

白雪公主就此長眠？ 我國對應中國大陸 「31 項對臺措施」的新思維

■ 新竹市工商發展投資策進會組長 陳國暉
臺灣經濟研究院二所助理研究員 林家逸

北京當局推出《關於促進兩岸經濟文化交流合作的若干措施》，積極爭取臺灣人民對「中國夢」的認同感，對此，我方應擬出風險控管方案，降低對我國的政經衝擊，並釐清對岸本質並非「惠臺」，以正視聽。



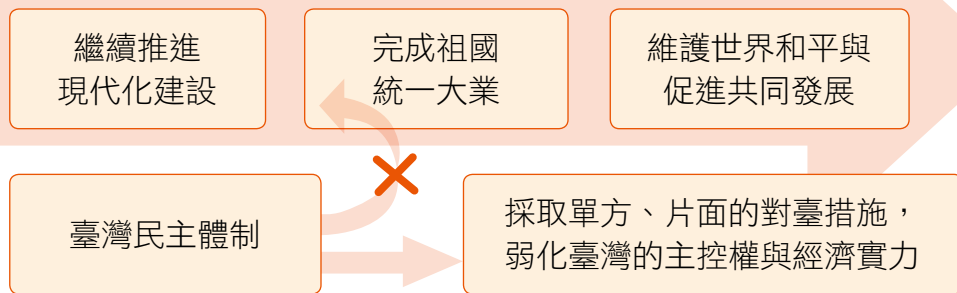
習近平對臺灣的戰略企圖

為了落實習近平「兩岸一家親」的理念，因此要「擴大兩岸經濟文化交流合作，實現互利互惠，逐步為臺灣同胞在大陸學習、創業、就業、生活提供與大陸同胞同等的待遇，增進臺灣同胞福祉。」對此，北京當局在今年農曆春節之後推出《關於促進兩岸經濟文化交流合作的若干措施》（簡稱「31 項對臺措施」），國臺辦發言人安峰山強調，該項措施不只是為臺灣量身打造，內容範圍也是「前所未有」，看似對臺灣極盡友善。

其實，北京當局若要照顧臺灣人民，或者嘉惠臺商，都可以透過兩岸官方或者「半官方」的對話機制，讓所謂的「惠臺措施」制度化與具體落實，但是，自從蔡英文總統上臺之後，兩岸之間無論是官方或者是海基—海協的對話機制，都在北京當局堅持「九二共識」的政治前提之下「被停擺」，那麼，此時北京單方、片面推出空前規模的措施，背後動機就不言可喻。

習近平的領導班子替中國百年發展擘劃出「兩個一百年」的戰略目標，清楚標示出中國大陸走向「中華民族偉大復興」

中國共產黨歷史三大任務與目標



的路徑，同時，也誓言要完成中國共產黨的歷史三大任務（即「繼續推進現代化建設、完成祖國統一大業、維護世界和平與促進共同發展」），以具體實現「中國夢」。

不過，在「圓夢」的過程當中，臺灣的民主體制讓北京當局深刻認知到，透過雙邊談判爭取臺灣支持或配合，難度頗高；另一方面，由於兩岸制度的差異，使得我國政府在面對北京當局的各項對臺措施時，也充滿戒心。

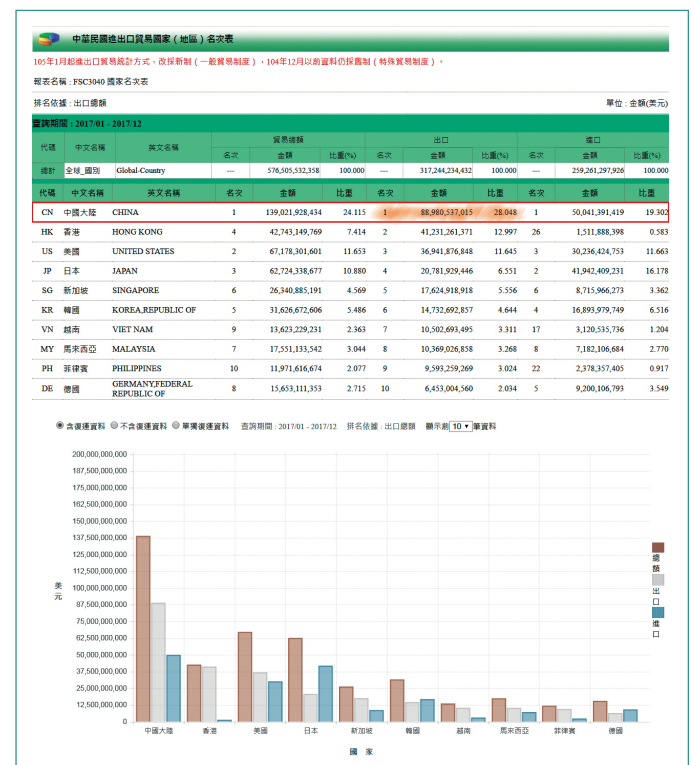
因此，北京當局採取單方、片面的對臺措施，不只降低對臺政策的政治針對性，也可卸除我國政府與民眾的戒心，甚至，弱化我方的主控權與經濟實力，逐步把臺灣框進「統一」的進程之中。

