

「一國兩制」 何以為繼？

■ 輔仁大學兼任副教授、展望與探索雜誌社研究員 劉文斌

每年7月1日是香港「回歸」大陸紀念日，自2003年的50萬人大遊行開始，按例香港居民必於該日舉行盛大示威遊行。



香港「回歸」21 周年

今（2018）年7月1日係「回歸」21周年，「七一遊行」由香港「民間人權陣線」（簡稱「民陣」）發起，其官方口號是「結束一黨專政，拒絕香港淪陷」，一如過往各種訴求紛沓，今年參與民眾也提出包含政治、經濟、社會民生，以及要求解決房屋問題等不同訴求。而中途加入遊行的港府前政務司司長陳方安生更表示，現任特首林鄭月娥未能好好落實「一國兩制」和「港人治港」，沒有向北京解釋港人的態度和看法。

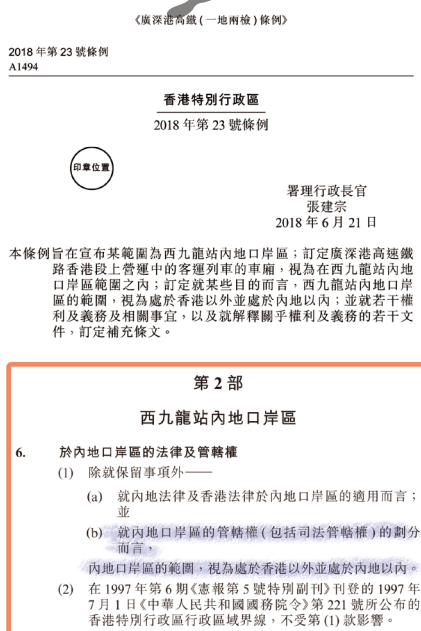
（Photo Credit: Etan Liam, <https://www.flickr.com/photos/etanliam/albums/72157698662672945>）

港府發言人則回應遊行表示，香港「回歸」21年來，特區政府一直嚴格按照憲法和「基本法」的規定，實行「一國兩制」、「港人治港」、高度自治。發言人重申，任何不尊重「一國」、無視憲制秩序、譁眾誇張、不實誤導的口號，皆不符合香港整體利益、不利香港發展。

由香港政府面對「七一遊行」的發言內容，強調「任何不尊重『一國』都是不被香港各界容忍」的基調看，大陸對港的「一國兩制」，以「一國」為「兩制」的前提趨向明顯。



今年是香港「回歸」21周年，「七一遊行」由「民間人權陣線」發起，官方口號是「結束一黨專政，拒絕香港淪陷」。(Photo Credit: Etan Liam, <https://www.flickr.com/photos/etanliam/albums/72157698662672945>)



自2018年9月4日起，大陸派駐人員正式進駐香港西九龍站「內地口岸區」工作。依《廣深港高鐵（一地兩檢）條例》內容，大陸官員擁有處理出入境等刑事執法權。（資料來源：中華人民共和國香港特別行政區立法會，<https://www.legco.gov.hk/yr17-18/chinese/ord/2018ord023-c.pdf>）



七一遊行往年來都包含各種訴求，包括政治、經濟、民生等。（Photo Credit: Etan Liam, <https://www.flickr.com/photos/etanliam/albums/72157698662672945>）

若由近日香港所呈現的現實狀況，卻又可見其施政向「一國」方向緊縮的事實

一、香港高等法院於今（2018）年6月11日對梁天琦和盧建民等3名參與旺角暴亂人員判刑，他們被控犯暴動罪和襲警罪等罪名。香港本土民主前線前發言人梁天琦被判6年監禁。

2016年2月8日晚至9日凌晨，被視為主張「港獨」的本土民主前線成員在旺角發起集會，期間演變成肢體衝突，集會者以磚頭攻擊警察，導致超過一百多人受傷，其中大部分是警務人員。媒體報導，對於梁天琦被重判6年，香港不同立場的政治人物看法各異，大致上泛民主派的人批評判刑過重，親政府的建制派則認為合理。泛民主派的公民黨某些成員認為，旺角騷亂的背景非常複雜，即使市民未必認同示威者的處事方式，但這是年輕人對社會的控訴，是社會對年輕人有所虧欠。建制派民主建港協進聯盟主席李慧瓊則說，判刑較重屬意料中事，原因是「暴徒以追求理想為名破壞社會安寧，例如縱火、焚燒車輛等，這些行為不能輕判」。

兩極的意見，反應出香港政治菁英對於香港未來該何去何從的尖銳對立與徬徨。

二、實施「一地兩檢」

香港立法會今年6月14日，在破壞「一國兩制」的爭議聲中三讀通過「一地兩檢」草案。這意味著香港「回歸」21年後，香港境內除了駐港共軍，還有另外帶槍執法人員在限定區域內執法。



