

日本自民黨選戰四連勝

◎林賢參

日本首相安倍晉三於2006年9月26日，以第一位戰後出生、當選眾議員僅13年的資歷，登上首相寶座。或許是因為仕途過於平坦，在任職即將屆一年之際，突然以健康不佳為由，宣布內閣總辭。此一突然之舉，引發日本政界一片錯愕；許多政治觀察家咸認，安倍的政治生命就此結束。令人意外的是，安倍居然能夠東山再起，成為戰後日本第二位梅開二度的首相，而且有可能打破其叔公佐藤榮作的紀錄，成為戰後任期最長的首相。為此，贏得今年4月舉行的行政首長與議員改選的勝利，將有助於安倍鋪陳邁向任期最長的道路。

贏得地方選戰將延長安倍內閣的「賞味期限」

第一波地方選舉於4月3日鳴槍起跑，12日進行投開票作業；第二波選舉則在26日投開票（截稿時尚未進行投開票）。第一波選舉已於4月12日完成投開票，安倍晉三領導的自民黨獲得勝選；除了大阪府之外，自民黨在北海道以及39個縣議會都取得第一大黨席次，其中24個縣單獨過半數，推薦10位縣知事全數當選，被媒體解讀為安倍內閣推動「地方創生」政策發酵的結果。因此，只要沒有重大意外，自民黨在第二波選舉料將輕騎過關。此次的勝選，乃是安倍晉三於2012年12月領導自民黨贏得眾議院選舉，自民主黨手中奪回政權後，第四度接連獲得勝利的選舉。在10個縣知事選舉方面，平均投票率47.14%，比上次選舉減少5.63%；5個政令市長方面，投票率為51.57%，比上次下降2.38%。另一方面，41個道府縣議會選舉方面，平均投票率為45.05%，比上一屆減少3.1%；17個政令市議會方面，平均投票率44.28%，比上屆減少3.31%。自民黨在41個道府縣議會選舉結果，當選總席次超過半數之1,153席，總得票數為1,180萬票，平均得票率為39.45%，比上屆成長1.97%；而執政聯盟之公明黨提名169名，則全數當選；自民黨與公明黨共同推薦的4名政令市長，也當選3名。

相對於執政兩黨，第一大在野黨民主黨在道府縣議會只獲得264席，得票數為366萬票，平均得票率12.24%；最慘的是，民主黨提名大阪市議員候選人全軍覆沒，凸顯民主黨依然處於自2012年12月眾議院敗選後的人氣低迷狀態。其次，當選道府縣議員的女性人數有207名，占議員人數的9.1%，其中，日本共產黨籍女性議員58名最多。至於政令市議會方面，則有178名女性當選，比例為17.4%，為歷年第二高。整體而言，日本女性進入地方議會的比例，依然有待提升。

安倍內閣將向國會提出新安保法制整備法案

去年7月1日，安倍晉三召開臨時內閣會議，通過變更禁止行使集體自衛權的憲法解釋，提出日本將在下列情況下行使集體自衛權：「與日本關係密切國家受到武力攻擊，將導致日本生存受到威脅，日本國民的生命、自由以及追求幸福的權利有從根本上被顛覆的明確危險，在欠缺其他適當手段加以排除時，可以行使必要最小限度武力，以協助該國進行防衛」。決議通過後，安倍內閣即責成國家安全保障局成立法案草擬小組，並且成立由防衛大臣擔任委員長的「安全保障法制整備檢討委員會」，開始著手檢討、草擬相關配套法案。當時，安倍原計劃要在去年底完成修法或立法，但因執政聯盟公明黨認為與民意溝通不足，再加上民調結果顯示反對多於支持，安倍擔心影響今年4月實施的地方統一選舉選情，遂決定將配套措施的修法或立法，延至選後再向國會提出。而地方選舉的勝選，將增強安倍內閣提出新安保法案的決心。

根據日本媒體報導，自民黨與公明黨預計4月27日達成新安保法制化協議之實質共識；5月11日召開對相關法案條文之最終確認；5月15日內閣會議決定後，送交國會開始審議。在自民黨與公明黨掌握參眾兩院過半數席次情況下，新安保法案或許會在國會經歷朝野的激烈攻防，但最終將會通過，為戰後日本安保政策開啟新的一頁。

▲Top

烏克蘭議題讓俄羅斯暫擱「中」俄矛盾，利用中共牽制歐美，中共則可趁機獲得俄羅斯的讓步權益，並可增強對美交涉籌碼。

美俄鷸蚌相爭 中共漁翁得利

◎林賢參

筆者在本刊去年8月號分析指出，由於中共與俄羅斯之間存在結構性矛盾，近期的「中」俄交好關係，只是相互抱團取暖或是合演一齣戲，讓歐美國家誤以為他們是戰略同盟夥伴；實際上，「中」俄雙方根本不可能發展為反美的戰略同盟。但因美國與西歐主要國家以烏克蘭問題持續對俄羅斯實施經濟制裁，讓俄羅斯日益緊抱中共不放，而隨著歐美與俄羅斯對立之僵持與長期化，有可能讓「中」俄雙方假戲真做，演變成抗衡歐美國家的「心照不宣同盟」（tacit allies）關係。1970至1980年代的冷戰期間，美「中」雙方也曾發展心照不宣同盟關係以對抗蘇聯，現在則是「中」俄雙方為抗衡美國而走向心照不宣的同盟關係。

烏克蘭危機是「中」俄抱團取暖的媒介因素

根據俄羅斯《觀點報》4月13日報導稱，俄羅斯官員首次證實，「中」俄雙方已簽署出售俄製S-400型防空飛彈契約，軍售金額近三十億美元，是近年最大筆對中共武器出口案件，讓中國大陸成為第一個購買該型武器的地區。S-400是俄羅斯最先進的反導防空系統，可以指揮發射8種不同類型的飛彈，最大射程為400公里，若部署於臺海或東海沿岸，不但嚴重威脅我國防安全，也將增添美國介入臺海兩岸或「中」日爭端的困難度。俄羅斯國防部高層曾於2011年表示，基於俄羅斯部隊必須先完成S-400型飛彈部署的考量，該型武器不會在2016年前出口。言猶在耳，何以俄羅斯打破過去慣例，急於將最先進武器出售給中共？牽制美國應該是最主要的考量。俄羅斯前戰略導彈部隊參謀長維克托·葉辛說：「許多國家都想要這種系統，考慮國際舞臺上目前出現的局面，以及因改善對『中』關係而獲得的利益，我們同意只向中國提供。當然俄羅斯是為了進一步推動同中國的軍事技術合作，另外，也有政治意義：強調雙邊關係的戰略特點。」

二戰結束後，蘇聯領導人史達林扶植東歐五國，援助亞洲的毛澤東與金日成建構共產黨政權，並企圖染指南歐的希臘與土耳其。從國防戰略角度看，史達林企圖在周邊區域建構戰略緩衝地帶，並確保冬季出海港口。2014年以降，俄羅斯總統普金不惜惹怒歐美國家，不戰而奪取克里米亞（俄羅斯黑海艦隊基地所在），並積極援助烏克蘭東部親俄分離勢力以對抗基輔政府。由此可知，確保周邊戰略緩衝地帶與出海口的安全需求，正是俄羅斯挑起烏克蘭危機的根源。

針對俄羅斯半公開地軍事援助烏克蘭東部親俄勢力，美國與歐盟乃逐步加強對俄羅斯的經濟制裁；而俄羅斯也警告稱，歐美的制裁措施是走向敵對

的步驟，俄羅斯會採取報復措施。其後，歐美與俄羅斯雙邊陣營更是透過部隊調動、軍事演習、加強軍事部署等武力展示措施，進行你來我往的嚇阻與反嚇阻，或實施強制外交以相互施壓、對抗，讓圍繞著烏克蘭危機的歐洲區域情勢緊繃。今年3月9日，美國五角大廈宣布，大約三千名美軍自3月中旬開始將部署在東歐，展開為期約九十天的軍事演習。就在美軍開始進駐的3月16日，俄羅斯總統普京突然下令俄羅斯北方艦隊與傘兵部隊進入全面戒備以實施軍事演習，並警告歐美國家，俄羅斯準備動用核武以保護克里米亞。俄羅斯以武力展示回應歐美制裁，加劇歐洲情勢緊張。根據《路透社》4月9日報導，瑞典、挪威、芬蘭、丹麥和冰島等北歐五國國防部長發表聯合聲明指出，北歐必須為俄國可能作為的風險或事件預做準備；該聲明表示：「俄羅斯領袖已展現出，即使已涉及違反國際法原則，他們還是準備有效利用軍事手段以達政治目的。有越來越多軍事和情報活動在波羅的海國家和我們北方區域出現。俄軍沿著邊界對我們進行挑戰，且在波羅的海國家已發生數起侵犯邊境行為」。這份聲明明確地反映出北歐國家對俄羅斯軍事威脅之不安。與俄國接壤的芬蘭，以及非北大西洋公約組織（NATO）成員的瑞典，都已加強與北約的合作關係。

今年2月24日，美國《華盛頓郵報》刊登德州農工大學教授Gabriela Marin Thornton與Alexey Ilin共同文章指出，烏克蘭危機讓美俄關係降至二戰後的最低點，如果美俄關係未能獲得緩和，俄羅斯將會拉攏中共以牽制美國，將使得中共漁翁得利而變得更強大。作者表示，由於受到國際油價下跌及歐美國家的經濟制裁，俄羅斯經濟正在持續下滑。世界銀行預計俄羅斯2015年GDP成長率將下降2.9%。為因應歐美國家的經濟制裁，俄羅斯將注意力轉向中共，在去年5月間，與中共簽署總額高達4,000億美元的天然氣協議。「中」俄雙方已為能源貿易進行長達十年之久的談判，因俄羅斯始終以高姿態而談不攏，如今俄羅斯受到制裁而導致雙方主客易位，「中」俄能源貿易由賣方市場丕變為買方市場。其次，俄羅斯決定出售S-400型防空飛彈給中共，也是導因於歐美的軍事壓力，俄羅斯企圖藉此與中共抱團取暖，共同抗衡美國。從地緣政治的角度觀察，中共希望排除美國對南海情勢的介入，俄羅斯則不希望看到歐美勢力進入俄羅斯的戰略緩衝區。不過，對美國而言，烏克蘭危機所引發的歐美國家與俄羅斯的衝突，已遠遠超越烏克蘭領土完整本身，而成為對西方國際秩序的挑戰。這一國際秩序是美國在冷戰結束時費盡心力所創設的，構建在民主、法治和自由市場的基礎上。因冷戰結束而誕生的俄羅斯並沒有走上這條路，相反地，俄羅斯目前卻在挑戰歐洲的安全秩序。但是，為了制裁俄羅斯，歐美領導人似乎欠缺考慮烏克蘭危機對中共的長遠影響，因為在這場「歐美VS俄羅斯」遊戲，中共將是意外的大贏家。

抱團取暖的「中」俄同盟是否會假戲真做？

去年10月31日，西班牙之歐亞政治評論網刊登專文稱，無論從戰略層面上來看，還是從戰術層面上來看，「中」俄雙方都有結盟的理由，而且目前有跡象顯示雙方關係正日益密切。但是，作者同時舉出四項「中」俄不可能結盟的原因，其中包括「中」俄關係充滿不信任和利益衝突。從過去的歷史經驗來看，當俄羅斯與西方關係惡化時，會向東方尋求奧援，後冷戰時期以降歷代克里姆林宮主人，都毫無例外地向東方的中共與日本送秋波，即是明證。在對日本方面，則因日本歷代內閣堅持，在沒有確認北方四島主權爭議最終解決路線圖之前，日本不願加強對俄羅斯的經濟援助。在對中共方面，雙方締結戰略協作夥伴關係，在中東等國際問題處理上採取共同立場以抗衡歐美，共同主導建構「上海合作組織」，最終並確定雙方的國境界線。不過，俄羅斯表面上的親「中」路線，只不過是國勢衰微之際的臥薪嘗膽，事實上俄羅斯不樂見中共主導被俄羅斯視為後院的中亞區域安全議題；其次，近年中共積極開拓北極海新航線，甚至覬覦北極海資源，有可能踩到俄羅斯的紅線。俄羅斯總統普京於去年2月警告稱，俄羅斯在北極圈的權益已遭到他國威脅，表明將強化軍事對抗措施，並在9月間重新啟封位於北極海新西伯利亞群島舊蘇聯的軍事基地。此外，去年3月傳出越南開始與俄羅斯共同開發金蘭灣，雙方藉此牽制中共的意圖明顯。總之，中共積極進出北極圈與俄羅斯的反應，將成為觀察今後「中」俄關係的重要指標。

由於歐美國家與俄羅斯在烏克蘭議題的對立，讓俄羅斯暫時擱置「中」俄矛盾，轉而利用中共以牽制歐美國家。當然，中共也樂於俄羅斯向其靠攏，既可趁機獲得俄羅斯的讓步權益，更可增強對美交涉籌碼。去年7月召開的金磚五國（BRICS）首腦會議達成共識，由中共出資410億美元，巴西、俄羅斯、印度各自出資180億美元、南非50億美元，成立「BRICS開發銀行」。去年12月中共外交部長王毅表示，俄羅斯有能力克服危機，如果有必要，中共將盡可能地提供支援。今年3月底，「中」俄各自出資3,000億盧布成立合資公司，共同建設俄羅斯國內首條高速鐵路，大幅降低歐美國家對俄羅斯經濟制裁的效果。此外，大陸學者主張中共應該透過上海合作組織或BRICS架構，援助俄羅斯以抗衡歐美制裁。從同盟理論的觀點來分析，締結同盟必須具備以下三個先決條件：共同的嚴重威脅；對未來國際秩序的共同願景，以及一加一大於二的重?利益優勢。當「中」俄雙方同樣感受到美國的嚴重威脅，中南海與克里姆林宮的決策者即可能努力克服彼此間的互不信任，做出承擔結盟代價的決定。不過，即便「中」俄不結盟，雙方友好關係也是重要的，因為這將影響著全球力量的平衡，而且也是「中」俄形成同盟的基礎。

（作者為國立臺灣師範大學東亞學系助理教授）

從亞投行看大陸的 平行戰略與臺灣戰略抉擇

◎張蜀誠

壹、前言

2015年3月31日是「亞洲基礎設施投資銀行」(Asian Infrastructure Investment Bank, 簡稱亞投行或AIIB)創始成員國的申請截止日。儘管預定2015年底前正式成立,但成員已達50個國家,範圍涵蓋亞洲、非洲、歐洲、南美洲、大洋洲等五大洲。我政府也趕在截止生效前申請加入。大陸國台辦明白表示「對臺灣方面以適當名義參與亞投行持歡迎態度」。反觀臺灣內部,不僅輿論對此褒貶不一,正反態度分歧,還引發臺灣在野黨與若干社會團體的不滿與反彈。

歸納而言,臺灣反對亞投行的理由,大多聚焦在評估倉促(三月中旬後突然緊鑼密鼓)、送件程序(透過國台辦轉件)等,少有在本質上觸及臺灣加入此一國際組織的利弊分析。本文目的即在探討臺灣加入亞投行的戰略機遇與風險;為此,首先介紹亞投行與大陸的平行戰略構想,其次探討國際社會的反應,最後分析臺灣加入亞投行的機會與風險,以及應有的戰略抉擇。

貳、亞投行與大陸戰略構想

亞投行是大陸國家主席習近平在2013年與印尼總統尤多約諾會談時提出的籌建建議。2014年10月,中國大陸與印度、新加坡等21個國家代表在北京簽署《亞投行籌建政府間框架備忘錄》,規劃在2015年底前投入運作,總部將設在北京。

一、亞投行的主旨與運作規範

「亞投行」係為亞洲量身打造的基礎設施開發性機構,旨在為「一帶一路」地區基礎建設提供資金,投資項目包括能源、電力、公路、交通、農村電網、農業水利設施等生產性的投資,並促進亞洲地區的交流、聯繫和經濟發展。該行主要功能在於滿足亞洲大型基礎建設從2010年至2020年高達8兆美元的融資缺口,其中鐵路、公路修築需要2.5兆美元,建設電廠及輸電設施需要4.1兆美元,其他包括修建電訊設施、自來水及衛生設施兩項,也各需要挹注1.1兆美元及4,000億美元的資金。根據國際能源總署統計,整個亞洲至少還有六億人無電可用、十八億人缺乏乾淨的廚房設施;一旦透過亞投行帶頭打開整個亞洲基礎建設市場,這將是一個大到無法想像的商機。

根據備忘錄,亞投行的法定資本為1,000億美元,初始認繳資本目標為500億美元,實繳資本為認繳資本的20%。各意向創始成員同意以國內生產總值(GDP)衡量的經濟權重作為各國股份分配的基礎。例如我國若能加入,必須繳交22億美元。北京由於出資達50%,因此大陸將持有最大股份。至於亞投行決策機制和股份分配規則,各方還在磋商中。大陸外交部強調,未來亞投行將遵循開放、包容、透明、負責與公平的原則,設計其治理結構和營運政策。在接受新成員規則上,亞投行按照「先域內、後域外」原則和步驟磋商。區域內國家投票權總額為75%,區域外為25%。就此而言,中國大陸在亞投行居於主導地位,歐洲國家很難主導,除非遊戲規則有所改變。誠如環球經濟社社長林建山所指出,亞投行的成立,來自內外兩個構面因素的驅動:向外的是,要正面挑戰美國的世界經濟霸權與全球金融霸權,同時加速實現促進人民幣國際化之願景;向內則是,有效紓解鬱積20年的經濟生產過剩問題,及時對應中國大陸經濟成長「新常态」急遽放緩的挑戰。

二、大陸的平行戰略規劃

新臺灣國策智庫副執行長林廷輝認為,大陸對亞投行的影響不只是經濟層面,也涵蓋政治層面,有利北京建構「中國式國際政治經濟秩序」。歐洲主流媒體以「平行架構」或「另起爐灶」來形容北京所企圖建構的政經秩序。較具代表性的「平行架構」組織是「亞洲相互協作與信任措施會議」(CICA)、「上海合作組織」、「亞太自由貿易區」(FTAAP)、「區域全面經濟夥伴關係」(RCEP)與本文所分析的「亞洲基礎設施投資銀行」(AIIB)。不過,北京所建立的「平行架構」並不排斥現有的國際機制,亦無意挑戰既有國際規範,只是不受美國的束縛,運作方式與現存國際組織形成良性競爭或是互補關係。

(一) 另起爐灶以擴大國際影響力

目前國際金融體系中,世界銀行(WB)、國際貨幣基金會(IMF)由美國主導,亞洲開發銀行(ADB)由日本主導。大陸則正複製美國的「世銀+IMF+美元」模式,打造自己的「亞投行+絲路基金+人民幣」模式,再外加「一帶一路」戰略。隨著亞投行成員增多,北京占股的比例會相對下降,但亞投行的代表性會更廣泛,其運作會更國際化,更能爭取在貨幣領域的國際話語權,這是大陸極力創建新國際金融和經濟機構的宗旨。世界銀行前國際顧問徐佳君指出,大陸的「另起爐灶」,不僅是為發展中國家發聲,更是為謀求在發達國家制定國際發展政策過程中,擁有更大的影響力,這才是亞投行成立的真正用意。

(二) 修正現行國際金融機構功能缺失

國際貨幣基金組織總裁慣例由歐洲國家輪流擔任,世界銀行總裁傳統上亦由美國人擔綱,儘管大陸經濟按美元計算在2010年已超過日本,日本和美國仍為亞銀最大股東,分別持有15.7%和15.6%的股份,大陸只持有5.5%股份。大陸位居全球第二大經濟體,卻無法在國際金融組織取得相對的發言權和影響力,即便出資比重排名第三,亦難改變日本人擔任亞銀總裁的慣例;特別是美國在IMF擁有雖然不到20%的投票權,但因握有最終否決權,能在一些重大決策上發揮影響力,多年來屢受其他國家詬病。對此,北京主動提出放棄在亞投行中的否決權,此一沒有單一國家能夠支配亞投行決策權的提議,與國際貨幣組織和世界銀行長期以來的作法大相逕庭。另外,在董事會角色方面,在世界銀行和國際貨幣組織中,常駐董事代表參與相關管理事務,對管理層形成制約;但北京對這種模式表示拒絕,希望亞投行的管理層有更強大的地位。更有甚者,世界銀行、國際貨幣基金組織與亞洲開發銀行,對發展中國家進行援助時,採取了一貫的強制性或帶有意識形態的附加條件,最終效果往往弊大於利。大陸財政部長樓繼偉表示,「西方提出的一些規則,我不認為現存制度是最佳的」,他認為亞投行是一個由發展中國家主導的多邊開發機構,要考慮開發中國家的需求。

(三) 彌補現行國際金融機構的不足

樓繼偉公開表態:「亞投行與相關機構只存在互補關係,而不是競爭關係。」大陸宣稱,倡議籌建亞投行是承擔更多國際責任、補充現有國際經濟秩序的建設性舉動,是對現有多邊開發銀行的有益補充,對全球和亞洲各國來說都是互利共贏的。大陸國家開發銀行董事長胡懷邦表示,世銀和亞銀對促進各國平等增長、基礎設施、環境保護、能源開發以及教育衛生方面都發揮重要作用,而亞投行則是要補足現行開發性金融機構對於融資規模、融資方式不足的部分。對此,世界銀行總裁金墾(Jim Yong Kim)4月7日在華府智庫「戰略暨國際研究中心」(CSIS)的討論會上回答媒體提問時表示,亞洲各國基礎設施需求如此之大,世銀「歡迎任何新銀行出現」,一起致力於消除貧窮。

（四）消化大陸內部過剩的產能

臺師大政治所教授范世平認為，大陸成立亞投行固有政治考量，但主要還是因近年經濟增長趨緩，加上出口不佳，因此藉由擴大內需來提振，但基礎建設相關產業卻供過於求，故須尋找出路。陸委會諮詢委員陳建仲指出，在亞投行的機制下，大陸還將在內部設立投資基礎設施的信託基金，顯然企圖藉由支持亞洲區域基礎設施建設，來消化大陸內部過剩的產能。雖然亞投行籌資規模和世界銀行及國際貨幣基金組織無法相比，但是，亞投行是針對基礎設施投資的準商業性融資，具高回報率，而且經由公共建設的投入，產業模式、規格化標準和消費習慣的導入，對資金導入地區的情民乃至政治情勢都有長遠的影響。

