

兩岸

對弈

新擘劃

全球煙硝四起，大國各自冷戰角力，
檯面上雖互道友好，對臺海問題也釋出善意語言，
但其表述是否為真？抑或檯面下潛藏其他意圖？
新的一年，兩岸之間將何去何從，
實須從各面向、以宏觀、智慧角度探討。



兩岸對弈新擘劃

以人民為中心的 權益維護暨現狀維繫

◆ 中興大學國際政治研究所教授 — 譚偉恩

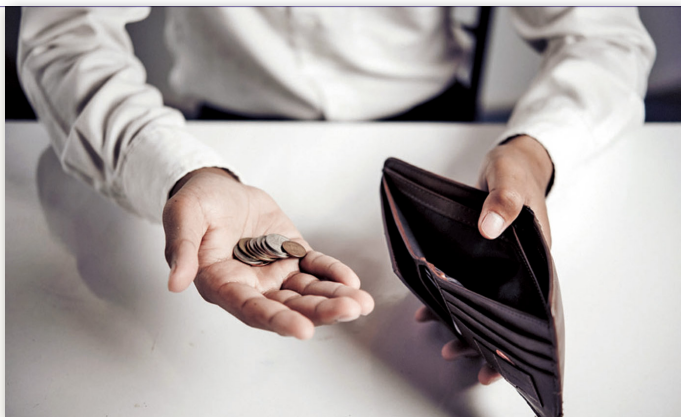
兩岸對弈，是在政治上尋求貿易「和平曙光」的一髮千鈞，同時也是我國人民對自我生存安全與國家認同的選擇困境，故聚焦 2024 年 1 月 13 日我國總統、副總統暨立法委員選舉（下稱二合一選舉）選後的兩岸關係變化及衝突預防，當比關切選舉結果更加重要；珍視對人民權益之維護、預防選後大陸持續滲透，還有將國內對臺海現狀維持的共識，與歐盟利益上的「偏好」交織在一起，應是日後我國與大陸持續對弈時，最好之戰略擘劃。

前言

當俄烏衝突及以巴戰爭盤據全球媒體關注之際，2023 年的兩岸互動相對較少成為熱議話題，但 2024 年大陸如何因應我國二合一選舉的結果必成國際焦點。¹ 由於近

年境外勢力頻繁介入我國公職選舉，2024 年二合一選舉恐亦難例外。然而，贏者能否全拿，有必要從國際結構、經貿關係、人類安全、國家安全等層面之兩岸局勢加以評估。

¹ 第一個可能引起國際關注之事件是兩岸的貿易爭執（trade quarrel）是否會進入 WTO 的爭端解決程序。參考：Jeremy Mark and Niels Graham, “Relying on old enemies: The challenge of Taiwan’s economic ties to China,” Atlantic Council, 2023, November 17, <https://www.atlanticcouncil.org/in-depth-research-reports/report/relying-on-old-enemies-the-challenge-of-taiwans-economic-ties-to-china/>.



我國社會此時面臨許多挑戰，從工資停滯、能源轉型、人口結構變化，到年輕世代負擔不起的房價問題等等。

政黨之爭與立法干預

近期《經濟學人》專文指出，²大陸始終偏向於特定立場的總統候選人。然不論2024年我國總統選舉由何黨勝出，均應更明確具體地告訴全體國人，將如何制定避免武力犯臺與確保人民安全的治國方略。往昔的總統選舉常圍繞在要與大陸建立友好或加強我國主體性的爭辯，迫使選民須二選一。然而，為什麼不能有其他選項？隨著華府與大陸在國際舞臺結構性衝突的持續深化，2024年我國總統選舉應該要成為一個轉捩點，讓國人、兩岸百姓甚至於全球民眾，看到自由經貿秩序轉變中，人民與國家間不同的「需求—供給」關係。

詳言之，我國社會此時面臨許多挑戰，從工資停滯、能源轉型、人口結構變化（銀髮化、少子化、多元化），到年輕世代負擔不起的房價問題等等，實際上也是許多其他國家正遭逢的問題。

上述這些攸關民生之重大問題，可能成為大陸此次介選的利基，致使我國民主國會殿堂遭藉題誇大而虛化的危機；一旦國內的政黨彼此惡意對抗，海峽對岸就可以隔岸觀火，見縫插針來坐收漁利。在策略上，大陸將如何操作？首先，吸取過往教訓，不再一味地對臺灣民眾投射戰爭的畏怖感，轉以灰色地帶的混合型手段對臺輸出影響。³ 另一方面，針對特定族群與地區

² Alice Su, "China Is Watching Closely Who Will Be Taiwan's Next President," *Economist*, 2023, November 13, <https://www.economist.com/the-world-ahead/2023/11/13/china-is-watching-closely-who-will-be-taiwans-next-president>.

³ 譚偉恩，〈如何判定來自「混合型戰略」的灰色地帶威脅？〉，《清流雙月刊》，第38期，2022年3月，頁4-9。



2008～2016 年為兩岸關係的蜜月期，圖為 2010 年第五次江陳會簽署 ECFA 與 2015 年的習馬會。（圖片來源：海基會，<https://flic.kr/p/8exSq4>；總統府，<https://flic.kr/p/AvYgGd>）

施行精準統戰，例如 2023 年 9 月，鎖定金門這樣的離島地區倡議與大陸地區間的經貿融合，藉此展示如果臺灣願意接受與大陸的融合（邁向統一），將會有更多資源、空間與機會。本文認為，大陸慣於使用這種訴求和平統一的放利策略對臺招安，並同時向國際社會宣示從未放棄尋求和平模式解決臺灣問題之虛言。

不論 2024 年二合一選舉結果為何，兩岸關係也很難回到 2008 年至 2016 年的蜜月期或政治低檔，因為大陸市場的經濟環境已發生根本性變化。根據大陸商務部最新數據，2023 年前 10 個月，大陸的外資較去年同期減少了 9.4%，是自 2014 年以來最大的跌幅，且為連續第 5 個月衰退；此外，10 月的城鎮普遍失業率為 5%，但青年失業率依舊居高不下，惟大陸國家統計局並未公開此方面的詳細資訊。

綜上所述，2024 年後我國是否該與大陸在經濟上延續過往的緊密互動，有必要

通盤考慮規劃。如果經貿上的聯繫必要性下降，或被牽累的風險性上升，無論最後是哪個政黨推派的參與者勝出，皆應以我國國家利益為最高考量來擬定對策，且亦不能排除大陸如同介入澳洲政府般，意圖介入民主殿堂的國會，干預我國立法，以及掣肘總統行政權之風險。⁴

維持現狀為我多數共識

持平而論，我國各組總統候選人都對主權問題採取務實立場，並認同「維持現狀」乃唯一可行且最安全的選項，藉此維繫我國在起伏的兩岸關係之主權獨立與行政自主。過去，總統選舉未曾與重大國際武裝衝突交疊；但如今大選的時空背景，同時存在兩場影響全球政經秩序的重大事件（俄烏和以巴）。倘若臺海不幸爆發戰爭，無疑是對自由國際秩序的雪上加霜。⁵正因如此，我國 2024 年二合一選舉既是重大的兩岸議題，也是國際社會的關切，其

⁴ 此種風險曾在澳洲發生過，詳見：黑快明，〈中國銳實力對澳洲的滲透與澳洲政府的回應政策〉，《遠景基金會季刊》，第 21 卷第 3 期，2020 年 7 月，頁 41-45。

⁵ Simona Grano, "The 2024 Taiwanese Elections: A Primer," Asia Society, 2023, November, <https://asiasociety.org/policy-institute/2024-taiwanese-elections-primer#other-factors-playing-a-role-in-the-elections--17062>.

結果將影響歐美多國利益（尤其是歐盟和美國），原因有三：1. 歐美多國依賴臺灣的半導體生產；2. 臺海危機相關之軍事風險，極易對亞太區域和平與全球商品供應鏈造成衝擊；3. 對歐盟及美國安全而言，臺灣海峽在軍事與經貿上具有重要的戰略和航行價值。

不過，本文仍提醒讀者應留心歐盟，而非僅關注美國，雖然歐盟已公開視大陸當局為系統性競爭對手（systemic rival），但我國應密切觀查其行！歐中貿易總額在 2019 年達到 7,050 億美元，是 1985 年的 49 倍。2020 年，在 COVID-19 影響下全球經濟一片低靡，但歐盟成員國與大陸之間的貨品貿易卻依舊頻繁，後者甚至取代美國，首次成為歐盟全球最大的貿易夥伴。基於美中雙方才是目前國際體

系結構下的瑜亮競爭者，同時歐盟執委會（European Commission）在對中貿易政策上越來越難以維持自己的中心地位，⁶ 而必須受到個別會員國的牽制，不論何人當選我國總統，歐盟應會期望執政者維持現狀，並傾向促成我國以低調的方式處理敏感的主權議題。

慮及上開所述，兩岸和平或戰爭，全球民主穩定或動盪之關鍵行為者其實是大陸當局。如它表現得越張牙舞爪，傾向現狀的我國或歐盟就不得不多武裝自己一點，或是與之保持距離多一些。習近平如果了解「武犯臺灣」形同對現狀之破壞，無異於損害歐盟的利益，摧毀國人對兩岸和平的顧念，將很有可能步上俄羅斯入侵烏克蘭的後塵，為自己的軍事行動付出高昂代價。



如今同時存在俄烏和以巴兩場影響全球政經的重大事件，倘若臺海不幸爆發戰爭，是對自由國際秩序的雪上加霜；圖為以色列反擊轟炸巴勒斯坦加薩的畫面。

（Photo Credit: Palestine Defense Forces, <https://www.facebook.com/photo/?fbid=862161788602903>）



對歐盟及美國安全而言，臺灣海峽在軍事與經貿上具有重要的戰略和航行價值。

⁶ Jan van der Harst, “The European Commission and the “Europeanisation” of EU Trade Diplomacy: the Case of EU-China Relations, 1999-2021,” Asia Europe Journal, Vol. 21, 2023, 413-427.



