

論述	大陸現況	法令天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播·溝通·新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

賓拉登就戮，報復行動已然展開，以美國為首的西方陣營甚至全世界都還不能鬆懈警戒。

全球反恐戰爭進入「後賓拉登時代」

◎厲以壯

歷經多年追蹤，犧牲數以千計官兵生命，美國終於掌握到蓋達組織（al Qaeda，又譯基地組織）首領烏薩馬·賓拉登（Osama bin Laden）的藏身處；5月1日晚間，美國海豹特種部隊對巴基斯坦北部城市阿伯塔巴德的一座建築發動突襲，擊斃了賓拉登。美國總統歐巴馬全程監看整個行動過程，隨後親自向全世界宣布行動結果，指出：賓拉登之死是美國針對蓋達組織發動的反恐戰爭迄今所取得的最大成就，並表示正義獲得伸張，「9.11事件」的死難者可以安息。消息傳出，白宮門前立即聚集了大批歡呼雀躍的民眾，慶祝期待已久的勝利。不過歐巴馬在演說中仍不忘提醒世人：反恐戰爭尚未結束。

在突擊行動發生後即有觀察家判斷，各地的伊斯蘭激進組織將會展開報復攻擊，長期協助美國掃蕩境內恐怖分子的巴基斯坦將會首當其衝。果然在5月13日，塔利班（Taliban，又譯神學士組織）自殺炸彈客即在西北部查薩達（Charsadda）鎮發動攻擊，造成至少80人喪生，百餘人受傷。他們並誓言，為報復美國擊殺賓拉登，會展開更多的血腥復仇。

塔利班發言人伊桑主動打電話向媒體表示：這是為賓拉登之死的第一波復仇行動，未來還會有更多。此為賓拉登喪生後首次發生的嚴重爆炸事件。蓋達組織並不是集權組織，卻會持續激勵類似塔利班一類散布於全球並憑藉伊斯蘭基本教義意識型態結合的團體。有分析家表示，這起自殺炸彈事件也強化了一項共識：賓拉登之死不會減緩恐怖攻擊。

雖然某些阿拉伯國家對美軍擊斃賓拉登表示肯定，但埃及政府則顯示沈默態度，推測現在仍有不少埃及人對賓拉登表示同情。在伊斯蘭聖戰等極端主義的網站上，不少言論對賓拉登遭美軍擊斃的消息感到憤怒與悲傷，甚至有不少人呼籲進行報復。相關網站亦有人發表詛咒美國總統歐巴馬的言論。蓋達組織的聲明指出，賓拉登之死是「迫附在美國及其隨從身上的符咒」。一項發表在鼓吹伊斯蘭極端主義網站上的聲明，敦促巴基斯坦民眾起義推翻政府，以洗刷賓拉登死在巴基斯坦土地上帶給這個國家的恥辱。因此，美國中央情報局長帕內塔（Leon Panetta）警告說，蓋達組織幾乎可以肯定將會試圖復仇。

賓拉登及其領導下的蓋達組織，發動過震驚世界的2001年美國「9.11」紐約世貿中心大樓攻擊事件、1998年美國駐肯亞與坦桑尼亞大使館爆炸案，以及2000年美國軍艦柯爾號在葉門亞丁港遭自殺炸彈船襲擊等等一系列的恐怖攻擊，歷來為美國及全世界視為全球頭號恐怖分子與恐怖組織。就賓拉登個人而言，他不僅是蓋達組織的首腦與精神領袖，實際上已經成為當代全球恐怖主義的象徵。

事實上賓拉登的死亡並沒有讓多數媒體與分析人士如釋重負；反之，有分析家預計，不久的將來還會激起蓋達組織與世界各地的伊斯蘭極端主義勢力的同仇敵愾心理，引發針對美國與西方世界更大規模的報復性恐怖襲擊。美國國務院日前已發布全球旅行預警，表明賓拉登死後反暴力風險上升，提醒海外的美國公民提高安全防範的警覺。就賓拉登的後繼者而論，事實上美國國家反恐中心於今（2011）年2月9日即發布過消息，指出美國最大的安全威脅來源已不再是賓拉登，而是具有美國與葉門雙重國籍的伊斯蘭教士安瓦爾·奧拉基（Anwar al-Awlaki），奧拉基是蓋達組織阿拉伯半島分支組織的負責人；甚至一說他已取代賓拉登成為全球反西方極端組織的新領袖。此外，奧拉基與另一蓋達新頭目舒克裡朱馬赫（Adnan Gulshair el Shukrijumah）一樣，都曾長期在美國生活，不僅英語流利，並熟知美國體制與生活方式，擅長從美國與歐洲招募激進分子，以便從西方世界內部發起對西方的攻擊。

