

馬英九總統兩岸政策之探討與展望

An Analysis and Prospect of President Ma's Cross-Strait Policy

劉性仁 (Liu, Shing-Ren)

中國文化大學中山與中國大陸研究所助理教授

摘要

2012 年中華民國臺灣總統大選結果揭曉，馬英九總統獲得連任，諸多分析咸認為贏在兩岸關係，其兩岸政策獲得多數臺灣民眾的信任，包括「九二共識」及兩岸經貿政策。本文主要探討馬總統在第一任與第二任之兩岸政策是否會有所差異？同時，對於馬總統第二任關於兩岸關係諸多議題，是否有進展及突破的可能性？大陸當局又是如何看待？更以兩岸當局對於兩岸「和平發展」與「和平協議」兩者之看法不同，來論述兩岸關係未來發展之展望及共同核心利益的探討。本文的研究目的為透過馬總統的兩岸政策之諸多議題探討，希望兩岸和平發展能夠深化，互信基礎能夠更深厚，以構建和平穩定的兩岸關係。

關鍵詞：九二共識、和平發展、和平協議、兩岸經濟合作架構協議

壹、前言

2012 年中華民國總統大選結果揭曉，馬英九總統獲得 6,891,139 票戰勝民進黨候選人蔡英文的 6,093,578 票，以 51.60% 比 45.63% 的優勢贏得大選並獲得連任。¹ 綜觀此次選舉人數共有 18,086,455 人，投票數有 13,452,016 人，投票率為 74.38%；而在立法委員選舉中，國民黨拿下 64 席，已過國會半數；民進黨 40 席，親民黨、臺聯黨各獲 3 席，國民黨比 2008 年的 81 席少了 17 席；民進黨比上次增加 13 席，² 國民黨在總統選舉中得到絕對多數的勝利，在立院席次中亦取得絕對過半席次，然而席次卻大幅減少，且臺聯黨在立院亦取得 3 席，如此的政治生態，對於未來兩岸關係發展，產生一定程度的影響。

許多學者專家、分析家及評論員紛紛將馬英九、吳敦義勝利歸功於「九二共識」及兩岸經貿政策發揮的功效，這樣的說法誠然具有一定程度的道理。而蔡英文反對或否認或逃避「九二共識」，讓蔡英文終究無法抵擋大陸的不信任、美國的不支持與臺灣民眾的不放心，更激起臺灣大企業包括郭臺銘、張榮發和王雪紅等，一波一波站出來或為支持馬總統的動力，許多中小企業與臺商亦紛紛表態支持馬吳，因為他們擔心兩岸紅利與兩岸成果有可能在一夕之間喪失。多數分析者認為馬總統之能順利連任，得益於藍營打「九二共識」的安定牌、和平牌、繁榮牌及民生牌等奏效而贏得大選；而民進黨蔡英文則輸在其兩岸政策模糊與不確定，因此，「中國論述」也就成為民進黨敗選後，是否重新思考檢討的另一項議題。

此次國民黨能勝選，兩岸因素確實是相當重要的關鍵性因素。馬總統順利連任，「九二共識」、三不政策與外交休兵等兩岸主張獲得實質的確保，也維持兩岸和平善意交往的方向，使得《海峽兩岸經濟合作架構協議》（ECFA）成果及兩岸各項交流如經貿、文教交流不致於產生太大的變動，而產生付之一炬、功虧一簣的不良影響。³ 國民黨勝選亦使兩岸互信基礎能夠更加深化，交流合作共創雙贏局面；表面看來兩岸似乎前景看好，然而卻不能不警惕，兩岸關係未來互動及發展將充滿變數與挑戰，是否還能順利簽署各項協議？甚至更進一步其他突破，值得

¹ 關於 2012 年大選結果，參見「中選會」（2012 年 1 月 17 日），2012 年 1 月 17 日下載，《中選會》，http://www.cec.gov.tw/zh_TW/P1/n0000000000000000.htm。

² 關於 2012 年大選結果，參見「中選會」（2012 年 1 月 17 日）。

³ 劉性仁，「選舉觀察：馬吳勝選原因分析和平雙贏」（2012 年 1 月 18 日），2012 年 1 月 18 日下載，《中國評論新聞網》，<http://www.chinareviewnews.com/doc/1019/8/0/3/101980390.html?coluid=5&kindid=23&docid=101980390&mdate=0116004558>。

後續觀察，並引發本文之問題意識。

根據旺旺中時民調在選後民調，問到關於馬總統連任後能否一新氣象，帶給民眾期待與信心呢？有高達 63% 的人覺得馬總統進入第二任後，對臺灣未來的發展有信心；但也有 27% 的人沒有信心，覺得悲觀。⁴ 顯見臺灣民眾對於馬總統第二任多數是深具信心的，這當然與能夠維護兩岸關係和平發展，有明顯的關係。而根據聯合報選後民意調查發現，七成七民眾欣然接受馬總統連任，五成六對馬總統未來 4 年執政有信心；特別是有最多數認為馬英九總統勝選的理由都是在「九二共識」上的兩岸政策獲得認同。⁵ 然而，時隔沒多久，根據臺灣指標民調公司在 2012 年 9 月 27 日民調顯示，信任馬總統的民眾只有 23.6%，不信任度卻 58.1%，馬總統的不信任度創下 2008 年就任以來的最低點。在滿意度方面，調查結果 16.5% 滿意馬總統執政、71.7% 不滿意，民眾對馬英九執政的滿意度重挫到 2008 年就任後最低點。⁶ 另外，在同年 10 月 4 日至 5 日臺灣指標民調公司所做的民調顯示有 57.8% 的民眾認為，若大陸持續開放民進黨高層前往參訪，此般作法對兩岸政治交流與和平發展有幫助；未來兩岸如果有機會進行政治談判，哪些政治人物比較有資格和能力可代表其立場時，在提示姓名、順序隨機且不限項複選情形下，依回答多寡排序為蔡英文 42.1%、王金平 38.5%、蘇貞昌 38.0%、馬英九 29.4%、謝長廷 25.4%、王郁琦 6.6%，有 11.8% 表示該 6 位都不能代表其立場。⁷ 顯見臺灣民眾仍樂於見到兩岸和平發展情況，但對於馬總統個人，在滿意度、信任度及代表性都有下滑的情況下，其推動兩岸關係的過程中，是否將遭遇阻力，值得加以留意。

大陸國臺辦發言人就臺灣大選結果發表談話，提到「我們注意到臺灣地區領導人和民意代表選舉結果已經揭曉。近四年來的事實一再表明，兩岸關係和平發展是一條正確的道路，得到廣大臺灣同胞的支持。我們真誠希望臺灣社會安定、人民生活幸福。我們願意繼續在反對臺獨、堅持『九二共識』的共同基礎上，與

⁴ 「馬連任後本報民調 63% 對臺未來有信心 37% 支持內閣大改組」（2012 年 1 月 16 日），2012 年 1 月 16 日下載，《中時電子報》，<http://showbiz.chinatimes.com/focus/501010367/112012011600056.html>。

⁵ 「77% 接受馬勝選 36% 認為贏在兩岸、安定」（2012 年 1 月 16 日），2012 年 1 月 16 日下載，《聯合新聞網》，<http://udn.com/NEWS/NATIONAL/NATS3/6848585.shtml>。

