

論述	大陸現況	法令天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播·溝通·新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

賓拉登就戮，報復行動已然展開，以美國為首的西方陣營甚至全世界都還不能鬆懈警戒。

全球反恐戰爭進入「後賓拉登時代」

◎厲以壯

歷經多年追蹤，犧牲數以千計官兵生命，美國終於掌握到蓋達組織（al Qaeda，又譯基地組織）首領烏薩馬·賓拉登（Osama bin Laden）的藏身處；5月1日晚間，美國海豹特種部隊對巴基斯坦北部城市阿伯塔巴德的一座建築發動突襲，擊斃了賓拉登。美國總統歐巴馬全程監看整個行動過程，隨後親自向全世界宣布行動結果，指出：賓拉登之死是美國針對蓋達組織發動的反恐戰爭迄今所取得的最大成就，並表示正義獲得伸張，「9.11事件」的死難者可以安息。消息傳出，白宮門前立即聚集了大批歡呼雀躍的民眾，慶祝期待已久的勝利。不過歐巴馬在演說中仍不忘提醒世人：反恐戰爭尚未結束。

在突擊行動發生後即有觀察家判斷，各地的伊斯蘭激進組織將會展開報復攻擊，長期協助美國掃蕩境內恐怖分子的巴基斯坦將會首當其衝。果然在5月13日，塔利班（Taliban，又譯神學士組織）自殺炸彈客即在西北部查薩達（Charsadda）鎮發動攻擊，造成至少80人喪生，百餘人受傷。他們並誓言，為報復美國擊殺賓拉登，會展開更多的血腥復仇。

塔利班發言人伊桑主動打電話向媒體表示：這是為賓拉登之死的第一波復仇行動，未來還會有更多。此為賓拉登喪生後首次發生的嚴重爆炸事件。蓋達組織並不是集權組織，卻會持續激勵類似塔利班一類散布於全球並憑藉伊斯蘭基本教義意識型態結合的團體。有分析家表示，這起自殺炸彈事件也強化了一項共識：賓拉登之死不會減緩恐怖攻擊。

雖然某些阿拉伯國家對美軍擊斃賓拉登表示肯定，但埃及政府則顯示沈默態度，推測現在仍有不少埃及人對賓拉登表示同情。在伊斯蘭聖戰等極端主義的網站上，不少言論對賓拉登遭美軍擊斃的消息感到憤怒與悲傷，甚至有不少人呼籲進行報復。相關網站亦有人發表詛咒美國總統歐巴馬的言論。蓋達組織的聲明指出，賓拉登之死是「迫附在美國及其隨從身上的符咒」。一項發表在鼓吹伊斯蘭極端主義網站上的聲明，敦促巴基斯坦民眾起義推翻政府，以洗刷賓拉登死在巴基斯坦土地上帶給這個國家的恥辱。因此，美國中央情報局長帕內塔（Leon Panetta）警告說，蓋達組織幾乎可以肯定將會試圖復仇。

賓拉登及其領導下的蓋達組織，發動過震驚世界的2001年美國「9.11」紐約世貿中心大樓攻擊事件、1998年美國駐肯亞與坦桑尼亞大使館爆炸案，以及2000年美國軍艦柯爾號在葉門亞丁港遭自殺炸彈船襲擊等等一系列的恐怖攻擊，歷來為美國及全世界視為全球頭號恐怖分子與恐怖組織。就賓拉登個人而言，他不僅是蓋達組織的首腦與精神領袖，實際上已經成為當代全球恐怖主義的象徵。

事實上賓拉登的死亡並沒有讓多數媒體與分析人士如釋重負；反之，有分析家預計，不久的將來還會激起蓋達組織與世界各地的伊斯蘭極端主義勢力的同仇敵愾心理，引發針對美國與西方世界更大規模的報復性恐怖襲擊。美國國務院日前已發布全球旅行預警，表明賓拉登死後反暴力風險上升，提醒海外的美國公民提高安全防範的警覺。就賓拉登的後繼者而論，事實上美國國家反恐中心於今（2011）年2月9日即發布過消息，指出美國最大的安全威脅來源已不再是賓拉登，而是具有美國與葉門雙重國籍的伊斯蘭教士安瓦爾·奧拉基（Anwar al-Awlaki），奧拉基是蓋達組織阿拉伯半島分支組織的負責人；甚至一說他已取代賓拉登成為全球反西方極端組織的新領袖。此外，奧拉基與另一蓋達新頭目舒克裡朱馬赫（Adnan Gulshair el Shukrijumah）一樣，都曾長期在美國生活，不僅英語流利，並熟知美國體制與生活方式，擅長從美國與歐洲招募激進分子，以便從西方世界內部發起對西方的攻擊。

美國成功襲殺賓拉登之後，國際學界及媒體分析專家對後續發展的看法呈現兩極。一說認為，通常像蓋達一類在全球擁有分支機構的恐怖組織，其行動能力及內部管理與一般國家體制下按部就班、不受個人太大影響的運轉模式是截然相反，在很大程度上取決於精神領袖的個人魅力；因此有專家認為，由於賓拉登已經很久不再對蓋達組織各分支機構發出戰略上或具體行動上的命令，擊斃他實際上似乎不會對全球反恐戰爭帶來重大改變。但另有觀察家認為，上述觀點忽略了恐怖組織的特殊性，亦即失去賓拉登這個具有無窮感召力量的精神偶像，蓋達組織即使擁有在技術或管理上更專精的領導人，其凝聚力應該遠遠不及賓拉登時代。前美國駐以色列大使、前負責近東事務的助理國務卿馬丁·英迪克（Martin S. Indyk；現任華盛頓布魯金斯研究所副所長）指出，近來阿拉伯世界發生大規模革命，已使得蓋達組織意識型態削弱，賓拉登之死則又給予蓋達以重創。

因此，美國政府對伊斯蘭世界的宣傳核心為：反恐戰爭並非針對伊斯蘭教及穆斯林世界；賓拉登也不是穆斯林世界的領袖；反之他所號召的自殺式攻擊在全球各地殺戮了無數穆斯林兄弟。

在蓋達組織發展方面，英國國家廣播公司（BBC）專題評論指出，近年蓋達組織已經從一個高度中央化的機構演變成一個鬆散的組織，但涵蓋面更廣。如今蓋達組織的襲擊策略是：一人一彈，不再策動911那種大規模的協調行動。事實上，蓋達組織已經「連鎖化」，任何人都可以到阿富汗或巴基斯坦接受蓋達相關組織的訓練，學習如何製造炸彈。專題指出，在911之前，歐洲地區除了德國之外，幾乎沒有蓋達組織活動的證據。但現在每個歐洲國家都有蓋達組織的分支；數以百計持有歐洲國家護照的穆斯林徒眾前往巴基斯坦接受恐怖活動訓練，學成後再返回歐洲。德國上週就有3名摩洛哥人被捕，他們涉及計劃在公眾場所放置炸彈。依據德國政府公布的數據，超過200名德國公民曾經在巴基斯坦接受過恐怖攻擊訓練；英國、法國、義大利、西班牙及數個北歐國家也有類似的情況。引自歐洲方面的報導，此時美國與歐洲國家更加擔心地鐵或火車站遭到自殺炸彈襲擊；西方國家在中東地區的軍事設施、使館與其他設施都可能成為襲擊的目標。

美國史丹福大學國際安全與合作中心研究員薛理泰認為，在軍事行動中殺死賓拉登，可產生震撼性的效果；假若生擒賓拉登，反而會激起伊斯蘭基本教義派更多的恐怖行動，此外還要經過漫長的司法程序才能將賓拉登定罪，其間甚有可能節外生枝。美國為賓拉登舉行海葬儀式，除了為符合伊斯蘭教死後24小時內進行喪禮的禮俗之外，應當是為了不讓他的埋葬地日後成為徒眾的朝聖場所。

薛理泰指出，由於賓拉登在國際恐怖組織蓋達中精神領袖的地位，在長達10年之久的全球反恐戰爭中，國際視聽觀注的焦點均在賓拉登身上，賓

拉登之死對世局產生的影響及意義不容低估。在國際政治上標誌著美國領導的全球反恐戰爭階段性勝利，西方國家領袖大抵如釋重負。包括中國大陸及世界各國政府對賓拉登之死的反應都給予正面評價。

至於美國國內政治，美國軍方這次行動在歐巴馬統籌指揮下襲擊成功，實現小布希未能取得的戰績，對剛展開的連任選情相當有利。這次美軍突襲成功，凸顯了歐巴馬強勢作為的成功，亦促使美國民氣高漲。早先歐巴馬支持率到達歷史低點，賓拉登死後的民調顯示，歐巴馬的支持率升至56%，較今年4月上升了近10個百分點；在18歲至39歲的年齡層中，歐巴馬的支持率由52%上升至68%，而非白人的美國人支持率也由67%升至80%。

在國際經濟層面上，金融海嘯以後，世界經濟疲軟不振。追捕賓拉登的行動持續了十多年後終於有了結果，其效果立即在經濟層面上反映出來，各項經濟指數均呈現榮景。在美國國內經濟方面，觀察家預估美國政府可能會漸漸削減軍費，重振民眾對經濟復甦的信心。

巴基斯坦5月13日發生的自殺炸彈恐怖攻擊，許多國際事務分析家開始憂慮，這類報復行動可能使得世局出現反復，恐怖主義再度抬頭，賓拉登死後的短暫榮景將成為明日黃花；不過另有專家認為，目前舉世對國際恐怖組織實施連續打擊，恐怖活動的氣勢業已受到重挫。在賓拉登一直安然無恙的數年間，國際恐怖組織在伊拉克及世界各地都已顯露頹勢；近年國際恐怖攻擊頻率已經大為降低，說明世局出現嚴重反復的可能性不大。

史丹福大學國際安全與合作中心研究員薛理泰認為，與美國前任總統小布希相比，歐巴馬政府選用的高級外交官頗以現實主義的立場見稱。如今華府強調國家安全利益，對其他方面的著眼點則往往富有彈性，外交政策趨向更加務實。歐巴馬並著手與若干過去華府拒之於門外的國家或團體改善關係，體現靈活及妥協，這種做法在小布希任內未曾出現。此外，當前美國重振經濟舉步維艱，華府要在外交上重新採取超級強權姿態，存在不少牽制因素；因此賓拉登之死不致於助長美國成為全球霸權的趨勢。

然而，成員包括不少中亞穆斯林國家的區域安全集團「上海合作組織」（Shanghai Cooperation Organisation）5月14日發布言論，憂心激進的伊斯蘭恐怖組織發動更多報復攻擊。「上海合作組織」是由中國大陸與俄羅斯主導，會員還包括以伊斯蘭教信仰為主的數個前蘇聯共和國，例如哈薩克、吉爾吉斯、塔吉克與烏茲別克等。其中哈薩克外長卡吉哈諾夫（Yerzhan Kazykhanov）表示，賓拉登之死無疑是美國的勝利，但絕不是對付國際恐怖主義的全面勝利。哈薩克目前為上海合作組織輪值主席國；卡吉哈諾夫憂慮報復行動形成恐怖主義的新浪潮，並認為阿富汗情勢會使整個地區持續緊張，成為恐怖主義、極端主義及毒品軍火非法交易的根源。

對於賓拉登長期藏匿的國家巴基斯坦而言，情勢發展使巴國處境益顯尷尬。許多西方國家認為巴基斯坦對恐怖主義與蓋達組織提供了藏身的庇護所，是國際恐怖主義的一個溫床；而巴基斯坦國內伊斯蘭激進勢力強大，政府卻軟弱無力，軍方則是一直設法遏制伊斯蘭極端勢力並維持國內穩定。北京大學國際關係學院教授朱鋒表示，美國知道這個情況，西方擔心巴基斯坦一旦阿富汗化，後果不堪設想，而中國大陸最擔心巴基斯坦政局動盪。分析家指出，其原因自然與中國、印度及巴基斯坦的三角關係有關。朱鋒指出，國際關係說到底是利益關係，而不是道德關係；各國政府行動的主要依據是國家核心利益。美國與中國大陸在阿富汗問題上，一個迫切須要合作的問題就是如何防止阿富汗變成國際毒品走私的主要源頭之一。

國際媒體指出，突擊行動後，巴基斯坦與美國的關係陷入谷底。巴基斯坦方面不滿美國在未事前通知巴國當局的情況下，擅自派兵進入其國境進行軍事行動；美國方面則有人懷疑巴基斯坦政府內部有人提供消息給蓋達組織及賓拉登。美國甚至有人提出削減對巴基斯坦的援助。

美國官員表示，行動前未通知巴基斯坦官方，是因為不信任巴方人員保守秘密的能力，擔心情報洩漏。巴基斯坦則警告說，如果再有類似情況，巴基斯坦將重新評估與美國的雙邊關係。由於賓拉登是在南亞遭受襲擊身亡，而且南亞也是蓋達組織長期盤踞的大本營，賓拉登之死已經對南亞形勢產生了立即影響。首先是美巴雙方關係迅速冷卻，同時，巴基斯坦與中國及俄羅斯的關係卻進一步熱絡起來。

觀察家認為，襲擊行動後美國已著手調查賓拉登為何得以逍遙法外這麼久。對這個問題的處理，可能讓美巴關係產生微妙變化；而美巴關係的改變，可能成為顛覆南亞地緣政治格局的導火線。此時巴基斯坦與中國大陸及俄羅斯兩國的關係出現升溫的跡象；巴基斯坦總統札爾達理於5月11日至14日訪問俄羅斯，總理吉拉尼則於5月17日至20日訪問中國大陸。

賓拉登之死也對南亞地區的大國印度產生了明顯影響。多年來，印度、巴基斯坦為南亞地區的兩個宿敵，兩國一直都在竭力爭取美國的支持。美巴關係冷卻，印度無疑可以拉近與美國的關係。5月9日歐巴馬總統與印度總理辛格通電話，白宮表示，兩國領導人承諾加強合作的領域，包括國防、戰略對話、太空合作等等。

媒體評論指出，事實上突襲賓拉登行動之前，美國與印、巴的關係已經顯露「親印疏巴」的態勢。其原因在於巴基斯坦對於美國的價值主要是反恐，而印度對美國則具有制衡中國的夥伴功能。反恐固然是長期任務，但也有明顯的階段性；隨著賓拉登的消失，美國面臨的恐怖威脅可能緩解，巴基斯坦的反恐價值也將會降低。就美國的南亞戰略而言，印度的價值可能就會高於巴基斯坦，再加上印度的綜合國力與發展潛力，都使美印關係熱絡。評論亦指出，「後賓拉登時代」的南亞地緣政治格局將重新洗牌，美巴隔閡加深，關係疏遠；美印信任增強，關係拉近。再加上中國大陸與印度的檯面上競爭與暗中較勁。

關於蓋達組織未來的發展，西方媒體仍至為關注。雖然賓拉登死亡對於蓋達而言是一個巨大衝擊，但蓋達組織應不致陷入癱瘓；事實上，賓拉登在世之時，組織成員早就適應了沒有他存在的情況。關鍵就在於蓋達的組織型態已經由原來高度集中的中央集權組織，轉化為更加分散的地區分支結構；經過訓練的恐怖分子來自各地又分散到各地，也以更加危險的方式遍布全球。

如今蓋達的分支組織不再僅僅存在於葉門及索馬利亞等亞非地區，歐洲等國也都可能存在。其攻擊目標也不僅侷限於美國與英國，甚至連瑞典、挪威等北歐國家都受到威脅。「9.11事件」之前，蓋達組織人數尚不足二百人，而現今蓋達組織的規模龐大到沒有人能準確估計出具體的成員數目，唯一能確定的是他們可能早已遍布全球。

《華爾街日報》評論曾指出，目前最具影響力的蓋達分支應位在阿拉伯半島，此一分支是原屬沙烏地阿拉伯以及葉門兩個分支合併而成，領導人是賓拉登的前秘書烏海希（Nasser al-Wuhayshi）。烏海希曾流亡伊朗，之後被捕並於2003年引渡到葉門，2006年越獄。蓋達阿拉伯半島分支組織出版了一份名為《鼓舞》（Inspire）的英語雜誌，此為蓋達組織第一份以英語為媒介的雜誌，主要對象為不懂阿拉伯語的狂熱信徒，內容提供炸彈製作與襲擊的操作指南。

蓋達各地分支獨立運作的方式也體現在阿爾及利亞的伊斯蘭北非蓋達、索馬利亞的伊斯蘭青年黨，此外還包括東南亞地區的分支組織，均在近年來各自執行了不同範圍及程度的恐怖事件。而蓋達組織的第二號人物札瓦希里（Ayman al-Zawahiri），原為出身埃及的醫師。賓拉登死後，札瓦希里就成為美國政府懸賞蓋達組織排名第一的人物，懸賞金額高達2,500萬美元。過去多數人判斷，札瓦希里是賓拉登第一順位的接班人。在美國發動阿富汗

境內反恐戰爭的十年間，維持蓋達運轉的推手正是札瓦希里。札瓦希里以奉行極端主義觀點聞名，與賓拉登一樣，札瓦希里也出身富裕家庭，其父是開羅大學藥理學教授，祖父是埃及愛資哈爾清真寺的大伊瑪目。自20世紀80年代末期，札瓦希里與賓拉登共同奠定了蓋達組織的基礎，並成為賓拉登的私人醫師與英文翻譯。賓拉登為蓋達提供了金錢與號召力，札瓦希里則在全球發展恐怖組織。

一位曾替札瓦希里辯護的律師指出，札瓦希里認為，蓋達應奪取對某個國家的控制權，如果不實現這一目標，其餘行動都只是小規模的騷擾。因此部分評論認為，札瓦希里比賓拉登更具威懾力。

根據維基解密發布的消息指稱，在古巴關塔那摩美軍監獄接受審訊的蓋達成員曾透露，蓋達組織在歐洲布置了核彈，一旦賓拉登被殺或被捕，他們將會引爆核彈。事實上，早在1988年，賓拉登就曾重金聘請5名來自土庫曼的核子專家組成核武小組，媒體指出這個小組的成員曾經都是伊拉克核子反應爐的工作人員。2005年11月，蓋達組織網站上推出了核彈教學課程，傳授製造原子彈與生化炸彈的技術，以阿拉伯語寫成。核彈教程共分9節課，內容80頁，並附有圖片說明。這些都是賓拉登死後不會消失的威脅。

觀察人士也指出，9.11事件以來，發生在歐洲的多起重大恐怖攻擊都是本土發展出來的恐怖行動，與賓拉登領導的蓋達核心並無直接聯繫，賓拉登只是精神導師，他的生死，對這些極端組織不會產生實質性影響。評論指出，「去中心化」是蓋達組織近十年最突出的特徵。專家將蓋達組織現今的特徵歸納為「SPIN」，即分離、多中心、意識型態化及網絡化（segmented, polycentric, ideologically, networked）的組織。今日的蓋達組織已演變為一個全球化、後現代的現象，而不是一個緊密的宗教團體。

關於與蓋達相關的各個恐怖組織，評論家認為，在中東及北非地區活躍的組織，可能在賓拉登死後加快團結的步伐，組成一個更具有國際影響力的新蓋達。賓拉登之死或許會讓這些分支機構找到主動聯合的理由。此外，一些蓋達分支的少壯派，例如葉門的奧拉基等人，可能比賓拉登更危險，因為這些人曾經長期在西方生活，熟悉西方事務，更熟悉網路。不過葉門的蓋達分支也有不利局面，例如葉門地勢狹窄，兩面臨海，與阿富汗相比，戰略縱深不大，一旦遭到打擊，很容易被孤立。媒體又指出，賓拉登是一個極端化的個案，現今蓋達知名領導者中很少有像他這樣充滿激情並能凝聚各方力量的人物。蓋達也可能面臨經濟困難，很難再發動9.11那樣的大規模攻擊。

至於巴基斯坦在襲殺賓拉登行動中的角色問題，有的評論家認為，巴基斯坦之所以不願意承認參與美國的行動，主要是擔心蓋達與塔利班的報復。巴基斯坦是反恐前線國家，但在國內卻不乏賓拉登的支持者；任何對賓拉登被襲殺事件的過度宣傳，都可能對巴基斯坦政府及軍方帶來負面結果，增加巴國軍方的反恐壓力。賓拉登追隨者與蓋達成員可能會在巴基斯坦全境發動針對政府、軍隊、情報機構，甚至對民眾的報復性恐怖襲擊。

觀察家認為，在另一反恐戰場阿富汗，北約軍隊的壓力也將增大。賓拉登在巴基斯坦與阿富汗邊境藏匿將近10年，賓拉登死亡對白宮及五角大廈似乎是喜訊，但對於在阿富汗前線作戰的美軍與北約盟軍未必是福音，很可能將是遭遇大規模報復的開始。

