



周○旭與王○忠等人等人營運「星○T計畫」、「燎○新聞網」、「新中○兒女學會」，大搞宣傳，拓展統派人脈。
（圖片來源：截自 TVBS 新聞）

去（106）年 12 月間，調查局國安站對某黨青年軍王○忠等人執行搜索與約詢，引起社會譁然。然此案於今年 1 月 2 日公布案情才知悉，原來是「共諜」陸生周○旭從 104 年起，與王○忠等人共同在臺運作「燎○新聞網」、「新中○兒女學會」、「星○T 計畫」，並藉此吸收我現役軍方人士，為中共發展組織。另外，中共國臺辦在 104 年底即支付該網站建置費 20 萬美金，每年又挹注新臺幣 1,500 萬元以供其等運用，且不必報帳。本案雖尚需法院進行審理方能釐清案情，然令人好奇的是，中共投入如此龐大的資金做網路宣傳，若不是為了統戰，那又是為了什麼？而在民主高度發展且言論自由網站無限制的臺

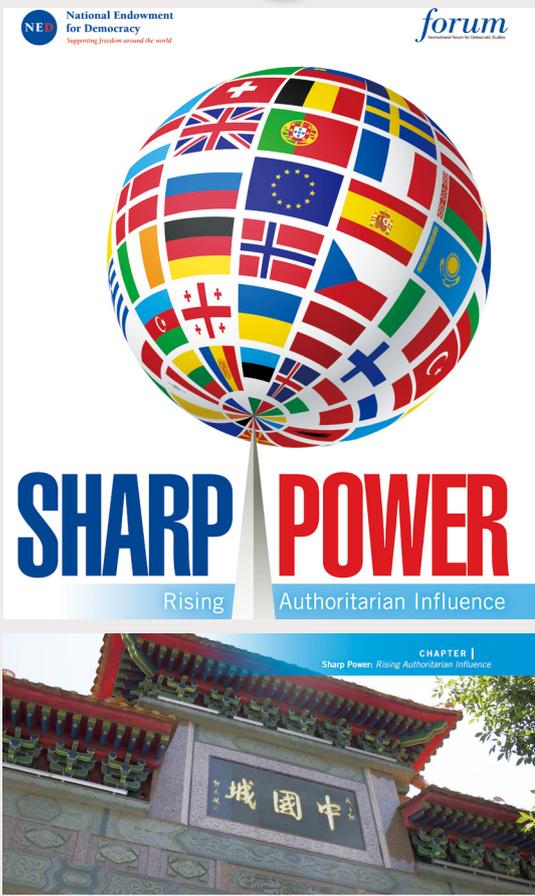
灣，若對岸真的運用此種方式散播統戰思想，臺灣人是否有辦法辨識出來？甚至，又是否真的應驗網路傳言「買下臺灣比打下臺灣容易得多」？臺灣人真的那麼容易被金錢收買嗎？

美國國家民主基金會於去（106）年底發布《銳透力—專制國家日益突出的全球影響》研究報告指稱，中國大陸在過去十年花費數十億美金，利用民主國家自由開放的環境，透過人員、文化、教育及媒體等滲透方式，試圖控制民主國家的資訊和輿論，進而取得政治上的利益，並將此稱之為「銳透力」（Sharp Power）。該舉措已引發德國、澳洲、美國等歐美大國的反彈，

並進行相關反制作為。而此「銳透力」，其實就是我們一直以來所面對的中共統戰作為。由於蔡政府成立後，中共即片面中斷官方交流，繼「三中一青」政策後，又推出「一代一線」政策，已將統戰重心轉移至臺灣基層與青年，試圖利用經濟誘因，影響人民認同，進而達成其「以商圍政」、「以民逼官」、「以民促統」之目的。

中國大陸經濟發展程度雖已名列世界前茅，然由於其根本體質屬「社會主義」制度，故縱使當現階段大陸人民的生活品質全面提升，其人民仍無完全的言論自由及實質的參政權。一般而言，在威權統治下，人民幸福只能仰賴正直且民胞物與的人來擔任領導者才有可能。今日，中共或因領導人習近平尚稱正直及具智識，所以大陸人民暫有幸福可言；然明日，若非正派者接任中共下屆領導人，那人民幸福又將何在？「威權統治」制度又如何能保障人民永久的幸福？

臺灣的民主成就一直頗受世界肯定，縱使在現階段由於我邦交國不足及受限於兩岸關係變緩，致較難與國際間簽訂自由貿易協定，我經濟發展稍有遲緩跡象，然臺灣人民的民主權利卻從未被減少過：我



National Endowment for Democracy
Supporting freedom around the world

forum
FORUM FOR DEMOCRATIC STUDIES

SHARP POWER

Rising Authoritarian Influence

CHAPTER |
Sharp Power: Rising Authoritarian Influence

China in Latin America

By Juan Pablo Cardenal

Understanding the Inventory of Influence

INTRODUCTION In late 2016, during a visit to Peru by Chinese President Xi Jinping, China released a new policy paper on Latin America and the Caribbean. It was a timely moment to do so, given the political changes across the continent: political instability and economic recession in Brazil, turmoil in Venezuela, prospects of change regarding the region's relationship with Cuba, and political alternation in both Peru and Argentina, among other events. However, new motivations had surfaced, too. While China is becoming increasingly active in the region, the operating environment for the Chinese government seems to be more challenging than in the past.

