習近平《全面實施改革強軍戰略》：深化國防和軍隊改革述評

A Review of Xi Jinping's "Comprehensive Implimentation of Military Reform Strategy" — Deeping the Reform of National Defense and Armed Forces

黃鴻博（Hunag, Hong-Bo）
國防大學軍事共同教學中心主任教官

壹、前言

2015 年 11 月 24 至 26 日中共中央軍委改革工作會議在北京舉行，軍委主席習近平出席會議並發表「全面實施改革強軍戰略」的重要講話，確立了深化國防和軍隊改革的規劃路徑圖。事實上，自中共建政以來，其國防與軍隊改革一直持續進行，但與歷次改革相比，這次改革無論是從力度、廣度、難度，包括影響力，都是最大的，基本上已經改變了 1950 年代確立的「前蘇聯建軍模式」。就廣度和力度而言，這次國防和軍隊改革（以下簡稱軍改），涉及體制、結構與政策的領域問題；單位而言，牽涉到軍委總部，軍兵種體制改革，以及大軍區體制與解放軍、武警部隊、軍事院校的改革。改革的推進力度之大、觸及利益之深及影響範圍之廣，的確前所未有，未來發展必成為各界關注的焦點。本文將從軍改的總體目標要求與主要內容、條件與特色、步驟與策略、未來觀察重點等面向，述評習近平的「深化國防和軍隊改革」。

貳、軍改的總體目標要求與主要內容

一、總體目標要求

依據大陸國防部發言人的論述，深化軍改的總體要求，是按照「四個全面」戰略布局要求，以黨在新形勢下的強軍目標為引領，貫徹新形勢下軍事戰略方針，全面實施改革強軍戰略，著力解決制約國防和軍隊建設的體制性障礙、結構性矛盾、政策性問題，推進軍隊組織形態現代化，進一步解放和發展戰鬥力，進一步解放和增強軍隊活力，建設同國際地位相稱、同國家安全和發展利益相適應的鞏固國防和強大軍隊，為實現「兩個一百年」奮鬥目標、實現中華民族偉大復興的「中國夢」提供堅強力量保證。軍改的目標任務是，2020 年前，在領導管理體制、聯合作戰指揮體制改革上取得突破性進展，在優化規模結構、完善政策制度、推動軍民融合發展等方面改革上取得重要成果，建構能打贏「信息（資訊）化戰爭」、有效履行使命任務的「中國特色」現代軍事力量體系，完善「中國特色社會主義」軍事制度。

中國大陸目前已進入由大到強的關鍵階段，但如同 2015 年 11 月 27 日《解放軍報》專論所言：「從這些年軍隊現代化建設和遂行軍事鬥爭任務的情況來看，我軍打信息化戰爭能力不夠、各級指揮信息化戰爭能力不夠的問題比較突出。其中原因是多方面的，但一個重要原因是領導管理體制不夠科學、聯合作戰指揮體制不夠健全、力量結構不夠合理、政策制度相對滯後，這些深層矛盾和問題嚴重制約我軍能打仗、打勝仗的能力。解決這些問題，歸根究底要靠改革。」由此觀之，中共軍改的總體目標，是要建構足以打贏資訊化戰爭的領導管理體制與聯合作戰指揮體制。

在階段目標方面，根據近期習近平批准，軍委印發的《關於深化國防和軍隊改革的意見》指出，按照總體目標要求，2015 年，重點組織實施領導管理體制、聯合作戰指揮體制改革；2016 年，組織實施軍隊規模結構和作戰力量體系、院校、武警部隊改革，基本完成階段性改革任務；2017 年至 2020 年，對相關領域改革進一步調整、優化和完善，持續推動各領域改革。政策制度和軍民融合深度發展改革，成熟一項推進一項。

二、主要內容

大陸國防部發言人依據習近平發表的「全面實施改革強軍戰略」重要講話內容，將此次軍改主要內容歸納為九大項：推進領導管理體制改革，優化軍委機關職能配置和機構設置，完善軍兵種領導管理體制；健全軍委聯合作戰指揮機構和戰區聯合作戰指揮體制；優化軍隊規模結構，落實裁減軍隊員額30萬；改革部隊編成，推動部隊向充實、合成、多能、靈活方向發展；構建軍隊院校教育、部隊訓練實踐、軍事職業教育三位一體的新型軍事人才培養體系；推進軍隊政策制度改革，重點完善軍事人力資源政策制度和後勤政策制度；推動軍民融合深度發展，健全相關體制機制；優化武裝警察部隊力量結構和指揮管理體制；構建完善「中國特色」軍事法治體系。