習近平如果了解「武犯臺灣」形同對現狀之破壞，無異於損害歐盟的利益，將可能步上俄羅斯入侵烏克蘭的後塵，為自己的軍事行動付出高昂代價；圖為俄羅斯在境內的塔甘羅格市上空攔截飛彈後造成的毀損。（Photo Credit: Vasily Golubev Telegram, https://t.me/golubev_vu/731）

結語

如果我國及其盟友能讓大陸當局意識到，2024 年無論由何政黨執政，其結果都是不會改變現況，同時立場親美的歐盟也偏好海峽兩岸的現狀得以延續，習政權實無躁進武犯必要，至少要如其最近出訪美國時所言，2027 年之前並無攻臺計畫。原因無它，以武力解決臺灣問題的代價極大，除了經貿上巨額的損失外，還同時摧毀了兩岸人民和平共處的最後一絲希望，以及歐盟在東亞區域的安全利益。⁷

我國應足夠敏銳地預見大陸在介選和干涉內政上的各種布局，特別是刻意形塑出有利兩岸和平穩定的幻覺（delusion）。

事實上，無論政治上象徵性的色彩為何，所有志在贏得執政權力的政黨或候選人均是「維持現狀」的支持者。鑑此，應特別留心大陸不擇手段地滲透國會，以對特定法案進行干預。最後，對弈除了雙方較勁技藝外，更比拼想法；國家是由人民組成，也是為人民服務而存在，當治理民生問題的成效不佳時，自然就無法獲得民意的支持，我國在與大陸對弈的過程裡，需要將人民安全與福祉置於核心。立法以反映民意為重，行政以滿足百姓需求為先，當我國實質上成為一個珍視普羅百姓及各類族群的家園時，將不只有 2,337 萬人民堅若磐石的國家認同，也會贏得對岸及全球渴望民主與安全人民的認可。

⁷ Lina Arvidsson, "Taiwan's 2024 Presidential Election and Cross-Strait Relations: Consequences for the European Union," Swedish National China Center, Brief No. 4, 2023, 4-7.



以法治包裝人治的 大陸法律建設

◆ 法務部調查局研究委員 — 劉文斌

大陸《新華社》於 2023 年報導，中國人民銀行前黨委委員、副行長范一飛涉嫌受賄一案，國家監察委員會調查終結，檢察機關起訴指控：范透過其他國家工作人員職務上的行為，為有關單位和個人在貸款融資、業務承攬、工作調動等方面提供幫助，非法收受他人財物，數額特別巨大，依法應當以受賄罪追究其刑事責任。¹

打擊貪腐必須依法行事 才能免於人治

此案，外界認為檢察機關對范一飛的起訴指控，追溯自范一飛 1994 年擔任「中國人民建設銀行」信託投資公司計財部經

理起，是「倒查近 30 年」。而中國大陸早前落馬官員，基本上都是在中共 18 大後，亦即 2012 年 11 月中共中央總書記習近平上任後，仍持續存在貪腐行徑的官員。若大陸反腐「倒查近 30 年」，恐將導致中共大批官員坐立難安。²

¹ 張樵蘇，〈檢察機關依法對范一飛涉嫌受賄案提起公訴〉，《新華網》，2023 年 9 月 27 日，http://www.news.cn/2023-09/27/c_1129888706.htm。

² 陳宥崧，〈打貪追溯 30 年 人行前高官遭訴〉，《聯合報》，2023 年 9 月 28 日，第 A14 版。

范一飞
中国人民银行副行长

外界認為檢察機關對范一飛涉嫌受賄的起訴指控，追溯其 1994 年擔任「中國人民建設銀行」信託投資公司計財部經理起，「倒查近 30 年」。（圖片來源：截自中國新聞社 YT，<https://youtu.be/7cfsBeVcUeQ?si=CQDn6qBxPujEFFnm>；高晶，<https://w.wiki/8VdL>）

毫無疑問，全球都支持嚴懲貪官污吏，才能有效提升人民的幸福。習近平於 2012 年主政以來，更是以打擊貪污腐敗作為吸納民心及攻擊異己的工具。但打擊腐敗必須依法行事，才能免於人治是基本常識；中共宣傳稱自 18 大以來，習近平圍繞全面依法治國發表了一系列重要論述，稱認真學習這些重要論述，對於深刻理解全面依法治國具重大意義，因此，中共於 2015 年 4 月，由中共中央文獻研究室編輯出版《習近平關於全面依法治國論述摘編》專書，³ 以包裝習近平治國理政論述，並藉此收攬人心。

依據習近平的指示，在大陸不乏推動「終身負責」的政策與宣傳案例，⁴ 這些宣傳與案例是否符合大陸刑法法律追訴期規



中共中央文獻研究室編輯出版《習近平關於全面依法治國論述摘編》專書，以包裝習近平治國理政論述，並藉此收攬人心。（圖片來源：中央文獻研究室）

定，仍待深入探討，而范一飛案被各界關注，正提供一部分探討契機。至今外界雖無法窺探范一飛被起訴的犯行是否真是「近 30 年前」犯行，姑且假設范一飛真的被「倒查近 30 年」致依其近 30 年前犯行起訴，藉此讓外界以此例探查中共依法治國顯然洽當，在習近平政權對大陸民眾各類自由日趨緊縮的趨勢下更顯必要。

³ 中共中央文獻研究室，〈習近平關於全面依法治國論述摘編〉，《人民網》，2015 年 4 月，<http://theory.people.com.cn/BIG5/68294/396001/index.html>。

⁴ 政已閱，〈領導幹部注意！又一個終身追責來了〉，《上觀》，2021 年 9 月 14 日，<https://www.shobserver.com/statics/res/html/web/newsDetail.html?id=405369>。楊志錦，〈8 個問責案例解讀：隱性債務管控繼續從嚴〉，《中國工商銀行》，2022 年 5 月 19 日，<https://www.icbcstandardbank.com/icbc/ 网上理财 / 专家视点 / 杨志锦 / 8 个问责案例解读隐性债务管控继续从严 .htm>。

法律對「習皇帝」而言幾乎沒有拘束能力

范一飛若真被「倒查近 30 年」，那顯然與大陸對於犯罪的追訴時效規定有密切關係，這不僅是有趣的問題，更是評價中共是否依法治國的重要依據。而依據於 1979 年訂頒並經不斷修訂的《中華人民共和國刑法》第 87 條規定：

犯罪經過下列期限不再追訴：

- （一）法定最高刑為不滿五年有期徒刑的，經過五年；
- （二）法定最高刑為五年以上不滿十年有期徒刑的，經過十年；
- （三）法定最高刑為十年以上有期徒刑的，經過十五年；
- （四）法定最高刑為無期徒刑、死刑的，經過二十年。如果二十年以後認為必須追訴的，須報請最高人民檢察院核准。

其中第四項規定，「如果二十年以後認為必須追訴的，須報請最高人民檢察院核准」，換言之，認為有必要時，經最高人民檢察院核准就可能將追訴期無限延伸，如此規定看似依法追訴，但習近平於 2012 年主政起迄今不斷集權，且將國家主席任期規定改為無連任限制，習近平已被

外界喻為「習皇帝」，而對於法律追訴期的問題，變成只要習近平欽點目標，就幾乎可以要求最高人民檢察院核准，致使追訴期限規定形同具文，變成追訴終身，因此刑法 87 條的追訴期限規定，對習近平而言幾乎完全沒有拘束能力。

而同法第 88 條另規定了兩種不受追訴期限限制的情況：「在人民檢察院、公安機關、國家安全機關立案偵查或者在人民法院受理案件以後，逃避偵查或者審判的，不受追訴期限的限制。被害人在追訴期限內提出控告，人民法院、人民檢察院、公安機關應當立案而不予立案的，不受追訴期限的限制。」



習近平於 2012 年主政迄今不斷集權，且將國家主席任期規定改為無連任限制，已被外界喻為「習皇帝」，成為不少創作者諷刺的對象。（Photo Credit: Thucydd Ides, <https://flic.kr/p/2maeT98>）