Despite regional elites' calls for further economic engagement with China, a few critical voices in Latin America have begun to raise concerns about asymmetric trade relationships, the terms of Chinese loans, and the labor conditions and environmental impact of Chinese projects. Although these voices remain in the minority and often do not receive much visibility, it is perhaps for this reason that the policy paper emphasizes the series of initiatives that Beijing has put forward since 2013 to strengthen China's relations and cooperation with the region. More plainly, it lays out a comprehensive strategy of cooperation across multiple sectors and themes, including high-level exchanges in the political arena, media, academia, and other fields.¹

According to the policy document, China aims to "promote the construction of a new type of international relations with win-win cooperation at the core." To achieve this goal, money and economic enticement are no longer China's only tools. Beijing has now officially established its own version of "soft power," which emanates from its undemocratic system and rests on its ability to shape the viewpoints of others through co-optation and persuasion. In the minds of China's top political leadership, this subtle approach not only aims to correct the negative

28 NATIONAL ENDOWMENT FOR DEMOCRACY | INTERNATIONAL FORUM FOR DEMOCRATIC STUDIES

《銳透力—專制國家日益突出的全球影響》指出，中國透過人員、文化、教育及媒體等滲透方式，試圖控制民主國家的資訊與輿論。(Photo Credit: National Endowment for Democracy, <https://www.ned.org/wp-content/uploads/2017/12/Sharp-Power-Rising-Authoritarian-Influence-Full-Report.pdf>)

們對政府或老闆不滿時，仍可以隨時上街頭抗議或 call in 到電視臺開罵，這才是極為可貴的權利，也絕非「有錢」就能享有的。

兩岸是否最終統一或持續分治，從來就不是我們小老百姓在乎的事，我們民眾要的只是衣食無虞的生活及無限自由的表達權或行動權，但是，若缺乏「實質自由」時，那「衣食無虞」的環境，猶如鏡花水月，將無法獲得永久保障。

倘若中共政治社會真如此美好，相信自然會獲得我國人民的認同與支持，而無

需耗費人力、資源進行滲透與統戰。兩岸政府體制的分歧及民主價值的不同，才是中共應該正視的問題；臺灣人早已深信民主與自由是全民的價值，也絕非可以「被錢買下來」的。

但是，現有少部分人士為了個人利益，即將出賣我這得來不易的民主成果，吾人更需有明辨是非的智識並隨時保持警覺，共同防制任何滲透與威脅，只有讓臺灣的自由民主能永久受到保障，你我才有真正的幸福可言。



對政府或老闆不滿，臺灣民眾可以隨時走上街頭抗議。圖為 107 年 1 月 10 日勞基法修正案三讀通過，憤怒的勞工團體繞行立法院抗議之情景。（圖片來源：苦勞網，<http://www.cooloud.org.tw/node/90057>）

「開放免簽」 是國安危機？還是經濟轉機？

■ 法務部調查局組長 謝智皓

新南向國家近年來經濟起飛，其消費能力早已不是國人印象中的落後國家了。我政府只要做好國家安全維護工作，似不必將開放免簽視為衝擊國安的洪水猛獸，更不必將新南向國家人民都視作恐怖組織成員。

開放南向之免簽現況

自 105 年 1 月總統大選後，陸客來臺人數呈現大幅下滑趨勢，依據統計，105 年觀光外匯慘跌至新臺幣 4,322 億元，創下近年來新低。為因應此一變化，我政府陸續開放菲律賓等新南向國家入臺免簽證措施¹，以補救低迷的觀光產業，總算於 106 年 12 月 12 日迎來第 1,000 萬人次旅客，得以連續 3 年突破千萬旅次。

現階段新南向政策共有 18 個目標國，臺灣給予免簽待遇的國家包括澳洲、紐西蘭、新加坡、馬來西亞、汶萊、泰國、菲律賓等 7 國；印尼、越南、緬甸、柬埔寨、寮國、印度，則是給予要先上網查核的「有條件式免簽」。享有我免簽待遇的 7 個國家中，澳洲、汶萊、泰國、菲律賓都屬於試辦性質；澳洲試辦至 107 年年底，汶、泰、菲則是試辦至 107 年的 7 月底止。

