

中、日石油戰略之角力 ——俄羅斯欲興建泰納線油管政策分析

專
題
研
究

The Strategic Competition between PRC and Japan
— A Policy Analysis of Russian Oil Pipeline Project

汪開宏 (Wang, Kai-Hung)

政治作戰學校政研所碩士

摘 要

自 1994 年以來，俄羅斯以石油油管建設為利基，運用中共與日本間之矛盾，成功的吸引兩國競相投入爭取石油管路走向的主導權。在爭取的過程中，由於三方各有利益衝突、各握籌碼，並將此一建案，拉高至國家安全戰略層面，動員國家最高領導人，動作不斷。對於俄方而言，本案是一個相當成功的操作，不但爭取了中共、日本兩國的資金投入，更將建案導向結合自身戰略利益。本文嘗試從中共爭取俄國油源之背景出發，分析三國協商歷程以及各方立場，解讀俄方操作手段，並提出未來可能發展。

關鍵詞：安大線、安納線、泰納線、中共石油戰略、中俄能源合作、中日俄關係

壹、前 言

中共自 1993 年成為一個石油淨進口國後，石油戰略成為其內部關注之「熱點」問題，為解決石油進口量逐年攀高，且油源過於集中之問題，中共引頸企盼與俄羅斯合作的輸油管路早日定案，惟俄方長期以此作為與中、日兩國外交談判籌碼，政策走向一直未明。此一議題迄今尚未完全落幕，吾人從中可深入瞭解俄方如何成功操作中、日間之矛盾獲得國家利益。以下針對此一問題之成因、歷程、各關係國立場與未來發展分述如下。

貳、中共爭取俄國油源背景

一、內部因素

1980年代中期，中國原為世界石油生產大國，產量曾高達1.2億噸，但自1993年因國內需求日亟，情勢逆轉成為石油淨進口國後¹，能源缺口逐年擴大，進口量由1996年2,622萬噸至2002年增加到6,941萬噸，迄2004年進口原油12,272萬噸，增幅達34.8%²。石油消費量於2003年超過日本僅次於美國居世界第二位，每天消費石油546萬桶³，依存度已經逼近30%。依據中共統計局資料，2004年能源生產總量增幅為1.75億噸，成長率為2.9%，但能源消費總量增幅為2.9億噸，成長率已高達16.8%⁴，兩者有重大差距。國際能源機構（IEA）在其「石油市場報告」顯示，「中國已經成為世界石油需求增長的引擎，其工業和交通領域尚存巨大增幅」。且近年隨著中共汽車產業與交通運輸業高速發展，預判未來原油消費需求亦將大幅增加。綜合而言，90年代以來，中國國民經濟年平均增長9.79%，原油消費年平均增加5.77%，而同期的原油供應增長速度僅為1.67%⁵，其國內能源的成長量與能源的需求量有著重大的落差，如何廣拓油源對中共當局形成重大壓力。

二、外部因素

中國進口油源56.2%來自中東地區，其次是非洲地區，從東南亞和俄羅斯方面進口石油比率尚低。預判未來幾年，中東、非洲等地正是國際政治經濟局勢動盪主要區域，而且無論是從中東還是從非洲進口原油，大都採用海上運輸，現今中國三大石油公司之油運業務，90%是向國際油輪聯營體等海外油輪公司租船承運⁶。使得原油運輸受制於外，一旦遇到戰爭、外交或是其他不可抗拒風險，石油運輸安全將處於極為被動之局面。因此，為保證石油供給安全，自1990年代中期以來，中共便

¹ 「2005年石油儲備擬提升三倍、增至2400萬立方米可維持27天」，明報，2001年9月4日。<http://www.future-china.org.tw/fcn/ideas/fci20010904-2.htm>。

² 「國家統計局介紹2004年國民經濟運行情況」，國際在線，2005年01月25日。<http://big5.chinabroadcast.cn/gate/big5/gb.chinabroadcast.cn/3821/2005/01/25/107@433279.htm>。

³ 「世界能源地緣政治格局新變化」，學說連線，2004年05月13日。<http://www.xslx.com/htm/gjzl/dyzz/2004-05-13-16842.htm>。

