

論述	大陸現況	法今天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播・溝通・新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

日本對於中共積極擴展軍備的認知，由過去的「要注意事項」轉變為目前的「懸念事項」。

日本面對中共海權發展之「安全困境」

◎林賢參

個人或國家之安全與否，取決於其自身或執政者之心理認知。但是，為了強化安全所採取的防禦措施，其結果卻未必會能夠如願地獲得更多的安全保障。其原因在於，當甲方為強化自身安全而採取自認為是「防禦性」措施時，其潛在對手乙方卻可能將其解讀為「攻擊性」措施，並採取反制措施。此等最終導致雙方為強化自身安全而陷入惡性循環之原動力，即是國際安全理論所稱之「安全困境」（security dilemma）現象。無從推測對手之意圖，以及由此所滋生之恐懼感，是引發「安全困境」之重要原因。基於日本侵略中國的歷史問題，以及中日雙方在東亞區域一山不容二虎之潛在競爭意識，日本對於中共積極擴展軍備之認知，已經由過去之「要注意事項」，轉變成為目前的「懸念事項」。

從數據看中共崛起之事實

中共在經濟與軍事之崛起，已是不爭之事實。去（2010）年7月底，中共人民銀行副行長易綱在媒體上公開宣示，中共已經超越日本，成為世界第二大經濟體。鄧小平點燃經濟改革開放之初，中共在1980年的名目上GDP（國內生產總額）僅4,634億人民幣，2009年則躍升為33兆5,353億人民幣，是前者之72.3倍。日本內閣府去年5月公布的「世界經濟潮流」報告中預測，2030年中共GDP占全球之比重，將自2009年的8.3%大幅躍升至23.9%，一舉超越美國成為全球最大經濟體。該報告指出，2030年美國GDP占全球比重，將自目前的24.9%下滑至17.0%，日本也將自目前的8.8%下滑至5.8%，經濟規模將僅有中共的四分之一。

隨著經濟力量之提升，中共之國防預算亦水漲船高。自1989年起，迄2009年止，中共連續21年以兩位數字之國防預算成長率，快速擴大軍備。於2010年3月召開的中共全國人民代表大會，審核通過當年度國防預算為5,191億人民幣，比上年度成長9.8%，中斷持續兩位數字成長。眾所皆知，中共公布之國防預算，向來不包括武器研發，以及對外武器採購經費等隱藏性預算。因此，其實際預算大約是其公布總額之1.4倍至3、4倍之間。譬如，去年6月公布的斯德哥爾摩和平研究所2010年鑑指出，中共在2009年的國防支出約為一千億美元，僅次於美國；美國五角大廈於去年8月公布的中共軍力報告，則估計中共2009年國防支出超過一千五百億美元。去年9月公布的日本防衛白皮書，依據中共公布的國防預算規模加以換算結果，過去5年間，中共國防支出成長已經超過兩倍以上；過去二十年間，則已成長約18倍。而去年的國防預算，已是1988年預算之24倍。

中共積極發展海洋強國戰略

1980年10月，被鄧小平拔擢出任中共海軍司令員之劉華清，在接受《人民日報》專訪時，呼籲各界要關切日漸增高的海洋資源重要性及海洋開發之緊急性，並主張為防衛大陸周邊海域之礦物與漁業資源，必須迅速建設強大的現代化海軍。1985年12月，劉華清提出「近海防禦」戰略，並指出：在今後較長時期內，中共海軍的作戰海區，主要將限定在第一島鏈以及其外沿海區，包括黃海、東海、南海在內，而依據「聯合國海洋法公約」規定，可劃歸中共之專屬經濟海域（EEZ）均位於此一海區內。劉華清在1993年建軍節以中央軍委會副主席身分發表專文表明：海洋與中華民族的生存與發展具有密切關係，為防衛海洋權益，必須建設強大的海軍。

於2002年召開的中共第16屆黨大會，提出「實施海洋開發」的戰略方針，凸顯出建設海洋強國、提高綜合國力、加強國防建設等海洋發展戰略之重要性。為貫徹此一戰略方針，中共國務院於翌年公布〈全國海洋經濟發展規劃綱要〉表明：「堅持海洋經濟發展與國防建設統籌兼顧，保證國防安全。海洋經濟發展要與增強國防實力、維護海洋權益、改善海洋環境相適應，堅持軍民兼顧、平戰結合，使海洋經濟發展與國防建設相互促進、協調發展。保證國防建設的用海需要，保護海上軍事設施。」由此可知，中共設定未來發展目標是在維護主權與領土完整，以及開發海洋與利用海洋。同時，海軍是實現該等目標之保障力量，而海洋發展則是支援海軍力量增強的重要因素。

2003年10月，中共海洋學會在青島召開第二屆「海洋強國戰略論壇：軍事海洋與技術」，會議主題強調：將在本世紀中葉實現成為海洋強國的總目標。在研討會上，共軍南京政治學院教授崔戰利表示，中國海洋強國戰略應把確保資源（能源）安全列為優先目標，而為了對應即將面臨的資源安全，中共除了要在其內部實施可持續發展的戰略外，還必須綜合運用外交、科技、貿易、軍事等手段參與國際資源市場博奕。其次，國防大學戰略研究所所長楊毅則強調，臺灣海峽、南海、麻六甲海峽、印度洋、阿拉伯海，是保障中共資源安全之戰略通道，是中共的海上生命線。此外，近年來屢次對外發表強硬言論之軍事科學院戰略研究部主任羅援少將表示，確保海洋利益與海上安全，將直接關係到中共16大確立的戰略目標能否實現。

根據中共國土資源部統計，截至2006年底，全國原油剩餘經濟可採儲量為20.43億噸，天然瓦斯剩餘經濟可採儲量為2,449兆立方公尺。另一方面，中共國家能源局在2010年公布的數據顯示，中共於2009年生產原油1.89億噸，淨進口原油卻高達1.99億噸，原油進口依存度首次超過警戒線50%，達到51.29%。廈門大學中國能源經濟研究中心主任林伯強表示，預計到2015年，中共石油進口依存度將達到65%，到2020年可能達到70%以上。而中共進口原油有八成以上必須通過麻六甲海峽海，一旦該航道遭到封鎖，將嚴重危害其經濟發展。有鑑於此，中共國家主席胡錦濤在2003年11月間召開的中共中央經濟工作會議上，即表達對「麻六甲困境」之憂慮。其後，美國五角大廈指出，中共當局為解決「麻六甲困境」，正積極規劃所謂「珍珠鏈」（string of pearls）戰略之軍事與外交措施。

2005年1月，《華盛頓時報》披露美國國防部淨評估辦公室向部長倫斯裴（Donald H. Rumsfeld）提出「亞洲能源的未來」（Energy Futures in Asia）報告指出，中共企圖沿著中東到南海的海洋航線建構與相關國家間的戰略關係，以取得攻守兼備的海軍中繼基地，掌握該航海通道之制海權。該報告稱此措施為「珍珠鏈」戰略，包括在巴基斯坦瓜達爾（Gwadar）港修建新的海軍基地；在孟加拉吉大港（Chittagong）修建貨櫃集散場，尋求與該國更廣泛的軍事與商業關係；在緬甸建設海軍基地，並且在孟加拉灣（Bay of Bengal）與麻六甲海峽附近島嶼設置電訊情報蒐集站；在柬埔寨建設由中國南部貫穿該國連結印度洋之鐵道；考慮協助泰國建設穿越克拉地峽（Kra Isthmus）運河工程，以繞過麻六甲海峽；在南海永興島擴建機場，以利其兵力投

射。另外，根據2009年3月公布的一份商業諮詢顧問公司之報告指出，中共積極發展與斯里蘭卡之關係，並且將其納入「珍珠鏈」戰略中之第7顆珍珠。

其次，除了規劃「珍珠鏈」戰略以確保海外能源運輸安全外，保障經濟持續發展可能之能源穩定供應，則是中共能源安全之另一根支柱。中共能源消費量於2003年超越日本，成為僅次於美國之世界第二大消費國，確保能源之穩定供應，即成為中共國家安全戰略之重要課題。近在咫尺、被認為油氣蘊藏量媲美伊拉克的東海資源，卻存在與日本有專屬經濟海域重疊之爭議。2004年10月起，日中雙方針對此一爭議舉行過多次協議後，在胡錦濤於2008年5月訪日後之翌（6）月18日，始由雙方外交部門以新聞稿的方式，說明雙方已達成共同開發之高層政治共識；至於共同開發之具體事項，今後將由雙方行政部門進行協商。不過，由於中方內部對於共識內容有不同的聲音，在日方多次催促、延宕將近兩年後，始於去年5月初在北京召開共識達成後之第一次局長級協議，惟並無實質進展；同月底赴東京訪問之中共總理溫家寶，在與日本首相（當時）鳩山由紀夫舉行會談時，雙方達成將開始進行締結協定交涉之共識。其後，由於發生中共漁船在釣魚台周邊海域涉嫌碰撞日本海上保安廳公務船，遭到日方以妨礙公務罪嫌逮捕之事件，中共外交部發言人姜瑜於9月11日表示，為抗議日方此一舉動，中方決定推遲預定於同月中旬舉行的東海油氣田共同開發協議。

中共擴張海權引發日本不安

近年來，中共海軍力量由沿岸航向近海、甚至遠洋之活動日趨頻繁，以圖擴大海洋權益。在此背景下，與中共間存在著海洋權益重疊、島嶼主權紛爭，以及海權發展戰略衝突之日本，必然會備感壓力。根據英國《詹氏防衛周刊》報導，從2002年起，有關中共準備在三亞港附近亞龍灣興建大型海軍基地之傳聞甚囂塵上，該項傳聞在2005年由衛星圖片獲得了證實，而且可能是要興建核動力潛艦基地。該基地潛艇可南行穿越南海，扮演著中共突破「麻六甲困境」、確保進入印度洋及中東之海洋運輸線安全的重要角色，或者是向東進入太平洋至關島、夏威夷，進而可威脅美國西岸。

胡錦濤在去年4月9日赴該基地視察，並發表重要講話表示：「海軍是一個戰略性、綜合性、國際性軍種，在維護國家主權、安全、領土完整，維護國家海洋權益中具有重要地位和作用」。胡錦濤此行彰顯中共海軍已經進入到由「近海防禦」型的小海軍，向「遠洋控制」型的大海軍轉變之關鍵時期。在胡錦濤巡視三亞灣時，一支由2艘基洛級潛艇、2艘導彈驅逐艦，以及3艘護衛艦等共10艘艦艇組成的中共海軍艦隊，正在東海實施演訓，並且在4月10日穿越沖繩西南海域進入太平洋，操演實彈發射訓練及反潛演習。此一演習表明，中共海軍已能夠在第一島鏈外進行軍事行動，並致力於將活動範圍擴大至第二島鏈。中共將第一島鏈視為其本土防衛與阻止外國勢力介入臺海戰爭之不後退防衛線，為防止敵對勢力越過該防線，即致力於在第一島鏈與第二島鏈間建立緩衝地帶。美國智庫「詹姆斯城基金會」發表評論表示：東海艦隊之演習，已清楚表明其是一支現代化海軍力量，能夠在第一島鏈外進行軍事行動，並致力於將其行動範圍擴大至第二島鏈；此次演習亦暗示出，中共有決心維護本國在第一島鏈內的核心利益；也許更重要的是，東海艦隊的演習，對美國發出了重要信號——中共海軍不再局限於第一島鏈，已做好自由航行於西太平洋的準備。日本首屈一指的中共軍事專家、杏林大學教授平松茂雄指出，共軍希望掌握連結青島、沖之鳥島（礁）周邊海域，以及亞龍灣核動力潛艇基地間所構成三角型海域內之制海權，一旦中共掌控此一區域之制海權，臺灣將被中共所併吞，而日本將淪為中共之屬國。

在中共海軍進行露骨的示威行為後，日本自衛隊向防衛省「三役會議」（大臣、副大臣、政務官）所提出之書面報告指出，近年來日趨頻繁的中共海軍活動之目標，可歸納以下四項：為防衛領土與領海，儘可能地在較遠海域進行阻擊敵人之作戰；為嚇阻與阻止臺灣獨立而整備軍事力量；為爭取、維持與保護海洋權益；為保護自身之海上航線安全。在去年9月間公布的2010年版日本防衛白皮書則指出，在國防政策不透明之狀況下，中共海軍在日本周邊海域頻繁的活動（如附表），已經成為日本與國際社會之「懸念事項」。為消除不安，日本採取強化自身之防衛能力，以及與同盟國美國之防衛合作等安全措施，即不難理解。

近年中共海軍艦艇在日本近海活動情形

時 期	中共海軍艦艇規模與行動
2004年11月	漢級核動力潛艇侵入宮古島周邊日本領海內潛航，日本則啟動「海上警備活動」予以因應。
2005年9月	俄製現代級驅逐艦等5艘艦艇在東海油氣田附近海域巡航。
2007年2月	海洋調查船東方紅二號在釣魚台周邊日方主張專屬經濟區海域內實施海洋調查。
2008年10月	俄製現代級驅逐艦等4艘穿越津輕海峽後，繞行日本一圈。
2008年11月	旅洲級驅逐艦等4艘從沖繩本島與宮古島間海域，進入太平洋。
2008年12月	海洋調查船2艘進入釣魚台12海里內不下錨地漂泊。
2009年6月	旅洲級驅逐艦等5艘通過日本南西諸島，赴沖之鳥礁東北方260公里附近海域活動。
2010年3月	旅洲級驅逐艦等6艘從沖繩本島與宮古島間海域，進入太平洋，其後並南下轉赴南海。
2010年4月	現代級驅逐艦等10艘從沖繩本島與宮古島間海域，進入太平洋，並且赴沖之鳥島/礁附近海域繞行一圈。
2010年7月	旅洲級驅逐艦等2艘從沖繩本島與宮古島間海域進出太平洋。
資料來源：筆者根據日本防衛省發表資料製作。	

日本新防衛戰略出爐

去年12月10日，日本各主要媒體披露即將出爐的〈平成23年度以降防衛計畫大綱〉之內容概要，並強調：新防衛大綱明確地將中共活躍的對外活動與擴大軍備之舉，定位為「國際社會之懸念事項」，日本政府在此認知之下，自衛隊防衛部署的重點將由北方轉移至西南地區。同一天，美國兩大報《紐約時報》與《華盛頓郵報》亦報導稱：日本政府計劃改變冷戰時代以來的防衛體制，擬訂以中共為焦點之新防衛戰略。

根據《紐約時報》報導，在日本進行以西南為防衛重點之戰略轉移之同時，鑑於最近北韓與中共之軍事動態，美國也開始要求日本在東亞地區更多地擴大軍事角色。該報導指出，日本民主黨政府成立初期，在普天間基地問題上與美國發生衝突，但由於日本在釣魚台撞船事件衝突上受到中共之外交打擊，日本遂以此事件為契機，積極彌補與美國間之裂痕。對此，美國亦利用日本對中共與北韓之警戒心而強化對日關係，敦促日本擴大在區域

的角色扮演。例如，美軍參謀首長聯席會議主席穆倫（Mike Mullen）上將鼓勵日本參與美韓聯合軍事演習，即是一例。其次，《華盛頓郵報》則以「日本的新防衛計畫強調中國威脅」為標題報導指出，日本已經在部署防備著來自於北韓之攻擊，以及與中共爆發衝突之機動性防衛戰，並強調：「日本的新防衛戰略與美國政府最近的思考方式相同」。

此外，英國《金融時報》在報導劉曉波獲諾貝爾和平獎問題時，則以冷戰字眼來形容中共處理此事件之手法。報導稱：諾貝爾和平獎頒獎典禮上，劉曉波未能出席領獎，但典禮台上還是為他設置了位子。而中共為對抗諾貝爾和平獎，特別創設「孔子和平獎」，並頒給國民黨榮譽主席連戰，連戰本人未出席領獎，中共卻安排一位小學女生代為領獎。《金融時報》用「滑稽的」字眼形容「孔子和平獎」頒獎過程，並評為「令人嗅到新冷戰的微弱氣氛」。因為，意識形態對立的兩個陣營，透過象徵性的獎項或者是奧運獎牌爭奪等非戰爭方式競逐國威，正是傳統的冷戰手法。中共在軍事、經濟、政治等各方面，越強調其國威，新冷戰之氛圍越是隱約可見。日本防衛省副大臣安住淳在接受《金融時報》訪問時表示：新防衛大綱最大的變化，在於防衛重心「由北方轉移西南方」。而曾任日本外務省日美安保條約課長、現任民間智库坎農（Canon）全球戰略研究所的宮家邦?在接受該報訪問時，亦針對新大綱將削減戰車、大砲等陸軍主戰裝備，以及削減陸上自衛隊兵力等變化表示，對陸上自衛隊而言，此次新防衛大綱是個大轉變，其組織內部當然會有抗拒的聲音，但是，釣魚台撞船事件讓陸上自衛隊，以及民主黨內部傾左勢力的抵抗聲音消失。宮家邦?諷刺地說，陸上自衛隊能夠接受劃時代的歷史性改變，或許要感謝引發撞船事件之中共漁船船長。

另一方面，《華盛頓時報》刊登分析特稿指出：「美國外交費時半世紀都無法以同盟關係將日韓兩國聯結在一起，或許北韓可以辦得到」。12月初，美日韓三國外長齊聚華府，口徑一致地批判北韓，並且給呼籲召開緊急六方會談之中共軟釘子碰，象徵著三國新關係。美國雖然分別與日、韓兩國締結雙邊安保條約，但是三邊並無穩固的同盟關係，也沒有確定的戰略。中共無意或無法讓北韓停止開發核武，已經成為美日韓三國間共同的關心問題。特稿指出，如果在美國支援下能夠成立日韓同盟，將成為亞洲穩定的強力支柱。從穆倫上將呼籲美日韓三國舉行軍事演習來看，美國政府確實對此有所期待。不過，如同過去一樣，韓國顯現出抗拒的聲音。12月初，日本菅直人首相表明，將考慮與韓國討論當朝鮮半島有事之際，日本派自衛隊赴朝鮮撤離日本僑民之看法，立即遭到韓國外交通商部以「為時尚早」為由拒絕。由此可知，日韓同盟問題絕非一蹴可幾。不過，美日韓三國同盟架構，在戰術上確實可以形成對中共之心理壓力。如同維基解密所公開的美國外交電報轉述韓國政府官員之談話稱：「中國在經濟戰略上的利害關係，已經不在北韓，而是在美日韓」，與美日韓為敵，絕對不符合中共的長期國家利益，讓中共嗅到「處理不好，將會陷入不利立場」之氛圍，將會是有效的手法。

去年12月17日，菅直人內閣會議決議通過新防衛計畫大綱。新大綱表明，北韓繼續開發核武戰，並且一再挑起軍事挑釁，已經成為亞太區域之緊迫且重大不穩定因素。而持續增加國防預算、進行核武飛彈戰，以及軍事現代化之中共，除了強化遠距離兵力投射外，也在日本周邊海域擴大活動，其軍事動向已成為國際社會之「懸念事項」。為因應日本周邊之新安全情勢，日本除了強化自身防衛力量外，同時將透過與同盟國之防衛合作，以及在國際社會建構多層次安全合作之措施。同時經過內閣會議核准、依據新防衛大綱所制定之「中期防衛力整備計畫（平成23年度至27年度）」，表明今後五年將投入23兆4,900億日圓（折合美元約2,830億，平均每年560億）防衛預算，比上一個五年計畫減少1,500億日圓。

誠如一位日本陸上自衛隊退役將領所言，新防衛計畫大綱洋洋灑灑地闡述北韓與中共威脅，以及因應此等威脅之自衛隊體制與防衛力整備項目，但很明顯地，前述防衛預算顯然並未反應必要且充分的戰力整備所需之經費。此一批評凸顯出日本面對中共急速擴大軍備、壓迫到日本之安全戰略空間，卻因為日本長期陷於經濟景氣低迷與財政吃緊之困境，導致只能以挖東牆補西牆的方式（削減陸上自衛隊之裝備與兵力，填補增強海上與航空自衛隊戰力之預算不足部分），因應中共軍事崛起所帶來的嚴峻挑戰。

（作者係國立臺灣師範大學東亞文化暨發展學系助理教授、日本青山學院大學國際政治學博士）

▲Top

論述	大陸現況	法令天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播・溝通・新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

有效建立兩岸即時與共享之情資交換系統，提升共同打擊犯罪之時效與成效。

淺述兩岸打擊犯罪及司法互助執行成效

◎ 陳炎輝

壹、前言

大陸地區於民國67年間，開始推動經濟開放政策，並於71年間確立「社會主義市場經濟」的改革目標；我政府亦於76年11月開放國人至大陸地區探親，促使兩岸關係從互相隔絕轉向互動交流；隨後大陸又進一步宣布開放間接貿易，允許臺商至大陸地區投資，兩岸關係也隨之日益緊密頻繁。本（100）年適值我中華民國建國百年之慶，海峽兩岸開放交流迄今亦達23年，期間兩岸在經貿、文化、社會等各方面的交流，已使兩方關係產生結構性的變化。因大陸擁有廣大的腹地及市場，並以租稅等各項優惠措施吸引外資，臺灣企業為進行國際營運布局，有效運用全球資源，亦逐漸將產業重心移至大陸地區。

