

烏克蘭戰火不斷，西方國家仍謀外交解決

◎厲以壯

即使烏克蘭政府與叛軍（「新俄羅斯聯邦」）去（2014）年9月在白俄羅斯首都明斯克簽署了停火協議，烏克蘭東部的戰事卻始終未曾稍歇，估計去年已有5,400至5,600人因戰火喪生，超過150萬無辜民眾流離失所。今年2月9日美國總統歐巴馬表示，如果外交斡旋的努力失敗，美國將思考向烏克蘭提供「具殺傷力的防禦武器」的可能性，不過未承諾或具體說明哪些軍事裝備屬於「具殺傷力的防禦武器」。

今年1月底歐盟2015年第一次外長會議在布魯塞爾舉行，雖然各國對於是否對俄羅斯實施新的經濟制裁沒有達成協議，但一致同意延長目前的制裁至今年9月，並將在限制旅行及凍結資產的黑名單上再增列多名俄羅斯人。歐盟外交與安全政策高級代表兼歐盟委員會副主席費德莉卡·莫蓋里尼（Federica Mogherini）在會後表示，歐盟28個成員國外長在維持對俄制裁的問題上非常團結。俄羅斯的反制裁反應則更為激烈。法國總統歐朗德曾在今年1月間公開表示不贊成歐盟繼續對俄羅斯實施經濟制裁，認為逼迫普亭不會達到預期效果，而且俄羅斯對歐盟國家實施的反制裁確實影響了相關國家自身的經濟利益。

國際媒體分析指出，美國政府中不少官員向歐巴馬建議提供武器給烏克蘭政府，不過美國盟邦德法並不支持這種對策。

美國方面，歐巴馬指責俄羅斯違反了明斯克協議中的每一項內容。但俄羅斯方面則一貫否認外界的所有指控，表示並未介入東烏克蘭衝突，也未提供烏克蘭東部叛軍武裝或輸送部隊。俄羅斯總統普亭也一貫將這些衝突歸咎於西方國家。最新的衝突發生在烏克蘭東部德巴爾切夫（Debaltsevo）。2月中旬叛軍宣稱已切斷了德巴爾切夫的關鍵供給道路，這條路位在由叛軍掌控的頓內次克。烏克蘭政府則表示雙方交戰仍在進行中。除了政府軍與叛軍的正面對戰，恐怖分子在交戰區域頻繁使用汽車炸彈等方式攻擊援助平民、救護難民的非政府人道組織，殺害許多平民及援助組織的志願工作者。

同一時間德國總理梅克爾在華盛頓與歐巴馬會談，說明德國與法國努力重啟和平協議。梅克爾表示她與法國總統歐朗德的提案是為了保衛全歐洲的和平。歐朗德指出，此方案係基於保持烏克蘭領土完整的解決衝突方式。新的和平方案除了試圖恢復去年9月在明斯克簽署的停火協議之外，主要是在目前的戰事前線劃設50至70公里寬的非軍事區。歐朗德以及德國外長施泰因邁爾認為，這個新和平方案是結束烏克蘭東部戰亂的最後機會（之一）。梅克爾表示，雖然不能保證新計畫一定能成功，但絕對值得嘗試。總之，西方陣營將盡一切努力嘗試以外交手段解決戰事，而不考慮軍事手段。

法德領導人已在2月上旬以電話會議方式與俄羅斯總統普亭及烏克蘭領導人波羅申科討論新和平方案。不過烏克蘭方面認為，去年的停火協議簽署至今，叛軍占領了更多土地，戰事也造成更多軍民傷亡，烏克蘭時時處在威脅之下。

英國媒體分析指出，如果這次外交斡旋最終失敗，美國總統歐巴馬可能採取軍事援助烏克蘭的對策，不僅可能促使北約組織發生嚴重分歧，還將觸發俄國以更具侵略性的手段回應。

美國國務卿克里2月上旬與烏克蘭總理亞采紐克在基輔會談，並在聯合記者會上指責俄羅斯支持烏克蘭分離分子的行為導致烏克蘭東部地區衝突升高。克里指出，俄羅斯總統普亭可以做出停止這場戰爭的選擇，並抨擊烏克蘭叛軍在俄羅斯支援下狂轟濫炸，占領土地，為烏克蘭人帶來恐懼，進而呼籲俄羅斯尊重烏克蘭邊界，從東烏克蘭撤出重型武器，釋放俘虜的烏克蘭軍人。

2月中旬俄羅斯、烏克蘭、法國和德國領導人的電話會談，討論在明斯克重啟和談的可能，試圖落實去年達成卻從未生效的停火協議。觀察家認為，各種徵象顯示並未有具體結論產生。另外2月上旬在慕尼黑舉行的一次北約國家安全會議上，美國國務卿克里表示美國及盟邦一致支持烏克蘭，捍衛「歐洲及其他地方國際邊界不可、亦不能以武力改變」的共識，不允許俄羅斯改變歐洲的版圖。美國及其歐洲盟邦之間沒有裂痕，各方都同意應該以外交途徑而非武力解決烏克蘭危機帶來的挑戰。德國外長施泰因邁爾表示，歐洲的永久和平無法由對抗俄羅斯獲得。法國外長法比尤斯認為，不應陷入一場不符合任何人利益的戰爭。克里也表示，美國與盟國在外交上是團結的，但時間花得越長，解決方案迴避的問題越多，西方就越被迫提高俄羅斯及其代理人所必須付出的代價。同時出席慕尼黑會議的美國副總統拜登聲明，美國將繼續提供烏克蘭安全協助，但不是鼓勵戰爭，只為使烏克蘭有能力保護自己。

烏克蘭總統波羅申科則在慕尼黑安全會議上展示擄獲自入侵烏克蘭俄軍的俄羅斯護照與軍人證件。波羅申科表示，這些自稱「迷路」的俄軍深入烏克蘭邊境數百公里內，開著重裝彈藥的坦克殺害烏克蘭平民與軍人。波羅申科亟力尋求國際社會支持基輔對抗俄國支持的叛軍。歐盟外交與安全政策高級代表兼歐盟委員會副主席莫蓋里尼在會中強調，烏克蘭衝突顯示國際法上尊重他國領土完整的基本原則已遭破壞，這是為世界帶來極端危險的徵兆。

對於烏克蘭衝突，美國國內不乏強硬立場的聲浪。共和黨參議員麥凱恩認為，美國政府現在已到言行一致的時候，並指出，某些人士認為烏克蘭在軍事上無法與俄羅斯抗衡其實是一種迷思，重點是西方陣營應幫助烏克蘭提高入侵者必須付出的代價，考驗普亭能在多長時間內支持俄羅斯人所說的那場「沒有發生的戰爭」？麥凱恩認為這就是美國必須提供烏克蘭防禦性武器的理由。

在俄羅斯國內，有自由派政治人物警告，目前國家政策的前進方向違背歷史潮流與普世價值，結果將導致俄羅斯崩潰。分析家指出，雖然有關普亭政權垮臺的傳聞增多，但克里姆林宮發生政變的可能性甚低。

西方媒體引述俄羅斯的親西方民主派政黨「亞博盧集團」負責人、聖彼得堡市議會議員亞夫林斯基的觀點，指出普亭政府目前的施政方針與俄羅斯長期戰略利益背道而馳；占世界經濟總量僅2%的俄羅斯，與占世界經濟總量42%的西方世界對抗，這樣懸殊的力量對比將給俄羅斯帶來災難性後果。他認為普亭將帶領俄羅斯走入死胡同。亞夫林斯基認為俄羅斯正在倒退，目前所走的道路全面違背歐洲文明的價值觀，澈底退回過去冷戰時期的道路。俄羅斯自由派人士指出，現在俄羅斯社會的自由越來越少，言論不斷受到壓制，有些人因言論而被逮捕，他們認為這個制度遲早會垮臺。評論亦引述俄羅斯前總理凱西亞諾夫的看法，指出1990年代初時，許多人的努力避免了俄羅斯步上前蘇聯解體後塵，但現在崩潰解體的威脅再次出現。

有俄羅斯學者認為，烏克蘭危機導致了普亭本身的危機。例如政治學者皮昂特科夫斯基認為，烏克蘭危機使普亭進退兩難，目前的局勢很可能導致普亭政治生命結束。他認為普亭能做的選擇很少，抉擇非常困難，無論走哪一步都可能使政權垮臺。

分析家指出，依據亞夫林斯基的觀點，他把蘇聯解體後的俄羅斯經濟定義為「表層資本主義經濟」，認為這種類型經濟沒有現代化動力，缺少應有的經濟和司法機制，因此無法獨立運行，只能依賴西方經濟體系，依靠輸送能源及原材料予發達國家來運轉。然而普亭卻使俄羅斯孤立，將切斷俄羅斯與西方的經濟聯繫。媒體引述亞夫林斯基的評論，認為俄國經濟現已成為普亭的政治犧牲品。俄羅斯經濟的根本問題源於政治，因此討論央行基本利率等一些技術性問題已毫無意義。他認為危機才剛剛開始，憂心俄國重回計畫經濟。觀察家認為，俄羅斯現在的經濟處於衰退，而且目前的情勢不同於2008年到2009年的經濟危機，當時俄國人民還來不及感受衝擊，一年後危機就結束了；然而現在的危機僅是開端。到2016、2017年，俄羅斯耗盡石油收入儲蓄後將面臨什麼局面，才是大家應關注的問題。

分析家亦認為，普亭早年掌管秘密警察特務機構KGB（國家安全局），亦是造就普亭領導風格的因素。目前大多數俄羅斯執政權貴均與普亭同樣來自前蘇聯安全機構，這些人受到KGB文化的世界觀與價值觀薰染，儘管經濟日益惡化，普亭執政內部不太可能發生分裂，政變機率極低。各種民調也顯示，普亭的支持率繼續保持在80%以上。

學者指出，由於數百年來烏克蘭東部及西部分別受波蘭及俄羅斯統治，西部成為天主教文化，東部仍保持東正教文化，出現了文化上的差異及衝突；而其間之差異不僅是宗教差異，也涵蓋了語言、經濟與政治的認同。20世紀之後，東西烏克蘭仍分屬蘇聯與波蘭統治，導致在經濟與政治上也出現截然不同的發展；東烏克蘭隨著蘇聯推行五年計畫，工業發展較速，而20世紀初年仍在波蘭統治下的西烏克蘭還是落後的農業地區，且因波蘭政府的民族壓迫政策，在西烏克蘭出現了反對波蘭統治的烏克蘭民族主義組織。二次大戰前後期西烏克蘭與捷克的喀爾巴阡烏克蘭為蘇聯紅軍占領，今日烏克蘭的政治領域方才完整形成。戰後在蘇聯的統治之下，在蘇維埃政權及意識形態下，烏克蘭境內的文化認同等矛盾受到壓制及掩蓋；蘇聯解體後，烏克蘭恢復獨立，這些衝突在國家認同、國家發展與對外政策上日益突顯。

分析指出，烏克蘭境內的人口分布，烏克蘭人占77%強，俄羅斯人只占17%。因為長期受俄國統治，東烏克蘭的居民（未必都是俄羅斯人）習慣講俄語、信奉東正教，文化習俗方面與俄羅斯相近，當地居民及政府均希望加強與俄羅斯的關係；西烏克蘭人習慣使用烏克蘭語，多數信奉天主教，居民及地方政府則多認同西歐，主張向歐洲靠攏。

學者認為，對俄羅斯而言，烏克蘭是獨立國協領域中不可或缺的戰略要地，但西方卻要將烏克蘭納入歐盟、北約，對俄羅斯造成莫大威脅。因此烏克蘭東西之爭背後仍是西方勢力與俄羅斯勢力的爭鬥。2008年歐盟提出旨在加強與東部喬治亞、亞塞拜然、烏克蘭、摩爾多瓦、白俄羅斯以及亞美尼亞等國家的「東方夥伴計畫」，這是歐盟東擴後，再向東伸展的東方政策，也是歐盟處理新鄰國關係的對策，一方面是基於東部鄰國的安全與發展對歐盟的影響日益增大，更重要的是歐盟與這些國家的能源依存日益密切；另一方面也有降低對俄羅斯能源依賴與保障能源供給。此外也有壓迫俄國的戰略空間，分化前蘇聯化身的獨立國協、歐亞經濟共同體，以及集體安全條約組織的目的。

分析家評論指出，「東方夥伴計畫」主軸是歐盟與個別國家的合作夥伴關係，深化夥伴國的改革，是基於法治、尊重人權、尊重與保護少數民族，以及市場經濟與持續發展原則的相互承諾，從而建立自由貿易區、加強能源與安全合作，簡化夥伴國公民進入歐盟的簽證手續，減低人員跨境流動限制等措施；目的在鼓勵夥伴國在經濟、政治、軍事等方面逐漸脫離與俄羅斯的控制，進而整合到歐洲框架中。惟後續發展非如預期，2011年東方夥伴關係高峰會在波蘭華沙召開，歐盟為懲罰白俄羅斯的人權問題，不邀請白俄羅斯總統盧卡申科出席，後又將對白俄羅斯的相關決議納入東方夥伴關係高峰會的總結性聲明，結果使得白俄羅斯拒絕加入東方夥伴關係計畫，造成東方夥伴關係計畫國家中的亞塞拜然、亞美尼亞、喬治亞、摩爾多瓦與烏克蘭一致反對為歐盟背書，拒絕將白俄羅斯人權條款列入聲明，使歐盟與上述夥伴國產生重大歧異。

而烏克蘭危機又再度凸顯東方夥伴關係面臨考驗。歐盟透過自由貿易區協議實現與烏克蘭的經濟一體化，從而使烏克蘭徹底「離俄入歐」。一連串行動立即使歐盟與俄羅斯在此一區域的競爭白熱化。2013年12月俄國總統普亭宣布將提供150億美元購買烏克蘭國債，歐盟隨即承諾，一旦烏克蘭與歐盟簽署聯繫國協定，並同意IMF提供貸款的條件，烏克蘭將在未來7年獲得約二百六十億美元的資金援助。不過，烏克蘭如果拒絕俄國的提議，將無法以優惠價格獲得俄羅斯的天然氣，目前天然氣的優惠使烏克蘭每年節省約七十億美元，7年即有490億美元。另外還有一些不利條件，聯繫國協定附加了一些政治與技術條件，除了降低能源補貼、貶值貨幣、降低關稅、開放市場等，可能還將包括減少社會福利，削減政府預算等；所有與貿易有關的法規，也須依照歐盟的標準修改。在聯繫國地位協議條款框架下，烏克蘭僅依照歐盟標準修改技術法規一項工作，在未來10年將花費1,650億歐元。如果歐盟不能提供經濟援助與貸款，烏克蘭根本無法承受與歐盟經濟整合的成本。

分析指出，在東方夥伴關係計畫中，歐盟單方面設定其自身的主導地位，加入歐盟就必須接受歐盟的條件；但問題是在強調歐洲認同與價值觀的同時，卻無法提供相關國家足夠的援助，以降低這些國家將面臨的風險。分析家認為，近年來歐洲國家受金融危機及主權債務危機影響，解決本身的內部問題尚且自顧不暇，對於援助烏克蘭自然難以落實；若冒然接受各項經濟指標低於歐盟平均水準的烏克蘭加入，必然帶來新的財政負擔與移民問題。

國際觀察家指出，由烏克蘭危機的發展來看，俄羅斯的目的是在向西方表明立場，烏克蘭位在俄羅斯核心利益的地區，西方不能無視俄羅斯的存在，也不能進行損害俄羅斯國家利益甚至安全的行為。對於俄羅斯而言，烏克蘭可謂是俄羅斯的戰略底線。

俄羅斯領有東部烏克蘭已有數百年歷史，在前蘇聯時期烏克蘭是重要的軍工、造船等重工業基地，經濟規模在前蘇聯各加盟共和國僅次於俄羅斯，因此在普亭的獨立國協整合計畫中，烏克蘭具有重要地位。若失去烏克蘭，俄羅斯將無法在歐洲占有一席之地，也不足以創建或回復大俄羅斯的強大結構，以制衡歐美。因此俄羅斯的戰略決策即是將烏克蘭保留在俄方陣營。

分析指出，歐盟與俄羅斯的對抗將是兩敗俱傷的結局。西方國家給予俄羅斯越來越大的政治壓力，目的在於促使莫斯科必須考慮自身外交政策的成本增加。分析家認為，只要這些制裁無法達到改變俄羅斯外交政策的目的，就是西方的失敗。評論亦指出，歐美的經濟制裁促使俄羅斯積極轉向東方，亞洲能源市場不僅可減低俄羅斯承受經濟制裁的傷害，亞洲的資本與技術亦可填補歐盟的空缺，同時也與俄羅斯的遠東開發戰略不謀而合。分析家表示，中共與俄國有長遠的戰略夥伴關係以及共產黨之間的歷史情愫，在歷來的美俄、歐俄衝突以及俄國與烏克蘭的衝突中，中共都站在支持俄羅斯的陣營；雙方在經濟上更有密切往來，中共在幫助俄羅斯度過制裁難關上扮演重要角色。此外，維持與俄國良好關係是中共提高能源安全的戰略方針之一。在俄羅斯的外貿結構中，中共自2009年開始已成為俄羅斯最大的貿易夥伴。

國際觀察家指出，俄羅斯與中共面臨類似處境，美國致力遏制俄羅斯在東歐勢力的模式，事實上提供了北京政權在東亞處境的一面鏡子。美國媒體甚至明言，烏克蘭危機與以及歐美對俄羅斯的制裁促使俄「中」雙方關係更加緊密，未來甚至可能結成軍事同盟。不過評論亦認為俄羅斯與中共未來關係的發展也要取決於西方的制裁行動。

普亭表示，西方國家的制裁不會影響「歐亞聯盟」整合進程。俄國預計在今（2015）年完成「歐亞聯盟」整合。另外還有東協共同體及跨太平洋戰略經濟夥伴關係協定（TPP），目的自然是壯大「歐亞聯盟」勢力，與美國、歐盟共同競爭對亞太的影響力。分析家表示，俄羅斯轉向東方的策略包括加強發展諸如韓國及日本的關係。就日本而言，安倍晉三政府採取與俄羅斯合作的策略，不僅使日本企業得以拓展至俄羅斯遠東區，也有助俄羅斯不致成為中共的原料供應地。

據俄羅斯聯邦海關署統計，依2014年1至11月俄羅斯對外進出口貿易額計算，歐盟占總額的48.5%，仍是俄羅斯最主要的貿易夥伴，其次是亞太國家地區的26.9%。歐盟與俄貿易額比上年同期減少了7.3%，而亞太國家和地區則成長2.9%。中共與俄國提出截至2020年貿易額將達到目前的2倍；2000億美元的目標。2014年，中共與俄國啟動了多個大型經濟合作項目，諸如俄羅斯直通中國大陸的天然氣輸送管線等。分析亦認為俄羅斯雖提出重視亞洲，但對過度依賴中共仍保有強烈警惕。俄羅斯同時推進與其他亞洲國家合作，保持對亞洲外交的均衡。俄羅斯專家指出，韓國採取了不支持對俄制裁的自主立場，俄羅斯視為善意表現。具體事例為2014年12月，韓俄在首爾舉行經濟論壇，俄羅斯派遣副總理兼總統駐遠東聯邦區全權代表尤里·特魯特涅夫出席，遠東區各州州長也聯袂出席論壇，積極爭取韓國企業投資。

俄羅斯以向亞洲轉向的策略為歐美經濟制裁解套，卻不願在烏克蘭衝突中退讓，顯示烏克蘭才是俄羅斯最優先考慮、最不能放棄的戰略重點。在這種情況下，歐美不可能謀求軍事手段解決，一旦陷入直接衝突，美俄陣營甚至有全面開戰的危險；然而，尋求外交途徑解決烏克蘭爭端亦看不見樂觀前景，現在甚至連最低限度的停火都辦不到，東歐火藥庫的危機解除看來遙遙無期。

（作者為佛光大學副教授）

美國第一夫人抗議沙國忽視婦女人權？

◎陳能鏡

美國總統歐巴馬結束訪問印度 3 天行程，於 2015 年 1 月 27 日轉往沙烏地阿拉伯，向 23 日駕崩的前王阿布拉致意，並與新王沙曼會談，雙方就區域安全、反恐戰爭等議題交換意見。

歐巴馬夫婦抵達利雅德國際機場時，沙曼國王親往迎接，電視上看到第一夫人蜜雪兒著白點深藍色開放式披風遮著雙手，但頭髮完全暴露在外。據報，蜜雪兒訪問印尼時，用頭巾完全包住頭髮，以示對伊斯蘭習俗之尊重；此次訪沙行，以露髮表達對沙國忽視婦女人權之不滿。

依據沙國習俗，婦女外出確實要外罩黑色寬鬆長袍，只可露出手掌部分，頭也要包著頭巾並帶面紗，不可露出「不潔私密」的頭髮。英國故首相柴契爾夫人任內訪沙時，沙國故王阿布拉當時為王儲兼第一副總理前往機場迎接，只見柴契爾夫人頭帶英國仕女帽，前沿有下垂之透明黑紗，身穿黑色及裸長裙，不失時尚，又似乎有沙國婦女傳統服飾之特點，讓主人及電視觀眾皆留下深刻印象。

美國國力強盛，政府制度完備，總統出訪絕對有其標準作業程序；第一夫人訪問極端保守的沙烏地阿拉伯，幕僚絕對會建議穿何種服裝。此次露髮訪沙真的是有意抗議沙國婦女地位之低落嗎？

去 (2014) 年 10 月《世界經濟論壇》公布「2014 年兩性平權差異指數報告」(The Global Gender Gap Index 2014)，在這份依據「經濟參與與機會」、「教育成就」、「衛生與生存」及「政治權力」4 項指標評估兩性平權實踐的報告中，沙烏地在 142 個國家中，總排名為 130，其中「經濟參與與機會」項目排名 137，「教育成就」排名 86，「衛生與生存」排名 90，「政治權力」排名 117；在中東北非區 16 個國家中，排名第 10；在高收入的 49 個國家中，排名最後 (東亞的日本排名 40，韓國 46)；但在總體評語中，沙國是自 2006 年首次有此報告以來相對最進步的 5 個國家之一，值得肯定。

沙國阿布拉國王 2005 年即位以來，為避免引起保守宗教人士及既得利益者的阻撓與反撲，故而採取諸多溫和措施，給予婦女較多的自由，包括第一次擁有貼上自己照片的身分證、第一次可以獨自進住旅館或租賃公寓、第一次接受政府獎學金出國而不需男性家人陪同；第一次允許電視女主播只要包頭巾而不用戴面紗及穿黑袍 (abayas)，即可出現在電視螢幕上及全國觀眾面前。

