

2018 年選後兩岸關係之質變： 以高雄市長選舉為例

The Qualitative Change of Cross-strait Relations After 2018 Taiwanese Local Elections: Taking Kaohsiung City Mayor Election As an Example

劉文斌 (Liu, Wen-pin)*

本刊研究員

壹、前言

眾所矚目的 2018 年「九合一」選舉，於 2018 年 11 月 24 日舉行，在國民黨於 2014 年「九合一」選舉失敗，2016 年被民進黨輪替，接續黨產遭民進黨政府追繳，及各地方組織（水利會等）被民進黨拔樁等不利情勢下，起初外界對於國民黨的選情不抱樂觀，一般看法更認為兩黨政治版圖不會因此次大選而大幅改變，甚至直指具指標意義的 6 都首長選舉，國民黨只能持續掌握新北市（侯友宜），無黨籍掌握臺北市（柯文哲），其他仍是民進黨囊中之物，尤其是投入深綠選區的國民黨籍候選人韓國瑜，勝選希望更是渺茫，但隨著選舉時程的推移，韓國瑜的民調支持度卻節節高升，甚至形成媒體所稱的「韓流」現象，並外溢至全臺，終使民進黨雪崩式敗選，臺灣政治版圖因此澈底翻轉，對於臺灣內政外交都形成不言可喻的衝擊，尤其對兩岸關係的影響更是巨大，兩岸關係的內涵也因此次政治版圖的改變跟隨改變。

* 輔仁大學兼任副教授。

若依據此次選舉特色觀察，挑戰的國民黨候選人都以經濟議題為競選主軸，無一例外，防守的民進黨籍候選人卻有擺盪於經濟與國家認同高層次意識形態訴求傾向，而最終選民的選擇，除反應對民進黨全面執政兩年多來的整體檢驗外，亦無法排除選民對於經濟議題與意識形態議題的好惡表態，此種表態最終必倒逼兩岸關係內涵的質變，而以最具代表性的高雄市長選舉為檢視案例更具意義。