參、軍改的條件與特色

一、條件

大陸的國防和軍隊改革向來都是由上而下，習近平除了利用職務優勢，強力推動改革工作，作出一系列重要論述和重大決策外，尚須以下三項基本條件的配合。第一，具有外部安全威脅。大陸於2015年5月26日公布的《中國的軍事戰略》指出，中國大陸發展仍將處於可以大有作為的重要戰略機遇期，外部環境總體有利，但仍然面臨多元複雜的安全威脅，遇到的外部阻力和挑戰逐步增多。如美國強化其地區軍事存在和軍事同盟體系，日本大幅調整軍事安全政策，個別海上鄰國在涉及大陸領土主權和海洋權益問題上採取挑釁性舉動，一些域外國家極力插手南海事務、個別國家對「華」保持高頻度海空抵近偵察等。

第二，科技發展與軍事能力提升。中國大陸的國家財政能力和綜合國力正迅速轉化為軍事力量。我國104年《國防報告書》針對中共軍事能力的分析指出，共軍在情監偵、陸海空軍、二砲、資電、網路等軍事能力已大幅提升。中共空軍在「攻守兼備」指導下，不斷強化整體防空反導、戰略投送及戰略威懾等戰力，朝建立奪取第一島鏈以西海域制空權能力發

展。海軍已向「遠海防衛」轉變，持續建造核（傳統）動力潛艦，研製潛射洲際彈道飛彈及長程潛射攻船飛彈，顯示共軍核反擊、抗擊外軍能力已漸次提升。尤其在航太軍事能力方面，近年發射各型軍事衛星，除具備全時段之軍事指揮、管制及情傳能力外，並可支援共軍在第一島鏈以西遂行遠距精準打擊任務。「北斗」全球導航定位衛星系統，覆蓋範圍包括太平洋至印度洋區域，可有效提升目標即時監控與遠距精準打擊精度。

第三，領導階層的支持。中央軍委改革工作會議結束後，共軍和武警部隊各大單位第一時間組織學習傳達習近平重要講話。共軍四總部和各大單位表示堅決擁護習近平和軍委的決策部署，全面實施改革強軍戰略。此外，雖然江澤民、胡錦濤兩位前任中共領導人並未公開表態，但江、胡卸任軍委主席時所提的「五點希望」中，分別強調「希望軍隊努力站在世界軍事發展潮流的前列」及「希望軍隊在貫徹國防和軍隊建設主題主線上取得顯著成效。堅持以推動國防和軍隊建設科學發展為主題，以加快轉變戰鬥力生成模式為主線，努力實現建設信息化軍隊、打贏信息化戰爭的目標，推動中國特色軍事變革深入發展，努力建構中國特色現代軍事力量體系」。由此觀之，習近平推動的軍改，具有政策的延續性，甚至可以讓改革的正當性與前任領導人政策銜接。

二、特色

（一）軍委集中統一領導權

就組織構成而言，中央軍委與中共其他的最高領導機關類似，都是層次森嚴，級別清晰。但在權力運作上，軍委系統的上下級關係更為嚴謹清楚，與政治局有鮮明的區別。前者實行首長負責制，決策自上而下，沒有討價還價的空間，而後者是委員會制度，決策基於共識，方法是集體領導和協商。但江澤民及胡錦濤擔任軍委主席期間，由於出身技術官僚且沒有與軍隊的直接淵源，因此造成高階將領常能把持軍務、自成派閥，軍委主席或黨的上令無法下達，或是出現陽奉陰違的形式主義，尤其胡錦濤在位期間更出現了「統而不治」的風格，進而傳出軍權遭時任軍委會副主席徐才厚、郭伯雄等將領架空的情形。事實上，中共建政後，軍委會設有秘書

長，主持軍委日常工作。1992 年楊白冰退休後，軍委會不再設立秘書長，僅有辦公廳等小規模機構，由軍委主席的親信擔任，但職能有限，三總部（後另增設總裝備部）首長做為軍委委員，地位相對提高，也直接造成共軍四個總部權力過於集中，代行軍委會許多職能，影響軍委集中統一領導。