兩岸隔離分治狀態長達60年，業已各別發展專屬的政治體制、經濟制度與法規體系，兩岸雖已於97年底邁向大三通交流，但彼此間仍存有相當歧見。為進一步推動兩岸經濟合作，同時考量兩岸經濟關係的特殊性，雙方乃於99年研商簽訂「兩岸經濟合作架構協議（ECFA）」，以作為兩岸間的經貿談判平台，用以解決諸多重要的經濟議題。惟海峽兩岸政經體制差異懸殊，彼此交流來往必然面臨例如婚姻、繼承、文書驗證、智慧財產保護、經貿投資保障、犯罪處罰與執行、法院裁判之承認、罪犯遣返或接返等問題。

為有效打擊跨國性犯罪，我國已積極加強與國際合作，諸如罪犯資料的提供、預警情報的通報、跨國犯罪案件的偵查、罪犯的押解、偵查技術的交流、專業技能的交換、人員互訪、舉辦或參加國際性犯罪研討會等，藉以彰顯我國不但重視保障基本人權，亦願意積極與其他國家合作共同打擊犯罪。正如所述，隨著政府兩岸政策的鬆綁，兩岸人民往來及經貿交流日漸密切，也因而衍生出各種法律糾紛及犯罪型態，亟需務實地面對與處理，以保障雙方人民的權益。

貳、海峽兩岸互助協議內容簡析

鑑於海峽兩岸之間的跨境犯罪日漸猖獗，兩岸若未能建立制度化的共同打擊犯罪及司法互助機制，將使不法之徒更有機會勾結串聯、鑽逃管制漏洞，乃至潛逃至對方境內以規避法律制裁；若任其擴大發展，勢將衝擊兩岸的社會治安與交流秩序，演變成為跨海性的嚴重犯罪問題，不利於雙方公共秩序之維持與國家安全之保障。兩岸治安主管機關體認亟需建立共同合作打擊犯罪之機制，以便加強打擊犯罪的力度，使罪犯無法遊走兩岸；為此海峽兩岸前於民國82年「辜汪會談」中，即嘗試就「共同打擊犯罪」及「司法機關相互協助」事宜進行事務性的協商，惟未有重大進展。87年舉行「辜汪會晤」時，雙方再次對「涉及人民權益的個案積極相互協助」達成共識，嗣後亦開啟兩岸共同查緝跨境犯罪及司法互助協助模式，惟僅能個案請求協助辦理，始終缺乏制度化的互助機制，對於合作打擊犯罪及執行司法互助，因無順暢之連繫管道，以致成效未臻理想。

馬總統於97年5月20日就任後，秉持著「對人民有利」的基本信念，積極整合司法院、法務部、法務部調查局、內政部警政署、入出國及移民署、行政院海岸巡防署、行政院金融監督管理委員會、財政部關稅總局等相關機關，就殺人、搶劫、綁架、毒品、走私、洗錢、詐欺、貪污、經濟犯等刑事犯罪，以及司法文書送達、調查取證、民事裁判與仲裁判斷之認可執行等事項，著手規劃「兩岸共同打擊犯罪及司法互助協議」相關事宜。隨後經由我國海峽交流基金會與大陸地區海峽兩岸關係協會，於98年4月26日在南京簽署「海峽兩岸共同打擊犯罪及司法互助協議」，並於同年6月25日生效；法務部旋即於同年7月20日經國家安全會議指示，擔任「海峽兩岸共同打擊犯罪及司法互助協議」聯繫主體。

就打擊犯罪而言，本協議涵蓋四大面向，第一是兩岸治安主管機關一將建立犯罪資訊交換機制，使雙方能夠洞燭機先掌握跨境犯罪情資，及時並直接迎頭打擊犯罪，斷絕非法者的生路，以減少民眾生命財產的損害；第二是不分犯罪類型一只要是刑事犯罪，兩岸都擴大範圍、全面合作打擊，特別是有關雙方人民共同關切的重要犯罪類型，包括電信詐欺、毒品走私及經濟犯罪等；第三乃是協助偵辦一兩岸在協議的基礎上，可以透過犯罪情資交換、協助偵辦與採證、遣返罪犯等合作方式，使兩岸的跨境犯罪活動一舉成擒；最末則是人員遣返一本協議參考國際刑事司法互助慣例，納入「軍事犯、政治犯、宗教犯不遣返」等原則，並在本協議第6條第3項中明定「受請求方認為有重大關切利益等特殊情形者，得視情決定遣返」等文字，確保兩岸遣返合作機制，以符合民主基本價值。

至於司法互助方面，則包括六大合作內容，第一為文書送達一透過兩岸互助管道，及時有效送達文書，確保訴訟案件合法進行，對於民眾跨境進行訴訟程序，能夠有效主張及維護自身權利；第二是調查取證一經由司法互助機制，可洽請對方協助調查、合法取證，協助法院及當事人順利進行訴訟程序，解決法律爭議，伸張社會正義；第三係罪贓移交一透過兩岸協議，協助移轉犯罪不法所得，使受害人得以獲得賠償或減輕損失，不讓罪犯從中牟利；第四乃為裁判認可一透過聲請程序，經由雙方法院依據各自法律並基於互惠原則，對他方法院之判決、仲裁判斷予以認可，以利後續執行、主張權益；第五則為人道探視一雙方將針對受刑人家屬之探視，提供便利與必要之協助，並經由兩岸司法互助管道，確保雙方民眾因案受到羈押時，合法權益受到保障；最後則是罪犯接返一基於人道考量，兩岸經由司法互助管道，建立接返機制，在尊重當事人意願及符合雙方法規情況下，對於因案在對方受到判刑及監禁的民眾予以接返，並進行後續的司法程序。

參、兩岸協議執行之成效與展望

法務部為澈底保障民眾福祉，建立多元聯繫管道，乃另授權法務部調查局、內政部警政署、入出國及移民署、行政院海岸巡防署、財政部關稅總局等機關，於我方法令限制範圍內，與大陸地區相關部門進行聯繫，並以查緝電信詐騙集團作為推動重點。本協議執行至今，兩岸對於合作打擊犯罪及執行司法互助，業已建立順暢之溝通管道，對於協議事項多數並已獲得良好之成效；未來將更進一步結合兩岸共同打擊犯罪的合作經驗，針對經濟

犯罪、詐欺、人口販運、恐怖活動等跨國性犯罪，加強與東亞鄰國及國際性治安維護機構合作，建構完整的犯罪防制網絡，以杜絕罪犯流竄並全力打擊犯罪，善盡國際公民之責任。

「海峽兩岸共同打擊犯罪及司法互助協議」執行至今，就司法文書送達而言，影響當事人訴訟上各項權益，我方向陸方請求協助送達已達萬件，因大陸地區幅員廣大，陸方目前已完成送達近75%；為免案件久懸未決，對於未完成之部分，我方均已積極請求處理。此外，另查獲數十起重大跨境詐欺犯罪案件，逮捕兩案嫌犯達千餘人。據統計自該協議生效後，臺灣地區詐欺案件發生率下降約23%，財物損失亦下降約41%，大陸地區詐欺案件發生率亦下降約30%，兩岸對於打擊犯罪及保障人民財產，確實甚具成效。次就人員遣返而言，我方向大陸請求刑事犯及刑事嫌疑犯之緝捕與遣返，目前具體呈現之績效包括：因貪污治罪條例罪判決有期徒刑11年之前臺灣高等法院法官張炳龍，即係由調查局及刑事警察局共同派員押解返臺；另前臺南地方法院法官李東穎涉嫌違反貪污治罪條例，經三審判刑定讞後潛逃出境，亦為調查局、入出國及移民署共同派員押解回臺；又如曾在南臺灣叱吒風雲、逃亡大陸多年的前立法委員郭廷才，亦於日前經緝捕到案遣返回臺；此外，尚包括社會矚目之彰化縣前議長白鴻森、10年前槍擊檢察官逃亡大陸之黃上豐、98年3月在高雄犯殺人罪逃匿大陸的許秧榮、外逃重大經濟罪犯吸金40億元之劉凱齊、臺中廣三SOGO槍擊案嫌犯陳勇志，以及行賄基隆海關逃亡6年的楊國華等人。現在我方更積極請求大陸公安部門及最高人民檢察院與上海人民檢察院，透過兩岸共同打擊犯罪平台，協助追緝前苗栗縣長何智輝，以展現我政府打擊不法之決心。最後為加強遣返之執行成效，並應陸方提出之要求，我國相關司法警察機關，業已加強將外逃通緝犯在大陸地區住居所、使用電話、聯絡人等訊息之調查蒐集，提供予大陸地區主管部門，俾能積極協助緝捕與遣返，尤其是具指標性外逃罪犯（例如前立法院長劉松藩、曾正仁），以使遣返作業加速推進。

另針對電信詐欺、毒品或擄人勒贖等攸關民眾權益或感受深刻之犯罪，法務部已另訂定「海峽兩岸犯罪情資交換作業要點」、「海峽兩岸緝捕遣返刑事犯或刑事嫌疑犯作業要點」、「海峽兩岸罪犯接返作業要點」、「海峽兩岸調查取證及罪贓移交作業要點」、「海峽兩岸送達文書作業要點」，該5種作業要點並自本（100）年1月3日起施行，有效建立兩岸即時、迅速、共享之情資交換系統，並提升兩岸共同打擊犯罪之時效與成效，具體落實兩岸司法互助，相信必可使違法亂紀者無處可逃，更周全地保障人民權益。

（作者現任法務部檢察司編審）

▲Top

論述	大陸現況	法令天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播・溝通・新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

華麗的包裝與感人的故事行銷下，裡頭包的是芋頭或是蕃薯，變成了無關緊要。

專心做好剪的事

◎施保旭

幾個月前，不知何時開始，住家附近的超市在以往提供試吃攤位的地方簡單的圍了一塊區域，然後豎立起「100元剪髮」的廣告旗。最先發現時，僅是好奇的望了一眼，心想大概是不景氣之下的產物，很好奇到底能撐多久。後來接到其遞送過來的傳單，其中一句「專心做好剪的事」，令人不禁為其喝采：加油。

可惜的是，沒幾個月，它還是倒了。為其惋惜之餘，總覺得或許時機、地段、客源等等因素尚未能有最佳的組合，甚至是主刀者功力尚未能取得客戶的信任，但這個模式應該是可以行得通的啊。

太多的場合，在檢視商品價值時，我們幾乎已經習慣將注意力花在商家的附贈品或是產品所提供的「附加價值」上，而忘了該產品的本質。商家採取的手法更是不一而足：多合一、彈性組合功能、加量不加價...等等。因此，洗頭兼送按摩、鋁箔包飲料加送10%，電器用品則提供了琳瑯滿目卻幾乎從未用到的功能。商家的目的很簡單：讓你心甘情願的掏出他所預先設定數目的現金。而這些「附贈」的東西，其目的不外乎告訴消費者：你花的錢很值得。而很少有人能逆向去思考一下，我不要這些東西是不是可以便宜一點？或者說，即便這麼想過，也很少有人會正式的提出這樣的要求。而正式提出者，更難如願的獲得「退差價」的待遇，因為這些東西是贈送的。

面對社會分工日益複雜化，以及變動愈來愈激烈，多數人不論是在考量個人能力或是產品功能時，總是認為附加價值越多越好；除了因為它是讓人覺得額外賺到的東西之外，也覺得自己爭取到了將來因應變化的空間。然而，卻沒多少人能細細想一想，對於產品的主要目的而言，所謂「附加價值」其實就是「不需要的東西」；也很少會認真思考周遭各項產品或服務所增添的附加價值存在的必要性。近來，物價的飛漲，實質所得購買力的降低，讓我們不禁務實的省悟，畢竟羊毛出在羊身上，能省一毛就是賺一毛。附加價值應該與強迫推銷式的贈品有所分野。

現代確是個行銷主導一切的時代，談行銷學4P（即產品-Product、地段-Place、價格-Price、促銷-Promotion）時，產品本身雖排名其首，但在促銷為首要，甚至是唯一考量的情形下，產品本身反退為配角。華麗的包裝與感人的故事行銷下，裡頭包的是芋頭或是番薯變成了無關緊要。然而，名作家吳若權說得好：「附加價值永遠只是用在及格以上的部分，無法讓『不及格』的東西變成『勉強可以接受』。」認清產品與服務的本質，華而不實的贈品，以及與消費目的無關的附加價值，或許，都可以免了。但是，免去這些之後，從業者便該有深切的體認，接下來便是自己所提供的商品或是服務品質直接見真章的時候了。也就是說，我們都承認在現今的社會中，行銷是不可避免的。但是，在進入行銷之前，或是消費者撥開行銷者所刻意灑下的迷霧之後，商品或服務本身的功能或效益，才是真正能獲得消費者青睞的主因。

（作者現任世新大學數位多媒體設計學系副教授）

論述	大陸現況	法今天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播・溝通・新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

在國家安全無虞的狀況下，開放大陸學生來臺就讀，將能促進大陸民主化及兩岸關係之和平發展。

大陸學生來臺就學實際狀況經驗談

◎ 劉文斌

大陸學生是否可以來臺在大學或研究所就讀，近年成為朝野兩黨相互攻訐的重點議題，在朝野爭辯中，立法院於去（99）年8月19日第7屆第5會期第2次臨時會第1次會議審議「臺灣地區與大陸地區人民關係條例」、「大學法」及「專科學校法」部分條文修正法案，攸關陸生來臺三法終於完成二、三讀立法程序。依此，大陸碩士、博士生最快將於今（100）年3月起陸續來臺就讀。同時為防制中共藉由大陸學生來臺危害我國家安全，因此，有「三限六不」原則：包括不加分優待、不會影響臺灣學生就學權益、不編列獎助學金、不允許校外打工或兼職、不會有就業問題、不得報考公職人員考試，以及限制採認之高等學校、限制來臺陸生總量（限制大陸學生每年來臺就學人數，必須依據大專院校年度招生總量的0.5%至1%，大約一千到二千人）和限制醫事學歷採認等，設法降低大陸學生對臺灣現有社會情況可能發生的衝擊。

馬總統在一場公開的演講中稱：大陸學生來臺就讀，可儘早讓兩岸年輕人有機會進行更深度交流，可以增進相互了解，彼此競爭，開拓雙方視野，更有助於臺灣學生未來的競爭力。馬總統更認為學生交流，對兩岸都有正面影響，並認為兩岸學生的交流互動將促進兩岸和平繁榮發展。

民進黨主席蔡英文則認為：承認中國學歷及開放陸生來臺政策將動搖兩岸關係的基本結構，且涉及國家安全、社會認同及教育資源公平分配，因此反對大陸學生來臺就學。

朝野各有見解，執政黨顯然希望能透過大陸學生來臺就讀，吸引更多對國家建設有所助益的人才，並透過兩岸學生的交流增進彼此了解，建構恆久的友誼，以化解兩岸的緊張關係；在野的民進黨則擔心，大陸學生來臺將改變現有的敵對結構。孰是孰非？只有待事實加以驗證。

雖然大陸學生至今未正式來臺就學，但已經有不少大陸學生以交換學生名義在臺灣大專院校就讀。筆者多年來公餘在大學兼課，本學期班上包含選修與旁聽大陸學生約有五、六位，分別來自福建（廈門）、上海、北京、吉林，幾乎已包含大陸沿海各省份；本學期正好講授臺灣民主化相關課程，上課重點包括：一、經濟發展有可能促成民主化；二、大陸經濟發展是否引發民主化目前學界並無定論等範疇。課堂中，大陸學生除如一般所認識的上課認真外，更出現如下幾個有趣現象：

- 一、下課後，常趨前詢問大陸是否可能民主化？
- 二、大陸的經濟發展持續下去，大陸會如何發展？
- 三、面對大陸是否已經民主化問題，顯得不如臺灣學生的得意。
- 四、對於臺灣學生可以參加五都選舉投票表示羨慕。
- 五、問大陸是否已民主化，大陸同學竟與臺灣同學一般，猛搖其頭。
- 六、對於希不希望大陸早日民主化問題，大陸學生都希望儘快民主化。

大陸學生對於大陸因經濟發展促成民主化的企盼，溢於言表。

政治學者杭廷頓（Samuel P. Huntington）的研究認為，在70年代年平均國民生產毛額，若按1960年代的幣值計算，應該是500至1,000美元之間，會促成政治民主化的發生，甚至可推算出在1970年代中期，國民生產毛額在1,000至3,000美元間，則民主化幾乎無法抵擋的結果。而筆者研究發現，中共至2008年國民生產總值達302,853.4億元人民幣，以地區區分每人年均收入，則呈現東部地區20,965.49元人民幣（以2008年約1：7匯率可兌換美金2,995.07元），中部地區14,061.73元人民幣（以2008年約1：7匯率可兌換美金2,008.8元），西部地區13,917.01元人民幣（以2008年約1：7匯率可兌換美金1,988.14元）及東北地區14,162.02元人民幣（以2008年約1：7匯率可兌換美金2,023.15元）的狀況。若換算個別經濟發達省市將達更高所得，如早在2006年，上海已達57,310元人民幣（以2006年約1：6.831匯率可兌換8,389美元）、北京達49,505元人民幣（以2006年約1：6.831匯率可兌換7,274美元）、福建達21,152元人民幣（以2006年約1：6.831匯率可兌換2,395美元）、浙江達31,684元人民幣（以2006年約1：6.831匯率可兌換4,638美元）及廣東達28,077元人民幣（以2006年約1：6.831匯率可兌換4,110美元），早已超過杭廷頓所提平均國民生產毛額的標準。

雖杭廷頓並未推論出21世紀的國民年均所得與民主化的關係，但以臺灣1981年國民平均生產毛額達2,728元美金，臺灣卻早在1977年就發生中壘事件，臺灣的民主運動已然成燎原之勢作為參考架構，當前中國大陸有夠高的國民年均所得，但大規模的西式民主化變革理應出現卻未出現。依此論證，顯然與杭廷頓所主張：要成功達成西式民主化的變革，非單一以經濟發展為唯一條件相符。除經濟發展因素外，杭廷頓認為，民主化與經濟發展造就許多有統治能力的人（中產階級）有關，也認為與擁有高度民主思想但卻沒有經濟發展而貧困的廣大人民群眾有關，更可能與外國壓力及中共當前主政者面對大陸民眾民主化要求的反應有關，因此，大陸的民主化雖有經濟的有利支持，卻因其他條件無法配合而遲遲未曾出現。

若從前述民主化除經濟因素外，尚且包括人民對民主的了解與企盼等因素，則大陸學生來臺了解同文同種的臺灣住民，竟能實現民主，對大陸一黨專政的衝擊可想而知。

筆者經常於課堂上回答大陸學生對於大陸政治發展將何去何從時稱，會如何發展全在各位未來主人翁的腦袋裡，只要你願意朝該方向努力，必然有實現夢想的一天。

依據大陸學生來臺就讀的時序安排，今年3月後，大陸學生也將陸續來臺，面對朝野兩黨紛爭，一般民眾顯不知其所以然。若由筆者實際教導大陸學生長達一學期的經驗看，在國家安全無虞的狀況下，開放大陸學生來臺就讀，對於促進大陸民主化、對於大陸進行反統戰、對於促進兩岸關係和平發展，似乎有百利而無一害。這種經驗或可提供給參考。

論述	大陸現況	法令天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播・溝通・新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

中共有許多當年英勇抗日的史蹟，都是自己編造出來的，前些年甚至宣稱抗戰勝利全是他們打的。

四川甘孜州去來

◎凌順康

四川省西部的甘孜州藏區是我多年來十分嚮往的地方。一方面這裡地處高海拔地區，自然風光十分優美，所有曾經造訪過的友人莫不交相稱讚，譽為全中國最美的地方之一；二方面則是這裡屬於康巴藏區，舉凡歷史古蹟、民居建築、飲食和風俗習慣等各方面的人文景觀十分豐富，值得一遊。但這一帶地處偏遠交通不便，且位於藏族聚居區域，政治情況不穩，在大陸剛開放的十多年內仍屬於管制區，海外來客（尤其是新聞工作人員）非經特許禁止進入。

近年隨著大陸經濟快速發展，道路交通大幅改善，各方面的限制也沒有從前那麼緊張嚴肅，加以旅遊活動興起，沿途食宿條件比從前好得多，這一帶也儼然成為大陸西南地區秋天最熱門的旅遊區之一。去（2010）年10月中旬，終於有機會前往，一償多年來的宿願。