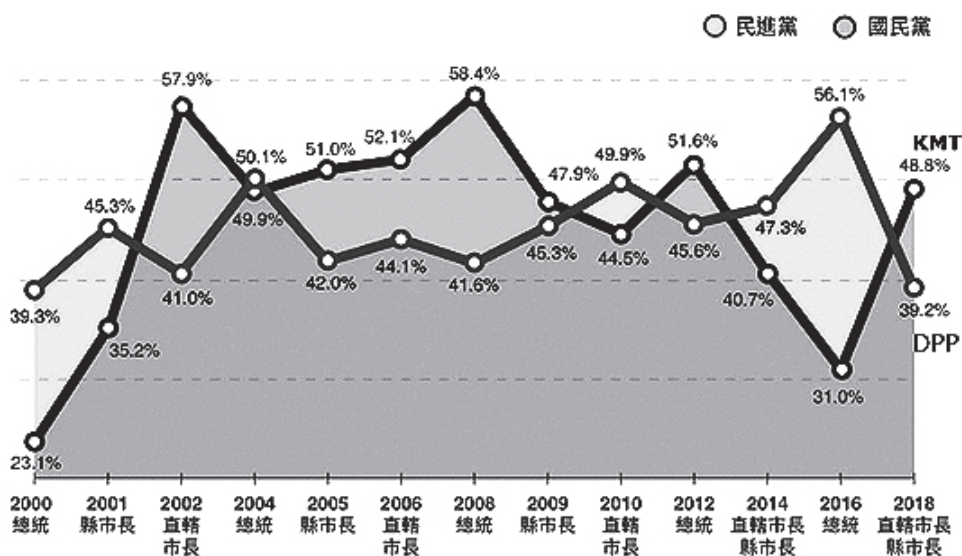
貳、2018 年選舉結果概況

2018 年「九合一」地方選舉結果，22 縣市中，中國國民黨勝選 15 縣市，民進黨勝選 6 縣市。其中眾所矚目的 6 個直轄市中，民進黨原在桃園市、臺中市、臺南市與高雄市執政，但卻遭國民黨攻克部分，使國民黨掌握新北市、臺中市與高雄市執政權，而無黨籍臺北市長柯文哲雖以 3,254 票獲勝，但國民黨候選人丁守中可能提出選舉無效訴訟。其餘 16 縣市中，民進黨原掌握的雲林縣、嘉義市、彰化縣、宜蘭縣與澎湖縣都易手國民黨，民進黨保有基隆市、新竹市、嘉義縣與屏東縣，而國民黨則延續新竹縣、苗栗縣、南投縣、臺東縣與連江縣執政，國民黨另執掌原由無黨籍執政的花蓮縣與金門縣。此次選舉，若以主要政黨在縣市長選舉的得票數看，國民黨約獲得六百一十萬票，民進黨約獲得四百八十九萬票。¹ 國民黨執掌縣市由 6 席增長至 15 席，得票率 48.79%，相對的民進黨執政縣市由 13 縣市降為 6 縣市，得票率 39.16%。² 近年國、民兩黨得票走勢如圖 1。

¹ 李明宗，「九合一選舉結果揭曉 藍綠版圖大位移」（2018 年 11 月 25 日），2018 年 11 月 25 日下載，《中央通訊社》，<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/201811250031.aspx>。

² 吳尚軒，「《九合一選舉》藍綠版圖大洗牌！國民黨狂勝囊括 15 縣市，民進黨退守 6 縣市」（2018 年 11 月 25 日），2018 年 11 月 28 日下載，《風傳媒》，<https://www.storm.mg/article/650802>。

圖 1 2000 年迄今國民黨民進黨得票率走勢



資料來源：「九合一選舉結果揭曉，藍綠版圖大位移」（2018 年 11 月 25 日），2018 年 11 月 25 日下載，《中央通訊社》，<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/201811250031.aspx>。

此次選舉在深綠的高雄市選情，不僅牽動各方注目，更具指標性意義，而高雄市的選舉結果代表國民黨的韓國瑜得 89 萬 2,545 票，得票率 53.87%；陳其邁得 74 萬 2,239 票，得票率 44.8%。³

因高雄市長選舉中，韓國瑜的挑戰具有如下特徵：一、外省籍；二、非在地人；三、倉促參選；四、在高雄深綠地區；五、不以國家認同議題為主要訴求；六、以經濟議題為主要訴求等。故以高雄市長選舉情勢的研析，可以做為臺灣選民意向轉變的重要指標，更可推論兩岸關係在未來可能之質變。

³ 陳文輝，「韓國瑜拿下 89 萬 2545 票 勝陳其邁 15 萬票」（2018 年 11 月 25 日），2018 年 11 月 28 日下載，《自由時報》，<http://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/2623701>。

參、國家認同訴求無法再發揮影響力

面對韓國瑜節節高漲，甚至已被媒體喻為「韓流」的民意支持度，且外溢至其他縣市的實情，不僅令外界關注，更讓綠營的選戰部署面臨嚴肅挑戰，甚至逼使綠營將此次地方性選舉拉高至國家認同層次，意圖向選民訴諸兩岸未來安排。故，馬前總統於 2018 年 11 月 7 日，在臺灣大學由馬英九文教基金會舉行之「馬習會三周年政策研討會」開幕儀式發表演說時，重提「九二共識」是兩岸關係發展的關鍵，也提出「不排斥統一、不支持臺獨、不使用武力」三原則，繼續維持兩岸和平發展現狀，對臺灣才是最佳選擇，⁴ 由之前版本的「不統」變成「不排斥統一」，不僅迅速引發臺灣媒體廣泛討論，其中「不排斥統一」說，更被民進黨高層視為操作此次「九合一」選舉的重要議題，促使蔡總統與行政院長賴清德，於 11 月 11 日將地方選舉升級為統獨之戰。蔡總統甚至透過以臺語預錄影片祝賀大華府臺灣同鄉會慶祝 50 周年中，呼籲僑胞 11 月 24 日返臺投票外，也表示，世界都在看臺灣即將舉行的選舉，看臺灣人是選擇一個親「中」的政黨，還是繼續堅持民主，堅持主權；僑委會委員長吳新興則在會場發表演說，向在場的僑胞與美國友人表示，面對「來自中方的挑戰」，臺灣不會投降，臺灣要捍衛其自由與民主，不允許「共產主義中國」接收臺灣。同日，行政院長賴清德出席民進黨臺南市長候選人黃偉哲造勢大會，更發表演說請鄉親指責馬前總統卸任後就「露出馬腳」，過去長期說反對統一，短短時間卻改口「不排斥統一」，「臺灣的未來是掌握在國家人民手中」，民進黨很重要的任務就是捍衛臺灣人民選擇國家未來的權利，這次選舉大陸介入臺灣，「中國想要併吞臺灣，這是他們國家的政策」，但臺灣人一定要有志氣，一定要捍衛臺灣的主權，要求選民繼續支持民進黨對抗共產黨，這次選舉就是捍衛臺灣主權之戰。蔡總統於 11 月 11 日在嘉義市替市長候選人涂醒哲助選時亦稱，這次選舉就是一次價值的選擇，用手中

