

東協推動「區域全面經濟夥伴協定」 (RCEP) 對臺灣之影響

The Impact from the Initiation of ASEAN's RCEP on Taiwan

陳鴻瑜 (Chen, Hurng-Yu)

淡江大學亞洲所教授

壹、前言

2012 年 11 月 20 日，第七屆東亞高峰會在金邊舉行，會中通過「東亞高峰會發展倡議宣言」(Declaration on the East Asia Summit Development Initiative)，其中第七點提出支持區域經濟整合努力，透過東協經濟共同體倡議的「區域全面經濟夥伴」(Regional Comprehensive Economic Partnership, RCEP) 和建議的中國大陸、日本和韓國自由貿易區等機制，強化東亞高峰會成員國之間的貿易和投資。

「區域全面經濟夥伴」觀念最早是在 2011 年 11 月第十九屆東協高峰會上提出，目的在結合東協和澳洲、紐西蘭、大陸、印度、南韓和日本等 16 國成為一個自由貿易區。當時這些國家所以未將美國納入考慮，乃因為美國積極推動「跨太平洋夥伴」(Trans-Pacific Partnership, TPP) 組織，上述 16 國中，只有少數國家已加入或有興趣加入「跨太平洋夥伴」，例如新加坡、汶萊、越南和馬來西亞是「跨太平洋夥伴」成員國，而日本則有興趣加入「跨太平洋夥伴」。

一旦「區域全面經濟夥伴」協議成立，其規模將形成一個總人口約三十四億人，國內生產總值 (GDP) 達 19.7 兆美元 (以 2011 年統計)，貿易額 10.1 兆美元，將占全球市場的一半，全球經濟產出的三分之一。

2012 年 8 月，在柬埔寨的暹粒 (Siem Reap) 召開東協經濟部長會議，會中通過「區域全面經濟夥伴談判的指導綱領和目標」(RCEP's Guiding Principles and Objectives

for Negotiating)。基於該項指導綱領，「區域全面經濟夥伴」允許區域內其他經濟夥伴加入協議，也期望透過經濟和技術合作強化會員國之間更大的經濟交流機會。

貳、RCEP 和 TPP 之競爭

美國總統歐巴馬於 2012 年 11 月首次前往柬埔寨參加美國與東協高峰會，他在東協高峰會前一日於 11 月 19 日召開 TPP 會議，有汶萊、馬來西亞、新加坡、越南、澳洲和紐西蘭等會員國的政府首長出席。美國搶在東協討論「區域全面經濟夥伴」之前召開 TPP 會議，顯見美國有意牽制「區域全面經濟夥伴」之意圖。歐巴馬希望 TPP 的基本成員國能在今年就定位，將在今年 12 月 3 至 12 日在紐西蘭召開 TPP 第十五回合會議。泰國曾表示將參加 TPP 會議，但其貿易官員表示還要再考慮。

TPP 是美國與亞洲及西半球 10 個國家和地區正在磋商的一項貿易協議。美國試圖拉攏西太平洋國家加入 TPP，以獲得與「區域全面經濟夥伴關係」(RCEP)並駕齊驅的影響力。因此，美國所提出的「美國——東協擴大經濟交流倡議」變成美國遊說東南亞國家加入 TPP 的工具。目前東協有 4 個成員國參加 TPP，他們是新加坡、汶萊、馬來西亞和越南。是否有其他東協國家想加入 TPP？在這次美國與東協高峰會中，沒有明顯的跡象。

東協是美國的第四大出口市場及第五大貿易夥伴，東協經濟持續快速發展為美國出口帶來契機。美國若想拉攏其他東協國家加入 TPP，勢必重新考慮簡化海關手續、共同的投資者保護及企業行為準則等，才能吸引這些國家。

參、臺灣面臨的挑戰

長期以來，臺灣因為國際因素而未能加入相關的東協的經濟活動，此對於臺灣的經濟發展有所影響。臺灣除了參加亞太經濟合作會議外，成為東亞地區未能參與任何區域經濟合作組織的國家。特別是自由貿易協議成為亞太地區時髦的經濟合作模式後，臺灣更感受到經貿交易關稅所帶來的出口壓力。在國際環境壓力下，臺灣要改變此一態勢，目前來看有所困難。

