外籍聖戰士的恐攻威脅

■ 法務部調查局國際事務處專門委員　陳能鏡

伊斯蘭國外籍聖戰士或回母國，或轉戰他國，隨時準備再集結及發動恐攻，已對全球安全及國家安全造成重大威脅。

前言

2017 年 10 月，國際恐怖組織伊斯蘭國「核心」（Core）確定解體後，國際知名智庫及反恐專家陸續發表文章，討論散佈各地外籍聖戰士（Foreign Jihadi Fighters）的威脅。中共官方學者更言，2017 年回流聖戰士較前一年增加 10 倍，大陸面臨恐怖主義威脅急遽上升；英國國際發展部長斯圖瓦特（Rory Stewart）更坦言，處理英國籍外國聖戰士的唯一方法就是殺光他們。此顯示歸鄉聖戰士正帶來真實且嚴峻的恐攻威脅，各國執法安全機關尚無良方對策因應，國際安全正面臨重大挑戰。作為國際社會不可或缺的夥伴，我國相關機關仍須關注國際恐怖主義發展趨勢，以及歸鄉聖戰士的流向與再集結。

蓋達組織的前車之鑑

對於外籍聖戰士的恐懼與無助，其來有自且殷鑑不遠。1979 年蘇聯紅軍入侵阿富汗，美國、沙烏地阿拉伯及巴基斯坦 3 國，以「伊斯蘭大義」（Islamism），在世界各地召募穆斯林赴阿，為保衛「伊斯蘭之家」（Dar Al-Islam）而聖戰。10 年後，阿

富汗戰爭結束，數萬外籍聖戰「老兵」不知何處得以安身，成為遭受遺棄、排斥甚至追緝的無主與無根戰士。

賓拉登有見於此，在巴基斯坦西北邊省建立「基地」（Al-Qaeda，阿拉伯文），收容及整編這些戰鬥經驗豐富、信仰堅定的戰士，繼續推動全球聖戰運動。革命標的有三，第一是腐敗與背教的伊斯蘭政權，以沙烏地阿拉伯為例；第二是壓迫穆斯林、未實施伊斯蘭律法（Al-Sharia）的世俗派政權，如伊拉克、敘利亞、阿爾及利亞等；第三為「偽伊斯蘭政權」的背後靠山，以美國為首。賓拉登派遣外籍聖戰士前往這些國家，或結合當地武裝團體，或鼓動當地不滿分子，組織「伊斯蘭兵團」（Islam Army），在全球各地展開恐怖聖戰。此外，戰後的阿富汗，仍是共黨國家，內戰依舊。部分外籍聖戰士留下來，與「塔利班」合作，建立塔利班政權。如此一來，外籍聖戰士一分為二，即阿富汗戰士（殘留派）及歸鄉戰士。

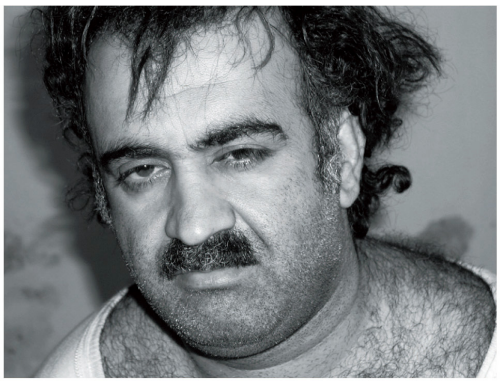
1979 年蘇聯紅軍入侵阿富汗，世界各地穆斯林被招募赴阿參與聖戰。

這些歸鄉戰士回到母國，或轉戰他國，支援當地武裝鬥爭，也在當地召募、訓練及整合人力資源，為當今之蓋達分支建立雛型，如阿拉伯半島蓋達、西北非蓋達、伊拉克蓋達、索馬利亞之青年軍等，其中伊拉克蓋達更演變為今日的伊斯蘭國。此外，他們亦選擇優秀、有潛力分子，送往阿富汗或巴基斯坦，接受賓拉登及蓋達中央的正規訓練。美國情報機關估計，自 1996 年至 2001 年「911 恐攻案」前，約有 1 萬名至 2 萬名外籍聖戰士「留學」阿富汗深造。