⁴ 「2004年國民經濟和社會發展統計公報」，中華人民共和國國家統計局，2005年2月28日。http://www.stats.gov.cn/tjgb/ndtjgb/qgndtjgb/t20050228_402231854.htm。

⁵ 「中國能源困境及出路」，文匯報，2004年8月4日。<http://www.future-china.org.tw/fcn/ideas/fci20040806.htm>。

⁶ 「中國石油安全直面戰爭考驗」，中國網，2002年10月17日。<http://www.china.org.cn/chinese/ch-yuwai/217751.htm>。

發展「走出去」之戰略方針，期能透過能源合作開發分享全球資源，並分散油源，增加能源戰略之安全性。

另中共一直認為油源中若中東所占比例過高，將容易受制於美國⁷，因從中東運輸，油輪必須通過麻六甲海峽，不符合能源安全戰略要求。在此思維下，1997年，中國石油公司（CNPC）在投標中擊敗俄羅斯公司和美國德士古、阿莫科等國際投標者，極力獲得了哈薩克兩大油田開採權，建立一個從哈國油田到新疆長達3,000公里輸油管道，將由油管進口比重拉高。

後因為哈薩克石油開採量較預估有所差距，同時中國經濟高度成長之勢並未減緩，按目前國內開採與消耗速度評估，20年後將出現石油枯竭局面⁸。而俄羅斯與中共為鄰，又擁有世界天然氣儲量35%，石油儲量12%之豐富資源。基此，北京不得不積極尋求建立中俄「能源夥伴新關係」⁹。

參、中俄油管協商歷程

中俄原油管道項目協商始於1994年11月，當時是由俄方所提出，中俄雙方針對能源合作問題，簽署《中國石油天然氣總公司與俄羅斯西伯利亞遠東石油股份公司會談備忘錄》，後來接連簽署《中國石油天然氣集團公司和俄羅斯管道運輸公司、尤科斯石油公司關於開展鋪設俄中原油管道項目可行性研究主要原則協議》《中俄關於共同開展鋪設中俄原油管道專案可行性研究總協議》等協定，決議建設從俄羅斯安加爾斯克油田至大陸之大慶油管（簡稱「安大線」亦稱南線），此後未聞建案有任何變化，直至2002年日經濟產業大臣平沼赳夫向俄能源部長尤裏·優素福夫與經濟貿易部長格爾曼·格列夫表達有意以提供資金方式，參加西伯利亞油田開發¹⁰，建議構築從俄羅斯安加爾斯克油田至靠近日本海之納霍德卡港油管（簡稱「安納線」亦稱北線）詳如附圖。自此，中、日兩國開展了石油管路爭奪大戰。

⁷ 「中國放棄中亞能源戰略」，文匯報，2002年11月27日。<http://www.future-china.org/fcn/ideas/fci20021113.htm>。

⁸ 「經濟增長遭遇石油瓶頸 石油牽動國際戰略格局」，人民網，2005年1月27日。<http://politics.people.com.cn/BIG5/30178/3148185.html>。

⁹ 「中日爭石油、俄大發利市」，自由時報，2003年3月19日。<http://www.libertytimes.com/2003/new/mar/19/today-int8.htm>。

¹⁰ 「中俄鋪設輸油管計劃生變數、俄油管最終鋪向何方」，中國青年報，2003年9月17日。<http://202.130.245.40/chinese/HIAW/406036.htm>。

俄羅斯遠東油氣管線方案示意圖



作者自繪。

資料來源：馮玉軍，「國際石油戰略格局與中俄能源合作前景」，現代國際關係（第5期，2004年5月20日），頁25。

由於中、日、俄三方各有利益衝突、各握籌碼，導致在角力過程中動作不斷，並將此建案拉高至國家安全戰略層面動員國家最高領導人，而俄羅斯又利用公開傳媒與相關事務官員反覆放出訊息，時而表示已放棄「安大線」，時而又放話以此線為優先，有時又語帶保留表達要考慮國家利益、同時應兼顧環保等等因素，尚未作出最後決定，訊息十分混亂。

