

西方國家在克里米亞問題上落居下風

◎胡聲平

烏克蘭轄下的克里米亞自治共和國於今（2014）年3月16日舉行公投，決定是否申請加入俄羅斯或成為獨立國家。一如預期，俄裔人口占多數的選民，以壓倒性的九成六以上比率支持克里米亞加入俄羅斯。美國總統歐巴馬宣稱克里米亞此舉同時違反烏克蘭憲法及國際法，美國絕對不予承認；以德國、英國及法國為首的歐盟國家亦與美國立場一致。由於克里米亞公投的背後有俄羅斯支持，西方國家在公投前已向俄羅斯提出警告，若俄羅斯不予阻止，將對俄羅斯採取嚴厲的制裁。然而俄羅斯在戰略利益考量及國內民族主義力量的支持下，不可能讓步。因此克里米亞重回俄羅斯懷抱幾成定局，西方國家再多的威脅，終將無濟於事。因此，西方與俄羅斯這一輪交手已落居下風。

烏克蘭及克里米亞情勢發展

自去（2013）年11月21日，時任烏克蘭總統的亞努科維奇暫停與歐盟簽署相當於「準成員國」的聯繫國協定，卻與俄羅斯簽署協議，接受俄方150億美元的援助，以求立即改善經濟並為競選連任鋪路；此舉引發反政府示威，大批民眾聚集在首都基輔市中心的獨立廣場。今年2月18日，大批鎮暴警察對示威民眾進行強力鎮壓，許多民眾在衝突中不幸喪生。2月22日烏克蘭國會以壓倒性多數表決通過將總統亞努科維奇罷免，將原訂於2015年3月舉行的總統大選提前至今年5月25日舉行，並推舉國會議長圖爾奇諾夫擔任臨時總統。

2月23日，俄羅斯總理梅德維傑夫公開質疑烏克蘭臨時政府的合法性；同日，烏克蘭國會通過法律，取消《國家語言政府基本原則法》，此舉使俄語喪失在烏克蘭近半數行政區內的地區官方語言地位，引發烏克蘭東南部俄語區民眾的示威抗議，亦引起俄羅斯不滿。由於發現俄軍部隊往烏克蘭調動的跡象，23日當天美國國家安全顧問賴斯警告俄羅斯勿對烏克蘭進行軍事干預；26日美國國務卿凱瑞再度提出警告，表示俄羅斯若對烏克蘭軍事干預將是「嚴重錯誤」。

俄羅斯對美國的警告置之不理。2月27日一群武裝人員占領烏克蘭克里米亞自治共和國的政府與議會大樓，降下烏克蘭國旗，升起俄羅斯國旗，使得烏克蘭危機的焦點由基輔轉向克里米亞半島。同日，克里米亞議會通過對自治共和國政府理藉吉列夫的不信任案，解除其總理，並選出「俄羅斯統一」黨領導人阿克肖諾夫為新總理；他就職後立即呼籲俄羅斯向克里米亞伸出援手。3月1日俄羅斯聯邦委員（議會上議院）授權總統普亭派遣部隊進入烏克蘭領土。3月4日普亭下令向克里米亞增兵，並在當晚致電中國大陸領導人習近平要求支持。

美國對俄羅斯的軍事調動立即予以回應。3月6日美國海軍導彈驅逐艦「特魯斯頓號」駛入黑海，同時美軍也增派戰機至立陶宛和波蘭，以對俄羅斯施壓。美國以軍事部署回應俄羅斯軍隊調動之際，仍未放棄以外交手段解決危機的可能性，3月7日歐巴馬致電普亭，雙方長談一小時，歐巴馬希望普亭接受美方開出的外交解決條件。

就在美國與歐盟等西方國家忙於以外交手段斡旋克里米亞危機之際，克里米亞議會卻在3月6日決定，將在俄羅斯同意下於3月16日以公投方式決定是否加入俄羅斯或先獨立，此舉令西方國家大為吃驚。歐巴馬及歐盟各國領袖均對此一決定加以譴責，歐巴馬並在3月7日發出的聲明中指出：克里米亞的公投違反烏克蘭憲法與國際法。3月11日，克里米亞議會表決通過，宣告脫離烏克蘭獨立，為人俄公投鋪路；同日，德國總理梅克爾公開表示俄羅斯在克里米亞的行為是武力「併吞」，並指俄羅斯若一意孤行將有嚴重後果。3月12日七大工業國在華府表示，由俄羅斯支持的克里米亞公投，準備將克里米亞交由俄羅斯統治的決定，將「無法律效力」；同日，歐巴馬在接見烏克蘭臨時政府總理亞采紐克後舉行的記者會中，重申美國不接受克里米亞的公投結果。3月14日，美國國務卿凱瑞及俄羅斯外長拉夫洛夫在倫敦進行最後的斡旋依舊不得要領，俄方堅持要等克里米亞公投結束才會做出決定；同日，美國向聯合國安全理事會提交決議案，指克里米亞即將舉行的人俄公投違法，惟俄羅斯在稍後的表決中對這項決議案投下否決票，大陸則投下棄權票，其他13個安理會成員國則均投下贊成票。至此，以美國為首的西方國家所做的一切外交努力及對俄羅斯發出的警告均告無效，3月16日克里米亞如期舉行公投，而克里米亞人民亦毫無意外地選擇加入俄羅斯。3月17日普亭在應約與歐巴馬的通話時表示，克里米亞的公投符合聯合國憲章及國際法的規定，俄羅斯國會也發表聲明願接納克里米亞加入聯邦。顯示克里米亞未來將成為俄羅斯的一部分。

西方落居下風的原因

何以以美國為首的西方國家在對俄羅斯軟硬兼施的情況下，仍無法力挽狂瀾？大致可從四個方向分析：

一、俄羅斯的地緣戰略利益考量：美國在1991年東歐及蘇聯共產政權相繼瓦解之後，老布希政府在國家戰略目標上，決定維持美國在全球的獨霸地位；原本基於保護西歐安全所成立的北約組織，不但在北約原本對抗的華沙公約消失後沒有解散，反而在美國的主導下不斷向東歐擴展，主要目的在防止俄羅斯再度成為美國及西方的威脅。蘇聯瓦解後，俄羅斯在葉爾欽的領導下，經濟陷入嚴重衰退，是以面對北約不斷東擴，雖然俄羅斯十分不滿，卻也無能為力。

美國小布希總統任內，在2001年911事件後，以反恐為名進軍阿富汗，將美國軍力部署在中亞，並計劃在波蘭境內部署飛彈，從而加強對俄羅斯的戰略圍堵。然而在歐巴馬上任後，不但取消在波蘭部署飛彈的計畫，並自阿富汗地區撤軍。普亭乃利用美國軍事力量自周邊撤離所形成的權力真空之際，趁勢向外擴張。對俄羅斯而言，面對北約東擴的壓迫，在西邊已沒有太多戰略上的緩衝區，而烏克蘭則是做為俄羅斯與北約地理上及戰略上的最後屏障。

烏克蘭原親俄政權符合俄羅斯的戰略利益，是以當亞努科維奇被國會罷黜後，烏克蘭又轉向西方，不符合俄羅斯的戰略利益。故而俄羅斯在保障自身利益的前提下，只能奪回這片原屬於俄羅斯的領土，並重新取回前蘇聯時期做為黑海艦隊軍事基地的塞凡堡軍港。由於60年前出身烏克蘭的赫魯雪夫擔任俄共總書記時，將克里米亞送給烏克蘭做為紀念烏克蘭併入蘇聯的禮物；在蘇聯瓦解後，這個俄裔人口占58.8%自治共和國，卻成為烏克蘭的領土。

二、美國國力下降：在冷戰結束後的前十年間，美國的國力達到高峰，但是小布希在阿富汗及伊拉克發動的兩場反恐戰爭，卻使美國的國力受損。2008年由房地產不良貸款所引發的美國金融風暴及經濟危機，更嚴重打擊美國的整體國力，迫使歐巴馬上臺後必須在國防支出上採取緊縮政策。他原本在擔任參議員時期便反對小布希出兵伊拉克，當選總統後，正好趁美國不景氣之際，從伊拉克及阿富汗撤兵，並緊縮國防預算，進而在2012年2月宣布未來10年將削減4,870億美元的軍事開支。而於2013年8月歐巴馬政府在處理敘利亞化武問題上從一開始威脅軍事介入，到最後不了了之，便露出美國軍事力量已無法介入其他區域衝突，而此點亦被普亭識破，故而肆無忌憚地介入克里米亞。

三、俄羅斯的民族主義情緒及普亭個人野心：在普亭採強硬措施之後，俄羅斯國內的支持度竟達到近三年的高點，有70%以上的受訪者對其政策表達支持。自1991年蘇聯瓦解後，北約不斷擴張並接近俄羅斯邊界，使得俄羅斯人的自尊心受到嚴重的打擊與屈辱，這種強烈的屈辱感長期被西方所低估，故當普亭強硬回擊西方，並收回原屬俄羅斯領土的克里米亞，當然受到俄羅斯人的普遍支持。且近年來俄羅斯在普亭的治理下，藉由石油、天然氣

及武器的出口，大幅改善俄羅斯的經濟狀況。而普亭最後的目的，當然是恢復昔日俄國的榮光，故西方媒體形容他有成為現代沙皇的野心。

四、西方制裁俄羅斯之力量與成效有限：雖然西方國家在克里米亞公投前後不斷放話表示若公投通過，將對俄羅斯進行制裁，但是俄羅斯不為所動。何以如此？因為歐盟對俄羅斯的經濟制裁力量有限，且對俄羅斯及烏克蘭有高度的能源依賴，故欲經濟制裁俄羅斯不但效果有限，反而將使歐盟自身招致更大的傷害。至於採取軍事行動將危及區域和全球能源供應的穩定性，對歐盟原本已極端脆弱的經濟情況，無異將是雪上加霜，而烏克蘭及克里米亞不值得歐盟國家付出如此龐大的代價。

後續的可能發展

在克里米亞加入俄羅斯公投過關後，許多人關心除了西方的經濟制裁外，是否會開啟第二次東西方冷戰的序幕？而這場西方與俄羅斯較勁的贏家又將是誰？由於美國國力下降，已無餘力與俄羅斯重啟冷戰，而歐盟國家歷經債務危機，好不容易才走出歐債陰霾，復以對俄羅斯的能源依賴，冷戰重啟不符其自身利益。假如美國及歐盟不顧一切重啟冷戰，則必須顧慮此舉會促使俄羅斯與中國大陸的關係更加緊密，若俄「中」聯手與西方對抗，西方占不到便宜。而西方與俄羅斯進行熱戰的可能性，更是微乎其微。

反觀大陸無疑是這場西方與俄羅斯角力的最大受益者，除了普亭致電習近平爭取支持外，歐巴馬及梅克爾亦致電習近平爭取支持，顯示大陸已成為國際及區域政治中舉足輕重的要角。而大陸基於兩岸統一問題的考量，不能支持克里米亞公投決定前途，但是大陸在安理會對美國的提案投下棄權票，已表示其暗中支持俄羅斯。此外，即便西方對俄羅斯的經濟制裁，亦將不會對俄羅斯產生太大的作用，因為俄羅斯出口的能源產品，即使不賣到西歐，大陸也可照單全收，並可用更廉價的方式取得，「中」俄互蒙其利。故而，不論從國際影響力、經貿得利兩個角度來看，大陸無疑是最大的獲益者。

結語

烏克蘭危機及克里米亞公投，反映出俄羅斯在普亭主政下，急欲重新建立其周邊的戰略緩衝區，並恢復俄國昔日帝國的雄風。普亭強硬政策的背後，有國內強大的民族主義情緒及普亭個人堅強的意志在支撐。反觀歐巴馬政府及歐盟國家雖然嚴重警告俄羅斯其舉動將有嚴重後果，但從2013年美國及北約盟國在處理敘利亞使用化武問題上雷大雨小的窘境觀察，美國及歐盟的力量在下降。歐巴馬的欠缺決心及瞻前顧後，均使得俄羅斯無懼於西方國家的威脅，故而西方國家在這一番與俄羅斯交手中又落入下風，而大陸則成為鷸蚌相爭的最大得利者。

由於東協已參與各項自由貿易協定，因而RCEP似乎較TPP容易實現，惟在實際整合過程中牽涉美「中」的角力，故其結果尚待觀察。

美國與中共在亞太區域整合上相互較勁

東亞地區是目前全球各區域中，區域內貿易量最大的地區，也是美國與中國大陸相互較勁最為激烈的地區。自2009年以來，美國除了轉向亞洲，對亞洲進行戰略再平衡外，在經貿領域則是全力推動「跨太平洋戰略經濟夥伴關係」（TPP），美國的目的是在重掌並鞏固其在亞太地區的政經主導權。

大陸則是支持「區域全面經濟夥伴關係」（RCEP）的構想，做為其擴大對亞太地區影響力之主要架構；同時，大陸第五代領導人習近平並在去（2013）年多次外交出訪行程中，提出新的對外政策，其中又以與東協建立新的海上絲路及中亞國家建立新陸上絲路最令人矚目，展示習近平欲以大陸為主軸，進一步擴展其在亞太地區勢力範圍與影響力的意圖。

東亞區域化與區域經濟整合趨勢

自20世紀以降，東亞地區便是全球各區域中經濟發展最快速的地區。這波東亞區域內的整合，是以消除關稅壁壘，深化區域內自由貿易為目標，若能順利推動，將進一步提升區域內經貿成長的速度。

自二次大戰結束以後至1990年代末期，美國在全球乃至於東亞地區都具有主宰性的政經影響力。然而在911事件後，美國一度將其國家施政重心置於反恐戰爭上，疏於對東亞地區的關照。而大陸則趁此機會，逐步提升對東亞區域的政經影響力。雖然大陸並未主導東亞區域整合，卻扮演區域經濟整合領頭羊的角色，然而隨著大陸經改獲致成功與國力上升，大陸實則在東亞區域整合中具有實質的領導地位。

RCEP與TPP談判的進程

東亞區域整合的過程在美國「重返亞洲」之後，呈現美「中」較勁的局面。一方面，印尼在2011年11月的峇里島高峰會中提出RCEP的構想，強調不限制參與國家數，也將向所有國家開放，期能形成一個貿易自由化程度較高的新型自由貿易協定。準備加入的國家目前有16個，包括東協10國、大陸、日本、韓國、澳洲、紐西蘭及印度；其目標為在2015年東協經濟共同體成立之前完成談判，最終建立一個世貿組織，並適時商談東亞峰會中另兩個國家，即美國與俄羅斯加入的事宜。RCEP目前仍處於早期談判模式協商階段，16個成員國於2013年5月9日於汶萊舉行了第一回合談判，截至2014年3月底止，共完成三回合的談判，第四回合談判預計於2014年4月於大陸舉行。

另一方面，美國則支持由汶萊、智利、紐西蘭及新加坡4國在2005年協議發起的「跨太平洋戰略經濟夥伴關係」（TPP）。此協定是一個綜合性的自由貿易協定，主要內容包括：貨物貿易、原產地規則、貿易救濟措施、衛生和植物衛生措施、技術性貿易壁壘、服務業貿易、智慧財產權、政府採購和競爭政策等。參與TPP談判的12個成員國原本預訂在2013年年底結束談判，但卻因美國與日本在汽車、農產品等項目上歧見過大而延宕，其他各國亦無法克服對進口關稅的歧見，同樣對完成最終協商造成阻礙。

美國國內則面臨行政部門能否順利推動貿易促進授權法（TPA），由於歐巴馬推動的TPA已在其所屬民主黨內遭到部分人士反對，故而TPP成員國亦擔心若沒有TPA，美國國會可能修改各國達成的協議內容，使各國的談判白忙一場。目前TPP多數會員國希望能在今年5月再度展開協商並結束談判，但亦有成員國認為在美日歧見仍大的情況下，在今年年底能完成談判即屬萬幸。

美「中」較勁對區域整合的影響

大陸所支持的RCEP其所有參與國的國內生產毛額（GDP）占全球總額的32%，而TPP成員國的GDP總值則占全球總額的40%，兩大集團形成分庭抗禮之勢。表面上看來，由於東協已有各項自由貿易協定，而大多數東協國家又已參與，所以RCEP的前景較美國主導的TPP為佳，特別是RCEP在強調較高貿易自由化的同時，亦容許發展程度較落後的國家採取關稅例外措施，並有較長的過渡期，條件比TPP寬鬆，因而RCEP較TPP容易實現區域整合的目標。然而東亞區域實際整合的過程中，牽涉美國與大陸的角力，故區域內各國如何考量其本國的全方位利益，決定採取什麼方式與美國及大陸互動，美國與大陸又將採取哪些政策作為，都將影響RCEP及TPP的發展。

值得注意的是，日本政府將釣魚臺國有化引發大陸對日一連串強硬措施後，已然引起大陸周邊國家的不安。習近平上臺後除立即出訪俄羅斯，加強雙方戰略夥伴關係以反制美國的亞太再平衡戰略，並在去年6月走訪美國，提出與美國建構「新型大國關係」，表明「中」美不必為敵，避免大國崛起必有一戰的歷史宿命。另與總理李克強分進合擊，對周邊國家進行全面性的出訪，以撫平周邊國家的不安，並以強化與周邊國家的經貿關係為重點，做為大陸支持推動RCEP之助力。

習近平在訪問中亞國家時，提出構建中亞陸上新絲路的構想；在訪問印尼時則提出建構海上新絲路的構想，都代表大陸進一步深化區域整合的決心。

相較之下，歐巴馬政府雖提出亞太再平衡，並將軍力移往亞太地區，造成在東歐及中亞地區的權力真空，而使俄羅斯有可乘之機，並使美國在克里米亞問題上嚴重受挫。

如果美國要在東歐與俄羅斯對抗，其亞太再平衡戰略勢必受到影響；但若繼續其亞太再平衡，又難以在東歐與俄羅斯相抗，在美國國力下降的情況下，如何取捨已明顯陷入兩難。

結語

美「中」在東亞區域整合上的較量，牽動全球第一、二大經濟體在區域內權力的消長。大陸實力的不斷增強，以及新一代領導人的新外交攻勢，已對美國戰略再平衡及主導的TPP形成重大壓力；復以美國在東歐地區的利益又面臨俄羅斯的強力挑戰，美國已陷入魚與熊掌不得兼顧的窘境。美國不論如何選擇，大陸似乎都將是贏面居多。

（作者為南華大學國際暨大陸事務學系助理教授，美國波士頓大學政治學博士）

▲[Top](#)

中俄加強互信企圖遏制美國重返亞洲戰略

◎黃獻忠

中共解放軍自2013年7月27日至8月15日止，和俄羅斯進行「和平使命-2013」聯合反恐軍事演習，這是「中」俄雙方該年度第二次的聯合軍事演習，共計派出一千五百餘名軍人、二十餘架戰機和直升機，以及大量地面裝備參與演習；演習的規模、科目數量及內容形式、複雜度均創造歷史紀錄，再次凸顯雙方軍事合作戰略夥伴關係的分量。

此前，兩軍於7月5日至12日在日本海某水域也曾舉行「海上聯合-2013」演習，「中」俄雙方於短短一個月內，接連舉行兩場重大軍演，陸海空軍部隊相繼連袂亮相，也再次引發輿論界及國際關係學者對有關「中」俄關係走向的議論。

藉反恐之名發展戰略夥伴關係

此次聯合軍事演習的主要目的，是藉鞏固和發展「中」俄全面戰略夥伴關係，提升彼此的戰略合作，加強兩軍的戰略互信，深化務實合作，提高雙方軍隊共同應對恐怖主義威脅的能力。本次軍演，兩軍參演部隊於8月8日進行首次實兵演練；9日首次以實彈進行協同訓練及聯合偵察、封鎖、打擊與防護訓練；12日則進行空地實彈聯合訓練。

近年來，全球恐怖主義呈現擴張趨勢，成為世界各國和平發展的重大危害，也是人民實現安寧幸福的共同敵人。同時，「中」俄雙方互為最重要的鄰國，在打擊恐怖主義、維護和平穩定及國家根本利益方面有著重要的共同點，故而「中」俄兩軍都企圖藉擔負共同面對和打擊全球恐怖主義的重大責任，為維護和平與區域安寧，提供經濟社會穩定的有效保障，以滿足其綿延疆界的安全無虞。

「中」俄關係取決於經濟合作空間

自俄羅斯獨立以來，「中」俄關係持續發展，政經軍事安全合作日益密切，互動機制的領域也不斷擴大，在地區與國際事務中的合作持續加強。「中」俄之間秉持互利、平等、合作的「新安全觀」，所發展起來的「亦敵亦友」戰略夥伴關係，堪稱一絕。

然而，依各方媒體報導，「中」俄雙方經貿合作的步伐遠遠跟不上政治安全與軍事合作的節奏。一方面，「中」俄在政治、外交及軍事等領域的合作和相互倚重不斷增強；但另一方面，雙方又都同時將美歐等西方國家作為自己的主要經濟夥伴。2012年，「中」歐貿易額已逾5,400億美元，「中」美貿易額接近5,000億美元，俄歐貿易額達到4,100億美元，而「中」俄貿易額僅為881億美元。