⁶ 「民調：陳冲滿意度 13.6% 比馬英九差」（2012 年 9 月 27 日），2012 年 9 月 28 日下載，《中國評論新聞網》，<http://www.chinareviewnews.com/crn-webapp/doc/docDetailCNML.jsp?coluid=93&kindid=2931&docid=102249229>。

⁷ 「民調 / 兩岸談判誰能代表臺灣？馬英九第四、謝長廷第五…」（2012 年 10 月 8 日），2012 年 10 月 8 日下載，《今日新聞網》，<http://www.nownews.com/2012/10/08/91-2861125.htm>。

臺灣各界攜手努力，承前啟後，繼往開來，進一步開創兩岸關係和平發展的新局面，共同致力於中華民族的偉大復興。」⁸ 從大陸方面反映看來，其反臺獨立場之堅定、堅持「九二共識」、維持兩岸關係和平發展的路線是「戰略清晰、戰術模糊」。大陸亦曾再三強調這些立場與底線，例如在 2012 年 2 月 29 日國臺辦記者會上重申「凡是贊成兩岸關係和平發展的臺灣各界人士，包括民進黨基層人士，我們都歡迎他們以適當身分來大陸走走看看，了解大陸的發展與進步，了解我們的政策主張，增進彼此了解。當然，民進黨作為黨的立場，仍堅持「一邊一國」的臺獨主張，我們一貫是堅決反對的。因為搞臺獨不符合臺灣同胞的根本利益，也違背兩岸關係發展潮流。」⁹

本文主要探討馬總統在第一任與第二任之兩岸政策是否會有所差異？同時，對於馬總統第二任關於兩岸關係諸多議題，是否有進展及突破的可能性？大陸當局又是如何看待？更以兩岸當局對於兩岸「和平發展」與「和平協議」兩者之看法不同，來論述兩岸關係未來發展之展望及共同核心利益的探討。本文的研究目的為透過馬總統的兩岸政策之諸多議題探討，希望兩岸和平發展能夠深化，互信基礎能夠更深厚，以構建和平穩定的兩岸關係。此外，本文採取文獻分析法及歷史研究途徑亦一併交代。

本文研究限制為並沒有以特定理論做為本文立論基礎，而係意圖在梳理及發現一些兩岸關係間之問題，供學術先進深究探討，以能釐清馬總統兩岸政策及未來兩岸關係發展，特此一併說明。

貳、馬總統兩岸政策中的和平主軸

國民黨籍總統當選人馬英九與副總統當選人蕭萬長在 2008 年 3 月 23 日勝選後舉行國際記者會中指出，唯有和平對等，才能化解兩岸僵局。馬總統當時強調和平協議會談沒有時間表，談判前他會要求對岸撤除瞄準臺灣的飛彈。強調要跟大陸改善關係，有很多問題要先解決，包括開放大陸觀光客來臺等，這些問

⁸ 「國臺辦談臺灣選舉結果：和平發展是正確道路」（2012 年 1 月 14 日），2012 年 1 月 14 日下載，《香港中國評論新聞網》，<http://www.chinareviewnews.com/doc/1019/8/0/2/101980232.html?coluid=3&kindid=12&docid=101980232&mdate=0114232726>。

⁹ 「范麗青：歡迎民進黨基層人士來大陸走走看看」（2012 年 2 月 29 日），2012 年 2 月 29 日下載，《香港中國評論新聞網》，<http://www.chinareviewnews.com/doc/1020/2/5/1/102025198.html?coluid=151&kindid=0&docid=102025198&mdate=0229104910>。

題的重要性不亞於官員訪問大陸。¹⁰ 針對國際關注的兩岸關係，他強調，兩岸在「一中各表」下可擱置主權爭議，雙方就經濟與和平議題展開談判，已經不是要不要，而是何時、如何進行。馬總統認為大陸對臺灣是威脅也是機會，身為國家領導人，應該將威脅降到最小，把機會提到最大，會以開放的態度面對對岸；與對岸協商的重點，是經濟正常化、和平協議與討論臺灣國際空間。他又強調將繼續推進兩岸經貿發展，會著重創造自由及便利的兩岸環境，同時擴大內需及改善就業。至於臺灣國際地位的問題，馬總統表示，臺灣無從選擇，必須要與大陸討論。馬總統並表示，國民黨與中共建立了許多黨與黨的聯繫溝通，他會將工作焦點，由加強黨與黨之間的聯繫，轉為推動更多兩岸之間的官方溝通渠道。也會排除政治因素，讓海基會與對岸海協會正常運作，由「兩會」處理兩岸敏感問題，不必非得經過高層，更不會派特使到大陸。至於執政後會否出訪大陸？他表明如果有必要，會考慮。他並指出，過去兩岸雖已分別設有海基會、海協會，只是 8 年間因為政治因素，兩個機構幾乎都沒有在運作，他會將這些政治上的紛擾排除，使「兩會」繼續運作，很多比較敏感的問題，不必經過高層就可以處理了。¹¹

馬總統認為藉兩岸達成的「一個中國，各自表述」的共識，自從 1992 年後，雙方都曾經各自偏離，所以一直呼籲重新回到有關共識。也說相信兩岸要訂定和平協議有不少困難，但對雙方都有好處，一旦談判，臺灣的主體性要獲得尊重。他強調在兩岸關係中，包括兩岸經貿及和平協定等問題都很重要，這是臺灣的基本利益，要與對岸改善關係，包括開放大陸觀光客來臺、臺灣企業前進大陸等問題，都要先解決。¹²

此外，馬總統呼籲兩岸雙方能回到「九二共識」的「原版」，在這個基礎上展開協商。他認為大陸抓住「一中各表」的「一中」的部分，我們就抓住「各表」的部分，但必須強調我們的表述只有一個可能，一個中國就是「中華民國」。他亦認為「連胡公報」是兩岸協商的一個重要基礎，兩岸可以把「連胡公報」當作起點進行協商。兩岸真正的和平是從內心開始的。大家很關心兩岸關係，「國共平臺」還在，但未來談判的主軸是在政府，屬於政黨的事務互動，也都樂觀其成；

¹⁰ 國民黨籍總統當選人馬英九、副總統當選人蕭萬長在 2008 年 3 月 23 日在國民黨副主席江丙坤等人陪同下，於臺北市青少年育樂中心舉行國際記者會，近百位外籍記者參加。

¹¹ 「馬籲北京：臺非港藏和談前先撤彈」（2008 年 3 月 24 日），2012 年 1 月 22 日下載，《中時電子報》，<http://news.chinatimes.com/2007Cti/2007Cti-Focus/2007Cti-Focus-Print/0,4640,9703240011%200%200%20093336%200,00.htm>。

