

## 專題研究

# 中共新軍事領導階層的特點與影響評析

陳梓龍

## 摘要

由於共軍在權力轉移與鞏固上一向扮演重要角色，因此，中共「十六大」軍事領導層的改組，是各方矚目的焦點。本文大要首先就「十六大」軍事人事安排情況作一簡介；其次，剖析軍權改組顯示的特點與意涵；最後論述江澤民延退和軍事領導的新佈局，對胡錦濤接班、共軍地位及未來對臺動向的影響。依目前大陸情勢來看，基於穩定軍心和指導接班的考量，江澤民繼續留任軍委主席於幕後掌控全局，似乎有其必要性。不過，江的戀棧不僅可能阻礙胡錦濤領導權威的建立，對中共權力繼承制度化亦將產生不利的影響。

江澤民「十六大」政治報告，闡述新世紀中共建軍的目標重點是，實施科技強軍戰略，加強質量建設，實現軍隊現代化建設的跨越式發展。中共「十六大」軍方人事安排，所顯現出的知識化、專業化的特點，基本上以貫徹落實該建軍路線為著眼。雖然目前共軍面臨諸多結構性問題的挑戰，難免延宕軍隊現代化建設的進程。但是在中國大陸經濟持續增長之下，國防經費必定隨之增加，中共軍力日益增強已是必然的趨勢，加以強化對臺軍事準備是「十六大」人事調整的意圖之一，其對臺灣的威脅不可輕忽。

**關鍵詞：**軍權轉移、黨指揮槍、科技強軍、質量建軍、高技術戰爭

## 壹、前言

中共於 2002 年 11 月 8 日至 14 日，舉行十六次「全國代表大會」，討論通過江澤民所提的「政治報告」，選舉產生新一屆的中央委員會和中央紀律檢查委員會；隨後，又召開「十六屆一中全會」，產生新的黨、軍最高領導層，其中，江澤民續任黨

的軍委主席和黨的軍委會的改組，尤為各方所矚目；目前正在召開的「十屆全國人大一次會議」，除中央政權人事之外，亦將對國家軍委會進行改組，據悉，包括江澤民在內的黨的軍委會成員，將是新一屆國家軍委會的成員。由於共軍在權力轉移與鞏固上一向扮演重要角色，本文擬分析「十六大」軍方人事安排的特點，並就此一人事佈局對胡錦濤接班、共軍政治地位的變化，以及對臺動向之影響作一探討。

## 貳、「十六大」的軍方人事安排

### 一、中央軍委會

中共「十六屆一中全會」於 2002 年 11 月 14 日選舉產生新的「中央軍委會」，成員包括江澤民繼續擔任軍委主席，胡錦濤留任軍委副主席，郭伯雄、曹剛川升任軍委副主席，兩人並「當選」政治局委員；徐才厚、梁光烈、廖錫龍、李繼耐出任軍委委員，分別擔任總政治部主任、總參謀長、總後勤部長及總裝備部長，徐才厚還兼任中央書記處書記。原軍委副主席張萬年、遲浩田，軍委委員傅全有、于永波、王克、王瑞林等六人均因超過七十歲，全部退休。以下就新的重要軍事領導人（江澤民、胡錦濤除外）的基資簡介如下：

郭伯雄（軍委副主席），現年 61 歲，是具有優異戰功的將領，曾參加 1979 年的對越戰爭。1956 年從軍以來，歷任 47 集團軍各級領導職務。1992 年被任命為該集團軍司令員，期間，他曾在華北演習中因指揮三面攻擊而聲名大噪<sup>1</sup>。由於他長期在蘭州軍區工作，且和傅全有關係密切，在擔任三年的北京軍區副司令員之後，得以出任蘭州軍區司令員，甚至後來晉升軍委委員也與傅的提拔有關。1999 年就任常務副總參謀長後，郭伯雄已奉命協助傅全有主持總參謀部的工作。不過，其未經歷總參謀長一職的歷練，於「十六大」直升軍委副主席要職，是過去軍方高層人事調動所罕見。

曹剛川（軍委副主席），現年 68 歲，是共軍著名的導彈專家，畢業於蘇聯砲兵工程學院。回國後一直在總後勤部、總參謀部任職，1990 年至 1992 年期間曾擔任軍委負責處理所有武器及國防科技進出口的軍事產品外貿辦公室主任一職，後又調升總參軍務部長及副總參謀長；1998 年總裝備部成立後擔任首任部長，並升任中央軍委委員。由於其留俄背景及流利的俄語，外界多認為他是中俄間軍事交流的主要

<sup>1</sup> James R. Lilley and David Shambaugh 著，國防部史政編譯局譯，共軍的未來（臺北：國防部史政編譯局，民國 89 年），頁 34。