甘孜藏族自治州就是過去國民政府時代的西康省絕大多數地區，位於四川省西部，青藏高原的東南側，總面積達15.3萬平方公里，足足是臺灣的4.25倍。全州轄康定、瀘定、丹巴、雅江…等18個縣，325個鄉鎮，以康定為全州政治、經濟和文化中心。甘孜州是典型的高原地形，全州地區海拔高度在2,000到4,500公尺間，居民以藏族為主；1949年底「解放」之後，廢除原先的省，改為自治州迄今。

從成都搭乘巴士，經成雅高速公路一路往西，過了雅安後接上川藏公路，繼續前行，過二郎山隧道後，進入甘孜州境內，第一站造訪的是瀘定。

瀘定是座古城，位於大渡河畔，是古代西蜀漢區進入康巴藏區的門戶，交通和戰略地位十分重要。早在清康熙年間，清廷即在此修建鐵索橋，以溝通漢、藏之間的交通和經貿往來，橋頭並有康熙皇帝親筆手書的「瀘定橋」匾額。索橋全長一百多公尺，由13條鐵索構成，在鐵鍊上鋪設木板，行人踩踏木板而過；橋雖簡單，但兩百多年來實實在在地溝通了兩岸的交通。

瀘定橋在中共「革命史」上具有相當重要的地位。據橋畔的「瀘定橋紀念館」中陳列的資料顯示：1935年5月29日，「中國工農紅軍」第一方面軍「長征」時經過這裡，當時橋對岸有重兵把守，橋面木板悉被拆除，該師22名勇士冒著槍林彈雨從鐵鍊上爬到對岸佔領燃燒中的橋樓，掩護部隊通過，躲過了被國民黨部隊殲滅的命運。這個「紅軍飛奪瀘定橋」的「英勇事蹟」，不但記載於中共黨史上，且被編入小學教科書中，後來還陸續拍成電影和電視劇，成為大陸無人不曉的故事。

但許多瀘定當地老一輩的居民卻對這個故事頗不以為然，我在橋頭對面的廣場上買水果時，和擺攤的耆老聊起此事。老人說，當年瀘定橋是由本地民團把守，國民黨軍隊遠在百里之外，聽說紅軍要來，城裡居民跑了大半，橋上的木板也全數拆除了，原先守在橋這頭的民團見對岸紅軍愈聚愈多，也一哄而散，雙方根本沒有交火；後來紅軍先頭部隊派人拆了幾片當地民居的門板，架在鐵鍊上，互換著渡過河去，在對岸的城裡拆了大批門板鋪在橋上，讓大部隊過河；過河之後，為防追兵，又放了把火把橋板全部燒光了。實情就是這樣。

望著橋下湍急的河水，我想，按常理判斷，老者所言應該不假。有這條天塹，只要區區幾人幾槍即可守住這些鐵鍊，絕非在有重兵把守的情況下，敵人可以從鐵鍊上爬過來，進而從容地鋪設橋板讓大隊人馬通過。事實上，中共有許多當年英勇抗日的史蹟，都是自己編造出來的，前些年甚至還宣稱抗戰勝利全是他們打的；有時候謊話說多，真的反而變成假的了。

過了瀘定沿著318號公路直行，沿途因修建水電站的緣故，路況甚差，不僅路面凹凸不平，好天時塵土蔽天，車行其上宛若騎馬一般；一個多小時後抵達甘孜州的首府康定。康定是昔日西康省的省會，也是目前甘孜州的政治、經濟和文化中心，整座城市被群山環繞，雅拉河和折多河在城內交匯，風景十分美麗。舊城區面積不大，漢、藏雜處，城區內高樓林立，市面繁榮且整潔；近年在市郊興建了新城區，待全部完工後，將另有一番氣象。

從康定往西直行，進入折多山區後開始攀升，公路依山而築，十分險峻，但沿途伴隨著雪山、溪谷和森林，風景十分壯麗；翻越過海拔4,298公尺的折多山口後開始往下，此時開始進入真正的藏區，山間四處散置著以石頭砌成，門窗精心設計，外牆塗以鮮艷色彩的藏式民居，以及隨風招展、五顏六色的經幡，其中風景最美的，首推新都橋鎮一帶。新都橋鎮屬於木雅藏區，距康定約八十公里，整個小鎮座落在群山之中，一條小河穿而過；深秋時節，草木轉黃，在湛藍的穹空襯托下，四野裡碉樓、藏寨、青稞地、草坡上優遊的馬兒和犏牛群，構成了一幅絕美的圖畫，也因此，有「攝影家天堂」的美譽。大陸近年經濟起飛，不少人富裕了，攝影旅遊這種花錢的休閒活動也興起了，沿途隨處可見自己駕或組團包租遊覽車帶著全套攝影家當專程來此取景的攝影同好。

甘孜州讓我印象最深的要數高原城市理塘。理塘距新都橋約二百公里，從新都橋西行，翻越高爾寺山，經雅雅江峽谷後翻越剪子彎山和海拔4,718



「紅軍飛奪瀘定橋」在大陸無人不曉，有人考證結果，故事是杜撰的。圖為瀘定橋。



藏式民居以石塊砌成，別具特色。



路旁迎風招展的經幡是藏區特色。



長青春科爾寺是川西藏民的信仰中心。

公尺的卡子拉山口後，一路下坡即可抵達。

理塘縣城標高海拔4,015公尺，是世界有名的高原城市。這裡位於毛垭草原邊緣，是川、滇入藏的必經之地，早在唐、宋時代，就是茶馬互市的重要地區；尤其境內的靈山聖水相當多，歷來更曾出現過達賴第七世、第十世，和多位活佛的轉世化身，在藏民的心目中，是「雪域聖地」和「祥瑞寶地」。理塘一帶自然風光絕美，藏民全民信教，境內佛寺林立，是該區域的宗教信仰中心，其中又以長青春科爾寺最著名。這座與西寧塔爾寺、甘南拉卜楞寺齊名的藏傳佛寺，不但建築富麗、殿宇恢宏，且可容納三千餘名喇嘛頌經；寺中收藏的佛像、法器等珍貴文物更不知凡幾，堪稱藏傳佛教藝術品的寶庫。

理塘縣城內沒有高樓大廈，一般以平房和四層以下的西式樓房居多，但街頭人群熙來攘往，市面相當繁榮。10月下旬正當甘孜州「解放」60週年紀念，有各項盛大的慶典活動；中共當局為防藏民動亂，調來大批軍警和鎮暴部隊，街頭三步一崗、五步一哨，如臨大敵，進出車輛檢查，所有旅客逐一登記，空氣中凝結著相當緊張的氣氛。

中共當局近年對於藏民採懷柔政策，不僅不再限制生育胎數，且為原先在高原上的遊牧人家提供房舍讓其定居，名為改善生活，實為便於集中管理。青藏高原海拔高，空氣稀薄，日夜溫差大，冬季嚴寒，許多地方只能長草和苔蘚植物，農作物也只有青稞能夠生長，生活十分困苦，醫療設施極端缺乏，許多民眾生病無錢也無處治療。

十多年前，來自臺灣的邱仁輝醫師和友人開始在此推動「馬背上的醫師」計畫，歷年共培訓了二百六十多名醫護人員深入廣大的高原為牧民服務，相當受到歡迎；當地人對臺灣來的人都十分友善，在理塘不論走在街頭、牧民家中，或在佛寺裡，都可感受到這種熱絡。

▲Top

論述	大陸現況	法令天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播・溝通・新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

採購人員及廠商均應注意保密規定，否則將面臨相關責任之追究。

淺談採購業務之保密規定（下）

◎李志強

六、採購稽核資料

稽核委員辦理稽核監督，應公正行使職權，不得有洩漏應保密之稽核監督所獲資訊或資料，洩漏應保密之稽核監督時間、地點及對象等情形。（採購稽核小組作業規則第4條第5、6款）

七、工程施工查核資料

查核委員辦理查核時，應公正執行職權，不得有洩漏應保密之查核時間、地點及對象，洩漏因查核所獲應保密之資訊或資料等情形。（工程施工查核小組作業辦法第13條第4、5款）

八、代辦採購廠商所悉採購資料

現行法令除要求採購人員對相關資料應予保密外，對代辦採購廠商亦設有處罰規定。明定受機關委託提供採購規劃、設計或專案管理或代辦採購廠商之人員，意圖為私人不法之利益，洩漏或交付關於採購應秘密之文書、圖畫、消息、物品或其他資訊，因而獲得利益者，處5年以下有期徒刑、拘役或科或併科新臺幣1百萬元以下罰金。前項之未遂犯罰之。（政府採購法第89條）

參、保密作為

由上可知，在採購過程中，對於特定資料必須以密件方式處理，而相關處理方式，則應依文書處理手冊中關於文書保密之規定辦理。舉例來說，機關在成立採購評選委員會之前，評選委員建議名單簽報機關首長或其授權人員核定時，簽辦公文應註明為密件，並置於密件專用封套內，必要時，由承辦人以親持密件處理。

其後，如發函予派兼或聘兼採購評選委員會委員，全體評選委員名單若不於招標文件中公開者，則應以密件方式對各委員分繕發文。機關如將廠商投標文件於評選前函送評選委員審閱，或函知開會通知單及會議紀錄等資料，亦應以密件方式分繕發函，並載明評選委員對於廠商投標之文件內容及所知悉之資訊應予保密，不得挪作他用或和廠商私下接洽與該採購案有關之事務。

肆、結語

由上可知，在採購過程中，對於特定資料必須以密件方式處理，而相關處理方式，則應依文書處理手冊中關於文書保密之規定辦理。舉例來說，機關在成立採購評選委員會之前，評選委員建議名單簽報機關首長或其授權人員核定時，簽辦公文應註明為密件，並置於密件專用封套內，必要時，由承辦人以親持密件處理。

最後必須提醒者，違反採購業務保密規定之法律責任，主要適用三種對象：

- **第一種是政府機關人員。**除可能觸犯公務員服務法及刑法的洩密罪外，如有藉機圖利之既遂事實者，則涉及刑法及貪污治罪條例的圖利罪；如果收取好處者，還有受賄罪之適用。此外，公務員服務法及採購人員倫理準則另有追究行政責任之規定。
- **第二種是評選委員。**依據工程會、法務部及實務見解，評選委員是根據政府採購法規定辦理採購事務，且依據具體個案情節認定其係從事於公共事務，而具有決定職務職權者，係刑法第10條第2項第1款之公務員，亦即評選委員如非政府機關人員，仍有前述刑法、貪污治罪條例所定洩密罪、圖利罪及受賄罪之適用。
- **第三種是廠商。**其若非法探知應保密之採購資訊，即屬影響採購公正之違反法令行為，依據政府採購法第50條，該廠商將不得作為決標對象；機關於決標或簽約後發現者，應撤銷決標、終止契約或解除契約，並得追償損失。不僅如此，廠商若行賄或共犯圖利罪者，自有刑法及貪污治罪條例之適用，而政府採購法第91條、第92條亦定有刑事責任，同法第101條至第103條則有行政處分之規定。

綜上可知，採購人員及廠商均應注意保密規定，否則將面臨相關責任之追究，真可謂不得不慎。

（作者任職國立故宮博物院政風室）

論述	大陸現況	法令天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播・溝通・新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

涉及向政府機關申報經費補助及核銷事務者，不可便宜行事。

公立大專院校教師申請學術研究計畫 可能衍生法律問題之探討(上)

◎吳榮修

壹、前言

大專院校學術自由應受尊重，司法及行政調查不宜恣意介入，惟大專院校教師從事學術研究以外之行政事務，仍應受相關法令規範。因目前國家財務緊縮，關於政府之會計、審計稽核機制將趨於嚴格，以避免無謂浪費，或是有人謀不臧之弊端，是故涉及向政府機關申報經費補助及核銷事務者，更不可便宜行事。

鑑於去（99）年3、4月間，國內陸續傳出某北部知名國立大學教授「聘用近親或配偶擔任助理申報費用」、某南部知名國立大學教授「虛報人頭及浮報支出申報費用」之案件，不僅引發檢調機關重視，監察院亦展開調查，使得國內提供學術研究專案計畫數項較多之行政院國家科學委員會（下稱：國科會）及教育部等2部會，不得不特別重視此一議題之後續發展。原先學術界有所謂「一國兩制」之作法，即國科會多要求教師及任教學校檢討改進及追繳款項或不予核銷補助款，而教育部多由政風機構內部調查後移送檢調偵辦及追究刑責之處理方式，未來將朝涉及不實報銷即移送司法調查偵辦之方向。

貳、各階段可能衍生之法律問題

一、申請階段料

較常見者為「資格文件不實」類型，此種行為涉及刑法偽造特種文書罪及行使偽造特種文書罪（如：偽變造證照及能力證書等），或刑法偽造文書罪及行使偽造文書罪（不實數據或不實內容之公、私文書等）。

二、執行階段

較常見者為「取得不實單據憑證」類型，此種行為涉及刑法業務登載不實罪（如：採購支出、消費支出等；其態樣為：以少報多、虛列支出、以其他非業務所需之單據抵充等）；至於自行填寫單據或請知情廠商代填，其法律效果不同，後者可能為業務登載不實罪之共犯。另外如於一定期間內將公物挪作私人用途，則可能涉嫌觸犯侵占罪。

三、結報（決算）階段

較常見者為「以不實單據憑證申報核銷」類型，此種行為涉及刑法業務登載不實罪及行使偽造文書罪（不實數據或不實內容之公、私文書等）、刑法詐欺罪。另外如將應繳回之公物藉故不繳回而挪作私人用途，則可能涉嫌觸犯侵占罪；以他人之創作充作自己之研究報告，則可能違反著作權法。

參、適用法律及案例介紹

公立大專院校教師接受委託從事學術研究計畫，較常發生之不法弊端為「涉及登載不實」、「浮報詐欺」及「侵占」等3類型，另外還有違反著作權法之抄襲、不當引用。不管屬於上述何種類型，行為人均可能擔負刑事責任、民事責任或行政責任，有時候3種責任均需承擔，損害賠償、違約金、不予核銷經費或追繳所得，最後還落得個人學術名譽受損，甚至影響研究團隊、任職學校聲譽，使得學術評鑑等級降低或經費補助減少等。

一、公立學校教職員是否為公務員

刑法第10條第2項明定：「稱公務員者，謂下列人員：一、依法令服務於國家、地方自治團體所屬機關而具有法定職務權限，以及其他依法令從事於公共事務，而具有法定職務權限者。二、受國家、地方自治團體所屬機關依法委託，從事與委託機關權限有關之公共事務者。」故公立學校教職員之身分，原則上非屬刑法及貪污治罪條例所稱之公務員，例外情形「依法令從事與公權力相關事項」，如：公立學校內之教職員工，於校內依政府採購法規定辦理採購事務之人員；「受政府機關聘任從事與公權力相關事項」，如：受聘擔任政府機關採購甄選、評選委員等職務。至於公文書與私文書之區別，依刑法第10條第3項規定，稱公文書者，謂公務員職務上製作之文書。故非公務員所製作之文書即為私文書。

二、構成要件及案例介紹

（一）偽造特種文書罪

刑法第212條：偽造、變造護照、旅券、免許證、特許證及關於品行、能力服務或其他相類之證書、介紹書，足以生損害於公眾或他人者，處一年以下有期徒刑、拘役或三百元以下罰金。

案例：國科會○○專案研究計畫申請資格，其一為主持人需具某特殊專業技能。某公立大學教師甲為求取得該研究計畫，向不知情之友人借得該特殊專業技能證書正本後影印，於影本上貼用本人照片，以及以立可白塗去友人姓名基資，再填上本人之基資，再以影印本資料作為申請附件。

解析：某公立大學教師甲→行為人；向友人借用證書影印→偽造關於能力之證書；據以申請研究計畫→行使偽造特種文書。論科：甲之行為觸犯刑法第216條行使第212條之行使偽造特種文書罪。

（二）偽造文書及詐欺取財罪

刑法第215條：從事業務之人，明知為不實之事項，而登載於其業務上作成之文書，足以生損害於公眾或他人者，處三年以下有期徒刑、拘役或五百元以下罰金。

刑法第339條第1項：意圖為自己或第三人不法之所有，以詐術使人將本人或第三人之物交付者，處五年以下有期徒刑、拘役或科或併科一千元以下罰金。

案例：某公立大學教師乙向國科會申請○○專案研究之經費補助，明知未採購支出參考資料影印費，竟向經常往來之某影印店取得空白收據，自填影印支出新臺幣5,000元之內容，並據以向國科會申請補助款。(待續)

論述	大陸現況	法今天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播・溝通・新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

拾金不昧比較拾金但非不昧，更為凸顯人性的光輝。

善心與貪心的對比

◎ 葉雪鵬

最近一段日子裡，各種媒體紛紛報導多件拾金不昧的新聞，不過，每出現一則拾金不昧的美德，同時會出現一則拾金但非不昧事件作對比，更為凸顯前者的人性光輝。將報上最近披露的拾金不昧事件，略加統計就共有10件之多，拾獲的現金數額自新臺幣1萬元至15萬元不等，也有日籍人士遺失的皮夾，內有日幣1萬元的案例。拾獲錢財送警招領的善心人士身分，各行各業都有，有學生也有失業男。

最令人稱道的莫過於桃園縣一位袁姓拾荒男，去（99）年的12月17日，在中壢市撿獲一個包包，內有現金11萬元、刮刮樂獎券及存摺財物，價值在新臺幣26萬元。難得的是這位拾荒男每天辛苦做資源回收只能賺200元，看到包包內有這麼多現金並不動心，在現場等了十多分鐘不見失主現身，才將包包送到派出所招領。警員依據包包內資料通知經營投注站的失主唐先生到場，失主到達後檢視財物分文不少，拾荒男也不表明索取酬勞，讓他感動得直掉眼淚，包一個6千元紅包給拾荒男，他還堅決拒收，認為撿到財物歸還原主，是做人應盡本分，經過多人勸說，才勉強收下。

由這件拾金不昧的事件，引出另一宗也是拾金事件，但後者卻招來多人冷諷熱嘲。這件拾金事件發生在拾荒男善行5天前，臺北縣有一位財經法律系畢業的小姐，撿到家境不寬裕的婦人遺失的2萬1千元，這位小姐知道遺失現款的婦人家境不好，仍開口要依民法規定給予十分之三的報酬，而且還表示要行使民法上的留置權，後來雖願以償，卻引發社會不滿聲浪。不久以前，南部一所大學法律系的學生，撿到同校學妹註冊費4萬元，祭出六法全書，開口要求三成報酬，否則免談，幾乎讓遺失註冊費的學妹註不成冊，也引起各方指摘。

另外一則善心與貪心對比的新聞，發生在去年12月間的臺北市。一位低收入戶葉姓老阿伯，因為過年需用，到銀行和郵局領出僅有的3萬8千元存款，再向友人借到3萬元，將錢塞進外套口袋內騎著腳踏車往家中走。他邊騎車錢邊往外掉，一對騎著機車的男女跟在腳踏車後行駛，看到錢往外掉，連忙下車撿錢，撿完一段又再趕上再撿。不過旁邊也有善心的一男一女幫這老阿伯撿錢，撿到2萬元後騎車趕上老阿伯將錢還給他，並告訴他其餘的錢都被人撿走了，老阿伯才知道掉了錢，連忙到鄰近的派出所報案，警方調出沿途監視器一看，果然有一男一女在路中忙著撿錢的畫面。經過了十多天，還沒有這對男女將錢送交警方的消息，想必是他們鐵了心，要將撿到的錢據為自有了！

撿到他人遺失的財物，該如何處置？現行的民法與刑法都有規定。先就民法的規定來說，民法是將這些被人撿到的財物，稱之為「遺失物」。民法上所稱的「物」，是包括動產與不動產；不動產都有一定的定位，不可能被人遺失，所以成為遺失物的物件，只限於動產，不包括不動產。又遺失物必原屬於他人所有，並非是無主物，撿到無主物在民法稱為「先占」，是另一種法律關係。所以遺失物的定義，是指：他人所有的動產，由於不小心而失落，脫離了原主人的占有，便成為遺失物。這時遺失物的主人，並不是當然就喪失遺失物的所有權，必待遺失物的拾得人履行了民法所規定的一定義務，取得遺失物的所有權，原所有人的所有權才告喪失。

拾得人拾得遺失物後，依民法第803條規定有通知或報告的義務；「通知」，是指拾得遺失物的人，知道遺失物是什麼人所遺失、或者知道遺失物是何人所有，而且握有地址或電話號碼，就應從速通知遺失人、所有人前來領回遺失物。自己不通知，或者不清楚是何人所遺失，應該從速將拾得物的經過，報告當地的警察、自治機關，並要將拾得物一併交付保管。如果是在機關、學校、團體或其他公共場所撿到遺失物，也可以報告這些場所的管理機關、團體，也要將拾得物交給這些單位保管。受理報告的機關，機構、團體要用快速方法，在遺失物拾得地或其他適當處所，以公告、廣播或其他適當方法通知有受領權人領回。