¹² 「馬籲北京：臺非港藏和談前先撤彈」（2008 年 3 月 24 日）。

「連胡公報」是一個基礎，很重要，「連胡公報」可以做為兩岸談判的起點。¹³

綜上，馬總統對於兩岸關係之諸多談話，其和平理念重點表述可以歸納為七點，內容為：

1. 唯有和平對等，才能化解兩岸僵局：兩岸要和平發展，必須建立在善意和平對等的基礎上，方有開展與破冰的空間。
2. 和平協議會談沒有時間表：兩岸要訂定和平協議至今仍有不少困難，這些困難需要慢慢的克服與談判，透過兩岸一次又一次的談判，和平協議方有簽署的可能。
3. 在「一中各表」的原則下擱置主權爭議，雙方就經濟與和平議題展開談判：「一個中國，各自表述」是馬政府活路外交的具體做法，只有在「一中各表」情況下，勉為其難處理與交代兩岸目前的情況。
4. 未來兩岸協商溝通由黨與黨之間的聯繫，轉變為推動更多兩岸之間的官方溝通渠道：馬總統未來要讓臺灣海基會與對岸海協會正常運作，以建立溝通的管道。
5. 「連胡公報」是兩岸協商的一個重要基礎，兩岸可以「連胡公報」為起點進行協商：兩岸真正的和平是從內心開始的，馬總統和平理念是建立在「連胡公報」的基礎上。
6. 雙方互不否認做為終止兩岸敵對狀態的開始：馬總統務實的提出雙方互不否認主張，並且花了相當大的心力來論述，只有雙方互不否認，兩岸敵對狀態方能終止。
7. 兩岸和平，外交休兵，與「不統、不獨、不武」：除了兩岸外交應休兵，而馬總統更一再提出「不統、不獨、不武」之三不主張，都顯示臺灣方面想要達成兩岸和平發展的理想。

從上述 7 點歸納，可充分證明馬總統的大陸政策中，「和平」為其一貫主軸及核心思想，可知馬總統是渴望和平的，是一位和平主義者及溫和主義者。而透過上述 7 點，亦可推論出若是未來兩岸能夠簽署和平協議，那麼和平思想必在臺灣落實，和平亦是臺灣方面所提出的基本要求與渴望。2012 的勝選，其重要的關鍵還是最能保持及維護兩岸關係之和平與安定，馬總統若帶來兩岸永久和平，實

¹³ 「兩岸協商連胡公報為起點」(2008 年 3 月 28 日)，2008 年 3 月 29 日下載，《聯合晚報》，http://mag.udn.com/mag/news/printpage.jsp?f_ART_ID=125702。

可獲得角逐諾貝爾和平獎之資格。

2012 年，馬總統在發表勝選感言時提到，這次之所以能夠連任，是因為人民肯定「擱置爭議」爭取兩岸和平，把危機轉變為當今的機會，許多人有更高期待。¹⁴ 因此可以得到一個初步結論，和平理念主軸，將是馬總統總統一路走來始終如一的不變想法，至於兩岸和平協議是否有可能簽訂？在兩岸未來互動關係中變數甚多，挑戰甚大，仍難以遽下定論。

參、馬總統總統第一任期的兩岸政策

有學者認為，馬總統在第一任期對於兩岸是採取競合策略，其所持的理由為：1. 堅持一中原則或「九二共識」的合作策略；2. 先和解休兵後和平共榮的合作策略；3. 創造兩岸「兩會」接觸與協議都創新高紀錄的合作策略；4. 對一中原則仍是堅持「一中各表」的競爭策略；5. 對統一目標有所保留的競爭策略；6. 對大陸當局採取不予認同的競爭策略；7. 保留政策宣示有點本土傾向的競爭策略。¹⁵ 從這些策略中，我們可以很明確的看出馬總統第一任期的兩岸政策，是以穩健務實的兩岸政策來處理扁政府大陸政策所造成的不安及開創兩岸和平穩定的新局。

此外，若回溯至 2005 年「連胡」所達成的 5 項願景共識，¹⁶ 針對這 5 項願景共識，當時馬英九主席清楚表明其已經在 2005 年 5 月 19 日國民黨全國代表大會上列為黨的政綱，會持續推動下去。因此馬總統當然會遵循國民黨大陸政策的精神與立場，更會在「連胡」5 項願景共識下進行兩岸交往。

事實上，馬總統在確保兩岸和平發展與穩定之兩岸關係，確實是功不可沒。例如在 2008 年 5 月至 2012 年 5 月第一任期中，馬總統始終依循「以臺灣為主，對人民有利」的政策主軸，積極推動兩岸協商，全力維持臺海和平與穩定，迄今簽訂多項協議，替兩岸關係寫下和平互利的歷史新頁；更義無反顧地全面開放大陸人民來臺觀光，開放陸客自由行，與大陸完成簽署《海峽兩岸經濟合作架構協

¹⁴ 「馬勝選：追求和平清廉 臺灣人民贏了」(2012 年 1 月 14 日)，2012 年 1 月 14 日下載，《聯合新聞網》，http://mag.udn.com/mag/vote2012/storypage.jsp?f_ART_ID=366573。

¹⁵ 邵宗海，新形勢下的兩岸政治關係（臺北：五南出版，2011 年 10 月），頁 22-27。

¹⁶ 連戰與胡錦濤在 2005 年 4 月 29 日曾達成 5 項願景共識，包括：1. 一中各表，以「九二共識」為基礎，恢復協商 2. 雙方協商出和平協定，包括軍事互信機制 3. 雙方協商共同市場，經貿正常化 4. 雙方探討國際空間問題 5. 要建立兩黨交流平臺，參見「連胡五項願景共識」(2005 年 4 月 30)，2012 年 1 月 13 日下載，《中國國民黨全球資訊網》，<http://www.kmt.org.tw/hc.aspx?id=14&aid=4812>。

議》；在外交政策上，終結過去民進黨時期虛耗的「烽火外交」，而採取尊嚴、務實、靈活的「活路外交」；在堅守《中華民國憲法》架構下，展開與大陸進行良性互動及發展，其目的便是要締造和平穩定的兩岸關係，也沒失去中華民國應有的尊嚴與利益。

在 2008 至 2012 年執政第一任期，四年來，馬總統的兩岸政策主張，主要重點內容及大陸當局對此的回應，作一整理（如表 1）：

馬總統這些主張，大陸當局對各項議題，有的明確表態，有的模糊立場，有的更不予認同，大陸對於臺灣爭取國際活動空間採取不支持的態度；然而我方在與大陸善意和平發展的基礎上，持續參與國際會議與出席不會製造兩岸及國際困擾的組織活動，增進與美、日、歐盟等國家合作，其內容包括：1. 獲邀參加「世界衛生大會」（WHA）；2. 成為 WTO 政府採購協定（GPA）簽署方，創造 9 千 6 百億元臺幣的企業商機；3. 重建臺灣與美國之間互信，兩岸政策得到美方的肯定，並維持必要防禦性之軍售；4. 提升臺灣與日本間的經貿及交流關係；5. 增進與歐盟關係等。

更可以進一步觀察到，馬總統的兩岸政策既具有目標，又有策略，秉持「先易後難、先經後政」的原則，以深化兩岸各項交流，落實兩岸間各項共識。其主要的目標大致為營造和平與穩定的外部環境、確保臺灣安全、「以臺灣為主，對人民有利」及拓展臺灣國際活動空間，讓臺灣走出去。至於達成目標的策略則為以「九二共識」為基礎促進兩岸良性互動；「活路外交」與兩岸外交休兵；推廣臺灣自由、民主、人權、法治的核心價值以發揮臺灣文化軟實力；運用臺灣地緣優勢厚植臺灣經貿實力；建立必要的防衛性質的國防建設。無論是目標或是策略，都顯示出馬總統的兩岸政策的系統化與清晰化，給國人及國際上一種可預測性的觀感。

