

## 我國募兵制未來應有之發展趨向

◎張琪閔

### 壹、前言

政府財政支應日趨困難，國防部為了達成推動募兵制的政策，積極籌措經費；由於此一財政需求尚缺數百億元，國防部除了計劃標售閒置營區及大小營區整併外，還準備以推遲對美軍購或暫緩付款方式，來因應經費不足的窘況。而2008年7月2日當時中共中央軍委會副主席徐才厚在接待日本自衛隊訪問團時曾說，儘管臺灣馬政府已經執政，兩岸關係似有改善，但並不表示中共會對臺卸除武裝。面對中共的文攻武嚇，未來不論對其採取何種外交策略，我方都必須擁有一支堅強的國防武力做為堅實後盾。惟國軍全面施行募兵制後，兵員規模趨漸減縮，故本文藉由淺談國軍軍事戰略與募兵制的關係，進一步闡述我國募兵制未來發展應有之方向。

### 貳、募兵制與國軍軍事戰略之關係

為貫徹「防衛固守、有效嚇阻」的軍事戰略構想，依據馬總統的國防政策指導，國軍係建構「固若磐石」的國防武力，以守勢戰略為主。「防衛固守」屬於兩岸政治宣示，其強調深層意涵為國軍決心將軍力用於防衛，包括金、馬、澎等離島在內的領土，寸土必爭，寸土必守；「有效嚇阻」乃是注重建立一支使中共「無以消受」的軍力，以嚇阻中共的武力犯臺行動。若就軍事戰略指導而論，採戰略攻勢者，以先制決戰為目標，通常是處於敵弱我強、敵寡我眾之形勢下，依主動、先制與安全，一舉將敵軍擊、殲與潰為目標，須在開戰之初，即能保有絕對優勢之兵力，期於最短時間內集中力量，予敵方以決定性之打擊，故宜採多兵主義，自應以義務兵役制度為主；而採戰略守勢者，則以固守持久、消耗為目標，通常處於敵強我弱、敵眾我寡之形勢下，囿於爭取時間，逐次削弱敵方力量，增長自己力量，以改變戰略形勢，故宜採精兵主義，是以志願役（募兵制）兵役制度為主。

現代戰爭的型態為科技、資訊與精準武器先導相結合的武力戰，所以高素質與長期服役的兵員培育是有其必要性，如此才能有效發揮精密的武器系統。值得注意的是，現代戰爭已朝小規模、不對稱作戰型式發展，因而國防武力必須依勢改變，應朝向多功能、多元化與綜合性方向發展，故長期服役之精兵，較能確保國家安全。是以募兵制之實行乃為適應當今戰爭型態及時代潮流，並符合目前國防戰略所需之必要措施。

### 參、募兵制未來發展應有之方向

依據美軍教育訓練人員研究，第二次世界大戰期間，每一位新兵只要學會使用2種武器，就能參加作戰；但在韓戰時的新兵，必須學會使用8種武器，包括步槍、自動步槍、30重機槍、30輕機槍、50機槍、迫擊砲、火箭筒和無後座力砲，且至少要用9個月的時間，才能訓練出一位健全的士兵，圓滿從事戰鬥任務。以我國現行義務役徵兵一年的役期來看，扣除休假後，役期不足9個月，其服役年限過短，造成軍中兵員退補不繼應援窘境，訓練成果不易蓄積為戰力，致使軍中無法經常保持完整立即可用之戰力。國軍基於軍事戰略之指導，在未來三軍兵力整建上，宜全面調整兵力結構朝向「募兵制」發展，建立一支「足編、全裝、完訓、長役期」可立即遂行作戰任務的常備部隊，以因應無預警之戰事發生，爭取後備部隊完成動員編實與臨戰訓練所需要的時間，達成防衛國土安全之目標。另外，安全維護方面亦須兼顧軍事與非軍事層面的考量，一旦國家遭逢重大災害時，軍中皆會配合政府承擔救災重責，惟國軍歷來都將訓練重點置於防止外敵的侵略，對救災的專業訓練較少，藉此，志願役部隊建立的發展主軸，宜使其具有「快反、應變、救災與防疫」等能量，組建一支素質精良、裝備先進、訓練紮實及士氣高昂的作戰勁旅，俾能快速因應突發、驟然之軍事或非軍事危機。

