

清流

中華民國104年

12

月號

The Clear Current Monthly



12 「馬習會」的大陸戰略

30 芒果新聞爆爆爆
—鎮小江之最大共諜案

75 擂茶時光
—漫遊新竹北埔客家村

目錄

中華民國104年12月1日出版

《第24卷第6期》

封面圖 葉國康

論述

- 01 安全保防之內涵與挑戰 老爵
- 03 恐怖攻擊背後無解的仇怨 厲以壯
- 07 感恩美軍協防我國一甲子
向為我作戰陣亡及執勤公殞的美國盟友致敬 鍾堅

大陸現況

- 12 「馬習會」的大陸國際戰略 張蜀誠
- 16 對中國大陸實施《中華人民共和國國家安全法》的情勢觀察
..... 黃秋龍

法令天地

- 21 加強查察賄選淨化選風並深化民主政治 陳炎輝
- 26 遏阻共謀案件要從整體修法才能收效 趙萃文

全民國防

- 34 國防知性之旅－海軍左營軍港 鍾永和

資通安全

- 39 行動裝置的安全議題 魯明德
- 42 大數據：掀起保密工作和思考方式的革新 許世宗

科技新知

- 45 太空安全漫談－太空頻譜與地球同步軌道問題 黃楓台

民生安全

- 48 常見交通違規態樣爭議問題之司法實務見解… 黃仁邦、吳燦彰

>>封面故事

擂茶時光

葉國康

- 民國37年祖父攜家自廣東來臺，依舊維持著中午吃擂茶的家鄉習慣，而擂茶亦成為同鄉間話甘苦、憶當年的媒介；自幼以來，擂茶便一直伴著我，當熱水注入茶鉢中，芝麻及茶香頓時瀰漫四周，煙霧裡，有我兒時在祖父腳邊捧著大碗啜飲擂茶的回憶……

本作品榮獲
103年度公教美展
水彩類作品佳作



健康生活

- 52 安靜的殺手—肺腺癌 邱佩芳
■ 54 不可輕忽醫療器材的資訊與網路安全 黃昱豪

生態保育

- 56 海岸的守護者—「四湖海岸植物園」探索 黃瓊彪
■ 61 地球只有一個 林治平

文與藝

- 64 退休老人當自強 賴瀛洲
■ 67 始於初心 陳敬函
■ 70 和快樂的人在一起會變得快樂 洪金鳳
■ 72 傳統客家婚嫁習俗簡介 黃玉山

旅行臺灣 就是現在

- 75 漫遊新竹北埔客家村 鄧昱霖

其他

- 25 「防制賄選」宣導漫畫 羅世豪
■ 30 保防漫畫：芒果新聞爆爆爆—鎮小江之最大共謀案 ... A-Bu
■ 33 104 年全民保防有獎徵答獲獎名單 本社
■ 74 邀稿及稿費匯撥說明 本社
■ 81 檢舉賄選人人有責宣導圖 法務部
■ 82 法務部調查局檢舉專用電話及信箱一覽表 本社
■ 83 中華民國 105 年政府行政機關辦公日曆表 本社
封底圖 林旻賜

發行人：汪忠一

社長：王北齊

主編：許淑珍

編輯：裘力行、歐陽泓、郭羽

出版者：清流雜誌社

社址：新北市新店區中華路 74 號

電話：(02) 2911-2314

法律顧問：劉紀翔律師

美編印刷：龍讚裝訂股份有限公司

地址：新北市土城區永豐路 195 巷 7 弄 4 號

電話：(02) 2266-0838

行政院新聞局出版事業登記／

局版北市誌字第 879 號

每本工本費新臺幣 6.93 元



安全保防之內涵 與挑戰

◎老 爵

「危機不會預警，安全沒有假期。」事關安全的風險管理及事出突然的危機處理即是保防工作的內涵。「價值是風險的來源」，就轄區內涉及安全、公眾利益的機構或設施，透過資產辨識、盤點，以「八二理論」影響 80% 的

20% 的因素，找到工作重要目標，施以安全防護、防制滲透、機密保護及保防宣導等作為，並運用地區保防工作會報、調查政風聯繫機制建立先期預警系統，共同健全國家安全防護網。

2001 年美國發生「九一一」恐怖攻擊事件，安全保防工作深

受打擊，亦是開展的契機。美國成立國土安全部，我隨之成立國土安全辦公室，以「全災害防護」的概念，將風險管理與持續營運的理論，導入防救災及關鍵基礎設施防護計畫，面對颱風、地震、網路駭客、恐怖攻擊及人為破壞等緊急事件時，因有先期預防整備的標準作業腹案，能緊急應變及快速恢復營運。安全保障工作配合「國家關鍵基礎設施防護」運作，再次找到著力點。

本世紀天災人禍頻傳，極端氣候變化所造成的風雪雨旱、地殼運動的震災；非傳統武力威脅有疫情、毒害等，特別是暴力恐怖組織「伊斯蘭國」（IS）的恐攻及造成逾千萬難民在歐亞大陸遊走。世局變化詭異，國際間放下政治歧見，透過合作解決政經、天災人禍的困境，執行反恐、防制洗錢、人道救援、兩岸共同打擊犯罪等，甚至新加坡「馬習會」，看似兩岸已走向和平，而逐漸造成國人敵情意識薄弱，惟中共在實質上仍不放棄武力統一。面對此一形勢，國人風

險識別及危機處置的能力有待提升，目前機構未設防、機密應密未密及人員應管制未管制，均是保防工作的盲點，亟待安全保防團隊建置完整、嚴密的安全防護網。

安全保防團隊，就國際情勢發展，國內外危安趨勢，協助轄區內重要機構、設施，經風險辨識：找出可能的風險來源及自身的弱點；風險確認：找到需最迫切或最須要面對的風險；風險分析：是解析事情的嚴重性和發生的機率；風險策略：面對風險與危機處理的策略。另就危機處理要點，先期提供預警情資，危機爆發時協同完成安全情勢分析，以利災害的處理及後續的復原工作。

保防工作面對不確定的未知變數充滿挑戰，除了專業知能，更要有與時俱進的求知欲，強調患難與共的整體利益，提供全面的資訊，協調公、私部門發揮統合戰力，面對危機、化解風險。

（作者任職於法務部調查局保防處）



恐怖攻擊背後 無解的仇怨

◎厲以壯

伊斯蘭基本教義派發動 11 月 13 日黑色星期五的巴黎連環攻擊事件，是歷史因素抑是伊斯蘭教徒對於西方國家的誤解？如此冤冤相報，有了結的時候嗎？

繼 2001 年發生在美國紐約的「911」恐怖攻擊事件後，2004 年西班牙馬德里發生連環爆炸攻擊，2005 年英國倫敦發生巴士炸彈攻擊，其後就是 2015 年 1 月發生在法國巴黎的查理周刊總部槍擊事件，以及同年 11 月 13 日黑色星期五的巴黎連

環攻擊事件；這些伊斯蘭極端主義團體針對西方主要參與反恐強權國家發動的大規模恐怖攻擊行動，每次不僅造成大量的平民傷亡，更引起全世界媒體關注，成功塑造國際間的恐怖氣氛。

歷次發動攻擊的都是極端主義團體，過去稱為基本教義派，

其包括近年興起，數十年來勢力最強大、資源最充足，發動兩次巴黎攻擊的「伊斯蘭國（IS）」、美國紐約「911 事件」主凶蓋達（基地）組織、阿富汗的塔利班（神學士）組織等。基本教義派代表當代伊斯蘭世界一個重要思潮，獲得穆斯林社會不少支持。許多穆斯林認為當代世界受到世俗化、西方化的影響，違背伊斯蘭信仰的教導。基本教義派試圖恢復伊斯蘭信仰原初狀態，依據「可蘭經」嚴格管理個人與社會生活。近年來出現的伊斯蘭恐怖組織，一般都具有基本教義派的背景，現今讓西方國家吃盡苦頭的 IS 則是集歷來基本教義派勢力之大成。

包括 IS 在內的基本教義派，最終的目的是要建立大一統的政教合一伊斯蘭國，由宗教領袖擔任國家領導人，承繼過去「哈里發國」（Caliphate）的概念。「哈里發」在鄂圖曼土耳其時代，被強化為一種鞏固當時蘇丹統治的合法性。在當代，如 1979 年重返伊朗取得政權的何梅尼，就成

功將伊朗建立為以伊斯蘭教法（Sharia）統治的國家；1996 年至 2001 年塔利班統治下的「阿富汗伊斯蘭酋長國」也是基本教義派系政權。然而 IS 的企圖與實力遠遠超過前輩政權，在「茉莉花革命」後脆弱不堪的北非與阿拉伯地區，各國政府及軍隊的實力都難以與 IS 抗衡，如果不是美、英、法及俄羅斯等國的軍事介入，IS 可能已經統一中東及北非阿拉伯世界的廣大地區，果真如此，接下來君主制的沙烏地阿拉伯會受到威脅，伊斯蘭世界中非阿拉伯民族的土耳其（突厥民族）與伊朗（波斯民族）也皆有立即的危險，更遑論世仇以色列（從以色列手中解放巴勒斯坦一直是 IS 的目標）。

「哈里發國」的由來是西元七世紀時的「正統哈里發」（四大哈里發）統治時期，即默罕默德去世後的伊斯蘭世界。伊斯蘭教正式分裂出遜尼派及什葉派則是在這個時期之後，兩派歷經一千四百餘年的相互仇殺征戰，至今未曾稍歇。近年在伊拉克境

內絕大多數的自殺炸彈攻擊都不是針對美軍，而是兩個伊斯蘭教派系的仇殺，恐怖攻擊的目標最常發生在清真寺禮拜時及人群聚集的市場。兩大派系的區別為，認定只有穆罕默德家族的後代有權任哈里發的信眾成為什葉派，不承認其他哈里發，指他們都是篡位者。而認為所有哈里發都是合法的，則稱為「正統派」，即「遜尼派」。哈里發國是遜尼派的核心概念，這是在伊斯蘭早期由多數穆斯林所建立的共識。遜尼派規定，作為國家元首，哈里發應當由穆斯林選舉產生，而什葉派則認為，哈里發應是伊瑪目，由真主從穆罕默德家族中揀選，伊瑪目為有穆罕默德家族血統的什葉派領袖專門頭銜。自四大哈里發之後，直到 1924 年，哈里發國由不同的王朝統治，第一個是烏麥亞王朝，最後的哈里發王朝為鄂圖曼帝國。

這次巴黎的慘案，由於一名恐怖分子在開槍前先喊了敘利亞，大家立時了解此一事件與國際反恐聯盟在敘利亞清剿 IS 有關。然而敘利亞總統阿薩德表

示，這起事件法國本身要負起相當的責任，他認為法國政府必須改變政策。阿薩德指出，自 2011 年敘利亞內戰爆發起，法國一直都是敘利亞反政府軍的重要支持者。在 IS 崛起後，阿薩德政府同時要面對 IS 和反政府軍的攻擊。阿薩德的批評點明一件事實，即 2010 年「茉莉花革命」在伊斯蘭世界如星火燎原般擴散開來時，西方國家實質上是支持「茉莉花革命」者反抗當地政府，甚至直接運送重型武器給「茉莉花革命」的民兵，而「茉莉花革命」對抗的政府，雖然多數是獨裁專擅的政權，但也曾是西方國家所支持（阿薩德原本就是由法國支持掌權的，其家族屬什葉派，而敘利亞人民多數為遜尼派）。

參與「茉莉花革命」的勢力原本龐雜，其中不少屬基本教義派的支持者，有些隨即加入 IS 陣營。如同在敘利亞的情況，阿薩德政府同時要面對 IS 和反政府軍的攻擊，西方國家卻一面攻打 IS，一面支持反抗政府勢力打擊敘利亞政府。這個矛盾當然不只現在有，也不只在敘利亞。早

在 1980 年代兩伊戰爭期間，以美國為首的西方陣營支持伊拉克的海珊對抗何梅尼領導的伊朗，伊拉克的軍工產業等於是在美國的協助下建置的，後來美國發動波灣戰爭消滅海珊政權，幾乎殺了他全家。早先阿富汗的塔利班組織也是受美國支持、軍援，用以對抗前蘇聯，而美國到現在卻仍在阿富汗與塔利班作戰。

巴黎攻擊事件發生後，由於恐怖分子中有多人具有法國籍，甚至是生長於法國的穆斯林移民後代，許多評論開始檢討及批判法國的移民政策，並且批判法國社會對穆斯林的種族、宗教歧視，實際上有些評論屬過於偏頗的看法。法國以及歐洲社會對於移民，尤其是有色人種普遍存有相當程度的歧視，這種歧視是普遍性的，並不針對穆斯林，甚至在許多方面，亞裔移民受到的歧視更多，甚至還受到穆斯林移民的歧視及排斥。有些評論誤解並扭曲法國對於宗教象徵的限制，現代法國不是一個宗教國，美國則在許多層面保持基督教國家的規制，例如總統、官員以及法院的宣示必

須按基督教聖經，法國則禁止這種行為。法國對於宗教象徵的限制是針對所有宗教，所有宗教在法律上的地位是平等的，限制也相同；例如法國的公立學校師生不可穿戴宗教象徵的衣物，是針對所有宗教，然而這個規定一直招致穆斯林反彈，扭曲解釋成對穆斯林的歧視，然而其他宗教並未享有特權，只是接受了這些限制，例如佛教出家眾在臺灣的學校上課可以穿袈裟，但若到法國留學則同樣是被禁止的。

由於十餘年來在歐美國家接連發生的恐怖攻擊，造成大量的平民傷亡，歐美人民被迫生活於恐懼當中，某些媒體及個別政客有意無意將穆斯林與恐怖分子劃上等號，將伊斯蘭與暴力劃上等號，這都是偏頗扭曲的看法。若從仇怨的角度思考，穆斯林社會與西方社會的衝突無解，事實上伊斯蘭世界中遜尼派與什葉派延續一千幾百年的仇恨也無解。若要解除衝突的仇怨，只能依靠相互的包容與諒解，而這就必須等各方人民自覺才有可能達成。

（作者為佛光大學副教授）



民國 66 年華美雙方國旗飄揚在臺北樹林口美國空軍航空站營門，駐防的美軍為協防司令部直屬第 6987 保安大隊（鍾堅提供）

感恩美軍協防我國一甲子

向為我作戰陣亡及執勤公殞的美國盟友致敬

◎鍾 堅

歷史上的 12 月，61 年前華美兩國簽署《中美共同防禦條約》。美軍在華協防執勤超過一甲子，為我國作戰陣亡與公殞殉職的美軍近五百名官兵，我們由衷地向這些受命不辭、為我國犧牲的盟友致敬！

66 年前的 12 月，我政府撤臺。抗戰勝利後由美國在南京編成軍援我國的「聯合軍事援華團」，亦同時於民國 38 年底解編，共軍乘勝追擊，準備渡海血洗解放臺澎。

在大江大海風雨飄搖動盪的亂世，緊隨下野的蔣總統不離不棄之盟友，是跟著國民黨蔣總裁渡海興臺的美海軍退休四星上將柯克 (Charles Cooke, Jr.)，柯克上將於「聯合軍事援華團」解散

後，率舊部立即接力新編成「技術顧問群」來臺，做為蔣總裁的私人軍事顧問。

民國 39 年夏至，適逢韓戰爆發，美國為拘束戰場並圍堵共黨擴張，遂執行「臺灣海峽中立化」政策，防止共軍跨海武力犯臺。七月底麥帥訪臺後，指派其親信盟軍總部副參謀長陸軍少將福斯 (MG Alonzo Fox)，率官兵 44 員編成評鑑組駐臺，為援助國軍預作準備。

當時，協防臺海的美軍部隊統由美國太平洋總部總司令直接指揮，層級過高，美方遂於民國 41 年 10 月在臺北低調成立「福爾摩沙聯絡辦公室」(Formosa Liaison Office, FLO)，首任指揮官為海軍少將芬弩 (RADM Frank Fenno)，就近指揮、調度協防臺海的美軍。民國 43 年 12 月 3 日，我與美簽署《中美共同防禦條約》，隔年三月生效後，美軍於是年底將 FLO 晉名為美軍「協防司令部」(Taiwan Defense Command, TDC)，美國遂開派三軍部隊常駐臺澎，屏

障南海、臺海、東海的安全。

為護衛我國安全，協防美軍自民國 39 年起，不時與共軍交戰，互有傷亡。早在一甲子前中共建政初期的冷戰年代，雙方首次的小規模武裝衝突，即發生在南海北坡的海域及空域。

民國 42 年 1 月 18 日，星期日午後時分，防衛臺海的美國海軍第 22 巡邏中隊一架 P2V-5 型巡邏機，依「福爾摩沙聯絡辦公室」作戰管制，對廣東澄海開工興建的軍用機場執行偵照任務時，於南海中共「領空」千呎高度遭共軍粵東軍區防空火砲擊中，折返澎湖馬公機場之際，不幸墜海。隨後，美國海岸防衛隊航空群一架 PBM-5G 型水上救護機馳援，五小時後於共軍砲轟威脅下施救時，在五到七的陣風中起飛失敗又墜海！

由於失事海域就在閩粵交界外的南海，協防的美國海軍第 72 臺海巡邏特遣部隊所屬 92 驅逐支隊兩艘在線偵巡驅逐艦以戰速即刻馳往救援，天色昏暗後方駛抵現場。兩艘美軍驅逐艦旋於