⁴ 「馬英九談兩岸關係：不排斥統一，不支持台獨，不使用武力」（2018 年 11 月 7 日），2018 年 11 月 28 日下載，《觀察者》，https://www.guancha.cn/local/2018_11_07_478664.shtml?web。

的選票告訴全世界，臺灣人民堅持自由民主、堅持國家主權。⁵

雖然，民進黨政府高層領導人，將此次「九合一」的地方選舉拉高至國家認同層次訴諸選民，但國內《聯合報》於 2018 年 11 月 12 日報導，11 月 8 日至 10 日晚間所做最新高雄市長選舉民意調查，不僅顯示韓國瑜以 49% 領先陳其邁的 32%，其中各項領先指標更顯示此次選舉選民結構的變化如下：

- 一、韓國瑜在 40 歲以下和政黨中立選民的支持度，較 9 月下旬的調查成長 18 個百分點以上。陳其邁原本在 40 歲以下選民中較占優勢，9 月下旬以三成四支持度領先韓國瑜 6 個百分點，但這次調查，韓國瑜以五成四支持度超前陳其邁的三成一；40 歲至 59 歲選民中，韓國瑜維持領先局面；60 歲以上選民中，則是由原本陳其邁占上風局面，轉為兩人平分秋色，目前各獲三成五左右支持。
- 二、政黨傾向方面，韓國瑜獲得九成藍營支持者支持，政黨凝聚力較 9 月下旬增加 13 個百分點；陳其邁鞏固政黨基本盤的成效則不如前，綠營支持者支持陳比率由七成八略降為七成四，一成九轉向支持韓；中立選民中，原本兩人聲勢不分高下，二成六支持陳，二成七支持韓，也逆轉為韓領先陳 28 個百分點。
- 三、9 月調查時陳其邁在女性選民中以三成三支持度領先韓國瑜 7 個百分點，這次調查女性選民青睞韓國瑜比率上升到四成三，逆轉為韓領先陳 10 個百分點；兩人在男性選民中原為平分秋色，這次調查韓也以五成五支持度超前陳的三成二。
- 四、地區差異方面，9 月下旬調查，陳其邁在合併前的高雄市地區，以三成七支持度領先韓國瑜的三成三，在高雄縣地區兩人旗鼓相當，支持度都在三成二左右。這次調查，韓國瑜在原高雄市地區的支持度由三成三上升到五成一，原高雄縣地區則由三成一增為四成八，兩個地區

⁵ 張加、蔡守鈺、邱奕能，「再打統獨牌，蔡賴齊出手」(2018 年 11 月 12 日)，2018 年 11 月 12 日下載，《經濟日報》，<https://money.udn.com/money/story/7243/3474984>。

皆超前陳其邁至少 14 個百分點。⁶

該民調顯示不論依年齡、城市與鄉村地域、政黨偏好屬性或以性別劃分的選民，都偏向支持韓國瑜，由韓國瑜所最為外界熟知的競選口號「貨出得去，人進得來，高雄發大財」，⁷ 最終打動選民當選市長方面觀察，更凸顯選民所關心的明顯是經濟議題。雖民進黨高層將此次選舉拉高至國家認同層次，但由選舉結果看，顯然亦無法改變這種民意走向。