美國成功襲殺賓拉登之後，國際學界及媒體分析專家對後續發展的看法呈現兩極。一說認為，通常像蓋達一類在全球擁有分支機構的恐怖組織，其行動能力及內部管理與一般國家體制下按部就班、不受個人太大影響的運轉模式是截然相反，在很大程度上取決於精神領袖的個人魅力；因此有專家認為，由於賓拉登已經很久不再對蓋達組織各分支機構發出戰略上或具體行動上的命令，擊斃他實際上似乎不會對全球反恐戰爭帶來重大改變。但另有觀察家認為，上述觀點忽略了恐怖組織的特殊性，亦即失去賓拉登這個具有無窮感召力量的精神偶像，蓋達組織即使擁有在技術或管理上更專精的領導人，其凝聚力應該遠遠不及賓拉登時代。前美國駐以色列大使、前負責近東事務的助理國務卿馬丁·英迪克（Martin S. Indyk；現任華盛頓布魯金斯研究所副首席）指出，近來阿拉伯世界發生大規模革命，已使得蓋達組織意識型態削弱，賓拉登之死則又給予蓋達以重創。

因此，美國政府對伊斯蘭世界的宣傳核心為：反恐戰爭並非針對伊斯蘭教及穆斯林世界；賓拉登也不是穆斯林世界的領袖；反之他所號召的自殺式攻擊在全球各地殺戮了無數穆斯林兄弟。

在蓋達組織發展方面，英國國家廣播公司（BBC）專題評論指出，近年蓋達組織已經從一個高度中央化的機構演變成一個鬆散的組織，但涵蓋面更廣。如今蓋達組織的襲擊策略是：一人一彈，不再策動911那種大規模的協調行動。事實上，蓋達組織已經「連鎖化」，任何人都可以到阿富汗或巴基斯坦接受蓋達相關組織的訓練，學習如何製造炸彈。專題指出，在911之前，歐洲地區除了德國之外，幾乎沒有蓋達組織活動的證據。但現在每個歐洲國家都有蓋達組織的分支；數以百計持有歐洲國家護照的穆斯林徒眾前往巴基斯坦接受恐怖活動訓練，學成後再返回歐洲。德國上週就有3名摩洛哥人被捕，他們涉及計劃在公眾場所放置炸彈。依據德國政府公布的數據，超過200名德國公民曾經在巴基斯坦接受過恐怖攻擊訓練；英國、法國、義大利、西班牙及數個北歐國家也有類似的情況。引自歐洲方面的報導，此時美國與歐洲國家更加擔心地鐵或火車站遭到自殺炸彈襲擊；西方國家在中東地區的軍事設施、使館與其他設施都可能成為襲擊的目標。

美國史丹福大學國際安全與合作中心研究員薛理泰認為，在軍事行動中殺死賓拉登，可產生震撼性的效果；假若生擒賓拉登，反而會激起伊斯蘭基本教義派更多的恐怖行動，此外還要經過漫長的司法程序才能將賓拉登定罪，其間甚有可能節外生枝。美國為賓拉登舉行海葬儀式，除了為符合伊斯蘭教死後24小時內進行喪禮的禮俗之外，應當是為了不讓他的埋葬地日後成為徒眾的朝聖場所。

薛理泰指出，由於賓拉登在國際恐怖組織蓋達中精神領袖的地位，在長達10年之久的全球反恐戰爭中，國際視聽觀注的焦點均在賓拉登身上，賓

拉登之死對世局產生的影響及意義不容低估。在國際政治上標誌著美國領導的全球反恐戰爭階段性勝利，西方國家領袖大抵如釋重負。包括中國大陸及世界各國政府對賓拉登之死的反應都給予正面評價。

至於美國國內政治，美國軍方這次行動在歐巴馬統籌指揮下襲擊成功，實現小布希未能取得的戰績，對剛展開的連任選情相當有利。這次美軍突襲成功，凸顯了歐巴馬強勢作為的成功，亦促使美國民氣高漲。早先歐巴馬支持率到達歷史低點，賓拉登死後的民調顯示，歐巴馬的支持率升至56%，較今年4月上升了近10個百分點；在18歲至39歲的年齡層中，歐巴馬的支持率由52%上升至68%，而非白人的美國人支持率也由67%升至80%。

在國際經濟層面上，金融海嘯以後，世界經濟疲軟不振。追捕賓拉登的行動持續了十多年後終於有了結果，其效果立即在經濟層面上反映出來，各項經濟指數均呈現榮景。在美國國內經濟方面，觀察家預估美國政府可能會漸漸削減軍費，重振民眾對經濟復甦的信心。