南海中共「領海」內，又與共軍粵東軍區南澳島的岸砲互轟；盤旋在低空的五架美機與一架英軍巡邏機，接力投下照明彈協助撈救，亦遭共軍防空火砲持續追瞄射擊。

搜尋兩架失事美機共 21 名組員的救援行動，到子夜才終止，浸泡在寒冬冰冷浪濤中長達半日的機組組員結局是 9 陣亡、2 被俘、10 獲救；被俘的美軍，旋遭共軍關在牢籠，並於汕頭市遊街後斬首示眾。美國海軍犧牲了少尉領航官 Dwight Angell、照相上士 William McClure 等 6 員；美國海岸防衛隊陣亡了中尉飛行官 Gerald Stuart、譯電三等長 Winfield Hammond 等 5 員。迄蘇聯瓦解、冷戰結束後，此一防衛臺灣塵封的戰鬥記事簿始行解密。

前揭美「中」在南海的交戰，是典型的美軍為我國犧牲性命、防衛臺灣不公開的戰爭。緊接著韓戰停火後，中共飛行部隊大批南移，自然與協防美軍多次衝突。民國 45 年 8 月 23 日凌

晨，美海軍第 1 電偵中隊一架 P4M-1Q 型電偵機，依美軍協防司令部作戰管制實施海峽電偵任務，於海峽北方浙江大陳島外遭共軍空軍殲 2 師 6 團領航主任張文逸駕米格 17 殲擊機攔截，美機於月夜被張員擊落。隔日我海軍北巡支隊會同美軍協防司令部第 72 臺海巡邏特遣部隊之屬艦，在空戰海域搜救多日，僅由美艦 DD-808 撈起部分飛機碎片及一位組員屍塊，故推定所有組員全數陣亡，包括中校機長 Milton Hutchinson、電訊士官督導長 William Haskin 等 16 名組員。

民國 43 年 9 月 3 日，共軍發動「九三砲戰」，掀起第一次臺海危機的序幕。在共軍標定射擊彈幕中，很不幸地，駐華美軍顧問團金門顧問組的兩名顧問在水頭碼頭陣亡。他們是軍醫中校 Frank Lynn 及步兵中校 Alfred Medendorp；八年後美軍駐防金馬外島任務方對遺族解密，由美國總統甘迺迪追贈他們遲來的紫心勳章。

民國 47 年第二次臺海危機

的「八二三砲戰」，美軍顧問亦無從倖免於難。該年 10 月 1 日，復興航空一架加拿大製 **PBY-5A** 型軍包機「藍天鵝號」，自馬祖南竿海面起飛後不久，旋即失聯；11 名組員與乘員人間蒸發、迄今毫無音訊。是遭共軍擊落？叛逃飛往大陸？還是失事墜海？美國至今仍在兩岸協尋 4 名搭機的美軍顧問官兵歸鄉：陸軍後勤少校 **Robert Bloom**、陸軍通訊上尉 **Wayne Pitcher**、海軍譯電上兵 **Dwight Turner** 及陸軍步兵上兵 **Claude Baird**。

中共在民國 39~58 年間的冷戰年代，針對協防臺澎而進入華南、華東地區之「領海」、「領空」的美國軍機、軍艦，累計提出 469 次外交抗議與警告；其中包括美機入侵「領空」252 次共 438 架次，美艦入侵「領海」217 次共 340 艘次。此期間為護衛我國安全，協防美軍為我作戰陣亡、失蹤的官兵，按照美國國防部軍墓處的名冊，計有 126 名。隨著共軍在沿海防空武力不斷增強，且美軍又將兵力逐步

轉用於越戰，美「中」的海空對峙與交火，在民國 59 年後遂譜下休止符。

美軍在臺執勤因軍機失事、交通意外、工安事故、維安與積勞而公殞殉職者，在民國 39~68 年間為數超過三百名。本地報章媒體披露者，如民國 59 年 10 月 2 日，隸屬協防司令部第 327 航空師之 314 戰術空運聯隊 776 中隊的美軍 **C-130E** 型運輸機，於清泉崗基地起飛後的初始爬升段在桃園復興鄉插天山撞燬，43 名機組組員全部殉職。又如民國 63 年 10 月 13 日，協防司令部作戰管制美軍第 54 氣象偵察中隊一架 **WC-130H** 型偵查機，在南海追蹤襲臺的中度颱風貝絲時，在恆春以西 180 哩處失事墜海，6 名機組組員全數罹難。

民國 67 年華美斷交，隔年美軍顧問團與協防司令部官兵離臺，雖令人感傷，然當年協防美軍為我作戰陣亡、公殞殉職的無名英雄，卻令人感恩。華美斷交後依《臺灣關係法》，美軍僅能間接關切臺海安全；不過，雙方

斷交 37 年來，華美跨國軍事合作、情報交換、軍購軍售、軍文代訓及人道救援，從未片刻間斷，且軍方雙向評估、觀摩、交流日漸增多。

民國 71 年美國與中共簽署《上海公報》後，美方不顧公報的約束仍持續軍售大批防衛性武器裝備予國軍，民國 85 年美軍及時應援第三次臺海導彈危機與民國 98 年美軍即刻馳援我八八風災災區，都彰顯了美軍維護我國安全的用心。華美邦交雖因國際情勢中斷多年，但雙方並肩作戰的友誼長存，我們由衷地向曾在臺海為我國作戰陣亡及執勤公殞的盟友致敬！

欣聞國防部將新建「國家軍事博物館」，打造現代化的國家

級博物館，陳展我國近代軍民保家衛國史蹟。馬總統在今年臺灣光復節前夕出席軍博館新建宣告典禮時強調：「軍博館不應單純定位為國軍的博物館，而應擴大範圍，將各項保衛民族國家的歷史一併納入。」因此，協防並護衛我國安全的美軍，與為我國自由、民主而犧牲的美軍官兵事蹟，均應納入國家軍事博物館永久陳展，以紀念美國友人對我國安全的奉獻。我政府並定期邀請協防的美軍遺眷、老兵來華聚會，促進華美雙邊邦誼。

（作者為國立清華大學教授）



民國 47 年 9 月我海軍中權艦（LST-221）駛近駐泊於馬公測天島港區錨位的美軍驅逐艦 DD-802 Gregory 艦艏，美艦為協防司令部第 72 臺海巡邏特遣部隊之 92 驅逐支隊屬艦（鍾漢波提供）



「馬習會」的大陸國際戰略

■ 圖片來源：總統府官網

◎張蜀誠

為何大陸先前不願意讓馬、習在上海亞太經合會見面，現在卻又願意在新加坡舉行？其戰略考量究係為何？

2015年11月7日，在歷經兩年的協商與重大挫敗之後，跌破所有觀察家的眼鏡，馬英九總統在新加坡與大陸國家主席習近平正式會面；此次會面能夠成功，根據行政院大陸委員會主委夏立言的說法，是北京主動提出的。對此，國內外輿論大都將關注焦點置於「馬習會」對兩岸關係與臺灣選情上。少數學者如東京大學東洋文化研究所教授松田康博

表示，「這次的馬習會，不僅僅是兩岸關係的一部分，也是在整個東亞，中美角力戰的一部分。」

本文主要目的，即在於針對大陸在「馬習會」議題上的全球與地緣戰略對策進行分析，藉此驗證「馬習會」不僅具有兩岸關係發展的意義，其實是北京基於全球、區域與兩岸有系統的地緣戰略產物。

「馬習會」的全球戰略考量

大陸經濟與軍事力量的崛起，引起以維持全球霸權為戰略目標

的華盛頓高度關注，並在 2010 年後以「重返亞洲」與「再平衡」戰略，圍堵並制衡即將趕上的北京。從目前看，美國支持日本擴張其防衛範圍與武力運用模式，支持菲律賓與越南在南海對抗北京的主權訴求，聯合印度從背後遏制大陸，並以雙重標準單向性的譴責北京破壞現狀。一些專家學者甚至認為，「中」美之間的衝突難以避免，未來可能將有一戰。

為此，2015 年下半年以來，大陸國家主席習近平穿梭歐、美、亞洲，儘管每場元首會晤、國是訪問各具目的，卻串起同樣思路，中國大陸正打出突破牌，意圖衝破美國圍堵中國大陸的鎖鏈。然一旦 2016 年 1 月由不承認「九二共識」的民進黨候選人當選新一屆中華民國總統，兩岸勢必重回政治、外交衝突的老路，甚至有可能引爆兩岸之間的軍事衝突。在這情況下，華府即有可能基於《臺灣關係法》而對臺灣進行軍事援助，並使得原本就已經相當高的衝突風險，益形雪上加霜。因此，確保兩岸未來能持續維持現狀，是北京降低與美國過早攤

牌的當務之急。可知，習近平藉此「馬習會」的機會，除宣揚北京的和平形象外，也意在持續維持兩岸現狀，繼而避免因臺海生波而徒生與美國之間的衝突風險。

「馬習會」的區域戰略考量

北京近年來的「有所作為」外交強硬作風，引發鄰國的高度憂慮並採取反制性的措施。儘管美國學者卡普蘭（Robert Kaplan）認為，大陸周邊的國家正在「芬蘭化」當中，這意味著某種形式的朝貢關係再度出現在東亞地區。然而，事實上大陸周邊，特別是與北京之間存在主權爭端的國家，並沒有坐以待斃的消極與宿命，除了積極採購現代化高精武器裝備，歡迎美國的軍事介入以制衡北京所帶來的威脅之外，上述與大陸存有主權爭端的國家之間，也正在互相結盟或至少進行軍事互助與合作當中。

為了分化東協爭端國家與日本、印度之間的結盟以對抗大陸，北京採取各個擊破的方式進行類似戰國時期秦的「連橫」策略。也就是在「馬習會」前夕，習近平分別訪問越南與新加坡，

與兩國政要會面，促進雙邊政治、經貿、文化等領域合作。習近平強調大陸的「和平發展道路」，北京願意「根據國際法，通過談判和協商解決有關爭議」。值得注意的是，習近平也堅持和「直接當事國」協商解決有關爭議，意指將美國排除在談判協商的對象之外。

在東海、南海相繼失火的不利局勢下，如果兩岸之間因民進黨的重新執政而再度發生政治齟齬，不僅讓美國得以藉干涉臺海事務而與北京爆發軍事衝突，更有可能促成臺灣分別與日本、越南、菲律賓甚至印度之間連結成正式或非正式的軍事聯盟關係，以共同對付北京。

此外，「馬習會」也可作為大陸宣揚和平形象，願意與爭端各國進行談判的成功案例。《紐約時報》報導說，由於近期大陸對南海島嶼主權問題態度強硬，造成它與越南等周邊國家關係緊張，「馬習會」正好提供了一個機會，讓習近平塑造自己有能力化解爭議、締造和平的形象。英國諾丁漢大學中國政策研究所的柯爾 (Michael

Cole) 認為，「馬習會」是北京的一個姿態，證明大陸在致力於地區穩定，願與各方坐下來談判。

「馬習會」的臺海戰略考量

由於臺灣位處東亞海陸交通的幅軸位置，並對大陸東南省份佔據海權上的「中間位置」，無論臺灣成為敵對勢力的前進基地，或是臺灣法理獨立，將會形成日本、臺灣與菲律賓連成一線的圍堵島鏈，對於正在擴張勢力範圍並意圖在美國衰弱與退出東亞海域的大陸而言，都是不可容忍的情況。國防部前副部長林中斌認為，「馬習會」勢必改變東亞權力布局，假如臺灣也往中國大陸靠近，等於美國視為抗「中」的第一島鏈破了個大洞，首先就會衝擊日本，導致日本可能會重新考慮戰略安排。

美國紐約大學法學院教授孔傑榮表示，習在會談中確保臺海維持現狀，還包括中華民國憲法所涵蓋的領土主張，因為北京所提模糊卻廣大的九段線主張目前處境堪慮，很可能因為菲律賓狀告國際仲裁法院而失效。新加坡智庫「隆道研究院」研究員李氣

虹也指出，習近平同意「馬習會」在新加坡舉行，有柔性聲援臺灣堅持太平島是島嶼而非島礁的意味，營造兩岸共同維護「中國」領土主權完整的態勢。

當然，習近平在「馬習會」閉門會談中，提出4項堅持，包括堅持「九二共識、反對臺獨」，兩岸「同屬一中」，不是「國與國關係」，也不是「一中一臺」。習近平並意有所指地喊話，臺灣任何黨派只要堅持「九二共識」，交往沒有問題。因此，「馬習會」確認了臺海維持現狀的基礎必須是「九二共識」，這等於壓縮了民進黨「維持現狀」的彈性空間。

結語

美國政府在「馬習會」當日主動發布書面聲明，讚許臺海兩岸領導人會面，也稱許兩岸關係近年來的歷史性進展。歐盟也針對「馬習會」發表聲明指出，這是令人鼓舞的一步，期許兩岸持續和平發展，讓人民獲益。至於臺灣方面，國民黨立院黨團在「馬習會」隔天日公布最新民調，資料顯示有46.1%民眾贊成「馬習會」，不

贊成有21%。事實證明，馬習首度會面，除了臺灣內部少數反對意見之外，在國際上贏得肯定與支持。政大外交系副教授黃奎博對此表示，「馬習會」沒有影響美國的亞太戰略；沒出現兩岸共衛釣魚臺，日本也放心；有助區域全面經濟夥伴協定（RCEP）、合作打擊跨國犯罪、促進連結性，補齊東亞區域發展缺口。

因此，對我國而言，儘管「馬習會」證明我國「親美、友日、和中」政策在安全鞏固上的有效性，然而在全球即將到來的兩強戰略環境下，加上區域以議題區分敵友關係的錯綜複雜網絡中，未來臺灣的安全環境將因難以面面俱到而更加艱難。如何善用臺灣民主政治的軟實力，並在與對岸維持良性的關係基礎上，贏得國際社會的肯定與支持，甚至更進一步爭取戰略平衡者的利益，並且扮演和平促進的角色，以達多贏的局面，將考驗著我國未來領導人的政治智慧。

（作者為高雄師範大學兼任助理教授）



對中國大陸實施 《中華人民共和國國家 安全法》的情勢觀察

◎黃秋龍

大陸於今（2015）年7月1日通過實施《中華人民共和國國家安全法》，第十一條明定「維護國家主權、統一和領土完整是包括港澳同胞和臺灣同胞在內的全中國人民的共同義務。」這對未來兩岸情勢有何影響，值得全民關注。

大陸經濟崛起，伴隨軍事硬實力運用，逐步轉向關注傳統與非傳統安全之複合議題，並融合成所謂「總體國家安全觀」的政策應用概念。其具體鋪墊與政策實踐，不僅包括

2013年4月16日發布〈中國武裝力量的多樣化運用〉，以及今（2015）年7月1日通過實施《中華人民共和國國家安全法》（簡稱《國安法》）。說明中共中央國家安全委員會（簡稱「國安

委」)的職能動向,不論是如何論述國家安全,對未來硬實力運用與兩岸情勢有何影響,都需要就傳統與非傳統安全相互複合之情勢進行評估。

「國安委」與《國安法》的相關鋪墊工作

大陸國家安全部部長耿惠昌於去(2014)年12月15日,在《求是》第24期,發表專文〈全面提升國家安全工作法治化水準〉,即在宣示「全力推進中國特色國家安全法律制度體系建設」,不僅將「積極參與反恐佈、境外非政府組織管理、互聯網管理等國家安全工作重點領域的立法工作,……」、「國安委」法制相關鋪墊工作,還包括去年11月1日頒布實施的《中華人民共和國反間諜法》(《反間諜法》),今年7月1日通過施行之《中華人民共和國國家安全法》(《國安法》),以及正在擬制的《中華人民共和國反恐佈主義法》(《反恐法》)、《中華人民共和國網絡安全法》、《境外非政府組織管理法》等。

「國安委」是中共中央委員會下屬機構,其相關鋪墊工作,首先是經由中共十八屆三中全會,於2013年11月12日決定成立,中共中央公布此決定時,稱其目的為「完善國家安全體制和國家安全戰略,確保國家安全」。「國安委」作為中共中央關於國家安全工作的決策和議事協調機構,向中央政治局、中央政治局常務委員會負責,統籌協調涉及國家安全的重大事項和重要工作。其次,中共十八屆四中全會(2014年10月20日至23日)通過《中共中央關於全面推進依法治國若干重大問題的決定》,即曾強調「推進公共安全法治化,構建國家安全法律制度體系。」第三,中共中央政治局於今年1月23日召開會議,審議通過《國家安全戰略綱要》(簡稱:《綱要》),是繼國安委成立以來,首份有關國家安全之戰略綱要。《綱要》具體內容雖未透露,卻對大陸相關機關、部門涉及國家安全範疇之處,具有指導意涵。由於《綱要》所涉國家

安全範疇，不僅只限於反間諜工作，更包括政治、軍事傳統安全領域，與非傳統安全領域相互複合的總體性安全（comprehensive security）範疇。《綱要》所涉之國家安全範疇，顯然離不開習近平首度主持召開之國安委會議（2014年4月15日），首次提出要堅持「總體國家安全觀」所涵蓋的政治安全、國土安全、軍事安全、經濟安全、文化安全、社會安全、科技安全、信息安全、生態安全、資源安全及核安全等11大領域。