推手，對共軍自俄輸入武器裝備扮演重要角色<sup>2</sup>。

徐才厚（軍委委員、中央書記處書記、總政治部主任），現年60歲，哈爾濱軍事工程學院畢業。在「楊家將」主軍時代，於瀋陽軍區的16集團軍擔任政委；1992年「十四大」後，「楊家將」安排在總政治部的接班人周子玉（總政副主任）被降調至瀋陽軍區後；徐才厚被調升為總政治部主任助理，當時重點任務是協助于永波在總政治部系統清洗楊白冰餘黨<sup>3</sup>。其後，徐才厚「外放」濟南軍區任政委，按共軍提拔幹部的經驗，從總部副職調任大軍區領導職務者，往往是日後被更進一步提拔的「踏板」，而據悉當時徐才厚又是江澤民親自點名調任者<sup>4</sup>。是以，1999年徐才厚從濟南軍區調回總政治部擔任常務副部長，並升任中央軍委委員，總政內部多認為是預料中之事<sup>5</sup>。

梁光烈（軍委委員、總參謀長），現年63歲，高中畢業後即從軍，信陽步校畢業，後被保送至軍事學院進修。他長期在武漢軍區任職，歷任副團長、副師長、師長、20集團軍軍長，後又擔任北京軍區參謀長、副司令員及瀋陽軍區司令員。梁某屬於三野系統，曾參加越戰且戰績輝煌。他早在1947年就已當選中共候補中委，可說是中共精心栽培的軍中接班人。2000年5月調任南京軍區司令員，負責對臺防務，期間曾主編一本登島作戰專書<sup>6</sup>。

廖錫龍（軍委委員、總後勤部長），現年63歲，據稱是鄧小平親自選拔的軍長<sup>7</sup>，高中畢業後加入軍旅，因表現突出被當局選派至軍事學院、國防大學進修。廖某歷任11集團軍副團長、團長、副師長、師長、副軍長、軍長、成都軍區副司令員、司令員，曾參加越戰且戰績彪炳。他在六年內之能從副團長竄升至大軍區副司令員，均因實戰而得。值得一提的是，據悉他擔任成都軍區司令員七年，期間多次人事調動都曾提到他，這次總算如願以償。

李繼耐（軍委委員、總裝備部長），現年61歲，哈爾濱工業大學畢業。擁有長期技術兵種（二砲）的長期指揮經驗，歷任二砲基地政委、國防科工委副政委、總政治部副主任、總裝備部政委；期間並曾主管全軍人事，足見深獲軍方的信賴。近幾年來，李繼耐在貫徹江澤民「科技強軍」政策，與曹剛川一起改革國防科工委，加強軍事裝備建設，發展高、尖端科技，研製生產和更新一系列先進武器裝備，確

<sup>2</sup> James R. Lilley and David Shambaugh 著，前引書，頁29。

<sup>3</sup> 田真，「王瑞林被迫交出軍內組織大權」，中國之春（美國奧克蘭：2001年2月號），頁5-8。

<sup>4</sup> 同上註。

<sup>5</sup> 同註3。

<sup>6</sup> 中國時報，民國91年11月16日。

<sup>7</sup> 凌海劍，中共軍隊新將星（香港：太平洋世紀出版社有限公司，1999年10月），頁97。

實獲得進展，這是他「十六大」得以晉升的主要原因。

## 二、中央委員會

中共新一屆「中央委員會」的 356 名委員中（198 名中央委員和 158 名候補中委），其中來自共軍、武警的中委 44 人（連任 17 人、新任 27 人）、候補中委 19 人（連任 10 人、新任 9 人）。與過去歷屆一樣，共軍四大總部、軍兵種、武警、三院校及七大軍區等十八個大單位的軍政主官，皆入選中央委員會。其成員及任職情況如下（見表一）：