巴基斯坦籍 Khalid Sheikh Mohammed 是蓋達歸鄉聖戰士帶來威脅的最佳案例。這位在《9/11 調查報告》（The 9/11 Commission Report）中提及的恐攻設計首席（The Principal Architect），1987 年自美赴阿富汗參戰，1992 年短暫加入波士尼亞「自由戰士」行列，後任職卡達水電部，1996 年重回阿富汗，向賓拉登提出訓練飛行員駕機衝撞美國本土地標建築物之議，獲賓拉登贊同與資助，並成功發動影響深遠的重大恐攻案。

令人恐懼的數據

伊斯蘭國行事一向最具效力，也最保密，因此在伊、敘參戰的外籍聖戰士確切



Khalid Sheikh Mohammed, mastermind of the 9/11 plot, at the time of his capture in 2003

《9/11 調查報告》（The 9/11 Commission Report）中提及的恐攻設計首席 Khalid Sheikh Mohammed。（Photo credit: National Commission on Terrorist Attacks Upon the United States, http://govinfo.library.unt.edu/911/report/index.htm）

人數仍無定論。美國知名非營利安全分析智庫「蘇凡中心」（The Soufan Center）去（2017）年 10 月表示，過去 2 年已有 33 國宣稱加入伊斯蘭國的國民已返國，總數達 5,600 名，已成國家安全及國際安全的一大挑戰。今為分析這批外籍聖戰士可能帶來的威脅及面臨此種威脅的國家，筆者依據該智庫資料，表列重要國家（地區）外籍聖戰士、歸鄉聖戰士、被阻擋或遣返聖戰士人數如下：

國名	總數	歸鄉數	被阻／遣返數	備註
俄羅斯	3,417	400		俄、沙、約、突、法 5 國是赴伊敘外國聖戰士最多國家。
沙烏地	3,244	760	7,524 ／ 141	
約旦	3,000	250		
突尼西亞	2,926	800	4,605 ／ -	舊稱有 6 千人，但突國政府下修人數。
法國	1,910	271	2,622 ／ 254	
澳大利亞	165	40		
比利時	478	102	1,517 ／ 37	外籍聖戰士占人均比例最高國家。若以突尼西亞籍聖戰士舊數字計算，突國才是外籍聖戰士占人均比例最高國家。
德國	915	300	657 ／ 133	三分之二德籍外國聖戰士有犯罪前科紀錄。
土耳其	1,500	900	7,240 ／ -	
英國	850	425	1,172 ／ 106	英國軍情 5 局局長去年 10 月宣稱，赴伊敘加入 IS 的英籍聖戰士中，至少有 130 人死於戰場。英國內政部長亦言，歸鄉聖戰士中，只有 54 人被判有罪。
美國	129	7		
中國大陸	1,200			敘利亞駐陸大使去年 11 月曾表示，估計有 5 千名陸籍聖戰士在敘利亞受訓及參戰。此數據接近中共官方發表數字。
印尼	600	50	- ／ 435	
馬來西亞	91	8		
歐盟	5,000	1,200		歐盟「激進化警覺網絡」去年 7 月估計，近 5 千名歐盟會員國聖戰士中，約 30% 已歸國返鄉，另 14% 確定已死於戰場。
東南亞	1,000			
中亞	5,000	500		

菲律賓馬拉崴市發生恐攻事件，菲律賓政府為強化反恐技能，派軍人前往新加坡受訓。（Photo credit: Mark Jhomel, https://commons.wikimedia.org/wiki/File:Bombing_on_Marawi_City.jpg; Philippine News Agency, https://commons.wikimedia.org/wiki/File:Marawi_chopper_airstrike.jpg; Philippine Information Agency, https://commons.wikimedia.org/wiki/File:Talk_to_Troops_at_4th_Infantry_Division_HQ_6.jpg）

外籍聖戰士的威脅評估

為便於分析及評估外籍聖戰士可能帶來之威脅，茲將其分為三大類，即殘留派、轉戰派及歸鄉派。

一、殘留派

雖知伊斯蘭國大勢已去，但為了完成建立哈里發國大業，或因崇拜「王公」（Emir，亦稱「省長」）的個人魅力，部分外籍聖戰士明知生還機會渺茫，仍跟隨當時指揮官，以行動地下化方式，伺機在伊斯蘭國原有領域內發動恐攻。美國國家反恐中心（The United States National Counter Terrorism Center）主任拉慕森去年 7 月（NJ Rasmussen）即言，返鄉戰士低於預期，乃因大部分即使預知會戰死沙場，仍留在伊敘境內以保衛哈里發國。