經濟關係發展大幅影響雙方的戰略選擇空間。自冷戰結束後，國際格局嚴重失衡，美國單邊主義橫行，「中」俄面臨巨大的戰略壓力。因此，不難理解俄羅斯的行為，雖然很早就奉行「雙頭鷹」戰略，試圖東西兩頭兼顧，但其戰略重點一直在歐洲方向。歷史證明，妨礙「中」俄戰略夥伴關係的不是政治安全問題，而是經濟問題。今後，除非面臨重大的戰爭危機，否則經濟關係的親疏，將是影響「中」俄戰略合作深度的決定性因素。

合作重點在遏制美國重返亞洲

近年來，美國重返亞洲的步伐不斷加快。在2013年舉行的香格里拉亞洲安全會議上，美國國防部長強調美國作為太平洋大國，在亞太地區擁有重大利益，並重申美國前任國防部長在軍事上的「向亞太再平衡」戰略，意在向其亞太盟友展示美國國防政策的延續性。值得關注的是，美國繼2012年宣布將60%的海軍艦隊部署到太平洋地區後，2013年還增加亞太地區地面部隊的部署，同時美國空軍也將60%的海外力量部署到亞太。與此同時，美國還加緊和亞洲傳統軍事盟友進行聯合軍事演習，包括美菲、美越及美韓軍演，且美國在「中」日釣魚臺爭端，以及「中」越、「中」菲在南海領土的主權爭端等問題上，扮演幕後操縱的角色，進一步遏制中共的崛起。

在美俄關係上，雙方素來保持一定的「安全距離」，而「史諾登事件」則令美俄關係不斷降溫。美俄之間在經貿、文化、人權、意識形態等領域長期存在分歧，因此，從地緣政治的角度來看，「中」俄雙方加強互信合作，可以共同遏制美國的重返亞洲政策，並有助於平衡美國的重返亞洲戰略。

結論

「和平使命」系列軍演自2005年首次舉行以來，已進入第10個年頭，「中」俄兩軍在上海合作組織的雙邊和多邊框架內，也已舉行過多次的聯合軍事演習，儘管每次演習的規模內容不等、地域各異與科目複雜程度不盡相似，但均具有實質效益。隨著大陸崛起的態勢日益彰顯，鄰近國家對中共更加疑慮重重，而中共改革開放所積累的經濟基礎，造就中共軍事力量的快速發展，正是美國等西方各國最為擔憂的。未來，「中」俄雙方在經濟發展問題上將給予彼此除歐美經濟體之外的第二種選擇，亦將是「中」俄戰略夥伴關係更上層樓的關鍵。

談歷代稅制特色，論當前稅改思維

◎洪銘澍

一、前言：思考「前事不忘，後事之師」在稅制改革中之重新定位

推行健全稅制以促進國家經濟發展是當前我國財政政策相當重要卻又千頭萬緒之一環，理由無他，因為所有稅捐核徵法令及具體措施，都必須將整體經濟現況或展望、特定政策目的、輿情或民眾觀感，以及執行方式之細節等等因素加以整合考量。而我國當前稅制基於與世界各國接軌，以及擷取當前已開發國家豐富賦稅經驗等緣由，多於考察「經濟合作與發展組織」（OECD）各國稅制之良窳，再衡酌我國財經環境或經濟發展特性後，截長補短而引進應用於國內。此種作法的好處是可充分掌握最新全球財稅思維之脈動，避免失敗經驗再度發生；但如此的財稅政策建構模式，在歐美部分國家或地區也面臨財政危機正焦頭爛額地找尋「救稅」藥方之際，是否也意謂者，某些我國引進且正在採行之財稅政策或措施，也有可能走上失敗的叉路？

如果這樣的顧慮是存在的話，那麼未來稅制改革的思維，應否回頭檢視我國歷來主要朝代推動租稅措施變革的成敗，以及對國家財政制度的影響，或許加入東西方思想並考量民族性、金錢觀等面向的差異，在引進他國及自行研擬新財稅政策時，更能避免「橘化為枳」以及「重蹈覆轍」之情況。

二、關於歷代財稅制度之基本認識及概述

由於我國國體已是民主代議制度，政府頒行各項財稅法令，均須符合「租稅法定主義」並遵守正當程序；而處於封建時代的各朝所實施的稅法，在以農業立國、「有土斯有財」或「重農抑商」等核心思想下，主要朝代稅制的內容與特色，在目前我國推行稅制改革之際，或有值得省思或借鏡之處。大體而言，稅賦自周朝已見完整輪廓，主要項目包括田賦（課徵農作所得）、力役（徵用男丁勞動）、關市（對商業交易行為或所得課稅）、軍賦（指戰爭稅捐或徵用軍糧等物資）及罰課（相當於違章罰鍰或滯怠金）等，其後歷朝雖對課徵對象、範圍與名稱等各有不同或增減，但多本於此五大稅目而加以演化。

要探究歷朝稅制的變革與優劣，必須結合當時社經發展樣態及國家財政寬緊來綜合評斷。通常沒有天災（旱、水災或大瘟疫）與人禍（對外戰爭或內亂）時，則少見繁瑣稅目，徵課的手段也較和緩；反之，各種苛稅則大量出現，徵收的方式也較激烈，比例或數量也不盡合理。可見少憂患時固定從事農耕漁牧或集市交易的人口自然增加，穀糧、丁役或農工產品來源自不虞匱乏。這也反映出，要使穩健合理的稅制運作，首重國家政經局面的穩定發展。若以現代財政學角度觀察，歷代除運用前開主要或其衍生之稅目外，各種非稅收之財政平衡、社會政策或產業管控手段也相當頻繁，較著名者包括宋朝的「義倉」、「均輸」等法，但由於利弊互見，成效不彰或運作不夠成熟，導致阻力迭生，多數仍以失敗收場；這也意味著，稅制或國家財政措施，不宜過度遷就其他政經因素而強求變化，否則易有「未蒙其利，先受其害」的遺憾。

三、「以史為鏡，可以知興衰」一稅制改革之古往今昔與未來

國家擁有向人民課稅的權力，這不僅是專制時期顯露君權的表徵，即便是當代民主國家，經由代議制度及相關合憲、合法程序課徵稅捐，也是國家主權對內展現的必然樣貌；而不公平的稅制更可能是朝代興亡或國家政權更迭的原因之一。稅制的良窳無法獨立於國家財政政策或經濟發展狀況來論斷，隨著外在財經局勢的變動，稅制也必須審時度地來持續革新方能安邦定民。我國歷朝所處政經條件多有不同，自然稅制名稱、種類或內容大相逕庭；但深入探討，仍有幾個重心值得目前我國進行稅制變革時的參考：其一，稅制雖可多元繁複，但切勿大亂，以免官民兩不便，造成雙方均無法適從。例如清初盛世期間各地通行稅制仍見不一，但透過中央編纂「賦役全書」，逐步去蕪存菁，在容許地方享有部分稅捐自主權下，清楚公示於民間，仍能使徵納遵從有方。其二，須重行理解「重農抑商」的時代意義，是用來鼓勵殷實生產，抑制投機交易，且在具體施政行為上須透過「寓徵於禁」的做法來管制不當暴利行為，同時充裕國庫。其三，重視「稅籍」（課稅資料）的掌握與尊重法治，亦即要用更有效的方式進行實地調查研究，建立完善「租稅主、客體資料庫」，以確實掌握可靠而充實的稅源，並藉此遏止少數特權人士透過惡意兼併或利用如假佃農戶（人頭戶）逃漏稅捐；同時強調以法治代替人治，嚴禁胥吏或刁民操弄稅法之公正實行。

四、結論

分析歷代稅制史的目的固然如前所述，具有開啟「鑑古知今」的作用，而更重要的是，在廣納西方當前財稅學理與制度之際，別忘記從自身歷史的經驗來省思，或檢視未來稅制革新的措施是否確切符合國情？方能獲得民意支持以竟全功。

（作者為金門縣政府財政處科長）

▲Top

由財務經濟學角度 看臺灣教育投資

◎索樂晴

經濟學常強調一句老話：資源有限，資源應（會）流向最有價值的使用途徑。當握有的資源是有限度的時候，不管是金錢或是時間，如何分配便成為一項重要的思考議題。

財務理論上，通常假設我們研究的對象為風險趨避者。何謂風險趨避者，我用下面的這個例子說明。假設有兩個預期報酬相同的遊戲提供選擇：A 遊戲是確定能得到 5 元，而 B 遊戲則有一半的機會獲得 10 元，但一半的機會獲得 0 元，平均而言也是獲得 5 元；所謂的風險趨避者指的是，會捨棄 B 遊戲而選 A 遊戲的人，因為 B 遊戲有風險，而 A 遊戲是穩拿。為了讓風險趨避者肯捨棄 A 遊戲而選 B 遊戲，我們就必須讓 B 遊戲的獎金加碼，比方說，一半的機會獲得 12 元，而不只是 10 元。

與風險趨避者行為相反的一類人，我們稱做風險愛好者。他們不但不會選擇穩拿 5 元的遊戲，反而會選擇有風險的遊戲，因為他們想賭一把，而通常自認他們會贏得那 10 元，而不會是拿到 0 元的倒楣鬼。

根據多年的觀察，我認為班上前幾名的學生，大多屬於風險趨避程度相對較高者，也就是說，他們習慣準備到 105 分，來考到 100 分。而他們將來的志願，不是繼續升學就是報考收入穩定的公職。至於班上吊車尾的學生，面對考試不是不準備，就是隨便念一念，期待老師廣開善門，有機會低空飛過 60 分門檻，看上去就像所謂的風險愛好者。

鐘鼎山林，人各有志。原本，要成為風險趨避者或風險愛好者，其實也是個人主觀的選擇。然而，是否在臺式教育的推波助瀾下，我們培養出越來越多的風險趨避者？風險趨避者增加對國家的發展是一件好事嗎？培養一堆風險趨避者是教育資源最有價值的使用途徑嗎？

在現代的財務理論中，發展出一種有趣的觀念，也因此衍生出許多有趣的新金融商品，不得不提的就是選擇權。選擇權，簡單地說，是一種保險的概念。一開始，付出一筆相對較小的金額，取得一項權利，在未來可以為你趨吉避凶；當情況對你有利時，就執行這項權利，當情況不利時，就放棄這項權利，損失不過就是一開始付出的那筆權利金。所以說，當你擁有這個選擇權時，你期待的是，風險越大越好。反正損失有限，但獲利無窮。從這個角度看來，風險似乎並非那麼十惡不赦。

從小，我們讓孩子們不斷重複練習相同的課業材料。比方說，生字生詞寫個 5 遍 10 遍、課文默寫默念、數學反覆計算，甚至還要求換個方法驗算；回家寫評量、測驗卷；到學校小考、段考、模擬考。不斷的練習，我們花了時間、金錢培養出什麼人才？答案是，考試機器。我們獎勵那些績效卓越的考試機器，分數高的，可以念較好的學校；成績差的，則被送到較差的學校。我們不斷在教育過程中恐嚇孩子，也過度吹噓棉花糖的甜美滋味。我們一路奉行要投資教育，要重視百年樹人的教育大計。到最後，我們創造了數量龐大的高等教育機構，而現今的大學錄取率甚至逼近每考必中。高等教育機構成為風險趨避者的庇護所。

考試，原本就該是一種取才的手段，而非教育目標。學生們也都清楚，為了分數與為了求知，準備的方向不會相同。教育工作者也應試著理解，藉由考試，我們只能挑出會考試的人，其餘種種我們期待的美德情操，如研究能力、獨立思考的能力、解決問題的能力……等，多數僅止於一廂情願的幻想。在大學教育之前的各階段教育，我們提供的誘因都是為了進入下一個階段而設計，也就是所謂的成功，是要考高分，進名校。我們鼓勵學生參加校外活動，從事志願服務，培養多方才藝，為的也是將來可以得高分、進名校。我們的學生並沒有誘因要激發自己的研究能力、獨立思考的能力，或解決問題的能力。

然而，進了名校，考試機器任務完成了嗎？不！他們的考驗才正開始。有少部分的人，一時之間難脫過去養成的好習慣，仍繼續在大學裡堅持考高分，成為一位澈澈底底的風險趨避者；最後，也不知道自己究竟為何而戰，彷彿是一種命定的必然，給自己個好理由，就當是實現自我。從小留著棉花糖不敢偷吃一口的一群人，成為了醫師、律師、會計師、老師或公務員，他們終於發現，原來棉花糖沒有想像中的可口。也有少部分的人，終於感到機會來了，進名校的緊箍咒已經解除，想要嘗試其他的可能性，因而變身成一位澈澈底底的風險愛好者；他們甚至做起了棉花糖的買賣，棉花糖是越變越大、越變越多。不過，大多數的人是介於這兩種極端之間，他們怨天尤人、怪東怪西，始終不知道自己什麼要什麼？又該做什麼？他們來註冊，來上課，來考試，來參加畢業典禮，然後披著從小一件件加上的風險趨避的外衣，繼續行走在風險的籠罩之下，依然成天怨天尤人、怪東怪西。

倘若知識就是力量，那麼接受教育、擁有知識，就彷彿握有選擇權，面對未來的不確定性，又何懼之有？教育，該告訴孩子有選擇的自由，該訓練孩子做選擇的方式，帶給孩子快樂；教育，不該是威脅利誘，而應如實陳述，放手讓孩子選擇自己的路。只要適度避險，風險並非壞事。學過財務的人都知道，把錢放銀行定存，在通貨膨脹的影響下，不見得是沒有風險的好投資。同樣的道理，投入公職領固定薪水，在物價飆漲時，也不見得穩定。在多元開放的社會，我們不需要每個人都成為同質性的個體；教育資源該如何分配，大家都可思考一下。

行政院
Executive Yuan

CEDAW 讓女孩有發揮潛能 平等發展的機會

媽媽說女孩不會做家事會被人嫌
爸爸說女孩讀理工將來會很辛苦
他們為什麼不對哥哥這麼說？

我可以當工程師、科學家，甚至
開飛機，我可以，妳也可以！

CEDAW
消除對婦女一切形式歧視公約

促進性別平等 讓世界更美好

廣告

從北京違建被拆 看大陸公民力量的覺醒

◎王新偉

前一陣子北京爆出史上最牛，位在第26層頂樓的別墅大違建，引發輿論的撻伐和圍剿。那段時間我剛好人在大陸，幾個地處京畿的衛星電視臺鋪天蓋地都在報導這則新聞，記者甚至從早到晚追著負責查處的城管部門採訪，而民眾的抗議電話也如潮水般湧進主管機關，網路留言更是罵到爆。

這些電視臺眼見「民氣可用」，也像臺灣媒體般一窩蜂地高舉正義大旗，充分發揮媒體「第四權」的影響力。記者不間斷地在街頭巷尾隨機採訪，並把民眾對此事的看法第一時間公諸於電視上。

整起事件的後續發展，由於結合龐大的公民力量，再加上媒體的推波助瀾，這起違建事件像滾雪球般越滾越大，而執法不力、態度消極曖昧的城管，頓時也成了眾矢之的。長久以來，民眾對城管只打蒼蠅不敢打老虎的積怨藉此瞬間爆發，記者更是毫不留情地左批城管、右批特權。一時間，京城上下要求城管別做縮頭烏龜和限期拆除違建的呼聲，沛然莫之能禦。

果不其然，在這種一片「全民喊打」的氛圍下，讓主管機關抵不住輿論的壓力，不得不「快刀斬亂麻」，使得這幢北京最牛違建在事件爆發後不久就自行拆除，大陸民眾也為打敗「特權」而歡心鼓舞。

經過此一事件，大陸各地媒體也都紛紛批露，將這類各地普遍存在的違建豪宅一一揭露，使得原本睜一隻眼、閉一隻眼不敢管的城管部門，也開始有積極作為。面對大陸公民意識的覺醒和公民力量的大團結，使得政府部門產生危機意識；預料大陸公部門僵化的體制和權威的作風，必將面臨越來越多民意的挑戰。



取材自網路



取材自網路

解析中共「維穩」經費攀升的結構性困境

◎鄧祥年

中共第十八屆三中全會通過設立「中央深化改革領導小組」和「國家安全委員會」，功能分別為領導「改革」和確保「國家安全」。媒體近期披露，此二機構均由中共中央總書記習近平親自領導，將使習近平在國家機器的運作上，成為自鄧小平之後擁有最大權力的領導人。不難想像，以習近平近來日益明顯的左傾政治立場，北京在新設的「國安會」統領下，將更著重「維穩」工作，甚至不惜強化共黨的鐵腕統治。此舉凸顯北京當局對執政危機的恐懼，這種預防性的恐懼，透過圍堵和壓制的方式來表現。中共高層明白，大陸各地風起雲湧的維權行動和上訪問題，癥結點在於各地方黨官的嚴重腐敗，這是社會矛盾加深的主因，長此以往，必定危及中共政權。除了不斷向人民宣揚反腐的決心之外，為確保社會穩定，中共的「維穩」經費也持續攀升；諷刺的是，強化「維穩」的同時，竟讓更多的民眾站到共產黨的對立面，使得這場永無寧日的「維穩」任務，陷入惡性循環的結構性困境。

維穩經費 連三年逾國防支出

所謂的「維穩」，除了是維持社會的穩定外，更重要的是維持中共政權的安全。大陸的預算報告指出，中共2013年「維穩」經費為人民幣7,690餘億元，超過國防支出預算的7,406餘億元。事實上，中共自2011年起，已經連續三年的「維穩」預算超過軍費，這當然與大陸各地風起雲湧的維權行動和上訪糾紛有關。從中共的管理直覺來看，加強對內的控制，就能避免出現大規模的群眾運動或示威暴動，由此一思路所延伸的「維穩」，在實際執行面上就出現兩種異象：一是「維穩」淪為地方官員貪腐的安全瓣，假藉維護社會穩定之名，拒絕監督和批評，以致官員貪腐無法無天；北京雖未必想維護這些貪腐官員，但往往鞭長莫及；二是在「穩定壓倒一切」的口號下，粉飾太平和掩蓋社會矛盾，有法不依，「維穩」成為干預法治的藉口，根本無人監管。

習近平就任中共最高領導人以來，深刻認識到大陸近年來處於社會矛盾的凸顯期，貧富差距持續惡化、特權橫行，階級對立更加尖銳，中共圖藉「維穩」手段製造安定的表象，並經常聲稱要完善黨和政府主導的「維權機制」，實難掩飾其內部整體失衡的困境。特別是，近期在大陸境內的不穩定因素正不斷增加，民怨四起；去年7月，北京首都國際機場史無前例驚爆的例子，讓中共深感不安，他們一向擔心所謂的「外國勢力」會滲透大陸社會，意圖動搖其政權，這是設立「國安會」的重要原因。據國際媒體統計，胡錦濤執政十年，共逮捕66名異議人士；習近平上臺不過一年，這數字就超過一倍。可以預見的是，習近平會進一步收緊政治管控及意識形態，因為中共黨人相信，「維穩」是確保社會安定的重要手段，這讓人想到一個曾經熟悉的名詞——「和諧社會」。

社會失衡 侵蝕共黨統治合法性

過去胡錦濤曾在任內提倡的政治口號稱為「和諧社會」，原本目標是希望大陸的貧富懸殊差距能夠縮小，資源分配更公平；面對整體社會的嚴重失衡，「和諧」確是大陸社會發展的必要戰略目標。可惜的是胡錦濤、溫家寶執政十年，此一戰略目標顯然沒有成功。特別是在大陸經濟改革開放以後，越來越多大陸民眾意識到，維護個人合法權益，只是一個文明社會的基本條件之一；民眾看清了真相，對特權分子的龐大利益產生相對剝奪感，如何讓人有「和諧」的感受？或許正因為這個原因，繼任的習近平至今沒有隨前朝高喊「和諧社會」的成就。

不談「和諧社會」，習近平積極推動的是「反腐倡廉」，一年來還刻意高調地抓了不少貪官，這是因為北京領導集團明白，各種社會衝突每天不斷在大陸各角落上演的原因，是地方黨官無限制的貪腐濫權所造成，這在農村尤其嚴重。大陸百姓過去在面對類似事件，通常只能忍氣吞聲，或採取徒具形式的上訪申訴，結果是地方官員置之不理、掩飾罪行，甚至經常「截訪」，整肅投訴民眾。民眾在被壓迫而求助無門的情況下，小群體或大規模的群眾抗議事件越來越頻繁，赴北京「上訪」討公道者即使生命受威脅仍絡繹於途，更加侵蝕中共的統治合法性，這是北京相當在意的。前述「和諧社會」之失敗，導致「維穩」成為執政當局的重要任務之一，然而這是中共政權特殊的政治經濟體制使然。三十餘年「政左經右」的發展下，中共在追求經濟成長的過程中，壟斷性的大型官方企業進軍某些行業，強力收編與之競爭的民間企業，且多數的計畫經濟方案都只是令「國企」更加壯大；這種「國進民退」的現象，引起大陸民眾的反彈，因為其本質上就是一種「掠奪」。有別於鄧小平改革開放前的是，由於民智漸開，中共特權集團的掠奪已進入更加細緻而不擇手段。這種膨風式的畸形發展，不只是經濟上的，更是政治上的，究其終，都是為了維護統治階層既得利益的需要。