三、亞投行發展的限制因素

儘管國際普遍看好亞投行的前景，但也引發國際金融組織之間的管理與運作標準的爭議，以及北京財政問題的討論。

（一）管理與運作標準的爭議

亞銀與美國、菲律賓便質疑亞投行的透明度、環保問題與治理能力。美國財政部長李烏指出，任何新的國際開發機構都應尊重世界銀行、國際貨幣基金等現有機構，且應與現有機構維持同樣的標準；美國副國務卿布林肯在華府智庫「布魯金斯研究院」演說時表示「我們不反對（亞投行）」。「美國關切的是亞投行的各項標準，諸如「經營原則是什麼？理事會扮演的角色是什麼？它以什麼標準推動勞工權益、環保、智慧財產權、資金需求？」布林肯表示，不僅美國關切，那些決定參與亞投行的國家也清楚表達類似的關切。美國國防部長卡特也指出，亞太其他國家正在瓜分市場，訂定一個又一個自由貿易協定，以及一些「不合我們的高標準，並把我們邊緣化」的協議。暗示亞投行不符美國期待的高標準，且是要減少美國在亞太的影響力。日本也認為亞投行的決策「過於粗糙」且融資等決策不透明，資金預算難獲日本國會批准。

（二）大陸的負債問題

就債務方面，根據麥肯錫研究，大陸整體負債占GDP比已高達282%，超過美國的269%及德國的258%；若大陸的信用貸款以目前的速度激增下去，2018年整體負債占GDP比將暴增到400%。對此，彭博專欄作家皮塞克（William Pesek）撰文指出，大陸當前的經濟現況很像25年前的日本，債務不斷膨脹，地方政府累計負債超過4兆美元，因此在推動亞投行之前應先搞定自家嚇人的負債。

（三）國際對大陸抱持戒心

臺灣大學政治系副教授張登及認為，亞投行只是「一帶一路」地緣政治旗艦工程的工具機，「一帶一路」則要串連上合（上海合作組織）、金磚、中非、東協等機制，這些現有機制共同組成劍指歐亞的布局；不過，北京意圖藉亞投行布建南向經貿策略，恐難一路順遂，畢竟美元還是國際準備貨幣，各投資國在此區域的利益也不一致，而區域內各國也會對中國大陸抱持戒心。

參、國際對於亞投行的反應

大陸國家主席習近平2015年3月28日在博鰲亞洲論壇年會開幕式上表示，亞投行「張開臂膀歡迎五大洲朋友共襄盛舉」。分析國際層面的反應，有助於作為我國加入與否的參考。

一、全球四分之一國家紛紛加入

亞投行在去年10月經22國代表在北京簽署《亞投行籌建政府間框架備忘錄》之後，隨著英、法、德、意、荷、瑞等歐盟重要國家的加入，法、德、義之歐元區最大的三個經濟體3月17日發表聯合聲明，決定申請為意向創始會員國而加入亞投行。至此，截至3月31日除了臺灣，已有47個國家申請加入亞投行，其中，英國、瑞士等30國已成為亞投行的意向創始成員國；其餘17國則已提交書面確認函申請加入，尚未被正式接納。G7的7國中已逾半加入亞投行，而澳洲、南韓等美國的重要盟邦也加入，亞投行不僅涵蓋整個亞洲大陸，更因俄羅斯等金磚國家也全部加入，亞投行已然從亞洲橫跨到歐洲、非洲、中南美洲；10大經濟體除了美、日，亞投行包辦了8個。

二、美、日轉變抵制態度

誠如新美國安全中心的高級研究員Ely Ratner所強調，這將是對主導亞洲經濟和政治的規則、規範與制度的一場長時間競爭。美國、日本擔心大陸主導的亞投行設立後，將削弱本身過去的影響力，導致國際金融秩序重新洗牌。更有甚者，亞投行就是讓「一帶一路」的周邊國，藉由人民幣計價的融資工具，使大陸國幣更全球化的管道。因此，美國早在2014年即以擔心亞投行的透明度及治理能力為由，向英、澳、南韓等盟國施壓，要求他們勿加入亞投行。此一情況，到了3月12日以後，在英國首先違背華府意志申請加入後，有了明顯的改變。

在盟友紛紛倒戈加入亞投行之際，美國歐巴馬政府一反過去的反對姿態，卻仍不考慮加入亞投行，但已「歡迎」亞投行與世界銀行合作籌資。日本副首相兼財務相麻生太郎4月3日也表示，如果日本所要求之確保公正的組織營運等條件得以滿足，「並非沒有考慮（加入）的餘地」。對此，前國務卿歐布萊特女士痛批美國談判形勢，自己搞砸，於今之計是趕快加入。美國前財政部長薩默斯（Lawrence Summers）也在美國《華盛頓郵報》撰文直言，痛定思痛，美國或許還有機會，否則，美國可能隨時失去其作為全球經濟體系「話事人」的角色。

三、各國搶進亞投行因素分析

歐洲國家之所以會搶先加入，根據淡江大學財務金融學系李沃牆教授的分析，是基於以下三個主要理由：（一）長期以來，歐洲國家對亞洲開發銀行及國際貨幣基金為美國強力主導，並以全球盟主自居來制定國際金融秩序，早已心生不滿；（二）歐洲國家經濟身陷困境，亟欲擺脫歐盟烏雲，亞投行則可提供東亞、東南亞到南亞所缺乏的資金需求；（三）看好人民幣國際化的契機，極力爭取成為人民幣離岸中心，融入人民幣經濟圈。另一方面，周邊開發中國家對於亞投行展現積極參與的態度，即使是與大陸存有主權激烈爭端的東南亞國家，特別是印度與越南都相繼加入。其原因也是亞投行有助於各國基礎建設與經濟發展。此外，在1997年亞洲金融危機中，東南亞國家曾請求國際貨幣基金組織援助，但在相關國家同意改善金融管理體制和財務漏洞後，卻導致經濟進一步下滑，因而現今紛紛轉向亞投行。

肆、臺灣加入亞投行的機遇與挑戰

在國際上處於特殊地位的我國，在面臨中國大陸的快速崛起，既有因「九二共識」所帶來的和平紅利，也存有主權衝突加劇的風險。臺灣要不要加入亞投行？加入亞投行的政經利益及潛在風險到底如何？的確需要更慎密地評估與推演。

一、機遇

在兩岸局勢與國際現勢方面，由於臺海雙方同意以「九二共識」作為和平發展的政治基礎，因此不僅七年來兩岸關係和緩升溫，同時大陸在國際上對臺灣以非國家身分參與國際組織的杯葛相較於過去和緩許多。3月28日在博鰲論壇開幕式前的「蕭習會」上，前副總統蕭萬長表達我方想進入RCEP與

亞投行的意願，大陸國家主席習近平點頭表示理解；國台辦主任張志軍稱臺灣有機會，大陸外交部長王毅則指出，需要一定的協商過程，至於參與名稱則按國際慣例來辦。

根據行政院評估，我國加入亞投行具有下列利益：（一）有利於發揮臺灣在公共工程方面的技術優勢；（二）有助融入區域經濟整合與兩岸經貿；（三）有利於與會員國家進行良性互動；（四）可增加參與國際事務機會；（五）有利於發揮臺灣的軟實力。中正大學戰略暨國際事務研究所副教授趙志杰即認為，臺灣參加亞投行若能視為臺灣參與區域經貿整合的重要方式，肯定有助於兩岸關係的進一步發展。

二、障礙

除了機會以外，不可避免地，臺灣在加入亞投行一事也存在不可忽視的風險。歸納起來，我國在加入亞投行方面的障礙，有內外部因素所交織的因局，誠如 Pei-Yu Wei 所指出，要申請加入，就得面對內部的牽制；撤銷申請，又得面對區域的孤立。

（一）內部風險

臺灣加入亞投行的內部風險包括：1.立法院障礙，多項兩岸經貿協定簽訂之後，卻因遭到杯葛而癱瘓，兩岸監督條例至今也未能通過，因此立法院障礙成為國內政治阻力最不可測的風險；2.行政院障礙，政大國發所所長童振源指出，政府沒有參加的政策說帖，分析臺灣參與的利弊得失及參與的模式規模、缺乏朝野溝通，令人擔憂造成日後爭議，延宕臺灣參與的時機；3.社會障礙，去年的「太陽花學運」顯示，社會上有諸多團體對於馬政府施政方針不信任，其中有些團體則藉著似是而非的論點，刻意扭曲政府政策的內容，導致人民因不解而誤解，最後反對。由於立法、行政與社會三個內部障礙的交互作用，致使我國內部質疑與反對馬政府參加亞投行的聲浪此起彼落。

（二）外部風險

臺灣所面臨的外部風險包括美國障礙、兩岸障礙與亞投行本身風險所導致的障礙。在美日障礙方面，由於我國自韓戰至今受到美國的協防，在國際問題上沒有開罪華府的空間，因此臺灣加入的第一道關卡，就是美國是否同意臺灣參與；所幸，外交部長林永樂表示，目前美方對臺灣申請加入表示尊重，因此短期內不構成障礙。在兩岸障礙方面，雖說兩岸基於「九二共識」而關係和緩不少，大陸也在國際上減少對臺灣以非國家身分參與國際事務的杯葛，然而，未來北京會讓臺灣以何種身分與何種方式參與，將成為臺灣是否參與的第二道關卡。中國大陸外交部發言人華春瑩 3 月 31 日強調，臺灣申請參與亞投行，「應該避免出現『兩個中國』、『一中一台』的問題」。就臺灣而言，「中國台北」的稱號，至今仍無法接受。行政院長毛治國 3 月 31 日在立法院接受總質詢時則表示，如果大陸堅持讓臺灣以「中國台北」的名稱加入，這種名稱是不能接受的；若是「中華台北」，則是起碼的國際慣例，但也會爭取其他更好的名稱。

前面提及亞投行的限制因素，都是臺灣加入所必須考慮的風險。而今我國確定無法成為創始會員國，將無法參與亞投行的章程討論，也增加未來加入後權益的不確定性。

伍、結語：兼論臺灣的戰略抉擇

本文分析中國大陸籌辦亞投行的運作及規範、大陸的戰略構想與國際的反應，以及我國在申請亞投行所存在的機遇與風險。筆者認為，臺灣的戰略抉擇在於釐清自身的戰略目標，有效掌握機會並克服所遭遇的風險與挑戰，亦即化解來自中共的政經壓力、尋求改善兩岸關係並強化對外互動的穩定模式。誠如馬總統所強調，我國參與亞投行可從人道援助的角度來對國際社會做出貢獻、有助臺灣參與區域經濟合作機制、對兩岸交流與合作有相當程度之助益，亦有助兩岸對亞太區域內的基礎設施建設共同做出貢獻。可以說，加入亞投行應是臺灣的國家戰略目標，至於如何加入、以什麼名稱加入，則是戰術問題。

對我政府而言，最佳的戰略抉擇，是由內而外、由戰術而戰略地進行全局性規劃，避免負面因素交互影響與加乘而導致類似服貿的窘境。中山大學海洋事務研究所所長胡念祖建議，行政部門目前所應為之事有二，一為釐清並向國人清楚說明加入亞投行之戰略目標為何；二為籌組具實質多邊制約談判經驗及熟悉國際開發銀行運作之談判團隊，以求於制約談判過程中維護我方之權益。再者，政府財經部門有時仍侷限於經貿利益，缺乏宏觀及政策全面觀照能力；行政院或國家發展委員會責無旁貸，必須提出綜合評估才能更取信於民，那麼反對者片面之辭自可消弭於無形。就立法院障礙而言，站在政黨競爭的角度上，民進黨自然不會樂見讓馬政府在亞投行一事輕鬆過關；但若真有加入的必要，則可改以主張「事後補正審查」，並要求過程必須維護國家尊嚴，否則不惜退出。如此一來，既可幫助臺灣順利參與區域組織，也能兼顧民主程序，無疑是雙贏局面。至於名稱問題，朝野有共識能夠接受「台澎金馬關稅領域」，因此可以朝此方向爭取，同時要更注重對內部、兩岸與國際的宣傳工作，以免良善美意遭到扭曲而重蹈服貿協定覆轍。

（作者為樹德科技大學兩岸和平研究中心執行長兼任助理教授）

由經濟能力與人身安全看 臺灣的女性地位

◎李威霆

如果說經濟能力是現代女性自主之鑰，那麼人身安全就是女性爭取這把鑰匙的基礎。為有效提升婦女地位，行政院婦權會於2011年頒布「性別平等政策綱領」，作為婦女政策推展的檢核依據。其中〈就業、經濟與福利〉篇指出：女性在經濟資源的掌握、勞動參與、福利及家庭私領域的分工，都存在著不利因素；而〈人身安全與司法〉篇則揭示人身安全保障是落實女性基本人權不可或缺的前提。本文即以此二端檢視我國的婦女地位，作為探討女權在地化脈絡的楔子。

經濟能力與政治參與的不對稱現象

女性經濟能力的提高與教育普及有關。國內外學者咸認女性經濟能力提升的效果，不僅發生在經濟領域（生產與消費），更表現在其婚姻、生育、身體與性自主權。值得注意的是：女性經濟能力提升後，其對家庭的影響力亦同步提高。根據主計處統計，1990年國內女性擔任戶長比例僅5.5%，2000年增至15.2%，2012年已有22.8%（226萬戶）的家庭以女性為「經濟戶長」。就GEM（成長性企業市場）與GII（性別不平等指數）指標而言，臺灣女性的政經參與度和影響力排名遠低於德國、加拿大等先進國家，但女性戶長的比率卻高於這些國家，這意味著兩性地位的政治、經濟能力等變項，無法完全解釋臺灣女性戶長的成因。另一個值得注意的現象是：近年臺灣女性所得增加快速，但平均薪資仍僅及男性的七成，相較於歐美國家仍有提升空間。顯示未來政府仍應擴大提供婦女技術、資訊與培力機會，甚或仿效APEC（亞太經濟合作組織）「扶植潛在婦女出口者」計畫，以提升女性的經濟競爭力。

女性人力運用仍嫌不足

再就女性勞動參與度而言，雖然臺灣女性的教育程度在亞洲17個經濟體中名列前茅（高等教育普及率87.9%，為全亞洲之冠），但女性勞動參與率直到2012年才首度突破50%（達50.19%），在亞洲國家名列第九，略高於南韓（49.1%）和日本（48.2%），但低於新加坡（56.2%）和香港（51.0%）。而就工作類型而言，部分工時的工作由於較能滿足婦女兼顧家庭與就業需求，是最實惠可及的機會，但我國婦女占部分工時工作之比例尚不足40%，遠低於德國（81.1%）、法國（79.4%）、英國（77.6%）、荷蘭（75.5%）等歐洲國家。總體而言，我國女性人力資源仍未被充分利用，殊為可惜。

人身安全保障大幅進步

在人身安全保障方面，近年我國在家暴與性侵害防治工作上著力甚深，也獲得相當成果。在暴力犯罪被害人中，女性人數已自2008年的8,631人降至2012年的3,873人（66.1%）；相較於2010年的70.6%與2008年的80%，減少幅度顯著。另外，2012年家暴通報被害人計9萬8,399人，其中女性占71%，相較於2010年的76%、2005年的82.7%，已有大幅改善。但在性侵害防治方面，1997年至2006年性侵害案件數暴增3倍，2006年至2012年增加幅度稍緩（約1.3倍），但仍應密切關注。此外，我國有偶婦女一年內受暴比率約3.3%，與加拿大、澳洲約略相同。總體而言，我國婦女人身安全保障正逐年改善中，未來政府應加強整合醫療、警政及社政單位之婦女人身安全保護網絡，使婦女人身安全得到全面性的救援及保障，方能保障女性免於恐懼的基本權利。

（作者為聯合大學資訊與社會研究所助理教授）

我的條件那麼好，為什麼還是結不了婚？

◎孔維新

中央研究院經濟研究所副研究員董安琪博士，在民國103年時發表其在人口經濟學方面的研究結果，發現102年我國婦女平均一生僅生育1.065個子女，生育率是世界最低，預估未來臺灣勞動力人口會大幅減少，高齡人口將持續增加，導致政府稅收縮水、國民所得下滑，臺灣人口恐落入「又少又老又窮」的窘境，生活水準將因此下降。而馬英九總統亦在101年公開表示，我國的低生育率已然是一個國安問題。若往前一步推論，那跟生育息息相關的結婚率呢？又是什麼樣的情況？從附圖可以發現我國結婚率，自70年起結婚率呈現逐步下降的趨勢，結婚的人少了，自然新生兒數也會跟著下降。

為什麼不結婚的人越來越多？是不想結婚還是找不到合適的對象結婚？根據衛福部所進行的第十次家庭與生育力調查報告（99年）結果（請見表1），關於未婚婦女不想結婚的最重要理由，在44歲以前之受訪未婚婦女，大多以「享受單身生活」為最主要原因，但45歲以後之受訪未婚婦女，則以「沒遇到合適的對象」為最主要原因，這表示基本上大多數的婦女還是想結婚，只是不想那麼早結婚罷了。至於為什麼找不到合適的對象呢？或者您也經常發現身邊有條件不錯的男性或女性朋友總是單身呢？這更讓人覺得匪夷所思了。筆者試圖以經濟學的供需觀點分析之（看到這裡先別害怕，保證簡單易懂）。首先，我們假設存在一個婚姻市場，在這個市場裡，每位有意願結婚的單身男女同時是買家也是賣家，每個人都存在著一個客觀的價碼，取決於本身的各項社會經濟條件，例如學歷、身高、收入、長相、家世……等等要素，並由外界客觀地決定價碼，但同時也存在一組自我認定的主觀價碼；接著，每個人都依照這個主觀價碼做為選擇另一半的參考值，假設某位男士認為自己值60分（最高100分），那麼這位男士自然會希望自己未來的伴侶大概也在60分左右，反之亦然。因此當一位60分的男性遇到一位也是60分的女性時，自然容易成交。但當60分的男性對80分的女性提出共結連理的想法，因為客觀價碼達80分的女性對自己的主觀評價通常會在80分以上，所以得到的答案往往都是「你人很好，可是……」。

然而，之所以會有這麼多條件不錯的單身男女遲遲未能在婚姻市場中完成交易，筆者認為主要的原因在於人們往往高估了自己的價碼，也就是主觀價碼高於客觀價碼，如此自我錯誤定價的結果就會讓交易無法達成。比方說社會上評定我的分數為60分，但我卻一直認為自己值70分，因此我拼命去追求70分左右的異性，以致在追求異性的過程中不斷碰壁；在不斷碰壁之後，才慢慢下修自己對異性的要求條件，直到下修至與自己的客觀價碼相符為止。

或許是偶像劇中太多浪漫的情節，讓人有許多不切實際的期待，導致眾多男女誤以為自己如同男女主角般的優秀；也有可能在少子化之後父母充足的愛，讓每個人都覺得自己身價不凡。但如果未婚的各位仍舊希望自己在適婚年齡的範圍中就能找到人生的另一半，奉勸各位不妨多看看那些已婚的案例，跟您條件相仿的親友們找到的是什麼條件的伴侶，盡量客觀地評價自己，否則在尋找伴侶的過程中可能會挫折不斷；更可怕的是，當您認清自己時，青春已逝去一大半，驀然回首時，那人可能已經消失在燈火闌珊處了。

表 1：未婚婦女不想結婚的最重要理由

年齡 (歲)	樣本數 (個)	享受單身 生活(%)	沒遇到合適 的對象(%)	怕麻煩 (%)	經濟條件 不佳(%)	對婚姻沒 信心(%)	獨身主義(終身 不想結婚)(%)
20-24	45	19.72	2.04	21.45	20.44	4.37	4.53
25-29	35	22.66	8.39	11.32	12.09	8.1	2.83
30-34	43	40.68	9.01	0	10.33	18.73	0
35-39	29	28.55	12.77	6.24	9.52	7.89	12.88
40-44	23	33.55	15.76	7.62	0	14.97	12.48
45-49	25	18.98	21.96	14.95	2.81	0	16.94

資料來源：第十次家庭與生育力調查報告（99年）

資料來源:第十次家庭與生育力調查報告(99年)

（作者為義守大學研究人員）

▲Top

北斗導航系統之新進展

◎楊于勝

當中國大陸於2012年10月底成功發射第16顆北斗導航衛星，完成區域導航系統建設階段工作，具備覆蓋亞太大部分地區的定位能力後，直到2015年3月30日晚，北斗導航衛星第17顆於西昌衛星發射中心用長征三號丙運載火箭發射升空，此期間已間隔近兩年半。值得關注的是，這期間中國大陸在忙些什麼？在獲得國際海事組織認證成為合格導航系統後，又開始新階段的導航衛星發射任務；接下來它又要強化什麼？聯合國國際海事組織（IMO）的海事安全委員會在2014年11月17日至21日的會議上，正式將「北斗」系統（BeiDou Navigation Satellite System, BDS）納入全球無線電導航系統，此時北斗導航衛星再次發射入軌，不僅專注在北斗衛星導航能力全球化，亦包括導航業務的拓展，同時背後還有著航天發射技術一步到位的野心，以及支撐軍事能力的戰略目標，凸顯「中」美在航天領域競賽的較勁。

加速北斗系統基礎建設

北斗衛星導航系統繼美國「全球定位系統」（Global Positioning System, GPS）和俄羅斯「格洛納斯」（Globalnaya Navigatsionnaya Sputnikovaya Sistema, GLONASS）之後，為第三個被聯合國認可的海上衛星導航系統，正告各界在過去近兩年半似乎銷聲匿跡的北斗導航系統，雖沒有持續發射衛星，但卻在進行一連串的基礎系統建設與亞太區推廣落戶工作，目的就是要站穩亞太區，確保在此區域的導航精度，其背後還有著軍事的目的，特別是共軍的需求。此期間，主要基礎工作區分三個部分同步進行，一為大陸內部基礎接收站點的擴大建設範圍，二為進行中國大陸本土以外的測試，最後就是關鍵系統軟體自製化。

一、大陸內部部分：包括由官方以至民間之軟硬體設施投入的建設，包括交通運輸及相關法令的修訂，如今至少完成近二百個站點，預估今（2015）年即將邁入運行；之後還將進行上千個區域加密站網建設，再加上交通運輸部與解放軍總裝備部已確立在「十三五」計畫（2016年至2020年）期間完成道路運輸、海上搜救、內河航運、貨運物流、公眾出行、遠洋運輸和民航空管七大領域之北斗系統示範工程建設。換言之，北斗系統的精進發展是持續而未間置，不僅加速內部推廣運用，亦將使系統定位之精確度再次提升。