若證諸選舉前夕的 11 月 17 日在臺北舉行金馬獎頒獎典禮，以拍攝 2014 年「太陽花學運」紀錄片《我們的青春，在臺灣》奪得金馬獎最佳紀錄片獎的臺導演傅榆登臺領獎時，突然說出：「希望我們的國家可以被當成一個真正獨立的個體來看待，這是我身為一個臺灣人最大的願望」，而引發兩岸電影人在致詞時的「國家認同」差異，⁸ 甚至引發大陸藝人提前離臺等事件，或在更前的臺中市為了籌辦 2019 首屆東亞青年運動會，雖投入超過新臺幣 6.7 億元，不料卻因東亞奧林匹克委員會，指臺灣民間發起東京奧運正名運動（改以臺灣為隊名，非過去的「中華臺北」），將為東亞青運帶來不確定因素，於 2018 年 7 月 24 日取消臺中市主辦權，讓臺中市近 4 年來的努力幾乎化為烏有，⁹ 雖激起後續的「東京奧運正名」公投聯署數暴漲，但在投票日都無法如過去慣例引發選民因「仇共」而支持民進黨的波瀾，甚至終以公投結果否決「東京奧運正名」議案，¹⁰ 就更加證明此次選民在意的是經濟議題而非意識形態的堅定態度。

而對於高層次的政治議題出現冷感將可能不僅是地方選舉的特色，更可能是未來臺灣各類選舉的重要轉折，此種轉折與國際政治局勢發展重經

⁶ 聯合報系民意調查中心，「韓國瑜 49% 領先陳其邁 32%」，聯合報，2018 年 11 月 12 日，第 A1 版。

⁷ 「人進來貨出去效應 陸旅行社推高雄觀光行程」（2018 年 11 月 27 日），2018 年 11 月 28 日下載，《中國廣播公司》，<http://www.bcc.com.tw/newsView.3164290>。

⁸ 「台灣選舉前 金馬獎導演傅榆致辭點燃『國家認同』舌戰」（2018 年 11 月 18 日），2018 年 11 月 27 日下載，《BBC 中文網》，<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/chinese-news-46251638>。

⁹ 「一句話毀掉東亞青運！台中市『已砸 6.7 億』建 16 場館」（2018 年 7 月 25 日，2018 年 12 月 1 日下載，《ETtoday 新聞雲》，<https://www.ettoday.net/news/20180725/1219870.htm>。

¹⁰ 「公投結果公布、公投開票整理：公投通過、沒通過會怎樣？」（2018 年 11 月 24 日），2018 年 12 月 1 日下載，《蘋果仁》，<https://applealmond.com/posts/44720>。

濟發展輕意識形態趨勢相吻合，選民轉向務實，將成為未來臺灣選舉的重要變項，任何政黨都必須有所體會，才能掌握社會脈動，而此種脈動的掌握，卻也對兩岸關係形成一定程度的衝擊。

肆、兩岸關係的質變

一、選舉結果的反思

有論者認為，2018 年選舉有幾個不尋常的特徵，勾勒出臺灣人民對「新政治」的期待，這是朝野政黨皆不能忽略之處。這些特徵包括：

第一，民進黨以往的省籍牌、統獨牌、悲情牌、中國威脅牌等招數，這次均告失效。今年的選舉，選民的認知基調轉為「顧經濟，要民生」，如洪流般橫掃。這顯示人民厭倦了朝野政黨長期以來的政治操弄，老掉牙的仇恨口號不再能輕易得逞，靠陳年往事自吹自擂民主勛績更讓人反感。韓國瑜以其外省籍、外來人之背景卻能在高雄攻城掠地，顯示高雄民眾放下了本省外省之分，重要的是他的能力、熱情及感染力。

第二，以往靠著政黨組織動員的選舉作戰，這次被網路、直播、素人所擊潰，政黨標籤反而成了候選人不可承受的負擔，這是政黨政治弱化的徵兆。¹¹

民進黨在這次「九合一」選舉中幾近全面慘敗，究其關鍵，因為兩岸關係緊縮造成的民生衝擊，從觀光業到農漁業，「經濟牌」全面發威，民怨反撲，成為民進黨政府的一大敗因。其中包括：民進黨政府未能處理好兩岸互動，陸客團客驟然縮減，加上新南向政策所帶來的旅客，一時間仍難填補陸客流失及消費力缺口，導致觀光產業整體受到衝擊，連帶使得民眾消費力下滑，各行各業都受到影響，成為反民進黨的動力。兩岸關係急凍，也導致農漁業出口受到衝擊，價格跟著崩盤，從雲林、彰化縣等農業縣變天，可以看出民怨的沸騰。民眾早已揮別過去「顧肚子也要顧佛祖」