當然，馬總統希望透過與北京間維持良好關係以利於推動他所主張的大陸政策；且基於「九二共識」的基礎，在「不統、不獨」不武」的原則上進行交流。¹⁷ 這些原則確定了馬英九總統第一任期中的兩岸政策，圍繞「一中各表」的「九二共識」、重視以《兩岸人民關係條例》來規範兩岸事務性工作；同時，相當重視兩岸「兩會」間的協商，更希望能擱置政治爭議，加強兩岸經貿及文化的影

¹⁷ 「馬總統專訪：兩岸開放三階段論藍圖清晰，馬以時間換空間」，中國時報，民國 99 年 9 月 1 日，A2 版。

表 1 馬總統大陸政策的主張與大陸當局對此的回應

項目	馬總統大陸政策內容核心	大陸當局對臺政策的回應
馬總統主張內容及大陸當局回應	1. 「九二共識，一中各表」；一中指的是中華民國。	1. 九二共識，一中指的是「中華人民共和國」。
	2. 立基於《中華民國憲法》，堅守中華民國立場。	2. 立基於《中華人民共和國憲法》及《反分裂國家法》的反獨力立場。
	3. 互不承認對方的主權；法理上「互不承認」對方是一個國家或政府，即互不承認對方的主權；事實上「互不否認」對方是一個統治當局，即互不否認對方的治權。	3. 「中華人民共和國」為國際上代表中國的合法政府；不承認中華民國存在的事實。
	3. 三不政策（不統、不獨、不武）。	3. 和平統一、反對臺獨、不放棄以武力方式解決臺灣問題。
	4. 外交休兵。	4. 不贊成臺灣參與具有主權國家性質的國際組織及國際活動空間。
	5. 和平協議需 10 項保證（「一個架構」即在《中華民國憲法》架構下，維持臺海不統、不獨、不武的現狀；「兩個前提」是民眾達成高度共識，兩岸累積足夠互信；「三個原則」是國家需要、民意支持、國會監督；「四個確保」則是確保中華民國主權獨立與完整、確保臺灣的安全與繁榮，確保族群和諧與兩岸和平、確保永續環境與公義的社會。）	5. 並無直接回應馬總統的主張，只是表示和平協議確有必要，但無時間表。
	6. 以臺灣為主，對人民有利。	6. 以全中華民族利益為主。
	7. 求同存異，擱置爭議。	7. 求同存異，尋求兩岸共識。
	8. 兩岸協商先經後政，先易後難。	8. 先經後政，不能只經不政，先易後難。
	9. 不傷害臺灣主權與尊嚴。	9. 不傷害整體中華民族利益及破壞「祖國」領土完整。
	10. 一個中華民國，兩個地區。	10. 大陸和臺灣都是「中國」不可分割的一部分。
	11. 親美、友日、和「中」政策。	11. 和平解決臺灣問題，大陸將妥善處理好與各國間的問題。
	12. 有條件承認大陸高校學歷。	12. 對此樂觀其成，對於諸多設限存有不同意見。
	13. 將兩岸交流制度化與正常化。	13. 透過兩岸協商談判取得雙方共識。

資料來源：作者整理

響。

更重要的是，馬總統並沒有放棄主權相互涵蓋的論述權，固然實現的可能性微乎其微，但仍有相當重要的意義，中華民國的主權依《憲法》規範，治權及於現在的臺澎金馬，中華民國並不同於臺灣，臺灣、澎湖、金門及馬祖都是中華民國的一部分。

馬總統第二任期兩岸關係需要繼續推動及深化，兩岸經貿與文化交流的趨勢更無法阻擋，民間交流更是無法抵抗，因此對於兩岸前景有樂觀，但仍有相當大的隱憂，需要兩岸各界共同來維護。馬總統大陸政策的堅持與立場，並不因為大陸的反對就失去立論的基礎，也不會因為兩岸立場的差異就對立；馬總統之大陸政策有堅持有妥協、有軟有硬、有步驟有想法，循序漸進，替中華民國創造利基。

肆、馬總統第二任期所面臨之兩岸各項議題挑戰

馬總統在第一任期兩岸政策雖有不少成績，然而有許多的目標及成果並未如期達成，也因此受到外界的批評；許多原因是臺灣內部法律規定所造成的，有些是大陸外部因素所造成的。特將其未完成的部分成果，在事務性議題部分列表整理：

至於在政治議題上，有學者認為馬總統連任之後，會追求更有互信、更加和諧以及穩定的兩岸關係，而且也將以實際行動把臺灣推向更廣闊的國際社會，譬如加入《泛太平洋夥伴關係協定》(TPP)，希望能進一步擴大與國際社會的互動。並認為馬英九總統在連任後會面臨到兩岸挑戰，需要謹慎處理「把臺灣推向更廣闊的國際社會」的政策。¹⁸北京當局對於臺北必然會擔心臺灣以「更廣國際空間的開拓」為名，而製造臺獨及「兩個中國」之疑慮。

馬總統在第二任期中會面臨到諸多挑戰，其原因為一來兩岸能夠達成共識的部分都已達成共識，二來雙方能夠擱置爭議的部分亦已擱置；但卻有許多無法迴避的爭議是兩岸當局都無法逃避及退讓的。

該學者也認為，不管臺北願不願意，或是馬總統多次重申在短期內不會觸及政治議題的協商，或是在選前國際記者會上曾提到「我看不出下個任期有洽簽和平協議的機會」，但是兩岸政治性談判將很難避免。原因很簡單，就是因為馬總統

¹⁸ 邵宗海，「馬英九連任後在兩岸關係所面臨的挑戰」(2012年1月17日)，2012年1月17日下載，《聯合早報》，http://www.zaobao.com/special/forum/pages8/forum_zp120117.shtml。

表 2 馬總統在第一任期未完成之事務性議題主張與第二任之方向

任期	第一任	第二任
議題事務性	兩岸協議類內容：例如《兩岸投保協議》、ECFA 早收清單項目落實、兩岸經合會平臺、《醫藥衛生合作協議》等	至 2012 年 8 月止已簽署 18 項協議，針對兩岸無法達成共識部分繼續進行協商，例如《海峽兩岸食品安全協議》中三聚氰胺求償案件，尋求具體解決方案。又如兩岸簽署《智慧財產權保護合作協議》後，需建立「機制對應機制」、「機關對應機關」的官方溝通及工作平臺，直接、有效、快速的處理民眾關切的跨境侵權事件，確實提升保護臺灣人民的智慧財產權；《兩岸投保協議》中在人身自由安全保障涉及國安和恐怖活動以及涉及投資人與政府間爭端爭議繼續協商。
	開放陸生來臺「三限六不」政策	不合理之處有調整的必要，已進行相關研議。
	大陸學歷有條件的承認之檢討	承認範圍可以研議，但不開放醫事類學歷。
	兩岸經貿及觀光交流	例如陸客來臺自由行的實施、旅遊品質及安全的維護、航班增班及票價過高、商務包機的推動、食品安全通報的強化、三聚氰胺求償、重大經濟罪犯遣返、犯罪嫌疑人遣返、合作打擊第三地犯罪、罪犯接返、臺灣畜禽產品拓銷大陸市場、加強防杜農產品非法進出口等問題，這些問題都需要更進一步合理的規範；而對於大陸當局所承諾之採購、開放陸客人數、早收清單項目等 ECFA 實質效益，未履行部分則須與大陸更密切的協商及追蹤。