當然也有持相反觀點的評論。也有觀察家認為，蓋達的葉門、北非兩大附屬機構——葉門的AQAP（阿拉伯半島蓋達組織）與北非的AQIM（伊斯蘭北非蓋達），雖仍然活躍，但其餘大部分分支已成為地區性組織。其中AQIM以及索馬利亞青年黨（al-Shabab）基本上已只在區域內活動，不怎麼針對西方國家下手了。似乎只有AQAP堅持同時應付「近敵」——以埃及為首的阿拉伯世俗專制政權，以及「遠敵」——以美國為首的西方國家。

雖然全球媒體及學界對於賓拉登死後的情勢各有判斷，對未來變化的預估莫衷一是，但是短期內來自激進伊斯蘭組織，以及蓋達、塔利班成員的報復行動已經開始，以美國為首的西方陣營甚至全世界都還不能鬆懈警戒，而應當為「後賓拉登時代」的反恐戰略定出一個新方向。

（作者現任佛光大學助理教授）

▲Top

論述	大陸現況	法今天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播·溝通·新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

杜絕人口販賣，落實人權保障；防杜洗錢管道，提升國際形象。

淺論防制人口販運具體保障人權

◎ 陳炎輝

壹、人口販運戕害國家形象

據《聯合報》本(100)年4月22日報導，臺中市大甲區某綜合醫院醫師及護理人員，涉嫌勾結不法人力仲介業者，開立不實之巴氏量表證明，以供業者非法引進外籍監護工；案經國道公路警察局刑警隊查獲，偵訊後依人口販運、詐欺及偽造文書等罪嫌，移送臺灣臺中地方法院檢察署偵辦。警方查出，雇主是以每件新臺幣(下同)3到4萬元代價，非法引進外籍監護工，這些監護工除從事看護外，還要做一些與申請不符的工作，有些人每天工作時間長達15小時，身心勞力遭受嚴重剝削。據查該人口販運集團非法引進外勞超過兩年，人數上百人。又據《中國時報》本年5月4日報導，某印尼籍看護工於去年4月間，經由梁姓雇主申請來臺照顧年邁母親；惟該看護工來臺後，梁姓雇主卻違法將她轉介給從事檳榔生意的林姓雇主。該名看護工每天清晨5點即需起床工作，除了洗衣、煮飯，還要到菜園工作，中午只能休息10分鐘，每天忙到深夜才能睡覺，農忙時甚至工作到凌晨2點，1年只能休假1天；手機遭老闆娘沒收，長期工作也領不到薪水，1年才打過1通電話回家。案經南投縣政府警察局草屯分局查獲，隨即依就業服務法、人口販運防制法函送檢方偵辦。

上述兩件案例涉及人口販運與勞力剝削，都已違反「公民與政治權利國際公約」第8條：任何人不得使充奴隸、任何人不得使充奴工、任何人不得使服強迫或強制之勞役等規定。不但嚴重侵犯人性尊嚴，並破壞我國國際人權形象。該等不法業者及剝削外籍勞工之雇主，皆已觸犯《人口販運防制法》(以下稱本法)，依本法第32條第1項：「意圖營利，以強暴、脅迫、恐嚇、拘禁、監控、藥劑、詐術、催眠術或其他違反本人意願之方法，使人從事勞動與報酬顯不相當之工作者」規定，依法可處7年以下有期徒刑，並得併科5百萬元以下罰金。

除此之外，本法第35條並規定，犯人口販運罪者，其因犯罪所得之財物或財產上利益，除應發還給被害人者外，不問是否屬於加害人，均應沒收之；若全部或一部不能沒收時，則追徵其價額或以其財產抵償。另外，為保全前項財物或財產上利益追徵或財產之抵償，於必要時，亦得酌量扣押其財產；沒收之現金及變賣所得，則由法務部撥交中央主管機關，以作為補償人口販運被害人之用。

貳、杜絕人口販運，落實人權保護

所謂人口販運，係指對他人施以奴役、強迫勞動或服務、或移除器官等剝削他人之行為，而施以強暴、脅迫、誘拐、詐騙、欺騙、權勢虐待等不法方式，控制他人之犯罪或另徵募、運輸、藏匿及接收前開被害人等，對此本法第2條第1款已詳加定義。人口販運之犯罪行為，係全球化人口移動所衍生之問題，為當前國際社會所面臨的重大挑戰，不法人蛇集團藉由非法人口販運，進行性剝削、勞力剝削甚至器官摘除，以從中牟利，此重大惡行已嚴重戕害人權。因此，如何有效打擊人口販運犯罪，已成為當今最重要的人權議題之一，世界各國莫不積極推動相關防制措施與作為。

我國前於95年11月間頒布「防制人口販運行動計畫」，針對「預防」、「查緝起訴」及「保護」三大面向研訂具體措施，集結各部會及非政府組織力量共同打擊人口販運犯罪。法務部並於同年12月27日實施「防制人口販運案件具體執行方案」，指定專責檢察官偵辦人口販運案件，並配合內政部、行政院勞工委員會等部會，就「加強查緝人口販運案件」、「保護被害人」、「法令研修」及「加強宣導，提高民眾警覺性」四個面向著手。鑑於美國於2005年、2006年人口販運報告，提及我國對於人口販運被害人之保護仍須加強，法務部又於96年3月27日頒訂「人口販運被害人鑑別原則」，以便執法人員於案件查獲之初，即可立即辨識人口販運之被害人，並予以妥適安置，進而於刑事訴訟程序中，給予必要保護及刑事免責等。

嗣後，法務部復於98年12月13日修正鑑別原則，增列較為明顯易見之疑似人口販運被害人徵象，以提升執法人員發覺人口販運被害人之敏感度，並另再增設人口販運被害人鑑別參考指標，詳列詢(訊)問被害人之參考要領，提供執法人員較易於運用之鑑別方式，以利人口販運案件相關資料之統計彙整。如前所述，人口販運實乃一種現代奴隸制度，為尊重被害人尊嚴與權益，保障其人身與財產安全，並有效防制人口販運犯罪，我國爰參照聯合國2003年「預防、壓制及懲治販運人口(特別是婦女及兒童)議定書」之精神，於98年1月23日制定本法，並自同年6月1日正式施行，落實總統馬英九先生「人權立國」之理念。

最末，本法所稱之人口販運罪，係指從事人口販運，而犯本法、刑法、勞動基準法、兒童及少年性交易防制條例或其他相關之罪，本法第2條第2款定有明文；本法第31條至34條所定之罰責，僅係在周延人口販運行為之防制工作，縫補原有法規之不足，並非取代原有人口販運行為處罰之規定。最末，為保護外國籍人口販運案件被害人，得視其實際之需要，以緩起訴處分金支應其所需之醫療、安置及機票費用，另適時派員訪視關懷被害人，協助被害人致電家屬報平安，且亦通知被害人所屬國家在臺辦事處，向被害人家屬轉達我國相關單位將保護其安全，給予必要協助之訊息。

參、防杜洗錢管道，提升國際形象

人口販運集團多利用國際金融管制之漏洞，以地下通匯、國際貿易、海外置產、空殼公司等各種途徑，從事洗錢行為。為有效嚇阻跨國犯罪，並降低人口販運之經濟誘因，法務部調查局除持續與各國交換洗錢犯罪之情資，並積極與各國合作調查洗錢犯罪所得，強化偵辦跨國性犯罪之國際合作。本年3月28日該局即與尼泊爾中央銀行簽署洗錢情資合作備忘錄，並於4月11日與柬埔寨國家銀行簽署「關於洗錢與資助恐怖主義情資交換合作瞭解備忘錄」。值得說明的是：柬埔寨是我國第18個簽署防制洗錢合作備忘錄之國家，足證法務部調查局在推動國際合作與洗錢防制之努力，已獲得國際社會的認同與讚許，對我國在打擊跨國性洗錢犯罪及提升國際形象方面，獲得重大的績效與成果。

另為防止外來人口被販運來臺，內政部入出國及移民署已訂定「跨國境人口販運防制及被害人保護辦法」，明定警察、移民、勞政、社政、醫事、民政、戶政、教育、觀光業從業人員或其他執行跨國(境)人口販運防制業務人員，於執行職務時知有疑似人口販運情事，應即填寫人口販運被

害人個案通報單，向當地治安機關通報，藉以及早發覺潛在人口販運案件，務期將不法犯罪阻絕於境外。法務部為加強檢察官對於人口販運案件偵辦之專業能力，自96年起即針對人口販運專責檢察官，舉辦人口販運案件司法實務研習會，並為利於檢察官適用法律，印製「人口販運案件刑事法令彙編」，另責成臺灣高等法院檢察署完成「人口販運案例彙編」之編印，強化檢察官對人口販運案件之偵查能量。

鑑於人口販運案件為隱密性之犯罪，被害人可能因對司法警察人員不信任或不具被害意識，而未立即與執法人員合作；法務部已要求執法人員於調查案件過程中，應隨時視案件之進展（如接獲民間團體或收容所之通報等），進行人口販運被害人之鑑別，以積極而全面救援人口販運被害人。另外，法務部亦責成臺灣高等法院檢察署成立督導小組，定期召開會報，持續檢討人口販運案件業務之執行情形，並建立各級檢察署聯繫窗口名冊，定期予以更新，以利人口販運防制相關機關團體與檢察機關間之聯繫協調。以98年度為例，各地方法院檢察署偵辦人口販運案件計118件、335人，其中以刑法第296條「使人為奴隸罪」及同條之1「買賣人口罪」起訴者即有30人；99年度亦偵結起訴115件、441人。

肆、施行兩公約人權大步走

平等與人權是人類普世價值，不被奴役更是人類生存權之一。聯合國為落實「世界人權宣言」理念，前於1966年12月16日通過「公民與政治權利國際公約」及「經濟社會文化權利國際公約」（以下稱兩公約），要求簽署國應使人民在公民、政治、經濟、社會及文化各方面，皆享有相同之保障。兩公約不僅為普世規範，並具有國際習慣法地位；我國雖非兩公約之締約國，但亦無法自外於國際社會而排除不予適用，況以融入國際潮流與世界接軌，更為國人普遍的期待與要求。總統馬英九先生就任後，大力推動兩公約簽署批准工作，嗣立法院於98年3月31日通過兩公約與兩公約施行法，總統於4月22日公布兩公約施行法，復於5月14日簽署兩公約中英文版批准書。

行政院亦旋即依兩公約施行法第9條之授權，指定自98年12月10日正式施行兩公約。因人口販運乃是複合性的犯罪活動，並以剝削他人而獲取暴利為目的，有違兩公約自為國際社會所不容。我國在人口販運防制工作上的努力，經美國國務院於「2010年人口販運問題報告」中，將我國提升到第1級「充分符合最低標準國家」，名列全球最佳的30個國家之一。美國國務院監督及打擊人口販運處無任所大使西狄巴卡（Luis CdeBaca），並於99年11月22日拜會法務部，肯定我國在人口販運防制上所作的努力，足為亞洲各國的表率，可證我國在防制人口販運的成果，確受國際社會之肯定與認同。

（作者現任法務部檢察司編審）

論述	大陸現況	法今天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播·溝通·新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

嘉義市民齊心打造國際管樂節，已驕傲地塑造出具有在地化、國際化及特色化的文化品牌。

人文城市、管樂之都—嘉義市的文化品牌

◎黃淑雲

藝術象徵一個城市的文化品牌，韓國有濟州國際管樂節、香港有香港國際管樂節。嘉義市多年來以一步一腳印的方式與態度，為這個城市的藝文播種、扎根，而累積近二十年的嘉義市國際管樂節，在嘉義市全體民眾齊心努力與熱情參與下，已驕傲地形塑出具有在地化、國際化及特色化的文化品牌。

嘉義市自民國82年起舉辦嘉義市國際管樂節，今年即將邁入第20屆，長年積累的節慶經驗與能量，讓管樂節已躍升成為世界各國優秀管樂團隊，樂於群聚嘉義市進行管樂的交流與分享；「管樂之都」的美名也響遍國內外，以「樂」會友為嘉義市開啟了一扇與世界互通、互享之門。

今年適逢中華民國建國100年，嘉義市在4年前努力爭取獲得「2011世界管樂年會」主辦權，也恰好在今年舉辦；而長久累積的管樂能量，即將在今年7月展現在所有國人及國際管樂舞台上！為了能在這個盛大的國際管樂盛宴中一齊為「嘉義市國際管樂節」慶祝20歲生日，我們將每年12月舉辦的管樂節慶活動，提前到7月與「世界管樂年會」一起辦理，相信活動內容一定會更加豐富、精彩！

「2011世界管樂年會暨第20屆嘉義市國際管樂節」自100年6月30日起至7月17日，為期18天的音樂會活動，首先登場的是「嘉義市管樂團」在6月30日的開幕音樂會；7月1日是一連串的亞洲日音樂會活動，包括北京交響管樂團、日本玉川高校管樂團、澳門青年管樂團等，皆為亞洲地區非常優秀的管樂團體，絕對讓所有樂迷驚豔。值得特別介紹的是7月1日晚間的音樂會，由國立臺灣交響樂團附設管樂團擔綱演出的「第20屆嘉義市國際管樂節世界徵曲決賽音樂會」，這一場音樂會中所演奏的曲目皆來自世界各地作曲家的全新創作，而這一場音樂會也將決定哪一首曲子將脫穎而出獲得首獎，獨得新臺幣30萬的獎金！全國樂迷有此機會聆賞來自世界各地作曲大師的全新作品，實在是非常幸福呢！

管樂節活動中最令大家引頸期盼的莫過於踩街活動了！綿延3.5公里的踩街活動將從嘉義市著名地標「中央噴水池」集結出發，沿途經過中山路、吳鳳北路、民族路、啟明路及體育路，最後在晚上7點整抵達「嘉義市立體育場」，進行盛大的開幕活動。隊伍中除了國內20支精彩管樂行進隊伍，還包括「烏拉山國家管樂團」、「哈薩克國家管樂團」、「日本大仙市大曲中學管樂團」、「北京昌平管樂團」，以及來自歐洲的「克羅埃西亞管樂團」與「匈牙利管樂團」，踩街陣容非常堅強龐大，請大家一定不要錯過這難得的機會。晚間7點開幕的活動中，中華民國的三軍樂儀隊亦將展現國家級、不同凡響的壯盛軍容；節目最後還有精彩的煙火施放，真的非常令人期待！

藝術是多元的文化觸媒，嘉義市除了以管樂一鳴驚人之外，同時，也強調將不同形式的藝術美學融入生活中，讓城市成為具多風貌的美學之都。在管樂活動期間，嘉義市立博物館展出的「東方民族樂器大展」、文化局展覽室的「國際樂器展」，同時提供民眾了解東、西方樂器不同的美感。

今年室內外的音樂會演出，分別在嘉義市音樂廳、中正公園、文化公園等處，邀請到來自美國、挪威、葡萄牙、英國、日本、香港、新加坡等各國管樂團共襄盛舉，其中享譽盛名的「日本東京佼成管樂團」更是主辦單位重金禮聘的職業管樂團隊，精湛的優質音樂會，絕對令人耳目一新！



管樂小雞藝術裝置座落於嘉義市文化公園，融合「雞肉飯」、「管樂節」以及「中央七彩噴水池」的美麗城市意象，成為民眾拍照的熱門景點。



首次陣容齊備抵華演出的「美國海岸防衛隊管樂團」是此次管樂節活動的特邀團隊之一。



管樂踩街活動及花車遊行，隊伍將綿延3.5公里。

「就是要你管！」是「嘉義市國際管樂節」的活動主題，也是管樂節活動的主要意旨，希望每位民眾都能參與管樂，與管樂互動、對話。因此，我們透過國際團隊校園交流、管樂校園巡演、管樂社區巡演、音樂講座、樂器展、藝術市集、地方特色市集、啦啦隊競賽、管樂心情故事徵文比賽、

管樂心情小語徵件比賽、全國繪畫比賽等周邊系列活動，擴大全民參與管樂節的廣度與熱度，讓民眾一起跟著管樂搖擺。

謹邀請您闔家參與，體會「人文城市·管樂之都」的城市魅力，並與我們一同聆賞這歡樂幸福的管樂饗宴。

（作者任職嘉義市政府文化局）

▲[Top](#)

論述	大陸現況	法今天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播·溝通·新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

即使中共經常高調宣示與緊急動員應對國土資源問題，卻未必能與社會公平正義、環境永續意識相對稱。

大陸經濟增長中的國土資源變數

◎ 黃秋龍

中國大陸在全球金融危機中仍維持經濟成長之事實，讓國際社會對中國增長模式再度展開討論熱潮。人們更加重視社會公平正義、節能省碳、物種多樣性、國土資源永續發展等等與大陸經濟發展密切關聯的議題。未來大陸經濟增長，勢將伴隨內部國土資源越來越惡化，以及戰略性能源供給愈加緊張的問題。雖然，中共應對國土資源緊急問題，經常高調政策宣示，並能快速動員應對，但政府劃地自限、地方保護主義行為，又對應對體系造成反作用，侷限其應對效能，甚至激化大陸社會衝突，扭曲公平正義。

問題描述

大陸自1970年代實施現代化政策以來，又經歷改革開放之社會、經濟與政治快速轉型，使得國土資源同時面臨天然災害與人為危害的雙重風險。不僅環境污染與國土資源濫用，成為新興的人為危害，進而又加劇天然災害與生態危機的嚴重性。而且，2003年發生禽流感、SARS病疫，與2005年松花江化學毒害污染重大事件，更讓社會驚覺大陸的國土資源風險管理、緊急事態應對體系普遍缺乏應有的整合效能。

大陸高度的經濟擴張，所伴隨的生態爆聚／劇減（Ecological implosion）與環境惡化（Environmental degradation），不僅約耗損年國民生產毛額9%，而且由於過度開發，以及對於河川、森林、綠地、國土管理匱乏，導致大陸不分城鄉、貧富，居民之生計都受到影響。

首先是環境污染導致病變、癌症，與粗估年近七十五萬人因空氣污染引發呼吸道疾病（但中共環境保護部僅估約四十萬人）。

其次，工業毒害仍係環境惡化與威脅公共健康之罪魁禍首，而且直接危害主要河川流域與人口稠密區域。相較於已開發國家國土資源政策，大陸面臨更尖銳的問題，是本身制度性職能空間（Institutional capacity）與社會基礎設施薄弱，不足以應對危害。

第三，國土資源問題，已成為社會動盪主因，引發群眾抗爭與破壞公共秩序犯罪案件，其所衍生之秩序失控、鬥毆、逮捕，甚至死亡，更為境內、外媒體所爭相報導。

第四，中共已持續進行相關立法與設置機關（構），卻因為政策施力點與資源，缺乏先後排序與整合，從而又使得整個體系同時存在著反作用／無功能（Reactive）、部門之間劃地自限（Compartmentalized）的矛盾問題。故而，即使中共經常高調宣示與緊急動員應對國土資源問題，卻未必能與社會公平正義、環境永續意識相對稱。

第五，中共若做為世界新興的大國，必須調整戰略高度，正向積極面對經濟發展與國土資源開發取得均衡之問題，以及負擔起氣候變遷、物種多樣性與永續發展全球治理的責任。

國土資源問題成為影響大陸內部發展之變數

對於經濟發展與應對國土資源問題，中共中央與地方政府行為經常出現反作用與劃地自限現象。地方政府領導以追求經濟成長之政績做為升遷籌碼，其所衍生之國土資源過度開發、社會衝突與貪腐問題，中央卻又以問責制對地方進行整頓，以保護中央執政權威。也正由於彼此劃地自限問題，從而導致反作用現象，不僅使得所推出之政策法令，更加有利於富裕階層與壟斷行業，社會百姓權益保障反而未受到公平正義待遇，國土資源治理行動與成效，乃因此相互內耗，加劇大陸能源消耗持續增長，以及社會衝突問題。

中共應對國土資源問題，主要表現在反應形式與緊急動員層面，機關部門之間的劃地自限、組織障礙，則更加暴露中共應對機制缺乏實質永續經營之制度性弱點（Institutional weakness）。不僅地方政府保護主義盛行、政府資訊透明度不足、執法幹部人力短缺且法治意識薄弱弱點、劃地自限弱化政策效能，從而衍生官員貪腐。