參與旺角暴亂的人員被控犯暴動罪和襲警罪等罪名，遭判處不輕的刑罰，下圖為被判處6年監禁的本土民主前線前發言人梁天琦。（Photo Credit: VOA, Iris Tong）

所謂「一地兩檢」，按香港政府的解釋，就是以租借方式，允許大陸方面在香港境內設立「內地口岸區」，執行中國大陸法律，不僅海關、邊檢、公安等執法單位可在此執法，大陸法院亦會在「內地口岸區」行使司法管轄權，甚至實施於經「一地兩檢」關卡後往大陸方向的交通工具中。其意義在於：經香港本地立法，大陸在香港鬧市車站中就此有了一塊象徵主權的執法「飛地」。雖有支持該方案者認為「一地兩檢」可方便香港與內陸的旅遊，且香港亦在深圳租用土地作為口岸，在深圳境

內實施香港法律，但在「一國兩制」下的香港政治層面上，卻是使「一國兩制」中的「兩制」被硬生生地割走一塊土地實行「一國一制」，或說香港實施「一國兩制」的範圍被縮小了。

「港獨」與「民族自決」興起

近年來香港民意面對「兩制」緊縮趨勢，卻是以「港獨」興起作為回應；2016年香港第6屆立法會選舉期間，第1次出現持「港獨」和「民族自決」主張的參選人，並成為輿論焦點，依據香港大學民意調查網站每半年公告一次的民意調查資料顯示，香港居民對「一國兩制」有無信心的比率雖經歷起伏，但自2010年起，表示有信心的民眾從60.6%逐漸下降到2018年6月的43.5%，沒有信心的則從35%增加到50.6%，凸顯香港市民在大陸綜合國力提升下，倍感「一國兩制」可能因此消失的認

知。而在香港與大陸分別具有民主與威權不同的政治制度下，讓香港居民放棄民主接受威權的可能性顯然不高，致使香港民意反應在現實層面自然就是追求香港與大陸的分離，其最直接的訴求就是「港獨」，然「港獨」卻必然被追求「中華民族復興」、「中國再度偉大」的習政府視為大忌，因此遭受嚴酷對待難以避免。

「港人治港」、「一國兩制」與「五十年不變」向為大陸對香港「回歸」後求取安定的重要訴求，若這些訴求落實，終將造成實質的香港「自治」，但在香港《基本法》框架下，香港卻無力由「自治」變得更加自主，甚至直接獨立於大陸之外，但近期的發展卻是「獨立」訴求有增無減，致使大陸必須強制壓迫香港由「自治」轉向與大陸融合統一。

學者 Jaime Lluch 將獨立、自治、聯邦等政治定位以光譜分析表示如右上圖：



香港政府公布西九高鐵總站一地兩檢方案後，立即引發民主團體的抗議。（Photo Credit: VOA, Iris Tong）



獨立、自治與聯邦光譜關係圖。(資料來源：Jaime Lluich, *Visions of Sovereignty* (Philadelphia: University of Pennsylvania Press, 2014), pp. 21, 279.)

其中兩種「自治」階段，不論其最終是轉向聯邦或獨立，都僅是過渡階段，當然若不轉換，則「自治」亦可成為目的。

香港未來何去何從？

「一國兩制」五十年不變，雖表明大陸對香港制度的容忍，但卻未說明五十年後，香港應該具有何種政治地位，但就大陸是單一體制國家，及追求「中國再度偉大」戰略而言，香港依據《基本法》規定，號稱是實質「自治」的「一國兩制」，理應在五十年後逐步融入大陸成為單一國家的一部分，或至少維持自治不變才算合理，但香港民眾因對「一國兩制」的不具信心並促使「港獨」的出現，卻逐漸走向與大陸期待不同的方向，大陸為扭轉「港獨」逐漸高漲趨勢，只能強力介入香港政治運作，因此將支持「港獨」人士重判、或以「一地兩檢」等在香港擴大「一國一制」範圍是必然的舉措，其結果將使香港連「自治」都難以維持，往後此趨勢亦必然持續。



香港民眾對「一國兩制」已失去信心，進而促使「港獨」出現。(Photo Credit: Etan Liam, <https://www.flickr.com/photos/etanliam/albums/72157686241641576>)

對臺啟示

此次香港「七一遊行」，充斥對大陸政權不滿的官方標語：「結束一黨專政，拒絕香港淪陷」，「結束一黨專政」在某種程度上更透露出「反共」的意涵，因此「反共」可能成為各種訴求的總集成，而當前「反共」與「港獨」確有相當程度的關連，因此「港獨」也可藉由各種民眾的「反共」訴求壯大，再加上港府政治勢力的相互鬥爭，香港情勢比以往更為混雜可見一斑，而習政府以過去中共統治的威權政體為基礎，其統治方式逐步朝極權方向發展亦被各方所關注，「一國兩制」對臺灣的宣傳示範效果也將因此不斷遞減。