

胡錦濤因應內憂外患安全環境下的軍方人事調整

時
評

Hu Jintao's Personnel Adjustment in Military Under Trouble
Time of Security Circumstance

楊志恆 (Yang, Chih-Heng)

淡江大學東南亞研究所兼任副教授

壹、前言

中共最近對解放軍總參謀部、海軍、空軍、二砲及幾個大軍區高級將領展開人事大調整，其中最近8個月來受到關注的海軍司令員張定發，因病已經無法繼續工作，由副總參謀長吳勝利中將接替。而空軍司令員喬清晨年紀67歲也傳出將退休，由另一位副總參謀長許其亮中將接任。另外，曹剛川也將退休，其職位將由現任的中央軍委副主席徐才厚接國防部長職位，總裝備部長陳炳德將接替曹剛川中央軍委副主席職位。濟南軍區司令員范長龍將接任陳炳德的總裝備部長職位，吳勝利、許其亮、范長龍3位也將在今年10月舉行的中共第十六屆六中全會上進入中央軍委會。除了解放軍重大人事調整外，武警部隊最近罕例地晉升28名少將，且積極參與解放軍的演習。中共軍方將領人事的大變動，其連鎖效應層面相當廣，意義相當深遠。

貳、人事調整背景分析

這次軍方人事調整除了上述外，還包括空軍副司令員馬曉天中將接替裴懷亮上將國防大學校長的職位，二砲參謀長于際訓中將任副司令員兼參謀長，二砲2位副司令員張瑞與張翔中將年滿63歲屆退，北京軍區空軍司令員景文春少將接馬曉天升任空軍副司令員，蘭州軍區空軍司令員賈永生少將接替景文春，海軍副參謀長丁一平中將升任海軍副司令，海軍副參謀長徐洪猛少將接替屆齡退休的東海艦隊司令趙國鈞中將，濟南軍區副司令員楊志琦中將（楊得志兒子）接替屆退的李玉任總參謀長助理，濟南軍區54集團軍長黃漢標少將（張萬年女婿）升任北京軍區副司令員，福

建省軍區司令員張鶴田少將與濟南軍區參謀長李洪程少將同時轉任濟南軍區副司令員。這其中對中共軍事戰略及軍力發展影響最大的，莫過於海軍與空軍司令員的人事調整。至於武警部隊將領大幅晉升案，其範圍包括公安部消防局、警衛局、武警學院及部分省市公安邊防、消防總隊和警衛局，是歷史上最多次，對社會發展的影響深遠。這些人事上的安排除突顯出中共對其安全環境的新因應方式外，更顯示出其軍事戰略的改變。

一、吳勝利與中共海軍「航母派」的抬頭

升任為海軍司令員的吳勝利是海軍元老劉華清、張序三等老將的得意門生，他們都主張興建航空母艦。吳勝利1946年生，1968年畢業於解放軍「測繪學院」的「海測系」，長期在東海艦隊服役，先後擔任護衛艦與驅逐艦長，1980年任海軍上海基地副參謀長，1983年任福建基地參謀長，1986-1990年任東海艦隊驅逐艦隊（第6艦隊）支隊長，1994年升任「大連艦艇學院」院長，晉升少將，2001年調任東海艦隊副司令員，2002年升任廣州軍區副司令員兼南海艦隊司令員，晉升中將，2004年7月調升總參謀部副總參謀長。值得注意的是吳勝利過去的實務經驗相當特殊，1987年他率領「第6艦隊」組織「藍鯨2號」遠航訓練，南下西沙、南沙群島進入太平洋，檢驗中共當時自製的「旅大級」、「江衛級」導彈艦艇的性能。1988年3月14日中共與越南發生「永暑礁海戰」，吳勝利當時接獲司令員張連忠命令派2艘導彈驅逐艦支援南海艦隊，擊沉3艘越南軍艦及俘虜80多名越軍，奪回3個島礁。1989年4月，吳勝利率領「第6艦隊」南下經臺灣海峽，與南海艦隊舉行聯合演習。整體而言，吳勝利是中共海軍將領中在東南海域有實務工作經驗的將領，歷任東海、南海艦隊指揮職務，和外國軍隊交流經驗也豐富，深知中共要有航空母艦才能彰顯國家威望，最近中共與香港媒體盛傳解放軍將籌建航母，這個傳聞應該與吳勝利被胡錦濤重用有關。在江澤民提拔的「潛艇派」張定發離開海軍之後，中共海軍的「航母派」將會成為主流。

