧家推廣鼓勵農民栽種樹蘭花，並收購農民曬乾的樹蘭花販賣給全省的製香工廠，製造祭祀拜拜的香條。當時一些製茶廠也購買少量新鮮的樹蘭花來試做花茶銷售日本，結果成績不錯。顧氏見北部茉莉花價格頗佳，乃商請彰化縣田尾鎮農繁殖茉莉花、黃梔花、玉蘭花、素馨花苗栽，在三家村一帶推廣農民栽種，並保證收購交給臺北市萬華區的大小茶廠製造花茶販售。後來素馨花因水土不服，產量不佳被淘汰；玉蘭花口味不符市場，栽種面積萎縮。

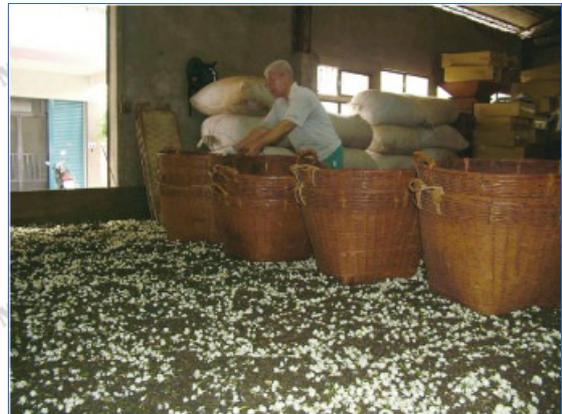
隨著北部土地開發及經濟發展，北部農民栽種茉莉花的面積逐漸減少，本地茉莉花面積產量則逐漸增加，同時收購茉莉花、黃梔花的中盤商販也漸增；為確保收購數量迎合臺北茶廠的需求，乃在彰化縣溪湖、埤頭、永靖、田尾等地推廣農民栽種茉莉花，由於收購的價格比種植稻米、蔬菜還高，農民種植意願甚高。當時茉莉花運送非常不方便，每天必須在下午3時以前將採收的茉莉花交到中盤商處，運送到臺北交貨，若遇到塞車或來不及交貨，常造成花農損失，因此64年顧遠美家族開始設立薰茶工廠為北部工廠代工製造花茶，後來擴展到三家花茶工廠；花壇鄉於是成為臺灣沒有產茶葉而製造花茶的鄉鎮。65年行政院院長蔣經國先生來彰化縣花壇鄉巡視地方產業時，還特地到三家村訪視花農，到花田採茉莉花，相當重視茉莉的產業發展。

68年中山高速公路全線通車，臺灣經濟起飛，花茶外銷暢旺，需求量供不應求。隨著交通便利，三家村一帶種植面積不斷增加，最多時期高達150公頃，盛產時，一天銷往臺北的茉莉花產量高達7,000臺斤，栽種的農民有350戶之多，收購茉莉花的中盤商亦多達8家，生意旺盛；在5月至9月的盛產期，到處可見花農全家採花的身影，若是合併彰化其他地區的茉莉花，產量高達一萬臺斤以上。由於當時全臺灣製花茶的茉莉花有80%以上來自彰化縣花壇鄉，花壇鄉遂成為全國茉莉花產量最多的鄉鎮，因而有「茉莉花的故鄉」之雅稱。

近年由於茉莉花的人工採收費用高，年輕人也較不願意從事辛苦的採收工作，又受到中國大陸、越南等進口茉莉花相關產品的低價傾銷，導致彰化縣花壇鄉茉莉花價格不佳，栽種面積逐漸減少，如今僅剩30公頃左右。雖然茉莉花產量已減少，但仍是臺灣各縣市中茉莉花產量最多的鄉鎮。花壇鄉農會則積極輔導花農成立茉莉花產銷班，並由行政院農業委員會臺中區農業改良場輔導協助茉莉花的種植技術改良，增加產量，也將茉莉花和花壇的花卉、農產品與休閒旅遊結合，推動採花、品茗的套裝行程，並自92年開始持續舉辦茉莉花文化季活動，迄今已舉辦10屆，推廣行銷的成果相當顯著。而花茶工廠亦積極開發茉莉花相關的周邊商品，廣為行銷，希望再創彰化縣花壇鄉茉莉花產業的第二春。



採茉莉花的姑娘



花香入味到100斤茶葉中，功夫地道香醇



茉莉花與茶葉分開，再加以分別烘乾

（作者為八卦山文化協會理事長）



## 姻緣天注定

◎雅 筑

我是一個所謂外省第二代的姑娘，23歲那年嫁給了老公；他則是道道地地的臺灣人，在家排行老么，上有兄、姐各3人。8歲的時候，他父親去世了，艱苦的童年生活可想而知。他只知道他的祖父與父親都是一脈單傳的獨子，而他的祖父在他父親16歲的時候，被家族族人毒害而亡，所以老公熟識的族人不多，而且鮮少往來。