《中華人民共和國刑法》第 88 條規定，在機關立案偵查或在法院受理案件以後，逃避偵查或者審判的，不受追訴期限的限制；被害人在追訴期限內提出控告，機關應當立案而不予立案的，不受追訴期限的限制。

逃避偵查或審判，是人性之所趨，以法律防堵缺失可以理解，但以「人民法院、人民檢察院、公安機關應當立案而不予立案的」為不受追訴期限限制的條件，卻不得不令人懷疑，「不予立案」很可能係掌握在政府有意或無意的動機裡，這些動機雖包羅萬象，但政治、經濟利益動機卻無法被排除，換言之，為長期箝制政敵或日後要脅獲取龐大經濟利益，均可能促成「當立案而不予立案」延長追訴期限的結果，致使對大陸追訴期限的限制及法律的公平性，又形成另一個挑戰。

以法治包裝人治的「習家規」

中共第 18 屆中央委員會第 4 次全體會議，於 2014 年 10 月在北京舉行，審議通過《中共中央關於全面推進依法治國若

中共中央關於全面推進依法治國若干重大問題的決定

2014-10-28 18:08 來源：新華社

字號：默認 大 超大 | 打印 | 收藏 | 留言 | 0 0 0 0

中共中央關於全面推進依法治國若干重大問題的決定
(2014年10月23日中國共產黨第十八屆中央委員會第四次全體會議通過)

三、深入推進依法行政，加快建設法治政府

法律的生命力在於實施，法律的權威也在於實施。各級政府必須堅持在黨的領導下、在法治軌道上開展工作，創新執法體制，完善執法程序，推進綜合執法，嚴格執法責任，建立權責統一、權威高效的依法行政體制，加快建設職能科學、權責法定、執法嚴明、公開公正、廉潔高效、守法誠信的法治政府。

(一) 依法全面履行政府職能。完善行政組織和行政程序法律制度，推進機構、職能、權限、程序、責任法定化。行政機關要堅持法定職責必須為、法無授權不可為，勇於負責、敢於擔當，堅決糾正不作為、亂作為，堅決克服懶政、怠政，堅決懲處失職、瀆職。行政機關不得法外設定權力，沒有法律法規依據不得作出減損公民、法人和其他組織合法權益或者增加其義務的決定。推行政府權力清單制度，堅決消除權力設租尋租空間。

推進各級政府事權規範化、法律化，完善不同層級政府特別是中央和地方政府事權法律制度，強化中央政府宏觀管理、制度設定職責和必要的執法權，強化省級政府統籌推進區域內基本公共服務均等化職責，強化市縣政府執行職責。

(二) 健全依法決策機制。把公眾參與、專家論證、風險評估、合法性審查、集體討論決定確定為重大行政決策法定程序，確保決策制度科學、程序正當、過程公開、責任明確。建立行政機關內部重大決策合法性審查機制，未經合法性審查或經審查不合法的，不得提交討論。

積極推行政府法律顧問制度，建立政府法制機構人員為主體、吸收專家和律師參加的法律顧問隊伍，保證法律顧問在制定重大行政決策、推進依法行政中發揮積極作用。

建立重大決策終身責任追究制度及責任倒查機制，對決策嚴重失誤或者依法應該及時作出決策但久拖不決造成重大損失、惡劣影響的，嚴格追究行政首長、負有責任的其他領導人員和相關責任人員的法律責任。

中共審議通過《中共中央關於全面推進依法治國若干重大問題的決定》，對黨的幹部執行「終身責任追究制度及責任倒查機制」，其實就是中共中央要「依法算老賬」。(圖片來源：截自中華人民共和國中央人民政府網，https://www.gov.cn/zhengce/2014-10/28/content_2771946.htm)

干重大問題的決定》，依該決定對黨的幹部執行「終身責任追究制度及責任倒查機制」。中共宣稱，建立重大決策終身責任追究制度及責任倒查機制有兩層意思，一是領導幹部要對重大決策「終身負責」，二是還要對這些決策的合法性進行倒查。這其實是中共中央要「依法算老賬」，讓幹部無法「拍拍屁股走人」。⁵

然而，《中共中央關於全面推進依法治國若干重大問題的決定》顯然係中共黨內的「家規」，最終「依法追責」仍必須有國家的法律配合才足以成事。而以習近

⁵ 王孺，〈「終身問責」是依法治國的一把「尖刀」〉，《中國共產黨新聞網》，2014年10月23日，<http://cpc.people.com.cn/pinglun/BIG5/n/2014/1023/c241220-25896938.html>。



習近平主政迄今不斷高舉共產主義為治國圭臬，因此推行第三次分配、共同富裕、國進民退等等違反人類經濟發展通則舉措，終至當前民不聊生、無助於改善貧富差距。

平與中共的專權，要因人設事、羅織罪名並不困難，致使「終身責任追究制度及責任倒查機制」就成為以法治包裝人治的做法。在終身責任與倒查機制的制約下，多年來形塑的氛圍，卻可能引發如下的結果：

- 一、挾怨報復相互檢舉以致人人自危。
- 二、紛紛對當權派效忠保命，讓中共與習近平更加威權甚至極權，人民受法律保障的機會更加被壓縮。
- 三、大陸社會與官僚體系內部引發更多的怨懟，對司法體系因政治干預的不信任，並因此造成大陸內部的分歧。

若習近平為政治需求，而隨意「欽點」終身追查責任對象，則與被「欽點」對象有「不正常」官商關係的國際富商大賈甚至臺商，都將難以避免遭受牽連。

習近平主政迄今不斷高舉共產主義為治國圭臬，因此推行第三次分配、共同富裕、國進民退等違反人類經濟發展通則舉措，終至當前民不聊生，如今又暴露以法治包裝人治的法律設計，可能造成大陸社會的不安，此種氛圍必將促使大陸經商環

境的不確定性增高，進而減損各方投資意願。富商大賈與臺商若撤離大陸，顯然更將灼傷大陸經濟發展，若經濟進一步弱化，則各種菁英無法自大陸市場獲利，而不再盲目協助大陸提升影響力的作為，大陸在國際社會影響力自然下降，若加上經年來所提倡的「依法治國」實質變成「以法治包裝人治」的結果，那麼影響力下降、經濟萎縮、各界菁英無法獲得利益的「惡性循環」將無法避免。

經商投資停看聽

縱然大陸的經濟前景，早因習近平自主政以來高舉馬克思主義，執行違反經濟運行原則的各類經建政策而受挫，更可能因此次范一飛案的查辦，暴露「法治包裝人治」現實，造成大陸社會不安氛圍蔓延而進一步受挫，甚至使臺灣與國際社會政治、經濟穩定連帶受害，全球各國必須謹慎提防。當前更重要的是，提醒國際富商大賈、各類菁英與臺商如何在經濟前景黯淡，且明顯顯露「法治包裝人治」的大陸法制現實中自保，將成為各國政府必須嚴肅面對的課題。



慎防 中共運用「楓橋經驗」 影響我國家安全

◆ 調查局兩岸情勢研析處 — 黃奕維

所謂「楓橋經驗」是中共 60 年代初在大陸浙江就地處理群眾問題與紛爭的經驗，以「發動和依靠群眾，堅持矛盾不上交，就地解決，實現捕人少，治安好」來「發動群眾、對階級敵人加強專政」，被認定的「階級敵人」將遭到批鬥，甚至打死，時獲得中共領導人毛澤東讚賞，更下令全大陸學習推廣。

習近平對「楓橋經驗」的重視

中共中央總書記習近平日前特地赴中國大陸浙江省紹興市楓橋鎮楓橋經驗陳列館視察，習近平表示「重溫『楓橋經驗』誕生演進歷程，瞭解新時代『楓橋經驗』

創新發展情況」，並指示「堅持好、發展好新時代『楓橋經驗』」，堅持黨的群眾路線，正確處理人民內部矛盾，「緊緊依靠人民群眾，把問題解決在基層、化解在萌芽狀態」。「楓橋經驗」簡言之，就是就地處理群眾的問題與紛爭，即「小事不

(Photo Credit: ArchDaily, UAD, https://www.archdaily.cn/cn/918854/feng-qiao-jing-yan-chen-lie-guan-zhe-jiang-da-xue-jian-zhu-she-ji-yan-jiu-yuan-jian-zhu-jiu-yuan?ad_medium=gallery)

毛主席的革命文艺路线胜利万岁！

要使文艺很好地成为整个革命机器的一个组成部分，作为团结人民、教育人民、打击敌人、消灭敌人的有力的武器，帮助人民同心同德地和敌人作斗争。

毛泽东



把“枫桥经验”坚持好、发展好
把党的群众路线坚持好、贯彻好

——习近平



習近平自 2012 年主政以來，多次強調「楓橋經驗」，展現對其之重視。（Photo Credit: Siyuwj, <https://w.wiki/8Uvc>）

「楓橋經驗」是 1963 年社會主義教育運動開展初期，遵照毛澤東「千萬不要忘記階級鬥爭」的指示，在浙江楓橋產生的經驗，是透過「思想政治工作」進行教育、評審和說理鬥爭，並依靠群眾就地監督和改造「非法分子」的作為。

