

# 北韓核武爭議的緣起及解決之道

時評 The Origin of and Solution to the North Korea Nuclear Dispute

林秋山 (Lin, Chiou-Shan)

慶熙大學政治學博士、中國文化大學教授

## 壹、前言

北韓在美國國慶日試射數枚彈道飛彈，引發美、日、韓等國強烈指責，並積極謀求對策。正當聯合國安全理事會通過有限度制裁北韓決議案之際，不意7月17日竟傳出北韓最高領導人金正日已頒布「戰時動員令」，要求所有軍人取消休假，做好備戰工作，一般平民也被限制不得任意遷徙云云。稍後則指出這僅是悄悄地在軍方和民間的緊急網路流傳而已，並未公開發布，雖作若干澄清，但並未完全否認其事。從上述事實，我們不難看出大家對北韓情勢的感受。北韓情勢何以出現如此僵局，如何化解，讓我們來作一個歷史性的回顧。

## 貳、地理位置重要 為兵家所必爭

朝鮮半島位於東北亞的一隅，是日本西進的跳板，是俄國勢力向太平洋延伸的出海口，是中國大陸安全保障的前哨，自古以來即為周邊國家衝突的火藥庫。小時候家喻戶曉的民間故事書—薛仁貴征東，1592年的壬辰倭亂，1876年的江華島事件，1882年的壬午軍亂，1884年的甲申政變，1894年的中日甲午戰爭，1904年的日俄戰爭，1950年所爆發的韓戰，都說明其位置的重要性及其一舉一動都與周邊國家有密切關係。

韓國和中國的歷史關係悠久，遠的可追溯到4,300餘年前箕子到朝鮮建國，漢設四郡，近的，諸如部分韓國人之奉明為正朔，清朝時代兄弟之邦與君臣之約，中華民國對韓國臨時政府的特別支持，使得朝鮮官方文書謂韓國古有小中華之稱，可見雙方關係之密切。

## 參、日本處心積慮 早想占有朝鮮

因此當 1592 年豐臣秀吉出兵攻打朝鮮時（是謂壬辰倭亂），明朝便應邀派兵前往支援，兩軍僵持在漢江附近時，日軍便向明援軍提出以漢江為界，分占朝鮮南北，以維持和平，為明所拒，這是日本謀分割朝鮮半島見諸於文字的第一次。1894 年朝鮮發生東學亂，中、日兩國出兵朝鮮，引發中、日甲午戰爭，亦因兩國爭取朝鮮主導權而起。

日本贏得戰爭後，以逼迫朝鮮改革為藉口製造事端，使朝鮮王室心生畏懼，而逃到俄國公使館接受俄國保護，是謂「俄館播遷（1896 年）」。日本眼見自己冒生命危險打下的江山竟讓俄國不勞而獲，乃藉俄皇尼古拉二世加冕典禮，派山縣有朋為祝賀特使前往俄國，並乘機提出日、俄分占朝鮮之議，遭俄國拒絕後，乃整軍經武，決定以武力奪回，直到 1903 年發動日、俄戰爭前，鑒於俄為陸權大國，對打勝仗沒信心，而再度向俄國提出分占朝鮮，仍遭俄國拒絕，遂於翌年發動日俄戰爭，決定以武力奪回朝鮮半島的利權。

日、俄戰爭中俄軍意外戰敗，俄國看出日本的野心後，反而向日本提出分兵占領朝鮮之議，日本既為戰勝國當然沒有接受之理，乃積極獨立經營朝鮮。俄國於 1909 年又再度向日本提出分占朝鮮之議，仍遭日本拒絕。日本為免夜長夢多，乃於翌年強迫朝鮮簽合邦條約，設朝鮮總督府統治之，朝鮮遂淪為日本殖民地。這段事實也說明國際間早有分割朝鮮之意，而朝鮮之分裂也似乎有助於維持東亞之和平。