此次軍改重點是「軍委總管、戰區主戰、軍種主建」。其中，軍委總部和戰區改革，由原「垂直、多層次」指揮模式，轉變為「扁平、直接」模式；軍隊最高領導權和指揮權集中於軍委主席。習近平透過一系列體制設計和制度安排，強化軍委集中統一領導，使軍隊最高領導權和指揮權集中於黨中央、中央軍委。事實上，也就是重建軍委主席的領導權力與威望，將文軍關係制度化，而直接的影響就是，改革後的軍委原部門機關不再擁有對軍隊的直接指揮權，而成為軍委的內部辦事機關。

（二）軍委機關職能重新配置

軍委機關職能配置與機關設置顯示「突出核心職能、整合相近職能、加強監督、充實協調職能」的特色，改革的措施是將原四總部的相關重要部門抽離出來，成為平行的部門。根據學者專家披露與媒體報導，軍委下轄三委六部，三委：軍委紀委、軍委政法委、軍委科技委；六部：聯合總參謀部、政治工作部、後勤保障部、裝備發展部、訓練管理部、國防動員部。另配置軍委辦公廳、國際軍事合作局、機關事務管理局及審計署。軍委科技委應係從總裝備部科學技術委員會分立出來，此舉凸顯出國防科技在聯合作戰中的重要性。聯合總參謀部則是軍委的主要作戰指揮機關，主管軍令系統的靈魂，未來將主導共軍聯合作戰建構。較特殊的是從原總參謀部分立的訓練管理部，顯示軍委將作戰與訓練分離的企圖。至於從原總參謀部分立的國防動員部，則顯示軍委對國防動員能力與後備力量建設的重視。此外，未來軍委辦公廳的職能將大幅強化，在軍事外交方面，也將加強國際軍事合作力度，並置重點於「海外利益攸關區」的國際安全合作，以維護海外利益安全。

（三）用兵與建軍系統分離

「軍委總管、戰區主戰、軍種主建」的戰略規劃，實質的結果就是用

兵與建軍系統相分離。依照大陸官方的說法，具體措施是針對領導管理體制和聯合作戰指揮體制進行一體設計，通過調整軍委總部體制、實行軍委多部門制，組建陸軍領導機構、健全軍兵種領導管理體制，重新調整劃設戰區、組建戰區聯合作戰指揮機構，健全軍委聯合作戰指揮體制等重大舉措，著力構建「軍委—戰區—部隊」的作戰指揮體制和「軍委—軍種—部隊」的領導管理體制。

此次軍改的最大特色是放棄了國土防衛型的「大陸軍體制」，重新塑建聯合作戰指揮體制，實有借鑑、仿效美國等國家的經驗，甚至出現制度趨同的現象。在用兵方面，將過去實際掌握建軍和作戰最大資源的七大軍區，改設為東南西北中五大戰區，打破「各自為政的地域和組織藩籬」，其意義類似西方先進國家的「軍令系統」。從最高統帥階層到戰區，再到各作戰部隊，得以專責軍隊的作戰指揮，強化指揮機構的精幹與效率。在建軍方面，除了海、空軍司令部外，增設陸軍司令部及戰略支援部隊，原二砲改為火箭軍，成為第四軍種，主要負責軍（兵）種的建軍規劃與教育訓練。

（四）軍隊防腐監督體系重建

軍隊要發揮戰力，除了建構聯合作戰體制外，亦須同時建立防腐、遏制腐敗孳生的監督體系。重建軍隊防腐監督體系區分軍委紀委、軍委政法委與軍委審計署三個部門。習近平的規劃是：按照決策、執行、監督既相互制約又相互協調的原則，區分和配置權力，重點解決軍隊紀檢、巡視、審計、司法監督獨立性和權威性不夠的問題。組建新的軍委紀委，向軍委機關部門和戰區分別派駐紀檢組，推動紀委雙重領導體制落到實處。調整組建軍委審計署，全部實行派駐審計。組建新的軍委政法委，調整軍事司法體制，按區域設置軍事法院、軍事檢察院，確保依法獨立公正行使職權。

將軍隊防腐監督體系分立出來，基本上是仿效中共黨內監督機制的作法，正式排除軍隊單行、例外的情況。軍委紀委是共軍的「紀律檢查機關」，隨著共軍的貪腐現象越來越嚴重，軍紀委的地位益形重要，這次軍改將軍委紀委從總政治部抽離出來，成為軍委會的一級部門，位階大幅提