資料來源：作者整理

曾倡議「和平協議」，絕對不能就這樣輕率食言；再來就是自 1979 年「告臺灣同胞書」建議兩岸結束軍事對峙狀態起，到 2007 年中共「十七大」政治報告提及兩岸簽署「和平協議」止，中共對臺政策的一貫立場，就是要求臺北能透過談判，與北京就「1949 年以來中國內戰應予結束」的問題進行協商，以求最後達成協議。北京當然不願錯過這樣的歷史機遇期，希望在馬總統的第二任期內，就這個問題能夠作個了結。因此，北京今後可能將不會一直強調「先經後政」順序，臺北當然要先有心理準備，最好萬全因應。當然這項政治議題的來臨對臺北不會完全不利：一是談判基礎目前已定，是臺北可以接受的「九二共識」，另一則是藉此可界定兩岸的「政治定位」，不要再讓臺北一直承受有被矮化的假象。¹⁹對學者此種見解，當然有其可能性，值得後續觀察。

此外，「九二共識」雖是必要的共識，但其「一個中國」內容的紛歧卻並未得到解決；兩岸各項談判也無法只局限和停留在經貿，將來勢必會擴展到文教、軍事甚至政治層面上，當然大陸當局可能不會逼迫臺灣當局立刻進入政治性談判，但馬總統必須預先最好文教、軍事，甚至政治層面議題之各項研議及準備工作，以因應未來局勢的發展。

更甚者，有鑑於歐債與美債風暴的持續擴大，全球經濟都有可能陷入長期經濟衰退，甚至連臺灣最大的出口市場一大陸，經濟成長都將面臨減緩命運，致使臺灣經濟挑戰勢將更為嚴峻。因此，如何使 ECFA 效應繼續發酵，使所有民眾都能有感？如何提高臺灣產品的出口競爭力？特別是如何因應南韓的競爭？如何協助廠商因應景氣衰退的衝擊？如何避免無薪假蔓延擴大，導致失業潮再起？如何加強臺灣與其他國家或地區簽訂自由貿易協定？如何協助產業加速轉型？面臨歐債及美債風暴對臺灣將造成衝擊之際，勢必要審慎因應，備妥因應方案。這些都是馬總統在第二任期必須正視的問題。

至於馬總統去不去大陸訪問？以何種身分訪問大陸？並非是問題的核心。重點是該以何種態度及立場與大陸進行對話溝通？多數臺灣民眾能否成為馬總統的後盾與信心的來源？才是問題的核心。2012 年選舉，南臺灣的綠化與兩岸經貿發展之依賴度，並沒有明顯的相關性，意即南臺灣選民政經分離態度，是否會改變大陸對臺政策？亦是未來馬總統須留心的問題，如何確保南臺灣民眾的實質利

¹⁹ 邵宗海，「馬英九連任後在兩岸關係所面臨的挑戰」（2012 年 1 月 17 日）。

益，進而將理性的資訊告知南部民眾，也是馬總統及相關部會未來必須謹慎處理的重要課題。

兩岸許多議題的預先討論及研議工作，例如確保臺灣安全的兩岸和平協議、終結兩岸悲劇的軍事互信機制、終結兩岸歷史悲劇的終止敵對狀態等，都可透過二軌、智庫及學者專家等對這些議題的研究，這些議題的困難度都相當高，需要長期的研議及尋求兩岸對話的空間，更需要尋求臺灣民眾的支持與理解，畢竟迴避並不能解決問題，應勇於面對問題解決問題，替臺灣的和平與繁榮立下深厚的根基。

可以預見，在中共「十八大」後，其領導階層更替，兩岸關係勢將進入新的階段，馬總統在第二任也仍會以「先經後政、先易後難、循序漸進」來推動各項兩岸工作，但「先經後政，先易後難」，是否會變為「由經而政，由易轉難」？如果臺灣始終堅持只談經濟不談政治，大陸是否會同意？「終止敵對狀態」與「軍事互信機制」兩岸未來能否有具體的開展？兩岸當局互設辦事處有無可能性？陸資與陸生來臺的諸多限制能否放寬？文化協議有無可能？臺灣在追求國際活動空間與自我防衛時，與大陸產生衝突時，又該如何化解？諸多疑問都有待兩岸未來的互動與互信基礎而定。

大陸當局對於臺灣的和平發展論調，是否變成和平獨立？一直以來亦十分關注，這份關注是否會變成迫使兩岸上談判桌的壓力，需要再行觀察；對於「和平發展」與「和平獨立」的說法，大陸看法認為和平發展是一個過程，大陸和臺灣要有共識，這個基本共識就是和平發展。從大陸的角度來看，毫無疑義的大陸對臺灣前途的最終安排是統一，和平統一是大陸對臺不會改變的方針政策，只會在論述內容有所調整；而和平發展只是和平統一範圍中的一部分，二者間的關係是相互涵括的過程。從臺灣的角度來看，和平發展自然是臺灣充分利用大陸的市場和資源壯大臺灣，是臺灣發展、生存的手段，兩岸間對於和平發展，事實上亦有各自表述的情況。

因此，兩岸間經貿緊密但政治疏離、文化疏離及文化認同淡薄，也是未來兩岸發展的一項變數，當雙方對於對方都存有既定偏見，論述民主、自由與人權像是兩條平行線，流於各說各話的情況，那麼兩岸發展勢將難以突破。

2012 年 3 月 5 日，大陸第十一屆全國人大五次會議，國務院總理溫家寶作政府工作報告時提到，「過去的一年，兩岸關係受了嚴峻考驗，取得了積極進展。反

對臺獨、認同『九二共識』，鞏固交流合作成果，促進兩岸關係和平發展，日益成為兩岸同胞的共同意願。」他並指出，新的一年，要繼續堅持中央對臺工作的大政方針，增強兩岸關係發展的政治、經濟、文化和民間基礎，拓展兩岸關係和平發展新局面。要全面深化經濟金融合作，推動兩岸經濟合作框架協議後續商談取得新進展。加快海峽西岸經濟區建設。積極擴大各界往來，開展文化、教育等交流，使兩岸同胞聯繫更緊密，感情更貼近，利益更融合。全體中華兒女要更加緊密團結起來，為完成「祖國」統一大業、實現中華民族偉大復興而努力奮鬥。²⁰從上述談話看來，顯見大陸對臺政策仍會加大力度，但其基本的立場與主張仍維持與過去一致的態度。

當時我行政院大陸委員會發言人劉德勳則立刻對此回應，政府未來政策方向不會改變，會在雙邊有共識的「九二共識，一中各表」基礎上，以「先急後緩、先易後難、先經後政」的原則，來推動兩岸制度化協商，深化各領域的交流互動，逐步增進兩岸互信，維持兩岸和平。²¹