也許是習慣成自然，也許是來自宗教的壓力，據調查，只有 1% 的女性同意不戴面紗而與男性一起上班，因此女性只占全國勞動力的 12% 左右，使沙國成為中東國家中女性就業人口最低者。既然不願與異性同一場所工作，因此沙國婦女流行自行創業，但女性經營公司的行號數，還不及全國的 5%，因此在前述全球報告中之「經濟參與與機會」項，排名 137，只優於葉門、伊朗、約旦、巴基斯坦及敘利亞等 5 國。

沙國歷位君王中，費瑟國王 (King Faisal, 1964-1975) 直到現在仍廣為沙國人所尊敬與懷念，他促使沙國大幅現代化，取消奴隸制度，允許沙國女性就學，雖然男女分班，但仍使今日女大生占大學生的 60% 以上，因此在 4 項評比中，以「教育成就」排名最高，為第 86 名。至於「衛生與生存」項目，新生兒男女比例及兩性健康生活預期 2 指標，由於沙國地廣人稀，政府鼓勵生育，生兒育女順其自然；另沙國醫療服務制度尚稱完備，女性健康生活預期為 66 歲，優於男性的 64 歲 (日本女性為 77 歲，男性為 72 歲)。

在 4 項評比要素中，以「政治權力」最易被人了解和注意；此項分別就兩性在國會議員的人數比例、兩性的部長級官員比例，以及過去 50 年女性擔任國家領導人主政年數之比例，綜合評斷其排名，沙國在此項排名 117 名，尚優於人們印象中之政治民主國家，如泰國 (121 名)、俄羅斯 (125 名)、日本 (129 名)、馬來西亞 (132 名) 等。

沙國自 1932 年建國以來，已歷 7 位君主，皆為男性。阿布拉國王原承諾於 2015 年任命女性擔任「諮詢委員會」(沙國國會，但不具立法權)，惟為加速改革，以符合人民期待及減少「阿拉伯之春」的衝擊，於 2013 年任命 30 位女性諮詢委員 (總數為 150 人)，因此今日沙國男、女性國會議員比為 4 比 1。

阿布拉國王於 2009 年 2 月任命 Norah Al-Faiz 為教育部次長，她是職位最高的沙國女性公務員；1956 年生，1979 年自沙國紹德國王大學畢業，主修社會學，畢業後，隨夫赴美求學，1982 年取得猶他州立大學碩士學位，1983 年回到利雅德後，先擔任教師，隨後進入教育部服務，雖育有 5 名子女，並有全職工作，但仍利用暑假期間赴國外接受短期訓練，自我策勵。此在沙國非常少見，也證明她靠自己的努力贏得今日的職位，而不是沙國政治改革的樣版，或天上掉下來的機會。

印尼是世界上穆斯林人口最多的伊斯蘭國家，在「2014 年兩性平權差異指數報告」中，總體排名 97 名，其中「經濟參與與機會」排名 108 名，「教育成就」排名 78 名，「衛生與生存」排名 58 名，「政治權力」排名 86 名，總評為屬大幅進步國家，各項皆優於沙國，美國第一夫人應無抗議藉口。對於蜜雪兒訪沙服飾，美國媒體自然支持其第一夫人，並舉美國小布希總統夫人勞拉、國務卿賴斯拜會沙國阿布拉國王時均未披戴頭巾為例，證明蜜雪兒絕無違反外交禮儀。

沙國一向被列為極端保守的伊斯蘭國家，依照教義，男士被禁止與無親屬關係之女性握手。阿布拉國王登基後，鼓吹提高女權，且身體力行，2010 年在一項頒贈勳章的典禮中，親自將獎牌掛在「國立法德國王兒童癌症研究中心」主任 Dr. Khawla Al-Kuraya 的脖子上，並與這位傑出的沙國女博士握手。此一史無前例的動作，呈現在電視畫面及報紙頭版，只為證明伊斯蘭教義應隨時代而有新的解釋與實踐。

此次美國歐巴馬夫婦訪沙抵達機場時，沙國新王沙曼不但與歐巴馬握手，也與蜜雪兒握手，但大部分沙國親王和官員只與總統握手，此顯示沙國改革之路仍有很長一段路要走。沙國婦女爭取自由與權益，達成「我的生活，由我做主」(My Life, My Way) 的願望，恐怕要該國全體民眾共同努力，以求於最短時間內實現。

臺灣的茶席與茶藝

◎廖紫均

近年在臺灣，茶會或是茶文化團體如雨後春筍般地出現，茶藝與茶席成為泡茶文化的代名詞，茶會或茶博覽會的舉辦，更是方興未艾。推究所謂茶藝與茶席所代表的意涵，其實包含兩個層面：一個是以茶湯製作為中心；一個是以茶湯品鑑為中心。前者強調如何泡一壺好茶；後者在於如何享受一壺好茶。在如何泡好茶的過程中，最重要的部分是如何選茶，臺灣的茶產業興盛，不論是不發酵、半發酵或全發酵茶，都隨處可見，可選擇的茶類多、範圍廣，當然帶來飲茶文化的多樣性，但也讓很多人無所適從，因為不同的茶類講究使用不同的器皿，亦即不論是沖泡或日常的保存，不同材質都會有不同的適茶性。關於茶的沖泡方式，是多數人所關心的，也是茶文化發展長久以來最迷人之處。追溯歷史，可以發現早期不是喝茶，而是「吃茶」，茶做為羹湯的一部分，被煮到稀飯裡；之後又逐漸發展，成為你我所熟悉的擂茶形式；到了宋朝的鬥茶，是茶文化發展的另一個高峰，影響所及迄今成為大家熟悉的日本抹茶的喝法。至於茶該怎麼泡，卻是從明朝的壺泡法出現後才有的議題。泡的好茶要在適雅的環境中細細品嚐，因此從宋朝開始有了茶坊的出現，到明朝時飲茶的環境更多元、更豐富有趣，也加入藝術的形式。這些歷代發展下來的泡茶技術或是飲茶概念，累積迄今，都成為近代臺灣的茶藝與茶席概念的一部分，搭配目前正熱門的生活美學，造就了一個講究美感與實用的臺灣當代喝茶方式。

臺灣近二十年來出現一個流行名詞—茶席，就是對於整套茶具和泡茶的稱呼，包括茶該怎麼泡、茶與茶具的配合、泡茶的場景該怎麼搭配、喝茶的人與泡茶的人有哪些規矩要遵守（例如在服裝、動作上該注意哪些）等；對泡茶環境的經營，講求泡茶過程的美感，並試圖融入多種藝術表現，將茶與藝術結合。換句話說，茶席指的是喝茶空間的設計，怎麼樣透過器物的安排、環境的布置、色彩上的協調和使用的茶器等，與泡茶的人搭配，使所有參與的茶人，賓主盡歡。茶席有別於酒席，後者強調菜餚豐盛，裹腹是很重要的部分，前者強調與藝術的連結，強調茶文化的展現，重點在呈現泡茶者的個人風格，是生活美學的實踐。所以出現另一個名詞—茶藝，就是把品茗空間裡的各項元素，都推到美的極致，強調藝術與人文的內涵。許多茶人為豐富品茗的內涵，更結合各項表演藝術，例如古箏、月琴、說唱、戲曲等，或者是花藝、香道、建築等，並以一個主題名稱來命名，而有所謂的茶與樂的對話、茶與花的對話等，或者與書房結合稱為書齋茶席，文人茶席，另有搭配春夏秋冬的節氣，而有四季茶席，或搭配居家空間而有生活茶等。

臺灣的茶席與茶藝文化起源於福建的小壺泡法，也就是我們一般所熟悉的功夫茶，或稱為老人茶。功夫茶並非指武術裡的功夫或是泡茶很有功夫，而是指某一種的泡茶方式，原本流行於潮汕地區，故另名為潮汕泡。也許多數人對這些名詞很陌生，但是談到廟口前阿伯們的泡茶，或是街坊鄰居榕樹下的喝茶，甚至看著阿公滾動著小圓杯在清洗，那個功夫不是三兩天可練就的。茶席就是由這裡為起始點，逐漸發展。

臺灣另一個重要的飲茶地點是寺廟，信眾到寺廟參拜時，出家眾所宴請的茶，多數為寺廟自己栽種與製作的。茶神陸羽就由於自小在寺廟長大，熟悉茶的成長與製作，對於茶性相當了解，而留下一本曠世巨作—《茶經》。在中國大陸，飲茶文化深及市井小民，此與寺廟有很大的關係。這個情況也發生在臺灣，寺廟的林立，廟口茶的普及，造就大眾對茶飲的喜好，當然七〇年代茶藝館的興起，也扮演重要的角色；傳統茶藝能夠廣為開展，各種飲茶法能為大眾所知，茶藝館功不可沒。其後茶會活動的盛行，許多茶文化團體應運而生，例如臺灣茶協、中華茶聯等，再加上八〇年代一批喜愛茶的陶藝家加入，使得臺灣的茶藝文化更為開展。也由於這股風氣的興起，有人就採借日本的茶道，將其儀軌或規範介紹到臺灣的茶席文化中；所以有個說法是，臺灣的茶道或是茶席，是從日本採借過來的。有些人則以為茶道的根源在我國，所以談茶席或是飲茶文化，應該從陸羽的《茶經》開始說起，故而將茶經中所談的飲茶概念，運用在當今的喝茶文化中。然而，不管是從什麼角度來談茶席或茶道文化，都顯示出這以味覺為基礎，強調美學的視覺呈現。

在飲茶的過程中，點心的搭配也是重要的一環，多數人都有喝茶配點心的習慣。追溯茶食的起源，魏晉六朝即有以茶果款待賓客的風氣。一般來說茶食以甜食為主，因為茶性通常較寒，在中國人的觀點，會認為搭配甜食較不傷胃；相對於喝酒的酒菜，則以鹹食為主。但另有一說：甜的茶食配綠茶、酸乾類茶食配紅茶、鹹的茶食配烏龍；原則就是甜配綠、酸配紅、瓜子配烏龍。養身的說法則主張茶食的味道得配合節令，夏天以清淡為宜，冬天以重味為佳，春天以花色為主，秋天以素雅為優。總之，由於茶食是茶的配角，所以數量與種類宜少不宜多。

茶饌是從茶食發展出來的，亦即將茶摻入食品裡，或稱為以茶入菜。其實將春茶入菜古代就有；有一說是春茶不施肥，所以適合烹煮成菜餚。目前臺灣的新式茶食主要就是這方面，有的僅供作調味，有的則直接入菜成為菜餚的一部分；最著名的就是茶果凍、茶蛋蛋、茶麵線、茶糖、果茶等。近年來在觀光茶園區興起了茶餐，例如鐵觀音燉雞、龍井雞絲、東方美人魚；茶味透到肉質裡，形成獨特的風味。

飲茶文化傳到臺灣已有一百五十多年，若加上臺灣原住民所使用的臺灣原生茶，那麼臺灣茶文化的歷史更久。喝茶的方式從最簡單的家庭飲茶，到僧侶栽種廟茶宴請寺院的賓客，以至近年逐漸興起的茶席、茶會甚至茶宴，越來越多人參與喝茶的行列。茶藝與茶席是將飲茶的行為與形而上的藝術做結合，從一開始與音樂和花道結合，發展至今已納入越來越多的藝術團體或藝術形式，提升飲茶文化至精緻藝術的層次。



鄧丁壽老師擺茶席迎賓



茶席中的花藝搭配



茶食

(作者為國立自然科學博物館人類學組研究人員)

▲Top

「大數據」時代面面觀

◎洪銘澍

壹、前言

隨著資、通訊軟硬體技術的突飛猛進，以及跨領域整合思維的創新，一種更具前瞻、廣度與效益的策略分析模式－「大數據（Big Data）」，在這數年間獲得包括各國政府、企業組織及學術界極高度的重視。原因在於這套「資料革命」所展現的威力，已遠遠超出傳統抽樣方法以線性檢測因果關係的決策效能。它透過全面串聯各行為模式所產生的數據訊息，讓預測人類行動的準確度與速度大幅提升。諸如「猜中」你會在哪家店面買下何種品項的日用品、會迷上何部電視劇，或是何時會換車、生病、離職……；正如知名財經專刊《經濟學人》所述：「它，比你更了解你自己！」面對這樣已被或將被各行各業廣泛運用的機制，身在行政機關的公務夥伴們，應該對它了解多少，甚至也加入「高度依賴」它的行列，都是必須開始正視的課題！

貳、關於「大數據」的二三事

「大數據」又常被稱為「巨（海）量資料」，它是藉由行動網路普遍化，將個人在每個動作或處境中所創造的數據，例如在咖啡廳或捷運上的「打卡」、利用QR碼蒐集折價券、上網搜尋關鍵字找尋商品評比等，全面納入資料庫中，再以統計方法並配合不同運用目的，篩檢出最有可能或概率率最高的行為，以便分析人員或決策者作出適時適當的解讀或決定。它濫觴於2009年網路領導業者谷歌（Google）旗下的工程師，利用美國民眾在網路搜集當年「禽流感」訊息關鍵字的數據，撰寫出一套可預測疫情將在何時爆發的程式，並且「準確」掌握病毒傳播區域和速度而聲名大噪。

目前運用「大數據」最上手的行業應該是日用品銷售業，原因在於若採用傳統市場調查方式，往往不容易獲取即時、全面與可靠的消費者動向或偏好，常導致看好的商品銷路不如預期，突然熱門的品項又調度不及，造成存貨庫藏壓力或額外增加管銷成本的窘境。而運用這套模式後，客戶的消費習性與未來偏好的蛛絲馬跡均可藉由量化的數據去「洞燭機先」，以便提早調整產銷流程或行銷重點。

這項改變以往依賴「歷史經驗」作決策的新模式，可預見還將被持續而廣泛地運用在醫療、金融與3C產業等仰賴資料庫數據作決策的行業及學術界，理由在於隨著所蒐集的資料越來越多，伴隨而來的測量或抽樣誤差、數據來源整合與修正格式相容性問題，將造成可靠度的「混亂」，為求更有效解決上開現象，透過「多元大量儲存、分類切割運用、全面整合分析」的「大數據」結構，將能有效突破以往從理論假說著手，從而找尋可對應的抽樣或統計方法，再從雜亂無章的資料庫「撈」出有用數據加以分析的偏頗或落後現象。也就是說，「大數據」的運作模式是先透過發展已日漸成熟的「雲端」儲存技術，全面蒐集種種自然與社會現象或人類行為所產生的「數字」，再依實際決策需求，將相關數據「切割」成不同群組，由篩選過的因果關係進行相關性分析，再「比對」個別群組所得出的數值，供使用者擷取可靠度較佳的「訊息」來預測分析對象的潛在特質或後續行為。好比說，蒐集大量喜好購買「垃圾食物」或香菸的族群特徵（職業、居住區域、購買頻率等），將有助於衛教宣導機構尋得目標對象，並依此調整保險或醫療給付費率；又如追蹤客戶的消費慣性（品項、金額、偏好品牌、付款方式等），也能「按圖索驥」去寄發合適的DM或折價券。

至於在個人方面，也可透過網路或資料庫業者所分享出的「資料雲」，提前預知喜愛的歌手何時將舉辦演唱會或演唱會表演的可能內容、旅遊地點的旺季人數或訂房難易度預測、個人生活習慣對未來健康的影響程度或就醫指南等等，都是「大數據」可以提升個人自我管理的效能及準確度的功能所在。

參、展望與挑戰

面對「大數據」已然成為未來決策分析不可或缺的角色時，除了產業界已如火如荼地運用，而且開始繳出亮麗的成績單外，各先進國家的政府或學術機構亦已投入大量資源在改善資料蒐集的完整性與便利性，以及提高分析或運用的深入性與可靠性；而向來企圖心強的南韓，更已直接立法，舉全國力量來發展這股「資料革命」。在國內，各行各業均陸續投入金錢、人力來搭上這波熱潮；例如半導體業龍頭臺積電已結合學界菁英，順利從流程、技術與客戶需求趨勢，掌握到提高產品良率的關鍵，讓獲利及市場地位更亮眼、更強大。至於政府部門也開始有些成果展現，例如財政部財政資訊中心近來極力推廣的「電子發票」，除可節省用紙與憑證存放空間外，載具上所蒐集的消費訊息，更能作為分析國人長期消費、交易與付款習性趨勢，進而成為協助主管機關訂定租稅、產經發展政策之重要資料來源，可說是一舉數得！

雖然「大數據」的重要性與未來性已不言而喻，但眼前國內要追上先進國家與龍頭企業的步調，還有一段長路要走。在這發展的轉捩點上，有兩大關鍵課題需要各界共同面對來加以克服：其一在於法令的限制，包括如何在不違反《個人資料保護法》及《營業秘密法》的前提下，讓產官學各部門能適度運用不過度揭露個人隱私的「開放資料」，並且讓數據跨領域多元交叉比對。其二則在於如何有效整合產官學的投入資源，避免研發主題重複，並且進行跨界分工合作，各盡所長使研究成效更符合實務需求！

（作者為金門縣政府財政處科長）

大陸對南海國際仲裁案之法律戰

◎王瑋琦

壹、前言

中國大陸外交部於2014年12月7日發表《菲律賓南海仲裁中方立場報告》，指出海牙常設仲裁法院對中國大陸與菲律賓在南中國海的糾紛沒有司法管轄權，重申北京「不接受、不參與有關仲裁」的立場，同時也譴責菲方對強制性仲裁的濫用。大陸這份白皮書的發表，表明2013年菲律賓正式提交國際仲裁，質疑大陸「九段線」領土主權聲索的法律基礎，並要求中國大陸必須於2014年12月15日前提出解釋的法律戰企圖，遭到北京單方面的否決。基於南海海域的政治、經濟與戰略的重要性地位，此事件究竟能否援用國際法庭判決以解決兩國之間的海洋紛爭，引起國際的矚目。

貳、大陸在南海國際仲裁事件中的法律戰

有關南海主權問題，中國大陸一向堅持，南海九段線內的U型海域，為中國歷史水域，具有無可爭議的歷史主權，因此菲律賓與越南等國對於南海主權的主張是非法與無效的。然在周邊國家和美國看來，「九段線」不符合國際法。儘管大陸政府與東協國家在2002年簽署《南海各方行為準則》，然由於南海爭端各方互信不足，對主權聲索各懷鬼胎，同時該準則也不具任何約束性法律效力，因此形同具文。

一、大陸南海九段線遭到挑戰

2009年由於聯合國要求各會員國必須在期限內釐清所屬島嶼界線，因而激發新一波主權爭端。其中菲律賓甚至在2013年1月22日外交照會大陸駐菲律賓大使館，菲律賓就「中」菲有關南海「海洋管轄權」的爭端提起強制仲裁，並在隔月付諸行動；2013年2月19日，大陸當局退回菲律賓政府的照會及所附仲裁通知，並多次聲明「不接受、不參與」菲律賓提起的仲裁。然菲律賓外交部表示，提起仲裁的目的是阻止大陸入侵菲律賓專屬經濟區。2014年6月5日，位於荷蘭海牙的國際仲裁法庭仍然發出庭令，要求中國大陸在6個月之內，對菲律賓提出的「中」菲南海領土爭議做出抗辯。

儘管強調對於主權爭端不採取任何立場的美國，事實上多次指責大陸破壞區域現狀。不僅美國總統歐巴馬敦促中國大陸成為負責任的利益攸關方，遵守國際規範與法律，並以此作為解決海洋爭端的基礎。在國際要求大陸提報的截止日前夕，華府國務院還公布一份《海洋界線—中國在南海的海洋主張》報告，該報告根據國際法認為主張歷史性主權需具備下列三個要件：第一是明確的水域範疇；第二是持續不間斷的主權實際控制；第三則是他國對此不提異議。在這方面，大陸沒有一項合格，因此認定「中」方九段線的說法不符《聯合國海洋法公約》。

二、大陸對菲律賓的法律戰

面對國際間的質疑，2012年1月6日大陸外交部官員就「有的國家指責南海斷續線不符合海洋法」時表示：第一，從時間順序上，「中國」政府公布斷續線在前，1982年《聯合國海洋法公約》在後，要求斷續線符合公約本身即不符合實際。第二，公約不規範、不影響各國的領土主權問題，不能將公約作為評判中國大陸在南海主張合法性的唯一或主要依據。第三，公約本身並不排斥在它之前已經形成並被持續主張的權利，更不能為任何國家侵犯和損害中國大陸的領土主權製造合法性。2014年2月8日中國大陸外交部發布會上有記者提到，美國助理國務卿拉塞爾在美國國會聽證會上稱，中國大陸根據「九段線」宣示海洋權益與國際法原則不符，應就此作出澄清或調整立場。對此，大陸外交部發言人洪磊表示，中國大陸在南海的海洋權益是歷史形成的，並受到國際法的保護。同時，大陸外交部也譴責美國發布有關大陸九段線的研究報告，不僅違反國際法，也違反華府過去在主權爭議上不選邊站的立場。對於國際仲裁案件，大陸外交部始終堅持海牙國際法庭沒有權力審理大陸南海主權爭端。大陸外交部發言人秦剛2014年12月16日即表示，大陸此前發表的立場文件中，已明確表示不接受、不參與菲律賓單方面提起的所謂南海問題仲裁案，仲裁庭也沒有司法管轄權。同時「中」方也斥責菲律賓與越南意圖透過國際仲裁解決紛爭的作法為非法行為。華府智庫戰略暨國際研究中心研究學者波林指出，「中」方雖不應訴，但也不願忽視國際法庭的裁決結論，不希望造成國際社會認為北京是不負責任的一方，因此還是投注了大量資源建立全案的法律基礎。

三、大陸法律戰的具體措施

在法律戰的具體操作上，大陸主張在解決南海主權爭端上應「擱置爭議、共同開發」。不過，大陸堅持南海的主權問題，必須在雙邊情況下進行談判，反對多邊協商模式。同時，在2014年新版的官方「中國」地圖採用豎版，將南海諸島直接畫入大圖中，不再用右下角附圖的方式收錄，並在臺灣以東多出一段國界線，因此，南海「九段線」變為了「十段線」。而今，周邊爭端各國無不積極探勘該海域石油與礦產的情況下，為了鞏固自身主權合法性地位，並增進經濟利益，中國大陸也逐漸展現積極的態度。目前大陸在南海爭議海域進行石油與天然氣的開採，至少有三處；特別是大陸對南海勘探的海域面積僅有16萬平方公里，發現的石油儲量卻高達52.2億噸，預估南海油氣資源可開發價值超過20兆元人民幣。大陸國務院辦公廳先於《關於印發能源發展戰略行動計畫（2014至2020年）的通知》中提出，將重點建設渤海、南海等9個千萬噸級大油田，預料將引爆有關各國一系列對於南海主權及開採權的法律、輿論、心理戰。此外，大陸積極擴建南海人工島礁，也有利於攫取包括礦產、能源等海洋利益，以及法律維權效益。