升。軍事法院及軍事檢察院原本亦為總政治部所轄，為了確保獨立性，單獨分立並由新組建的軍委政法委管轄。至於軍委審計署則已於 2014 年 11 月由總後勤部劃歸軍委建制。持平而論，全面停止軍隊有償服務，並將三個重要的監督機關劃歸軍委主席直接領導，主要希望降低貪腐誘因，在制度設計上也具有權力分立的傾向。

肆、軍改的步驟與策略

一、步驟

習近平上臺後即展開軍改的相關部署，採用循序漸進的步驟，逐步對黨內及軍隊釋放改革訊息與配套措施，減緩內部的抗拒壓力，為期 3 年才總結推出改革強軍戰略。2012 年 11 月 8 日中共第十八次全國代表大會報告，第九項「加快推進國防和軍隊現代化」，宣示「我國面臨的生存安全問題和發展安全問題、傳統安全威脅和非傳統安全威脅相互交織，要求國防和軍隊現代化建設有一個大的發展」，於此已經預示了軍改的政策必要性。

2013 年 11 月 12 日中共十八屆三中全會通過《中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定》，首次將「深化國防和軍隊改革」作為單獨一部分寫進全會決定，強調「緊緊圍繞建設一支聽黨指揮、能打勝戰、作風優良的人民軍隊這一黨在新形式下的強軍目標」、「深化軍隊體制編制調整改革」、「推動軍隊政策制度改革」、「推動軍民融合深度發展」等，正式由中共中央決策機制提出軍改的主軸，也表達了軍改已通過黨的高層決策機制律定，其後相關的改革工作均將依計畫推展。

2015 年 10 月 29 日中共十八屆五中全會通過「中共中央關於制訂國民經濟和社會發展第十三個五年規劃的建議」，接續提出「同全面建成小康社會進程一致，全面推動國防和軍隊建設。以黨在新形勢下的強軍目標為引導，加強各方向各領域軍事鬥爭準備，加強新型作戰力量建設，加快推進國防和軍隊改革，深入推進依法治軍、從嚴治軍。到 2020 年，基本完成國防和軍隊改革目標任務，基本實現機械化、信息化取得重大進展，構建能夠打贏信息化戰爭、有效履行使命任務的中國特色現代軍事力量體

系。」等同正式宣布 2020 年是軍改目標的完成時間。

二、策略

（一）鋪陳強國必先強軍的改革邏輯

2012 年 11 月習近平接掌中共總書記和中央軍委會主席，不到半個月時間，於參觀國家博物館「復興之路」展覽時，提出「中國夢」的概念，並將其定義為「實現偉大復興就是中華民族近代以來最偉大的夢想」。2013 年 3 月第十二屆全國人民代表大會第一次會議閉幕，甫當選國家主席的習近平在致辭中 9 次提到「中國夢」。

在軍隊方面，2012 年 12 月，習近平就任中共中央軍委會主席後，首次親臨第一線部隊，在會見駐穗部隊師級以上領導幹部時，提出「實現中華民族偉大復興，是中華民族近代以來最偉大的夢想。可以說，這個夢想是強國夢，對軍隊來說，也是強軍夢」的論述，要求全軍認真落實黨的「十八大」關於國防和軍隊建設的戰略部署，以牢記堅決聽黨指揮是強軍之魂，能打勝仗是強軍之要，依法治軍、從嚴治軍是強軍之基，全面加強革命化、現代化、正規化建設。最後，在出席 2015 年 11 月的中央軍委改革工作會議針對「全面實施改革強軍戰略」的重要講話中，習近平強調：「深化國防和軍隊改革是實現中國夢、強軍夢的時代要求，是強軍興軍的必由之路，也是決定軍隊未來的關鍵一招。」由此可以看出，實現中華民族偉大復興的「中國夢」是習近平主政時期的最高願景，由此開啟「四個全面」的黨政軍三合一戰略布局與發展路徑圖。對習近平而言，強國必先強軍，「中國夢」引領強軍夢，強軍夢支撐「中國夢」，兩者的關係就成為軍改的必然邏輯。