二、大陸以外部分：從最初提供巴基斯坦試用以至在泰國落戶，還同步向東協各國推廣合作建設北斗系統地面站網路基礎設施；從中國大陸開辦的「北斗技術與應用國際培訓班」來推論，北斗導航系統應當至少已在泰國、馬來西亞、汶萊、印尼、柬埔寨、寮國、北韓、巴基斯坦等8個國家建立衛星訊號接收站。

三、關鍵設施軟體自製化：「自製化」一直是中國大陸在許多發展的目標節點，而北斗導航衛星建立導航能量就是希望擺脫GPS的限制，避免在「中」美關係生變下受制於人。爰此，官方將於今年總結的「十二五」計畫中，規劃相關衛星及應用產業的發展，領域涵蓋運輸、氣象、公安、民政、農業、國土、林業等領域；同時間，廣東、上海、北京、江蘇、湖南、貴州、陝西、湖北等地區在此階段，展開以北斗導航系統為核心的應用示範與推廣，目的在「以官帶民」，推動民間轉用北斗導航系統。值得關注的是結合「一帶一路」願景的策略，所相應進行的政策：

（一）陸路的支撐：為降低對GPS的依賴，內部規定公安、搶險救災和旅遊等政府部門均須使用國產系統；自2013年1月，大陸交通運輸部即要求江蘇、安徽、河北、陝西、山東、湖南、寧夏、貴州、天津等9個省市先做示範運行，除須為所有旅遊大巴、長途客車和運送「危險物品」的車輛安裝北斗系統外，新的重型卡車等相關輪運機動工具，必須安裝北斗系統，否則不發運輸許可證（達到強迫更新）。為了更進一步推廣，推動的步驟伸向了物流；2014年8月14日，交通運輸部與新疆維吾爾自治區共同舉辦的首屆「絲綢之路國際卡車集結暨物流管理創新大賽」，規定所有參賽車輛均採用北斗系統，賽事從連雲港為起點，途經江蘇、河南、陝西、甘肅、寧夏、新疆等6個省區，共一萬餘公里，呈現的不僅是交通幹線運輸及城市配送的終端監控與汽車行駛紀錄追蹤，更是相關運輸建設配合北斗導航衛星的驗證；如放大領域，是否已然是部隊軍需後勤動運管制的另一面向呢！

（二）海路的支撐：2014年9月29日，交通運輸部與解放軍總裝備部在北京啟動以北斗系統為核心的海上搜救資訊作業，並宣布將推廣約四十萬套海上搜救型手機及其他北斗終端設備；透過搜救船上的終端設備，將手機信號延伸至沿岸基地無法覆蓋到的救助船舶周圍區域。更可觀的是，下一步將在約二十萬艘商船上安裝應用北斗終端機。事實上，據稱早已將北斗導航系統安裝到五萬餘艘機漁船上，特別是在南海海域作業的機漁船。

從前述北斗衛星系統在「一帶一路」規劃願景中所配合的發展，很明顯是在擺脫GPS的制約。但值得後續關注發展的，卻是「中」俄擬相互在對方境內部署北斗和格洛納斯導航站，以及在南極建設北斗衛星導航系統基準站，尤以前者隱蘊著高度戰略價值。「中」俄自從在2014年2月冬奧與5月亞信峰會達成在航天領域的合作協議，其中在各自境內互相部署3個衛星接收站，最令人關注。北斗導航系統藉由在俄羅斯境內設站，除避免受到其他北冰洋國家的可能反對外，更讓北斗導航系統更順利地從太平洋連結到大西洋；當然，另一重點是，極地乃為通往各洲最近之距離，其在軍事的企圖不言而喻。

在共軍轉型聯戰之角色

從官方帶動民間交通運輸上已呈現積極擺脫GPS的影響現象來檢視，實可推估共軍應又比民間的落實更先行一步；事實上，這樣的重大訊息早在2010年的珠海航展就已曝光，在報導航展新聞的內容上即有「北斗導航衛星從以往僅稱為純粹民用設備，正式將全防禦系統之規劃於珠海航展亮相」，換言之，這是宣告北斗導航系統已邁入軍事領域。不過，其真正對共軍產生重大影響的「質變與量變」，應該是在2012年12月底，因為北斗導航衛星直到當年10月才發射第16顆衛星，所以真正達成實現完全涵蓋亞太區導航的開通服務是在12月底（27日）；此刻的系統定位精度達到十公尺以內，已能對共軍企圖大推信息化建設發揮實質助益。爰此，共軍近兩年強調要轉型聯戰之路也才一步一步地被揭開外貌，而一連串的整備就從亞丁灣護航任務首試水溫。

2013年2月6日，共軍北海艦隊青島艦、煙台艦與鹽城艦赴西太平洋遠海訓練首度使用「北斗艦位信息動態保障系統」，提供岸基與海上指揮所對兵力全程實時掌控；另一邊在陸岸，同樣亦是2013年初，以北斗系統為核心的「一體化指揮信息系統」首次公開，指揮信息系統集陸海空二砲諸軍兵種於一體，自上自共軍總部到各級指揮機構，下至各支援單位與情報等指揮中心；可以說，2013年上半年是確立作戰指揮中心指管鏈路與導航抗干擾的初階。到了2013年下半年以後，便進入結合載臺多元功能的驗證，包括「智能靶船裝配北斗導航系統，干擾飛彈來襲」、「新型兩棲戰車加裝北斗導航系統進行登陸作戰訓練，系統能即時顯示油溫、水溫、油料、風速、風向等數據」、「裝甲旅夜間實彈射擊，直接通過北斗導航衛星作戰指揮系統直接向單車發送作戰命令」，可知在2014年底，共軍已完成一系列搭配載臺的驗證。而循前述蛛絲馬跡的訊息，所透露的不約而同指向共軍「一體化聯戰」所強調的信息化，實際是以北斗衛星串起「指、管、通、資、情」的共同作戰圖像，而其基礎建設與換裝，可能全軍已進行超過半數，正逐步達成降低GPS的制約。

結語

簡言之，北斗導航系統在經過這兩年半的沉潛，如今不僅可「正式」對「外」營運，軍事用途亦真正「邁向擺脫」受制於「人」。如今中國大陸在導航衛星能力與火箭發射技術上，顯然又再攀向高峰，而再次發射升空的首顆新一代北斗導航衛星，已具備衛星與衛星之間的通信鏈路，這是前期發射的導航衛星所欠缺的，再加上原具備短報文通信能力，無怪乎中國大陸積極推動其在海事救難上的重大價值。而另一重大改變，應是過去「一箭雙星」發射試驗累積的成果—即在運載火箭上增加獨立飛行器（官方稱「遠征一號上面級」），可在太空將一個或多個航天器直接送入不同軌道；另一好處是快速把衛星送入工作軌道，對於後續各種高軌道衛星的發射，實乃利多！換言之，未來「一箭多星」將是中國大陸在航天發射上的利器。

今年北斗導航衛星還將進行 4 次發射任務，亞太各國在軍事上若採用北斗導航系統的用戶應妥慎運用，以免遭中國大陸挾制。

綠楊深處是揚州

◎凌順康

少年時背唐詩，讀過杜牧的《遣懷》：「落魄江湖載酒行，楚腰纖細掌中輕。十年一覺揚州夢，贏得青樓薄倖名。」還有李白的《送孟浩然之廣陵》：「故人西辭黃鶴樓，煙花三月下揚州。孤帆遠影碧山盡，唯見長江天際流。」當時猜想：唐代的揚州一定是個十里煙花，繁華無比的浪漫城市；唐代女性以豐腴為美，滿街行走的時尚女性應該都是風姿搖曳的胖姑娘吧！一千多年後，當我站在揚州街頭放眼周遭，但見繁華如舊，人潮洶湧，只是胖姑娘沒見到幾個。

揚州位於江蘇省中部，江淮平原的南側，長江和京杭大運河交匯處附近；氣候溫暖濕潤，土壤肥沃，自古就是江南著名的魚米之鄉和海鹽產地。據歷史記載，春秋時代吳王夫差為北伐齊國爭霸中原，於公元前486年開鑿長達一百五十餘公里的邗溝，溝通長江和淮河作為軍事運輸之用，是我國歷史上的第一條人工運河；開運河的同時並在邗溝西面蜀崗上築邗城，這是最早的揚州城。西漢時吳王劉濞利用這裡的天然資源鑄錢煮鹽，富甲一方，開創了空前的繁榮；隋代時煬帝曾多次巡遊江都，在此廣建宮室，並於開皇九年（公元589年）設置總管府，正式定名為揚州；這個地名一直沿用至今。

揚州物產豐富且位處水、陸要衝，經濟發展蓬勃，尤其唐代安史之亂以後大批北人南遷，更造就揚州的繁榮。唐、宋時期揚州不僅是全中國最主要的漕運和鹽運樞紐，且和日本、朝鮮半島、東南亞、阿拉伯國家都有貿易往來，為當時中國東南地區首屈一指的大都會。明、清時期，揚州更發展成全國的鹽業、運輸業、手工業和金融業的重心；產業的興旺不僅促進了市面的繁華，大批富商聚集於此也成就了藝術和飲食文化的昌盛，為後人留下無數的文化瑰寶。

大凡交通要衝和繁榮富庶的通都大邑在戰爭時都是兵家必爭之地，揚州在歷史上也曾經遭遇多次兵燹之禍，最慘烈的一次是南明弘光元年（公元1645年），清兵南下，兵部尚書史可法督師揚州築城整軍並以忠義激勵士卒守禦，清攝政王多爾袞致書勸降未果；同年四月，清將多鐸率數萬兵馬攻打，受到頑強的抵抗，終因寡不敵眾，揚州失陷，史可法殉國。多鐸為報復攻城所受慘重的損失而下令屠城，十日之內數十萬揚州居民死於非命，揚州城也淪為廢墟，這就是歷史上著名的「揚州十日」。從歷史的煙雲裡走出，今天的揚州是個繁華而喧囂的現代城市。儘管和大陸多數千年古城一樣，揚州近年在經濟高度發展下，許多舊有樣貌都消失了，但千百年歷史文化的積澱，讓她仍保有古典的雅意，處處都有風情。來到揚州市，造訪的第一站是慕名已久的瘦西湖。瘦西湖位於揚州城西北郊，原名保障河，本為一古老廢河道，後經長期地疏濬、整理，並在湖畔廣植花木，使這條封閉的河道逐漸成為揚州最著名的風景名勝。明、清時期在揚州商業最繁榮的時代，當地富商鉅賈們紛紛在湖畔建築私人園林，加上林立的歌樓、酒館，使此地樓臺水榭處處，琴韻笙歌不絕，成為人們「腰纏十萬貫，騎鶴上揚州」的銷金處所。清初康熙、乾隆六次南巡都曾到此，目前是揚州最具代表性的旅遊景點，也是大陸國家級的重點風景名勝區。

瘦西湖在明、清時就以二十四景名聞天下，古人有「兩岸花柳全依水，一路樓臺直到山」的描述。長約五公里的狹長湖畔遍植垂柳，碧綠的湖水上漂泊著大小遊船，湖畔座落著徐園、小金山、釣魚臺、覺莊、白塔、五亭橋，以及二十四橋、石壁流淙等景區；春日來此，桃李盛開，煙雨濛濛，儼若置身畫境一般。唯一的缺點是遊客太多，各景點經常擠得水泄不通；此外，門票約合七百五十元新臺幣，也太貴了！

瘦西湖附近的大明寺也是知名的景區。大明寺始建於南朝劉宋時期，是有一千五百餘年歷史的古寺，集佛教、古蹟、園林景致於一身，清初為「揚州八大古剎」之首。隋代寺中曾建有棲靈塔，唐代大詩人李白、白居易、高適都曾登塔並留下詩文；棲靈塔後來毀於雷火，近年又在原址上復建，也成為揚州市的地標之一。

揚州一向有「園林之盛，甲於天下」的美譽，最具代表性的園林有個園、何園、汪氏小苑等。個園是由清嘉慶年間之兩淮鹽業商總黃至筠在明代「壽芝園」舊址上擴建而成，園林設計以竹石取勝，四季假山各有特色，是全中國優秀古典園林中歷史最久，也最具藝術價值的園林，與北京頤和園、承德避暑山莊、蘇州拙政園並稱中國四大名園。何園又名寄嘯山莊，建於1883年，園主何芷舠家族是與北洋大臣李鴻章、光緒皇帝老師孫家鼐結為姻親的三大家族之一。園林建築手法獨特多樣，南北兼容，東西合璧，有「晚清第一名園」的美譽。汪氏小苑則為現存揚州最完整的清末民初鹽商住宅，占地面積三千餘平方公尺，苑內屋舍布局規整，裝飾精雕細琢，庭園細緻精巧，極具特色。

揚州市位於古運河邊上的東關街，是具有一千二百多年歷史的古街，歷經歲月遞嬗的興衰，見證了揚州城歷史發展的演變，可說是揚州運河文化和鹽商文化的發祥地。東關街全長1,122公尺，保持了明、清舊建築的原貌，目前規劃為行人徒步區；街道以石板鋪地，兩側商家食肆林立，展售揚州一帶的各種土、特產品和飲食。入夜後燈火輝煌，街頭遊人如織。徜徉其間，可明顯感受往昔那種繁榮的景況。

揚州是唐代赴日本弘法的高僧鑑真大師東渡之處，近年和日本文化交流頻繁，日本遊客也相當多，惟在東關街上看到一家餐館門前竟放著一塊「謝絕日本人入內」的告示牌，雖然上頭註明是店主的個人情結，但也可看出當地部分人士仍對日本侵華存有陰影。



揚州瘦西湖風光



瘦西湖上的五亭橋



大明寺棲靈塔



中國四大名園之一何園



何園

《保防短語》

要有敵我意識，安全永無假期。

私人民事債務還清後，記得到國稅局走一趟！

◎馮建鈞

在某個稅捐機關，幾乎每隔半年都會看見一位中年婦人，持著民國78年某月某日的民事確定勝訴判決，來到櫃檯申請查調對造當事人的所得及財產資料。

這天剛好碰上初接全功能櫃檯的新進稅務員，他訝異地看著這份紙張泛黃、還是以老舊直式書寫的判決書，詳細審查該判決書之主文所載，發現被查調的對造當事人是她的前夫；判決書載明她的前夫未來須依規定給付婦人及其未成年子女每月5,000元的贍養費，直到未成年子女滿20歲為止。稅務員當場對這份多年以前的判決提出質疑，婦人僅說對方遲遲未給付，她申請前夫的財產與所得資料，是為了向民事執行處申請強制執行。

這位新進稅務員依法給了她申請的資料，事後詢問其他同事，原來單位內眾人皆知，這位婦人已是老面孔了，她幾乎每半年就會來查調一次，所持判決書的判決日期距今已達25年！依現行《稅捐稽徵法》（以下稱本法）與《全功能櫃檯作業手冊》，稅務機關完全不能拒絕該名婦人查調，但只要同事試探性地詢問婦人「對方真的還沒清償嗎？」等類似話語，婦人就會情緒失控地破口大罵，指責同仁依法提供即可，何必多問！

那位婦人曾經對某位資深同仁提過，她每半年來查調一次，其實並非為了求償，只是想知道前夫目前在哪裡上班；妙的是，她前夫工作地點也幾乎每幾年就更動一次，或許那位男士永遠也不知道，他的前妻這些年來究竟是如何知道他換了新公司？

依據本法第33條明文規定：「稅捐稽徵人員對於納稅義務人之財產、所得、營業、納稅等資料，除對下列人員及機關外，應絕對保守秘密：一、納稅義務人本人或其繼承人。二、納稅義務人授權代理人或辯護人。三、稅捐稽徵機關。四、監察機關。五、受理有關稅務訴願、訴訟機關。六、依法從事調查稅務案件之機關。七、經財政部核定之機關與人員。八、債權人已取得民事確定判決或其他執行名義者。」其中「債權人已取得民事確定判決或其他執行名義者」，財政部對「其他執行名義」曾發布解釋函令台財稅第86195654號，敘明前開所稱執行名義種類為何，但是「民事確定判決」卻是本法明文規定，只要債權人持「民事確定判決」，就能毫無爭議地申請查調債務人所得及財產資料，稅捐機關依法並無絲毫裁量空間。

問題是，債務人如果已經清償呢？該筆債權如果已罹消滅時效呢？

細究本法第33條第1項第8款之立法沿革，根據民國86年5月21日立法院公布的修正理由：「立法委員提案以現行稅捐稽徵法缺乏對債權人權益之保護，令債權人在取得民事確定判決或執行名義後，仍無法有效掌握債務人之財產狀況，致權益因此受到侵害，爰增列第一項第八款，規定債權人已取得民事確定判決或其他執行名義者，得依法取得納稅義務人之相關資料。」蓋此一法律規定，立法者著眼於政府因債權人之債權未獲清償，為便利債權人強制執行債務人所得財產之事前準備，因此同意稅捐機關僅依據債權人提示之「民事確定判決」，即提供稅務資料給債權人。但若債權人之債權已獲清償，債權人的法律地位消失，則稅務稽徵機關提供稅務資料的「大前提」就不存在，此刻政府即應站在債務人的立場，為其妥慎保護個人資料。

目前本法的規定，等於完全剝奪稅捐稽徵機關裁量權限，清償與否已在所不論，更不管這「民事確定判決」距今已多久？債權金額是數百萬元還是數千元而已？試想，一個民事判決上個月才確定、應付數百萬元債務的債務人，跟一個民事判決確定早已經過25年、只欠區區一萬元的債務人，稅捐機關面對這兩位判決勝訴的債權人查調債務人資料時，難道不應該對後者更加審慎為之嗎？

立法者似乎沒有考慮到，若債務人已清償債務，債權人的權益已獲得滿足，債權人再查調債務人的所得財產資料就立即變成侵權行為。稅捐機關不甘成為「侵權工具」，內部多年來不斷爭論，然而主張保護債務人的聲音，卻因事涉修法而難以成案。

那麼，債務人可以到稅捐稽徵機關查詢，究竟有誰查過我的財產所得資料嗎？或是可以要求當債權人查調我的資料時，當下或之後可以通知我嗎？答案是讓人遺憾的，因為依據法務部103年1月29日法律字第10303501350號函：「債務人所查詢旨揭債權人查調紀錄或軌跡資料，如得以直接或間接方式識別特定個人者，即屬本法所稱之個人資料。惟前開查詢資料所歸屬之債權人或債務人，如非現生存之自然人（例如為公司法人或已死亡之人），並無本法規定之適用。債權人依法查調債務人之所得及財產資料，如債權人為現生存之自然人，原屬其個人之社會活動，該查調紀錄並非債權人與債務人共享之個人資料，稅捐稽徵機關應依本法（註：《個人資料保護法》）第16條規定內容，按個案事實審認得否提供。前開查調紀錄亦屬政府資訊，稅捐稽徵機關受理債務人申請查詢債權人旨揭查調紀錄，除應審查是否符合本法第5條、第16條等相關規定外，尚應依政資法第18條各款規定，本於職權判斷是否有應不予提供之事由。」因此債務人申請查詢債權人的查調紀錄，政府單位有權判斷是否提供給債務人，並非債務人申請就能取得，更別奢望政府單位會主動提供債權人查調紀錄給債務人知曉了。

債務人沒有方法可以反制嗎？財政部推行賦稅再造後，現行系統設計確有一支系統程式，可提供已清償債務之債務人向稅捐機關申請，禁止勝訴的相對人查調自身稅務資料，但實務上該程式之運用卻乏人問津，因為該項登記須債務人清償債務後「主動」向稅捐機關登記，卻鮮少（應該是幾乎沒有）民眾了解此一保護權利管道，且若欠的是銀行的錢，銀行尚能開具清償證明，但是債權人若是自然人，清償債務之證明文件為何？稅捐機關面對如此問題，實務上也莫衷一是。

面對法律的紊亂及個資保護的迫切，筆者與其奢求立法院修法，不如積極宣導，當您因民事確定判決而擔負債務時，請千萬記得在債務還清後，務必積極取得債權人回應的清償證明文件（例如切結書或寄發存證信函），並持相關證明文件到稅捐機關走一趟，申請禁止該債權人查調債務人個人所得及財產資料，以保護您的個人資料。也期盼政府機關與各界先進未來能更重視個人資料保護的重要性，審慎評估是否應修正本法第33條第1項第8款的必要性，讓民事債務官司「勝訴一次，查調終身」的情形不再發生。

▲Top

法務部公義與 關懷施政措施簡介

◎陳炎輝

壹、公義關懷力求全方位為民服務

法務部業務攸關我國民主法治發展、人權落實與公義維護；依《法務部組織法》規定，法務部是我國法務行政主管機關，辦理全國檢察行政、犯罪防治、犯罪矯正、司法保護、廉政、行政執行、法規諮商、行政院之法律事務及司法人員養成教育業務。因此，法務部所屬機關分為檢察、調查、矯正、行政執行及廉政機構等五大系統，各機關依法辦理職掌管轄業務，分別負責打擊犯罪、伸張公平正義、矯正教化收容人、推廣司法保護、推動廉政革新、落實人權保障、提供法規諮商、執行公法上金錢債權等項工作。

以各級檢察機關為例，民眾大多認為檢察署就是古代的衙門，是辦理社會凶殺案件的地方，與行政機關為民服務的形象完全不同。法務部為使檢察機關擺脫「冰冷衙門」的刻板印象，要求各級檢察機關創造溫馨而富有人性的訴訟環境，採行各項「親民、便民、禮民」的服務措施，以「創新、主動、專業、負責、關懷」的服務態度，積極提供民眾之各項司法服務。

為樹立優良司法形象，落實為民服務工作，臺灣高等法院檢察署（下稱臺高檢）並通令各地方法院檢察署（下稱各地檢署）設置「為民服務中心」，提供書寫工具、休息桌椅及飲水設備、公用電話、各項服務措施簡介、供應各種聲請書狀例稿及範例、法律常識參考書籍、代換硬幣等服務項目。再以法務部調查局（下稱調查局）為例，民眾對調查局多存有「神秘情報機關」的認知，依《法務部組織法》第5條第1款規定，調查局係執行國家安全維護、機關保防、貪瀆、賄選、重大經濟犯罪、毒品犯罪及洗錢等調查防制業務。簡言之，調查局是司法調查機關、司法警察機關，主要任務是維護國家安全與偵辦重大犯罪，包括防制內亂與外患、保護國家機密、貪瀆防制和賄選查察、國內安全調查，防制非法槍械、毒品、組織犯罪、經濟犯罪及洗錢等工作，除可保障民眾合法權益，並讓歹徒受到應有的法律制裁，對確保國家安全、維護社會安定、保障民眾福祉，具有重大的貢獻。