「國安委」與《國安法》關係的辯疑

「國安委」雖然不是「國家機構」，也不是「政府部門」，作為中共黨內領導機關，將對外的和對內的國家安全作為結合在一起，進行統一政治領導，包括公安、武警、司法、國家安全部、解放軍總參二部三部、總政聯絡部、外交部、外宣辦等部門，將被融合起來，處理跨部門、多領域的安全議題。「國安委」顯然朝向如何發揮國家職能

空間，也將成為總管領導軍隊、公安、外交、情報領域的強有力機構。雖然，後者是正式政府機構，但一般認為「國安委」的職能空間，並不在取代相關政府機構之組織或能力，而且也不同於起源於美國為防制前蘇聯武力擴張，於1947年成立的國家安全會議（National Security Council, NSC）之職能，旨在著重協調軍隊、情報、安全部門，制定相關外交安全政策。

事實上，「國安委」成立之動力，之所以不同於美國國家安全會議，可見諸《國安法》不僅以法律方式確立其總體國家安全觀，將原涵蓋的11項國家安全領域，進一步延伸向維護外層空間等新領域的國家安全任務（《國安法》第三十二條「維護我國在外太空、國際海底區域和極地的活動、資產和其他利益的安全」）。甚至，明定「維護國家主權、統一和領土完整是包括港澳同胞和臺灣同胞在內的全中國人民的共同義務。」（《國安法》第十一條）換言之，從11

項國家安全領域，延伸向外層空間新領域，可以說明「國安委」職能動向，會隨其內外部安全複合情勢而調整，同時藉由法制規範，以進一步形塑其安全政策話語權。

《國安法》有助轉移大陸內部矛盾

「全國人大」法制工作委員會副主任鄭淑娜指出：「新《國安法》是為適應國家安全新形勢而提出應對各種威脅的綜合性法律。……國家安全日益嚴峻，對外面臨安全發展利益，對內維護政治安全及社會穩定雙重壓力，各種可預見及不可預見風險明顯增加，例如恐怖主義活動，網絡（路）安全等。」因此，《國安法》除第二十五至第二十八條，積極針對恐怖主義活動、網路安全等複合內外部安全威脅進行防制規範之外；同時，第五十九條「國家建立國家安全審查和監管的制度和機制」，也將「審查和監管」內容明確化，以降低國際社會疑慮、反制或抨擊。

由鄭淑娜所指，可看出《國

安法》顯然意在調節內外部威脅。同時，《國安法》也可視為習近平出任「國安委」主席以來，將其總體國家安全觀，以法律方式確立。然而，藉由擴張性對外行動，更容易引起周邊國家的不信任。尤其「維護國家海外利益的軍事行動」（第十八條），進一步延伸向「維護我國在外太空、國際海底區域和極地的活動、資產和其他利益的安全」新領域之國家安全任務，都易成為與周邊衝突因素。

固然，制定《國安法》能充分顯示習近平所代表的黨與其個人意志，將藉由法律形式加以實踐，或作為政策宣示，都有助於轉移大陸的內部矛盾。然而，第十一條卻顯現出對我未來領導人不承認「九二共識」的焦慮，而必須特別明定。

結論

中共是在面臨內外部安全威脅中制定《國安法》，顯然意在調節其內外部威脅。包括內部貧富差距擴大、反腐與政權鞏固問題，卻又必須向外、對我進行擴

張性行動，以轉移大陸內部矛盾，並重塑中共政權統治正當性。然而，該法之總體國家安全觀，既延伸向外太空、國際海底區域和極地活動，又會激化周邊海洋權益爭端，甚至升高區域與全球緊張衝突情勢，反而為美國、日本等外力創造介入條件。

《國安法》規範的國家安全領域，不僅使國安、政法部門具有全方位職能，而且將使大陸人

民與國際社會在陸活動，若因一時不察而違反，即有可能因此觸犯《反間諜法》、《反恐怖主義法》、《網絡安全法》、《境外非政府組織管理法》等法之虞，不僅導致美國與中共在網路安全、人權議題上出現歧見，國際商社及組織也認為未來將會在大陸受到不公平待遇，此即是國際社會對大陸所謂的「國家安全工作法治化」最為質疑的主要原因。

（作者為國防大學政治作戰學院政治學系及元智大學社會暨政策科學系兼任副教授）



法務部調查局

調查局 MJIB

保密防諜非口號，國家安全最重要！

CALL:0800-007-007

<http://www.mjib.gov.tw>

加強查察賄選淨化選風 並深化民主政治

◎陳炎輝

深化民主與杜絕黑金向來是政府部門重要施政方針，唯有公正執法方能導正政治風氣，並獲得民眾對政府的信任與信賴。另民主政治之基石係建立在公平、公正與公開的選舉機制，政府須確保民眾能在公平競選的活動過程中，挑選適當優秀的人選來擔任公職人員。倘若候選人是以賄選方式尋求當選，可想而知，其為回收選舉期間所付出之賄賂財物，就任後勢必利用權勢圖謀不法利益，除導致賄選與貪瀆形成惡性循環，亦腐蝕民主政治之根基。正因賄選會影響選舉公正性與社會善良純樸風氣，實係敗壞選風及政治清廉之根源，各民主法治國家對於賄選犯行，莫不懸為厲禁，積極偵辦，除全面防杜遏制外，並嚴懲不貸。

就以 103 年 11 月 29 日舉辦之地方公職人員九合一選舉而言，該次選舉是我國地方自治史上最大規模的地方選舉，應選出直轄市長、縣市長、鄉鎮市區長、縣市議員、鄉鎮市區民代表及村里長共一萬一千餘名，將近兩萬名候選人登記參選，種類之多、規模之大，前所未有，具有選區大小不一、單一名額選舉及比較多數選舉制度摻雜等特性。為確保選舉所產生公職人員清廉執政與問政，法務部已採取有效的反賄選宣導及縝密防制措施，並督導檢警調機關強力查察，積極嚴懲金錢與暴力介入選舉。經統計該次九合一選舉，截至 104 年 10 月 31 日，計受理妨害選舉案件八千八百餘件，其中賄選案達六千餘件，賄選案占妨害選舉總件數近七成。

選舉權乃是人民參政基本權，民主法治國家莫不將選舉權以自由權之形態加以保障，簡單說，選舉權之行使固然有助於民主政治發展，但人民行使或不行使其選舉權，除國家不得加以干涉外，任何人亦不得以賄選等不正手段影響之。為昭顯賄選行為之惡性，並有效嚇阻賄選犯行，

《公職人員選舉罷免法》第99條明定：對於有投票權之人，行求期約或交付賄賂或其他不正利益，而約其「不行使」投票權或為「一定之行使」者，處3年以上10年以下有期徒刑，並得併科新臺幣（下同）100萬元以上

1,000萬元以下罰金；若有預備行賄之行為，可處1年以下有期徒刑。此外，預備或用以行求期約或交付之賄賂，不問屬於犯人與否，均沒收之。

因應總統立委選舉頒定查察工作綱領

中央選舉委員會於104年3月17日召開會議通過：第14任總統、副總統與第9屆立法委員選舉，定於105年1月16日（星期六）同日舉行投票。本次總統、副總統與立法委員二合一大選，將為國家選出擘劃政策的領導者與決策者，關係著全民的未來。正因本次選舉具有非常重要



法務部調查局

<http://www.mjib.gov.tw>

MJIB

選賢與能

»»»» **請向暴力賄選**

SAY NO!

CALL:0800-007-007



性，可預期各政黨競爭將相當激烈，加上立法委員選舉採「單一選區」制，在現今多黨林立的政治環境下，各選區都由具有全國知名度的政黨推薦者參選，各候選人在執法機關和對手陣營的嚴密監視下，即便要採取賄選手段以達當選目的，勢必會以相當隱密之方式私下進行，故本次大選具有競爭激烈、候選人較少與執法查緝困難等特性。

總統、副總統與立法委員為中央層級選舉，與地方層級選舉相比，候選人之人際網絡更清晰，若有不法，較有利於向上溯源。最高法院檢察署已依《總統副總統選舉罷免法》第 100 條、《公職人員選舉罷免法》第 115 條等規定，施行《檢察機關執行選舉查察淨化選舉風氣實施要點》，除由檢察總長督率檢察官分區查察妨害選舉之刑案外，並召集法務部調查局、內政部、內政部警政署、中央選舉委員會等機關，成立中央淨化選風聯繫會報，藉以聯繫溝通並協調執行端正選風事宜。此外，各檢察機關依本要點規定，應於競選活動期間及投開票日成立「分區查察」聯繫中心，設置專線電話、專用信箱及電子信箱，

以利民眾檢舉妨害選舉案件。

105 年 1 月 16 日二合一大選，國人將選出國家領導者及主導修憲之立法委員，攸關我國憲政未來運作走向，影響深遠至關重要。其中總統及副總統候選人，須有政黨之支持方具有參選實力，可預期本次選舉仍是政黨對決的態勢。至於立法委員選舉，各政黨無不希望在本次選舉中勝選，力求取得執政權及修憲主導權，更有寸土必爭之壓力，可想像本次競選熱況將更勝於以往。在政府嚴密查賄形勢下，本次二合一選舉，賄選手法必將更為隱密，且有可能提早進行，賄選對象應以具有高度信任之親朋鄰里關係為主，加上《通訊保障及監察法》之修正，已使查察賄選工作備加困難，為確保選舉公正及平和進行，國人應全面防範金錢及暴力介入選舉。

為因應 105 年二合一大選，法務部於 104 年 5 月 4 日頒訂「第 14 任總統、副總統及第 9 屆立法委員選舉查察工作綱領」，通函各檢察署與法務部調查局、行政院海岸巡防署、內政部警政署、移民署、國防部憲兵指揮部等司法警察機關，遵照目標指示

及工作進程，積極偵辦以金錢、暴力、幽靈人口及選舉賭盤等不法行為介入選舉之犯行，並全力落實投入查察賄選。本工作綱領並明定選舉查察之原則為「公平」「嚴密」與「迅速」，公正執法為各相關機關之最高指導原則，對於有高度以金錢、暴力介入選舉可能之人或區域，施以嚴密之監控；一旦獲悉有不法行為介入選舉之訊息，應立即著手調查偵辦，彰顯政府維護選舉公平與乾淨之效率與決心。

檢察機關因應大選啟動選舉查察機制

公正選舉是民主政治健全發展最重要的基礎，最高法院檢察署業於 104 年 8 月 17 日成立「查察賄選及暴力督導小組」，正式啟動 105 年第 14 任總統、副總統及第 9 屆立法委員選舉查察機制，各地方法院檢察署「查察賄選及暴力執行小組」並同步運作，全面展開 105 年二合一選舉查察工作。法務部頒定選舉查察工作綱領，另設定三項工作目標；第一是查的深：要順藤摸瓜，向上溯源偵辦，犯案者全部繩之以法。第二是辦得準：充分掌握具體證據，準確追訴，對於犯罪嫌疑不

足，但有構成當選無效之事由者，仍應提起當選無效之訴。第三是判得重：凡提起公訴之案件，要讓法院「判得重」，對於手法惡劣不知悔改者，請求法官從重量刑，並沒收不法所得，宣告褫奪公權，斷絕其僥倖之心理。

本次大選深受國內外各界矚目，如有金錢或暴力介入，勢將成為新聞媒體焦點。另外，賄選具有隱匿性、特定性、地域性、組織性與即成性，故查察賄選之重心在於情資蒐集，而民眾乃是最重要情資提供者。有鑑於此，最高法院檢察署於 104 年 10 月 7 日，於內政部警政署召開「檢警調政風高層首長選舉查察座談會」，並由查賄表現卓越之代表，就實務查賄經驗及查察技巧提出分享，讓檢警調及政風人員更能推動選舉查察工作。綜上，為落實選舉查察工作，檢警調機關以嶄新思維建構多元情資管道，因地制宜地擬訂完善計畫。民眾若遇有賄選情事，可撥打免費電話 0800-024-099，撥通後再按 4 提出檢舉，立法委員檢舉獎金最高可獲 1,000 萬元；正副總統檢舉獎金最高可獲 1,500 萬元。

（作者為法務部檢察司專員）





遏阻共諜案件要從 整體修法才能收效

◎趙萃文

為遏阻共諜案件，從國安相關法律條文加重間諜刑度著手，幅度變動最小；若是修正刑法外患罪章，則為較快速之修法方式，惟長遠規劃仍是制定專法或專章較為妥適。

報載立法院在聽取國家安全局業務報告時，有委員質詢：我國情報人員在中國大陸遭判重刑，但我方捕獲共諜鎮小江，一審法院於今（104）年9月間僅輕判4年，被其吸收之退役將校則獲判數個月到3年不等刑期，輕得超乎想像；鎮員具共軍背景，刑度竟與一般國人相同，亟可能讓其他共諜起而效尤，無法有效遏阻共諜來臺情蒐。

主要問題在於軍民「刑度落差」過大

回顧共諜案犯罪手法，大多藉軍中學長學弟之深厚情誼，以招待出國旅遊方式為其吸收下線、發展組織、蒐集情報。就近幾年共諜案觀察，現役軍人羅○哲交付軍事機密收受賄絡、羅○正交付國家機密，均判處無期徒刑，而退役之前海軍中將柯○盛僅判處1年2月，共諜鎮小江僅

判處 4 年。類此賣國叛國之犯行，無論現役或退役均該重判，軍民刑度有此巨大落差，確實對反制間諜工作產生不利影響。反觀中共於去（103）年制定「反間諜法」專法規範，明定 4 款間諜行為，看似限縮間諜之定義，卻增列 1 款概括規定，衍生實則寬鬆之結果；除追訴一切從事間諜行為者外，對於曾具我國情報人員身分者亦可追訴，且追訴期為終生；現職情報人員刑度可達無期徒刑或死刑，一般情報協助人員亦可達 10 年以上。兩相對照，誠可謂輕重懸殊。

「定義不明」亦屬問題之所在

鑑於目前我國對於間諜行為之處罰，刑法、陸海空軍刑法（以下稱軍刑法）、國家安全法（以下稱國安法）、國家機密保護法及國家情報工作法（以下稱情工法）均有規範，惟規範主體有別、保護對象各異、刑度亦有輕重；其中情工法規定之從事「間諜行為」、軍刑法規定之「為敵人從事間諜活動」或「幫助敵人間諜從事活動」，刑法規定之「為

敵國之間諜」或「幫助敵國之間諜」，以及國安法規定之「為大陸蒐情或發展組織」，不一而足；而「間諜活動」定義（如張社鑫案，其為中共吸收人員入黨發展組織，並蒐集電話表等非機密資訊，即被法院認屬間諜活動），遠較「間諜行為」（主要係指為敵蒐情之行為）廣泛，例如：為敵人發展組織（尚未蒐情之前置行為），軍人依軍刑法第 17 條可處死刑、無期徒刑，非軍人依國安法第 2 條之 1 及第 5 條之 1 僅處 5 年以下有期徒刑，造成軍民刑度差距過大；更因「發展組織」之定義欠明，導致最外圍一層被吸收成員均被檢察官不起訴處分。

又情工法對間諜之核心事項，規範在第 3 條第 2 款「情報工作」及第 6 款「間諜行為」，所要保護客體則是第 8 條涉及情報來源管道之機密、第 31 條情報來源管道以外應秘密資訊，及第 31 條之非秘密資訊；由於情工法架構下定義之「間諜行為」，有其侷限性，例如：境外間諜是否為本法之間諜？各國

駐臺人員蒐集資訊是否為間諜行為？均有疑議。允宜充實「情報工作」之內含，而間諜行為則侷限於隱匿自身間諜身分，從事「情報工作」者，始屬該當。

有通盤檢討提出修法建議之必要

檢視共諜案司法判決，以鎮小江案為例，其聽命中共指示，引介國軍軍官予大陸地區官員認識，透過境外第三地吸收成員，增加追緝難度，吸收對象多達三十餘人，因該等人員均非現役軍人，只能以違反國安法「為大陸蒐情或發展組織」來論處，該罪法定刑為5年以下有期徒刑，法官量刑審酌，略以：本案期間甚長，次數亦繁，引介人數非少，不但動搖國軍士氣，一旦該等組織繼續發展，將逐步瓦解國軍向心力及對敵對政權之作戰決心，足使國家安全逐瀕瓦碎、陷於危殆之境，故而判處4年有期徒刑；在法定刑偏低情況下，本案已屬重判。衡酌是類案件，侵害國家法益，危及國家生存，且調查期程長、耗費資源多、蒐證

不易，刑度竟與刑法妨害自由、竊盜及詐欺等侵害社會法益之罪名等同，致法院往往以輕判收場，無法收遏阻之效。針對軍民「刑度落差」過大，情工法於今年6月間修正加重非軍人刑度，已稍解刑度落差之現象，但刑法及國安法所存在的刑度落差，則仍待修法處理。

依目前法制，間諜行為大多以交付資訊為犯罪行為，且僅對現職或退（離）職之情報人員為敵蒐集非秘密資訊，處1年以上3年以下刑責，對於一般人民（含中共人士）為敵蒐集非秘密資訊，則未入罪；其他諸如為敵蒐集人物誌、從事破壞重要基礎設施、植入電腦木馬病毒等，均依刑法相關規定處罰，是否有將該等行為亦列為情工法間諜行為而加以處罰之必要？亦有待釐清。至於情工法第31條就非秘密事項予以入罪，蓋既非秘密，即無所謂洩漏問題，允宜將「為敵人從事情報工作」之行為納為處罰重點。更且，在大數據時代資訊本以公開為原則，認定為機密資訊之要