遺失物拾得人自行通知或者接受遺失物保管的公共場所管理機關、團體在招領的通知或公告後，受領權人未於相當期間認領時，拾得人或招領人應將拾得物送交警察或自治機關。警察或自治機關如認原招領處所或方法不適當時，依第804條第2項的規定，得再為招領的通知或公告。

自通知或最後招領之日起6個月內，受領權人出面認領，拾得人、招領人、警察或自治機關，在通知、招領及保管的費用受償後，要將遺失物歸還失主。無人認領時，依第807條規定，遺失物即歸拾得人所有。

有受領權之人認領遺失物時，拾得人得請求報酬。但不得超過物的價值十分之三；不具有財產上價值者，拾得人亦得請求相當的報酬。此項報酬請求權，因6個月間不行使而消滅。

拾得人違反通知、報告或交存的義務，或經查詢仍隱匿拾得遺失物的事實者，不但不能請求給付報酬，還要負起刑法第337條的侵占遺失物罪的刑事責任，要處新臺幣1萬5千元以下的罰金。

善心人士拾得遺失物歸還失主，對失主來說，可免去失物的痛苦。而拾得人必須無私地履行一定義務，才得請求報酬。法律如此規定，無非是鼓勵社會大眾多做拾金不昧的好事，讓我們社會，一片祥和！

（作者曾任最高法院檢察署主任檢察官）

（本文轉載自法務部〈法律常識—法律時事漫談〉網頁，登載日期為100年1月3日，文中所援引之相關法規如有變動，仍請注意依最新之法規為準）

論述	大陸現況	法令天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播・溝通・新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

個人資料，除符合法定要件外，不得搜集、處理或利用。

保護個資從小地方做起

◎魯明德 / 魯晏汝

壹、前言

去(2010)年9月，高雄縣某治安機關一名組長私自將線民資料存到隨身碟後用私人電腦使用該檔案，卻因電腦裡有使用FOXY，造成線民資料外洩；10月間也傳出社交網站「臉書」上許多受歡迎的應用程式可能會將用戶的資料分享出去，造成個人資料外洩；12月玉山銀行辦理網路銀行業務時，因未落實資安管理導致客戶資料外洩；同月臺灣銀行也傳出舊票據、存摺外洩，引發公司行號的恐慌，擔心印鑑可能會被盜刻。

媒體上不時播報著個人資料外洩的新聞，究竟什麼是個人資料呢？在現今資訊發達的社會，我們又該如何保護自己的個人資料不外洩呢？

貳、個人資料保護法(原：電腦處理個人資料保護法)

隨著電子商務的發展，越來越多人透過上網或是電視購物來購買商品。因「網路商場購物」或「電視購物」的客戶資料外洩所造成的詐騙案例有逐漸增加的趨勢，因此法務部極力推動個人資料保護法(以下簡稱個資法)的修法，在去(2010)年5月甫三讀通過的個資法主要修法內容如下：

一、擴大保護個體

在個人資料的定義部分，將原先「其他足以識別該個人之資料」，修正為「其他得以直接或間接方式識別該個人之資料」，並新增護照號碼、醫療、基因、性生活、健康檢查、犯罪前科、聯絡方式等列為受個資法保護之項目，並且在第6條裡明文規定，有關醫療、基因、性生活、健康檢查、犯罪前科之個人資料，除符合法定要件外，不得搜集、處理或利用。

除此之外，舊法裡原訂只有電腦處理個人資料會受到個資法保護，新通過的個資法則擴大保護範圍，無論是電腦數位資料、紙本個人資料，且即使資料筆數只有一筆，一樣都會受到個資法的保護。

二、擴大適用對象

個資法裡對適用對象分成兩類：公務機關及非公務機關。舊法裡非公務機關包含了下列八大行業：徵信業以及搜集或電腦處理個人資料為主要業務之團體或個人、醫院、學校、電信業、金融業、證券業、保險業、大眾傳播業，及其他經法務部會同中央目的事業主管機關指定之事業、團體或個人。

新修正的個資法則將非公務機關定為公務機關以外的自然人、法人或其他團體，有別於舊法所指定的行業，將適用對象擴及至公民營機關及個人。

三、加重罰則，新增團體訴訟的機制

新修正後的個資法，除了延續舊法裡對公務員假借職務上之權利、機會或方法而犯罪的刑責外，也加重其他違反個資法的相關罰鍰及罰則。

另外對於同一原因造成多數當事人權利受侵害之事件，亦新增團體訴訟。符合提起訴訟之財團法人或公益社團法人，經二十人以上受損害之當事人書面授與訴訟實施權者，得以自己名義提起損害賠償訴訟。

參、如何避免個資外洩

在探討如何避免個資外洩之前，我們應先了解什麼情況下會造成個資外洩。常見的類型諸如向政府機關或金融機構申辦各種業務、每個月收到的帳單明細、ATM交易收據、各種網路行為、過於簡單的帳號密碼、送修電腦手機等含有儲存裝置的3C產品、向商店或俱樂部等申請加入會員、參加摸彩活動、路上隨機的問卷調查等等，都是造成資料外流的可能原因之一。

個人資料可能外洩的管道這麼多，我們該如何減低資料外洩的機會呢？

一、申辦政府機關、金融機構或其他機構之各種業務：

例如申請戶籍登記、駕照、自然人憑證、銀行開戶、申辦信用卡、申請電信業務等等；這些需要提供個人資料以及身分證等證件，務必確認需在所繳交的證件影本上註明「僅供申辦○○業務使用」，以免不小心外流時被不肖分子移做他用，使自己成為人頭帳戶。

二、每個月的帳單明細、ATM交易收據、申辦各項業務作廢的申請書或其他任何記有個人資料的便條紙：

只要是記有個人資訊，即使只是隨手寫下的便條紙，都應小心處理。常見如使用碎紙機處理，若無碎紙機時，也應將重要資訊部分重複撕毀，切勿隨手丟棄。

三、各種網路行為：

隨著資訊的發展，透過網路行為所造成的資料外洩也有逐漸增加的趨勢。除了來路不明的網站別亂點擊，以免被植入惡意程式之外，所使用的瀏覽器也必須符合SSL或SET的安全標準，這樣才能確保在網路上進行交易時的資料是經過加密處理的；此外，P2P等分享軟體所造成的「個人資料分享」也是時有耳聞，在使用上也必須特別小心。

四、勿用過於簡單的帳號密碼：

無論是提款卡的密碼、網路上各項服務的帳號密碼，請勿用生日、電話、身分證字號等容易識別個人身分的字串，以免當卡片遺失或是帳號被盜取時，密碼被輕易地猜測出來。

五、送修含有儲存裝置的3C產品：

近年來因送修這類產品所造成的個人隱私外洩事件，教人不得不警惕。若因故障需送修時，應確保個人相關資料已妥善處理，亦或請維修商簽訂切結書切結不會盜用個人資料，以避免資料外洩。

六、申辦加入會員：

在提供個人資料前，應詳閱說明及相關保密政策，是否有選擇不將資料提供給其他廠商的欄位，以免個人資料不當流出。

七、參加摸彩活動、路上隨機的問卷調查：

這些看似不經意的資料填寫，常常讓我們在不自覺中將個人資料流出，所以在填寫時應盡量避免填寫重要的個人資料，留下的資料越少越好。

肆、結論

個資外洩防不勝防，除了平時應養成良好的習慣外，切勿隨意提供個人資料並避免不當的網路行為，而在提供個人資料以申辦各項業務時亦須十分小心；當遇到疑似詐騙電話時，更應冷靜以對，小心求證，切勿驚慌，以免造成更大的損失。

論述	大陸現況	法令天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播・溝通・新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

民眾取得房屋所有權時，要盡快申報繳納契稅。

買房屋報繳契稅於債權契約行為成立時

◎曾廣誼

壹、前言

按契稅條例第2條之規定：「不動產之買賣、承典、交換、贈與、分割或因占有而取得所有權者，均應申報繳納契稅，但在開徵土地增值稅區域之土地，免徵契稅。」契稅係對取得不動產所有權時所課徵的稅。又最高行政法院61年判字第408號判例：「不動產之買賣契稅，係就不動產買賣之債權契約行為而課徵，並不以完成不動產所有權移轉取得之物權行為為要件，買賣行為一經成立，即應投納契稅」，明示契稅係基於債權契約行為而課徵。

因此，房屋之買賣契稅係基於債權契約行為而課徵，對報繳契稅者而言，不能以買賣契約以後可能解除而請求免稅。對稽徵機關而言，則不能因原所有權人一屋二賣，拒絕受理第三人之契稅投納；如其中一方已辦妥所有權移轉登記，則另一方已無法取得建物所有權狀，其中報案件得由買方單獨申請撤銷，已繳納之契稅應予退稅。

貳、物權契約及債權契約與契稅投納的關聯性

法律行為依其效力之不同，可分為債權行為與物權行為，債權行為通常是物權行為的原因。當就買賣房屋及價金達成合意，房屋的買賣契約就是債權行為，讓與所有權的合意交付的物權契約，就是物權行為。

針對甲、乙間成立房屋買賣之債權契約，甲負有給付買賣價金予乙之給付義務，稽徵機關按契稅條例第2條之規定，對債權契約行為成立，向甲方課徵契稅。買賣房屋之物權契約及債權契約與契稅投納的關聯性如下：

買賣房屋→民法：債權契約行為成立，第345條→契稅條例第2條投納契稅

參、契稅稽徵重要事項

一、申報契稅時，納稅義務人應檢附之文件，除填妥公定格式之契約書外，其他有關文件規定為：

1. 已辦理所有權登記之房屋，應檢附建物所有權狀影本或建物登記簿謄本。
2. 未辦理所有權登記之房屋，應檢附原所有人及新所有人雙方身分證明文件影本。
3. 其他案件：(1)法院判決移轉案件，為法院判決書及判決確定證明書之影本；(2)向政府機關標購或領買公產案件，為該政府機關核發之產權移轉證明書影本；(3)向法院標購拍賣之不動產案件，為執行法院核發之不動產權利移轉證書影本；(4)建築物於建造完成前，因買賣、交換、贈與，以承受人為建造執照原始起造人或中途變更起造人名義，並取得使用執照之案件：?使用執照或使用執照申請書影本、?買賣（合建）契約書或工程合約書影本。
4. 另視個案審核需要，請納稅義務人提供之其他有關文件。

二、課徵契稅以買賣契約成立為要件，不以物權行為為要件：

不動產登記係屬地政機關業務，稅捐稽徵機關既非不動產登記機關，自無權受理禁止不動產移轉登記案件，倘納稅人所申報之土地現值及房屋契稅，係符合土地稅法及契稅條例規定，稽徵機關不得拒絕受理。

受理機關受理契稅申報時，有應特別注意之財政部解釋函，即財政部68年9月26日臺財稅第36794號函釋：「查不動產登記係屬地政機關業務，稅捐稽徵機關既非不動產登記機關，自無權受理禁止不動產移轉登記案件，倘納稅人所申報之土地現值及房屋契稅，係符合土地稅法及契稅條例之規定，稽徵機關自不得拒絕受理。」財政部85年10月2日臺財稅第850570671號函釋「二、查納稅人所申報之房屋契稅，倘符合契稅條例之規定，稽徵機關自不得拒絕受理，前經本部68年9月26日臺財稅第36794號函示在案。本案劉女士既已依契稅條例第16條規定提出契稅申報，自應依本部上開函示辦理。至劉女士有無依法院判決書之判決主文完成對待給付，因與契稅之核課無關，應不影響契稅申報之受理。」

肆、結語

民眾取得房屋所有權時，要盡快申報繳納契稅，可以避免遭受契稅條例第24條：「納稅義務人不依規定期限申報者，每逾3日，加徵應納稅額百分之一之怠報金。最高以應納稅額為限。但不得超過新臺幣1萬5,000元。」第26條：「納稅義務人應納契稅，匿報或短報，經主管稽徵機關查得，或經人舉發查明屬實者，除應補繳稅額外，並加處以應納稅額1倍以上3倍以下之罰鍰。」規定之處分。

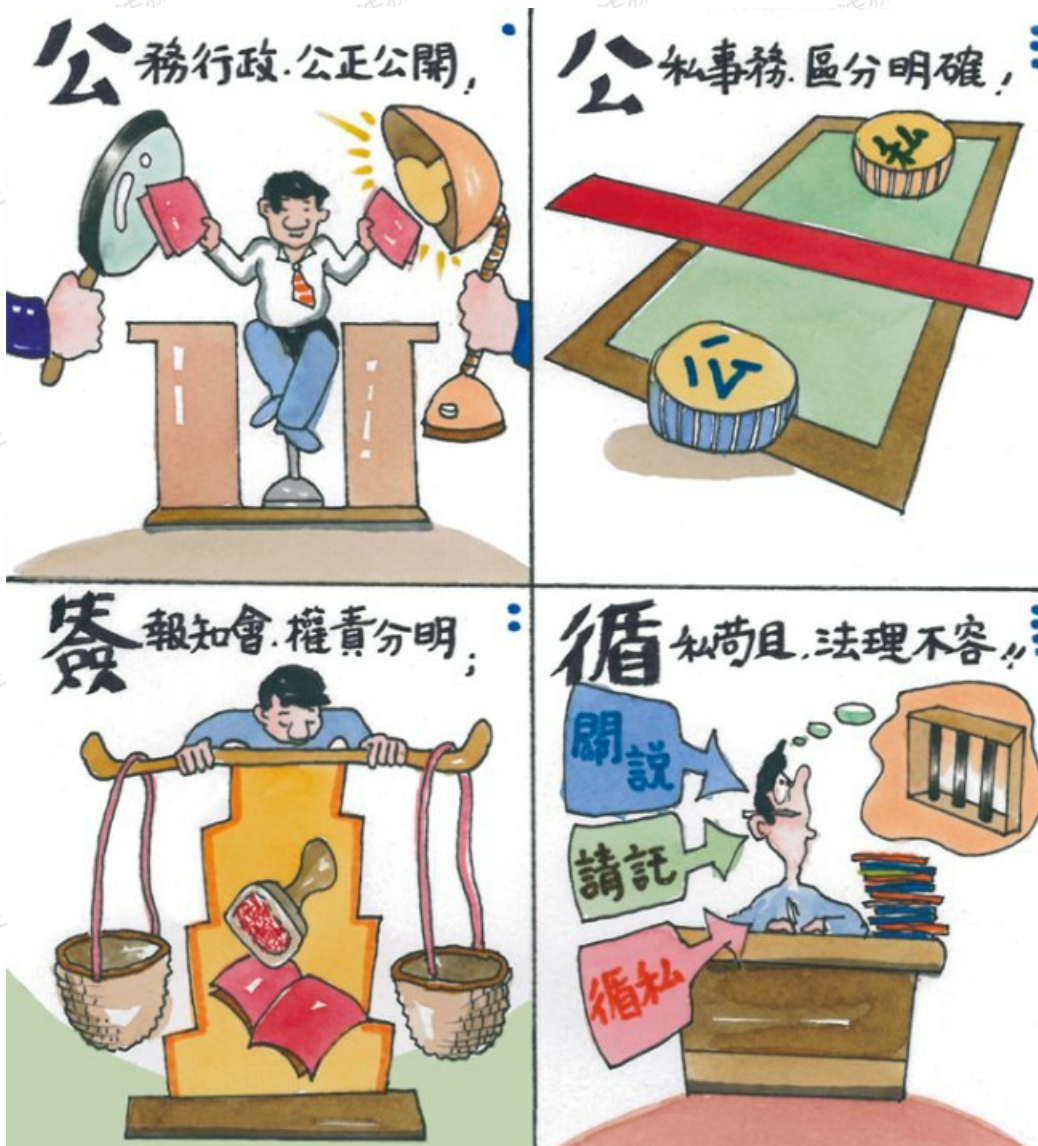
（作者現任花蓮縣地方稅務局股長）

論述	大陸現況	法令天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播・溝通・新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

新新大國民

◎本 社

「簽報知會不可忘；公事公辦不請託。」



保防短語

「重視校園霸凌事件；關愛學子溝通互動。」

校園霸凌事件迭起！



加強雙向教育互動！



學校憂心，家長擔心！



一切從關心學子做起！！



論述	大陸現況	法令天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播・溝通・新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

激發全民國防意識，建構全民防衛的總體戰力。

全民國防是最強大的國家安全防衛體系

◎張佑銘

國防是立國建國的根本，也是培植國力的泉源。所謂「全民國防」，根據國防法第3條明定，即為建構「全方位」、「全民參與」、「總體防衛」、「民眾信賴」的國防。隨著國際情勢不斷改變，傳統戰爭已走向高科技化、非線性化與迅捷化，使國家安全的威脅呈現複雜而多元，如恐怖攻擊、天然災害、外交角逐、能源爭奪、傳染病散播等非軍事威脅，都是影響當前國家安全的重要課。因此，現代化的國防，不僅要靠國軍官兵積極地建軍備戰，更要贏得國人的支持，激發全體國民的參與，才能發揮整體力量，達到保障國家安全的目的。

眾所周知，現代國防就是全民國防，國防事務並非狹窄地侷限於軍事一項，國防安全也絕非僅是軍人的事。今天國人如何凝聚全民國防共識、共同關心國防，不但是檢驗一個國家強弱的指標，更是嚇阻敵人進犯的主要力量。所謂「生於憂患、死於安樂」，無論是傳統的軍事作戰或是非戰爭性的行動，均需強化國防建設及全民國防觀念，若缺乏全民認同及參與國防，國防事務勢將無法持續進步與革新，國防力量也無從厚植深耕。因此，「全民國防」已是21世紀各先進國家國防發展的主軸。環顧世界各國在強化國防力量的同時，均十分重視國民精神意志的培養，如美國、英國、法國、以色列及新加坡等國，無不致力推動國防教育，以促進全民的團結意識，灌輸民眾對國家應負擔的責任。誠如西方兵聖克勞塞維茨所說：「不論一個國家與敵人比較是如何的弱小，他還是不應該放棄這些最後的努力。」美國著名的政治學和社會學者吉恩·夏普亦言：「群眾防衛至少可以替代軍事手段，在嚇阻與防衛上做出巨大的貢獻；最後證明人民的力量是最強大和最安全的防衛體系。」是以，即便兩岸關係漸趨和緩，然而中國大陸的軍事威脅並未因兩岸關係的和緩而有所降低，國軍應秉持馬總統對國防武力所建構之「固若磐石」的指導，積極強化各項防衛作戰訓練，以作為維護臺海穩定及國家安全的保障，並以「寧可百年無戰爭，不可一日無戰備」的精神，加強戰備整備，以展現自我防衛的決心。

近年來國防部持續提倡「全民國防」政策，並透過多元活潑的營區開放、暑期戰鬥營、網路票選、巡迴宣教、聯歡晚會等不同形態的活動，吸引民眾接觸國防事務，即是希望強化國人對國防事務的認識程度，讓大家親眼目睹國軍的進步與成長，並見證官兵戮力戰訓本務所展現出的高昂士氣與自信，進而建立軍隊與社會間良好的互動與互信基礎，激發全民國防意識，國人同胞才會更加鞏固國家安全至上的信念。事實上，開放營區讓民眾貼近國防、接觸國防，是近年許多民主國家共通的做法，相關措施亦有助於增進軍民情感，兼具「敦親睦鄰」的效益。我國自實施「國防知性之旅營區開放活動」以來，每場次均吸引眾多民眾利用假期走訪國軍各營區，不管是參觀戰車、甲車、新一代戰機等國軍武器裝備的靜態展示，或藉由欣賞國軍部隊呈現的動態操演，實際感受國軍戰力的堅強，民眾確實能夠在營區開放活動中，逐漸了解國軍建軍備戰的辛勞，並有助於全民國防意識的強化。

總之，「全民國防」是我國防政策核心，全民國防教育的目的即在使全體國人具備「國防安全、人人有責」的認知，支持政府的國防施政作為，形成全民防衛的總體戰力。以營區開放為主軸的多元活動，不但可以提供民眾第一手的國防資訊，亦可讓民眾親近觀摩，甚至親身體驗了解部隊落實戰訓本務的動態，增進對國軍的信賴與支持。綜言之，欲達成防衛作戰「防衛固守、有效嚇阻」的終極目標，除有賴國軍各級官兵持恆強化戰備整備，打造優質精銳勁旅外，實踐全民國防，共同捍衛家園，才是達成國家安全永續發展的關鍵所在。

論述	大陸現況	法令天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播・溝通・新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