¹¹「聯合報社論／民意的海嘯，對蔡政府投下不信任票」，聯合報，2018 年 11 月 25 日，第 A2 版。

的投票傾向，毫不留情地向民進黨投下反對票。¹²

而在選舉中所常被提出的「兩岸牌」，其內涵不只有政治，還包含經濟、民生、歷史、文化等議題，在政治面，綠營渲染恐「中」悲情效應正遞減中；但在經濟面，「韓流」旋風卻能打中人心。民眾對政治面向的兩岸牌或許感到無奈又遙遠，但對民生經濟的兩岸牌則深切有感，故「貨出去，人進來，高雄發大財」，成為此次選舉引起的「韓流」風潮中，最讓人琅琅上口的訴求。反觀綠營，從蔡總統以降，多次指涉這次選舉有許多來自對岸的假消息干擾，另有偏綠名嘴公開昌言，韓國瑜當選可能「賣掉」高雄市，然而這種恐「中」悲情牌，隨著臺灣民主政治發展的成熟，邊際效應也在遞減，「肚子扁扁也要挺阿扁」、「身無分文挺英文」的時代早已過去。出口是臺灣的經濟命脈，而一年出口產品又有 4 成是銷往大陸，此種現實早就存在於選民的認知中，故成為選舉過程中難以迴避的議題。¹³

對高雄而言，民進黨選戰訴求一貫以守護高雄、疼惜花媽、美麗島事件、還高雄一個公道、犧牲打拚的老調，明顯讓高雄市民感到厭煩；而韓國瑜訴求改變現狀，重振經濟，同時盡量淡化黨派色彩的主軸，明顯吸引高雄選民，致大勝陳其邁近 13 萬票，韓國瑜幾乎吸納了所有反民進黨的能量。¹⁴ 連外來勢力意圖影響此次選舉都無法得逞，如美國在臺協會 (AIT) 主席莫健 11 月 9 日單單只給了 TVBS 和另一家網路媒體「獨家」，強調「有外在勢力試圖改變臺灣風向，散播不實訊息，這是危險的」；AIT 前高雄處長杜維浩也公開在「#we CARE 高雄」粉絲團貼文，表示高雄人應該以「新」高雄為傲。專訪莫健的 TVBS 以新聞專業，不為美國外

¹² 蔡惠萍、陳熙文，「兩岸失策 經濟牌激出反對票」，聯合報，2018 年 11 月 25 日，第 A8 版。

¹³ 陳君碩，「兩岸議題難迴避 經濟牌中人心」(2018 年 11 月 23 日)，2018 年 11 月 25 日下載，〈翻爆〉，<https://turnnewsapp.com/global/politics/65412.html>。

¹⁴ 孫偉倫，「《2018 大選結果》主打經濟牌 韓國瑜大勝超過十萬票沖垮民進黨」(2018 年 11 月 25 日)，2018 年 11 月 25 日下載，〈YAHOO 新聞〉，<https://tw.news.yahoo.com/%E6%9C%80%E6%96%B0%E4%B8%BB%E6%89%93%E7%B6%93%E6%BF%9F%E7%89%8C-%E9%9F%93%E5%9C%8B%E7%91%9C%E5%A4%A7%E5%8B%9D%E8%B6%85%E9%81%8E%E5%8D%81%E8%90%AC%E7%A5%A8%E6%B2%96%E5%9E%AE%E6%B0%91%E9%80%B2%E9%BB%A8-135926225.html>。

來勢力干預臺灣內部選舉服務為由將該則新聞下架，雖引來 AIT 致電關切要求再續播，更透過 AIT 文化組要求新聞重新上架，告誡 TVBS 如果不上架，就是「對美國政府不尊重」，但仍遭 TVBS 拒絕。¹⁵ TVBS 將該則新聞下架，雖引發媒體界的爭辯，但純就選舉層面而言，縱使該則新聞重新上架播出，是否真能影響選民的投票意向，尤其在高雄地區是否足以抗拒「韓流」卻也令人懷疑。