參、結語

事實上，中國大陸、越南和菲律賓都是《聯合國海洋法公約》的簽署國，這項國際協定授予各國在沿海200海里以內勘探並開採資源的權利，越南與菲律賓均指控中國大陸正超出這一限制。尤有甚者，「中」越雙方從原本的海警船對峙已升級到軍艦對峙的地步，致令大陸在南海爭議海域的維權活動，在區域與國際上均被視為具有攻擊性的破壞現狀行為。在此情況下，馬尼拉尋求國際仲裁的法律戰舉動，獲得美國、越南等國家的支持，河內外交部甚至提出考慮要對大陸進行包括法律戰在內的多種反制措施；華府國務院則發布一項針對大陸九段線的合法性研究，認為大陸的主權主張違反聯合國海洋公約。

區域國家對大陸主權主張的異議，與菲律賓、越南企圖以國際法庭作為法律戰較量的場域，讓刻意錯過仲裁期限的大陸再度陷入法律戰不利之境。面對此一困境，大陸如何因應已成為地緣政治討論的熱點。

客觀而言，中國大陸在南海主權聲索方面的法律戰，不但未能息爭止議，反而引發周邊國家群起對抗的情勢。根據美國海洋安全專家Scott Cheney-Peters的觀察，2014年12月初以來的兩週內，反對大陸界定不清的九段線主張的國家有增加的態勢，不僅美國與越南明白表示反對態度，就連態度一向溫和並扮演和事佬的印尼，都提出強烈反對意見。印尼總統外交顧問Rizal Sukma在接受訪問時指出，雅加達考慮擊沉入侵印尼海域的「中」方船隻。儘管越南加入國際仲裁，事實上不利於共同反對大陸的九段線主張，因為越南與菲律賓對於南海的主權主張也互有矛盾，但是，河內仍與馬尼拉立場一致地反對大陸所主張的九段線的合法性，且要求仲裁庭應考慮其在爭端海域的利益與權利。在中國大陸重申拒絕國際仲裁後，馬尼拉政府仍繼續堅持透過國

際仲裁解決南海爭端的立場。菲律賓外交部發言人查理斯·何塞（Charles Jose）表示，「我們的立場是，國際仲裁是可持續性解決菲律賓與中國在南海主權爭端的唯一途徑，國際法庭可能會在2016年初宣布仲裁結果。」致使國際輿論界質疑，菲律賓提起仲裁是依據《聯合國海洋法公約》的規定，仲裁本身也是和平解決爭端的方式；中國大陸是公約締約國，也一貫主張和平解決國際爭端，但卻不接受、不參與該仲裁，令國際難以信服。大陸國際法學者馬逸群也認為：南海對於中國大陸而言至關重要，這是事實，大陸當然不能放棄對南海的主權要求；但是「中」方在堅守南海時應該更多地尋找合乎國際法法理的證據，這樣才能更有助在各方圍繞南海問題進行談判上取得進展。由此可見，「九段線」所引發的法律戰，不利於中國大陸的主權法律聲索。

（作者為樹德科技大學通識教育學院副教授）

▲Top

神山秀水仙居行

◎凌順康

傳說，北宋景德四年（公元1007年），浙江東南部永安縣城西門外西郭垵村有一位名叫王溫的員外，平日急公好義、樂善好施。一日，門前來了兩名身患惡瘡的道士，聲稱用新酒浸泡身體就能治好病痛。王溫家裡剛好釀了兩大缸酒預備壽慶之用，便讓二人脫衣在酒缸中浸泡一夜。隔天，兩名道士身上的瘡痂果然盡除，辭謝而去。王員外預備將兩缸酒倒掉時，忽然嗅得酒中異香，忍不住喝了一口，頓時覺得神清氣爽，感悟是遇到仙人，於是讓家人和雞犬都喝了酒；沒一會兒，全家連同雞犬都飛升成仙。這是中國成語「一人得道，雞犬升天」典故的由來。當時的真宗皇帝聽聞此事後，降旨將永安縣改名為仙居縣。

仙居縣位於浙江省東南部台州市的西側，在行政區上屬台州市所轄，是個面積約二千平方公里，人口約四十萬人的小縣；從溫州市驅車出發，上了高速公路一路往北，約兩個小時便到了。當我站在仙居縣神仙居景區聚仙谷，仰望面前羅列著儼若眾仙的山峰，聽著導遊講述仙居地名的由來時，剎那間真的彷彿置身於仙人聚居的山谷之中。

仙居縣地形以丘陵和山地為主，一條永安溪自西朝東穿流而過，地勢險峻而崎嶇，一向有「八山一水一分田」之稱，全縣森林覆蓋率接近八成。過去，這裡由於耕地少加上交通不便，開發比較晚，是浙江省境內最貧困的縣之一；但也由於開發受限，而保留了這裡的好山好水。近年交通聯外道路大幅改善，加上大陸國民旅遊興起，仙居縣也朝觀光旅遊方面發展，以這裡原始生態的自然環境和悠遠的歷史遺跡為號召，吸引海內外遊客前來旅遊。

仙居縣的歷史悠久，文化底蘊深厚。1984年間，在仙居縣城西30公里處的橫溪鎮下湯村發現屬於新石器時代的「下湯文明遺址」，據專家考證，早在九千多年前這裡就有人類居住，是浙南地區文明的發源地。戰國時代為越國領土，東晉時立樂安縣，五代吳越時改名永安。由於這一帶群峰聳立儼若眾仙，前來修行和朝拜者極多，宋代時已成為全國知名的宗教聖地，崇信道教的宋真宗更以其「洞天名山，屏蔽周衛，而多神仙之宅」為由，下詔將永安縣改名為仙居縣，一直沿用至今。

來到仙居，第一個造訪的是神仙居景區。神仙居位於仙居縣城西方20公里處的白塔鎮南側，由西罨幽谷、天姥山和聚仙谷三大景區組成，山川迤邐，峰巒秀美，是仙居縣最具代表特色的旅遊景區。

從景區南大門入口處進入，沿著步道直行，觸目所及，處處都有驚艷。這裡的山勢陡峻，峰崖壁立，大自然的鬼斧神工，將每座山峰雕塑成不同的模樣，觀音岩、將軍岩、睡美人、雞冠岩、千佛岩等代表性的景觀，皆是人們依山巖酷似的形體外貌而命名，其間山澗、飛瀑點綴山林，益發顯得清奇幽謐。自步道中途搭乘纜車可直達山頂，上山後沿著絕壁間修築的棧道直行，可居高臨下一覽眾山；尤其當雨後轉晴時刻，但見山谷間雲霧繚繞，山頭浮現出來，儼若仙境一般。在觀音岩對面的峭壁上，有人工雕鑿出的奇異圖案符號，相傳是當年大禹時代遺留的蝌蚪文，代表什麼意義，迄今無人能解。

仙居縣是千年古縣，其中以皤灘古鎮最具歷史意義。皤灘古鎮位於縣城西方25公里處，早在唐代就是永安溪臨江水系以運鹽為主的終點碼頭和水、陸運輸交匯的貨物集散地，在元、明、清三個朝代的數百年間最為繁榮，曾是浙南地區的經濟重鎮。直到清末鐵、公路運輸興起，加上永安溪淤淺等因素才逐漸沒落。

古鎮現存一條長約兩公里而曲折的「九曲龍形古街」，仍保存著明、清時期遺留的舊建築六百餘棟，宗祠、茶樓、酒肆、當舖、青樓、賭場和民居錯落其間；踩著以鵝卵石鋪成的古巷道蹣跚，可以感受到盎然的古意。此外，皤灘古鎮老街上，有一座專門展示「仙居針刺無骨花燈」的花燈館，展示著數十盞造型玲瓏別緻的紙雕花燈。針刺無骨花燈是仙居最著名的傳統工藝品，又名「唐燈」，起源於唐朝。據說當時有一秀才某日夜間返家迷路，遇一仙女贈予提燈並告知方向，秀才返家後發現提燈和一般燈籠不同，感念之餘，仿照提燈的構造製作而流傳開來；也有人稱之為「神燈」。仙居花燈不像傳統花燈製作時先以竹篾紮出骨架再糊上紙，而是直接用繡花針在硬紙上刺出各種花紋圖案，再摺疊粘貼成燈形。這種花燈內部無骨，小巧玲瓏，外觀別緻，曾於「中國民間藝術品博覽會」上獲得金獎殊榮。

來到仙居，務必品嚐當地的特色美食「仙居八大碗」，顧名思義就是有八道菜，分別以神話傳說「八仙過海」中的八仙來命名。仙居民間相傳，八仙過海之後返回神仙居途中，見鄰村員外嫁女，於是一人準備一菜前往慶賀。分別是：采荷蓮子、湘子海參、仙姑肉皮泡、鍾離翻碗肉、國舅鯉泡、洞賓大魚、鐵拐敲肉、國老豆腐。流傳開後，當地百姓喜慶婚宴都吃這「八大碗」，並把吃飯的四方桌稱「八仙桌」，一桌坐八人。事實上，這只是過去仙居農村宴客最常見的八道土菜，附會上神仙傳說之後，成為地方特色佳餚。目前仙居縣城許多餐館都主打這些菜，雖然菜餚內容各異，但其粗獷豪放的風格不變，也成為外來遊客必嘗的地方美食。

造訪仙居，最深刻的印象是全縣環境衛生維護得相當好，不但各景區內隨時有人打掃，難得的是公路兩旁、村落民居附近和溪床上也看不到垃圾，田野間也沒有隨意堆置的雜物和焚燒草木的煙霧，到處都乾乾淨淨，溪谷中溪水清澈見底，空氣清新，給人極好的感覺。

和一位仙居縣觀光推廣人員提到此事，她告訴我：仙居沒有工廠，沒有工業廢水、空氣的污染；兩三年前仙居縣曾經大力整頓過環境衛生，除了清理所有髒亂環境外，鄉村農家飼養的家畜全部集中在一起，路邊禁止堆放雜物，每村並由政府出資僱用兩名保潔員，每日專門負責村子內外的環境衛生清掃和維護工作。民眾一旦養成衛生習慣之後，素質提高了，自然就不會亂扔垃圾製造髒亂了。

多年來跑過大陸不少地方，仙居確是我所看到最乾淨的縣



神仙居景區



酷似觀世音菩薩的觀音岩



仙居縣擁有山青水秀的自然環境



瓏別緻的「仙居無骨花燈」

《保防短語》

居安思危，提高敵我意識。
國家認同，鞏固全民心防。

公務人員服務守則初探

◎劉吳洲

壹、前言

服務，係指供職、履行職務，或廣泛的替別人做事；守則，乃共同遵行的規則。所謂服務守則，乃各行各業或不同職業團體為貫徹其工作上的紀律，形塑組織的優質文化，而經由其成員依一定程序形成共識後，要求所屬成員遵循的規範；亦謂工作公約、職業公約、服務規約、職務準則、工作規約或工作要求等。在一般私人企業，其服務守則通常由企業高階經理人規定；在政府部門，則由主管機關考試院函頒施行。

貳、規範要點

按〈公務人員服務守則〉乃考試院99年3月17日函頒發布，除前文與附則外，全文共十點，主要在闡釋廉正、忠誠、專業、效能、關懷等五大核心價值。其規定內容可析述如下：

一、適用人員：雖未明定適用對象及範圍，不過依其旨意，可知主要規範乃考試院主管的公務人員，即常任文官，至於軍人、教育人員、公營事業人員均不包括在內。一般公務人員直接適用，至於法官、檢察官、政風、警察、消防、海巡、關務、主計、審計、人事或其他職務性質特殊之公務人員，得由各該主管機關增訂其應遵守之服務守則，報請銓敘部備查。

二、規範目的：由前文觀之，本守則係從組織角度出發，其目的為型塑優質組織文化，建立廉能服務團隊。

三、要求範圍：本守則雖明文以公務人員執行職務為課責範圍，惟一般通說，亦包括與其公務人員身分或職務有關的事項，甚至可能影響政府機關形象或聲譽者，亦不排除其適用。

四、指示事項：本守則旨在進一步闡述五大核心價值的意義與作為，可分述如下：

（一）廉正：公務人員應廉潔自持，主動利益迴避，妥適處理公務及有效運用公務資源與公共財產；並應依法公正執行公務，嚴守行政中立，增進公共利益及兼顧各方權益，以創造公平良善的發展環境。

（二）忠誠：公務人員應恪遵憲法及法律，效忠國家及人民，保守公務機密；並應重視榮譽與誠信，具道德與責任感，待人真誠與正直，任事熱心與負責，以贏得人民的尊敬。

（三）專業：公務人員應與時俱進，積極充實專業職能，本於敬業精神，培養優異的規劃、執行、溝通及協調能力，以提供專業服務品質；亦應踐行終身學習，時時追求專業新知，激發創意，以強化創新、應變及前瞻思維能力。

（四）效能：公務人員應運用有效方法，簡化行政程序，主動研修相關法令，迅速回應人民需求與提供服務，以提高整體工作效能；亦應發揮團隊合作精神，踐行組織願景，提高行政效率與工作績效，以完成施政目標及提升國家競爭力。

（五）關懷：公務人員應具備同理心，提供親切、關懷、便民、主動積極的服務、協助與照護，以獲得人民的信賴及認同；亦應培養人文關懷，尊重多元文化，落實人權保障，並秉持民主與寬容的態度體察民意，以調和族群及社會和諧。

參、規範特色

由以上的說明，〈公務人員服務守則〉的特色可歸納如下：

一、規範事項，圍繞核心價值：本守則除於前文明確提出廉正、忠誠、專業、效能、關懷等五大原則外，亦分列十點，具體闡釋其意義。此可謂是考試院於98年通過文官制度與革規劃方案中，所揭示五大核心價值的進一步論述。

二、抽象表述，指示原則方向：本守則規定內涵係以文字具體建構公務人員應有的行為準則，明確指引公務人員的努力方向。惟因文字本身無法如同數字可以量化，再加上本守則用字求其精簡，未能多方說明，以致仍顯抽象。

三、道德要求，轉化為法規範：關於本守則規範事項，廉正、忠誠二者因《公務員服務法》已有規定，早已從個人的價值信念、倫理道德的要求提升至法律規範的層次，本守則只是再強化說明。至於專業、效能與關懷三者，因本守則納入規定，且由考試院函頒施行，而具有法令規範的位階與效力。易言之，此五大核心價值，因為政府機關公權力的涉入，已由傳統的倫理道德要求轉化為法的規範。

四、正面說明，而非消極限制：本守則為鼓勵公務人員有正面的動能，基本上採應為的積極作為方式予以引導，而未有消極的限制規定。此非如《公務員服務法》雖有正面的原則規定，但涉及具體事項則以消極限制的不得作為規定為主。兩者之作法明顯有別。

五、工作守則，不限倫理事項：本守則旨在要求公務人員「執行職務」之作為，依一般通念，雖也包括與其身分或職務有關事項，但基本上不涉個人私領域的生活，亦即僅以公務倫理為範疇。不過本守則在廉正、忠誠、關懷之倫理要求外，亦含括屬學識與工作範疇的專業與效能要求，顯然是屬於不限倫理事項的工作守則。

六、從心出發，未有處罰規定：本守則要求公務人員，將這些外在要求內化為個人理念價值的一部分，並落實在具體行為上，可謂是從「心」出發的心靈改革運動。不過因僅屬職權命令或行政規則層次，沒有法律授權，亦未能與法律聯結，故本守則未見處罰規定，使得本守則欠缺強而有力、足以威嚇的憑據，其執行效力或將打折。

肆、小結

公務人員是國家的僱員，支領薪俸，與國家具有公法上的職務關係，自應為國家效勞，為人民服務。做到其應盡的職責，扮好其稱職的角色，乃是公務人員不容迴避的義務，也是其神聖莊嚴的使命。

為指引公務人員的行進方向，建構公務人員的行為準則，考試院在揭示五大核心價值後，復函頒〈公務人員服務守則〉。本守則旨在闡釋這些核心

價值，明確規範公務人員於執行職務之際的應有作為。相信在廣為宣導且普遍被接受與落實之後，所有的公務人員都會是兼具才德的優秀公務人員。值得期許與共勉！

（作者為考試院保訓委員）

▲Top

JJIB

考局

JJIB

考局

JJIB

考局

JJIB

考局

JJIB

考局

JJIB

考局

防治家庭暴力 建立溫馨的居家環境

◎陳炎輝

壹、淺述家庭暴力防治法基本概念

我國憲法第7條及憲法增修條文第10條第6項明定：「中華民國人民，無分男女、宗教、種族、階級、黨派，在法律上一律平等」、「國家應維護婦女之人格尊嚴，保障婦女之人身安全，消除性別歧視，促進兩性地位之實質平等」，該等規範適用於一男一女所成立的婚姻關係，以及因婚姻而產生父子女共同生活的家庭關係。所謂婚姻，乃是夫妻間以共同生活為目的，彼此互相協力保持家庭生活的圓滿、安全與幸福。換言之，夫妻應互相尊重並增進情感和諧，全力避免家庭暴力的發生，此不僅為維繫婚姻生活所必要，更是每一家庭成員共同的期待。有關家庭暴力的型態，約可分為肢體暴力、精神暴力、經濟暴力與性暴力，對於受害者之生理與心理，都會造成很大傷害。為建構一個性別平等、對家庭暴力零容忍的安全社會，我國於87年6月24日制定公布《家庭暴力防治法》（下稱本法），是亞洲各國首創之立法例。

本法所稱家庭暴力，依第2條第1款規定，是指家庭成員間實施身體或精神上不法侵害的行為。所謂身體上不法侵害，舉凡肢體虐待、遺棄、強迫、妨害自由、濫用親權行為、利用，或是對兒童青少年犯罪（如殺人、重傷害、傷害、妨害自由、性侵害、違反性自主權）等行為皆是。至於精神上不法之侵害，係指藉由破壞東西或虐待寵物，或以自殺、脅迫被害人從事不想做的事，或是干擾被害人日常生活作息、社會人際關係，甚或以語言傷害被害人之自尊及否定其感受、想法等皆是。但須留意的是，家庭成員之間，若有可歸責於被害人之事由，以致加害人出於過當之反應，而做出一時性的身體上或精神上不法侵害之行為時，此情況尚難認是本法所欲規範的家庭暴力行為。此外，所謂家庭暴力罪，依本法第2條第2款規定，是指家庭成員間故意實施家庭暴力行為而成立其他法律所規定之犯罪，例如遺棄、妨害自由、不法侵入住宅、恐嚇、毀損等犯行，應依刑法所定罪責論處。

有關家庭成員之範圍，依本法第3條規定，包括下列各員及其未成年子女：（一）配偶或前配偶。（二）現有或曾有同居關係、家長家屬或家屬間關係者。（三）現為或曾為直系血親或直系姻親。（四）現為或曾為四親等以內之旁系血親或旁系姻親。經查，本法性質歸屬於社政福利法規，為使更多民眾能獲得本法民事保護令之保護，以及其他扶助、護衛、輔導與治療等預防及處遇措施，本法所規範家庭成員之範圍，較民法親屬編所規定家長家屬範圍為廣，只要加害人與受害人間，具有本條所規範的家庭成員關係，一旦發生不法侵害行為，即屬家庭暴力，並不以同財共居為必要。至於同居或「同志」關係可否適用本法規定，為貼近民意以符社會需求，本法於96年3月28日修正時，擴大保護令的聲請對象，在現行條文第3條規定中，明確將同居關係納入適用範圍，包括沒有結婚的男女同居關係或同性戀關係，均可一體適用。

貳、節略保護令與刑事程序之規定

實務上經常發現，家庭暴力加害人於民事保護令核發後，仍然對被害人加以尾隨跟蹤；此種特殊行為態樣，解釋上雖可勉強涵蓋在騷擾的範圍，但為避免執行上衍生不必要爭議，並落實本法保護被害人之目的，本法第2條第3款對於騷擾加以定義，係指任何打擾、警告、嘲弄或辱罵他人之言語、動作，或是製造使人心生畏懼恐怖情境之行為。至於跟蹤，則於第4款予以明定，是指任何以人員、車輛、工具、設備或其他方法持續性監視、跟追之行為。另為避免民眾對於加害人存有毒癮、酒癮或精神疾病之刻板印象，以致其再犯之危險性升高，特於第5款明定對於加害人，應實施認知教育輔導、心理輔導、精神治療、戒癮治療或其他輔導治療等加害人處遇計畫，並由中央衛生主管機關訂訂《家庭暴力加害人處遇計畫規範》以利執行。本法自施行以來，期間已歷經4次修訂，對防治家庭暴力行為及保護受害人權益多所助益。

我國於88年6月全面實民事保護令，有關保護令依本法第二章規定，可分通常保護令、暫時保護令及緊急保護令三種。通常保護令是法院於審理終結後，認為有家庭暴力之事實且有必要，法官依聲請或本於職權核發；暫時保護令乃是為保護被害人起見，法官得於通常保護令審理終結前依聲請而核發；緊急保護令則適用於被害人，有受家庭暴力之急迫危險情況，聲請案如經核發暫時或緊急保護令，即視為已有通常保護令之聲請。須注意的是，緊急保護令依法僅能由檢察官、警察機關或縣市主管機關，為被害人向法院提出聲請，被害人不能自行向法院聲請；至於通常保護令及暫時保護令，除檢察官、警察機關或縣市主管機關可提出外，被害人亦可親自向法院聲請。另外，法院核發暫時保護令或緊急保護令時，得不經開庭審理程序，但通常保護令則需開庭審理，並應通知相對人（即加害人）到法院出庭，被害人若不願與相對人一起開庭，需在聲請狀中敘明。