事實上，調查局不僅是國家的調查局、民眾的調查局、服務的調查局，更是「大家的調查局」，能為民眾提供更多、更好的服務。以「遭水淹、受潮濕、蟲蛀腐爛、油漬塗染或火燬燒毀」的鈔票而言，依中央銀行《污損破損不適流通之紙幣及硬幣收兌標準》規定，鈔票有污破損情形時，若餘留部分在四分之三以上者，可以照面額全數申請兌換；若餘留部分在二分之一以上，但未達四分之三時，則按面額之半數兌換；殘留部分未達二分之一則不予收兌。為便利民眾申請兌換污破損之鈔票，調查局免費為民眾鑑定污破損鈔券鑑定，97至103年間完成火焚鈔券鑑定金額逾新臺幣（下同）三千九百萬元；至於污破損鈔券之鑑定案，民眾兌金金額逾三千三百萬元，民眾對此服務滿意度超過九成。此外，在親子血緣鑑定案件中，常發現弱勢族群未婚所生之子女，未申報戶口或出生登記，以致生父或生母不詳。為解決無籍兒童教養問題，調查局對低收入戶提供免費血緣鑑定，以預防可能衍生的社會問題。

另以法務部行政執行署（下稱執行署）為例，主要辦公法上金錢給付義務（如欠稅、罰鍰及健保費）之強制執行。為落實法務部「公義與關懷」施政理念，執行署除持續要求各分署加強執行滯欠大戶案件，依法妥慎運用各種執行措施，落實執行禁奢條款，以充裕各級政府經費財源外，並自101年度起，將協助弱勢義務人解決急難及生活困境列為重要業務。針對弱勢、低收入戶或無業之義務人，若其有繳納之意願，盡量在法定執行期間內放寬分期繳納期數（最長60期），以較緩和的方式協助其履行義務。在扣押義務人存款帳戶時，如發現其存款係依法所領取的社會福利津貼、社會救助金或補助款，應即撤銷扣押，以保障其最低之生活水準。各分署在執行過程中，若發現義務人因失業、經濟困頓或遭逢變故，因而無力繳納欠款，應適時與地方政府或公益團體合作，協助其轉介就業媒合或社會救助，發展特有的關懷弱勢執行文化。

貳、建立廉能政府並嚴正執行法律

貪腐是世界各國所面臨的共同議題，加強國際合作也是全球反貪腐的趨勢；推動國際合作與交流，融入國際廉政發展趨勢，積極邁向國際反貪潮流，向來是法務部施政主軸之一。為強化廉政革新，建立乾淨政府，法務部廉政署（下稱廉政署）積極爭取主辦國際會議、研討會及考察參訪等活動，以便與各國分享反貪經驗及交換資訊，汲取國際廉政最新動態，掌握國際廉政脈動，作為我國制定廉政政策、制度及執行廉政工作之參考，並透過廣泛接觸、溝通、了解，增進國際能見度及清廉形象，逐步達成加入國際廉政、反貪組織之目標。103年12月12日，廉政署與「臺灣透明組織」於財團法人張榮發基金會舉辦「2014廉政治理研討會」，會中邀請「國際透明組織」及挪威、奧地利、新加坡、韓國、蒙古等國家之廉政領域有實務經驗的學者專家，針對「廉政體系之架構與實踐」、「廉政專責機構的成效與挑戰」及「國際反貪新趨勢與重要議題」進行深入探討。

廉政不僅是國家競爭力的指標，更是民眾對政府信任及期待的關鍵所在，對我國政治、經濟、社會、教育及文化等各層面之發展，極具重要且深遠的影響。為強化調查局及廉政署整體肅貪能量，聯合建立資源共享、情資分享及相互協力之橫向聯繫機制，法務部於102年8月1日訂頒《法務部廉政署與法務部調查局肅貪業務聯繫作業要點》，雙方強化良性互動，大幅提升肅貪動能與效率。截至103年12月止，共有90案經聯繫協調交由兩機關專責辦理，避免重複調查之情事發生，發揮複式布網功能，進而減少犯罪死角，不僅有效整合肅貪之資源，更強化廉政革新的力道。

國際透明組織於103年12月3日公布2014年清廉印象指數（簡稱CPI），我國分數為61分（滿分100分），在全球175個受評國家及地區中排名第35名，分數雖與2013年相同，但名次進步1名；我國排名已連續兩年向上提升，勝過八成納入評比的國家及地區。

法務部及所屬機關之業務核心價值在於：嚴正執行法律維護公義、摘奸發伏懲兇除惡、移風易俗導正法治觀念、掌握輿情偵辦民怨犯罪、濟弱扶傾司法保護。就危害食品安全衛生事件而言，已嚴重影響國人身心健康，法務部檢調機關本於「司法為民」理念，持續與主管機關緊密合作，強力打擊危害食品安全衛生之犯行，務使危害國家及社會之黑心廠商，受到法律應有的嚴厲制裁。針對該等惡質廠商犯罪所得獲取之不法所得，檢調人員必會凍結並扣押其存款與資產，讓這些歹徒無法享用犯罪所得之利益，澈底斷絕其犯罪誘因與動機。103年已查扣黑心廠商犯罪所得達二億三千八百四十三萬餘元，不僅維護被害人求償權利，並保全將來宣告沒收不法所得之執行。基於「無人能因犯罪而受利益」之原則，法務部並研擬刑法總則修正草案送交立法院審議，增訂沒收第三人財產及非以定罪為基礎的沒收機制，同時解決沒收客體以限於犯罪行為人所有（違禁物及專科沒收除外）之弊端。

為有效防制毒品氾濫、查緝毒品犯罪、阻絕毒品流通並協助成癮者完成戒治，法務部從偵查實務之觀點，以追求成效為導向，並以防患未然、武裝自己、拔根斷源、遠離毒害做為政策方向，積極推動《防毒拒毒緝毒戒毒聯線行動方案》；103年共計查獲各級毒品4,339.5公斤（純質淨重），較102年3,656.5公斤，增加683公斤、18.7%。特別是103年查獲來自大陸地區之K 愷他命高達3,000公斤，為海峽兩岸打擊毒品犯罪史上，聯手查獲毒品數量最多的一次，落實兩岸共同邊境防制，全面圍堵毒品流竄之目標。另為有效阻絕新興毒品流入校園，維護青年學子健康及學習環境，臺高檢及各地檢署不定期動員警調憲等司法警察機關，強力查緝校園毒品供應管道；103年共實施3次全國同步掃蕩校園毒品行動，針對1,263個地點搜索追緝，緝獲嫌犯1,239人、聲請羈押獲准63人，給予毒梟致命的打擊與摧毀。

參、推動修復式司法強化國際互助

傳統刑事政策基於「以牙還牙，以眼還眼」思維，偏重於制裁及懲罰加害人，聚焦於犯罪行為人、法律的適用及應給之刑罰。加害人固然受到法律制裁，但刑罰本身並無法直接彌補被害人所受之損害及傷痛，仍有部分被害人或其家屬認為司法不公。另一方面，加害人入監服刑後，大都認為自己已經受到法律懲罰，受刑後並沒有虧欠任何人，因而不會去探討或分析其犯罪行為，對被害人或其家屬所造成的影響。有鑑於此，法務部自101年9月起，擴大於各地檢署推動《修復式司法試行方案》，以被害人與加害人為核心，協助雙方面對犯罪事件，促進彼此真誠溝通，提供獨立於現行刑事司法制度之外的人性化選擇。本方案截至103年12月計開案884件，其中432件已進入對話，並有309件達成協議，讓被害人與加害人雙方都有重新開始的機會。

國際社會邁向全球化趨勢，犯罪行為及手法除日新月異外，犯罪組織也朝跨國、跨域性發展，並非單一國家所能獨自解決。面對跨國（域）性犯罪，我政府已與大陸簽署《海峽兩岸共同打擊犯罪及司法互助協議》，法務部及所屬機關並積極參加各種國際組織，維持與各國緊密的良好互動關係，藉此建立國際司法互助網絡，共同合作打擊跨國犯罪。例如，103年5月間菲律賓海巡船與我國漁船廣大興28號發生衝突，造成我國漁民死亡，為護衛我國漁民權益並伸張公義，法務部透過各種管道強烈表達不滿，並派員與菲方合作進行調查；最後菲方以殺人罪起訴該國所屬公民8人。另外，英國人林○穎在臺酒駕撞死國人黃○德（即孝子送報生），經法院判決有期徒刑4年；嗣後林○穎畏罪潛逃出境，經我國與英方洽商簽署《臺英關於引渡林○穎瞭解備忘錄》，英國同意將其引渡回臺，開創中英間引渡之先例，具體保障國人權益。

（作者為法務部檢察司專員）

▲Top

法條之「適用」、「準用」與「類推適用」

◎朱言貴

「比附援引」是大家耳熟能詳的成語，若將其轉化為法律用語就是「類推適用」。所謂「類推適用」即超越條文意思，亦即把法律原本未規定的事項採取觸類旁通的方式，以其他相同或類似的情況，在現行法律既有的規定上，特予援用而言。相對於「適用」，乃指事件本身剛好具有應適用的條文；而「類推適用」則指沒有適用的條文，唯有援用相關法條比照辦理；法律術語中的「準用」，即是類推適用之明文化。

法條有限而人事無窮，欲以有限之法條因應無窮之人事變化，當然有所不逮，因此法律的適用絕非如此驗板，除了「法官造法」之外，尚有類推適用及法律解釋的問題，期能讓有限的法條適用浩瀚之人生。

刑法基於人權保障，有所謂的「罪刑法定主義」，刑法第1條明定：「行為之處罰，以行為時的法律有明文規定者為限。」不容許論罪科刑之際，予以擴張解釋。至於其他的民、商法案件，「類推適用」正符合法律平等原則，不作無正當理由的差別待遇，又有何不可？法律總有掛萬漏一的時候，面對法律的漏洞，究竟應該如何填補闕文？法官對於訴訟案件，不能因為沒有適當的法律條文而拒絕審判，此乃極為重要的法律原則。那麼碰到法律漏洞問題，究竟該如何處理，遂成為饒富趣味的事項，總不能隨便亂判吧！有時對於法律條文應該擴大適用，有時對於法律條文則應採取「目的性限縮」解釋，縮小其適用範圍。究竟何時須擴大適用，何時須縮小解釋，則不可一概而論。凡此涉及法學方法論之事宜，必須貫通法條全部的精神，才能探得其中之真諦。

目前國內的加油收費，都採取四捨五入方式，關於這一方面有其法源依據，依現行《加值型及非加值型營業稅法》第14條規定：「尾數不滿通用貨幣一元者，按四捨五入計算。」依照這個法令，所有的交易金額顯示，一律改為到元為止；在消費者加油時，電子式加油機微電腦運算程式亦修訂為顯示「元」，元以下四捨五入，並無不法。

主張上述的營業稅法第14條規定，與加油時收費的四捨五入之間，沒有必然的結合關係，不宜引用該法的規定作為依據；之所以變成眾口鑠金的局面，是因為一般人不明白法律上的「類推適用」，所引發的嚴重誤解，所以必須予以辯證清楚，才不會以訛傳訛。

誠如以上的說明，購買油品的費用與營業稅法之間，本來屬於不同的兩回事，所以彼此間沒有所謂的「適用」問題，但是針對如何計價收費，確是兩者性質相通，營業稅法採取四捨五入，那麼加油站的收費標準，比照這一模式「類推適用」，誰曰不宜？

凡此涉及法律漏洞填補事宜，亦即遇到此一困境，法院還是應該下判決，不宜任其延宕；其途徑主要有下列兩種方式：

一、目的性限縮解釋

顧名思義，就是基於目的上的需要，把法律條文做成限縮性的解釋。最常見的例子，就是憲法第20條規定：「人民有依法律服兵役之義務。」這裡所謂的「人民」，除了不包括女人之外，也限縮在年滿二十歲的中華民國國民。不過，以色列國情特殊，必須全民皆兵，則另當別論。又如憲法第21條規定：「人民有受國民教育之權利與義務。」此中「人民」須視情況而定，未成年子女並非「義務」主體，及齡學童未上國民中小學，處罰對象是其父母，與未成年子女無關。

上述案例，「人民」乃是一種泛稱，對於未成年國民本應為不同規定，既然憲法內未予區分，解釋上仍應將「人民」限縮在未成年國民，此為自明之理，這就是目的性限縮解釋。雖然《民法》第1條規定：「民事，法律未規定者，依習慣，無習慣者，依法理。」可知法理是重要的法源之一；但是法理較為抽象，不易確定其內涵，何況「公說公有理，婆說婆有理。」對於法理的認定，比較不容易，因此在法學方法論上，「目的性限縮解釋」非常重要，而有以下與勞工相關的實際例子。茲以值夜為例，值夜時間通常都超過八小時，豈不是違反勞基法第30條第1項前段之每日工作八小時規定？但是值夜縱使屬於一種工作，卻與正常工作有別。本來，勞基法對於值夜，因其不屬於「正常工作」，亦應設有明文規定，如今卻漏未規定，因此不能適用勞基法第30條第1項前段規定，以免有失公平；既然兩者不同，即須另為處置。準此，法律之解釋不能一成不變，必須以公平正義為前提，遇到不相同之事項，對於法律條文應做合於目的性之考量，而為「限縮」解釋，此即法諺所言：「不同之事項，應為不同之處理。」才能符合公平之境界。

二、類推適用

類推不是解釋，與「目的性限縮」解釋剛好相反，通俗的說法稱為「比照」，學術的稱呼則為「類推適用」；兩者表面上看似不同，其實異曲同工，兩者共同構成法律上之平等原則，此即法諺所言：「相同之事項，應為相同之處理。」的道理。舉個淺近例子來說，刑法第10條第1項規定：「稱以上、以下、以內者，俱連本數或本刑計算。」譬如刑法第271條第1項規定：「殺人者，處死刑、無期徒刑或十年以上有期徒刑。」殺人罪的法定刑期，就是十年有期徒刑（包含十年）至死刑之間。上述刑法第10條第1項規定，足以運用到生活上的任何層面，絕非侷限在刑法領域；除了以後遇到以上、以下、以內字眼者，後面毋庸加註（含）之外，同時建築法令若規定七層以上的房屋必須設置電梯，那麼即包含七層樓建築物在內。

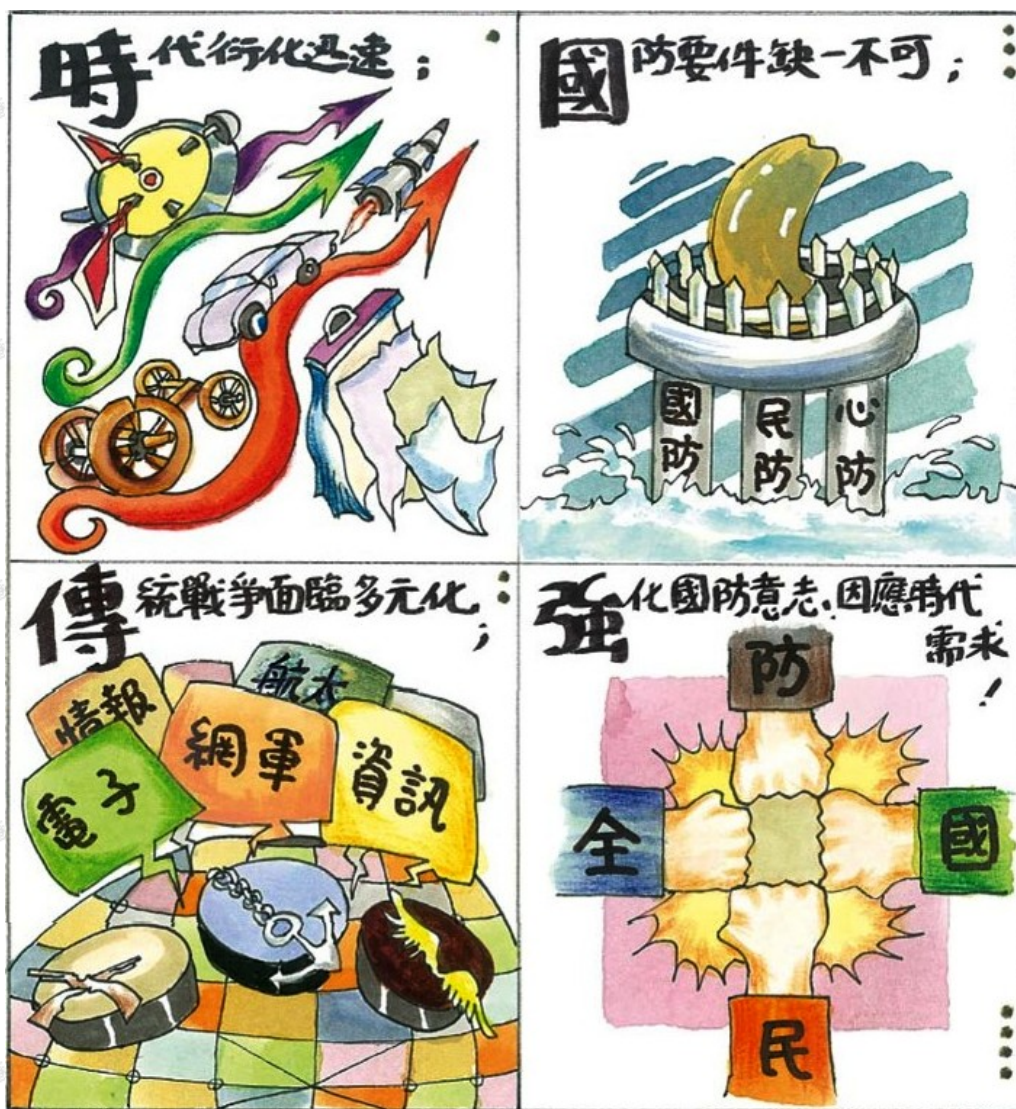
類推適用與「目的性限縮」解釋，係二而一的概念，都是從「相同的事項，應為相同的處理；不同的事項，應為不同的處理。」引申而來；類推適用乃取其前者，而「目的性限縮」解釋，則取其後者。事實上，勞工於離職時，請求雇主發給服務證明書案件，同時兼具限縮解釋及類推適用，因為從勞工及勞動部的角度言之，相同的事項既然應為相同的處理，那麼就沒有理由說適用勞基法的行業可以申請服務證明書，而不適用勞基法的行業，就不准其申請服務證明書，不啻前後矛盾。

準此，不適用勞基法行業之勞工，不妨「類推適用」勞基法第19條規定，主張其原服務之雇主，有義務發給服務證明書，彰彰明甚！

（作者為空中大學法律課程教師）

保防短語

「全民國防在於軍民一體、同島一命。」



新新大國民

「有水當思無水之苦。」

氣候變遷，久旱不雨，



珍惜涓滴，循環運用，



大地枯竭，民生警訊，



節約用水，全民共識，



104年法務部調查局調查人員特考簡訊

考試日期：104年8月15日至16日（第一試筆試）

報名日期：104年5月12日至21日（網路報名紙本寄件）

考試主辦機關：考選部（02-22369188轉特考司）

報名書表（應考須知）：請於報名期間利用考選部網站下載



職組	職系	組別	第一試				備註
			普通科目 (三、四等)	專業科目			
				三等	四等		
安 全 保 全 防	安	調查工作組	一、綜合法政知識與英文 二、國文(作文、公文與測驗)	三、社會學 四、政治學 五、刑法與刑事訴訟法 六、外國文(詳附註)	三、社會學概要 四、政治學概要 五、刑法與刑事訴訟法概要		一、應考資格： 中華民國國民，18歲至30歲，三等考試須大學以上，四等考試須高中以上學歷； 男性須役畢或經核准免服兵役或現正服役中。 二、考試預定錄取名額以考選部正式公告為準。
		資訊科學組	一、綜合法政知識與英文 二、國文(作文、公文與測驗)	三、系統分析與設計 四、資料庫應用 五、電腦網路 六、資訊安全實務	三、系統分析與設計概要 四、資料庫應用概要 五、電腦網路概要		
	全	財經實務組	一、綜合法政知識與英文 二、國文(作文、公文與測驗)	三、經濟學 四、財務管理 五、中級會計學 六、證券交易法與商業會計法	第二試	第三試	
		化學鑑識組	一、綜合法政知識與英文 二、國文(作文、公文與測驗)	三、生物化學 四、有機化學 五、分析化學 六、儀器分析	體能測驗 (三、四等)	口試 (三、四等)	
	保	醫學鑑識組	一、綜合法政知識與英文 二、國文(作文、公文與測驗)	三、生物化學 四、有機化學 五、分子生物學 六、遺傳學	測驗項目： 1200公尺跑走 及格標準： 男性： 5分50秒 女性： 6分20秒 個別口試，視應考人之儀表、言辭、才識及專業知識評定之。		
		電子科學組	一、綜合法政知識與英文 二、國文(作文、公文與測驗)	三、電子學與電路學 四、計算機概論 五、工程數學 六、通信與系統			
	全	法律實務組	一、綜合法政知識與英文 二、國文(作文、公文與測驗)	三、刑法 四、刑事訴訟法 五、行政法 六、商事法			
		營繕工程組	一、綜合法政知識與英文 二、國文(作文、公文與測驗)	三、結構分析 四、營建法規 五、施工法 六、政府採購法			
附註		調查工作組第一試筆試專業科目六、外國文(英文、日文、德文、西班牙文、阿拉伯文、法文、俄文、韓文、土耳其文)，視任用需要選擇舉行，並依不同語文分定錄取名額，於考試報名時公告之。					

各項考試資訊請參考考選部（<http://www.moex.gov.tw>）或法務部調查局（<http://www.mjib.gov.tw>）網站，並以考選部正式公告為準。