巴基斯坦5月13日發生的自殺炸彈恐怖攻擊，許多國際事務分析家開始憂慮，這類報復行動可能使得世局出現反覆，恐怖主義再度抬頭，賓拉登死後的短暫榮景將成為明日黃花；不過另有專家認為，目前舉世對國際恐怖組織實施連續打擊，恐怖活動的氣勢業已受到重挫。在賓拉登一直安然無恙的數年間，國際恐怖組織在伊拉克及世界各地都已顯露頹勢；近年國際恐怖攻擊頻率已經大為降低，說明世局出現嚴重反覆的可能性不大。

史丹福大學國際安全與合作中心研究員薛理泰認為，與美國前任總統小布希相比，歐巴馬政府選用的高級外交官頗以現實主義的立場見稱。如今華府強調國家安全利益，對其他方面的著眼點則往往富有彈性，外交政策趨向更加務實。歐巴馬並著手與若干過去華府拒之於門外的國家或團體改善關係，體現靈活及妥協，這種做法在小布希任內未曾出現。此外，當前美國重振經濟舉步維艱，華府要在外交上重新採取超級強權姿態，存在不少牽制因素；因此賓拉登之死不致於助長美國成為全球霸權的趨勢。

然而，成員包括不少中亞穆斯林國家的區域安全集團「上海合作組織」（Shanghai Cooperation Organisation）5月14日發布言論，憂心激進的伊斯蘭恐怖組織發動更多報復攻擊。「上海合作組織」是由中國大陸與俄羅斯主導，會員還包括以伊斯蘭教信仰為主的數個前蘇聯共和國，例如哈薩克、吉爾吉斯、塔吉克與烏茲別克等。其中哈薩克外長卡吉哈諾夫（Yerzhan Kazykhanov）表示，賓拉登之死無疑是美國的勝利，但絕不是對付國際恐怖主義的全面勝利。哈薩克目前為上海合作組織輪值主席國；卡吉哈諾夫憂慮報復行動形成恐怖主義的新浪潮，並認為阿富汗情勢會使整個地區持續緊張，成為恐怖主義、極端主義及毒品軍火非法交易的根源。

對於賓拉登長期藏匿的國家巴基斯坦而言，情勢發展使巴國處境益顯尷尬。許多西方國家認為巴基斯坦對恐怖主義與蓋達組織提供了藏身的庇護所，是國際恐怖主義的一個溫床；而巴基斯坦國內伊斯蘭激進勢力強大，政府卻軟弱無力，軍方則是一直設法遏制伊斯蘭極端勢力並維持國內穩定。北京大學國際關係學院教授朱鋒表示，美國知道這個情況，西方擔心巴基斯坦一旦阿富汗化，後果不堪設想，而中國大陸最擔心巴基斯坦政局動盪。分析家指出，其原因自然與中國、印度及巴基斯坦的三角關係有關。朱鋒指出，國際關係說到底是利益關係，而不是道德關係；各國政府行動的主要依據是國家核心利益。美國與中國大陸在阿富汗問題上，一個迫切須要合作的問題就是如何防止阿富汗變成國際毒品走私的主要源頭之一。

國際媒體指出，突擊行動後，巴基斯坦與美國的關係陷入谷底。巴基斯坦方面不滿美國在未事前通知巴國當局的情況下，擅自派兵進入其國境進行軍事行動；美國方面則有人懷疑巴基斯坦政府內部有人提供消息給蓋達組織及賓拉登。美國甚至有人提出削減對巴基斯坦的援助。

美國官員表示，行動前未通知巴基斯坦官方，是因為不信任巴方人員保守秘密的能力，擔心情報洩漏。巴基斯坦則警告說，如果再有類似情況，巴基斯坦將重新評估與美國的雙邊關係。由於賓拉登是在南亞遭受襲擊身亡，而且南亞也是蓋達組織長期盤踞的大本營，賓拉登之死已經對南亞形勢產生了立即影響。首先是美巴雙方關係迅速冷卻，同時，巴基斯坦與中國及俄羅斯的關係卻進一步熱絡起來。

觀察家認為，襲擊行動後美國已著手調查賓拉登為何得以逍遙法外這麼久。對這個問題的處理，可能讓美巴關係產生微妙變化；而美巴關係的改變，可能成為顛覆南亞地緣政治格局的導火線。此時巴基斯坦與中國大陸及俄羅斯兩國的關係出現升溫的跡象；巴基斯坦總統札爾達理於5月11日至14日訪問俄羅斯，總理吉拉尼則於5月17日至20日訪問中國大陸。

賓拉登之死也對南亞地區的大國印度產生了明顯影響。多年來，印度、巴基斯坦為南亞地區的兩個宿敵，兩國一直都在竭力爭取美國的支持。美巴關係冷卻，印度無疑可以拉近與美國的關係。5月9日歐巴馬總統與印度總理辛格通電話，白宮表示，兩國領導人承諾加強合作的領域，包括國防、戰略對話、太空合作等等。