二、轉戰派

部分外籍聖戰士仍懷有伊斯蘭大義及推動伊斯蘭教律法之實行，自動或受命自伊敘戰場轉往其他分省或分支，如前往阿富汗及巴基斯坦之「呼羅珊省」、埃及之「西奈省」等，外籍聖戰士的加入是該等地區近年來恐攻案數及傷亡人數大幅增加原因。又如去年 5 月菲律賓民答那峨發生馬拉崴市恐攻事件，菲國政府軍在美國及大陸支援下，費時 5 個月始平定，乃因外籍聖戰士早已潛入菲南，教導原擅長於叢林戰之恐怖分子城市游擊戰術。美國知名智庫「戰略暨國際研究中心」（The Center for Strategic and International Studies）的桑德生（Thomas Sanderson）即言，至少有 80 名來自俄羅斯、沙烏地、葉門、摩洛哥等外籍聖戰士加入菲南的阿布沙耶夫恐怖集團。菲律賓為強化反恐技能，繼去年 12 月派 40 名軍人前往新加坡受城市戰訓練外，亦計畫於近期派多支部隊赴大陸接受反恐訓練。

三、歸鄉派

依據蘇凡中心報告，歸鄉聖戰士可分 4 類，每類有其不同危險等級。

（一）提前離開或只停留很短時間，並未特別融入伊斯蘭國者：他們未習得如何成為一位國內或國際恐怖分子，也未將自己定位為媒體所描述之無情殺手，但有可能受到懷舊的、假的記憶所鼓舞，重新投入戰場，即使已不再是伊斯蘭國的一員。

（二）停留稍久，但不認同伊斯蘭國作為者：他們雖不認同伊斯蘭國領導階層、戰略、戰術，但仍懷有創建哈里發大業的夢想，且相信只有透過暴力才能實現夢想。此外，因有與伊斯蘭國並肩作戰經驗，習慣血腥，對激進行為忍受度較大。

（三）夢想已實現，但仍繼續前進者：他們經歷哈里發極盛期，認為激進暴力是個人生存、領地擴張最基本的冒險條件，回到母國後，將以更激進行為來冒險，或尋找新戰場，期能恢復一度停休的聖戰任務。

（四）完全效忠伊斯蘭國，但被迫離開者（包括受命回國）：他們是誓死如歸的聖戰士，可能另組細胞組織，發動恐攻，或誇大其冒險故事，鼓勵未成行的伊斯蘭國同情者就地採取行動。他們也可能提供實務經驗，傳授恐攻計畫的擬訂與實施，以及如何向巴格達迪與哈里發國宣誓效忠。

外籍聖戰士的威脅評估

殘留派	• 為完成建立哈里發國大業，或因崇拜「王公」的個人魅力，部分聖戰士以行動地下化方式，伺機在伊斯蘭國原有領域內發動恐攻。
轉戰派	• 部分聖戰士仍懷有伊斯蘭大義及推動伊斯蘭教律法之實行，自動或受命轉往其他分省、分支或組織，於他處策動新攻擊。
歸鄉派	• 提前離開或停留短暫時間，未特別融入伊斯蘭國者可能受到懷舊的、假的記憶所鼓舞，重新投入戰場。 • 停留稍久，但不認同伊斯蘭國作為者仍懷有創建哈里發大業的夢想，習慣血腥，對激進行為忍受度較大。 • 夢想已實現，但仍繼續前進者將以更激進行為來尋找新戰場，期能恢復停休的聖戰任務。 • 完全效忠伊斯蘭國，但被迫離開者為誓死如歸的聖戰士，可能另組細胞組織發動恐攻、鼓勵同情者採取行動或傳授經驗實施恐計畫。

結語

如同蓋達組織，伊斯蘭國中央雖已解體，首領巴格達迪下落亦不明，但他們所召募的外籍聖戰士或轉戰他鄉，或合法返回母國，更有數目不明者偷潛回國，這些意識更激進、戰技更純熟的恐怖分子，正在全球各地召募新人、教授攻擊技能，隨時準備再集結，為發動重大恐攻而秘密準備。我政府及人民應謹記「受害人不確定性」的恐攻特性，隨時做好「防恐打恐」準備，更應與世界各國合作，交換情資，共同反恐。