南向合作之發展願景

政府新南向政策推動方向包括東協及南亞市場，而東協十國的每年平均經濟成長率為 5 至 7%，正處於高經濟成長階段；另依據 2016 年英國《經濟學人》的預測，「東協經濟共同體」（AEC）在 2030 年可望躍升為全球第四大經濟體，其後續發展潛力無窮；而南亞七國的總人口數佔全球人口的 23%，其龐大的人口數量所能帶來的龐大經濟效益，絕不容小覷。英國經

濟與商業研究中心（CEBR）更於 106 年 12 月底報告指出，南亞國家中最大的印度於 2018 年經濟規模將超越英、法，躍升為全球第五大，預估於 2027 年將超越德國及日本，成為第三大，甚至將在廿一世紀後半時成為全球第一大經濟體。故若能趕上這波新南向國家之經濟快速發展浪潮，我經濟將有轉好契機。

| 簽證種類 | 免簽證 |
|--------|---|
| 適用對象 | <p>澳洲(Australia)、奧地利(Austria)、安道爾(Andorra)、比利時(Belgium)、貝里斯(Belize)、汶萊(Brunei)、保加利亞(Bulgaria)、加拿大(Canada)、智利(Chile)、克羅埃西亞(Croatia)、賽普勒斯(Cyprus)、捷克(Czech Republic)、丹麥(Denmark)、多明尼加(Dominican Republic)、薩爾瓦多(El Salvador)、愛沙尼亞(Estonia)、芬蘭(Finland)、法國(France)、德國(Germany)、希臘(Greece)、瓜地馬拉(Guatemala)、海地(Haiti)、宏都拉斯(Honduras)、匈牙利(Hungary)、冰島(Iceland)、愛爾蘭(Ireland)、以色列(Israel)、義大利(Italy)、日本(Japan)、韓國(Republic of Korea)、拉脫維亞(Latvia)、列支敦斯登(Liechtenstein)、立陶宛(Lithuania)、盧森堡(Luxembourg)、馬來西亞(Malaysia)、馬爾他(Malta)、摩納哥(Monaco)、荷蘭(Netherlands)、紐西蘭(New Zealand)、尼加拉瓜(Nicaragua)、挪威(Norway)、巴拉圭(Paraguay)、菲律賓(Philippines)、波蘭(Poland)、葡萄牙(Portugal)、羅馬尼亞(Romania)、聖克羅斯多福及尼維斯(Saint Christopher and Nevis)、聖露西亞(Saint Lucia)、聖文森及格林納丁斯(Saint Vincent and the Grenadines)、聖馬利諾(San Marino)、新加坡(Singapore)、斯洛伐克(Slovakia)、聖文森及格林納丁斯(Saint Vincent and the Grenadines)、西班牙(Spain)、瑞典(Sweden)、瑞士(Switzerland)、泰國(Thailand)、美國(U.K.)、美國(U.S.A.)、梵蒂岡城國(Vatican City State)等 80 個旅客。</p> |
| 應備要件 | <ol style="list-style-type: none"> 1. 通用對象所持護照效期須在 6 個月以上(含普通、外交、公務護照)，但美國護照及日本護照效期須長於擬停留日期即可。 2. 美國緊急護照亦適用免簽證；汶萊普通護照及 CI 旅行證(Certificate of Identity)適用，外交、公務護照不適用；泰國及菲律賓普通護照適用，外交、公務護照不適用。持宏都拉斯護照所載出生地為中國大陸者，不適用；貝里斯、聖克羅斯多福及尼維斯、聖露西亞護照所載出生地為中國大陸、阿富汗、巴基斯坦、索及利亞、利比亞、伊拉克、伊朗、敘利亞及塞門者，不適用。 3. 持用緊急或臨時護照者(美國國民除外)應向我駐外館處申請簽證或於抵達臺灣時申請落地簽證。 4. 回程機(船)票或來一目的地之機(船)票及有效簽證，其機(船)票應訂妥離境日期(航)次之機(船)位。 5. 經中華民國入出境機場或港口查驗單位查無不良紀錄。 6. 持用泰國、汶萊及菲律賓護照者：須備妥旅館訂房紀錄、在臺聯絡人資訊及適當財力證明以供國境線上查驗。 |
| 適用入境地點 | <p>臺灣桃園國際機場、台北松山機場、台中清泉崗機場、嘉義機場、臺南機場、高雄小港國際機場、台東機場、花蓮機場、金門尚義機場、澎湖馬公機場、基隆港、臺北港、台中港、高雄港、花蓮港、金門港水頭港區、馬祖港澳港區。</p> |
| 停留期限 | <ol style="list-style-type: none"> 1. 停留期限 14 天、30 天或 90 天，自入境翌日起算，最遲須於期滿當日離境。有關逾期則請按此處。逾期不得延期及改換其他停留期限之停留簽證或居留簽證，但因罹患急性重病、遭遇天災等重大不可抗力事故，致無法如期搭機離境，或於入境後於停留期限內取得工作許可之白領專業人士及與其同時入境並同時改辦之配偶、未滿 20 歲子女，經外交部領事事務局或外交部中部、南部、東部及臺灣南辦事處專案同意改換停留簽證者不在此限(以上述白領應聘事由提出停留簽證申請者，申請人須於停留期限屆滿前 7 個工作日提出簽證申請)。 2. 澳大利亞籍人士免簽證停留 90 天措施(截至 2018 年 12 月 31 日)；菲律賓人士(2017.11.01 至 2018.07.31)，於試辦期間以免簽證入境之白領專業人士，不適用上述第一點於境內改辦停留簽證之規定。 3. 免簽證試辦期間：汶萊與泰國籍人士(2016.08.01 至 2018.07.31)；菲律賓人士(2017.11.01 至 2018.07.31)，於試辦期間以免簽證入境之白領專業人士，不適用上述第一點於境內改辦停留簽證之規定。 4. 英國籍、加拿大籍人士請參閱英國籍、加拿大籍人士免簽證入境後申請延期停留證件須知。 |
| 注意事項 | <ol style="list-style-type: none"> 1. 除觀光、探親、社會訪問、商務、參展、考察、國際交流等無須申請許可之活動外，以免簽證方式入境者倘擬從事依國內其他機關法令須經許可之活動，仍須取得許可；倘擬從事傳教弘法等須經資格審查之活動，請事先向中華民國駐外館處申請適當之來臺簽證。 2. 依據役男出境處理辦法第十四條規定「在臺原有戶籍兼有雙重國籍之役男，應持中華民國護照入境；其持外國護照入境，依法仍應徵兵處理者，應限制其出境」，另有關於兵役規定，請上內政部移民署網站：http://www.immigration.gov.tw 3. 入國前請至內政部移民署網站填寫「入國登記表」：https://ca1.immigration.gov.tw/nia_acard/acardaddaction |