媒體評論指出，事實上突襲賓拉登行動之前，美國與印、巴的關係已經顯露「親印疏巴」的態勢。其原因在於巴基斯坦對於美國的價值主要是反恐，而印度對美國則具有制衡中國的夥伴功能。反恐固然是長期任務，但也有明顯的階段性；隨著賓拉登的消失，美國面臨的恐怖威脅可能緩解，巴基斯坦的反恐價值也將會降低。就美國的南亞戰略而言，印度的價值可能就會高於巴基斯坦，再加上印度的綜合國力與發展潛力，都使美印關係熱絡。評論亦指出，「後賓拉登時代」的南亞地緣政治格局將重新洗牌，美巴隔閡加深，關係疏遠；美印信任增強，關係拉近。再加上中國大陸與印度的檯面上競爭與暗中較勁。

關於蓋達組織未來的發展，西方媒體仍至為關注。雖然賓拉登死亡對於蓋達而言是一個巨大衝擊，但蓋達組織應不致陷入癱瘓；事實上，賓拉登在世之時，組織成員早就適應了沒有他存在的情況。關鍵就在於蓋達的組織型態已經由原來高度集中的中央集權組織，轉化為更加分散的地區分支結構；經過訓練的恐怖分子來自各地又分散到各地，也以更加危險的方式遍布全球。

如今蓋達的分支組織不再僅僅存在於葉門及索馬利亞等亞非地區，歐洲等國也都可能存在。其攻擊目標也不僅侷限於美國與英國，甚至連瑞典、挪威等北歐國家都受到威脅。「9.11事件」之前，蓋達組織人數尚不足二百人，而現今蓋達組織的規模龐大到沒有人能準確估計出具體的成員數目，唯一能確定的是他們可能早已遍布全球。

《華爾街日報》評論曾指出，目前最具影響力的蓋達分支應位在阿拉伯半島，此一分支是原屬沙烏地阿拉伯以及葉門兩個分支合併而成，領導人是賓拉登的前秘書烏海希（Nasser al-Wuhayshi）。烏海希曾流亡伊朗，之後被捕並於2003年引渡到葉門，2006年越獄。蓋達阿拉伯半島分支組織出版了一份名為《鼓舞》（Inspire）的英語雜誌，此為蓋達組織第一份以英語為媒介的雜誌，主要對象為不懂阿拉伯語的狂熱信徒，內容提供炸彈製作與襲擊的操作指南。

蓋達各地分支獨立運作的方式也體現在阿爾及利亞的伊斯蘭北非蓋達、索馬利亞的伊斯蘭青年黨，此外還包括東南亞地區的分支組織，均在近年來各自執行了不同範圍及程度的恐怖事件。而蓋達組織的第二號人物札瓦希里（Ayman al-Zawahiri），原為出身埃及的醫師。賓拉登死後，札瓦希里就成為美國政府懸賞蓋達組織排名第一的人物，懸賞金額高達2,500萬美元。過去多數人判斷，札瓦希里是賓拉登第一順位的接班人。在美國發動阿富汗

境內反恐戰爭的十年間，維持蓋達運轉的推手正是札瓦希里。札瓦希里以奉行極端主義觀點聞名，與賓拉登一樣，札瓦希里也出身富裕家庭，其父是開羅大學藥理學教授，祖父是埃及愛資哈爾清真寺的大伊瑪目。自20世紀80年代末期，札瓦希里與賓拉登共同奠定了蓋達組織的基礎，並成為賓拉登的私人醫師與英文翻譯。賓拉登為蓋達提供了金錢與號召力，札瓦希里則在全球發展恐怖組織。

一位曾替札瓦希里辯護的律師指出，札瓦希里認為，蓋達應奪取對某個國家的控制權，如果不實現這一目標，其餘行動都只是小規模的騷擾。因此部分評論認為，札瓦希里比賓拉登更具威懾力。

根據維基解密發布的消息指稱，在古巴關塔那摩美軍監獄接受審訊的蓋達成員曾透露，蓋達組織在歐洲布置了核彈，一旦賓拉登被殺或被捕，他們將會引爆核彈。事實上，早在1988年，賓拉登就曾重金聘請5名來自土庫曼的核子專家組成核武小組，媒體指出這個小組的成員曾經都是伊拉克核子反應爐的工作人員。2005年11月，蓋達組織網站上推出了核彈教學課程，傳授製造原子彈與生化炸彈的技術，以阿拉伯語寫成。核彈教程共分9節課，內容80頁，並附有圖片說明。這些都是賓拉登死後不會消失的威脅。