全民國防的強度，取決於全體國人共同的努力。

國家安全與保防共識

◎陳禹帆

近年兩岸之間活動交流日益頻繁，不論是經貿合作、學術交流、觀光開放，甚或國際間的互動空間，均有明顯的成長；然而，在看似平和的發展中，我們不能輕忽在軍事態度上，對岸始終不鬆口武力犯臺的強硬事實。最近媒體報載治安機關偵破數起共諜案，即透露出看似和平的兩岸情勢，雖然尚無劍拔弩張的進犯跡象，但實際上為軍事準備的蒐情滲透工作並未間斷。因應敵諜竊取國防資訊的方法多元，如果我們不能保持高度的警戒，便難以察覺可能洩密的管道，特別是國軍官兵及任職於政府單位的人員，更應有戒慎恐懼、提高警覺的體認。論析防範洩密、防制滲透的最好方法，實奠基在建立完善的保密機制，以及從教育中持恆宣導國家安全觀念，俾能增進全體國民的保防共識，當於觸及可能對國家不利資訊時，能有所警戒並即時反映，始能防範災禍於未然。

「全民國防」的精髓是希望能將國家安全休戚與共的觀念，推及至全體國民，使得民眾都能夠對國家有高昂認同感，如同將國家整體實力比喻為水桶，每片木塊都要能綿密嵌接，滴水不漏，才能具有蓄水功能；這意味著「全民國防的強度取決於全體國人共同的努力」，換言之，如果一般民眾沒有足夠的安全意識，即可能成為敵人滲透的突破點。

因此，在增強國家整體力量的全民國防架構下，我們應該深化愛國教育與建立完備保防機制，使全民發自內心「不想做」危害國家安全之事；健全法律規範，使全民「不敢做」有違法令之事；主動偵辦調查，使敵人「不能做」滲透情蒐之工作。全民國防的強度既取決於全體國人共同的努力，為保護國家安全與社會福祉，全體國民應深入體認當前國家形勢，責無旁貸的投入全民國防建設。

論述	大陸現況	法今天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播・溝通・新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

雖然是單純的研究調查專案，仍應謹慎規劃，以免觸犯個資法。

政府資訊作業委外安全介紹（上）

◎盧玲朱

為使讀者了解政府委外案可能涉及之資訊安全議題，本文將以地方政府之科員執行委外案，詢問委外應考量之資訊安全相關事項作為範例，說明資訊委外案的分類與各階段應注意的資訊安全事宜。

天美現為某地方政府社會科的科員，為因應老年化的社會，目前規劃委託民間單位執行「養老院需求與規畫調查」，針對地方上65歲以上老人進行養老院的需求與規畫調查。這雖然是很單純的研究調查專案，但因調查資料內容涉及老人姓名、年齡、住址及收入等個人資料，所以必須謹慎規劃，以免觸犯個資法。

於是天美詢問資訊科科長恩澤有關「養老院需求與規畫調查」委外案，是否有資訊安全方面的防護注意事項？恩澤詢問專案內容後，告知天美委外案可依委外範疇綜整為三大類型，即：顧問訓練類、系統發展類與維運管理類。顧問訓練類範圍包含顧問諮詢、整體規劃、系統稽核、軟體驗證及教育訓練五個項目；系統發展範圍包含系統整合、軟體開發及軟體維護三個項目；維運管理範圍包含整體委外、設備操作、硬體維護、機房設施管理、備援服務、網路與資安服務、網路管理、資料處理、資料登錄及人力支援十個項目。

為使天美了解全盤的委外項目，以便未來能針對不同的委外作業型態，考量不同的資訊安全防護措施，恩澤乃為天美說明委外的各類項目內容，如表1：

表 1：委外服務類別表		
類別	項 目	內 容 說 明
顧問 訓練	顧問諮詢	顧問諮詢是指在特定的主題範圍內，進行民眾需求調查、相關資訊法規制度研擬、新技術導入可行性、資訊技術服務及訂定專案相關採購案件之規格研擬等。
	整體規劃	整體規劃是指在政府整體業務、跨機關業務或機關業務範圍內，進行政府整體或跨機關業務或機關整體之資訊服務需求彙整、網路與資訊技術架構規劃、訂定相關系統間資訊交換規格及相關配套措施之規劃等。
	系統稽核	系統稽核是為確保電腦中心內部之作業安全控制能有效地建立並長期維持一定品質，協助建立電腦中心安全作業管制標準，評估並稽核電腦中心安全作業管制標準。
	軟體驗證	軟體驗證是透過一連串具稽核功能之特殊程式，驗證資訊系統運用與功能是否正確與符合原始需求，通常由第三方顧問組織來執行。
	教育訓練	教育訓練是協助機關在業務資訊化的過程中，有關各階層人員常態性或專案性資訊教育訓練之規劃與執行。
系統 發展	系統整合	提供一套完整解決方案之資訊系統，涵蓋範圍包括整合網路、通訊及硬體設備，加上訂製軟體或套裝軟體及新資訊系統教育訓練等項目。
	軟體開發	依機關所訂之規格需求開發設計一套應用系統程式，並於開發設計完成後進行測試、訓練、製作技術文件及上線之專案。其作業範圍包括新系統開發設計、舊系統汰舊換新、舊系統架構更改、系統移轉訓練及系統保固等工作。
	軟體維護	應用軟體之維護服務與功能增修，包括軟體版本更新、應用程式錯誤與漏洞之排除及更正性服務等。
維運 管理	整體委外	整體委外是指將全部或部分資訊系統之整體運作，包含人員、環境設備、機器設施、作業程序、管理制度及其他相關或延伸之作業委外管理。
	設備操作	機關委由承商派員前來操作其資源設備，並按一定之程序處理產出媒體資訊或報告。
	硬體維護	硬體維護指在設備保固期滿後，為維持原硬體之功能與正常運作，所提供之定期維護合約工作，統稱為硬體維護。
	機房設施 管理	機房設施管理指電腦設備、機房設施及機房相關業務，運用外界提供之專業技術，協助執行設施管理任務。
	備援服務	備援指機關透過本地端備用之儲存空間與設備、遠端備用儲存空間、設備與網路，保存重要的資訊資產與恢復系統正常作業。
	網路與資 安服務	網路與資安服務包括提供機關外部網路連線服務、私有網路服務、其他網路加值服務(含系統與應用)及阻擋外部網路攻擊的安全解決方案。
	網路管理	網路管理指監控機關內部網路上的活動，包括路由器、交換集線器、防火牆管理與網路流量分析，以及網路蠕蟲與病毒攻擊防護等服務，並提供問題診斷與產生各類網路活動統計資料，以協助機關之網路管理者維持網路的正常運作。
	資料處理	資料處理指協助電腦系統線上作業與批次作業之運作；機關將需要以電腦處理之工作，全部或一部分委由承商以其自有設備，代為規劃、設計及處理，或委由承商派員前來操作機關之設備，按一定程序與程式處理產出媒體者。
	資料登錄	資料登錄指將機關之書面或微縮影片等原始文件，委外以人工作業方式輸入、校對、釐整及轉換，產出電腦可處理之電子媒體檔案者。
	人力支援	人力支援指依機關所需技術能力，採人力派遣方式供機關使用。
資料來源：本研究自行整理		

天美規劃辦理的「養老院需求與規畫調查」委外案屬於顧問訓練類之顧問諮詢項目。顧問訓練類別相較於系統開發類別較為單純，原則上不需考量系統與網路的資訊安全防護與檢測，但若涉及網路線上調查與回覆，則同樣需考量系統與網路的安全防護作為。同時與維運管理之資料登錄有幾分

相似，因「養老院需求與規畫調查」委外案內容包含問卷調查與回覆資料之登錄，所以有資料安全共通性的議題需加以注意。

總而言之，雖然各類型的資安作法不盡相同，但於委外案執行時都需配合委外程序進行五階段的安全防護檢測，包含風險評估、資安需求項目規劃、廠商提出對應措施、履約管理及驗收管理。每一階段執行的內容說明如下：

風險評估：評估風險範圍包含可能影響資產、流程及作業環境，或對機關之特殊威脅等；威脅的性質包括財務、法令、策略、科技、資訊設備、資料運用、智慧財產及可能影響機關環境之結果。專案執行前應審慎評估可能的潛在安全風險（例如：資料或使用者通行碼被破解、系統被破壞或資料損失等風險），並於評鑑資訊作業委外安全需求時，執行風險評估，同時選擇對應之防護措施，以接受風險、降低風險、避免風險或轉移風險，期能降低專案風險；經由評估程序，能夠將風險管理過程聚焦在顯著風險或是最需要之處，而且整個委外作業可獲得更具成本與時間之效益，並可依據高階風險評鑑結果，識別出針對每個階段的適當防護措施，以降低風險到可接受的程度。

評估「養老院需求與規畫調查」委外案之風險等級，因該案涉及老人的個人資料蒐集、保存及使用，一旦資料安全防護沒做好，即可能洩露老人的個人資料，同時單位的形象也會受損，所以應屬於風險等級較高的專案。

資安需求項目規劃：機關於辦理委外資訊作業時，契約文件為要求廠商專案執行履約管理階段之依據與標準，擬擬合於專案資訊安全之核心需求，規劃時應注意重點，區分為委外契約書與建議書徵求文件。

契約書係機關與承商間就資訊業務委外契約所為之詳密規定。機關在借重承商之專業資源處理自身之資訊業務時，除應要求承商遵守個資法之外，更須明示承商的義務與責任，以降低機關須負擔的風險。因此制訂相關契約時，應衡量契約之公平性，並請機關內法務部門協助或尋求具備資訊與法律專業之顧問協助，以免在契約履行出現紛爭時與承商陷入僵局，甚至產生對己不利的狀況。

建議書徵求文件為廠商執行委外作業之需求依據，行政機關須依契約明定承商的義務，使其對相關資料與產出文件負有完全保密的責任；另訂定適當的資訊安全協定並課予相關的安全管理責任，均納入建議書徵求文件之中。本階段為資訊安全要求之重點，需謹慎訂定相關的規範要求，或可要求投標廠商於投標建議書中提出相對應作法。

恩澤建議天美於建議書徵求文件中，應明確要求委外廠商遵循個資法，並於計畫書中載明有關個人資料的蒐集、保存及使用的作法；同時提供內部資安規範文件予委外廠商參考，重點在於機關內之資安政策與資訊等級規定。另要求委外廠商於簽訂合約時，簽訂公司與參與專案個人之保密協定。此外，可在建議書徵求文件評分表中增加個資安全防護規畫項目，以具體提升專案之資訊安全能力。

此時恩澤告知天美因有會議要參加，所以約定隔天再繼續說明未完成之三階段安全防護檢測內容。

天美思索恩澤告知的委外三類別中，以顧問訓練類之顧問諮詢與教育訓練較常辦理，而系統發展類幾乎都是資訊科的業務，另外維運管理類的資料登錄與人力支援也較常辦理。回想起之前上過的資訊安全管理課程與個資法實務課程，恩澤講述的內容似乎結合了資訊安全管理之控制領域與個資法針對個資生命週期之蒐集、處理、利用及銷毀的防護作為，而發展的委外流程資通安全檢測方向，無疑是幫自己重新溫習資訊安全的概念。

由以上案例說明，委外作業依其範疇可區分為顧問訓練類、系統發展類及維運管理類，委外承辦人員可依專案內容檢視其資安需求，並依照五階段安全防護檢測，檢視委外作業之資通安全防護準備情形。而風險評估為評量專案風險，並提出對應措施降低高風險至可接受風險範疇；資安需求項目規劃則為專案內容考量之安全作業要求，亦可作為評分項目之內容；另外有關廠商提出對應措施、履約管理及驗收管理，將於「政府資訊作業委外安全介紹（下）」中說明。

參考文獻

[1]行政院研考會99年12月「政府資訊作業委外安全參考指引」

[2]行政院，行政院所屬機關資訊委外服務作業參考原則，91年11月。

[3]法務部，個人資料保護法，99年5月。

論述	大陸現況	法今天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播・溝通・新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

洩密事件的發生，常發生在不經意及公務家辦的惡習之中。

從洩密案判決探討公務家辦之肇因與預防

◎陳英俊

壹、前言

隨著資訊化時代的來臨，各種資訊透過網際網路的傳達，為我們帶來無比的便利與多方位的服務，然「水能載舟、亦能覆舟」，在享受豐富的資訊洗禮之際，國家機密與資訊安全防護上的風險亦相對提升，故應避免人為因素肇致資訊保密作業之疏漏，才能維護國家安全，保障國家利益。近年來，政府機關對於資訊安全的認知教育與推廣宣導不遺餘力，且三令五申嚴禁「公務家辦」，在資安防護方面已有相當的成效。然卻仍有少數公務人員因為個人錯誤的認知及心存僥倖，缺乏保密觀念，仍將公事攜回家中以個人電腦處理，導致機密資料外洩而不自知，當事人因而受到行政懲處或法律制裁之情形仍然時有所聞。顯見洩密事件的發生，就常發生在不經意與公務家辦的惡習之中，尤以身為公務人員在處理機密公務時，應牢記「患常起於所忽，禍多伏於忽微」的道理，絕對不能大而化之，造成無可彌補的缺憾，才能有效防杜機密資訊的外洩，確保國家整體的安全。

貳、洩密案判決摘要（國防部高等軍事法院98年訴字第023號判決）

范員原係國軍某單位情報參謀官，負責該部作戰演習、情報研析、大陸地區共情研究等業務。97年3月間范員奉令撰擬漢光24號先期演習所需之相關資料，明知國軍迭次宣導「嚴禁將公務攜返家中處理」之資訊安全政策，竟以公務繁忙為由，違反上揭規定，將是項公務攜回家中，以自己所有之個人筆記型電腦從事編輯、繕打作業，並將相關資料檔案之電磁紀錄暫存於該電腦內；其因不知該電腦已遭駭客植入「木馬」等惡意程式，故於作業完成後，雖將相關之電子檔案刪除，惟其電腦內已儲存之檔案資料，仍遭該惡意程式擷取存放至所建立之隱藏性資料夾，嗣范員之妻將該電腦連上網際網路，該惡意程式即自動傳送所擷取之資料，致使前揭中華民國軍事上應秘密、業經核定為列屬「機密」級之4件軍事機密電磁紀錄檔案因而洩漏。

案因國安單位截獲上開洩漏之情資，始發覺上情。經函送軍法機關偵辦，軍事法院以范員因過失洩漏關於中華民國軍事上應秘密之電磁紀錄，判處有期徒刑7月，緩刑3年。

參、公務家辦洩密肇因分析與預防作為

為何公務家辦容易造成資料外洩？因為機關內部的電腦有層層嚴密的防護措施，有專業資訊技術人員的監控防護，而家中的私人電腦防護能力通常較為薄弱，很容易遭到駭客入侵或感染病毒、木馬等惡意程式，造成資料的外洩。現今大家對網路的應用與需求已不可同日而語，但也讓有心人士覬覦網路所帶來龐大的政治、經濟與軍事效能，因此，機密維護工作的落實與否，其結果已超越人們所能預判的範疇，其後的發展演變，亦非個人行為所能掌握與操持，影響所及更非個人生死榮辱所能彌補於萬一；洩密之嚴重後果由此可想而知。

本案被告身為國軍高階軍官幹部，理應為士官兵之表率，明知單位再三宣導「嚴禁將公務攜返家中處理」之規定，且其曾於97年4月間因違反前述規定而遭該管記過2次處分，猶不知警惕，竟因個人誤認在家中處理公務時，只要不連接網際網路且作業完成後將電子檔刪除，即不致外洩資料；殊不知該電腦因未以防毒軟體掃描病毒或設定Windows作業系統之防火牆等防護網路安全措施，仍有機會遭惡意程式感染並擷取資料外傳，肇致洩密情事發生。探究其洩密肇因，不外乎以下幾點：一、漠視保密作業規範。二、個人法紀觀念淡薄。三、資訊安全常識不足。四、資安管控機制失調。五、個人品行習性不佳。六、保密安全警覺鈍化。七、心存僥倖貪圖便利。八、掃毒軟體未保常新。九、資訊保密紀律鬆散。十、監督機制日久玩忽。

范員因輕忽資安保密紀律，除造成國家機密外洩，其個人亦受到軍法審判，並因該案辦理退伍，斷送美好前程。爰就上開洩密肇因，提出防杜公務家辦之具體作為如下：一、深耕資安教育，建立守法觀念。二、嚴肅保密規定，強化資安紀律。三、培養良好習性，落實保密措施。四、健全預防機制，提高違規罰責。五、恪遵資安規定，加強保密警覺。六、妥採防護作為，綿密人員考核。七、貫徹風險管理，強化風險評估。

肆、結語

所謂「公事家辦無人問，一旦洩密天下知。」國家機密之維護工作是整體性、全面性、經常性、持續性之工作，不容稍有疏忽或鬆懈，其目的乃在防止洩密事件的發生；唯有多一分保密警覺，方能少一分洩密風險。須知，機密一旦洩漏，縱使採取補救措施，然實已無補於洩密所產生的損失，所以，我們務需體認保密工作人人有責之真諦，切勿因個人一時之疏忽，造成嚴重洩密而產生重大危害，則個人亦難逃法律制裁。保護國家機密實為現代國家每一位國民應有的責任，更是每一位公務員必要的基本義務與道德修養。尤以身為公務人員更應依法負有忠誠服務，絕對保守國家機密而不得洩漏或交付之責任與義務，此於公務員服務法第4條及國家機密保護法施行細則第28條第1款定有明文。然而，違反上開規定事件仍層出不窮，顯見公務人員在機密資訊的保密作為上，仍有相當大的精進空間，對於國家機密安全風險評估之警覺性亦有待提升。

綜觀前述案例可知，縱使是國軍高階軍官幹部，對於資訊安全概念仍有不足，資安保密紀律尚待提升。唯有確實貫徹執行各項保密措施、恪遵個人保密規定、提高保密安全警覺、養成良好保密習性、加強保密防護措施、落實保密安全檢查、詳實配合實施各項資訊安全稽核工作，並藉由各項資安講習、訓練持續宣導，促使公務人員重視資安保密，才能使保密工作做到百無一疏、萬無一失，確實維護國家機密的安全。

論述	大陸現況	法今天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播・溝通・新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

雲端運算和其他計算服務的最大差異是：它對使用者而言，是一種「無狀態」的計算服務。

從「高速計算」到「雲端運算」

◎吳宙錦

資訊產業發展至今，最讓人頭痛的，莫過於那些不斷推陳出新的術語及名詞。套句王國維的說法：「雖格韻高絕，然如霧裡看花，終隔一層」。本文中，將針對新聞及產業裡幾個比較熱門的「計算」或「運算」，為大家說分明。

什麼是「計算」？

一談到計算或運算，許多人腦海中浮現的，或許只有令人頭痛的數學、莫明其妙的資料，以及高深莫測的程式。當然，從計算機科學的角度來看，「計算」也許真的就是這樣的一門學問。然而這種印象，確顯得與大家近來常聽的「雲端運算」扞格不入。到底是「計算」搞錯了什麼？還是我們搞錯「計算」？有沒有一種更簡易的說法，讓大家可以了解「計算」的本質為何？

套用維基百科的定義，所謂的「計算」（computing），只是使用及改善計算機技術、硬體及軟體的一種活動，而這個活動所要解決的問題，基本上就是讓計算機能「有效率地自動化」。簡言之，只要是透過計算機，將某件事有效率地自動處理，就是「計算」。所以「計算」可能是一門學問，也可能是一種服務（例如：搜尋引擎、資料處理），更可能是某類娛樂（例如：線上遊戲、線上音樂）。

高速計算

接下來要談的各類「計算」中，高速計算（high-performance computing, HPC）可以說是發跡最早的；它與現今大多數的資訊產業一樣，源自於美國。從1960年代，西蒙・克雷（Seymour Cray）製造出可執行平行指令的商品化「超級電腦」（supercomputer）至今，已將近半個世紀；由於過去高速計算大多採用這類硬體架構「與眾不同」的超級電腦，所以也被稱為「超級計算」（supercomputing）。

在早期，高速計算基於國家戰略利益的考量，常被視為國家重要的戰略資源而多予管制。正因如此，主要的設備建置及技術研發大多由政府部門的研發單位所主導。然而自從1993年「TOP500」超級電腦系統排名計畫發起後，高速計算慢慢被資訊產業界所認識，致而漸漸普及。儘管到目前為止，高速計算已逐漸褪去它的軍事色彩，惟其仍具有引領未來科技發展的特性，因而近年來世界各國仍在此大力投資，以確保其國家在科技戰略上的領先地位。

人們常因為高速計算中的「高速」兩個字，而誤以為高速計算一定要採用效能最好的處理器，或是高速計算是一種非常有效率的計算。但事實不然，目前世界上效能最好的幾部超級電腦，其單一處理器的效能，可能尚不及個人電腦中單一處理器的效能。再者，效能（performance）及效率（efficiency）在一個計算系統中，通常扮演著對立的角色，因為沒辦法「又要馬兒跑得快，又要馬兒不吃草」，所以在要求整體的效能時，往往要犧牲效率的表現。既然如此，那麼高速計算是透過什麼方式來達到「高速」的目的呢？簡單地說，就是「巨量的平衡」。所謂「巨量」，就是透過大量的處理器，對資料進行平行的處理；而所謂的「平衡」，就是讓所有資源的負載，儘可能達到均衡。而這樣的計算技術，除了要有軟硬體的配合外，還需要對執行的應用或資料進行平行化的處理，才可以成就高速的結果。近年來，由於這樣的技術也用來處理一般電腦主機所無法處理的大尺度計算，所以有些計算學家就改以「高階計算」（high-end computing, HEC）來稱呼這種蛻變後的高速計算。