又如大陸全國政協主席賈慶林在 2012 年 3 月 3 日全國政協第十一屆五次會議作工作報告時指出，「實現祖國統一和中華民族偉大復興，需要全體中華兒女的共同奮鬥。我們通過多種方式和途徑，進一步加強同臺灣同胞的聯繫交往。」他並表示，將開展多層次、多渠道對臺交流，堅持密切代表人士往來與擴大基層民眾交往相結合、深化文化交流與加強經貿合作相促進，進一步強化同臺灣島內有關黨派團體、民意代表、社會組織特別是青少年群體的交往。開展促進臺資中小企業發展、推動兩岸農業合作等專題調研，認真聽取和反映臺灣中小企業和農業創業園臺商的願望訴求。拓展河洛文化、文史資料、書畫戲曲、宗教文化等交往途徑，就加強社區文化和生態文化建設等赴臺交流研討，不斷拓寬政協對臺文化交流合作領域，增進兩岸同胞的中華文化認同和中華民族認同。²²顯見大陸當局對於臺灣方面的文化疏離及文化認同淡薄現象，也積極提出一些對策與想法。

²⁰「溫家寶：拓展兩岸關係和平發展新局面」（2012 年 3 月 5 日），2012 年 3 月 6 日下載，《香港中國評論新聞網》，<http://www.chinareviewnews.com/doc/1020/3/0/3/102030351.html?coluid=1&kindid=0&docid=102030351&mdate=0305093327>。

²¹「陸委會：兩岸政策方向不會改變」（2012 年 3 月 5 日），2012 年 3 月 6 日下載，《香港中國評論新聞網》，<http://www.chinareviewnews.com/doc/1020/3/1/0/102031027.html?coluid=46&kindid=0&docid=102031027&mdate=0305202008>。

²²「賈慶林：開展多層次、多渠道對臺交流」（2012 年 3 月 3 日），2012 年 3 月 3 日下載，《香港中國評論新聞網》，<http://www.chinareviewnews.com/doc/1020/2/8/8/102028883.html?coluid=151&kindid=0&docid=102028883&mdate=0303153919>。

2012 年 5 月 16 日，大陸國臺辦在北京召開會議，各省、市、自治區臺辦系統主要負責人都參加這場會議。國臺辦主任王毅表示，兩岸關係由開創期進入鞏固深化新階段，提出「四個更加重視」，繼續以和平發展推動兩岸交流。四個更加重視包括：更加重視交流的「規範化和機制化」、更加重視提高品質和水準、更加重視實際效應和成果及更加重視與基層民眾接觸與互動。²³

因此，兩岸當局都必須深思的是，「九二共識」雖然是 2012 年總統選舉勝敗的重要關鍵，但 ECFA 的後續效益卻沒有發揮預期功效，使臺灣南部民眾仍然無感，政經分離的態度仍十分明顯，這些現象都值得深究，至於攸關兩岸未來發展，從憲法的角度來切入，也不失為是一種思考的角度。

依據《中華民國憲法》的角度來看「一個中國」，就馬總統來說只有一種解釋的可能，那就是中國就是中華民國；而依據《憲法增修條文》第十一條規範中的「一個中華民國兩個地區」，一個是臺灣地區，一個是大陸地區，既不是一邊一國，也不是兩個國家，可見馬總統在第二任期中仍以大陸地區及臺灣地區來處理兩岸現況，將兩岸的定位界定在非國家層次，既不能承認對岸又不能否定對岸，兩岸就在這種矛盾的情結中繼續開展各項交流關係。

2012 年 5 月 20 日馬總統在就職演說中提到過去 20 年來兩岸關係的定位是「一個中華民國，兩個地區」，希望兩岸能夠正視現實，能夠建立一個所謂的「互不承認主權，互不否認治權」的共識。對於馬總統第二任開始的開場白，大陸方面沉默一段時間，直至 5 月 30 日才由楊毅在國臺辦記者會上回應稱對於馬總統的談話並不意外，也提到大陸和臺灣儘管尚未統一，但「中國」的主權和領土完整沒有分裂，兩岸同屬「一個中國」的事實沒有改變，兩岸不是「兩個中國」，兩岸關係不是國與國關係。大陸對於符合這一客觀事實的言論、主張、政策，認為都是有積極意義的，都是有利於兩岸關係和平發展的。至於兩岸之間長期存在的政治分歧，這是眾所周知，所以大陸一貫主張「擱置爭議、求同存異」，並為今後雙方通過政治對話解決這些問題積累共識、創造條件。此外楊毅還是重申反對「臺獨」立場，在「九二共識」的基礎上鞏固深化兩岸關係和平發展，符合兩岸同胞的共同願望和根本利益。

²³「王毅：王毅提四個更加重視推動和平交流」（2012 年 5 月 16 日），2012 年 5 月 17 日下載，《中央日報網路報》，http://www.cdnews.com.tw/cdnews_site/docDetail.jsp?coluid=107&docid=101910703。

伍、結論

2012年馬總統順利連任，國民黨贏得立法院過半席次，其結果當然有助未來臺灣安定繁榮及兩岸和平發展；不過，馬總統第二任在兩岸關係上所面臨的挑戰與考驗，勢將會比第一任更為艱鉅；在兩岸具體開展成效將相當有限。馬英九總統必須替後馬時期及下一任領導者鋪路及預作準備，當然在沒有連任的壓力下，更應該做該做的事，站在中華民族整體發展上，做正確的事，做有利於後代子孫及利於中華民族發展的事，顧及臺灣多數民眾所要的主權尊嚴、和平以及繁榮。

馬總統從第一任到第二任，就客觀事實觀之，延續性的政策多，開創性政策少，兩岸能夠具體突破的關鍵點就大環境來看並不多；馬總統必會在《中華民國憲法》定位下開展「臺灣地區」與「大陸地區」之間的關係，繼續落實「一個中華民國，兩個地區」。而「主權」與「治權」上的不一致仍會繼續下去，法理上「互不承認」對方是一個國家或政府，即互不承認對方的主權；但事實上「互不否認」對方是一個統治當局，即互不否認對方的治權。對於兩岸「不統、不獨、不武」的現狀，大陸當局對於不統的不滿及民進黨人士對於不獨的不滿，這種各方都不滿，甚至被描述成偏安及無為的情況，其有相當的苦衷及難以言喻的苦楚，但畢竟馬總統無論第一任或是第二任，試圖走出屬於自己的一條道路，這是相當清楚的。

馬總統在連任後，在兩岸議題上，如何能夠妥善處理投保協議所帶來的爭議及處理 ECFA 等後續問題？如何幫助臺商、臺生及臺灣藝人找尋出路？在兩岸文教交流上，如何促進兩岸善意溝通增進瞭解？在觀光方面，能夠落實兩岸賓主盡歡及合理滿意的政策，進一步突破以開創臺灣經濟商機，增進民間善意交往；還有其他有助於兩岸和平安全的制度設計與安排規劃、加強臺港與臺澳間的合作交流等，在在都考驗政府的治理及危機處理能力。面臨一個全球化與兩岸新形勢下所帶來各項的衝擊與挑戰，都須謹慎因應、小心面對。

