

中共國臺辦新任重要 幹部分析與展望

The Analysis and Prospect of China's State Council
Taiwan Affairs Office New Main Staffs

劉文斌 (Liu, Wen-Bin)

本刊研究員；輔仁、醒吾兼任助理教授

摘 要

兩岸關係日益密切，致使大陸對臺工作重要單位國務院臺灣事務辦公室（簡稱國臺辦）的地位益顯重要。

國臺辦自去（2008）年6月，王毅以外交部副部長身分出任主任後，國臺辦陸續進行人事更迭，並於2009年年中增設政黨局，以便加強對臺工作；外界對於中共國臺辦的組織雖然耳熟能詳，但徒法不足以自行，僅憑對國臺辦組織的理解，顯然難以精確判定中共對臺作為部署，因此，對於中共國臺辦人事的分析研究與預判其發展，將有助於對大陸對臺工作事務推展的瞭解，也將因此有助於穩定兩岸關係。

壹、前 言

2008年臺灣政黨再度輪替，國民黨執政後積極推動與大陸改善關係，大陸亦積極回應，使得兩岸關係進展的速度，遠遠超出一般人的想像。兩岸關係的發展不僅牽涉兩岸各自的發展，更關係整個東亞地區發展狀況，甚至牽涉美、日等國的未來布局，因此，兩岸關係無可避免的必須加以重視研究，其中兩岸政策推動的機構必然是研究重點之一。

眾所周知，當前兩岸基於無法相互承認（尤指大陸不敢承認臺灣的國家地

位），因此，現階段臺灣仍由行政院大陸委員會（簡稱陸委會）委託的海峽交流基金會（簡稱海基會），與大陸國務院臺灣事務辦公室（簡稱國臺辦）委託的海峽兩岸關係協會（簡稱海協會），相互以「民間機關」方式代表兩岸政府發展兩岸關係。

海基會與海協會在理論上都是受委託單位，因此，臺灣的陸委會與大陸的國臺辦，才是實際秉持各自領導者意旨推動兩岸關係的關鍵，為釐清兩岸關係的發展，國臺辦確實值得加以研究。更何況因大陸有黨政難以清楚劃分的體制，國臺辦與中共中央臺灣辦公室成員係屬「一幫人馬，兩塊招牌」形式，對於實際執行兩岸事務運作的海協會具有絕對的影響力；國臺辦近期進行大幅人事調整，與兩岸關係經歷5次「國共論壇」與3次「江陳會」後，進一步研究國臺辦的人事組成與機構構成，將有助於釐清大陸對臺可能作為，更有利於掌握未來兩岸關係的發展，因此，本文以國臺辦作為研究的對象。

貳、國臺辦組織擴充與功能

一、國臺灣辦設立依據與執掌：¹

隨中共於1979年進行改革開放，兩岸交流日趨密切，及中共對臺統戰需求，經中共國務院1988年9月9日第21次常務會議決定，成立國臺辦，加強對臺工作。1991年3月國務院機構改革決定，國臺辦與中共中央臺灣工作辦公室（簡稱中臺辦）一個機構兩塊招牌，列入中共中央直屬機構序列。其主要職責：²

1. 研究、擬訂對臺工作方針政策，貫徹執行黨中央、國務院確定的對臺工作方針政策。
2. 組織、指導、管理、協調國務院各部門和各省、自治區、直轄市的對臺工作，檢查瞭解各地區、各部門貫徹執行黨中央、國務院對臺方針政策情況。
3. 研究臺灣形勢和兩岸關係發展動向，協調有關部門研究、草擬涉臺的法律、法規，統籌協調涉臺法律事務。
4. 按照國務院的部署和授權，負責同臺灣當局及其授權社會團體談判及簽署協

¹ 「國臺辦與統戰部三局」，2009年7月22日下載，《新華網》，http://news.xinhuanet.com/ziliao/2003-01/24/content_705118.htm。

² 「主要職責」，2009年7月22日下載，《國務院臺灣事務辦公室》，<http://www.gwytb.gov.cn/tbjs/zyzz.htm>。

定的有關準備工作。

5. 管理協調兩岸通郵、通航、通商事務，負責對臺宣傳、教育工作和有關臺灣工作的新聞發布；處理涉臺的重大事件。
6. 會同有關部門統籌協調和指導對臺經貿工作和兩岸金融、文化、學術、體育、科技、衛生等各個領域的交流與合作，以及兩岸人員往來、考察、研討等工作，國際會議的涉臺工作。
7. 完成國務院交辦的其他任務。