出村、大事不出鎮、矛盾不上交」的工作原則，甚至延伸為「黨政動手，依靠群眾，預防糾紛，化解矛盾，維護穩定，促進發展」的「楓橋新經驗」。

習近平自 2012 年主政以來，迄今已超過 30 次強調「楓橋經驗」，¹而查閱大陸《中國知網》資料庫，以「楓橋經驗」為主題的文獻，自 2012 年迄 2023 年 10 月共 2,373 篇（從 2012 年的 7 篇，逐年上升，到 2022 年的 285 篇，2023 年更超過 445 篇）。另 2018 年為配合「楓橋經驗」

55 週年紀念大會而新建的「楓橋經驗陳列館」，更被列為浙江省紹興市「十大紅色旅遊景區」。「堅持和發展新時代『楓橋經驗』」已經寫入中共的第 3 個歷史決議和中共 20 大報告，凸顯中共近年對於「楓橋經驗」的自豪與重視。

推廣「楓橋經驗」 形成對人民的嚴密監控

最初中共推廣「楓橋經驗」的目的，或許是希望地方幹部即時處理基層民眾的

¹ 習近平曾強調「各級黨委和政府要充分認識『楓橋經驗』的重大意義，發揚優良作風，適應時代要求，創新群眾工作方法，善於運用法治思維和法治方式解決涉及群眾切身利益的矛盾和問題，把『楓橋經驗』堅持好、發展好，把黨的群眾路線堅持好、貫徹好」、「要堅持和發展新時代『楓橋經驗』，完善正確處理新形勢下人民內部矛盾機制，及時把矛盾糾紛化解在基層、化解在萌芽狀態」。



2018 年為配合「楓橋經驗」55 週年紀念大會而新建的「楓橋經驗陳列館」，被列為浙江省紹興市「十大紅色旅遊景區」。(Photo Credit: ArchDaily, UAD, https://www.archdaily.cn/cn/918854/feng-qiao-jing-yan-chen-lie-guan-zhe-jiang-da-xue-jian-zhu-she-ji-yan-jiu-yuan-jian-zhu-jiu-yuan?ad_medium=gallery)

需求，但實際狀況卻演變成對民眾的全面監控與壓制，以「網格化」管理形成異常嚴密的維穩系統，甚至阻擋民眾「上訪」陳情。大陸部分地區建立自派出所到群眾家門口的聯絡線，分成不同的警務站或警務點管理，達到不用派出大批警察就能及時處理群眾事件的方式。部分城市亦大量聘僱「網格員」，分層監控城市居民，例如河南省開封市建立 3,858 個一級網格、8,500 個二級網格，配備專（兼）職網格員 3.2 萬餘名，全市「零上訪」、「零事故」、「零案件」的「三零」績效綜合成績使其近 2 年在河南省的評比名列前茅，深獲中共的嘉許。

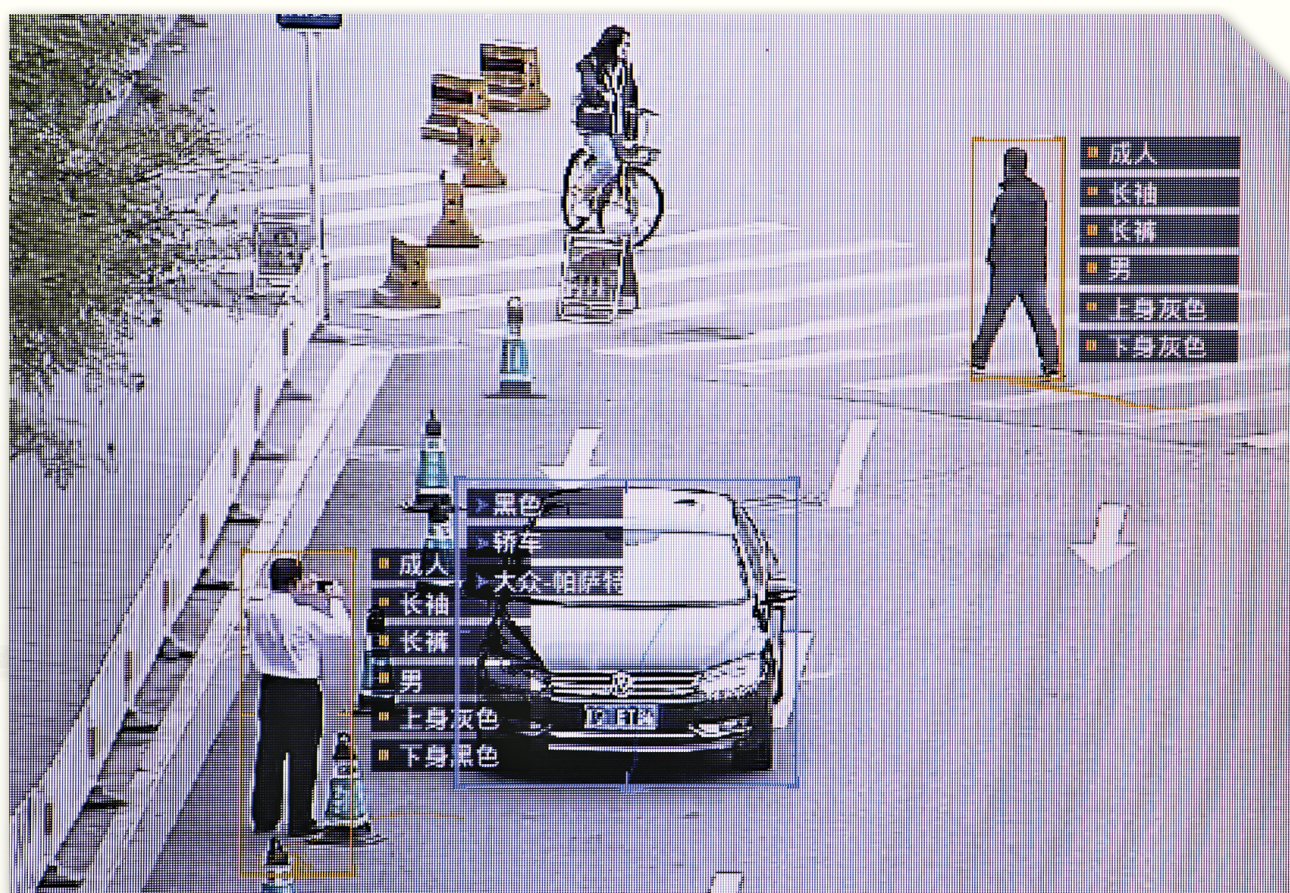
除了運用「人」的監控，中共也結合科技強化監控、蒐情的效率，中共的現代監控計畫開始於 2003 年的金盾工程（Golden Shield Project），由中共公安部運作，包括嚴格的網路審查和實體監控。公安部建立資料庫，包括幾乎全大陸的戶口資料、旅行及犯罪紀錄。各地政府還有另屬的當地資料庫，列入黑名單者，被禁止使用公共交通工具，如預訂巴士、火車或飛機票，警方就會出動。此外，亦有「銳眼」（Sharp Eyes）²、安全城市（Safe Cities）和天網（SkyNet）等監控工程。許多地方政府均設有「『智』理中心」或「鄉村微腦」的監控中心，包括地圖、攝影機

位置、房屋數量、人口等資訊均能即時監控，並調動無人機或警力，利用數位化手段「發現和解決矛盾」。

大陸相關部門因為上述的計畫大幅提昇了「網格化」管理的能力，主要手段包括利用全球定位系統（GPS）傳感器、智慧型手機、行車記錄器影像，再加上可全城追蹤的臉部識別技術，使得私人和隱蔽的民間團體難以形成和運作而不被發現。電腦、智慧電視和手機使用之網路管控也使中共得以遠程監控人民，並對社群媒體

內容進行監視與封鎖。然而這些作為卻沒有相關約束、制衡或究責的機制，造成中共恣意的行政擴權、對人民隱私及基本人權的侵害。

大陸官媒《人民網》近日更讚許作為「楓橋經驗」發源地之一的楓橋鎮楓源村，連續18年實現「群眾零上訪、幹部零違紀、百姓零刑事、村民零邪教」，變相鼓勵地方官員及早壓制地方矛盾，避免民眾上訪造成中央的困擾。



除了運用「人」的監控，中共也結合科技強化監控、蒐情的效率，如銳眼、安全城市和天網等監控工程。
（圖片來源：路透社／達志影像）

² 係透過監視器、人臉辨識技術，以及居民家中安裝的特殊電視盒，讓民眾透過電視和智慧型手機看到監控影像，並能透過按鈕向警方舉報。



電腦、智慧電視和手機使用之網路管控使中共得以遠程監控人民，並對社群媒體內容進行監視與封鎖。

「楓橋經驗」的海外實踐

「楓橋經驗」不僅可以運用在大陸內部「維穩」，甚至也延伸到海外。近來引起國際關注的「海外警僑服務站」，以服務僑民之名，行監控、鎮壓、遣返海外華人之名。《浙江警察學院學報》曾刊出「新時代海外『楓橋經驗』的探索與實踐——以青田縣為例」一文，文中便透露「海外警僑服務站」的工作包括蒐集海外「維穩情報」、壓制異議言論、打擊法輪功等「邪教」組織、建立海外情報網路，避免境外因素影響大陸內部穩定，成為大陸海外「維穩」的最重要力量。甚至與大陸當地的使