表一 中共「十六大」軍方中委、候補中委名單

區 分	姓 名 ( 職 務 )
連任中央委員 名單 ( 17 人 )	石雲生 ( 海軍司令員 )、劉書田 ( 廣州軍區政委 )、李繼耐 ( 總裝部長 )、楊懷慶 ( 海軍政委 )、陳炳德 ( 濟南軍區司令員 )、姜福堂 ( 瀋陽軍區政委 )、錢國梁 ( 瀋陽軍區司令員 )、錢樹根 ( 副總參謀長 )、徐才厚 ( 總政主任 )、郭伯雄 ( 軍委副主席 )、唐天標 ( 總政副主任 )、曹剛川 ( 軍委副主席 )、梁光烈 ( 總參謀長 )、隋明太 ( 二砲政委 )、溫宗仁 ( 軍科院政委 )、雷鳴球 ( 南京軍區政委 )、廖錫龍 ( 總後勤部長 )。
新任中委名單 ( 27 人 )	馬曉天 ( 南空司令員 )、王建民 ( 成都軍區司令員 )、鄧昌友 ( 空軍政委 )、朱啟 ( 北京軍區司令員 )、喬清晨 ( 空軍司令員 )、劉冬冬 ( 濟南軍區政委 )、劉永治 ( 蘭州軍區政委 )、劉鎮武 ( 廣州軍區司令員 )、許其亮 ( 瀋空司令員 )、孫志強 ( 總後副部長 )、李安東 ( 總裝副部長 )、李棟恒 ( 武警政治部主任 )、李乾元 ( 蘭州軍區司令員 )、楊德清 ( 成都軍區政委 )、吳雙戰 ( 武警司令員 )、沈濱義 ( 海軍副司令員 )、遲萬春 ( 總裝政委 )、張文台 ( 總後政委 )、張慶黎 ( 新疆生產建設兵團司令員 )、陳傳闊 ( 武警參謀長 )、周遇奇 ( 廣州軍區政治部主任 )、趙可銘 ( 國防大學政委 )、常萬全 ( 蘭州軍區參謀長 )、符廷貴 ( 北京軍區政治部主任 )、葛振峰 ( 常務副總參謀長 )、蒙進喜 ( 成都軍區副司令兼西藏軍區司令員 )、靖志遠 ( 原二砲參謀長、已升司令員 )。
連任候補中委 名單 ( 10 人 )	胡永柱 ( 西藏軍區政委 )、高中興 ( 蘭州軍區某集團軍軍長 )、吳玉謙 ( 瀋陽軍區副司令員 )、袁守芳 ( 總政治部副主任 )、岳喜翠 ( 廣州軍區空軍副參謀長、女 )、裴懷亮 ( 原濟南軍區副司令員、已升國防大學校長 )、朱成友 ( 武警副司令員 )、張定發 ( 軍科院院長 )、熊光楷 ( 副總參謀長 )、吳銓敘 ( 副總參謀長 )。

新任候補中委名單 (9 人)	邱衍漢 (新疆軍區司令員)、朱發忠 (總裝備部副部長)、范長龍 (瀋陽軍區參謀長)、孫忠同 (總政治部主任助理)、息中朝 (駐晉某集團軍軍長)、張黎 (副總參謀長)、丁一平 (北海艦隊司令員)、朱文泉 (南京軍區參謀長)、劉粵軍 (駐澳門部隊司令員)。
----------------	--

資料來源：筆者根據新華社報導自行整理。

## 參、顯示的特點與意涵

### 一、江澤民延退扮演「穩定」和「指導」的角色

在中共政治權力轉移和政權鞏固的過程中，軍方往往具有決定性的影響。江澤民繼續擔任軍委主席，說明其對以胡錦濤為首的新領導班子的運作仍不放心。主要因為胡錦濤與軍隊關係不深，除 1988 年西藏區委書記任內，在鎮壓「藏獨」騷亂與當地軍警有過短暫合作之外，1998 年他在江澤民安排下，主持軍隊和武警所屬企業移交地方的工作，涉足軍隊事務的處理。1999 年 9 月，胡錦濤出任軍委副主席之後，參與軍務活動仍以會見外軍首要為主，要純熟處理軍事事務和建立個人在軍中的人脈和領導權威仍需一段時日。因此，穩定軍心和指導接班，就成為江澤民戀棧權位的最好藉口。也就是說，江澤民留任可望壓制此次軍權大改組可能引起的反彈，以穩定軍心；以及發揮協助和指導胡錦濤等第四代領導幹部，讓彼等有更多時間積累政治實力，以利代際權力轉移的平順進行。

### 二、軍隊領導幹部整體素質提升

中共一向強調，黨的幹部路線可以用四個字來概括，就是「任人唯賢」。任人唯賢的「賢」，就是德才兼備。因此，中共將黨的幹部路線表述為：堅持任人唯賢，反對任人唯親，按照德才兼備的標準，培養一支革命化、年輕化、知識化和專業化的幹部隊伍<sup>8</sup>。「十六大」共軍人事安排的總原則，仍然強調革命化、年輕化、知識化和專業化。從「十六大」後共軍領導層來看，年輕化的進展最為明顯，「十六大」之前，中央軍委的 9 名成員有 6 名成員超過 70 歲，「十六大」後其中 5 人已退休，新一屆軍委會 8 名成員平均年齡 63.2 歲，比同樣換屆的「十四大」軍委會降低了 3.7 歲（十四大平均年齡 66.9 歲、十五大 67.3 歲）。而且各級軍官基本上都能貫徹「現役軍官法」年限退休的規定（根據「現役軍官法」，各級軍官都有現役最高年限的規定，例如師級 55 歲、軍級 60 歲、大軍區級副職首長的上限年齡是 63 歲、正職年齡

<sup>8</sup> 趙啟正，幹部人事工作手冊（上海：上海人民出版社，1986 年 12 月），頁 8。

65 歲)。整體而言，新一代軍事領導人的年齡大多集中在 55 歲至 60 歲，年輕化格局基本成型。此外，知識化和專業化也較「十五大」更為提升，例如大部分將領都受過軍事院校教育，少部分還是哈爾濱軍事工程學院、哈爾濱工業大學等大陸著名大學的畢業生；七大軍區以上主官絕大部分出自精銳部隊，大多有實戰和領導經驗。