### 肆、推行募兵制的隱憂

#### 一、政府財政緊縮，募兵制財源不敷需求

國防部每年預算除需支應F-16A/B戰機、經國號戰機性能提升和採購新型戰機外，再加工推動募兵制龐大的預算負荷，未來國防預算不易保持平衡，有待院會協商籌措支應。

#### 二、人口老化與少子化現象相互衝擊

臺灣近年新生兒的出生率屢創歷史新低，如果趨勢不變，根據官方保守估計，15年後，臺灣青壯年人口與老年人口的比率將由現在的7：1變成3：1，將會發生勞動力不足的現象。由於少子化，未來社會的人口結構將從農業社會的金字塔型轉為倒金字塔，也就是從以往多數人工作養少數老年人，反轉成少數人工作養多數老年人，這將導致國家稅收減少，支出增加；若此一狀況未能改善，不僅將使政府財政持續惡化，亦影響未來募兵制的兵員供需。

#### 三、轉服留營意願實況產生困境

民國99年之立法院預算報告資料指出，過去5年國軍義務役士兵有意轉服志願役士兵者，人數偏低，連志願役士兵服役期滿後，願意繼續留營者，民國98年人數也偏低；民國99年雖好轉，不過也才四百多人。同樣地，由國防部招募而來的志願役士兵，在還未服滿役期就離退者，民國99年即高達992人之多，連同士官共有1,250人，顯示國軍招募留營的工作已出現瓶頸。

#### 四、退撫制度規劃欠當

國防部規劃募兵制的退撫制度，軍、士官只要服役20年即可享終身俸，行政院參與審議的多數部會認為，40歲正是人生要大展長才的時候，卻退伍享退休俸一輩子，以80歲計算，國家至少得負擔40年的退休俸，影響政府財政甚鉅。

### 伍、推動募兵制的配套措施

國情之故，國軍以倣效美國的募兵制為主。但由於軍隊的特性為平時執行任務艱苦，危險性高，須不分晝夜擔任戰備工作，因此若不能提供適當的誘因，恐不易長期吸引社會青年入營從軍；為強化其意願，臚列下列幾點配套措施：

#### 一、聚焦福利措施減輕財政負擔

訂定合理薪資結構雖有助於募兵制的推行，惟政府囿於財政現況，很難耗費龐大國防預算，且薪資誘因並非青年應募的唯一要件，因為待遇好，不如配套福利措施好。筆者曾參與招募工作，多次與軍中義務役士兵談及招募誘因，其認為若軍中能對已婚者眷屬提供住所或對未婚者開辦隨營公餘進修，薪資在二萬四、五千元之間（國防部規劃志願役二等兵月薪約三萬四千餘元），他們可以接受招募當兵。因此，如何針對所募兵員職類規劃相關配套福利措施，不僅攸關未來招募成效，亦能為政府減輕財政負擔，國防部宜審慎加以研議。

## 二、強化文宣作為革新招募翻轉思維

面對社會少子化的現象，政府應全力研擬對策，訂定獎勵生育方案，以有效提振生育率。而在少子化的趨勢下，母親更加疼惜自己的孩子，尤其關心孩子在軍營的個人安全狀況，是以母親對募兵制的了解與支持態度，對其子女決定應募入伍或繼續留營極具影響力；宜據此擬具適切的宣傳說帖，積極爭取母親們的認同與支持。而在文宣作為上，可依其性質分為長期宣傳和年度宣傳兩類，長期宣傳即是經常啟發國民有關募兵制的基本認識，可按程度深淺，分別編入各級學校軍訓教材普遍宣教，同時透過村里民大會、傳播媒體或民間演講會、座談會等廣泛介紹；至於年度宣傳則是依當時推行募兵制的需要，配合各種演習或有關節日活動予以重點宣導，在政府有關部門和民間協會共同協力推展下，進一步擴大其效果。

## 三、明定募兵留營並重的策略

近年社會經濟不景氣的確有助於招募工作的推展，國軍除了以待遇、福利、工作保障、生涯發展為招募誘因外，在強化留營意願上亦應採相對策略，如各級領導幹部以專業領導作風取代權威式的領導，並減少軍中煩、忙、亂的現象，創造軍中愉悅的工作環境，俾奠定募兵制可長可久的根基。否則一旦經濟景氣回升或失業現象舒緩，國軍招募留營工作將因缺乏市場競爭優勢和說服力，而陷入兵員流失的困境。