前(101)年間，老公突然接到他們吳氏宗親祭祀公業派下員開會通知，由於好奇心趨使，他決定親自與會，並展開尋根計畫。當日是由我陪同老公一起參加，在和族人寒暄後，知道目前派下員共有406人，同時也取得了吳氏家族的族譜。

我們根據族譜的記載，經過近半年多的史籍查證，以及不斷向家族族長請教，終於了解，原來老公這個吳氏家族源遠流長，而他們的祖先也大有來頭。

### 吳氏始祖泰伯

老公家族的祖籍是陝西岐山縣，始祖姓姬名泰伯(史記作太伯)，為周太王古公亶父的長子。周太王是商朝時期的諸侯，由於第三子季歷的兒子姬昌(周文王)有「聖德」，因此希望以季歷為繼承人，然後再傳位給姬昌。泰伯為了避免增加困擾，完成父親傳位給三弟季歷的心願，於是就和二弟仲雍以採藥名義，毅然出走遠赴荊蠻，也就是現今江蘇省無錫縣的梅里地區，並斷髮紋身以明志，以示終身不戀棧爵位的決心。

泰伯和仲雍定居梅里之後，引進中原進步的文化與農業技術，成為開創江南文化的鼻祖。兄弟二人親自下田，教導民眾挖掘渠道和耕作稻米，深受當地百姓愛戴與崇敬，歸附者有千餘家，並且奉立泰伯為當地的君主，尊稱為「讓王」，自號「勾吳」。

數年後，周太王古公亶父去世，泰伯與仲雍返鄉奔喪，受到季歷和周文王姬昌的熱烈歡迎與禮遇，要求他們留在家鄉共同治理，並說「這天下本來就是你們二人的」。但是泰伯與仲雍都婉拒了，堅持要回梅里；季歷只好備妥大量糧草和人丁，請兩位兄長攜回，以聊表敬意。泰伯卻笑答，梅里是個好地方，當地人說話的聲音像鳥兒一樣清脆悅耳，十分動聽，而且民生物產豐盛，家家戶戶豐衣足食，只是缺少手藝精良的木匠。最後僅帶幾名工匠回到梅里，充分顯現他的淳樸與清廉。

### 泰伯的歷史定位

泰伯把周太王的君位讓給了季歷，季歷傳給周文王姬昌。周武王姬發滅了殷商，統一天下。這段歷史過程，在孔子認為，天下唯有讓給賢能的人，才能得到治理，而讓位的人則張顯其高尚的品德，泰伯便是一位道德最崇高的人，所以孔子說：「泰伯，其可謂至德也已矣！三以天下讓，民無德而稱焉」(論語泰伯篇第八)。我國歷史上治國最嚴苛的明太祖朱元璋，由於敬佩泰伯讓位給三弟季歷的無私精神，並於洪武二年封泰伯為神，同時在吳郡閭門外雁塔村南(現今江蘇省無錫縣梅村)建立「泰伯廟」，供後人祭祀景仰。所以泰伯在歷史上，不但是品格至高無上的聖者，更已被羽化成神。

### 吳國的興亡

泰伯沒有子嗣，死後由弟弟仲雍繼位。後來周武王姬發伐紂滅商，建立周朝(史稱西周)後，尋找泰伯和仲雍的後代。當時仲雍的曾孫周章已是吳君，因而封周章為吳子，追封泰伯為吳伯。西元前585年，仲雍第19代孫壽夢繼位，開始稱王，吳國的實力也日益壯大。到了吳王闔閭(第24代孫，西元前514年)，在今日的蘇州建立都城，任用伍子胥和孫武為將，先後多次戰勝鄰國，文治武功達到極盛，有史家稱其為春秋五霸之一，但最後卻在伐越(西元前496年)之役時傷病而亡，其子夫差雖擊敗了越王勾踐，為他報仇雪恥，但卻不顧伍子胥反對與越國議和的主張，並將勾踐釋放回國。之後夫差因連年征戰，造成兵疲馬困，終被臥薪嚐膽、乘虛而入的勾踐擊潰；夫差羞愧自刎而死，吳國自此(西元前473年)滅亡。

### 吳氏子孫的遷徙

當時吳國的姬姓皇室後裔乃至於平民百姓，為了紀念已故國土，都以國名「吳」為姓氏，也因此占了吳姓的絕大部分。吳氏子孫後來歷經了「五胡亂華」等四次歷史動亂而大舉遷徙，有部分落腳在廣東省蕉嶺縣。到了清朝乾隆年間(距今約370年)，再遷徙至臺灣，來臺的第一代開山鼻祖(第92代族人)傳下了600甲土地，因此成立了吳氏宗親祭祀公業，夫婿則是第99代子孫。