依據國臺辦的職掌規定，國臺辦具有中共對臺工作承上（政府中央及黨中央）啟下（各對臺單位）的地位應無疑義。

二、國臺辦組織與任務分工

國臺辦設11個職能局和黨機關，分別是：秘書局(人事局)、綜合局、研究局、新聞局、經濟局、港澳涉臺事務局、交流局、聯絡局、法規局、政黨局、投訴協調局及機關黨委，主要負責工作是：³

1. 秘書局負責協調機關日常工作；承辦文電、秘書、會議、來信來訪、保密、通信、資訊工作；負責檔案、報刊、圖書、資料工作及後勤管理等工作。人事局負責機關人員的考核、任免、調配、勞資和所屬事業單位的機構、人員編制工作；組織指導本辦及全國對臺工作系統幹部的培訓、教育工作。
2. 綜合局負責承辦海峽兩岸關係協會的日常工作；協調有關部門處理涉臺的突發事件等有關問題；管理臺屬及臺胞捐贈工作。
3. 研究局負責研究臺灣局勢和兩岸關係形勢，提出形勢報告和工作建議，指導並協調中央和地方有關部門的對臺調研工作。
4. 新聞局負責協調對臺新聞宣傳工作，承辦涉臺新聞發布的具體工作，協同有關部門對幹部、群眾進行中央對臺方針政策的宣傳教育。
5. 經濟局負責協調和指導對臺經濟工作；做好對臺資企業的相關管理與服務工作；負責受理臺資企業的經濟糾紛並提供服務。
6. 港澳涉臺事務局負責協同有關部門處理香港特別行政區、澳門特別行政區涉臺工作中有關事務。
7. 交流局負責審批並管理和協調兩岸文化、影視、學術、教育、衛生、體育、

³ 「內設機構」，2009年7月16日下載，《國務院臺灣事務辦公室》，<http://www.gwytb.gov.cn/tbjs/nsjg.htm>。

- 民族、出版、宗教等交流事宜；負責大陸人員因私赴臺管理工作。
8. 法規局負責研究擬定對臺法律政策，會同有關部門草擬法律規範，指導和協調涉臺法律事務工作。
 9. 投訴協調局負責處理臺商重大投訴案件和臺胞、臺屬來信來訪工作。
 10. 機關黨委負責機關黨的思想、組織、作風建設和紀律檢查工作，領導機關精神文明建設，以及工、青、婦等工作。
 11. 政黨局，於2009年中成立，⁴2009年6月10日，國臺辦發言人范麗青透露：「設立政黨局，是為了加強兩岸之間的交流，增進瞭解，增強互信，增加共識，繼續推動兩岸關係和平發展。就政黨交流而言，只要民進黨改變『臺獨』分裂立場，我們願意做出正面回應。同時我們歡迎民進黨人士來大陸參訪交流，增進瞭解」。⁵一般認為政黨局的成立的目的，在於與臺灣內部各政黨加強交流，尤其與民進黨交流，以化解彼等對大陸的敵意為重點。
 12. 聯絡局，國臺辦並未公開該局的職掌，但一般認為該局負責對臺灣上層與知名人士的聯繫接待與統戰工作，⁶並認為在政黨局成立後，仍負責推動與國民黨交流業務。⁷

另國臺辦有直屬事業單位：「服務中心」、「海峽兩岸關係研究中心」、「海峽經濟科技合作中心」、「九洲文化傳播中心」、「培訓中心」、「資訊中心」、「兩岸關係雜誌社」、「九州出版社」。⁸