件日趨嚴格，在處罰間諜行為時，亦應注意此一觀念之轉變；又刑法第7條對最輕本刑3年以上之境外犯罪始處罰，無法對境外違反國安法間諜行為追訴（法定刑為5年以下），亦形成漏洞。凡此，相關機關均可檢討修正。

區分不同主體及行為類型予各該適當刑度

就因為對於間諜活動或行為之證明十分困難，更應有明確的要件與內容，至少在行為主體上宜區分三種類型清楚界定：1、間諜，2、具特定職務之人，3、一般人及不具特定職務之人，非特避免主體混淆，更可讓不同主體承擔不同規範要求，並區分間諜行為類型，增加網路駭客等新興犯罪態樣，予各該適當刑度。此外，高科技機密、商業機密等，其重要性不亞於國家機密或可通盤檢討，訂定專法或專章規範。至於間諜罪之客觀構成要件，尚不宜單純以「間諜」身分作為要件，宜以具體之「行為」事實作為規範內容，並統整為「間諜活動」，立為「基礎犯」，

若果真有蒐集、刺探或取得資訊等具體「間諜行為」，乃至特定之破壞活動，致使發生更大之危害性時，則以之作為「加重結果」之處罰類型。

以專法來統整特定法域亦為值得思考之方向

對於危及國家安全之間諜行為，確實宜作較為完備明確之規範。近來強調部門法學，以專法來統整特定法域；將間諜行為完整於國安法訂定專章或制定專法，如「反間諜法」來規範，實為值得思考之方向。惟制定專法或專章立法期程緩慢，短期內可修正國安相關法律條文，加重間諜行為之刑度；又刑法「外患罪」限於戰時始處罰間諜行為，已不合時宜，將平時間諜行為入罪，應屬可行。整體以言，要達成加重間諜刑度之立法政策，修正國安相關法律條文即可達到目的，為變動幅度最小，直接修正刑法外患罪章，亦為較快速之修法方式，但長遠規劃還是制定專法或專章，將商業或科技間諜納入規範，較為妥適。

芒果新聞爆爆爆

大家好，
我是主播芒果

主播 芒果

歡迎大家收看今
天的「芒果新聞
爆爆爆！」

今天要為大家報導
一則史上最大的共
諜案！

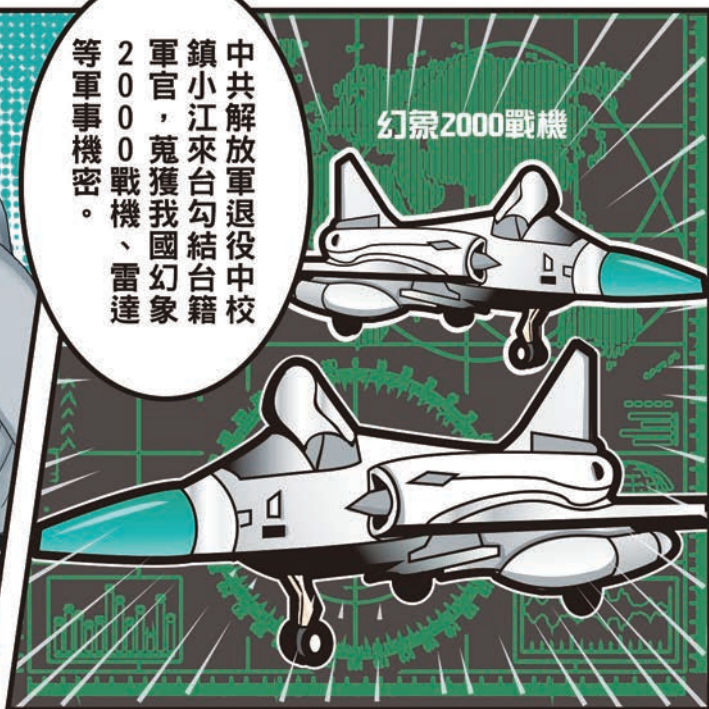
鎮小江共諜案 陸海空軍皆淪陷

已被判刑4年，
可上訴。讓我們來
看這則新聞報導。

判刑4年

中共解放軍退役中校
鎮小江來台勾結台籍
軍官，蒐獲我國幻象
2000戰機、雷達
等軍事機密。

幻象2000戰機



(鎮小江取得香港籍身分後，
就常假借觀光或經商名義來台)

沒問題，
我辦事牢靠，
哈哈

掏錢

兄弟這些錢拿
去，幫我弄一個
香港籍身分。

這次是來台
觀光的。

OK，可以
通過了。

請問是來台
做什麼？

入境辦理處

IMMIGRATION

在宴會中

哈哈

哈哈

各位長官，
以後就靠各位多
照顧嘍！

乾杯！

貪婪之心，
很快地讓這些軍
官加入鎮小江的
情報組織

這麼好，
真是謝謝嘍！

呵呵呵

呵呵呵

怎麼這麼說，
我們還需要鎮董多
照顧呢！

這是一點小意思，
不成敬意。

MOI BLAI

高麗人蔘



未完待續...

104年全民保防有獎徵答獲獎名單

特獎 1名	廖○敬（台北市）				
頭獎 2名	李○源（新北市）	黃○勇（臺中市）			
貳獎 10名	洪○育（新北市）	李○娥（台南市）	蔡○婕（金門縣）	吳○玉（台南市）	劉○忠（新北市）
參獎 30名	汪○潔（基隆市）	薛○雅（澎湖縣）	李○鑫（屏東縣）	陳○廷（新竹市）	林○鄉（彰化縣）
	邱○如（苗栗縣）	管○鳳（新北市）	劉○仁（南投縣）	李○慈（澎湖縣）	簡○雪（雲林縣）
	潘○誠（新北市）	吳○成（基隆市）	吳○霖（台南市）	何○環（宜蘭縣）	邱○欣（花蓮縣）
	林○芸（台東市）	何○鴻（嘉義市）	李○兵（新北市）	王○能（雲林縣）	吳○宏（花蓮縣）
	劉○銓（南投縣）	陳○御（宜蘭縣）	吳○婷（台南市）	陳○威（南投縣）	康○錦（嘉義縣）
肆獎 130名	梁○綺（彰化縣）	何○勳（新竹縣）	陳○淵（基隆市）	林○燁（台東市）	田○彥（南投縣）
	陳○亮（屏東縣）	林○萱（花蓮縣）	孫○年（台北市）	張○鴻（台北市）	吳○珀（桃園市）
	侯○安（高雄市）	邱○哲（南投縣）	陳○琪（新竹縣）	黃○哲（台北市）	吳○智（屏東縣）
	許○崐（雲林縣）	莊○凱（基隆市）	朱○榮（嘉義市）	楊○維（台中市）	鄭○名（雲林縣）
	趙○文（澎湖縣）	葉○宏（苗栗縣）	林○璿（台東市）	林○憲（雲林縣）	蕭○斐（彰化縣）
	曹○元（花蓮縣）	陳○第（金門縣）	林○系（台北市）	陳○華（台南市）	魏○煌（基隆市）
	曹○忠（桃園市）	柯○綜（新竹縣）	李○萱（嘉義縣）	黃○枝（台中市）	劉○庭（彰化縣）
	黃○菁（彰化縣）	徐○妙（彰化縣）	劉○容（南投縣）	王○怡（新竹市）	林○輝（雲林縣）
	徐○源（屏東縣）	林○欣（連江縣）	易○星（高雄市）	陳○儒（台南市）	郭○妃（嘉義縣）
	蕭○倩（台東市）	司○華（桃園市）	姜○宏（台東市）	李○綺（基隆市）	饒○瑜（新竹市）
	王○芹（新竹縣）	劉○明（花蓮縣）	胡○隆（花蓮縣）	林○樺（苗栗縣）	鄭○沛（台中市）
	余○侑（雲林縣）	方○文（台東市）	鄭○元（彰化縣）	陳○妹（連江縣）	陳○娥（嘉義市）
	金○泉（宜蘭縣）	葉○岑（台中市）	林○慧（高雄市）	吳○芳（高雄市）	鍾○豪（屏東縣）
	梁○賢（彰化縣）	李○好（雲林縣）	吳○薇（彰化縣）	吳○宏（高雄市）	程○剛（高雄市）
	陳○廷（苗栗縣）	王○婷（彰化縣）	邱○彥（花蓮縣）	洪○恩（台北市）	莊○文（金門縣）
	蕭○筑（南投縣）	林○富（南投縣）	郭○俐（高雄市）	洪○雪（南投縣）	林○禹（苗栗縣）
	葉○貞（台南市）	王○頤（高雄市）	彭○宗（新竹縣）	林○穎（新竹市）	陳○宏（新北市）
	羅○龍（高雄市）	陳○玲（基隆市）	林○少（宜蘭縣）	林○言（新竹市）	黃○寶（苗栗縣）
	沈○德（花蓮縣）	劉○瑄（基隆市）	覃○涵（嘉義市）	劉○揚（屏東縣）	李○俊（屏東縣）
	許○玲（花蓮縣）	吳○蓉（基隆市）	呂○昂（金門縣）	劉○郁（桃園市）	陳○英（台東市）
	呂○喬（桃園市）	李○松（新北市）	陳○○（宜蘭縣）	方○芬（雲林縣）	林○綦（高雄市）
	陳○達（雲林縣）	陳○順（高雄市）	辛○芬（澎湖縣）	吳○薇（金門縣）	李○群（基隆市）
	王○屏（屏東縣）	張○維（高雄市）	李○華（基隆市）	洪○欽（桃園市）	李○聞（金門縣）
	郭○好（花蓮縣）	洪○鳳（彰化縣）	劉○升（嘉義縣）	李○紅（雲林縣）	陳○玲（南投縣）
	羅○祥（台北市）	馮○英（連江縣）	林○蓉（雲林縣）	林○閔（台北市）	呂○佑（雲林縣）
	朱○為（新北市）	陳○緯（苗栗縣）	王○仁（台中市）	林○諭（桃園市）	李○鴻（桃園市）
	陳○傑（金門縣）	林○仲（基隆市）	林○萍（澎湖縣）	陳○玉（彰化縣）	陳○瑤（彰化縣）
	賴○安（基隆市）	蔡○芳（嘉義市）	吳○禎（新竹市）	林○倫（基隆市）	陳○興（宜蘭縣）

※ 中獎名單公布後，主辦單位將主動與獲得參獎以上的民眾電話取聯，請提供「身分證統號與戶籍地址」，以便於扣繳所得稅之用，否則以放棄得獎論，如有任何疑問，請電（02）29112241 轉 3334 胡先生洽詢。



◎鍾永和

西方兵聖克勞塞維茨曾說：「善於運用民眾戰爭手段的國家，會比輕視民眾戰爭的國家占有相對優勢。」換言之，群眾不僅是戰爭人力、物力的根源，也是戰爭勝負的精神力量之本，此即「全民國防」的核心理念。「全民國防」現在不但是世界潮流，亦是我政府多年來致力提倡的重要理念。自民國95年2月《全民國防教育法》正式施行以來，國防部基於中央

主管機關的立場，整合中央部會、機關、政府及民間的力量，陸續舉辦「國防知性之旅營區開放」等豐富多元的全民國防活動，並不斷精進各項作法，戮力提升全民國防共識，成效國人有目共睹。

國防部104年分別在陸軍成功嶺、花防部、空軍官校、海軍左營基地與新竹空軍基地舉辦五場「國防知性之旅—營區開放活動」，結合人才招募博覽會等多

元活動，凸顯軍種特性，場場吸引眾多人潮，有效達成「全民關注、全民支持、全民參與」之目的。相當值得一提的是，適逢抗戰勝利 70 週年紀念，因此 104 年度倒數第二場營區開放在 10 月 24 日於海軍左營軍港隆重登場，整場總共吸引近十萬名民眾參與，共襄盛舉。

高雄市左營區古名為興隆里，自明鄭時代即為軍屯地域；因「左」鎮紮「營」而故名為「左營」，或云紮「營」於城之「左」

等說。隨著歷史的演變，左營不僅孕育出了其獨特的人文風情，同時更有許多風味美食，這次藉著左營軍區辦理國防知性之旅營區開放活動，讓許多來自全國各地的民眾踴躍參與，軍民熱絡互動密切，不但發揮敦親睦鄰效益，也維繫軍民情感。當日南臺灣豔陽高照，民眾把握假期攜家帶眷、呼朋引伴，一早便將左營軍港擠得水泄不通，全是為了親身參與國軍年度壓軸的大型營區開放活動。熱情民眾們頂著豔陽



疾駛而過的 M8 快艇，在平靜的海面激出一道道浪跡，引發在碼頭圍觀的民眾一陣驚呼

這次藉著左營軍區辦理國防知性之旅營區開放活動，讓許多來自全國各地許多民眾踴躍參與，軍民熱絡互動密切



近距離見證官兵戮力操演；活動現場依序安排船艦動態操演科目與陸上戰技演練，各項高難度戰技動作讓民眾驚呼連連，這也讓國人近距離見證國軍平日勤訓精練實況，同時報以熱烈掌聲，讚嘆海軍健兒乘風破浪、陸戰隊員剛毅勇敢的堅實戰力。

活動地點選在左營基地東登碼頭盛大舉行，靜態展示方面，活動現場安排成功級、康定級（拉法葉）、中和與中海級及磐石軍艦等各式艦艇供國人參觀，參與民眾把握難得機會踴躍登

艦，現場皆是滿滿排隊人龍，可說是盛況空前。當艦上官兵說明海軍任務特性時，民眾對官兵長年戍守海疆的辛勞深感敬佩，並給與打氣與鼓勵；動態活動方面，首先乘載陸戰隊員的 M8 突擊快艇編隊，以及橡皮艇翻覆艇放下拾回操演，海上各種高難度的戰技動作贏得民眾熱情的掌聲。最後，AAV7 兩棲突擊車泛水舟波在海上施放煙幕彈，海軍健兒接連的精湛演出，為活動掀起一波波的高潮。陸上戰技表演方面，則由陸戰樂儀隊率先登

場，整齊劃一的步伐搭配氣勢磅礴的軍樂，以及精湛的操槍術，令現場民眾印象深刻。另外，絕不缺席的莒拳隊，隊員們勇猛驍悍的戰技早已深植國人心中，此次演出依舊身手矯健，進行各項精采的擊破，讓鄉親再次見證，陸戰健兒接受各項嚴格訓練後所呈現的堅實戰力。

此外，為強化招募成效，營區開放現場特別結合作戰區所屬部隊，設置人才招募博覽會，安排專業的人才招募小組，在現場

為民眾解說國軍相關招募班隊及當前募兵政策。解說員親切、專業的態度亦吸引許多青年學子、家長熱烈詢問，無形間也拉近軍民距離，進而激發「全民國防」意識及從軍報國意願，以打造「固若磐石」的國防安全堡壘。國軍建軍備戰從未停歇，各項新式裝備陸續成軍、接裝，將對國防戰力成長帶來極大助益，亦充分展現國防自主實力。以國人自力研發的光六快艇為例，相關研發的艱辛歷程，不僅代表我國在

新港級戰車登陸艦亦是我國運補任務重要角色



國防工業的重大突破，也是國防自主值得驕傲的里程碑，具體展現中華民國提升自我防衛能力的決心與成就。

最後，誠如馬總統一再強調，兩岸永續和平是我們追求的目標，敵我意識亦不容混淆，但「惟有備戰才能避戰、止戰」，在人類已知的歷史中，「和平」從來就不能寄託於敵人的善意，而須建立在足恃的自我防衛力量上。環顧當今現實的國際社會氛圍，更須建構堅實的國防，向外

界展現自我防衛的決心。鑑此，國人須以嚴謹的態度，審慎評估各項威脅因應之道，強化全民國防理念，繼而鍛鑄優質防衛力量，確保國家的穩定發展與長治久安。同時更衷心呼籲國人，深刻體認全民國防的重要性，團結一致、齊心協力支持各項國防事務與建軍計畫，共同提升國家戰力，為未來的和平發展立下紮實穩固的根基。

不管是 M8 快艇的隊形變換，抑或陸戰隊員翻覆艇的英姿，各項高難度戰技動作都讓民眾看得目不轉睛





行動裝置的 安全議題

◎魯明德

當行動裝置的功能如同電腦，且員工習慣用自己的行動裝置上班時，資訊安全就變成一個不易控制的怪獸。

由於行動裝置的普及，不但企業把它拿來做管理的工具，政府機關也不落人後，紛紛以通訊軟體進行單位間溝通作為先進的指標。不過也因為不熟練，意外頻生，顯現資訊安全產生問題的先兆。據報載，

某單位高層於上班時間跟太太談論股票買賣，結果誤傳到群組上，讓全部的人都看到；同時間，有人用手機的通訊軟體關心朋友分發工作的事情，皆激起了不小的漣漪。

科技新貴小潘看到這些報導，想到自己的公司也是行動裝置的重度使用者，會不會發生類似的事情？如果行動裝置一旦被駭客入侵，連到了公司內部的系統，豈不是機密全都露了？但是一味防堵、不准使用，似乎也不是辦法，有什麼方法可以確保資訊安全呢？

趁著師生下午茶約會，小潘迫不及待把這個問題提出來，司馬特老師喝口咖啡娓娓道來，行動裝置看似輕薄短小，但其實就是一個微型的電腦，從事資訊的人不能再把它視為手機、PDA 之類的裝置。從使用者的角度來看，行動裝置資訊安全風險的高低，其實跟使用者的使用習慣與方式息息相關，一個行動裝置的重度使用者經常會下載各種應用程式、上網、使用社群通訊軟體等，這些都會使資訊安全的風險增加。