保護令主要是禁止加害人對於被害人或其特定家庭成員實施家庭暴力，或是禁止對被害人為騷擾、接觸、跟蹤、通話、通信或其他非必要之聯絡行為。加害人若未遵守者，另又觸犯違反保護令罪，依本法第61條規定可處三年以下有期徒刑、拘役或科或併科新臺幣十萬元以下罰金。再者，家庭暴力常發生在極具隱密性之家中，並常在夜間發生，時有侵害家庭成員生命、身體或自由之危險急迫情況，但依《刑事訴訟法》第88條之1規定，司法警察尚無法將其逕行拘提。為兼顧程序正義與第一線執法需要，本法於第29條明定警察人員發現家庭暴力罪之現行犯，應逕行逮捕並解送檢察官處理；檢察官或司法警察偵查犯罪，認為加害人犯行或違反保護令罪嫌疑重大，且有繼續危險急迫情事時，得由檢察官不用拘票逕行拘提；若由司法警察執行，以其急迫情形不及報請檢察官者為限，應於執行後，立即報請檢察官簽發拘票。

被告觸犯家庭暴力罪或違反保護令罪，可能是初犯、偶發犯或過失犯，此等情況通常會獲得家庭成員諒解，而法官在量刑時，為促使其改過自新，亦可能會給予緩刑宣告。為此，本法第38條遂明定，犯家庭暴力罪或違反保護令罪而受緩刑宣告者，在緩刑期內應付保護管束；在保護管束期間並得命被告遵守下列一款或數款事項：（一）禁止實施家庭暴力。（二）禁止對被害人為騷擾、接觸、跟蹤、通話、通信或其他非必要之聯絡行為。（三）遷出被害人之住居所。（四）遠離被害人之住居所、學校、工作場所或其他被害人或其特定家庭成員經常出入之特定場所。（五）完成加害人處遇計畫。（六）其他保護被害人或其特定家庭成員安全之事項；受保護管束人若有違反時，法院應撤銷其緩刑宣告。此外，加害人判刑入監後，為矯正祛除其暴力行為，並促進其家庭和諧，法務部並依本法第41條規定，訂定《家庭暴力罪或違反保護令罪受刑人處遇計畫》，責由監所機關積極執行。

參、簡介家庭暴力防治法新修內容

本法自87年6月公布施行以來，家庭暴力案件通報件數逐年成長（近5年每年約成長10%）。據衛生福利部及法務部統計，97年度受暴人數為7萬5,438人，102年度增長至11萬0,103人；各地檢署103年度偵辦家庭暴力犯罪，共起訴3,462件、3,643人，有罪人數2,584人，可見國人已接受「法入家門」觀念，家庭暴力不再被姑息。另外，近幾年恐怖情人、分手暴力或情殺事件頻傳，如何預防親密關係暴力，保障遭受情侶暴力或分手暴力被害人的安全，並因應日漸多元的案件類型，本法適用對象範圍、保護措施及機關權責等，容有重新檢視並修法之必要，以期在法治更周延的情況下，避免家庭暴力的發生。

本法經衛生福利部邀集法務部等部會，以及司法院與婦女團體共同協商，研擬部分條文修正草案，案經立法院於104年1月23日三讀通過。增修重點如下，第一、新增「目睹家庭暴力」定義，擴充「跟蹤」內涵，並於加害人處遇計畫增列親職教育輔導（第2條）。第二、為加強推動防治家庭暴力及性侵害，應設置基金，經費來源包括政府預算撥充、緩起訴處分金、認罪協商金等財源（第6條）。第三、新增特定家庭成員及目睹家庭暴力兒童及少年之保護，將其納入核發保護令適用範圍（第14條）。第四、通常保護令效期修正最長至2年，如聲請延長者，最長可至2年，且不受次數限制，以防

杜加害人因保護令到期而再度施暴，並讓加害人處遇計畫執行及被害人身心復原，能有充裕時間（第15條）。第五、賦予法院可依職權核發暫時保護令，並新增抗告中不停止執行保護令規定（第16、20條）。第六、新增警察機關於詢問被害人時，得採取適當之保護與隔離措施之規定（第36條）。第七、新增被害人隱私權保護措施，禁止媒體報導或記載足資識別被害人及其未成年子女身分資訊，並增定違反被害人資訊保密之罰則（第50條之1及第61條之1）。第八、新增各相關機關提供資料之義務，主管機關並應依個人資料保護法規定保障當事人之隱私（第58條）。第九、恐怖情人條款入法，被害人年滿16歲，遭受現有或曾有親密關係的未同居伴侶，施以身體或精神上不法侵害情事，準用本法保護措施（第63條之1）。綜上，本法修正後，可落實尊重多元文化，終止家庭暴力，保障民眾身心安全之目標。

（作者為法務部檢察司專員）

▲Top

公營事業對外簽約與履約應注意事項

◎朱言貴

壹、前言

在所有的歐美國家中，涉及對外簽約事項，莫不需要律師的全程參與，這是因為任何的契約，涉及雙方的權利、義務關係，而契約文字的敘述，往往差之毫釐，卻謬之千里，不可不慎重其事。

國內在這方面似乎沒有那麼慎重，乃因我們傳統文化中，比較重人治、輕法治，總覺得讀法律的人，每每好訟成性，若能避免與他們接觸，便可遠離是非之地。殊不知在法治國家裡，法律就是吾人生活的重要部分，隨時隨地都會發生法律關係。

貳、契約無所不在，任何人無從規避

減少與法律打交道，不啻拋棄自己的權利，屆時必然後悔莫及；畢竟日常生活中，動輒與別人發生關係，只要雙方同意的事項，即構成一項契約。不過，雙方之同意有可能形諸書面，也有可能口頭同意，甚至連口頭也免了，凡此並不影響雙方契約之成立，例如在車站或高鐵站投幣取票的行為，即構成買賣契約。

鑑於契約無所不在，我們對之絕對不可掉以輕心。西方國家涉及簽約的事項時，都要經過律師的過目，就是擔心稍有疏失，難免嚴重損害本身的利益，因此特別慎重其事，未雨綢繆而防患於未然。其實法務人員及時參與契約的談判，亦往往足以產生意想不到的效果。

參、利用談判交涉，達成反敗為勝

劉邦對於漢初三傑之一的張良，有個極為膾炙人口的評價：「夫運籌帷幄之中，決勝千里之外，吾不如子房。」這正是法務人員必須扮演的軍師角色，適時提供專業方面的建議，才能立於不敗之地。

舉例以明之，在民國90年代初，中油與紅標廣告公司訂立刊登廣告之契約，紅標廣告公司利用中油的自營加油站裝置廣告看板，並支付中油權利金；到了民國94年，由於各縣市政府審核的標準寬嚴不一，中油始終無法提供紅標廣告公司有關契約約定的400個自營加油站設置廣告招牌，確有違約之虞。於是中油便與紅標廣告公司進行協商，會議中達成協議，雙方同意中油提供設置廣告招牌之自營加油站降為81站，基於「後法優於前法」原則，雙方事後協議，等於新成立的契約，其效力優先於原契約，所以日後紅標廣告公司以此為由，對中油提起違約的損害賠償訴訟，遭到敗訴判決，乃是其來有自。

談判如果成功，足以替自己創造有利的條件，把原本自己違約的情況，轉變成並不違約，此乃反敗為勝。退一步言，縱使談判失敗，雙方未能達成共識，亦有「摸底」的作用，據以刺探對方虛實，日後萬一進行訴訟，方能立於不敗之地。

肆、簽訂契約必須注意的事項

一、公營事業本身的內規，應在契約內明文引用，始能對廠商產生拘束力；契約係當事人間意思表示的合致，而公營事業內的各項規定，屬於「內規」性質，僅對公司的同仁有其拘束力，並不能對一般人民及廠商發生效力，此與政府的法令有別；法律及行政命令經過總統公布或行政機關發布，即對全國民眾具有拘束力。職是之故，假設要讓廠商遵照公營事業的規定處理，那麼其先決條件，就是要將公司的內規，轉化成契約內容的一部分，明定於契約之內容，始為大功告成。換句話說，公司的內規若是有意拘束到民間的廠商，必須雙方在契約內加以明訂，才會因為契約本身的效力，從而有效約束到廠商。

二、涉外的工程契約若具備中、英文版本，應明定以中文版本契約為準；凡是涉外契約，往往備有中、英文版本，而此兩種版本的契約，其內容未必全然一致，為了避免日後產生不必要之爭執，應該在契約內明定，兩者若有差異之處，應以中文版本之契約為準，除了符合規定之外，同時也杜絕爭議之發生。

三、準據法以適用中華民國法律為宜；所謂「準據法」(governing law)，乃是契約中之約定，一旦發生法律爭議，應依據何種法律解釋的意思。如果公營事業為招標單位，自然可以在招標文件內，明文規定中華民國法律為契約的準據法；即便公營事業不是招標單位，只要工程採購案件以國內為施工地點，公營事業亦可堅持採取中華民國法律作為契約的準據法。迄今為止在公營事業中最大的訴訟案件—永安二期LNG儲槽洩漏案，係中油與日商三菱、清水（兩家公司聯合承攬）間的訴訟，所幸該案的準據法為中華民國法律，中油比較占有優勢；同樣地，公營事業最大的仲裁案件—中油興工處重油轉化工程(RFCC)案，公營事業與韓商LG（樂喜金星）公司之間的新加坡仲裁案件，該案的準據法亦為中華民國法律。

四、管轄法院以中華民國法院為宜；顧名思義，管轄法院指雙方當事人發生爭議時，究竟以哪一個法院審理案件；若是涉外案件，如果以中華民國法院來管轄，公營事業當然比較有利。上述永安二期LNG儲槽洩漏案，管轄法院即是臺北地方法院，所以過去每次開庭時，日商兩家公司的大批人馬都要千里迢迢跑來臺灣，到臺北地方法院與臺灣最高法院出庭，其中癥結即在此。

伍、履行契約應注意事項

契約係當事人間的契約，在履行契約的過程中，如果契約有所約定，自應依照契約的約定處理。若是契約未有約定者，則仍然回歸法律之規定處理，這是私法自治、契約自由原則的展現。倘若當事人溢出契約及法律範圍外而另闢蹊徑，又無習慣及法理作為法源依據，則此種行為不具備適法性。不過，有些事情不是單憑自己的決心所能控制，常因外在勢力的介入，使公營事業的員工無法按照正規的程序處理事務，這是大多數人內心長久的痛，畢竟公務員必須「依法行政」，而法官則依法獨立審判；至於立委的關說，則不是法源依據，如果出了問題，立委可以閃避責任，公務員則須概括承受其苦果。

事實上，人在屋簷下，不得不低頭，在立委及權貴的壓力下，鮮有同仁能堅持到底，守住依法行事的原則。於是乎大膽一點的，莫不規避契約的約定，配合長官的意旨去做；而膽小一點的，則扭曲契約的意旨及真正涵義，容留「圖利廠商」的空間，兩者皆不足為訓。

陸、解釋法律與契約內容的原則

即使要遷就民意代表關說的壓力，仍應遵行法律及契約解釋的原理原則，不然即有違法之虞；吾人可歸納為下列幾項大原則：

一、「等者，等之；不等者，不等之」：此即相同的事項，應作相同的處理；而不同的事項，則作不同的處理。此為平等原則（《行政程序法》第6條）的極致。既然同一類案件應作相同的處理，不能因為立委關說的緣故，即刻意討好，而作出相異的處理，否則便違反平等原則之精神。一旦做事具有「大小眼」之分，最容易引發廠商的抗議。同理，不同的事項不應作相同的處理，否則亦有違平等原則。例如不同的廠商之間，其違約的程度輕重不一，就不應作相同程度的違約處罰。

二、明示其一，即所以排除其他：法律或契約內，對於某一事項設有明示的明文規定，那麼法條中或契約內所未規定的事項，應認為有意省略，不得另作其他解釋。例如憲法僅就行政院及考試院（行政權之一種），針對其主管的事項，有向立法院提出法律案之權，吾人即不得就之作出擴張的解釋，認定監察院亦有此項權限。

三、省略的事項，應認為法規有意省略：這是與「明示其一，即所以排除其他」，相互表裏的法律原則。茲再以前述的案例作為說明，當初制憲者之所以在憲法條文中，未明定監察院對法律案有提案權，乃是本於權力制衡的原理而來。本來，制憲者即無意容許監察院享有法律之提案權，而非出於一時的疏忽。

四、列舉事項之末，所設的「概括」規定，不包括與列舉事項性質相異者：為了避免掛萬漏一，在立法的技術上，通常採取「列舉」與「概括」並行方式，例如明定颱風、地震、罷工…及「其他的重大事由」，構成法律上的「不可抗力」，足以免計工期。這裏的「其他的重大事由」，即屬於「概括的規定」，雖然條文中並未詳細明列其事由，但在解釋上，其內容應該與颱風、地震等「列舉」事項相符者，方足以當之。也就是說，像狂風暴雨、颶風、規模較大的停電等，方足以稱為「其他的重大事由」。

五、法規的解釋不容「突破」，以免玩法舞弊：法規的解釋，有其原理原則，一旦出現「突破」的狀況，其實便是一種玩法舞弊的行為，毫無可取之處。許多身為長官者，喜歡下屬替其解套，而解套的方法，不外從法規解釋方面上下其手，容易陷入誤蹈法網的局面。縱令欲對法規作擴張之解釋，亦有其應該遵循的原理原則；法規解釋的「突破」，不足為訓，豈可恣意為之？

六、平等者之間，無管轄權：兩位同屬十二職等的組長，彼此都管不到對方，此即「平等者之間，無管轄權」的精義。茲舉一則法律條文加以說明。民法修正前之第1090條前段原規定：「父母濫用『其』對子女之權利時，『其』最近尊親屬或親屬會議，得糾正之。」在此條文中，共有兩個「其」字，意義均指父母之意。本來第一個「其」字緊接在父母之後，其意義乃指父母而言，並無疑義；至於第二個「其」字，緊接在子女之後，到底係指子女，抑或指子女之前的父母，便存在爭議。倘若解釋成子女，則因子女最近尊親屬，無非該子女的叔伯、姑、姨…等人，而這些人與子女的父母，係同一輩分之人，又怎能管到父母之行為？唯有「父母」的尊親屬，也就是子女的祖父母或外祖父母，才有權糾正子女的父母濫用親權之行為。

（作者為空中大學法律課程教師）（本文保留著作權，未經授權不得轉載）

▲Top

生活法律面面觀

◎鄧維元、辜雅君、黃莉婷、廖祐呈

壹、前言

在法治社會中，生活與法律密不可分。拉丁古諺有云：「法律不保護權利上的睡眠者。」平時若能充實法律知識，即可明權利，知利害。當有權利時，就應行使；權益受損時，即可循途徑救濟之。本文特別歸納說明生活中常涉及之車輛買賣、租賃房屋、網路交易等較易衍生爭議之法律行為，以協助建構正確觀念、增進法律常識，避免因疏於注意致權利遭受侵害；或於遭遇問題時，得以依法律途徑加以救濟。

貳、車輛買賣問題

不論何種形式的買賣，總有後悔的風險，依《民法》第248條規定：「訂約當事人之一方，由他方受有定金時，推定其契約成立。」又於第249條第2款規定：「契約因可歸責於付定金當事人之事由，致不能履行時，定金不得請求返還。」意即若於交易中已交付定金，買受人並不得因單純的後悔而請求出賣人返回定金；惟《消費者保護法》第11條之1規定：「企業經營者與消費者訂立定型化契約前，應有三十日以內之合理期間，供消費者審閱全部條款內容。」意指消費者可以有一段理解契約內容的合理時間；若企業經營者沒有按照規定，消費者即可主張契約條款無效。至於汽車買賣之契約審閱期間，依經濟部經(87)商字第8701452號函釋，因汽車買賣定型化契約內容有相當複雜性，且涉及廣大汽車消費者之權益，為慎重計其審閱期間應為3天共72小時。

換言之，若消費者沒有審閱契約的機會，可主張定型化契約的條款不構成契約內容，該定金條款屬於無效。依前述函釋，可直接向業者請求退還全部定金。但如已充分審閱契約，或自動放棄審閱期間後仍想取消契約，依《民法》規定，契約之不履行屬於因可歸責於付定金當事人之事由時，則定金不得請求返還。惟須注意的是，為符合法規要求，車商在契約書上通常都會制式記載「本人已攜回契約審閱至少三日以上，充分了解契約內容無誤」，表示契約已按規定讓消費者審閱過後才簽約。為解決此一爭議，依消保會93年函釋，企業經營者以定型化契約的制式內容，履行審閱期間的規定，如雙方對於是否已提供合理審閱期間有爭執時，應由企業經營者負舉證責任，以保護消費者相關權益。

參、房屋租賃問題

在房屋租賃期間，房東為求順利買賣，通常會要求承租的房客儘速搬離，而給房客帶來極大的困擾。但事實上，在「買賣不破租賃」的原則之下，租賃契約會隨所有權的讓與，法定移轉至受讓人與承租人之間而繼續存在，因此，房東或受讓人皆不得要求房客搬離。

《民法》第425條第1項規定：「出租人於租賃物交付後，承租人占有中，縱將其所有權讓與第三人，其租賃契約，對於受讓人仍繼續存在。」同條第2項規定：「前項規定，於未經公證之不動產租賃契約，其期限逾五年或未定期限者，不適用之。」其適用要件有四：

一、租賃關係存在：本條之適用，以當事人間有租賃契約存在為前提。

二、出租人將租賃物所有權讓與第三人：買賣不破租賃之適用，發生在租賃關係存續中，出租人將租賃物所有權移轉與第三人。因在租賃關係存續中，出租人仍保有租賃物之「處分權」，故其移轉所有權之行為是為「有權處分」。學者有謂本條適用之關鍵既在於租賃物所有權之轉讓，而非買賣契約，稱之為「所有權讓與不破租賃」較為妥適。

三、租賃物交付後，承租人占有中：此為民國89年債法修正時增加之要件，蓋唯有租賃物經出租人交付承租人後為其所占有，受讓租賃物所有權之第三人方可就承租人之占有，知有租賃契約之存在，而不致因租賃契約於受讓後繼續存在而受不測之損害。

四、未經公證之不動產租賃契約，其期限逾五年或未定期限：此亦為民國89年債法修正時所增訂，其是為避免實務上債務人於受強制執行時，常與第三人虛偽訂立長期或不定期限之租賃契約，妨礙債權人強制執行之弊端而設。

肆、網路交易問題

在數位化的現今，網路購物係極為盛行的購物型態，其中網路刷卡付款雖極為便利，惟同時亦暴露於被盜刷的風險之中。因網路刷卡所需的資料簡單，僅需於網站上輸入信用卡卡號、該卡之到期日及授權碼，故不論刷卡者究為何人，均可通過網路驗證。因此，在整體的網路詐欺金額中，網路盜刷的比重當屬最高。如發現信用卡於網路被盜刷時，應先以冷靜之態度撥打發卡銀行客服專線，請客服人員依卡片遺失或未遺失但被盜刷之情況，分別辦理停卡或掛失，則該筆金額將列為「爭議款」，而不列入刷卡帳單金額裡，並由銀行負起舉證責任；待銀行查證持卡人確實無刷卡消費後，持卡人則當然確定無須支付該筆爭議款。

目前我國網路刷卡的防盜機制仍採取最簡易的信用卡末三碼、3D驗證密碼及手機簡訊動態(隨機)密碼等方式，其中以末三碼的安全性最低，動態密碼的安全性最高。進一步的防盜保護則分為「固定密碼」與「動態(隨機)密碼」，前者指消費者向金融機構申請一組密碼，在網購刷卡時輸入，進行「3D」驗證；後者指每次刷卡時，消費者手機會收到1組密碼，限該次消費驗證使用。然上述保護程度較高之雙重驗證機制尚未屬強制規定，仍非現行網路刷卡消費的一般型態，故建議於申辦信用卡時，不妨多留意銀行所提供之防盜刷機制，並主動申請保障密度較高之密碼驗證方式，加強網路刷卡安全。

另經濟部商業司已制定「電子商務交易安全規範」，以提升電子商務供應鏈之電子商務平臺業者、供應商業者，以及物流商業者資訊安全管理等之作業安全需求，做為我國電子商務產業相關業者之參考文件。目前著名的網路購物平臺，如PChome、momo購物網、GOHAPPY快樂購等皆已導入此項規範，對於消費者權益之保障，日趨完善。

伍、結論

事實上，許多法律糾紛均是事先注意即可防範。若能於訂定租賃、買賣等契約前，多花點時間了解程序規定並仔細審閱契約內容，就可避免後續爭端的產生；縱然仍不幸發生問題，亦可循救濟途徑解決，而不致使財產等相關權益因此受損，成了不懂法律的「冤大頭」！

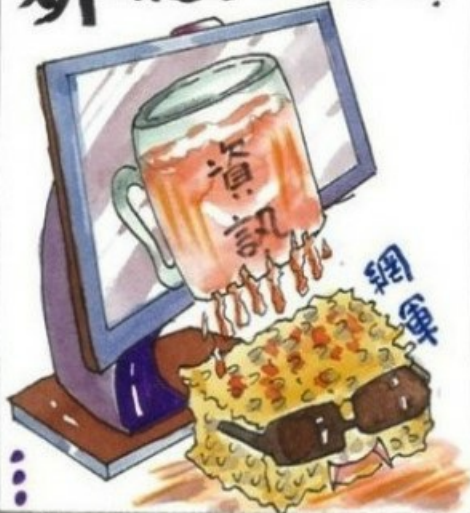
保防短語

「網際網路無國界，慎防機密由此洩。」

網路通訊無遠弗屆；



外洩通路日益廣泛；



駭客入侵無孔不入；



杜絕洩資首重良好使用習慣



新新大國民

「公義、清廉、效能，依法行政—新政、新願景。」

公平正義

勤奮務實



提升反恐戰力 培養止戰意念

◎趙萃文

壹、緣起—任何國家均無法自外於各種恐怖攻擊的威脅

邇來恐怖主義威脅全世界，繼澳洲雪梨咖啡館人質事件後，國際間恐怖攻擊行動層出不窮，一些意識形態作祟者，使用爆炸裝置對開放空間的軟性目標進行「孤狼式」攻擊，凸顯反恐已是全球關注的重要課題，各國外交與安全部門無不把預防恐怖主義行動視為最緊迫的任務。巴基斯坦總理宣布25項打擊恐怖主義具體措施，包括組建特別軍事法庭加速審理涉恐案件；美國總統在人質陸續被殺後向「伊斯蘭國」（IS）宣戰，並採取空襲和軍援政府軍等手段，多國聯合特遣部隊亦持續對IS發動空襲。英國首相卡麥隆先前表示，該國面臨史上最嚴重的恐怖主義威脅，隨時可能遭受類似雪梨「孤狼」式的攻擊行動，任何國家均無法自外於此種威脅。此外，恐怖組織與犯罪組織已有某種結合而滲入一般社會之勢，不但難以區隔與處理，更且不易消滅。