若不計直屬事業單，國臺辦的組織圖，如圖1：

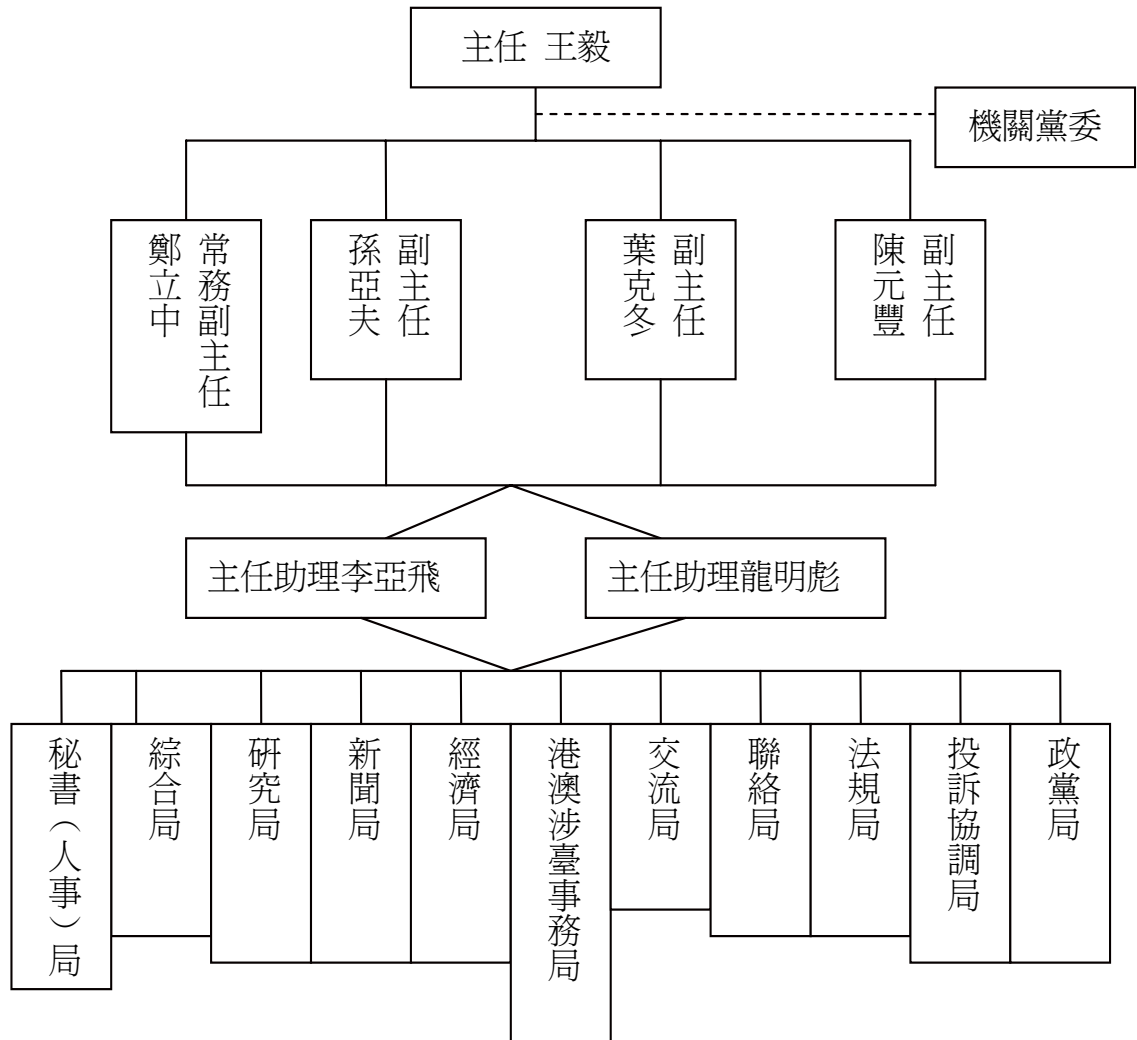
⁴ 國臺辦發言人范麗青，在2009年6月10日舉行的例行記者會上透露，國臺辦目前已經成立政黨局，賀之軍出任局長，但並未說明確切成立日期。

⁵ 鄧志慧、呂冰，「國臺辦宣佈新設政黨局 賀之軍出任局長」（2009年6月10日），2009年7月16日下載，〈人民網〉，<http://tw.people.com.cn/BIG5/9448579.html>。

⁶ 郭瑞華，中共對臺工作組織體系概論（臺北：法務部調查局，2004），頁106。

⁷ 「國台辦增設政黨局」，2009年7月28日下載，〈中華人民共和國商務部台港澳司〉，<http://tga.mofcom.gov.cn/aarticle/am/200905/20090506288772.html?1646484644=132783147>。