此事件以時間之長軸言之，大致可以區分幾個時段觀察，從1994年起始至2002年12月，日本提出有意參加俄東西伯利亞油田開發前，因日方未投入競逐，故俄方無從操作，待日方表態後，俄方深覺炒作空間寬廣，考量其自身戰略利益，認為「安大」「安納」兩線皆不符合需求，放出兩線之環保評估皆未通過訊息，再提出成本更高，較符合俄戰略需求的「泰納線」續炒。到了2005年5月30日，俄能源工業部長赫里斯堅科宣布：泰納線1期工程將於2008年完工交付使用。日方立即表示，如果俄計劃首先建造通往中國的支線，日方將收回融資，可以看出日方開始反

彈。一個月後由普丁宣布中方為油管的先期輸出對象，至此中方已經獲得了初步的保障，表面上競爭已告落幕。但普丁一直不公布油田的蘊藏量，仍繼續第二回合炒作，僅告知日方第二期工程對於日本的利多。到底管線是否有通往日本的打算、總體輸出量為多少，其操弄空間仍大，最終結局迄今尚未落幕。中、日兩國角力情形與俄羅斯操作手段詳如表1—中俄石油管線相關事記，其中將可看出俄方之細緻手段。

表1 中俄石油管線相關事記

資料時間：2006.2.15

時 間 (意涵)	事 項	備 註
1994年11月(對「安大線有利」)	簽署《中國石油天然氣總公司與俄羅斯西伯利亞遠東石油股份公司會談備忘錄》	兩國就俄向中鋪設輸油管線之能源合作問題進行探討
2001年7月17日(對「安大線」有利)	於莫斯科簽署《中國石油天然氣集團公司和俄羅斯管道運輸公司、尤科斯石油公司關於開展鋪設俄中原油管道項目可行性研究主要原則協議》	兩國政府以專案協調人之立場於協議中簽字
2002年12月(對「安納線」有利)	日經濟產業大臣平沼赳夫向俄能源部和經濟貿易部遞交信函。	信中稱「包括資金在內，日本有意參加俄東西伯利亞油田開發」。
2002年12月(對「安大線」有利)	江澤民與訪中之俄羅斯普丁總統共同簽署聯合聲明	聲明宣布：「保證已達成協議之原油和天然氣管道合作項目按期實施。」
2003年1月(對「安納線」有利)	小泉訪俄時，強烈要求修建安納線。	日媒表示，日俄政府就聯合鋪設安納線輸油管道問題達成協定。
2003年4月(對「安納線」有利)	日本經濟產業大臣平沼赳夫率領經濟代表團赴俄羅斯遊說。	以進行大規模經濟技術合作為條件，要求俄優先進行安納線。
2003年5月28日(對「安大線」有利)	胡錦濤訪俄時中石油集團和俄尤科斯公司簽署《關於中俄原油管道原油長期購銷合同基本原則和共識總協議》。	該項目實施後，中俄雙方可在投產後5年內每年實現原油貿易20,000,000噸，以後增加到每年30,000,000噸。
2003年6月(對「安納線」有利)	日本分別派前首相森喜朗和日本外務大臣川口順子赴俄遊說。	川口：若俄優先修建安納線，日方將提供75億美元，協助俄開發東西伯利亞油田。
2003年9月1日(對「安納線」有利)	俄羅斯總統普丁和日本首相小泉通電話商討相關問題。	小泉表示日對俄「薩哈林-1、2」天然氣已經投資了80億 ¹¹ 。

¹¹ 在蘇聯時代，莫斯科曾於1975年與日本、韓國合作開發薩哈林油田1專案，1988年開始與日本和美國合作，組成MMMS國際財團以開發薩哈林油田2專案，1993年開始，俄羅斯組織新的國際財團開發薩哈林油田3與4專案。這些項目由於投資、資源、油氣運輸、政治等原因，尚無重大進展。自90年代後期，主要由日本出資加上美國等西方主要石油公司復對薩哈林油田投資開發，現工程進展順利，總計已投資了80億元。根據計劃日本北部的大城市最快可在2006年使用薩哈林的天然氣。