### 我的家族祖先探索

關於我自己，我父親原本姓郭，祖籍山東省淄博市，因隨祖母改嫁而改姓楊。年輕時他投效軍旅，並於民國38年追隨政府撤軍來臺。也許父親基於某些苦衷或無法說明的原因，對家世甚少著墨，所以我對郭氏宗親的歷史發展和認知，可說是一張白紙；根據若干史籍的記述，郭氏祖先的源起眾說紛紛。「禹乘二龍，郭支之馭」，相傳大禹有兩個護衛馭手—郭哀和郭支，這是史籍上有關郭姓最早出現的文字記載，是四千多年以前的夏朝時期。我的兒子不知從何時開始，熱衷研讀兩岸近代學者出版有關春秋時代的書籍，無意中發現了我們郭姓祖先的起源，非常具有參考價值；在賈志剛(大連理工學院畢業、體育記者、小說家)所編著的「說春秋」裡都有詳細的敘述。

### 姜子牙其人

姜子牙名尚，字子牙，祖先曾受封於「呂」地，故又名呂尚。他是西周的開國元勳，齊國的文化創始人，也是一位戰略家、軍事家和政治家，因此被尊稱為「百家宗師」。商朝末年民不聊生，紂王暴虐無道，姜子牙辭官隱居在陝西省終南下的渭河。有一回，周文王到渭河一帶狩獵，遇見八十多歲的姜子牙在溪邊用直線無鉤的金屬線釣魚，感到十分好奇，經過交談後，發現他就是從周太王古公亶父起，一直在盼望等待的「武能安邦、文能治國」的賢才，於是立刻拜姜子牙為師，並說：「吾太公望子久矣！」所以姜子牙又號「太公望」，俗稱姜太公。

姜太公先後輔佐周文王和周武王，修文練武，勵精圖治。文王病危時，託孤姜太公。武王姬發則仍拜姜太公為師，尊稱為「師尚父」，並娶他的女兒為妻。後來姜太公統率戎車三百、虎賁三千、甲士四萬五千，在牧野與商朝七十萬大軍交戰，擊潰紂王，奠定周朝立國的根基。武王為了酬謝功臣和宗室，大行封建制度，首封師尚父姜太公於營丘(後改稱臨淄，即現今山東省淄博市臨淄區)，國號為齊，是齊國的始祖，史稱姜齊。

### 郭姓是姜太公的後代

姜太公抵達營丘後，尊重當地風俗，簡化禮節勤修政治，發展工商業，利用漁鹽之利，使人口大增，齊國成為周朝最重要的封國，也是春秋五霸、戰國七雄之一。姜太公也分封了高、柴、齊、崔、章、呂、盧、許、丁、郭10位諸侯，也都是他的後裔。去年春節，我帶兩個兒子回山東淄博老家過年，特別到淄博博物館參觀；根據館內提供的文獻記載，印證了我們郭姓確實是姜太公的後代。

## 冤家聚頭

周武王和姜太公原本是君臣與師徒關係，但因武王娶了姜太公的女兒，兩人之間又多了一層姻親關係。周武王和泰伯同為姬氏宗親，泰伯的後代和姜太公的後代，彼此間自然可說是遠房姻親。我老公是泰伯的後代，娶了我這個姜太公後代的女子，這樣的結合，似乎逃脫不了歷史的枷鎖，好個姻緣天注定，不是冤家不聚頭。

在臺灣，無論那一個姓氏溯本追源、尋根究柢，就會發現祖先多是源起於大陸中原地區，而黃帝就是我們的共同祖先。區區蕞爾小島，為何還有人斤斤計較於本省、外省之分？

老公和我計劃在他退休之後，展開尋根之旅，先到廣東焦嶺，後轉往江蘇無錫，再沿著祖先最早遷徙的路線，回溯到陝西西岐的西伯侯舊址；雖然未來尋根之旅也許十分堅苦漫長，但無論如何總要對祖先和下一代有個交待吧！