經濟「惠臺」或「毀臺」？

黃丙喜等學者在《動態風險逆轉》書中指出，構成風險的兩大要素，包括不確定性與危險性，而風險管理最重要的目的就是要「降低不確定性與危險性」，北京推出「31項對臺措施」對臺灣而言，就具備不確定性與危險性的風險特徵，因此，我國若要避免落入北京的戰略圈套，就必

需儘早做好風險管理，將機會最大化，危機最小化。

依據我國貿易局的統計資料顯示，2017年我國對中國大陸的出口貿易總額達到889.8億美金，約占我國出口貿易總額的28%，是我國最大的出口貿易市場。在這樣的現實條件之下，倘若北京積極落實該項措施，將對臺灣的資金、人才造成強大的磁吸效應。



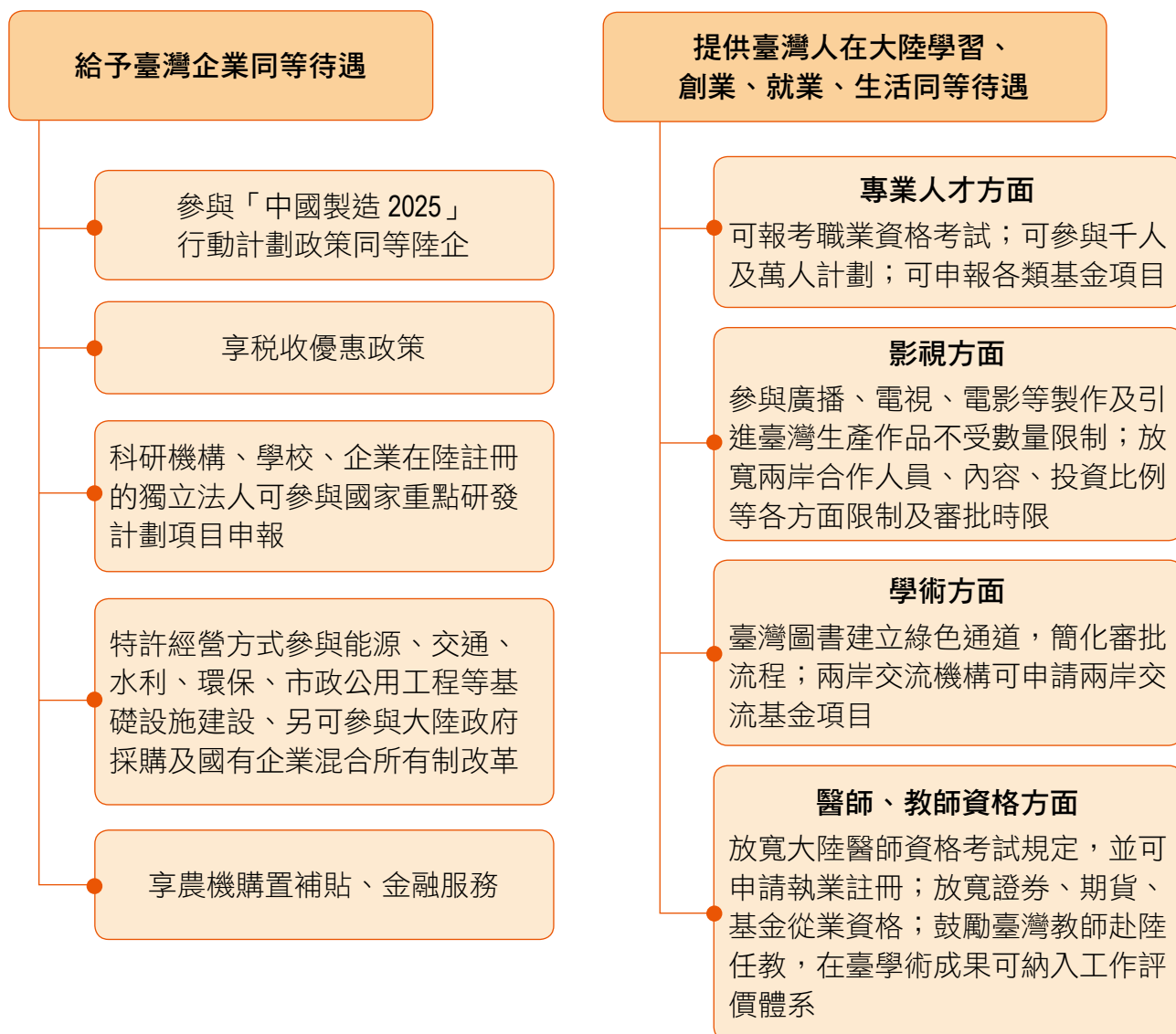
2017年我國對中國大陸的出口貿易額。（資料來源：經濟部國際貿易局，<https://cus93.trade.gov.tw/FSC3040F/FSC3040F>）

