

論述	大陸現況	法今天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	美麗台灣·文化領航	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

中共高層重視平潭實驗區，目的在於政治統戰的效應，國人對其背後所隱含的政治意涵應有所認知並提高警覺。

中共設立平潭實驗區的統戰意圖與分析

◎莊國平

前言

中共為貫徹落實「國民經濟和社會發展第12個5年規劃綱要」和「國務院關於支持福建省加快建設海峽西岸經濟區的若干意見」精神，根據國務院批准的「海峽西岸經濟區發展規劃」要求，國家發展和改革委員會於2011年12月15日正式公布「平潭綜合實驗區總體發展規劃」，範圍包括平潭島及附屬島嶼，陸地面積392.92平方公里，總人口39萬人，期程至2020年。該規劃提出推動兩岸同胞交流「合作建設」、「先行先試」、「科學發展」的「共同家園」基本形式。實驗區期望透過「共同規劃、共同開發、共同經營、共同管理、共同受益」的「五個共同」兩岸合作模式，建立兩岸同屬一國，兼容兩種不同生活方式的示範區。

中共設立平潭實驗區的統戰意圖

一、「和平統一、一國兩制」的先行試點

中共之所以強力推銷平潭實驗區，並計劃開放臺灣經濟投資與招聘大量人才，其目的是試圖彰顯兩岸「一國兩制」的共管共治色彩。誠如行政院長陳冲日前在立法院答詢時，以「懷疑目的不單純」、「有其他目的」來評論；他並強調，這個實驗區與我政府要推動的「自由經濟示範區」完全不同。事實上，平潭實驗區強調「一國兩制」方針，試圖以「五個共同」包裝「一國兩制，和平統一」的政治企圖，背後意涵其實就是政治動作和宣傳。

二、擴展「海西經濟區」的磁吸效應

中共自2004年推出「海西經濟區」，就期望透過此經濟區的發展，將臺灣融入同一經濟體系，使福建與臺灣成為政治、經濟緊密互動的特別區域，淡化隸屬於不同主權實體的政治意涵。然囿於福建為兩岸軍事前線，復以環渤海經濟區、西部大開發、東北老工業基地振興等地區的競爭，福建的經濟發展明顯落後。為提升海西經濟區的發展與強化福建的經濟發展，位於海西經濟區臨海的平潭，因具有距離臺灣最近、兩岸交流歷史悠久等優勢，乃成為該經濟區最佳的突破口，並為帶動福建沿海南北一線經濟磁吸效應發展的最佳地點。

三、大量吸納臺灣資金、科技與人才

平潭可供開發建設的土地資源約255平方公里，具有集聚經濟和人口的充足空間與良好發展前景。設立平潭實驗區，有助於集聚各種要素，特別是吸引臺灣的資金、技術、人才向福州等中心城市流動，形成海峽兩岸經濟區的重要發展，同時促進福建區經濟的整體協調發展。根據2011年中共國務院批准的《平潭綜合實驗區總體發展規劃》，對臺優惠方案包括新入駐臺灣企業稅費優惠、投資文化產業補助、引進人才可買限價房、臺胞子女從幼兒園免費到高中、臺灣車輛可自由進出平潭、貨物採取備案制通關速度更快、居住的臺胞可參加當地養老與醫療等社會保險、臺幣和人民幣可自由兌換等措施，其目的即在形塑「臺灣—平潭共同生活圈」，兼以提供強烈的誘因對臺吸納資金、科技與人才。

對臺灣可能的影響

一、政治影響：落入「一國兩制」的實驗樣版

平潭是大陸距臺灣最近的區域，建構過程中「動作特別大、政治目的特別明顯」。尤其在兩岸關係和平發展的趨勢下，設立平潭實驗區，可讓平潭島在促進兩岸經貿合作和文化交流等方面先行實驗；對於探索兩岸和平發展，互利共贏的合作機制，具有促進與催化的重要戰略意義。就目前而言，中共仍然認為「一國兩制」是解決臺灣主權問題的最好方式，而平潭實驗區就是把兩岸不同的社會制度和生活融通在一起，形成兩岸的共同生活管理模式，成為「一國兩制」的實驗樣版。

二、經濟影響：掏空臺灣現有經濟優勢

平潭實驗區最初意圖在提升福建經濟發展，並希望透過經濟特區的建立，吸引臺灣、香港、澳門等外商。中共福建省政府近來動作頻頻，不但在高等法院設立臺商法庭，也透過各種管道，積極招募臺灣人才赴對岸工作，企圖吸納臺灣資金、人才、經驗，投入平潭實驗區的發展。近年來，臺灣的失業率因產業西進而升高，若平潭產業日益發展，臺灣相關產業如建築、飲食、物業管理、超商、銀行、旅遊休閒等勢必陸續投入，亦即臺灣的優勢產業將逐漸被中共吸納；如果不斷複製這樣的模式，臺灣恐將失去現存的優勢價值。

三、軍事影響：共軍機動力延伸威脅更鉅

平潭是中國大陸距離臺灣最近的島嶼，1980年代曾是蜂擁偷渡臺灣的基地，1996年更是對臺軍演的最前線。在國家安全的意義上，中共可藉此鞏固其臺海之近海防禦，確認與擴大其海洋疆界，藉以建立「積極防禦區」。在戰術作為上，平潭島駐軍將延伸共軍第一島鏈的武器打擊範圍，擴張其海權控制區域，更可提供兵力、物資，作為武力犯臺或軍事封鎖的前進基地，對臺灣地區之安全影響實至深且鉅。