位於江蘇無錫梅村的泰伯廟



泰伯廟解說牌介紹泰伯一生事跡及貢獻



孔子稱讚泰伯三讓天下為「大廉」，亦為「至德」



國民黨榮譽主席吳伯雄所題扁額

## 話李白看人生

◎墨客

人生有好友暢談閒聊，是一樂也。多少古今文人，總愛圍坐雅居，砌茶溫壺，來一場文人間的詩詞吟詠，或者頌歌、或者磨墨揮毫；彷彿所有的時光，都能因此而凝住凍結。

筆者特別鍾愛李白〈春夜宴從弟桃花園序〉一文，尤其是「陽春召我以煙景，大塊假我以文章」，更點出了人與大自然共築共享的閒情逸致；不須特別地走訪名山大川，也不須特別奔走於高貴的勝景，其實自然間處處都是有情有夢的地點。大自然中的美，就是讓人有一種虛無縹緲又怡然自得的感覺，一段春日的朝陽，就賦予人們一種溫暖和煦的氛圍；裊裊煙嵐，就讓人興起了詩意。

其實，何止春天呀！夏天有荷塘蛙鼓，一片金芒光影灑落人間，把大地映照得極為標緻；秋天有楓霜，除了蕭瑟，其實有更多文人筆下的文學連結；冬天，白雪皚皚，皓潔一片，多少人因此而燃起一片生機，靜待春日再來。春夏秋冬，依序遞嬗，隨著時日，四季不停地運轉，而我們的人生，卻渺如滄海一粟。「天地者，萬物之逆旅也；光陰者，百代之過客」，我們宛如雪上鴻爪、鱗光一現的旅人，在亙古無垠的宇宙間來去匆匆，輕飄飄地走完自己的生命旅途。

在這生命的輪軸裡，我們有多少美麗的憧憬？我們留下多少刻骨銘心又令人感懷的印記供後人垂想？每一個眨眼即過的日子，也真如李白所說的，「而浮生若夢，為歡幾何？」人間多少的故事，其實就如一段段夢境一般，在廣袤無邊的世界裡，又何能長久存在呢？因此，在人生不停運轉的過程裡，我們都渴望親情、友情；在快樂時，有好友與我們共同分享，在苦難時，有人能與我們一同傾聽和承擔。「會桃花之芳園，敘天倫之樂事」，總是給予我們一種雅致，可以在花團錦簇中話家常，也可以找到最心投意合的朋友一起促膝談心、細話桑麻。在一片喜悅中，沒有人厭惡誰，沒有情感糾結，也沒有利益往來，所有的快樂焦點，都聚於「清」與「閒」！不擔心自己文采不如人，也不擔心說話有所誤解，「群季俊秀，皆為惠連；吾人詠歌，獨慚康樂」！

每每品味此文，內心終究不自覺地沈澱下來，此時心中有畫面，腦中有倩影，胸中有文氣而筆中有豪情；想想在這有生之年，我們曾如此以天地為家，以好友詩文為樂的經驗嗎？遙想「開瓊筵以坐花，飛羽觴而醉月」，人生倘能如此，又夫復何求呢？

## 值得一看的「國際間諜博物館」

◎鍾榮凱

美國首都華盛頓可觀之處甚多，如果你是軍事、情報、戰史迷的話，通常會去參觀聯邦調查局著名的「觀光走廊」、阿靈頓公墓、硫磺島戰役紀念碑、蓋提斯堡南北內戰戰場等；另有鮮為人知卻值得看的是「中央情報局博物館」（不開放予一般民眾參觀）及「國際間諜博物館」（International Spy Museum，簡稱ISM）。

國際間諜博物館位於華盛頓特區 800 F Street NW，設立於2008年8月16日，是一座六層樓的大廈。它是民營機構，號稱是世界最大的間諜資料收藏中心，從1966年開始構思設計，2002年始落成開館，建設費用達四千萬美元，是華府少數收取門票的博物館之一；創辦人是韓戰時期軍方的解密專家Milton Maltz，戰後曾自創傳播公司。

國際間諜博物館擁有一千九百平方公尺面積，平日展出七百五十餘組件之文物影片等，搜集了從希臘和羅馬帝國時代到大英帝國、美國革命、兩次世界大戰，以至於冷戰時期的各種史料。參觀的項目包括：