貳、網路恐怖主義對資訊安全帶來的衝擊，實為當務之急

自IS組建以來，迅速壯大，除歐美國家激進回教公民響應號召前往參戰外，全球伊斯蘭信徒亦有不少人願意為IS而戰；與此同時，透過網際網路的催化而產生自我激進現象，進而做出駭人事件者，亦時有所聞。國際恐怖主義已衍生成一種「教化愚民」的運動，幾經網路流傳，無遠弗屆，至難防範。美國因索尼公司遭受網路攻擊而對北韓祭出更多制裁，北韓互聯網和3G網絡於去（2014）年12月27日亦曾陷入癱瘓，南韓國家情報院更召開緊急會議對該國核電可能遭受網攻研擬因應措施；為此，歐、美、加安全首長於2015年1月11日聯合聲明，表示迫切需要提升網路監控，強化邊境安檢，以防恐攻事件重演。是以形塑網路安全戰略，優先推動網路空間安全，以因應網路恐怖主義所帶來的衝擊，已成了當務之急。

參、類恐怖攻擊之新類型犯罪，須從預防恐攻的脈絡思考應處

臺灣現階段雖尚無成為恐怖攻擊的風險因子，但隨著兩岸四地互動頻密，且臺灣積極爭取國際運動大型賽事，相關的「關鍵基礎設施」及「薄弱環節」是否會成為攻擊的目標？其可能性不容輕忽。觀諸高鐵行李箱炸彈未遂案、北捷車箱隨機殺人案及螢橋國小潑硫酸案等，這些兇嫌均無前科，動機不明確，使用的武器具普遍性，作案地點具開放性，攻擊對象具隨意性，而其傷害、致命性，乃至社會大眾感受到的恐慌，絕不亞於恐怖攻擊。要防制此等新類型的犯罪，可從預防恐怖主義攻擊的脈絡去思考，制定專法來預防和懲罰，以因應日益嚴厲的挑戰。

肆、監視機制已為必要之惡，但應兼顧安全與人權的平衡

反恐作為的最高原則在於達到「防患於未然，弭禍於無形，制亂於初動，止亂於復甦」的目標；因此，反恐作戰的成敗關鍵在於情資掌握、提出預警、優化情蒐能量、強化國際合作，才能有效確保國家安全。不久前美、日、韓情報協議生效，共同分享北韓動態情資，防範北韓「搗」彈，此種「由點對面」的戰略思維，亦可用於反恐情資的合作。又各國反恐法案之擬定已走向「先制行動」的預警設計，在國家安全和犯罪防制的前提下進行先期監視，成為反恐預警的必要之惡；但即使如此，項目必須特定，範圍必須限縮，採最小程度進行，以兼顧安全與人權的平衡，不可因為任何先期的作為而侵犯人民的隱私權。

去年美國參議院情報委員會公布加強偵訊作法的調查報告，揭露中情局幹員對蓋達組織嫌犯採取違反人權的刑求作法，顯示面對安全挑戰狀況下的反恐作為，很可能犯下侵害人權的錯誤。當然，亦有論者謂，面對敵人，哪來人權，何須謙卑。惟依賴刑求獲取情報，不僅非屬正途，且易受到蒙蔽；受刑求者為求脫身可能捏造假資訊，對準確掌握恐怖活動造成誤失，效果適得其反。因此，在對抗恐怖分子時，吾人亦有責任將保障人權的觀念貫穿於政策和執行面。

伍、遏阻非傳統性安全威脅，有賴國際合作並組建專業部隊

恐怖主義這類非傳統的安全威脅，不是僅靠單一國家的力量就能遏阻，需要更多國際上的共同合作。土耳其與伊拉克總理於去年12月25日稱兩國將加強軍事合作，培訓伊國軍隊打擊「伊斯蘭國」組織。臺灣應順應國際反恐政策，若能善用此一課題，不僅有助推動外交政策與國際合作，並具有國家戰略的深層意涵。美軍自波灣戰爭後雖然進行裁軍，但其特戰部隊非但沒有精簡，反而提升至軍種位階，從輔戰轉化為主戰角色，預算及兵力均明顯擴增；而法國總統歐蘭德表示將重新審議法國軍隊削減計畫，並準備將戴高樂號航母用於支援伊拉克境內的反IS軍事行動。為因應反恐制變任務，臺灣亦有必要建置「有備無患」的反制能力；諸如整合國軍各軍種與海巡兵力，分教合練，強化特戰技能，確立一體的指管體系，發揮反恐統合力，或不失為有效解方。

陸、結語—不同文明間的彼此理解與溝通至為重要

在全球反恐聲浪中的反恐作為，不但要贏得戰鬥，更要贏得戰役，誠非易事。去年12月25日敘利亞政府軍空襲該國北郊一座由IS掌控的城市，造成45位平民喪生175人受傷；相對地，IS亦宣稱其在巴格達南部對抗聖戰的遜尼派戰士發動自殺炸彈攻擊，造成38人喪生56人受傷。雙方相視如寇讎，陷於惡性循環，將致生靈塗炭，對全世界都是災禍。職是，在不同宗教立場間，建立彼此的溝通與對話，雖有所困難，卻實屬必要。我們譴責暴力恐怖攻擊，但也呼籲部分對宗教採取嘲諷或批判立場的媒體，在捍衛言論自由之餘，對非西方世界的宗教與文明該多些認識與理解；世人必須深刻認知，終結恐怖主義，絕非僅靠作戰就能達成，不同文明間的相互理解與溝通，多些寬容與諒解，才能培養止戰意念，避免類似悲劇不斷發生！讓人間沒有戰爭、沒有離散、沒有悲傷，才是終結國際恐怖主義開闊而超越的思考。

《保防短語》

保衛國家安全，發掘不法滲透。

離情依依

◎洪金鳳

近期有幾位在單位服役多年的士官長即將功成身退。屆退前一週，單位為他們辦理一場溫馨感恩、輕鬆自在的座談會，藉由這樣的聚會方式，讓每位即將離開職場的同仁擁有美好的回憶，也讓許多受過他們照顧與恩惠的同事，有機會表達自己的感謝。

年資最為資深的韓老，今年58歲，他是因為年屆士官長最大的服役年限，依規定必須退伍他才配合辦理，要不然以他對海軍的熱愛及對工作的投入，他應該會做到不能做的那一刻才停止。這天，他在座談會上仍然念舊地敘述自己的從軍史，不但見證海軍的發展，也看到無以計數的老弟，從青澀年華到成熟穩重的成長過程；他不忘本地感謝海軍的培育與照顧，才能讓他退伍之後經濟無虞，同時也對在場的同仁們道出不捨之情，讓人感動不已。

楓文士官長曾經退伍又再次入營，這回他服役了20年，能夠服役到符合請領退休俸的年資，是令他最感窩心與幸福的事；曾經經歷人生的大風大浪以及任職艦艇吃風喝浪的日子，楓文對任何事均能抱持感恩與珍惜的心情，所以他說要離開了，對單位與同仁只有四個字，那就是「感激不盡」。

民國83年進入軍中的鳳梅，對於賦予的工作都能盡心盡力，無時無刻不抱持著為單位付出的心態在做事。與同仁們相處良好，互動無距離的她，考慮了好久才決定退伍；因為辦公室的氛圍太美好，讓她很不捨，直到孩子們漸漸進入青春期，她覺得應該好好陪伴孩子，才決定離開。在座談會上她說：「海軍是我內心永遠的依歸，不管爾後我在哪裡，我都會以曾經是『海軍人』為傲」。

興茂和我相識最久，我可說是看他長大的姐姐，因為我們一直都在同一單位。他曾經請我幫他報名參加友軍的技能檢定訓練，和我互動很多，是個正直又講義氣的同事，只要有人請他幫忙，他一定積極又熱忱。現在看到他服役期滿辦理退伍，很為他感到欣慰；他說退伍後還沒想到要做什么，就順勢而為吧！不過，他的言談之中，仍充滿對海軍的感恩與支持，讓他在教學工作上發揮所長，生活能快樂無憂；如今順利退伍，將來有機會他會鼓勵更多的年輕學子投效國軍，為自己及國家開創美好的未來。

在場不管是即將退役的同事，抑或仍繼續在職場上努力的同事，大家的眼裡與話裡，均透露出一股不捨與離情依依的感覺。我在為大家拍照的過程中，感受到溫熱的暖意正在同事間散發著。期盼退伍的同事未來無風無浪，一切美好；留職的同事亦能萬里無雲，事事順利，大家都能在忙碌之餘，多多相聚，為此時此刻的情誼進行美麗的延伸。

如何提升國家安全能量

◎鍾永和

一、前言

近年來海峽兩岸雖然進行多項協商與互動，但北京仍舊未放棄武力犯臺的準備。中共依據其《反分裂國家法》，認為臺灣有脫離「中國」的重大事實或長期拒絕協商政治談判，都「不排除使用武力」處理其所謂的統一問題。近年來伴隨大陸崛起，北京逐漸在全球與亞太地區展現其議題之設定權，從而限縮我國的戰略活動空間；另一方面我國欲對國際社會有所貢獻，必須展現軟實力，此時的全民國防實力更顯重要。

二、現代國家安全觀念須以全民國防為首要

當前我國的國家安全戰略主軸，係在「維持現狀」下，推動「不統、不獨、不武」政策，並透過兩岸關係制度化、臺灣對國際社會做出貢獻及外交與國防結合等「三道防線」，實現確保國家安全之目標，因此，我國當前的安全環境，尤其凸顯了全民國防的重要性。然而，現代國家安全觀念應跳脫軍事力量為唯一保障的思維，要以全民國防為首要，才能蓄積更多力量，共同展現堅強的防衛意志，提升國家整體戰力。事實上，身處當今強調全球化相互依存的年代，我國不僅面對傳統安全威脅，更須迎接非傳統安全挑戰。因此，從國家安全戰略的角度而言，必須善用全國、全民之力，將平時與戰時相結合，推展全民國防教育，便是一種相當廉價的國防，其目的為保障國家整體的安全。

教育，是一切工作的根本，一系列全民國防教育活動最大的意義，就在於透過軍民之間的互動，提升國人對國防安全的正確認知，讓民眾在了解建軍備戰的任務與使命後，進而支持國防、參與國防，最終達成強化我國總體戰力的目標。

三、全民防衛動員機制為國家整體戰力之具體呈現

去年9月，中共領導人習近平再度強調，「一國兩制」是解決臺海問題的關鍵，更緊縮我主權地位。簡言之，臺海安全面臨新的戰略威脅與挑戰，必須從不對稱與創新思考加以因應，是以全民國防共識的建立，自然成為當務之急。由此可以了解，凝聚全民國防共識，對確保國家安全，具有不可忽略的重要意義，必須透過各項教育手段，加強國民的共識，力求貫徹與實踐。

在具體作法方面，首先就是在戰略上，建構全民國防理念，形塑國家安全無價之共識，透過全民國防達到追求國家安全目標。在國安層級，必須建構全民國防戰略指導，整合國防部與教育部有關全民國防教育推廣的資源與機制；更要將行政院全民防衛動員準備計畫的實施，與各項年度施政計畫加以結合。透過萬安及其他防災演習，加深全民危機意識，同時也讓政府部會熟悉各項作業，以備災難發生與戰時所需。就全民防衛動員上，在各縣市政府首長的重視、全力推動下，全民防衛動員整備已獲顯著成效。各縣市政府一致認為，動員準備成效優劣與民眾生命財產的安全保障息息相關，因此本著全民國防理念，積極推動相關動員準備工作，結合各項緊急應變機制，發揮資源共用效能，建構「平時協助災害救援、戰時支援軍事作戰」的國家安全網絡。

四、多元化教育推廣下可收潛移默化之效

全民國防就教育層面而言，是透過政府各項施政，在學校與社會教育方面，形成一種具有戰略思維的全民國防教育。未來十二年國民教育全民國防學科，在國小與國中方面，可以透過融入方式，將全民國防理念自然結合相關課程，埋下全民國防的種子思維。至於高中階段，則可提供全民國防基本課程，培養高中生的國防知識。至大學階段，可深入提供各項全民國防專業課程，誘發大學生未來參與國防，以利於募兵制的推動。在社會教育方面，當前建置的全民國防巡迴講師，從中央到地方，可以結合各地方層級動員整備機制，發揮異地整合宣講的效果。此外，為推展全民國防教育工作，國防部近年來積極透過各種不同形態的活動，使全民國防理念向下扎根；在國軍人才招募工作上，更推出多種別出心裁的文宣品，再度掀起民眾收藏熱潮，並從寓教於樂的組裝模型中，讓青年學子從中認識武器裝備，培養出對國軍武器、事物的興趣，並藉由潛移默化之效應有效提升國家軟實力。

五、結語

近年來，國防部積極推展全民國防教育，尤其是營區開放及暑期戰鬥營等活動，讓國民及青年學子親身參與各式軍事體驗與實作，可從中獲得最直接的教育成效。事實上，去年國防部以「挑戰、精簡、e化、整合」為主軸，執行「推動全民國防教育暨宣導募兵制」走入校園、暑期戰鬥營、南沙研習營，以及營區開放等各項多元輔教、宣導活動，成效斐然，有效建立國人全民國防共識，激發全民防衛國家意識，並藉由參與相關課程活動增進對基層部隊的認識，展現國軍動訓精練的成果，也可加強民眾對建軍備戰成效的了解，更能激發國人的向心力，達到以全民國防為磐石的國家安全戰略目標。

回顧過去幾年，在各部會及地方政府的支持下，全民國防已經取得相當成效。在新時代中，為因應越來越多的傳統與非傳統威脅，國人面臨的考驗也越來越嚴峻；值此全民國防時刻的來臨，藉由多元的傳播與開放活動，更能有效落實全民國防教育，凝聚全民愛國意識，厚植國防實力，並使國人了解國防，進而支持國防，全面提升國家總體戰力。

美日加速網路合作別有涵意

◎楊于勝

儘管近年美國許多官方與民間不約而同地宣傳共軍網路戰能力已對美軍形成威脅，但值得關注的是，當烏克蘭事件讓美俄間再次興起一股「冷戰」思維的當下，其實美國也正式把俄羅斯再度拉回到2014年《四年國防總檢報告》(QDR)的核心(提到俄羅斯10次，中國大陸8次)；更值得關注的是，俄羅斯亦在2013年宣告網軍即將成立。

俄網路戰「師」出有名

儘管俄羅斯很早就將網路戰視為「第六代戰爭」，但還是等到2013年才宣告網軍要正式成立。儘管在90年代，俄羅斯建立聯邦國家安全會議時，就設立所謂的資訊安全委員會，但長期以來，除了國際駭客滲透行為可能牽扯俄羅斯外，甚少有關俄羅斯的網軍報導；如今俄羅斯網軍要浮上檯面，反而讓外界再次檢視可能是由俄羅斯發動的大規模網路攻擊之紀錄，藉由封鎖伺服器達到控制事件發展的經驗。紀錄包括：2007年4月愛沙尼亞遷移前蘇聯軍隊紀念銅像，俄羅斯以網路攻擊癱瘓愛沙尼亞政府、金融和媒體；2008年8月格魯吉亞與俄羅斯爆發衝突前夕，亦遭凍結境內伺服器，讓格魯吉亞無法對外發聲。當下俄軍已積極招募電腦程式編寫人才，有觀察顯示俄羅斯軍方為了加速招募網軍部隊，一反常態地接受身家背景可能有問題者，特別是有駭客背景的人才，似乎是為了要加速追趕美「中」在此領域領先的腳步。

普亭總統的強勢，展示在其外交、經濟及軍事領域上，烏克蘭事件的「硬處理」更與美國、歐盟槓上；若說美國在網路戰的假想敵不包括俄羅斯，那是不可能的，特別是2013年美國國安局前外包顧問史諾登在爆料後，申請俄羅斯的政治庇護，早讓美國重新評估對俄羅斯的戰略盤算，故新的《四年國防總檢報告》中將俄羅斯視為競爭與合作的對手，即為所憑。而俄羅斯急於在2013年底將建立專門打擊網路威脅的獨立部隊，研判目的是在嚇阻2013年10月爆發美國監聽歐洲領導人的手機通訊事件再次發生，顯然不相信美國在此事件的解釋，所以亟需建立一支能執行資訊監測、抑制網路並透過網路進行攻擊的部隊。事實上，在2014年初，俄羅斯即以史諾登解密爆料美國監控行為，對社交網路展開嚴密監控，美其言是作為保護俄羅斯人民的訊息不被美國監控，但卻是進行與美國一樣的行徑，相信將有更多訊息間接證實俄羅斯的網路部隊正以美國做榜樣，以支撐俄羅斯遂行「第六代戰爭」。

中國大陸不是美日網路合作的唯一目標

儘管從美國官方到民間智庫與報刊媒體，均陸續提出有關中國大陸網軍的相關報告與警訊，但卻甚少對俄羅斯網路部隊有所著墨，爰此，外界多將中國大陸視為美日網路合作針對的對象。惟如將俄羅斯與中國大陸對美日外在的戰略利益作對比，將發現一些雖未明講，卻有著防患於未然的意味，這不僅是日本對俄羅斯還存在對北方四島的主權爭議，也在於美國對俄羅斯庇護史諾登事件外，還在眾多國際事務與美國唱反調。相形之下，「中」日之間在釣魚臺主權上雖尚未有共識，但卻想辦法找下臺階；而美「中」間即使從2014年5月以來就不斷以網路戰相互攻防，包括美國司法部5月宣布以經濟間諜罪起訴5名共軍，「中」方外交部即宣布「中止中美網路工作組活動」，並在6月出版《美國是如何監視中國的一美國全球監聽行動紀錄》一書隱射美國「做賊的喊捉賊」，9月美國參議院軍委會發表與中國大陸官方有關的駭客入侵美軍運輸司令部與承包國防運輸業務的民間公司報告。這一連串的相互指陳並未影響美「中」雙方的交流，一切都拜美「中」在建構「新型態大國關係」下，更合理的推論是在為擴增美國網路部隊提供更多有利的憑藉，藉以獲得更多預算支持。而美國公布的2014年《四年國防總檢報告》中亦提到，因應亞太「再平衡」戰略與美軍準備塑身的項目，亦點明要發展新型作戰能力，包括網路戰、飛彈防禦、核威懾、海空投射、精準打擊、情報偵、反恐與特戰等7種能力，其中網路戰列在首位。這種大張旗鼓的做法，如把美國再次將俄羅斯納為《四年國防總檢報告》的核心之一共同檢視，當更有可能「明對中，暗對俄」。

而「再平衡」中，強調盟友要多負擔軍備與預算的規劃，從美日逐漸深化的網路合作中可以視為進階版。尤其在日本防衛省於2012年9月發表針對網路攻擊的防衛指針，將網路與陸、海、空、天並列為五個軍事作戰領域，並闡明「在面對大規模網路攻擊時，可以發動自衛權」時，當下已進展至和美軍的網路部隊實施聯合訓練，值得關注的是，美日在網路戰的合作雖仍圍繞在網路安全、電子商務合作等政策性問題，但共同制定網路規則卻也顯露兩國想要掌握話語權之企圖；後續加入的國家如非屬盟友，將相形受到制約。

由於網路戰的能力不同於其他軍事力量，到底美日間的網路攻防合作能走多遠，目前可觀察的途徑有二：一為美國官方舉行之網路戰演習，二為加入掌握監控技術發展專案。前者係以美軍網路司令部自2011年主辦的「網路旗幟(Cyber Flag Exercise)」大型網路攻防演習為主，後者乃基於日本在網路監控技術的成熟，是否能帶給美軍更多合作的利益，進一步達成美國欲監視全球所需相關監視技術之目標。根據2014年11月12日美國國防部發布的新聞顯示，未來「網路旗幟」攻防訓練將邁向多國參與，參加演練者已不僅是美國國防網路部隊、官方網路防護單位與海內外的各司令部，還將拉入盟國具相關能力之單位；換言之，過去只作為觀察員的國家，將來可能正式加入實作。深信與美國加強網路與空天領域合作的日本便在其中，未來進展值得期待。

結語

美國正在加緊擴大網路部隊的建設，並在海外尋覓合作盟友，目的不僅要在網路戰相關領域中建立話語權，也在找尋分身擔綱第一線衝突的代言人。對日本而言，網路領域的合作，將是再一次拉攏美國的機會，同時在提升網路防禦能力上，又能對「中」俄形塑制約，實為兩全其美；即使未來關係緩解，當下網路戰建置之成果，亦可做為後盾，相較船艦、飛機與飛彈等硬體難以維持，美日在網路領域合則兩利之大傘下，將可能讓網路攻防從軍、商用途上均出現不同面向，特別是美軍企圖將網路戰變成常規戰的一部分，那麼過去共軍循《超限戰》一書中的概念所看待的網路戰，或將與美日形塑的網路戰規範激爆火花。

物聯網的資訊安全

◎魯明德

網際網路的出現，不但改變人與人的溝通模式，也改變了以往的商業模式。雖然有這麼大的改變，然而，在這個時期，人與人、人與資訊間的互動，大多還是以人為主體。而今資訊內容已無法滿足快速多變的環境，我們開始把網際網路應用到日常生活中，一旦生活周遭的物品可以上網，使用者就能利用行動裝置對它們進行遠端遙控。

當人與物之間的互動少了人為的操控，變成物體間可以自行溝通、運算、執行，而能達成我們要求的結果，則是一個物聯網（Internet of Things, IoT）的形成，也是智慧生活的概念。當溫度感測器偵測到室溫到達28°C時，自動通知窗戶關閉、冷氣打開，這樣的生活豈不善哉？

科技新貴小潘也看到這個商機，基於對資訊的專業，他想到另一個問題，當所有的物品都可以透過有線或無線網路相連時，如果在資料的傳輸過程中遭到竊取或竄改，豈不是天下大亂？於是，小潘趁著新春期間的師生下午茶約會中，跟司馬特老師討論這個議題。

司馬特老師喝口咖啡後，就回應小潘提的物聯網議題，在維基百科中的定義，物聯網就是像家電一樣的物體網路，所以它是機器之間（Machine to Machine, M2M）的網路；而機器可以是廣義的機器，也可以是一個小感測器。惟不論是機器或感測器，面臨的資安問題都是一樣的，如果資安問題沒有處理好，物聯網要普及是不容易的。