2003年9月12日（對「安大線」有利）	亞洲新聞網報導，中國派出一個高級代表團赴俄遊說，以爭取管道通往大慶。	由國發委員會主任馬凱率領，中國石油董事長兼中石油集團總經理馬富才與團。
2003年9月17日（中方希以哈制俄）	哈薩克媒體表示如果安大線不能實施，中國很可能選擇中哈線。	哈薩克石油官員表示，該國意欲在3年內建設一條通往中國之石油管道。
2003年12月	普丁訪中簽署中俄聯合聲明。	強調中俄石油天然氣管道建設項目將按期實施。
2003年12月10日（希望日投入更多資金）	將訪問日本之俄總理凱西亞諾夫表示，由於中日在路線上之競爭，有必要先進行地質探測以確認儲量。	他說：沒有預算進行勘探，所以不能儘快決定安納線，期待在訪日時，日本能夠具體提出探測資金援助。
	日經產大臣中川昭一回應：如果俄優先鋪設安納線，日將協助俄解決問題。	
2004年2月23日（對「安納線」有利）	俄羅斯能源部長伊戈爾表示，因戰略因素須優先完成安納線。	宣稱原先「安大線」提議可能會被放棄。此抉擇係出於經濟因素，與政治無關。
2004年6月30日（對「泰納線」有利）	俄工業和能源部部長赫裏斯堅科表示，安大、安納均未獲通過。	
2004年9月16日（對「泰納線」有利）	中國駐俄大使劉古昌指出泰納線有包括通往中國的支線。	能源部長赫裏斯堅科也一再表示要修建通往中國之管道。
2004年9月24日	溫家寶和俄總理弗拉德科夫進行中俄總理第九次定期會晤。	會後溫氏表示俄方將積極考慮將石油管道通往中國。
2004年09月28日	俄工業和能源部長赫裏斯堅科透露，將在2005年1月底前作出泰納線之決策。	宣稱油管將有支線通往中國。
2004年10月12日（語帶模糊）	俄駐中大使羅高壽舉行記者會表示，俄同時要考慮各方利益。	
2004年11月14至16日	俄羅斯總統普丁至中共進行訪問。分別與國家主席胡錦濤、總理溫家寶舉行會談。	簽署「中華人民共和國與俄羅斯聯邦聯合聲明」、「中俄睦鄰友好合作條約」實施綱要。有關「中共反對俄羅斯入世」暨「與中共北方領土爭端」已獲得解決。
2005年5月30日	俄能源工業部長赫里斯堅科於普丁主持的內閣會議中宣布：泰納線一期工程（泰舍特－騰達－斯科沃羅季諾）石油管道項目，將於2008年完工交付使用。	俄能源工業部、經濟貿易發展部與自然資源部，於4月26日簽署分階段修建俄遠東泰納線命令，並指示爾古特石油公司與尤科斯石油公司，共同參與此一建案。赫氏向普丁保證於計畫時間內全線貫通。

2005年06月1日（對「泰納線」有利）	日本經濟產業大臣中川昭一表示，如果俄計劃首先建造通往中國的支線，日方將收回融資。	中川：「如果管道只修一半，石油將永遠到不了日本，不能把納稅人的錢投向這樣冒險的項目。」
2005年7月10日	G8結束後，普丁8日宣布，將優先讓中國成為其遠東石油管道的接受者。	意味俄方已決定優先鋪設從俄羅斯安加爾斯克到中國大慶的油管，而不是日本屬意的「安納線」。
2005年11月22日（對「泰納線」有利）	俄國總統普丁21日於東京出席俄日企業領袖會議承諾，將全力鋪設從西伯利亞到遠東的輸油管，提供日本與東亞其他國家原油。	普丁表示：「鋪設一條從西伯利亞到太平洋岸的油管可行性很高，工程將由俄國主導，一路延伸到太平洋岸，供應包括日本在內的亞太地區能源」。

資料來源：作者自行綜整相關資料製作

肆、俄、日、中對油管之立場

一、俄羅斯立場

(一)藉合作與日本擴大交往

俄羅斯自認其為資源大國，而日本則是資源消耗大國，具備技術與經濟優勢¹²，兩國未來具有重大經濟合作潛力¹³，故冀以能源合作與日方進一步交往。

(二)運用兩國能源壓力操作

俄方認為日、中兩國在第二次伊拉克戰爭後，政策上皆有急需分散油源之壓力，俄羅斯借力使力、靈活操弄，欲使兩國持續加碼投入競逐。

(三)對中共崛起仍心存防範

近年俄、中雙邊之軍事、外交、經濟之合作雖迭有提升，但其實並不如表象中之熱絡。「中國威脅論」「中國擴張論」等思維對俄國國內產生政策影響，俄羅斯對於中共近期在其傳統勢力範圍中亞地區擴張版圖仍存防備，故俄方一直保持模糊之操作基調。