- 一、「間諜學校」：介紹間諜的工具、技巧，剖析當間諜的動機及如何徵募與訓練。
  - 二、「間諜秘史」：從聖經時代追溯到二十世紀，包括蘇聯早期相關科技，如攝影術之發展、女性諜報工作；並揭露美國歷史上從未「任職」的情報頭子，如首任總統華盛頓、知名作家Daniel Dafoe都是。
  - 三、間諜名人錄：展出二次大戰期間的密碼戰名諜，及其掩護身分的方式，如名歌手Josephine Baker、棒球明星Moe Berg、電影大導演John Ford、金像獎女星Marlene Dietrich等都是箇中佼佼者。
  - 四、二十一世紀間諜史料影片Ground Truth（「實錄」）及Weapons of Disruption（「擾亂的武器」）。
  - 五、特別展出：龐德（James Bond）五十週年展，自2012年開始展出007情報員影集及其對大眾的影響。
  - 六、模擬間諜行動：讓訪客參與一小時的模擬間諜行動，包括模擬間諜工作，搭配聲光的環境效果，進行一次破獲軍火走私（原子彈設備）的實習。本活動場所與其他各室分開，並須另買門票。
  - 七、「做個本地間諜」（Spy in the City）：2009年起開設此一與訪客互動的節目，即每人給一個衛星導航器，在博物館附近找尋線索，要找出一項秘密武器的鎖碼。
  - 八、教育研習：對學生、家人、來賓，由專家以影視講解並操作工具，對年長者則有特別的服務。
  - 九、博物館圖書部：出售各種刊物圖片、玩具、紀念品、偽裝用品、間諜故事叢書、紀錄片影集等。
- 各國的情報機構有的直屬總統或總理辦公室，有的隸屬軍方、法務機關、國安部門等；較著名的有：英國MI6、美國CIA、俄國KGB（現改名FSB）、以色列MOSSAD、德國BND、法國DCRI、比利時SE/SV、加拿大CJIS、澳大利亞ASIO、南非NIA、沙烏地阿拉伯BIA、日本防衛廳、南韓NIS/KCIA、北韓SSD。

（作者為世新大學副教授、中國公關協會名譽理事長）

## 海

◎張家崧

我忘不了擁抱湛藍大海的感覺。每當空閒時刻，我總愛將自己置身於海浪的聲音中，聽著一次又一次規律的刷刷聲，看著拍打岩石激起的浪花，簡單的旋律，濺起又落下的瞬間，竟讓我著了迷。

身為一個在都市長大的孩子，小時候我對「海」的印象僅止於報章雜誌及電視中，那或平靜，或可怕，或溫柔，或驚濤駭浪的藍色大片汪洋。到了求學階段，在書本中讀到許多關於「海」的描述或意象，例如：「曾經滄海難為水，除卻巫山不是雲」，我開始好奇，究竟是怎麼樣的情景，能讓古人如此念念不忘，甚至留下如此美麗的詩句？

直到那年我第一次見到海。難以言喻那一瞬間的震撼！湛藍、廣闊、看不到邊境，海風傳來鹹鹹的味道。令人訝異的是，感覺並非想像中那般濕溼難受，反而有一種清爽且帶有悠閒的氣息。幾隻海鷗盤旋天際，時而悠遊低飛，牠們輕脆的叫聲，炫耀著對生活的滿足。

我赤著腳走向沙灘，在背後留下一排腳印，心靈彷彿進入另一個時空。忙碌的都市生活、車水馬龍的喧囂、人與人之間的紛爭，在這一刻都離我好遠。我忘了時間、忘了煩惱，就這樣坐在沙灘上；輕輕地抓起一把沙，讓海沙從我的指縫間溜走。海鷗、海浪、海風，交織成一首比任何流行音樂都動聽的歌曲，我深深地沉醉在其中，累積已久的壓力早已不知去向；平日緊繃的身心，在這裡得到完全的放鬆。從此以後，「海」成為我傾訴的夥伴。

為何人與人之間會有如此多的紛爭、抱怨？當跳脫那些吵雜的聲音，我發現很多事情根本沒那麼複雜，有的只是被矇蔽而看不清楚的困擾。當望著大海，望著那海天一色，如此的平靜，就會發現自己的渺小。與其在紛紛擾擾的紅塵耗盡心思，不如張開雙手，擁抱大海，擁抱自己心靈深處那顆最純淨不曾被汙染的心。

▲Top

## 2014「臺灣燈會」特色簡介

◎張錫聰

自1990年起，交通部觀光局結合地方資源，開始舉辦元宵燈會，以本土化、傳統化、科技化及國際化之理念，結合花燈靜態展示及藝術動態表演，將元宵節提燈籠、賞花燈的傳統民俗節慶活動，打造為國際大型觀光盛會，逐年朝向「民俗文化根、傳統國際化」的規劃目標邁進。24年來，「臺灣燈會」不斷融入當地文化特色，讓主辦單位藉由燈會活動，向國際行銷當地的觀光資源。Discovery頻道更在製作「Fantastic Festivals of the World」專題特輯時，將臺灣燈會列入「全球最佳的節慶活動」之一。「臺灣燈會」儼然成為世界慶典中重要的品牌形象，同時透過國際知名媒體的加持，讓每年燈會活動皆帶動了可觀的觀光效益。