秘密警察局「轉型」以雲端運作 監控澳洲的中國異見人士

澳洲已發現中共透過騰訊的雲會議平臺成立「雲上警僑」聯絡站，並由大陸留學生擔任海外聯絡官。（圖片來源：自由亞洲粵語 FB，<https://www.facebook.com/photo.php?fbid=660265772801036>）

領館、駐外警務聯絡官配合，直接威脅、騷擾目標或其家人，迫使其「自願」返回大陸，接受「洗腦教育」或「法律威攝」。大陸更大量成立海外僑胞團體，鼓勵華僑華人在海外參政議政，或兼任社會職務，培養「代理人」，發揮對中共「有利」的影響力。縱然各國逐漸升高對大陸「海外警僑服務站」的關注與查緝，大陸依然沒有放棄「楓橋經驗」的海外實踐，僅是將實體的服務站減少，改以虛擬的「雲端會議平臺」取代，例如澳洲已發現中共透過騰訊的雲會議平臺成立「雲上警僑」聯絡站，並由大陸留學生擔任海外聯絡官。

慎防中共將「楓橋經驗」運用在對臺滲透

澳洲學者漢彌爾頓曾以《無聲的入侵》一書羅列大陸如何滲透澳洲，並提到「因為澳洲環境開放，有大量中國移民，又堅守多元文化主義，於是成為中國用以測試各種滲透與顛覆手法的練兵場」。我國學者曾歸納中共對臺統戰、滲透的5種作法，包括：「培植臺灣網紅、臺青」、「紅色資金透過金流控制網紅、直播主言論」、「砸錢給臺灣公關公司影響言論」、「講有利於中共言論『抖內』就變多」、「在地協力者在臺協助」等。而大陸則有「借

力使力」透過在地宣傳者如臺灣網紅操作；「兩手操作」一邊造假一邊放出大陸可解決問題，藉由真假訊息的大量混雜，引發人民對政府或政策的反感，並增加對大陸的嚮往；「精準傳播」以青少年愛用的抖音、小紅書包裝假訊息等假訊息散布模式。

前述相關作法與楓橋經驗強調的「發動和依靠群眾就地解決問題、達成目標」十分一致。然而在言論自由的大傘下，



中共利用民生議題短影音 介選帶風向

國安會表示，近期發現中共將臺灣特定媒體的節目，特別是民生相關議題，剪輯成短影音，藉特定社群帳號及抖音、小紅書、YouTube 等平臺散播，企圖形成輿論，進而影響選情，國人應提高警覺。



中共對臺統戰、滲透的作法包括透過金援控制網紅、直播主言論，並以青少年愛用的抖音、小紅書等平臺包裝假訊息等做精準傳播。（圖片來源：大陸委員會 FB，<https://www.facebook.com/photo?fbid=733350772151347>；<https://www.facebook.com/photo.php?fbid=730480432438381>；<https://www.facebook.com/photo?fbid=728761962610228>）



於鬼神象類唯聞者能知敵之情○杜牧曰象者類也言不可以他事比類而求○梅堯臣曰不可以卜筮知也○不可以象類求也○張預曰不可以事之相類者擬象而求○不可驗於度○曹鼎曰度不可以事數度也○遠近小大即可驗之於度數人之情偽度不能知也○梅堯臣曰不可以度數驗也言先知之難也○張預曰不可以度數推驗而知必取於人知敵之情者也○曹鼎曰因人也○李筌曰因情可以卜筮知形氣之物可以象類求天地之理可以度數驗唯敵之情必由聞者而後知也○張預曰鬼神象類度數皆不可以求先知必因之而後知也○故用間有五有因間有內間有反間有死間有生間○梅堯臣曰五間之名也○張預曰此五間之名因間當為鄉間故下文云鄉間可得而便也

五間俱起莫知其道是謂神紀人君之寶也

曹操曰同時任用五間也○李筌曰五間者因五人用之○杜牧曰五間俱起者敵人不不知其情泄形露之道乃神鬼之網紀人君之寶也○梅堯臣曰五間俱起以間敵而不知我知之之道是曰神妙之網紀人君之所貴也○王哲曰五間俱起人不測是用兵神妙之大紀人主之重寶也○賈林曰紀理也言敵人不測我以何道如通神理也○張預曰五間循環而用人莫能測其理蓋乃神妙之網紀人君之重寶也

因間者因其鄉人而用之○杜牧曰因敵鄉國之重寶也

為間也晉豫州刺史祖逖之鎮雍丘愛人下士雖跡交賤諒皆恩禮而遇之河上堡因先有任子在胡者皆聽兩屬特遣濟軍為抄之明其未附諸塢王感戴胡有異圖輒密以聞前後剋獲蓋由於此西魏韋孝實使齊人斬許益而來猶其義也○賈林曰讀因間為鄉間○杜佑曰因敵鄉人知敵表裏虛實之情故就而用之可使伺敵也○梅堯臣曰因其國人利而使之○何氏曰如春秋時楚師伐宋九月不服將去宋楚大夫申叔時曰祭室反耕者宋必聽命楚子從之宋人懼使華元夜入楚師晉子反之於楚楚之曰當君使元以病告曰弊

《孫子兵法》「用間篇」提到，在敵我未戰前或已計劃決戰時，先做好收買及培養「在地協力者」，取得對方機密情報或散播我方假情報，以讓我方知己知彼、立於「未戰先勝」優勢地位，之後再以裡應外合及發動奇襲挫敗或消滅對方。

配合中共宣傳言論者往往難以遏止，甚至由於中共資金運用的靈活性與組織的隱蔽性，在難以連結在地協力者與中共的關聯下，造成司法單位查緝與偵辦的困擾。

《孫子兵法》「用間篇」提到，在敵我未戰前或已計劃決戰時，先做好收買及培養「在地協力者」，取得對方機密情報或散播我方假情報，以讓我方知己知彼、立於「未戰先勝」優勢地位，之後再以裡應外合及發動奇襲挫敗或消滅對方。當前中共對臺統戰、滲透的企圖與作為，正是「用間篇」的實踐。有鑑於中共對「楓橋經驗」的重視，我國則要慎防中共將「楓

橋經驗」運用至臺灣，透過在地協力者、監控軟體蒐集我政經情勢，例如利用類似「網格員」的模式，由在地協力者負責在臺監控、打入特定政黨、團體，並配合中共在臺釋放假訊息，拉攏中間選民與意見領袖、發動陳抗或進行「顛覆」行為，並搭配「非戰爭軍事行動」（為達成一定政治目的，使用軍事力量，以非暴力或有限暴力手段所遂行非戰爭方式的軍事行動）與「灰色地帶」戰術（避免引發衝突、運用界線模糊以延遲對手決策，以及運用種類超越政治與軍事層面的手段），對我國家安全造成威脅與傷害。