例如，瀋陽市中級法院於2010年12月26日，判處遼寧省撫順市國土資源局順城分局前局長羅亞平死刑，即係因其曾利用職務之便，在掌理土地開發與住戶拆遷補償時，涉嫌貪瀆、收賄達人民幣六千多萬元。金額不僅刷新遼寧省貪瀆案涉案紀錄，又因其犧牲人民合法權益，甚至唆使黑道恐嚇威脅，而被輿論喻為「級別最低、數額最大、手段最惡劣」之「土地奶奶」。顯然，大陸不僅面臨著國土資源耗損污染等問題，所伴隨的官商利益與人民權益衝突，更將影響其內部的和諧發展。

大陸對外發展受制於國土資源變數

根據法國能源統計公司Enerdata新近公布2009年全球能源分析報告（Yearbook 2010: Global Energy Market Review in 2009），大陸能源消耗量不僅已經超越美國位居全球第一，而且自2000至2009年，其能源消耗量即由13億8,553噸（標準煤）成長至28億5,000噸。事實上，大陸能源消耗量翻倍之時間點，較Enerdata之估算還應提早至2007年。2007年26億5,583噸消耗量，不僅已近2000年之1倍，且相較於1990年之9億8,703噸消耗量，更達2.69倍。

從全球治理觀點來看，物種多樣性是社會經濟永續發展的戰略性資源，在提供食物、工業原料、醫藥來源，以及維繫自然界物質循環、能量轉換、淨化環境、改良土壤、控制病蟲害、涵養水源、保持水土、調節微型氣候、促進生物進化和自然演進等方面，發揮著重要作用。然而，大陸因國土資源危害而受威脅之物種，可能占2%至30%比例，受威脅之物種遠遠超過先前預測。大陸危害環境能源永續發展問題，直接聯繫全球治理、經濟發展、公平貿易、氣候變遷議題，不僅明顯加重中共扮演負責任大國角色的壓力，同時也是中共與國際社會新興磨擦衝突之重要因素，不時衝擊著大陸

之民族情緒。顯見，環境能源議題既攸關中共經濟發展與傳統戰略安全，同時又隱喻著強烈的民族主義意識。

2008年以來，中共宣稱進入污染源普查關鍵年，然而社會未必能展開相互對稱的合作治理行動。例如，社會為求自利導致高污染與耗能之夕陽產業捲土重來，從而削弱減排效能；再者，整體環保系統仍未能充分應對減排政策需求，執法不嚴、能力不強、監管薄弱等問題仍普遍存在。2008年大陸重、特大環境污染事故，總體呈上升趨勢，僅環境保護部直接調度處理者即達135起，較2007年增長22.7%。

顯然，大陸環保政策不僅缺乏施力點與資源，而且各行其是，經濟、社會、政治部門之間向來都缺乏相互關聯之職能空間。中共已意識到國土資源問題之戰略高度，計劃由28個部委共同編列首部國土規劃綱要。固然其編制與規模是大陸歷年來之最，卻仍要面對著上揭變數。

結語

大陸國土資源問題，若參考相關國家進行內部善良治理（Good governance）之經驗，可以從改善政策和資訊透明度、建設市場經濟與法制體制、維護智慧產權、鼓勵公民社會參與、環境資源永續發展等面向著手。善良治理不僅有助於提升應對政策之整體效能，更是對區域安全、環境永續發展之和平與友善表現。

(作者是國防大學榮譽講座、元智大學社會暨政策科學系兼任助理教授)

論述	大陸現況	法令天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播·溝通·新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

最怕買到假貨、被騙或被人當冤大頭要，自己隔了好些時候才知道；那種窩囊的感覺確實不好。

參團遊大陸，購物名堂多

◎凌順康

今年四月初，一張蓋有「浙江新世界國際旅遊有限公司」章的〈導遊佣金分配表〉在網路上被公布，一天之內被數百個網站、論壇轉載，引起網友們熱烈的討論和撻伐，也為杭州旅遊業界掀起一股軒然大波。這張〈導遊佣金分配表〉連同一份〈杭州2日遊+宋城導遊計畫單〉是一名粗心的導遊在杭州清河坊遺失，被民眾撿到後貼在網站上的；表中詳細列出杭州一帶幾處旅遊購物點商品的導遊佣金抽成比例價碼。如蠶絲被佣金200元人民幣/床，上海刀具、貔貅、羊毛衫佣金30%；茶葉佣金40%；紫砂壺、珍珠、菊花50%……。分配表中還寫明導遊提成按4：4：2的比例，分配給帶客人購物的地陪、司機和全陪。另外，還用黑斜體字寫道：親愛的陪同，帶團辛苦，請務必遵守佣金分配政策，如果違反政策，按300%的比例處罰，多次出現，開除公司處理，請慎重為之，謝謝！

許多網友貼文指出，旅行社和導遊帶客人到商店購物抽佣金早就是公開的秘密，但沒想到會抽得這麼狠，提成比例這麼高，羊毛出在羊身上，這也都是再喝我們的血；難怪旅行團的購物站有時候比景點還多，購物時間比旅遊時間長；進店不買或買得少了，導遊拖時間不走或臉色相當難看。

由於民眾反應不佳，再經媒體披露，浙江省旅遊局和杭州市旅委等主管部門曾對此事展開調查，並有處理動作；但由於這些商家賣的不是假貨，有公開標價，又沒有強迫客人購買，並無違法，儘管主管機關有意整頓，也有心無力。即使杭州地區經此風波被整頓改善了，大陸其他地方仍舊依然故我，換句話說，這個在大陸旅遊業界長久以來一直存在的現象將持續下去，也直接影響了旅遊品質。

一名從事旅遊業多年，對內情十分明瞭的友人曾告訴我，旅行社和導遊帶旅行團客人購物抽取佣金早就是業界不成文的規矩，幾乎所有旅行社都或多或少賺取這方面利潤；早年外來的旅客比較多，賺取佣金的對象多以外國人和港、澳、臺胞為主，近年大陸經濟起飛，國民旅遊興起，對象轉為大陸內地客人。

一般說來，專門提供旅行團購物商店的貨品大致有：絲綢、蠶絲被、服裝、珍珠及其製品、玉器、寶石、茶葉、字畫、中藥材、酒類、土特產等。有些是某種商品的專賣店，有些則是包羅萬象應有盡有，抽佣的比例依貨品本身利潤而有不同。以旅行社來說，通常會有營業額一成左右的佣金；有些則不管購物多寡，按進店的人頭算，一個客人不論有無購物，商家都會付一筆錢給旅行社。至於導遊佣金，則是商家扣除進貨、人事、店租成本之後的盈利，與導遊對分，導遊再與司機、全陪折帳。有時參加旅行團安排的購物行程，下車時店家會派人手持「貴賓卡」分發給每一名客人，購物時憑此卡打折優惠；名為優惠，其實是藉此統計人數，並且計算客人的購物總額，以為計算佣金的依據。

因此，旅遊團購物商店中出售的貨品比外面的商店貴幾成是必然的，有些甚至還貴上好幾倍。為了和市面上的商品區隔，有些商品（土、特產居多）有特殊而比較精緻的包裝，讓人看起來有「精品」的感覺，但其實內容完全一樣。

去年秋天我參團前往川西旅遊，回程在成都一家專營蠶絲被的商店裡就看到這種情形：買被套送蠶絲被。蠶絲被是日常用品，一般百貨公司都有出售，沒多少錢，價格透明，但被套是蜀錦織繡，質感佳且十分精美，可稱得上是工藝品，價格自然不菲，一床要價人民幣數千元；他賣的是被套，蠶絲被是附贈品，價格隨他開，銷售手段不同，但給人的感覺完全不同。單價高利潤也高，那回有不少團友選購，導遊賺足佣金高興之餘，晚餐還給大家加菜。

持平而論，旅遊購物商場內的東西品質通常會比外頭小店出售的要好些，也比較不會買到假貨。萬一花了大錢在此買到假貨，也可以請旅行社找店家退換。

一名熟悉內情的旅遊業者指出，近年由於業界惡性競爭，許多旅行社都儘量壓低團費攬客，使得業者的利潤極低，多少都得靠客人的購物佣金來補貼；有些小旅行社推出的超低價旅行團，根本就是在賠本做。這種低價團往往一天安排好幾站購物；每站停留少則20到30分鐘，多則一兩個小時。客人進店之後，店家將大門關上，時間不到不放客人出去。有時候，客人一天內在購物站中待的時間還比旅遊時間多。

超低價團導遊接團不但沒有薪資，所收的小費還要上繳貼補團費，有些甚至要繳錢「買人頭」，如果旅客購物情況不佳，不但自己白忙一場，有時只怕還要貼錢；尤有甚者，連開車司機也沒薪資，收入完全靠購物佣金。若購物情況不好，自然影響心情，長途駕駛或行駛路況不佳的山道，也容易發生危險。而選擇超低價旅行團的旅客，通常都比較精打細算，且大陸跑的次數多了，該買的都買過了，一般商品對他們沒什麼吸引力，往往會有這種心理：我不買別人一定會買。大家都不買的結果，商家、導遊、司機人人臉上凝重，到頭來導遊服務熱忱減了，整天掛著一張臭臉，能混則混，客人瞧了心裡也不舒服，遊興大減，也直接影響了旅遊品質。

旅行業是服務業，想要享有比較高的旅遊品質，自然得多付些錢；一般臺灣團前往大陸旅遊，8天的行程中，不含風景區、餐廳內的「景中站」，2到4站購物點是正常的。若想全程不浪費時間購物，團費總要貴個二、三千元。購物點有幾處通常都會寫在旅遊契約中，如果有超過，可以向旅行社抗議。持平而論，購物的本身，也是一種旅遊的樂趣。在旅途中，偶然遇到令自己為之驚艷或夢想已久的好東西，口袋裡的錢又買得起，能夠帶回家中永久擁有，並且讓來訪的親友見了露出羨慕的眼光，這應該是最理想的境界；最怕的是買到假貨、被騙或被人當冤大頭要，自己隔了好些時候才知道，那種窩囊的感覺確實不好。

以我個人的經驗，在旅行團購物點中，一些高價動輒數萬元人民幣以上的玉石、寶石之類的東西，除非自己很懂，否則最好別碰。過去有朋友花了十多萬元買了對玉鐲，返臺後送去鑑定發現是染色假貨，後來動用關係找旅行社協同退貨，前前後後折騰了好幾個月才拿到錢，弄了一肚子氣。其次，遊覽車開到購物店門口時，若無意購物，下去上個廁所、喝杯茶，吹吹冷氣逛逛瞧瞧都可，千萬別懶得下車，否則導遊很難做人。我自己參加旅行團赴大陸一向很少買東西，若導遊服務得好，行程快結束時會額外多給人家一點小費。當導遊帶團，起早睡晚照顧全團，沿途還要不停地解說，真

的十分辛苦，讓人家幫你服務了半天賺不到錢，甚至還貼錢，實在有些過意不去。



華麗的蜀錦高貴典雅，廣受歡迎，惟價值不菲。

現場表演拉蠶絲被，是大陸南方幾乎所有購物商場都可見的推銷手法。



浙江杭州一家絲綢賣店以服裝秀方式展示衣服。



淡水珍珠養殖近年在大陸十分盛行，商家當場挖取珍珠招徠顧客推銷製品。

論述	大陸現況	法今天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播·溝通·新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

原以為到公園取水是小事一樁，卻被警方以竊盜罪名移送檢察官偵辦。

自來水豈可隨便取用

◎葉雪鵬

前些日子，一位住在公園附近的江姓男子，為了要替自己養的兩頭狗狗洗澡，深夜1時許，提著2個20公升的塑膠桶到公園的洗手檯上取水，提回家中使用。當晚已經提了4次，第5次要提的時候遇上巡邏警員，警員看到眼前情景，基於職責就加以盤問，這位江姓男子以為到公園提些水，沒有什麼了不起，便直承是要提水回家為狗狗洗澡。原以為這是小事一樁，卻被警方以竊盜罪名移送檢察官偵辦。

這位江姓男子被檢察官成立竊盜罪，本應提起公訴，但因犯罪情節輕微，予以緩起訴的轉化處分，但須勞動服務60小時。消息傳開後引起民眾議論紛紛，有人直嚷：「這太扯了！」多數人都認為警方管到這些芝麻小事，顯然是拚績效拚過頭！也有人認為公園洗手檯水龍頭中的水，屬於公共財，怎可提回家中使用呢？因而指出提水回家的行為，確已涉嫌竊盜的犯罪，這種說法是支持檢察官的作法；另有人則持不同的觀點，認為公園洗手檯上的水，是採開放式供民眾自由使用，並沒有限制使用目的，更沒有公告該如何使用？既是開放式供民眾使用，任何人要用多少水、作什麼用途都不應受到限制，因此主張江姓男子的行為，不應成立犯罪。

上述無罪說的理由，著眼點在於公園洗手檯裝置水龍頭中的水，是提供民眾自由取用，並未對使用的目的，以及如何使用作出限制，則任何人都可以不問用途自由取水使用，因此得出無罪說的結論。不過這種說法並沒有注意到這涉案的行為人，是從洗手檯的水龍頭取水提回家中使用。公園的管理當局雖然沒有揭示或公告對水龍頭中的水之使用目的與數量作出限制，但不能因此就認定公園當局允許公園附近民眾可以提水回家使用；這可以從水龍頭是裝設在洗手檯上，就能知道使用的範圍，只容許在洗手檯或可以在洗手檯上操作的洗濯動作。若依無罪說的理由，可以延伸允許自公園提水回家使用，則公園附近住戶家中，就可以不必裝設自來水，有用水必要到公園內取水就可以了；若有目無法紀的人覺得提水太麻煩，改用橡皮水管接水使用，到時候是制止或不加制止？如仍認為取水有理，社會秩序豈不是為之大亂。由此可知無罪說的理由，在法律之前是說不通的！

有人也許認為「水」，是大自然賜給生活在地球上眾多生物的禮物，社會大眾都應該可以自由取用，為什麼成為自來水以後就不能任意使用？

要把這問題說清楚，又得從〈民法〉相關規定說起：水是大自然的產物固然沒有錯，在大自然中到處都有水的存在，但水在人力所能控制以前，數量縱多到如大江大海，或者少如涓涓細流，都不是〈民法〉總則編中所稱的「物」，對這些不能稱作物的水，想怎麼用就可怎麼用，不會發生權利紛爭的問題。但水一旦能由人工加以控制，烏鴉馬上變成鳳凰，一瓶水的價格，可以高出汽油2、3倍；因為這時候的水，不是排山倒海而來的自然水，其地位已經晉升為「物」，成為動產的一種。水變成物的過程，要依據種種特別法令的規定，才能享有支配水的權利，自來水便是其中的一種。自來水的意義，光從字義來說，指的是扭開水龍頭，水就源源不斷自來；就法律上定義來說，〈自來水法〉第16條是指：「以水管及其他設施導引供應合於衛生之公共給水。」由這定義可以看出，自來水的經營者，除了要取得水源的合法水權以外，更要花費浩大資本，將混濁的原水過濾、消毒，成為合格的自來水以後，才能加壓用水管將水送到用戶供其使用；用戶則依用水契約的約定，按用水數量繳付水費。在他人的水龍頭下接水使用，水龍頭的主人是要為流出的水付費的；所以得到的結論：水龍頭裡的水是屬於水龍頭主人的動產，在未經水龍頭主人點頭同意下，私自接水使用，是要成立〈刑法〉第320條第1項的竊盜罪。檢察官認為此舉成罪，只是情節輕微，予以緩起訴，依法言法，並無不當。

另外，〈自來水法〉中也定有竊水的犯罪，不過保護的對象是自來水事業的經營者，而非一般用戶，算是普通竊盜罪的特別法。依〈自來水法〉第98條規定，竊水罪共有4種犯罪態樣：第一、未經許可取水罪：前面已經提到過，使用自來水要與自來水事業經營者訂立契約由其供水，用戶則依用水數量繳納水費；所謂未經許可，就是沒有向自來水業者申請供水，私自從自來水事業者的供水管線上接管取水使用。第二、繞越水錶取水罪：這罪的要件是用戶已與自來水事業業者訂有供水契約，並由業者裝置量水器量水；用戶為了省錢，卻私下用管線繞越所裝量水器，接上輸水管偷水使用。第三、毀損或改變量水器罪：用戶為了節省水費，私下將量水器毀損，或將量水器的內部構造加以變更，或用其他方法使量水器失效或不準確。第四、未經許可開啟消火栓取水罪：自來水事業為了公益，要普設消火栓供救火使用，依〈自來水法〉第67條規定，消火栓中的水，自來水事業業者要免費提交，如果開啟消火栓的目的不是為了救火，就犯了這條罪。

上面4種竊水的方法雖然不同，但處罰的規定，法定本刑都是處5年以下有期徒刑、拘役或500元以下罰金。另外，自來水事業對於竊水的人，依〈自來水法〉第71條規定，可以要求按所裝的用水設備及按自來水事業之供水時間暨當地供水狀況，追償3個月以上1年以下的水費。

《保防短語》

安全來自謹慎，安定來自守法

(作者曾任最高法院檢察署主任檢察官)。(本文轉載自法務部〈法律常識—法律時事漫談〉網頁，登載日期為100年4月21日，文中所援引之相關法規如有變動，仍請注意依最新之法規為準)

論述	大陸現況	法令天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播·溝通·新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

深深感謝這些英雄能夠深明大義，沒有同流合污、為虎作倀。

必要的背叛

◎林俊安

晚年，潛偽稱帝的袁世凱必定會對蔡鐸的「背叛」耿耿於懷！

1897年10月，年方15歲的蔡鐸拜師梁啟超的門下，梁在戊戌變法失敗後東渡日本。蔡鐸亦萌念赴日求學，但苦於經費短缺，經於「湖南長沙處只借得兩毛錢，到漢口親戚處借得大洋六元」。進入北京，袁世凱一借就是大洋一千元，蔡鐸因而如願到日本讀書，因此對袁深懷感激。民國初建，1912年1月，蔡鐸在呈黎元洪的電報中還稱袁有「閎才偉略…實近代偉人…中國有必為共和之時機，而項城（袁世凱）亦有被舉為總統之資望，如大事底定，此事自在意中」。

然而後續發展，卻令袁、蔡兩人都沒料到：蔡鐸詎料袁世凱竟敢冒天下之大不韙，以帝制自為；袁世凱也沒想到第一個起兵反對他稱帝的人，就是當年他所栽培的蔡鐸。更令袁世凱難以容忍的是蔡鐸曾施計騙過他，最後起兵反袁，澈底地背叛了他！袁世凱其實還是對蔡鐸有所防範。袁於1913年10月將手握重兵的蔡自雲南召進北京，不但大加封賞，又給了一大筆錢；但當蔡發現袁世凱打算稱帝後，便逃回雲南，組織「護國軍」倒袁！蔡鐸為此曾對老師梁啟超說：「眼看著不久便是盈千累萬的人歌頌王莽功德，上勸進表，袁世凱便安然登其大寶，叫世界看看中國人是什麼東西呢？」「而，我們明知力量有限，未必抗他得過，但為四萬萬人爭人格起見，非拼著命去幹他這一回不可！」蔡鐸脫離一己的「恩」，而化作對國家的「忠」，甚至在袁世凱被迫取消帝制後，依然繼續反對袁當「總統」。蔡曾坦陳自己對袁「多感知愛」，因為袁對其「禮遇良厚」，但當袁世凱先背叛他自己所宣示效忠的共和而自立稱帝時，蔡只好起兵反袁，「保衛民國，為國民爭人格的正義之舉，為了正義，我不能『兼顧私情』。」

反覆複習歷史，總不乏這些「必要的背叛」！深深感謝當時這些英雄能夠深明大義，沒有同流合污、為虎作倀，若是沒有蔡鐸的起兵倒袁，民國初年的動盪局勢真不曉得會延長幾年？還是否能當今的和平與安定？這些「必要的背叛」，恰是當事人對自我及大我負責盡忠的表現。

▲Top

論述	大陸現況	法今天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播·溝通·新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

看到自己人不像人，鬼不像鬼時，好想把毒癮戒掉，但是一旦癮頭來時，卻又無法控制自己。

吸毒容易戒毒難－談毒癮復發認知與戒毒策略(下)