現階段新南向政策開放的 7 國免簽待遇國家。(資料來源：外交部領事事務局，<https://www.boca.gov.tw/cp-10-194-168af-1.html>)

¹ 行政院核定於 106 年 10 月開放菲律賓籍旅客來臺免簽，給予 14 天免簽試辦，為期 1 年。

難以查緝之國安隱憂

一般而言，出入境簽證係主權國家對外國人民入出國的實質審查程序，與國家安全息息相關；故開放新南向國家人民免簽證來臺，雖得以彌補陸客來臺人數銳減的損失，惟亦可能發生類似陸客自由入臺後衍生的國安問題。

依據陸人在臺違法違規查處態樣分析，陸人來臺犯罪類型以妨害風化、偽造文書、竊盜、詐欺者居多，故預期東南亞國家免簽證來臺的違法違規態樣，將以「假觀光、真賣淫」或「假觀光、真打工」等型態為大宗；現階段已查獲有少數泰國女子來臺經營色情行業，並以「一樓一鳳」的方式從事賣春。

截至目前為止，雖開放東南亞國家免簽證來臺措施尚未出現重大危機，我政府仍應未雨綢繆及多加防範。在轉向與新南向國家擴展經貿往來及增加南向觀光客源之同時，除藉由民眾提高警覺、隨時通報外籍人士在臺之異常狀況外，我政府亦應補強現行〈國安法〉及〈移民法〉等有關國安法令在反恐、防恐等不足部分。故若政府與全體國人均能齊心協力做好國家安全維護工作，相信在振興經濟之際，我國家安全及民眾權益仍能獲得充分保障。

結語

東協及南亞等國家近年來經濟起飛，已逐步迎頭趕上西方先進國家，早已不是



東南亞國家免簽證來臺的違法違規態樣，目前已出現「假觀光、真賣淫」的案件。（資料來源：畫面截自公視、TVBS）

國人印象中的落後國家了。在全球許多國家都搶著要搭上東協及南亞經濟快速起飛列車之同時，我實不應以國安問題「因噎廢食」，更應利用臺灣具備「距離近」、「華人眾多」及「臺商已有布局」等多項優點，以把握該些國家經濟成長所帶來之豐裕商機。

在對岸對我統戰之心永不停歇的氛圍下，為避免我對中共之經濟依賴程度過重，我們更應與新南向國家建立廣泛層面交流，以全面建構及發展臺灣新經濟。亦即，當我們跳脫舊制思維，以開放胸襟主動與新南向國家進行交流，或許是擺脫中共對我經濟箝制之最佳方式，更能讓民主維穩與經濟發展共存共榮之臺灣奇蹟終成為世界典範。