### 三、軍委會人事安排職能取向明顯

新一屆軍委會成員的汰換，沒有像「十五大」特別酬庸式的安排老輩軍事將領（如王瑞林）監軍，而且從彼等資歷與專長以觀，職能取向明顯，例如郭伯雄和曹剛川為軍委副主席，由常務副總參謀長郭伯雄接掌軍令指揮系統，由總裝部長曹剛川接掌軍政系統，並將郭伯雄排序列曹剛川之前，顯示郭伯雄在軍中的地位高於曹剛川，成為軍隊實際上的第一把手，主要原因在於郭伯雄是標準的武官，軍隊履歷完備，而曹剛川一直在後勤、軍械、彈藥等部門工作，沒有當過集團軍和大軍區的軍事主官。其實，此次郭伯雄與曹剛川兩人的關係，類似 1992 年「十四大」時張萬年與遲浩田的關係，當時鄧小平沒有起用「反楊」有功的遲浩田任軍隊第一把手<sup>9</sup>，其中一個考慮就是遲浩田是部隊文官出身，沒有當過大軍區司令員。再者，「十五大」由軍委副主席張萬年擔任的中央書記處書記一職，此次並沒有由郭伯雄兼任，改由總政主任徐才厚出任，此舉可能考慮總政主任職能與中央書記處書記較為相近，或許也可能是對徐才厚未能與郭伯雄一樣更上一層樓的補償（郭伯雄與徐才厚 1999 年同被提拔進入軍委會，期未來能協助胡錦濤掌軍。而今郭已升任軍委副主席，而徐仍只是軍委委員）。另就三位新任的軍委委員梁光烈、廖錫龍、李繼耐來說，梁、廖兩人已分別升任總參謀長和總後勤部長，彼等都曾參加對越戰爭，且戰績彪炳，是目前僅存的幾位具有戰役層次能力的將領；李繼耐在積極貫徹江澤民「科技強軍」政策，發展高、尖端科技，研製生產和更新一系列先進武器裝備，績效卓著。這些年輕、專業領導幹部的出線，完全符合中共現階段的科技強軍的要求。

### 四、總裝和蘭州軍區幹部異軍突起具現實意義

從表二可以發現，四總部十六屆中委、候補中委總數 63 人，就分布來說，總參謀部、總政治部、總後勤部和海空軍略有增減，總裝備部系統則是異軍突起，包括前總裝備部長曹剛川、政委李繼耐分別升軍委主席、軍委委員，該部副部長李安東、朱發忠也分別擔任中委和候補中委。顯然與共軍強調科技強軍和近年來國防科技、武器發展取得成績有關，香港「大公報」針對總裝備部系統領導幹部受到重用，指稱是中共當局對近年來總裝備部成功發射神舟系列太空船的獎賞<sup>10</sup>。而十六大提出要

<sup>9</sup> 柳三禪，「誰是中共軍方黑馬？」，開放雜誌（香港：2002 年 11 月號），頁 23。

<sup>10</sup> 「從新一屆軍委構成看中共建軍方略」，大公網，<http://www.takungpao.com/news/2002-11-16/ZM-74781.htm>

提高軍隊高技術條件下的防衛作戰能力，加快國防科技和武器發展是必由之路。因此，總裝備部系統領導人被委以重任，顯示中共貫徹科技強軍的理念和決心<sup>11</sup>。

中共「十六大」的權力結構改組與過去歷次最大的不同，是西部地區進入權力核心的黨、軍幹部顯著增加，黨的領導幹部方面，原重慶市委書記賀國強和前四川省委書記周永康，已調升政治局委員；現任新疆區委書記王樂泉也是政治局成員。這種人事佈局，主要用意在增加西部地區在權力核心的發言權，突顯中共當局對推動西部大開發戰略的企圖。就反恐層面而言，除了王樂泉出任政治局委員之外，從表二也可看出，戍守西北邊疆的蘭州軍區當選中委的人數有 4 人（新疆建設兵團司令和蘭州軍區 3 位將領當上中委），明顯多於其他軍區，這也說明中共當局對過去該軍區在打擊「東突」為主的「反恐」鬥爭上取得成效的獎勵。

表二 共軍各單位十五、十六大中委和候補中委統計表

單位（人）

區分		四大總部				軍兵種					
		總參	總政	總後	總裝	海軍	空軍	二炮	武警		
中委	15 大	3	4	2	2	2	2	2	2		
	16 大	3	2	3	3	3	4	2	3		
候補	15 大	2	1	2	1	3	3	1	1		
	16 大	3	2		1	1	1		1		
區分		七大軍區							院校	其他	
		瀋陽	北京	濟南	蘭州	成都	南京	廣州			
中委	15 大	2	3	2	3	2	3	2	3		
	16 大	2	2	2	4	2	1	3	2		
候補	15 大	1	3	1	1	2	1	1		2	
	16 大	2	1	1	2	1	1		1	1	