軍事效能對於國家安全環境影響之探討

◎許家偉

壹、前言

美國政治學者塞繆爾·杭廷頓（Samuel P. Huntington）在《軍人與國家》一書中指出：軍隊是國家合法的武裝力量，負有最高標準防衛和戰備的承諾；國家安全要獲得保障，擁有高度專業技能的軍事力量是必要的。此項觀點顯現出國防力量與國家安全之間的共構關係，然而一個國家之國防力量強弱的關鍵在於軍事資源、組織與人員之效能可否有效統合運用及發揮；其次，軍事全球化時代的來臨，逐漸對國家主權、自主性與民主政治產生不同程度的影響。多數國家均能體認唯有強化軍事準備，才能減低國家遭受威脅的機會，讓人民生活獲得保障。而我國必須同時面對天然和人為災害、恐怖主義、傳染病等非傳統安全問題，以及中國大陸不斷擴增軍事威脅的現實環境，因此國軍更須因應環境變化及需求，從而建構堅實的國防力量，強化軍事能量及其效能，才能確保國家安全與維護國家利益，創造和平安定的環境。

貳、軍事威脅與非傳統安全因素挑戰國家安全的界限

馬總統曾經表示：國家安全是中華民國生存的關鍵，而現代化的國防更是嚇阻外來威脅與確保國家安全穩定的支撐力量。近年來，隨著中國大陸沿海導彈部署增加與遼寧號航空母艦服役的軍事戰略轉變，對我方形成的威脅與日俱增；我們應體認如何在國家安全與兩岸關係穩定的架構中充實國防武力，以作為堅實的後盾。另一方面，有關天然和人為災害、釣魚臺主權爭議、恐怖主義蔓延、重大傳染疾病等非傳統安全問題陸續出現，以致軍隊是否具備「戰爭以外軍事行動」的能力逐漸受到重視，因此現階段軍事威脅與非傳統安全的問題直接挑戰了國家安全的界限。

參、軍事效能與軍事實力的關係

Allan R. Millett and Williamson Murray合編三巨冊《軍事效能》（Military Performance）開啟軍史學者以軍事效能作為分析戰力形成的新頁，並為此類論述的代表著作；之後陸續有學者提出相關看法，歸納部分定義，如圖1：軍事效能既是一種能力，也是一種表現，其與軍事實力之間具有三個面向，亦即：軍事活動是否能回應國家的資源、外在環境的制約；其次，軍事效能為軍事組織成員遂行戰爭準備與戰爭進行的能力與意願；最後在武器素質要求上，軍事效能取決軍隊既有武器與裝備的精良與特性。因此，為了提升軍事效能及因應軍事全球化環境，我國的國防整備目標已逐漸朝向平時養兵少、戰時兵源廣的規劃目標邁進。我們應該要體認，軍事實力並非在某一環境下會自動由國家的基本資源項下產出，其與軍事效能具有一定的關聯性，一個國家軍事效能越佳，代表其軍事整合協調與靈敏反應的能力越高，人員專業、武器裝備也越佳；此為因應環境、整合資源及發揮軍事實力與維護國家安全的關鍵要素。

肆、國家安全的基本概念

國家安全為人民生活及國家生存的基本條件及保障，涉及的範圍極為廣泛，舉凡領土、政治制度、生活方式、主權、經濟、外交、軍事等內外環境因素均與國家安全範疇有關，而國家之間的衝突威脅容易隨著高科技發展與軍事型態的轉變而不斷外延與擴大，所以國家安全議題及相關政策必須因應環境修正，才能符合實際需求。有關安全的範疇，區分為若干不同層次與概念，通常以國家層次的安全問題整合各層次的安全關係為主，進而了解威脅來源，尋求解決之道，所以國家安全是各項安全研究範疇的中心。隨著國際環境的改變，不同的安全需求與議題逐漸產生，以致各國政府在制定國家政策時，除以軍事為中心的安全概念外，還包括環境保護、恐怖主義、毒品走私、重大疾病傳染等非軍事性問題，也都列入國家安全的範圍。以我國為例，現階段除了面對中國大陸的軍事挑戰外，還包括非傳統安全威脅等因素的存在。

伍、提升軍事效能因應安全威脅

一、非傳統安全威脅

隨著全球化趨勢發展，包括美國在內的世界主要國家都要求軍隊應具備「戰爭以外的軍事行動」能力，我國亦然，在2013年國防報告書中明確指出：「除了確保臺灣和平的戰訓本務之外，國軍亦積極提升災害防救能力」。由於複合式災害、大規模傳染病及恐怖主義的發生，對人民生命、財產的威脅已不亞於傳統軍事衝突所造成的危害，所以這也是全球多數國家已凝聚的共識，更成為國家生存發展必須重視的問題。因為軍隊是國家行政體系中動員能量最大、機動速度最快及命令貫徹與執行效率最高的部門，在平時即應完備相關規範與作業機制，定期配合演練，儲備應變能量以因應所需，所以提升國軍災害防救與反恐的應變反應能力，建構平時能救災，戰時能作戰的應變力量是迫切需要的。

二、中國大陸軍事威脅

2013年中國大陸軍力報告指出，現階段仍部署一千多枚短程彈道飛彈對準臺灣，顯示對我之作戰準備從未減緩。而我國除在2013年國防報告書中說明2020年中國大陸將規劃完成全面對臺用武的軍事準備，亦在〈中國大陸軍事現況與發展〉章節中提到，其軍事整備作為已具備對臺威懾的作戰能力；顯見中國大陸對臺「以武促統」的思維與軍事準備工作，並未隨著兩岸關係的改善而調整，換言之，臺灣的安全威脅一直繫於與中國大陸之間的關係。現今兩岸間的緊張關係雖已大幅改善，但我們絕不能將和平寄望於對岸的善意，只有厚植國防武力才是決勝的重要關鍵。當我們面對新型態的國際環境和中國大陸軍事結構轉變的事實，尤須儲備防衛能量，以因應未來多元化與不確定性的挑戰。

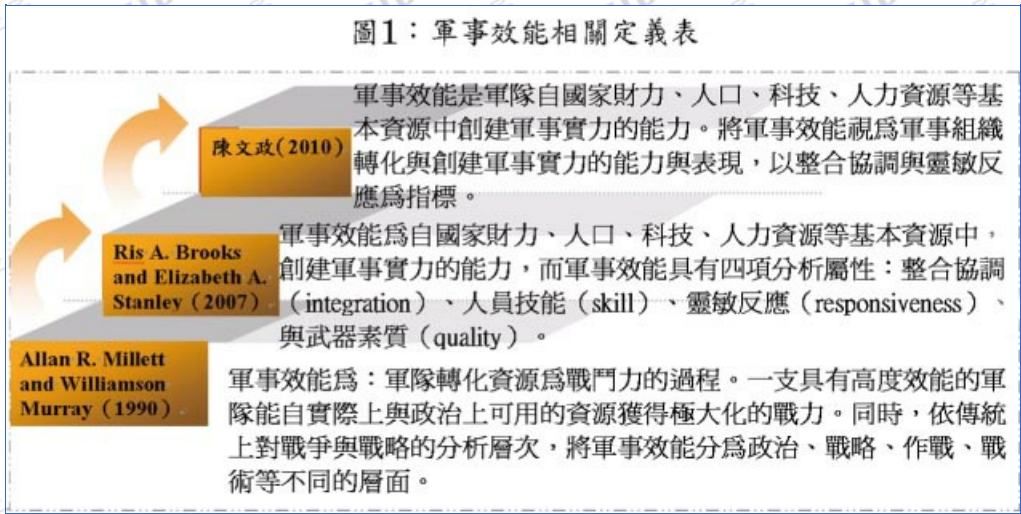
三、強化國防整備提升軍事力量

2013年馬總統接受美國《華盛頓郵報》專訪時表示，我國需要防禦性武器，有些可以自己製造，有的則要向國外採購；對臺灣來說，具有嚇阻力的國防力量非常重要。過去五年我國對美軍購金額是近二十年最高，在2013年開始有12架P3C海上反潛機及30架最新型AH-64E長弓阿帕契武裝直升機等軍武陸續加入國軍行列，但還有部分武器是我國希望繼續爭取的，例如潛艦就是其中之一。此外，2014年度國防預算編列新臺幣3,127億元，占國內生產毛額（GDP）2.54%，創歷年新低，在國防預算逐漸緊縮、軍隊組織調整、人員大幅精簡、募兵制度實施等諸多國內因素，以及非傳統安全問題與中國大陸積極擴展軍備對我方武力威脅的外在環境影響下，維繫國防戰力、有效整合及運用資源是建軍規劃首要的考量；尤其建置自主國防的防衛力量，包括結合民間優勢科技、整合國防資源能量、發展自給自足的軍事工業及調整對外軍購政策等，使敵人不致輕啟戰端，建構「固若磐石」的國防戰略目標。

陸、結論

了解威脅來源是評估安全的重要因素，探討國家安全議題應以掌握影響國家安全的重要危安因子為首要。儘管國家安全是一種概括的觀念，但對於

不同國家，它又代表不同的問題及認知，在不同的時代與環境中，國家會有其不同的安全需求與政策，任何國家的政府與人民都必須清楚國家安全所表現的是一種動態的概念，因為時代在變，環境在變，國家的安全政策也必須經常適度調整，才能使政策保有充分彈性。受到軍事全球化的影響，許多國家投入大量的資源來強化軍力，但是可以預知，當國家之軍事組織越具有整合協調與靈敏反應能力時，就越能因應環境、越能整合資源，同時也越能發揮軍事競爭力。



軍事效能相關定義表

愛國情操的培養

◎鍾永和

基督教世界與回教世界之紛爭由來已久，遠可追溯至十字軍東征，近則是中東許多聖戰組織所引發的衝突。對於習慣多神信仰及泛靈信仰的國人，可能無法理解這種因宗教而發起的戰爭，以及為什麼猶太人復國後即不顧聯合國安理會的決議及國際法的約束，通過《耶路撒冷法》，將占領的東耶路撒冷及未占領的西耶路撒冷聯合做為首都；儘管四面受敵，但以色列人的決心仍無可動搖。另一方面則是各個激進派的回教軍事組織，對於以色列及各個基督教國家進行的軍事報復行為；雖然自古皆有恐怖組織發起各種行動，然而由於資訊傳播方法的增進，自2011年9月11日起，各式的恐怖行動更為社會大眾所重視，但也因資訊流通便捷之故，許多恐怖攻擊事件造成更多人恐慌且更多人仿效。

今年1月7日法國查理周刊因刊登嘲諷穆罕默德的漫畫而遭到槍擊，同年2月14日位於丹麥哥本哈根的猶太教堂也遭受激進的穆斯林槍擊，至今激進派的武裝組織伊斯蘭國（ISIS）仍利用網路之便利性，拍下一系列駭人聽聞的斬首影片，並宣傳各種恐怖行動，同時在影片中公開招募各國民眾加入他們，迄今已有不少各國的民眾加入，除了伊斯蘭教徒加入外，有些傳統的基督教國家（如：丹麥、英國）乃至於南韓均有人民加入，惟實際加入的原因不得而知。

在ISIS的宣傳影片中有些恐怖，也有些說不清、道不明的榮譽感，藉著似是而非的概念，誘引那些對現實不滿，卻也看不清和平真相的人們加入。雖說在宣傳影片中的邏輯破綻百出，但是我們不得不承認他們利用宣傳影片確實募得不少新血；在國人普遍缺乏愛國心的現今，是可以學習並應用在加強愛國教育上。然而洗腦與培養愛國心往往只在一線之隔，在各種宣導及各層級教育中如何加強愛國榮譽，卻又不致成為造神崇拜，則需由各個領域的專家學者進行嚴謹的商討。我國文字中的「武」字為「止戈」之意，是為了和平而戰，是能戰而不願戰，因此在培養愛國心的同時，也要注重人員的思考及人格的養成。例如我國的商船、漁船受到海盜挾持時，加強海上巡邏及國軍人員的招募，不僅可有效達成威嚇效果，使海盜及他國漁船不敢傷害我國公民，且在宣揚國威的同時，能使民眾對政府更有歸屬感，進而產生愛國情操的良性循環。

愛國的榮譽難以定義，又像信仰般因人、時而異。在《左傳·成公四年》提及「史佚之《志》有之，曰：『非我族類，其心必異。』楚雖大，非吾族也，其肯字我乎？」可以發現古代中國是以種族之民族主義為主，以人的血緣世系為要素，也包含群體成員與其祖先之間文化共享、語言共享的觀念。民族之成員身分自遺傳而來，而國家政府因為是種族群體之祖國，有能力保護國內族群及促進文化與社會生活為一體而取得法統。這類型的族群認同並不難理解，就像在外地工作，遇見同鄉所產生的親切感一樣，因此在國家認同上較其他類型的民族主義容易達成共識，諸如歷經多次波折，最終在中東建國的猶太人，以及近年多次抗爭尋求獨立的北愛爾蘭。另外，還有所謂的宗教民族主義，即以共同的宗教來定義民族。宗教為群體認同的標誌，而非主張民族主義之動機，像是坐落於義大利的天主教國家梵蒂岡，以及中東各個回教國家。

現今多數國家的公民身分取得仍以出生地或血緣為主，但是各國對於各類人才仍是求才若渴，因此各國也開放各類專業移民的資格，藉由各種天然資源、經濟優勢或是科技優勢，吸引其他國家的專業人才，使人才對國家的認同感，逐漸走向對意識形態的認同以及對專業的榮譽。國家最大的資產是人，要如何讓人才留在國內，不能僅以外在條件加以吸引，否則外在因素一旦改變，又會造成人才的流失；因此個人認為建立堅定的愛國心並增加對文化的認同感，才能使人才不致外流。小至各鄉村部落，大至國家整體，都應對自己的歷史及文化有所了解，同時落實母語教育，要知悉母語的起源和演變，因為忘了語言，便會忘記文化。除了母語教育外，亦應落實人地物間的歷史連結，從而喚起全體同胞的認同感，令國人知道我們是為誰而戰、為何而戰，不似無根之蘭，不知國家為何。

汽車也需要資訊安全

◎魯明德

當智慧變成顯學後，市場上到處充滿以智慧為名的產品，諸如智慧型手機、智慧型家電……，這些都不足為奇，連國內某潮牌汽車都號稱自己的車是智慧車，好像沒有生產智慧的產品就是落伍了。在這股智慧潮流中，到底智慧是如何達到的？它有沒有安全上的風險？小潘在看到此一科技趨勢後，首先就想到資訊安全的問題，因為汽車是一種涉及人身安全的運輸工具，它的智慧如果是利用電腦來達成，那麼它的風險是否也會從電腦而來呢？

在這個月的師生下午茶約會中，小潘把這個問題提出來與司馬特老師討論；老師聽完小潘的問題，喝口咖啡娓娓道來。自從Google推出無人駕駛車，將大量的資訊科技運用在汽車上後，大家才發覺資訊科技竟然也能使用在汽車上，殊不知把電腦運用在車上其實已經很久了。

以前電腦在汽車上的應用，大多用在燃油控制及車輛的安全控制上，像電腦噴油、ABS等系統上，這些系統因為各自獨立在車輛上，程式碼有限，再加上沒有與外界溝通，所以很少人會談及汽車的資訊安全。當汽車開始變智慧之後，它所嵌入的系統、軟體、硬體就越來越多，甚至連網路通訊都加入了，汽車簡直變成一部在路上跑的行動電腦。大家都知道，凡是經由電腦控制的系統，且能與外部網路相連，這個系統就有可能遭受駭客攻擊；而軟體系統或多或少都會存在安全漏洞，所以駭客就有可能經由這個漏洞入侵，進而達到遙控汽車的可能。

汽車內部的資訊系統是由多個晶片組藉網路所組成，當它要具有智慧時，就必須與外界的系统相連，例如需要判斷有沒有塞車時，它就要與外界的路況系統連結；怎麼連結呢？當然要透過無線網路，所以惡意程式就可能透過這個管道進入汽車上的資訊系統。

小潘聽完非常震驚，因為現代汽車的驅動、煞車、轉向等各種系統都已經由電子自動控制，這些控制系統都是藉由駕駛透過手、腳下達指令，經過車內的電腦系統與網路來完成的；因此，駭客可透過各種途徑入侵，進而對其進行控制，就能對汽車做出攻擊。這些情節目前只出現在電影中，但未來有可能在實體世界中發生。

老師非常認同小潘的想法，喝口咖啡接著說下去。汽車資訊安全會變得越來越重要，除了嵌入式軟體外，也與技術發展的趨勢密不可分。除了汽車原廠所提供的功能之外，車主從零件市場上購買並安裝在車上的周邊產品種類也越來越多，安裝這些產品的同時，來自外部的病毒等威脅也有可能藉由這些管道進入車載系統。

小潘聽到這裏，馬上想到國內某潮牌汽車的車電系統，號稱跟國內某智慧型手機廠合作，透過特定的智慧型手機，就可以跟車上的系統相連，甚至於做到資訊同步顯示；這時，如果智慧型手機已經被入侵，那麼智慧型手機本身就可能變成入侵的管道，這不是很可怕嗎？

老師繼續回應小潘的想法，美國參議員Edward Markey在2013年針對美國的車載資訊系統安全問題進行調查，發現現行車載資訊系統幾乎都具備無線網路的功能，但對於諸如駭客入侵及個人資料外洩等資安問題卻毫無防備與對策。

車載資通訊（Telematics）的應用，與傳統的無線網路服務一樣，存在著資訊安全的隱憂，它們的共同需求都是要借助相關的資訊安全機制，來保護資料在無線環境傳送中的隱私權、防止身分與訊息偽造、防止有心人士利用此網路從事竊聽和惡意攻擊。但兩者最大的不同點在於，車載資通訊是使用在高速移動的環境中，它的資訊安全機制必須在有效的時間內提供完整的服務，讓行駛中的車輛在所處車用網路範圍內，能夠享有資料交換的安全性與隱私性的防護。

為了車載資通訊系統的資訊安全，IEEE（美國電子電機工程師協會）特別訂定IEEE 1609的標準，在IEEE 1609.2的通訊協定架構中，就對應用層及傳送訊息封包的安全做了規範。它的身分認證是採用非對稱式金鑰產生數位簽章，電子憑證必須透過數位簽章才能發送。傳輸中的加解密則是由兩個步驟來完成，由於對稱式金鑰的運算速度比非對稱式金鑰快，所以對於資料量大的資料訊息，是透過隨機亂數產生的對稱式金鑰，以AES-CCM加密演算法來加密，並將該加密資料的對稱式金鑰，再用非對稱式ECIES NIST P256演算法加密，一併傳遞給對方。

在華燈初上之時，這次的師生下午茶約會也近尾聲，小潘仍細細咀嚼老師的話。科技是中性的，即使網際網路隨時隨地都有駭客在攻擊，但人們還是沒有辦法不用它。智慧車是未來汽車的趨勢，產業也不能不往這個方向前進，只要我們能夠確保相對的安全，科技還是可以讓我們的生活更美好！

（作者為科技大學資訊管理系講師）

淺談雲端儲存安全問題

◎陳昱嘉

雲端運算（Cloud Computing）是目前相當熱門的資訊技術，現今我們的日常生活已幾乎離不開「雲端」二字，而其應用之一的雲端儲存（Cloud Storage），與我們的關係更是密切，只要能連上網，使用者可以隨時隨地存取網路上的檔案，省去攜帶隨身碟、筆電的困擾；也不像傳統硬碟，若是不小心毀損或遺失，所有資料將付之闕如。對企業來說，雲端儲存服務能讓公司不必在自己的資料中心或辦公室內安裝實體的儲存裝置，而日常的維護工作可交給服務供應商；對一般使用者來說，雲端儲存大幅減少了舟車勞頓及運輸的成本。

搭著這股熱潮，業者紛紛推出雲端儲存服務來搶雲端市場這塊大餅，包括Dropbox、Google Drive、Apple iCloud、MEGA以及國內的中華電信Hami+個人雲和Asus WebStorage等，這代表我們所能選擇的雲端儲存服務非常多樣化。惟一般人在選擇或使用雲端儲存服務時，優先考慮的往往是它的儲存空間有多大、使用介面是否便利，卻忽略了雲端儲存服務潛在的安全隱憂。使用者也許認為雲端技術相當成熟，所以放心地把一些重要或私密的檔案和資料放在雲端上，但這可能還是防不住有心人入侵的駭客。舉例來說：2014年8月31日晚間在美國的Reddit、4chan網站流出大量好萊塢女星的私密照片，造成網路上一片恐慌，雲端技術安全備受質疑；其實這些照片是駭客經由Apple iCloud的漏洞入侵所盜取，即便是運行多年的Apple iCloud服務也存在漏洞。根據趨勢科技的分析，上述事件的發生有以下幾種可能原因：

- 一、使用不安全、易遭駭客破解的密碼：使用與個人資訊高度相關的密碼，相當容易遭到破解，駭客只需找尋相關資訊即可盜取資訊。
- 二、受害者未啟用iCloud的雙向認證：當攻擊者知道受害者的iCloud電子郵件地址，攻擊者就可能透過「忘記密碼」功能進行密碼重置。因明星多數的個人資料可從網路上取得，包括寵物名稱等等，大幅提升帳號被入侵的可能性。
- 三、攻擊者侵入另一個安全性較弱的帳號，以接收iCloud的密碼重置郵件。
- 四、重複使用相同密碼：許多人常在多個服務使用相同的密碼，若其他網路服務的帳號已被入侵，則iCloud的帳號也可能遭受攻擊。
- 五、網路釣魚：攻擊者發送針對性的釣魚郵件給明星，引誘她們輸入自己的iCloud認證資訊到假的登入畫面，藉此蒐集帳號與密碼。

除此之外，當我們在選擇各種業者所提供的雲端服務時，必須在使用前看清楚其服務條款，否則這些服務也很有可能造成隱私上的隱憂；例如：Google Drive在推出時，其中一項服務條款便惹來爭議，內容為「當你將資料上傳或用其他方式提交到Google Drive後，你就給予Google（以及我們的合作夥伴）全球授權，可以使用、代管、儲存、再製、修改、建立衍生內容、溝通、出版、公開呈現，和遞送這些內容。」雖然Google表示使用條款中已載明內容的所有權歸用戶所有，但是並沒有保證只有在「為維持服務運作相關」的情況下，才可以使用部分的資料，這表示Google有更大的權利來操控我們所上傳的資料，這些內容甚至可能淪為廣告用途，因此，平時我們便需要做好個人資料的保護。以下列出幾種保護方式提供參考：