二、許其亮與「攻勢防空」制空權理論

許其亮是中共軍隊裏「太子黨」中升遷最快、職位最高的將領，其父親許樂夫是朝鮮戰爭的英雄，空軍副政委退休。1950年3月出生於遼寧的許其亮，1969年畢業於空軍第5航校後即分發到福建龍田機場「空8軍」擔任飛行員，1979年中共與越南爆發邊境戰爭時，鄧小平下令調集全國各地精銳空軍單位所屬「甲級飛行團」到廣西、雲南、廣東及海南等地空軍基地，對越南實施全面制空權壓制，使得越南空軍根本不敢起飛迎戰，當時許其亮擔任第40殲擊機團參謀長就參與這項軍事

行動。1982年升任航空兵師長，1984年躍升上海「空4軍」副軍長、「空軍上海指揮所」參謀長，1988年回到「空8軍」擔任副軍長、軍長，1993年升任空軍副參謀長、1994年升參謀長，1999年調任瀋陽軍區副司令員兼軍區空軍司令員，升遷之快速與其「太子黨」的背景有關。2004年7月他和吳勝利同時被調任總參謀部擔任副總參謀長。許其亮的身世背景固然對他的升遷有幫助，但是他個人的工作能力與經驗也有很大的關係，尤其是參加對越南戰爭，那次作戰經驗加上先前在福建與台灣空軍對峙的工作經驗，讓它深刻體會到制空權的重要性。後來他提出中共空軍戰略應朝「攻防兼備」的方向發展，使中共空軍的軍事戰略任務從過去的「國土防空」轉變成現在的「攻勢防空」。此外，中共空軍組建的「假想敵中隊」、「試飛訓練中心」就是他的構想，是中共空軍模擬、研究與美、日、台空軍對抗戰法的創新做法。

三、周永康與武警「穩定壓倒一切」威懾論

中共武警部隊隨著解放軍的軍事專業化角色調整，已經成為專門負責國內安全的武裝力量，數量據公安部長周永康指出，公安現役部隊有23萬人，不過，由於半軍半警的角色，特別是其雙重領導體制，武警總部與公安部的指揮關係更令其困擾不已。最近一次的衝突，據香港媒體指出是去（2005）年12月在中央軍委擴大會議上，武警第一政委暨公安部長周永康與武警司令員吳雙戰、政委隋明太，為處置突發事件失責而相互攻擊。會後武警司令員吳雙戰與政委隋明太雙雙請辭，最後還勞駕胡錦濤出面慰留才平息風波。

事實上，從媒體披露的吳、隋批評周永康的內容，正是披露出武警體制的缺點。吳、隋批周的重點在於社會問題、群眾暴動事件起因是公安系統功能不彰，公安人員出了問題，和武警無關，但卻要承擔第一線鎮壓的任務。尤其是越到地方基層，公安部門貪污腐敗事件層出不窮，許多群眾衝突都是起因於公安本身貪贓枉法或處事不公所致，而武警在地方的組織還是由當地的公安廳、局長擔任第一政委。換言之，公安部門在社會沒有建立威信，甚至是社會衝突事件的導火線，但卻要紀律如解放軍的武警服從其領導，這樣的領導體制自然是貌合神離。武警司令員吳雙戰及政委隋明太曾在媒體撰文公開吐苦水。其指稱中國大陸現階段經濟社會發展的不平衡性和社會利益關係的複雜性，使人民內部矛盾呈現出多樣的特點，各種群體性事件數量明顯增多，規模不斷擴大，情況複雜，處置難度大。這些話事實上已把社會不穩定問題表露無遺。

這次胡錦濤同意武警部隊一口氣提升28名武警少將，應該是出自於周永康建

議，中共從1988年迄今才提升63名武警少將，這次就提升人數就占將近一半，除了周永康藉提幹收攬武警將領外，更突出武警將來處理中國大陸群眾運動和社會動亂的重要性。也就是中共領導已經預料到隨著經濟成長後的社會將日趨複雜，群眾不滿政府政策與維護自己權益的意識會高漲，在「穩定壓倒一切」的中共發展理論指導下，武警部隊的角色將日益突出。周永康在向晉升武警將領頒發命令狀時就強調，武警作為公安機關的一個重要組成部分，肩負著維護國家安全與社會穩定、保衛國家經濟建設的神聖使命。