註：15 屆「總裝」欄內所列數字是國防科工委之中委和候補中委人數；「其他」欄內所列數字是指中央警衛團和港、澳軍區的中委和候補中委人數。

資料來源：筆者自行整理。

<sup>11</sup> 同上註。

## 肆、可能影響評估

### 一、就胡錦濤接班言

江澤民的留任軍委主席一職，縱然有助穩定軍心和權力的平穩過渡，但也使得中共代際權力傳承未竟全功。從江澤民黨內排名仍居全黨第一，且其嫡系幹部仍充斥權力核心，可以看出他仍實際掌握權力。此一情況，勢必對胡錦濤的接班產生不利的影響。第一、體制上，總書記胡錦濤在「中央軍委會」卻要接受軍委主席江澤民的領導，實違背「黨指揮槍」的傳統，不利中共權力繼承制度化的建立。第二、胡錦濤雖已是黨的最高領導人，但最終的權力卻掌握在只有黨員身分的江澤民手上。此種職權不符的情況，類似當年胡、趙擔任總書記與鄧小平的關係。不僅使得胡錦濤的施政很難放手一試，而且如果施政發生嚴重的錯誤，有可能成為替罪羔羊，甚至步上胡躍邦、趙紫陽的後塵。再加上胡錦濤與曾慶紅等上海幫領導幹部之間能否合作任事，形成穩定的領導集體，仍不明朗，特別是胡錦濤與軍方將領的關係尚待建立。基此，在江澤民續掌軍權的情況下，未來胡錦濤能否坐穩最高領導人的寶座，仍面臨諸多的挑戰。

### 二、就共軍政治地位言

理論上，中共軍隊對決策影響的正常途徑，是通過中央委員會、中央政治局、中央軍委會及全國人民代表大會等影響決策。換言之，這些機構都有軍方的代表，他們可以通過參加黨政會議，來爭取軍方的權益。其中，中央軍委會是軍隊系統的最高領導機關，中共建政以來（中共建政初期其一度被中央人民政府人民革命軍事委員會所取代），中央軍委一直由當時最有實權領導人或最高領導人擔任（毛澤東、華國鋒、鄧小平、江澤民），他們基本上不是軍方利益的代表，而是國家整體利益的代表，例如鄧小平軍委主席任內作出裁軍百萬決策，以及江澤民裁軍五十萬和軍隊「禁商」的決策，就是顯證。不過，在中共最高領導人（不論是否兼任軍委主席）處於弱勢的情況下，軍方對決策影響力顯然就會增加，例如華國鋒擔任中共最高領導人期間，實際掌權的是支持他瓦解「四人幫」的葉劍英等軍人；另如江澤民主政初期（1992年至1997年，即十四大期間），鄧小平特別安排資深軍人劉華清、張震加以輔佐，以防江澤民壓不住共軍。

從表三可以明顯看出，軍人在中央委員會所占比例，鄧小平復出掌權即「十二大」以後已明顯減少，主要目的是要減少軍人干政的可能性。「十六屆」政治局委員、中央書記處書記與上屆一樣，分別維持兩個和一個名額。（如表四）中委會軍人

委員 63 人,比上屆減少 4 人(中委由 41 任增為 44 人、候補中委由 26 人減為 19 人),軍人所占比例約下降兩個百分點。雖然有人認為,江澤民和新任總書記胡錦濤同時擔任軍委主席和副主席,將使軍方影響力更為增強。但是如前所述,江、胡兩人在決策上基本上是國家整體利益的代表,因此,「十六大」後軍方的政治地位和決策影響力相較「十五大」期間應該變化不大。

表三 八大以來共軍中委、候補中委所占比例

單位(人)

區分	中委	軍人	比例%	候補中委	軍人	比例%	總數	軍人	比例%
八大	97	27	27.8%	73	19	26%	170	46	27.1%
九大	170	79	46.5%	109	48	44%	279	127	45.5%
十大	195	42	21.5%	124	24	19.4%	319	66	20.7%
十一大	201	64	31.8%	132	32	24.2%	333	96	28.8%
十二大	210	37	17.6%	138	24	17.4%	348	61	18.1%
十三大	175	32	18.1%	110	23	20.9%	285	55	19.2%
十四大	189	46	24.3%	130	20	15.6%	319	66	20.7%
十五大	193	41	21.2%	151	26	17.2%	344	67	19.5%
十六大	198	44	22.2%	158	19	12%	356	63	17.7%

資料來源：八至十二大數據參考楊鴻儒譯，平松茂雄著，江澤民與中國軍（臺北：凱倫出版社，民國 88 年 8 月 10 日），頁 81；十三至十六大數據筆者自行整理。

表四 八大以來軍人任職政治局、書記處人數

單位(人)

區分	中央政治局委員		中央政治局常委		中央書記處書記	
	總人數	軍人	總人數	軍人	總人數	軍人
八大	17	7	6	0	7	2
九大	25	12	5	1	-	-
十大	21	7	9	3	-	-
十一大	23	11	5	1	-	-
十二大	25	9	6	1	9	2
十三大	17	1	5	0	4	0
十四大	20	2	7	1	5	0
十五大	22	2	7	0	7	1
十六大	24	2	9	0	7	1