- 一、請使用強度高的密碼：千萬不要圖方便記憶而設置過於簡單的密碼，好的密碼應至少使用八個字元以上、英文大小寫與數字混合使用、盡可能包含一些特殊字元等；即使設置強度高的密碼，也不應重複使用此密碼，應定期更新密碼。
- 二、重要資料加密備份：資料需多次備份並加密，除儲存於雲端之外，應再儲存於本機端或私人的硬碟和隨身碟中，重要資料切勿只存在雲端中。
- 三、避免使用公用電腦存取個人資訊：使用完公用電腦時，記得在關閉網頁前先登出並刪除瀏覽紀錄。
- 四、慎防網路釣魚：網路釣魚是一種誘騙電腦使用者透過手機、電子郵件、網站或通訊軟體，竊取個人資料或財務資訊的手段。所以在收到任何簡訊、電子郵件時，需再三確認其內容，切勿輕易回覆。

雲端儲存服務固然方便，但卻無法保證其安全性。個人私密或重要的資料應盡可能避免儲存在雲端上，若要儲存，也必須做好加密保護的動作。科技發展是一體兩面的，以雲端儲存服務而言，在運用其方便性之餘，我們也應正視它所帶來的安全議題，才能享用科技而不淪為駭客的目標。

（作者為國立交通大學資通實驗研究室研究員）

人類全腦模擬：Exa等級超級電腦的未來挑戰

◎盧鴻復

出了門找不到回家的路、面對面卻叫錯名字、一再重覆剛說過的話……，這恐怕是許多有老人失智症患者家庭經常面對的痛苦。僅是老人失智症，世界衛生組織統計全球目前約有三千六百萬名患者。針對這些腦神經因素導致的疾病，歐盟已投入超過十九億歐元的研究經費，未來還將投入十億歐元並與美國共同研究，亟思解決腦科學類的醫療問題。

被歐盟執委會選定為未來新興技術的人類大腦計畫（Human Brain Project，簡稱HBP），在2014年審查由各電腦廠商提供的超級電腦建議書，預計十年內在德國尤利希計算中心建造一座Exascale的超級電腦，專門做為人類全腦的神經細胞模擬研究之用。

人類全腦估計有一千億個神經細胞，一百兆個神經突觸。2013年8月HBP的研究人員曾進行測試運算，模擬完整人腦1%規模的神經活動1秒鐘，當時利用世界排名第4的富士通超級電腦—京（K Computer）的8萬3,000個計算核心，約為「京」全部計算核心的11%；而這1秒鐘的神經活動模擬，足足耗時40分鐘。可見使用現今的超級電腦模擬人類全腦的神經活動是遠遠不夠的。

這項在HBP總計畫下的超級電腦子計畫，將會建立從基礎設施到軟、硬體的設計開發，不僅要對人腦進行全面模擬，更要藉此促進電腦工業對Exa等級的超級電腦建造能力。HBP計畫將會分階段建置，在2017至2018年左右建置一座尖峰計算力50 PFLOPS、用電在四百萬瓦之下的超級電腦（2014年6月世界超級電腦首位—中國天河二號，尖峰計算力為54.9 PFLOPS、用電1,700萬瓦），先用以模擬老鼠的大腦活動，並建立人類全腦模擬的初步模型。超級電腦投標廠商將被要求先行建置小型的先導系統，以展現系統整合與未來擴展的科技能力。

HBP規劃在2022年建置完畢具有1 ExaFLOPS計算力、200PB記憶體之超級電腦。預計可將100%完整規模的人腦活動從1秒的模擬時間增加到4分鐘；屆時不僅可以見識到Exa等級超級電腦的新時代，更是促進腦科學研究的一大進展。

（作者為國家實驗研究院國家高速網路與計算機中心助理工程師）

▲Top

太空安全漫談（中）——太空武器化問題

◎黃楓台

一、緣起

自人類進入太空時代以來，在太空中部署可以攻擊地表、空中或是太空中目標的武器，亦或是在地面、空中部署可以攻擊衛星的武器，一直是太空安全所關注的核心議題。西元1962年7月美國進行Starfish Prime試驗，其主要目的之一是要測試核彈對洲際彈道飛彈防禦的效果，美國在太平洋約翰斯頓島西南方31公里上空400公里處引爆一顆1.4MT的核子彈；這顆在太空當中引爆的核子彈所產生的電磁脈衝，不僅造成在1,500公里外夏威夷地區的電力損壞與電話中斷，其電磁輻射也造成至少六顆在低地球軌道運行衛星的毀損，其中包括美國與英國的衛星。同年10月，蘇聯也在290公里的太空中執行300KT的核爆試驗，同樣也造成巨大的災害。這些在太空中與地面上物體的損毀，讓美蘇兩國意識到在太空中進行核子試驗對自身無益，於是1963年8月美蘇兩國加上英國共同簽署「部分禁試條約」，禁止在外太空地區進行核子試驗。1966年12月聯合國通過並於隔年10月生效的「外太空條約」，除了重申太空和平使用原則外，更在第4條規範所有締約國禁止在太空軌道或天體放置或部署核子或大規模毀滅性武器。

雖然「外太空條約」已對天基太空武器化問題進行管理，但只限於核子武器及其他大規模毀滅性武器，並未對一般性武器以及在地面部署攻擊衛星武器進行處理。這項立法上的疏漏，為日後太空武器化爭議埋下了種子。1983年美國雷根總統宣布展開「戰略防衛計畫」，也就是俗稱的「星戰計畫」，無疑又將太空武器化問題再度推向了高峰。

二、太空武器分類與應用

（一）分類

一般而言，太空武器可以依據其摧毀目標的物理機制或是部署的區域來分類。以物理機制來分，第一種是朝一定方向傳遞足夠的能量以摧毀目標，而不需傳輸較大的質量，稱為定向能武器；第二種是向目標傳遞較大的質量以摧毀目標，又可進一步區分為利用自身質量與運動產生動能的動能武器，以及利用化學能或核子彈頭爆炸摧毀目標的太空武器。若以部署的區域來分類，可以分成部署在太空中攻擊在太空或地面目標的天基（space-based）太空武器，例如：天基彈道飛彈攔截器、轟炸衛星等，或是部署在地面、海上或空中能夠摧毀或干擾衛星功能的太空武器，這類武器稱為反衛星武器。

（二）應用

衛星在太空中利用重力繞行於地球，其所在位置可以事先計算得到，且不像在地面有遮蔽物可以隱藏，因此很容易遭受攻擊，所以天基太空武器主要用途不是用來防禦衛星本身，而是用來攻擊其他衛星或是在太空、空中或地表上的目標；當然部署於地表或空中的太空武器也是以攻擊太空目標為主。

三、太空武器化問題因應措施

21世紀初期，美國為了防止所謂「惡棍國家」的核訛詐（nuclear blackmail）或核子恐怖主義，美國開始發展國家彈道飛彈防禦系統（NMD）；2001年12月布希政府進一步宣布撤銷美蘇兩國於1971年簽訂的「反彈道飛彈條約」，以進行反彈道飛彈系統的發展與測試。俄「中」兩國擔憂彈道飛彈防禦系統的部署，除了會中立化兩國的核威懾外，這些系統很容易發展成為反衛星飛彈系統，進一步惡化太空武器化問題。2006年布希政府公布美國國家太空政策，在其原則當中，明白指出：反對「尋求禁止或限制美國進出或使用太空的新法律制度或限制」。2007年1月中國大陸發射一枚反衛星飛彈摧毀自己已報廢的氣象衛星，而美國隨即在2008年2月也利用標準三號飛彈擊中一顆美國報廢的間諜衛星。新一波太空武器軍備競賽似乎一觸即發。

面對舊有的國際太空法無法有效規範太空武器化問題，各主要太空大國或智庫紛紛提出一些方案，希望能解決太空武器化問題，例如：俄羅斯與大陸於2002年所提的「禁止太空武器化條約」；2007年美國智庫亨利·史汀生中心提出「負責任太空大國的模式行為準則」草案；歐盟則於2008年提出「國際太空活動行為準則」。俄「中」的「禁止太空武器化條約」草案內容，包括：（1）不在外太空部署任何類型武器；（2）不威脅或使用武力攻擊其他國家的太空物體；（3）不援助、不鼓勵其他國家或組織參與本條約所禁止的活動。歐盟的「國際太空活動行為準則」草案，到2014年為止已進行31次修訂，其主要原則包括依據國際法，各國在和平使用目的下，自由進出、探索、使用太空而不受到有害的干擾；各國有責任應採取適當的措施與合作，避免對太空活動進行有害的干擾；在從事科學、民用、商用與軍事活動，各國有責任採取所有適當的措施以避免太空成為衝突的場域等。

四、結論

太空武器化並非單純的軍事科技問題，它更牽扯到國際戰略的平衡，各太空強權對於各種解決太空武器化問題之方案，遲遲無法達成共識，以致太空武器化問題始終懸而未決，其背後都有自身的戰略考量。和平使用太空一直是人類太空探索的理想，未來能否實現這個偉大理想，端看人類的智慧。

（作者為國家實驗研究院國家太空中心副研究員）

科技新聞摘要

◎林治平

鋁電池大突破 充電僅一分鐘

如今大多數人都離不開手機，使用時若遇上電力耗盡，不但十分不便，甚至引起情緒焦慮，手機電池因此十分重要。但如今的鋰電池不但充電時間長，使用壽命有限，而且偶爾驚傳爆炸起火事件。美國史丹福大學由華人學者領軍的研究團隊致力研發鋁離子電池，最近宣稱獲得重大突破，只需1分鐘就能充電完成，而且與鋰電池相較成本較低，也不易燃燒爆炸，使用壽命更可長達7倍。

其實鋁電池的研究已有數十年時間，但因材料問題遲遲難以突破；這次研究人員以鋁和石墨為正負極材料，發現效果良好，不但充電速度超快，而且充電次數可增至7,500次，遠超過鋰電池的1,000次。由於鋁的成本比鋰低，且鋁電池也比鋰電池穩定，更比鹼性電池環保，可望取代這兩種目前常用的電池；問題是電壓僅有鋰電池一半，但可望在幾年內提升電壓，未來將可應用於手機和筆電。

電池技術創新 料促產業變革

鋁電池充電只需1分鐘的消息廣受矚目，這種「可高速充放電鋁離子電池」的研發，臺灣的工研院也參與並有重大貢獻，未來也可應用在風力、太陽能發電的儲能，以及輕型電動機車、自行車電池上，有望促成電池產業的重大變革。工研院估計二到三年內將有商品上市，但因體積比鋰電池大，暫無行動電源或手機電池應用的規劃；但若用於汽車電池，壽命可望延長至十年，達到節能與降低維修成本的雙重效益。

鋁是地球蘊藏量最多的金屬之一，具備高能量密度與高放電電位特性，被視為最佳的電池材料。以往鋁電池發展不順，主因石墨的比例不對，這項研發計畫的重大突破即在於找出鋁金屬與石墨材料的最佳組合。這項研究的另一突破是開發出和紙張一樣柔軟、可彎折，且容易量產的薄型導電材料，可應用在各種電子產品和設備上，適合穿戴式數位產品，以及再生能源儲能裝置等方面。

太空太陽發電 無線傳輸有望

人類對電力的需求有增無減，但主要的發電方式都帶有風險，最理想的替代能源莫過於取之不盡的太陽能，若能在太空中進行太陽能發電更是理想，因為太空中陽光強度遠高於地面，沒有晝夜之分，也不受天候影響。以往即使能在太空中發電，也難以將電力傳回地球；如今日本研究人員已成功測試無線傳送電力，精準安全，證明有商業化的可能，為朝向實現太空太陽能發電的夢想邁出重要的一步。

日本宇宙航空研究開發機構和三菱重工最近先後完成地面無線電力傳送實驗，將電力轉換為高功率微波，經過誘導投射到接收器上，距離分別為55公尺和500公尺；三菱傳送的電力達10瓩，是相關實驗中距離最長、電力最大的一次。這項領先全球的技術今後五年將商用化，可運用在海上風力發電站向陸地輸電以及電動汽車無線充電方面，長遠目標是於2030至2040年間將太空太陽能發電的電力傳送回地球。

電子商務火紅 商店型態將變

網路興起改變了世人的生活型態，對企業也造成很大的衝擊，由於網路商店搶走許多商機，而使實體商店業者面臨生存壓力，有些跨足網路以為因應；但隨著電子商務快速成長，據預測未來實體商店仍須轉型，可能要像博物館一般，發揮展示作用。這種展示館將大量採用新科技，包括虛擬實境和互動看板等，讓顧客覺得新奇，發揮娛樂效果帶動行銷，此外也將大舉利用感測裝置。

據統計2014年全球電子商務銷售額達1兆3,000億美元，比前一年成長逾兩成。就消費大國的美國而言，實體商店雖仍占零售銷售的大宗，但電子商務成長大幅領先，預計到2020年時，網路商店和實體店面可能整合在一起，屆時實體商店除了更重視展示功能之外，行動支付技術也將應用更廣；而店內將廣設感測裝置，追蹤顧客和商品動態，並利用大數據分析工具預測顧客消費習性、商品好惡和動線設計。

網搜族易膨風 恐誤不知為知

網路搜尋方便無比，輕鬆彈指即可獲無數資訊，大家越來越依賴以搜尋引擎找尋各種問題的解答。但研究發現這會讓人高估自己，分不清楚真正所知和以為所知的事，錯覺自己比實際上更聰明，好像無所不知。例如現在很多人會上網查詢醫藥資料，有些人因而自以為比醫師還高明，其實網路上很多資料真偽難辨，不乏以訛傳訛的錯誤訊息，攸關健康的大事還是要尊重專業意見。

網路環境強大，無論有任何問題，上網搜尋都可以取得網路世界的資料，雖然未必能找到想要的答案，但可能影響自我認知，混淆自己的知識和外界的資料，誤不知為知之。研究顯示這類人往往自我膨脹，認為自己比對照組的人懂得更多，腦筋更好。研究人員指出，高估自身知識程度有可能造成可怕的後果，當要對重要的事情做出判斷時，錯誤的認知恐將造成錯誤的決策。

線蟲嗅覺犀利 一滴尿驗癌症

癌症是人類的重大殺手，近年癌症篩檢逐漸普及，但研究人員仍在探索更方便及便宜的方法。日本科學家發現，線蟲也許是檢驗癌症的好幫手，因為只要一滴尿液，線蟲就能嗅出是否罹癌，準確性甚高而成本相當低廉。目前有人研究利用狗兒靈敏的嗅覺，篩檢病患是否罹患癌症，但訓練不易，難以普及。日本的研究發現，線蟲嗅覺更勝狗鼻，而且喜愛癌細胞的味道，可以善加利用。

線蟲是生活在土壤及水中的微小生物，研究人員以長0.1公分的線蟲實驗，發現牠們喜歡接近癌症患者的尿液，對健康者的尿液卻避之唯恐不及；藉此習性篩檢人類是否罹患癌症，準確率高達95.8%，比血液篩檢還高。研究人員希望十年後能應用於診斷，屆時只要採集一滴尿送檢，約一個多小時就能初步了解是否罹癌，有助早期發現和治療；但現階段還無法驗出癌症種類，希望在這方面能再突破。



雲端藥歷查詢服務 — 為民眾用藥安全把關

◎陳永華

您是否曾在不同的醫院看診，發現領回來的藥品有些還是相同的呢？有時已和醫師說過您使用的藥品，但醫師還是開給你同樣的藥品。

健保雲端藥歷查詢最主要的目的，就是以病人為中心，掌握健保病患在過去三個月到各醫院門、住診及用藥明細等就醫用藥紀錄；民眾就醫時，醫師可經由醫師卡的認證程序後讀取IC卡上相關就醫資訊，當獲得登載於卡片上資料包括用藥歷史時，醫師就可藉由用藥歷史開立當次就醫與治療病症的適當用藥及處方，可提供醫師或藥師即時線上查詢病人跨院用藥的模式，以利正確開藥，避免藥物重複及交互作用，同時能提升民眾用藥安全及避免醫療資源浪費。

目前國內人口已邁入高齡化社會，老年人常罹患一種以上的慢性疾病，且因老年病人之肝、腎功能及新陳代謝的改變，加上對於慢性疾病想根治的迷思或對長期服藥效果的失望，導致病人傾向在不同醫療院所重複就醫；而高齡長者、多科看診或三高疾病（高血壓、糖尿病、高血脂）之患者，亦經常因多科看診及多次領藥，發生多重用藥、重複服藥而不自覺的現象，這種現況不僅浪費醫療資源，增加健保支出，更令人憂心的是，患者置身於藥品交互作用、藥物不良反應的潛在風險中，卻渾然不知，這對於病人的用藥安全、醫療品質也形成一大挑戰。

為提升病人的用藥安全，各醫療院所可參與衛生福利部中央健康保險署推動之「健保雲端藥歷」系統，門診醫師可藉由健保IC卡讀取病人的健保雲端藥歷，亦可由藥師來讀取，為來院就診病患檢視在本院和其他醫療院所的所有用藥，全面評估用藥之合理性與安全性，同時為病人進行個別化用藥指導，確保病人安全有效的使用藥品，達到健康整合照護和提升醫療品質之雙重目的。

為民眾健康與用藥安全把關，是所有醫院的責任，有了「健保雲端藥歷查詢」，除能為您的用藥安全把關，減少醫師重複處方，減少醫療資源的浪費之外；醫師亦可藉此主動關懷病患，增進醫病關係，這對有限的健保資源來說，亦是個不可多得的好事。

（作者為新竹縣湖口鄉仁慈醫院管理部主任）

馬拉松一點也不難

◎金承傑

大約兩年半前，有一天看到學弟的辦公桌上擺了一張他完成半程馬拉松後，手上拿著獎牌的瀟灑照片；我帶著敬佩的語氣問他是如何辦到的，他卻以輕鬆的口吻答道：「那有什麼難的，牙一咬就完成啦」。當時我覺得能夠完成半程馬拉松的應該不是普通人，而能完成全程馬拉松的簡直就是神。但事隔兩年半，我必須對前面那句話修正為「無論能完成半程馬拉松或是全程馬拉松的都只是人」，而且幾乎人人都辦得到。

這幾年全世界狂吹路跑旋風，無論是一般平面道路、山路、山徑越野路跑，甚至還有噴灑彩色粉末、殭屍趴、卡通造型趴的特殊主題路跑；無論哪一種路跑都好，重點就是要讓參與者在平常就養成良好的運動習慣，請注意是「良好」的運動習慣，為何要強調良好這兩個字，因為它蘊含了「恆心」與「適量」這兩層意義。幾年前國軍開始推行三項基本體能鑑測（扶地挺身、仰臥起坐、三千公尺徒手跑步），還在北、中、南、東地區成立許多鑑測中心，並設置大量專業儀器讓每位官兵在公平、公正、有方法可循的環境下測驗，同時從事先前的訓練工作；幾年過後，國軍整體體能確實有長足的進步，但仍有許多官兵對於體能鑑測所造成「身體」及「心理」上的壓力揮之不去，這或許就呼應了前述所談到「良好」的運動習慣—「恆心」與「適量」。

筆者並非專業運動員，僅能將這兩年來運動的心得與大家分享。官校畢業後，隨著各項職務的歷練與調動，加上成家、養兒育女的責任，個人的時間所剩無幾，再加上幾年下來都沒有正常運動，體能狀態已達到連爬幾層樓都會上氣不接下氣；期間雖然幾度想要振作，但都被不斷壯大的鮪魚肚澈底擊敗，難道再也回不去當年的身材嗎？每每想到這裡就害怕，但又力不從心。終於在兩年前，就在上了國防大學徐棟英教官的一堂課後，顛覆了我對運動的認知。他說若只是拘泥於今年成績合格的方式訓練，那麼明年又得從頭來過，如此每年到了體能鑑測時的身、心壓力又會再度找上你；他並表示每個人的體能狀況不同，不要在運動場上看到別人跑得快，就虛榮地錯認自己一定跟得上，甚至能超越，保證你明天「鐵腿」加上「下不了床」，也怪不得許多人對能夠帶來美好生活的「運動」敬而遠之。他告訴我們，運動要有計畫、有恆心，不要為了成績過於躁進，應該傾聽「身體」的聲音，如果今天身體狀況欠佳，就不要勉強一定要達到進度，代表身體該適度休息了，畢竟運動是一輩子的事，並非只為了當年度的鑑測成績或某一次的比賽；另外，良好的運動習慣還要搭配正確的飲食，否則將事倍功半。

很快地，我計劃著如何擊敗我的鮪魚肚，我完全聽從教官的指導，在完全沒有痛苦及壓力的訓練狀況下，有規律、有恆心地從事三項體能的享受旅程。說也奇怪，兩年下來BMI值從原本的26.5減為現在的20，半程馬拉松、超半程馬拉松、全程馬拉松也陸續參加了幾場，成績也持續在進步中。當然，國軍的基本三項體能也從前年的平均成績六十幾分，不知不覺地接近滿百。若一定要說出運動帶給我的壞處，那應該只有捐血時一次只能捐250cc（現在體重59公斤，體重要61公斤以上才能一次捐500cc），但我現在正持續享受「良好」的運動習慣帶給我的自信心與活力，以及輕盈的身材、健康的身體等各種好處，同時它也正在感染我周遭許多久未運動，但一直想運動卻又力不從心的朋友。來吧！讓我們一起來享受運動帶來的樂趣吧！

你不可不知的胃癌

◎郭奕祺

壹、前言

胃癌在全球的癌症發生率居高不下，死亡率更高達各類癌症中的第二名。雖然近年臺灣胃癌發生率有逐年下降之趨勢，但這不代表我們可以忽略此疾病。胃癌的發生往往是多重原因所造成，就現有文獻研究指出，胃癌發生的外在因素主要來自於幽門螺旋桿菌的感染，以及飲食習慣不良所引起；內在因素則來自於家族癌病史及基因的多重關係所影響。希望藉由此文使讀者進一步認識胃癌，進而培養健康的生活型態。

貳、引起胃癌的原因

臺灣民眾的胃癌好發年齡約在60至70歲，危險因子包括：一、飲食因素：食物對於胃癌發生與否有莫大的影響，有研究指出，不含澱粉類之蔬果、豆類以及含硒類食物都可有效預防胃癌發生；反之，若常食用醃製類、燒烤類或加工類食物以及抽菸，都容易引發胃癌的發生。二、幽門桿菌感染：遭受幽門桿菌感染易發生胃癌，但真正機轉尚未清楚，仍待進一步研究。三、家族遺傳：約有10至15%胃癌患者有家族史，研究發現有家族史個案發生率較常人高出二至三倍。四、胃部疾患：胃部瘻肉或胃潰瘍以及之前曾動過胃部手術，都易增加發病率。