為了清楚的瞭解東亞發展自由貿易區對於臺灣經濟的影響，本文擬透過臺灣

與東協十加六國家雙邊經貿關係來分析。

臺灣對東協國家的貿易，長期以來多是順差，只有在東南亞金融危機爆發後，在 1998 至 2002 年期間是逆差。最近 4 年臺灣和東南亞 10 國貿易進出口額如下：2008 年，我國對東南亞 10 國之貿易出口為 389 億美元，進口 257 億美元，順差額為 132 億美元；2009 年，我國對東南亞 10 國之貿易順差為 108 億美元；2010 年為 131 億美元；2011 年為 187 億美元。

東協從 1994 年開始推動自由貿易區計畫，於 2010 年 1 月 1 日完成自由貿易區計畫時程，開始實施關稅率在 5% 以下的共同關稅率。從上述臺灣和東協國家的貿易統計數字可知，臺灣對於東協自由貿易區的推動，受到的影響不大，臺灣商品進入東協國家的市場未發生阻滯效果。造成該一現象的原因有二：第一，臺灣對於東協國家的投資額增加所帶來的連帶增長效果。第二，臺灣產品仍具有高技術品質的競爭力，受到東協國家的市場歡迎。

臺灣對於東南亞投資從 1959 年起到 2011 年的累積投資額，已達 70,883.22 百萬美元。其中對越南的投資占第一位，高達 23,519.58 百萬美元，占臺灣對東南亞總投資額的 33%。臺灣對於東南亞的投資，不論是從臺灣直接到東南亞或從大陸撤資移轉到東南亞投資，近年仍有增加趨勢。2008 年臺灣對東協國家之投資額為 10,392.94 百萬美元，2009 年為 2,044.79 百萬美元，2010 年為 2,125.14 百萬美元，2011 年為 2,150.7 百萬美元。

表 1 臺灣與東協國家貿易差

	按美元計算 (千美元)									
	新加坡 / 出(入)起	馬來西亞 / 出(入)起	印尼 / 出(入)起	越南 / 出(入)起	泰國 / 出(入)起	菲律賓 / 出(入)起	柬埔寨 / 出(入)起	緬甸 / 出(入)起	汶萊 / 出(入)起	寮國 / 出(入)起
97 年	6,850,636	-1,248,863	-3,722,954	6,734,467	1,653,976	2,539,514	405,073	24,927	26,597	-14,085
98 年	3,804,648	-492,529	-1,957,415	5,067,105	1,145,174	2,819,152	311,396	26,996	29,696	-2,717
99 年	4,460,286	-1,747,076	-1,510,526	6,250,878	1,459,467	3,662,122	447,990	43,767	14,619	-3,096
100 年	8,926,652	-1,709,772	-2,591,599	7,181,250	1,746,074	4,550,314	597,726	58,414	-4,005	-9,020

資料來源：<http://web02.mof.gov.tw/njswww/WebProxy.aspx?sys=100&funid=defjspt2>.

臺灣對於大陸之貿易額也呈增加趨勢，2009年為786億美元，臺灣順差有298億美元；2010年為1,128億美元，臺灣順差有410億美元；2011年為1,374億美元，臺灣順差有403億美元。臺灣對於印度亦有順差，2009年為9億美元，2010年為7.9億美元，2011年為12億美元。

表 2 臺灣對大陸進出口值

	按美元計算(千美元)		
	大陸 / 出口	大陸 / 進口	大陸 / 出(入)超
98年	54,248,679	24,423,472	29,825,207
99年	76,935,146	35,945,951	40,989,195
100年	83,959,956	43,596,545	40,363,411

資料來源：<http://web02.mof.gov.tw/njswww/WebProxy.aspx?sys=100&funid=defjspt2>.