習近平政權追查黨內高幹貪腐濫權劣行的思維背後，是本於「亡黨亡國」的警惕，面對社會普遍不滿的情緒和黨內暗潮洶湧的權力鬥爭，穩定就顯得更為重要。手段是什麼？一是「反腐整風」，這是針對黨內的同志；另一是加強「社會控制」，特別是對輿論和媒體的箝制。近者為例，中共日前舉辦的大陸宣傳部長會議，中共政治局常委劉雲山特別強調，要確實堅持「黨管媒體」，抓好網上輿論工作，牢牢掌握話語權；北京最近更頒布新規定，網路謠言轉發500次以上者要被論刑。此外，去年8月被外媒揭露的中共「中辦九號文件」，內容提醒各黨各級幹部要特別注意七種反動的思想言論，包括：西方民主憲政、公民社會、普世價值、西方新聞觀、歷史虛無主義、新自由主義和質疑改革開放。凡此皆凸顯在習近平掌權下，中共仍嚴控輿論。

然而，隨著大陸經濟發展到一定程度的時候，整個社會貧富差距可謂非常嚴重，少數權貴階層和共產黨官員勾結形成「暴富」，早已為民間所詬病。世人看得見的亮麗經濟成長數據，背後的真相是數億人民仍生活在貧窮線之下，由於官僚壟斷的統治和既得利益，造成貧者越貧，一般百姓無力改善自家的生活狀況，整個社會的矛盾就此激化；這種激化情況的持續發展，中共要確保「一黨專政」的統治，就不得不採取更多的高壓手段來維護他們所謂的「穩定」。

打壓維權 與中共對立者日增

從中共官方日益斥資且難以控制的「維穩」措施可知，被共黨官員懷疑是潛在「作亂」的人，往往無端遭受各種不成比例的預防性監管，比如維權律師陳光誠，當局竟花了千萬「維穩」預算來監控一位手無寸鐵的盲人。平心而論，許多被中共盯上的對象往往都只是單純的維權人士，其動機根本不是基於推翻中共政權為出發點，但當他們都被打壓成所謂「反動分子」時，就得被迫站在中共的對立面，而不是和中共一起來懲罰惡質的貪官了。這樣的人數越來越多，中共就得花更多的資源來「維穩」；如何化解此一結構性困境，除了「下大力氣反腐」之外，北京似乎還找不到答案。

改革開放三十餘年，大陸歷經政治、經濟與社會巨變，中共領導人嘗調，沒有穩定，什麼事情也辦不成，且「已取得的成果也會失去」。的確，建構並維持一個穩定和諧的社會，這對任何國家、任何政權而言，都是當務之急，但是堅持「一黨專政」的中共要如何有效自我監督反腐？或說要如何讓民眾相信，中共真有與時俱進的糾錯能力？說穿了，在缺乏公民社會發展條件的情況下，大陸內部從政治、經濟、文化到社會的種種矛盾與對立的激化，恐難避免；在這些錯綜複雜的惡性循環下，如何維護大陸各個領域的穩定，這將是北京當局最嚴峻的挑戰。

太史故里韓城行

◎凌順康

《史記》是西漢歷史學家司馬遷編著的紀傳體通史，全書五十二萬餘字記載自古傳說的黃帝時代至漢武帝元狩元年間，共歷三千餘年的歷史，是中國首部最具有代表性的紀傳體通史，對於史學和文學的發展都極具深遠的影響；司馬遷也因為編著《史記》，被後世尊稱為「史聖」。

「太史公」司馬遷的故鄉陝西韓城市，自古文風鼎盛，一向享有「文史之鄉」的美譽。過去曾經多次在書上讀到「韓城」這個地名，去（102）年冬天前往西安時，特別抽空造訪韓城，一償親睹太史故里山川文物的宿願。

韓城市位於陝西省東部，關中平原東北角，距西安約240公里。大清早從西安驅車出發，上了「閻禹高速公路」一路朝東北方向疾馳。冬日的清晨，關中平原上籠罩著一層薄霜和濃濃的霧霾，遠近景物都朦朦朧朧看不真切；十點多鐘，太陽高掛之後霧氣漸散，視線才逐漸清晰。公路兩旁飛掠而過的是黃色的土山、枯黃的樹林、收割後的田野、紅磚灰瓦的村舍，觸目所及一片單調。車行約三個半小時後抵達韓城市。

韓城在古代有「龍門」之稱，緣於城北約30公里處的黃河兩岸峭壁高聳，相對如門，河面最窄處僅80公尺，洶湧的河水流經此處因河面變窄形成急湍，傳說只有神龍可越，故名「龍門」，據說當年大禹治水「導河積石，至於龍門」即在此處。據歷史學家考證，韓城在夏、商時屬於雍州；西周初年，周武王之子封於韓，食采於韓原一帶，稱韓國。春秋時晉封韓武子萬於韓原，戰國時屬魏，秦代設夏陽縣，隋開皇十八年（公元598年）更名為韓城縣，「韓城」這個地名便一直延用至今。

就外表看來，韓城和一般大陸北方發展較遲的縣城沒什麼不同，給人的感覺是陳舊、紊亂且略帶滄桑；雖然近年新式的高樓大廈如雨後春筍般矗立起來，但城中明、清時期遺留下來的古建築仍然相當多，走在街頭不難發現許多舊建築戶牖之間有極精緻的雕刻，牌匾楹聯的題辭亦有精妙的講究，顯然都是長期歷史文化浸潤之下所遺留的積澱。

韓城最具代表性的古蹟，首推位於市區南郊約10公里處，芝川鎮韓亦坡山頂上的司馬遷祠。司馬遷生於漢武帝時代，其父司馬談為漢武帝時的太史令，家學淵源讓他有機會自幼博覽群籍，20歲時遵父命赴江淮一帶考察遊歷，歷時10年，後繼承父業出任太史令並整理史料，42歲時著手《史記》的著述工作。公元前99年，司馬遷因替投降匈奴的李陵辯護觸怒漢武帝，被下獄並處以腐刑，他忍受著恥辱和非人的折磨，終以18年的時間完成《史記》這部曠世鉅著。他歿於何時、何地已不可考，後人景仰他對史學、文學的貢獻，在他的家鄉設祠祭祀。司馬遷祠最早建於西晉永嘉四年（公元310年），其後的宋、元、明、清等朝代皆有對其修葺和擴建。由於毛澤東1944年9月間在一篇名為《為人民服務》的演說辭中曾經提及司馬遷，所以在大陸的十年文革中，司馬遷祠不僅未遭到破壞，反而受到特別的保護，這在大陸現存的千年古剎中是十分罕見而幸運的。

整座祠廟倚山而築，自坡下至頂端層遞而上。從山腳過了芝水橋後是一段名為「太史坡」的斜坡，斜坡以石塊鋪地，坡度甚陡，據說是元代鋪設的，路中央尚遺留有深深的車轍；入了大門之後是一段上行的石階，共有99級臺階，分為四段，每段用磚石築成平臺，各有門樓。登上山頂可居高臨下俯瞰韓城全景，據說古代在此可東望黃河，西眺梁山，南瞰古長城，北觀芝水，但由於近年山底建築物林立，加以霧霾影響，能見度已大打折扣。

登完石階，進入太史祠中，祠院周圍磚牆環繞，院內有獻殿和寢宮。獻殿內設祭桌、祭器，旁有石碑六十多塊，上刻宋代以來歷朝歷代的名人憑吊詩文；寢宮正中央玻璃龕內供奉著泥塑彩繪的司馬遷像，據說是宋代的古物。祠院後方為一平臺，中央為司馬遷衣冠塚，墓呈蒙古包形，相傳為元世祖忽必烈救命修造。墓冢周長18公尺，高約3公尺，以青磚砌成，周圍嵌以八卦及花卉磚雕圖案；墓頂生有古柏，枝分為五，當地人稱「五子登科柏」，相傳舊時每逢農曆二月初八的司馬遷誕辰，當地青年男女來此祭祀結束後，總會折取柏枝佩戴，求取聰慧和幸福。

韓城文廟也是遠近馳名的古蹟。文廟位於韓城市內，以祭祀至聖先師孔子為主，始建於元代，明朝洪武年間曾重修，但保留元代風格，居關中地區文廟建築之冠。韓城文廟占地廣達8,100平方公尺，建築形式保留元代的手法，主建築群包括雕樑畫棟的硬山式門樓、琉璃五龍壁、櫺星門、戟門、碑亭、大成殿、廂房、明倫堂、尊經堂等，整體建築排列高低有序，左右對稱，不論門窗雕花、石刻紋飾都相當細緻。院中有參天古柏、泮池、古橋，益顯古樸寧謐。

此外，韓城黨家村是目前全大陸保存得最完整的明、清古建築聚落，有「東方古代人類傳統居住村寨的活化石」之稱。黨家村位於市區東北方約9公里處，是黨姓家族的聚落，始建於元至順二年（公元1331年），但規模成型於清康熙、乾隆年間。

走進村子，立即感受到那種屬於傳統華北民居聚落的恢宏氣勢和洋溢出的古樸雅緻。村中巷道皆以青石板鋪成，歷經數百年來的步履踐踏，早已磨得十分光滑。每座屋宇的門樓都十分高大氣派且呈現不同的風格，門楣上的題字更彰顯出主人的地位和文學修養；而考究的門墩、上馬石、拴馬椿，以及精美的磚雕、木雕和石雕，在在顯示出主人的審美觀和富有。

黨家村在清初全盛時期據說有數百座這種四合院，巷道之間林立著守望哨門，儼然是一座封閉的城堡；目前哨門多已拆除，但仍有四合院一百二十餘座，居民依舊世代守著這些院落，過著日出而作、日落而息的生活。韓城的大紅袍花椒十分有名，品質居三秦之冠，參觀黨家村時看到村口有居民拎著竹籃販售自家種的花椒，當即花人民幣10元買兩小包，返臺後用於烹調，確實既香且麻，價廉物美，名不虛傳。

韓城的臊子餛飩也相當有特色，這種餛飩僅指甲蓋大小，包好後先蒸熟放涼存放，吃時放入高湯內加肉臊和各色蔬菜，風味相當獨特；生平第一次吃到這麼小的餛飩，特為之記。



蒙古包狀的司馬遷陵



古意盎然的韓城古街



始建於元代的韓城文廟大門

韓城黨家村全景



司馬遷祠



黨家村古民居

簡介犯罪預防與法治教育行動方案

◎陳炎輝

壹、年幼無知不懂法律之刑事責任

據《聯合報》今（103）年2月9日報導：高雄市警局刑警大隊接獲情資指出，某胡姓男子以「後勁宗哥」名義在網咖組織據點，吸收無知青少年為手下，在楠梓、左營、橋頭等地區，從事聚眾欺凌恐嚇、妨害自由、動輒暴力相向等犯罪行為；經警方執行搜索與拘提，將胡姓嫌犯等23人檢肅到案，經清查發現其中15人是未成年人，全案偵訊後移送高雄地檢署偵辦。無獨有偶，《中央社》於同年月11日報導指出：臺中市警察局接獲某詐騙集團線報顯示，某李姓嫌犯加入綽號「阿凱」為首的車手集團，擔任招募新車手的工作，並配合大陸詐騙集團行騙國內民眾，再從詐騙款項中抽取0.5%至2%不等之佣金圖利。本案在臺中地檢署指揮下，先後將李姓車手首腦等15人拘提逮捕到案。經警方進一步追查發現，該詐騙集團在招募新車手時，都會灌輸一些錯誤的觀念，例如「上班很輕鬆、錢很好賺」、「萬一被逮，刑度很輕也不會被關」、「頂多易科罰金或易服勞動而已」等，以致這些年少詐騙車手到案後，認為是小事一樁；經警方告知類似詐騙集團案例在法院判決有罪確定後，不僅要去監獄執行刑期，還要承擔民事賠償責任，該等嫌犯與家屬方知事情的嚴重性，大聲喊冤而抱頭痛哭。

由以上兩則案例顯示，部分青少年因懵懂無知而被歹徒利用，以致從事犯罪而不知其嚴重性；亦有民眾因欠缺法律常識與概念，導致面臨刑事追訴與民事求償，身心面臨雙重煎熬而悔不當初。最近十幾年來，國內政治、經濟、社會情勢急劇轉變，違法亂紀事件也層出不窮，已嚴重影響我國法治之正常發展。次就刑事責任規範而言，國中或高中以上之學齡青少年，年紀雖輕且涉世未深，但如涉有犯罪之行為時，依刑法第18條規定，14歲以上未滿18歲人之行為，僅得減輕其刑，並無從據以主張年少而免除刑責。

即便青少年或民眾辯稱不知法律規定，但刑法第16條亦已明定：除有正當理由而無法避免者外，不得因不知法律而免除刑事責任；但按其情節，得減輕其刑。因此，涉及犯罪之行為人，亦無從主張無知而免除刑責。再就民事賠償責任而言，無行為能力人或限制行為能力人，不法侵害他人權利時，依民法第187條之規定：以行為時有識別能力為限，與其法定代理人連帶負損害賠償責任；行為時無識別能力者，則由其法定代理人負損害賠償責任。因此，未成年之青少年或其法定代理人（如父母），最終仍需負民事賠償責任。

貳、標本兼治預防犯罪與法治教育

厲行法治全力消弭犯罪，乃是國家社會繁榮安定之基石，建立人權理念並遵守法律規範，更是提升國際競爭力之關鍵，為符合民眾對民主法治及社會安定之期待，我國對於犯罪預防及法治教育工作，實有全面檢視、推廣與宣導之必要。為此，法務部自97年間研擬「犯罪預防及法治教育行動方案」（下稱本行動方案），以全方位的三級預防思維，針對各部會所推動跨機關或自行推動之犯罪預防及法治教育推廣措施，集結地方縣市政府與民間團體力量，積極整合各方之資源，以期發揮犯罪預防之最佳效益。本行動方案經行政院於98年7月13日核定施行，為協調、研究、審議、諮詢犯罪預防及法治教育事項，法務部並依本行動方案第六點規定設置「法務部犯罪預防及法治教育督導會報」（下稱本督導會報），邀集各部會及專家學者全力執行本行動方案。

本行動方案依犯罪預防的三級思維模式，設定三層級政策目標。第一層係「預防犯罪於先」：特別著重「預防於先」之理念，除普及法律知識，深化學校及一般社會的民主法治觀念外，同時強化犯罪預防及被害預防之教育及宣導，使國人不會、不想、也不願犯罪。第二層為「阻止犯罪於中」：乃是針對有犯罪之虞，或是處於犯罪邊緣之特定對象或環境，採取嚴正執法，強力介入及相關輔導措施，使其不能、也不敢犯罪。第三層則是「防止再犯於後」：對於已犯罪之人，實施矯治教化處遇措施，並於出獄後加強觀護監督，及實施更生保護、社會救助等配套措施，以使其順利復歸社會，預防再犯。綜上，本行動方案除整合中央與地方資源，並結合民間團體力量，透過各種管道，將厲行法治保障人權的觀念，落實並深植民眾內心，總體打造公平正義的社會風氣。

本行動方案訂有「三級預防」執行措施，就「一級預防」而言，主要有「嚴正執法、保障人權，建構公平正義環境，營造知法、守法、崇法之社會風氣」、「普及民主法治教育及法律諮詢管道，將民主法治人權與民眾生活緊密結合」等。在「二級預防」部分，主要是「強化防制貪瀆功能，提昇政府廉能形象」、「結合司法警察機關，提升辦案知能，加強查緝肅貪、黑金、賄選、仿冒、毒品、民生犯罪、經濟犯罪、企業貪腐、黑道暴力、人口販運、電話詐騙恐嚇等，有效打擊犯罪，嚇阻犯罪，並積極防治新興犯罪類型之發生」等。至於「三級預防」部分，主要為「健全觀護制度，強化性侵害犯罪者出獄之監控與輔導，落實各地毒品危害防制中心功能，有效防止再犯」、「落實更生保護制度，建構家庭、就業與社會支持系統之社區關懷網絡」等。

為創新政策行銷理念，深化法治教育宣導成效，法務部及所屬檢調機關在法治教育宣導上，係以「開啟社會對話，傾聽民眾聲音」為主軸，針對不同世代、不同階層採取不同行銷手法，以「分眾行銷、雙向互動」及「打開通路、架構網路」為策略。前者在於：強化教育宣導的人才培訓工作，並創新各種教學教案與教法，讓一向流於枯燥、單調的法治教育課程，趨向生動活潑。後者則是：整合連結各公私部門法治宣教資源，進行反毒、反賄選、婦幼保護等教育宣導，並在各地法院檢察署或社區籌設「司法保護中心」、「司法保護據點」，積極連結各種網路世界行銷網絡，使犯罪預防與法治教育之觸角，遍及社會每一個角落。

參、淺述本行動方案實施具體成效

青少年因缺乏社會經驗，容易被歹徒利用從事犯罪，尤其近年來K他命等新興毒品，逐漸蔓延至校園，使部分無知學生淪落毒海浮沉。為預防青少年學生觸犯毒品罪責，並有效阻絕毒品流入純潔校園，法務部利用寒暑假及開學期間，於充分掌握校園主要毒品來源管道後，由臺灣高等法院檢察署及各地方法院檢察署，動員法務部調查局、警察、海巡及憲兵等單位，實施強力掃蕩作為。經統計，從99年9月至102年12月底，業已實施10次「全國同步查緝校園毒品行動」，針對8,019個涉嫌犯罪地點，執行強力偵查緝毒措施，總計查獲3,173件、緝獲嫌犯5,610人、收容少年85人，對於校園毒品之供應系統，給予致命的打擊與摧毀，還給莘莘學子清新純淨之學習空間。

又據行政院自殺防救中心統計，發現「經濟」與「感情」問題，乃是我國民眾近幾年來自殺的主要原因。以前幾年所流行的卡債為例，有些民眾生活入不敷出，遂以信用卡或現金卡舉債維生，面對循環高利率，只好以卡養卡、以債養債，最後變成「卡奴」而無法翻身，以致絕望而自殺之事時有所聞。為使這些卡奴（消費者）能夠清理其債務，調整其與債權人及其他利害關係人之權利義務關係，並保障債權人之公平受償，謀求消費者經濟生活之更生及社會經濟之健全發展，我國於96年7月11日制定《消費者債務清理條例》。本條例施行後，行政院金融監督管理委員會（下稱金管會）雖已修改相關法令，協助債務人與債權銀行協商，但仍有民眾反映銀行不願與債務人協商、不願降低利息而逕行債務追討，導致有債務人沒錢還債而自殺，或是為財鋌而走險。

為協助弱勢民眾處理法律問題，本督導會報於102年12月25日請金管會報告近年各金控公司與銀行處理債務糾紛情形，並請該會嚴格督察金控公司與

銀行建立法律諮詢管道，落實債務協商機制並協助債務人更生問題。實務上，法務部及所屬機關對於犯罪預防及法治教育之宣導，均係本於橫向結合、層級分工加以落實執行。以法務部調查局為例，為杜絕黑心廠商囤積居奇操縱物價，除已建置穩定物價之「舉報商品囤積」免付費電話（0800-007-007）供民眾檢舉外，並協調於各行政機關之LED看板，或其他可供廣為周知之布告欄、網站積極宣導，以預防此類民生經濟犯罪，有效建構民間參與犯罪預防與法治教育之環境。

（作者為法務部檢察司專員）

▲Top

公營事業採購案件 可能引發的圖利罪與貪污罪

◎朱言貴

壹、前言

自從《中華民國刑法》第10條第2項於95年7月1日正式施行修正條文之後，對於公營事業員工而言，權利義務即因而發生重大的轉變，尤其是其中權利、義務關係的變更。由於公營事業員工不再屬於刑法上的公務員，那麼所負刑事責任上的風險，自然降低許多。

貳、公營事業員工不屬於刑法上的公務員

原本刑法第10條第2項規定：「稱公務員者，謂依法令從事於公務之人員。」而修正後之刑法第10條第2項規定：「稱公務員者，謂下列人員：一、依法令服務於國家、地方自治團體所屬機關而具有法定職務權限，以及其他依法令從事於公共事務，而具有法定職務權限者。二、受國家、地方自治團體所屬的機關依法委託，從事與委託機關權限有關之公共事務者。」一言以蔽之，該修正條文的核心概念，就是國家的「公權力」。只要公營事業員工不執行國家的「公權力」，即非刑法上的公務員，今後便不再有刑法第131條以及貪污治罪條例第6條「圖利罪」的適用，對於公營事業員工言之，足以激勵公營事業同仁士氣，凡事能夠勇於任事，不再動輒得咎而綁手綁腳。

參、以有無擁有公權力，作為判定刑法上公務員之標準

公營事業員工雖不屬於刑法上的公務員，惟仍有以下兩項例外，但不違反前揭原則，即以有無公權力作為判定刑法上公務員之標準：

一、採購行為

依照《政府採購法》，所為公家單位採購行為，在行政法上採取所謂的「雙階理論」。在前半段的招標以迄決標程序，必須格遵程序的公平、公正與公開，有國家「公權力」的介入是為「公法關係」。在這一階段辦理採購作業的公營事業員工，仍有刑法第10條第2項修正條文的適用；至於後半段的簽約以迄驗收程序，純粹屬於「私法關係」，乃是採購雙方之間「私經濟行為」，沒有前述修正條文的適用。準此，在行政院公共工程委員會處理程序上，前半段係「異議申訴」程序，而後半段則是「履約爭議」程序，兩者不宜混為一談。基於法律目的性「限縮解釋」原理，辦理採購作業履約階段的公營事業員工，手中既未握有公權力，亦無採購程序公平與否之虞，便沒有前述修正條文的適用。

決標簽約之後，只有一家得標，縱使在聯合承攬的情況下，聯合承攬的那幾家廠商也視同一家廠商，即因不存在競標情勢，並無採購程序公平性問題，純粹屬於履約層面的問題；本於「刑法謙抑」的原則，公權力不宜恣意侵入私領域。至於在決標簽約之前，以其具有許多廠商競標，必須維持採購程序公平性，所以此一階段乃公法關係，此際的採購人員，屬於刑法上公務員。