當使用的 APP 變多，加上行動裝置都具備上網功能，難免會有一些惡意程式跟著來，如：蠕蟲、木馬、間諜程式等，除了

這些惡意程式之外，當行動裝置的功能跟微型電腦一樣時，自然也會面臨遭受網路攻擊的機會。所以在電腦上的各種防護措施，在行動裝置上亦不可少。小潘聽到這裡，立刻聯想到上一次公司業務出差時弄丟電腦，就讓資訊部門兵荒馬亂了好幾天，行動裝置比電腦更輕薄短小、更容易弄丟，尤其是智慧型手機，一旦這些行動裝置遺失，裡面的機密資料不就隨之曝光了嗎？但是又不能不給業務人員配備行動裝置。

司馬特老師喝完咖啡繼續說下去，的確，資訊安全不可因噎廢食，不能因為有危安疑慮就捨去不用，而是要設法排除障礙。以行動裝置遺失而言，資訊部門在配發行動裝置時，就要跟電腦一樣設定開機密碼及螢幕鎖定功能，在閒置一段時間後，系統即自動鎖定，一旦裝備遺失，撿到的人沒有密碼，也不能輕易打開。

由於資訊技術越來越進步，讓資訊產品的淘汰也越來越快，加上最近企業考量汰舊成本，流

行讓員工使用自己的設備上班，往好的方面看，企業可以節省資訊設備的購置、維護成本，但是這個措施同時也讓企業曝露在資訊安全的風險中，當行動裝置成為風潮之後，要面臨的問題就更複雜了。

同時，由於行動裝置的容量有限，大多會另行增購 SD 卡，這也是一個可能洩密的管道，在配發行動裝置給員工時，應安裝加密程式，萬一遺失時，撿到的人也無法拿到其他裝置上去讀取。

其次，要持續對使用者做教

育訓練，不要隨便下載 APP，以免惡意程式進駐。根據知名防毒軟體公司 McAfee 的調查發現：2013 年 Android 的惡意 APP 數量是 2012 年的 3 倍，而且有 82% 的 APP 會追蹤個資。較常見的惡意 APP 型態有：山寨版的遊戲或付費 APP、色情 APP、假的防毒 APP、號稱可以賺錢的 APP 等。

小潘聽完司馬特老師的一席話，體會到行動裝置的資安課題，顯然只有從管理層面去改善，才是所有問題的解決起點。

（作者為科技大學資訊管理系講師）

資安意識宣導—— 個人使用智慧型手機安全的5不



不要自行破解手機的安全機制



不要連接不信任的無線網路基地台



不要等待，立即回報安全問題



不要跳過安全性更新



不要假設您的手機比您的電腦安全



大數據：掀起保密工作和思考方式的革新

◎許世宗

大數據成為資訊革命中衍生的一股浪潮，而這股浪潮正在重塑我們的生活、工作和保密的思考方式。

從古至今，將資訊準確、安全地傳遞出去都是至關重要的。研讀歷史，我們可以深刻地了解，由於古代科技不發達，但人民仍發明出一個又一個向外傳遞資訊的方法。以古代中國為例，有飛鴿傳書、書信

、驛站、烽火臺、羽檄、旗語、鼓聲、鐘聲等，每一種傳遞方法無不閃爍著古人的智慧與光芒。隨著資訊科技的進步，現代社會傳遞資訊的方式，除書信外，還有電報、傳真、電話、行動電話、網路、廣播等。比較古今資訊

傳遞方式，可明顯地發現當前資訊傳遞的優點，仍是較古人「即時」。換言之，資訊科技克服了自然地形、天候環境的重重阻礙，以及時間、人力、物力上的限制，大大縮短人與人之間的距離。但缺點除了淡漠人與人之間的關係外，也增添了保密工作的難度。

資訊環境造成心態轉變

近世紀以來，資訊科技發生了革命性的進步，即網路環境發達、雲端服務盛行及智慧型行動裝置普及。在這樣的資訊網路環境下，「分享」就成為人與人、資訊與資訊傳遞往來的一大特點。在這樣的網路環境條件與個人資訊「分享」的心態下，大數據就成為未來資訊革命中衍生的一股浪潮，而這股浪潮正在重塑我們的生活、工作和保密的思考方式。大數據的特色為資料量龐「大」、效率飛「快」、種類繁「多」。換言之，即資料量儘可能完整，資料的輸入、輸出成本及速度，更精省、更普及、更細微、更快速，而資料的蒐集、處

理及數據利用，以及資料的交互作用、分析，使我們「不再拘泥因果關係」地看待事物。

大數據延伸之問題

大數據無端造成機密資訊保密工作的難度，最主要原因在於，大數據造成量變產生質變的爆炸性增長，大幅提升資料的價值。而大數據資料的價值，其一在於人民生活將越來越沒有隱私，因數位資料可輕易複製、傳遞與重複使用，一旦被竊取即覆水難收，無法亡羊補牢。其二，數位資料不像實體物質可見，被竊取或被不當利用不一定可知，故人民將對自己資料的掌控權力越來越低。歸結上述，即在資訊科技便捷的現代環境中，訊息傳遞快速，平面及電子媒體蓬勃發展，使得人們更容易接觸、散播與取得資訊，這對政府公務機關或國軍部隊而言，保密工作無疑是一項嚴峻的考驗。

其三，大數據的運用者與傳播者都是「人」，因此我們不宜過分依賴資料，而是要去掌控大數據，而不被大數據掌控。想想

我們每天上臉書按讚、網站搜尋資料、網路購買產品等習以為常的行為，都會無端地被記錄，導致個人資料外洩，提高個人隱私與資料保護的風險。

結語

大數據雖然為人類帶來更好的生活，但其可能帶來的風險，我們不應該忽視。誠如俗話說：「沒有安全就沒有一切。」近年來，兩岸在政治及軍事上雖持續保持對立，但兩岸經濟交流益趨熱絡。然而，表面上兩岸關係雖

然日漸和緩，但中共在這種和平糖衣包裝下，仍然持續地對我實施滲透及網路蒐情等，導致國家安全產生嚴重的維安問題。因此在政府方面，相關部門應擬訂相關法規，具體規範政府機關及企業使用資料的限制；個人在軍機保密方面，除要遵照資訊安全及機密資訊安全規範外，個人還要養成良好的網路使用習性，日常生活中謹言慎行且處處留心，亦是全民對國家安全的「沉默服務與義務」。

資安意識宣導—— 個人使用智慧型手機安全的5要



用Pin Code或密碼鎖定手機螢幕



安裝遠端安全服務：如遠端鎖定、清除資料或GPS定位



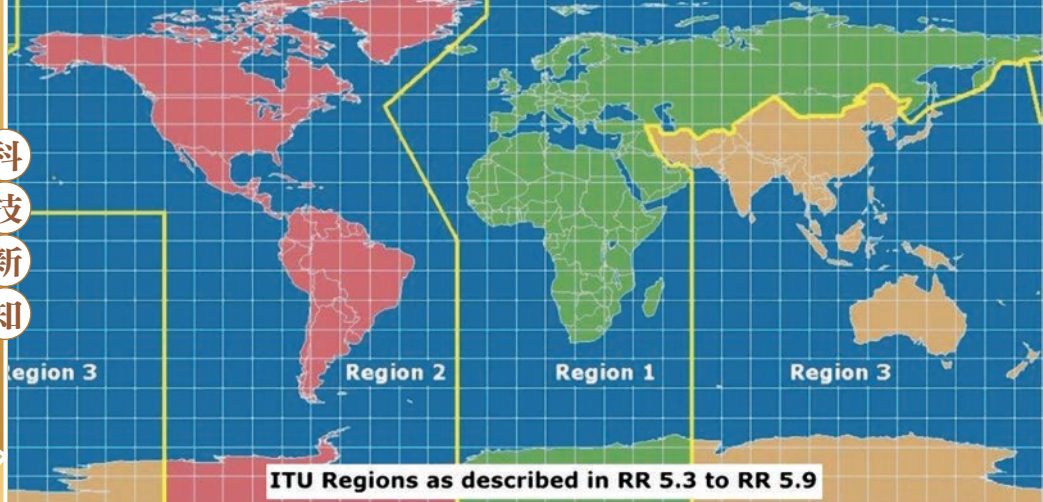
備份資料



儘可能加密



使用防毒軟體



■ 圖片來源：<http://www.itu.int/>

國際電信聯盟頻率劃分區域

太空安全漫談－太空頻譜 與地球同步軌道問題

◎黃楓台

地球同步軌道位置是一個有限且珍貴的資源，透過合理的申請機制以及太空通訊技術的進步，才能有效解決軌道位置與頻譜不足的問題。

太空安全是指一個國家的太空飛行器能夠自由地進入太空、使用太空，而不受到自然與人為外力的破壞或干擾。不論是什麼類型的衛星，都必須時常與地面保持通訊的順暢，才能發揮衛星的功能，當衛星

對地面或地面對衛星之通訊受到不論是自然的或人為的干擾時，我們也將其視為對太空安全產生了危害。近年來各國的太空活動愈益頻繁，伴隨而來的是軌道上衛星的擁擠，特別是在地球同步軌道以及通訊頻率干擾問題，也

越來越受到大家的重視。本文主要介紹上述問題與國際間的因應方案。

通訊衛星頻譜與軌道配置

衛星通訊頻率與軌道配置是一個複雜的事務，必須仰賴國際間的協調與規劃才能有效的使用這些頻率與軌道，而這項工作目前是由國際電信聯盟（ITU）來負責。國際電信聯盟將全世界分成三個頻率區域，區域 I 包含非洲、歐洲、西亞（伊朗以西）、俄羅斯與蒙古，區域 II 包括南北美洲與格陵蘭，區域 III 則是涵蓋亞洲與大洋洲。國際電信聯盟頻率劃分區域，如刊頭圖所示。在每一個區域頻寬分配給不同的衛星服務，這些衛星服務主要包括：固定衛星服務、廣播衛星服務、行動衛星服務、導航衛星服務與氣象衛星服務等。

由於距離地面約三萬六千公里，地球同步軌道通訊衛星必須產生較大的功率才能將訊號傳至地面，為了避免訊號的干擾，兩顆通訊衛星在地球同步軌道上必須保持一定的間隔距離。

問題緣起

依據憂思科學家聯盟的資料庫統計，到 2015 年 1 月 31 日止，全球操作中的衛星共有 1265 顆，其中在低地球軌道的衛星有 669 顆，在中地球軌道的衛星有 94 顆，在高橢圓軌道的衛星有 37 顆，而在地球同步軌道的衛星則有 465 顆；以一圈 360 度來計，在地球同步軌道上平均每一度有 1.3 顆衛星。中地球軌道的衛星以導航衛星為主，雖然目前的衛星數量並不是很多，但隨著歐盟伽利略導航衛星系統與中國北斗導航系統的佈建，未來中軌道衛星的訊號干擾問題也會一一浮現。

國際電信聯盟對於地球同步軌道與頻率的申請，是採取「先到先服務」的方式，一些太空先進國家大量的申請，搶占這些有限的資源，甚至產生許多「紙上衛星」現象的發生，而後國際電信聯盟採取一些措施，例如行政盡職調查程序，抑制了紙上衛星的申請。但由於世界各國在太空技術與經濟實力的差距，對於許

多太空後進國家仍造成許多不公平的地方，使得部分國家因為無法得到所需要的軌道位置與頻譜，甚至會採取冒進的行為，發射衛星，使用其他衛星已經向國際電信聯盟登記的頻段。

由於地球同步軌道是非常珍貴的資源，所以在 1976 年一些赤道國家，例如：巴西、哥倫比亞、剛果、厄瓜多爾、印尼、肯亞、烏干達和薩伊 8 個國家，甚至發表了波哥大宣言，主張各赤道國家上空的那一段地球同步軌道，不屬於太空而是屬於各該國的主權範圍。

因應措施

針對上述問題，國際電信聯盟在西元 2007 年舉辦的世界無線電大會進行了一些修正，對於發展中國家申請軌道與頻率程序上有了特別的處理方式，如：向國際電信聯盟申請軌道與頻率的發展中國家，若是無法在限期內發射通訊衛星，則可展延時程，

使得這些國家有充裕的時間發展衛星並發射營運。

除了在制度面作改進外，新的技術也正應運而生，國際間正在發展新的通訊技術以因應更多頻率使用的需求，也允許更多衛星在相近的頻率運作而不會遭受到干擾。這些技術包括跳頻、低功率輸出、數位訊號處理、頻率捷變收發機與軟體管理頻譜等。另外利用雷射作為通訊方式的研究也正在展開，雷射可以用很窄的波束與很高的位元率傳送資訊，這使得衛星間的距離可以縮小，以減緩目前擁擠的軌道與頻譜現象。

結論

地球同步軌道位置與頻譜是一個有限且珍貴的資源，期望太空強權放棄此一兼具戰略與經濟價值的資源並不容易，唯有透過合理的申請機制以及太空通訊技術的進步，才能有效解決軌道位置與頻譜不足的問題。

（作者為國家實驗研究院國家太空中心副研究員）



照片一 車身已伸入路口範圍或車身已伸越停止線並妨害其他方向人車通行者視同闖紅燈

常見交通違規態樣爭議 問題之司法實務見解

◎黃仁邦、吳燦鋇

交通執法的目的在於導正民眾對交通規則的認知與尊重，對於用路人違規行為，交通執法單位若能儘快給予完整明確之反饋，將可收到最佳導正效果。本文針對平日經辦之陳述及行政訴訟案例常見交通違規態樣疑義與爭點，綜整法令規定、權責機關函釋及法院判決等資料

，期望釐正民眾交通認知上之誤解及盲點，滿足民眾知的權利，並能真正了解認同正確之交通觀念，逐步養成知法守法的好習慣。

常見爭議問題之司法實務見解

一、何謂闖紅燈？

《道路交通標誌標線號誌設置規則》第170條規定略以，「停止線」用以指示行駛車輛停止之

界限，車輛停止時，其前懸部分不得伸越該線；同規則第 206 條第 5 款規定略以，車輛面對圓形紅燈表示禁止通行，不得超越停止線或進入路口。一般所謂路口範圍，交岔路口設有號誌燈者，自燈柱起算；劃有停止標線者，自停止標線起算；劃設有停止線而又有號誌燈兩種設施之交岔路口應自停止線起算。依交通部 82 年函釋，車輛面對圓形紅燈時仍逕予穿越路口至銜接路段，含左轉、直行、迴轉即視為闖紅燈之行為；車輛無視於紅燈警示，有穿越路口之意圖，而車身已伸入路口範圍或車身已伸越停止線並足以妨害其他方向人（若有行人穿越道）、車通行者亦視

同闖紅燈（照片一）；若僅伸越停止線而未達路口範圍者，則視為不遵守標線指示（照片二）。至於紅燈右轉之違規行為，因嚴重性未若紅燈左轉、直行、迴轉，故 94 年修法時將紅燈右轉之行為另規定於《道路交通管理處罰條例》第 53 條第 2 項，另為較輕罰則規定。

二、闖紅燈經警察目視攔停舉發，是否需另提供科學儀器採證佐證？

依法務部 91 年函釋，闖紅燈之違規行為得以目擊方式逕行舉發，倘以科學儀器取得證據資料後再行製單舉發，係屬調查證據方法之一，由機關依職權選擇適當方式為之，無待法律規定。



照片二 僅伸越停止線而未達路口範圍者視為不遵守標線指示

若以科學儀器取證之作法，其目的係為加強證明力。前開法務部函釋既已明確揭發得以目擊方式逕行舉發闖紅燈，科學儀器採證係為加強證明力並非舉發成立要件，故警察目擊受處分人闖紅燈後當場攔停舉發，既已較逕行舉發於舉發程序上更為嚴謹周全，自有上揭函釋意旨之適用，斷無要求應另提出科學證據證明受處分人闖紅燈之理由。

警察舉發交通違規行為，若能舉出以科學儀器取證資料加以佐證，對於事實之釐清，固甚有助益，惟當場舉發交通違規並不以照相或錄影存證為其要件，亦不以舉發照片或影片為唯一之證明方法。事實上因諸多違規行為

之發生難以預期，違規狀態稍縱即逝，不可期待各種交通違規行為均需以照片、錄影為裁罰依據，故雖無照片、錄影佐證，並不影響違規行為之舉發效力，亦無礙違規事實之認定。

三、在禁止臨時停車線（紅線）外側水溝蓋上是否可停車？

道路之排水溝渠屬市區道路附屬工程，《市區道路條例》第3條定有明文。顯見道路範圍亦包括水溝蓋上方，縱其設置目的具有特殊考量，仍無礙其有供公眾通行之功能，不能僅因水溝蓋設置具有安全上目的，即忽略其仍可同時具有其他面向之效用。因此，凡可供公眾通行之地方，均屬《道路交通管理處罰條例》



照片三 在禁止臨時停車線（紅線）外側水溝蓋上停車仍屬違規

所規範之道路範圍。

《道路交通標誌標線號誌設置規則》第 169 條規定略以，禁止臨時停車線，用以指示禁止臨時停車路段，本標線為紅色實線，禁止時間為全日 24 小時，如有縮短之必要時，應以標誌及附牌標示之。《道路交通安全法規則》第 112 條第 1 項第 1 款規定：「禁止臨時停車處所不得停車。」前揭規定所禁止者係禁止臨時停車「處所」不得停車，既指處所，自包含其周邊不適宜臨時停車之空間，其效力擴及標線之左右兩側至路權範圍（含排水溝渠）為止（照片三），亦即禁止臨時停車路段並無左右內外之