參、胃癌診斷

診斷的困難點在於早期發現癌細胞之產生，黏膜的變化往往都是微小不甚明顯，因此需要非常仔細地觀察並研究病灶的組織切片，方能早期診斷出來並加以治療。以下為常見之診斷方式：一、上消化道內視鏡：俗稱胃鏡，為診斷胃癌的首要選擇，敏感性及特異性非常高，若再加上組織切片檢查，正確率可達95%，可清楚知道腫瘤位置、大小及黏膜異常之情況。二、上消化道鋇劑攝影：以X光攝影各種角度的胃部顯影，判斷胃部的病灶，其敏感度較內視鏡差，現已較少使用。

肆、胃癌症狀

胃是腹腔內器官，早期幾乎不覺任何症狀，就算隨著時間的進展到了晚期，症狀也不甚明顯且不具特異性，因此發現時往往已是末期。隨著疾病進展可能會出現下列症狀：一、常見之癌症症狀，例如食慾不振、體重減輕、噁心嘔吐、疲倦。二、上腹部脹痛，腫瘤併發潰瘍，又或者是癌細胞生長造成胃功能失調。三、出血，潰瘍腫瘤併發出血，造成上腸胃道出血進而排出黑便。四、隨著併發部位的不同，會出現不同的症狀，如發生在胃賁門的位置，就會有吞嚥困難的症狀；而若在幽門則會出現腹脹，嚴重時更會發生胃酸逆流和嘔吐。五、轉移，會隨著轉移到的器官不同而出現不同症狀，如轉移到腹膜就易發生腹水積留。

伍、胃癌治療

胃癌的治療方式可分為藥物治療及手術治療，而手術治療更是治癒胃癌病灶的首選，但往往只有25至50%的病人可以完全切除病灶。切除病灶會依不同的癌症分期影響其存活率，例如第一期的5年存活率為60%，第二期則低至34%，但近年已研發出多種新的輔助療法，讓胃癌病人的存活率逐漸提高。一、手術治療：將腫瘤及其周圍組織與淋巴結切除，是根治方法之一；早期的胃癌5年存活率可達到90%。倘若無法全然切除，那麼手術的目的便是為了解決癌細胞引起的問題，例如減少病灶潰瘍引發出血、消化道阻塞、縮小腫瘤。而手術方式可區分下列三種：（一）遠端次全胃切除：去除胃竇部、幽門及胃體。（二）近端次胃切術：切除胃底部、賁門與其附近組織，但現已減少執行此種手術方式。（三）全胃切除：將胃部全部切除並加做食道一空腸吻合。二、藥物治療：以化學治療為大宗，由於胃癌對放射線治療效果不理想，因此通常在手術前後利用輻射清除無法切除之腫瘤。

陸、結語

由於胃癌在治療後還是有機會復發，且會因治療結果而影響預後，因此，平日健康的飲食及良好的生活習慣，便是讓自己健康的不二法門。請記得定期做健康檢查，若發現異狀就應趁早診斷治療，這是讓自己延年益壽的重要課題。健康不是靠他人給予，是靠自己努力去爭取。

澎湖菜園濕地生態和明智利用

◎于錫亮

濕地具調節氣候、涵養水源、滯洪、防災及水質淨化等功能，素有「大地之腎」的美稱；《環境基本法》中規定：「各級政府應積極保育野生生物，確保生物多樣性；保護森林、潟湖、濕地環境，維護多樣化自然環境」，可見濕地保育與生物多樣性有密不可分的關係。而為保育我國濕地生態環境，豐富城鄉地景風貌並建構區域生態網絡，《濕地保育法》已於民國102年6月18日完成立法，明訂以「明智利用」和「零淨損失」概念，讓濕地的定義、變更與廢止、保育利用計畫、開發迴避、生態補償、濕地基金與罰則等面向都有所規範。明智利用是指我們能以兼容並蓄的方式使用濕地資源，維持質和量於穩定狀態下，對生物資源、水資源與土地予以適時、適地、適量及適性地使用。如此可更加穩定濕地生態與豐富的生物多樣性，為社會提供環境教育、休閒遊憩、美化環境等功能。

澎湖縣菜園濕地位於馬公市菜園里漁港東側，北起縣道205，包括菜園魚塢，東以縣道201為界。該菜園本為一低窪區域，湧泉不斷，經軍方築壩攔水，並命名為「開元湖」；之後卻發現在開元湖下游濱海處，地下水仍持續滲流，為珍惜水源，國軍弟兄再一次動工，命名為「惜源湖」，成就了現在占地約四公頃，第一座由軍方整建而成的湖濱公園。

約三百年前黃姓祖先移居到此開墾農業兼捕魚時，選擇土壤肥沃的低窪土地，即現今興仁水庫西側一帶種植蔬果，由於遠望係一片綠油油的菜園，因此取「菜園」為地名。另一說則是黃姓祖先尚未到澎湖開墾前，原居住在大陸泉州府同安縣內厝鄉，當時所在地點即稱為菜園；為了讓後代子孫不忘本且已習慣此一稱呼，因而「菜園」之名在澎湖延續下來。

日據時期菜園里東側沿岸已築有魚塢，民國34年後，魚塢範圍逐漸擴大；至60年魚塢停止養殖後，此濕地成為鳥類過境或度冬的最佳場所，其中並栽植和復育紅樹林，生態資源更形豐富，是重要的海洋生物育苗區；加上菜園地區之箱網養殖轉型發展為休閒漁業及生態觀光，該區域已成為馬公市近郊重要的生態休閒景點，並成為澎湖最受重視之自然生態解說及賞鳥環境教育公園。菜園濕地生態資源豐富，從族群數量和物種特殊性，選定指標性物種及特色物種。澎湖縣政府農漁局於102年調查資料時發現，植物指標性物種為構成紅樹林的海茄苳及水筆仔，特色物種為澎湖大豆。藻類部分主要的指標物種為綠藻門中俗稱的青海菜，除了是重要的漁業資源亦是海岸潮間帶冬、春時節的特色物種。動物方面，十足目及魚類是水鳥的重要食物來源；遠洋梭子蟹、擬穴青蟳、鋸緣青蟳、草蝦、奧奈鑽嘴（梭米）、紅甘、銀紋笛鯛、石斑等經濟性種類幼苗一年四季可見，是澎湖內灣重要的魚、介苗資源區。主要的指標物種為長臂蝦科的日本沼蝦、方蟹科的斑點擬相手蟹、雙齒近相手蟹、臺灣厚蟹、日本絨螯蟹及弓蟹科的字紋弓蟹等6種十足目；特色物種則為每年來此捕食各類水生動物及度冬的小水鴨與黑面琵鷺。

位於濕地範圍內的「雙湖園」蓄水池陸域附近，在雨季來臨或降雨期間，於夜間經常發現有字紋弓蟹洄游於淡水與陸域林岸間，尤其在繁殖季節時更容易發現。雙湖園蓄水池為一處人造濕地類型，擁有多樣的生物和生態環境，除了有字紋弓蟹外，日本沼蝦的數量也很多，有民眾放置陷阱誘捕；此外，亦常見民眾於蓄水池內垂釣，主要漁獲為吳郭魚，也有穩定的族群數量。

菜園濕地擁有木本植物（含海茄苳型、銀合歡型及木麻黃型）與草本植物（含長穎草—蘆葦型、大花咸豐草型及光果龍葵—巴拉草型）。本區目前之鳥類優勢族群為鷺科、鸕科及雁鴨科；曾出現之珍貴稀有鳥種有黑面琵鷺、紅隼、赤腹鷹、諾氏鵲等保育種類，但數量較少。天然環境方面，由於雙湖園蓄水容積不大，每逢大雨或颱風季節所降下的雨水，經常隨著溢流入海，形成一條生物海陸交互路徑，可提供洄游於陸岸林間及淡水區域之間的物種，於平時及繁殖季節時通行之用。

菜園里為濱海漁村，轄內居民早期以務農和沿岸漁業與潮間帶撿拾為主，少有大型船隻。62年開始，政府倡導蚵業養殖，居民才慢慢投入該項事業，全盛時期約有五分之一人口從事蚵業養殖，同時創造商機帶動地方建設，牡蠣養殖興盛；隨著菜園里牡蠣漸漸出名，92年牡蠣業者開始籌組旅遊公司經營休閒漁業，經政府及業界大力推廣，為菜園里帶來每年約六萬人次及二千萬元的經濟效益；為充實基礎設施，94年於菜園漁港安全檢查所東側興建「菜園休閒漁業候船室」，並於東側海堤邊興建「休閒漁業區專賣店」等設施。在政府、業界及當地居民共同努力下，菜園里已成為菜園休閒漁業園區，近年來公部門陸續投入各項公共設施建設，健全整體環境，建構成完善的生態環境教育場所。

菜園濕地自然環境資源豐富，交通便利，未來可申請為環境教育場域，安排環教學習活動，藉以宣導環境教育，並規劃適切之活動設計，讓民眾了解菜園濕地設立的意涵，及其涵養水源、水質淨化、魚苗孕育、鳥類棲息等各項主題，進而體驗及學習濕地生態之功能及多元性。



菜園濕地



雙湖園

（作者為國立澎湖科技大學觀光休閒系教授）

翱翔臺北天空的鳳頭蒼鷹

◎何東軒

「有鳥西南飛，熠熠似蒼鷹。朝發天北隅，暮聞日南陵。」在鳥類的世界中，猛禽擁有在空中長時間優美翱翔的能力，配合敏銳的視力，發現獵物後可以靈巧地移動飛行，迅速以強有力的利嘴及銳爪捕食其他動物，所以自古以來即被喻為勇猛的象徵。唐代詩人柳宗元詩云：「淒風漸瀝飛嚴霜，蒼鷹上擊翻暑光，雲披霧裂虹蜺斷，霹靂掣電消平岡；突然勁翮剪荆棘，下攫狐兔騰蒼茫，爪毛吻血百鳥逝，獨立四顧時激昂。」就是這種外型優雅和凶猛野性兼具的鳥類最好的寫照。但這些位居食物鏈最上層，能夠把其他動物生吞活剝的猛禽家族成員，大多出現於中、低海拔山區之森林地區，能在高樓大廈林立的都會中看見牠們的機率非常少。很幸運地，去（103）年3月初中華民國綠野生態保育協會修鴻儒秘書長告訴我，臺北市大安森林公園有鳳頭蒼鷹正在築巢，可以容易觀察，天氣晴朗的中午至午後，均可見其在大安森林公園領域上盤旋，仰望在天空的鳳頭蒼鷹就像一面大型優美的風箏。

大安森林公園占地約二十六公頃，從民國83年啟園迄今已有二十多年了，公園內種植的綠樹均已長成大樹，公園外由綠樹隔離人行道與道路，形成臨建國南路為盾柱木，靠近和平東路為樟樹、新生南路旁為白千層、信義路邊則為榕樹和黑板樹；只見鳳頭蒼鷹親鳥仔細從別處叨來各種細小枝條在黑板樹離地面約三十公尺高的樹枝上築成鳥巢，人行道中央還間隔著一排楓香樹，多層次綠籬的隱密環境，難怪鳳頭蒼鷹會選擇在這裡築巢。通常中午至午後，天氣晴朗時均可見鳳頭蒼鷹在大安森林公園、中正紀念堂附近天空上盤旋。

第一次進入公園時，天氣非常晴朗，才早上7點多，前方已有一群人在樹下架起相機，一字排開的長鏡頭就對準樹上；原來樹上停了一隻鳳頭蒼鷹，大家隨著鳳頭蒼鷹的一舉一動，只聽到快門不時猛按的喀嚓聲此起彼落，深怕稍不注意就錯過了精彩畫面。

鳳頭蒼鷹（*Accipiter trivirgatus*）又名鳳頭鷹、粉鳥鷹、鳳頭雀鷹與打鳥鷹，為臺灣特有亞種鳥類，雄鳥全長約四十二公分，雌鳥約四十八公分，翼展約九十公分，因頭後羽毛較長而命名；頭上至後頸、頰為鼠灰色，背部為褐色，尾上覆羽末端為白色；腹面白色，喉中央有一黑色縱斑，胸有暗褐色縱斑，腹有暗褐色橫斑；翼寬而短，尾羽較長，飛行時有明顯的白色膨鬆尾下覆羽。常出現於中、低海拔山區之闊葉林，領域性甚強。盤旋滑翔時，雙翼下壓或抖動。為日行性猛禽，以蛙類、蜥蜴、小型哺乳動物、鳥類為主食。

3月發現時，巢位已大致完成，但發現公、母鷹均持續有修補巢位的行為。孵卵時期主要是母鷹負責，公鷹會帶食物回來放在鳥巢附近樹幹後飛離，母鷹再離巢去食用。獵物主要有麻雀、斯文豪氏攀蜥、赤腹松鼠等。幼鷹約需一個月才會孵出，巢內有兩隻幼鷹由母鷹餵養，公鷹則負責提供食物。再約一個月幼鷹離巢，最初只在巢位附近停棲，或回巢由母鷹餵食，時間越久越能見到幼鷹咬樹枝、自行進食等行為。

臺灣原本是鳳頭蒼鷹棲息的樂園，由於人為活動的干擾和破壞，讓這群擁有天空之翼的猛禽家族面臨生存的危機。目前政府所採取的保育措施，是將鳳頭蒼鷹列為《野生動物保育法》中規定之珍貴稀有保育類野生動物，並加強查緝各種不法迫害鳳頭蒼鷹的行為。現今有許多國家都積極在都市地區增加綠化面積並在市郊地區植樹造林，這些措施都能使鳥類的種類和數量明顯增加；有些都市甚至還刻意移植或保留一些高大的喬木，提供給鳥類在樹冠層築巢。對於捕食老鼠的猛禽類，保留一些高大的樹木並在公園種植多層次綠籬林帶，將會有更佳的效果。此外，鳳頭蒼鷹的保育工作須與民間團體合作，進行各種不同的鳳頭蒼鷹保護運動，同時對鳳頭蒼鷹進行研究調查，並對民眾從事宣導教育等具體行動。



鳳頭蒼鷹公鷹



鳳頭蒼鷹母鷹餵養幼鷹



鳳頭蒼鷹幼鷹

（作者為行政院農業委員會特有生物研究保育中心研究員）

求木之長者 必固其根本 一十年磨劍又一章

◎林義杜

民國92年4月，翁文維先生、王光宇先生兩位先後退休之調查局局長，創立了「展抱長青聯誼協會」（以下簡稱本會），基於永續經營及不斷成長之理念，於第一屆時，經全體理監事商定兩項重大工作方向—「購置會所」與「千人入會」。經過十年磨成「展抱長青」之劍（參閱清流月刊第22期第3卷民國102年9月號69至72頁拙作「十年磨一劍—展抱長青聯誼協會創會十年回顧與展望」），而於本（第四）屆雙雙達成目標：本會新購會所座落新北市新店區北新路三段82號9樓之1南都大樓，係於民國103年6月27日遷入，已正式列為協會財產。千人入會則於同年12月16日第一千號先進申請入會，目前入會先進已編號至1019號。兩大工作目標同時水到渠成，此雙喜之訊，豈不正是龍泉、太阿兩劍延津之合！

然而目標既成，並不意味工作可以結束，更當繼續努力，再創新局，讓展抱精神生生不息，歷久彌新，層樓更進。

就新購之會所而言，乃本會之根基所在，是全體會員的家，欲求本會永續成長，必須先穩固根基。誠如唐代名臣魏徵所謂：「求木之長者，必固其根本。」正是至理名言。要如何達到「固本」之鵠的，則有賴全體會員共同努力。由於會所仍有每月償還銀行貸款的壓力，所以協會將再次發起聚沙成塔的活動，比照第一屆由各聯絡組聯絡人商請各組先進每位每月捐款百元，一次繳一年，視各人經濟能力，尤其歡迎一次繳三年、五年或更多。當然，若蒙母局在職先進們以展抱精神為懷，慷慨解囊以助，本會更是感激不盡。

再就千人入會來說，目前雖已逾千人之數，但這扇入會之門永遠敞開。今（104）年2月13日農曆春節前夕，王理事長於揚子江餐館宴請母局官員及本會工作人員，為答謝過去一年來對本會的支持與協助。席中，汪局長預賀本會達到二千人入會，引起滿堂掌聲，王理事長則頻呼壓力太大。然而，在此本會進入第二輪黃金十年之初，訂定新工作目標，也屬當務之急。汪局長預賀，恰當其時，也正是永續發展及不斷成長所必須之願景，本會將朝此方向努力。

誠如《周易·乾卦》象辭所云：「天行健，君子以自強不息。」本協會亦當自強。職是之故，本會於兩大任務完成後，自應修訂目標為「還清購屋貸款」與「二千人入會」。至盼各位先進不吝就自己心力支持本會，齊心再創黃金十年，以展現「展抱」實力，俾共享淡淡桂花香，同沐濃濃人情味！

（作者為展抱長青聯誼協會副理事長、法務部政風司首任司長）

▲Top

閒話立夏說浴佛

◎王新偉

立夏，是二十四節氣中的第七個節氣，在今年是五月六日。立夏的「立」表示開始，「夏」表示季節，故立夏有夏之節氣已開始之意，是標誌季節開始的日子。《曆書》記載：「斗指東南維為立夏，萬物至此皆長大，故名立夏也。」《月令七十二候集解》中說：「立，建始也。夏，假也，物至此時皆假大也。」這裡的「假」，即「大」的意思。明人《蓮生八牋》一書中寫有：「孟夏之日，天地始交，萬物並秀。」據記載，周朝時，立夏這天，帝王要親率文武百官到郊外「迎夏」，並指令司徒等官員去各地勉勵農民積極耕作。

我國古代將立夏分為三候：「一候蟪蛄鳴、二候蚯蚓出、三候王瓜生。」意思是說，這個節氣首先可以在田間聽到蛙聲，接著大地上會看到蚯蚓掘土，然後王瓜的蔓藤開始快速攀爬生長。《禮記·月令篇》也有關於立夏的解釋：「蟪蛄鳴，蚯蚓出，王瓜生，苦菜秀。」到了《逸周書·時訓篇》之描述就更為生動：「立夏之日，蟪蛄鳴，又五日，蚯蚓出，又五日，王瓜生。」可見立夏時節大自然萬物的繁茂。

臺語古諺云：「立夏之日蟪蛄不鳴，水潦漫。」是說立夏當天青蛙如果不叫，夏季將多雨。而此時臺灣正面臨嚴峻的旱象，從南到北都求雨若渴，此諺若能成真，對緩解臺灣的缺水未嘗不是一件好事。立夏既然是夏季的開始，就表示時序已更換，開始邁入暑熱；而植物經過春風吹拂、春雨滋潤，已逐漸長大。人們也習慣把立夏當作是溫度明顯升高、炎暑將臨、雷雨增多、農作物進入旺季生長的一個重要節氣。但實際上，各地冷暖不同，入夏時間並不一致。按氣候學上以五天平均氣溫高於22℃為夏季的標準，立夏前後，華南以南地區剛跨進夏季，但華南其餘的地區氣溫仍為20℃左右，還處在「門外無人問落花，綠陰冉冉遍天涯」的暮春時節；至於低海拔河谷則早在四月中旬即感夏熱，立夏時氣溫已達24℃以上，可謂夏日炎炎了。

立夏以後，正值臺灣一期稻作結穗的需水關鍵期。臺語說：「立夏，稻仔做老父。」是指中部地區早稻此時已將吐穗，所以大雨的早遲和雨量的多少，對稻米的收成影響甚鉅。農諺有：「立夏的雨水潺潺，米粟刈到無處置。」其意為立夏日若下雨，五穀便豐收；但若是「立夏北，無水通磨墨。」則指立夏日若刮北風，天氣將乾旱，那就不好了。

立夏，也是一個繼續增高的時節。臺灣有「入夏補老父」的俗諺，人們相信在立夏當天，要為年事已高的父親進補，有些地方（如宜蘭礁溪）會象徵性地煮甜麵條給大家吃。不過炎熱的夏天即將來到，此時所進之補當然是指涼補而非熱補。另外，臺灣南部則有在立夏日吃「蒲仔麵」的風俗；至於客家人在農曆四月初八，通常會以鼠麴草製作草仔粿或米苔目，供全家大小食用，據說吃了可以減少夏天生疔長瘡。

其實立夏後，在臺灣乃至東南亞還有一個很重要的宗教節日，那就是農曆四月初八的浴佛節，據傳這一天是釋迦牟尼佛的誕辰，也是佛教傳入中國後興起的宗教節日，又兼融了中國傳統文化的特點，像是其中的浴佛、齋會、結緣、放生和求子等儀式，至今仍廣為流行。

浴佛節，又名佛誕節、龍華會、灌佛會等，其紀念的日期，在漢傳佛教和藏傳佛教地區一般訂為農曆四月八日。相傳在公元前623年，佛祖誕生於北印度，有天上九龍吐出香水為其洗浴，因此典故，便有了慶祝的重要內容之一，那就是以香水沐浴佛身。

四月初八浴佛的習俗在東漢時期隨著佛教東傳而傳入了中國西域，然後從西域的門戶—敦煌再傳入中原和其他地方。此風俗盛行於魏晉南北朝時期，由於當時的統治階層大力提倡佛教，民間佛教信仰遂至高峰。由唐人杜牧的詩句「南朝四百八十寺，多少樓臺煙雨中」，便可一窺當時佛寺林立的盛景。伴隨著佛教的盛行，浴佛節自然成了信徒們的重要節日。而敦煌本是一個佛教聖地，又有莫高窟這座藝術寶庫，因此這裡的人們每年四月初八都會到莫高窟進香拜佛，乞求神明保佑；久而久之四月初八浴佛便形成節日，歷代相傳。

此日寺院僧尼皆香花燈燭，置銅佛於水中，用小勺舀水澆佛身，進行浴佛。宋孟元老《東京夢華錄》卷八：「四月八日，佛生日，十大禪院各有浴佛齋會，煎香藥糖水相遺，名曰『浴佛水』。」除了舀水浴佛外，還有釋放籠中鳥雀、桶內魚蝦，宣揚佛教戒殺生的放生會。浴佛與放生都是歷史悠久的民間宗教活動，後來隨著移民自大陸傳到臺灣，而政府也於民國八十九年將佛誕節（農曆四月八日）定為國定假日。