⁸ 「直屬事業單位」，2009年7月16日下載，〈國務院臺灣事務辦公室〉，<http://www.gwytb.gov.cn/tbjs/sydw.htm>。



資料來源：作者自行整理

圖1 中共國臺辦組織圖

參、國臺辦重要幹部背景與任職特性

國臺辦的業務必須依靠所屬人員推動，方能發揮其應有的功能；將國臺辦組織中，現任一主（任）、四副（主任）、二（主任）助理及11個局長等重要幹部的簡歷臚列，如表1：

表1 國臺辦重要幹部簡歷表

編號	職位	姓名	簡歷
1.	主任	王毅	1953年10月生，北京市人，共產黨員，1982年北京第二外國語學院亞非語系日語專業畢業。南開大學經濟學碩士、專研APEC相關問題。歷任駐日大使館參贊、外交部亞洲司司長、外交部部長助理等職。2001年至2004年，任外交部副部長。2004年至2007年，任駐日大使。2007年後繼續擔任外交部副部長，曾在北韓問題六方會談中擔任中方代表團團長。2008年6月任中臺辦（國臺辦）主任。亦係北韓問題專家。
2.	常務副主任	鄭立中	1951年10月生，福建寧德市霞浦縣人，共產黨員，吉林大學經濟學碩士；歷任福建省地質礦產局處長、副局長；1995年2月至次年6月任中共漳州市委副書記；後任省地質礦產廳廳長、黨組書記、福建地勘局局長；1998年3月任福建省計畫委員會(發展計畫委員會)主任、黨組書記；2001年3月出任中共漳州市委書記；2001年底當選中共福建省委常委；2002年7月被任命為廈門市委書記。自2005年5月起擔任國臺辦常務副主任迄今。
3.	副主任	孫亞夫	1952年3月生，山東龍口人、祖籍福州。廈門大學歷史系畢業，北京外交學院國際關係史碩士。歷任海協會協調部主任，海協會副秘書長、國臺辦綜合局局長。1998年10月任海協會副會長。2000年7月任中臺辦、國臺辦主任助理、綜合局局長，海協會副會長。2004年2月任中臺辦、國臺辦副主任。長年從事對臺工作、多次參與兩岸談判；曾任葉飛秘書，懂閩南語，其父執輩亦曾任福建高幹。
4.	副主任	葉克冬	1953年生、北京市人，中共黨員；1982年畢業於廣州中山大學哲學系。曾任胡錦濤秘書、1990年代初調國臺辦、中央政府駐香港聯絡辦公室臺灣事務部副部長、國臺辦港澳涉臺事務局局長。2005年6月，任國臺辦主任助理。2006年7月任國臺辦副主任。
5.	副主任	陳元豐	1962年生、中共黨員、黑龍江人；1987年任黑龍江省政府辦公廳副處級秘書，1994年後歷任國臺辦秘書局副局長、局長、聯絡局長，2006年7月任國臺辦主任助理，2009年3月任中臺辦、國臺辦副主任。與國臺辦前主任陳雲林關係深厚。
6.	主任助理	李亞飛	中共黨員，河北省人。中國人民大學中共黨史系碩士，曾任中臺辦（國臺辦）綜合局局長，現任中臺辦（國臺辦）主任助理，海協會秘書長。多次參與對臺談判。
7.	主任助理	龍明彪	中共黨員。2005年任中臺辦（國臺辦）秘書局局長兼人事局局長。2009年3月任中臺辦（國臺辦）主任助理、秘書局局長兼人事局局長。