觀察人士也指出，9.11事件以來，發生在歐洲的多起重大恐怖攻擊都是本土發展出來的恐怖行動，與賓拉登領導的蓋達核心並無直接聯繫，賓拉登只是精神導師，他的生死，對這些極端組織不會產生實質性影響。評論指出，「去中心化」是蓋達組織近十年最突出的特徵。專家將蓋達組織現今的特徵歸納為「SPIN」，即分離、多中心、意識型態化及網絡化（segmented, polycentric, ideologically, networked）的組織。今日的蓋達組織已演變為一個全球化、後現代的現象，而不是一個緊密的宗教團體。

關於與蓋達相關的各個恐怖組織，評論家認為，在中東及北非地區活躍的組織，可能在賓拉登死後加快團結的步伐，組成一個更具有國際影響力的新蓋達。賓拉登之死或許會讓這些分支機構找到主動聯合的理由。此外，一些蓋達分支的少壯派，例如葉門的奧拉基等人，可能比賓拉登更危險，因為這些人曾經長期在西方生活，熟悉西方事務，更熟悉網路。不過葉門的蓋達分支也有不利局面，例如葉門地勢狹窄，兩面臨海，與阿富汗相比，戰略縱深不大，一旦遭到打擊，很容易被孤立。媒體又指出，賓拉登是一個極端化的個案，現今蓋達知名領導者中很少有像他這樣充滿激情並能凝聚各方力量的人物。蓋達也可能面臨經濟困難，很難再發動9.11那樣的大規模攻擊。

至於巴基斯坦在襲殺賓拉登行動中的角色問題，有的評論家認為，巴基斯坦之所以不願意承認參與美國的行動，主要是擔心蓋達與塔利班的報復。巴基斯坦是反恐前線國家，但在國內卻不乏賓拉登的支持者；任何對賓拉登被襲殺事件的過度宣傳，都可能對巴基斯坦政府及軍方帶來負面結果，增加巴國軍方的反恐壓力。賓拉登追隨者與蓋達成員可能會在巴基斯坦全境發動針對政府、軍隊、情報機構，甚至對民眾的報復性恐怖襲擊。

觀察家認為，在另一反恐戰場阿富汗，北約軍隊的壓力也將增大。賓拉登在巴基斯坦與阿富汗邊境藏匿將近10年，賓拉登死亡對白宮及五角大廈似乎是喜訊，但對於在阿富汗前線作戰的美軍與北約盟軍未必是福音，很可能將是遭遇大規模報復的開始。

當然也有持相反觀點的評論。也有觀察家認為，蓋達的葉門、北非兩大附屬機構——葉門的AQAP（阿拉伯半島蓋達組織）與北非的AQIM（伊斯蘭北非蓋達），雖仍然活躍，但其餘大部分分支已成為地區性組織。其中AQIM以及索馬利亞青年黨（al-Shabab）基本上已只在區域內活動，不怎麼針對西方國家下手了。似乎只有AQAP堅持同時應付「近敵」——以埃及為首的阿拉伯世俗專制政權，以及「遠敵」——以美國為首的西方國家。

雖然全球媒體及學界對於賓拉登死後的情勢各有判斷，對未來變化的預估莫衷一是，但是短期內來自激進伊斯蘭組織，以及蓋達、塔利班成員的報復行動已經開始，以美國為首的西方陣營甚至全世界都還不能鬆懈警戒，而應當為「後賓拉登時代」的反恐戰略定出一個新方向。

（作者現任佛光大學助理教授）

▲Top

論述	大陸現況	法今天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播·溝通·新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

杜絕人口販賣，落實人權保障；防杜洗錢管道，提升國際形象。

淺論防制人口販運具體保障人權

◎ 陳炎輝

壹、人口販運戕害國家形象

據《聯合報》本(100)年4月22日報導，臺中市大甲區某綜合醫院醫師及護理人員，涉嫌勾結不法人力仲介業者，開立不實之巴氏量表證明，以供業者非法引進外籍監護工；案經國道公路警察局刑警隊查獲，偵訊後依人口販運、詐欺及偽造文書等罪嫌，移送臺灣臺中地方法院檢察署偵辦。警方查出，雇主是以每件新臺幣(下同)3到4萬元代價，非法引進外籍監護工，這些監護工除從事看護外，還要做一些與申請不符的工作，有些人每天工作時間長達15小時，身心勞力遭受嚴重剝削。據查該人口販運集團非法引進外勞超過兩年，人數上百人。又據《中國時報》本年5月4日報導，某印尼籍看護工於去年4月間，經由梁姓雇主申請來臺照顧年邁母親；惟該看護工來臺後，梁姓雇主卻違法將她轉介給從事檳榔生意的林姓雇主。該名看護工每天清晨5點即需起床工作，除了洗衣、煮飯，還要到菜園工作，中午只能休息10分鐘，每天忙到深夜才能睡覺，農忙時甚至工作到凌晨2點，1年只能休假1天；手機遭老闆娘沒收，長期工作也領不到薪水，1年才打過1通電話回家。案經南投縣政府警察局草屯分局查獲，隨即依就業服務法、人口販運防制法函送檢方偵辦。