參、人事調整的軍事戰略意涵

中共這次大幅調整軍方人事是與其對未來的安全環境的認識有關，整體而言應該說是內憂外患促使胡錦濤主導這波的人事調整。外患主要是美日同盟兩國兵力在東亞地區的重新部署，且美國最近公布的「中共軍力報告書」及日本的「防衛白皮書」，都在宣揚「中國威脅論」。內憂主要是中國大陸人民的維權意識高漲，對政府不滿的群眾抗爭活動事件逐年升高。面對逐漸惡化的安全環境，可以看出中共當局採取的對策是強化武裝力量在維護國家安全與社會穩定的角色。就戰略而言，對外就是將江澤民時期的「積極防禦」轉變成「擴張性的積極防禦」，對內就是將「穩定壓倒一切」的口號武裝化。

一、積極防禦下的軍事擴張

這一次的軍方人事調整可以說是要落實胡錦濤的軍事戰略的舉動。吳勝利的「航母理論」加上許其亮的「攻勢防空」空權論，很明顯看出胡錦濤的軍事戰略是轉守為攻。海軍方面在「潛艇派」的張定發司令員建設下，已使得中共海軍水下戰力大幅提升，尤其是最近建造的093型與094型核子動力潛艦，配備「巨浪2型」長程潛射飛彈，已使得中共海軍水下威脅能力涵蓋太平洋，甚至達到美國本土。現在吳勝利擔任司令員將有可能落實中共發展航母的戰略，使得中共水面戰力提升成為名符其實的海軍強權。

其次，許其亮的「攻防兼備」、「攻勢防空」的空權理論也受到胡錦濤的肯定，中共空軍將配合海軍航母的發展，積極取得周邊海域的制空權以保障航母的防空安全。尤其是許其亮創設的對美日台空軍的「假想敵中隊」、「試飛訓練中心」，更顯示出中共空軍超越敵國空軍戰力的企圖心。「航母派」與「攻勢防空」空權論的同時抬頭所顯示的意涵是什麼，相信中共的周邊國家心知肚明。這也表示中共其實已經不在乎國際社會對「中國威脅論」的批評。中共的軍事擴張也不會因

為國際社會的批評而改變或停止。

二、「穩定壓倒一切」的武裝化

對武警部隊而言，當前最嚴峻的任務莫過於處理群眾與官方衝突的突發事件（處突），這類事件根據中國公安部的統計數據正逐年上升中，這顯示出中國社會不穩定性正在升高，其中最主要的一項因素是腐敗的地方官員徵收農民土地時，沒有給予村民合理的賠償，徵用土地導致不滿的事件不斷升高，其嚴重性已經危及到共產黨政權的安危。這些重大事件現在都需要武警出面才能擺平，武警實際上已經是維護社會穩定的力量。此外，武警另一項重要任務是反恐，這點胡錦濤及各省黨委書記都是直接抓。中共武警目前反恐的主要訓練項目是針對大規模劫持人質事件核心區武力突擊任務，武警現在已經組建攻堅的特種部隊，且不斷充實反恐武器裝備。由於從中央到地方領導都在抓反恐，武警已把它列為重點軍事任務。

最近北京軍區在內蒙古地區舉行「北劍—0607（s）」實兵演習，這次號稱是北京軍區有史以來資訊化含量最大、最貼近實戰的實兵對抗演習首次由空軍、二砲及武警等部隊支援演習，顯示出中共當局已將武警部隊與解放軍緊密結合在一起，也將內憂與外患的軍事準備結合在一起。尤其是這一波28位武警少將的升遷與中共17大即將召開，各級人大、政協換屆有關，胡錦濤不希望看到中國大陸的民主化運動受到國際社會指責中共軍事擴張的鼓舞而高漲，因而強化武警的建設，使其成為落實「穩定壓倒一切」的武裝力量。

肆、結語

在這一波人事調整中，吳勝利與許其亮出任司令員後也將成為中央軍委會委員，加上主管「神舟計畫」航天戰力的陳炳德接任中央軍委副主席，以及二砲的靖志遠，中央軍委會事實上已經是海空天作戰聯合指揮中心，對中共軍隊正在推動的「一體化聯合作戰」的落實，以及因應外部安全威脅的能力將強化。而武警部隊在經過從「雙重領導」到「公安部領導」的改革以及加強武裝化後，事實上，已經強化了胡錦濤對於內憂外患的安全環境之控制力。國際社會對胡錦濤的認知是他是一個溫和的改革派領導人，但是，從他這一次主導軍方高層人事的調整以及其軍事戰略思維來看，應該要重新評價才是。他應該是一位「棉裡藏針」的謀略家才是。