資料來源：中共人名錄（臺北：國立政治大學國際關係研究中心，民國 72 年 3 月），頁附 260-273；廖蓋隆、范源編，中國人名大辭典（北京：外文出版社，1994 年版）。

### 三、就對臺動向言

共軍在中共中央決策特別是對臺決策上，究竟扮演何種角色？其影響力有多大？一直是觀察兩岸關係人士最想瞭解的問題。就中共決策體制來說，「中央對臺工作領導小組」是中共中央政治局及其常委會領導下，負責中共對臺政策總其成及推動對臺工作的任務編組<sup>12</sup>。在此一小組中，長期以來一直有軍方代表參與，「十六大」之前，江澤民（組長）、張萬年、熊光楷三人是小組的成員；「十六大」之後，江澤民、熊光楷可能持續留任，新任首席軍委副主席郭伯雄可望接替張萬年成為該小組成員。在此一小組內，軍方代表自然可以參與討論、提出建議，但是該小組對臺重大決策建議，按制度仍必須由黨的中央政治局及其常委會審批。不過，目前江澤民仍是「中央對臺工作領導小組」組長，而中共十六屆中央政治局及其常委會的成員，江澤民的親信和舊屬仍占一半以上，是以，未來短期內除非是中、美爆發嚴重的歧見，或是大陸內部矛盾嚴重激化，否則中共對臺政策基本上仍然是「江規胡隨」，應不致有太大改變。

共軍一向以國家主權、領土完整和國家統一的捍衛者自居，因此，在制止「藏獨」、「疆獨」及「臺獨」上，多數將領主張採取強硬手段。江澤民在 2000 年「十五屆五中全會」講話中，強調軍事鬥爭是和平統一的重要後盾和保證，要早日解決臺灣問題必須做好軍事鬥爭準備，其主要作法，依據江澤民的說法，一是大力研製與採購足以迫使臺灣就範的「殺手間」武器；二是科技強軍，除武器裝備上強調要提高武器裝備的科技含量、研發高科技武器裝備之外，並積極準備以美國介入的假想情況演練對臺作戰戰法。從「十六大」軍方高層的權力改組來看，顯然隱含強化對臺軍事鬥爭準備的意義，因為除負責武器研發和科技強軍的總裝系統幹部受到重用之外，涉臺軍事幹部也獲得青睞，南京軍區司令員梁光烈升任總參謀長，遺缺由該軍區參謀長朱文泉升任。梁任職南京軍區三年，曾帶頭主編一本登島作戰專著，期間並曾積極演練對臺作戰戰法<sup>13</sup>；新任南京軍區司令員朱文泉，據悉是擅長兩棲作戰專家<sup>14</sup>。梁、朱的受到重用，顯示北京想利用彼等的經驗，強化對臺軍事準備。總的來說，軍隊代表在黨最高層維持「十五大」的規模，顯示軍方在內部適當的維持能反應與他們切身相關問題的渠道沒有改變，然而在對臺面向上，軍事準備則有加強的趨勢。

<sup>12</sup> 郭瑞華，中共對臺組織體系概論（臺北：法務部調查局共黨問題研究中心，民國 86 年 6 月），頁 103。

<sup>13</sup> 中國時報，民國 91 年 11 月 15 日。

<sup>14</sup> 「多維詳訊：擅長兩棲作戰的朱文泉出掌南京軍區」，多維新聞社，參閱 2002 年 11 月 22 日，[http://www7.chinesenewsnet.com/cgi-bin/newsfetch.cgi?unidoc=big5&src=Forums/BackStage/Thu\\_Nov\\_21\\_08\\_30\\_26\\_2002.htm](http://www7.chinesenewsnet.com/cgi-bin/newsfetch.cgi?unidoc=big5&src=Forums/BackStage/Thu_Nov_21_08_30_26_2002.htm)

## 伍、結 語

一、長期以來，由於中共政治尚未制度化，共軍領導人的權力的來源除了法定職務之外，更多是來自領導人的人際關係和政治角色的個人素質<sup>15</sup>。此種情況，使得軍權轉移成為影響中共政局穩定的重要因素。而胡錦濤 1999 年就任中央軍委副主席三年，雖然也不時的利用下訪時頻密的視察部隊，分批會見當地的高級軍官，通過媒體宣傳、塑造他親近基層部隊的形象，以及頻繁的接見外軍將領。但是毫無疑問目前在軍中算得上是胡錦濤嫡系人馬仍是屈指可數。因此，江澤民繼續留任軍委主席於幕後掌控全局，扮演穩定軍心和指導接班的角色似乎有其必要性。不過，面對江澤民的監督與指導，可能影響其領導權威的建立。雖然江澤民對胡錦濤的「扶上馬、送一程」是否真心誠意尚難判明，但是他也瞭解培養接班人的困難，不會刻意將其拉下馬。在以上情況下，胡錦濤能否儘快的建立起自己的班底，並爭取軍中「擁江派」的認同與支持，將是其未來權位是否鞏固的最重要的關鍵。