二、委託行政

公營事業是依據《公司法》（私法的一種）所成立的「私法人」，原則上無法執行國家的「公權力」。但是也有例外的情形，那就是所謂的「委託行政」，即是政府委託公營事業執行國家的「公權力」。在這種情形下，公營事業如中油、台電等公司，亦可執行國家的「公權力」。此種「委託行政」，規定在《行政程序法》第2條第3項：「受託行使公權力之個人或團體，於委託範圍內，視為行政機關。」也就是說，一旦公營事業之中油、台電等公司受託行使公權力，既然被視為行政機關，當然該等公司員工於受託期間及受託業務範圍內即有前述修正條文的適用。至於拖吊行，雖屬於民間公司所有，以其接受縣市政府的委託而執行拖吊業務，在其執行拖吊的範圍內，也是執行國家的公權力，若有妨害其拖吊的行為，足以構成刑法第135條之妨害公務罪。

最簡單的例子，例如中油公司接受經濟部（行政機關之一）委託，據以取締地下油行，此時取締地下油行的中油公司員工，有權去執行國家的公權力，如有發生違法濫權的行為，當然應有前述修正條文的適用，而受到刑法制裁，才是事理之平。

肆、聽命辦事，由下命令者負責

假設在前述案例中，中油公司員工沒有決定的自由，不具「裁量」空間，而完全聽從經濟部的「指令」辦事，則中油公司員工此時屬於經濟部的「行政輔助」機關，負責任的主體為經濟部的下達「指令」官員，與中油公司員工無關。依刑法第21條第2項規定：「依所屬上級公務員命令之職務上行為，不罰。但明知命令違法者，不在此限。」即是本於此一原理。

總之，公營事業的員工，原則上不屬於刑法所稱之公務員，對公營事業的同仁有利，然而採購人員則屬例外，還是會涉及圖利罪或貪污罪之適用。一般民營企業的員工，有可能觸犯刑法背信罪或侵占罪，但終究與圖利罪或貪污罪無涉。

伍、刑法上圖利罪構成要件之修正

刑法上的圖利罪，於民國90年代初期以前，原本其構成要件非常的不明確，刑法第131條第1項原規定：「公務員對於主管或監督之事務，直接或間接圖利者，處一年以上七年以下有期徒刑，得併科七千元以下罰金。」導致公務員動輒得咎，往往給民眾方便，卻惹來一身麻煩。當年「便民」與「圖利」之間，只有一線之隔，公務員太熱心服務，往往遭人指控「圖利」廠商，陷入「多做多錯、少做少錯、不做不錯」的困境，被動消極成為公務員的基本心態，無非肇因於此。

新修正的刑法第131條第1項的圖利罪條文如下：「公務員對於主管或監督之事務，明知違背法令，直接或間接圖自己或其他私人不法利益，因而獲得利益者，處一年以上七年以下有期徒刑，得併科七萬元以下罰金。」

對於公務員的圖利罪，就犯罪構成要件而言增加了三點，使得公務員的圖利罪意義十分明確，比較難以故入人罪：

一、公務員必須「明知違背法令」：公務員明知違背法令，仍然恣意妄為，才會構成圖利罪，否則尚不足以語此。

二、公務員必須圖自己或其他私人之「不法利益」：如果不是圖自己或其他私人「不法利益」，而是圖合法的利益，也不會構成刑法上的圖利罪。

三、公務員必須因圖利的行為並且「因而獲得利益者」：公務員圖利的行為，如果沒有獲得利益，亦不足以構成刑法上的圖利罪。

時至今日，公務員的圖利罪構成要件越趨嚴謹，因此而遭人誣陷者，其可能性越來越低，所以公務員大可勇於任事矣。

陸、公務員圖利罪與貪污罪的區分

兩者同樣「圖利」廠商，若是用一種簡單的話來描述，圖利罪沒有拿廠商賄賂，而貪污罪則有拿廠商賄賂，這是兩者最重要的分野。不過，鑑於現行刑法第131條第1項的圖利罪，其中的構成要件，尚須公務員因圖利的行為，並「因而獲得利益者」，就這一點來說，容易與貪污罪產生混淆。

在解釋上，應該予以區隔開來，凡是拿到廠商賄賂，例如現金或其他具有財產價值的東西，甚至於廠商提供女色等，皆因認定構成貪污罪；至於公務員圖利罪部分，必須作限縮的解釋，其所謂的「因而獲得利益者」，則侷限在無形的利益，例如廠商的投桃報李，雙方互蒙其惠，卻讓國家官箴墮壞，公務員的紀律廢弛。

柒、結論

公務員受有國家俸祿，為民服務是天經地義之事，宋太宗命人銘刻在石頭上的「爾俸爾祿，民脂民膏，下民易虐，上天難欺」，告誡官員不可做貪官汙吏，這個淺顯的道理，直到今日仍有其適用。

一方面，公務員領有薪資，沒有理由再拿人民好處，否則形同人格可以被收買，對於國家的忠誠義務便受社會大眾質疑；另一方面，公務員一旦收到個別的人民好處之後，其執行公務即難以公正，而違反憲法第7條及其他相關法律標舉的平等原則，當然不足為訓。

雖然公營事業員工不屬於刑法上的公務員，但是辦理採購之人員，以及受到行政機關委託而執行公權力者，仍屬於刑法上的公務員，那麼執行公務之際，務必以為民服務為宗旨，才能與圖利罪或貪污罪澈底絕緣，而好名聲比其他有形或無形的利益更來得重要。

（本文保留著作權，未經授權不得轉載）（作者為空中大學法律課程教師）

▲[Top](#)

公務人員因公涉訟 輔助實務探討

◎李志強

壹、前言

為民服務係政府機關設置之宗旨，也因此公務人員所執行之職務自多攸關民眾權益。隨著民意高漲，一旦處理不當或不符民意，民眾就可能採取法律途徑提告，而公務人員亦可能因執行職務遭受人民侵害；為維持公權力及公務人員之尊嚴，政府機關應當提供法律上之協助，以鼓勵公務人員戮力從公。基此意旨，《公務人員保障法》特別規定，公務人員依法執行職務涉訟時，其服務機關應延聘律師為其辯護及提供法律上之協助。為落實保障效果，該法更進一步明文由考試院會同行政院制定《公務人員因公涉訟輔助辦法》（簡稱輔助辦法）；本辦法在87年3月間經考試院、行政院會同訂定發布全文10條，期間歷經2次修訂，於102年1月間修正部分條文，全文共計23條。

由於輔助辦法與公務人員之權益息息相關，而政府機關亦應清楚了解相關內涵，俾以發揮協助涉訟公務人員之目的。有鑑於此，本文將釐清相關疑義，同時輔以實務見解。

貳、概念釐清

一、輔助對象

在前言提及，輔助辦法之法源依據是《公務人員保障法》，故其適用對象為法定機關依法任用之有給專任人員及公立學校編制內依法任用之職員；而輔助辦法另設有以下準用對象：（一）《教育人員任用條例》公布施行前已進用未經銓敘合格之公立學校職員。（二）私立學校改制為公立學校未具任用資格之留用人員。（三）公營事業依法任用之人員。（四）各機關依法派用、聘用、聘任、僱用或留用人員。（五）應各種公務人員考試錄取占法定機關、公立學校編制職缺參加學習或訓練之人員。在此說明，若公務人員依法執行職務或涉訟時死亡，其依法律得提起或承受訴訟之人，其涉訟輔助亦準用之。此外，下述人員依法執行職務之涉訟輔助，比照輔助辦法之規定：（一）政務人員。（二）民選公職人員。（三）依《教育人員任用條例》任用非屬第2條規定之教育人員。（四）其他於各級政府機關、公立學校、公營事業機構依法令從事於公務之人員及軍職人員。由上可知，輔助對象可說相當廣泛。

二、輔助標準

為避免浮濫，涉訟補助標準以公務人員依法執行職務為前提，是否屬於依法執行職務，應由服務機關就該公務人員之職權範圍，認定是否依法令規定執行其職務。目前我國行政實務上對於「執行職務」之認定，乃以公務人員之行為在客觀上足認其與職務有關者即屬之。

再者，所稱涉訟是指依法執行職務，而涉及民事、刑事訴訟案件（不包括行政訴訟案件），亦即公務人員在民事訴訟為原告、被告或參加人；在刑事訴訟偵查或審判程序為告訴人、自訴人、被告或犯罪嫌疑人。亦即公務人員如於檢調或警察機關偵查程序中（含搜索、傳訊、再議及交付審判等）列為「犯罪嫌疑人」，自符輔助標準；惟如以「關係人」身分通知到場接受詢問者，則非屬之。另依公務人員保障暨培訓委員會的解釋，公務人員因公涉訟輔助範圍還包括民刑事訴訟中的抗告、再抗告程序。依據輔助辦法及實務見解，以下幾種情形不予輔助：

（一）公務人員與其服務機關涉訟者，不得給予涉訟輔助。

（二）公務人員因其長官下達違法之書面命令而執行職務涉訟者，視為依法執行職務，但其命令有違刑事法律者不得視為依法執行職務。

（三）公務人員如因同一涉訟事實，經監察院依《公務員懲戒法》移送公務員懲戒委員會（簡稱公懲會）審議，或經主管長官認有違法、廢弛職務或其他失職之虞，而移送監察院審查或公懲會審議，即不宜再認係依法執行職務而予涉訟輔助，惟嗣後如經公懲會為不受懲戒之議決者，機關對於該公務人員是否「依法執行職務」，自得本於職權再行認定之。此外，若經公懲會為懲戒之議決，認定該公務人員顯有違法或失職者，亦應不予輔助。

三、輔助內容

輔助辦法明定，延聘律師指為公務人員提供法律諮詢、文書代撰、代理訴訟、辯護、交涉協商及其他法律事務上之必要服務，然此並不包括保證金、應訊出庭之旅費或法官提審犯人之差旅費。在律師費用部分，依實務見解，律師酬金收取方式有「分收酬金」及「總收酬金」之分，公務人員依法執行職務涉訟，如所延聘之律師採分收酬金方式計費者，諸如從律師出庭之交通差旅費用至法院抄印文件等費用，均屬延聘律師費用之一部分，機關於不超過輔助辦法所定上限內，得予以補助；至若採總收酬金方式計費者，因延聘律師之費用，應已包括律師陪同至法院出庭之支出，自不宜另行核給交通費。

此外，輔助延聘律師之費用，依法應檢據實報支，於偵查中的每一程序、民事或刑事訴訟的每一審級，每案不得超過前一年度稽徵機關核算執行業務者收入標準之2倍，可見補助金額並非固定相同。（註：金額標準可至財政部相關網站查詢）

四、輔助程序

此包含服務機關延聘律師及公務人員申請輔助兩種情況：前者指公務人員依法執行職務涉訟，其服務機關為該公務人員延聘律師，其人選應先徵得該公務人員同意，但因故無法徵得同意者，不在此限；另若公務人員以書面表示放棄延聘律師者，該機關得免予延聘。如果公務人員不同意機關為其延聘律師或延聘律師之人選，得由該公務人員自行延聘，並檢具事證以書面向服務機關申請核發費用。後者（指公務人員申請輔助）有兩種情形，第一種是當公務人員認為其係依法執行職務涉訟，但服務機關卻未依規定辦理涉訟輔助時，公務人員得以書面敘明涉訟輔助之事由，向服務機關申請為其延聘律師或核發其逕行延聘律師之費用；第二種情形是公務人員經服務機關認定非依法執行職務不予涉訟輔助後，但其訴訟案件經不起訴處分確定（但不包括依《刑事訴訟法》第253條所為之不起訴處分），或經裁判確定認無民事或刑事責任，公務人員得於確定之日起檢具事證以書面重行向服務機關申請輔助延聘律師之費用。公務人員若經依法移付懲戒或移送監察院審查者，服務機關應俟懲戒機關審理結果或監察院審查彈劾不成立後，再行認定是否給予涉訟輔助。

五、審查程序

在此先釐清何者為決定機關，就一般公務人員而言，係由其服務機關決定，若是機關首長涉訟者，則由具有行政監督權限之上級機關決定。公務人員於調職或離職後，因原任職期間執行職務涉訟者，應由其原服務機關辦理涉訟輔助；同理，機關首長離職後，由其原具有行政監督權限之上級機關決

定之。此外，若是辦理涉訟輔助機關裁撤或組織變更者，則應由該涉訟業務承受機關辦理之。

輔助辦法另規定，直轄市長、縣（市）長因自治事項涉訟之輔助事項，直轄市長由行政院決定；縣（市）長由中央各該業務主管機關決定。直轄市議會議長、縣（市）議會議長執行職務涉訟之輔助事項，直轄市議會議長由行政院決定；縣（市）議會議長由中央各該業務主管機關決定。同理，鄉（鎮、市）長之輔助事項由縣政府決定，鄉（鎮、市）民代表會主席則由縣政府決定。

在審查期限部分，服務機關應於受理之次日起 1 個月內作成決定，未能於期限內決定者，得延長之，並通知申請人，而延長以 1 次為限，最長不得逾 1 個月。在此提醒，有關輔助費用之請求權時效，依輔助辦法規定，自得申請之日起，因 5 年間不行使而消滅，但因不可抗力之事由，致不能行使者，自該請求權可行使時起算。

六、輔助繳還

有幾種情形給予涉訟輔助之公務人員應繳還其輔助費用：

- （一）所涉訴訟案件，其律師費用依法或依約定全部或一部應由他造負擔者，就他造已給付部分應繳還之。
- （二）公務人員依《刑事訴訟法》第253條予以不起訴處分，或依第253條之 1 予以緩起訴處分確定後，輔助機關應以書面限期命其繳還。
- （三）除前項情形外，公務人員的訴訟案件於其他不起訴處分、裁判或懲戒議決確定後，輔助機關認定其有故意或重大過失者，應以書面限期命其繳還。

當公務人員未能一次繳還者，經輔助機關同意，得以分期方式攤還，若屆期不繳還者，可依法移送強制執行。

參、結語

在興訟之風盛行的今日，如果沒有建立一套完善的公務人員涉訟輔助制度，不僅對涉訟的公務人員會造成負面衝擊，對其他公務人員恐怕還會產生寒蟬效應（如消極任事、推諉拖延等），其影響不可小覷。透過本文，除提醒公務人員重視自身權益外，並籲請政府機關依法妥慎處理涉訟輔助案件，因為公務人員凡是涉訟，不論是被告或原告，都需要專業的法律協助，始能面對冗長的訴訟程序。

（作者為國家通訊傳播委員會政風室科長）

攔路強賣，該負什麼責任？

◎葉雪鵬

先前新聞報導：一位李姓高中生偕莊姓友人路過臺北的客運車轉運站時，莊姓友人被一位少女攔住，向他推銷「環保菸袋」，李姓學生只好站在旁邊觀看。這時，另一位19歲的李姓少女前來搭訕，拉他到一旁要他也購買「環保菸袋」。她的推銷手法打的是悲情牌，說自己繳不出學費，要李姓學生幫幫忙！李姓學生不用這一套，李姓少女便拉住他的手臂不放，口中直嚷「愛心、愛心！」李姓學生拗不過這種軟硬兼施的手法，與她討價還價結果，花了500元買下一個「環保菸袋」，兩位糾纏不休的女子才滿足地離開。李姓學生等她們走了以後，檢視買來的「環保菸袋」，發現品質粗糙，物非所值，認為自己上當受騙，便到警局控訴李姓女子詐欺與妨害自由。經警方深入調查後，查出李姓女子與糾纏莊姓男子的陳姓少女是同夥，便將二人移送檢察官法辦。

案經檢察官偵查，認為李姓女子犯罪嫌疑不足，對她作出不起訴處分；陳姓少女因未滿18歲而移送法院的少年法庭處理。

新聞報導透露檢察官不認為李姓女子成立犯罪的理由，是李姓學生被李姓女子的說詞說服，才出錢購買；或者是想及早擺脫糾纏，方出手消費，並非由於李姓女子施用詐術，矇騙才成立交易；至於妨害自由部分，則認為李女是在公眾往來的街頭抓住李姓學生的手，如果李姓學生不想購買，可以隨時甩開李女的手離開，李姓學生的行動自由並沒有遭到剝奪。所以給予處分不起訴。

李姓女子對李姓學生強銷「環保菸袋」的手法，檢察官雖然沒有要她負起刑事責任，但那只是個案的處理，不能代表用這種推銷方式都是法律允許的行為。根據報載：目前這種「強迫推銷」的手法，在全臺各地的車站、醫院、商圈等公共場所流竄，甚至人來人往的街頭也可能遇到青年男女向人兜售諸如原子筆、零錢包等小東西。如果擺出的是一副非買不可的姿態，抓住銷售對象的手不放，或是攔住對方的去路，不讓人離開，這就不是一般正常的推銷手法，已經進入「強賣」的程度。新聞報導還提到一位清大的學生，遇到這些攔路的「強迫推銷」者，學生堅持不買，推銷者還囂張地逼他鞠躬道歉，才讓他離開。這簡直是無法無天的場面！這種現象若公權力不及時加以遏止，面前縱是廣闊平坦的大道，也會讓人會有寸步難行的感覺！

有網友不滿這種惱人現象的氾濫，在臉書上成立「反對街頭強迫推銷行為」的網站，推動民眾反制的行動，未來若成為氣候，是會使「強迫推銷」者因為找不到有「愛心」的買方，收入大幅減少，無法維生而自動改行。畢竟拒買只是一種消極的作法，不可能做到被盯上的每一位消費者都能將愛心停格，說不買就是不買！否則他們是會嘗試去找其他對象，依然危害社會！要使這些「強迫推銷」者在社會上消聲匿跡，消費者必須也有積極的強勢作法，拒買之外還要勇於報警，讓維護治安的警方介入執法。警方對付這些「強迫推銷」者，有兩種法律可作依據：一種是《社會秩序維護法》；另一種便是維護社會治安的刑法。

《社會秩序維護法》的處罰程序中，在第68條第3款訂有「強買、強賣物品或強索財務者。處3日以下拘留或新臺幣一萬二千元以下罰鍰」的罰則。這些強要人購買他們手中的商品，一般是用言詞打動消費者的心，讓他們掏出錢來購買；如果言語無法讓人掏錢來買，不爽的「強迫推銷」者甚至會向對方嗆聲「你讓我花那麼多時間推銷，不應該買枝筆意思意思一下嗎？」擺明就是要你非買不可？

買賣，在《民法》上是一種契約行為，依民法第345條第2項的規定，必須買賣雙方當事人對於買賣的標的物、價金，互相表示同意時，契約才能成立。如果不管你是否同意硬要賣給你的行為，則與一些「道上兄弟」魚肉鄉民而強銷「黑心茶」的「耍流氓」手法並無不同。這便與法條所稱的「強賣」相當。不過，單純的「強賣」只是一種違警罰，屬於行政罰的性質，最多關滿3天「拘留」，或繳些罰鍰也就沒事。但強制促成的話，那處罰的方式便不只是行政罰，而已進入刑事處罰的範疇。因為我國刑法第304條第1項規定：「以強暴、脅迫使人行無義務之事或妨害人行使權利者」，為強制罪。要處3年以下有期徒刑、拘役或300元以下罰金（依刑法施行法第1條之1規定：罰金部分已提高為30倍，並改為新臺幣。目前的300元罰金即為新臺幣9,000元）。

法條中所稱的「強暴」，是指逞強施暴，以有形的身體力量加予對方，但不以對方的自由完全受到壓制為必要；例如用手扣住他人手臂，想用也用不開，或用身體擋住他人去路，想走也走不成等情形便是。「脅迫」，是指用言詞威脅、逼迫，足以使人心生畏懼等情形，但也不以被害人內心確實發生恐懼為必要。像這些強賣行為的對方並無購買的義務，不買也無道歉的義務，用不正方法強要對方購買或者道歉，便成立這法條的犯罪。若對方堅持不買或不道歉，依這法條第2項的規定，行為人也要受到未遂犯的處罰

（本文轉載自102年12月31日法務部〈法治視窗〉網頁）（作者曾任最高法院檢察署主任檢察官）

保防短語

「憂患意識在平時；全民動員要共識。」



「日常養成良好飲食習慣，杜絕垃圾食品。」

肥胖為百病之源；



學童常飲食多自理；



垃圾食品充斥坊間；



強化優質飲食習慣；



如何找到安身立命的 穩定工作？

◎鍾永和

一個國家兵役制度的良窳，將直接影響國防武力的強弱與戰爭的勝敗，舉世各國均視為攸關國家安全的重要課題。特別是在科技提升與戰爭型態的轉變下，更顯對高科技人才的迫切需求，因此世界各國在推動軍事事務革新之際，紛紛開始對部隊的人力素質、兵役制度、人才招聘等問題進行相關的規劃與轉型。政府目前正積極推動「募兵制」，根據國防部精算的結果，募兵人數若能在未來兩年內募得一萬多人，至民國106年再募集七千多人即可達目標所需。因此募兵制的推動不僅是國家兵役制度的改變，更是國防事務革新的核心，這是我國六十多年來兵役制度相當重大的革新政策，亦為國防轉型成功與否的重要關鍵。