齋會，又名吃齋會、善會，由僧家召集，請善男信女在農曆四月初八赴會，而參加善會的人稱為「善台」。清人方朔在「金臺遊學草」裡就記載了當時僧家在浴佛節前為善台張羅，及浴佛節這天善會開筵的情景。然而這齋飯並不是白吃的，所有赴會的「善台」都必須攜帶二百文制錢，也就是「會印錢」，就和現今喝喜酒一樣。然而這筵席「齋」也並非是純然的素齋，除了切麵以外，還有一些葷菜和燒酒；由於筵席上常有歌伎優伶陪坐，所以參加的人十分踴躍。

放生。佛教主張不殺生，善男信女為了慶祝佛陀的誕生，便在浴佛節這天舉行放生大會。放生習俗由來已久，宋代即有記載。宋周密《武林舊事》卷三：「是日，西湖作放生會，舟楫甚盛，略如春時小舟，競買龜魚螺蚌放生。」宋蔡襄也賦詩《四月八日西湖觀民放生》：「盈舟載魚蝦，投瀉清波際。應無校欺人，獨行流水惠。非求升年活，終免螻蟻制。江湖自相望，州島亦還逝。脫淵思曩戒，嗅餌者非計。為生豈不幸，萍藻庶可翳。」古代有承美放生傳說，民間也有玳瑁放生等。

求子。四月八日雖為佛誕節，但是人們總把願望表現在節日的活動中，求子便是一例。清《日下舊聞考》卷一百四十七：「四月八日，燕京高梁橋碧霞元君廟，俗傳是日降神，傾城婦女往祈靈祈生子，西湖、玉泉、碧雲、香山遊人相接。」各地參拜求子者也不勝枚舉。

拜藥王。在浴佛節前後還有其他宗教活動，如慶祝菖蒲生日、四月十八解災、請符治病等；人們積極崇拜藥王，祭祀華陀、孫思邈等。還因受道教影響，也拜感應藥聖真人，流行神撿藥，進行採藥活動。

立夏時節，雖說夏季已臨，但日夜溫差較大，早晚仍偏涼，要適當添衣。另外進入立夏後，晝長夜短更明顯，為順應自然界陽盛陰虛的變化，睡眠方面也應相對「晚睡」、「早起」，以接受天地的清明之氣，特別是適當的午睡，能保持精神狀態飽滿以及充足的體力。

夏季與心氣相通，有利於心臟的生理活動，順四時是養生的首要原則。因此，要順應節氣的變化，注意養心臟和養生各方面，平和過度到夏季。由於氣溫逐漸升高，在這種暑氣當道的氣候條件下，應重視「靜養」，需要時時關注心火對人體的傷害；「暑易傷氣」、「暑易入心」，切忌大喜大怒，要保持精神安靜、情志開懷、心情舒暢、安閒自樂、笑口常開。此外，隨著氣溫升高，身體容易出汗，注意不宜過度出汗，運動後要適當飲溫水，補充體液。概括而論，值此時節，最重要的還是精神的調養，保持良好情緒，養心入靜，為安度酷暑做好準備，使體內各臟腑功能正常，以達到「正氣充足，邪不可干」的境界。誠如《黃帝內經·素問四氣調神大論》中所說：「立夏養心正當時。」



▲[Top](#)

不想一個人醒來

◎王駿傑

「妹妹，今天晚上為什麼不跟爸比一起睡呢？」我略帶懇求的語氣，問著孩子；她的回答卻讓我整晚輾轉難眠。

「因為…」她稚氣的聲音夾雜著啜泣的哽咽，特別明顯。「…我不想一個人醒來！」妹妹雙手緊抱著她最心愛的巧虎娃娃說：「爸比很早就去上班了，我早上都一個人醒來，看不到爸比，我會怕！」

「乖！媽媽陪你睡喔！」內人安撫完孩子後，每每總會轉過頭來對我說：「有一天，孩子們會知道的！」並且總會這樣地安慰著我說：「而且，比起你那些在國外工作的同學及朋友們，或是接受國軍救援過，不幸受困及罹難家屬，我和孩子擁有的，已經夠多了！」

我摸摸孩子的頭，一起陪內人哄她上床，望著她流滿淚痕的熟睡臉龐，一想到自己讓孩子留下這樣的回憶，實有萬般不捨；心裡自責地說：「她的娃娃不知有多少個清晨，被她的眼淚沾濕；有多少個夜晚，陪她克服黑暗的恐懼。」夜裡，也就被這念頭以及淚水打消了睡意。

自從孩子長大後，雖然臥室的雙人床已經換到King size的尺寸，但一張床再也擠不下我們一家四口。回部隊的時候，內人和兩個孩子還能窩在一起；休假時，我必須自己一個人睡到客房，或是我和內人一人帶一個，陪著孩子在睡前分享今天幼兒園的點點滴滴，當然，偶爾也會把自己小時候聽過的種種趣事，當作床邊故事，天馬行空地編織起來。

不過，因為工作的關係，必須南北調職。離家遠時，必須哄完孩子，才不捨地悄悄離開家門，搭夜車返回駐地。調到離家近的單位時，雖然可以陪孩子多睡一點，但還是要趕在部隊起床前，回到工作崗位上，開始打點和指導弟兄們，接續一天的生活與訓練。

每年最大的心願，不敢自私地奢望能時時刻刻陪伴在家人身旁，只盼望能在家人每個重要時刻不要缺席，讓自己心中的遺憾及對家人的愧疚可以少一點。然而，當真正危難發生時，有多少個家庭必須忍受從今而後，醒來時少了家人的折磨，或是一個人醒來的痛苦。我想，那種失去依靠的感覺，是現在還擁有闔家團圓時光的我所無法想像，也沒有資格說寬心安慰大話的。

《易經》上說：「愛惡相攻，而吉凶生。」人世間諸事皆為一體兩面，緊密牽連，有了喜好及厭惡的比較，就會有幸與不幸的結果。然而，沒有永遠的心想事成，也不可能總是在幸福的高點坐收；有人沉醉在幸福的氛圍，就必須有人要犧牲共享天倫的時光。不只是軍人，各行各業的成功，家人默默地守候與無怨無悔地犧牲，應該也都有很大的功勞吧！因為只有家人無私地付出，才能讓在外打拼的人無憂無慮地朝夢想邁進，也才能讓更多陌生的家庭，創造或找回真正的幸福。

▲Top

風光明媚的明德水庫

◎陳建翰

明德水庫原名後龍水庫，位於苗栗縣頭屋鄉明德村，座落於後龍溪支流的老田寮溪上。明德水庫建成後老田寮溪改稱明德溪，是利用明德水庫的源頭—獅潭溪切穿八角嶼山脈，形成峽谷深邃而築起的水壩。湖面200公頃，湖長8公里，主壩為土壩，壩高35.5公尺。明德水庫設計勘測隊肇始於民國41年，在55年6月正式開工，歷經4年建設，於59年5月竣工；在這段時間裡，由臺灣省水利局全權統籌辦理。明德水庫總蓄水量達1770萬立方公尺，屬於壓滾式土壩，肩負著農業灌溉、工業及民生用水的重責大任，為大苗栗地區重要的水庫，目前由苗栗水利會管理；在明德水庫管理局多年來的精心策劃，用心經營，完善管理下，已成為著名的觀光度假旅遊景點，同時也兼具休閒運動的使命，例如舉辦環湖馬拉松路跑嘉年華活動等。（內容節錄自經濟部水利署、苗栗文化觀光旅遊網等相關網站）

明德水庫集水區內小島有三，分別為日新島、鴛鴦島及海棠島，各具特色。日新島須購買門票（門票可折抵島內餐廳之消費），島上有吊橋對外聯繫，種有銀杏、芒果樹等植物，並有營地可供露營；有原住民風味的樓閣位於鴛鴦島上；百年古廟永春宮則藏身於海棠島。永春宮原名海棠宮，建於道光27年（西元1847年），於咸豐10年（西元1860年）更名為永春宮，有吊橋對外聯繫。永春宮內的客家文物館，陳列許多客家先民的傳統生活用品，饒富飲水思源的教育意涵，值得一覽。島上的明湖蘇堤步道，景色優美常吸引遊人踏青。

水庫大壩上設有觀景臺，從觀景臺上可俯瞰山巒風光，將秀麗美景盡納眼底，大壩兩側設有湖岸步道，水庫周遭群山種有許多油桐樹，若能趕上油桐花盛開時節，將可一飽眼福。電影「魯冰花」也曾到魯冰花農場取景，旅客可搭乘遊艇暢覽水庫的湖光山色或登島遊玩；湖畔公園綠樹成蔭，並有一些商家進駐，設有涼亭椅子供旅客休憩，同時提供消暑飲品，方便人們欣賞湖邊美景，品味慢活樂趣，享受山林之美。在傍晚時分夕陽西下時，若遇上微風輕拂，頓時讓人飄飄然而神清氣爽，加上波光粼粼，湖面閃耀著斜陽金光，置身其中頗有山水畫裡的詩情畫意，此時若能與心愛之人十指緊握，攜手漫步在此世外桃源，當可忘卻世俗塵囂，豈不快哉！此時可放慢步調，沈澱心緒，盡情投身在大自然的懷抱，洗滌疲憊的身心。

假使能漫步於森林古道，接受芬多精的洗禮，將可抖落在紅塵中沾染的一身滄桑，爬梳雜沓紛擾的心緒；此時遠眺滿山綠意的植物，藉此做做眼睛健康操，然後在心無雜念的情況下重新充電後再出發，相信整個人會變得煥然一新，身心靈都能得到妥適的安頓而無罣礙。

在週休二日的假期裡，如能在水庫湖邊小住一兩晚，也是不錯的選擇，期間何妨縱情山水，將人世間的榮辱暫且拋諸腦後，那麼緊繃的神經會不知不覺地鬆弛下來，累積的壓力也會在無形中悄然而逝。沿著景色優美的湖邊小徑徐步而行，在藍天白雲下和大自然一同呼吸，與天地融為一體，沒有誇飾的言語，不矯揉造作，擁有原汁原味的鄉間山林感覺。藉由與大自然的互動，可直接觸摸大自然的脈動，置身山林的饗宴之中。若是可以，何不重拾年少時在鄉間田野中，嬉戲玩耍追逐的童時樂趣，做個還樸歸真的大人，拋開現實生活中的一切枷鎖，放寬心懷，回歸純淨空靈的赤子之心，與大自然共同徜徉。

現代人之所以充滿苦惱，只因現代文明病的遺毒在作祟，將整顆心塞得滿滿的，讓人整日患得患失，緊張急躁；藉由與大自然的經常接觸，自能撫慰因爭權奪利所造成的心靈創傷，滋潤已漸枯萎的心田。

其實大自然一直是人類最忠實的朋友，不論貧富貴賤，在大自然面前，眾生一律平等，人人皆可向大自然忘情吶喊，傾訴心中的煩憂，接受大自然最原始的薰陶，卸下心上所有包袱，灑脫地做回自我。這時若將思緒放空，來個安步當車，與世無爭，當可怡情悅性、人我兩忘。

明德水庫周遭的綠意盎然，美不勝收，令人神遊其間，不捨離去。



明德水庫入口處



明德水庫的湖光山色



明德水庫吊橋

可以不如學生？

◎文復生

三十多年前，當時在師專被我教了一年國文的學生L君，如今已成為小有名氣的作家。他並不是語文組的學生，那時他選的是美勞組。為什麼他的文筆這麼好，對寫作這般有興趣呢？因為他有一顆善感的心靈，對生活上的小事物都能有所感動。他出身農家，對社會底層的生活與願望非常了解，往往能接觸一般人所接觸不到的生活面向；從小就宅心仁厚，孝敬親長，對周圍的人與事，永遠都有興趣並賦予無私的愛心。

記得他在都市擔任小學老師十多年間，考上主任並娶妻生子，事業安穩且小有成就時，竟毅然請調回雲林偏僻的鄉間小學任教，為的是要孝順年邁的雙親，同時協助老父耕作那一大片農田。在孝養母親多年後，母親才撒手，讓他今生少些遺憾。如今他祀母事父，能承歡老父膝前，心滿意足。更難得的是，他把這些生活上的感受、體驗、了悟的點點滴滴，都化為文字，感動讀者，啟迪後進；先後已出版散文、雜文集五種，近二、三百篇的好文章，由不得作為老師的我心生敬佩！

由於肯定他對寫作的堅持，所以三、四十年來，他所寫的每一篇文稿都會先寄給我看看。我懷著歡喜心，替他潤飾、修改、調整字句，樂此不疲。我常對學生們說：師生是一輩子的事，只要用得著老師，老師24小時服務；我會認為你看得起老師，是無上的光榮。

就這樣，受到作家學生無形的鼓勵，我也立志要重拾禿筆，繼續初中二年級之後動筆二十多年，出過幾本書、數百篇文章的筆耕歲月。畢竟身為文學博士的老師，在寫作的路上，可以不如學生？尤其是非科班出身的學生L君嗎？我現在的筆名用「文復生」一恢復寫作的人，就是這樣來的。也希望有志者一起來寫作。

（作者為開南大學、亞東技術學院兼任教授）

▲Top

白色雲嘉南，「鹽」著幸福起飛

◎劉佳其

臺灣西南濱海，有最大的沙洲、潟湖及鹽田等自然地景，黑面琵鷺、紅樹林等自然生態，以及豐富的宗教活動、漁鹽產業文化與歷史古蹟，更不能錯過的是味美的虱目魚、蚵仔及多到數不清的農漁美食特產，好吃好玩的就在「白色雲嘉南」。

雲嘉南濱海國家風景區自民國92年11月21日由行政院核定公告，風景區位於臺灣西南濱海，涵括雲林縣、嘉義縣、臺南市等3縣市。區內盛產海鹽、虱目魚、黑面琵鷺等等皆為白色，因此風景區管理處以「白色雲嘉南」作為推廣行銷之核心概念，並以白色為主軸連結浪漫幸福意象，營造風景區之景點特色，打造區內形成浪漫的羅曼蒂克大道。

雲林四湖、口湖地區，擁有最天然的小農特產，如鰻魚、海菜、石斑、烏魚子、小番茄等，最適合來一場接近大自然的美食饗宴，還可以體驗生產的過程，當個一日農夫、漁夫，享用自己的收穫。其中，口湖遊客中心為旅遊資訊服務及農特產推廣據點，周邊的自行車道蜿蜒著如詩如畫的鄉村美景，連接至埤塘池，可感受波光粼粼的景色，美不勝收。管理處未來規劃以特殊的愛戀情境，醞釀羅曼蒂克大道中最動人的樂章。

嘉義東石、布袋地區，是適合闔家遊玩的地方。東石漁人碼頭，有「風」、「陽光」、「魚」、「船」、「海洋」等元素，也有記錄北回歸線經過的幸福意象，是大人小孩都喜愛的處所。臨近的東石漁港有定期航班能至外傘頂洲，可搭船去感受移動國土的自然魅力也是很酷的體驗。布袋地區有觀光漁市，適合前往品嚐各式海鮮，同時漁港、商港及遊艇港緊鄰，羅列著各式船隻；春夏之際更有直達澎湖的船班，是跨海玩樂的重要據點。近期管理處也規劃結婚樂園相關意象的設置，將把布袋布置為最幸福的「結婚殿堂」。

臺南北門地區，是一個古老的鹽鄉，留存許多鹽業文化值得探訪，如井仔腳鹽田、北門遊客中心、北門出張所、洗滌鹽工場等等，管理處皆逐一整修活化，讓它們可以重新擁抱大眾；另外還有記錄北門過往悲苦病史的烏腳病紀念館、北門嶼教堂等，讓每位朋友更深入認識北門。這裡更有著名的水晶教堂、北門婚紗美地等幸福意象裝置及彩繪景點，是flickr網路相片平臺票選103年全臺爆紅景點的第1名，非常適合留影及婚紗攝影，是絕對不能錯過的地方。

臺南將軍、七股地區，伴隨著鹽與沙的元素，可以在馬沙溝濱海遊憩區、七股鹽山及臺灣鹽博物館等地方跟鹽與沙一起互動共舞，享受海洋與陽光。這裡也是珍貴候鳥—黑面琵鷺喜愛的棲息地，在秋冬時節是牠們跟其他候鳥一起飛舞的遊樂園，此外，這裡也有豐盛的海產料理，特別的漁筏體驗等等，相當值得所有朋友來玩賞，也適合情侶們來感受比翼雙飛的自然景色，未來將會是雲嘉南最浪漫的「戀愛天堂」。

各位朋友，想了解最傳統的鹽業文化，來雲嘉南就對了！想吃最鮮美的海產，來雲嘉南就對了！想體驗最天然的小農生產，來雲嘉南就對了！想看最悠然的候鳥飛翔，來雲嘉南就對了！想拍最美麗的婚紗，來雲嘉南就對了！想一探最浪漫的羅曼蒂克大道，來雲嘉南就對了！建議您，行事曆裡的假期，現在就用力地寫下「雲嘉南」的行程吧！並歡迎至「雲嘉南好好玩!!!」Facebook粉絲團尋寶，記得按個讚喔！



雲林-外傘頂洲（觀光局雲嘉南管理處提供）



臺南-北門婚紗美地（觀光局雲嘉南管理處提供）

（作者服務於觀光局雲嘉南濱海國家風景區管理處）

.....邀稿說明.....

- 一、清流月刊係全國保防教育推行委員會暨法務部調查局發行之「全民保防」宣導刊物，邀稿園地完全對外公開。
- 二、本刊受限篇幅，並考量讀者閱讀習慣與柔性需求，希望多編輯些文章，因此來稿以二千字左右最為適宜。
- 三、若以電子郵件（2d40@mjib.gov.tw）寄送檔案方式投稿，倘檔案過大（超過8MB），請先予壓縮或切割，或將其間之圖片抽出分別傳送，並請來電（02-29112314）確認。
- 四、清流月刊鼓勵轉載運用，以擴大宣導成效，因此，本刊必須獲得文稿的著作所有權，方便合理使用；如欲保留著作所有權者，務請在稿首清楚說明，俾便編者在安排刊出時加註「本文保留著作權，未經授權不得轉載」文字。
- 五、來稿內容不得抄襲或侵害任何第三者著作權或圖像，如經採用而致生糾紛，應由作者自負相關法律責任，與本社無涉。
- 六、為感謝作者的支持，稿酬以政府機關規定最高標準核計。本刊基於宣導宗旨，同意作者在清流月刊發表後，自行再運用該篇文章，並不作任何限制。

.....稿費匯撥說明.....

清流月刊稿費的送達方式，是採直接撥款入帳方式辦理。本刊會先函告作者稿費金額，並在獲知郵局或金融機構存摺帳號後，簽送會計單位再匯撥入帳。

因此，作者在投稿時，如果同時能檢附郵局或其他金融機構存摺帳號資料或影本，便能加快彙辦稿費匯撥入帳作業的時間。

法務部調查局暨各處站檢舉專用電話及信箱一覽表

機 關 名 稱	住 所	信箱	檢舉電話
法務部調查局	新北市新店區中華路74號	新店郵政60000號信箱	(02) 29177777 (02) 29188888 (傳真)
臺北市調查處	臺北市大安區基隆路二段176號	臺北市郵政60000號信箱	(02) 27328888
新北市調查處	新北市板橋區漢生東路193巷2號	板橋郵政60000號信箱	(02) 29628888
桃園市調查處	桃園市桃園區市府路19號	桃園市成功路郵局60000號信箱	(03) 3328888
臺中市調查處	臺中市西區英才路525號	臺中市郵政60000號信箱	(04) 23038888
臺南市調查處	臺南市永華路二段208號	臺南市郵政60000號信箱	(06) 2988888
高雄市調查處	高雄市前金區成功一路428號	高雄市郵政60000號信箱	(07) 2818888
航業調查處	臺中市梧棲區臨港路四段390號	臺中港郵政60000號信箱	(04) 26560555
福建省調查處	金門縣金城鎮西海路一段65號	金門郵政60000號信箱	(082) 322888
基隆市調查站	基隆市崇法街220號	基隆市郵政60000號信箱	(02) 24668888
宜蘭縣調查站	宜蘭市津梅路52號	宜蘭郵政60000號信箱	(03) 9288888
新竹市調查站	新竹市經國路三段126號	新竹郵政60000號信箱	(03) 5388888
新竹縣調查站	新竹縣竹北市光明五街56號	竹北郵政60000號信箱	(03) 5558888
苗栗縣調查站	苗栗市玉清路382號	苗栗郵政60000號信箱	(037) 358888
南投縣調查站	南投市民族路486號	南投郵政60000號信箱	(049) 2228888
彰化縣調查站	彰化市卦山路12號	彰化郵政60000號信箱	(04) 7248888
雲林縣調查站	雲林縣斗六市鎮南路67號	斗六郵政60000號信箱	(05) 5328888
嘉義市調查站	嘉義市文化路308號	嘉義郵政60000號信箱	(05) 2778888
嘉義縣調查站	嘉義縣朴子市朴子一路1號	朴子郵政60000號信箱	(05) 3628888
屏東縣調查站	屏東市合作街51號	屏東郵政60000號信箱	(08) 7368888
花蓮縣調查站	花蓮市中美路3-33號	花蓮郵政60000號信箱	(03) 8338888
臺東縣調查站	臺東市中興路二段731號	臺東郵政60000號信箱	(089) 236180
澎湖縣調查站	澎湖縣馬公市新明路77號	馬公郵政60000號信箱	(06) 9278888
馬祖調查站	連江縣南竿鄉介壽村15號	馬祖郵政101號信箱	(0836) 22258
北部地區機動工作站	新北市中和區永和路33號	中和郵政1-100號信箱	(02) 22482626
中部地區機動工作站	臺中市西屯區福順路500號	臺中市郵政76號信箱	(04) 24615588
南部地區機動工作站	高雄市小港區平和南路129號	高雄小港郵政29-112號	(07) 8122910
東部地區機動工作站	花蓮市瑞美路7號	花蓮郵政21號信箱	(03) 823-3712
國家安全維護工作站	新北市新店區中生路40號	新店郵政60000號信箱	(02) 22177211
航業調查處基隆站	基隆市中正區中正路303號	基隆郵政98號信箱	(02) 24633633
航業調查處高雄站	高雄市前鎮區佛公路167號	高雄市郵政44-30號	(07) 8134888

調查局免付費「反貪腐專線電話」— 0800-007-007

設定直接轉接至調查局北、中、南、東四個地區機動工作站及外島處站，值日人員24小時接聽受理