中國大陸國家安全工作 所形塑的社會壁壘極限

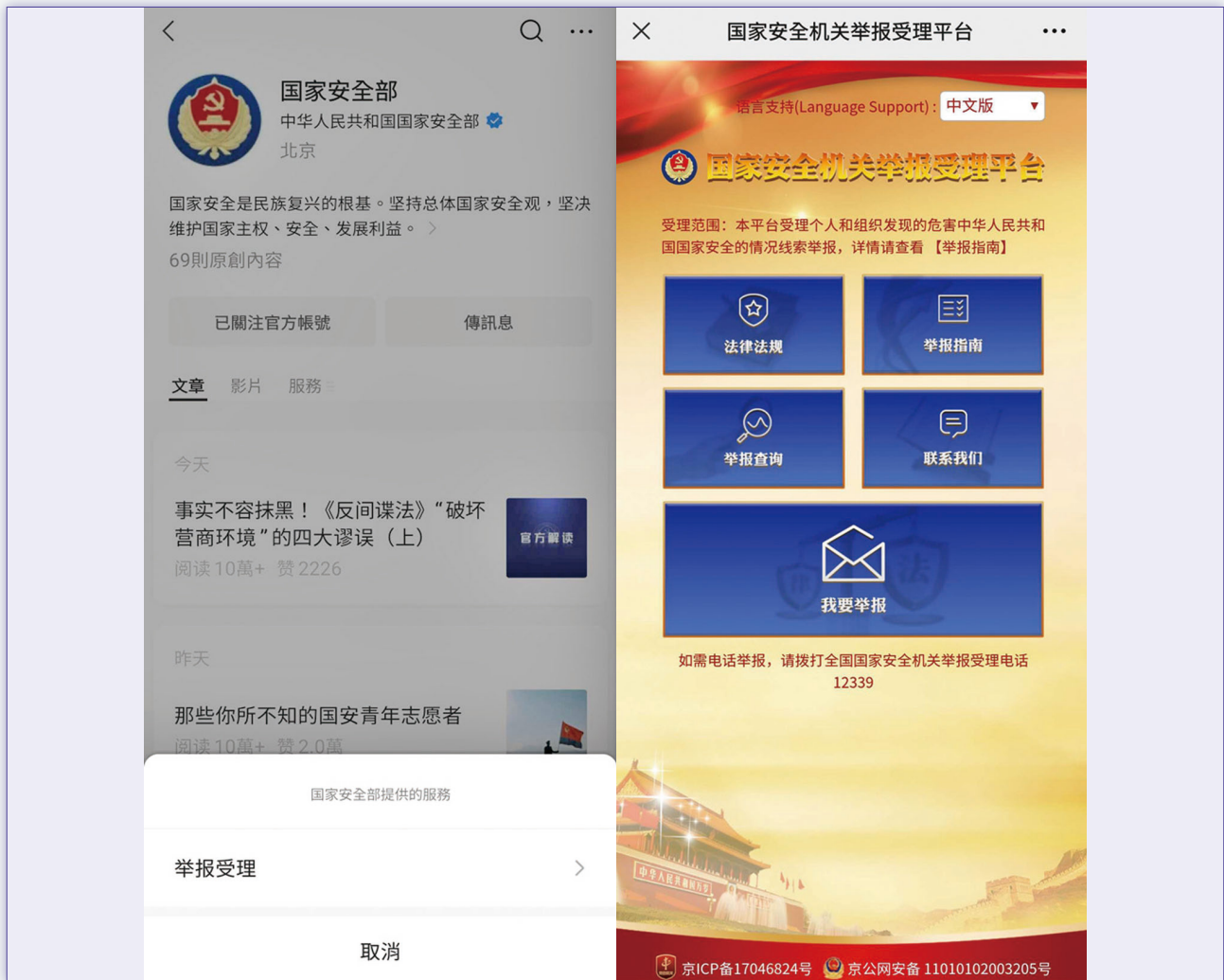
◆ 劉彥材

中國大陸在國家安全工作上，採取積極立法制約方式，賦予主管機構多重專權，規範個人或組織之舉報義務，並以黨國民族情感意識，網路引導人民自發性附和，蔚為集體主義的壁壘高牆；在當前國際對抗大環境的驅使下，不斷強化合法性，以及黨國民族大義的正當性，深植人民黨同伐異的集體潛意識，終將以不可逆的趨勢，扼斷社會每一株反思的芽苗。

國家安全部門將舉報工作訴諸 人民義務

近十年，中共積極推動一系列的國家安全法制化作為，自2015年7月1日的《中華人民共和國國家安全法》、2016年《中

華人民共和國境外非政府組織境內活動管理法》、2020年《中華人民共和國香港特別行政區維護國家安全法》，一直到2023年7月1日正式施行新版《反間諜法》；新版《反間諜法》不僅將原本44條擴增為



中共國安部不僅破天荒設立微信公眾號，更將前設的「國家安全機關舉報受理平臺」納入，讓社會檢舉行動成為更「便民」的措施。（圖片來源：截自國家安全部微信公眾號）

71 條，更以法律義務要求，鼓勵公民和組織檢舉間諜行為；同時，主管中共國家安全工作、領導全國國家安全機關的國家安全部（簡稱國安部），不僅破天荒的設立微信公眾號，更將該部前設的「國家安全機關舉報受理平台」納入，讓社會檢舉行動成為更「便民」的措施。

「國家安全機關舉報受理平台」是中共國安部在 2018 年所設立，受理任何組織和個人登錄舉報「涉嫌違反國家法律，

從事危害中華人民共和國國家安全活動的情況線索」，與涉及《中華人民共和國刑法》、《中華人民共和國反間諜法》、《中華人民共和國反間諜法實施細則》規定的間諜行為，及其他危害國家安全等違法行為；除了網路平臺，還有全國統一電話專線，以及直接前往國家安全機構舉報的管道，中共對舉報者將予以保密，屬實且具有積極貢獻者，更將予以獎勵，採取積極動員人民的手段，以求確實達成防諜制變的目的。



除了網路平臺，中共舉報管道還有全國統一電話專線和直接前往機構舉報，並將保密舉報者予以獎勵，採取積極動員人民的手段，以求確實達成防諜制變的目的。

不明確的黨國民族情感作為執法圭臬

此外，中共國安部的微信公眾號，開宗明義指出：「國家安全是民族復興的基礎，堅持總體國家安全觀，堅持維護國家主權、安全、發展利益」，意味著該部將民族主義及集體主義作為國家安全工作的至高圭臬，打著「民族復興」的旗號，從事國家安全工作；此執法目標不僅兼具外部及內部性的強勢立場，亦存有法律的歧

視性及排他性等顧慮。此外，中共甚至在全國人大常委會修訂與徵求大眾意見中之《治安管理處罰法》草案第 34 條規定：「在公共場所或者強制他人在公共場所穿著、配戴有損中華民族精神、傷害中華民族感情的服飾、標誌」（第 2 款）、「製作、宣揚、散布有損中華民族感情的物品或言論」（第 3 款），將遭致最多 15 日拘留併科人民幣 5,000 元之處罰」，但條文所稱之民族感情及精神，則難以有客觀及標準化的定義，違反法律明確性原則。



荆门市东宝区人民检察院

21-7-8 09:26 来自 微博网页版

加关注

【#检察日报评网红穿日式洛丽塔裙跳舞#】#官方回应网红穿日式洛丽塔裙跳舞#7月5日，媒体报道#网红穿日式洛丽塔裙在博物馆门口跳舞#，被众多网友谴责行为不妥，后#机智的党妹道歉#称由于对历史“无知”导致错误，并删除该视频。目前官方已经介入调查。每一个国人都不会容忍谁在民族苦难伤口上撒盐，切不可挑战道德底线，更不能僭越法律红线。如果想抖机灵耍小聪明，碰瓷历史，一边赢一波点赞关注，赚得盆满钵满，一边却又用无知的幌子刺痛国人的爱国情感，受到的必定是道德的谴责与法律的惩罚。



2

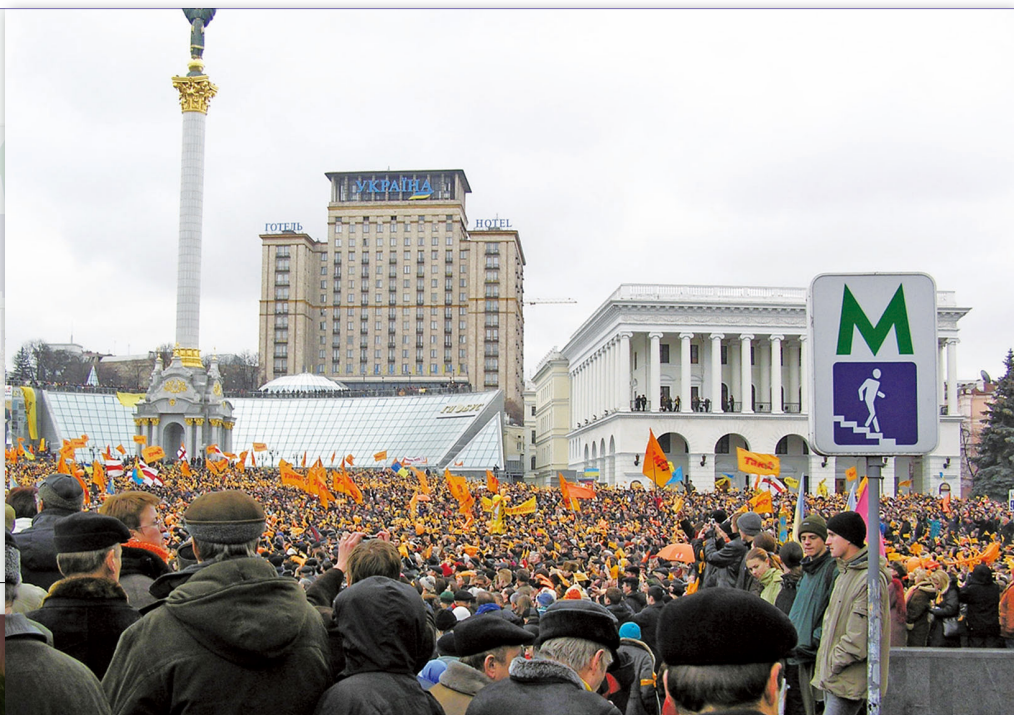
6

19

分享这条博文

中共的《治安管理處罰法》草案第 34 條規定：「在公共場所或者強制他人在公共場所穿著、配戴有損中華民族精神、傷害中華民族感情的服飾、標誌」將遭致處罰，但條文所稱之民族感情及精神，難以有客觀及標準化的定義；之前就曾有大陸網紅穿日式蘿莉塔裙在博物館門口跳舞，遭網民與官方譴責批判。（圖片來源：截自荊門市東寶區人民檢察院微博，<https://weibo.com/2696964800/KnKSWMgS>）