◎江振亨

貳、毒癮復發預防輔導策略

綜合復發之相關因素可知具有多因性，亦有類型論之類別性，同時復發具有高度發生之可能性，也因此預防之作為上需要從微觀與巨觀之角度分析提出策略：

一、微觀之復發預防作為：

(一)加強個案自我效能與增進個案改變的動機：藥物濫用者的成癮狀態越趨嚴重時，也明顯呈現出焦慮狀態／憂鬱狀態增加、自我概念低落、自我效能下降、復發意向提高，故針對低自我肯定與自重感、缺乏生命目的、僥倖心理、缺乏問題解決能力、內在衝突、刻意忽略或低估復發影響、受毒癮控制，心理強烈渴望及依賴毒品形成復發用藥的循環等復發心理特徵等，加強個案自我效能的提升。而動機關乎個案在處遇過程中能否用心接受治療課程，以及對未來治療後的戒治成敗，故提升個案戒毒動機為處遇整體過程首要之務。

(二)針對不同的復發情境之不同的影響因素提供個別化心理治療：由於不同情境因子影響復發原因，故對個案需了解其復發因子，始有助提高治療效能。

(三)個案生活模式與家庭關係建立策略：吸毒後社群關係縮小，逐漸形成封閉的吸毒友伴圈及次文化，其原本的家庭功能無法發揮影響作用，因此重新建立個案與家庭的關係將有助減少復發的可能性。林倩如(2006)指出，家庭功能中的「情感涉入」可預測戒治所後12個月之內毒品再用；因此臨床上可加強戒毒者與家庭支持系統，運用家庭社會工作、家庭治療等治療模式。

二、巨觀之復發預防作為：

(一)建構完善之少年毒品防制法令，提升少年轉向處遇之功能與運用：由於過早進入刑事司法體系，也是其停留在此體系愈久的原因。現今青少年等三、四級毒品用藥盛行率極高，其依〈毒品危害防制條例〉第11-1條少年施用第三級或第四級毒品者，應依少年事件處理法處理，符合上述青少年微罪處理的原則；然目前少年毒品防制法令僅止於規定依少年法處理，其後續處理是否符合毒癮治療需求實令人質疑。另少年施用第一級或第二級毒品者，〈毒品危害防制條例〉第20條：「少年法院(庭)應先裁定，令少年入勒戒處所觀察、勒戒，其期間不得逾二月。觀察、勒戒後，少年法院(庭)依據勒戒處所之陳報，認受觀察、勒戒人無繼續施用毒品傾向者，應即釋放…有繼續施用毒品傾向者，由少年法院(庭)裁定令人戒治處所強制戒治，其期間為六個月以上，至無繼續強制戒治之必要為止。但最長不得逾一年。」目前實務上少年被裁定強制戒治的比率極低，故在觀勒及其之後的轉向處遇與追蹤上，政府相關部門宜加強重視家庭、社福及學校之間的連結關係。

(二)完善流行病學調查研究及毒癮者心理因素的研究：楊士隆等(2007)研究指出，建立藥物濫用人口資料庫及資料連結、持續進行調查研究等等，有助政策擬訂與實務問題相結合。

(三)成立專責研究毒品問題之機構或增加藥物濫用研究之經費：由於學術界研究的發現，使得近年來國內關於藥物濫用問題的了解更為深入，舉凡人口特性、用藥者的性格、復發的歷程、復發的原因等，可有效提供個案處遇策略擬訂之參考，因此加強復發研究將能切合處遇需求之擬訂與運用。

(四)成立整合性的研究團隊及治療團隊：由於藥物濫用是多因性，因此無論在研究上、治療處理上，如果能有科際整合的團隊，將有助提出更適切的研究建議，以及共同進行個案生理心理及社會因子的評估處遇。

(五)建構社區矯治中心，協助毒癮復原者正常回歸社會的橋樑，並加強追蹤輔導：Kaplan(2002)在〈運用美國藥物濫用研究所的成癮法則評估青少年個案及家庭藥物處遇法庭〉一文中指出，持續的更生保護是處遇的關鍵要素，且應該包括復發預防、自助團體的參與、重新整合於社區與學校，及至少一年以上的追蹤等至為關鍵。林健陽(2003)研究指出，入戒治所前之家庭附著、戒治所毒品戒治成效、於戒治所後之生活適應、對保護管束戒治處遇之認知等四項，對戒治成效具顯著影響力，但當離開戒治所後，若未有任何轉型及過度機制，而直接返回社會，將導致戒治成效不彰，因此監獄戒治型態要與社區矯治之功能共同合作；社區矯正模式可建構一過度之機制，協助毒品病犯遠離毒品誘惑，恢復正常生活。此外，於戒治所內首重抗癮自信之重建，強調生理心理戒治，並配合完善輔導教化及宗教教誨，將具毒品戒治成效。目前我國〈毒品危害防制條例〉於民國99年11月24日增列第2-1條：「直轄市、縣(市)政府為執行毒品防制工作，應由專責組織辦理下列事項：一、毒品防制教育宣導。二、提供施用毒品者家庭重整及心理輔導等關懷訪視輔導。三、提供或轉介施用毒品者各項社會救助、法律服務、就學服務、保護安置、危機處理服務、職業訓練及就業服務。四、提供或轉介施用毒品者接受戒癮治療及追蹤輔導。五、依法採驗尿液及訪查施用毒品者。六、追蹤及管理轉介服務案件。七、其他毒品防制有關之事項。直轄市、縣(市)政府應編列預算辦理前項事宜；必要時，得由各中央目的事業主管機關視實際情形酌予補助。」(100年5月24日生效)，雖非直接設立社區矯治中心，惟此法規將各縣市毒品危害防制中心予以法制化，未來在推動社區毒品追蹤輔導上具有重要的法源依據，值得肯定。

參、結語

毒癮戒治必須結合觀護、更生、警察、衛生醫療機關、民間戒毒團體等相關資源，提供毒品施用者綜合性、進續性之人性化戒治醫療服務，建構連續性之整合復健措施，方可協助其能勇於面對問題，適應環境，回歸社會(法務部等，2007)。在綜多復發原因中，已清楚了解到除了藥癮者個人因素外，其家庭乃至整個社會環境、政府體系等，均有極待加強與努力的空間，包括從司法體系制度面、執法觀念、社會制度、法令建構、追蹤系統、

專責機構成立之需求、流行病學研究的必要性、科際整合研究團隊及科際整合治療團隊之運作等，均是藥物濫用復發預防之重要工作。

(作者現任臺南監獄科長、中正大學犯罪防治系兼任助理教授)

[▲Top](#)

論述	大陸現況	法令天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播·溝通·新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

大家常以為保密防諜已是一個過時的口號，其實企業本身對其研發成果的保護，不也是要防止競爭者來盜取嗎？

從可口可樂看營業秘密保護

◎魯明德 / 魯晏汝

壹、前言

由於容器技術的進步，現在的飲料大多使用保特瓶做為容器，但可口可樂的玻璃曲線瓶包裝，在四、五年級生的記憶中，仍是在那時艱困環境裡，令人尤饒興味並洋溢滿足感的回憶。近年由於復古風盛行，坊間又可看到小瓶裝的曲線瓶包裝出現。

可口可樂特殊吸引人的口味，是由藥劑師John Pemberton於1886年研發出來的；可口可樂公司於1892年成立後，擔心這個配方會落入他人手裡，於是將配方鎖在亞特蘭大（Atlanta）的太陽信託銀行（SunTrust Bank）的保險庫內，在將近125年的時間裡，均未遭到破解。不過，今（2011）年2月15日英國的報紙報導，可口可樂的配方早已被某網站宣稱破解，並將配方公布在網站上。據該網站表示：其實在1979年2月18日亞特蘭大市所發行的亞特蘭大憲法報（Atlanta Journal-Constitution）中的1篇文章附有1張照片，照片上是一本打開的筆記本，筆記本上記載的就是可口可樂的配方。

雖然可口可樂公司在第一時間即澄清該配方並非可口可樂的配方，但是，網路上已流傳著這個配方。本文無意在此探討該配方的真偽，而是以此案例討論企業對於營業秘密應該如何管理。

貳、營業秘密的要件

一般企業對於研發成果的保護，最常採取的做法是申請專利；但申請專利的技術必須要揭露，尤其是一些配方的組成成分與比例，一旦揭露了，競爭對手也會知道。如果不想讓競爭對手知道技術的細節，對於這些配方可採用營業秘密的方式加以保護。營業秘密係指：方法、技術、製程、配方、程式、設計或其他可用於生產、銷售或經營之資訊。由這個定義看來，並非只有高科技的技術才可稱為營業秘密，只要可用於生產、銷售或經營之資訊都適用於營業秘密的保護。

營業秘密以其種類來分，可分為用於生產製造上的技術性秘密與用於商業上的非技術性秘密。在產品製程中的製造方法或是製造產品的配方等，都屬於技術性的營業秘密，而用於經營或銷售方面商業性的資訊，如行銷策略、市場資訊、定價資訊等，則屬於非技術性的營業秘密。較典型的例子諸如電視頻道的美食節目在報導藥燉排骨時，往往於最後關頭，業者常會說在湯頭中，還要再加入一種由多方中藥材所組合的調味包，而這個所謂中藥材的組合，業者是打死也不肯說的。這個中藥材的配方就像是可口可樂的配方一樣，不能告訴別人，也都是業者的營業秘密。

企業若要将研發成果依營業秘密法加以保護，除了要合乎以上的定義外，還要符合以下的要件：

- 一、非一般涉及該類資訊之人所知者。
- 二、因其秘密性而具有實際或潛在之經濟價值者。
- 三、所有人已採取合理之保密措施者。

從以上的要件分析，不論是可口可樂的配方還是藥燉排骨所用的中藥材，都合乎前二項的要件。可口可樂的配方在產品出現125年後，還沒有人能開發出來；而藥燉排骨所用的中藥材，也是各家不同，顯見它們都不是一般從業者所知的資訊。而喝可口可樂的消費者及吃藥燉排骨的食客，也都是因為喜歡它們的獨特口味而消費的，可見這個秘密具有實際及潛在的經濟價值。營業秘密的前二個要件較易達成，第三個要件—所有人已採取合理之保密措施者，應該如何做呢？秘密一旦被揭露就不再是秘密了，也就失去了保護。

參、營業秘密保護作為

由營業秘密的三個要件來看，合理的保密措施是決定營業秘密是否存在的一個重要關鍵，因此，可口可樂公司會把配方鎖在銀行的保險箱中，24小時有警衛看守，即使有人宣稱看到配方被公開，該公司也要極力否認。

營業秘密的保護除了對員工教育訓練外，尚可從幾方面來做：

一、門禁管制：公司內部人員進出辦公室或工作場所，應建立一套完整的門禁管制規定，對於外人進入廠區，更應建立一套管制措施，以防無關人員利用工作之便，竊取公司的營業秘密。而目前隨身碟的容量都很大，照相手機也很方便，這些都可能是營業秘密洩漏的管道，所以現在很多高科技公司禁止這些資訊產品進入廠區，以杜絕營業秘密的洩漏。

二、篩選營業秘密的內容：不能把每個文件都設成秘密，這樣秘密才能引起重視，否則到處都是秘密，就等於沒有秘密。為使營業秘密與非營業秘密有所區隔，避免員工在不知情之下而洩漏，公司應在營業秘密的載體上標明機密等級的警示字樣，如絕對機密、機密、限閱、Do Not Copy、Confidential、Trade Secret等。

三、強化營業秘密儲存後之管理：營業秘密的存放得視公司的策略，可以存放在不同的部門，也可以統一存放在某一部門；不論採用那一種方式，保管部門都需要有隔離、保密的管理機制。當然，文件的影印、分發管制也很重要。

四、完善的管制程序與規範：營業秘密經過篩選、儲存、存放後，也標示了警語，如果沒有一套管制程序，可能一樣會洩漏；這些管制規範包括

製作規範、門禁規範、取得規範、傳送規範、設備規範、使用規範、揭露規範、採購規範、回收規範、銷毀規範、離職規範、懲處規範、告知規範、救濟規範及查核規範。

肆、結論

大家常以為保密防諜已是一個過時的口號，其實撇開政治思維，企業本身對其研發成果的保護，不也是要防止競爭者來盜取嗎？美國甚至訂有經濟間諜法（Economic Espionage Act）來保護企業的營業秘密；我國目前雖無類似之法案，但有營業秘密法，業者可以考量將不適合揭露的技術，用營業秘密的方式加以保護。

論述	大陸現況	法今天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播·溝通·新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

政府為遏止養地炒作，避免房價持續飆漲，對特定地區閒置或低度利用之私有土地，課徵空地稅或照價收買。

開徵空地稅之探討

◎ 曾廣誼

壹、前言

空地稅係對可利用而逾期未利用，或僅作低度利用之私有土地課徵懲罰性賦稅，加重空地地主之土地持有成本，迫使地主出售閒置土地或作建築使用，以增加建築用地之供給，促進都市土地利用，減少囤地、養地，俾利抑制土地價格。

按財政部「中華民國稅務通鑑」記載，我國曾兩度實施空地稅政策，第一次於民國60年臺北市開徵空地稅；61年臺灣省跟進實施，62年國際發生能源危機，停徵空地稅。

第二次自69年7月1日至70年6月30日止，臺北市和高雄市劃定區域，限期開發利用，逾期開徵空地稅。

70年以後，因國際經濟不景氣，國內經濟持續數年受影響；74年行政院通過財政部74年9月25日臺財稅第22638號函、內政部74年9月25日臺內地字第345816號函，暫時停徵空地稅有關之執行事宜，包括：

1. 臺灣地區已課徵空地稅之土地自74年期起暫予停徵。
2. 臺北市及高雄市有特殊原因未能於限期內建築使用之空地，符合「臺北市經限期建築使用而逾期未建築使用之私有空地照價收買處理原則」或「高雄市經限期建築使用而逾期未建築使用之私有空地加徵空地稅或照價收買處理原則」而暫緩加徵空地稅或照價收買者，於其不能建築使用之原因消失後，如仍未建築使用，一併暫停課徵空地稅或照價收買。

近些年景氣好轉，房地產熱絡，為遏止民間養地炒作，避免都會區房價持續飆漲，財政部100年1月26日臺財稅字第10004504710號、內政部100年1月26日臺內地字第1000022074號函令，廢止上開空地稅暫予停徵之執行事宜等函釋，地方政府可本於權責，針對特定地區閒置未開發或僅作低度利用之私有土地，課徵空地稅或照價收買。

貳、開徵空地稅之法律依據與注意事項

按平均地權條例第3條第7款：「空地：指已完成道路、排水及電力設施，於有自來水地區並已完成自來水系統，而仍未依法建築使用；或雖建築使用，而其建築改良物價值不及所占基地申報地價百分之十，且經直轄市或縣（市）政府認定應予增建、改建或重建之私有及公有非公用建築用地。」第26條第1項：「直轄市或縣（市）政府對於私有空地，得視建設發展情形，分別劃定區域，限期建築、增建、改建或重建；逾期未建築、增建、改建或重建者，按該宗土地應納地價稅基本稅額加徵2倍至5倍之空地稅或照價收買。」

又平均地權條例施行細則第40條規定：「直轄市或縣（市）主管機關依本條例第26條第1項規定劃定私有空地限期建築、增建、改建或重建之地區，應符合左列規定：1.都市土地依法得核發建造執照，或非都市土地經編定為乙種建築用地屆滿5年。2.無限建、禁建情事。」第41條規定：「本條例第26條第1項所稱逾期未建築、增建、改建或重建，指土地所有權人未於規定期限內請領建造執照開工建築而言。已請領建造執照開工建築但未按該執照核定之建築期限施工完竣領有使用執照者亦同。前項請領建造執照開工建築之期限，在直轄市或省轄市為2年，在縣轄市或鄉鎮為3年。」第42條規定：「依本條例第26條規定加徵空地稅之倍數，由直轄市或縣（市）主管機關視都市發展情形擬訂，報行政院核定。」

因此，空地的法定要件有：1.基礎公共設施之道路、排水及電力設施已完成，於有自來水地區並已完成自來水系統，而仍未依法建築使用者。2.建築物價值不及所占基地申報地價百分之十者。3.直轄市或縣（市）政府認定應予增建、改建或重建者。4.私有及公有非公用之建築用地者。

至於空地稅課徵的基準是公告地價，按一宗土地應納地價稅基本稅額加徵2倍至5倍，因基本稅率為千分之十（1%），則加徵空地稅之稅率為千分之二十至千分之五十（2%至5%），縣（市）主管機關自行擬訂加徵空地稅之倍數，應報行政院核定。

地價稅與空地稅稅率比較如下表：

分 類	地價稅(%)	空 地 稅 (%)
自用住宅用地優惠稅率	0.1	基本稅率的2倍至5倍
基本稅率	1	
累進稅率	1.5	

參、開徵空地稅之配套措施

空地稅的加徵倍數是地價稅基本稅額的2至5倍，依現行地價稅基本稅率為1%，即使按最高倍數計算，加徵稅額僅為申報地價的5%，且在公告地價偏低的情形下，空地地主負擔不重，不易發揮促進土地利用的政策目標，因此應搭配其他政策手段。

參考臺北市空地稅的實施經驗，空地減少並非全然屬加徵空地稅的效果，對於空地限期屆滿仍未使用的空地，除課徵空地稅外，還對部分土地執行照價收買，因而有4成空地減少。

惟照價收買打擊土地投機之效果雖然較為快速明顯，但照價收買的施行，需要花費大筆的資金，在目前地方政府財政拮据的情況下，不易達成。

另外，在空地上建造建築物需有建造執照，建造執照由申請到取得的時間未定，土地所有權人若無法準時取得執照，被迫延遲開工而需繳納空地稅，將造成不合理的情事。因此，地方政府對建造執照之發放，應配合加速，使土地所有人能盡快取得建造執照從事建設。

肆、開徵空地稅之作業

一、實施要領：

1. 對私有空地，視建設發展情形，劃定筆數、面積、戶數，公告通知限期建築、增建、改建或重建。
2. 若有異議應及時認定並妥適處理。
3. 2至3年未取得建造執照開工建築者，按該宗土地應納地價稅基本稅額加徵2倍至5倍之空地稅。

二、實施步驟：

編號	項 目
1	研討加徵空地稅範圍、條件，開徵作業程序，協調通報事項
2	訂定辦理私有空地限期建築使用作業要點
3	訂定私有空地限期使用期滿加徵空地稅注意事項
4	私有空地查編
5	公告並通知限期建築、增建、改建或重建，及異議處理
6	限期使用屆滿後之複查及處理
7	按底冊開徵空地稅
8	開徵空地稅檢討

伍、開徵空地稅之稅收評估

空地稅課徵的基準是公告地價，公告地價係地價評議委員會評議的結果，而地價評議委員會的評議基準係就區段、地目，分別調查最近一年的土地市價及收益價格後，做成查定；而空地稅的加徵倍數是地價稅基本稅額的2至5倍。地方政府加徵空地稅之最大稅收計算公式為轄內之私有空地劃定筆數、面積、戶數之公告地價乘以百分之五。

陸、結語

參考臺北市在60年到70年間、高雄市於70年到73年間開徵空地稅，稅收共計為4,629萬元，空地稅之稅收雖然不高，但使地主持有土地所能獲致之利益減少，仍可抑制土地投機，亦使土地不致集中於少數地主手中，從而增加都市建築用地之供給，加速開發，達成空地充分利用、都市加速繁榮之目標。

雖然地方政府可本於權責，針對特定地區閒置未開發或作低度利用之私有土地課徵空地稅；惟現行法條僅對空地稅之加徵做原則性的規定，地方政府課徵空地稅時，常產生許多困難與糾紛。因此，地方政府應妥善規劃開徵空地稅，使地主充分配合，俾利開發土地，減少囤地、養地情事。

（作者現任花蓮縣地方稅務局股長）

論述	大陸現況	法令天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播·溝通·新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

新新大國民

◎本社

「友邦有難全民相助；居家平安防災知識不可少。」



保防短語

「受邀飲宴宜三思，深思熟慮不循私。」



論述	大陸現況	法令天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播·溝通·新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

100年法務部調查局調查人員特考簡訊 —歡迎踴躍報考！

考試日期：100年9月17日至18日 (第一試筆試)
 報名日期：100年6月14日至23日 (網路報名)
 考試主辦機關：考選部(02-22369188轉特考司)
 報名書表(簡章)：請於報名期間利用考選部網站報名下載