馬總統曾強調，政府推動兵役制度改革沒有猶豫的空間，所有團隊必須務實檢討執行作法，齊心協力，達成政策目標。近期國內更有多家媒體大幅報導「募兵制」的推行現況，運用專題報導方式探討相關內容，還提供多項具體建言，顯見國人對推動募兵制的關注程度大幅提升。政府推動募兵制的決心不會改變，推動募兵制係政府前瞻國防需要、作戰型態改變及科技發展趨勢之所需，國家亟需以「質」勝「量」的精兵思維，打造「精、強、巧」的專業化部隊，以滿足國軍遂行戰備演訓、緊急應變及災害防救等任務。現今推動的募兵制度與數十年來國人所熟知的徵兵制相較下，有如脫胎換骨般，尤其在現代化環境下，更不能以昔日的眼光，看待為募兵制配套建置的各項變革。

依據國防部的規劃，未來募兵制落實施行後，一般役男將只接受4個月的軍事訓練，隨後即編入後備軍人體系管理，平時只需接受後備動員訓練，一遇到戰爭時，便能立刻動員作戰。此外，現代戰爭中，人數已不再是戰爭決勝的因素，擁有先進武器與專業軍隊才是致勝關鍵，而推動募兵政策就是為建立高素質的專業軍隊。

募兵制需要大家的支持，國軍歡迎有志青年加入，為自己也为國家創造更多成長的動能。青年學子選擇志願役，不僅是開創個人璀璨的未來，更是就學與工作兼顧的最佳選項。尤其當前失業率持續走高與薪資長期未能提升，社會新鮮人花近百萬元取得學位，卻可能在畢業後找不到工作，最後只能在家靠父母親，或是出外打零工賺取微薄的時薪。有鑑於此，在整體條件的客觀考量下，加入國軍的確是值得考慮的選擇，因為進入軍中後，年輕人可以在一個有紀律、有要求，也必須學習有所擔當的環境裡，讓心智逐漸成熟穩重，養成自律、責任心與堅毅的韌性，懂得自我要求，面對挑戰並克服難關。部隊管理雖較民間社會嚴謹，但與人權基準接軌的精神則無二致，並得藉以建立起高效率、高機動力、高打擊力的專業部隊，有效確保國家安全。這些心理素質無論在任何領域都極被重視，更是讓人生發光發亮的重要基礎。我國亦參照外國的募兵制度，習其所長，經由志願役平臺，鍛鍊專業能力，磨練人際相處之閱歷與領導經驗，奠基未來前進社會職場生涯的實力。

我國推動的「募兵制」並非如國外的「全」募兵制，而係維持憲法所規定的國民兵役義務，秉持「平時養兵少、戰時用兵多」的原則，除招募適量之長役期志願役人力擔任常備部隊外，同時保留役男徵兵機制，平時徵集義務役役男接受4個月的軍事訓練，完訓後儲備為後備軍人，並接受教育召集訓練，戰時則迅速動員，與常備部隊共同遂行國防任務。兵役制度是關係國家生死存亡的大事，絕不僅只是國防部的責任，更需要國人及社會的共同支持與關心。

募兵制的核心目標，在於因應新時代的國防需求，不僅是奠定長久可用軍隊戰備能力的重要基礎，也是國軍轉型的重要階段。我國欲實踐「防衛固守、有效嚇阻」戰略，強調的不是以量取勝，主要是打造一個量少、質精、戰力強的鋼鐵勁旅。雖在政府持續投注各項強化條件下，有助募兵制的推動，但過程中仍需國人與社會各界更多的支持與鼓勵，緊密鏈結各個環節，方能順利達到國家募兵制的新里程碑。

警覺的小蔣

◎曹信恩

小安是一位國軍幹部，工作態度及能力長期深獲各級長官賞識，平時負責戰車砲彈的研發作業，因此手上握有許多參考數據。一年一度的漢光演習即將來到，小安所負責的研發案也參與了實兵驗證。

小安的父親在大陸經商失敗，需要一大筆資金週轉，於是遭中共覬覦。中共派人告知小安的父親，若取得小安所負責的砲彈研發數據，將會支付所有的欠款，並且可以安排高薪的工作。小安的父親禁不起如此的誘惑，返臺遂央求小安提供機敏文件；小安告知父親不可背叛國家，但是內心卻想幫助父親度過難關，因此猶豫了好幾天。好友小蔣觀察小安近況較不正常，於是主動關心。小安這時將實情告訴了小蔣，小蔣表示應主動向上級反映。很快地，在監察單位和調查局的偵查下，不久即將相關潛伏人員繩之以法。小安表示，部隊平時宣導相關保密要求，對於各式案例也深植內心，當下雖然猶豫，但因好友的適時提醒，總算沒有落入陷阱，經循管道逐級反映，這才沒有釀成大禍。

國軍是一個大家庭，需要由所有人員一起來維持部隊的純潔。近年來，國軍發生數起共謀案，對我方影響甚鉅；追究其因，乃中共利用金錢、感情等手法利誘意志不堅之國軍官兵，進而獲取相關機敏文件。對此，我們已有相關的應變措施，並對國軍官兵加強宣導保密注意事項。

我們若能強化保密觀念，縱使遭有心人士引誘，亦能堅定於心，不為所動。教育是最省錢的投資方式，只要利用各種時機加強保防宣導，便可讓國軍官兵加深印象。而同儕間平常即應相互關心，注意同仁有無異常行為，以防有心人士輾轉竊取機密，有道是「多一分注意就可以多一分保障」。

許多犯錯的人常說：早知如此，何必當初！千金難買早知道，其實只要我們對周遭的人事物多留心，許多憾事就可以避免。

▲Top

女性對國家的重要

◎吳帝瑩

聯合國指出，如果未能成功將「女力」整合進整體勞動力，將使亞太地區一年損失約890億美元的未實現生產力。國際貨幣基金與全球學術界已有越來越多的研究，都支持女權是決定國家經濟繁榮的要素。

依據經濟合作發展組織計算，已開發國家若能使兩性的勞動參與率達到相同水平，未來20年間將使GDP提高12%。而在薪資與升遷機會上做到兩性平等，也攸關經濟表現。反之，若忽視全球半數的勞動力，等於使世界的經濟潛力只發揮一半。各國決策當局應該採取有效的政策，以提高女性的勞動參與率，使經濟更快、更全面成長。

聯合國為呼籲各國重視培育女孩，讓女孩獲得應有的人權與照顧，乃指定10月11日為「國際女孩日」。我國也自去年起，每年10月11日訂為「臺灣女孩日」，並積極推動「提升女孩權益行動方案」。

國防部表示，因應社會環境變遷，女性接受自我挑戰的意識升高，為證明自身的工作能力，同時展現愛國情操，而使女性從軍意願升高；目前軍中的女性日漸增加，其中不乏有擔任主官等重要職位者，例如空軍439混合聯隊第十空運大隊第101空運機中隊之中隊長，即是首位女性飛行作戰部隊主官。國軍近幾年相關職務安排女性出任的情形已越趨成熟，加上性別平等的要求，很多職務若能運用女性就會盡量安排。

無論是男性或女性官士兵，都必須全天候在營服勤，往往無法兼顧家庭，基於基層部隊的辛勞及募兵制的推動，國防部目前正研究「戰鬥部隊津貼」方案，規劃未來提高全天候戰鬥部隊的津貼，讓不同的部隊有不同的待遇。

落實性別平權已是國防部的重點工作，國軍為確保性別平權與兩性和諧相處，對工作保障、升遷發展、教育訓練、生活管理等方面也都有明確的規範。歡迎有志青年，不論男女，都能踴躍投入國軍行列。

▲Top

網路力與國安—亞太網路戰力建置浮上檯面

◎楊于勝

以提出「軟實力」聞名於世的約瑟夫·奈伊（Joseph S. Nye），在其著作《權力大未來：軍事力、經濟力、網路力、巧實力的全球主導》一書中，曾以下棋比喻全球主導權的競賽：「你必須同時下軍事、經濟、網路三盤棋，對手可能是國家聯盟、單一國，或『非國家行為者』。」無怪乎美國總統歐巴馬在宣布對國家安全局情報監控項目改革的決定後，外界對其所謂的改革能否從根本上改變美國情報監控的現狀，仍感質疑；其實「網路力」已給出最佳的解答，網路的軍事優勢爭奪已更加白熱化！2014年2月12日，美國陸軍首次發布網路空間軍事作戰教則《戰場手冊3-38：網路電磁行動》，這本手冊是公開的，即非機密性，換言之，就是將網路攻擊視為常態性的軍事衝突，其內容包括攻擊、防禦和網路作戰。對比早些年，網路作戰的諸多細節均列屬機密範疇，此改變有二個徵兆可以觀察：一是透過網路攻擊敵人的活動與相關能力；二是在網路空間作戰要遵守戰爭法。

亞太諸國為網路戰作準備

一樁發生於突尼西亞小販自焚的事件，透過臉書和推特的流傳，演變為「茉莉花革命」，印證網路傳播無國界，任你高牆亦無法阻擋。從國際的高度大談共軍之網軍如何駭入西方世界，到認真省思美軍成立網路部隊等，只要稍具規模的國家，或多或少皆有類似性質的機構、部隊，惟任務與型態不予明言而已。然而2013年，在美國官方及媒體大肆指責中國大陸對其商業機密和關鍵性基礎設施發起攻擊之渲染下，似乎也讓世界各國「正式」公開建設網軍或相關組織的作為，這股風潮又以亞太地區為最；值得關注的已不只聚焦在大陸，而是包括俄羅斯、南韓與日本在內的一方之霸，均不約而同地釋出訊息，其目的皆是因應未來隨時可能發生的網路戰而預作準備。其進展概述如後：

一、俄羅斯：2013年7月4日俄羅斯國防部長紹伊古表示，俄軍近5年需要大量軍方開發軟體之電腦程式編寫人才，軍隊將為此到地方高校網羅資訊技術人才，以便年底成立打擊網路威脅的獨立部隊；該國防部並補充說明，俄軍2013年底前將出現專門打擊網路威脅的獨立部隊，這支新部隊主要任務是對外界資訊進行監測，以打擊網路威脅。

二、南韓：幾乎是同時間，南韓媒體報導南韓為強化網路安全，準備在2017年前培養出五千多名反制駭客的人員。這個由韓國未來創造科學部所公布之「國家網路安保綜合對策」內容指稱，相關作為將由南韓國家情報院負責，並與未來創造科學部、國防部等部門合作，初期將在2014年前建構網路威脅信息共享系統，同時擴大與民間資源共享和資安維護。另為因應北韓的核設施威脅，南韓計劃發展類似「震網（Stuxnet）」（電腦軟體，設計用來攻擊伊朗的核設施）的網路虛擬武器。南韓國防部表示，將使用發展出來的電腦軟體，執行摧毀北韓核電站和導彈設施；事實上，此一戰略規劃早於2010年即萌芽展開。

三、日本：網路部隊運作早已醞釀，2008年即開始發展反網路攻擊的病毒，2009年成立自衛隊情報保全隊來統籌情報安全工作；2012年披露2013年底建立專業網路作戰部隊（又名網路空間防衛隊）。不僅如此，防衛省還計劃與美軍的網路部隊實施聯合訓練。為防日本政府機構、企業和一般網路使用者成為網路攻擊的對象，日本擬定「網路安全戰略」，預計2015年前運用新成立之網路空間防衛隊，來強化政府機構與重要基礎設施對網路攻擊之防禦力。《共同社》於2013年12月報導日本政府討論反制網路戰的攻擊能力，預估2014年3月在自衛隊內成立電腦防衛隊，作為強化防禦的首要工作，同時亦開始針對相關法律展開研究。最新的相關發展是，2014年1月17日在內閣會議上通過「中期防衛力量整備計畫」，已就因應電腦攻擊的對策明確納入。

掌握先「機」

如同奈伊書中所述，在全球競爭的世界舞臺上，經濟力與網路力已成為與軍事力等量齊觀的能力，未來決勝的關鍵，比的可能不是誰的拳頭大，而是誰能掌握「機先」。網路讓世界的互動零距離，東、西方在此領域早已開打。事實證明早在美國史諾登爆料前，網路間諜活動已是「中」美間爭執不休的重點，就連2013年6月的「歐習會」亦有討論，並同意成立特別工作小組專門研議此議題。值得關注的是，已有媒體揭露美國國防部正在啟動一項掌握全球監視技術發展的追蹤專案，其涵蓋面包括分析正在形成技術的相關專利、跡象、軍事資料與相關專訪節目等。美國一直在尋覓可能潛藏的敵人，以維持全球的超強地位，所以找尋蛛絲馬跡以發覺威脅，或掌握正在進行中對美國可能不利的事件，是確保其利益的重要手段。當然，這並非美國所專擅的項目，其他國家勢必也有相關的作為，故美國企圖監視全球發展相關的監視技術，無非是想掌握先機，防範他國威脅其國家利益。

根據《華盛頓郵報》2014年1月27日報導，美國國防部已準備核准擴充網路司令部，未來幾年中，美軍網路安全部隊將大幅強化攻擊能力，人員亦將從目前的937名增至4,900名。美國在2006年、2008年與2010年均舉行代號名為「網路風暴（Cyber Storm Exercise）」的跨部門網路攻擊應對演習；美軍網路戰司令部自建立初步作戰能量後，亦於2011年11月、2012年10月、2013年11月舉行代號名為「網路旗幟（Cyber Flag Exercise）」的大型演習，參演人員規模除逐年提升外，演習形式也從側重防禦轉變為雙向的攻防對抗。不論是美國、俄羅斯、南韓、日本，這些國家大力發展網路戰部隊之目的，不外乎想「決戰千里之外」，企圖讓官兵以「電腦鍵盤」來控制戰爭。

結語

針對美國不斷舉行的網路攻防演練，已有專家預言未來的戰爭中，網路戰將像地面作戰、登陸作戰與特種作戰一般，成為主要作戰類型，因為「網路戰」能為己方部隊取得優勢，早先一步癱瘓對手的網路系統，進而讓敵人失去作戰力。最後要呼籲的是，網路安全不能奢求他人的良心，國軍雖也在資電部成立網軍，但規模與能量畢竟非集全國之力而成，想在未來發揮效能，恐怕還得再加把勁。

▲Top

資訊系統外包的安全管理

◎魯明德

在新的全國戶政系統上線後，由於系統測試不完全而影響作業的速度，造成媒體與民眾一片撻伐；旋即又有議員爆料，該系統得標商為節省人力，將部分系統包給大陸的軟體公司撰寫程式，因而產生水土不服，且易形成資訊安全的漏洞。

科技新貴小潘在看到這則報導後，想起公司很多系統的開發，也都是委外作業，會不會因而造成資安問題？如果為了安全的考量，全部收回自行開發，人力又無法負荷，有沒有辦法兩全其美呢？一連串的問題，小潘在這個月的師生下午茶約會中，提出跟司馬特老師討論。

司馬特老師喝口咖啡緩緩道來。專業分工是產業發展的趨勢，軟體的委外開發，其實也是代工的一環，像微軟的作業系統開發，也是外包給印度的公司撰寫程式，難道使用者會擔心windows拿到臺灣會水土不服嗎？會讓公司洩密嗎？資訊系統的安全應該在一開始規劃時，就要從軟體開發及基礎建設上加以考慮。首先要考慮的是整個系統要委外開發，還是只有程式撰寫的部分要委外，這二者的資安風險並不相同。如果要把整個系統委外開發，公司就是系統的使用者，他要提出系統的需求，讓資訊廠商依需求去開發系統。如果只是把程式撰寫的部分委外，公司就要自行做好需求調查、系統分析與設計、測試驗收計畫等，委外的廠商只負責依規格寫程式，不用管系統規劃是否正確。

小潘聽到這裡豁然開朗，企業的資訊系統開發，如果採取整個系統委外的策略，就要在系統的需求規格中，完整要求各項資訊安全作為。如果只把程式的部分委外，因為廠商不清楚撰寫的程式在系統中的位置，而且未來還要跟其他程式整合測試，洩密的機率相對較低。

司馬特老師又丟出另一個問題：資料庫的資料安全要如何確保呢？小潘受到老師的鼓勵，接著回答：資料庫的資料安全可以分為二個階段考慮，在系統開發初期及單元測試階段，可以用虛擬資料做測試，因為資料非真實資料，因此沒有資料安全的問題。在系統整合測試階段，因為使用實際資料上線測試時，應該有嚴格的資訊安全規範，而且業主要有承辦人員在場參與測試，一方面查看系統是否符合規範，另一方面做資訊安全的監控。凡是涉及資料庫的資料，委外廠商都只能在指定的場所存取不能帶走，並做人員隨身物品的管制，以免資料外洩。

小潘又想到另一個問題：一套系統這麼龐大，開發的程式又這麼多，怎麼知道有沒有被人寫入後門程式？系統在測試時都沒有問題，如果在執行期間發生問題怎麼辦？司馬特老師答道：前面所談的都是系統開發階段要如何防止資料洩漏，當然我們沒有辦法用逐行檢視程式的方式，來確保系統中有無後門程式，所以另一個防止洩密的方法，就是從基礎建設上著手。稍具規模的企業，工廠、辦公室可能都不會集中在一處，所以資訊系統建置後，勢必要靠網路連結，面臨的挑戰並非只有軟體開發，硬體的規劃與建置，也是影響系統良窳的重要因素。

如果系統間的連結是透過網際網路，被入侵或者後門程式洩密的風險自然很高，這種設計應盡量避免。企業如果有足夠的資源，最安全的方式是跟電信業者租用專線，做為資料傳輸的管道，因為只有一家公司在使用，沒有對外的連結點，即使系統被植入後門程式，也沒有出口可以把資料送出，像全國戶政這麼重要的系統，就可以採用這種方式。

由於大部分的公司沒有足夠的資源可以拉專線，也有很多公司的據點遍布全世界各地，無法逐一拉專線，為確保資料的安全，可以把重要的資料集中管理，做好系統的存取管理，防止資料不正常存取，並要求使用者透過虛擬私有網路（VPN）登入，以確保資料的安全。

這次的師生下午茶約會已進入尾聲。小潘心想：原來資訊系統的安全，應該是「軟硬兼施」才對，不能只考慮軟體而已，硬體的防護也是很重要的一環；在軟體的委外開發上，不同的委外策略應有不同的安全議題。以後面臨這些問題時，更應面面俱到，才能確保系統的安全。

（作者為科技大學資訊管理系講師）

▲Top

看見虛擬的世界：擴增實境的應用

◎李銘孝

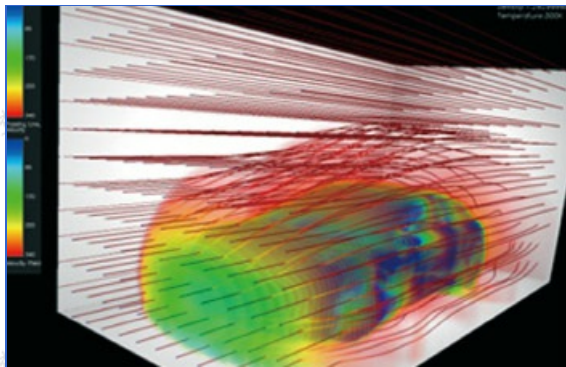
「擴增實境」（Augmented Reality，簡稱 AR）是一種實地計算攝影機影像的位置及角度並加上相應圖像的技術；這種技術於1990年提出，目標是在螢幕上把虛擬世界套在現實世界並進行互動。隨著電子產品運算能力的提升，預期擴增實境的用途將會越來越廣。

AR能為我們提供現實中無法直接獲知的信息，讓每個人眼中的世界更加多樣性。下圖為國網中心所開發的應用擴增實境技術的示例，其使用方式是將相關的電腦資料及模型（汽車模型及空氣流線）顯示在實際的物體上，讓觀者更深切地了解電腦資料模型所要呈現的內容。此技術不僅可用在教育上，也可應用在複雜的工程上。

近年來，AR已逐漸應用到各領域，並已開始發揮輔助的作用。目前Google公司已申請專利，發展AR在地圖資訊的加值應用。例如在路上看到某一建築，直接在其專利的AR眼鏡上即可顯示此建築的相關資訊，也可以包括建築內商店的銷售資訊等等。

AR在醫學領域的應用也已近十年，醫療廠商們積極引進AR，進一步讓AR工具的發展在研究和醫療上更加可行。在醫學領域的AR有趣用途之一是直接顯示互動影像來協助醫生及醫學生，尤其在微創手術上，讓醫生更了解他正在進行手術的位置及手術的過程。

很長一段時間AR屬於高科技，利用它需要先進的計算技術，故初期只有大公司可以採用。隨著高速計算的普及，AR也漸漸出現在各種民生應用領域及生活中。國網中心也利用在高速計算及虛擬實境上的能量，積極投入AR的研發與應用。初期是結合流體力學的計算，利用自行開發的流體力學計算程式以及模型產生技術，讓使用者看到真實物體時（例如汽車），即可看到物體外圍的流場。此應用可讓開發者更加了解流線的狀態，作為設計開發的參考，並具教學用途。



（作者為國家實驗研究院國家高速網路與計算中心研究員）

▲Top

天氣預報準？不準？

◎蘇世顯

回顧天氣預報的歷史，人類由最早的占卜、觀雲識天，一直到1904年，現代氣象學之父－畢亞尼首先提出可以透過解析一套非線性數學偏微分方程式組，進行未來大氣運作推估的可能性，才打開通往更長時間天氣預報的一扇窗。英國數學家里查森依循此一概念，在第一次世界大戰的戰場上默默地計算著未來6小時的氣壓變化，這是人類首次進行數值天氣預報的實驗。