物聯網所連接的機器，可以是電冰箱、冷氣機等大型家電，也可能小到是窗戶或門上的入侵感測器，所以在安全機制上，首先要有一個安全的啟動制，從電源接上的那一刻起，就要先透過數位簽章進行驗證，以確認該裝置上的軟硬體是否為真、沒有被竄改；設備上的軟體經由數位簽章與設備進行驗證，確保是原來授權的軟體，以免不法軟體入侵。其次則是要做存取控制，裝置在安全啟動之後，作業系統會根據既定的權限規則，對網路上的機器進行存取控制，讓它們只能依預設的權限被驅動，並使用完成工作所需的資源。任一個元件如果被惡意竄改後，想要做出超出權限的工作，存取控制就是一種損害控管的機制，讓入侵者即使能成功侵入，但對系統的存取權限只能達到最小程度，受損的資訊也會被限制在那些認證資訊授權的網路中。

小潘聽到司馬特老師的說明，也有了頓悟；接著問：前面談的都是機器本身的安全機制，至於整個網路是否需要什麼安全機制來配合呢？司馬特老師喝口咖啡繼續說，物聯網是在現有的行動網路上，整合感測網路與應用平臺所合成的，所以行動網路上的認證、加密機制，都適用於物聯網上。在傳統的網際網路上，網路層的認證是負責網路層的身分認證，應用層的認證就負責應用層的認證，各自負責自己的工作。但是，物聯網上所使用的裝置，應用系統與網路通訊通常是緊密結合在一起，網路層的認證是必要的，應用層的認證則可視需要決定是否認證。

當物聯網上的應用服務由電信業者提供時，資訊的傳送已在網路層經過認證，應用服務即可利用這個認證，不需再進行應用層的認證。當物聯網的應用服務由第三方業者提供時，因為無法從第三方業者獲得金鑰等安全參數，這時就可採取獨立的應用層認證，不用考慮網路層認證。如果應用服務是對安全需求更高的產業，如金融業，則網路層的安全認證可能無法完全滿足業者的安全需求，這時將會採取更高等級的應用層認證。除了認證之外，在資訊傳輸的過程中還是需要加密的機制；在網際網路上，網路層的加密方式是在每個傳輸節點上不斷進行加、解密，應用層的加密方式則是點對點的。業者可針對傳輸資料的重要性，考量營運成本，選擇採用那一種加密機制確保安全性。

小潘聽完司馬特老師的一番說明，對物聯網的安全機制有了深一層的了解，資訊安全不是物聯網的附加功能，而是物聯網裝置能否可靠運作的一個重要因素，必須從裝置本身及網路兩方面都做到安全、可靠，物聯網才会有明天。華燈初上，這個月的師生下午茶又接近尾聲，小潘帶著滿滿的收穫，踏上回家之路。

（作者為科技大學資訊管理系講師）

▲Top

小鼠腦部聯結地圖是腦神經科學上的重大突破，代表科學家已能探索哺乳動物的腦部，離探索人腦將更接近。

腦神經科學的里程碑—小鼠腦部聯結地圖

◎楊安正

在艾倫腦科學研究所從事腦神經研究的科學家繼2006年推出小鼠腦部地圖（Allen Mouse Brain Atlas）服務後，又於2014年4月2日對外正式發表該中心最新的服務—小鼠腦部聯結地圖（Allen Mouse Brain Connectivity Atlas）。2006年的小鼠腦部地圖收錄了小鼠全腦細胞的3D影像以及基因表現的資料庫，而2014年的小鼠腦部聯結地圖則是建立全腦的神經連結體（connectome）圖譜。如果以地理圖資軟體來類比，小鼠腦部地圖就像是帶有城市資料的圖層，而小鼠腦部聯結地圖則是連接城市的道路網圖層。

小鼠腦部聯結地圖是首度建立哺乳動物全腦的神經網路，在此之前的研究都放在大腦構造簡單的模式生物，像是1986年Sydney Brenner團隊建立的線蟲腦神經圖譜（302個神經元，neuron），以及2011年臺灣清華大學的江安世教授和國家高速網路與計算中心（以下簡稱國網中心）所建立的果蠅腦神經圖譜資料庫（十萬個神經元）。小鼠腦至少由八千六百萬個神經元組成，每個神經元通常可與超過一千個神經元有連結。團隊成員在超過一千七百隻成年小鼠的腦中注射經基因工程合成出的螢光蛋白來照亮神經元的傳導路徑，再取得高解析度（ $1\mu\text{m}$ ）的組織影像，由1.8PB的影像資料重建小鼠全腦的神經連結體。這項服務有助於科學家在了解腦部功能和解決神經疾病上獲得新的進展。小鼠腦部聯結地圖是腦神經科學上的重大突破，它代表科學家已經有工具探索哺乳動物的腦部，離探索人腦的終極目標更接近了。

近年來腦神經科學在歐美逐漸受到重視，像是美國啟動的大腦活動圖譜計畫（BRAIN Initiative）、歐盟的人類大腦計畫（Human Brain Project），都在顯示腦神經科學為未來研究的重點。相關的新技術與研究課題也如雨後春筍般被發展出來。腦神經科學的進展深深依賴於這些新技術，然而這些新技術的開發亟需資訊、電機、生物資訊、神經生物、神經行為、分子生物等各種專業領域的人才投入。人腦約有一千五百億個神經元，要建立人腦神經連結體所需的資源更是龐大。國網中心擁有國內最大的儲存與計算能量，以及果蠅腦資料庫、次世代基因體序列平臺等建置經驗與資源；相信在未來的腦神經研究上，國網中心可望成為相關研究人員最大的助力。

（作者為國家實驗研究院國家高速網路與計算機中心助理研究員）

▲Top

固態硬碟與傳統硬碟之比較

◎曾禎祥

前言

目前雖然固態硬碟SSD興起，但其價格容量比依然追不上傳統機械式硬碟HDD，因當應用情境主要為存放資料時，價格相對便宜的傳統硬碟依然是大眾的選擇。傳統硬碟的效能高低，主軸馬達占了相當大的因素，以下將分析SSD硬碟與傳統硬碟所運用的原理技術、傳輸介面、內部構造、使用壽命等。

兩者構造

HDD (Hard Disk Drive)，也就是一般大眾所認知的硬碟，為了與固態硬碟有較明顯的區別，故多稱之為「傳統硬碟」。傳統硬碟由塗滿磁性物質的碟片所構成，藉由讀寫頭去改變磁性物質的極性方式進而記錄資料；硬碟的內部構造其實相當的精密，讀寫頭是藉由碟片運轉時產生的氣流，利用白努力定律而「漂浮」在磁碟片上，其中的間隔距離是用奈米來做計算單位，比粉塵還要小，如果讀寫頭與碟片直接接觸到的話，將會毀損碟片上的磁性物質，因此對於傳統硬碟來說，最怕的就是震動及撞擊。不過傳統硬碟技術發展至今，已有不錯的防護措施，再加上垂直寫入技術的成熟，磁碟密度大幅提升，效能上也增進不少。

SSD (Solid State Disk or Solid State Drive) 也就是一般所稱的「固態硬碟」。固態硬碟主要由控制器、儲存記憶體所構成，快取記憶體部分不一定都有，端視控制器本身的設計。固態硬碟是使用改變電壓值的方式記錄資料；記憶體顆粒主要有MLC (Multi Level Cell, 多層式儲存) 及SLC (Single Level Cell, 單層式儲存) 兩種，MLC比起SLC在讀取速度上不會落差太大，但在寫入方面就比較慢，使用壽命也較短。不過MLC類型的記憶體顆粒優點是每個儲存單元能儲存多個電壓值，亦即每個單位能儲存的資料會更多，因此成本較低，市面上的固態硬碟大多都是MLC顆粒的產品。SLC在寫入速度上明顯比MLC更快，且能源使用上更有效率，還能提供比MLC更多次的反覆寫入次數，但是單價較高。固態硬碟的儲存槽以4KB作為單位，每個儲存槽有固定的寫入次數限制，當一個儲存槽的壽命到達上限之後，將會產生整個記憶體單元無法被寫入及讀取的情形。

兩者差異

和傳統硬碟相比，小體積的固態硬碟除可加快開機速度及資料處理速度外，並具有耐震、省電等特點。簡單來說，固態硬碟的讀取速度高達每秒53MB，寫入速度則為每秒28MB，分別較標準硬碟快了3倍及1.5倍；至於在運轉期間，傳統硬碟需要消耗電力1.9瓦，而固態硬碟只需消耗1.0瓦，閒置時更可低到0.4瓦。

使用壽命

傳統硬碟雖然也有磁性物質失效的問題，但是磁性物質失效之後硬碟的內部管理會將那一個磁區標記起來，不讓資料繼續讀寫那一個磁區，其餘部分還是可以正常使用；因此在早期固態硬碟推出時，大家擔憂及討論的就是使用壽命的問題。而現今在記憶體顆粒的製程以及控制晶片資料管理能力的不斷進步下，使用壽命的問題已經不再令人擔憂。

科技新聞摘要

◎林治平

假日狂睡補眠 恐成健康隱患

春節難得有長假，許多人趁機出遊，也有不少人覺得終年辛苦，好不容易輕鬆幾天，要好好補眠。不過專家大潑冷水，警告不僅是長假，即使只是週末作息與平日不同，就可能導致生理時鐘大亂而影響健康。研究人員將這種現象統稱為「社交時差」，不論因工作、求學或社交應酬而使作息偏離常軌，即使每天睡眠時間都足夠，但入睡和起床時間改變也會影響品質，造成健康隱患。

這項研究調查八百多人的身高、體重、腰圍，並作血液檢查，了解他們喜好的睡眠時間和長短，以及上班與假日睡眠的差異，發現睡眠差異情況越大的人，越可能肥胖或罹患肥胖引發的疾病。若有在週末和假日狂睡的社交時差現象，據研究即使睡眠型態和平常的差異僅兩小時，也會有導致身體質量指數升高的風險，身體發炎及罹患糖尿病的機率也會增加，原因可能是健康的飲食及運動習慣被打亂。

新年運動健身 動起來最重要

新年也是許願的時節，很多人可能下定決心要開始運動健身。若依據世界衛生組織的建議，每週至少要有兩個半小時的運動量才夠，但已有專家指出不常運動的人恐不易達成，這類人只要能動動身體，即使未達標準，仍能有益健康。美國對50至71歲民眾的大規模研究印證，儘管每週不到一小時的溫和運動，或是20分鐘以上激烈運動，就可使因各種因素而早死的風險分別減少15%和23%。

世界衛生組織2013年建議的目標，是成人每週應有150分鐘「中等強度」的運動量，如步行或騎自行車上班和做家事，不限於體育活動；希望這有助於2025年前降低因不良生活習慣所導致疾病的發生率，這些惡習包括吸菸、酗酒、飲食不健康及不運動。研究顯示不常運動的人因而肥胖和罹患癌症、糖尿病的風險較高；而根據2008年的報告，全球15歲以上人口有35.6%未達到這項建議的基準運動量。

慢性公衛災難 年奪千萬人命

去(2014)年伊波拉病毒肆虐，奪走近萬人命，令全球對致命傳染病再次大為恐慌。但世界衛生組織指出，因生活型態不良導致的疾病，構成的公共衛生威脅比流行病還嚴重，2012年造成全球3,800萬人死亡，其中1,600萬人年齡不到70歲即早逝。包括抽菸、酗酒與攝取太多油鹽糖等不健康習慣，可能導致心血管疾病、糖尿病、肺部疾病與癌症等非傳染性疾病，世界衛生組織稱之為慢性公共衛生災難。

這種公衛災難奪走數以百萬計人命，許多人甚至30或40歲就告別人世。而這些人之中有多達82%集中在貧窮與中等收入國家，其實這種情況有可能改變，只要進行小小投資，大部分都可避免。世界衛生組織的報告顯示，如果未來10年全球能每年投資112億美元推廣更健康的習慣，相當於在每個人身上投資1到3美元，便可能拯救數以百萬計的生命，否則未來10年將付出7兆美元的經濟代價。

健走輕鬆強身 一起來效果好

若要達到世界衛生組織建議的每週運動150分鐘目標，走路是不錯的選擇，因為這種運動溫和又風險極低，但要持之以恆也不容易；研究發現最好的方法是參加健走隊，結伴一起走，不但能讓身體健康，也會讓心情更好。經由分析42份對健走隊成員所進行的研究，結論是若能定期健走，即使每次時間不到半小時，和先前久坐的生活型態比起來，健康數據仍會出現明顯的改善。

研究發現，參加健走隊的人，約有四分之三會堅持下去，而其僅有的風險是因地面不平或濕滑而跌倒，堪稱安全而有效。健走者在整體健康、血壓、靜止心搏率、肺活量、膽固醇值、體脂肪、憂鬱量表等數值都有進步。國民健康署也肯定健走有強身健體的功效，估計每天只要花15分鐘就有明顯效果，除了可以減重，還能預防代謝症候群、三高等慢性疾病的發生；但要堅持超過三個月，才能養成習慣。

探索DNA變化 可測壽命長短


人們的壽命有多長，恐怕鐵嘴神算也難斷言。科學家如今希望透過探索DNA的化學變化，掌握人類生物時鐘的快慢，藉此預測人的壽命長短；當然目的不在算命，而是要更了解老化現象，以利研發能讓人類更健康和長壽的方法。這項研究藉由DNA的甲基化，測量每個人的生物年齡，發現生物年齡比實際年齡大的人，較有可能比生物年齡與實際年齡相同的人短命，確認生物時鐘走得較快和早死之間的確有關。

研究追蹤近五千名老人長達14年，一開始就透過血液樣本測量他們的生物年齡，找出DNA甲基化這項新的老化指標。目前還不清楚何種生活方式或基因因素會直接影響生物年齡，但研究人員認為選擇何種生活方式可能對生物時鐘的快慢有重大影響，預期這將有助於諸如失憶症等疾病的研究，有利人類延長壽命。

末日時鐘撥快 世界危機緊迫

根據美國原子科學家公報的看法，由於全球暖化及核武競賽危機，人類恐怕自作自受，更接近世界末日。因此由發明原子彈的科學家在1947年設置的末日時鐘撥快了2分鐘，距離午夜末日降臨由原先的5分鐘縮短為3分鐘。這象徵文明世界毀滅已迫在眉睫，全球陷入災難的可能性非常高。科學家強調此舉意在激勵世人趕緊努力降低風險。

部分研發原子彈的科學家事後驚覺核武威力的可怕，因而加入反核武行列，並設置象徵性的末日時鐘以警示世人。超過六十年來多次調校，原因包括使用核武、天氣異常和環境污染等，離午夜最近時為1953年在美國首度試核後，僅剩2分鐘，最遠則是1991年冷戰結束後的17分鐘。最近一次調整是在2012年，同樣因氣候變遷與核武危機調快為距午夜5分鐘。如今雖據信不太可能發生核戰，但2007年起列入考量的氣候因素則影響加劇。



《保防短語》

看見可疑快通報，隨時反應莫遲疑。

神奇的PRP再生療法

◎洪 綱

從古至今，人類不斷在追求長生不老的仙藥；為了能夠返老還童、青春永駐，不惜上山下海就為了找尋永生的奧秘。其實人體本身就有自我修復的功能，所以皮肉傷十幾天就會好，小扭傷幾個禮拜也會好，甚至骨折平均三個月骨頭就會癒合。組織的修復要經歷發炎期、增生期、重塑期等過程，分別歷時幾天、幾個禮拜到數個月不等。生長的過程需要發炎細胞來啟動，各類膠原蛋白當作修復的磚瓦，需要充足的血液供應來負責輸送，還需要各種生長因子來擔任指揮。值得一提的是，韌帶與肌腱的修復常常比人們預期中來得慢與沒效率；有研究顯示人體韌帶自然修復最多達到原本的70%，而其恢復的過程甚至可以長達一年，這與韌帶肌腱的血管供應不佳有密切的關係。

生長因子存在人體的許多組織當中，而血小板是其中最易取得的組織之一。相對於骨髓中的幹細胞，皮下的脂肪細胞、血小板的取得只須將血液從血管中取出，經過離心萃取後便可得。PRP（全名Platelet-rich plasma）中文譯做「高濃度血小板血漿」，在近年來大行其道，其用途從臉部回春、頭髮再生、牙齦生長，一直到最近開始大量使用於肌肉骨骼系統中。舉凡各類韌帶肌腱損傷、關節軟骨磨損，甚至半月板、關節唇損傷，都有越來越多的研究證明它的療效。和傳統的消炎藥，類固醇不同的是，這類再生療法不再只是消極地消炎、止痛，而是積極地促進人體自然的修復過程。

PRP—增生療法的一個分支

說明PRP再生療法之前，先來介紹增生療法。早從60年前，美國的骨科醫師開始使用以高濃度葡萄糖水為底的注射液，做為軟組織修復的治療方式，並取名為增生療法。利用高濃度葡萄糖液以及針刺的效果，在肌腱韌帶處刺激組織的生長，達到關節穩定、消除疼痛的治療目標。想要有更好的治療效果，就要有更完整的解剖知識及詳細的生理學檢查，來決定治療的部位以及劑量。同樣地，PRP更進一步加入了豐富的生長因子，使修復的效果更進一步提升。所以PRP再生療法若能以增生療法的概念來決定施打部位，對於病痛的治療會更有效率。

PRP 再生療法進行方式

PRP再生療法是抽取病患少量的血液，離心萃取後注射至患者病痛處。一個試管會從手臂抽取10c.c.的血液，經15至20分鐘的處理後會有5至6c.c.的高濃度血小板血漿，注射部位為肌腱、韌帶的附骨處以及關節內等。注射前醫師會評估目前受傷的部位、關節的穩定性、關節的發炎程度來決定注射的位置。注射量為每個點2至3c.c.左右，若為關節內則會注入5至6c.c.；注射時會有入針的刺痛感，在受傷的組織周圍注射時可能會出現痠脹感，此為正常現象。痠脹感可能會持續幾天後慢慢降低，可服用單純的止痛藥舒緩。通常一個月注射一次，療程為1至3次，視病況嚴重程度而定。

PRP再生療法後的注意事項：

一、注射後盡量不要吃消炎藥、類固醇止痛：消炎藥，類固醇等抑制發炎藥物在急性期使用可快速降低急性期紅腫熱痛的症狀，但長期使用會阻擋體內組織正常的癒合，造成癒合不良、慢性疼痛的產生。因此在PRP再生療法期間病患應避免使用消炎藥，類固醇；若出現痠痛現象可以不含消炎成分的止痛藥（普拿疼等）來舒緩。

二、飲食方面的多方面營養攝取：組織的修復需要原料，建議飲食上攝取足夠的蛋白質、維他命，以及必須脂肪酸等。一般蛋白質的攝取包括豆、蛋、奶、魚、肉等，若體內蛋白質不足，對於組織癒合也有影響，PRP再生療法的效果也會打折。維他命B和C是常見的抗氧化劑，在組織修復上也扮演一定角色，維他命C能幫助膠原纖維修復；維他命B則是細胞呼吸作用的輔因子，兩者攝取不足均會影響韌帶肌腱在復原時的進度，建議攝取來源為各式蔬菜，水果等。最後則是必須脂肪酸，脂肪酸能合成體內賀爾蒙及各式前列腺素，若不足則會造成纖維母細胞等活性降低，影響傷口癒合的過程；此外，必須脂肪酸攝取不足也會影響腦內化學物質的分泌，造成心情低落、憂鬱，對痛覺過於敏感等症狀，建議攝取來源為魚油、各式植物油、堅果等。

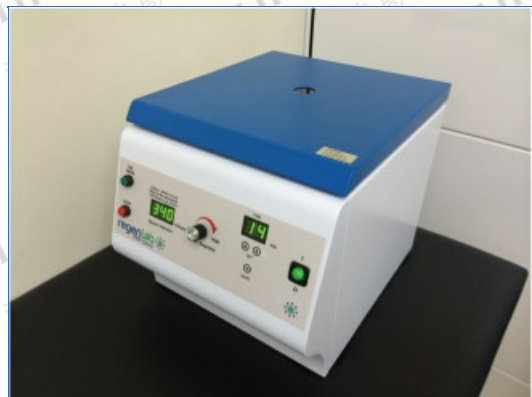
三、PRP再生療法後的復健與運動：PRP再生療法後不須過度休息，適量的運動更能促進組織的修復。建議循序漸進地進行肌力訓練、關節活動來促進組織生長。但若運動時出現拉扯痛、刺痛感，或運動後的痠痛持續太久，則表示此項運動暫不適合或強度太大。治療後若能搭配治療師提供的運動處方及指導，將更有事半功倍之效。

我是PRP再生療法的適合人選嗎？

目前國內較流行的是針對膝蓋退化性關節做PRP的注射治療，但若以實證醫學的觀點來看，PRP對於許多肌肉骨骼的疾病均有療效，包括退化性關節炎、網球肘、高爾夫球肘、足底筋膜炎、慢性腳踝扭傷、腕關節退化或壞死等；若施打位置正確甚至對於腰椎退化性疾病、慢性肩頸痠痛都有強化韌帶和穩定關節的效果。對於範圍較大的部位，葡萄糖增生療法搭配PRP再生療法是合適，也是最全面的治療。



步驟一：靜脈抽取10c.c.血液



步驟二：離心分離出高濃度血小板液



步驟三：將PRP注入患處

(作者為生昇復健專科醫院院長)

▲Top

婦女若有不正常且持續的出血，務必請醫師安排相關檢查。

◎張崑敏

六十二歲陳女士，因陰道出血至診所就醫，超音波檢查發現子宮內膜有增厚情形，遂轉至衛生福利部豐原醫院婦產科就診，經子宮內膜切片確診為子宮內膜癌。所幸經電腦斷層詳細評估為早期，術後證實病灶侷限在子宮範圍內，出院後僅需門診持續追蹤即可。

陳女士表示，本身有糖尿病及高血壓病史，每年均有定期做子宮頸抹片檢查；此次陰道出血，起初以為是荷爾蒙失調不以為意，還好家人覺得已過更年期陰道還出血，怕有問題堅持要她就醫，才診斷出罹患子宮內膜癌；幸好在癌症早期就發現並即早就醫治療，手術順利清除腫瘤，後續也只要門診追蹤即可，讓自己及家人寬心不少。

子宮內膜癌通常會有陰道異常出血之症狀，陳女士雖然腫瘤細胞的分化較差，但因為在第一期就獲得治療，後續不需再接受放射線或化學治療，且預後良好，預估五年的存活率可達九成以上。

子宮內膜癌是歐美國家婦癌的首位，臺灣地區由於飲食逐漸西化，發生率也逐漸增加；依照衛生福利部的統計，每年臺灣約有一千二百例新增的子宮內膜癌患者，已超越卵巢癌及子宮頸癌。值得注意的是，這些病人也常伴隨有糖尿病及高血壓等疾病。