職組	職系	組別	第一試		第二試	第三試	備註
			普通科目	專業科目	體能測驗	口試	
全安	安	調查工作組	一、法學知識與英文 二、國文(作文、公文與測驗)	三、社會學 四、政治學 五、刑法總則 六、外國文(詳附註)	測驗項目： 一千二百公尺跑走及格標準 一男性：五分五十秒 女性：六分二十秒	個別口試，視應考人之儀表、言辭、才識及專業知識評定之。	一、應考資格： 中華民國國民，18歲至30歲，學士學位以上； 男性須役畢或經核准免服兵役或現正服役中。 二、考試預定錄取名額應以考選部正式公告為準。
		法律實務組	一、法學知識與英文 二、國文(作文、公文與測驗)	三、刑法 四、刑事訴訟法 五、行政法 六、商事法			
		財經實務組	一、法學知識與英文 二、國文(作文、公文與測驗)	三、經濟學 四、財務管理 五、貨幣銀行學 六、稅務法規			
		化學鑑識組	一、法學知識與英文 二、國文(作文、公文與測驗)	三、生物化學 四、有機化學 五、分析化學 六、儀器分析			
		醫學鑑識組	一、法學知識與英文 二、國文(作文、公文與測驗)	三、生物化學 四、有機化學 五、分子生物學 六、遺傳學			
		電子科學組	一、法學知識與英文 二、國文(作文、公文與測驗)	三、電子電路學 四、計算機概論 五、工程數學 六、通信與系統			
		資訊科學組	一、法學知識與英文 二、國文(作文、公文與測驗)	三、系統分析與設計 四、資料庫運用 五、電腦網路 六、系統程式			
		營繕工程組	一、法學知識與英文 二、國文(作文、公文與測驗)	三、結構分析 四、結構設計 五、施工法 六、政府採購法			
附註	調查工作組第一試筆試專業科目六、外國文(英文、日文、德文、西班牙文、阿拉伯文、法文、俄文、韓文)，視任用需要選擇舉行，並依不同語文分定錄取名額，於考試報名時公告之。 各項考試資訊應以考選部正式公告為準。						

本項考試各項資訊請參考考選部(<http://www.moex.gov.tw>)或法務部調查局(<http://www.mjib.gov.tw>)網站。

論述	大陸現況	法令天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播·溝通·新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

了解後勤整備的重要性，激發全民防衛的國家意識。

全民國防暑期戰鬥營活動—戰甲車體驗營

◎林俊安

由國防部所主辦，深受全國青年學子熱烈歡迎的「全民國防教育暑期戰鬥營」今年將擴大辦理，共計10營隊，而自7月初起，利用連續三個週末假日於聯勤兵整中心主辦的「戰甲車體驗營」，不但是首次舉辦，更將層面由高中生向下擴及至國中生。預計提供多元而豐富的課程讓學員能夠親身體驗國防事務，了解後勤整備的重要性，期能建立全民國防的共識，激發全民防衛的國家意識。兵整中心為凸顯國軍戰甲車之特色，使參與的學員能在短短一日的課程中學習詳細的軍事知識，特別精心規劃了各項體驗活動，期使學員滿載而歸，強化國防知能。

活動自學員開始報到起，便統一派遣中型戰術輪車專責接送，讓學員實際體驗部隊的機動實況。接著安排參訪兵整中心內的武器化學翻修製造廠、履車修護廠、生產製造廠等各工廠作業線，讓學員認識國軍陸系裝備完整的後勤整備能量。而後重頭戲登場！安排由國人自製的雲豹甲車動態性能展示及實彈射擊觀摩，戰甲車和雲豹甲車並列動態機動測試…等，將呈現我國國防自主研發之成效；且為了讓學員了解雲豹甲車優異的性能，將再安排雲豹甲車試乘科目，讓學員一嘗在國軍最新型戰甲車上享受風馳電掣的快感！

此外，「戰甲車體驗營」還將安排各項軍事訓練課程，包括防砲連M42防空砲車體驗及砲操演練示範等。活動教官將以遊戲等寓教於樂的方式進行適宜的冒險訓練及實作課程，讓學員在安全的環境中，伴隨著歡笑聲，潛移默化地學習國防事務，內容可說是精彩可期。

而對戰甲車有興趣，卻沒辦法參加營隊的各界人士呢？別失望！兵整中心將在今年配合建國百年慶祝活動，於8月6日舉辦營區開放。今年夏天，一波接著一波的活動將會讓此地熱鬧非凡！屆時，集集也將配合舉辦「火車好多節活動」，一起共襄盛舉。歡迎熱愛集集鄉土風情、綠色隧道風景的遊客，與愛好國防科技、關心國防事務的各界人士踴躍參與。



兵整中心營區開放，將展出多項裝備。



雲豹甲車是由國人自製的新一代戰甲車。



集集兵工廠不但負責國軍陸系裝備後勤整備任務，同時也辦理南投地區救災協防、協調守備等任務；圖為辦理年度教育召集任務。

論述	大陸現況	法今天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播·溝通·新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

大凡忠於職守即是對自己負責，對自己負責的人對國防事務之參與，必定不會棄之不顧。

深根民間的國防力量

◎林泳年

「全民國防為世界之趨勢，全民國防的理念即係為自己而戰，而非為國王而戰。」

全民國防此一概念，可以從兩方面解讀，即形式意義的全民國防與實質意義的全民國防。形式意義的全民國防，旨在全民參與國防事務，不分男女老幼、職業、黨派、種族，同心參與國防事務；不同的人依其所長各自分工，作出對國防有助益的事。而實質意義的全民國防，乃指主權擁有者（在民主國家即為全民）防衛主權受到侵略。

就實質意義的全民國防觀點出發，首先須定義國防；國防者，國家之自主防衛力量也，防衛的標的為「國家本身」—即國家主權之完整性。在現今民主國家中，國家主權為人民所有，人民為國家的組成者與擁有者，因此捍衛國家不受外敵侵略的責任，自然落在全民的肩上。當國家遭受外敵侵略，就如同自己的權利受侵害一般，保衛國家的工作自當屬於全體國民；若怯懦而不敢為自己的權利而戰，侵略者將肆無忌憚，終將國破家亡。

西元1895年，臺灣曾發生一場臺灣史上最大規模的乙未割臺戰爭。戰爭初期由當時甫成立不久的「臺灣民主國」領導抗日。惟由於民主國的軍官、士兵們多為臨時募集而來的雜牌兵，因此戰事的成敗顯而易見。所幸在民主國土崩瓦解後，接手保衛家園的工作就由一群對家鄉、土地有感情的義民組成。雖然其等武器遠不如日軍近衛師團精銳，但憑藉著對鄉土的熱愛，不願將大好江山拱手讓人，而與日軍相持6個月之久，使日軍吃盡苦頭。當時滿清政府傾全國之力與日本進行甲午戰爭也不過5個多月就以失敗收場。而臺灣小小的一塊土地，少許的棄民竟能有如此不凡的表現，這即是全民參與國防的威力。

中華民國由國民革命軍所建立，國民革命軍誠如其名，是由國民所組成。而國軍又是承襲國民革命軍而來，國家由國民建立，因此保衛他、捍衛他亦應由國民為之。由此可知，國軍自始自終即係秉持著全民國防的精神而建軍。

既然曰全民國防，則未從軍之國民，應如何對國防有所參與和助益呢？這個答案其實很簡單，民主制度係藏國防力量於民間，平時國民從事之工作雖不一定皆與國防事務有關，但只要每個人盡忠職守、堅守崗位，做好自己分內的事，即對國防有所益助。大凡忠於職守即是對自己負責，對自己負責的人對國防事務之參與必定不會棄之不顧。一旦戰端開啟，大家即會眾心一致地投入，因為大家知道這個國家是自己的，自己有責任與他共存亡，他人一旦對之有所侵犯，就應奮不顧身地擊退侵略者。君不見彼邦美國人民，平時皆有自己的工作崗位，惟當德國擊沉其商船、日本偷襲其珍珠港後，全國人民精誠團結向德日宣戰，其所激發出來的力量則非德日所能抵抗。由於全民國防，全民參與，使美國終能成為世界第一等一的強國。全民國防已成為世界之趨勢，我國應加緊落實，使全民國防深根民間，讓中華民國國祚萬世、長治久安。

論述	大陸現況	法今天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播·溝通·新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

數位網路世代不會屈就我們，這是一個不進則退的時代。

未來資安防護致勝關鍵

◎王駿傑

在科技飛馳的時代裡，想像已經趕不上資訊發展的速度。以往只能在電影裡呈現的景象，逐漸地加快腳步實現於真實的生活之中。科技已左右現今人類的作息步調、生活模式，甚至是思維理則與價值觀念。許多社會學家也不再敢大膽預言，網路的社會是否能夠持續保有現在的架構與單純；而如何預警未來網路社會的生活型態及因應之道，可能成為永遠無解的謎題。

同樣地，犯罪與戰爭也藉由資訊科技及網路空間而加速演進，使世人更難以捉摸及預警防範其所危害與破壞之後果，或許更甚於以往歷史的加總。美國總統歐巴馬上任後，各界的專家便頻頻建議，「資安」與「反恐」是未來世界安全的兩大隱憂，新政府應正視並積極加速相關政策的研擬與立法，才能確保國家的穩定發展與人民的福祉永續。另外，美國海軍「通信網路署」中將署長馬克·艾德華將軍也不斷在近年來的軍事期刊中強調：「新時代戰爭有賴迅速的資訊交換才能獲勝，數位網路世代（Cyber Age）不會屈就我們，這是一個不進則敗的時代。」的確，在數位虛擬的空間裡，大量的訊息交換，使得平常人透過網路操控便足以操弄媒體、左右人民、影響政府，甚至箝制國家發展。網狀化的資訊思維，似乎已破壞了邏輯的窠臼，以及固有的防衛模式，正如馬克·艾德華將軍所說：「現今的領導階層以線性思維來處理快速倍增的挑戰，如果不修正這種思維，勢將耗損既有的基業，甚至面臨更糟的後果。」

未來資安防護的致勝關鍵，不僅只是更新設備的速度，而必須配合著：

一、加速資安政策立法

資訊攻擊具有無時差及無地域的特性，而資安影響的層面是全國性，也是全球性的，所以不能只靠企業或機關內部的行政命令來限制與管控，必須透過國家的立法部門，以及國際間的共識與協定，訂定相關的數位法規與資安政策，才能有效保障資訊的安全使用並能反擊資安攻擊；而且立法流程必須加速，如果立法速度趕不上資訊攻擊更新的速度，雖然僅有毫秒之差，也可能造成難以衡量與超乎想像的損傷。

二、加快資安教育普及

「教育是最廉價的國防」，對資訊安全防護而言更是最廉價的投資，因為資安風險有80%是來自於「人」的因素，所以資安防護的關鍵，絕對在於人的觀念與習性的培養。唯有藉由資安教育的廣泛推行，使國人加速建立基本的資安常識，也讓資安防護成為軍隊的基本戰技，才能大幅消弭資安罅隙，提高資安防護的效益，強化資安防護的密度。

三、加緊資安系統監控

各國的資安專家已將電腦病毒、駭客入侵程式等資訊攻擊與惡意程式，正式列為武器的範疇之一。由於人們對資訊的依賴性快速增加，使得數位武器（Cyber Weapons）運用與攻擊，其所造成的實質傷害，將遠遠超過傳統武器的攻擊，甚至足以危及人類的安全。所以資訊儲存設備應比照械彈武器管理，而網路作業也必須有嚴格的監控部門與專業人員把關，才能及早預警並將資訊傷害減至最低的程度。

四、加強資安程式研發

國防、經濟及國力基礎建設是國家運作與生存的根本，其安全性絕對不容忽視，一旦遭受駭客入侵破壞，則付出的代價將是難以估計。所以必須針對上述重要部門獨立研發其電腦作業系統，不可與一般商用及家庭作業系統混用，避免因產品系統的漏洞，徒增駭客入侵的機會與各種可能的資安風險。

為確保能讓國人、政府，以及軍隊正確、迅速、有效地獲取訊息，遏止犯罪者或敵人的資訊攻擊，同時避免資訊傳遞遭受不當扭曲、竄改，引發政治、經濟、醫療、交通等方面運作的恐慌，危及精神心理與實體生活雙重層面，故在數位時代中，不能只靠政府的努力倡導與呼籲，也有賴全民的認知與實行，才能真正地建立起綿密的資安防護網路，也才能讓國人在使用網路資源時，充分地得到安全感。

資訊犯罪的洪流，不能僅靠防堵，而必須積極廣納人才，推展資安教育，全面整體性地提升國人資安的素養，同時廣伸預警觸角，及早發現及早因應，才能在攻擊肆虐與蔓延之前有效反制，將損害減至最低，以確保達到「進不來」、「出不去」、「看不懂」、「帶不走」的資訊安全目標，穩健地在數位網路時代永續發展。

論述	大陸現況	法令天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播·溝通·新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

如能愈早偵測出資訊環境或資訊系統中變化之資訊，將愈能增加採取適當風險處理機制降低風險的機會。

資訊系統風險評鑑介紹（上）

◎林子群

壹、前言

所謂「風險」乃是當「威脅」利用其相對應「脆弱性」直接或間接造成組織或政府機關一個或一群「資訊資產」受到漏失或損害的「可能性」。風險主要運用兩個因素的結合定義其特性，分別為「可能性」與「衝擊」。如能愈早偵測出資訊環境或資訊系統中變化之資訊，將愈能增加採取適當風險處理機制降低風險的機會。

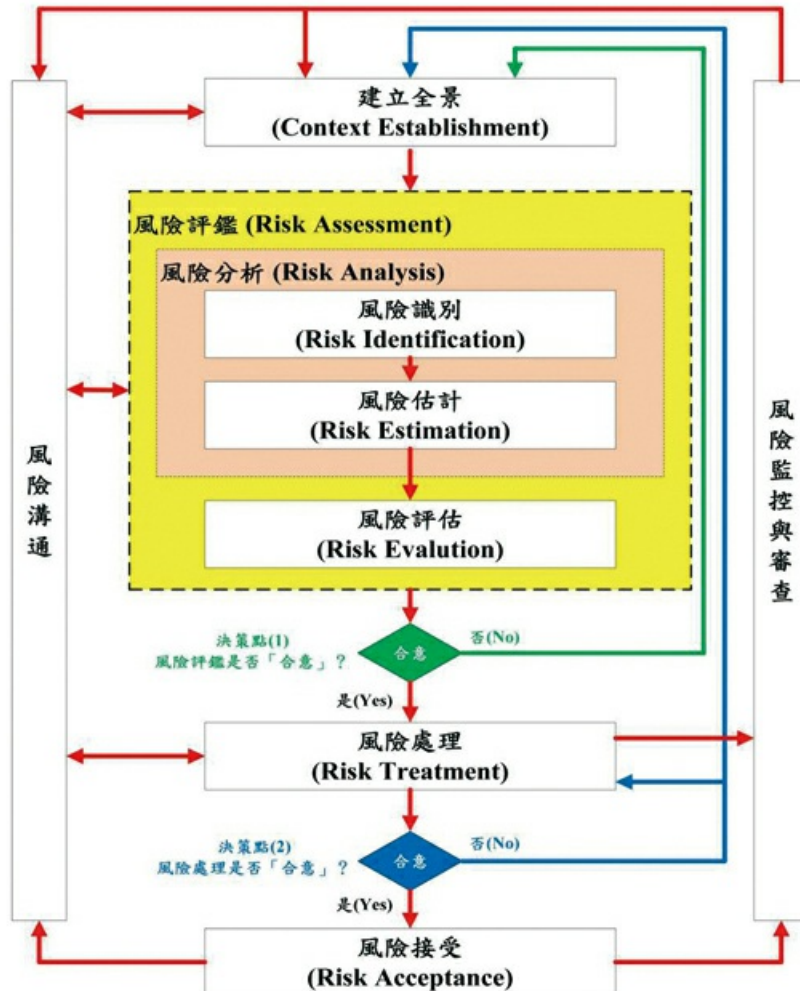
資訊系統風險評鑑旨在協助政府機關之資訊安全管理人員了解風險評鑑的技術，用以評鑑機關內資訊系統的風險，以利於採取適當的安全防護控制措施，降低機關的資安風險。

貳、資訊系統風險管理架構

CNS/ISO/IEC 27005主要是在探討「資訊安全風險管理」，其架構包含下列6個程序（6個程序關係詳見圖1所示）：1.建立全景（Context Establishment）、2.風險評鑑、3.風險處理、4.風險接受、5.風險溝通、6.風險監控與審查。

風險管理架構有兩個決策點：「風險評鑑」與「風險處理」。

- 一、風險評鑑決策點：可讓組織依據所選擇之風險評鑑方法，將獲得風險評鑑之結果進行「是否合意」的判斷與決策。
- 二、風險處理決策點：可讓組織依據所選擇之風險處理方法，將獲得風險處理之結果進行「是否合意」的判斷與決策。

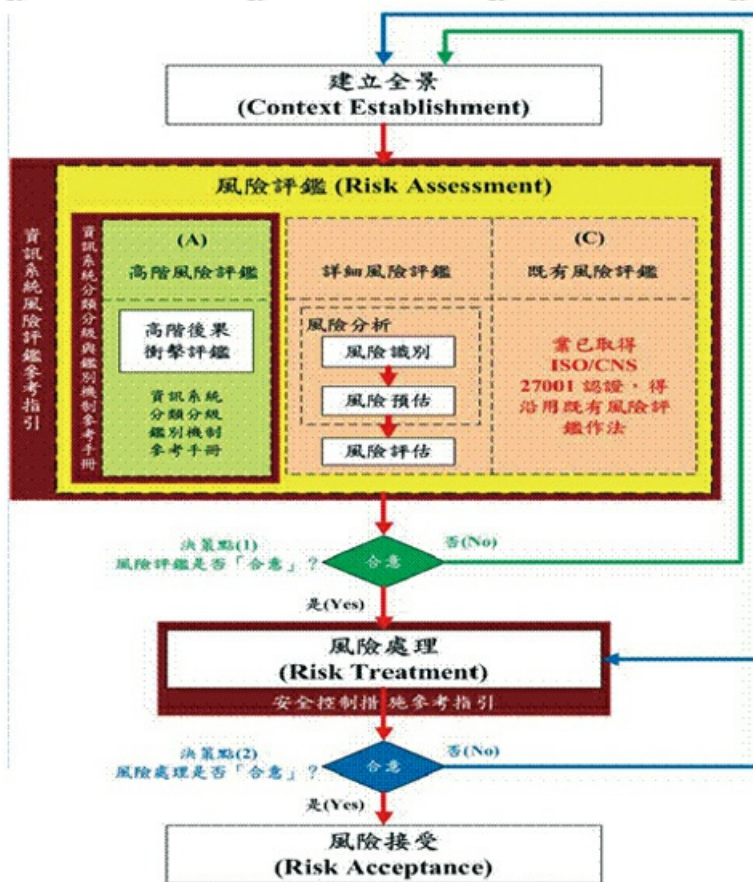


資料來源：CNS/ISO/IEC 27005

圖1 CNS/ISO/IEC 27005資訊安全風險管理程序圖

參、資訊系統風險評鑑的作法

我國資訊系統風險架構，乃是根據CNS/ISO/IEC27005標準之風險管理架構發展而成，其作法可分為「高階風險評鑑作法」、「詳細風險評鑑作法」及「既有風險評鑑」等3種，其中高階風險評鑑作法採用「資訊系統分類分級與鑑別機制參考手冊」（以下簡稱鑑別機制）導出資訊系統安全需求等級；風險評鑑後之風險處理可參考「安全控制措施參考指引」，其關聯性，詳見圖2所示：