里查森曾描述對數值天氣預報的夢想，是在一個大房間裡，坐著「六千個人」埋首苦算天氣的變化。這樣的夢想所描繪的是大氣複雜且非線性的系統特性，以現代氣象作業模式為例，模擬一瞬間大氣的運動所需要的計算量約為一億次；因此，一直到1945年第一臺電腦誕生與電腦高速計算技術出現後，人類才取得開啟數值天氣預報大門的金鑰。

時至今日，數值天氣預報技術日漸成熟，但為何一直有「天氣預報不準」的感覺呢？這是因為隨著生活型態的改變，人們對氣象資訊更加依賴且標準更高，已無法滿足於「明日晴時多雲偶陣雨」的定性描述，所期待的是「明日下午三點降雨10公釐」之精準定量預報。面對民眾的需求，我們必須提出幾個問題。首先，現今科學技術是否能提供如此精準的預報？很遺憾，受限於科學理論、觀測資料、電腦科技與大氣不確定性等限制，無法取得100%的準確預報，而採用「機率預報」是目前最可行也最有參考價值的方式。例如園遊會廠商獲得「明天降雨機率70%」的預報後，活動要不要繼續，必須依其所能承受之風險加以評估，氣象預報非唯一考量。其次，我們要問民眾是否了解機率預報的意義？能否接收到正確且即時的資訊？目前民眾對機率預報與風險評估概念並不完全了解，導致對氣象預報有錯誤的期待，這有需要提升一般民眾的科學常識並以主動式傳播來解決。

「天氣預報準？不準？」這問題其實沒有答案，但我們正努力將天氣預報的技術推展到科學能力的極限。在發展尖端預報技術的同時，傳達使用氣象預報資訊的正確概念，亦是現階段需要努力的目標。

（作者為國家實驗研究院臺灣颱風洪水研究中心副研究員）

▲Top

科技新聞摘要

◎林治平

睡眠不足普遍 成公衛流行病

不論熬夜或失眠，睡眠不足的情況越來越普遍，甚至被視為是一種公共衛生流行病。近來智慧手機和平板電腦等裝置進入臥室，據信更會影響睡眠，因其產生的特殊光線及波長，會抑制腦內誘導睡眠的荷爾蒙褪黑激素。睡眠減少，身體恢復元氣的時間可能縮短。澳洲的研究發現，若睡眠時間經常少於8小時，會影響警覺性、反應、效率、生產力和心情，也可能與肥胖、糖尿病、心臟疾病和癌症有關。

據統計，僅僅美國在兩年前，醫院因治療睡眠障礙所獲得的營收即達60億美元，而職場上每年因失眠相關事故導致的損失達311億美元，每年還有約1,500人因開車時打瞌睡喪命。調查發現，許多先進國家有過半的受訪者，在就寢前一小時會使用手機、筆電或平板電腦等裝置；而美國的研究顯示，深夜收到電子郵件或簡訊的鈴聲可能會中斷睡眠，這些裝置所發出的光線更會影響生理時鐘，妨礙睡眠的充足。

睡眠時間重要 關係腦部排毒

人生大約有三分之一的時間用在睡眠，比重相當可觀。或許有人覺得可惜，但最新的研究發現，睡覺時腦部會進行排毒工作，清除清醒時所累積的廢物；若是排毒不徹底，讓有毒蛋白質殘留堆積，可能導致阿茲海默症等腦部疾病。美國羅徹斯特大學以老鼠做實驗發現，腦部排毒時清除的廢物包括乙型澱粉樣蛋白，透過血管排出後，會進入人體的循環系統，最後到達肝臟。

腦部運作的能量有限，只能在兩種功能中擇一進行，或者是清醒與察覺，或者是睡眠與清掃；專家舉例說明，就像在家裡舉辦派對，可以選擇娛樂賓客或打掃房子，但不能同時做這兩件事。睡眠時，為了便利排毒，腦細胞還會萎縮，讓神經元間的空間擴大，增加約60%，這使得脊髓液在腦部流動更快且順暢，徹底進行清洗工作；這套系統的運作速度將近是人體清醒時的10倍。

上夜班亂睡眠 恐損長期健康

現代社會夜貓族眾多，除了一般人習慣晚睡外，更有許多人必須在三更半夜上班。睡眠攸關健康，若在正常的睡眠時間工作，已有研究發現，這種輪班工作恐怕會擾亂人體最深層的分子層級，讓身體陷入混亂狀態，有害長期健康。專家指出，若在夜間必須保持清醒，身體受損的規模、速度和嚴重性都令人驚訝；更有研究顯示，夜班工作與罹患第二型糖尿病、心臟病和癌症的風險有較高的正面相關。

根據生理時鐘，人在白天保持清醒，夜間進入睡眠狀態，這種自然節奏關係著調節荷爾蒙、體溫、運動能力、情緒和大腦運作等，而且人體約有6%的基因設定是在一天中的特定時間較為活躍或較不活躍。一旦由正常生活型態轉變為夜班工作，這些基因的調控功能自動會喪失，生理時鐘的秩序會受到擾亂。輪班工作者在不正常的時間睡覺，睡眠品質和時間都無法確保，可能會增加罹患糖尿病和肥胖的風險。

自毀技術滅跡 確保電子裝置

現代軍隊廣泛使用小巧精密的電子裝置，範圍包括武器和各種裝備，有助提升戰力，然而其中可能含有重要的資訊和技術，往往在無法完全回收或追蹤的情形下落入敵方手中；為防該等資訊與技術被敵方利用或研究，美國軍方正研究能夠讓這些裝置消失的自毀技術。這讓人想起電影「不可能的任務」的情節，主角在聽取任務簡報後，所用的裝置迅即自動銷毀，確保情報不外流。目前美國國防部的科技研究部門已投入上千萬美元，委託業者研發這類新技術，希望能運用在戰場上。

這項「滅跡程控資源計畫」資助多項實驗，目的是研發21世紀的自動銷毀技術，讓所使用的電子裝置能夠遙控銷毀或自動瓦解粉碎，創造出「能在控制或啟動下，完全消失無蹤」的系統，使敵軍無法利用該裝置。換言之，美軍希望研發「只在需要時存在的電子裝置」，一旦不再需要，即可由指揮官送出訊號銷毀，也可以預設在特定的環境條件下自毀，例如達到一定溫度時。美軍外包的研究計畫中，包括利用無線電頻率摧毀矽晶片玻璃鍍膜，使其變成粉塵。

經濟衰退衝擊 影響老年認知

近年世界經濟屢遭危機衝擊，許多國家的經濟陷於衰退，薪資不但停滯不進，甚至倒退到十餘年前的水準。除了得過苦日子外，研究更發現，若在職業生涯巔峰時期遭受經濟衰退衝擊，晚年的認知功能恐怕會受到影響。檢視歐洲有關健康與就業的大規模研究數據，涵蓋11個國家的上萬名50歲以上男女，結果顯示若曾因經濟情勢欠佳遭到裁員，或被迫兼職、從事較低薪、較低階的工作等，心智功能即有可能受到影響。

根據這項研究，男性若在四、五十歲受到經濟衰退衝擊，承受的影響最大，女性則是在二、三十歲時。據估計在職業生涯巔峰時期每經歷一次經濟衰退，到60歲時認知功能相對會下降一年，也就是心智功能比其他人老一年。以往的研究顯示，若擁有具生產力與令人振奮的工作，能提升「認知儲備」，也就是未來留作老年使用的心智資源。顯示中年所承受的經濟衰退衝擊，與老年時的認知功能下降有關。

快被壓垮的陳經理—壓力所造成的身心症

◎邱獻章

陳經理看著幾乎占滿整個辦公桌桌面的藥包，喃喃自語地說：「才剛過45歲的生日，每天就要吃這麼多藥，我的健康到底出了什麼問題？心臟科的張醫師說24小時心電圖沒問題，要我放輕鬆，生活不要那麼緊張，心悸就會改善。神經科林醫師說我腦部的核磁共振掃描正常，沒有中風，也沒有失智。胸腔科的王醫師說我的電腦斷層顯示肺裡沒有長東西，只要不再抽菸，那麼胸口緊緊、喘不過氣的情況就會改善。腸胃內科的謝醫師說內視鏡沒看到潰瘍，叫我少喝咖啡、少熬夜。泌尿科的李醫師說…。我是不是長了壞東西、還是得了醫不好的病，他們不告訴我…。」陳太太對老朋友李小姐說：「我家那口子最近菸越抽越多，從每天一包變成兩包，以前只有應酬才喝點酒，現在連在家裡都自己買酒喝。在家的時候都坐在電視機前，拿著遙控器轉來轉去，從教育台看到宗教台，好像在閱兵。晚上也不好好休息，整夜翻來翻去好像把自己當魚煎。昨天還為了幾片樹葉跟好幾年的鄰居王先生大吵一架…」。

生活中形形色色的壓力像經濟、工作、人情、自我期許等等，就像是空氣一般與我們長相左右。適度的壓力讓人有更好的表現，更好的生存能力。每一個人對不同事件所造成的壓力感受不一樣，每個人對壓力的承受度也很不一樣，對壓力的因應與調適也大不相同。當人面對壓力時，生理及心理上會變成警戒狀態，交感神經活化，造成精神亢奮、心跳加快、血壓升高、肌肉緊繃等等。人如果長期以往處於戰鬥狀況，身體所有的器官都會亮起黃燈，提醒我們要注意，不能大意；等紅燈一亮，就整組報銷了，從良品、堪用品，最後變成環保回收品。

心病還是要心藥醫，藥物在短時間可以緩解因長期壓力所帶來的身心不適，但這只是第一步，重要的是讓自己能在較少痛楚下去思考如何調整腳步。正本清源，還是要去了解自己對壓力的承受能力，清楚自己的壓力源，進而學習如何增進抗壓性及學習如何調適壓力。環境往往是客觀而難以改變的，感受卻是主觀的，往往操之於己，生活壓力卻是兩者的結合體。身心科醫師與相關專業人員在專業上除了對一般醫學有相當程度的訓練外，行為科學、心理學更是專業必須。也因為上述兩個學科的訓練，讓身心科的專業人員在現代日益增高的生活壓力環境中，成為人們追求健康、快樂、滿意人生的好夥伴。

（作者為敏盛醫院身心內科醫師）

▲Top

好油比少油更重要

◎王惠予

有醫學研究希臘克里特島人民，因長期攝取高品質的鮮魚、橄欖油，以致該地區人民罹癌比率只有美國的三分之一，心血管疾病則僅美國的二十分之一。美國研究發現飲食和生活型態對健康影響深遠，並從地中海的飲食中歸納出：富含好脂肪的Omega飲食是健康之源。可確認的是，油多、油少不是健康的關鍵，足夠的好油才是通往健康之鑰。現代醫學已證實，腹部的脂肪過高（即反映內臟的脂肪量）會增加罹患如高血壓、糖尿病、心臟病、中風等各類文明病3倍以上的機會。

其實油脂在烹調與生理上具有許多重要且有益的功能，諸如：增加食物的美味、提供熱量來源、身體與內臟的護墊，且是細胞膜、神經傳導物乙醯膽鹼、性荷爾蒙的重要成分，並能促進脂溶性維生素A、D、E、K的吸收，不但可預防老化、腦部退化，還能使皮膚富有光澤。所以無須視攝取油脂為畏途，適量的好油反而更重要。

如何選擇食用油？

但要如何選擇好的食用油呢？我們可以簡單地將油脂區分為：

一、好油：不飽和脂肪酸多，此類油脂常溫下不會結凍，如植物油（橄欖油、苦茶油、芥花油、香油、花生油等）。

二、壞油：飽和脂肪酸多，此類油脂常溫下會結凍，如動物油（豬油、奶油），以及植物油中的棕櫚油及椰子油。

三、劣質油：包括油炸油、反式脂肪。高溫油炸後油脂會產生致癌性高的聚合物。反式脂肪多存在加工油脂，如：乳瑪琳（人造奶油）、烘焙用的白油、酥油、植物性奶精粉、早餐常用的奶酥、蒜香奶油等。食用後會造成血管壁發炎反應，增加血管硬化的危險。許多歐盟國家已明定食品中不得含反式脂肪或含量需低於2%。

選購及烹調之建議事項

在選購與使用烹调用油時，建議注意的事項如下：

一、選擇含 ω -3脂肪酸（ α -次亞麻油酸）高的油脂，例如：橄欖油、苦茶油、芥花油。相關研究報導指出： ω -3脂肪酸中的EPA、DHA（魚油中含量豐富）有抗憂鬱、抗發炎、抗腫瘤、提升神經傳導、保護視網膜等功能，長期食用可以抗癌、預防老人癡呆、清血脂，兒童則可增加智力。英國曾建議每人每週食用2至3次的深海魚肉，每次2至3兩，有預防心血管性疾病的功效。

二、減少選用 ω -6脂肪酸（亞麻油酸）高的油脂，例如：玉米油、花生油、葵花籽油、肉類油脂。這類油脂易引發發炎反應、衝動、焦慮、發脾氣、失眠、過動等情形。

三、選用低溫冷榨油（Cold-express），挑選同類油中顏色較淡者為佳，可避免原料因高溫壓榨過程中造成脂肪酸的氧化。

四、烹調食物建議採用「熱鍋冷油」方式，任何油脂遇熱達冒煙時，脂肪酸均已開始氧化變質，所以用好油也要用對方法。故不建議常使用油煎、油炸的烹調方式，尤其是魚類採用煎炸的方式烹煮，其中的EPA、DHA多已氧化，而其肉質的蛋白質也變得較難消化吸收，攝取過多油炸油又易導致體內自由基（造成老化與生病的因素）的增加，因此民眾在一飽口慾時，還請三思！

（作者為桃園療養院營養師）

你有足夠的社會支持嗎？

◎馮天玟

「社會支持」是一心理學的概念，代表的是一個人感覺到另一個人或團體所提供的協助、慰藉、關心與尊重。藉由聚會，讓我們有機會能與親友寒暄問暖、關心彼此…等，這些正是社會支持存在的形式。它可以豐富我們的生命，讓我們不感覺孤單，譬如生病時，總需要有家人的照顧，亦或當自己悲傷難過時，也需要好友的陪伴。

社會支持依其功能可分為幾個不同的類別：

一、情緒支持：

他人對我們表達出關心的態度或同理我們的感受，即是情緒性的支持。例如當我們失戀哀傷時，有好友在旁陪伴及提供慰藉，不致於讓自己獨自面臨情感失落的痛苦，也可感覺到別人對我們的關心及感受自身存在的價值。

二、尊重支持：

表示他人對我們的鼓勵或同意我們提出的觀點。例如自己在案子上想法與他人不同時，仍可得到同事的肯定與認同。

三、工具支持：

它包含了直接的提供幫助、捐獻物資或金錢。例如災區收到來自全臺各地的募集物資或資金協助，即是工具性的支持。

四、訊息支持：

收到來自他人所提供的忠告、建議，或是對我們的行為所給予的回饋。例如當我們生病至醫療院所看醫生時，會從醫生那裡得到一些治療疾病的建議，即屬於訊息支持的一種；或者當司法纏身時，從律師那裡得到一些專業的法律意見也是一例。

五、網絡支持：

此種形式的社會支持，會讓一個人感覺自己是屬於某些團體的一員，而這些團體有著共同的興趣或社會活動，並一起分享。當此類的成員聚在一起時，都相當投入在共同的興趣主題中，這些聚會就提供了網絡支持，讓自己有歸屬感。

由此可見社會支持是可以來自朋友、家人、專業人士或者是社會團體；而同一件事，也可能有著多重的支持功能。社會支持對一個人而言有什麼好處呢？除了讓自己在遭逢困難時有人可以適時提供協助，讓自己在悲傷時有人陪伴，以及讓自己有愛及歸屬感外，它其實還攸關我們的身心健康。研究指出，有較多社會支持的人，會面臨較少的壓力，因病死亡的機率也較小；此外，有較多社會支持的人，從疾病康復的速度也比較快，也有著較強的免疫力。綜言之，社會支持對我們的身體與心理健康都提供了良好的保護力。

（作者為桃園療養院臨床心理師）

▲[Top](#)

拋開錯誤用藥「磨粉」迷思

◎陳佳君

「藥品百百款」，到底藥品整粒吞、嚼碎吃、磨粉喝，怎樣吃效果好？其實藥品有各種不同劑型，配合藥品之特性、安定性、作用，專家已研究出最適合的劑型製作供民眾使用。有些藥品需要整粒吞，部分藥品適合嚼碎吃，而磨粉往往會破壞藥品本身的劑型並衍生其他用藥問題。為確保病患用藥安全與療效，以下列出藥物磨粉引發的問題供參考：

一、藥品安定性：藥物一旦經過磨粉，會破壞原本包覆維持其安定性的糖衣或膜衣，藥物暴露於空氣中，接觸空氣的面積大增，容易有受潮、變色、失效等現象產生。而藥品經過磨粉機的加熱封包時，也可能因為受熱而改變其藥物的效能。

二、分包準確性：一般醫療院所皆是用磨粉器或研鉢磨粉，由分包機分包，藥粉可能會殘留在磨粉器上或吸附在分包紙上，造成藥品劑量變少；而人工分包過程也可能有藥量不均勻等種種難以避免的問題產生。

三、用藥安全性：繁忙的醫療院所磨粉作業一份接著一份，病患間藥物容易互相污染，也可能吃到引發過敏的成分。而磨粉過後的藥物往往不易辨識，藥師或民眾也無法核對其藥物劑量、數量。無法避免混合磨粉久置後可能引起之交互作用。

四、特殊劑型藥物：某些藥物為了一些因素而製作成特殊的劑型，若經過磨粉即會破壞其特殊劑型，導致藥物失效、劑量傾釋、口腔黏膜及腸胃道刺激、藥品味道不佳等問題，常見的特殊劑型有下列幾種：

（一）腸溶衣錠：常用於容易被胃酸破壞或對胃部有刺激性的藥物，包覆腸溶衣錠的藥物在胃液裡並不會被分解，故而可以順利發揮藥效，例如樂可舒腸溶衣錠（Dulcolax），因其藥物成分會對胃部引起刺激，故製作成腸溶衣錠，應避免磨粉。

（二）長效釋放錠：藥物利用一些特殊技術製成長效釋放錠，使藥物進入人體後可以緩慢地將藥物釋放出來，維持一定的血中濃度，並減少病患服用藥物的頻次，增加其便利性。此類藥物若經磨粉，劑量會在瞬間全部傾釋，造成濃度過量的危險。

（三）舌下錠：藥物為使其很快發揮效用，可製作成由舌下微血管快速吸收的劑型。例如耐絞寧舌下錠（N.T.G.，Nitrostat），用來緩解心絞痛的急性發作，若磨粉服用則失效。

（四）發泡錠：成分中的食物性有機檸檬酸及碳酸鹽遇到水時，除了產生氣泡並快速崩散溶解之外，也會結合成帶有鉀、鈉、鈣、鎂鹽類之適當酸鹼度的緩衝溶液，有利於胃腸環境的吸收；此類藥物須溶於液體中使用。

（五）糖衣錠、膜衣錠：此類劑型可避免藥物直接接觸到空氣，也可避免藥物本身有不好的味道。

藥品磨粉問題多，必須事先詢問藥師。如果非磨粉不可，建議將藥品先放在適量的冷開水中，待約數分鐘就會軟化，再用湯匙壓碎即可服用。需要長期服藥的成人病患可自行購買研鉢，但在服用前再將藥品磨成粉，且每次只磨一次的量或一天的量。在此提醒民眾，領藥後務必向藥師問清楚是否可磨粉服用，以免看病吃藥反而傷身。

（作者為新竹縣仁慈醫院藥劑科主任）

▲Top

劉敏耀

©\$\$作者

耳熟能詳的老歌「安平追想曲」，是家中卡拉OK必點的歌曲，彷彿臺灣女子也曾經愛上荷蘭人，譜出一段戀情，衍生出一段迷濛的歲月痕跡。為何說迷濛？談到這段歷史有如三月的小雨，濛濛霧霧的，看不太清楚；這段時間並沒有很長，從1624年到1662年，不到四十年光景。臺灣那時還是部落社會，漢人極少，從海面上來了紅髮高大的西洋人，嚇壞了原住民。

隨著荷蘭人帶來的軍隊、教士、商人，建立了熱蘭遮城及普羅民遮城，並發展出安平市街。這樣的歷史氛圍與背景，除非是當地人或相關的研究者，其餘大部分人事實上都感到陌生；因為時代的變遷，至今已很難看到過去的痕跡，這段歷史已如霧般朦朧。

但凡走過必留下痕跡，過去的點點滴滴，總留下些斷垣殘瓦，讓我們了解那個歷史的片段。我們還是從安平古堡說起吧！

圖一是1626年時的大員地區，中央的海灣也是所謂的臺江內海，下方的城堡即是安平古堡。17世紀西方的勢力不斷進入東方，1622年荷蘭聯合東印度公司占領澎湖，1624年在明朝政府的威脅勸說下，離開澎湖，來到臺灣本島的南部，先於大員（安平地區）建造城堡，並在北線尾島上興築商館，意圖長期經營。三年後，這座城堡改稱為「熱蘭遮（Zeelandia）城」，就是今日大家所熟悉而俗稱的「安平古堡」。1625年荷蘭人在赤崁地區建立普羅民遮市鎮，也引進基督教，讓西方宗教文化進入臺灣地區。