超音波及子宮內膜切片是目前子宮內膜癌最好的檢驗方式，凡有家族史（含子宮內膜癌、乳癌、大腸癌、卵巢癌）或接受停經後單獨雌激素荷爾蒙治療者，都建議定期接受檢查。特別是子宮內膜的疾病，無法經由子宮頸抹片來篩檢，因此提醒婦女若有不正常且持續的出血，務必請醫師安排相關的檢查，才能及早發現及早治療。

唯有養成定期檢查的習慣，才能讓女性在照顧家人健康的同時，也能維護好自己的健康。

（作者為衛生福利部豐原醫院婦產科醫師）

▲Top

賞楓也可以這麼輕鬆

◎黃瓊彪

每年一過9月，時序進入初秋，國內各旅行社無不竭盡所能推出精彩的「日本賞楓專案」。因為日本地理位置屬於寒溫帶，所以在其本州的京都奈良一帶，和東北地區的花卷仙臺地區，到了秋天以後日夜溫差變得很大，促使多種針、闊葉樹葉片的葉綠素不斷減少，葉子的綠色褪去，而花青素卻不斷增加，紅色增強，於是就轉化成深淺不一、鮮紅可愛的樹葉了。在晴朗的秋天日光越強，植物產生的花青素就越多；溫差越大，葉綠素降得越低，葉片的顏色變得越紅，然後落葉準備度過寒冬。一般而言，這種現象闊葉樹比針葉樹來得明顯且樹種繁多，比如青楓、楓香、大葉欖仁、小葉欖仁、杜英、爬牆虎、山櫻、大花紫薇、烏柏、山漆、椿樹等等。

明白上述的道理後，我們就會知道，只要氣候條件符合植物葉片變紅的因素，縱使在平地也可以賞楓，不過它的規模以及景觀絢麗的程度，就無法和高山地區（如奧萬大和中橫公路一帶）相比擬。另外，我們習慣稱呼的「賞楓」，並非只侷限在金縷梅科的楓香和槭樹科的青楓而已，舉凡到了秋天，只要樹葉顏色會變黃變紅的闊葉樹種，就能形成大片賞心悅目的上帝調色盤，都是我們注目的焦點。

位於臺北市和平西路的「臺北植物園」，是一處兼具知性和感性的戶外教育優良場所。園區內提供陸域、水域生態之展示空間，將野地及世界之植物種類蒐集至臺北植物園，藉由解說系統的呈現，將生物界最真的知識及最美的畫面提供給遊園的民眾。每逢冬季期間，在幾波寒流和晴空豔陽的日子互相交錯下，使園區若干闊葉樹的葉子，出現由綠轉黃、暗褐或深紅的繽紛景象，還混雜一些早抽嫩芽的綠籬植物。且因每一種植物的生理特性不一，導致各類顏色的變化層次互不相同，呈現出深秋和早春混雜的幻化景致。

本文的照片都是在民國104年元月中旬所拍攝，在同一時間可以欣賞到楓紅的秋景，以及應該在早春時期才綻放的梅花和臺東石楠長出一片紅嫩嫩的新芽。這種現象反映出近年來因極端氣候的劇烈變化，不惟全年降雨量分布不均而導致旱澇的災害，冷暖鋒溫差大也影響動植物正常生理現象的運作，也有可能導致其異常生病或死亡。換句話說，明明春天還沒到來，但是一波的暖冬升溫，讓植物誤以為到了春暖花開時節而吐出新芽，若不幸隨後大陸冷氣團接二連三地衝擊，恐怕這批新芽生機堪慮。這也是當我們在欣賞大自然的美景之時，也同時學習到自然生態的變遷，以及人類活動與環境互動的關聯性。

今年「臺北植物園」的紅葉景觀或許已來不及擷取，但可等待年底時，如果不方便出國或趕赴臺灣的高山森林帶，在臺北地區還是有機會「輕鬆賞楓去」。



青楓在古老的磚牆邊展露風姿



大葉欖仁繽紛色彩



梅花綻放迎早春



臺東石楠也不甘寂寞爭相吐新芽

（作者為農業委員會林業試驗所研究員兼組長）

「美麗溫泉鄉～國際觀光城」—礁溪

◎洪文言

礁溪鄉位於宜蘭縣東北隅，面積101平方公里，略呈海棠葉狀。山區與平地區隔分明，約略各占其半。平地屬土地肥沃的蘭陽平原，山區則為雪山山脈背脊北端終止地。西邊以雪山山脈和新北市接壤，北街頭城鎮，東南臨壯圍鄉，南接宜蘭市，西南則與員山鄉為鄰。轄區內擁有瀑布、湖泊及名聞遐邇的休閒步道，自然景觀資源十分豐沛。2006年6月北宜高速公路通車後，礁溪與臺北間距離僅需40分鐘，加上鐵路宜蘭線、公路臺九線，自北往南，皆從礁溪鄉中央貫穿，地理位置優越，交通十分便利，可謂宜蘭縣的首要門戶。

礁溪鄉以其擁有全臺唯一的平地溫泉而聞名，1970至1980年間，臺灣應酬文化興盛，情色行業也在此蓬勃發展，讓礁溪一度成為風化區的代表名詞。1980至1990年代，政府繫於地方長遠發展，展開雷厲風行的掃蕩色情取締行動，礁溪的情色風氣才逐漸受到遏止。隨後，政府投入經費，整建公共設施並輔導業者轉型，礁溪因此逐漸發展成健康、休閒、養生型態之溫泉城市。近年來，礁溪鄉挾著多元的優勢，快速竄起成為國內非常著名的觀光旅遊勝地，並於2012年榮獲交通部觀光局評選為「臺灣十大觀光小城」。此外，礁溪更贏得聯合國環境規劃署舉辦之「2013國際宜居城市大會」花園城市類（Whole City Aware）的銅質獎。現今的礁溪，在臺灣觀光旅遊事業發展之地位，已不可同日而語。

溫泉，是礁溪鄉最珍貴的天然資源，礁溪溫泉的發現可溯自乾隆40年（1775年）。泉質屬弱鹼性的碳酸泉，水溫約在攝氏50度，色清無味，富含鈉、鎂、鈣、鉀、碳酸離子等元素，浸泡後，皮膚光滑柔嫩；同時，水質中含有「鈣鈦鹼」成分，對腸胃、皮膚都有良好的調養作用，堪稱臺灣溫泉的極品，向來有「臺灣原湯」的美稱。加以礁溪觀光資源豐富，包括有：2處公設之溫泉泡湯園區（溫泉公園、湯圍溝公園）、3條登山健行步道（林美石磐步道、跑馬古道、聖母山莊步道）、2座山間湖泊（龍潭湖、草埔湖）、3處壯觀瀑布（五峰旗瀑布、月眉坑瀑布、猴洞坑瀑布）、2處濕地（時潮水鳥保護區、三民濕地）。此外，鄉內還有歷史悠久的礁溪協天廟、聖母教堂等宗教景點，以及兩項傳承百年以上的民俗慶典（二龍競渡、中秋盪鞦韆活動），讓礁溪因此具有絕佳的發展條件，成為臺灣重要的觀光旅遊地。據交通部觀光局2013年的調查資料統計顯示：礁溪溫泉旅遊區高居國人十大最愛旅遊地區的第三名，僅次於高雄西子灣休憩帶與淡水老街商圈。過去數年間，礁溪鄉公所積極打造礁溪之友善旅遊環境設施，在市區大規模建構行人漫遊空間，並施設多處免費的泡腳公園（火車站前廣場、地景廣場、溫泉廣場、湯圍溝公園、溫泉公園等），提供遊客悠閒駐留的溫泉泡腳體驗，成功形塑礁溪特有的泡腳文化，獲得大眾的喜愛，泡腳成了遊客到礁溪必要的溫泉體驗。

宜蘭縣政府為進一步提升礁溪溫泉的休閒意象，並保留傳統建築生活的共同記憶，利用礁溪得天獨厚的溫泉資源，在緊鄰礁溪轉運站面積5.02公頃的空間範圍，建構了「礁溪溫泉公園」。溫泉公園是繼湯圍溝公園之後，礁溪另一個新興的熱門泡湯景點，公園內設有旅遊服務中心，提供宜蘭縣與礁溪多元的旅遊資訊，並規劃有戶外露天免費泡腳涼亭，讓遊客能悠閒地在此體驗泡腳的樂趣。二樓則設有野外劇場，例假日常有表演節目在此舉辦，供遊客駐足觀賞。最值得一提的是，溫泉公園規劃了融合自然景觀的森林風呂泡湯區。泡湯區周邊景觀依原有地形規劃，保留原有大樹、森林為背景，並有日式庭園流水造景，以及氤氳氛圍的自然秘湯，營造森林泡湯的悠遊閒情，可讓遊客抱著安寧靜謐、遠離塵囂的心，浸泡於森林風呂中，不但肌膚能得到極致享受，更可獲得心靈上的舒暢。溫泉公園已是來到礁溪不可錯過的旅遊景點。

目前礁溪鄉內擁有2家五星級觀光飯店、100家飯店及84家民宿，擁有3,400間客房，占宜蘭縣總住宿率的53%，此外，正在開發興建中的五星級飯店尚有5家之多。礁溪鄉公所鑑於鄉內觀光旅遊之快速發展，在民國99年9月，率全國鄉鎮公所之先，成立「礁溪鄉觀光產業發展所」，專責辦理鄉內觀光業務之推動。過去數年間，公所除了斥資在建構硬體環境設施之外，也加強軟體系統服務。包括建置礁溪觀光旅遊網（<http://www.jiaoxi-tourism.tw>），將鄉轄的觀光資訊完整地彙集呈現，並開發礁溪旅遊APP（湯戀溫泉），提供詳細的旅遊資訊，讓遊客得以下載於智慧型手機，將礁溪食、衣、住、行、育、樂的旅遊資訊一手掌握，廣獲遊客好評，成為礁溪觀光旅遊的最佳利器。

在縣府追求「文化、觀光、環保、資訊、幸福」立縣的目標與經營下，蘭陽平原已成為臺灣民眾熱愛的觀光旅遊聖地，每逢假日，慕名前來的旅客絡繹不絕。而位居宜蘭觀光旅遊門戶的礁溪鄉，鄉公所正持續進行各項觀光整備工作，充實各項軟、硬體設施，戮力朝建構「美麗溫泉鄉、國際觀光城」的施政目標邁進。若您下回蒞臨礁溪，建議不妨放慢腳步，漫活悠遊，盡情沉浸在礁溪的山林美景，感受泉質絕佳的溫泉體驗，相信能讓您獲得通體的舒暢。



湯圍溝溫泉公園—悠閒泡湯景



賞鳥勝地—礁溪鄉時潮村



龍潭湖—鐵人二項賽

(作者為宜蘭縣礁溪鄉公所觀光產業發展所所長)

▲[Top](#)

正月正，話「燈謎」

◎王新偉

臺灣有一首關於農曆新年的閩南語童謠，歌詞寫道：「初一場，初二場，初三老鼠娶新娘；初四神落天，初五隔開，初六挹肥；初七元元，初八完全，初九天公生，初十有食食；十一請子婿，十二查某子返來拜，十三食泔糜仔配芥菜；十四結燈棚，十五上元暝，十六相公生。」

這首童謠講的是過年時從初一到十六，每天都有不同的儀式或節目，而這些儀式節目，有的到現在還奉行，有的則早已改變。但有一個日子卻是整個正月裡與除夕和初一、初二同樣歡樂喜慶的重要節日，那就是正月十五的「上元節」。

上元節又稱「元宵節」，俗傳是三官大帝中天官的生日。所謂三官大帝，乃是天、地、水三神的總稱，又稱三界公，是奉玉皇上帝之命，來到下界治理民間。據說天官賜福、地官赦罪、水官解厄，所以每年的正月十五，人們都會到廟裡進香參拜，就是向三官大帝祈福。由於正月十五也正好是新年之後第一個月圓的日子，人們就在這天盡情歡樂到通宵，做為新年假期的結束。

上元節也叫做「燈節」、「燈夕」，此乃因正月十五這天的活動以燈為中心。自漢唐以降，皇帝就在宮門前面放燈，並有歌唱表演，與民同樂。各地方官也在當地通衢大路架設燈棚紮繁山，從正月十四日到十六日連續三天沒有宵禁，也不關城門，因此這期間鄉下人常進城看燈逛街，城裡的人則出城遊山玩水，就連平日不出閨門的女子也會約上女伴出去玩，俗稱「走百病」。「樹燈千火照，花焰七枝開」、「今朝開煞團圓夜，多少遊人只看燈」的美麗詩句就這樣流傳下來。

正月十五除了賞花燈、看舞龍舞獅、放煙火之外，還有一個特別有意思的遊戲就是猜燈謎，亦即將燈謎掛在花燈上，招來圍觀的人潮，每個人都站在燈前費心猜想，若非書讀得熟、腦子轉得快，還真不容易猜中呢！

燈謎又名「文虎」，所以猜燈謎亦稱「射虎」、「打虎」、「彈壁燈」、「商燈」。猜有「射」、「解」、「拆」等意思，古人把猜燈謎稱「射虎」，意指猜謎跟打虎一樣難，可見要掌握猜燈謎的技巧的確需要下一番功夫。

燈謎的由來，始見於宋。但早在約四千年前的夏朝，就出現一種用暗示來描述某種事物的歌謠，例如上古民謠《彈歌》用「斷竹，續竹；飛土，逐肉」來隱喻製成彈弓以獵取野獸的過程。到了春秋戰國時期，這種歌謠後來演變成一種「瘦辭」（亦稱「隱語」），據說這就是燈謎的前身。當時由於諸侯紛爭，有不少策士在進諫時，往往用「隱語」道出己見，因其「辭淺會俗、皆笑也」，使君王從中得到啟發，且可免除身禍，故廣被採用。被稱為「中國國別史之祖」的《國語·晉語》一書中就記載：「有秦客瘦辭於朝，大夫莫之能對也。」可見那時的「瘦辭」和「隱語」，就是後來燈謎的雛形。由此也可看出先秦的「瘦辭隱語」大多具有密言、諷諫、測智等社會功能，並廣泛應用於軍事、政治和外交。南朝梁國文學理論批評家劉勰在其所著《文心雕龍·諧隱》裡寫道：「隱語之用，被於紀傳。大者興濟濟身，其次弭違曉惑。」後來南朝宋國文學家鮑照製作了「井」、「龜」、「土」三個字謎，並以《字謎三首》收入他的詩集後，才有了「謎」字一說。開始的謎流行於口頭說猜，三國時期有人把謎寫在紙上貼出來令人猜對。到了南宋，有一些文人雅士彰顯才學，常在元宵節花燈之夜，將謎條貼在紗燈之上，吸引過往行人，因之有了「燈謎」一稱。宋末著名詞人周密所著《武林舊事·燈品》記載：「有以綉燈剪寫詩詞，時寓譏笑，及畫人物，藏頭隱語，及舊京諺語，戲弄行人。」後世遂成為一種民間風俗。

燈謎者，在「燈」上掛「謎」也。象徵一年有個好彩頭，能為全年帶來好運，並讓人領略節慶的風華，窺探元宵燈謎的迷離，所以這種猜中謎題取好兆頭的活動在民間大受歡迎。據古書《杭州府志·風俗三》記載：「元宵前後五夜張燈，或粘燈謎於上，謂之猜燈。」又《燕京雜記》卷一記載：「上元射燈謎，猜中以物酬之，俗謂打燈虎。」這裡所說的「射燈謎」，猜中就叫做射中，射中後由主持人擊鼓三聲助興，表示「通」（有道理）的意思，然後射中的人會得到一份獎賞。

關於燈謎猜射鬧元宵，有一則發生在明朝的故事廣為流傳。相傳明太祖朱元璋的皇后姓馬，人稱馬皇后，雖相貌平平，卻賢慧善良。有一年元宵節明太祖微服出行，在城裡一座廟棚下看到猜燈謎的遊戲。明太祖一時興起，也上前湊熱鬧。此時臺上換了一個特大的花燈，上面畫一婦人，臉長像馬，穿了一雙像龍船般的大鞋，懷裡還抱著一個大西瓜，旁邊有一行小字「猜當今一位婦人」。明太祖猜不出是誰，這時有一個小孩叫著：「我知道，是馬皇后。」明太祖才知道這幅畫是在嘲笑馬皇后，因馬皇后生於農家，幼時未纏足，天生一雙大腳，至於懷裡的西瓜則代表馬皇后祖籍「淮西」。

明太祖聞之勃然大怒，立刻命人調查出燈謎之人，並在其家門口用紅筆寫了一個「福」字做記號，準備隔天抓人。馬皇后聽說此事，心裡雖難過，但不忍無辜百姓為此玩笑之舉喪命，就連夜派人到城裡，在每戶人家的門上都用紅筆寫上一個「福」字，從而解除了那戶人家的殺身之禍。百姓聽聞，皆敬佩馬皇后的寬宏大量，以後再也不敢嘲笑她了。

這個故事是一個「實物」謎，也是打「啞謎」的例子，屬於文字謎以外，比較特殊的燈謎。雅俗共賞的燈謎，有的從字面上就可以猜出，有的必須從典故中去思考，有的把辭句組合、拆開、顛倒才能猜出，所謂「燈謎十八變」是也。流傳至今，製作燈謎與「破格」的學問，已成為詩人雅士和販夫走卒共同的嗜好。所謂「破格」，就是射中、猜中的意思，燈謎依照製作方式的不同，可以分成很多謎格，常用的「格」有：捲簾、白頭、諧音、上樓、下樓、掉首、掉尾等，不過現代燈謎已簡化不用「格」了。

燈謎藝術充分運用中國文字形、音、義的變化原理，改變文字原有的演繹規律，取其歧義，借助神思，幻化出無數妙趣生、美不勝收的精品佳句。同時，各種文字技巧與中華傳統文化有機融合，充分反映民眾的價值觀念、心理層面和審美情趣，大幅突破了文字遊戲的表現功能，賦予其文化、思想、審美的多重意義。

猜燈謎是一種良好的心智遊戲。「謎」，這項民俗文學，細膩有神，它能提醒我們去注意周遭事物的特殊之美，更教會我們由細微枝節去觀察真象。從字裡行間那迷人的音律、對仗、押韻、辭藻，烘托出文學的雅致與美麗，讓人賞心悅目。而解謎的過程，運用慎思、明辨、模擬、想像，全神貫注地靈活運用各種常識去揭開謎底，可以積極啟發人們的智慧，更可藉機培養人們的判斷力，由興趣而動腦思考，誘導人們的學習效果，其中帶有鄉土風味的兒童謎語，更可活絡親子感情，在猜謎之餘，獲得心志隨謎底舞動的效果。

古今多少燈謎可以「進諫言、長士氣、破奇案、選才能」，而以燈謎「息干戈、結良緣、闡哲理、定鴻志、通消息、卜吉凶」的記載亦不勝枚舉。因此，若能與燈謎結緣，於燈謎中臥遊古今上元情境，應是人生一大樂事。

附圖為2006年2月12日香港郵政為慶賀元宵節而發行的「民間燈彩」郵票小型張。郵票設計別具創意，先在邊緣勾勒花燈的形狀，中間呈現花燈的樣式，彷彿燈中有燈，再配合仿篆字體，營造古意。這套郵票並採用螢光油墨印製，配合燈彩主題，把郵票置於紫外光燈下觀賞，就能見到淡淡的光影。此外，郵票小型張上三盞花燈更印上燈謎以供射猜，平添趣味。



臺灣省城隍廟於每年臺北燈節時都會搭設燈謎播臺，現場搶答猜中者可獲得紅包獎勵，吸引民眾爭相射猜，圖為民國100年臺北燈節的燈謎播臺。



香港郵政於2006年2月12日為慶賀元宵節而發行的「民間燈彩」郵票小型張，其上三盞花燈印有燈謎以供射猜。

夜夜啼鳥

◎洪麗玉

晚春，及夜，拎起衣物準備洗澡。走到浴室門前，突然間，啾！啾！的鳥叫聲清晰地傳入我耳輪深處，寧靜無擾的心跳為之岔了氣，激起一陣小小悸顫——怎麼有鳥叫？這時間不對呀，將近十點哪！不僅時間不對，連聲調也不對，似近似遠的鳥啼，明顯來自一隻嗷嗷待哺的幼鳥。我心頭一陣緊縮，豎耳聆聽，稚嫩如嬰的哀啼中，飽含驚駭和怯懼；本是天籟的鳥啼，卻如頑潑稚童的學唱，不但沒有節奏，而且錯拍零亂、忽斷又續、時強偶弱，頗是聒耳又驚心。

如此黑夜，肯定不是幼鳥學啼，應是小腦袋瓜戒懼地四處張望，並十分焦慮地呼喚找尋——牠在呼喚誰？找尋什麼？

我不是公冶長，無法解讀鳥語，但「與鳥為伍」過一段頗長時日，養過數種鳥類，像是文鳥、金絲雀、錦花、鸚鵡、玄鳳等等，都從幼鳥開始餵養。有一種傳說，當幼鳥睜眼時，會認定第一眼看到的東西就是「母親」，我因此當了多年「鳥媽」，整日鳥語叨喋，朝著耳際鼓譟，也練就我一聽到不同音域的鳥聲，多少能猜出牠的需求。

聽這鳥聲，腦海不禁泛起雛鳥怕生的驚恐貌——牠的媽媽呢？

其實養鳥如育兒，因為雛鳥和幼兒都需要照顧，不像有些動物一出生就能獨立生存。而雛鳥和稚兒一樣黏人、討疼、不懂「人話」、只會吃和睡，每天醒來就張口索食，啾！啾！叫個不停，素囊是永遠填不滿的無底洞；有時餵料還沒攪好，一看到餵食器，馬上提高音階，把原本輕快的弦樂，急轉為高亢的管樂，讓人耳膜求饒、心緒全亂，宛如新手媽媽剛學會調好水溫，奶粉尚未拌勻，但身邊娃兒一見奶瓶就拉開嗓門，哭亂你的手腳、哭斷你的心肺。

只是，這一聲聲沁人心脾的鳥叫，從哪兒來？

小小防火巷的另一牆是五樓建築，樓頂的圓形水塔下常有小灘積水，白天引來麻雀、斑鳩嬉耍戲鬧，天暗後就各自歸巢，把寂靜還給黑夜；然則，怎麼會有這麼尖銳的鳥啼聲把夜晚迴盪得如此淒切？

我把臉貼近玻璃窗，往外仔細尋找；天色如墨，塔下不見一點動靜，再瞠目諦聽，聲音似乎在不遠處。那裏有荒草沒局，也有灌木叢聚，這是我推測的方向，但為毫無目標的賤巡視，再如何尖銳的眼箭，也無法射中確定的落點。