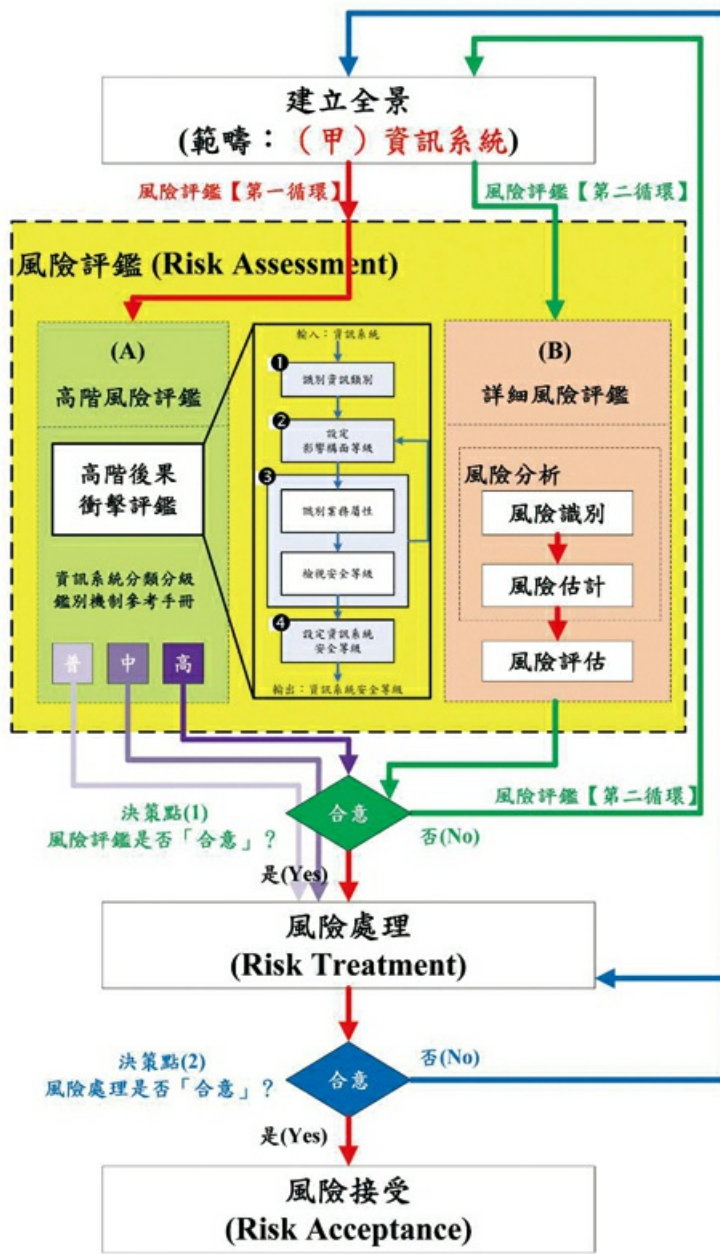


資料來源：資訊系統風險評鑑參考指引
圖2 我國資訊系統風險架構圖

「建立全景」主要重點工作為訂定風險管理基本準則、決定資訊系統範疇與邊界，及成立跨部門的風險評鑑組織。

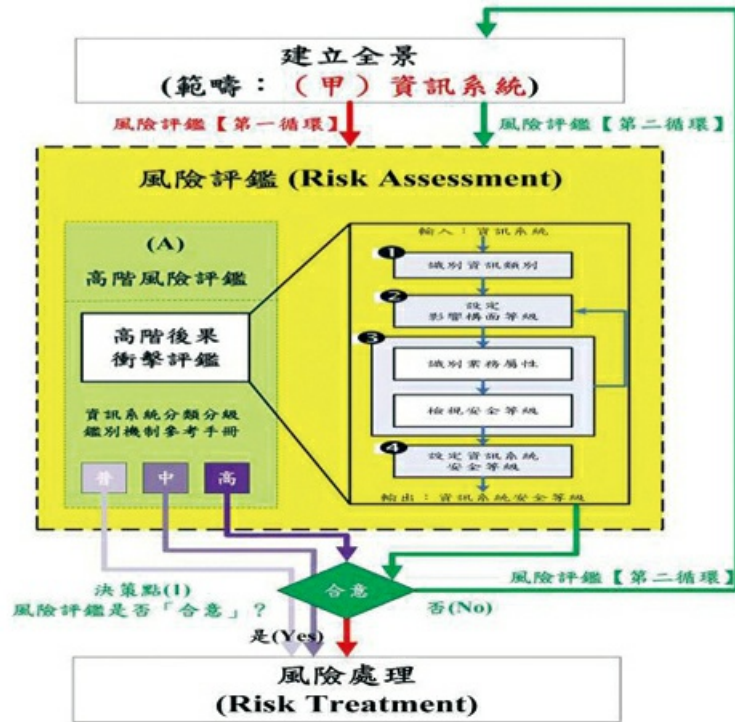
肆、高階風險評鑑作法

直接運用「鑑別機制」高階後果衝擊評鑑的理論基礎與方法論，針對該資訊系統經由分類分級的結果—「普、中、高」，做為該資訊系統的高階風險評鑑風險等級—「普、中、高」，然後根據不同的結果，進行相對的處理程序，詳見圖3所示：



資料來源：資訊系統風險評鑑參考指引
圖3 高階風險評鑑循環程序圖

「鑑別機制」以「資訊系統」為輸入，執行（1）識別資訊類別、（2）設定影響構面等級、（3）識別業務屬性並檢視安全等級、（4）設定資訊系統安全等級，共四個處理步驟，作為資訊系統分類與安全等級之分級，詳見圖4所示。



資料來源：資訊系統風險評鑑參考指引
圖4 高階風險評鑑程序圖

高階風險評鑑結果為「普風險」或「中風險」之資訊系統，為降低機關風險評鑑負擔，建議結束「風險評鑑階段」，直接進入「風險處理階段」，從「安全控制措施參考指引」中，選擇相對應「適合」該資訊系統之「普防護等級」或「中防護等級」控制措施。

高階風險評鑑結果為「高風險」之資訊系統，如果機關的資源足夠，建議進入第二個風險評鑑循環，針對該資訊系統採「(B) 詳細風險評鑑作法」，以助於增加風險評鑑的深度與詳細程度。如果機關的資源有限，為降低風險評鑑負擔，可以在結束「風險評鑑階段」後，直接進入「風險處理階段」，從「安全控制措施參考指引」中，選擇「適合」該資訊系統的「高防護等級」控制措施。

伍、既有風險評鑑作法

對於已通過ISO/IEC 27001 (CNS 27001) 驗證之政府機關，可選擇沿用既有且熟悉之風險評鑑作法，執行「既有風險評鑑作法」；最後針對該資訊系統的資訊資產，分別產生相對風險評鑑風險等級—「普、中、高」，詳見次頁圖 5 所示，重點內容摘要如下：

- 一、沿用既有風險分析方法，針對「資訊系統」的所有資產，進行「弱點、威脅及可能性分析」。
- 二、針對該資訊系統的資產，分別產生相對風險評鑑風險等級—「普、中、高」。
- 三、根據「風險接受準則（普、中、高）」，針對「未能接受」之風險，判斷風險處理的「資產」對象。即依「高風險」、「中風險」、「普風險」之資產，建議從「安全控制措施參考指引」中，對照選擇「適合」該資產類型之相對風險的「高防護等級」、「中防護等級」、「普防護等級」的控制措施。
- 四、根據「風險評估準則」，針對「未能接受」之風險，判斷風險處理的優先順序。

對於沿用「(C) 既有風險評鑑作法」的政府機關，其主要重點在於將既有風險評鑑作法之風險等級區間（一般常見的是 4 或 5 個等級），轉換成「普、中、高」3 個等級，將既有風險評鑑作法之風險值公式的最大值與最小值，由原來區分的 4 或 5 個風險等級，均分為 3 個風險等級，即完成風險等級區間的轉換作業。如此，將有利於結合「安全控制措施參考指引」，選擇適切的控制措施，以降低機關面臨之風險。

至於後續風險評鑑循環，政府機關可自行根據其風險評鑑目標與熟悉性，在考量機關可運用資源後，繼續採用「(C) 機關既有風險評鑑作法」，或者改用「(B) 詳細風險評鑑作法」或「(A) 高階風險評鑑作法」。



資料來源：資訊系統風險評鑑參考指引
圖5 既有風險評鑑循環程序圖

論述	大陸現況	法今天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播·溝通·新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

去年國際太空舞台多采多姿，預料21世紀太空競技場上，將出現百家爭鳴的場景。

2010太空科技紀聞(上)

◎呂黎光

太空科技舞台的序幕

自從1957年蘇俄發射人類第一顆人造衛星史波尼克（Sputnik，伴侶之意）一號進入太空開始，人類太空科技的發展已將近半個世紀。太空科技在20世紀的後半世紀發光發熱；最初太空科技舞台幾乎全是美蘇競技的局面，隨後，陸續有些國家加入太空劇場扮演不同的角色。我們預料21世紀太空競技場上，將出現百家爭鳴的場景。

以下就讓我們回顧去（2010）年一整年的太空科技見聞要紀：

一、伊朗火箭及國產衛星發射

2010年2月3日伊朗Kavoshgar（波斯語為探險家之意）火箭運載野生動物1隻鼠、2隻海龜和蠕蟲進入太空，太空艙並成功返回地球，這也意味著伊朗在不久的將來有能力進行載人太空旅行。去年的同一天，伊朗在慶祝1979年伊斯蘭革命30週年慶祝活動中，發射了第一顆國產衛星，這一天（2月3日）伊朗將其命名為航天科技日（Aerospace Technology Day）。伊朗的太空計畫發射衛星和研究膠囊（運載野生動物）的技術，也可以用來建立遠程洲際導彈，此舉引發西方國家的恐慌與強力關注。



伊朗 Kavoshgar 探險家火箭升空（圖片來源：Iran English-language Press TV/EPA）

二、玻利維亞將發射衛星

玻利維亞總統莫拉萊斯（Evo Morales）簽署了一項法令，籌建玻利維亞航天局。在中國大陸協助之下，此一貧困的南美洲國家也成立航天局，並準備發射自己的衛星；玻利維亞宣稱：發射通信衛星是為了改善農村地區生活和提高土著人的驕傲。命名為圖帕克柯特力（Tupac Katari—艾馬拉印第安人領袖）的衛星在中國大陸的主導下，依據第三代東方紅（DFH）4號衛星模式即將開始建造，並預計於2013年發射到太空軌道上。玻利維亞希望中國資助預估3億美元的大部分建造資金，也尋求來自其他國家的貸款與捐款；2009年聯合國即曾提供玻利維亞軌道定位技術和開設頻率波段的協助。中國大陸對玻利維亞發射衛星計畫進行經濟投資的意圖明顯，將讓中國的政治勢力得以擴展到南美洲。莫拉萊斯是玻利維亞第一位土著總統，在2010年3月訪問北京期間與中國大陸簽訂合同，希望借重中國太空科技的特長建立自己的政治勢力，也可擺脫西班牙殖民的陰影。



玻利維亞總統莫拉萊斯簽署法令，建立玻利維亞航天局（圖片來源：Alzar Raldes /法新社）

三、英國發展太空產業希冀擺脫經濟衰退

2010年3月23日阿麗亞娜5號（Ariane-5）火箭運載英國和印度的兩枚衛星，從法屬圭亞那（French Guiana）庫魯（Kourou）太空基地發射升空，英國航天局此舉主要目的是希望在未來20年，英國可以成為太空探險的主要玩家。英國積極發展太空科技，希望在未來20年內，可以造就65億英鎊的經濟產值，以及創造10萬個工作機會，能讓英國擺脫經濟衰退。英國的太空科技發展，無論在國際上，乃至在歐洲，都算是較為遲緩的；英國政府意識到發展太空基礎產業是極其重要的工作；對英國而言，發射衛星意味已獲得積極的進展，它為英國的未來鋪設出康莊大道。英國航天局將採取官方控制的航天政策和預算，與其他國家和太空機構（如歐洲太空總署，European Space Agency簡稱ESA）在戰略空間問題作有利的談判；英國航天局將獨立的太空預算和任務結合在一起，就是希望提高行政效率，並賦予英國在談判中有更大的影響籌碼。



阿麗亞娜5號 (Ariane-5) 火箭運載英、印衛星升空 (圖片來源: 美聯社)

四、美國無人太空飛機升空

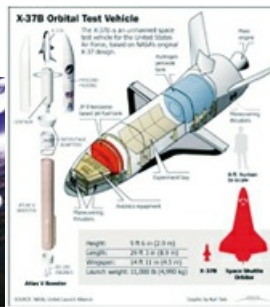
2010年4月23日,類屬地球軌道試驗飛機、充滿神秘色彩的美國空軍X-37B無人太空飛機 (Orbital Test Vehicle,簡稱OTV),在佛羅里達州的卡納維拉角搭乘宇宙神 (Atlas) 運載火箭升空。X-37B最長可在太空停留9個月,任務結束後將在加州范登堡空軍基地降落;此外,美國空軍的第2架太空飛機也預定於2011年升空。上一代美國太空梭在2010年年底起將陸續退役,這次的任務旨在測試美國新一代太空穿梭機,是否可以在更安全、成本更低的情況下重返地球。這架波音公司製造的無人太空飛機機身長8.9公尺,翼展4.5公尺,重約5噸,僅約現役太空梭的四分之一,最高飛行時速為音速25倍。

這種可重複使用的太空飛機打造多年,美國軍方對它的目的或角色始終含糊其詞,因而籠罩著神秘色彩;美國空軍表示:「太空飛機可提供軌道實驗室的測試環境,俾在新科技用於衛星計畫前,驗證這些科技及零組件的可用性。」美國無人太空飛機的升空,嚴重威脅到俄羅斯的軍事與太空防衛,無怪乎俄羅斯對美蘇軍事與太空平衡桿的突然失衡,表達強烈不滿,宣稱:美國對俄國及全世界要求放棄部署太空武器的呼籲視若無睹,俄國必須以實際行動回應。俄羅斯宣示俄國必須儘快研發可防範太空及空中攻擊的新式防衛系統,否則俄羅斯未來在太空將無立足之地;因為軍事防禦出現危機,無法制衡美國,亦將促使美國更能橫行無阻,為所欲為。

軍事專家指出,美國發展無人太空飛機具有明顯的軍事目的,勢必加劇太空軍事化,例如太空飛機可對衛星進行打擊或干擾,「機械手」可以捕獲衛星,也可以經由電磁干擾使衛星無法正常工作。此外,它還可以在有效的載荷艙內,加裝各類機載武器,用於遠程精準攻擊;在太空軌道運行,2小時內即可攻擊地面任何目標,被譽為是比核武更危險的武器,甚至有人認為華府肯裁減核武,便是因為已成功研發出這款太空飛機。



X-37B無人太空飛機設計想像圖 (Wikipedia百科全書)



X-37B太空飛機艙內設計 (http://www.msnbc.msn.com)

五、臺灣探空七號火箭成功發射

2010年5月5日晚間,國人自製的探空七號火箭在屏東九鵬空軍基地成功發射,以近似高鐵300公里的時速向上發射,短短不到500秒,就成功完成大氣電離層中的不規則體資料搜集任務,幫助了解衛星通訊遭受干擾的主因,讓我國太空科技更往前邁出一大步。探空火箭是國人自行研發由天弓飛彈改造而成,探空火箭的研發是配合福衛衛星發射步調而進行。1999年福衛一號衛星雖委託美國發射升空,臺灣則早在1997年即積極投入探空火箭的自行研發,從1998年第一枚探空火箭發射成功後,至今總共發射七枚探空火箭,除2001年探二火箭失敗之外,其餘探空火箭大致都已完成預定的太空科學任務,包括量測大氣氣輝、電離層、電漿密度等大氣及太空環境之物理特性等科學實驗,以及GPS、磁力計研製及火箭鼻錐罩開啟等太空科技之飛行驗證。探空火箭除了進行科學實驗外,更重要的任務是預先開發並測試各種火箭與籌載設備,好為將來自主發射人造衛星做準備。國家太空中心預計在未來3年內,還會陸續投入探空八號、九號、十號的發射及混合式探空火箭的研發,希望能夠更加速推動臺灣自主性人造衛星的實現。



探空七號火箭成功發射（圖片提供：太空中心）



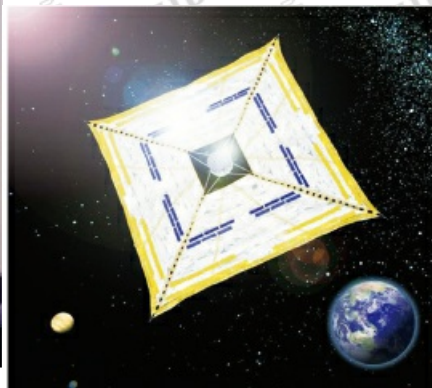
探空七號火箭實景（圖片提供：中央大學）

六、日本首顆金星探測器「曉」號升空

2010年5月21日搭載有日本第一顆金星探測器「曉」號的H2A火箭從鹿兒島縣種子島宇宙中心發射升空，與「曉」號一同升空的，還有世界第一個「太空帆船」伊卡洛斯（Ikaros）號及其他四顆小衛星。金星具有獨特的氣象，大氣中幾乎全是二氧化碳，地表溫度約460度，上空的硫酸雲隨著時速400公里的風飄動。「曉」號將利用半年時間飛行約5.2億公里，在12月上旬到達環繞金星的長橢圓形軌道，利用多波段觀測儀器，在軌道上對金星進行為期兩年的觀測，探詢金星的大氣構成、礦產資源分布、雲層、氣溫和風能等信息，重點是弄清地球的這顆姐妹星是如何成為一個灼熱的星球。美國和前蘇聯均曾多次發射過金星探測器，此次發射升空的「曉」號金星探測器試驗成功，日本將成為繼美國、前蘇聯之後第三個發射金星探測器的國家。



日本金星探測器「曉」號發射升空（新華社/共同社）



太空帆船-伊卡洛斯號全景圖像（L2L知識探索網）

太空帆船—伊卡洛斯號衛星升空後，其內部的太陽能電池薄膜將像帆船的帆一樣展開，然後衛星將檢驗是否能夠利用太陽能實現加速飛行；其他4顆小型衛星主要從事探測地球大氣水蒸氣等一些科研觀測任務。太空帆船乃利用太陽光進行加速，與海洋遊艇靠風推動的原理類似，這項技術實現了太空旅行只需要陽光而不需要燃料的夢想。在此之前，美國與歐洲試驗「太空帆船」均宣告失敗，伊卡洛斯號「太空帆船」的試驗成功，將是人類第一次無需燃料進行太空飛行，成為世界創舉。如果能夠順利於半年後抵達金星，伊卡洛斯號將完成此次試驗，隨後它將飛過金星，繼續飛向太陽附近；倘若伊卡洛斯號能飛得過金星，因為太靠近太陽而墜落，那麼日本首顆金星探測器是成功的，這也是最理想的結果。如果該試驗能夠成功，日本科學家還準備進一步擴大太陽能帆的面積，並把該技術應用到木星探測項目上。在遠離地球的太空，經由接受光壓來實現宇宙飛行，這是一項十分尖端的技術，也展現日本在世界航空航天領域的雄心。

（待續）

▲Top

論述	大陸現況	法今天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播·溝通·新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

國內販售的肉品，不論是國產或進口，依規定不得檢出「瘦肉精」，一旦檢出含有「瘦肉精」，即判定不合格。

從肉品衛生安全談「瘦肉精」

◎吳宗熹

今(100)年起，媒體多次報導行政院衛生署執行市售肉品與進口肉品邊境查驗時，檢出含有「瘦肉精」殘留的肉品，由於不符合我國規定，市面上販賣的不合格肉品皆被要求下架、回收並銷毀；邊境輸入查驗不合格肉品，則依規定辦理銷毀或退運，不得輸入我國。此一事件，經由媒體報導已引起消費者關心日常購買與食用的肉品衛生安全。究竟為什麼肉品中會有「瘦肉精」？它的安全性如何？政府的規範是什麼？如何管理？相信是多數消費者想要了解的議題。

什麼是「瘦肉精」？

瘦肉精是「 β 受體促進劑」(β agonist)的一般俗稱，學名是「腎上腺乙型接受體作用劑」，是一種類交感神經興奮劑。包括Ractopamine(萊克多巴胺)、Salbutamol(沙丁胺醇)、Terbutaline(特必林)、Clenbuterol(克倫特羅)等，大約有二十種左右。由於具有促進蛋白質的合成，增加飼料轉換率，讓動物多長肉、少長脂肪以增加賣相，獲取更高利潤，所以被使用為動物藥品，加在飼料中供動物食用，也因此俗稱之為「瘦肉精」。「瘦肉精」並不是直接使用在人體的藥物，但某些同類的腎上腺乙型接受體作用劑，也被使用在治療氣喘的病人，用以擴張支氣管，使呼吸順暢。

「瘦肉精」的安全性

由於瘦肉精在禽、畜肉品生產上具提高飼料轉換率的功能並且能增加產業利潤，所以有些國家在安全範圍內，准許一、二種「瘦肉精」使用為動物用藥，並訂有使用規定與殘留限量，但是各國核准的使用範圍(可使用的「瘦肉精」種類與可使用的動物)與殘留標準並不一致。其中萊克多巴胺是較常見被使用的「瘦肉精」，今年衛生署檢出的「瘦肉精」，絕大多數也是萊克多巴胺(除了1件國產鵝肉檢出瘦肉精為Zilpaterol)。

