

北韓「金與正」的變臉： 朝鮮半島和平情勢將不再？

Will Kim Yo-Jong Change the Peace Situation on the Korean Peninsula?

楊鈞池 (Yang, Chun-Chih)

國立高雄大學政治法律學系教授

壹、背景分析

今（2020）年6月25日是韓戰爆發七十周年，出乎眾人之預料，北韓最高領導人金正恩胞妹金與正反而成為國際新聞的最熱門人物，因為金與正突然「變臉」，大力抨擊南韓總統文在寅的朝鮮半島和平政策，金與正甚至要求北韓軍方炸毀文在寅總統非常自豪的「南北韓共同聯絡辦公室」，引起國際間再度關切朝鮮半島和平情勢的發展。

貳、金與正「和平使者」華麗出場

北韓最高領導人金正恩的胞妹金與正，在北韓正式的職位是勞動黨中央委員會政治局員候補，勞動黨中央委員會組織指導部第1副部長及宣傳統戰部第1副部長。

嚴格地說，金與正在勞動黨的地位並不高，可是，做為勞動黨已故總書記金正日的四女，母親是高容姬；金與正也是金正哲、金正恩的同母妹妹，金與正在北韓所扮演的角色一直備受關注。傳聞中，金與正與金正恩曾經在1996年至2001年期間一起到瑞士念書，兄妹兩人感情甚篤。

2018年2月9日南韓平昌冬季奧運會舉辦期間，金與正與當時北韓最高人民會議常任委員會委員長（名義上是北韓的國家元首）金永南率團出席開幕儀式，金永南做為團長，但是在各種公開場合上，金永南對金與正畢恭畢敬，金與正儘管多次謙讓，但是國際媒體已經注意到，金與正已經扮演了特殊的角色或功能，至少，金與正做為「和平使者」正式華麗登場。

果然，在開幕式之後次日，金與正與南韓總統文在寅舉行會談，金與正以金正恩的特使身分，親自轉交金正恩的親筆信函給文在寅，邀請文在寅前往北韓進行訪問。2018年4月27日在板門店舉行的南北韓高峰會談，金正恩與金與正一起出席，金與正跟前隨後的行為舉止，更像是金正恩重要的助理或書記。

同年5月7日至8日，金與正陪同金正恩前往大連與中共中央總書記習近平舉行會晤。同年6月12日至13日，金與正陪同金正恩前往新加坡與美國總統川普舉行會談。2019年1月7日至10日，金與正陪同金正恩前往北京進行正式訪問。同年2月26日至3月2日，金與正陪同金正恩前往河內對越南進行正式訪問，並且與美國總統川普舉行會晤。

從以上多次的國際場合來觀察，金與正對於金正恩重要的輔助角色與政治功能已不容質疑。2020年4月，根據《自由亞洲電臺》的報導，北韓勞動黨委員長金正恩將黨務與對外事務暫時交由金與正負責。在這個新聞報導的背後，國際間多次傳聞金正恩因為身體健康之故而神隱多日。

參、金與正「捍衛北韓」態度豹變

根據北韓《中央通信社》(KCNA) 2020年6月9日的報導，平壤將從2020年6月9日12時起，完全切斷並關閉透過「南北韓共同聯絡辦公室」所維持的兩韓當局間聯絡電話，以及其他溝通管道。部分的國際媒體在解讀這個新聞報導時，紛紛指出此令來自北韓領導人金正恩胞妹金與正。同月4日金與正曾經發表談話，強烈譴責「脫北者團體」在邊境散布反平壤文宣，直言若青瓦台（南韓總統府）無所作為，北韓將採取相應措施，9日新聞報導則證明金與正「說到做到」。

同月13日，金與正進一步聲明，她「命令負責對敵工作的部門，果

決執行下一步行動」。南韓對此依舊消極應對。16日下午2時49分，北韓軍方炸毀了位於開城的「南北韓共同聯絡辦公室」。

事情爆發的背景因素是，所謂的「脫北者」團體在兩韓邊界空投反金正恩文宣，引發北韓強烈不滿。對北韓來說，「脫北者」其實是北韓的叛徒；南韓基於政治與民族等因素而接納部分的「脫北者」，北韓早已不太舒服。而今年4月南韓舉行國會議員選舉，前北韓駐英國公使太永浩加入南韓在野的「未來統合黨」加入選戰，順利在江南區脫穎而出，成為首位在韓國當選區域國會議員的「脫北者」，再加上另一位「脫北者」池成鎬也代表「未來統合黨」當選比例制國會議員，這已經埋下了衝突的種子。