## 肆、俄國覬覦已久 朝鮮終告分裂

日本得到朝鮮後，即在中國製造事端，並發動侵略中國戰爭，嗣又與德、意掀起第二次世界大戰，但侵略者必亡，到 1943 年已露敗相，中、美、英三國領袖乃於開羅舉行會談，討論戰後相關問題，決定日本戰敗後，讓朝鮮人民於適當時期組織政府。這個會談因俄國未能參加而遭其反對，無法實現，到 1945 年 2 月美、英、蘇三國為促成日本早日投降而於雅爾達密約中，要求蘇聯出兵朝鮮對日宣戰，並承諾恢復其於日俄戰前在朝鮮和東北所得的利權。美、蘇乃以 38 度線為界出兵朝鮮，造成韓國分裂，可見蘇俄對朝鮮始終未能忘懷。

不過美、俄分兵占領朝鮮，當初的計畫只是軍事性的權宜措施，並無長期占領計畫，由於韓國人民反對信託統治，1948 年聯合國決定讓韓國實施選舉，經由民主的方式組織自主統一的政府，派韓國委員團前往視察監督，這個委員團在南韓順利達成任務，但在進入北韓時遭到阻礙而無法執行任務，聯合國又決定先讓依決議舉

辦選舉之南韓成立自由民主的政府，大韓民國在1948年8月遂先行成立，9月朝鮮民主主義人民共和國亦在蘇俄的扶持下成立，使得南、北韓的分裂從軍事性的權宜措施走向政治性長期化的結果，蘇俄對分裂韓國覬覦之深之久，由此可見。

## 伍、北韓發動韓戰 諸多背景因素

南、北韓分別成立政府後，雙方人民還是可以自由來往，並無太大敵意，當時的韓國政治領袖，有人堅決主張非組織統一政府不可，有人認為無妨先分別成立政府再謀求統一，這可說韓國式的統獨之爭。分裂後的土地面積北韓大於南韓，人口南韓多於北韓，軍經實力北韓優於南韓。1949年因國、共內戰，中華民國政府從大陸撤退到臺灣，這似乎給北韓領導人金日成一些啟示和鼓勵，中國共產黨能，朝鮮的共產黨為什麼不能？讓金日成有藉戰爭統一韓國的想法。

根據蘇聯所公開有關韓戰的機密檔案的說法，金日成有了以武力統一韓國的想法後，為尋求蘇聯的支持而拜訪史達林。史達林同意金日成的構想，但要求在發動戰爭之前一定要得到毛澤東的同意。金日成到大陸看毛澤東，說明他在南韓潛伏了2、30萬間諜，只要一聲令下可以南、北夾攻，一舉擊潰南韓，美軍既已撤離不可能因此又派兵重回到南韓作戰。毛澤東說，你要「解放」南韓，我有什麼理由反對？並表示給予精神和物質的支持，金日成返回北韓後，終於擇定1950年6月25日揮兵南下，發動韓戰，造成今日局面。

## 陸、南、北韓關係 從對峙到和解

韓戰因聯軍的參戰及中國的「援朝志願軍」而形成僵局後，先由印度，再由蘇俄建議而達成停戰協定。停戰後的雙方關係，在1950年代北韓展開和平攻勢，李承晚亦表示不放棄北進統一，是互相叫囂、零星衝突的對峙時期。1960年代南韓在朴正熙發動軍事革命取得政權後，確立了「先建設、後統一」的政策目標，並於中期後政經實力開始超越北韓，是冷戰時期。1970年光復節，朴正熙在演說中建議南、北韓應作善意的競爭，互相開放，讓人民自由選擇，得到北韓善意的回應，於翌年舉行南、北紅十字會談；72年經由政府正式會談而發表七·四共同聲明，表示排除外力的干預，謀求民族自主統一，並架設熱線電話直通南北，於板門店設立南北聯絡事務所；73年朴正熙並發表「大統領對有關和平統一外交政策的特別聲明」，表示暫時性的承認北韓，願意同時進入聯合國，並同時改善其與中、蘇的外交關係，惜因在日本綁架金大中事件引起北韓不滿而中斷接觸，到1979年10月朴正熙被弑身