(四)兩國競逐利俄謀取利益

俄方的如意算盤是以「拖為上策」，遲遲不揭曉內部政策走向，一方面透露出對於中共有利的「安大線」尚未完全放棄，以此作為與日本談判籌碼，將修建石油

¹² 「日俄將建“安納線”寫入兩國首腦《共同聲明》」，中新網，2003年12月19日。<http://big5.chinanews.com/n/2003-12-19/26/382729.html>。

¹³ 「日本忍痛散財 俄待價沽油安納線呼之欲出」，多維新聞，2003年12月19日。http://www1.chinesenewsnet.com/MainNews/Topics/xhw_2003_12_18_21_57_53_292.html。

管線要價從日本方面最初提出50-60億美元，提高為100-130億美元，獲得「國家利益最大化」，同時再放出「安納線」將是未來主要政策導向之訊息，勸進日方儘早在「薩哈林-1」和「薩哈林-2」等石油天然氣項目投入資金。2003年12月25日俄羅斯總理凱西亞諾夫在談到「安納線」時表示，俄方「需要投入大量資金作為發揮作用的槓桿」與2003年10月10日表示「沒有預算進行勘探，所以無法儘快決定日本要求之到納霍德卡（安納線）之路線，期待在訪日時，日方能夠具體提出用於包括探測之資金援助¹⁴。」正赤裸裸透露出其內在意涵。

(五)廣拓油源商業利益掛帥

俄方之最終目的乃希望能開展市場，所以國家石油運輸公司和國有石油公司兩家公司與西伯利亞、遠東地區地方政府皆傾力為太平洋路線（安納線或泰納線）進行遊說¹⁵，石油運輸公司副總裁格裏戈裏耶夫曾表示：「雖然中國市場巨大，但不能把自己鎖在一個用戶身上。從俄羅斯石油經濟安全來考慮，遠東石油輸出管道應該在俄羅斯境內鋪設，直達太平洋岸。或是至少有兩個出口，以保證我們始終具備應變能力。」未來希望透過管線使石油市場向中國、日本、韓國，甚至美國成放射狀拓展¹⁶，如此能讓市場更為廣大，自然價格亦可提高。

(六)藉此籌碼欲與中共談判

中、俄兩國間存有領土爭端暨中方阻撓俄加入世貿組織二大問題¹⁷，故俄政府有意把油管計畫當作與中共進行談判籌碼。2004年11月14至16日，中、俄簽署「中華人民共和國與俄羅斯聯邦聯合聲明」、「中俄睦鄰友好合作條約」實施綱要。有關「中共反對俄羅斯入世」暨「與中共北方領土爭端」已於此次獲得解決，雙方交換條件現不得而知，但普遍認為俄方是以油管為利益與中方達成協議¹⁸，且觀察自1994年迄2004年俄油管走向一直無法決定，但當年底簽訂上述聲明解決中、俄雙方領土問題後，次年普丁在八國集團首腦峰會結束時即宣布，俄羅斯將優先讓中國成為其遠東石油管道的受惠者，應與簽署實施綱要有關。

¹⁴ 「俄總理訪日在即、期待日提供安納線石油勘探資金」，中新網，2003年12月11日。<http://economy.enorth.com.cn/system/2003/12/11/000687365.shtml>。

¹⁵ 「中俄油管突生變故的俄羅斯國內因素」，中新網，2003年11月01日。<http://big5.chinanews.com/n/2003-11-01/26/363607.html>。

¹⁶ 白嗣宏，「俄羅斯朝野懼怕中國崛起」，亞洲週刊（2003年1月27日），頁32。

¹⁷ 白樺，「中俄在一些領域的分歧加大」，大紀元，2004年9月24日。<http://www.dajiyuan.com/b5/4/9/24/n670741.htm>。

¹⁸ 黃耀源，「『中』、俄邊界問題之研究—審視普亭訪問中國大陸解決『中』、俄問題之爭議」，國防雜誌（第20卷第4期，2005年4月），頁50。

二、日方立場

(一)降低中東能源依賴程度

日本是石油消費大國，但石油進口率達90%¹⁹，其中88%是來自於中東地區²⁰，而動盪不定之中東局勢，使日本惴惴不安，況且這些石油從產地到日本，尚須經過印度洋或是麻六甲海峽等戰略要地，導致進口風險居高不下²¹，為降低運輸風險，將目光投向了鄰近之產油大國俄羅斯²²。期使對中東石油依賴程度由現在88%降至60%²³。