選後一般認為，蔡總統的「期中考成績不及格」，挑戰 2020 總統大選的連任之路，將滿地荊棘，除要先維持自己是綠營共主的地位外，更必須向中間地帶靠攏，以民生、經濟牌取代政治牌，才能爭取更多淺藍、淺綠的選民支持，如何東山再起、調整路線，這是蔡總統邁向下一步的重大挑戰。¹⁶

二、兩岸關係的質變

兩岸關係的建構中，兩岸各自對國家認同的定位是重要變項，以大陸角度看，對於「統一」毫無懸念，但以臺灣角度看，卻因是民主自由及多元國度，對於是否統一？如何統一？何時統一？甚至如何獨立？何時獨立？各有不同見解，致使兩岸關係的最大變項實際來自於臺灣內部國家認同的轉變，換言之，臺灣內部的國家認同變化是兩岸關係變遷的自變項，而過去維持現狀（包含支持日後獨立、統一與永遠維持現狀等）的民意呈現壓倒性的勝出至今不變，¹⁷ 如今，民眾的投票結果卻顯示在維持現狀中必須追求經濟生活的發展與穩妥，縣市選民如今更迫切於重視經濟議題，而不是統獨議題，此種反應出現於深綠的高雄地區，更加令人印象深刻，若將此民意現象推展至全臺，就可能出現臺灣民意已逐漸擺脫統獨議題的

¹⁵ 張甄薇，「誰是『外在勢力』？誰在『新聞干預』？」（2018 年 11 月 20 日），2018 年 11 月 25 日下載，〈TVBS〉，<https://news.tvbs.com.tw/politics/1032806>。

¹⁶ 林麒璋，「挺進 2020 蔡總統更偏獨？重回中間？」，聯合報，2018 年 11 月 25 日，第 A10 版。

¹⁷ 「『民眾對當前兩岸關係之看法』民意調查（民國 107 年 10 月 24 日～28 日）」，2018 年 11 月 28 日下載，〈「民眾對當前兩岸關係之看法」民意調查（2018-10-24-2018-10-28）調查結果摘要（pdf）〉，https://www.mac.gov.tw/News_Content.aspx?n=34D9690F2F8BCE53&sms=B5449820D7077391&s=CD7159A3CF1DE26B。依陸委會該民調結果顯示，主張廣義維持現狀（包括「維持現狀，看情形再決定獨立或統一」、「維持現狀，以後走向統一」、「維持現狀，以後走向獨立」、「永遠維持現狀」）的民眾仍占絕大多數（83.4%）。

拘絆，轉而著重於經濟議題或其他讓民眾實質且快速得利的政策思辨，若此種趨勢穩定，則兩岸關係的營造，將逐步由過去著重統獨之爭，轉變成更加重視對臺灣民眾的實質利得，且是兩岸對臺灣民眾利多政策的競爭，此種轉變可能將主導未來兩岸關係，仔細分析又呈現如下的現象：

（一）經濟選民完全主導地方選舉情勢

民進黨以往的省籍牌、統獨牌、悲情牌、大陸威脅牌等選戰招數，此次均告失效。而全臺選民「顧經濟，要民生」的轉變，顯示人民厭倦朝野政黨長期以來的政治操弄。其中又以韓國瑜在高雄訴諸經濟發展因此勝選是選民心態轉變代表的典範，國民黨主席吳敦義亦抱持相同觀點，故於今年 11 月 30 日會見美國外交政策全國委員會訪問團時表示，這次選舉解決經濟問題才是選戰的主要因素，例如當選高雄市長的韓國瑜是因為提出平易近人且淺白的語言，讓民眾能很清楚地了解他將努力為高雄帶來財富的政見；¹⁸ 另桃園市長鄭文燦因深耕基層，此次選舉比起 2014 年選舉，大勝對手超過 14 萬票，得票率成長 2.46%，多約 6 萬票，肇因於選民肯定其執政成績，完全不受民進黨執政中央包袱影響，¹⁹ 亦有類似意涵，而選後民進黨代理主席林右昌更公開表示，臺灣已經歷 3 次政黨輪替，民進黨也兩度成為執政黨，臺灣人民已經不欠民進黨，民進黨要靠對未來臺灣的貢獻，來爭取臺灣人民的支持與認同，他強調「不是過去沒有貢獻，而是時代已經走到這個時間點，不需要再去講這個東西了」，²⁰ 充分表達必須拋棄意識形態，以民意為依歸的政策轉型，而政策轉型成功與否，當然與選民是否有實質得利有密切關係，其中實際利得又以經濟利益最為具體，致使此種以經濟政見左右選舉的趨勢，已不易扭轉，且此種輕意識形態重經濟政策的發展趨勢，使臺灣未來重經濟政策，或說重視選民實際經濟利得