（二）強化工作領導小組 (委員會) 職能

綜觀過去鄧小平時期的經濟改革，主要透過以下三項策略：一是漸進式地在不觸動計劃體制前提下，在計劃之外另外建造一個市場，讓市場不斷地擴大後去擠壓計劃經濟，使其內涵不斷改變的過程 (量變到質變)。二是在不動搖中央層級的體制與權力結構前提下，去拉攏地方，形成地方包圍中央，迫使中央層級的經濟體制與權力結構轉變 (財政下放)。三是在

不觸動國家機器的計劃體制與結構下，儘可能的由黨來主導、發動，並繞過國家機器的計劃體制來運作，並再以此為基礎，迫使國家政策發生改變(農村改革)。亦即鄧小平是運用迂迴的方式漸進執行經濟體制改革。此次中共的軍改看似「震盪療法」，其實和經改一樣是採取漸進式改革，較特殊的是習近平親力勤為，利用制度優勢，直接貫徹其改革強軍的意志。

習近平上臺後，依循「集中力量辦大事」的傳統，打破紀錄，身兼至少十個以上的工作領導小組(委員會)組長(主席)職務，使得黨政軍改革的權力更加集中，並獲得較強的政策推動力。尤其，2013 年 11 月，「三中全會」通過《全面深化改革若干重大問題的決定》後，分別成立「中央國家安全委員會」與「深化改革領導小組」，軍隊也成立「中央軍委深化國防和軍隊改革領導小組」，並由習近平擔任組長(主席)。「國安委」主要是處理內部政權穩定和社會維穩；「深改組」主要聚焦於黨與政府行政體制的改革，強化執政能力與經濟發展；「軍改組」則著重於國防和軍隊的改革。在胡錦濤裸退，排除過去老人政治或前任領導人的制約，以及重要人事重新調整後，三個領導小組(委員會)環環相扣，促使習近平的權力高度集中，有利於推動改革。

（三）透過倡廉反腐取得道德制高點

2012 年 11 月 4 日中共十七屆七中全會閉幕並發表公報，破格拔擢未曾擔任軍委委員的原濟南軍區司令員范長龍及原空軍司令員許其亮接任中央軍委會副主席，在習近平接掌中共中央軍委前，這項不尋常的人事異動，顯示習近平在「十八大」接掌軍權後，已經掌握軍委人事權，有利於強力推動軍改。

習近平鞏固軍權後，首先同步查辦黨政軍高層的貪腐勢力。基本上，習近平是延續胡錦濤的倡廉反腐政策，胡錦濤在中共「十八大」的開幕致詞指出：「反對貪腐、建設廉潔政治，是黨一貫堅持的鮮明政治立場，是人民關注的重大政治問題。這個問題解決不好，就會對黨造成致命傷害，甚至亡黨亡國。」由於習近平的權力地位穩固，加諸強力作為，致使執行成效更甚以往。他除了在「十八大」前聯合胡錦濤查辦薄熙來，接連以貪

腐為由，拿下周永康、徐才厚、郭伯雄及令計劃等黨政軍高層，打破「刑不上政治局常委及軍委副主席」的先例，不僅揭示反腐決心，也獲取道德制高點，贏得輿論及民眾的認同與對改革的支持。

（四）以演訓實戰化凝聚軍心士氣

習近平的「能打仗、打勝仗」號召，在軍中深得人心。他上臺後強化對軍隊的精神動員，一方面強調「中國」已是崛起的大國，需要擁有相對應的軍事力量，才能符合「中國」應有的國際地位、確保「中國」的國家利益；另一方面又不斷提醒外在安全環境的變化。此外，習近平的狠抓軍事訓練也與軍隊高層有高度的共識。以海軍為例，2013 年就創下多項紀錄，如 7 月大編隊前往對馬與津輕海峽，首次在北太平洋舉行大規模軍演，並繞日本全島一周；10 月，三大艦隊首次同時多路越過第一島鏈，在西太平洋展開代號「機動 5 號」的實兵演練。

2014 年 12 月三大艦隊在西太平洋沖之烏礁海域舉行代號「機動 6 號」海上操演，規模超更過「機動 5 號」，創下海外演習的新紀錄。此外，共軍在 2014 年計舉行二百多場師旅級以上規模的實兵演習，演訓的場次和密集程度都創下近年紀錄。種種作為，既對外宣揚國威，對內凝聚民心，又整訓部隊，使其熟悉未來戰場環境，有利於提高軍隊軍心士氣、戰力，並鞏固習近平在軍隊中的威望。