(二)減少成本增加能源安全

日本希望透過「安納線」把俄羅斯石油直接輸送到日本海沿岸，運輸距離將大幅縮短，可降低成本²⁴。

(三)有利日本相對壓抑中共

日本無法坐視中共在亞太地區成為一個日益活躍和強大的經濟實體，因此，日本不惜加大籌碼阻止「安大線」²⁵，其目的並非僅因單純經濟因素，而是欲藉擴大與俄合作，遏制中共在東亞地區政治和經濟影響力，並造成能源戰略布局之「中消日長」之態勢。

三、中共立場

(一)分散油源有利戰略安全

中共目前石油進口結構是：56%來自中東，14%來自亞太地區，23.5%來自非洲，6.5%來自其他地區。根據中共說法若「安大線」建成後2005年開始，每年可輸油20,000,000噸，至2010年將可達到每年30,000,000噸，之後連續穩定供油25年²⁶。預判2010年中共石油淨進口量將突破億噸，若如期投產國內將有20%到30%原

¹⁹ 「中日爭奪俄石油的戰爭」，大紀元，2004年2月11日。<http://www.dajiyuan.com>。

²⁰ 同註38。<http://big5.chinanews.com/n/2003-12-19/26/382729.html>。

²¹ 「日本緣何同中國激烈爭奪俄石油」，中國經濟網，2003年9月26日。http://big5.ce.cn/cysc/ny/shiyou/t20030926_133580.btk。

²² 「日本忍痛散財 俄待價沽油安納線呼之欲出」，多維新聞，2003年12月19日。

²³ 「中俄原油管道突生變故的國際和俄羅斯國內因素」，中新網，2003年11月01日。<http://big5.chinanews.com/n/2003-11-01/26/363607.html>。

²⁴ 『日俄將建「安納線」寫入兩國首腦《共同聲明》』，中新網，2003年12月19日。<http://big5.chinanews.com/n/2003-12-19/26/382729.html>。

²⁵ 「日本忍痛散財 俄待價沽油安納線呼之欲出」，解放日報，2003年12月19日。<http://61.144.25.119/gate/big5/www.southcn.com/news/china/china04/petroleum/rj/200312270322.htm>。

²⁶ 陳舵主，「中國的亞洲地緣戰略之一：在期票與現金的選擇中，普丁會要現金的——再談中俄石油管線」，解放軍報國防論壇，2004年2月25日。http://www.chinamil.com.cn/site1/gw-gflt/2004-09/30/content_2123.htm。

油來自俄羅斯，可分散油源避開戰事頻仍之中東，對中共石油戰略布局大有助益。

(二)強化與俄「戰略協作關係」

中共咸認911後美打著反恐旗幟，勢力已大舉進入中亞，對其形成包圍態勢，故須強化與俄關係，以雙方經濟與能源合作方案，穩定中亞戰略布局，進一步穩定其在整個東北亞地區戰略存在。

(三)減低進口石油成本負擔

引進俄國石油可分散對中東地區石油供應依賴，防止受OPEC「高價低產」政策衝擊。

伍、油管興建方案之比較分析

如果純以俄方立場而言，綜合考量國家能源戰略、吸收外資、產業發展與市場機制等因素，比較「安大、安納」二線，自然以後者對於俄方較為有利，但因與中共早有協議不便轉向，導致俄方宣稱二線皆因環保問題無法實施。最後俄方心中屬意腹案應該是選擇「安納線」改良版—「泰納線」（各路線規劃詳如附圖）。

故不論俄方政策如何迂迴，其最終目標應該早有定見，而真正須論證為到底「泰納線」是否有同時向中國與日本出口之打算？如果有，兩國所各占的輸油比例為何？細部工程規劃何時可投產？上述問題因屬此階段的核心論證事項，短期內俄方將不會透露，俾利未來操作。