2014年「臺灣燈會」首次在臺灣的地理中心—南投縣舉辦，南投縣擁有全臺最多的山、最多的樹、第一大河流—濁水溪、最大的天然湖泊—日月潭，以及東亞最高的山峰—玉山，同時也具有最豐富的生物多樣性，並為最多原住民族的故鄉，包括布農族、泰雅族、阿美族、鄒族、邵族、賽德克族等。因此，本屆燈會以「大地之愛、臺灣之心」為主題，希望以最環保、最精緻的燈會來表達南投縣「自然之美、生態之豐、族群之融、物產之碩」的四大特色。此外，在燈會展場整體規劃設計上，因應中興新村既有綠地空間的分布現況，以中興會堂大操場周邊區域為主展區，並由省府路圓環（北燈區）與小巨蛋（南燈區）為燈會兩處亮點，再沿光華路、光榮北路及光榮東路等綠色隧道予以串聯，將整個中興新村與臺灣燈會融為一體，讓遊客在夜晚賞燈之前，白天亦可體驗中興新村的綠意盎然與人文風情，給民眾一個更深刻認識南投之美的經驗。

2014年歲次甲午，生肖屬馬，主燈由世新大學曾永義教授命名為「龍駒騰躍」，總高度達23公尺，總重約30公噸，為歷年之最。造型設計以擅於奔跑登高之古代名駒「焉耆馬」為延伸設計主軸，採龍駒之姿態，登於臺灣第一高峰—玉山。在整體燈效設計上，則是以「全光學」、「科技性」、「綠能環保」為設計主軸，且本次主燈設計之總燈光系統高達5,120迴路數，亦為歷年之最，並將以超過20萬顆以上之LED燈泡呈現出最為璀璨亮麗之視覺饗宴，因此今年奔馳在玉山之巔的23公尺龍駒主燈，必為眾人矚目焦點。

主燈外圍係以開燈臺、傳統燈區搭配光環境及祈福燈林構成一個環抱向心的廣場，其中開燈臺以著名的國際級觀光景點—日月潭為創作題材，在山水間點綴南投特有的生物群像，以可愛造型呈現的彩蝶、青蛙、水鹿、黑熊與貓頭鷹等大小動物，表現有如世外桃源般的自然美景；並搭配日月潭周邊如拉魯島、慈恩塔、四手網與纜車等知名地標景觀，以極富年節氣氛的剪紙、拼布與版畫等繪畫風格，融入原住民族的紋樣及色彩，打造主燈以外的另一個視覺焦點。

今年主展區之傳統燈區融入光環境整體布局，分別以「日月升恆」、「太極美地」、「玫瑰佳窩」、「和樂農農」、「快樂天堂」及「起原傳說」等六大主題，由燈藝師巧奪天工的傳統技藝呈現南投地區特有的自然、人文與產業特色。此外，位於主燈兩側之祈福燈林—福力（荔）廣被，係以南投荔枝王為造型發想，由數以千計的傳統手工荔枝造型燈籠組成祈福燈林，並以跳脫以往棚架式構件的懸掛方式，將祈福燈籠懸掛聚合成一朵朵象徵傳春報喜的梅花及象徵百事合意的百合花，除呼應南投花卉產業興隆的意象外，夜間各種花朵朝向天空綻放，彷彿吉祥與祝福從花卉中綻放至大地，期為臺灣帶來一整年的喜事，並為燈區增添鮮活和素雅華貴的氣氛。

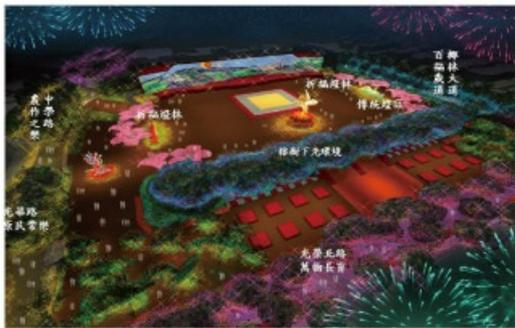
今年臺灣燈會運用南投特有的動植物生態，共設置「珍禽爭艷」、「福祿安康」及「臺灣酷比熊」等三座副燈，其中「珍禽爭艷」是以日月潭孔雀園的孔雀為主角，搭配臺灣藍鵲、藍腹鵲等珍禽為主要造型元素，結合南投竹山盛產的翠竹，代表不畏逆境蒸蒸日上的秉性，也象徵高風亮節、君子之德。「福祿安康」則是因國姓鄉與信義鄉分別為水鹿之鄉及梅之鄉，因此以梅與水鹿為呈現主題，並以鹿同祿的諧音，代表財富與安康；另寒梅報春乃預兆吉祥與喜慶，更有帶來繁榮昌盛之意。「臺灣酷比熊」則是以臺灣特有亞種的原生熊類，同時也是南投縣的吉祥物及全民票選臺灣最具代表性野生動物—臺灣黑熊為主角，以一身科技動裝及動態面罩，呈現多元豐富的副燈特色。