西蒙・克雷與Cray-1電腦的核心單元

圖片來源：

<http://www.cray.com/About/History.aspx>

叢集計算

嚴格來說，「叢集計算」或譯為「機群計算」（cluster computing），只是「高速計算」的一個大分支。因為它所採用的計算技術與高速計算中所採用的技術，幾乎是一模一樣。差別只是，傳統的高速計算，是透過大量平行的處理器（massively parallel processor, MPP）來進行計算；而叢集計算，則是透過機群內的伺服器來達成，也就是說，「叢集計算」可以視為一種硬體連結的技術。

一般說來，主機內的系統匯流排（system bus）的頻寬，大約是常見乙太網路的100倍，所以當我們將伺服器透過機群的內部網路系統（interconnection），串接成一個計算機群（computing cluster）時，內部網路系統的頻寬，就會成為計算效能的瓶頸。因此在叢集計算中，內部網路系統會改採一些比乙太網路快很多的高速連結技術及通訊協定，來提升計算的整體效能。常見的高速內部網路連結技術有：Myrinet、Quadrics QsNet、10 Gigabit Ethernet、Infiniband 等。

格網計算

格網計算（grid computing）誕生於2001年的TeraGrid計畫，相較於叢集計算，格網計算在做法上又「激進」了許多。但在說明之前，先讓我們了解一下格網計算的基礎設施——「計算格網」（computational grid），到底是什麼？

格網計算之父艾恩・弗斯特（Ian T. Foster），歸納出以下三點計算格網的必備特性：一、須具備協調非集中式的計算資源控管能力；二、須採用標準、開放、通用的協定及界面；三、須能針對所提供的服務，交付必要的品質資訊。

從這裡可以了解，計算格網本身並不是想創造一個新的計算方法，而是意圖透過計算資源的分享，建構一個虛擬化的計算網際網路。換句話說，所謂的「格網計算」其實是一種資源存取的技術，不論這些資源是在近端或是遠端、是在同構（homogeneous）或是異構（heterogeneous）的主機上，只要如網際網路一般，依循共通的協定，就可以進行計算。

格網計算的立意雖美，卻引發人們對資源使用方式上的衝擊。首先是確保應用程式在異構的環境下得以正當執行，本身就是一件相當困難的事，特別是當使用者對應用程式的效能還有所要求時。再者，當資源的虛擬化，資源及組織的界限就變得模糊，規模較小的系統及組織將逐漸被邊緣化。然而，計算格網所遭遇的最大難題，並不在上述的技術層面上，而是在大規模採用格網技術後所衍生的文化問題，例如對大多數的組織而言，租借來的計算資源與採購來的計算資源有著很大的不同，因為這會帶來帳務計費、服務品質、安全控管等方面更大的挑戰。

雲端運算

最後，讓我們來看看目前的當紅炸子雞「雲端運算」（cloud computing），到底又跟之前的這些「計算」有何不同？而「雲端運算」又在算計著些什麼？

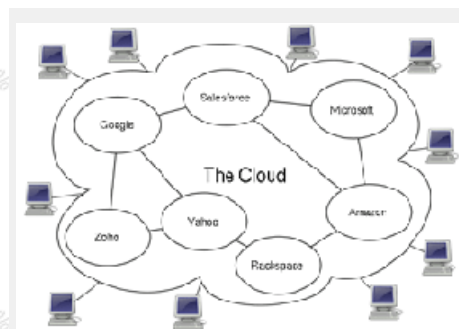
有位雲端運算的業界前輩曾開玩笑地說：「10個從事雲端運算的人，對雲端運算有11種定義。」可見這個名詞被濫用的程度。但什麼是「雲端運算」呢？依據維基百科的定義，它是一種透過網際網路提供的計算服務，利用共享的伺服器來提供用戶端電腦和其他裝置，所需的軟硬體資源及資料。而一言以蔽之，「雲端運算」就是服務派送技術（service delivery technology）。

雲端運算和其他計算服務的最大差異是：它對使用者而言，是一種「無狀態」（stateless）的計算服務。使用者無須在乎伺服器的實體位置及狀態，有關資源的調配、管理及容量，完全由計算服務的供應商來負責。因此，供應商在建構雲端運算的基礎設施時，首先須將軟硬體資源虛擬化，以方便資源的調配；接著透過軟體備援的方式，來取代傳統的硬體備援機置；最後，讓這些資源以分散式的共用方式存在，以確保服務的品質，不受地域性因素的影響。

談了這麼多，那麼雲端運算到底想解決什麼問題？從服務供應商所提供的服務項目中，我們可以歸納出：不論是軟體服務（Software as a Service, SaaS），或平台服務（Platform as a Service, PaaS），乃至於基礎設施服務（Infrastructure as a Service, IaaS），企業內臃腫肥大的資訊服務系統，都可能是雲端運算的頭號天敵。但導入雲端運算後，是否真的如服務供應商所說的，可以擁有一個有彈性且價廉物美的資訊服務呢？以目前的技術看來，又未必如此。不過，資訊科技的發展日新月異，說不定到了明天，一切都會變得更好。

參考資料

- 一、Computing：http://en.wikipedia.org/wiki/Computing
- 二、High-performance computing：http://en.wikipedia.org/wiki/High-performance_computing
- 三、Computer cluster：http://en.wikipedia.org/wiki/Computer_cluster
- 四、Grid computing：http://en.wikipedia.org/wiki/Grid_computing
- 五、Cloud computing：http://en.wikipedia.org/wiki/Cloud_computing
- 六、Ian Foster, What is the Grid？A Three Point Checklist, July 20, 2002 http://dlib.cs.odu.edu/WhatIsTheGrid.pdf



雲端運算示意圖。

圖片來源：

[http://upload.wikimedia.org/wikipedia/commons/b/b5/](http://upload.wikimedia.org/wikipedia/commons/b/b5/Cloud_computing.svg)

Cloud_computing.svg

（作者現任財團法人國家實驗研究院高速網路與計算中心副研究員）

論述	大陸現況	法令天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播・溝通・新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

新觀念、新知識、新視野

科技新聞摘要

◎林治平

新無人偵察機 功能直逼衛星

美國在阿富汗戰爭大舉動用無人飛機，除了進行偵察，也能發動攻擊；如今更全力發展新一代無人機，打擊能力更犀利，偵察視野也更廣，其中包括體積最大的巨型無人偵察機「全球觀察者」。它的翼展相當波音747客機，使用氫燃料推進系統，滯空時間可由目前的30小時延長到一星期，高度約達兩萬公尺，而且監控範圍逾七十萬平方公里，相當二十個臺灣，將可輕鬆掌控廣大的區域情勢。

「全球觀察者」目前已展開測試，預估今年底即可服役，造價約三千萬美元，成本低於使用間諜衛星，且效能相當接近，除可監控大範圍地區，還能偵測敵人發射的飛彈，以及傳遞部隊之間的通訊。此外，還有兩款可進行攻擊的新型無人飛機，都使用噴射推進器，速度更快，能躲避雷達偵測，既可由航空母艦攜帶雷射導引炸彈出擊，又能深入敵後摧毀雷達設施，為空中攻擊打前鋒。

儲存技術突破 細菌可存資料

古人以「汗牛充棟」形容書籍數量之多；現代要儲存的資訊龐大，規模更甚於此，但拜數位化技術之賜，所需的空間已大為減少。如今香港研究人員又有突破，研究將壓縮過的資料儲存在大腸桿菌的細胞。這種生物儲存技術利用活的有機體，儲存和加密資料，據估計1公克細菌所能儲存的資料量，相當於450個2000GB容量的硬碟，而且有三重安全防護的加密方法，不怕駭客入侵。

這種技術出現已約十年，日本研究人員幾年前曾將資訊成功編碼，植入土壤細菌的DNA（去氧核醣核酸）；香港的研究則發展出能儲存更複雜資料的方法，並開始克服實踐上的問題，去年獲得美國麻省理工學院基因工程大賽金牌獎。研究人員認為，人類面臨能源危機、環境汙染及氣候變遷壓力，勢須仰賴生物系統提供替代能源，而細菌不但供應無缺，又可長久保存，而且不怕網路攻擊。

永久保存資料 機構提供服務

儲存大量資訊是一回事，持久保存則是另一個問題。雖然科技日新月異，仍難確保儲存裝置不會故障或受損，導致數位資料殘缺或消失，而提供網路儲存服務的公司也未必能永續經營，使珍貴資料的保存面臨風險。有鑒於此，有非營利機構提出數位資料線上儲存服務，除能定期將用戶儲存的資料備份到不同地方的伺服器，並定期檢查檔案安全，也會在出現新的檔案格式時為使用者轉換。

許多人誤以為數位資料安全無虞，其實以數位方式儲存的資料同樣脆弱，除了儲存媒體有使用期限、儲存裝置可能故障外，還可能出現管理問題或意外，和傳統資料一樣有損毀的風險。美國許多學術機構花費不少心力研究數位資料長期保存的方式，但目前似乎仍無能讓人高枕無憂的方法，重要文化資產與企業資料的保存尚且如此，個人和家庭的資料更不用說，恐怕暫時只能以積極備份來因應。

下班久坐不動 心臟病風險增

上班工作累了一天，回家後看看電視，打打電玩，輕鬆又省力，似乎並不為過。然而，最新的研究顯示，下班後還是這樣久坐不動，恐怕會增加罹患心臟病的風險，甚至會縮短壽命。對蘇格蘭逾四千民眾的四年追蹤調查發現，若是每天花費逾四小時休閒時間盯著電視、電腦，或是打電玩，與所花時間不到二小時的人相較，死亡率高出48%，而出現心臟病發等心血管疾病的風險更高出125%。

由於上班時可能長時間坐著，上下班無論坐車或開車也是坐著，若回家後仍久坐不動，這種習慣恐怕對心血管和整體健康有害；而且這種現象不受抽菸、高血壓、體重與社會階級等因素影響，與運動量多少似乎也無關。分析發現，這可能與習於久坐者的發炎程度與膽固醇情況有關，例如就低度發炎的指標C反應蛋白而言，閒暇時間坐在螢幕前逾四小時的人，濃度為不及二小時者的兩倍。

檢驗血液頭髮 可知心病風險

體檢有助了解健康狀況，以及發現疾病的徵兆，其中血液檢驗的功能時有突破。目前急診室可透過驗血，診斷胸痛病患是否心臟病發；如今新的驗血法更有助推測看似健康的老人是否有心臟衰竭的風險。這種方法是測量血中T型肌鈣蛋白的濃度，濃度較高的人未來10到15年出現心臟衰竭徵狀，或是死於心血管疾病的風險較高，有助於評估65歲以上無心臟病徵的人因心臟問題而死亡的危險。

其實不只是驗血，也有研究顯示，頭髮中的壓力荷爾蒙皮質醇的濃度，不但是測量長期壓力的第一個生物標記，而且濃度高時心臟病發作的風險也高，因此或可由檢驗頭髮預知心臟病發作的風險。這項研究發現，心臟病發作組在發病住院前3個月的皮質醇濃度，明顯高於對照組，而在考量高血壓、抽菸和冠狀動脈疾病病史等方面因素後，皮質醇濃度確是心臟病發作最強有力的預測指標。

驗血方法突破 可篩檢出癌症

美國在驗血篩檢癌症方面也有進展，靈敏程度可以在數億個健康細胞中篩檢出一個癌細胞；專家希望把這種新技術擴大應用到病發前的癌症測

試，將有助於更早發現癌症，而且在診療室內就可進行。研究人員形容這種檢驗方法有如液態的切片檢查，既能避免疼痛，比起定期的影像掃描也更
有利監控病情，可藉以評量治療成功的機率，有助於找尋對個別病患最有效的治療方式，並在獲得療效時迅速確認。

這種篩檢方法使用表面有約八萬根細小短毛的循環腫瘤細胞微晶片，當血液流過時，毛上塗抹的抗體會吸引癌細胞靠近沾黏，正常細胞則可順利
通過；接著抹上發光物質讓癌細胞發光，即可偵測自腫瘤脫離在血液中循環的癌細胞並統計數量。這種方法對監測乳腺癌、結腸癌、前列腺癌和肺癌
的效果最明顯；但也有專家態度保留，認為人體中有冬眠狀態的癌細胞，過度的醫療可能會造成反效果。

論述	大陸現況	法令天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播・溝通・新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

以病人為中心的醫療模式，不論從倫理或法律的觀點來看，病人皆有權參與影響其自身權益的醫療決定。

醫學倫理與法理(下)

◎陳玉娟

(四) 對醫療顯有不利影響之說明：

若患者為罹患癌症等治癒率甚低的重病，據實告知其病情及治癒率之結果，反而會使病患陷入不安、悲觀，及精神狀態無法承受重大打擊的狀況，因而阻礙醫療行為之進行。

或雖非治癒率甚低之重病，但若基於患者個人之知識程度，或特殊之心理狀態，醫師認為對患者完全說明將對醫療顯有不利之影響，醫師應具有「治療特權」而免除說明義務。而醫師欲行使「治療特權」時，應找第二位醫師確認其妥當性。所謂「對醫療顯有不利影響」，必須對患者之身心健康具有嚴重威脅始足以構成，若僅是造成患者沮喪，尚不足以構成「對醫療顯有不利影響」之要件。醫師若僅基於患者可能會因知悉說明內容而拒絕接受醫療之理由而未予說明，則顯有失當。

二、醫師說明義務之被說明人：

(一) 患者為醫療行為可能產生侵害或招致痛苦之承受者，應尊重其個人之決定權，故行使承諾權之主體，應為患者本人。

(二) 在患者為未成年人、精神病患或意識不清等情形，可能由患者之最近親屬擔任醫師說明義務之被說明人。通常所謂最近親屬之順位為：1.配偶；2.成年子女；3.父母；4.成年兄弟姊妹；5.其他親屬。惟病患的同意權，僅僅在能理解自己的病狀，對即將施行的醫療行為之性質、效果、危險程度等，有能力來判斷是否接受此醫療行為，如此程度之精神成熟度已足夠。因此，未成年者若具有該能力，原則上以其本人同意即可。但此因具有個別差異，學說上大概以15至18歲為適當。

貳、病患之告知後同意

病患具有自主決定權，德國基本法第22條：「人人有生命與身體之不可侵犯權」。我國憲法第15條有人民生存權及第22條其他自由及權利之保障規定，刑法亦有對個人身體法益保障之法理。美國大法官Justice Benjamin Cardozo於1914年說：「每一個心智健全的成年人，有權決定其身體可被施予何種治療」。

近年刑法理論大都從違法性論著手，每一種醫療行為，必須經病患同意，是指病患願意接受醫師之建議，同意進行手術或做適當處置；或者不接受醫師之建議而志願生活在危險狀態中，由病患自我意志來做最有利於己的決定。如無病患之同意，就不允許醫師做任何的治療或處置；除非在緊急情形，否則應有本人之承諾，或本人無承諾能力時，應有配偶或保護者之承諾。

前揭案例一，乙女並非在緊急情況下，亦非精神狀態有問題或陷於意識不清中，理應由其本人來接受醫師之告知說明，對自己的身體醫療有自主決定權。此案例中，因切除子宮生殖機能喪失，在刑法上毀敗生殖之機能者為重傷，乙女因尚未生育，受此結果之影響衝擊至鉅。因此可理解乙女欲控告A醫師之情緒。A醫師僅告知夫甲有關乙女之病情與治療方式，乃因考慮乙女之精神心理承受度，立意為善，預料A醫師在法律責任上，應可受減輕處置之裁量。

癌症的告知，醫師應說明到何種程度，以便取得病患之同意治療？如何告知？是殘酷的宣判？醫師告知的時機與方式，是一門藝術，這都是醫療行為要探究的問題。

參、醫師說明義務之範圍

在醫療行為中，醫師必須以病患能了解的語言及解說，提供充分的資訊，以供病患了解病情。醫師說明義務之範圍約可歸納為：一、診斷之病名及症狀；二、預定進行之治療步驟及內容；三、治療方案的風險及危險性的有無及程度；四、其他可能之代替治療方式及其利弊；五、預測後果及治療方案之成功率。

以上，大致為說明義務該呈現的內容。特別是醫療侵襲給身體帶來的危險性、副作用、成功率等等，甚至醫療機構之設備，醫師的能力專長，皆應告知病患，以助病患之選擇與決定。

前揭案例二，劇中財前醫師似乎並未告知病人佐佐木庸平或其家屬，有無其他可替代或使用之醫療方法或醫療行為可能引起之併發症，直接以他認為最有效、也最擅長的開刀手術來處置，但不幸病人還是在手術後不久死亡，後續還演變成醫療糾紛。

醫師在治療方向應有裁量權，在施行裁量時，醫師有無盡到注意義務？若有數種治療方式可供選擇，醫師有無選擇其中最有效或危險性最小的治療方式？這是問題的關鍵。治療方法之選擇裁量，是醫師的專門知識；醫師應依當前之醫療水準做適切之選擇，這是醫師的注意義務。

肆、結語

「病人自主」觀念，正符合現代醫療中，強調以病人為中心的思考。病人自主概念帶動的「告知後同意」法則，強調的是一個醫病溝通的「過程」，醫學倫理大師Beauchamp及Childress就舉出醫學倫理（Medical ethics）之四大原則：一、病人自主；二、秉持公義；三、切勿傷害；四、利益病患。

簡言之，以病人為中心之醫療模式，不論從倫理，從法律的觀點來看，病人皆有權參與影響其自身權益的醫療決定。醫師應隨時與病人及家屬說明病情進展及處置計畫，重要的溝通內容不妨寫入病歷記錄，請病人或家屬確認，可減少日後的誤會，避免醫療糾紛發生，若有爭議時即有佐證。醫療糾紛通常是來自溝通不良，溝通的原則是先聆聽，拉近醫病關係，培養同理心，尊重生命。畢竟和諧與信任的醫病關係才是人人健康快樂、醫療環境安全與祥和的基礎。

（作者現任臺中榮民總醫院藥劑部藥師）

▲[Top](#)

論述	大陸現況	法今天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播・溝通・新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

說清楚、講明白，避免重複使用藥物。

詳述病情與藥物整合

◎林姣娟

根據內政部人口統計，臺灣地區65歲以上老年人口比例，在民國82年時到達7%，正式邁入聯合國定義之高齡化社會；民國99年高齡人口比例更高達11%。隨著年齡的增長，身體機能自然退化，並容易罹患多種慢性病；因為用藥種類複雜，不僅造成醫療費用增加，也可能出現潛在的藥物不良反應。

老年人因為肝腎功能退化，對藥品的耐受性變差，藥品使用不當就易產生副作用。老年人服用藥物在體內所產生的反應也可能跟一般成人不同，例如抗組織胺會使部分成人想睡覺，但對老年人卻可能產生興奮作用，造成失眠或神經緊張。另外，部分藥物的副作用會讓人頭暈目眩而導致跌倒，包括降血糖、安眠藥、鎮靜劑、抗憂鬱藥等，所以老年人服用要特別小心。

針對銀髮族多種藥物整合原則，國民健康局提出以下建議：

1. 病情要說清楚、講明白：要詳細告訴醫師自己的病況和日常作息（如自己開車、騎車或外出旅遊等），讓醫師可依照老年人的身體狀況選擇適合的藥物。
2. 避免重複使用藥物：若老年人有多種慢性病或看不同的醫師，應把目前使用的藥物（包括西藥、中藥、成藥、維他命、健康食品）拿給醫師看，避免醫師重覆開藥或不小心開立具藥物交互作用的品項，此即「藥物整合」。
3. 吃藥要注意：吃藥前要仔細看藥袋，遵照醫囑；同時，藥物的儲存放置要恰當。若對藥品使用有任何疑問，可以請藥師進行解說。

成大醫院從民國99年開始，針對長年選擇在成大就醫的病患，由藥師預先評估其藥品使用是否需要整合，再給用藥建議，請醫師依病情調整。從今（100）年度開始，計劃由藥師主動面對面地服務病患，也就是看診前，由藥師與病患面談藥物相關的使用；病患也可利用這個機會將所服用的藥品（包括外院的品項）帶來請教藥師，由藥師協助評估與整合，避免使用不必要的藥物。為了讓病患的用藥有效又安全，大家記得「有病看醫師、問藥找藥師」就對了！

（作者現任國立成功大學醫學院附設醫院藥劑部藥師）

論述	大陸現況	法今天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播・溝通・新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