根據「2020年前俄羅斯能源戰略」所訂之根本目標為：使俄羅斯從單純之原料供應者，轉變成可在能源市場執行獨立政策之「重要參與者」，表現出俄羅斯不僅要透過石油出口爭取外匯，更要成為國際能源市場的操盤人²⁷。現俄羅斯正利用此利基，實現能源戰略目標。有關「安大」「安納」「泰納」線三線綜合比較與利弊分析如表2。

²⁷ 馮玉軍，「國際石油戰略格局與中俄能源合作前景」，現代國際關係（2004年第五期，2004年5月20日），頁25。

表2 「安大」「安納」「泰納」線三線比較分析表

資料時間：2006.2.15

線 路 (推動者)	線 路 規 劃	建 案 論 點	利 弊 分 析
安大線 (中國)	俄尤科斯石油公司方案：中俄輸油管道由安加爾斯克油田，沿著貝加爾湖南部鋪設，從安加爾斯克伸出，經過布里亞特，沿西伯利亞大鐵路穿越赤塔州，在外貝加爾斯克與中國管道相接。進入中國邊境，通往大慶。管道在俄境內2,047公里，在中國境內有920公里，共近3,000公里被簡稱為安大線，俗稱「南路」。	俄尤科斯石油公司理由： 一、安大線管線長度僅為安納線三分之二，造價較低，成本回收較快。 二、預定2005年完工後開始年輸20,000,000噸，2010年起年輸30,000,000噸，此一計畫已推動多年，已屆施工階段。 三、俄羅斯每年出口中國之石油量將由1,500,000噸擴大至30,000,000噸，可增加20倍，改變俄向中國出口全仰賴鐵運之局面。 四、中國方面以法律方式提出連續20年採購俄羅斯石油之承諾，此為夠按期收回成本基礎和保障。	一、以管線長度而言：北路比南路約長800公里。 二、以經費而言：總投資南線約為20-25億美元（俄方投資約17億美元），北線約為36-50億美元。 三、以施工地區評估而言：北線經過地區包含地震帶，鋪設輸油管之自然氣候條件亦極其複雜。而「南路」須橫穿國家自然保護公園。 四、以對外關係而言：若俄方毀約放棄安大線，將有損中、俄國關係，但可提升與日關係。 五、以時間而言：北線計畫於2008-2010年，南線預計2005年投產。但因諸多因素，現時程已嚴重延後。 六、以國家戰略利益而言：安納線管線建設皆位於俄境，可以避免受制於人。 七、以經濟效益而言：安納線可使市場向中國、日本、韓國，甚至美國成放射狀拓展，如此能讓市場更為廣大，自然價格可提高，並可帶動出海口地區經濟發展。
安納線 (日本【美國與韓國亦表支持】)	日本提議之太平洋管線是由安加爾斯克經哈巴羅夫斯克到納霍德卡港，總長3,900公里，總工程費50億美元，預計2,009年完工後可日輸百萬桶原油（約占日本目前進口量四分之一）。被簡稱為安納線，俗稱「北路」。年產量為50,000,000噸。	一、安納線可擴大俄石油出口能力，使俄原油供應對象將不僅侷限於中國，還可以拓展到日本、韓國甚至美國在內的許多國家，有助於俄在亞太地區開拓新的原油市場。 二、安納線管線建設都在俄境，可以避免受制於「中」。 三、修建安納線可以吸引鉅額外資，帶動沿線地區經濟發展，並可發展對外港口。 四、俄方可吸收日方資金與技術。	
折衷案 (俄羅斯：俄石油管道運輸公司)	管道總長為4,130公里，西起安加爾斯克油田，從泰舍特到科沃羅季諾，以鐵路或續以油管通往中國大慶，並可能繼續向東最終到達納霍德卡。被簡稱為「泰納線」，俗稱「折衷案」。	一、有（安納線）改良版之稱，管線長度較長（較安納線長230公里），投入成本相對較高。 二、保有「安納線」之優點。 三、有可能未規劃通往日本（納霍德卡）管線段。	依據俄方說法，在第一階段，石油管線供油能力一年為30,000,000噸，其中三分之二將供給大慶，餘下的10,000,000噸通過鐵路運往納霍德卡。在西伯利亞東部油田開發後，俄羅斯再興建第二階段管道至太平洋海岸。此階段預計每年供油50,000,000噸，主要供應太平洋沿岸國家。