沿著主要參觀動線布設的六百多組競賽花燈，則配合綠色隧道不同主題的光環境，營造「處處有花燈、處處有風景」的展場意象，還有一百多座懸吊花燈懸掛在蔭鬱林木之間，將使賞燈民眾經歷一場不同的光影饗宴；另外歷年均極受好評與注目的矯正機關競賽花燈，則集中配置於主展區中軸動線兩側，並打造8棵檜木傳統花燈，搭配茶花與冠羽畫眉、黃山雀等造型花燈，呈現鳥語花香、春滿大地的宜人景致。

今年小提燈造型設計以旅遊度假為主題，命名為「超萌馬」，是一隻總是帶來藍天白雲的好天氣與彩虹般好心情的可愛小馬，小提燈前後的擺動，使整隻馬就像在奔跑一般，非常活潑且具有動感；另可將馬腳固定住，再將兩條繫帶連接成一條，便可牽拉著馬兒在平面上散步，讓小提燈與小朋友之間有更多的互動。

「2014臺灣燈會」訂於2月14日（星期五）元宵節當日晚間7時正式開燈，之後每小時整點及30分各展演一場主燈秀，活動將熱鬧延續至2月23日（星期日）晚上10點結束。由於南投中興新村周邊可供停車數量有限，呼籲所有遊客搭乘高鐵至臺中站，或搭乘臺鐵至員林站轉搭接駁專車到達燈會現場；另針對臺中市民的賞燈需求，南投縣政府特別於臺中老虎城購物中心規劃賞燈接駁專車，臺中市民也可多加利用老虎城的賞燈專車，免卻塞車之苦。交通部觀光局及南投縣政府竭誠邀請國內外旅客搭乘公共運輸工具前往賞燈，共享元宵佳節的吉慶繽紛！

**配置 主展場光環境鳥瞰模擬圖**



**傳統燈區 1.日升月恆**



以玉山及日月潭為意象，使用穩重的金黃及清幽的藍綠早晚，搭配活潑可愛的荷花燈，走在生趣與四季交錯的燈陣，感受繽紛的高山美景。

2014台灣燈會圖一

**傳統燈區 六大主題**

傳統燈區的主角是燈藝師們巧奪天工的創作，以六大主題燈區分別為：日升月恆、太極美地、玫瑰佳節、和諧農慶、快樂天堂、起源傳說。今年傳統燈區融入主會場光環境整體布局，使會場更顯熱鬧豐富。

**傳統燈區 六大主題**

- 1.日升月恆(文化區) 2.太極美地(觀光區) 3.玫瑰佳節(建設區)
- 4.和諧農慶(農業區) 5.快樂天堂(教育區) 6.起源傳說(原住民)

**傳統燈區 2.太極美地**



訴說臺灣壯觀豐富的美景帶來可觀的觀光產業。旅行臺灣就是現在，帶領民眾展開一連串の旅程，體驗原味的感動，品嚐特色景點，歡慶觀光。

2014台灣燈會圖二

**光環境 中學路 農作之樂 (一)**



展現豐富的農特產為導向，使用南投特產葡萄、香蕉、荔枝、鳳梨、荔枝、香菇、柑桔、琵琶鑰於道路兩旁，以較重趣的方式呈現活潑生動的氛圍。

**燈會特色 競賽燈區**

今年的競賽燈區不同於往年規劃為單一燈區，而是沿著主要參訪路徑採線性布局，配合沿路綠色燈飾光環境的營造。處處有花燈、處處有燈籠，尤其是今年的競賽燈區懸吊燈組，有100多座懸吊花燈將吊掛在森林之間，將使參訪者經歷一場不同的光影饗宴。



2014台灣燈會圖三



2014台灣燈會圖四

(作者為交通部觀光局副局長)