8.	秘書局局長	楊流昌	原任港澳涉臺事務局局長。1962年2月生，福建將樂，1983年7月廈門大學中文系畢業，曾任職中國作家協會；1986年起先後任文化部辦公廳副處級秘書、民族文化司處長；1992年10月先後任中臺辦、國臺辦新聞局、秘書局處長、副局長；2001年2月起任中央政府駐香港聯絡辦公室臺灣事務部副部長；2005年6月起先後任中臺辦、國臺辦港澳局副局長（正局級）、局長。
9.	綜合局局長	馬曉光	原任綜合局副局長。1963年1月生，回族，山西省人。北京大學文學碩士，曾任兩岸關係雜誌社總編、國臺辦綜合局副局長、海協會第二屆理事會副秘書長、國臺辦綜合局處長。
10.	研究局局長	黃文濤	原任國臺辦研究局副局長。1963年生。曾任社科院臺灣研究所研究員、國臺辦研究局處長、海峽兩岸關係研究中心研究員。
11.	新聞局局長	楊毅	原任新聞局副局長。1965年5月生，重慶市忠縣人。曾任國臺辦新聞局處長。
12.	經濟局局長	徐莽	1962年生，浙江省諸暨縣人。曾任農業部臺辦副主任、中國貿促會委員、國臺辦經濟局處長。
13.	港澳涉臺事務局局長	王憲	原任港澳涉臺事務局副局長。1954年5月生。中華全國臺灣同胞聯誼會理事、第九屆全國人民代表大會代表、全國臺灣研究會研究員。
14.	交流局局長	李維一	原新聞局局長。1955年5月生。中共黨員，大學學歷，曾任最高人民法院副處長，1992年6月起調中臺辦及國臺辦工作。歷任副處長、處長、副局長，2006年任國臺辦新聞局副局長，新聞發言人。
15.	聯絡局局長	劉軍川	原經濟局副局長。1963年1月生，福建省人。曾任海協會綜合部成員、駐香港特別行政區聯絡辦公室臺灣事務部副處長。
16.	法規局局長	周寧	1960年4月生，北京市人。中共黨員。中國政法大學碩士，曾任海協會諮詢部副主任、中臺辦副主任、中央統戰部政策理論研究室副主任、國臺辦港澳事務局副局長。
17.	投訴協調局局長	劉建中	1951年生，浙江省江山縣人，中共中央黨校函授經濟管理專業、曾任汪道涵秘書、海協會協調部副主任、國臺辦處長。
18.	政黨局	賀之軍	原交流局副局長。1956年3月生，湖北黃石人，中共黨員，北京大學國際關係學院博士。曾任解放軍成員並獲榮立三等功、並先後被授予「全軍普法先進工作者」和「全國普法先進工作者」稱號；1990年10月轉任中央對臺工作領導小組辦公室；1995年12月到1998年6月，派到新華通訊社香港分社臺灣事務部；1998年6月調回國臺辦、2002年5月，任國臺辦交流局、中臺辦交流局副局長。

資料來源：作者自行製作

依據國臺辦重要幹部的資歷分析，彼等呈現特點如次：

一、長期從事對臺工作：

除國臺辦主任王毅外，其他各重要幹部都具有長期對臺工作經驗與資歷。研判國臺辦新任幹部人選，亦必須與此特點相符，若國臺辦重要幹部更迭，絕大部分都將由國臺辦內升，或來自於其他對臺單位的現象，已成不可避免趨勢。

新任國臺辦主任王毅接任迄今，對於國臺辦內部新任之副主任陳元豐（原任主任助理）、主任助理龍明彪（原任秘書局局長）；新任秘書局局長楊流昌（原任港澳涉臺事務局局長）、綜合局局長馬曉光（原任綜合局副局長）、新聞局局長楊毅（原任新聞局副局長）、港澳涉臺事務局局長王憲（原任港澳涉臺事務局副局長）、交流局局長李維一（原新聞局局長）、聯絡局局長劉軍川（原經濟局副局長）、投訴協調局局長劉建中（原代理投訴協調局局長）及政黨局局長賀之軍（原交流局副局長）都由內升可得到證明。未來國臺辦人事的升遷，仍應由內升為原則，調入為例外，因此，對國臺辦領導人梯隊的建構，極易理解與掌握。

二、工作經驗或出身與大陸東南邊區關係密切：

國臺辦主要幹部中，多數與福建、港澳地區的關係極為密切，因港澳及福建地區的工作經驗，甚至能通曉閩南語，幾乎成為獲得國臺辦重要工作的極佳保證。如：精通閩南語的鄭立中，及略通閩南語的孫亞夫、葉克冬、李亞飛等人。