顏色革命是指 1980 ~ 2010 年代在中亞和東歐等國家舉行全國選舉後，由於選舉不透明、舞弊或其他政治事件而引起的人民大規模抗議運動；2004 年烏克蘭的橙色革命屬於其中之一。（Photo Credit: Serhiy, <https://w.wiki/5cQW>）



香港「反送中」運動持續超過一年以上，被視為香港回歸後最嚴峻的政治、民主與人權危機，亦對中共當局造成極大的影響。（Photo Credit: Studio Incendo, <https://flic.kr/p/2i82xtp>）

經常將民族主義與一黨專政之國家主義包裹綑綁的中共當局，不免讓人擔憂其國家安全法律制訂與執行之目的與手段，是否以民族主義為藉口，不惜犧牲各階層權利，也要維護黨國所認定的集體安全利益；爬梳中共積極推動一系列國家安全立法的背景，可窺探其立法的不安全感淵源，不僅未隨綜合國力增強而緩解，反在近年更趨極限。從上世紀的蘇聯解體、中亞及

東歐「顏色革命」，以及遭「和平演變」等國際外部隱憂，加諸歷次發生在內部的重大社會危機，不論是天安門事件、香港「反送中」運動，以及新冠疫情期間的「白紙運動」等，或近年與美國及其聯合盟友的競爭局勢，都讓中共當局認為境外勢力不論經濟、文化、軍事等各層面，對其意圖顛覆的作為永不止歇，如今年美國中情局長威廉·伯恩斯公開宣示「美國在重建



新版《反間諜法》第 26 條提及，國安機關依法執行任務時，經市級以上負責人批准，即可查閱、調取有關的文件、數據、資料、物品，有關的個人和組織應當配合；其意涵即是任何組織或個人，若被中共國安部門選定，就必須提供所有資訊。

中國的情報網路取得了進展」，這些赤裸裸的對抗，讓中共當局自認已足以讓其人民信服，為了國家安全，做再多也不為過。

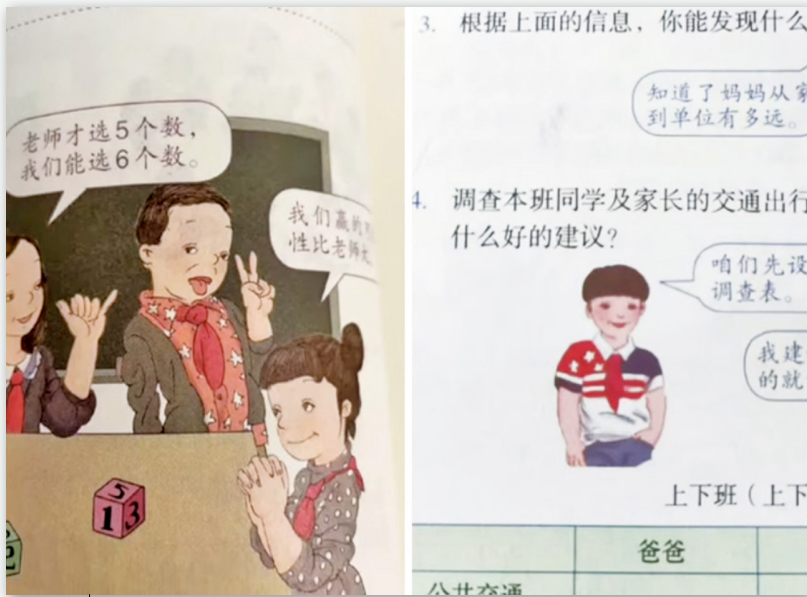
主管機關擴充審度職權引人疑懼

中共對境外干涉內政、意圖分裂國家的顧慮，併同延伸至對人民的不信任，終成為積極對人民採取嚴格管制措施的國安立法濫觴；如新版《反間諜法》第 26 條提及，國家安全機關工作人員依法執行反間諜工作任務時，經過市級以上負責人批准，即可查閱、調取有關的文件、數據、資料、物品，有關的個人和組織應當予以配合；其意涵即是任何組織或個人，若被中共國安部門選定，就必須提供幾乎所有資訊，雖然該條文亦有規範，不得超出執行反間諜所需的範圍和限度，但在司法審認罪嫌之前，國安與行政部門就有選定及核定探

查隱私的權力，令人擔憂是否會為了求「績效」，將權力無限上綱，先射箭再畫靶，甚至構陷入罪的疑慮。

社會趨向對政府政策噤聲或極端壁壘對抗

中共國家安全法制的強勢推展，不僅是集體主義的擅政工具更加完備，要求人民及組織之間履行的舉報「義務」，也就是意味著國家的觸手，以去中心化的區塊鏈模式分散到各基層，杯弓蛇影地鼓勵在內部尋找敵人；如 2022 年 5 月間，「中國教育部」轄下「人民教育出版社」出版的小學數學課本插畫，其非典型畫風以及出現星條旗服飾，遭網民質疑是否為意識形態的滲透，醜化中國人民形象，意圖讓民族自我否定，而大規模舉報官方，要求從國家安全方向查察；風行草偃，長期受



2022年5月，「中國教育部」轄下「人民教育出版社」出版的小學數學課本插畫，其非典型畫風以及出現星條旗服飾，遭網民質疑是否為意識形態的滲透。（圖片來源：截自中國新聞社 YT，<https://youtu.be/Vviemc5xpj8?si=xIZ-splOXQGxw3M>）



在中共「內網」表達對政府或黨不同立場的多元想法或批判，不僅容易遭受「網暴」，更有遭舉報觸法的可能，因此，近年多有翻牆至外網，甚至移民國外發聲，而被稱為「潤」（run）的人愈來愈多。

黨國民族主義薰陶的中國人民，運用不明確但又便於舉報的法律條規，在基層形成文革式相互攻訐。而許多對中共當局宣示效忠的自媒體博主（網路影音作者，中國大陸用語），早已憑藉著政治正確的「底氣」，對被認為不愛國、崇洋媚外的個人或群體口誅筆伐，動輒冠以「反賊」、「殖人」等貶抑稱呼。

在中共防火牆的「內網」，表達對政府或黨不同立場的多元想法或批判，不僅容易遭受「網暴」（網路暴力），在各項國安立法後，更有遭舉報觸法的可能，因此，近年多有翻牆至外網，甚至移民國外發聲，而被稱為「潤」（以英語「run」同音詞意味逃跑）的人愈來愈多，許多「潤」走的人，因為被國內抨擊而激化，或為了吸引更多流量，也走向了非理性立場，宣揚更為極端之反國家民族主義言論。人民

面對動輒遭監控及遭受舉報的風險，對於黨國治理，不是因為寒蟬效應而採妥協、隱忍之「自我審查」態度和方式，就是無限上綱至國家安全，推波助瀾地黨同伐異；不僅造成人民政治參與的沉默螺旋，也製造人民彼此間，甚至國家間的惡意螺旋。

結語

世界各國為了達到保護國家安全，防止滲透顛覆的目的，可以理解必須以法律作為必要手段以及最小公約數，但若如同中國大陸藉由法律賦予國家安全部門過當的權力，或動員民眾將舉報作為義務，造成社會壁壘，將以不可逆的趨勢，滋養黨國集體主義的林木，政府政治阻止任何獨特萌芽成長空間，終究只會形成社會單一林相。



菲美增設美軍駐地 之地緣戰略意義

(Photo Credit: U.S. Marine Corps, photo by Savannah Norris, <https://www.dvidshub.net/image/8130721>)

◆ 中興大學國際政治研究所博士候選人 — 吳宜貞

菲律賓同意美國在該國 4 處軍事基地新增駐軍，係為因應臺海衝突可能性升高？抑或利用菲律賓重要的戰略位置加大「遏中」、「制中」力度？

擺盪於美中之間的菲律賓

冷戰結束後，菲律賓戰略地位的重要性未如以往，自老馬可仕（Ferdinand Marcos）政府垮臺後，菲律賓外交政策始終擺盪在美、中之間。羅慕斯（Fidel Valdez Ramos）政府時期，與中國保持友

好關係，但仍與美國簽署外國軍隊駐菲協議（Visiting Forces Agreement）；其後的亞羅育（Maria Gloria Macapagal-Arroyo）政府則採取親中策略，同意與中國共同開發南海以換取其對菲國基礎建設的經濟援助。¹

¹ Bill Hayton 著、林添貴譯，《南海 21 世紀的亞洲火藥庫與中國稱霸的第一步》，麥田，2015 年，頁 193-200。

但艾奎諾三世（Benigno S. Aquino III）執政後，初期與中國尚維持友好關係，後來一方面為轉移國內經濟蕭條的焦點，另方面對外與中國發生南海島礁主權爭議問題，政策轉而親美。繼之杜特蒂（Rodrigo Duterte）上臺初期，則又將菲律賓拉回到靠近中國這一邊，杜特蒂強調菲律賓必須發展一套能夠在大國博弈之間生存的法則，尤其在中、美兩強間的共處之道，成為促進經濟發展與鞏固國家安全的基礎。²