伍、未來觀察重點－代結語

一、共軍內部的貪腐絕非個案，誠如由冀教授所言，徐才厚貪腐案，印證了「縫隙化威權主義」（Fragmented authoritarianism）的概念，即中國大陸的中央治理，以及中央在與地方互動過程中，或因監管機制不完善，或因機構間既得利益衝突而形成的令難行，禁難止的現象。政治局與軍委的制度性與功能性的職責劃分，導致文人治軍的體制性弱化。除總書記及其授權外，其他政治局常委無法介入共軍事務。同時共軍的軍政軍令自主管理也令文人缺乏必要的抓手。換言之，政治局與軍委的職能區分，

使中央對軍委的領導止於政治和意識形態上的影響力，無法在組織上予以強化。習近平建立的防腐監督體系，也許可以減緩共軍內部的貪腐情況，但由於軍隊的封閉性，在缺乏外部監督機制下，共軍貪腐問題，仍將會嚴重影響共軍戰力。此外，在有效掌握軍隊與共軍應擁有多少自主權之間如何取得平衡，仍有待確立。在習近平治理下，鐘擺擺向了強勢掌制的一端，但若處理不當，強勢亦可能會引發新問題與新挑戰。

二、根據《2011 年中國的航太白皮書》揭櫫的未來導航定位衛星計劃，預計 2020 年完成由 5 顆地球靜止軌道衛星和 30 顆非地球靜止軌道衛星組成覆蓋全球的「北斗」全球導航定位衛星系統，建制完成的時間截點與軍改的時間點相符。另根據大陸國防部發言人的說法，共軍新成立的戰略支援部隊，主要是將戰略性、基礎性、支撐性都很強的各類保障力量進行整合後組建而成。研判戰略支援部隊可能將電子資訊兵、電子網路部隊、航太兵以及軍事衛星納入統合，亦即「北斗」全球導航定位衛星系統可能劃歸該部隊管轄，一旦共軍整合北斗及其他偵察、通信、氣象與海洋等衛星系統，配合火箭軍成立及完備戰區聯合作戰指揮體制的組建，共軍的作戰效能將大幅提升，可提供長距離偵蒐能力、即時戰場圖象、協助施遠距精準打擊、協調聯戰部隊戰場行動與海空及資訊作戰等優勢，有助於共軍在執行聯合作戰任務時破除「戰爭迷霧」，強化執行「反介入 / 區域拒止」能力，共軍未來能力的增長與美軍的對應，實為未來關注焦點。

三、就「打裝編訓」理則而言，中共軍改的目標是確定未來要打贏資訊化戰爭，各軍種的武器裝備必須相應汰舊換新，領導管理體制與聯合作戰體制也必須符合現代化戰爭的需求，至於兩個體制是否能在 2020 年取得突破性進展，因涉及諸多限制因素，目前仍難以論定。事實上中共自 2004 年起即展開「一體化聯合作戰」的理論與戰術戰法研究，廢除大軍區而改設立戰區的規劃，說明了共軍可能採用平戰結合的聯合作戰模式，未來聯合作戰戰力塑建，應會以「優勢機動」（Dominant Maneuver）、「精準接戰」（Precision Engagement）、「聚焦後勤」（Focused Logistics）及「全維防護」（Full Dimensional Protection）四項目標為主要範疇，並透過大型演訓驗證，而聯合作戰人才培育、準則編 (修) 訂與逐步汰除非戰鬥人

力，甚至再度大規模裁軍，亦將是共軍後續改革重點。

四、在軍民融合方面，軍隊建設與經濟建設必須緊密結合，方能支撐軍事作戰，未來除了地方須協力解決裁員安置，建立軍地聯合應對重大危機和突發事件行動機制外，推進基礎領域、重點技術領域和主要行業標準軍民通用，以及軍品 (科技) 釋商，亦將是觀察重點。此外，中共於 2015 年 12 月 27 日公布《反恐怖主義法》，在中央軍委會同意下，可派遣共軍和武警出境執行反恐任務；大陸國防部發言人亦證實正建造第二艘航空母艦。未來中共可以透過反恐名義向境外投射兵力，藉以獲取實戰經驗，打破懲越戰爭以來無實際作戰經驗的困境，並且可直接驗證共軍聯合作戰能力，此一發展趨勢殊值重視、研究。