上述兩件案例涉及人口販運與勞力剝削，都已違反「公民與政治權利國際公約」第8條：任何人不得使充奴隸、任何人不得使充奴工、任何人不得使服強迫或強制之勞役等規定。不但嚴重侵犯人性尊嚴，並破壞我國國際人權形象。該等不法業者及剝削外籍勞工之雇主，皆已觸犯《人口販運防制法》(以下稱本法)，依本法第32條第1項：「意圖營利，以強暴、脅迫、恐嚇、拘禁、監控、藥劑、詐術、催眠術或其他違反本人意願之方法，使人從事勞動與報酬顯不相當之工作者」規定，依法可處7年以下有期徒刑，並得併科5百萬元以下罰金。

除此之外，本法第35條並規定，犯人口販運罪者，其因犯罪所得之財物或財產上利益，除應發還給被害人者外，不問是否屬於加害人，均應沒收之；若全部或一部不能沒收時，則追徵其價額或以其財產抵償。另外，為保全前項財物或財產上利益追徵或財產之抵償，於必要時，亦得酌量扣押其財產；沒收之現金及變賣所得，則由法務部撥交中央主管機關，以作為補償人口販運被害人之用。

貳、杜絕人口販運，落實人權保護

所謂人口販運，係指對他人施以奴役、強迫勞動或服務、或移除器官等剝削他人之行為，而施以強暴、脅迫、誘拐、詐騙、欺騙、權勢虐待等不法方式，控制他人之犯罪或另徵募、運輸、藏匿及接收前開被害人等，對此本法第2條第1款已詳加定義。人口販運之犯罪行為，係全球化人口移動所衍生之問題，為當前國際社會所面臨的重大挑戰，不法人蛇集團藉由非法人口販運，進行性剝削、勞力剝削甚至器官摘除，以從中牟利，此重大惡行已嚴重戕害人權。因此，如何有效打擊人口販運犯罪，已成為當今最重要的人權議題之一，世界各國莫不積極推動相關防制措施與作為。

我國前於95年11月間頒布「防制人口販運行動計畫」，針對「預防」、「查緝起訴」及「保護」三大面向研訂具體措施，集結各部會及非政府組織力量共同打擊人口販運犯罪。法務部並於同年12月27日實施「防制人口販運案件具體執行方案」，指定專責檢察官偵辦人口販運案件，並配合內政部、行政院勞工委員會等部會，就「加強查緝人口販運案件」、「保護被害人」、「法令研修」及「加強宣導，提高民眾警覺性」四個面向著手。鑑於美國於2005年、2006年人口販運報告，提及我國對於人口販運被害人保護仍須加強，法務部又於96年3月27日頒訂「人口販運被害人鑑別原則」，以便執法人員於案件查獲之初，即可立即辨識人口販運之被害人，並予以妥適安置，進而於刑事訴訟程序中，給予必要保護及刑事免責等。

嗣後，法務部復於98年12月13日修正鑑別原則，增列較為明顯易見之疑似人口販運被害人徵象，以提升執法人員發覺人口販運被害人之敏感度，並另再增設人口販運被害人鑑別參考指標，詳列詢(訊)問被害人之參考要領，提供執法人員較易於運用之鑑別方式，以利人口販運案件相關資料之統計彙整。如前所述，人口販運實乃一種現代奴隸制度，為尊重被害人尊嚴與權益，保障其人身與財產安全，並有效防制人口販運犯罪，我國爰參照聯合國2003年「預防、壓制及懲治販運人口(特別是婦女及兒童)議定書」之精神，於98年1月23日制定本法，並自同年6月1日正式施行，落實總統馬英九先生「人權立國」之理念。

最末，本法所稱之人口販運罪，係指從事人口販運，而犯本法、刑法、勞動基準法、兒童及少年性交易防制條例或其他相關之罪，本法第2條第2款定有明文；本法第31條至34條所定之罰責，僅係在周延人口販運行為之防制工作，縫補原有法規之不足，並非取代原有人口販運行為處罰之規定。最末，為保護外國籍人口販運案件被害人，得視其實際之需要，以緩起訴處分金支應其所需之醫療、安置及機票費用，另適時派員訪視關懷被害人，協助被害人致電家屬報平安，且亦通知被害人所屬國家在臺辦事處，向被害人家屬轉達我國相關單位將保護其安全，給予必要協助之訊息。

