

政府大陸政策與國家安全

◎ 陸委會

一、前言

兩岸關係自始是一個複雜的問題，雙方一方面在經貿、社會與文教各項交流上，展現日益繁榮的景象；另一方面，卻在軍事、政治上呈現敵對局面，使雙方政府無法直接溝通往來，時而緊張的臺海情勢更是國際所矚目的焦點。面對如此複雜的兩岸關係，政府大陸政策必須兼顧國際環境、大陸情勢與臺灣內部因素之間的互動關係，在維護國家安全、增進全民福祉的基礎上，妥做各種準備，預擬各項措施，以因應各項情勢的發展；同時要以宏觀和整體的視野，主動建構未來兩岸關係良性的發展方向。

二、大陸政策主軸：凝聚全民共識、穩定兩岸關係

政府現行大陸政策係以陳總統五二〇就職演說以及其後的各項重要政策宣示為主要內涵。陳總統在就職演說中，曾指出身為民選的中華民國第十任總統，自當恪遵憲法，維護國家的主權、尊嚴與安全，確保全體國民的福祉；同時，只要中共無意對臺動武，我們願意信守「不宣佈獨立、不更改國號、不推動兩國論入憲、不推動改變現狀的統獨公投、沒有廢除國統綱領與國統會的問題」之承諾；在此基礎上，兩岸應秉持「善意和解、積極合作、永久和平」的原則，多進行交流，並尊重人民自由意志的選擇。因此，陳總統執政之後，大陸政策的工作重點，一方面在繼續尋求擴大全民的共識，一方面則努力維持兩岸關係的穩定。

在凝聚國內共識方面，陳總統自就職以來，即建構出透過理性溝通、凝聚各界共識，以形成支持決策力量的基本原則。八十九年十月跨黨派小組獲致「三個認知，四個建議」共識，作為朝野共同討論相關議題的基礎；前年八月，經發會兩岸組的討論，朝野代表研議出三十六項推展兩岸關係的具體共識，其目的都是在創造各界討論兩岸正常互動關係的空間，更為凝聚國內共識奠定重要的基礎，使大陸政策在新的世紀更能充分反映主流的民意。

在穩定兩岸關係方面，政府二年多來尋求突破政治僵局、持續釋放善意的努力，各方有目共睹。陳總統在就職演說中，針對兩岸關係發展的癥結問題，表達了「在既有基礎上共同處理政治爭議」的明確主張，也提出「四不一沒有」的保證，展現了最大的彈性。八十九年底，陳總統發表的跨世紀談話，提及應從「兩岸經貿與文化的統合著手」，逐步尋求建構一個「政治統合的新架構」。去年元旦，陳總統復提出願意推動邁向「建設性合作關係」，為兩岸正式加入世界貿易組織後之兩岸關係，提出積極、互惠、互利的新架構。這些善意表達的背後，所代表的是政府整合臺灣朝野意見，契合主流民意，改善兩岸關係的努力與決心。

三、中共仍是我國家安全與利益的最大威脅

但相對於我方釋出的多項善意，大陸方面並沒有具體而明顯的回應，令人遺憾的是，還持續在外交上打壓我們的活動空間；不僅在軍事上強調不放棄武力犯臺，並大幅強化對臺軍事部署。這些不友善的舉措，嚴重威脅到臺海的安定，也嚴重傷害中華民國的國家利益，以及我方人民的福祉。

中共從早期的「武力解放臺灣」政策，到一九七九年「葉九條」所謂「和平統一」的說法，其對臺工作的基調，採取「和戰兩手」策略，迄今未變。近年來中共更無視於國際大環境及趨勢的變化，在軍備上大舉擴充，尤其從一九九六年臺海危機之後，中共當局持續加強在東南沿海的飛彈部署，並增強解放軍的海空軍力，對臺灣的安全防衛形成極大的壓力，其對臺軍事準備的強硬作法已引起臺灣人民的強烈反感。中共現階段對臺軍事部署的重點，一方面藉武力的威嚇與壓制，冀圖以飛彈攻擊或海上封鎖等方式，速戰速決，瓦解臺灣的抵抗意志；另一方面則企圖壓迫臺灣在中共設定的政治框架下進行談判。由於中共仍不放棄對我用武，並持續部署威脅臺灣的各項軍事措施，中共無疑是我國家安全的最大威脅。

四、兩岸交流必須建立在國家安全的基礎上

陳總統於八十九年跨世紀談話中提到，「在尊重中華民國生存的空間與國際的尊嚴，公開放棄武力的威脅，以最大的氣度和前瞻的智慧，超越目前的爭執和僵局，從兩岸經貿與文化的統合開始著手，逐步建立兩岸之間的信任進而共圖尋求兩岸永久和平」。政府有責任在維護國家基本安全的前提下，為民間開創有利環境，使民間資源與活力得以作最大功能的發揮。政府在繼推動小三通、放寬大陸記者來臺採訪後，並逐步開放大陸人民來臺觀光，將來也會針對有利兩岸關係正常化的議題與大陸協商出雙方都可以接受的安排。對於這些開放措施，政府都有植基於國家安全與兩岸交流之間的平衡考量，為人民開創有利環境與提昇國家競爭力的同時，臺灣保有一定的安全性與自主性。

近十年來，兩岸經貿關係日益緊密，其中固然有互補互利的成份，但也必須考慮兩岸經濟已有從互補走向競爭的趨勢。因此，在經濟交流上，我們必須避免既有的競爭優勢快速喪失；在政治層面，我們亦須評估可能需要付出的代價。所以維持兩岸政經互動的均衡是相當重要的一件事，政府必須竭盡所能掌握政治及國家安全方面各種可能的變數，並以積極的態度來面對及管理政治及安全風險。

「三通」是一個非常重要的政策議題，是臺灣全球布局戰略思考的一部分，政府認為有必要，也有誠意推動兩岸「三通」。但當前我們所面臨的不是要不要三通的問題，而是要如何處理及促成三通的問題，這是一個涵蓋範圍極廣且高度複雜的作業，而其中最重要的核心則是如何進行有效的協商，且要在考慮國家安全的前提下進行。我們會盡其可能的促成兩岸恢復對話商談，並尋求規劃確保臺灣安全的兩岸三通可行方案。同時，我們也再次呼籲大陸當局不要在雙方有共同意願的三通議題上，引入不必要的政治思考及干擾，使得將來兩岸在三通（尤其是直航問題）談判上，雙方能有發揮創意的空間，共同尋求解決兩岸間最困難、也最重要的課題之一，以開創兩岸建設性關係。

五、結語

面對新世紀的兩岸關係，如何在既有的基礎上，開創兩岸關係的新局，這不僅攸關我們國家的永續發展，也是亞太區域和平安全之所繫。在全球化世紀的來臨，臺灣應抱持宏觀而不失主體性的新思維，才能因應新的格局。然而，臺灣所面對的是對我們始終未放棄敵意，且還是一個尚未民主化、國際化的中共政權。所以政府在推動大陸政策時，必須有國家安全的考量，在政策措施推動上亦須有輕重緩急的規劃設計，亦即躁進並無法在兩岸互動上致勝，穩健才足以立於不敗之地，俾能在顧及我方基本原則與立場之下，一步步推展兩岸關係朝正常化方向發展。

[▲Top](#)