位於「安平古堡」旁邊的「延平街」又稱為「安平老街」，為三百多年前荷蘭人在安平修建的第一條路，又有「臺灣第一街」之稱。那時的荷蘭人為了生活所需，建立商業街道，讓漢人及平埔族人居住與交易，以提供荷蘭人生活必需品，並雇用漢人建立城堡。

圖二為1660年時的大員，經過一段時日的營造，城堡與市街漸具規模，呈九宮格狀的安平市街已十分熱鬧，古堡聳立在一旁，有三層的高度，是當時全臺最高大的建築體，城堡上高掛著荷蘭國旗，遠方鄭成功的船艦已兵臨城下。

經過三百多年歲月的摧殘與人為破壞，城堡只剩下極少數的殘垣，但也讓我們看到了當時城堡浩大的規模，也看到荷蘭人帶進臺灣的燒磚技術與砌磚方法，這是荷蘭人帶給臺灣建築的一個轉變。

安平的歷史在鄭成功部隊進入後，古堡成為鄭氏王朝的統治中心，安平也是臺灣最重要的政治經濟中心；而在清代的發展下，則有「一府二鹿三艋舺」之稱。這個府城的對外貿易與商業，都靠安平來支撐。

1858年天津條約簽定開放通商，之後安平成為通商口岸之一，許多外來的洋行在安平設立辦事處以進行貿易，其中以英商德記洋行最出名，因為洋行被保存下來，並成為開拓史料館，也讓這段通商歷史留下較為明顯可見的遺蹟。

德記洋行採取的是陽臺殖民地樣式的建築，四周有深長的迴廊，並用拱圈結構，具有簡單的洋風，可以避免陽光直射，讓室內較為陰涼。走廊上又用綠釉花瓶裝飾欄杆，加上白色粉牆，清爽簡約的風貌，與安平傳統之民宅完全不同！另外還有德商東興洋行，也保存為古蹟，與先後建立的怡記、和記、德記、味記，合稱安平五大洋行。

1871年臺灣發生牡丹社事件，1874年日本強行登陸屏東，侵臺企圖已十分明顯；沈葆楨等人延聘法籍技師，在臺灣各地籌建現代化的砲臺十座以捍衛臺灣，其中又以二鯤身大砲臺（安平大砲臺）最具規模，也就是現稱的億載金城，它在臺灣砲臺史上具有十分重要的開創性地位。它不僅是臺灣第一座現代化西洋式砲臺，也是全臺第一座配備1萬8,000公斤的英國阿姆斯壯大砲的砲臺！形制完備、規模宏大，真可說是臺灣南北砲臺中，劃時代的重要里程碑！這座固若金湯的砲臺，鎮守安平地區，肩負起保衛府城的任務，目前也是國定古蹟。此外還有安平小砲臺，也是護衛砲臺之一，共同見證這段外國勢力不斷介入的歷史。

不過，安平也隨著臺南的發展、臺江內海的淤積、海岸的遷移，從興盛逐漸轉向沒落，從一個繁華的商業地區漸趨於平淡。如今洋行旁的倉庫，大片的建築物逐漸荒廢，而成為榕樹的天堂。這樣的奇特景象，竟也成為造就安平第二春最好的宣傳，安平樹屋經過整理，變成一處特殊的遊樂場，奇形怪狀的樹根盤錯，宛如置身吳哥窟的森林，在臺灣也找不出第二處這樣的景象，而成為造訪安平的必遊景點。

不過，安平也隨著臺南的發展、臺江內海的淤積、海岸的遷移，從興盛逐漸轉向沒落，從一個繁華的商業地區漸趨於平淡。如今洋行旁的倉庫，大片的建築物逐漸荒廢，而成為榕樹的天堂。這樣的奇特景象，竟也成為造就安平第二春最好的宣傳，安平樹屋經過整理，變成一處特殊的遊樂場，奇形怪狀的樹根盤錯，宛如置身吳哥窟的森林，在臺灣也找不出第二處這樣的景象，而成為造訪安平的必遊景點。



圖一：1626年西班牙人所繪製的荷蘭人港口圖（引自《地圖臺灣》，國立臺灣博物館藏）



圖二：約1660年時的大員景象（引自《地圖臺灣》，國立臺灣博物館藏）



圖三：臺灣城殘跡



圖四：德記洋行



圖五：億載金城



圖六：安平樹屋

（\$\$作者現職）

▲[Top](#)

尊重生態的平衡

◎賴羸洲

國家在追求經濟快速成長，創造社會財富的過程中，難免會產生道德失落的現象，諸如近年來，我們面對生態保育失衡而衍生土石流的問題，即是大地的一項嚴重警訊。在植樹節緬懷國父，不禁想起國父揭示「造林是民生建設重要項目」的遺訓；如何身體力行做好環保，才是紀念植樹節最具體的行動。而植樹節的意義，即在提醒國人要愛護自然生態，珍惜自然資源，培養健全人格，建立祥和、互助、安全的社會。

中國人自古即重視生態保育觀念，《孟子·梁惠王篇》云：「數罟不入洿池，魚鱉不可勝食也；斧斤以時入山林，材木不可勝用也。」足見自然生態保育的觀念，並不是西方國家的專利，而是全人類息息相關的重要議題。過去部分國人的飲食養生習慣，與現代保育觀念極為不符，導致西方社會對我們的誤解，亦使國家形象受損。但近年來，政府與民間相繼投入大量的人力與資源，致力導正國人生態保育觀念，希望能培養良好的保育習性，為自己及後代子孫留下一片淨土。

過去一段時期，或因過度追求經濟成長和物質享受，對居住的生態環境未予應有的重視，於是每逢天災，往往要付出慘痛的代價，甚至賠上許多人的寶貴生命，因此，藉著植樹節的機會，提醒國人造林的重要，對保護我們的生命財產具有重大的意義。

今天我們強調生態環境的重要，不能僅靠法令的約束，更不是政府單方面的職責，而要從關懷地球環境與生態為起點，建立全民簡樸的生活型態，如此力行節能減碳，維持自然的生態均衡，同時藉由人們對大自然的關懷，創造文明進步的環境，而使每個人身心健康，獲得均衡的發展，進一步培養對生態環境的責任感，將水土山林的保護、物資能源的撙節、生態環境的保育、生命物種的尊重，內化為個人基本的素養和習慣，才能自然而然地實踐於日常生活中，進而影響周遭的同事親友，共同來維護我們的家園，使它成為我們安居樂業、長治久安的淨土。

舒適安定的環境，要靠大家一顆謙讓與感恩的心。「飲水思源」，喝一口水，要誠心感謝大自然給我們潔淨的水資源；「吃果子拜樹頭」，要珍惜這可貴的物資。讓這份感恩的心，成為整個社會化戾氣為祥和的重要起點，這也正是所謂的「心靈環保」。當大家從內心體會自然生態的可貴，整個社會環境才能從根本處得到滋養生機。這個心靈環保的工作，只要大家立即付諸行動，就將成為一股沛然的環保力量。

我們的島嶼～我們的家鄉

◎黃文娟

「有一部電影，帶領著我們用像鳥一樣、像雲一樣的高度去認真地觀察臺灣，這樣的角度和高度，讓我們真正地理解臺灣，理解她的美麗與哀愁。」是的，「看見臺灣」，臺灣第一部的空拍電影，2013年金馬獎最佳紀錄片得主，也是臺灣有史以來最賣座的紀錄片。

由侯孝賢導演擔任監製、吳念真導演擔任旁白，金馬獎最佳原創音樂得主何國杰配樂的「看見臺灣」，是導演齊柏林花了3年的時間，累積了400小時的飛行時數，搭乘直升機從1萬5,000英尺的高度拍攝臺灣環境的電影：湛藍的海洋、壯闊的高山、蔥鬱的森林，還有殘破的地貌、駭人的汙濁…。從高空俯瞰，很多人都有一種震撼的感覺，臺灣是如此的美麗迷人，但也看到各種環境面對人們的開發所造成的破壞和傷害。還記得電影裡有一段旁白：「你不要訝異，這就是我們的寶島。…如果你從未看過這樣的臺灣，或許是因為你站得不够高…」，這是電影最特別之處，引領我們從不同的高度看臺灣；這個時候，美麗風光和殘破山河的景象所要傳達的理念—「環保」、「愛護土地」、「珍惜資源」，已非常清楚。這部電影以全然不同的視角，溫柔而強烈地讓觀眾正視這個議題，進而引起輿論的廣泛討論；政府相關單位似乎也正著手做些改變。這部電影真的相當成功，真應該為齊導演喝采！

筆者在媒體試映時即有幸觀賞到這部電影，還記得在戲院時的感動與憂心，直覺地認為應該讓所有的國人都看到這部影片，都聽到裡面的配樂，讓大家在感動之餘，能使我們的島嶼、我們的家鄉有些許改變。然而依過去的經驗，臺灣的紀錄片想要收回成本談何容易；所幸在電影公司成功的包裝下，以及在各種媒體廣泛的介紹下，讓大家知道這部影片。而臺灣的許多企業更發揮了「愛臺灣」的精神，包場招待同仁、家屬和客戶觀賞，也有許多學校將這部影片列為環保教育的題材，成功地打破紀錄片的票房限制，也讓影片所要傳達的理念深入各個角落，讓「環保」、「愛護土地」、「珍惜資源」成為近來最熱門的議題。

對於喚醒國人對於環保的重視，這部電影可說是相當成功；但是接下來呢？觀眾在電影中的確看到了臺灣的「美麗與哀愁」，心中也充滿無限的讚嘆與無奈。然而感動與無奈的情緒隨著時間的流逝很快就會煙消雲散，而輿論的熱度也很容易被新的議題所取代，等熱潮一過，一切仍將回復原狀，沒有改變。還記得去（102）年11月13日的中時社論斗大的標題寫著：「『看見臺灣』後更要『看見改變』」，真的一語中的。感動和無奈並不能挽回對環境的破壞，再者，惡劣的環境是我們在享受經濟發展的果實，在擁有便利生活的同時，日積月累一天一天造成的，我們都是破壞環境的幫兇；電影裡頭「甜美清脆的高山蔬菜」、「有如城堡般，與周圍環境格格不入的違法民宿」就是最好的例子。

然而要我們馬上改變現有的經濟發展模式或生活方式並不容易，但是國土及生活環境的喘息與修復已刻不容緩，政府有責任讓全民了解我們的環境面臨哪些問題，以及不努力改善的後果，這樣方能逐漸凝聚國人愛護環境與珍惜資源的共識，而不是一味地追求經濟發展與生活便利；對於破壞環境的企業或個人應施以鐵腕政策，務必使其合於法令的規範，讓「愛臺灣」這個口號化為具體的行動，齊心努力一起復育國土、珍惜資源，如此我們才有機會留給子孫一個美好的生活環境。

▲Top

昆大麗八日遊

◎洪金鳳

規劃昆大麗八日遊是因為前（101）年在北京天津旅遊時的團員所介紹，那次的旅遊有好幾位團員都跟我說，昆明、大理、麗江的雲南風光，美景天成，美得讓他們畢生難忘，若有機會，他們想再造訪的大陸景區，就是「昆大麗」。

所以，去（102）年在兩個孩子放暑假之前，我就開始和旅行社洽詢昆大麗的行程。這條旅遊路線從高雄出發的行程規劃大部分為八天，旅行社的人員跟我說，因為從高雄直飛昆明的班機，一週只有兩班，分別是週日及週三，配合直航班機，旅遊行程都是八天。

出發前，我在網上查詢的都是雲南的天氣及旅遊行程、景點的介紹，只關注在玩的事情上，卻忽略到高海拔地區對身體可能產生的高原反應；直到出發當天，在機場聽到領隊雅慧講解雲南高海拔地區可能會產生的身體反應「注意事項」後，心裡才從歡喜期待中產生一些憂慮，因為之前曾聽過一些朋友到高海拔地區旅遊發生死亡的憾事，讓我不得不擔心。

不過憂慮歸憂慮，我還是盡量正向思考，並不斷對自己的內心喊話：「我們絕對會通過考驗，挑戰身體的極限，讓這趟旅程玩得開心，行程呈現完美狀態，會平安抵達每一個目的地，也會讓眼睛跟心靈做一趟澈底的洗禮，讓眼界開擴、胸懷千里；然後，帶著美好與最值得的記憶回到寶島臺灣，繼續接下來的人生旅程。」就這樣，我帶著滿滿的信心，和老公、孩子們在7月7日的清晨7點30分搭上直航雲南的班機，航向老外所謂消失的地平線——「世外桃源昆大麗」。

從高雄到雲南昆明的航程約三小時，抵達這個世人稱之為春城的都市尚是午前；雖然真如領隊所說，身體會產生一些或大或小的反應，但一切尚是無礙。

第一個行程是前往名聞中外之自然景觀石林的郊區，探訪年代久遠的阿廬古洞鐘乳石。前往古洞的路，是一條鄉間小路，路真的很小，但來往的大包車卻很多，大部分都是超載的運煤大卡車及載送菸草的超高貨車。當我正醉心欣賞窗外的田園風光及美麗的綠色平原時，卻被前方停下的一長排車輛干擾；也不知發生什麼事，只知道我們的遊覽車被塞在這條鄉野小路上動彈不得。在車內往窗外看去，看到前方車陣上的人群漸次下車，步行至最前方觀看發生何事；這時我也乘機下車，拿起相機拍下廣闊的田園風光，還有淳樸的人文風情。

完成阿廬古洞鐘乳石巡禮後，下榻於當地的飯店。令我頗感神奇的是，時間接近晚間八點，太陽還捨不得下山，相較於臺灣夏天六點多就天黑。我們全家人趁著天空尚明，悠閒地走在寬闊的大街上，還遇到牧羊人趕著一批山羊；雖然牠們的秩序不是頂好，但每隻羊都知道哪一條才是回家的路，讓我的眼光為之一亮。

第二天離開阿廬古洞所處的鄉間，抵達雲南的省會——昆明市。那天安排的參觀行程是翠湖、陸軍講武堂、圓通寺及金馬碧雞坊等地的觀光景點；下午則是雲南普洱茶的購物行程，在品嚐真正普洱茶的香甜後，我們購買了一些準備返臺時，贈送親朋好友當作伴手禮，雖然荷包失血，但心裡卻有任務完成的滿足欣喜。晚上欣賞楊麗萍監製的孔雀舞劇，讓我們了解雲南人開天闢地的過程，以及他們堅忍刻苦為美好將來奮鬥的真性情；最後壓軸好戲是在孔雀開屏舞的美麗旋轉中結束表演。每位演員在臺上奮力演出，臺下的我們也不吝於掌聲連連。

第三天的目的地是大理，我們先品嚐當地美食，又搭纜車上蒼山，看看以前電影「天龍八部」的拍戲場景；在登高處俯瞰整個大理市，真的是好山好水好風光，龍蟠虎踞的美麗家園。之後又去大理古城逛逛，還到喜洲民居觀看當地人的戲劇演出，並品嚐大理喜洲「三杯茶」民情；從中得知他們胼手胝足為家園奮鬥的歷程，讓我口裡喝著茶，心裡卻有苦中回甘的香甜感受，令人記憶深刻。

第四、五天的遊覽行程是在麗江。雖然這幾個城市都屬於雲南省，但是每到一個城市的車程，走高速公路也都需要四、五個小時，我們當然就如跟團的旅客一般，標準的「上車睡覺，下車尿尿。」在大陸地區旅遊，他們的導遊是有區域性的，所以我們的昆大麗行程裡，總共有三位在地導遊，分別是昆明的阿龍、大理的小何、麗江的阿鳳，每個人的專業能力都很強，也把每個旅遊細節安排得很周到，讓我們不管是住宿或是用餐，都感受到貴賓級的禮遇；尤其是麗江的阿鳳，別看她個頭瘦小，長相平平，說起話來可是富含哲理，句句鏗鏘有力，說得我們心花朵朵開、精神百倍，瞌睡蟲都打擾不了。

在麗江，海拔高度已有2,400公尺以上，深怕會有高原反應的我，央求導遊幫忙訂購一盒能降低高原反應的「紅景天」；待在麗江的兩天，除了走路講話稍會喘氣之外，高原反應倒是不大。

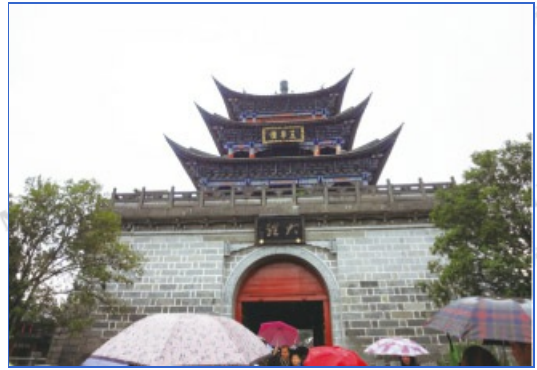
阿鳳介紹麗江大部分居民是由少數民族的白族人及纳西人組成，屬於母系社會，有句話就可概括一切，她說：「在麗江，女人創造財富，男人創造文化；男人的生活是『琴棋書畫菸酒茶，飛鷹走狗曬太陽。』」並說麗江身處於崇山峻嶺，是名副其實的「人外有人、天外有天」；麗江的水是鹼性水，喝了有益於人體健康，而麗江的太陽則是天然的殺菌利器；這個城市在經歷大地震後，仍能吸引全世界的目光，因為這裡集合了來自世界每個角落的觀光客，旅遊商機無限。

我們在麗江的小村騎馬，欣賞山下的平原風光，也看到這些少數民族稱之為神的玉龍雪山（海拔高度3,200公尺），並在高山上欣賞名導演張藝謀「印象麗江」舞臺劇的演出，這個劇場動用的演員全都是在地的少數民族。舞臺劇的背景就是玉龍雪山的山頭，雖然我們看演出那天，天空飄下毛毛細雨，雲層厚實，但白皚皚的山頭仍在雲層裡若隱若現，似乎在向我們這些遠方的朋友打招呼。看著這些由張藝謀指導下演出的少數民族們，加上撼動人心的音樂，以及他們在山中吶喊富含生命力之音，讓坐在觀眾席裡的我，心裡也隨著他們為家鄉奮鬥而策馬奔騰、至死不休的精神感動不已。

第六天早晨我們來到了夢想中的古城——麗江。雖然天還是下著雨，但是能夠和麗江古城做近距離的接觸，也讓我感動萬分，相機快門按不停，即使相機處於淋濕的危機中，但我依然拍下此時此刻的美景，以供日後回憶之用。現在的麗江已在國際打響知名度，參觀的遊客如織，商店街林立，已失去古樸的純真；不過能踩在古人幾千年前曾經生活過的土地，我依然怦然心動，醉心於此。

第七天仍回到大理住宿一晚，高度漸漸往下降；第八天則是在昆明等待回家。這種以漸進方式挑戰高海拔的旅遊方式，對人體比較不會造成立即的危險；誠如領隊所說：「只要身體狀況不允許，千萬不要勉強自己去挑戰，生命還是最重要的，沒有了生命，一切都免談。」所以，當同行人中有一對資深的旅遊老夫妻在麗江產生身體不適狀況時，上玉龍雪山的行程，他們就留在飯店裡休息沒有跟隨，等我們看山望水之後，回到飯店，他們才又和我們一起同行接下來的旅程。

感謝上蒼的安排，感謝人與人之間的友愛，更感謝緣分的牽繫，讓來自四面八方的朋友們能齊聚一堂，帶領視覺與感應飛越平地與高原，開拓眼界，獲取美好的記憶，再回到我們的臺灣。心靈的電力充飽，就有足夠的能量為明天做出最佳的表現。



我在山中的靈異經驗

◎宋睿祺

歷經繁忙的都市勤務，心身俱疲，相當渴望能調至鄉下地區，遠離喧囂，讓鄉間的幽靜來沈澱情緒。民國100年終於有機會奉調到山上的無線電臺，電臺位於荒野的山頂，方圓2公里內杳無人煙；俯瞰蘭陽平原、遠眺龜山島，風景優美，於是顧不得交通、生活不便，以及值勤時間冗長等問題，毅然上山。

到電臺必須經過北宜公路，自從雪山隧道貫通，蔣渭水高速公路（國道五號）成為連結臺灣東西部的主要道路後，原本人車鼎沸的北宜公路，瞬間蕭條。鑑於昔日北宜公路上冥紙飛揚，靈異傳聞甚多，加上人力縮減，許多時間只留一人在電臺值勤，以及山間濃霧變化詭譎、鳥獸鳴叫哀啼不已等因素，所以電臺值勤同事都有這樣的內規，就是在山上值勤時，不可以觀看恐怖電影及閱讀恐怖小說，以免疑心生暗鬼，自己嚇自己。山間厚重的霧氣、辦公室外蔥鬱的樹林，以及四周不時傳來的鳥獸聲，當可編織成此處自然的美；但是如果心中存有鬼魅念頭，便很容易將夜的漆黑及飄然入室的濃霧，幻化成各種恐怖形象，把原本寧靜的工作崗位，弄得陰森恐怖。