小馬可仕上臺，聯美抗中？！

菲美兩國曾於 2014 年簽署《加強防務合作協議》（Enhanced Defense Coop-

eration Agreement, EDCA），根據此協議，菲律賓授權美軍以輪流形式使用在菲國境內的許可基地。³ 2023 年 2 月 2 日美國國防部長奧斯汀（Lloyd Austin）在馬尼拉會見菲律賓總統小馬可仕（Ferdinand Marcos Jr.）之後，發表此次在菲律賓新增的地點和擴大的准入權限，另根據菲律賓總統府新聞辦公室聲明，小馬可仕批准美軍使用的基地有 3 座位於菲律賓北部，⁴ 包括卡加延省（Cagayan）聖安娜（Santa Ana）一處海軍基地和一處機場，以及鄰省伊薩貝拉（Isabela）一處陸軍軍營，第 4 處基地則位於巴拉望島（Palawan Island）南端外海的巴拉巴克島（Balabac Island，靠近南海）；而其中位於卡加延省的海軍



冷戰結束後，菲律賓戰略地位的重要性未如以往，其外交政策始終擺盪在美、中之間。

² 蔡鵬如，〈杜特蒂指亞洲應有獨立外交政策〉，《中時電子報》，2018 年 5 月 7 日，<https://www.chinatimes.com/newspapers/20180507000450-260119?chdtv>。

³ 左正東、鄭顯旭，〈美菲軍事合作與美軍對菲律賓的救災援助〉，《全球政治評論》，2021 年，第 73 期，頁 63。



美軍駐菲新增的 4 個基地地點，其中位於卡加延省的海軍基地距離臺灣僅約 400 公里，是除中國大陸之外最靠近臺灣的大片陸地。

基地距離臺灣僅約 400 公里，是除中國大陸之外最靠近臺灣的大片陸地。⁵

此舉正可為美軍靠近臺灣和中國南海地區提供了更大的戰略立足點，從地緣上不僅使美國得以監視臺灣和南海動向，在發生衝突時美軍可以快速行動，也使美國填補了與太平洋盟國的聯盟網絡缺口，完成了美國印太戰略（Indo-Pacific Strategy）中的關鍵一環，使其得以橫跨日本、韓國、菲律賓和澳洲，屆時，美軍可在這些基地輪流駐紮。



美國軍方過去常年大規模駐紮在菲律賓的克拉克空軍基地（上）和蘇比克灣海軍基地（下）。（Photo Credit: U.S. Air Force, photo by Val Gempis, <https://w.wiki/8QWu>; U.S. Navy, photo by David R. Sanner, <https://catalog.archives.gov/id/6470156>）

從戰略上來看，此次在菲律賓新設的美軍基地，不同於美國軍方過去數十載常年大規模駐紮在菲律賓的克拉克空軍基地（Clark Air Base）和蘇比克灣海軍基地（Subic Bay Naval Station），而是讓美軍輪流駐紮，以便在臺海或南海發生衝突時可以展開行動。⁶

⁴ 菲律賓呂宋島北部與臺灣相距僅 195 海里（約 360 公里），而 EDCA 協定中的前 5 個基地都不在呂宋島北部。

⁵ 傅東飛（Rupert Wingfield-Hayes），〈菲律賓為美軍增設四個基地 大規模駐軍可能性不大〉，《BBC 中文網》，2023 年 2 月 2 日，<https://tw.sports.yahoo.com/news/菲律賓為美軍增設四個基地-大規模進駐美軍可能性不大-083502240.html>。

⁶ 同註 5。



從戰略上看，此次在菲律賓新設的美軍基地是讓美軍輪流駐紮，以便在臺海或南海發生衝突時可迅速展開行動；圖為美菲去年 11 月在巴拉望島的聯合軍演。

（Photo Credit: U.S. Marine Corps, photo by Nicholas Johnson, <https://www.dvidshub.net/image/8135285>）



菲律賓是中國「帶路倡議」發展的重要地緣戰略國家，準備與小馬可仕「建立良好的工作關係」；而小馬可仕強調在大國間要學會「走鋼索」的平衡策略，不得罪也不依附任何一方。

地緣政治下菲律賓的 避險（Hedging）戰略

小馬可仕總統上臺後，中美積極拉攏菲律賓的意圖至為明顯，畢竟菲律賓是美國第一島鏈上傳統的重要盟友，期待持續強化美菲同盟；同時，菲律賓也是中國「帶路倡議」（Belt and Road Initiative, BRI）發展的重要地緣戰略國家，⁷ 北京也準備好與小馬可仕「建立良好的工作關係」。因此，小馬可仕自競選開始即一直強調，在大國之間也要學會「走鋼索」的平衡策略，不得罪也不依附任何一方，只要中美給予好處，菲律賓沒有拒絕的道理。⁸ 而菲律賓

國內政經情勢的發展、國際局勢的變化以及如何延續前總統杜特蒂追求自主與獨立的外交政策，未來皆可能是影響小馬可仕總統外交政策的因素。

小馬可仕總統結束去（2023）年訪中行程後表示，菲中雖因南海島嶼主權爭議頻生齟齬，但兩國經貿關係密切，中國是菲律賓的主要貿易夥伴，會盡可能在追求區域和平與兩國國家利益上（與中國）合作。⁹ 由此可見，面對菲律賓國內強大的親

⁷ 所謂「帶路倡議」包括「絲綢之路經濟帶」與「21 世紀海上絲綢之路」。邱文達，〈中國的帶路倡議 馬來西亞的挑戰與解決方案〉，《歐亞研究》，2020 年 7 月，第 12 期，頁 1。

⁸ 宋鎮照，〈國防與經濟 小馬可仕力求兼顧〉，《海峽評論》，2022 年 8 月，第 380 期，<https://haixia-info.com/articles/13141.html>。

⁹ 張沛元，〈菲總統結束訪中 小馬可仕：堅持獨立的外交政策〉，《自由時報》，2023 年 1 月 5 日，<https://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/4176055>。

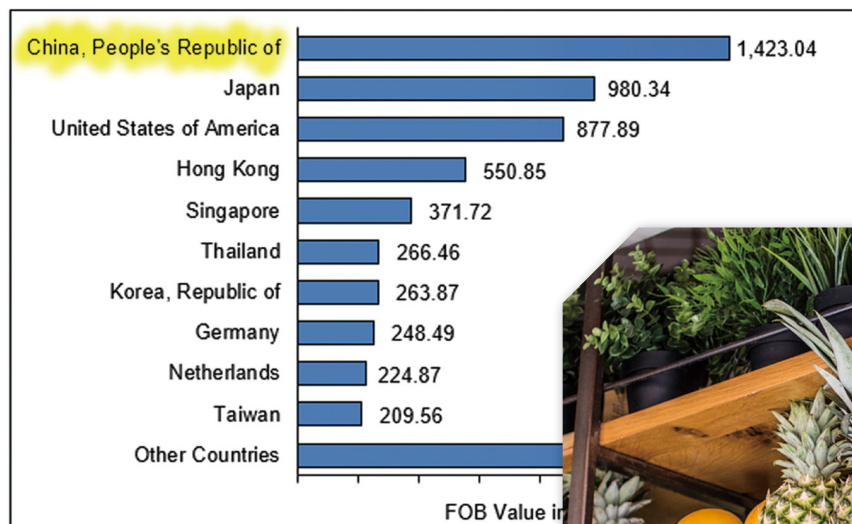
美勢力，小馬可仕總統的外交政策，雖不若前總統杜特蒂的「遠美」，卻也基於菲律賓特殊的地緣戰略位置，延續一直以來的務實外交避險戰略，擺盪在美中之間求取平衡，爭取國家最大利益。

結論

綜上所述，小馬可仕總統考慮同時兼顧「國家安全」與「經濟發展」，於美中之間運用避險策略的行為模式，像是加強與中國經貿合作的經濟扈從、同意美國在菲律賓設立新軍事據點的間接制衡；在美

中戰略競爭下，小馬可仕總統深知菲律賓沒必要選邊站，尤其在南海島嶼主權問題上，儘管小馬可仕會爭取或依靠美國的軍事安全支持，來回應菲律賓國內的「抗中」情緒，但不會去挑釁中國，避免與中國發生軍事衝突。而在地緣上，中國不僅是菲律賓的鄰國，在區域經濟上，菲律賓也是需要與中國加強合作，因此，未來小馬可仕政府在經濟依賴中國，而安全靠攏美國的外交基調下，如何妥善運用避險策略，達到菲律賓對外政策的獨立自主，將可持續觀察。

Figure 5. Value of Philippine Exports by Major Partner Country
March 2023^p



p – preliminary
Source: Philippine Statistics Authority

菲律賓官方統計 2023 年 3 月出口最多的國家為中國，而目前菲律賓也成為中國最大的香蕉和鳳梨進口國，可見中國在貿易上對菲律賓的重要性。（Photo Credit: Republic of the Philippines, <https://psa.gov.ph/content/highlights-philippine-export-and-import-statistics-march-2023-preliminary>）