針對北韓軍方炸毀「南北韓共同聯絡辦公室」，南韓總統文在寅在16日傍晚緊急召開國家安全會議，17日青瓦台正式發言譴責「金與正發言無理，行為愚蠢」，（金與正）批評文在寅總統《六一五宣言》20周年談話更是缺乏常識，損害兩韓領導人互信基礎，北韓應對一切後果負責。

金與正則批評文在寅在《六一五宣言》20周年的談話，表示根本是「一派無恥謊言」，她強調南韓領導人應對「脫北者」散布反北韓文宣表示道歉、反省並承諾防止類似事件重演。金與正還說，文在寅將兩韓關係緊張的原因推給外界，北韓不會再和如此卑鄙的南韓坐下來討論雙邊關係。

除了文宣戰之外，北韓軍方對此則宣稱將進駐開城工業園區，並且在金剛山旅遊地區重新部署兵力，恢復邊界哨所，增強砲兵部隊，重啟西海軍事演習。

不過，根據北韓《中央通信社》（KCNA）6月24日的報導，北韓領導人金正恩23日主持勞動黨中央軍事委員會，決定暫緩對南韓採取軍事行動。由於北韓軍方在6月16日炸毀位於北韓開城的「南北韓共同聯絡辦公室」，以及金正恩的胞妹金與正在6月中旬多次發言激烈批判南韓文在寅政府；因此，金正恩在主持勞動黨第七屆中央軍事委員會第五次會議預備會議，會中討論近期國家情勢，會後則決定暫停對南韓進行軍事行動的計畫。這個現象顯示，金正恩與金與正有可能一人扮演黑臉一人扮白臉，兩人互補的角色與功能，似乎更加證明外界猜測的金與正已經成為北韓實質的第二號領導者。

肆、金與正是否已是「接班人」？

無論如何，經過 2020 年 6 月這一連串外交事件，金與正已經正式走上舞臺。

2018 年 2 月 8 日，金與正與當時北韓「最高人民會議常任委員會委員長」（北韓的國家元首）金永南率團出席在南韓平昌舉行的冬季奧運會開幕儀式。從此之後，各國外交與情治人員、國際新聞媒體就持續關注金與正在北韓所扮演的角色，特別是金正恩與南韓總統文在寅會面時，或者，金正恩與美國總統川普舉行高峰會議時，都可以看到金與正跟隨著金正恩前後打點一切，好像是金正恩最不可或缺的「書記」或「助理」。

就在最近傳言金正恩「神龍不見首尾」，神隱多日，北韓官方媒體持續報導金與正的發言，這些發言的內容或語氣卻愈來愈強烈，甚至可以指揮軍方等，不禁讓人聯想到金與正的地位是否已經提升。勞動黨機關報「勞動新聞」曾經在 6 月 7 日、10 日與 11 日，接連 3 次稱呼金與正為「黨中央」。南韓與日本的學者專家對此表示，北韓媒體過去只有在推舉接班人時使用「黨中央」一詞，因此，金與正很有可能已經正式成為金正恩「接班人」。

從政治學理論來分析，極權國家往往在出現「接班人」、或者「接班人」正式接任「領導者」之後，透過激烈的動員方式來為「接班人」或「領導者」進行造神運動，塑造他們的權威與統治基礎。也許可以從政治學學理來了解金與正最近的言行，也就是說，金與正藉由批判「脫北者」與南韓來建立她的威望。

伍、金與正為何批評文在寅政府？

就在金與正放話中斷南北韓聯絡管道之前，國際新聞媒體已經注意到北韓最高領導人金正恩的身體健康問題，甚至傳聞金與正已經是實質最高領導人。

不過，正如前述提到的，金與正在 2018 年 2 月正式以和平使者粉墨

登場時，儘管她不時擺著冷酷的表情以及高傲的臉色，可是金與正的談話內容卻充滿了和平歡樂的訊息。金與正參加平昌冬奧會開幕儀式以及觀賞南北韓女子冰球聯隊在預賽的第一場比賽之後，在出席歡送晚宴時，金與正說出，希望統一的一天提前到來，能在平壤再次與大家相見。沒有想到，2020年年初開始，金與正開始強烈批判南韓政府。金與正下令軍方炸毀「南北韓共同聯絡辦公室」，更讓南韓文在寅總統大失「面子」。

「南北韓共同聯絡辦公室」是2018年9月14日正式開張使用。2018年4月，文在寅與金正恩舉行板門店高峰會議，雙方簽訂「板門店宣言」，同意在開城設置共同聯絡辦公室。這是一棟地下一樓地上四樓的建築物，2樓提供南韓官員使用，4樓則由北韓官員進駐，3樓可以做為兩韓官員開會討論的使用空間。為了興建共同聯絡辦公室，南韓政府在3年內已經支付170億韓元（相當4.2億臺幣），如今，北韓軍方完全炸毀此一建築物，170億韓元也就這樣消失無蹤，文在寅應該很難向南韓國民交待這樣的結果。