參、防杜洗錢管道，提升國際形象

人口販運集團多利用國際金融管制之漏洞，以地下通匯、國際貿易、海外置產、空殼公司等各種途徑，從事洗錢行為。為有效嚇阻跨國犯罪，並降低人口販運之經濟誘因，法務部調查局除持續與各國交換洗錢犯罪之情資，並積極與各國合作調查洗錢犯罪所得，強化偵辦跨國性犯罪之國際合作。本年3月28日該局即與尼泊爾中央銀行簽署洗錢情資合作備忘錄，並於4月11日與柬埔寨國家銀行簽署「關於洗錢與資助恐怖主義情資交換合作瞭解備忘錄」。值得說明的是：柬埔寨是我國第18個簽署防制洗錢合作備忘錄之國家，足證法務部調查局在推動國際合作與洗錢防制之努力，已獲得國際社會的認同與讚許，對我國在打擊跨國性洗錢犯罪及提升國際形象方面，獲得重大的績效與成果。

另為防止外來人口被販運來臺，內政部入出國及移民署已訂定「跨國境人口販運防制及被害人保護辦法」，明定警察、移民、勞政、社政、醫事、民政、戶政、教育、觀光業從業人員或其他執行跨國(境)人口販運防制業務人員，於執行職務時知有疑似人口販運情事，應即填寫人口販運被

害人個案通報單，向當地治安機關通報，藉以及早發覺潛在人口販運案件，務期將不法犯罪阻絕於境外。法務部為加強檢察官對於人口販運案件偵辦之專業能力，自96年起即針對人口販運專責檢察官，舉辦人口販運案件司法實務研習會，並為利於檢察官適用法律，印製「人口販運案件刑事法令彙編」，另責成臺灣高等法院檢察署完成「人口販運案例彙編」之編印，強化檢察官對人口販運案件之偵查能量。

鑑於人口販運案件為隱密性之犯罪，被害人可能因對司法警察人員不信任或不具被害意識，而未立即與執法人員合作；法務部已要求執法人員於調查案件過程中，應隨時視案件之進展（如接獲民間團體或收容所之通報等），進行人口販運被害人之鑑別，以積極而全面救援人口販運被害人。另外，法務部亦責成臺灣高等法院檢察署成立督導小組，定期召開會報，持續檢討人口販運案件業務之執行情形，並建立各級檢察署聯繫窗口名冊，定期予以更新，以利人口販運防制相關機關團體與檢察機關間之聯繫協調。以98年度為例，各地方法院檢察署偵辦人口販運案件計118件、335人，其中以刑法第296條「使人為奴隸罪」及同條之1「買賣人口罪」起訴者即有30人；99年度亦偵結起訴115件、441人。

肆、施行兩公約人權大步走

平等與人權是人類普世價值，不被奴役更是人類生存權之一。聯合國為落實「世界人權宣言」理念，前於1966年12月16日通過「公民與政治權利國際公約」及「經濟社會文化權利國際公約」（以下稱兩公約），要求簽署國應使人民在公民、政治、經濟、社會及文化各方面，皆享有相同之保障。兩公約不僅為普世規範，並具有國際習慣法地位；我國雖非兩公約之締約國，但亦無法自外於國際社會而排除不予適用，況以融入國際潮流與世界接軌，更為國人普遍的期待與要求。總統馬英九先生就任後，大力推動兩公約簽署批准工作，嗣立法院於98年3月31日通過兩公約與兩公約施行法，總統於4月22日公布兩公約施行法，復於5月14日簽署兩公約中英文版批准書。

行政院亦旋即依兩公約施行法第9條之授權，指定自98年12月10日正式施行兩公約。因人口販運乃是複合性的犯罪活動，並以剝削他人而獲取暴利為目的，有違兩公約自為國際社會所不容。我國在人口販運防制工作上的努力，經美國國務院於「2010年人口販運問題報告」中，將我國提升到第1級「充分符合最低標準國家」，名列全球最佳的30個國家之一。美國國務院監督及打擊人口販運處無任所大使西狄巴卡（Luis CdeBaca），並於99年11月22日拜會法務部，肯定我國在人口販運防制上所作的努力，足為亞洲各國的表率，可證我國在防制人口販運的成果，確受國際社會之肯定與認同。

（作者現任法務部檢察司編審）

論述	大陸現況	法今天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播·溝通·新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

嘉義市民齊心打造國際管樂節，已驕傲地塑造出具有在地化、國際化及特色化的文化品牌。

人文城市、管樂之都—嘉義市的文化品牌

◎黃淑雲

藝術象徵一個城市的文化品牌，韓國有濟州國際管樂節、香港有香港國際管樂節。嘉義市多年來以一步一腳印的方式與態度，為這個城市的藝文播種、扎根，而累積近二十年的嘉義市國際管樂節，在嘉義市全體民眾齊心努力與熱情參與下，已驕傲地形塑出具有在地化、國際化及特色化的文化品牌。