或許世上有許多看不見的生命，與我們共處同一空間，但我不怕山精鬼魅，從來也沒有遇見任何異象。然而100年7月我在山上值勤期間，入夜後到待勤室休息，每每寤寐間彷彿耳邊傳來人語，時而男聲、時而女聲，或唱歌、或講話，斷斷續續、似有似無。只要一起床或是耳朵轉離窗戶，就完全聽不到了。曾經多次起床在窗戶邊探頭傾聽，亦索性到戶外尋找，卻都毫無所獲，搞得我一頭霧水。心想，荒山野嶺、陽氣稀薄，難免群聚著魑魅魍魎等無形眾生。這些山魑鬼怪可能是北宜公路車禍死亡的冤魂，也可能是山中飄蕩的精怪，或是殘缺不全的人形，甚至是動物的模樣。但無論如何，這些無形眾生似乎喜歡與人類交往，所以每當夜幕低垂就群聚在窗邊對我嚷嚷，試圖與我溝通。我一定要視若無睹、聽若罔聞，完全不能害怕，而且要假裝不知道，千萬不要理會，以免讓他們得到回應後更動於溝通，糾纏不已，徒增困擾。

故而每當在床上聽到此類異聲，就將頭偏個方向，好讓耳朵不要對著窗戶，這樣就聽不到了。有時一夜數次，有時許多天沒有異聲，日子久了漸漸習慣，見怪不怪，一樣守在電臺飽覽清幽的山色以及蘭陽平原璀璨的燈火，但心中的疙瘩始終揮之不去，不知道其他人是否也有遇到類似的異象？很多次想與臺上同事分享，但話到嘴邊又硬吞回去，生怕嚇到他們。於是，山中的寧靜與夜環視在側的精靈鬼魅，譜成電臺別具風味的夜間傳奇，如此日復一日，困擾我半年。

同年年底的某一日，又是一個人獨自在電臺值勤，巡視營區後上床入睡，才躺上床，耳邊又傳來吱吱唔唔的話語。唉！又是那群山精鬼魅，都已經半年了，他們還是不死心，依舊群聚在床邊對我講話。我依然習慣性地充耳不聞，裝做沒聽到，把頭一偏，沈沈入眠。不知道睡了多久，也不知何時醒來，在半夢半醒間，耳邊又傳來話語。這回，在一大串吱吱喳喳的語音中，似乎聽到一句「節目時間已近尾聲，下回空中再見。」我立即從床上驚坐起來，睡意全消，突然領悟這是收音機的夜間廣播節目。但是非常奇怪，房間內沒有任何收音機，為什麼會收聽到廣播？我精神振奮，馬上下床仔細尋找，側耳傾聽並搜尋房間每個角落，這時才發現是床邊電腦喇叭發出的聲響。頓時恍然大悟，困擾我半年的山精鬼魅，原來只是充滿雜音的電腦喇叭聲。我一直將此怪聲想像成山上的幽靈飄來窗邊對我講話，於是只有探尋窗外，忽略檢查最近床邊的書桌以及桌上的電腦。

後來廣播電臺派員到山上檢修機器，我將這個問題與維修人員分享。經過測試，因為廣播電臺之電波需要涵蓋整個蘭陽平原與北宜公路，所以發射的功率高達3,000W至5,000W，在如此大功率的情況下，部分電波竄入電源線內，干擾電腦喇叭，產生白天無法察覺的雜音以及微弱的廣播。只要沒將喇叭的電源关掉，喇叭就會嗡嗡響，並且斷斷續續、細微地傳出廣播節目。於是當夜深人靜，剛好忘記關閉電腦喇叭電源且耳朵恰巧又轉向書桌時，就會聽到所謂的「異聲」，而書桌又緊臨窗戶，於是很自然地想像成無形的眾生飄在窗戶外對我講話。

經過這次的教訓，深感自己過於主觀，過於預設立場。因為一直深信山中充滿各式各樣的幽靈，所以將聽不清楚的廣播，推測是窗外山精鬼魅的呢喃，忘記由內而外地探究，產生自我的困擾，也辜負這半年山中的清幽夜色。

「主觀」是過於簡單的判斷，對人事物懶得深思，便急於下結論；用片面代表全部，忽略複雜多元的態樣，未能細心觀察、小心求證，於是盲人摸象、以偏概全，而流於剛愎自用、妄思專斷。如何避免過於主觀地驟下定論，應從培養多角度的觀察做起，這是我一輩子深思、學習的課題。

兩輪的城市生活

◎墨客

騎上單車，一輪一輪地駛上街廓，其實就是我小旅行的開始。單車的速度不疾不徐，好像晨曦與白天的接攘，午后與晚霞的區隔，永遠有著一種曖昧。

自從高中開始，我便習慣以單車代步，家裡離學校約莫二十分鐘車程，每天上學放學的時刻，就拎著書包，跨上單車，以一種青春年少的狂妄，馳騁在大馬路上。當時，心中永遠只有課業的壓力，急速地逃離校門，大概也是向課業逃離的一種宣洩吧！當時，自行車道規劃得並不完善，也沒有禮讓自行車的觀念，我總是膽顫心驚地在城市的車龍中度過每一天，也安然地過了高中三年。

升大學之後，心篤定了，神經也變得細膩；在外地求學，竟向學姐買了一部掛著菜籃的淑女車。我從高中的變速公路車，頓時換了截然不同風格的淑女車，實在有點難以置信，彷彿荒野的一匹狼，突然成了籠裡的小白兔。整個人跨坐上去，騎起來就像是被剝奪優越感；我也不知哪裡來的勇氣，一個大男孩就騎著這臺淑女車，穿過市區，騎進校門，再停在人潮擁擠的車棚裡。大學四年中，我換了三臺，大概因為我唸師院的關係，女孩子多，自然而然校園中充斥著淑女車，我也輕易地接續著學姐們傳承下來的紀念品，硬生生地被征服了！

現在的我更鍾愛騎單車，不管是哪種款式的單車，只要能騎，我都不排斥。但現在愛上找些同好，一同騎單車旅遊。高雄的自行車道規劃得頗為完善，我們總愛沿著夢時代旁，倏忽忽地往北挪移，越過新光碼頭、光榮碼頭，再到愛河、駁二、西子灣。這一段輕輕地在市區蔓延，連結了山、河、港；特別在黃昏時刻，夕照灑在河海上，呈現一片金光，總令人沈醉。許多單車族總在這一段留影，看著夕陽把人車的影子全都拉長，猶如浪漫電影中的情節一般。

我也愛駁二自行車道的這一段，上面鋪著木板，車行過去，匡?地響出一段段的節奏，把城市的音韻都真實地表現出來；有些人不愛這般聲音，總說是施工不佳，但我獨愛這種美麗的錯誤，把所有的思緒，都能匯入一種迷人又醉心的音域裡。我們騎單車的，也愛西子灣臨港線的廣場，這一帶是廢棄的舊鐵道，遠望是柴山，整個視野之遼闊，令人不自覺地舒暢起來。有放風箏的，有遛狗的，有野餐的，我們騎單車的，就左傾右晃地鑽在這群動靜態的人潮中，看似有些危險，卻從來沒有不慎撞到人；而我反倒覺得，這樣的穿梭，有一點童年的滋味。

我就愛這樣進行單車小旅行。短短的六、七公里，卻有賞不盡的景，聊不完的話；我們都愛踩著車，隨著輪軸細細體會一種軟性的休閒，品嚐一座城市，沈澱一顆心靈。時光年年地過，求學時青澀卻急著想長大的衝動，而至獨立成熟的個體，卻有著細膩的淑女車，再至感受城市與單車共築的心靈饗宴。不同的階段、心性、環境，造就不一樣的人生與視野。

我愛騎單車，就像人總要保持一顆赤子又赤誠的心，看看兩輪世界腳下的變化，是如此地多樣、多彩。

▲Top

我還有夢

◎臧廣琳

隨著年紀增長，肩上的責任變重了，負擔變多了，人生開始變得複雜，不像年少時那般單純。家庭、父母、子女、工作等等，我們好像被壓得喘不過氣，種種繁雜的瑣事，已經占滿我的生活，這一切開始吞噬我的心靈；我漸漸忘了，我是有夢想的。

青春期的我無憂無慮，只要擔心考試成績即可，所以可以勇敢地做夢，更能夠不顧一切地追夢。反觀現在，我不能自私地以自我為中心，所有的決定，必須考慮到所有面向。所以，我停下了腳步，成為現實生活的俘虜；我不敢展翅飛翔，飛向那片燦爛的天空。

這兩年變化得太快，我步入結婚禮堂，緊接著成了母親。看著兒子可愛的笑顏，我心想，我的犧牲應該是值得的，但怎知我的內心，總有一股壓抑不住的愁悵與遺憾。

正所謂志同道合，我的朋友都很有想法，總是知道自己想要成為怎樣的人；在我進入人生另一階段的同時，他們仍走在實現目標與夢想的道路上。他們在「臉書」上分享新的目標以及執行進度，踏實積極的生活態度，讓他們的人生變得更加豐盈美好。

夜深人靜時，我開始想著自己的夢想，想出國進修成為優秀的馬拉松選手，還有環遊世界。

外子看出我的煩惱，他握著我的手說：「我們都很愛你，因為愛你，所以希望你快樂，你就勇敢地做你想做的事，我們會成為你的後盾，支持你、陪伴你，甚至可以陪你一起完成。」我是何等幸運，有了家人的鼓勵，我還有理由原地踏步嗎？

許多人為了生計奔波，他們看似有所成就，心靈卻是匱乏的；他們用忙碌填滿生活，卻失去了「自我」。還記得年輕時的自己，滿腔熱血，好多的理想抱負，可以奮力地往前衝。這份熱情，我從未忘記。

當我們疲於應付生活瑣事時，記得停下腳步審視內心，是否迷失了方向？是否忘記了初衷？當我們年老時，回顧這茫然的幾十年，會不會後悔從未為了自己而努力過？

人生，掌握在自己手中。現在的我，要重拾這份熱忱，時時告訴自己「我還有夢」，我要大步前進，活出亮麗豐富的人生。這一刻，我先從成為優秀的馬拉松選手開始，穿上跑鞋，我要出發了……。

嘗試的勇氣

◎賴以誠

緩緩地拉開椅子，一張方格地圖鋪展開來。楚河橫互，漢界險峻，我將兵卒車馬一一部署，努力在腦海中運籌我最熟悉、慣用的攻守技法與棋路，一場昏天暗地的戰爭就要開始。

我從小就很喜歡象棋，父親時常教我一些布局技巧以及應對之策，我能好幾個小時與線上對手下棋；可是一旦跟父親對弈，我就起了膽怯之心。父親的布局變化多端，行棋沉穩且思慮深遠；而我從來就不是父親的對手，原因在於我始終只用我熟悉的布局手法，而不敢有新嘗試。

過去保守的我總慣用變化大的「巡河車」布局，父親當然早就看出我的習慣。因此，當這次我決定嘗試陣式穩固的「反宮馬」時，父親看我將砲馬推前，知道我開始嘗試新的布局，便微微一笑。兩軍布陣，旗鼓相當。棋局至中場時，馬上拐象腳，成功的一個「車將」，我心裡開始為我的新嘗試感到得意。只見父親冷汗直冒，手在棋盤上飄忽不定，我緊張得在心中不停地祈求。這時父親竟展開新的攻勢，一匹馬搶上前去，後面還有士兵防守，使我進退兩難。由於我嘗試不熟悉的「反宮馬」布局，一路陌生的棋步讓雙方都走得戰戰兢兢，新的嘗試在此時也讓我感到一絲後悔。一段時間後進入殘局，我和父親都所剩無幾。新的陣式讓我走出了「馬砲屠城」，一門大砲瞄準了敵方陣營，一匹馬準備踐踏過去。父親看著殘局思索許久，最後終於認輸。

這不只是一盤象棋的勝利，更是一次新嘗試的成功。一個人沒有嘗試，哪裡得以摘取成功的果實？唯一再地嘗試，最後成功才會屬於你。是嘗試！讓荷蘭畫家梵谷衝破舊式宮廷畫派的細膩寫實，用狂放的筆觸與大膽的配色，建立印象主義的里程碑；是嘗試！讓超馬選手陳彥博無懼苦寒極地或熾熱沙漠，在南非喀拉哈里的豔陽下，在加拿大育空的風雪中插上國旗；也是嘗試！讓當代知名棋士胡榮華與四位棋手盲棋對弈時，能針對敵手的特點靈活運用戰術，取得二勝二和的紀錄。他們之所以能有驚人的成就，都在勇於嘗試。而勇於嘗試，是來自於一種奮進而開放的態度——不要懼怕失敗。

失敗固然令人挫折，但更糟糕的是不曾嘗試。梵谷一生賣出的畫作屈指可數，生活的貧窮與壓力帶給他無數的挫折，但他依舊嘗試全新的畫法與觀念，撼動了守舊的宮廷畫派，開創出現代繪畫的新道路。他的成功就在於勇於嘗試，不怕失敗。

不怕失敗也可能只是匹夫之勇，所以我們要以無比的責任感與毅力，去承擔嘗試新決定、新事物的後果。陳彥博在冰凍的極地中逆風長跑，肢體的僵硬與疲憊幾度讓他想要放棄，但是他的責任感與毅力使他完成長跑。他的成功在於為自己的決定負責，也為自己的嘗試做了最大的堅持。嘗試了，就不要後悔。

固然，我們不後悔自己的決定，但嘗試後無論成功或失敗，都要記取經驗，成為自己反省、再出發的基石。胡榮華的棋隊曾經遭到解散，但若不是他反省舊式棋路，潛心修習棋藝，多年後重新出發，創造出無數全新的攻法，「十連霸」和「胡司令」的稱號從何而來！他的成功不僅在於勇於嘗試，並為自己的嘗試負責，更在於他能在嘗試失敗之後，認真反省，重新出發。

輕鬆地拉開椅子，又是一場會戰的開始。我嘗試在腦海中譜出千變萬化的新布局、新棋路。我不再懼怕失敗而固守舊法，也不再為我的嘗試與決定感到後悔不安；我已細細反省，重新出發。一次全新嘗試的挑戰，又要開始了……。

▲Top

來吹太平洋的風

◎張楷庭

筆者童年在小漁村度過，因此從小對小漁港特別有感情。耳聞臺灣東部海岸有個美麗的「新蘭漁港」，便趁著週末天晴之際實際探訪！

沿著臺11線由北往南走，大約到149.5K的地方，會看到「新蘭漁港」的入口標誌。如果車速太快，很容易錯過這個路口；萬一不小心錯過了也沒關係，可以先到「郡界休息區」漫步，側拍新蘭漁港的紅燈塔，再沿著路緣往漁港的方向走，先去「太平洋步道計畫案」設置的親水海域一遊。

新蘭漁港的地理位置屬於臺東縣東河鄉都蘭村那界地區，現今人口戶數不到十戶，年輕人口大多外移了。新蘭漁港是都蘭灣內唯一的小漁港，碼頭矗立一座紅色燈塔；燈塔每晚都會固定亮燈，以指引出入漁港的船隻。目前新蘭漁港僅剩下零星之膠筏漁船作業，漁港旁邊設有海巡安檢所，每艘漁船的出入港作業，都要向其申請登記。

天氣晴朗的時候來到新蘭漁港，最能感受其動人魅力！個人深深覺得，這裡很適合喜愛單獨旅行或心理需要放鬆、療癒的朋友前來。湛藍無邊的大海彷彿有包容一切心事的器量，不管旅行前在生活上遭遇到什麼難題，看到大海，全都釋放了！

站在漁港近年新設之「太平洋步道」的木棧道上，可遠眺都蘭灣與綠島，同時東海岸原住民族的聖山—都蘭山，也能盡收眼底。礁岩岸邊就是東海岸渾然天成的發呆椅，在此處玩石、踏浪、聽濤，最適合旅人們數著時間緩慢行走。

這邊除了幾家新興的民宿外，漁港周邊仍保有許多五、六十年的漁村建築。寧靜、簡單、緩慢的步調，呼吸著從漁港吹來的鹹鹹海風，展現出淳樸寧靜的漁村風情。漁港的防坡堤上，有一大片漂亮精緻的馬賽克拼貼藝術作品，呈現美麗的臺東海岸風景。

如果能有機會在晴朗明月的晚上來到新蘭漁港，可以看見美麗夢幻的「月亮海」海景，月光會在海上呈現出一條金黃色的長廊，彷彿沿著海面長廊走，就能通往月球寶殿。

來到美麗的小漁港，要再次提醒，為了維護漁港的美麗生態和風景，也為了維護大家的生命安全，港內是嚴格禁止垂釣和戲水。如今還是在燈塔附近看見許多釣客垂釣，紅燈塔下方也堆積不少垃圾，可惜海巡人員受限於執行勤務的權限，只能盡力勸阻。美麗的東海岸，必須靠大家一同愛護，才能持續保持這片湛藍美景。

另外，漁港這邊最迷人的風景便是前述的「太平洋步道」。「太平洋步道」是臺東縣政府近年鉅額斥資，針對臺東全長176公里的太平洋海岸線，經歷一整年艱辛的實地現勘並與地方溝通討論後，提出「輕·近海岸線—臺東太平洋海岸步道發展計畫」，計劃以步道營造親水空間，整合社區閒置空間，結合環境教育解說等方式，期待臺東優質慢活的生活環境，能吸引人們前來親近海洋。2012年落成開幕時還邀請樂團，在舞臺區域搭配著海潮聲一起演出！期待未來這個區域會有更活絡的藝文生態氛圍，讓大家一同來分享。



（作者為交通部觀光局東部海岸國家風景區管理處遊憩課駐點人員）

.....稿費匯撥說明.....

清流月刊稿費的送達方式，是採直接撥款入帳方式辦理。本刊會先函告作者稿費金額，並在獲知郵局或金融機構存摺帳號後，簽送會計單位再匯撥入帳。

因此，作者在投稿時，如果同時能檢附郵局或其他金融機構存摺帳號資料或影本，便能加快彙辦稿費匯撥入帳作業的時間。

法務部調查局暨各處站檢舉專用電話及信箱一覽表

機關名稱	地址	信箱	檢舉電話
法務部調查局	新北市新店區中華路74號	新店郵政60000號信箱	(02) 29177777 (02) 29188888(傳真)
臺北市調查處	臺北市大安區基隆路二段176號	臺北市郵政60000號信箱	(02) 27328888
高雄市調查處	高雄市前金區成功一路428號	高雄市郵政60000號信箱	(07) 2818888
新北市調查處	新北市板橋區漢生東路193巷2號	板橋郵政60000號信箱	(02) 29628888
臺中市調查處	臺中市西區英才路525號	臺中市郵政60000號信箱	(04) 23038888
臺南市調查處	臺南市永華路二段208號	臺南市郵政60000號信箱	(06) 2988888
福建省調查處	金門縣金城鎮西海路一段65號	金門郵政60000號信箱	(082) 322888
基隆市調查站	基隆市崇法街220號	基隆市郵政60000號信箱	(02) 24668888
桃園縣調查站	桃園縣桃園市縣府路19號	桃園市郵政60000號信箱	(03) 3228888
新竹市調查站	新竹市經國路三段126號	新竹郵政60000號信箱	(03) 5388888
新竹縣調查站	新竹縣竹北市光明五街56號	竹北郵政60000號信箱	(03) 5558888
苗栗縣調查站	苗栗縣苗栗市玉清路382號	苗栗郵政60000號信箱	(037) 358888
彰化縣調查站	彰化縣彰化市卦山路12號	彰化郵政60000號信箱	(04) 7248888
南投縣調查站	南投縣南投市民族路486號	南投郵政60000號信箱	(049) 2228888
雲林縣調查站	雲林縣斗六市鎮南路67號	斗六郵政60000號信箱	(05) 5328888
嘉義市調查站	嘉義市文化路308號	嘉義郵政60000號信箱	(05) 2778888
嘉義縣調查站	嘉義縣朴子市朴子一路1號	朴子郵政60000號信箱	(05) 3628888
屏東縣調查站	屏東縣屏東市合作街51號	屏東郵政60000號信箱	(08) 7368888
臺東縣調查站	臺東縣臺東市中興路二段731號	臺東郵政60000號信箱	(089) 236180
花蓮縣調查站	花蓮縣花蓮市中美路3-33號	花蓮郵政60000號信箱	(03) 8338888
宜蘭縣調查站	宜蘭縣宜蘭市津梅路52號	宜蘭郵政60000號信箱	(03) 9288888
澎湖縣調查站	澎湖縣馬公市新明路77號	馬公郵政60000號信箱	(06) 9278888
馬祖調查站	連江縣南竿鄉介壽村15號	馬祖郵政101號信箱	(0836) 22258
航業調查處	臺中市梧棲區臨港路三段388號	臺中港郵政60000號信箱	(04) 26569127
航業調查處基隆站	基隆市中正區中正路303號	基隆郵政98號信箱	(02) 24633633
航業調查處高雄站	高雄市前鎮區佛公路167號	高雄市郵政44-30號	(07) 8134888
國家安全維護工作站	新北市新店區中生路40號	新店郵政60000號信箱	(02) 22177211
北部地區機動工作站	新北市中和區永和路33號	中和郵政1-100號信箱	(02) 22482626
中部地區機動工作站	臺中市西屯區福順路500號	臺中市郵政76號信箱	(04) 24615588
南部地區機動工作站	高雄市小港區平和南路129號	高雄小港郵政29-112號	(07) 8122910
東部地區機動工作站	花蓮縣花蓮市瑞美路7號	花蓮郵政21號信箱	(03) 823-3712

調查局免付費「反貪腐專線電話」— 0800-007-007

設定直接轉接至調查局北、中、南、東四個地區機動工作站及外島處站，值日人員24小時接聽受理

全民保防宣導圖

◎蘇 宏