植物園的成立，不僅立下金門林業史的新里程碑，更與過去的戰地金門產生感情上的連結。

看見金門植物園的不凡價值

◎鍾立偉

金門植物園早期為林務所轄管的太武苗圃，創立於民國43年5月1日，為當年金門幾個重要的綠化造林苗木培育場所之一。由於位處太武山核心區域，園區鄰接砲兵營區，早期的綠化造林等林業工作即與軍事國防同步進行。

民國92年之後為配合金門林業政策的調整，林務所開始進行太武苗圃的改造工作；在陸軍金門防衛指揮部的支持下，撥用鄰近的閒置營舍，園區規模從4公頃擴大到26公頃，奠定了目前結合自然林區、流動河道、軍事碉堡及林業苗圃等不同使用型態的多樣性空間。另在農委會及林務局常年的經費挹注與整體規劃協助下，更讓園區在階段性的整建過程中，建構出完整及舒適的空間，各項基礎建設依循環境條件與歷史遺跡進行微調與改善，建立目前兼具生態綠意及軍事歷史的多元樣貌。敦厚簡單的林間苗圃開始蛻變，成為結合戰地歷史森林生態的自然樂園。

金門植物園自95年開幕啟用，除了配合金門地區各級學校作為戶外教學及民眾遊憩使用外，為加強資源管理及環境監測作業，開始委託專業或學術團體陸續進行各項研究計畫。目前在植物資源方面，共有131科372屬564種（含金門原生種265種）；在昆蟲資源方面，共計發現有12目36科67種（其他鳥類、爬蟲及兩棲類資源則持續調查中），為了讓民眾認識這些珍貴的金門在地資源，林務所近年陸續辦理昆蟲、水中生物、老樹、緬甸蟒、棲地營造、植物分類及紙質文化等各種生動有趣的保育研習活動，讓民眾透過互動與實做，實際了解植物園的資源與特色，進而啟發對於這塊土地的珍惜與認同。

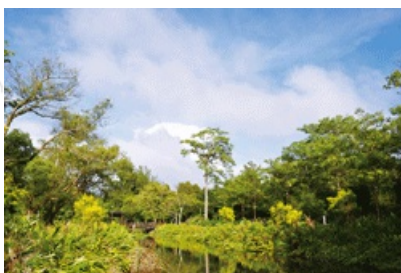
民國98年4月，金門縣林務所以「金門植物園活化再利用」為例，將太武苗圃歷經多年規劃與整建的過程，提報行政院環保署「環保公僕創意王」之現有已執行環保措施類活動，一舉獲頒全國第二名的佳績。活動過後，植物園不僅成為金門重要的觀光景點，經由媒體的宣傳，更意外在網路上勾起一群曾在園內苗圃連服役的弟兄，重返戰地前線的活動。退役弟兄帶回許多當年的照片與故事，帶領植物園的員工找到當年火炮射擊遺留在花崗岩石上的痕跡，也找到當年退伍時刻意留在碉堡角落處的簽名。看似單純的植物園，卻蘊含豐富的生態資源，更有著不凡的戰地歷史文化價值。

金門植物園的故事經由退役軍友在網路上流傳，去（99）年12月有群退役老兵主動聯繫林務所，告知植物園旁的密林中有特殊的石刻，經由老兵多次聯繫與位置確認，終於找到在民國59年由「虎風部隊」為恭賀當年蔣公誕辰紀念所刻下的「萬壽無疆」石刻。在寒流侵襲金門的冬季，這群人冒著風雨，拿著鏈鋸與砍刀，默默地清理荒煙漫草，最後並輪流攀上高梯，重新為石碑上漆。植物園的成立不僅立下金門林業史的新里程碑，更與過去的戰地金門產生情感上的連結。

民國100年林務所將運用行政院農委會離島建設基金補助，配合閒置營舍活化再利用計畫，籌建「老兵故事館」，除了展示金門林業的歷史沿革發展外，更將以個人的角度去展現老兵的故事，重返榮耀。老兵故事館或許沒有重要戰役的簡介，也沒有功勳彪炳的人物報導，但是透過普通老兵的回顧，你可以和老兵一起同溫屬於他們那個年代既單純又豐富的故事。



龍眼雞 Pyrops candalaria



園區內生態河道景觀



民國73年金門威遠演習，駐守士兵全體動員
（林達明先生提供）



碑石重新上漆



棲地營造與教學實做課程



老兵返回金門，往返榮耀。

（作者現任金門縣林務所造林課技佐）

論述	大陸現況	法令天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播・溝通・新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

臺灣水韭是臺灣特有種，全世界僅此一屬一種，十分特殊。

特有的水生蕨類植物－臺灣水韭

◎黃朝慶

一、臺灣水韭的發現

臺灣水韭（*Isoetes taiwanensis* DeVol）是民國60年由徐國士先生與張惠珠女士在七星山東側昔稱鴨池之夢幻湖所發現，後經臺灣大學美籍植物學教授赫慕華博士依據其葉片、蓋膜及孢子囊構造等特徵而命名，為臺灣的特有種，至今夢幻湖是臺灣水韭唯一自然之生育地。夢幻湖為何產生臺灣水韭？水韭是水生的蕨類植物，多生長在北半球的溫帶沼澤溼地。臺灣水韭是臺灣特有種，全世界僅此一屬一種，十分特殊。揭開臺灣水韭的身世，其由來極可能是北方水韭的孢子黏附在候鳥身上，當這些水鳥南下來臺棲息度冬時帶來水韭的孢子，加上陽明山區的氣溫較低，且夢幻湖沒有受到硫磺泉水的入侵，適合水韭的生長，於是便演化出今天的「臺灣水韭」。

二、臺灣水韭的形態及生態

臺灣水韭如何辨認？臺灣水韭是多年生水生植物，屬於蕨類植物門、石松綱、水韭目、水韭科、水韭屬。全世界的水韭約為一百種，大多分布在溫帶地區之沼澤。臺灣水韭的葉子細長纖細，看似韭菜，因而得名。近似透明的水韭的葉子叢生於球莖上，每個球莖可以長出15至30葉片；葉長約10至25公分，略呈放射狀生長，翠綠色葉片呈針形，葉基寬大白色，為孢子囊生長處，葉末端尖細，葉部組織有隔膜隔開的氣室，用來儲存空氣進行光合作用。球莖三至四瓣，根呈雙分叉有利於固著。生殖時利用葉基部產生的大小孢子囊，分別產生大孢子及小孢子；臺灣水韭的孢子囊成熟在8至10月，約在12至2月破裂，經由風力的吹送來拓展族群。大孢子產生的卵與小孢子產生的精子結合形成受精卵，受精卵再發育為成株。場，並以租稅等各項優惠措施吸引外資，臺灣企業為進行國際營運布局，有效運用全球資源，亦逐漸將產業重心移至大陸地區。

臺灣水韭是非常稀有的水生蕨類植物，故被視為國寶級植物；生長在臺灣更是特別，因為是全世界各類水韭，生長緯度最低的地方。冬季的夢幻湖，水量豐富，水位可達深80公分，而臺灣水韭的高度約10至25公分，於是就成為沈水植物。當夏季枯水期來臨，夢幻湖的池水減少，臺灣水韭挺出水面，成為挺水植物；但由於底泥濕潤，有助於臺灣水韭度過枯水期。此外，臺灣水韭可以利用景天酸代謝現象在晚上固定較多的二氧化碳，此特殊的生理現象也能助其生活在水生的環境中。

三、臺灣水韭的保育

由於生育地之侷限性，更凸顯夢幻湖對保存臺灣水韭之重要性，此外該物種之脆弱也需要保護，因此，政府已於文化資產保存法中明令將該物種列入珍貴稀有物種，陽明山國家公園管理處也基於此物種特有性及珍貴性，將夢幻湖劃為生態保護區，是臺灣最小的生態保護區。夢幻湖水域範圍長約八十公尺，寬約四十公尺，水位深淺隨著季節雨量而有消長變化，冬季為臺灣東北部之豐水期，水域面積寬廣，最深水位可達近1公尺；而夏季溫度高、水分蒸發量大，夢幻湖常呈現乾涸狀態。夢幻湖的淤積及水文變化，造成夢幻湖之自然演替；夢幻湖若演替為草地或森林，臺灣水韭亦將隨之滅絕，所以如何減緩其演替速度，就保育臺灣水韭而言，顯得特別重要。夢幻湖因受制於水位下降及其他強勢濕生植物的入侵，該等強勢水生植物例如針蘭、桴蓋、水毛花、荸薺、柳葉菜、泥炭藓等，一同競爭這塊生育地，使夢幻湖的臺灣水韭面臨滅絕的危機。民國90年時，臺灣水韭的生長面積占夢幻湖的50%；民國91年時下降為33%，之後更快速下滑；民國95年1月的調查只剩「個位數」。水韭大量減少肇因於地震引發裂縫、泥沙淤積等水文因素，造成夢幻湖逐漸陸化，且降雨太少，濕生及陸生植物開始入侵夢幻湖；而葉片細弱、球莖高度僅1、2公分的水韭，全被壓在強勢植物的枝葉下，無法生長。夢幻湖自然條件及生育環境的改變，加上其他植物成長迅速，壓抑水韭的發展空間，因此水韭的數量急遽下降！此浩劫引起學者及民間保育團體的關心。陽明山國家公園管理處毅然決定清除該等強勢物種及填補裂縫，此一作為也引起學者重視保護區之經營管理課題，尤其近年來全球氣候變遷及暖化對高山湖泊植被之衝擊更不容忽視；幸好移除，民國95年8月臺灣水韭恢復生機，數萬株臺灣水韭再度生長於夢幻湖水中，至今仍能維持穩定之數量。



金門文化工作團重聚迎賓館



臺灣水韭

四、結語

有學者曾將稀有植物區分為八級，臺灣水韭則屬於第二級「瀕臨絕種」（Endangered）的物種，由此可知臺灣水韭之族群已減至臨界值（可維持族群在50年內生存之最小有效族群），亟待保護。自臺灣水韭在夢幻湖被發現後，有關其保育的問題，長久以來一直甚受各方關切。筆者認為在臺灣水韭之保育策略上，除了原生育地保育及管理外，移地復育保存大小孢子，評估進行區外保育臺灣水韭是必要的保育作法。建構新的溼地來保育臺灣水

非，其價值不只在臺灣水韭的保育上，若設計良好，該濕地生態上更能替其他生物提供一處良好的棲地與覓食地，如昆蟲、魚類、鳥類等，並可提高民眾對於保育的熱忱之附加價值。

▲[Top](#)

論述	大陸現況	法今天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播・溝通・新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

每個人都兼具十八般武藝、手腦並用的能力，務必使命必達！

慧眼英雄

◎ 陳淑妙

去（99）年2月有幸隨同首長赴法務部調查局新竹市調查站拜會黃主任，無意間提及自己年少曾有報考調查局之夢想，當時黃主任以一句「投考不如投稿」的生活智慧，化解我多年的遺憾，加上站上莊調查官熱情地邀稿，因此決定厚顏執筆。有別於其他投稿者的專題報導，本次我想呈現的是另外一種風貌，以身為國家學術研究機構員工的淺見，去分享與新竹市調查站業務互動中的點滴。而美國影集Sue Thomas: F.B.Eye（中文譯名：慧眼英雄）是以FBI為背景的電視影集，也是個人相當喜愛的影集之一，藉此引用該影集中文譯名做為文章標題，期盼能引起讀者的迴響，並以不同的思維去認識司法調查人員。

揭開潘朵拉的盒子

民國84年仲夏，是我第一次接觸法務部調查局新竹市調查站，當時因案件偵查所需，站上同仁依法進行調卷。由於自己初轉任新職，加上當時首長指派本人擔任窗口，所以與站上同仁有了初次互動的經驗。印象所及，法務部調查局總是給人神秘嚴肅的觀感，然而出乎意外的是，站上同仁不但彬彬有禮，對於調卷內容及用途與保密職責，亦詳盡說明；雖然當時尚未引進ISO 27001：005資訊安全管理觀念，但從現今回溯當時，就可發現新竹市調查站對文件安全控管的嚴謹度，勢將為往後公平正義的司法程序奠定良好的根基。

揭開潘朵拉的盒子

民國84年仲夏，是我第一次接觸法務部調查局新竹市調查站，當時因案件偵查所需，站上同仁依法進行調卷。由於自己初轉任新職，加上當時首長指派本人擔任窗口，所以與站上同仁有了初次互動的經驗。印象所及，法務部調查局總是給人神秘嚴肅的觀感，然而出乎意外的是，站上同仁不但彬彬有禮，對於調卷內容及用途與保密職責，亦詳盡說明；雖然當時尚未引進ISO 27001：005資訊安全管理觀念，但從現今回溯當時，就可發現新竹市調查站對文件安全控管的嚴謹度，勢將為往後公平正義的司法程序奠定良好的根基。

出類拔萃、文武雙全

由於長期與新竹市調查站業務往來，從中獲悉站上人力並不多，業務範疇包括偵辦貪瀆、查察賄選、經濟犯罪防制、毒品防制、洗錢防制、電腦犯罪防制及維護國家安全等，每個人兼具十八般武藝、手腦並用的能力，務必使命必達。希臘寓言作家Aesop曾說” Nothing is so good that some fault cannot be found with it.”轉化成管理語言就是「品質提升，永無止盡」，我想用這句話來形容新竹市調查站的工作守則，應該相當貼切。以往無論是政令宣導、全民保有獎徵答活動，或是重點偵查事項，站上同仁皆是到府親洽，詳盡解說；再者，舉凡涉及廠商圍標、電腦資訊安全等情，站上同仁更是「一通電話，偵查到底」，且為與社區及社會大眾維繫良好的和諧關係，並曾與新竹市政府及頂埔里環保義工隊聯合舉辦「清淨家園顧厝邊、營造優質的環境」活動，打破舊有藩籬，使機關形象大為提升，實在令人不得不佩服新竹市調查站的創意巧思與勇於任事的精神。

敢跑、肯跑、會跑

當車子行經新竹市經國路三段廠房林立的街道中，單從建築物的外觀其實很難發覺新竹市調查站的存在；經深入拜訪後才發現，這看似平凡的第一印象，建物的背後卻蘊藏著不平凡的司法調查人才。在拜會行程中，除了見識到黃主任管理哲學的風範外，也得悉站上同仁個個練就一身好功夫：敢跑、肯跑、會跑的工作技能。而自己的芳鄰亦是站上的同仁之一。記得本機構年度決算階段，正當個人為龐大的工作量累得不可開交，拖著疲憊身軀深夜返家之際，才發現原來站上同仁也不遑多讓，當個夜間俠，繼續展開X最高機密的偵查工作（註：因無法得知偵查工作內容，故筆者以X統稱），彼此於社區電梯口相遇，不禁莞爾一笑；看來這年頭「公門」確實是項至高無上的修行。

美麗的約定

在拜會行程接近尾聲時，深覺站裡臥虎藏龍，同仁各個身懷絕技，因此貿然提出邀約演講的可能性；沒想到黃主任立即大方允諾，並同意讓菁英1號司秘書擇期赴本機構進行司法案例釋示與分享。這對本機構而言，無疑是項福音，也因為這個美麗的約定，讓此次行程畫下完美的句點。衷心期盼未來能藉由與新竹市調查站的業務交流，持續向標竿學習，不斷成長。

（作者現任財團法人國家實驗研究院國家高速網路與計算中心管理師）

論述	大陸現況	法令天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播・溝通・新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

這就是臺北風情，一處最能讓人重新體會歷史之美的角落。

臺北之家－臺北的白房子

◎王新偉

頹圯的老房子，經歷了滄海桑田的歷史變遷，當人去樓空時，除了任其屋簷牆壁剝落毀壞、庭院慢慢被草木淹沒之外，有沒有其他方式可以保留這一屋子的故事，讓老建築再展新顏？

當臺北人的步調越來越快，匆忙成為一種常態時，這些如城市寶石般的老建築，由內而外所呈現出的從容自在與慵懶慢活氣氛，就愈顯得珍貴。倚著窗櫺品啜咖啡，或在華麗的屋簷下享用下午茶，老屋裡的新味，更是教人著迷。

漫步在臺北市中山北路二段的林蔭大道上，會經過一處可供人暫時歇歇腳的長條石凳，後方林圓中豎立著「臺北之家」和「光點臺北」兩塊方形的大招牌。透過蔥鬱的老樹，一幢外觀白色的建築若隱若現，這座老建築名為臺北之家，聽起來像是什麼公益團體，其實它的前身可是赫赫有名的美國駐華大使官邸呢！

「走進臺北之家的大門，映入眼簾的是綠意盎然的庭園；一座具有美國南方別莊氣息的兩層白色洋樓被幾株高大的棕櫚樹映襯得更加純潔優雅；除了門窗和屋頂是深褐色的木質結構，外牆都以白色為主，連門房頂部的十幾盞吊燈也是白色的，所以從外觀看，它就是一幢名副其實的白房子。」

這座白房子約建於日據時期的1925年，由當時的「臺灣土地建物株式會社」興建，為美國駐臺灣領事館租用；雖然美國領事館幾度想買下這幢建築以永久使用，但都被當時的臺灣總督府婉拒，原因就在這裡是當時臺北城內通往圓山神社最主要的交通要道。二次世界大戰期間，隨著太平洋戰爭爆發，因美對日宣戰，美國駐臺領事館遂遭到關閉。



臺北之家建築有美國南方別莊的味道



木質的窗櫺流露出懷舊的氛圍



二樓華麗的陽台依舊保留著當年的樣貌



光點電影院是臺北之家的一部分

二戰結束後，美國重新開設駐臺領事館，但卻沒有沿用舊館址。民國39年，藍欽（Karl L. Rankin, 1953-1957）出任美國駐中華民國大使館臨時代辦暨公使，並於42年由艾森豪總統指派升任為駐華大使；而藍欽大使相中這棟外觀典雅且綠樹環繞的建築物做為大使官邸，使這座老房子又重新回復它的歷史地位。這位藍欽雖非很重要的歷史人物，卻曾在先總統蔣公的日記裡被提及，原因就是他的座車有一次行經陽明山時撞死了蔣公的一隻愛犬，讓蔣公耿耿於懷；據說當時這位藍欽大使也數度向蔣公賠禮。藍欽其後的5任美國駐華大使分別是莊萊德（1958-1962）、柯爾克（1962-1963）、賴特（1963-1965）、馬康衛（1966-1974）、安克志（1974-1978）等，亦皆居於此。從民國43年中美簽署「中美共同防禦條約」、49年美國艾森豪總統訪華、60年中華民國退出聯合國，到68年中美斷交等事件，皆與本建築物和歷任駐華大使息息相關。而美國歷任大使對臺北的文化藝術亦相當關注，黃君璧、藍蔭鼎、余光中、陳若曦等皆曾是官邸的座上客。故此建築不僅是中美關係的見證，也是臺北文化發展的地標之一。然而，隨著68年中美斷交後，美國大使館於該年2月28日關閉，最後一任大使安克志離華，該建築物才正式關閉使用。86年美國大使官邸因其特殊的歷史地位，被內政部評定為三級古蹟。

在塵封將近二十年後，這幢曾經被形容成很像鬼屋的老建築才獲得重生，其實這座建築的格局方正，是一幢相當典雅的洋房。外觀簡潔的希臘柱式廊柱顯出整體建物的氣派莊重，入內的廳房和樓梯都設計得十分精巧。一樓原為大使行政與會客使用；二樓則為大使和家人的起居空間，有凸出的半露天陽台可眺望街景。老建築經臺積電文教基金會贊助6,000萬元協助修復，於91年11月10日正式開館，冠名「臺北之家」，並委由侯孝賢導演擔任理事長的「臺灣電影文化協會」來經營，成為臺北市以電影生活為主題最重要的藝文中心，也時常做為臺灣電影的拍攝場景，成功地將古蹟空間和電影元素結合，變為一處電影文化創意交流中心。臺北之家除了光點電影院和迴廊展覽館之外，還有一座享盡花園美景的「光點咖啡時光」；置身陽光、綠意和咖啡的香氛中，讓人幾乎忘了一牆之外便是車水馬龍的中山北路。

儘管老建築的風華會隨歲月逝去，但其間發生的故事仍會在人們心裡留下難以割捨的情感。關於我們再熟悉不過的臺北，有人說：很難找到某個很純粹的單一價值來介紹臺北，因為有太多的價值並存在這裡，彼此迥異卻又相安無事；新鮮事物如繁花盛開，不斷更替。臺北之家就像是一幢重新開始說故事的老房子，以歷史鋪陳出新鮮氣味，當周圍悠悠蕩蕩傳來「美好的時光」主題曲的樂聲，總是滴答作響的時光，彷彿也跟著緩慢了下來。

這就是臺北風情，一處最能讓人重新體會歷史之美的角落

論述	大陸現況	法令天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播・溝通・新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