分，故無論停車在禁止臨時停車線之內側或外側，或其車體之前（後）懸部分占用禁止臨時停車線長度多少（照片四），均屬在禁止臨時停車處所停車，皆無礙違規行為之成立。

結論

有鑑於繁雜的交通知識，若能透過系統性整理，讓民眾經由理解認同而內化成習慣，其教化影響力將遠大於交通執法之嚇阻力。秉持尊重民眾知的權利，只要肯多一份用心說明，讓越來越多民眾願意去了解去關心交通課題，即是為交通改善的良善循環埋下一顆希望的種子。

（作者為臺南市政府交通局交通事件裁決中心主任及股長）



照片四 不論車體之前（後）懸部分占用禁止臨時停車線長度多少均屬違規

安靜的殺手——肺腺癌

◎邱佩芳

患者遇有症狀求醫時，常已是末期，而此時已難以治療，這是肺腺癌高死亡率的原因。

鄰居有個伯伯，因為罹患「肺腺癌」去世了。原來他平日就是個老菸槍，經常咳嗽且有好長一段時間，平日也沒特別把自己的症狀放在心上。偶而咳得較厲害時，就到附近的家庭醫師門診拿藥。咳嗽症狀持續了三、四個月仍然不見起色，伯伯仍然一樣的抽菸。直到有一天，家庭醫師建議伯伯的家人帶他到大醫院胸腔科就醫做電腦斷層後，才確定為「肺腺癌」第四期。

伯伯的家人一聽說是癌症後便四處打探秘方。他的兒子找了中醫，說是「中醫比較溫和」，中醫師說：「您們太晚來了，症

狀比較難控制，我沒有辦法了。」伯伯又只好轉西醫做了化療，折騰了一個多月後就去世了。

伯伯直到發病前都不覺得自己會得肺癌，也覺得自己抽了這麼久的菸，如果有問題的話，身邊早就一堆人是癌症了。但是，有許多因素均會造成肺癌的發生，一般而言，每天抽一包菸、菸齡超過二十年者、長期暴露於二手菸環境中、親人有肺癌病史、空氣污染的地區、長時間在有機化學物質的環境，如石棉、石油、瀝青、煤焦油等、或者是廚工，這些都是肺癌發生的高危險群。然而肺癌的早期症狀並不明顯，初期的診斷相當困難，一

旦開始有症狀或胸部 X 光發現異常，往往腫瘤已經過大或已嚴重侵犯到鄰近器官，或已有遠處轉移而錯失了最佳的治療時機。

等患者到有呼吸症狀時求醫時，常已是末期，而此時已無法開刀切除，故造成肺癌的高死亡率的原因。另外過去還沒有標靶藥物上市時，末期肺癌病患就算接受治療，平均也只能活半年多；雖然目前許多肺癌新藥上市，已能將末期肺癌患者存活期

限延長，但早期診斷、早期開刀仍是肺癌重要治療方針。

「低劑量肺部電腦斷層」是利用低劑量肺部掃描檢查，不需注射顯影劑故不具侵入性，減少了藥物過敏的危險，而且方便快捷，可偵查出細微及 X 光看不到的病兆，早期偵測肺癌。所以建議相關的危險群應及早接受「低劑量肺部電腦斷層」的檢查，以達到早期發現早期治療的目的。

（作者為湖口鄉仁慈醫院健康管理中心護理師）

行動醫療 守護每個偏遠角落

病人不動，醫生動——

民眾滿意度 95%

提升在地醫療品質
保障在地就醫

26家醫院統籌派遣醫療人力及資源
至全國48個山地離島地區
共332處巡迴醫療點，服務45餘萬民眾

行政院
Executive Yuan

政策廣告 | 數位轉貼 | 資料來源：衛生福利部



不可輕忽醫療器材的資訊 與網路安全

◎黃昱豪

駭客能透過入侵器材內建軟體程式，變更糖尿病患使用的胰島素劑量，已引發全球衛生主管機關與醫材製造商的強烈關注。

「低頭族」，泛指一些隨時隨地長時間使用智慧型手機或其他行動裝置且經常機不離手的人，這個詞聽起來雖帶著些許的嘲諷意味，但卻忠實地呈現網路科技這股巨浪的來襲，使得周遭生活的一切早已回不去那慢吞吞的電話撥接年代，澈底改變了現代人的生活習慣。而今，這股行動通訊的風潮逐漸吹向了醫療器材，廠商致力於開發各種內建無線上網功能的電子醫材、病歷電子雲，以及當今最熱門，可量測各項生理數值的穿戴式醫療產品，似乎宣告

著醫療器材領域也進入了軟體通訊的時代。

改變傳統的醫療行為，勢必會衍生新的危害與風險。美國緊急醫療研究機構（ECRI）祭出每年最亟需應對的十大醫療危害；2015 年排行的前十名，就有兩名是與醫材資訊、網路相關（第二名：資料完整性；第九名：網路安全）。另外，2011 年美國知名的駭客 Barnaby Jack 公開展示在完全不知道器材序號的情況下，透過入侵器材內建軟體程式，成功地變更糖尿病患使用的胰島素幫浦（insulin pump）原

先設定的使用劑量，並且關閉器材預設的警示系統，持續地輸出胰島素，此舉引發全球衛生主管機關與醫材製造商的強烈關注，認為必須在產品開發、法規制度面上更嚴謹地看待可能造成的風險，進而降低對使用者的危害發生機率。

美國、歐盟、日本等各國對醫用相關軟體均有因地制宜的規範，我國食品藥品管理署近期也公告了「醫用軟體分類分級參考指引」，目的在規範廠商進行相

關產品開發時，能有一套遵循的參考標準，落實醫材必須達到安全有效的基本原則。

開發方便、簡單、快速的產品，始終是人類最單純、最原始的渴望，也印證了「科技來自於人性」這句名言。在資訊科技與醫療技術碰撞出新的火花時，期許衛生主管機關能恪盡把關之責，宣導醫療器材網路安全的相關資訊，讓更多人了解，俾能貼近民眾的生活，進而保障使用者的生命安全。

（作者為國家實驗研究院儀器科技研究中心助理工程師）





瓊麻是重要的海岸植物

海岸的守護者—— 「四湖海岸植物園」探索

◎黃瓊彪

林業試驗所於民國 82 年在雲林縣設立「四湖海岸植物園」，其目的除兼研究、環境保護推廣等多項功能外，並期望民眾對於全球環境惡化、海岸植物保育等能有基本的認識。

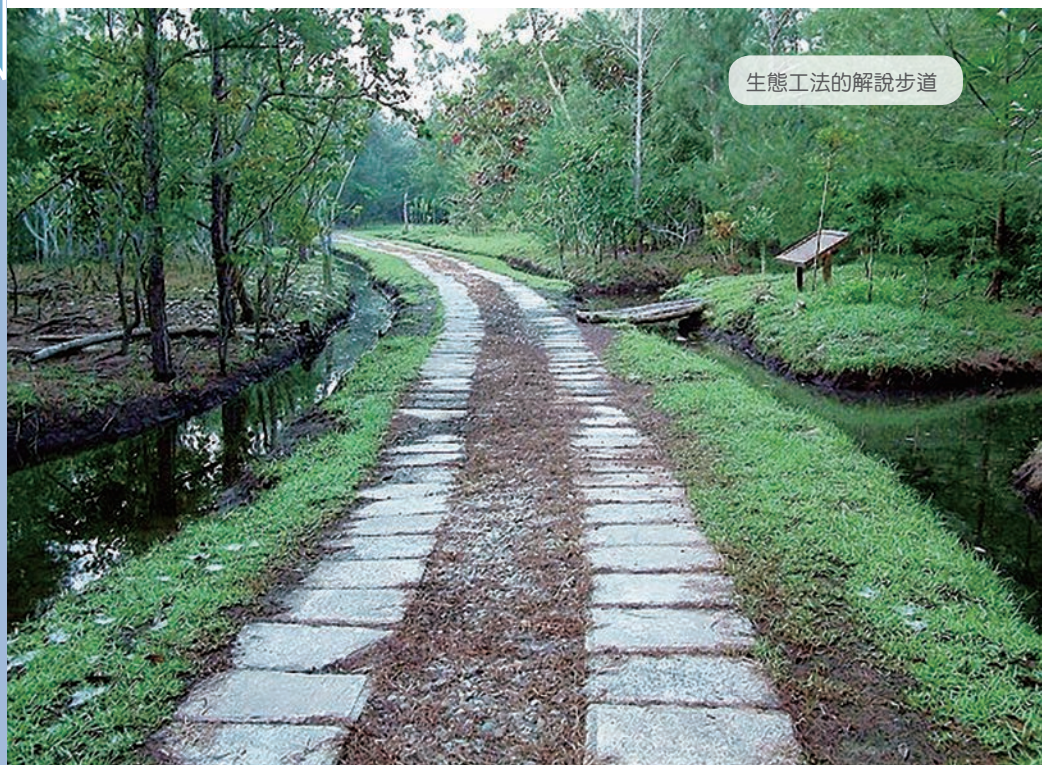
臺灣本島位處歐亞大陸板塊與菲律賓海板塊的交界，地殼結構相當複雜，又加上海水衝擊的作用下，造就變化多端而且景觀秀麗的海岸地形

。全島海岸線長約一千兩百公里（不含澎湖群島），並由於地質不同，所以北部多岬灣海岸，岬角與海灣相間，曲折多彎，因風化與海蝕作用，富奇岩怪石；南

部則以恆春半島之珊瑚礁海岸最為奇特，由珊瑚礁岩構成，沿岸裙礁特別發達；東部則因板塊交界而形成氣勢雄偉的懸崖峭壁；人口最密集的西部屬於沙泥海岸，多沙灘、沙洲與潟湖，海岸線平直單調，最容易受到大自然的力量所改變。

由於經濟發展快速和對自然資源的大量需求，臺灣西部平原和海岸地區土地利用的劇烈變化，加速了海岸的侵蝕。尤其海岸潮間帶多屬生態敏感區域，海岸附近的各種經濟活動，如海埔地開發

利用、築港及各種海岸的構造物，改變沿岸泥砂移動的條件，常造成其相鄰海岸的失衡，更甚者將導致該段海岸侵蝕情況惡化。實際情況可以看見海岸土地劣化的指標，包含土壤侵蝕、植被覆蓋減少、土壤污染、地層下陷、土壤及地下水鹽化、海岸侵蝕加劇等。除了人為的因素之外，全球氣候變遷更是造成臺灣海岸侵蝕的重要原因，它所帶來的作用力，包括冰層融解致海平面升高、超大颱風帶來豪雨和大浪侵蝕海岸、地震和海嘯也會帶來劇烈災害。



生態工法的解說步道



恆春半島珊瑚礁海岸

在這種惡劣情況下，海岸環境保護林的規劃和建置，無疑是一帖治標又治本的良方。因為海岸保安林之功能屬多方面，不但具有消極性防災作用，亦具備積極之建設功能，例如：減低作物之風害以增產量、增加土壤之有機質以改良土壤、可安定海埔新生地，增加土地面積、防止潮水、海嘯、鹽雨等災害、保護道路交通，避免受飛砂掩蓋、保護工廠、社區、苗圃等，以免受飄鹽、飛砂、強風之危害、淨化沿海地區之環境，提升當地居民之

生活品質。

有鑑於海岸環境保護的重要性，行政院農業委員會林業試驗所早在民國 82 年，於雲林縣四湖鄉濱海地區設立「四湖海岸植物園」。園區面積 22 公頃，設有海岸苗圃、海岸植物標本園、濱海溼地植物區外保育區及海岸防風林等展示區。其目標在推動海岸防風林之自我更新及了解防風林樹種特性、組成及林分結構功能，提供海岸林建造、林相改良與經營之參考，為兼具海岸植物研究、樹種保育、海岸生態及海岸育林

體系等功能。同時為推展綠美化和環境保護教育宣導，該園區近年來已進行妥善設計及建造公共設施，除提供植物生物多樣性展示、學術研究、植物生態展示、休閒遊憩、解說教育與資源保育等功能進行規劃外，並重視周邊景觀及經營管理的改善，免費提供民眾參訪學習；若事先預約，還有專人解說的服務。

進入園區入口，我們可以沿著規劃完善的解說步道，悠閒地徜徉於海岸植物的綠蔭當中，或是登上富有詩意的拱橋上，俯視

魚兒在水中游弋。走累了，稍坐於休憩平臺上享受涼風，還可以翻越海岸防波堤，眺望臺灣海峽、六輕工業區、蚵田。如果還想要多認識海岸林植物的種類，在苗圃中栽植的有各類植物均附有解說牌，供你學習。當我們走完一圈後，至少可以對海岸林植物群落有個基本認識，了解到在四湖海岸植物園常見的海岸造林植物類型為：草本類—馬鞍藤、濱刀豆、文珠蘭等。喬木類—海欖果、黃槿、臺灣海桐等。灌木類—海衛矛、亞洲濱棗、海桐



休憩平台兼做解說平台



植物園區海堤外的蚵田

等。這也是「四湖海岸植物園」之設立願景，包括環境解說教育與資源保育、保育臺灣原生環境保護林樹種、形塑海岸植物特性之自然生態景觀等多功能的植物展示園區。

臺灣四周環海，大自然已經為我們準備如此美麗且多樣性的地景，這是我們所擁有得天獨厚的條件。在「四湖海岸植物園」的參訪過程中，你能夠感受到海岸地景生態的特色，更能體會到當自然環境條件欠佳，如何運用人為力量來改善環境，使其生態

系發展的特色加以保存，換言之，也兼顧環境保護和當地經濟產業以及人民生活的需求。以森林為主題的建構主軸，加強自然生態保育，發揮森林之公益效用，這是因應當前全球環境的惡化及社會需求的改變，森林經營所必須做出的調適策略。改善現有海岸環境保護林之建造與經營，採用生態原則之混合樹種複層林，以符合自然的生物多樣性脈動，發展健康永續的森林，對國家社會和這塊土地做出更有意義的貢獻。

（作者為行政院農業委員會林業試驗所研究員兼組長）



地球只有一個

■ 圖片來源：聯合國網站

◎林治平

扭轉全球暖化危機 巴黎峰會最後一搏

地球如果持續發燒，恐將帶來浩劫，雖然多年來一直希望能扭轉趨勢，只是各國固守本身利益，始終難獲全面協議。2015年底在巴黎舉行的聯合國氣候高峰會，希望能力挽狂瀾，限制地球溫度不得比工業化時代之前高出攝氏 2 度。

聯合國氣候科學小組警告，如果不趕快行動，地球溫度恐將上升達攝氏 4 度至 6 度，這將帶來災難性的後果。旱災、暴風雨、熱浪和超級風暴等極端氣候

現象，除直接威脅人類外，引發的饑荒、洪水、冰原融解與海平面上升，更可能產生許多氣候難民，甚至引爆戰爭。減緩全球暖化最有效的方法，就是減少推高溫度的溫室氣體，將有 195 國於 11 月 30 日至 12 月 11 日參加巴黎高峰會，主要課題是對減排溫室氣體，作出具體承諾。

巴黎會議被視為全球齊心面對暖化問題的最後機會，預期將簽署銜接 1997 年京都議定書的「巴黎協議」，東道主法國總統

歐蘭德對達成協議抱持希望，但強調關鍵在於簽署程度和能否定

期檢視成果。

治地球發燒 還得加把勁

全球已有 150 國政府遞交「國家自定預期貢獻書」，約占全球溫室氣體排放量的 90%，相關承諾將成為巴黎會議簽訂全球氣候公約的主要內容。但科學家認為，若要將全球暖化幅度控制在攝氏 2 度以下，單是如此仍然不夠。據聯合國環境規劃署推估，這項自願性努力在 2030 年前，只能對避免地球過熱的減排，貢獻三分之一，但這不足以將本世紀全球溫度上升的幅度，限制在專家建議的攝氏 2 度內；在 2100 年前，溫度可能上升攝氏 3 度或更多。

聯合國政府間氣候變遷問題小組評估，假定 2010 年後未能加強採取行動，遏阻暖化，2030

年時全球溫室氣體排放總量估計將達相當 650 億公噸的二氧化碳，而即使目前的減排政策和國家自定預期貢獻的承諾能夠落實，2030 年的初估排放量最多減少 110 億公噸，使當年排放量降至 540 億公噸，如此一來仍將導致全球走向 2100 年升溫攝氏 3 度之路。

英國氣象局最近更表示，今年全球地表平均溫度很有可能首度較工業化前高出攝氏 1 度。1 至 9 月的平均溫度，已較 1850 至 1900 年的平均溫度高出攝氏 1.02 度，如果溫度高出攝氏 2 度是暖化進入危險性階段的入口，那麼今年可能已走到中間點。

若升溫 4°C 恐大勢不妙

美國研究機構氣候中心最近發布報告說，若目前全球暖化的趨勢繼續下去，未來全球將升溫攝氏 4 度，海平面上升將淹沒大片陸地，涵蓋六億多人的居住範

圍，其中 75% 集中在亞洲。中國大陸將是受創最重的國家，有 1 億 4,500 萬人所居住的地區會受到影響，而且在世界將受創最重的 10 大城市中，中國大陸就

占了 4 個，分別是上海、天津、香港和浙江省的台州。

世界銀行針對全球暖化可能造成的社會衝擊警告說，如果不趕快拿出辦法遏阻暖化，氣候變遷不僅會加重疾疫、摧毀作物，並將把窮國上億人口推向貧窮線，而暖化造成的降雨量偏低和極端氣候，對赤貧人口的衝擊更甚於其他人。如果未能祭出正確的政策，保護貧民免於受到極端氣候和海平面上升的傷害，氣候變遷在 2030 年以前可能讓一億多人陷入赤貧困境。