## 四、屆退前專職技術訓練輔導轉業

鑑於國軍新一代武器之裝備設計、維修理念與傳統武器迥異，且武器系統精密度與維修經費亦相對提高，為降低軍中維持費的支出，可配合委商政策規劃國防資源釋商，由政府投資民間企業合組軍品商維公司或與相關廠商組成策略聯盟，利用政府地區職訓中心設立退伍軍人職訓機構，安排屆退志願役士官接受專技訓練，並輔導至民營軍品商維公司就業，直接提升廠商承接國軍裝備委商之保修能力，替民間創造商機，亦為政府減輕龐大的退撫預算負擔。

## 五、兵役制度須整體重點的修正

募兵制，是我國現行兵役體制的重大變化，專案工作小組應就募兵制可能對目前兵役制度、國防組織的深遠影響，進行全面探討及分析，並適時修正相關法令規章，以敷實需。另對女性未來可能擴大加入志願役士兵行列的規範，亦應儘早評估規劃。

## 六、精進招募與留營並驅的具體作法

軍方除運用既有的招募機構，以行銷方式鎖定目標族群市場，吸引有志青年加入軍旅行列外，亦可委聘地方役政人員擔任招募專員，直接走進當地社區積極宣導，強化招募成效。惟為奠定募兵制可長可久的根基，仍應在留營方面強化誘因。一般而言，母親對子女，或是女友、配偶對男友、丈夫的支持態度，對其決定應募入營或繼續留營極具影響力，故宜運用各種時機主動向婦女宣傳、介紹，甚而委聘職業軍人之眷屬擔任地區聯誼專員，以面對面現身說法的方式，爭取渠等認同與支持，擴大招募留營成效。

## 陸、結語

早期軍中常言「鐵打的營舍，流水的兵」，這句話已不適合形容現今的部隊了！相形之下，良好的工作環境是軍中吸引和留住有志青年的必要條件。軍隊中士兵的情緒，會因環境的變化而有高低起伏，所以塑造和諧的工作環境，是每一位領導幹部的要務，尤其是單位主官領導統御的風格和帶兵之方式，往往是影響士兵留營意願的關鍵所在。是以如何在嚴格要求的同時，亦使士兵感到長官是有愛心、有溫情的，如此才能使上下凝聚一心，建立深厚的感情，全面創造愉悅、溫馨的工作環境，這是身為軍人一分子的我們應深思和努力的方向。

## 國人的驕傲 海軍新血輪—海軍磐石軍艦

◎鍾永和

自中華民國從中國大陸退守臺澎金馬以來，已歷經六十多個年頭，期間經過冷戰的開始與結束、反攻大陸的雄心壯志、中美斷交的絕望、國際孤兒的困境，一直到今天，我海軍始終是傲立於臺灣海峽以及太平洋的海上長城，堅忍不拔地捍衛著我國故有之海疆。然而，臺灣地理型態為四面環海之島嶼，位於太平洋第一島鏈的重要戰略地位，地緣價值極高且為各國主要航運往返之要道；唯獨地狹人稠，包括部分糧食與能源在內的許多重要資源皆須仰賴進口，故而維護海上交通線就等於是維護我國生存的大動脈，因此海軍對於海權之維護更是義無反顧。

海軍艦艇其任務的執行能力除依靠平時操演和每日保養外，對於堅實健全的補給系統亦是不可或缺的關鍵因素。我國第一艘油彈補給艦「武夷軍艦」在民國80年下水後，立即成為海軍最重要的後勤艦，然而僅靠單一艦艇負責諸多補給要務及年度重大敦睦遠航任務難免分身乏術，加上武夷軍艦服役至今已二十多年，執行海上補給任務的能力與功效難免受到影響，故考量海軍需要新的補給艦艇分擔武夷軍艦的任務，在「國防自主，國艦國造」的政策指導下，從民國99年開始設計新一代的油彈補給艦—磐石軍艦，由臺灣國際造船公司於101年動工，歷經五年多的工期，終於在今（104）年1月23日順利完成交艦後，在隆重熱烈的儀式下，首次駛抵左營軍港並正式加入我海軍艦隊。