「南北韓共同聯絡辦公室」也被視為文在寅總統推動朝鮮半島和平發展的重要象徵，如今被北韓軍方炸毀，文在寅總統想要在剩餘的任期之內繼續推動和解政策，重新修好兩韓關係，應該是相當困難的。

問題是，為何金與正改變態度與行為模式，嚴厲批判文在寅總統呢？「脫北者」團體施放氣球與散布傳單，只是表面的現象。真正的問題點可能在於文在寅總統曾經向金正恩提出建議，只要北韓同意放棄寧邊核設施就可以與美國達成協議。然而，美國川普總統在河內會談時卻提出不一樣的要求，導致北韓沒有任何因應對策，川普總統甚至拋出「北韓似乎並未做好談判的準備」，金正恩千里迢迢搭乘專列前往越南河內卻空手而回，美國政府仍繼續實施對北韓的經濟制裁。

儘管文在寅總統再度穿針引線，讓川普總統同意在2019年6月30日正式訪問南北韓非軍事區，並且在金正恩的陪同下，越過聯合安全區北側分界線，川普成為首位進入北韓的現任美國總統。可是，美國與北韓之間的關係，至今為止仍然毫無突破。

陸、北韓「戰爭邊緣」策略是否奏效？

從過去北韓的行為模式觀察，北韓經常透過「戰爭邊緣」(brinkmanship) 模式進行對外勒索。

北韓官方媒體引述金與正的談話內容，幾乎集中在「脫北者」以及批評南韓政府。例如，金與正指出，「板門店宣言」以及兩韓軍事協議中皆有規定，禁止在非軍事區一帶進行散布傳單等敵對行為，對此南韓不可能不清楚；北韓媒體甚至質疑南韓政府默許這些行為，將面臨最壞的局面。所謂最壞的局面，包括廢除 2018 年文在寅訪問平壤時簽署的軍事協定，關閉共同聯絡辦公室，永久退出兩韓間的聯合計畫，包括開城工業區和金剛山觀光活動。然而，這些計畫早已停滯多年。

表面上，北韓與金與正是針對南韓政府與噶聲文在寅；然而，兩韓已無實質的交流活動。因此，國際間還是有許多北韓專家認為，金與正的行為其實是針對美國。兩年前的 6 月 12 日，正是金正恩與美國川普總統在新加坡舉行首次的高峰會議，至今為止，美國與北韓之間的接觸還沒有得到真正的成果。今年又是美國總統大選年，北韓不可能不利用這個機會來嘗試與美國進行接觸。

美國軍方最近派遣 3 個航空母艦戰鬥群部署在西太平洋地區，分別是「雷根號」、「羅斯福號」、「尼米茲號」三個航空母艦及其戰鬥群。上一次，美國派遣 3 個航空母艦戰鬥群到西太平洋地區，就是 2017 年 11 月，當時也是「雷根號」、「羅斯福號」以及「尼米茲號」。當年，北韓金正恩不僅試射多枚中長程彈道飛彈，射程幾乎可以到達美國領土，金正恩更與美國川普總統多次進行言語上的交鋒，「火箭人」、「老番顛」等，美國利用川普總統訪問亞太地區，部署三個航空母艦戰鬥群，分別進行操演，威嚇敵對者，這才有 2018 年的新加坡之會。

今(2020)年因為 COVID-19 (武漢肺炎) 全球大蔓延，北韓儘管號稱「零確診」，但北韓經濟狀況出現非常嚴峻的現象，卻是必然；來自大陸的經濟援助大幅減少，北韓對外經貿活動也大幅減少，因此，金與正利用這樣的機會，藉機對外勒索，也是不無可能。

然而，北韓與美國之間仍存有基本的矛盾。北韓希望美國與國際社會

先取消部分經濟制裁，以換取北韓永久停止核武與導彈試驗，以及進行「可以檢核」的廢核措施。美國則堅持北韓必須先申報完整的核設施、導彈、核彈頭清單，才能交換放寬經濟制裁。

金與正與金正恩目前的策略，很有可能是透過施壓與報復南韓文在寅總統，希望文在寅可以向美方要求放寬經濟制裁。因此，北韓刻意表演一場兩韓政治危機，有可能成為將來討價還價的談判籌碼。儘管這種「戰爭邊緣」的談判策略有可能出現擦槍走火的變化，可是從北韓的立場來觀察，長期以來北韓往往利用這種對戰爭的恐懼而達到北韓的目的。