四、心理影響：弱化我民眾抗敵意志

近年來中共因改革開放，其政治、經濟、軍事實力逐年提升，越發懂得運用文化與經貿手段，營造對我戰略的優勢基礎。如以各種文化與宗教活動強化兩岸聯結，擴大「寄希望於臺灣人民」、「以民逼官」的聯合統一戰線。在經貿統戰方面，透過開放臺商經營投資及各種優惠手段，磁吸我國重要關鍵科技與資金，企圖深化我對其市場的依賴。平潭實驗區的建構與種種優惠，就是採取「入島、入戶、入心」的利誘策略，達到弱化我抗敵意志之目的。

結語

儘管在中共經濟起飛的實力挹注下，對平潭投注龐大的資源，但目前當地的軟硬體和基礎設施仍相對落後，且平潭實驗區未來所可能創造的經濟效益並不比其他經濟區突出，中共高層之所以重視平潭實驗區，就在於政治統戰的效應。透過平潭實驗區的模式，可以建立一個融合兩岸生活及經濟發展的運作方式，由兩岸共組管理單位維持運作。國人應對中共設立平潭實驗區背後可能的政治意涵有深切認知，也呼籲中共回到單純的經濟發展計畫，完善相關配套，排除不必要的政治因素，方符合臺灣人民對兩岸經貿發展的期待。

（作者現任國防大學講座）

論述	大陸現況	法今天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	美麗台灣·文化領航	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

安全是無價的，沒有安全就沒有了一切；身為中華民國的一分子，捍衛國家安全誰都不能置身事外。

忘戰必危

◎楊明哲

自從美國911恐怖攻擊以來，現在的國家安全觀念已不同於以往的「戰爭」觀念，每一個國家在任何時候、任何地點都可能遭受危害，亦即敵人可能運用各種意想不到的方式來危害國家安全，不再如以往國對國發動戰爭或區域對區域宣戰，明舉著戰爭的旗幟發動戰爭。倘若我們仍保持以往的觀念，沒有積極的警覺，則國家安全將難獲保障。所謂「寧可百年無戰事，不可一日無戰備」，任何一個國家，如果習於安定，喪失了對安全應有的重視與警覺，即有亡國之虞。

安全是無價的，沒有安全就沒有了一切。臺灣在沒有砲火的攻擊下已逾四十年，但這並不表示臺海永遠是穩定安全的，畢竟在中共和戰的兩手策略下，一方面營造兩岸和諧，鬆懈國人心防；一方面積極擴展軍備，企圖以戰逼和。

中華民國臺灣地區過去在太平洋上安定逾一甲子，主因於軍力上維持「質」的優勢，讓中共不敢輕啟戰端。如今中共正在努力打破「質與量」的軍事平衡，並擬訂於2015年具備決戰決勝的能力，這是中共公開的軍事整備。而在對臺經濟作戰策略上，則試圖以商圍政、以民逼官、以經促統，圖謀挖空臺灣的科技產業。

中國大陸對臺灣的統戰方式是無所不用其極，相對地臺灣在「大陸熱」的浪漫憧憬下，已逐漸喪失心理防衛。有道是「無敵國外患者，國恆亡」，國人應提高警覺，充分認清中共「和戰」的兩手策略。

民國38年國民政府不就是在打打談談中，讓中共竊取大陸河山。我輩應記取慘痛教訓，全力推動「全民國防」，勇於揭發中共的統戰伎倆。企盼國人莫因政治因素而削弱國家認同與危機意識，從而影響國家整體戰力。

綜觀今日全球局勢，在科技發展日新月異的情況下，戰爭的形態也逐漸轉變，變得更立體、更全面、更具規模。事實上有攻就有守，戰與防乃是一體的兩面，因此國防觀念也逐漸顯得重要，而「全民國防」觀念的興起，正成為現代國家在發展國防上的一項努力目標。

「全民國防」是國家求生存的一種戰略，是國家總體戰力的表現，就是結合有形、無形的力量維護國家安全。全民國防是寓兵於民的嚇阻戰力、以小博大的生存武器、價廉高效的國防投資。國人應培養「心中有國防」的愛國情操及憂患意識，平時結合民間力量，發展蓄積國防能量，提升國防實力；戰時迅速匯集與運用整體戰力，形成強固的戰鬥體，扭轉領土小、國力和軍力都較敵人弱的劣勢。

肩負國防重任的國軍官兵在任何時候都應以國家興亡為己任；而在強調「全民國防」的現在，不僅國軍官兵，每一位民眾也都要培養「忘戰必危」的認知，都應充分體認國家的處境，進而激發關心國防的共信共識。

由於現今戰爭的多元化，國家防衛已不再只是軍人的責任，因此，我們要了解全民國防的重要意義，體認自我的角色；簡單地說，國防已經是全民的責任，畢竟現代戰爭的型態多變，攻擊方式千變萬化，所以在全民國防的發展上，首先希望一般百姓能夠建立軍民一體的觀念，進而融入國防體系，認識我們的國防建設與國防政策，並且確實了解軍事力量乃是國防的根本。其次，要堅定國家第一的愛國立場。國家政策一定是以全民為考量，國防建設一定是以保家衛國為依歸，勿受敵人的和戰兩手策略影響，而對自己的國家政策有所質疑。

最後，希望大家身體力行，全民國防的理念已行之有年，但執行的成果有限，相信許多人心裡仍存有事不關己的心態；須知國防乃是維護國家和平的重要手段，沒有國哪有家，沒有和平，百姓豈能安居樂業！因此，強化國防是我們持續努力的方針，落實全民國防更是刻不容緩的目標。身為中華民國的一分子，捍衛國土安全，相信誰都不能置身事外，全民國防是你我的責任。