亡才又恢復，這10年可說是接觸的時代。

朴正熙被弑後，雙方都有很大改變，有了更積極接觸。1984年9月南韓漢城京畿一帶發生空前大水災，北韓表示善意，提供值美金3,000萬元之食物、水泥、衣料、藥物等各種物資賑災，並訂定合營法，採取「宥和策」，新設「對外聯絡部」，翌年雙方互派離散家族故鄉訪問團和藝術公演團訪問對方。金日成還說他晚到訪東歐10年，大有悔不當初之意，而南韓因主辦86年漢城亞運會和88年漢城奧運會，極需營造和平氣氛，雙方積極展開經濟合作會談、體育會談、國會議員會談等各種會談，89年還舉行高位層（即總理）會談，前後長達3年，於90年簽署「南北和解、不可侵、交流和合作協議書」，2000年6月金大中前往北韓和金正日舉行高峯會，宣示謀求和平統一的決心。並以維持現有政經社會體制、組織聯合政府為目標。

## 柒、2000年統一說 重創北韓信心

改善南、北韓關係的各種會談進展看起來滿順利的，但樂極生悲，南韓主辦88年漢城奧運會獲得空前成功，真是佳評如潮，名利雙收，氣勢如虹，使韓國的國際地位節節升高。同時，東歐國家紛紛改弦易轍，放棄共黨專政，改採自由民主體制，柏林圍牆崩塌，東西德統一，共黨政權真有窮途末路之感。這時韓國又陸續與前蘇聯和東歐國家建立外交關係，92年更與北韓有血盟關係的中國建交，整個局勢對南韓非常有利，大有統一南北韓之勢。這時南韓又高喊公元2000年前韓國就會統一，南韓所謂的統一當然是指南韓統一北韓而言，不會是北韓統一南韓，也就是說北韓政權將會消失，會被消滅，這就當時情形看來是有其可能性的。

同一時期，國際媒體又大量報導北韓發生嚴重飢荒，已餓死300萬人，金正日面臨眾叛親離、軍紀渙散的困局，難保不自我崩潰，甚至說他罹患羊癲瘋、酒精中毒，可能已經不在人世云云。面對這種情勢，北韓為求自保、為求延續政權，保障既得利益，只好冒險、甘冒天下大不諱，採取最廉價、最有效、最快速的方法，即發展核子武器以挽回劣勢，以求能與南韓並存、相抗衡。

## 捌、保障北韓延續 解決核武危機

自1991年起至98年止，個人曾8次前往北韓參觀訪問，包含外型已完工，內部未隔間裝潢之100餘層的柳京大飯店，及其他數棟4、50層的觀光飯店。這些觀光飯店之動工興建大都始於80年代，與前述北韓賑濟南韓水災、訂合營法開放外人投

資，採「宥和策」緩和南北韓關係，新設對外聯絡部加強對外聯絡工作等等，益能印證其確有開放改革之意，但因內外情勢的變化為保障政權之安全、延續，而不得不推遲或延緩其步伐，這當為北韓發展核武，引起國際間愛好自由和平國家撻伐，製造朝鮮半島情勢緊張最主要的原因，因此解決的最好方法是保障其政權之安全，保障其政權之存續。

個人在上述期間訪問北韓時，曾多次參訪其農場、養雞場、養豬場、養魚場、養羊、養兔、養牛……等場地和相關設施，並與負責員工和官員交換意見，且兩度率領我國有關農、漁、畜牧業學者專家和技術人員前往參訪，研商改進方法。大家均認為只要北韓方面能不固守成規，改變若干觀念和作法，其糧食不足問題其實應該不難解決，也應該不是太難的問題。

## 玖、結語

由於北韓對聯合國安理會的有限度制裁案反應激烈，聲色俱厲，有些人擔心韓戰會不會再度發生？如就當年發生韓戰的諸多背景因素看來，現在實無再度爆發戰爭之理由。而且無論就北韓的統一政策，建立一個形式上統一，而實質上維持南、北韓各自的政經體制和生活形態而言，或南韓暫時性的兩個韓國、統一大業交由後代子孫處理的統一政策而言，均不宜輕啟戰端，因為戰爭的結果可能改變現狀，自不應輕言戰爭。

再就列強對朝鮮半島的政策而言，均以維持朝鮮半島的安定與和平為首要目標，所謂安定就是不要變化，就是維持分裂的現狀，而和平就是不要發生戰爭。因此如無特殊理由或事故，韓戰是不應該再度發生的。