臺灣對於日本、南韓、澳洲、紐西蘭則為貿易逆差，以2011年為例，對日本逆差為339億美元，對南韓為54億美元，對澳洲為72億美元，對紐西蘭為2.9億美元。

就前述未來「區域全面經濟夥伴」組成的16國來比較，臺灣對這16國的貿易尚是屬於順差。較值得注意的情勢有二：第一，臺灣和大陸在2010年簽署《海峽兩岸經濟合作架構協議》，臺灣對於大陸的貿易稍有變動，貿易額增加246億美元，但順差減少7億美元，此為簽約後第1年的數字，以後是否會逐漸減少，仍有待觀察。第二，東協和大陸已在2010年組成自由貿易區，臺灣商品進入這兩個地區，阻力不大，可見該兩地的自由貿易區對於臺灣的影響沒有預期的大，臺灣還是處於貿易順差。

肆、未來發展

東協國家由於本身的經濟條件不足，資金和技術都需依賴區域外國家，因此，至目前其區域內貿易額約占其對外世界貿易總額約百分之二十八。對於該一發展情況，經濟條件較好的國家，覺得整合速度不夠快，乃有東協個別國家尋求與區域外國家簽署自由貿易協議之行動，例如新加坡分別與美國、日本簽署自由

貿易協議，菲律賓已與日本簽署自由貿易協議，馬來西亞和泰國亦尋求與美國談判。

東協分別與大陸、南韓、日本、澳洲、紐西蘭和印度簽署有自由貿易協議，東協想利用該一雙邊自由貿易協議擴大整合為「區域全面經濟夥伴關係」。但這種雙邊性的自由貿易協議，要擴展至全面的自由貿易協議，面臨橫面聯合的困難，例如，「中」、日、韓 3 邊自由貿易協議還在談判中，大陸和印度自由貿易協議也還在談判中。換言之，若「中」、日、韓、澳洲、紐西蘭和印度之間無法達成自由貿易協議，則「區域全面經濟夥伴關係」就難以達成。

即使東協和印度已簽署《自貿區貨品協定》，但東協—印度自由貿易區服務與投資協定的談判，目前陷入僵局，是否能往前一步，還未確定。

最後談東協本身的整合，東協秘書長蘇林表示，目前近百分之七十五的主體架構已經建立，所剩的約百分之二十五正在積極籌備中。東協各國都認識到需要加緊落實已經達成的地區協議，重申避免各種形式的非關稅壁壘。儘管面臨諸多挑戰，東協領導人普遍認為東協一體化進程進展順暢，有信心在 2015 年 12 月 31 日建成東協經濟共同體。

儘管東協的經濟目標明確，要建立經濟共同體，但何謂經濟共同體？它的實質內涵仍不明確，若只是關稅降至零的自由貿易區，則其稱為經濟共同體顯有出入。迄至目前，東協自由貿易區所處理的只是排除貿易壁壘，要進一步發展為類似歐洲的經濟共同體仍有一段距離。

美國原先在亞太經濟合作會議推動「亞太自由貿易區」，遭到東協的抵制，乃轉而推動 TPP，該一組織成員國有 10 個，美國企圖擴大成員國，東南亞國家成為其拉攏的對象，惟該一組織強調全面不保留的開放市場，其開放程度高於「區域全面經濟夥伴關係」，此對於東協國家多少有些卻步。

東協為了抗衡 TPP 的衝擊，只有鞏固自身的組織，但無法約束其成員國加入 TPP，於是想透過成立「區域全面經濟夥伴」，擴大基本盤，以領導該一地區的自由貿易區組織。東協要邁向「區域全面經濟夥伴」，仍充滿荊棘，除了「中」、日、韓、澳、紐和印度之間自由貿易尚未建構外，TPP 在旁邊競爭、騷擾，亦有阻卻作用。

面對亞太地區的經濟整合脈動，臺灣受震波影響，自不在話下，也引發臺灣的憂慮，未能加入亞太區域經濟整合組織，多少會引發緊張和焦慮。臺灣如何在

這股自由貿易潮流下自處？唯一的辦法是提升產品的品質，增加競爭力，對東亞地區的投資，應有適當的評估，再鼓勵對外投資會減損臺灣的經濟動能，為恢復臺灣的經濟活力，應有規劃的鼓勵臺資回流。