世界衛生組織則表示，氣候變遷是 21 世紀對人類健康最大的威脅，熱浪和洪水等災害會增加傳染病散播的風險，而氣溫上升使得空氣污染日趨嚴重，尤其是城市地區，則會導致肺癌和中風等疾病，空污估計每年造成 700 萬人死亡。非營利組織「氣候互動」警告，地球目前正朝著升溫攝氏 3.5 度邁進，可能會落在 2.1 度到 4.6 度之間，如果溫度升高達 3.5 度，「我們將無法適應這個世界」。

美國森林大火



■ 圖片來源：維基共享資源



退休老人當自強

◎賴瀛洲

退休老人當自強，對他人多存一份貼心，不要成為社會煩惱的來源，才能贏得眾人的尊敬，活得更有價值。

年紀大了，原本沒戴過眼鏡的我，許多報紙雜誌的小字開始模糊起來，去配了老花眼鏡才知道不僅能幫忙對焦，也具有放大鏡效果，戴上老花眼鏡，原來還有新世界在等著自己。距離六十歲的生日已經很

久了，再過四年多，七十歲的生日就要來了。三十歲的時候，無法想像自己六十五歲的模樣，連自己都不大相信早已徹頭徹尾加入銀髮族的行列了，有時難免會想「真的已經快六十六歲了嗎？」原來這就是老人。

日本著名的生活評論家吉澤久子在六十一歲時，覺得自己或許隨時可能死去，擔心給子孫添麻煩，就開始整理身邊事物的「去處」，但沒想到她又多活了三十幾年，現年九十八歲，仍不斷推出新作品、演講等，今（2015）年6月還出了新書。人還有多少時間，只有上帝知道。

年輕時想去任何地方，都拚命找最快能抵達目的地的方法，匆匆趕去，然後疲倦回來。現在則可搭公車、電聯車去，沿途一站一站下車遊玩，感受許多不同的細節才有意思。老年後有許多新觀點，不僅人生，連旅遊、散步、閱讀或觀賞影劇的觀點都不同了，每天都以初心來面對，反而天真爛漫，沒有那麼多算計，比青春時代還更為純真，就像年輪不斷增加的老櫟樹，卻也不斷冒出新芽，每年不斷重複再生與成熟。

非常好奇自己八十歲時會是什麼模樣？今天的我比明天的我更年輕，所以只想好好過著這珍貴的今天。現在的我六十六歲，還有七十幾歲或八十幾歲的不同

的我在等著，很好奇到底會是什麼樣子？年紀大了，變成老人，也有新的煩惱，就好像老人大國的日本社會，近年老人成為社會煩惱的種子，讓許多人都出面自我警惕，如作家五木寬之建議要當獨立、自立而不依賴的新老人，老人要有品格，老而成為被愛的老人，而不是討人厭的老人；老人別成為社會的負擔，沒品的老人會成為年輕人敵視的對象，並與年輕人逐漸斷絕關係。

五木寬之的新老人思想認為現在老人跟過去不一樣，年紀雖大，但能力、體力、氣力尚未衰退，對未來懷有不安與絕望，但仍存有行動力，不必要強制自己退場；有能力的老人應成為同時代的火車頭，發揮牽引力，相互扶持，不依賴年輕人，不論年輕人是否自身難保？不要鬧出孤獨死的悲劇，這才是新老人。另外，像曾野綾子早在1982年就寫了《戒老錄》一書，提出了123條的老人禁忌，像是「不要認為別人替你做是理所當然」、「老」並不等於有權力要求別人替你

事等等，但大部分是針對個人要當像樣的老人而寫，至少做到不要變成連子孫都避之唯恐不及，讓老人抱著健康的態度面對社會，才會有屬於老人的幸福。

像目前的日本，老人竟然成為社會厭棄對象，許多原本溫厚的老人會突然發飆、抓狂，對店員破口大罵，尤其在電車上、銀行窗口、醫院、餐廳等地，都常有些老人在譴責職員，甚至順口教訓路人、自行調整醫院空調、斥罵哭泣嬰兒的母親、騎車不斷亂按喇叭、佔用殘障者停車位、出手打車站職員、搶大肚孕婦座位等，讓人覺得老人很不可愛，被稱為暴走老人、抱怨老人等。明明我們都會疼惜喪失表現舞臺遭強制退場的老人，可是另一方面，他們這種負面的消耗，卻已經成為社會負擔，許多企業甚至還得配置專人來處理這些抱怨老人，實在讓人頭痛。

因此，老人要活得有品才好，日本這些年流行「國家的品格」、「女性的品格」等，最近各界也主張「老人的品格」，講

的是什麼呢？好比老人要有老人的餘裕，戒之在得，多存一份體貼心；或者，除了暗自覺得自己留下豐厚資產給下一代，但也要記得，上一代也留下了負面的資產（譬如環境的破壞等）；若是健康還可以的話，把一些氣力留起來，照顧其他需要被照顧的老人，這樣就差不多是一個可以得到尊敬、有品格的老人了。

比起日本老人，我倒覺得臺灣的老人可愛多了，在醫院、郵局、科博館、美術館、火車站等公共場所，到處可見很多義工、志工都是老人家，在火車、公車上很多老人家沒座位可坐，也不會把未讓座的年輕人打一頓或臭罵一頓，即使有也是個案，絕不普遍。很多學生上了公車，即使無空位，也不會去坐「博愛座、敬老座」，社會上有公辦的老人長青大學，讓老人家的時間可以打發，精神有所寄托，更結交同年老人家，生活過得更有趣。所以身為老人一族的我們當自強，才能贏得眾人的尊敬，活得更有價值。



始於初心

◎陳敬函

公務生涯中只要堅定己志，仰不愧於天，俯不忤於地，以此自我勉勵，並抱持與民同在的精神，必當得到人民有感的祝福，而自己也將得到前所未有的成就。

「服務」，是一種本於初心的雙向互動；「精神」，是傾聽之後貫徹與民同在的宗旨；而始於初心的「新服務精神」，則是設身處地以對方立場相互體貼的過程。古時有北宋名臣范仲淹倡

導「先天下之憂而憂，後天下之樂而樂」的精神，近代則有于右任致前總統蔣經國先生橫匾所言：「計利當計天下利，求名應求萬世名。」由此可知，亙古不變且值得公僕們念茲在茲的信

念，必定是「以民為尊」的核心價值。

身為公務人員，因為揹負國家所賦予的責任，吾人必當兢兢業業、孜孜矻矻依法行政，對於提出申請的案件，只要合乎法規，在不違法令的前提下，皆應處理妥適，讓人民真正有感，也提升自我滿足的價值。現今社會案件的性質多元紛陳，宛如一株掛滿各種奇異果實的果樹，每顆果實酸甜苦辣皆有，挑戰著基層人員的耐性和服務精神。

顧客的型態多元，如一樣米養百種人。以洽接民眾電話為例，有的民眾真誠想要詢問該項業務如何辦理，此種狀況最為單純，只要將實質上的法規規定針對個案詳細說明，案件就可以了結；有的民眾因相關單位互踢皮球，而感到不知所措，特別來電尋求協助，此時難免有些怨言怒氣，但這種狀況通常提供正確職掌單位，或是以機關間行政協助的方式協調，往往尚能迎刃而解，主客盡歡；又有一種顧客明知該項申請案件有違法之虞，卻

又強烈要求承辦人員強行要求給予申請，倘若申請未果或聽到不如其願的聲音，即大發雷霆，揚言找尋民代關說或告知上級機關施壓，此時往往考驗著承辦人員的耐心與態度，通常必須不卑不亢，曉以大義，輔以柔性勸導兼告知替代方案，或者不配合辦理尚有觸法風險，該種情形往往如新聞報導不理性客人發飆的情形雷同，久經歷練後，往往可以找出一條民眾接受且合理的最佳途徑。身為第一線的公僕要學習調適心理，若無法釋放壓力，則恐有尋找心理諮商求助之虞。與民眾溝通如此多樣且無法預期，此時只有智慧和經驗才能妥善因地制宜，處事達到合法合情合理。

不過，公務生活也非鐵板一塊，某次因為民眾的申請案件在合乎法制情況下仍礙難照准，但因實屬個別案例，筆者承辦該案時特別設身處地以同理心去呼應，最後洽詢多方機關單位，並翻閱相關函釋後找到法源依據，再請當事人提供需要檢附的資料而結案；當事人在某日下午以電

話告知一句：「謝謝您！你們真的在幫忙我們辦事情。」也許簡單淺略，但聽到耳裡，內心卻綻放著小太陽，並且得到從事這份工作的滿足感。

我並不知道選擇參與這份工作的同仁是以什麼心態從事，有人抱持宛如蒼鷹般雄心，立志規劃遠大的政策，有人僅是尋求安逸與金錢上的小我滿足，但我總是警惕自己莫忘初心；初心就像是突破堅硬土地的嫩芽，一路往上生長，而生長的過程中將經歷

風風雨雨，有的枝桠因此而歪斜扭曲，有些幹柱被橫腰折斷，但也有的綠芽逐漸長成大樹而成國家棟樑，值得仰賴的中流砥柱。由此可知，為民服務必定要「始於初心」，公務生涯中只要堅定己志，仰不愧於天，俯不作於地，以此自我勉勵，深信抱持與民同在的精神，必當得到人民有感的祝福，而自己也將得到前所未有的成就。

（作者任職於內政部戶政司）

公務人員應致力提供民衆優質生活環境，

縮減貧富差距，營造均富安康的社會。

考試院公務人員保障暨培訓委員會提醒您



和快樂的人在一起 會變得快樂

◎洪金鳳

不管上班還是下班，我都能抽離令人煩悶及不開心的境地，當個快樂的人，讓別人喜歡接近，我一直相信快樂的因子會經由分享，變得越來越多。

那天因為同學元香的關係，住在高雄的我、

好友姿蘭和外子參加一場由「雲林虎尾飛虎常跑協會」所舉辦的南投一日遊活動，藉由這樣的小旅行，我近距離地見識到中部的好山好水與人們的熱情，也認識許多跑步界樂觀開朗、身心健康的的朋友，體會到「和快樂的人在一起會變得快樂」的道理。

以前我曾聽過一句話：「快樂的人不是因為得到的多，而是計較的少。」人生的旅途，我常常以這句話來砥礪自己，並期許自己做個快樂的人，讓朋友及家人與我在一起時，能夠感受到溫馨與快樂。如果我們的身邊都是快樂的人，那種氛圍一旦形成，身處於這個團體的人，想要不快樂也難；所以不管是辦公室，還是在家中，我都極盡己力營造快樂的環境，把自己變成一塊快樂的磁鐵，自然吸引同事及家人接近。

所謂「磁場相近者相吸，話若投機講不停」，我有很多和我同質性的朋友，我們在一起很自在，大家不分你和我，沒有年齡與性別的藩籬，彼此能夠貼心以對，凡事為人著想。這些朋友和我在一起沒有二十年，也有十年，我們不必常見面，但每次相見時都有說不完的話題，讓彼此留下美好開心的記憶。我和愛跑步的同學元香就是如此，沒想到參加她跑友辦理的旅行，同樣也感受到零距離的美好與快樂，讓我溫馨感十足。

我和這些跑步的朋友初次見

面，反而像是認識很久的朋友一樣，他們熱情大方、活潑有勁，有些人甚至於自掏腰包，提供飲料、水果與伴手禮給每位來參與的朋友們，只是為了讓大家吃得開心、玩得盡興，大家都感受到這些主辦人員的友誼與用心，也回以熱烈掌聲及開心微笑。這種良性互動正是我希望在旅行中得到的，果然心裡怎麼想，事情就怎麼發展。

從小到大，我很喜歡人與人在一起的歡喜氛圍，但是我生長在觀念與行事皆傳統的家庭，以前的我不敢放聲大笑，因為媽媽說女孩子家要端莊，進退有節；不敢表達自己的意見，是因為媽媽要我們「囡仔人有耳沒嘴」；當我結婚後，能凡事能夠主導時，總希望家中的成員都幸福快樂，因此我砥礪自己要成為一個快樂的老婆跟老媽，即使我還有另一個「朝八晚五上班族」的身分，但不管上班還是下班，我都能抽離令人煩悶及不開心的境地，當個快樂的人，讓別人喜歡接近，我一直相信快樂的因子會經由分享，變得越來越多。



傳統客家婚嫁習俗簡介

◎黃玉山

臺中市東勢區是傳統的客家庄，客家人口約占全區五萬多人之 70%。從前東勢客家庄民風很保守，男女到達適婚年齡時，通常由家長決定嫁娶對象，少數男女因各種機緣而互相中意，男方會請媒婆到女方家中提親；女方家長若覺得雙方門當戶對，就會叫媒婆帶男方到家裡見面。

通常男方第一次到女方家中，都要帶一盒禮餅（稱為等路餅）。女方奉過茶後，男方會在茶杯中放一個紅包以示禮貌。女方家長看過男方的人品、舉止後，若覺得滿意，會留男方在家吃中飯，不滿意則不留。

男女雙方交往一段期間後，女方家長怕男方中途變卦而誤了女兒婚姻，會提議先「暗定」，



即雙方交換信物，以示雙方已經訂婚，此後交往就比較不怕旁人說閒話。在交往一段時間後，若雙方決定結婚，就進入準備婚禮階段。

傳統客家婚禮過程中的禮儀，從過定、圓聘、迎娶、謝媒、回門都有一定的步驟，不能輕易跳過。以「過定」來說，男

方要準備的禮數不少，除了依女方要求的聘金之外，還要有金器（如金戒指、耳環、金項鍊、金手鐲），並備辦女方要求的禮餅與壽金、禮炮、糖果、米糕、冬瓜、茶燭等六個紅儀。

東勢客家人迎親方式，男方除了酒、米粉、果包、豬蹄膀、罐頭、炮城等禮品外，還要備妥



「七禮」，也就是七個大紅包，分別是開剪禮、賞頭禮、修面禮、姊妹禮、開門禮、點燭禮、阿舅禮等。女方除了嫁妝，還必必備「拖青」、「尾擔」。「拖青」是一根連頭帶尾的竹子，竹頭上吊著豬肉，通常由新娘的舅舅扛著；「尾擔」則是用兩只紅布袋裝著水桶、腳盆。拖青有頭、尾擔有尾，象徵新郎、新娘有頭有尾。

早年東勢客家庄民的婚嫁儀

式相當繁瑣，不論相親、訂婚、迎娶等過程，都有許多規矩與儀式；不過，隨著時代的轉變，如今均已簡化不少，只要經過雙方家長的協議，就可舉行簡單又隆重的婚禮，這是時代的進步，不過東勢客家人婚嫁，大部分還保留上述儀式習俗，提供給各位讀者參考，作為茶餘飯後閒聊之話題，如讀者中有子女要嫁娶東勢客家人的，也可事先了解與預作準備，避免失禮。

.....邀稿及稿費匯款說明.....