綜觀「31 項對臺措施」內容，可以分為兩大類別，一是給臺灣企業同等待遇，二是提供臺灣人在大陸學習、創業、就業、生活同等待遇，內容範圍遍及投資特許、租稅優惠、參與政府採購及許可參加多項國家考試等，對臺灣企業或者嚮往大陸市場的人民，有著極高的吸引力，但是，如同前文分析，北京當局「統一臺灣」的戰

略目標清晰、一致，且該措施吸引標的與我國五大策略性產業有高度重疊性，因此，陸委會在第一時間就強調該措施「具有『利中』的實質目的與政治統戰的意圖」。

然而，儘管北京當局所設定的劇本，有削弱臺灣政經地位影響力的企圖，不過，面對習近平的攻勢，我國政府可在兩岸綜

「31 項對臺措施」重點內容



表一 風險控制策略

大 ↑ 風險相對衝擊 ↓ 小	降低（Reduction） 應變（Contingency）	預防（Prevention） 分散（Change Diversification）
	迴避（Avoidance） 隔離（Isolation）	轉移（Transfer） 迎戰（Challenge）
	少 ←————— 組織相對資源 —————→ 多	

資料來源：黃丙喜等著，動態風險逆轉：避開決策陷阱，成功逆轉風險（臺北市：商周出版，民 103.6）頁 179。

合國力不對稱的前提條件之下，積極採取風險控制策略的降低（Reduction）及應變（Contingency）措施（如表一風險控制策略），擬出預防、偵測、矯正等應變計畫，削弱北京當局的優勢，同時墊高執行成本，例如：加大執行新南向政策的力道，降低我國對中國大陸市場的依賴，此舉不只可以達到分散市場的需求，同時，清楚向北京釋出「以經逼政」不會成功的訊號，甚至將使得兩岸關係背向而行，讓北京得不償失。

臺灣的新思維

回顧臺灣過去幾次產業轉型的成功經驗，可以歸納出兩個重要面向，一是積極融入國際貿易分工體系，為臺灣企業創造往全球價值鏈高端移動的機會；二是透過國家級的產業轉型方案，並搭配教育等配

套措施，為臺灣培養大量高知識水準及符合產業需求的人力資本。

北京當局為了加快中國大陸產業轉型的速度，對外爭取人才成為重中之重的工 作，因此，「31 項對臺措施」在吸引人才面向上，涵蓋臺灣高等教育、會計、法律、醫學與工程領域，落實爭取臺灣「一代一線」方針，面對此波攻勢，我國政府應認知到，國際人力資本的流動是全球化浪潮之下必然的趨勢，因此，應對之策唯有創造誘因、鬆綁法規限制，積極爭取外籍人才為臺灣所用，同時爭取留學海外的臺灣學生，或者在海外工作的專業人才，回到臺灣貢獻所長，創造人才「雙向流動」的機會，打破北京當局設定的「單向流動」劇本。

另一方面，我國政府也應提供臺灣企業參與對岸開放項目的風險地圖，讓嚮往

參、壯大臺灣之四大方向及八大策略

四大方向

一、優化就學就業強化留才攬才

二、維持臺灣在全球供應鏈的優勢

三、深化資本市場

四、強化文化影視產業

策略一
提升學研人才獎勵

策略二
強化新創發展動能

策略三
強化員工獎酬工具

策略四
優化醫事人員工作環境

策略五
加強保護營業秘密

策略六
強化產業創新升級

策略七
擴大股市動能及國際能見度

策略八
加強發展影視產業

行政院提出四個面向、八個策略因應中國大陸 31 項對臺措施，其中即包含延攬國際優秀人才。（資料來源：行政院，https://www.ey.gov.tw/News_Content2.aspx?n=F8BAEBE9491FC830&s=A594DC0D921C4CB2）

大陸市場商機的企業，清楚潛在風險並自行評估利弊，甚至，順勢協助準備好前進大陸市場的企業，利用此次開放機會，打入過去在中國大陸難以進入的市場，例如：政府採購與基礎設施建設，驗證北京當局所謂的空前「惠臺政策」是否「真心」。

結論

在童話故事裡，誤食「毒蘋果」的白雪公主陷入昏迷，最後在王子的親吻之下

甦醒了過來，這個故事給臺灣最重要的啟示就是，當北京推出「31 項對臺措施」之後，臺灣政府要做好風險控管，清楚分辨該措施是「毒蘋果」或者是「紅蘋果」，並告訴臺灣企業與人民潛藏的風險，避免誤食「毒蘋果」，甚至，進一步過濾蘋果中的毒液，讓「毒蘋果」變成「紅蘋果」；或者，在損害發生之後扮演王子的角色，讓誤食「毒蘋果」的臺灣企業與人民甦醒過來，降低對我國政治與經濟的損害。