三、對臺工作人事穩定：

依據自2006年1月1日起施行之《中華人民共和國公務員法》，有關公務員退休的規定是：第八十七條，公務員達到國家規定的退休年齡或者完全喪失工作能力的，應當退休。第八十八條，公務員符合下列條件之一的，本人自願提出申請，經任免機關批准，可以提前退休：(一)工作年限滿三十年的；(二)距國家規定的退休年齡不足五年，且工作年限滿二十年的；(三)符合國家規定的可以提前退休的其他情形的。⁹但對於公務員退休年齡規定卻付之闕如。因中共黨政不分的現況，使公務員的退休規定，在實際運作上，是依據1982年中共中央關

⁹ 「中華人民共和國公務員法」（2005年08月10日），2009年7月23日下載，《新華網》，http://news.xinhuanet.com/lianzheng/2005-08/10/content_3333496.htm。

於建立老幹部退休制度的決定規定辦理：擔任中央、國家機關部長、副部長，省、市、自治區黨委第一書記、書記，省政府省長、副省長，以及省、市、自治區紀律檢查委員會和法院、檢察院主要負責幹部的，正職一般不超過65歲，副職一般不超過60歲，擔任司局長一級的幹部，一般不超過60歲。個別雖已達到離休退休年齡，但因工作確實需要，身體又可以堅持正常工作的幹部，經過組織批准，也可以在一定時間內暫不離休退休，繼續擔任領導職務。¹⁰國臺辦幹部當然也適用此規定。而國臺辦主任職位屬部級，各副主任、主任助理、局長則屬副部級至廳局級階層，簡單的說，就是除有特殊狀況外，則可於60至65歲退休，目前國臺辦重要幹部中，以鄭立中、劉建中的58歲最年長（1951年生），最年輕者以楊毅的44歲最年輕（1965年生），若這些幹部未因其他原因調離國臺辦，則依據國臺辦重要幹部必須長期從事對臺工作，且在國臺辦具有極深淵源的情況下，未來約10年至20年，大陸對臺事務仍由現今幹部負責，以我方的角度觀察，則在未來約10至20年，仍必須與此批重要幹部共同營造兩岸關係。

四、國臺辦主任職位具有政務官特性：

自中共建立國務院臺辦以來，在王毅之前，計經歷丁關根、王兆國及陳雲林3位主任，若對前3位主任的資歷加以檢視發現如下有趣現象：

- (一)丁關根在1988年出任國臺辦主任之前，並無明確對臺工作資歷。¹¹
- (二)王兆國在1990年出任國臺辦主任前亦無明確對臺工作資歷，惟在出任國

¹⁰ 「中華人民共和國公務員法釋義」，2009年7月22日下載，《北大法律訊息網》，http://vip.chinalawinfo.com/newlaw2002/SLC/SLC_SiyItem.asp?Db=SyItem&Gid=838866130。

¹¹ 「丁關根簡歷」，2009年7月23日下載，《新華網》，http://news.xinhuanet.com/ziliao/2002-01/16/content_240513.htm。1929年9月生，江蘇無錫人，1956年7月入黨，1951年8月參加工作，上海交通大學運輸管理系畢業，高級工程師。1946年至1951年在上海交通大學運輸管理系學習。1951年至1958年任交通部海運局實習生，鐵道部運輸局、貨運局技量員、工程師。1958年至1960年任鐵道部運輸總局工程師。1960年至1969年在鐵道部部長室任秘書。1969年至1972年下放鐵道部「五七」幹校勞動。1972年至1975年在北方交通大學留學生辦公室工作。1975年至1981年任鐵道部外事局工程師、副處長。1981年至1983年任鐵道部計畫局局長助理、教育局局長。1983年至1985年任全國人大常委會副秘書長、黨組成員。1985年任鐵道部部長、黨組書記。同年在中共全國黨代表會議上被增選為第十二屆中央委員。1987年當選為第十三屆中共中央政治局候補委員。1988年至1989年任中央政治局候補委員，國家計委副主任，國務院臺灣事務辦公室主任。1988年8月至1990年11月任國家計委副主任兼國務院臺灣事務辦公室主任。1989年6月在中共十三屆四中全會上增補為中央書記處書記。1990年至1992年12月兼任中央統戰部部長。1992年10月當選為中共第十四屆中央政治局委員、中央書記處書記。1992年12月至2002年10月兼任中宣部部長。1997年9月當選為第十五屆中共中央政治局委員、中央書記處書記。1985年被增選為中共第十二屆中央委員。是中共第十三屆、十四屆、十五屆中央委員，十三屆中央政治局候補委員，十三屆四中全會增補為中央書記處書記，十四屆中央政治局委員、中央書記處書記，十五屆中共中央政治局委員、中央書記處書記。