二、從「十六大」改組後的軍事領導層（表五）來看，大部分將領都曾經受過軍事學院、政治學院、國防大學的教育，類似梁光烈、廖錫龍、姜福堂、陳炳德等高中畢業即參軍的幹部明顯的減少，說明鄧小平倡議的幹部年輕化、知識化和專業化政策已取得相當的進展。這種改變有助軍事領導幹部素質和指揮技能獲得一定程度的提升，從而增進因應現代化戰爭的能力。但總體上看，共軍將領曾經留學國外或曾前往西方國家短期進修的幹部仍不多見，中共軍方也不諱言多數軍官對世界各國政治、經濟、歷史、文化、種族、宗教和科技的發展，以及國際政治、國際貿易、國際組織和國際法等問題都缺乏應有的瞭解和關注，更沒有形成以世界為基點來認識問題的思維習慣<sup>16</sup>。以致視野不夠開闊，因而在宏觀思維與戰略意識上，與西方軍事強權的將領相較仍有相當大的差距，而這些都是成為軍事大國將領與軍官不可或缺的條件。

三、江澤民「十六大」政治報告，首次將國防與軍隊建設單列一項（十五大將其併在有中國特色的社會主義文化建設項目中），顯示隨著大陸經濟的持續發展，中共對軍隊現代化建設已逐漸重視。此一報告內容圍繞著「不變質」、「打得贏」為主軸，闡述新世紀建軍的重點：一是要求始終把思想政治擺在各項建設的首位，堅持黨對軍隊的絕對領導；二是適應世界軍事變革的趨勢，實施科技強軍戰略，加強質

<sup>15</sup> 胡偉，政府過程（杭州：浙江人民出版社，2002年12月），頁140。

<sup>16</sup> 張煜，論中國特色的軍事人才成長之路（臺北：國防大學出版社，北京，2001年5月），頁152-153。

量建設，努力完成機械化、信息化，實現軍隊現代化建設的跨越式發展<sup>17</sup>。中共「十六大」軍方人事安排，所顯現出的年輕化、專業化的趨勢，基本上也以貫徹落實該建軍路線為著眼。不過，以上建軍目標的達成，也必須克服軍隊內部諸多結構性的問題，否則難免會阻礙共軍現代化的進程。其一、共軍負有鞏固中共政權之責，但隨著大陸市場經濟的發展，社會價值漸趨多元化，必然會對共軍「是非分明」與「絕對服從」的特質產生衝擊，此將不利中共視其為統治最後工具角色的扮演。其二、在國防和軍隊建設服膺經濟建設大局之下，中共當局是否有能力和願意長期投入鉅額經費於軍備發展和提昇國防科研創新能力。其三、共軍在編制與用人傾向大陸軍主義，各軍兵種對資源分配相互排斥，勢必阻礙軍隊現代化建設的進程。不過，基本上在大陸經濟持續增長之下，國防經費必然會繼續增加，則中共軍力日益增強已是必然的趨勢，其對臺灣的威脅不可輕忽。

表五 中共「十六大」後軍方權力結構現況

機關	職稱	姓名	出生	籍貫	學歷	重要經歷或現職	備考	
中央軍委	主席	江澤民	1926	江蘇	上海交大	國家主席		
	副	胡錦濤	1942	安徽	清華大學	總書記	中委	
	主	郭伯雄	1942	山東	軍事學院	前常務副總參謀長	中委	
	席	曹剛川	1935	河南	蘇聯砲校	前總裝備部長	中委	
	軍委委員		徐才厚	1943	遼寧	哈軍工	16集團軍政委，總政副主任、濟南軍區政委，現任總政治部主任	中委
			梁光烈	1940	四川	步兵學校 國防大學	北京軍區參謀長、副司令員、南京軍區司令，現任總參謀長	中委
			廖錫龍	1940	貴州	軍事學院 學習	11集團軍軍長、成都軍區副司令員，現任總後勤部長	中委
			李繼耐	1942	山東	哈工大	總政副主任、國防科工委副政委、二砲政委，現任總裝備部長	中委
	總參謀長	梁光烈	1940	四川	步兵學校 國防大學	北京軍區參謀長、副司令員、南京軍區司令	中委	
	副總	葛振峰	1944	河北		集團軍長、瀋陽軍區副司令，國防大學副校長、軍科院院長	中委	

<sup>17</sup> 江澤民，「在中國共產黨第十六次全國代表大會上的報告—全面建設小康社會，開創中國特色社會主義事業新局面」，人民網，2002年11月8日，<http://www.people.com.cn/GB/shizheng/252/5089/index.html>