隸屬於海軍151艦隊的磐石軍艦，為全方位之多功能油彈補給艦，其命名是取自臺灣百岳山脈排名之一的磐石山。磐石山位在花蓮縣，海拔3,106公尺，其意代表「堅如磐石，固若金湯」。磐石軍艦外型上納入匿蹤考量，而其船體為向內略為傾斜之結構，外觀更顯簡潔樸實；最重要的油彈補給機能，則是由艦尾的縱向加油裝置，以及艦首甲板與船艙各一對起重機來共同完成；此外，右舷艦身中段增設的一道車輛出入口，更讓磐石軍艦除擔任一般油彈補給作業任務外，亦兼具物資車輛運補之功能。這艘最大排水量達二萬多噸、全長將近二百公尺的磐石軍艦，是我國海軍目前服役艦艇中排水量最大的軍艦。然而碩大的船身並未影響整體的機動性，為使執行任務時能迅速趕赴目標海域，磐石軍艦具備23.7節的高速優異性能，可配合戰鬥艦隊的行動力，提升我國海軍艦艇的海上活動範圍及續航力，在戰略上具有重大意義。

磐石軍艦最大的特色在於整合了人道救援任務，艦上具備更優於野戰醫院的醫療設備，其內設有診療間、手術室、血庫、輸血設備、牙科室、負壓隔離病房等，並擁有15張病床，病房具備獨立空調負壓系統，能對隔離病患進行運輸及救治。磐石軍艦在概念構想之初，除了執行補給任務的本職能力外，還將船舶及環保法規、人道、醫療救援任務等因素納入設計當中，係考量我國海軍多元化的能力範疇，增進船艦任務彈性所做的特殊設計；另該艦能有效延伸海軍作戰縱深，提升制海續戰能力，並積極爭取參與國際人道救援任務，故磐石軍艦除展現國艦國造之決心外，更具繼往開來、承先啟後的特殊意義。

此外，由於長年面對中共的外交封鎖與軍事威脅，我方長期處在難以對外採購軍備的困境，因而使「國防自主」成為必然努力之方向；但也可說是因禍得福，誠如俗諺所云：「靠山山倒，靠人人跑」，國家安全畢竟不能仰賴他人鼻息，只有國防自主才能真正建立國家的自主地位。與此同時，磐石軍艦的下水，不只代表中華民國海軍的後勤陣容更為完善，為艦隊能量的發揮與兵力的投射增加更大彈性，更象徵「國防自主 國艦國造」的新里程，從設計到建造均在國內進行，證明我國在軍事科技的自主研發上已達到相當程度的水準。現階段我國正面臨各型艦艇世代交替之轉捩點，未來規劃將各型艦艇遞嬗兵力朝向通用艦臺、多功能發展、戰系、輪控構型統一等，更重要的是各項艦艇建造計畫其設計與建造均在國內進行，可將國防預算發揮至最大效益，同時相對提高民間造船工藝與經濟收益，開創多贏局面。時任海軍司令陳永康上將也藉磐石軍艦交艦典禮，向國人表達海軍未來將規劃打造包括新式兩棲艦艇及主作戰艦等多級船艦，擴大國造艦艇的陣容。

在碼頭遠眺磐石軍艦矗立的身影，身為中華民國海軍一分子的自豪與榮耀感不禁油然而生。期盼我海軍未來能持續精進發展，淬煉成雄壯精實的無敵艦隊，奔馳於太平洋的海上勁旅，永遠捍衛著我中華民國之海疆並護航不沉母艦—福爾摩沙繼續航向新紀元。

▲Top

## 美國狙擊手 —槍是中性的，槍口是影響的關鍵

◎李岳霖

槍的回顧史，起源於中國發明火藥，用途為節慶之炮竹製作；火藥引進歐洲後被當成火炮的藥引，火炮屢經改良後成小型火炮，也就是火槍的前身。早期火槍管內無膛線且是丸型子彈，故射程近且低精準度，今日火槍已演進如電影《美國狙擊手》中射程遠且高精準度的狙擊槍。網路中有關狙擊手起源的說法是在英國殖民印度時，富豪和官員為了狩獵野鴨心高的鸕鳥，除了偽裝自我還使用射程遠的槍，因而狩獵者被稱為狙擊手；之後因戰術考量狙擊手才應用於戰場。

電影《美國狙擊手》改編自美國真人真事，故事圍繞在美國海軍海豹部隊狙擊手克里斯凱爾（Chris Kyle）的一生。導演克林伊斯威特透過細膩的拍攝手法詮釋主角的心路歷程，尤其當克里斯面對一名幼童試圖從地上拾起火箭砲時，克里斯的內心面臨天人交戰。另一段則是讓觀眾心頭糾結不捨，當克里斯與他的妻子塔雅雷尼凱爾透過電話通話，突然一陣槍砲聲響後隨即斷訊；在無法即時得知消息的情況下，身懷六甲的塔雅雷尼凱爾當時只能孤獨地在醫院外恐慌與害怕。一般人或許會認為本片全是嗜血殺敵的場景，導演克林伊斯威特卻異常凸顯英雄的思維及背後的家庭因素，因此本片除了提醒觀眾認清家庭是心靈的港口外，也足以了解英雄背後的女性堅強的一面。