¹⁸ 李淑華「吳敦義：解決經濟問題才是選戰主因」（2018 年 11 月 30 日），2018 年 12 月 2 日下載，《中央通訊社》，<https://www.cna.com.tw/news/aip/201811300286.aspx>。

¹⁹ 「鄭文燦連任桃園市長 逾陳學聖 14 萬票」（2018 年 11 月 25 日），2018 年 12 月 3 日下載，《新新聞》，<https://news.ftv.com.tw/news/detail/2018B25N02M1>。

²⁰ 林美欣，「人民已不欠民進黨！林右昌：不要再提過去貢獻了」（2018 年 12 月 5 日），2018 年 12 月 5 日下載，《TVBS》，<https://news.tvbs.com.tw/politics/1041518>。

政策，將成為各類選舉的重心。

(二) 兩岸政府都將以臺灣選民實際利得做為政策競爭

在臺灣政黨輪替的歷史經驗中，中央政府選舉的勝敗將接續於地方選舉勝敗後發生，且是地方選舉的成敗決定中央選舉的成敗，如 1997 年李登輝時期，2005 年陳水扁時期，及 2014 年馬英九時期的地方選舉失敗，造成接續的中央選舉失敗，²¹ 而此現象正是俗稱之「地方包圍中央」。當前地方政府以經濟實際利得做為吸引選民的趨向明顯，但因地方的政治實力決定中央政府改選的結果，為求中央政府持續執政，或鞏固中央政府的執政實力，當然必須選民實際經濟利得設定政策，換言之，中央政府政策必須受制於地方政府為選民創造實際經濟利得的施政趨向，如國民黨朱立倫，呼籲讓地方首長與民代成決策核心，²² 地方首長與民代若納入國民黨的決策核心，則以經濟議題凝聚選民支持的情況將更加明顯，民進黨或其他政黨若被迫跟隨此趨勢，則臺灣中央政府最終必須以選民實際利得，尤其是經濟實際利得，作為對大陸政策制定的依據，而非統獨意識形態。此種轉變必將澈底改變過去以統獨為軸心的兩岸關係內涵，其發展值得密切關注。

(三) 政黨式微為與「空戰效應」

此次選舉政黨式微是各方所關注與共同的認知。

政黨向來具有因社會分歧 (social cleavage) 而生，²³ 更具有糾集分歧民意擴大選民認同而求勝選以執政，再將訴求實踐完成選民付託持續爭取執政，持續實踐更宏偉目標的功能。

²¹ 吳玉山，「加速的鐘擺」，聯合報，2018 年 11 月 26 日，第 A14 版。

²² 陳志仁，「國民黨要內造化 朱立倫籲：讓地方首長與民代成決策核心」（2018 年 11 月 26 日），2018 年 11 月 26 日下載，〈NOWnews〉，https://www.google.com.tw/search?safe=active&ei=r6L7W4mpFYHc8wXVgYiAAQ&q=%E6%9C%B1%E7%AB%8B%E5%80%AB++++++E5%9C%B0%E6%96%B9%E9%A6%96%E9%95%B7&oq=%E6%9C%B1%E7%AB%8B%E5%80%AB++++++E5%9C%B0%E6%96%B9%E9%A6%96%E9%95%B7&gs_l=psy-ab.3...16069.16212..17077...0.0..1.341.500.0j1j0j1.....0....1..gws-wiz.FM5QA59RaBo。

²³ Yonhyok Choe, *Social Cleavage and Party Support* (research reports 2002:5), last visited 2018/12/2, <https://www.diva-portal.org/smash/get/diva2:16106/FULLTEXT01.pdf>。