- 一、清流月刊係全國保防教育推行委員會暨法務部調查局發行之「全民保防」宣導刊物，邀稿園地完全對外公開。
- 二、本刊文章以易讀性為主，因此來稿字數以 2,000 字內為宜，有附圖更佳，並請加註 60 字內摘要；本刊對來稿保有刪修權。
- 三、請以電子郵件（2d40@mjib.gov.tw）寄送檔案，並於每月 10 日前投稿，倘檔案過大（超過 8MB），請先予壓縮或切割，或將其間之圖片抽出分別傳送，並請來電（02-29112314）確認。
- 四、本刊鼓勵轉載運用，以擴大宣導成效，因此，本刊必須獲得文稿的著作所有權，方便合理使用；如欲保留著作所有權者，務請在稿首清楚說明，俾便編者在安排刊出時加註「本文保留著作權，未經授權不得轉載」文字。本社同意作者在本刊發表後，自行再運用該篇文章，並不作任何限制。
- 五、來稿內容不得抄襲或侵害任何第三者著作權或圖像，如經採用而致生糾紛，應由作者自負相關法律責任，與本社無涉。
- 六、本刊的稿費送達方式，是採直接撥款入帳方式辦理。本刊會先函告作者稿費金額，並在獲知匯款帳號後，再匯撥入帳。



北埔老街

漫遊新竹北埔客家村

◎鄧昱霖

熙攘的人群，一部部接續而來遊覽車，每每見到這熱鬧的景象，總為這樸實的故鄉不斷注入新活力而感到欣喜。

北埔是最傳統的客家聚落，也是充滿人文氣息和歷史的小鎮，不妨跟著腳步，細細探究北埔客家村的點滴。

彭家祠

第一站來到位於埔尾村中心的彭家祠，臺灣彭姓族人多分布在新竹、苗栗兩縣境內，尤以新竹縣境內竹東鎮與北埔鄉為冠，傳說彭姓的先祖「彭祖」是顓頊帝的玄孫，因為生活平靜恬

淡，不慕名利，且善於修身導引之術，殷朝末年時已經有 770 歲了，看上去卻仍是青春常駐，清光緒九年 (1883)，聚居於寶山、北埔、峨嵋一帶的彭剛烈、彭裕識、彭振揚等人為紀念彭氏先祖，發揚崇宗敬祖之旨，便發起



勸募號召修建彭家祠，並於光緒十一年 (1885) 完工，大正九年 (1920) 彭家祠再次修建，彭家祠自此成為彭氏族人的祭祖、拜神的信仰中心，迄今每年散居全臺各地的彭姓族人均會回到此處舉行隆重的春、秋二祭，北埔彭家祠也成為彭姓族人祭祖的「聖地」。還記得小時候常利用彭家祠前平整的大廣場與同學、鄰居打軟式棒球，如今為了因應觀光人潮，廣場已改為收費停車場，而彭家祠莊嚴的牌坊與建築依舊矗立，兒時記憶中的場景難再重現。

北埔老街

北埔街區是基於拓墾日而逐

漸發展起來的，因此住屋十分緊密以達到防禦效果。由於部分老街房屋破舊不堪居住，住民們多已將之改建，或僅留下部分傳統外觀，直到近年觀光熱潮興起，才又吹起一股復古風重新「翻舊」，來到老街上搗茶、用餐之際，如果店內仍有古樸的樑柱、牆壁、器具，可要多花點時間好細細品味。

慈天宮

老街的盡頭就是北埔人的信仰中心「慈天宮」，為縣定古蹟，建於清朝道光年間，興建初始因物資匱乏故為木造形式，1971年起，慈天宮全面陸續整修才成



姜阿新洋樓

為今日面貌。慈天宮為典型的客家廟宇建築，宮中主祀觀世音菩薩，另祀諸神如三山國王、天上聖母、文昌帝君、五股神農等，廟裡佛道合祀的景況象徵著閩粵不同祖籍的淡化與融合，也記載著北埔盆地開發的文化風貌。

姜阿新洋樓

慈天宮廣場的西側就是有名的姜阿新洋樓，也稱作北埔洋樓，這座古蹟除了有著巴洛克式的美麗建築細節外，也蘊藏著一個家族興衰的故事。姜阿新是北埔開基祖姜秀鑾的後代，1940年代創辦永光茶葉公司後，經營紅茶外銷至英國等地而致富，姜阿新曾當選第一屆臨時省議會議員、新竹客運董事長，家業盛極

一時。宅邸為仿巴洛克式風格建築，主體為鋼筋混凝土及加強磚造，內部則以烏心石原木裝潢，樓梯轉角、壁飾木雕、或窗櫺設計，處處具見巧思，屋頂樣式為四落水斜屋面，以洋式人字形屋架上釘屋頂板，覆蓋磚色文化瓦，外牆則用洗石子雕花裝飾，房子四周則設置天溝落水管，充滿典雅之藝術氣息。目前該宅仍在做細部整修以待未來展示，若要參訪記得要先預約。

天水堂

姜阿新洋樓旁，就是著名的天水堂，一新一舊的姜家宅邸，見證了北埔一世紀多來的興衰。天水堂為縣定古蹟，北埔人則慣稱為「姜屋」，是開拓新竹大隘



天水堂

地區的開山祖姜秀鑾在清道光 12 年 (1832) 所建的宅第，也是抗日烈士姜紹祖的故居，因姜氏的郡望堂號為天水郡 (今甘肅省天水市)，故名天水堂。天水堂百多年來皆由姜氏家族自力修繕及維護，未接受政府的補助，迄今內部仍有姜家後代居住，屬私

人宅院，並未開放參觀，但仍時常有觀光團體試圖自外頭一探究竟，姜家人也多見怪不怪。

金廣福

緊鄰著天水堂就是新竹縣內唯一的一級古蹟「金廣福公館」，創建於道光 15 年 (1835)。金廣福之「金」為臺商俗例以金



金廣福公館



北埔秀巒公園

字取其吉祥之意，「廣」代表廣東，「福」代表福建，在臺灣早期閩、粵兩籍人士互鬥嚴重情況下，雙方合資共墾之情形堪稱少見，確實為臺灣閩粵族群合作之典範；目前金廣福僅開放團體預約參觀。

秀巒山

從金廣福一側的小路繼續上行，可以感覺到緩緩升起的坡度，當年著名的北埔事件就是發生在這緊鄰著街區的小山上。秀巒山位於北埔街東南隅，1933年，大隘居民為了紀念金廣福開墾戶姜秀巒開闢北埔百年紀念，將之命名為「秀巒山」，其山蒼翠秀麗，山中有三株列入保護，樹齡150年以上之巨樟，櫻花、杜鵑點綴林間，每屆春暖，千紅萬紫，好不精彩。緩緩繞行秀巒山，除了

吸取森林的清新氣息外，山中的「開拓大隘紀念碑」、「烈士姜紹祖先生成仁紀念」及「復中興烈士紀念碑」，再再都提醒者我們先烈們的「硬頸」精神，身為後代的我們，豈可在優渥的物質生活中失去精神的韌性呢？

客家擂茶

走了這麼多路，看過了這麼多的古蹟，口乾腸饑之時，千萬不能錯過客家擂茶；隨意找一處店家坐下來，請店員教導如何享用客家擂茶，品嚐一下這特殊的客家文化。客家擂茶，又名三生湯或鹹茶，過去客家人因為戰亂不斷遷徙，在外通常物資缺乏，友人來訪之時即便欲盛情招待，家中亦只有少許穀糧，因此將穀糧炒熟與少許茶葉置於擂鉢中慢慢細磨，之後用熱水沖泡，頓時

即成為可充飢、解渴且香味四溢的擂茶；現今的擂茶大多為改良式，食用方式為將綠茶（生）、芝麻（生）、花生（生、熟皆可）、松子仁（生）、葵花子仁（生）、南瓜子仁（生）等材料放入陶土製成之擂鉢，再以芭樂、油茶樹幹等木材製成的擂棒，使力將各種材料研磨成細粉，之後再沖入熱水成為擂茶，食用之時亦可搭配客家麻糬；現代為了方便，亦有已研磨分包之擂茶粉可購買直接沖泡。

細細品味這北埔客家村、新竹的後花園，漫步於蜿蜒的傳統小巷，浸潤在歷史的氣息和回憶之中，小小的北埔街區，已足夠消磨一整日的時光，同時得到許多歷史和文化的智識，有機會來到北埔街上一遊，絕對讓你永生難忘，至於北埔鄉間的二寮神木、冷泉、水簾洞、獅頭山勸化堂等景點，那又是另外的故事了，待下次有機會再帶您一訪。

（作者為北埔人之竹科工程師）

消費有補助，內需動起來

「消費提振措施」，讓政府幫您精打細算！

從104年11月7日至105年2月29日，只要購買「節能省水」、「數位生活」產品，參加「網購促銷」、「國民旅遊」都可獲得補助或優惠！詳情請上國發會網站
<https://www.ndc.gov.tw>「消費提振措施」專區





廣告



選舉賄選 人人有責

檢舉專線

0800-024-099撥通後再按 4

LINE@啄木鳥公民巢
好友募集中



檢舉獎金

檢舉正副總統候選人賄選者 --- 最高獎金新臺幣1500萬元
檢舉立法委員候選人賄選者 --- 最高獎金新臺幣1000萬元

f i 幸福行動聯盟



法務部
Ministry of Justice

反賄選

斷黑金

法務部調查局暨各處站檢舉專用電話及信箱一覽表

機 關 名 稱	住 所	信 箱	檢舉電話
法務部調查局	新北市新店區中華路 74 號	新店郵政 60000 號信箱	(02) 29177777 (02) 29188888 (傳真)
臺北市調查處	臺北市大安區基隆路二段 176 號	臺北市郵政 60000 號信箱	(02) 27328888
新北市調查處	新北市板橋區漢生東路 193 巷 2 號	板橋郵政 60000 號信箱	(02) 29628888
桃園市調查處	桃園市桃園區市府路 19 號	桃園市成功路郵局 60000 號信箱	(03) 3328888
臺中市調查處	臺中市西區英才路 525 號	臺中市郵政 60000 號信箱	(04) 23038888
臺南市調查處	臺南市永華路二段 208 號	臺南市郵政 60000 號信箱	(06) 2988888
高雄市調查處	高雄市前金區成功一路 428 號	高雄市郵政 60000 號信箱	(07) 2818888
航業調查處	臺中市梧棲區臨港路四段 390 號	臺中港郵政 60000 號信箱	(04) 26560555
福建省調查處	金門縣金城鎮西海路一段 65 號	金門郵政 60000 號信箱	(082) 322888
基隆市調查站	基隆市崇法街 220 號	基隆市郵政 60000 號信箱	(02) 24668888
宜蘭縣調查站	宜蘭市津梅路 52 號	宜蘭郵政 60000 號信箱	(03) 9288888
新竹市調查站	新竹市經國路三段 126 號	新竹郵政 60000 號信箱	(03) 5388888
新竹縣調查站	新竹縣竹北市光明五街 56 號	竹北郵政 60000 號信箱	(03) 5558888
苗栗縣調查站	苗栗市玉清路 382 號	苗栗郵政 60000 號信箱	(037) 358888
南投縣調查站	南投市民族路 486 號	南投郵政 60000 號信箱	(049) 2228888
彰化縣調查站	彰化市卦山路 12 號	彰化郵政 60000 號信箱	(04) 7248888
雲林縣調查站	雲林縣斗六市鎮南路 67 號	斗六郵政 60000 號信箱	(05) 5328888
嘉義市調查站	嘉義市文化路 308 號	嘉義郵政 60000 號信箱	(05) 2778888
嘉義縣調查站	嘉義縣朴子市朴子一路 1 號	朴子郵政 60000 號信箱	(05) 3628888
屏東縣調查站	屏東市合作街 51 號	屏東郵政 60000 號信箱	(08) 7368888
花蓮縣調查站	花蓮市中美路 3-33 號	花蓮郵政 60000 號信箱	(03) 8338888
臺東縣調查站	臺東市中興路二段 731 號	臺東郵政 60000 號信箱	(089) 236180
澎湖縣調查站	澎湖縣馬公市新明路 77 號	馬公郵政 60000 號信箱	(06) 9278888
馬祖調查站	連江縣南竿鄉介壽村 15 號	馬祖郵政 101 號信箱	(0836) 22258
北部地區機動工作站	新北市中和區永和路 33 號	中和郵政 1-100 號信箱	(02) 22482626
中部地區機動工作站	臺中市西屯區福順路 500 號	臺中市郵政 76 號信箱	(04) 24615588
南部地區機動工作站	高雄市小港區平和南路 129 號	高雄小港郵政 29-112 號	(07) 8122910
東部地區機動工作站	花蓮市瑞美路 7 號	花蓮郵政 21 號信箱	(03) 823-3712
國家安全維護工作站	新北市新店區中生路 40 號	新店郵政 60000 號信箱	(02) 22177211
航業調查處基隆站	基隆市中正區中正路 303 號	基隆郵政 98 號信箱	(02) 24633633
航業調查處高雄站	高雄市前鎮區佛公路 167 號	高雄市郵政 44-30 號	(07) 8134888

調查局免付費「反貪腐專線電話」—— 0800-007-007
設定直接轉接至調查局北、中、南、東四個地區機動工作站及外島處站，值日人員 24 小時接聽受理



中華民國105年政

一 月						
日	一	二	三	四	五	六
					1 開國 紀念日	2 廿三
3 廿四	4 廿五	5 廿六	6 小寒	7 廿八	8 廿九	9 三十
10 十一月 初一	11 初二	12 初三	13 初四	14 初五	15 初六	16 初七
17 初八	18 初九	19 初十	20 大寒	21 十二	22 十三	23 十四
24 十五	25 十六	26 十七	27 十八	28 十九	29 二十	30 廿一
31 廿二						

二 月						
日	一	二	三	四	五	六
		1 廿三	2 廿四	3 廿五	4 立春	5 廿七
6 廿八	7 除 夕	8 正月 初一	9 初二	10 初三	11 初四	12 初五
13 初六	14 初七	15 初八	16 初九	17 初十	18 十一	19 雨水
20 十三	21 十四	22 十五	23 十六	24 十七	25 十八	26 十九
27 二十	28 廿一	29 廿二				

三 月						
日	一	二	三	四	五	六
			1 廿三	2 廿四	3 廿五	4 廿六
5 驚蟄	6 廿八	7 廿九	8 三十	9 二月 初一	10 初二	11 初三
12 初四	13 初五	14 初六	15 初七	16 初八	17 初九	18 初十
19 十一	20 春分	21 十三	22 十四	23 十五	24 十六	25 十七
26 十八	27 十九	28 二十	29 廿一	30 廿二	31 廿三	

七 月						
日	一	二	三	四	五	六
					1 廿七	2 廿八
3 廿九	4 八月 初一	5 初二	6 初三	7 小暑	8 初五	9 初六
10 初七	11 初八	12 初九	13 初十	14 十一	15 十二	16 十三
17 十四	18 十五	19 十六	20 十七	21 十八	22 大暑	23 二十
24 廿一	25 廿二	26 廿三	27 廿四	28 廿五	29 廿六	30 廿七
31 廿八						

八 月						
日	一	二	三	四	五	六
		1 廿九	2 三十	3 七月 初一	4 初二	5 初三
6 初四	7 立 秋	8 初六	9 初七	10 初八	11 初九	12 初十
13 十一	14 十二	15 十三	16 十四	17 十五	18 十六	19 十七
20 十八	21 十九	22 二十	23 處 暑	24 廿二	25 廿三	26 廿四
27 廿五	28 廿六	29 廿七	30 廿八	31 廿九		

九 月						
日	一	二	三	四	五	六
				1 八月 初一	2 初二	3 初三
4 初四	5 初五	6 初六	7 白 露	8 初八	9 初九	10 初十
11 十一	12 十二	13 十三	14 十四	15 中秋 節	16 十六	17 十七
18 十八	19 十九	20 二十	21 廿一	22 秋 分	23 廿三	24 廿四
25 廿五	26 廿六	27 廿七	28 廿八	29 廿九	30 三十	

法 務 部 調 查 局

檢舉專線
0800-007-007

府行政機關辦公日曆表

四 月						
日	一	二	三	四	五	六
					1 廿四	2 廿五
3 廿六	4 兒童節 清	5 廿七	6 廿八	7 廿九	8 三 初二	9 初三
10 初四	11 初五	12 初六	13 初七	14 初八	15 初九	16 初十
17 十一	18 十二	19 穀雨 十二	20 十四	21 十五	22 十六	23 十七
24 十八	25 十九	26 二十	27 廿一	28 廿二	29 廿三	30 廿四

五 月						
日	一	二	三	四	五	六
1 勞動節	2 廿六	3 廿七	4 廿八	5 立夏 三十	6 三十一	7 四 初
8 初二	9 初三	10 初四	11 初五	12 初六	13 初七	14 初八
15 初九	16 初十	17 十一	18 十二	19 十三	20 小滿	21 十五
22 十六	23 十七	24 十八	25 十九	26 二十	27 廿一	28 廿二
29 廿三	30 廿四	31 廿五				

六 月						
日	一	二	三	四	五	六
			1 廿六	2 廿七	3 廿八	4 廿九
5 五 初	6 初二	7 初三	8 世界 海洋日	9 初五 端午節	10 初六	11 初七
12 初八	13 初九	14 初十	15 十一	16 十二	17 十三	18 十四
19 十五	20 十六	21 夏至	22 十八	23 十九	24 二十	25 廿一
26 廿二	27 廿三	28 廿四	29 廿五	30 廿六		

十 月						
日	一	二	三	四	五	六
						1 九 天
2 初二	3 初三	4 初四	5 初五	6 初六	7 初七	8 寒露
9 初九	10 國慶日	11 十一	12 十二	13 十三	14 十四	15 十五
16 十六	17 十七	18 十八	19 十九	20 二十	21 廿一	22 廿二
23 霜降	24 廿四	25 廿五	26 廿六	27 廿七	28 廿八	29 廿九
30 三十	31 十 初					

十一 月						
日	一	二	三	四	五	六
		1 初二	2 初三	3 初四	4 初五	5 初六
6 初七	7 立冬	8 初九	9 初十	10 十一	11 十二	12 十三
13 十四	14 十五	15 十六	16 十七	17 十八	18 十九	19 二十
20 廿一	21 廿二	22 小雪	23 廿四	24 廿五	25 廿六	26 廿七
27 廿八	28 廿九	29 十 天	30 初二			

十二 月						
日	一	二	三	四	五	六
				1 初三	2 初四	3 初五
4 初六	5 初七	6 初八	7 大雪	8 初十	9 十一	10 十二
11 十三	12 十四	13 十五	14 十六	15 十七	16 十八	17 十九
18 二十	19 廿一	20 廿二	21 冬至	22 廿四	23 廿五	24 廿六
25 廿七	26 廿八	27 廿九	28 三十	29 十 示	30 初二	31 初三

- 星期六、星期日
- 調整放假日
- 特定節日
- 放假之紀念日及節日
- 補行上班日
- 補假

本作品榮獲103年度公教美展攝影類作品佳作

灶腳

作者：林旻賜



灶腳是婆媳之間攜手合作填飽一家人的地方，
也是全家共享天倫閒話家常好所在，它是幸福家庭的泉源。

清流月刊 公益發行・歡迎各界 合理使用
鼓勵宣導 禁絕營利・出處作者 務請明示

清流月刊
The Clear Current Monthly



<http://www.mjib.gov.tw> e-mail:2d40@mjib.gov.tw

歡迎點閱電子書

統一編號

2008100069