人世間事，十居八九都是不如意，坎坷難走才是人生的本路。

田螺含水過冬

◎游福生

「田螺含水過冬」這是一句臺灣諺語，意思是：比喻一個人遇到困難或委屈時，能忍辱負重，終能在艱困的環境下，度過難關而苦盡甘來，獲得最後的成功。昔日很多臺灣的諺語，都是從生活中體驗出來的智慧結晶，而且都能暗喻隱射，有技巧又充滿含意地比喻，讓人聽了就知道在傳達什麼；這種智慧之言，既不會傷人自尊心，也很容易表達其中的意思，是很高超的說話藝術。比如：要形容一個小國家很厲害，你就可以使用「胡椒會辣，不用多」，意思是指胡椒真正會辣的話，一點點就夠辣了，就會讓人受不了，不需要很多。有人常常運用這句話來形容臺灣的厲害，這是一句自我鼓勵的話。

生活在水田裡的田螺，每年到了寒冬，常因氣候乾寒、水分不足而死亡，然而田螺只要含水足夠，就足以度過整個冬季而存活下來。雖然冬天很難挨過，但還是有部分田螺挨過而存活下來，這就端視每一隻田螺的耐性和毅力了。世間的事情很難預料，坎坷和困難總是會橫阻在我們面前，這些難題需要你來克服，來挑戰；尤其處在目前這種多元又高度競爭的社會裡，只有不怕艱苦、忍辱負重的人才會成功，經不起艱苦考驗的人，終告會失敗。這是現實又殘酷的事實，競爭本來就是勝取敗落，毫不留情！

升學考試就是一個例子，每天熬夜苦讀，嚴冬勤習，酷暑背誦，不怕艱難，勝利總會屬於這些人，因為他們把吃苦當作吃補，愈苦的環境就愈奮勇挑戰，猛望著前方挺進，永不妥協！所以他們終能獲享成功的果實，嘗到成功的滋味。落敗一定也有前因後果，這是一個沉思待發的時期，也是改變人生的轉捩點；雖然打擊很大，後果也很殘忍，卻是無法改變的事實，是必須勇於面對的問題。落敗者唯有承認事實，面對現實，然後自我反省，惕厲自己，運用智慧，擬定計畫，捲土重來，持之以恆，相信成功永遠是屬於努力者。

做事要成功，一定要務實堅定，事前審慎做好前置計畫，事事都要認真執行，才能圓滿達成，縱然遇到困難也要耐力去克服，直到成功為止。做人也要將心比心，體諒他人，克己修養，慈悲眾生，不貪不義之財，不謀不仁之位，謹言慎行，傾力耕耘。一個人的成功，不在乎財富多寡，也不在乎官位高低，平凡小民依然可以造福人群、貢獻社會，盡情揮灑才華和學識，開創無限的可能。

人世間事，十居八九都是不如意，坎坷難走才是人生本路。會走路的人，不在乎路難走，在乎的是自己有多少本事，能走多遠，若本事高強，坎坷算什麼啊！一般失敗者，都是斤斤計較於路面有多難走，自己能走多遠？還沒做的事，就先把困難這個敵人膨脹得猶如巨人，擋在自己面前，又將自己縮小成虛弱的小人；事情還沒有做，就先畏難怕苦、妄自菲薄，這種「未攻先懼」的心態，就是失敗的主要因素。

我們可以從很多成功者的身上，找到長處，找到成功的要訣，以彌補自己的缺失；也許個性不同，很難完全套用他人之所長，但是他人的努力過程與成功經驗是彌足珍貴的，是值得效法的，我們實應多去學習才對！

論述	大陸現況	法令天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播・溝通・新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

過年!過年!輕鬆過年!何不放下身段，開懷大笑一番，快樂過新年。

會心一笑眉顏展

◎吳天仁

你累了嗎？每天面對同樣的工作，同樣的人，講同樣的話，工作的壓力，生活的壓力，是否讓你喘不過氣來？你是否感覺整天的心情沉悶、枯燥、不快樂？

終日愁眉苦臉的人，長期下來會影響身體的健康，疾病也隨之而來，因此建議在繁忙的工作中，抽空想一些愉快的事，或看一些賞心悅目的東西，以便紓解壓力、暫時忘卻煩惱、提振工作精神；如能一天大笑數次，更能讓人心情輕鬆、神情愉快、延年益壽。笑是一種心理狀態的表達，人類是地球上已知物種中唯一會笑的動物。依據醫學研究，笑能促使人體胸肌得到擴張，加強肺部運動，增進肺部呼吸功能；腹肌得到運動，能增加胃液幫助消化；血管肌肉運動較多，強化血液循環，使人更有精神。有益健康的笑是「爽朗的笑」、「哈哈大笑」「開懷大笑」、「眉開眼笑」、「熱情的笑」、「會心的笑」、「微微的笑」。千萬不要有冷笑、苦笑、奸笑、癡笑、哭笑等不健康的笑。

幽默笑話是人生交往的潤滑劑，讓人由會心地一笑進而哈哈大笑，不僅自娛娛人，還能拉近人與人間的距離。幽默風趣的人比較容易融入社會，受人歡迎，結交異性朋友自然較占優勢。通常效果大的笑話，似乎又都與男女關係有關，雖然點到即止，卻妙不可言，端視聽者心領神會，能讓你愈想愈好笑，惟因難登大雅之堂，本文不便深入傳述。以下選擇幾則笑話，看你笑不笑！

大陸地域遼闊，語言南腔北調，是相聲表演常用的題材，就先說兩個有關地方語言的笑話聽聽。

一、對弗住

上海人講「對不起」發音為「對弗（不）住」。有一次一個江北佬到上海澡堂洗澡，大家光溜溜，突然後面有人撞到他，並且說了一聲「對弗住」。江北佬回頭說：「還好是對不住，對住了那還了得。」

二、你先死

安徽北方的口音有點像山東話，其中「洗」發「死」音。安徽人好客，對來訪的客人一定拿一盆水，放上乾淨毛巾請客人洗手洗臉，口中說道：「老鄉，死（洗）把臉」，客人會客氣地說：「你先死，你死了我再死！」兩人都要對方先死（洗）。女主人只好說：「我看你們兩個一起死（洗）吧！」

華人到美國發展，早年靠打工，後期開餐館，都十分辛酸艱苦。異地謀生初學的半調子美語，常會因為語言隔閡而鬧笑話。

三、I am sorry

一個在美國跳機的老中，只會幾句簡單的英語。一日搭公車上班打工，司機突然一個緊急煞車，乘客撞成一片，老中後面的第二位男士向前面的女士說：「I am sorry」，這位女士又對她前面的老中說：「I am sorry too」。老中心想這是洋人的禮貌，他也必須向前面被撞的女士道歉，於是接著說：「I am sorry three」。

這個老中有一次在公園散步，吐了一口痰，正好有兩個洋人在談話，其中一人大聲說到：「Today is Saturday！（今天星期六）」。「啊？吐痰是殺頭頭的」，忙向洋人鞠躬說：「I am sorry！I am sorry！」

四、碗打了

一個山東老鄉帶著妻女到美國紐約打天下，開了一家中國餐廳，男主人負責廚房內場，女主人負責櫃檯收賬，女兒則負責外場接待。一天，一個老外到餐廳用餐，不小心把碗掉到地上發出巨響，這在餐廳非常忌諱。女兒用山東話喊道：「碗打了！」，「Ok！One dollar」，老外隨即從口袋掏出1塊錢放在桌上。「誰打的？」男主人在裡面吼道，老外二話不拿出3塊錢（Three dollars）。女主人走出櫃檯用手指著老外說：「他打的！」老外一日數驚，慌張的說：「Ok！Ok！Ten dollars」，拿出10塊錢急忙逃離餐廳。

中國的官場生態，千奇百怪，由於文化水平及地方語言的差異性大，軍閥大帥及衙門師爺就成了笑話題材的最佳主角。

五、玉不琢不成器

張大帥一晚到營區查哨，看到一個小兵正在打瞌睡，就一皮鞭抽下去，瞪著嚇醒的小兵說：「玉不琢不成器，你知道嗎？」「報告大帥我知道，您遇不著我，就不會生氣了。」小兵立正答道。

張大帥心想我被長官打一輩子，唸一輩子，都不知道這句話甚麼意思，這個小兵居然知道，原來是這個意思，「格老子，有學問，講得好，升你當排長。」張大帥高興地說。

六、幾百擔

福州師爺與紹興師爺齊名於官場，某一縣長接任一貧瘠小縣，找來留任的福州師爺向其了解這兩年稅收狀況。福州師爺用福州官話說：「去年，老爺沒有吃狗屎（出告示），○○蛋（幾百擔）、○○蛋（幾百擔）。今年，老爺吃了狗屎（出了告示），王八蛋（萬把擔）王八蛋（萬把擔）」。

縣長說：「你給我滾蛋。」

床第笑話吸引人，但是要講得技巧不失格，更要看場合與時機不得罪人。名人清高但也會講床第笑話，都不帶半個色字。最後講一段章太炎文鄒鄒的黃色笑話。

七、天底下最快樂的事

民初大名士章太炎，綽號章瘋子，浙江餘杭人，生平好罵人，狂態十足。他早年留學日本，警察廳調查戶口，他寫「職業：聖人。出身：私生子（日本人私生子特別多）。年齡：萬壽無疆。」有次在北京主持中國學術研討會，突然中斷話題，問在場的老學究們：「天下最快樂的事，是什麼？」有說吟詩做對、飲酒做樂；有說讀書寫字、遊山玩水。他老說：「都不是，是敦倫。再問各位天底下第二快樂的事是什麼？」大家面面相覷，不知如何做答。他老續說：「休息一下，再敦倫」。

適逢春節期間，貢獻幾則笑話運用，既能增加好友聚餐席間的歡樂氣氛；把酒言歡之際，又有醒酒助益。過年！過年！輕鬆過年！何不放下身段，開懷大笑一番，快樂過新年。

論述	大陸現況	法令天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播・溝通・新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

六大新興產業是臺灣未來競爭力的指標，也是走出全球金融風暴陰影的關鍵。

六大新興產業系列（2）經濟新實力，起飛新動力

◎紀雅萍

綠色能源產業旭升方案

一 綠色能源，最Powerful的環保引擎

地球暖化危機讓全球正視低碳節能的重要性，綠色能源的發展也成為國家政策的環保風向球及投資新寵，「綠色能源產業旭升方案」已研擬行動計畫，將方案落實為具體行動，確立目標，引領臺灣產業朝向低碳化及高值化發展。

其實，臺灣發展綠能產業有其必要性。由於臺灣天然資源缺乏，能源幾乎全數仰賴進口，在各國積極發展綠能產業之際，臺灣必須快速融入全球的分工布局，取得有利的競爭地位，才能創造臺灣綠能產業發展的新契機。

由於我國太陽光電產業擁有完整的上游矽晶廠商、中游電池模組、下游系統應用之產業體系，產值居全球第4位；另LED照明光電產業亦建立上游光源、中游模組、下游燈具應用之完整供應鏈，照明光電產值居全球第2，LED光源產量全球第1。其他像是風力發電產業、生質燃料產業、氫能與燃料電池產業、能源資訊產業、電動車輛產業，目前國內也有許多業者已積極投入技術開發，產業已具雛型。綜合上述實際的發展條件，在本方案中特別選定太陽光電與LED照明光電為「主力產業」；風力發電、生質燃料、氫能與燃料電池、能源資訊與電動車輛為「一般具潛力產業」，並依產業特性及技術潛力加以扶植。

在推動策略與重點工作方面，由於臺灣擁有IT、半導體、薄膜平面顯示器、機電、金屬、複合材料等產業的厚實基礎，具發展為綠色能源產業大國的潛力，透過「技術突圍」、「關鍵投資」、「環境塑造」、「內需擴大」及「出口轉進」等五大策略，將可突破綠色能源產業的關鍵瓶頸，於2015年達到成為全球前三大太陽電池生產大國、全球最大LED光源及模組供應國、全球風力發電系統主要供應商之一、建構國內生質燃料自主供銷系統、全球燃料電池系統組裝生產基地、國際能源資訊供應體系一員、亞太地區電動機車主要生產基地等目標。

此外，透過綠色能源新興產業的生命力及其新增產值，將帶來龐大的商機與就業機會，讓臺灣成為能源技術與生產大國，塑造我國節能減碳的新風貌。

健康照護升值白金方案

一 健康照護，最Top的生命保單

健康就是財富！當大家努力拼經濟的同時，往往忽略了健康才是最需要珍惜的財富。政府的責任就是替民眾的健康把關，將全民的健康擺在第一是一位一貫的立場，基於這樣的使命下，衛生署著手規劃並推動一系列的健康照護提升計畫，並命名為「健康照護升值白金計畫」，希望透過一系列的具體行動，有效地提升國人的生活品質、健全我國醫療照護體系，並促進健康照護產業的榮景。本方案的推動可以歸納出以下重點：

一、以三大主軸（服務、加值、製造）延伸出七項主體計畫，包括健全醫療照護體系、完備長期照護體系、推動健康促進生活、推廣智慧醫療服務、推展國際與兩岸醫療、強化國家衛生安全、加速生技醫藥產業發展等。

二、健全醫療照護體系：透過菸品健康福利捐收入的挹注，充實山地離島、偏遠地區的醫療資源及醫療品質，使全國國民均能擁有均等的醫療照護機會與水準。

三、完備長期照護體系：以補助策略引進民間參與，加強各項長期照護服務資源與人才培育，並完成長期照護保險法之立法，以減輕個別家庭負擔。

四、推動健康促進生活：提倡全民「健康體能」、「健康飲食」，鼓勵民眾定期接受篩檢服務，早期發現疾病、早期治療，促進全民健康加分，提升國人的生活品質。

五、推廣智慧醫療服務：推動3至5年內全民實施醫療機構電子病歷，並透過醫療影像數位化、山地離島服務遠距醫療、醫院安全關懷RFID及健康資料庫加值應用等計畫，提升醫療服務整體效能。

六、推展國際及兩岸醫療：在保障國人就醫權益之原則下，結合我國的優質醫療與高科技技術，打造臺灣醫療品牌形象，聚焦國際目光，吸引國際及大陸人士來臺體現臺灣優質的醫療服務，並藉由醫療產業營運模式之創新，帶動相關產業之發展。

七、強化國家衛生安全產業：扶植國內疫苗及血液製劑產業之發展，以達自給自足，並因應新興傳染病疫苗接種及疾病治療之緊急需求，保障國家衛生安全與國人健康。

藉由本方案的實施，結合政府各部會資源之挹注及合作，以及各項軟硬體建設，讓「健康照護」成為臺灣新興產業的明日之星，使全體國人的健康升格為「白金等級」。（待續）



LED 照明設備



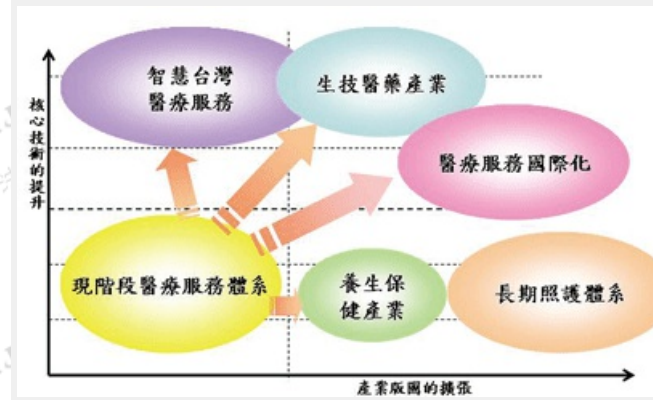
臺電公司核三電廠太陽光電系統



澎湖中屯風力發電系統



核磁共振檢測



臺電公司核三電廠太陽光電系統

（作者現任行政院新聞局國內新聞處行政專員）

論述	大陸現況	法今天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播・溝通・新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

邀稿說明

1. 清流月刊係全國國防教育推行委員會暨法務部調查局發行之「全民國防」宣導刊物，邀稿園地完全對外公開。
2. 本刊受限篇幅，並考量讀者閱讀習慣與柔性需求，希望多編輯些文章，因此來稿以二千左右最為適宜。
3. 若以電子郵件寄送檔案方式投稿，倘檔案過大（超過8MB），請先予壓縮或切割，或將其間之圖片抽出分別傳送，並請來電（02-29112314）確認。
4. 清流月刊鼓勵轉載運用，以擴大宣導成效，因此，本刊必須獲得文稿的著作所有權，方便合理使用，如欲保留著作所有權者，務請在稿首清楚說明，俾便編者在安排刊出時加註「本文保留著作權，未經授權不得轉載」文字。
5. 為感謝作者的支持，稿酬以政府機關規定最高標準核計，本刊基於宣導宗旨，同意作者在清流月刊發表後，自行再運用該篇文章，並不作任何限制。

論述	大陸現況	法令天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播・溝通・新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

稿費劃撥說明

清流月刊稿費的送達方式，是採直接撥款入帳方式辦理。本刊會先函告作者稿費金額，並在獲知郵局或金融機構存摺帳號後，會計單位再匯撥入帳。

因此，作者在投稿時，如果同時能檢附郵局或其他金融機構存摺帳號資料或影本，便能加快稿費匯撥入帳作業的時間。

▲[Top](#)

論述	大陸現況	法今天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播・溝通・新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

法務部調查局暨各處站檢舉專用電話及信箱一覽表

機關名稱	地址	信箱	檢舉電話
法務部調查局	新北市新店區中華路74號	新店郵政60000號信箱	(02) 29177777 (02) 29188888(傳真)
臺北市調查處	臺北市大安區基隆路二段176號	臺北市郵政60000號信箱	(02) 27328888
高雄市調查處	高雄市前金區成功一路428號	高雄市郵政60000號信箱	(07) 2818888
新北市調查處	新北市板橋區漢生東路193巷2號	板橋郵政60000號信箱	(02) 29628888
臺中市調查處	臺中市西區英才路525號	臺中市郵政60000號信箱	(04) 23038888
臺南市調查處	臺南市永華路二段208號	臺南市郵政60000號信箱	(06) 2988888
福建省調查處	金門縣金城鎮西海路一段65號	金門郵政60000號信箱	(082) 322888
基隆市調查站	基隆市崇法街220號	基隆市郵政60000號信箱	(02) 24668888
桃園縣調查站	桃園縣桃園市縣府路19號	桃園市郵政60000號信箱	(03) 3228888
新竹市調查站	新竹市經國路三段126號	新竹郵政60000號信箱	(03) 5388888
新竹縣調查站	新竹縣竹北市光明五街56號	竹北郵政60000號信箱	(03) 5558888
苗栗縣調查站	苗栗縣苗栗市玉清路382號	苗栗郵政60000號信箱	(037) 358888
彰化縣調查站	彰化縣彰化市卦山路12號	彰化郵政60000號信箱	(04) 7248888
南投縣調查站	南投縣南投市民族路486號	南投郵政60000號信箱	(049) 2228888
雲林縣調查站	雲林縣斗六市鎮南路67號	斗六郵政60000號信箱	(05) 5328888
嘉義市調查站	嘉義市文化路308號	嘉義郵政60000號信箱	(05) 2778888
嘉義縣調查站	嘉義縣朴子市朴子一路1號	朴子郵政60000號信箱	(05) 3628888
屏東縣調查站	屏東縣屏東市合作街51號	屏東郵政60000號信箱	(08) 7368888
臺東縣調查站	臺東縣臺東市中興路二段731號	臺東郵政60000號信箱	(089) 236180
花蓮縣調查站	花蓮縣花蓮市中美路3-33號	花蓮郵政60000號信箱	(03) 8338888
宜蘭縣調查站	宜蘭縣宜蘭市津梅路52號	宜蘭郵政60000號信箱	(03) 9288888
澎湖縣調查站	澎湖縣馬公市新明路77號	馬公郵政60000號信箱	(06) 9278888
馬祖調查站	連江縣南竿鄉介壽村15號	馬祖郵政101號信箱	(0836) 22258
航業調查處	臺中市梧棲區臨港路三段388號	臺中港郵政60000號信箱	(04) 26569127
航業調查處基隆站	基隆市中正區中正路303號	基隆郵政98號信箱	(02) 24633633
航業調查處高雄站	高雄市前鎮區佛公路167號	高雄市郵政44-30號	(07) 8134888
國家安全維護工作站	新北市新店區中生路40號	新店郵政60000號信箱	(02) 22177211
北部地區機動工作站	新北市中和區永和路33號	中和郵政1-100號信箱	(02) 22482626
中部地區機動工作站	臺中市西屯區福順路500號	臺中市郵政76號信箱	(04) 24615588
南部地區機動工作站	高雄市小港區平和南路129號	高雄小港郵政29-112號	(07) 8122910
東部地區機動工作站	花蓮縣花蓮市瑞美路7號	花蓮郵政21號信箱	(03) 823-3712

調查局免付費「反貪腐專線電話」－ 0800-007-007

設定直接轉接至調查局北、中、南、東四個地區機動工作站及外島處站，值日人員24小時接聽受理

論述	大陸現況	法今天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播・溝通・新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

全民保防宣導圖

◎本 社