嘉義市自民國82年起舉辦嘉義市國際管樂節，今年即將邁入第20屆，長年積累的節慶經驗與能量，讓管樂節已躍升成為世界各國優秀管樂團隊，樂於群聚嘉義市進行管樂的交流與分享；「管樂之都」的美名也響遍國內外，以「樂」會友為嘉義市開啟了一扇與世界互通、互享之門。

今年適逢中華民國建國100年，嘉義市在4年前努力爭取獲得「2011世界管樂年會」主辦權，也恰好在今年舉辦；而長久累積的管樂能量，即將在今年7月展現在所有國人及國際管樂舞台上！為了能在這個盛大的國際管樂盛宴中一齊為「嘉義市國際管樂節」慶祝20歲生日，我們將每年12月舉辦的管樂節慶活動，提前到7月與「世界管樂年會」一起辦理，相信活動內容一定會更加豐富、精彩！

「2011世界管樂年會暨第20屆嘉義市國際管樂節」自100年6月30日起至7月17日，為期18天的音樂會活動，首先登場的是「嘉義市管樂團」在6月30日的開幕音樂會；7月1日是一連串的亞洲日音樂會活動，包括北京交響管樂團、日本玉川高校管樂團、澳門青年管樂團等，皆為亞洲地區非常優秀的管樂團體，絕對讓所有樂迷驚豔。值得特別介紹的是7月1日晚間的音樂會，由國立臺灣交響樂團附設管樂團擔綱演出的「第20屆嘉義市國際管樂節世界徵曲決賽音樂會」，這一場音樂會中所演奏的曲目皆來自世界各地作曲家的全新創作，而這一場音樂會也將決定哪一首曲子將脫穎而出獲得首獎，獨得新臺幣30萬的獎金！全國樂迷有此機會聆賞來自世界各地作曲大師的全新作品，實在是非常幸福呢！

管樂節活動中最令大家引頸期盼的莫過於踩街活動了！綿延3.5公里的踩街活動將從嘉義市著名地標「中央噴水池」集結出發，沿途經過中山路、吳鳳北路、民族路、啟明路及體育路，最後在晚上7點整抵達「嘉義市立體育場」，進行盛大的開幕活動。隊伍中除了國內20支精彩管樂行進隊伍，還包括「烏拉山國家管樂團」、「哈薩克國家管樂團」、「日本大仙市大曲中學管樂團」、「北京昌平管樂團」，以及來自歐洲的「克羅埃西亞管樂團」與「匈牙利管樂團」，踩街陣容非常堅強龐大，請大家一定不要錯過這難得的機會。晚間7點開幕的活動中，中華民國的三軍樂儀隊亦將展現國家級、不同凡響的壯盛軍容；節目最後還有精彩的煙火施放，真的非常令人期待！

藝術是多元的文化觸媒，嘉義市除了以管樂一鳴驚人之外，同時，也強調將不同形式的藝術美學融入生活中，讓城市成為具多風貌的美學之都。在管樂活動期間，嘉義市立博物館展出的「東方民族樂器大展」、文化局展覽室的「國際樂器展」，同時提供民眾了解東、西方樂器不同的美感。

今年室內外的音樂會演出，分別在嘉義市音樂廳、中正公園、文化公園等處，邀請到來自美國、挪威、葡萄牙、英國、日本、香港、新加坡等各國管樂團共襄盛舉，其中享譽盛名的「日本東京佼成管樂團」更是主辦單位重金禮聘的職業管樂團隊，精湛的優質音樂會，絕對令人耳目一新！



管樂小雞藝術裝置座落於嘉義市文化公園，融合「雞肉飯」、「管樂節」以及「中央七彩噴水池」的美麗城市意象，成為民眾拍照的熱門景點。



首次陣容齊備抵華演出的「美國海岸防衛隊管樂團」是此次管樂節活動的特邀團隊之一。



管樂踩街活動及花車遊行，隊伍將綿延3.5公里。

「就是要你管！」是「嘉義市國際管樂節」的活動主題，也是管樂節活動的主要意旨，希望每位民眾都能參與管樂，與管樂互動、對話。因此，我們透過國際團隊校園交流、管樂校園巡演、管樂社區巡演、音樂講座、樂器展、藝術市集、地方特色市集、啦啦隊競賽、管樂心情故事徵文比賽、

管樂心情小語徵件比賽、全國繪畫比賽等周邊系列活動，擴大全民參與管樂節的廣度與熱度，讓民眾一起跟著管樂搖擺。

謹邀請您闔家參與，體會「人文城市·管樂之都」的城市魅力，並與我們一同聆賞這歡樂幸福的管樂饗宴。

（作者任職嘉義市政府文化局）

[▲Top](#)