資料來源：作者自行綜整相關資料製作。

陸、未來油管走向評估與產生影響

一、中方廣拓油源

2005年7月，普丁在八國集團首腦峰會結束後宣布，將優先讓中國成為其遠東石油管道的接受者。意味著俄方已決定優先鋪設從俄羅斯安加爾斯克到中國大慶的油管，而不是日本屬意的「安納線」版本。但由於目前俄方政策一直未明，且未來俄方仍極有可能為因應自己的戰略需求滿足日方所需，故中方已加快「走出去」的腳步。目前已經將目標投入蘇丹、哈薩克、印尼、委內瑞拉等國。其中尤以哈國著力較深，自2003年6月國家主席胡錦濤訪哈後，已達成2005年可完工投產，每年將可供油10,000,000噸，2011年達20,000,000噸，最後可達成50,000,000噸目標之協議²⁸。未來並計畫在緬甸修建油管，將中東石油從緬甸實兌港上岸，通過輸油管道直達雲南昆明，以減少運送風險。同時加強貫徹「走出去」石油戰略方針，藉與各國（公司）策略聯盟、資金交流與合作開發等作法，廣拓油源。

二、造成日方反彈

儘管俄方一再放出可能與日方合作的消息，但日本經濟產業大臣中川昭一於2005年6月表示，如果俄計畫首先建造通往中國的支線，日將收回融資，顯示日本對於俄方之操作手法已感厭倦。該年普丁11月21日於東京出席俄日企業領袖會議時表達：「鋪設一條從西伯利亞到太平洋岸的油管可行性很高，工程將由俄國主導，一路延伸到太平洋岸，供應包括日本在內的亞太地區能源」。此一聲明對於日方是一項利多，但是此次俄羅斯對日方的招商成績卻乏善可陳，乃因普丁用油管與兩國領土爭議的北方四島問題掛鉤，日方已感不耐。同時日方對於北方四島主權之強硬立場，亦為日後兩國油管合作發展投入變數。

柒、結 語

對管線走向擁有定奪權的普丁曾表達，「安納線」和「安大線」各有優勢，但是最終選擇哪條管線，要在綜合研究後，從國家利益出發做出抉擇，但是又表示：「鋪設一條從西伯利亞到太平洋岸的油管可行性很高」。至此可看出俄羅斯企圖以

²⁸ 「中哈輸油管線今日開始鋪設、將成為中國油庫」，中新網，2004年9月28日。<http://news.anhuinews.com/system/2004/09/28/001004542.shtml>。

油管為籌碼，並利用中國與日本間之矛盾格局靈活操作，遲遲不發表採用何案，以致對外公布日期一再延宕，期謀取國家利益最大化。

長期而言，只要國際石油需求依然強勁，油價仍在高檔或是中東局勢仍不穩定，俄羅斯的國際地位和影響力，將不斷的水漲船高。對中共而言，在近年經濟持續成長拉抬下，其國內產業能源消耗量在未來幾年將大幅上揚。為此，中共國務委員、前外交部長唐家璇最近指出，隨著中國快速發展，維護能源和資源安全，已成為關係國家現代化建設之成敗問題，因此，「能源外交」之分量在上升，成為繼「大國外交」、「周邊外交」後之第三項外交戰略環節²⁹。

近年中國大陸能源基礎產業轉型不易，原油之使用率偏低³⁰，內部原油產量未見增加之環境限制下，勢將大幅仰賴進口油源，其對俄羅斯之油源爭取將無可避免。未來將持續與日方爭奪石油戰略布局，俄方操作手法雖然靈活微妙，但戲終有落幕之日，其油源產量應無法同時滿足中、日兩方。倘俄方決定優先滿足中方，對於投入大筆資金的日方而言，當然無法接受，此將牽動三邊之戰略關係，三方之合縱連橫、相互角力之勢將繼續，短期落幕之可能不高。

²⁹ 中國國民黨中央政策委員會，「中共的能源戰略與國家發展」，大陸情勢雙週報（1443期，民國93年8月25日），頁6。

³⁰ 目前中國的能源使用率偏低，只有33.4%，比世界平均低10個百分點。以2003年為例，中國消耗世界石油的7.4%，原煤的31%，但GDP僅占全球不足4%。