為了加速第二任期兩岸議題制度化、法制化與規範化，使兩岸各項協議健全化，馬總統於 2012 年 9 月底針對陸委會、海基會和國安會等進行人事改組，以功能性為考量，希望能落實相關政策，使兩岸關係和平發展，替民眾利益帶來制度性的保障。

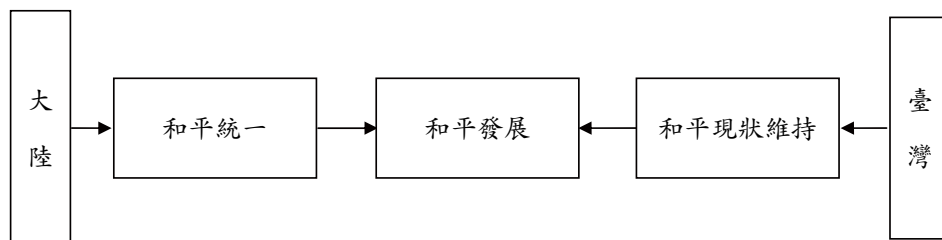
針對兩岸前景，大陸國臺辦主任王毅曾在 2012 年 3 月 6 日應邀出席十一屆全國人大五次會議「臺灣代表團」全體會議，聽取代表意見時表示「過去的一

年，兩岸關係實現穩中有進，應對了嚴峻挑戰，迎來又一個新的發展機遇期。今後我們將繼續堅持中央對臺工作大政方針，以推進兩岸關係和平發展為主題，以寄希望於臺灣人民為主線，鞏固深化兩岸關係和平發展，推動兩岸關係在各領域取得更多進展和成果。當前兩岸關係良好局面來之不易，凝聚著兩岸同胞包括臺灣各界有識之士為之付出的心血和努力。兩岸雙方應共同鞏固政治基礎，深化彼此互信；鞏固交流成果，深化互利合作，不斷開創兩岸關係新局面，不斷為實現國家統一和民族復興作出不懈努力。」²⁴

從此看來大陸當局對兩岸和平發展前景雖是樂觀，但從其對於馬總統大陸政策之回應中，仍可明顯看出兩岸間的差異性，這些差異正是兩岸當局在眾多議題中無法達成共識之主要關鍵。

至於兩岸對於和平發展之各自表述情況，在短時間難以達成共

識；在臺灣方面，和平發展與中華民國現狀之相互涵蓋的情況；在大陸方面和平發展與和平統一間的包容關係，使得兩岸對於和平發展形成下述情況：



資料來源：作者自繪

圖 1 兩岸對和平發展之觀點

圖 1 牽涉到的問題，便是：1. 對於和平發展的詮釋與認知是有不同的；2. 對於臺灣方面現狀維持的指涉內容是什麼？3. 對於大陸方面統一的安排、步驟及條件是什麼？4. 對於臺灣與中華民國間的辯證關係；5. 對於「中華人民共和國」與中華民國間的關係等，種種問題皆有待於兩岸未來協商談判的情況而定。

另外，對於和平協議，馬總統在第二任期中必須思考，兩岸過去幾年曾經倡議者（如表 3），無論是在 2005 年 4 月連胡會中所首次提到、或是胡錦濤在「十七大」中再次揭櫫、或是馬總統 2008 年勝選後的就職演說，或是日後兩岸領導者

²⁴「王毅：鞏固深化兩岸關係和平發展」（2012 年 3 月 6 日），2012 年 3 月 7 日下載，《香港中國評論新聞網》，<http://www.chinareviewnews.com/doc/1020/3/2/0/102032029.html?coluid=3&kindid=12&docid=102032029&mdate=0306195353>。

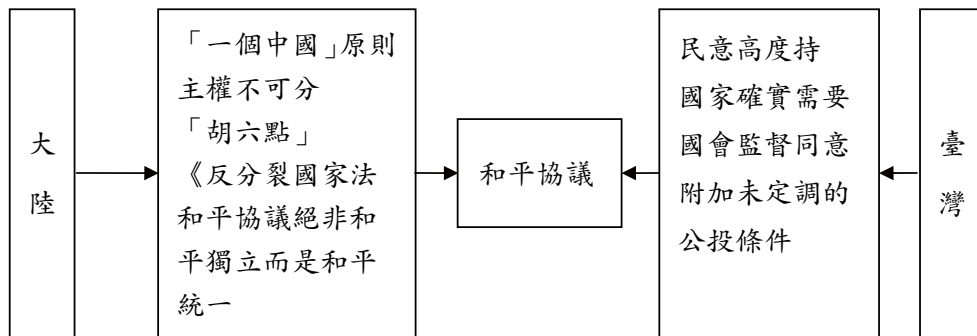
在重要場合的談話以及兩岸學者專家對於兩岸和平協議都共同有所期待，這是對於和平協議中較為樂觀的部分。

表 3 近年兩岸對和平協議之觀點

倡議者	時間	地點 / 場合	主要內容
連戰、胡錦濤	2005 年 4 月 29 日	北京 / 連胡會	促進終止敵對狀態，達成和平協議。
胡錦濤	2007 年 10 月 15 日	北京 / 中共「十七 大」政治報告	在「一中原則」基礎上，協商正式結束兩岸敵對狀態，達成和平協議，構建兩岸關係和平發展框架。
馬總統	2008 年 5 月 20 日	臺北 / 總統就職演說	未來將與大陸協商國際空間與和平協議，唯有臺灣在國際上不被孤立，兩岸關係才能向前發展。
胡錦濤	2008 年 12 月 31 日	北京 / 紀念「告臺灣 同胞書」發表 30 周 年	在「一中原則」基礎上，協商正式結束兩岸敵對狀態，達成和平協議，構建兩岸關係和平發展框架。
馬總統	2011 年 10 月 17 日	臺北 / 總統府「黃金 十年、國家遠景」主 題為「和平兩岸」與 「友善國際」記者會	重申政府推動簽訂和平協議沒有設定任何時間表，且須具備三項重要前提即「國家需要、民意支持、國會監督」，倘若未來要推動兩岸和平協議，一定會交付人民公投，公投未過，就不會推動簽署兩岸和平協議；另外倘若我們提的三項前提中有一項不具備，也不會簽署，這代表我們堅定但審慎的態度。
胡錦濤	2012 年 11 月 8 日	北京 / 中共「十八 大」政治報告	要繼續推進兩岸交流合作。深化經濟合作，厚植共同利益。擴大文化交流，增強民族認同。密切人民往來，融洽同胞感情。促進平等協商，加強制度建設。希望雙方共同努力，探討國家尚未統一特殊情況下的兩岸政治關係，作出合情合理安排；商談建立兩岸軍事互信機制，穩定臺海局勢；協商達成兩岸和平協議，開創兩岸關係和平發展新前景。
馬總統	2012 年 11 月 9 日	接受亞洲週刊專訪	有關兩岸簽訂和平協議，設想已列入「黃金十年」規劃中；和平協議不是最優先的。