臺辦主任前，曾任福建省長，與對臺工作或許較有接近機會。¹²

(三)陳雲林則是在1997年出任國臺辦主任前，先歷練國臺辦副主任一職，明顯是以副主任一職作為對臺工作的歷練，在此之前亦無明確對臺工作資歷。¹³

王毅出身與臺灣事務關係淺，但卻擁有外交歷練，出任與其關係淡薄的國臺辦主任，可視為中共現階段對於臺灣國際空間處置的重視。原先被看好具有豐富對臺工作經驗可望接任國臺辦主任之鄭立中，卻因故失之交臂，僅位常務副主任之職。再依據前後4任國臺辦主任均與臺灣工作淵源不深，但國臺辦內部人員卻具有長期浸淫於對臺工作經驗的情況觀察，中共似有一方面透過國臺辦主任推動特定政務，一方面以長期培養的專業官僚，穩定對臺工作傾向。若此論屬實，則國臺辦主任一職，將由中共高層依據特定時空背景指派，而非出於國臺辦內部或與臺灣工作有特定關係者，其指派的目的更透露中共當時對臺的政策取向。換言之，國臺辦主任具有「政務官」特性，若能精準觀察國臺辦主任的出身背景，則能有效掌握中共當時的對臺工作戰略企圖。

¹² 「王兆國簡歷」，2009年7月23日下載，《新華網》，http://news.xinhuanet.com/ziliao/2002-01/21/content_246339.htm。男，漢族，1941年7月生，河北豐潤人，1965年12月加入中國共產黨，1966年9月參加工作，哈爾濱工業大學動力機械系渦輪機專業畢業，大學學歷，工程師。1961—1966年，哈爾濱工業大學動力機械系渦輪機專業學習；1966—1968年，留校待分配；1968—1971年，第一汽車製造廠底盤廠包建第二汽車製造廠車橋廠辦公室技術員；1971—1974年，第二汽車製造廠車橋廠技術員、車橋廠團委副書記，第二汽車製造廠團委書記；1974—1979年，第二汽車製造廠黨委常委、廠政治部副主任兼車箱廠黨委第一書記，湖北省十堰市委常；1979—1982年，第二汽車製造廠副廠長、黨委書記；1982—1984年，共青團中央書記處第一書記兼中央團校校長；1984—1985年，中央辦公廳主任；1985—1986年，中央書記處書記兼中央辦公廳主任、中央直屬機關黨委書記；1986—1987年，中央書記處書記兼中央直屬機關黨委書記；1987—1990，福建省委副書記、代省長、省長；1990—1991年，國務院臺灣事務辦公室主任，1991—1992年，中央臺灣工作辦公室主任、國務院臺灣事務辦公室主任；1992—1993年，中央統戰部部長，中央臺灣工作辦公室主任、國務院臺灣事務辦公室主任；1993—1996年，全國政協副主席、黨組成員，中央統戰部部長，中央臺灣工作辦公室主任、國務院臺灣事務辦公室主任；1996—2002年，全國政協副主席、黨組成員，中央統戰部部長；2002—2003年，中央政治局委員，全國政協副主席、黨組成員，中華全國總工會主席；2003—2008年，中央政治局委員，十屆全國人大常委會副委員長、黨組副書記，中華全國總工會主席；2008— 中央政治局委員，十一屆全國人大常委會副委員長、黨組副書記，中華全國總工會主席。 中共第十二屆、十三屆、十四屆、十五屆、十六屆、十七屆中央委員，十二屆中央書記處書記，十六屆、十七屆中央政治局委員。第六屆全國人大常委會委員，第十屆、十一屆全國人大常委會副委員長。第八屆、九屆全國政協副主席。