身為狙擊手的第一次扣動扳機化身死神是永生難忘的，正如故事一開始，當時克里斯也是第一次派駐伊拉克，面對的是企圖襲擊美國海軍陸戰隊的一對母子。怎麼樣的環境才會造就一位母親將手榴彈交給自己的幼孩，一開始就讓觀眾了解戰場的真實與無情；當時克里斯猶豫了，所幸也即時擊斃那對母子。導演在克里斯開槍前穿插一段父親帶著童年克里斯狩獵的情形，強調英雄扣動扳機不只需要勇氣還要有信念，父親的教育潛移默化，加上自身的天資使克里斯退役後成為美軍史上確認狙擊人數紀錄最高者，由五角大廈提供的官方紀錄為160名敵軍。

「為何而戰？為誰而戰？」在故事中忠實地呈現克里斯由民轉軍的過程。從軍前克里斯原是一名牛仔，靠競賽賺取獎牌與名聲只為討女友歡心，卻總是徒勞無功；分手後，因媒體報導戰事才燃起克里斯報效國家的念頭。此時的克里斯已是三十而立之年，年長於其他同期的隊員，縱使同袍陸續因訓練過程艱苦而退出，卻擊不退克里斯，直到克里斯在遠距離實彈射擊訓練開始嶄露射擊天分。從軍後認識現任妻子塔雅並共結連理，塔雅懷孕後克里斯在家庭與國家之間面臨不同的天人交戰抉擇。克里斯一生經歷四次派駐伊拉克任務，絕不拋下任何弟兄的信念深植心中；時逢美國遭受911恐怖攻擊，愛國情操油然而生，縱使塔雅產後屢屢質疑克里斯為何還要回去戰場？保家衛國為何不是別人？卻也動搖不了他那堅若磐石的信念。英雄爭取的不是個人榮譽，也不是一家之合，而是國家的民主自由與全民福祉，克里斯的愛國情操確實令人敬佩不已，也不難想像《美國狙擊手》一書出版後，快速登上《紐約時報》暢銷書排行榜。

10年的美軍海豹部隊服役之路，克里斯獲得兩枚銀星勳章，本人宣稱曾射殺255名敵軍遠多於官方紀錄，而最遠的狙擊射程達1,920公尺，被認為是美軍史上最致命的狙擊手，故事中同袍稱呼他為戰場天使。射擊天賦除了拯救無數同袍性命並獲得名聲外，卻也為克里斯本人帶來殺機—反叛軍懸賞重金取他性命。隨之而來的正是扣人心弦的狙擊與火力對峙場面，劇情令人屏息以待。克里斯身陷戰場每每都是九死一生的驚險過程，其中一幕被狙擊中頭部，所幸鋼盔保護方才大難不死。多次與敵方狙擊手穆斯塔法交手皆無功而返，克里斯回到美國家中卻心繫戰場，尤其得知穆斯塔法持續殺害戰場上的同袍。最後的任務成功擊殺了穆斯塔法，總算了卻心頭重負，槍聲卻引來大批的敵軍包圍，該說是上天眷戀還是命不該絕，一場沙塵暴解救了克里斯。

十軍團退役指揮官羅中將曾說：「槍是中性的，槍口是影響的關鍵。」換言之，槍可衛國亦可殺人，取決於扣板機之人；功績是共創累積而成，包含了人、事、時、地、物，以及熟稔各項訓練經驗，並非一人可獨立戰勝威脅。反觀兩岸現況雖暫處於和平，但我們仍應本著不忘戰方可太平的信念，畢竟敵方是無法預測的，只有懂得自衛方能長治久安。藉由分享這部電影，與大家一同思考其中的意涵。





MJIB  
法務部調査局

MJIB  
法務部調査局

MJIB  
法務部調査局

法務部

法務部

法務部

MJIB  
法務部調査局

MJIB  
法務部調査局

MJIB  
法務部調査局

MJIB  
法務部調査局

MJIB  
法務部調査局

MJIB  
法務部調査局

▲Top