直接食入過量的萊克多巴胺會產生噁心、肌肉顫抖、血壓上升、心悸、無力感及頭暈等症狀。然而，相關人體試驗證實，萊卡多巴胺在人體會快速吸收並排泄出體外，是一種毒性極低、代謝快速又無累積性的動物用藥。世界衛生組織建議之每日攝取容許量(ADI)為每人每日每公斤1微克($1\mu\text{g}/\text{kg b.w.}$)，再對應聯合國糧農組織及世界衛生組織成立之聯合食品添加物專家委員會(Joint FAO/WHO Expert Committee on Food Additives, JECFA)所訂定之牛肉合法使用萊克多巴胺限量標準(10 ppb, ppb為十億分之一)，以60公斤體重的人估計，須每天吃到6公斤的牛肉，相當於36客的6盞牛排，才會超過每日的安全攝取量。

「瘦肉精」的國際規範與我國管理

目前世界衛生組織對於萊克多巴胺訂有每人每日攝取容許量(每人每日每公斤1微克)，部分國家或地區，包括美國、加拿大、墨西哥、澳洲、南韓、印尼、馬來西亞、菲律賓、泰國、南非及香港等准許使用並訂有殘留限量(肌肉10至50ppb, 各國標準不同)，世界衛生組織建議肌肉中的殘留限量標準10ppb與我國在96年公告的標準，則為目前訂有殘留限量標準中較低者；此外，聯合國「食品法典委員會」(Codex Alimentarius Commission)現在也正研訂瘦肉精殘留容許量的標準。

由於在我國，瘦肉精(包括萊克多巴胺)目前仍是行政院農業委員會公告禁止使用的動物用藥，因此衛生署在現行的動物用藥殘留標準中，並未訂定殘留標準，亦即不得檢出。所以舉凡在我國國內販售的肉品，不論是國產或進口，依規定是「不得檢出」「瘦肉精」(萊克多巴胺)。因此，在相關法規標準未變動前，衛生署仍將依法行政，在執行市售肉品監測調查與進口肉品輸入查驗時，一旦檢出含有「瘦肉精」，即判定不合格，不合格肉品並依規定處理，以確保我國消費者權益。

如何選購才能安心？吃得健康又安全

市場上的肉類產品該怎麼選擇採買？才能買到品質及衛生安全有保障的肉品？由於是無法由外觀來判斷肉品是否含有瘦肉精，故一般的建議是選擇信譽良好的商家，購買有安全認證的肉品，而且不要購買來源不明的肉品。此外，更建議消費者還應注意販售的肉品是否有適當的保存？冷藏與冷凍櫃的溫度是否正常？販售地點的環境是否清潔？販賣人員個人的衛生狀況，以及處理包裝肉品是否符合衛生條件？產品的狀況是否良好？資訊是否明確正確(包括產地、保存方式及有效日期)等。至於如何吃得健康又安全，當然選購品質良好及衛生安全的肉品是第一步，肉品買回家後適當的保存(包括冷藏、冷凍，以及注意保存期限等)，以及正確的烹調(包括清洗與加熱的溫度及時間等)則是第二個重點。此外，要注重均衡的飲食，不宜偏好肉類食品或在日常餐飲中讓肉類食品占的比例太高，要增加飲食中食品的類別，才能讓自己攝取更多樣的營養素，對健康助益更多。

(作者現任行政院衛生署食品藥物管理局食品輸入管理科代理科長)

論述	大陸現況	法令天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播·溝通·新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

高血壓症狀因人而異，千萬不要憑感覺，發現高血壓的第一步就是量血壓。

您，量血壓了嗎？

◎江明憲

寒流、冷氣團一波一波來襲，新聞媒體便不時出現民眾因低溫猝死的報導，各大醫院急診室的中風案例也屢見不鮮。根據研究顯示，在寒流來襲氣溫驟降時猝死症或中風的發生率比平時提高約兩成，連四季宜人氣候溫暖的臺灣亦不能倖免。其實不論導致猝死的原因是心血管疾病或是引起中風的腦血管疾病，兩者不僅都名列國人十大死因之一，也共有一個因天冷而加重的危險因子—高血壓。

在衛生知識發達的現代，高血壓已是人人耳熟能詳的慢性疾病。不僅因其具有發生率隨年齡層上升而增加的特性，更重要的是高血壓的嚴重程度會直接影響前述的腦血管、心血管，甚至是糖尿病、慢性腎病變的死亡率。可見高血壓對大眾健康的影響已是不容忽視的社會問題，如何控制好高血壓更是人人都應具備的常識。

正常人理想的血壓值應低於120/80（收縮壓/舒張壓）mmHg；根據國內調查，血壓在30歲之後就會逐漸上升，40歲以上之國民約每3.5人就有1人罹患高血壓。每當氣溫驟降時，人體內血管壁因感受到低溫而產生生理性的收縮反應，以致提高血壓值，使得冬季的高血壓比平日更難控制。為防止憾事發生，大家都應在天氣將轉冷時，多加注意並提醒家人做好保暖措施。

保持良好的生活形態是控制高血壓的重要課題，中華民國心臟學會出版之「高血壓治療指引」提出S-ABCDE生活降壓守則，供大眾參考：「S」—少鹽Salt restriction；「A」—限制飲酒Alcohol limitation，建議男性每日最好少於30克，女性每日少於20克；「B」—減重Body weight；「C」—戒菸Cessation of smoke；「D」—控制飲食Diet；「E」—運動Exercise。

最後請記住，高血壓症狀因人而異，因此，千萬不要憑感覺，發現高血壓的第一步驟就是量血壓。建議每天至少量二次血壓，在清晨及睡前各量一次，並謹遵S-ABCDE守則，相信可讓我們遠離高血壓這慢性疾病的隱型殺手！您，量血壓了嗎？

（作者現任國防醫學院兼任講師）

▲Top

論述	大陸現況	法令天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播·溝通·新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

化腐朽可以為神奇，落葉也能變黃金；為環境帶來更多的益處，也為環保盡一份心力。

垃圾變黃金—校園落葉堆肥

◎陳世程、李英維

藉由種植樹木來美化、綠化校園，提升自然生態比率，讓校園看起來就像公園，這是一般學校規劃的理念。「羅高綠園」樹木扶疏、綠蔭蒼蒼，風景優美、景致宜人，是莘莘學子優質的學習樂園，更是社區民眾嚮往的休憩場所。但這些綠樹在落葉季節帶來的滿地落葉，製造出大量的垃圾，造成學校在整理和清運的重大負擔，既需要許多大型垃圾袋來裝運，又要請清潔隊運走，不環保也費時費力。



圖1：校園一隅，到處是落葉

其實只要您能花時間去觀察大自然，您會發現「落葉是滋養大地的最佳養份來源之一」；而落葉的芳香與聲色，更使得自然界生命的氣息憑添多采。為了善用這些資源，減少廢棄物量，來達成永續校園經營、愛護地球環境之目的，羅東高商對於這些擾人的樹葉設置了「落葉堆肥箱」，有效回收落葉、殘葉來進行堆肥，落實「取之於自然，用之於自然」的觀念。同時將落葉製作成堆肥後回歸大地的流程，更是教導學生認識物質循環利用的好教材。我們所要達成的目標：

- 一、減少垃圾產量，擺脫落葉是垃圾的印象。
- 二、使用落葉堆肥箱，提高落葉堆肥成效，使校園內的落葉可藉由自然環境進行物質循環，並擺脫傳統堆肥骯髒惡臭之印象。
- 三、藉由動手參與，使全校師生都能深刻體會資源回收「化腐朽為神奇」的效果。
- 四、隨手做環保，將校園與社區結合，將落葉由垃圾變成腐植土，用來改良學校與社區的土壤，回饋社區營繕綠化活動。



圖2：配合校園景觀設置堆肥箱，便利學生置入落葉與取出腐化的堆肥。

這是全校一起做的活動，為了擺脫傳統堆肥法有礙觀瞻、惡臭和堆肥不易取出的缺點，我們使用「落葉堆肥箱」，如圖2；讓落葉堆肥箱可給校園景觀，看不到堆肥腐化的過程而且清理方便，堆肥取出容易。

有了堆肥箱後，只要輕鬆3個步驟就能完成。圖3為使用堆肥箱將落葉作成堆肥的步驟，過程簡單。

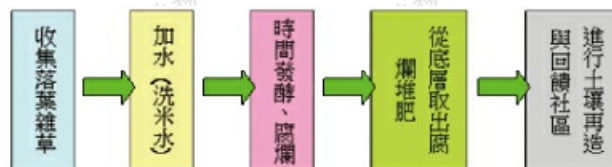


圖3：使用堆肥箱將落葉作成堆肥的基本步驟

步驟一：落葉收集，將學校的落葉、雜草集中，枯枝、落葉分類，並置入堆肥箱中。當這些落葉都放入堆肥箱後，您會發現垃圾的量減少了。

步驟二：定期進行澆水，一星期約1至2次定期灑水，並讓落葉能平均潮溼，必要時可以加入堆肥菌種，主要目的是加速水分、空氣與原土壤中所含生物量之分解速度。但學校採用更接近大自然、更環保的方式—「洗米水」。「洗米水」的來源是學校附近自助餐店。學校將學生綁便當等用的橡皮筋回收與附近店家交換「洗米水」，各蒙其利做環保，也是社區營造的一種模式。

步驟三：檢視及取出堆肥，隨著時間及洗米水的作用，落葉開始腐化，我們可以由堆肥箱的底層檢視是否分解腐爛；取底部腐熟部分使用，未腐熟部分放回繼續腐熟。當然時間會受到天候及濕度的影響。



圖4：由學校附近店家所提供的「洗米水」（左）；將洗米水平均加入到堆肥箱中，使落葉容易潮濕腐化。

落葉所產生的堆肥是很好的植栽土材料，可以和泥土做適當的比例，用在各種植物的栽培上（圖6）。



圖5：檢視及取出堆肥

圖6：將堆肥用於各種植栽上

隨著大家關注大自然、保護大自然的意識提升，各項環保工作都在臺灣的各個角落陸續展開。「落葉堆肥」自然而然成為學校主要環保工作之一，除可順利讓垃圾減量、增加可用肥料資源、營繕優質環境外，重要的是它有另一層的教育意義—融入教學、體驗學習、生命教育，讓師生在共同參與的過程中都能得到身心靈的提升，並且了解只要大家願意做，「化腐朽可以為神奇，落葉也能變黃金」，為環境帶來更多的益處，也為環保盡一份心力。

（作者：陳世程現任國立羅東高商校長/李英維現任國立羅東高商衛生組長）

論述	大陸現況	法今天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播·溝通·新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

山，安靜了！勿亂了他們的眠夢，我們不再多話，靜然下山。

歲月荒荒，記憶迴流

◎錢佳慧

(一)

火炎山，曾經以焰火映像，停留在中山高的行駛風景中。小時候的我，總是抱著擔憂暈車的心情，顛簸中欲睡難眠，眯著眼看窗外一座座相疊的焰紅山峰；數了好長時間，才將這群山拋在身後。火炎山形勢陡峭，崩塌面是寸草不生的裸露土石層；唯山與天交接處，佇立著迎風抖動滿身枝葉的相思樹，間或見竹林。

來到苑裡工作後，常有機會行經中苗六線。有時白天經過，喜見晨光將山染得清朗澄透，間或有雲霧縈繞嶺上，宛若悠悠吞吐著氣息；傍晚斜陽餘光，點燃自在張揚的焰焰火色；晚上經過，墨色中黝黑的火炎山形，仍將崩塌面印得深刻。我總在暗沉夜色中尋找山的輪廓；偶爾風雨後欲行，車早在水門社區前被擋了下來，看紅色警示燈閃閃閃著，就知道前方落石又坍，土石流再度將道路填成山的一部分；等到路段搶通，車總是行駛在塵土飛揚間，那堆疊兩側不等高的石塊，是愈來愈高了！

大抵是在這個季節，朋友們會挑個陽光清朗的日子，邀約一段山行。就從苑裡鎮的苗四十三線社苓坑處為入山起點，沿著耆老們口中的香茅古道翻山越嶺，登上海拔602公尺的三角點；沿著山的稜線續行，再於省道臺十三線的三義伯公坑出山，路程約七公里。只是赤裸裸且讓人汗涔涔的火炎山，初始實在讓我難以承認，以前的人得以這條翻山越嶺的古道作為交通要道，更不願輕易信服在我們奢侈而無感的年代之前，曾有過這般辛苦無怨尤的度日方式。

(二)

初次上山，嚮導帶領我們從因山壁陡峭而得名的「跌死猴」急轉出原定的路線，走上一條看似愛麗絲夢遊仙境中只容人匍匐前行的猴子路，並將獸徑開闢為與人同高的路，帶領我們直上稜線。稜線之前，是段僅約二、三十公分寬的陡升礫石坡，我等在隊伍後頭，張望四方；輪到前面同伴上行時，無意踢落一顆拳頭般大小的石頭，匡瑯匡瑯地滾下山崖，滾落的聲音沒有終止，而是以漸次嘹亮的回音予以回應。

忘了在那之後，究竟是如何走上山徑的，只記得在那狹長的山道上，掙扎著要或不要坦然承認：曾經有人擔著家計，以崎嶇難行的石子路作為往返苑裡與三義間的打工要道——他們迎著天光挑著重擔出門，天將暗時抖落汗珠返家，走的，正是同一條路。

續行，抵海拔602公尺的三角點後，嚮導又突然岔去原定的下山路線，轉從兩旁矗立著陡峭山壁的石頭河下山。同伴伸出手，以掌心承載我的不安。我的腳痠疼，不經意滑動原本鑲嵌完好的石頭地；我抬頭望天，一抹白雲輕飄過湛藍天布，而相機早已深鎖背包，無力擎起。

嚮導又折回落在後頭的我們身邊，快意取走我的背包，疾步前去。

看似安靜的石頭河，卻在每塊礫石間隱藏了隨時可跳躍滾動的默契。乾涸的土與石清朗朗，看似一體卻又相當技巧地保持分離，手輕巧一撥，或一次足尖施力點選擇不當，土與石便毫不眷戀地悖離而去，誰也不看誰，更不怨誰。

在時間的洪流中，一回分離只不過是一度眨眼，剎那間好似看見了什麼；待回神，一切儼然未曾變動。那樣輕微的撼動，只對當事人存在意義。

拐過石頭河的大彎道，幫我背起背包的嚮導又來到面前，一派自若，引我望向一泓清澈之水，就在足側，流淌那無法置信的幽靜與深邃。

山，安靜了！

土與石的絮語就此止聲，伏伏貼貼互相依偎，我們的步伐與無法遏止的喘息成了人為的干擾。勿亂了他們的眠夢，我們不再多話，靜然下山。沿著一顆顆石子，石頭河流域愈行愈寬廣，從狹口的V型谷，漸漸轉為U型谷。踩上鬆垮風化石的頻率漸少，足邊隨處可見剛脫離母土不久，搖搖曳曳綠眉葉的相思樹撲倒在地。來不及看清前面的人走的腳步，只能以幼年記憶裡山潤溪谷中的石跳節奏，選擇看似穩當的石頭踩踏。

下山途中，同伴在乾裂的石頭河間，拾起松樹幼株，設想為這新生命打造一處理想家園；步行之間，他描摹起將帶著妻小，以多年時間陪伴松樹長成的情景。

其他先行同伴等候嬉笑的聲音傳來，土與石甦醒；待我們回神時，才驚覺早已與那幽靜而深邃的水走成岔路。礫石乍醒，抖落每個安詳的夢，數算一道道在極乾涸與極亂流的時間裡，等待風化的生命情境。

石頭河U型谷通往中苗六線，那每遇大雨即成土石流的區域。揚在縣道上的塵土，隨著車行大把散飛。再前方是滾滾大安溪水即將導入苑裡平原前的堤口處，從這灌溉平原用水的唯一入水口—水門，經由水道導向另一水道，分流、分流，道上的水澎湃有力，不加思索地吞向一畦畦田土。出山後，我拖著疲憊衰弱的身子，看見火炎山讓夕陽照得紅通通，似笑非笑地與我相望。

那年，輕忽火炎山的我，快意入山，卻疲憊出山。

(三)

第二回上山前，落了幾天的大雨方歇，坍在中苗六線上的土石流也才剛搶通，火炎山卻已天色清朗，不像話地純淨，彷彿一切風雨未曾來過。

我們過了像是校門口的「兄弟樟」後，山路不再被刻意劃分，一派原始樣貌。草與樹開始橫生於途，草叢開始攀身，我感覺草身柔順又堅毅地拂過身子。我埋首盯著足下之路，深怕一不小心踩到鬆動的石頭，將打破石頭們緊密卻不黏膩的存在。

我稍微止步，回身。

「百松坡」上原本青翠的松樹已然枯死，卻仍挺起身子，骨氣地突出稜線；遠遠望去的視野濛濛，應當是夾帶壯闊的卵石奔向臺灣海峽的大安溪。

山風強冽，尤在稜線之上，微微發顫。稜線上，我止步站在高處，許多奮力揮灑的青春狂狷，蹣跚地踏山前來。遠遠傳來前方同伴的聲音：喜不喜歡梔子花？未待我回神，同伴二話不說快步走回；來來回回找尋什麼似的，爾後再快步走上陡升山徑，手裡，是連根的幼株，正是夏夜散發清甜香味的梔子花。給了我。

我們將喝罄的礦泉水瓶割為兩截，蹲踞、貼近炎山之土，一抔一抔地將百松坡的土壤盛裝入瓶。之後再拿出另一瓶待飲之水，讓引洗雙手土漬之水，流入移植有幼株的瓶中。

我擎起裝有梔子花幼株的背包，走在山途，忽然想起曾經聽過這樣的話：要拍一棵樹，不能只拍全景，要將它的樹葉、樹幹、樹皮，每一種肌理都盡數收藏，才是尊重一棵樹的生命所該有的態度。

(四)

這次，那裝盛了道地炎山幼株與母土的瓶身，伏貼地立於背包側袋。我們繼續上路，往登山客每每必定眺望歡呼的602公尺三角點前行。我想起去年在乾裂的石頭河中與松樹幼株歡欣相遇的情景，我們歡喜捧起幼株，欣喜以為拯救了一株在荒山中即將死去的小生命；可是在那樣的環境中，被迫離開無水乾裂的土地的幼苗，其根全然無覆母土，空盪盪地，隨著我們顛頂的山行步伐，擠不出一滴汗水。於是在那幾個月後，當我探問小松樹的生長情形時，他兩手一擺無奈地說：沒種成，枯死了。我們默然，不再繼續這個話題。

這回帶著謹慎的步伐與神思入山的我，更加留心步履。那棵離了險峻炎山與縈繞雲霧的新生命呀，我如何在遠方荒蕪的小陽台上，讓你與我一起奮力長出新生之芽？

看見三隻猴子爬上陡峭山壁上的枯老樹身時，心中起了莫名感念。在那樣貧瘠險峻、抖落土石的荒涼境地，牠們不受人們的豐美食糧所豢養，認份地自求生存，在雲霧飄渺的火山山上，與大地的劇烈翻動一同起伏。牠們與火山的靈魂竟如此神似，孤傲、悲涼與淒美。

如同我所明瞭在人生與愛情的版圖裡，不論是怎般地相遇與貼近，終將會有別離的一刻；所以，我總竭盡可能將曾經發誓要用一生氣力贖回心中原鄉的模樣，真真實實地留在身邊。

如此相信，直到歲月荒荒老去時，那些獨屬於我們的記憶，將迴流而來。

論述	大陸現況	法令天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播·溝通·新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

醃製過久會失去原本的香潤甜美，只剩下難以嚥的乾硬感。

皮蛋人生

◎夏美華

皮蛋好不好吃跟製法、時間有很大的關係，要有好吃的成果，一般要近個把月。口感：蛋白部分要有彈性像果凍般，蛋黃則如糖心，味香濃潤滑；如果時間不夠，蛋的結構會是硬的，時間過頭又變成乾硬。其實不光是美食，很多事情也與時間、方法有關。想想我們一生中許多事不也如此嗎？十幾到二十幾時正是求學黃金期；二十幾到三十幾不妨談個轟烈的情感，找個人生伴侶；四十幾時則是家庭、事業逐漸步入穩定平衡期。就像我選的音樂：BOYZONE中的No matter what 一樣，不管別人如何告訴你，你該如何做？家父就曾說過：「做任何事就應該要在適當時機做，等過了時段再回頭來做，困難倍增而且是事倍功半、力不從心，做起來感覺不對；正確時段做正確事，效果最好，所收到的成果跟你所花的時間，都是成正比的收穫。」現在我也要提醒各位：認清時段性的任務、時間長短、掌握恰當。