¹³ 「陳雲林簡歷」，2009年7月23日下載，《新華網》，http://news.xinhuanet.com/ziliao/2002-03/05/content_300445.htm。1941年12月出生，遼寧黑山人。1966年5月加入中國共產黨。1967年畢業於北京農業大學土壤化學系。歷任齊齊哈爾市榆村屯化工廠技術員、主任、黨支部副書記、黨委委員、革委會副主任、廠黨委副書記、副廠長、廠長，1981年起任齊齊哈爾市計委主任、市委常委。1983年任齊齊哈爾市長、市委副書記。1984年調往哈爾濱，歷任黑龍江省委副書記，省經濟體制改革委員會主任。1987年起歷任黑龍江省副省長、省委副書記、省委常委。1994年1月，陳雲林辭去黑龍江省副省長職務，同年起任國務院臺灣事務辦公室副主任。1997年1月任國務院臺灣事務辦公室主任，2008年3月任第十一屆全國政協港澳臺僑委員會主任，2008年6月當選海協會會長，同時卸任國臺辦主任職務。陳雲林是中共十四屆中央候補委員，十五屆、十六屆中央委員。

肆、展 望

中共領導人胡錦濤在2008年12月31日紀念《告臺灣同胞書》發表30周年座談會中，強調：一、恪守一個中國，增進政治互信；二、推進經濟合作，促進共同發展；三、弘揚中華文化，加強精神紐帶；四、加強人員往來，擴大各界交流；五、維護國家主權，協商涉外事務；六、結束敵對狀態，達成和平協議6點，¹⁴又於2009年5月26日會見國民黨主席吳伯雄時，強調當前兩岸關係的6點意見：一、關於增進兩岸政治互信；二、關於兩岸經濟合作；三、關於加強兩岸文化教育交流；四、關於涉外事務；五、關於結束兩岸敵對狀態、達成和平協議；六、關於國共兩黨交流對話。¹⁵兩個6點各被外界稱為「舊胡六點」與「新胡六點」，兩個「胡六點」已成為當前中共對臺工作的重要綱領性指導文件，自然成為國臺辦推動兩岸關係的重要指導依據，而兩個6點重疊部分當然也是胡錦濤所最重視部分，這些重疊部分包括：一、政治互信；二、經貿交流；三、兩岸文教交流；四、涉外事務；五、結束敵對狀態、達成和平協議，若依國臺辦各局的分工，則發現特性如下：

- 一、「政治互信與結束敵對狀態」是整體兩岸關係交流的總表現，「涉外事務」則牽涉臺灣的國際活動空間問題，當然必須由富有豐富外交經驗的國臺辦主任王毅負起推動、規劃的責任。
- 二、經貿交流與經濟局有密切關係，經濟局局長徐莽自然必須負責。
- 三、兩岸文教與交流局關係密切，交流局局長李維一位處要津。
- 四、協助化解臺灣內部在野反對力量，使中共在兩岸交流更增籌碼，新成立的政黨局必擔重任，政黨局局長賀之軍所負責任之重可見一斑。

另外，在當前局勢下，維持與中國國民黨的交流工作，則仍由聯絡局負責，局長劉軍川責無旁貸。

依此推論，除王毅在擁有外交資歷又在歷練臺灣問題後可望成為中共領導階層重要儲備人才外，就當前國臺辦內部任務取向而言，劉軍川（1963年生，

¹⁴ 「胡錦濤：攜手推動兩岸關係和平發展 同心實現中華民族偉大復興」（2008年12月31日），2009年7月6日下載，《新華網》，http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/newscenter/2008-12/31/content_10586495_2.htm。

¹⁵ 「胡錦濤同中國國民黨主席吳伯雄舉行會談」（2009年5月26日），2009年7月6日下載，《新華網》，http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/politics/2009-05/26/content_11438557_1.htm。



46歲)、徐莽(1962年生, 47歲)、李維一(1955年生, 54歲)、賀之軍(1956年生, 53歲)等人, 分掌符合兩個「胡六點」中有關加強政治互信、經貿交流、兩岸文教交流、涉外事物及結束敵對狀態要求事務的聯絡局、經濟局、交流局與政黨局的各局局長, 顯然比其他各局局長所擔負責任重大, 地位也顯然比各局局長重要, 其中劉軍川與徐莽又占有年齡最輕之優勢, 而這些幹部之所以擁有如此重要的地位, 自然與其過去優良表現有關, 也因渠等占有持續表現的有利位階, 未來更上層樓掌握國臺辦更重要的地位, 自然是合理的推斷。

在兩岸交往布局中, 對於國臺辦組織與人事的深入理解, 將有助於兩岸更能避免不必要的誤會, 以增進兩岸關係發展。