還是洗澡吧！在浴室淅瀝的水聲中還隱約聽到叫聲，似怨似泣、若斷若續，像一個被拋棄的孩子，在黑暗中無助地啼飢號寒。沒有母親哄慰，只能如此嘶吼，哭啞了牠的嗓，也哭疼了我的心；牠在找媽媽吧！

依季節判斷，應是夜鶯活躍時期，但這聲聲哀啼，絕非資料上記載的「雄鳥在繁殖季節夜晚，會發出悅耳動聽的鳴聲」，因為叫聲非但不悅耳，而且還是乳氣十足的奶娃聲。如此暗夜，何以一直哭啼？由細嫩的叫聲聽來，可以想像牠身上還有稀疏似刺的胎毛和黃色未退的嘴角，說不定還是一隻消瘦現骨的小可憐。在悲鳴中，我漸漸進入夢鄉，牠是否停止哭泣，我已不知。

第二天一早沒聽見叫聲，看看地面多了幾處水凅，昨夜一場無情雨，幼鳥存活的機會不大了。心有所失，一點傷感，一點不捨，但不作多想，就還諸「適者生存」吧！

就寢前，突然啾！啾！聲再度響起，我驚喜得近乎震撼，竟有獲救的感動，雖然叫聲依舊淒厲、依舊慌亂，但可以確定牠是活著。

一夜食宿可好？我望向聲音來處，卻有「只聞其聲，不見其影」的悵然。

牠被媽媽拋棄嗎？以動物的本能來說，即使讓人聞風喪膽的凶獅惡虎，也會極盡細膩地養育新生命；有了幼兒後，原本用來攻擊和嚙咬的尖牙銳爪，也能柔情地舔撫並輕輕打理孩子的身軀；有時擔心氣味會引來其他猛獸攻擊，甚至連排遺也一併吃光，不留痕跡殘味。「為母則強」四字，天下「母親」都適用吧！

但是，哭聲還在持續，哭得我也泫然欲泣。

第三天、第四天……，天天暗晚不斷地哀啼。應該還受母鳥撫育的幼鳥，怎麼會如此夜夜哀鳴，像極了一個日日夜夜的幼嬰稚子！難道牠的媽媽在覓食時慘遭不測？萬一真是這悽慘原因，那牠以後日子怎麼過？能找到食物嗎？在危機伺伏下如何求生？於是，我有了牽掛。每當晚上十點左右，我開始期待，開始不安，總要在牠叫聲傳來後，才能心如塵埃愉悅落定，興奮得宛如迎接歷劫賦歸的家人。

牠的哀啼成為定時叫響的鬧鐘，時間一到就震我心脈。

半個月後，牠「變聲」了，宛如進入青春期的男孩，嫩氣少了，熟氣重了，可以推斷胎毛已然脫落，剛換上的新羽，會讓牠看起來壯碩許多，當然也具備基本自衛的保命能力。如果是一個孩子，經過這一陣子的磨礪，也應該適應無依無靠的日子而可以獨立生活，可是，怎麼還在哭找媽媽呢？

何以我就肯定牠在「找媽媽」？是不是失去母親的人都可以盡情地哭？而且可以哭得如此哀怨、如此悽愴？我沒有答案，只有一股哽塞喉間的酸澀；思緒飄移得有些紊亂，甚至有些離題了……。

好吧，我低首承認，承認牠的哀鳴勾起我想念母親。那麼可不可以說，鳥和人一樣也會「找媽媽」或「想媽媽」？這是鳥性？還是人性？

其實早在唐代，白居易〈燕詩〉裡的「一旦羽翼成……舉翅不回顧……雌雄空中鳴，聲盡呼不歸」，就以鳥擬人，道出「鳥父母」被「鳥兒女」拋棄後的失落，把父母對兒女牽腸掛肚的愛，吟詠出「蠶死絲盡」的無怨無悔。又以〈慈烏夜啼〉中「慈烏失其母，啞啞吐哀音……夜夜夜半啼，聞者為沾襟」的詩句，流湧出雛鳥失母的哀傷淒涼，這首斷腸詩讓天下失恃的兒女，吟一回……淚一回。

如果說公冶長是「知鳥」；那麼，白居易就是「知人」；而這聲聲夜啼應是我怙恃俱失後，隱忍六年的嚶鳴。

幾天後我遠遊逾月，再返家門已經入夏，不再有鳥聲天天入夜擾耳，只偶爾傳來啼叫；但也再有悽愴聲、跳階音，而是充滿雄氣、自信了。即使一位棄兒在獨自拚搏後，也該擁有一片晴空吧！

數日後，不再有鳥聲傳來。

夜夜啼是生命的一程回憶，鳥和人都一樣。

活初

活初

活初

活初

▲Top

大賣場的浮光掠影

◎陳建翰

大賣場收銀處是饒富趣味之地，排隊的人龍像一條蜿蜒曲折的河流，隨著商品架而左搖右擺；購物車裡的商品，揭示人們的物慾，或是預告節日的到來；車內足有半個人高的貓沙，顯示主人對毛小孩的疼愛之情。大賣場是什麼人都能進去購物的場所，因此，是觀察人生百態的地方。長舌婦二人組在隊伍中嘰嘰喳喳，聊個沒完，卻在結帳時，找會員卡找個半天；有時間磕牙聊天，卻不預先找會員卡，令人為之氣結。

當大賣場鋪天蓋地擺滿罐頭、餅乾、飲料、汽水、糖果組合包裝等商品並標示大特價，以及組合式三牲祭品—雞肉、豬肉、魚肉的擺設出現時，宣示著中元節的到來；當賣場的食品展示處若見到小尺寸的蛋糕增多，則是母親節、父親節的降臨；端午節時，艾草粽子隨處可見；春節時，五彩繽紛的糖果迷惑著人們的目光，臘肉、年糕、年菜、春聯、紅包袋、鞭炮飾品等，象徵著除舊布新、繼往開來；如見到大批烤肉食品，且木炭堆得像小山般高聳，四處瀰漫著蛋黃酥的香味，柚子禮盒隨處可見，肯定是中秋節來了。在颱風警報發布的前夕，擁擠的人群用蔬菜、水果、餅乾、泡麵、礦泉水等來擠爆購物車；搶購蔬菜是預期菜價將如同龍捲風的氣流漩渦般，一飛沖天。

大賣場的懷舊展區裡，擺放著彈珠汽水、抽當、廷仔標、香蕉乾、麵茶等懷舊風商品，讓人不由地跌入童年記憶的長河中，這是三四五年級的共同寶藏，刻劃出幼年成長的痕跡，令人駐足長久，不忍離去。

盛夏裡，許多人嘴角遺留著瓜子，臉上露出意猶未盡的表情，因為剛比完吃西瓜大賽。各式冰品到處可見，賣場內人手一支霜淇淋，這是夏天火紅的消暑聖品，不來上一支就落伍啦！

不經意看見一個三四歲的小娃，正在津津有味地喝著汽水，不料，七八歲的小女孩一把將汽水瓶搶走，張嘴就喝，小娃於是用稚嫩的小手，死命地抓著婦人的衣裙，急叫媽媽，只見女子一把奪回汽水瓶，也是張嘴喝個兩三口後，再交還給小娃，這是多麼溫馨的畫面！假日時攜家帶眷，人手一支竹棍，大快朵頤地品嚐貢丸，令人不禁想起鄉下辦桌時，魚丸貢丸滿地滾的歡暢時光，真性情而不矯揉造作。

寒暑假是補充新血的良機，大批青春洋溢、充滿活力的工讀生，為賣場的生命力注入一劑強心針，增添年輕色彩，標準的青春無敵啊！

大賣場裡俯拾皆趣味，只看你願不願意用心觀察。

迎向新年，靜待閒情

◎雲 水

那一天，在臉書上看到一句非常令人讚同的推文：「2014（惡靈已死）；2015（惡靈已無）」，瞬間，所有的陰影都一掃而空，彷彿新的一年將沒有任何的煩憂與恐懼，我們都這麼祝禱著，希望一切成真。送走了2014最後一道夕陽之後，接踵而來的便是2015。2014諸多的不滿、不悅、不吉祥，都在絢麗的晚霞中與我們告別；我們引頸期盼著，等待著2015將是充滿美麗、幸福與憧憬的一年。隨著第一道曙光射進之後，光芒畢露在天，灑在大地，所有的人歡欣鼓舞，紛紛許下美好心願。然而，我們在等待什麼？在渴求什麼？

有一次，聽了一場講座，講題是教導大家如何在忙碌中取得一點輕閒。主講者說，他以前常跑外務，上山下海是家常便飯；以前總是很緊張地拜會客戶，又急忙下山處理案子，這樣的生活，只剩下「開車」和「陪客戶」；了悟之後，他喜歡慢慢開車上山，在找客戶的當下，也欣賞好山美景，甚至把沿途的風景拍下來自己欣賞，也傳到臉書或與客戶們分享。他相信「心隨境轉」，自己的心態可以改變做事的方法；從此之後，他每次出差，都是快快樂樂的，甚至當做難得的小旅行，讓自己放空。這樣的生活小確幸是唾手可得的，順眼看青山，讓眼放鬆，賞美景，讓心沉澱，不用額外付出時間，何樂而不為呢？

有醫學報導指出，人們若能適時找到生活的調劑品，包括休閒娛樂、聊天、抒壓、戶外踏青、睡眠、運動，對於身體是有幫助的；反之，如果長期處在高壓、緊張、忙碌、易怒的情況下，則容易使抵抗力下降，引來不必要的疾病。我視此報導為殷鑑，深深期許自己能擺脫煩憂，也與讀者共勉。

又或是陶淵明在〈歸去來辭〉當中提及「舟搖搖以輕颺，風飄飄而吹衣」的灑脫；一個人可以很平靜地在湖上划著小船，和輕風一起慢游湖面，感受風吹過衣裳的輕快感覺。是呀！如果心思過於忙碌，有辦法這樣享受嗎？又或是朱熹〈觀書有感〉所云：「半畝方塘一鑑開，天光雲影共徘徊，問渠哪得清如許，為有源頭活水來」，如果生活中沒有一些坦然自得，怎能注入活水來滋潤自己的生命呢？生活當中如果容不下一點「閒」，哪有時間思考生命的問題，感受生命的層次呢？

現代人對於「閒」常常是可遇而不可求，也許是網路過於發達，讓大家下班之後還得隨時在網路平臺上接受訊息、執行任務；也許是許多工作的質量越來越高，讓每個人肩負著不可勝數的壓力；也許是我們都已習慣忙碌的生活，反而讓清閒的生活變得有些格格不入。新的一年，希望我們可以改變自己的思維，換個不同的角度，想想自己要過的生活；浪漫一點的話，試著在辦公桌上小聲播放輕柔的觀景音樂，或在桌面置放一盆得以耳清目明的小盆栽，又或是一缸小水族，看著魚兒在水裡悠閒的樣子，又或是和同事在辦公室裡來個短暫的下午茶時間，又或是和同事在辦公室外，信步放空幾許……。

生活的閒，的確會讓人舒適與愜意。在一個「翻轉」當道的現代，我們確實要「翻轉」忙碌的生活，讓清閒留住。佛教的偈語中，有四句是這樣的：「春有百花秋有月，夏有涼風冬有雪，若無閒事在心頭，便是人間好時節」；特別是後面兩句，「若無閒事在心頭，便是人間好時節」，細細咀嚼，味道濃了，道理悟了，生活自然就開了！

▲Top

擁抱大自然的茂林

◎葉裕乾

茂林國家風景區地形南北狹長，北部山區屬於阿里山山脈與玉山山脈，中、南部山區為中央山脈，地形東高西低。荖濃溪、濁水溪、隘寮溪流境內，使得曲流、瀑布、縱谷等自然景觀廣布其間，相關景點一年四季皆適合前往，是喜愛大自然的民眾最佳的旅遊探秘場所。

茂林國家風景區管理處（簡稱茂管處）轄區包含屏東縣瑪家、三地門、霧台三個屏東地區原住民鄉，以及高雄市茂林、六龜及桃源三個行政區。其中瑪家鄉擁有遠近馳名的涼山遊憩區與禮納里部落；該遊憩區內景色優美且步道等相關設施十分完善，加上有壯觀的三層涼山瀑布，因此假日均吸引大批遊客前往徜徉。

至於三地門及霧台的知名景點包括賽嘉樂園、飛行傘玩家基地—賽嘉航空公園、全長約十三公里的「安坡觀光自行車道」、三地門工藝步道、德文景區、霧台谷川大橋遊憩區、神山瀑布、岩板巷等。

由於屏北三個原住民鄉原民文化濃厚，且瑪家鄉區內也有行政院原民會所屬的「原住民族文化園區」，為讓遊客有深入了解原民文化精髓的機會，茂管處每年三月春暖花開時節均會舉辦南島族群婚禮系列活動。建議喜歡露營的遊客可以在涼山遊憩區、賽嘉樂園露營，或住宿附近的民宿，進行二至三天的深度之旅，探訪原民部落之建築、文化、藝術，並觀摩電影海角七號中的琉璃珠製作過程。

茂林國家風景區所轄的高雄市茂林區，每年冬季均吸引百萬隻紫斑蝶在避風山谷群聚過冬；而茂林區內的龍頭山、百步蛇頭山更是全球十分罕見的環流丘、曲流地形代表作，知名景點則有情人谷瀑布、姿沙里沙里賞蝶步道、茂林谷羅馬木步、茂林谷瀑布、猶如小長城般的龍頭山步道等，因此茂管處每年十一月到翌年三月均會舉辦「跨年賞蝶系列活動」，總是吸引大批國內外遊客到訪。

六龜區也擁有新威森林公園、十八羅漢山服務區、龜王岩、寶來浦來溪頭社戰道、竹林休閒農業區等知名景點。每年元月初起，梅花、山櫻花、李花、桃花陸續綻放，而不老及寶來地區的溫泉水質也受到所有泡湯客肯定，因此茂管處在冬季都會結合相關業者推出優惠賞花及泡湯等行程，並舉辦全國知名的「山城花語悠遊季系列活動」，以饗湯客及喜愛大自然的遊客。

茂林國家風景區在八八風災前最刺激的水上活動「荖濃溪泛舟」已停辦多年，如今荖濃溪河床已疏濬完成，九十三年底茂管處邀集相關單位人員及泛舟業者試航六龜大橋至大津橋的河段後，認為水流平穩，在與業者加強相關安全措施後，將於今年五月或六月初公告恢復荖濃溪的泛舟活動，屆時遊客可再度前往享受驚險刺激的水上活動，相關活動訊息請上茂管處旅遊網頁<http://www.maolin-nsa.gov.tw>查詢。

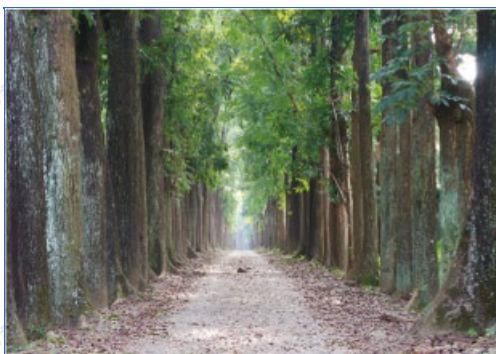
茂管處新建行政大樓將設於新威森林公園內，而整個新威遊憩區在明年中也將煥然一新，並與「神威天台山」、十八羅漢山服務區、不老、寶來構成一條新興的旅遊廊道，提供遊客更舒適的旅遊環境及服務。



2014南島族群婚禮（茂管處提供，沈秀美攝）



賞蝶系列活動—紫斑蝶（茂管處提供）



新威森林公園（茂管處提供）

（作者服務於茂林國家風景區管理處遊憩課）

邀稿說明

.....邀稿說明.....

- 一、清流月刊係全國保防教育推行委員會暨法務部調查局發行之「全民保防」宣導刊物，邀稿園地完全對外公開。
- 二、本刊受限篇幅，並考量讀者閱讀習慣與柔性需求，希望多編輯些文章，因此來稿以二千字左右最為適宜。
- 三、若以電子郵件(2d40@mjib.gov.tw)寄送檔案方式投稿，倘檔案過大(超過8MB)，請先予壓縮或切割，或將其間之圖片抽出分別傳送，並請來電(02-29112314)確認。
- 四、清流月刊鼓勵轉載運用，以擴大宣導成效，因此，本刊必須獲得文稿的著作所有權，方便合理使用；如欲保留著作所有權者，務請在稿首清楚說明，俾便編者在安排刊出時加註「本文保留著作權，未經授權不得轉載」文字。
- 五、來稿內容不得抄襲或侵害任何第三者著作權或圖像，如經採用而致生糾紛，應由作者自負相關法律責任，與本社無涉。
- 六、為感謝作者的支持，稿酬以政府機關規定最高標準核計。本刊基於宣導宗旨，同意作者在清流月刊發表後，自行再運用該篇文章，並不作任何限制。

……………稿費匯撥說明……………

清流月刊稿費的送達方式，是採直接撥款入帳方式辦理。本刊會先函告作者稿費金額，並在獲知郵局或金融機構存摺帳號後，簽送會計單位再匯撥入帳。

因此，作者在投稿時，如果同時能檢附郵局或其他金融機構存摺帳號資料或影本，便能加快彙辦稿費匯撥入帳作業的時間。

法務部調查局暨各處站檢舉專用電話及信箱一覽表

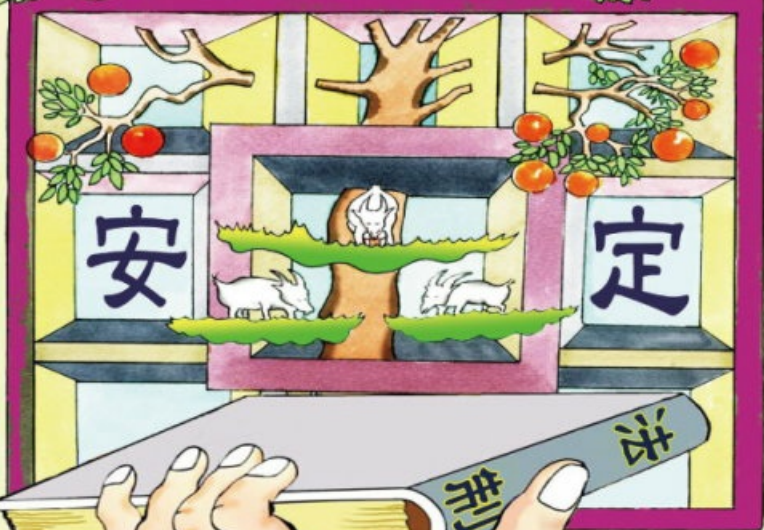
機關名稱	地址	信箱	檢舉電話
法務部調查局	新北市新店區中華路74號	新店郵政60000號信箱	(02) 29177777 (02) 29188888(傳真)
臺北市調查處	臺北市大安區基隆路二段176號	臺北市郵政60000號信箱	(02) 27328888
高雄市調查處	高雄市前金區成功一路428號	高雄市郵政60000號信箱	(07) 2818888
新北市調查處	新北市板橋區漢生東路193巷2號	板橋郵政60000號信箱	(02) 29628888
臺中市調查處	臺中市西區英才路525號	臺中市郵政60000號信箱	(04) 23038888
臺南市調查處	臺南市永華路二段208號	臺南市郵政60000號信箱	(06) 2988888
福建省調查處	金門縣金城鎮西海路一段65號	金門郵政60000號信箱	(082) 322888
基隆市調查站	基隆市崇法街220號	基隆市郵政60000號信箱	(02) 24668888
桃園縣調查站	桃園縣桃園市縣府路19號	桃園市郵政60000號信箱	(03) 3228888
新竹市調查站	新竹市經國路三段126號	新竹郵政60000號信箱	(03) 5388888
新竹縣調查站	新竹縣竹北市光明五街56號	竹北郵政60000號信箱	(03) 5558888
苗栗縣調查站	苗栗縣苗栗市玉清路382號	苗栗郵政60000號信箱	(037) 358888
彰化縣調查站	彰化縣彰化市卦山路12號	彰化郵政60000號信箱	(04) 7248888
南投縣調查站	南投縣南投市民族路486號	南投郵政60000號信箱	(049) 2228888
雲林縣調查站	雲林縣斗六市鎮南路67號	斗六郵政60000號信箱	(05) 5328888
嘉義市調查站	嘉義市文化路308號	嘉義郵政60000號信箱	(05) 2778888
嘉義縣調查站	嘉義縣朴子市朴子一路1號	朴子郵政60000號信箱	(05) 3628888
屏東縣調查站	屏東縣屏東市合作街51號	屏東郵政60000號信箱	(08) 7368888
臺東縣調查站	臺東縣臺東市中興路二段731號	臺東郵政60000號信箱	(089) 236180
花蓮縣調查站	花蓮縣花蓮市中美路3-33號	花蓮郵政60000號信箱	(03) 8338888
宜蘭縣調查站	宜蘭縣宜蘭市津梅路52號	宜蘭郵政60000號信箱	(03) 9288888
澎湖縣調查站	澎湖縣馬公市新明路77號	馬公郵政60000號信箱	(06) 9278888
馬祖調查站	連江縣南竿鄉介壽村15號	馬祖郵政101號信箱	(0836) 22258
航業調查處	臺中市梧棲區臨港路4段390號	臺中港郵政60000號信箱	(04) 26560555
航業調查處基隆站	基隆市中正區中正路303號	基隆郵政98號信箱	(02) 24633633
航業調查處高雄站	高雄市前鎮區佛公路167號	高雄市郵政44-30號	(07) 8134888
國家安全維護工作站	新北市新店區中生路40號	新店郵政60000號信箱	(02) 22177211
北部地區機動工作站	新北市中和區永和路33號	中和郵政1-100號信箱	(02) 22482626
中部地區機動工作站	臺中市西屯區福順路500號	臺中市郵政76號信箱	(04) 24615588
南部地區機動工作站	高雄市小港區平和南路129號	高雄小港郵政29-112號	(07) 8122910
東部地區機動工作站	花蓮縣花蓮市瑞美路7號	花蓮郵政21號信箱	(03) 823-3712

調查局免付費「反貪腐專線電話」— 0800-007-007

設定直接轉接至調查局北、中、南、東四個地區機動工作站及外島處站，值日人員24小時接聽受理

國

政運作首要 政通人和與
全民智慧



破政商貪弊
立法制威信

拓民生建樹
開政經新猷