資料來源：「近年兩岸和平協議倡議者」（民國 100 年 10 月 18 日），2012 年 1 月 20 日下載，《聯合報》<http://album.udn.com/tpa285/photo/6759661?o=new> 以及「胡錦濤十八大政治報告」（2012 年 11 月 8 日），2012 年 1 月 20 日下載，《中國評論新聞網》，<http://www.chinareviewnews.com/doc/1022/9/6/9/102296980.html?coluid=3&kindid=12&docid=102296980&mdate=1108154903>。

不過，兩岸同樣對於和平協議亦有不同的看法及底限，在臺灣方面馬總統提出簽訂和平協議有 3 項前提，至於公投部分則尚未定調；而大陸方面對於和平協議的看法，則延續一貫對臺政策，並且提出和平協議絕非和平獨立，而是和平統一，和平協議的內容勢必會加入和平統一的元素在內，雙方對於和平協議內容看法的歧異，亦增加協議洽簽的難度。兩岸對於和平協議看法，以下圖 2 呈現：



資料來源：作者自繪

圖 2 兩岸對和平協議之觀點

對於和平協議本身來看，馬總統已經充分發表對其議題之看法，更提出 3 個條件及附加未定調的公投；但大陸對此則持異議，大陸對於和平協議的洽簽，雖是樂觀其成，但其主張的內涵顯然與臺灣方面的想法有所不同。

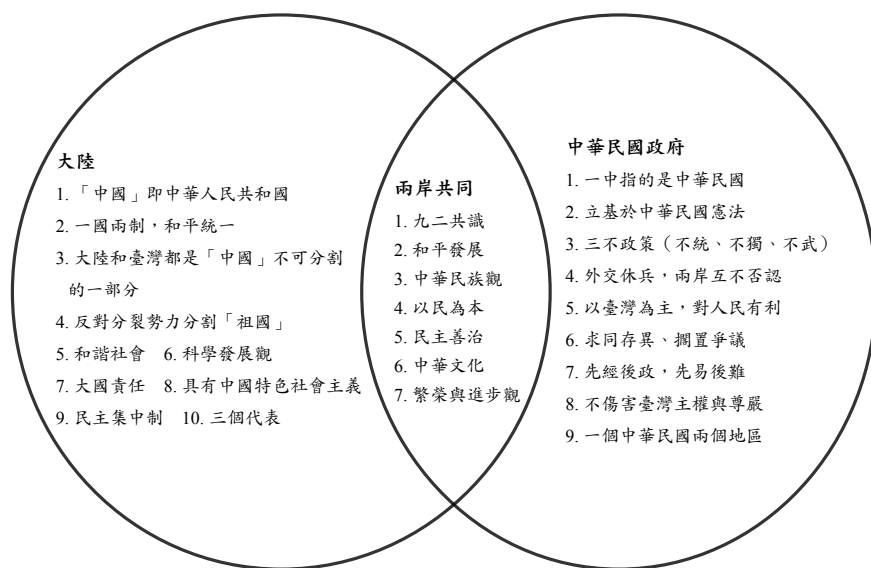
馬總統的兩岸政策，基本上是立基於《中華民國憲法》之上，以過去國民黨執政時期種種政治主張，輔以中國國民黨的黨綱與政策主張及與時俱進的政策所形成的；馬總統的第一任與第二任期，兩岸政策具有相當的延續性，在第一任時期開創出不少過去陳水扁執政時期沒有的政策，既要破又要立；第二任期能夠在第一任期的政策上繼續延續開展，真正能夠突破者十分有限；兩岸就在對於和平發展的認知有異及對於和平協議的看法不同的氛圍下，若要再進一步深化發展，除了必須加深政治互信、擴大交流層面，美國等國際因素亦是無法忽視的重要關鍵。

兩岸之所以無法突破，核心的關鍵點在於雙方政策取向的不同。²⁵ 馬總統主

²⁵ 劉性仁，「兩岸核心利益差異大，需擱置爭議」（2012 年 2 月 24 日），2012 年 2 月 24 日下載，《中國評論新聞網》，<http://www.chinareviewnews.com/doc/1020/1/7/9/102017973.html?coluid=1&kindid=0&docid=102017973&mdate=0224010540>。

政下的政策取向，當然是堅持「九二共識」，「一個中國」就是中華民國，兩岸對此看法及史觀有很大的差異；並且《中華民國憲法》架構仍是有效規範著現行的臺灣、澎湖、金門與馬祖，三民主義和資本主義混同在臺灣實施，在此基礎上，馬總統自當責無旁貸替在臺灣的中華民國創造最大的利益，替民眾帶來更好的生活，並恢弘中華文化。保存中華精髓。對於與大陸難解的政治難題，也只能求同存異、以「三不政策」、擱置爭議和外交休兵作為目前階段性之應對之道。而民進黨的政策取向有別，其是堅持臺灣的主體性與尊嚴，尋求臺灣在此與仍擁有相當民眾支持之國際活動的空間，企圖達成「一中一臺」的目標與正名新憲的目的，這是馬總統仍需面對的分歧。

對於大陸當局的政策取向，當然是「一個中國」原則，並且按照國際現實及美國「一個中國」原則及「三公報」，中國是由「中華人民共和國」所代表，大陸和臺灣同屬「一個中國」，任何改變及存有分裂意圖的勢力都是不被允許的，任何透過改變的方式也都是禁止的，在主權上絕無退讓的空間，在外交上絕無軟化的跡象，在防獨的動作上絕無任何的停歇。大陸當局的政策取向，主要都是侷限在政治主權與維護國家的完整性上。關於兩岸各自的政策取向及共同政策取向，可以圖3來表示：



資料來源：作者自繪

圖3 現階段兩岸政策取向

對於兩岸政策取向的衝突與差異，馬總統接下來第二任期應該從兩岸共同政策取向出發，包括和平觀、中華民族觀、以民為本、以各自認為之民主方式來善治人民、中華文化普世價值的實踐、以及求繁榮發展與進步。至於不同政策取向部分應擱置爭議，求同存異，相互學習吸收、包容，時時刻刻地易地而處、換位思考，以創造更好的環境及對話空間。

有學者更將兩岸目前進展的兩岸情況，概括為表 4 情況，²⁶ 這樣的分析與觀點，更將兩岸雙方的共識與歧見描述的十分清楚。

表 4 兩岸雙方之共識與歧見

指標 \ 兩岸	臺灣當局	大陸當局
和平發展	v	v
和平統一	x	v
九二共識	v	v
一中各表	v	x
一個中國	v	v
反臺獨	v	v
追求統一	x	v
中華民族	v	v

資料來源：作者依張五岳之論點繪

從表 4 可以看出雙方基本的共識與歧異，這些歧異正好都是馬總統第二任的挑戰，需要兩岸雙方更進一步協商溝通，求同存異擱置爭議。

總之，無論是馬總統第一任期或是第二任期，對於兩岸關係來說都可謂是開創期，然而第二任期相對於第一任期來說，挑戰更大則是必然的，但只要秉持循序漸進，創造出對臺灣人民最有利的環境，相信歷史對此會有深刻的記載，對於中華民國將產生難以抹滅的貢獻。

²⁶ 參見張五岳教授在 2012 年 3 月 19 日在中國文化大學陳道元人文社會科學講座所做之表示。