但在近期傳播工具與傳播方式革命式改變情況下，政黨已無法再依據過去政黨功能整合各方意見並爭取更多數選民支持，選民個人意見甚至凌駕政黨之上，而形成近期選戰中的網路訊息攻防，甚至被媒體戲稱為「空軍」，致使政黨功能不斷下降成為無法避免的現實，因此，未來選舉各種訴求必然更直接訴諸於選民個人而不是政黨，也因此造成政黨更加式微，及訴求必須更直接向選民傳播的結果，此次高雄市長選戰韓國瑜以網路輿論戰的「空軍」建立橋頭堡，再引發「實質選民」的投入就是重要的證據，兩岸關係亦同。

新時代的來臨，將使兩岸關係中的各類論述，兩岸政治菁英或政府都必須更加倚賴網路傳播的「空軍」，將訴求直接訴諸選民，讓政黨成為中共對臺工作的支點功能不斷喪失，最終的演變可能成為：1、兩岸政府不斷透過網路向臺灣選民釋出政策宣傳（其中當然亦包含諸多假訊息），兩岸政府在此領域的相互攻防無法避免。2、臺灣內部政黨因受選民實質利得的牽制，無法再堅持意識形態，也難再相互指責對方賣臺、愛臺，因此政黨攻防間的意識形態訴求也將更形降低，一切都將逐漸依賴選民對實質利得定投票取向，此種轉變，必將是未來兩岸關係的實質呈現。

伍、結語

在「九合一」選前，就有評論直指，這次，不少縣市都出現了「基本盤翻轉」的情況，諸如北部被認為一向是「藍大於綠」的臺北市、桃園市、新竹市和基隆市，但國民黨候選人從上屆至今都陷入苦戰；而被認為是「綠營鐵票區」的高雄，則出現了鐵票鬆動情況。這種顛覆傳統認知的戰況，說明了所謂「鐵板一塊」的選區並不存在，候選人憑著不同的條件與政見可以創造出不同的戰果。以基隆、桃園和新竹 3 市為例，自 2001(民國 90 年)起到 2014(民國 103 年)都是國民黨執政，臺北市更是自 1998(民國 87 年)開始就是藍營執政。4 年前，遭民眾對中央執政不滿

的「政治大海嘯」席捲，使得原來的鐵票區人心思變，造成國民黨在這些地方慘敗，4 年過去，桃園、基隆和新竹市儼然已成為民進黨縣市長選情最穩定的選區，這 3 市的施政之所以獲得肯定，並非依賴「綠色治理」，亦非貫徹「中央意志」，而是這些首長以市政為優先考量，撇開藍綠成見，且避免民進黨慣用的「意識形態治理」。如，當蔡總統大張旗鼓推動「轉型正義」，把「去蔣」當作主要目標時，全臺兩蔣銅像最多的桃園卻未跟進。其他幾個縣市，也多專注市政建設，而非塑造意識形態或和「前朝」對立。²⁴ 意識形態的淡化甚至拋棄拋似乎是這種變化的根本所在。

面對「九合一」選舉結果，大陸國臺辦發言人馬曉光，指臺灣大選反應出臺灣人民希望兩岸繼續和平發展、改善經濟，「反映了廣大臺灣民眾希望繼續分享兩岸關係和平發展『紅利』，希望改善經濟民生的強烈願望」、「將繼續堅持『九二共識』，堅決反對臺獨分裂勢力及其活動，團結廣大臺灣同胞，走兩岸關係和平發展的道路。在對兩岸關係性質、兩岸城市交流性質有正確認知的基礎上，我們歡迎臺灣更多縣市參與兩岸城市交流合作。」²⁵ 大陸顯然與不支持臺獨城市進行交流與提供臺灣民眾「和平發展紅利」是可見未來對臺工作重點，換言之，以經濟議題吸引臺灣民眾向心是其重點，兩岸政府以經濟議題的相互競爭也必將促成未來兩岸關係的質變。

高雄市長的選戰過程與結果，應該可以做為往後臺灣選舉的內涵改變指標，其改變也將倒逼兩岸關係實質內涵的改變應無疑義。

²⁴ 「《社論》：沒有鐵板選區，只有候選人差異與政策良窳」，聯合報，2018 年 11 月 8 日，第 A2 版。

²⁵ 「看到九合一大選結果 國臺辦這樣說...」（2018 年 11 月 25 日），2018 年 11 月 27 日下載，〈自由時報〉，<http://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/2623777>。