回想起來特別讓我感覺特別：當初會選擇從事筆耕工作，純是想多賺點零用錢；要是長時間都處在退稿期，歹戲拖棚，只會讓人厭煩。跟談戀愛一樣，適合的進禮堂，不適合的分手，才不會徒生怨尤。如果適合的一直未入禮堂，拖久了會失去想婚的念頭與衝動，終至不了了之；不適合的未分手，拖久了憤恨難平、反目成仇，連朋友都做不成。這似與醃製過久的皮蛋一樣：失去那原本香潤甜美的口感，只剩下難以嚥的乾硬感！

做美食需要火候掌控、拿準時間、選料新鮮，才能盡得美滋好味、創意美感。料理都如此了，那麼我們的人生又何嘗不是呢？

▲Top

論述	大陸現況	法今天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播·溝通·新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

即使媽媽簡單下個麵條，我都會雀躍萬分！

啟航—高雄港

◎林彥佑

午後，烏雲毫無預警地遮蔽蒼穹，從天際灑下漫天的細雨；暮色提前占據風晴的溫柔，所有的旅人，巴望著……，何時的高雄港，可以瞥見光芒照映的清波。

眾人的祈禱奏效了，彷彿魔棒指向天際，大把一揮，就露出了陽光。春日的陽光，不慍不冽，恰到好處。尚未登船，便嗅得一股厚重的油漬和引擎的味道，那是高雄港邊特有的味覺意象；不需要刻意喘息，只要在堤旁行吟遊走，自然而然就籠罩在這股氛圍中。

當嗚笛聲響劃破灰濛的天際，我們的船正將航向未知的夢境。據說，這50分鐘一趟的船程，是得來不易的奢求，只有達官顯要，方有機會捷足先登，一覽浩瀚的風采。我們仿若一群戴著神聖光環的旅客，在眾人的加持、祝福、接待、歡迎中，受寵若驚著。

船一路駛進大林蒲，那是大高雄的國境之南；所謂的GDP、加工出口總值、貿易總吞吐，都是在這一帶發祥。航道兩岸，盡是大煙囪串連著小煙囪，老舊鐵皮搭配著新設的倉庫，起重機吊起一箱箱的貨櫃，廠房裡堆砌著遠大的夢想。瞧那軍艦挺拔地在海中屹立著；貨輪肩負起商業樞紐的重責大任；遊艇動如脫兔，恣意地馳騁於海上；還有那漁人的小舟，隨著波，在光影中擺盪、游移。

他們各自堅守著崗位，撐起大高雄的驕傲。希望隨著航行，持續向前邁進。

船上的解說員，訴說著港區的滄桑與蛻變；我像是坐上有故事的船，穿梭在港間。蛻變的年代，從中洲漁港，有豪華遊輪，有斑駁小舟；有八五大樓，有鐵皮茅舍；有碼頭港邊的作業員，有黝黑結實的運輸工。他們的故事，都收藏在高雄的記憶裡；在文化的傳承中，這迷人的景像，裝飾著海港的前世今生，我們都在解開時代的密碼。

更令我震憾的，其實是那數以百計的碼頭；每個碼頭，編寫著專屬的號碼，坐擁專屬的座標位置。它們吞納每一艘不同國籍的船隻，置放著不同體積、不同性質的貨櫃，像是大型的綜合賣場，陳列著五花八門的商品，足可撩起人們的憧憬和夢想，令人不得不由衷發出心底的喟嘆！

更多人同我一樣，喜歡大海—玄思與冥想的空間。看那白色的浪花，如漩渦般從船尾迤邐蔓延；緊接著，白色泡沫在水面翻騰而迸裂，猶若汽水的二氧化碳洶湧而出，相互纏繞撞擊，激盪出更多亮麗的小泡沫，是那麼晶瑩而璀璨，猶如啟航中的高雄港。

那是我第一次親臨高雄港，如此細緻幽微地觀察港灣的茁壯；此情此景不禁想起之前寫過的一段詞：

「炙熱的艷陽，照著美麗的故鄉，映出來的光，閃耀著芬芳。船隻停靠在高雄港，青春正要啟航，追逐著浪花，是城市的意象。

那高樓可比山崗，就要展翅飛翔，土地越來越廣，生命源遠流長。」

這樣的午後，我隨著大海一起幻想，平靜裡細透喧囂，睡意間帶點清醒，乍暖還寒，最難將息。我竟然可以浸淫在港區裡，恰似艷花盛景的歲月，宛如綺麗熱情的青春；生命正在奔騰，夢想即將啟航，這般的海上翱翔，正是心靈的綻放。

論述	大陸現況	法今天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播·溝通·新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

車程已轉型為觀光小鎮，充滿著懷舊樸拙的氛圍。

臺灣最後的火車站—「車埕」

◎王新偉

臺灣有三條很著名的鐵路支線，分別是臺北的平溪支線、新竹的內灣支線和臺中的集集支線，其中有「臺灣最後的火車站」和「最美麗小站」美譽的就是集集支線的終點站—車埕，這裡見證了集集鐵路、水壩及林業文化於一身的百年歷史。由於舊車埕火車站在921大地震時全毀，民國89年政府以原木重建，所以才被稱為「臺灣最後的火車站」。

車埕位於南投縣水里鄉，是座山明水秀的小山城。清朝時期被稱為「牛車寮」，因為人們都以牛車運送蔗糖到這裡聚集。1912年，日本人在埔里設立製糖株式會社，並在埔里跟車埕之間鋪設輕便車軌道。所謂的輕便車，就是標準鐵軌三分之一寬度的台車，所以又被稱為「三分車」。這條輕便鐵道不僅運送蔗糖，還可載運人力。車埕由於地勢平坦寬闊，所以輕便車越聚越多，於是有了「車場」（臺語）的稱呼，後來因音同而被改稱為「車埕」至今。

1919年，日本人發現南投地區的水資源十分豐富，便開始興建日月潭水力發電工程和附近的大觀電廠。為了運送物資，便將埔里到車埕的輕便車鐵道拓寬，延伸到彰化二水，全長29.8公里，這就是後來的集集支線。車埕也成為當時「水沙連」（大日月潭地區的舊稱）的交通中樞。

國民政府來臺後，為了發展臺灣經濟，將臺灣檜木品質最佳的丹大林廠委外經營，建設林道，從事伐木、集材、加工事業。1960年代，車埕轉變為臺灣中部的木材轉運站，聚集了很多木材加工場，臺灣檜木及其製品由此輸出；尤其臺灣林業鉅子孫海先生在車埕創辦的振昌興木業公司，輝煌一時，當時人車絡繹不絕、熱鬧非凡，使水里、車埕一帶有「小臺北」之稱。但是隨著臺灣木業禁伐政策施行後，車埕也逐漸蕭條沉寂。

近年來，集集支線鐵道沿線的觀光產業風起雲湧，車埕這個過去集發電與木業特色於一身的歷史小站，才再受人重視。從集集搭小火車前往車埕，要穿過一座小隧道，車埕村落才豁然呈現眼前，讓人有「柳暗花明又一村」的感覺，車埕因而多了一個「秘密花園」的美稱。如今，車埕已轉型為鐵道文化、木材產業文化及電力產業文化並陳的觀光小鎮，充滿著懷舊樸拙的氛圍。



原木打造的車埕車站，十分的古色古香。

車埕車站禁止吸菸的標示有火車的意象，十分有趣。

車埕小站前的廣場空地鋪設了原木，平靜的小站經由小火車帶來旅客的喧鬧聲，為小村落喚回不少曾經繁榮的感覺。車埕還是一個無人售票的小站，所以火車來的時候，旅客直接上車再補票。



林班道，十分懷舊的名字

看出來了嗎？這可是吊運木頭的天車

走出車埕小站，不遠處便是車埕木業展示館，在這裡遊客可以看到古早吊木材的「天車」（起重機）。「天車」整體結構取用臺灣珍貴的檜木，造型特殊、獨具風格，是車埕醒目的地標建築；其動力來自樑上馬達傳導鋼索上下，以吊運貯木池裡的木頭。貯木池是過去振昌興木材廠留下的，又稱杉木池，用來浸泡貯存原木，以使原木的樹脂釋出，延長木材的使用年限。而今貯木池已化身為美麗的大池塘，由原木所打造的車埕遊客中心風味十足地高架於池上，正播放著車埕的歷史影片；回首望見池塘裡的綠頭水鴨悠遊自在，令人更添一份悠閒。



天車一座座，看盡繁華興衰

貯木池的後方就是大觀電廠

走看原木車站、「林班道」工廠、明湖明潭水庫，漫步在古色古香的鐵道旁；聆聽潺潺流水聲，遠眺上方雄偉的電廠建築，這一切都交織成車埕最美的景色。

論述	大陸現況	法今天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播·溝通·新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

數十年來，總能切實掌握重要文宣議題與時機，善用軟實力與各項文宣素材，強化國際輿論對我國的了解與支持。

英文《臺灣評論》月刊的蛻變與再生

◎張國雄

出版專業大探

告別連日霪雨霏霏、灰濛濛的天空，就在風和日麗的美好氣氛中，行政院新聞局為英文《臺灣評論》(Taiwan Review)月刊創刊60週年暨《臺灣光華雜誌》(Panorama)創刊35週年舉辦的聯合慶祝活動，揭開了序幕。

民國100年4月1日上午10時，出席嘉賓蕭副總統、吳院長、曾政務委員、史瓦濟蘭桂布大使及前局長丁懋時、蘇起、姚文智等先後走進新聞中心會場，典禮正式開始。為活動暖場的獨立樂團「拷秋勤」，以一曲結合國、臺、客、英語的「世界放風聲」，搭配強烈律動的嘻哈節拍，不但唱出臺灣之子的榮耀與驕傲，也為本土多元的聲音與源源不絕的創作力作了最佳詮釋。兩份刊物的成長故事，濃縮在約十一分鐘的回顧影片中，見證曾經垂掛於風雨中的蛹，在脫殼後蛻變成斑斕絢麗、翩翩飛舞的彩蝶。蕭副總統、行政院吳院長帶來的期勉與慶賀，惕勵著刊物同仁承先啟後、與時俱進的時代使命；除了薪傳之外，更應繼往開來，發揚光大，為行銷臺灣優質形象而持續邁步向前。典禮結束後於接待中心舉辦業務成果展示會，以時間軸概念與別出心裁的手法，具體呈現兩份刊物的歷史軌跡；同時也為這場融合傳統與創新的文化饗宴，畫下完美的休止符。

細數行政院新聞局成立兩萬多個日子以來，事實上就連許多資深同仁恐怕還不知道英文《臺灣評論》月刊，已經卓然屹立了一甲子，除伴隨著海內外讀者共同走過戰後那段華路藍縷的艱辛歲月之外，更為「臺灣經驗」所締造的政治民主、經濟繁榮、社會進步與文化多元等成就，留下最詳實的紀錄。

民國38年，中央政府甫播遷來臺，可謂國事螞蟻、時局板盪。當時國際氣氛瞬息萬變，我國亦亟需國際社會的了解與支持。在此一時空背景下，民國40年4月，英文《臺灣評論》月刊誕生了。它原由中國國民黨中央改造委員會創辦，名稱為《自由中國評論月刊》(Free China Review)，當時因國際文宣需要，由政府發言人辦公室（新聞局的前身）接辦並沿用其名，成為我中華民國政府遷臺後首份對外發行的官方英文刊物。

該刊以「自由中國」為名，乃是因二次世界大戰後，民主與共產兩大陣營對峙，執政的國民黨政府為與另一個共產統治下的「鐵幕中國」區隔，便以「自由中國」自稱，政府對外文宣的旗艦刊物亦自以「自由中國」為名，這個名稱一用就用了半世紀。直到民國89年初，為反映國內外政治環境變遷，爰自當年4月號起首度更名為《臺北評論》(Taipei Review)。92年3月再易名為《臺灣評論》(Taiwan Review)並沿用至今，其法、德、西、俄等語版亦配合相繼更名。



「臺灣評論」(Taiwan Review)的前身「自由中國評論」(Free China Review)創刊號



史瓦濟蘭桂布大使為刊物成果展示會開場鳴鑼

儘管數度更名，該刊物始終肩負推廣國際文宣之重責大任，並扮演我國與國際社會雙向交流的橋樑。創刊60年來，面對每個歷史重大事件，可謂無役不與，充分掌握時代脈動。創刊後的20年間，適逢冷戰時期國共對立，刊物內容對「反共抗俄」、「復興中華文化」等議題諸多著墨。民國60年後，我國連續遭逢退出聯合國、中美斷交等外交挫敗，此時刊物的報導方向也有了重大轉變，開始聚焦於十大建設等重大民生經濟建設議題。民國76年政府宣布解嚴，隨著各種禁忌的解放，該刊也逐漸對多元本土文化及各類社會軟性議題，投以更大的關注。

《臺灣評論》雖為官方刊物，但由於內容取材多元，報導客觀詳實，已累積一群遍布海內外的忠實讀者群，多是全球各國政要、學者、媒體菁英等意見領袖。此外，更屢獲國際重要媒體、學術機構、知名網站轉載，包括全球知名並擁有600萬訂戶的「美國線上」網路服務公司(America Online News)、美國電子資料庫公司(ProQuest)、Google News、「聯合國環境規劃署」(United Nations Environment Programme)、美國知名智庫「外交關係協會」等。



新聞局前局長江啟臣展示「臺灣評論」、「光華雜誌」刊物電子化成果 吳院長於展示會場中簽名留念

英文《臺灣評論》月刊目前每期約發行一萬二千份，分送地點遍及五大洲101個國家，已成為深入了解我國全方位發展的優質刊物，更為我駐外人員行銷臺灣良好形象的利器。為因應資訊時代來臨，自民國85年起建立網站，除每月上載當期文章外，並提供資料檢索服務。以99年為例，全年累計到訪人數約二百萬人次，有效提升我國國際能見度及國家整體形象。98年起建立回溯資料庫，陸續將電腦化前的圖文資料建檔（目前持續進行中），以擴大查詢範圍，提供各界更完善的期刊資料搜尋服務。

聯合慶祝活動可謂成果豐碩，不但有政府高層、駐華使節代表、歷任新聞局長，以及藝文、教育界等逾六十位嘉賓共襄盛舉，更獲電子、平面，以及網路媒體不下四十則的報導。儘管如此，最彌足珍貴的，莫過於那一幅幅難忘的動人畫面。幾位曾服務於《臺灣評論》的退休先進，或拄著拐杖，或推著輪椅，忘卻肢體上的不便，堅持出席這場盛會，與後生晚輩們歡聚一堂，分享經驗傳承的心情。尤有甚者，本活動雖是英文《臺灣評論》月刊與《臺灣光華雜誌》聯合慶生的「家務事」，但在整個籌備過程與活動當日，不論是局內或是外館的長官與同仁，皆能不分彼此、毫無保留地伸出援手，人人懷著責無旁貸的信念全力以赴，把自己當作是躬逢其盛的參與者。這不僅是責任感的體現，那份重視團隊榮譽的精神與互相關懷的情誼，尤其令人動容。

數十年來，英文《臺灣評論》月刊及《臺灣光華雜誌》總能切實掌握重要文宣議題與時機，善用軟實力與各項文宣素材，強化國際輿論對我國的了解與支持。值此建國百年，新聞局也即將完成歷史使命而謝幕之際，相信這兩隻彩蝶在邁向組織改造後的新里程碑中，將會飛得更高、更遠，未來的路也將更多采多姿！

（作者為行政院新聞局英文《臺灣評論》月刊主編）

論述	大陸現況	法今天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播·溝通·新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

邀稿說明

1. 清流月刊係全國國防教育推行委員會暨法務部調查局發行之「全民國防」宣導刊物，邀稿園地完全對外公開。
2. 本刊受限篇幅，並考量讀者閱讀習慣與柔性需求，希望多編輯些文章，因此來稿以二千左右最為適宜。
3. 若以電子郵件寄送檔案方式投稿，倘檔案過大（超過8MB），請先予壓縮或切割，或將其間之圖片抽出分別傳送，並請來電（02-29112314）確認。
4. 清流月刊鼓勵轉載運用，以擴大宣導成效，因此，本刊必須獲得文稿的著作所有權，方便合理使用，如欲保留著作所有權者，務請在稿首清楚說明，俾便編者在安排刊出時加註「本文保留著作權，未經授權不得轉載」文字。
5. 為感謝作者的支持，稿酬以政府機關規定最高標準核計，本刊基於宣導宗旨，同意作者在清流月刊發表後，自行再運用該篇文章，並不作任何限制。

論述	大陸現況	法令天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播·溝通·新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

稿費劃撥說明

清流月刊稿費的送達方式，是採直接撥款入帳方式辦理。本刊會先函告作者稿費金額，並在獲知郵局或金融機構存摺帳號後，會計單位再匯撥入帳。

因此，作者在投稿時，如果同時能檢附郵局或其他金融機構存摺帳號資料或影本，便能加快稿費匯撥入帳作業的時間。

▲Top

論述	大陸現況	法今天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播·溝通·新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

法務部調查局暨各處站檢舉專用電話及信箱一覽表

機關名稱	地址	信箱	檢舉電話
法務部調查局	新北市新店區中華路74號	新店郵政60000號信箱	(02) 29177777 (02) 29188888(傳真)
臺北市調查處	臺北市大安區基隆路二段176號	臺北市郵政60000號信箱	(02) 27328888
高雄市調查處	高雄市前金區成功一路428號	高雄市郵政60000號信箱	(07) 2818888
新北市調查處	新北市板橋區漢生東路193巷2號	板橋郵政60000號信箱	(02) 29628888
臺中市調查處	臺中市西區英才路525號	臺中市郵政60000號信箱	(04) 23038888
臺南市調查處	臺南市永華路二段208號	臺南市郵政60000號信箱	(06) 2988888
福建省調查處	金門縣金城鎮西海路一段65號	金門郵政60000號信箱	(082) 322888
基隆市調查站	基隆市崇法街220號	基隆市郵政60000號信箱	(02) 24668888
桃園縣調查站	桃園縣桃園市縣府路19號	桃園市郵政60000號信箱	(03) 3228888
新竹市調查站	新竹市經國路三段126號	新竹郵政60000號信箱	(03) 5388888
新竹縣調查站	新竹縣竹北市光明五街56號	竹北郵政60000號信箱	(03) 5558888
苗栗縣調查站	苗栗縣苗栗市玉清路382號	苗栗郵政60000號信箱	(037) 358888
彰化縣調查站	彰化縣彰化市卦山路12號	彰化郵政60000號信箱	(04) 7248888
南投縣調查站	南投縣南投市民族路486號	南投郵政60000號信箱	(049) 2228888
雲林縣調查站	雲林縣斗六市鎮南路67號	斗六郵政60000號信箱	(05) 5328888
嘉義市調查站	嘉義市文化路308號	嘉義郵政60000號信箱	(05) 2778888
嘉義縣調查站	嘉義縣朴子市朴子一路1號	朴子郵政60000號信箱	(05) 3628888
屏東縣調查站	屏東縣屏東市合作街51號	屏東郵政60000號信箱	(08) 7368888
臺東縣調查站	臺東縣臺東市中興路二段731號	臺東郵政60000號信箱	(089) 236180
花蓮縣調查站	花蓮縣花蓮市中美路3-33號	花蓮郵政60000號信箱	(03) 8338888
宜蘭縣調查站	宜蘭縣宜蘭市津梅路52號	宜蘭郵政60000號信箱	(03) 9288888
澎湖縣調查站	澎湖縣馬公市新明路77號	馬公郵政60000號信箱	(06) 9278888
馬祖調查站	連江縣南竿鄉介壽村15號	馬祖郵政101號信箱	(0836) 22258
航業調查處	臺中市梧棲區臨港路三段388號	臺中港郵政60000號信箱	(04) 26569127
航業調查處基隆站	基隆市中正區中正路303號	基隆郵政98號信箱	(02) 24633633
航業調查處高雄站	高雄市前鎮區佛公路167號	高雄市郵政44-30號	(07) 8134888
國家安全維護工作站	新北市新店區中生路40號	新店郵政60000號信箱	(02) 22177211
北部地區機動工作站	新北市中和區永和路33號	中和郵政1-100號信箱	(02) 22482626
中部地區機動工作站	臺中市西屯區福順路500號	臺中市郵政76號信箱	(04) 24615588
南部地區機動工作站	高雄市小港區平和南路129號	高雄小港郵政29-112號	(07) 8122910
東部地區機動工作站	花蓮縣花蓮市瑞美路7號	花蓮郵政21號信箱	(03) 823-3712

調查局免付費「反貪腐專線電話」— 0800-007-007

設定直接轉接至調查局北、中、南、東四個地區機動工作站及外島處站，值日人員24小時接聽受理

論述	大陸現況	法令天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播·溝通·新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

全民保防宣導圖

©本 社