## ……………稿費匯撥說明……………

清流月刊稿費的送達方式，是採直接撥款入帳方式辦理。本刊會先函告作者稿費金額，並在獲知郵局或金融機構存摺帳號後，簽送會計單位再匯撥入帳。

因此，作者在投稿時，如果同時能檢附郵局或其他金融機構存摺帳號資料或影本，便能加快彙辦稿費匯撥入帳作業的時間。

邀稿說明

邀稿說明

- 一、清流月刊係全國保防教育推行委員會暨法務部調查局發行之「全民保防」宣導刊物，邀稿園地完全對外公開。
- 二、本刊受限篇幅，並考量讀者閱讀習慣與柔性需求，希望多編輯些文章，因此來稿以二千字左右最為適宜。
- 三、若以電子郵件（2d40@mjib.gov.tw）寄送檔案方式投稿，倘檔案過大（超過8MB），請先予壓縮或切割，或將其間之圖片抽出分別傳送，並請來電（02-29112314）確認。
- 四、清流月刊鼓勵轉載運用，以擴大宣導成效，因此，本刊必須獲得文稿的著作所有權，方便合理使用；如欲保留著作所有權者，務請在稿首清楚說明，俾便編者在安排刊出時加註「本文保留著作權，未經授權不得轉載」文字。
- 五、來稿內容不得抄襲或侵害任何第三者著作權或圖像，如經採用而致生糾紛，應由作者自負相關法律責任，與本社無涉。
- 六、為感謝作者的支持，稿酬以政府機關規定最高標準核計。本刊基於宣導宗旨，同意作者在清流月刊發表後，自行再運用該篇文章，並不作任何限制。

法務部調查局暨各處站檢舉專用電話及信箱一覽表

機關名稱	地址	信箱	檢舉電話
法務部調查局	新北市新店區中華路74號	新店郵政60000號信箱	(02) 29177777 (02) 29188888(傳真)
臺北市調查處	臺北市大安區基隆路二段176號	臺北市郵政60000號信箱	(02) 27328888
高雄市調查處	高雄市前金區成功一路428號	高雄市郵政60000號信箱	(07) 2818888
新北市調查處	新北市板橋區漢生東路193巷2號	板橋郵政60000號信箱	(02) 29628888
臺中市調查處	臺中市西區英才路525號	臺中市郵政60000號信箱	(04) 23038888
臺南市調查處	臺南市永華路二段208號	臺南市郵政60000號信箱	(06) 2988888
福建省調查處	金門縣金城鎮西海路一段65號	金門郵政60000號信箱	(082) 322888
基隆市調查站	基隆市崇法街220號	基隆市郵政60000號信箱	(02) 24668888
桃園縣調查站	桃園縣桃園市縣府路19號	桃園市郵政60000號信箱	(03) 3228888
新竹市調查站	新竹市經國路三段126號	新竹郵政60000號信箱	(03) 5388888
新竹縣調查站	新竹縣竹北市光明五街56號	竹北郵政60000號信箱	(03) 5558888
苗栗縣調查站	苗栗縣苗栗市玉清路382號	苗栗郵政60000號信箱	(037) 358888
彰化縣調查站	彰化縣彰化市卦山路12號	彰化郵政60000號信箱	(04) 7248888
南投縣調查站	南投縣南投市民族路486號	南投郵政60000號信箱	(049) 2228888
雲林縣調查站	雲林縣斗六市鎮南路67號	斗六郵政60000號信箱	(05) 5328888
嘉義市調查站	嘉義市文化路308號	嘉義郵政60000號信箱	(05) 2778888
嘉義縣調查站	嘉義縣朴子市朴子一路1號	朴子郵政60000號信箱	(05) 3628888
屏東縣調查站	屏東縣屏東市合作街51號	屏東郵政60000號信箱	(08) 7368888
臺東縣調查站	臺東縣臺東市中興路二段731號	臺東郵政60000號信箱	(089) 236180
花蓮縣調查站	花蓮縣花蓮市中美路3-33號	花蓮郵政60000號信箱	(03) 8338888
宜蘭縣調查站	宜蘭縣宜蘭市津梅路52號	宜蘭郵政60000號信箱	(03) 9288888
澎湖縣調查站	澎湖縣馬公市新明路77號	馬公郵政60000號信箱	(06) 9278888
馬祖調查站	連江縣南竿鄉介壽村15號	馬祖郵政101號信箱	(0836) 22258
航業調查處	臺中市梧棲區臨港路4段390號	臺中港郵政60000號信箱	(04) 26560555
航業調查處基隆站	基隆市中正區中正路303號	基隆郵政98號信箱	(02) 24633633
航業調查處高雄站	高雄市前鎮區佛公路167號	高雄市郵政44-30號	(07) 8134888
國家安全維護工作站	新北市新店區中生路40號	新店郵政60000號信箱	(02) 22177211
北部地區機動工作站	新北市中和區永和路33號	中和郵政1-100號信箱	(02) 22482626
中部地區機動工作站	臺中市西屯區福順路500號	臺中市郵政76號信箱	(04) 24615588
南部地區機動工作站	高雄市小港區平和南路129號	高雄小港郵政29-112號	(07) 8122910
東部地區機動工作站	花蓮縣花蓮市瑞美路7號	花蓮郵政21號信箱	(03) 823-3712

調查局免付費「反貪腐專線電話」— 0800-007-007

設定直接轉接至調查局北、中、南、東四個地區機動工作站及外島處站，值日人員24小時接聽受理

# 國家社會完備的保防工作 才能確保長治久安



全民保防宣導圖