參謀長	隗福臨	1938	遼寧	軍事學院	作戰部長、成都軍區司令、總長助理	滿族	
	吳銓敘	1939	江蘇	砲兵學校 軍事學院	1 集團軍軍長、駐非洲軍事顧問、總長助理	候補 中委	
	錢樹根	1939	江蘇	砲兵學校 軍事學院	47 集團軍軍長、總長助理、蘭州軍區參謀長	中委	
	熊光楷	1939	江西	外語學院 軍事學院	駐德武官、情報部長、總長助理	候補 中委	
	張 黎	1943	山東	軍事學院	軍委辦公廳秘書、中紀委員、總參謀長助理	候補 中委	
總政治部	主任	徐才厚	1943	遼寧	哈軍工	16 集團軍政委、總政副主任、總政主任助理、濟南軍區政委	中委
	副主任	唐天標	1940	湖南	哈軍工	海軍政治部主任、總政幹部部長、總政主任助理	中委
		袁守芳	1939	吉林	政治學院	濟南軍區政治部主任、總政主任助理	候補 中委
		張樹田	1939	河南	南京軍械 技術學校	武警部隊政委	
總後勤部	部長	廖錫龍	1940	貴州	軍事學院 學習	11 集團軍軍長、成都軍區副司令、司令	中委
	政委	張文台	1942		政治學院	54 集團軍政委、濟南軍區副政委	中委
總裝備部	部長	李繼耐	1942	山東	哈工大	總政治部副主任、國防科工委副政委、二砲基地政委	中委
	政委	遲萬春				長期在二砲工作、總裝備部某基地政委、國防科大政委	中委
海軍	司令	石雲生	1940	遼寧	空軍某航 校	北海、南海艦隊航空兵司令員、海軍副司令員	中委
	政委	楊懷慶	1939	山東	國防大學 學習	海軍基地政委、海軍政治部主任、副政委	中委
空軍	司令	喬清晨	1939	河南		空軍政委	中委
	政委	鄧昌友	1947	四川		空 9 軍政委、空軍政治部主任	中委

二砲	司令	靖志遠				二砲 56 基地司令員、參謀長	中委
	政委	隋明太	1944		國防大學	二砲政治部主任、副政委	中委
瀋陽軍區	司令	錢國梁	1939	江蘇	軍事學院學習	27 集團軍軍長、濟南軍區參謀長、副司令	中委
	政委	姜福堂	1941	山東	政治學院學習	成都軍區政治部主任、政委	中委
北京軍區	司令	朱啟	1943	雲南	國防大學	成都軍區參謀長、北京軍區參謀長	中委
	政委	杜鐵環	1938	遼寧	國防大學	濟南軍區政委、總政副主任	
蘭州軍區	司令	李乾元	1939	河南	軍事學院	1 集團軍軍長、廣州軍區副參謀長、蘭州軍區參謀長	中委
	政委	劉永治	1944	河南	政治學院	南京軍區副政委	中委
濟南軍區	司令	陳柄德	1943	江蘇	軍事學院學習	1 集團軍軍長、南昌陸軍學院院長、南京軍區參謀長	中委
	政委	劉冬冬	1945	湖北	政治學院	47 集團軍政委、蘭州軍區政治部主任、副政委	中委
成都軍區	司令	王建民	1942	河北		23 集團軍軍長、39 集團軍軍長、瀋陽軍區副司令	中委
	政委	楊德清	1942	湖北	政治學院	軍事經濟學院院長、中紀委委員	中委
南京軍區	司令	朱文泉	1943	江蘇		1 集團軍軍長、南京軍區參謀長、	候補 中委
	政委	雷鳴球	1942	湖南	政治學院	廣州軍區軍副政委、政治部主任、南京軍區副政委	中委
廣州軍區	司令	劉鎮武	1945	湖南	國防大學	42 集團軍軍長、駐港部隊司令、廣州軍區副司令	中委
	政委	劉書田	1940	山東	國防大學	越戰前線砲兵師政委、26 軍政委	中委
武警	司令	吳雙戰	1945	河南	軍事學院	67 集團軍副軍長、北京軍區副參謀長、武警副司令	中委
	政委	徐永清	1938	浙江	國防大學培訓班	浙江省軍區政委	
軍事科學	院長	張定發	1943	上海		北海艦隊參謀長、副司令、濟南軍區副司令兼北海艦隊司令	候補 中委

院	政委	溫宗仁	1940	安徽	政治學院	12 集團軍政委、南京軍區政治部主任	中委
國防 大學	校長	裴懷亮	1941	山西		濟南軍區副司令	候補 中委
	政委	趙可銘	1942	湖北		曾任總政宣傳部部長、國防大學副政委	中委
國防 大學	校長	溫熙森	1945	江蘇			
	政委	黃獻中					

資料來源：廖蓋隆、范源編，中國人名大辭典（北京：外文出版社，1994 年版）；中國組織別人名簿 2001，Radiopress, Inc. 編，Kanagawa: Radiopress, 2000；凌海劍，中共軍隊新將星（香港：太平洋世紀出版社有限公司，1999 年 10 月）；中國軍事新觀察論壇（Xinguancha.xilubbs.com）。