

「胡六點」週年展望兩岸關係 ——兩岸悲情衝撞難解

The Prospect of the Relationship across the Taiwan Strait
at the 'Hu Six Points' Anniversary

劉文斌 (Liu, Wen-Bin)

本刊研究員；輔仁、醒吾兼任助理教授

壹、前言

1979 元旦年中共全國人民代表大會發表《告臺灣同胞書》，為過去以武力對付臺灣的對臺政策，注入新的思維方式，隨著時序的推演，中共領導人胡錦濤於 2008 年 12 月 31 日，以「攜手推動兩岸關係和平發展、同心實現中華民族偉大復興」為題，在紀念《告臺灣同胞書》發表 30 周年座談會上發表講話，此講話內容被外界稱為「胡六點」，並被外界視為當前中共對臺政策的重要綱領性文件，時光荏苒，「胡六點」發表至今已一週年，「胡六點」對於兩岸關係有何影響與展望，自然是關心兩岸問題者所關注的焦點。

貳、告臺灣同胞書至「胡六點」的連結

「胡六點」對臺的重要內容，眾所周知是指涉六個重點：一、恪守一個中國，增進政治互信；二、推進經濟合作，促進共同發展；三、弘揚中華文化，加強精神紐帶；四、加強人員往來，擴大各界交流；五、維護國家主權，協商涉外事務；及六、結束敵對狀態，達成和平協議；若從《告臺灣同胞書》發表至「胡六點」公布在內的 30 年間，中共陸續發表的對臺重要綱領性談話：1979 年《告臺灣同胞書》、1981 年《有關和平統一臺灣的九條方針政策》（「葉九條」）、1982 年「一國兩制」、1983 年「鄧六條」、1995《為促進祖國統一大

業的完成而繼續奮鬥》(「江八點」)及 2008 年「胡六點」內容臚列，可得到如下結果：

表 1 中共對臺綱領性文件重要內容比較表

文件發表時間 與名稱	重要內容
1979 年 《告臺灣同胞書》	一、儘快結束目前分裂局面，實現祖國統一。 二、在解決統一問題時尊重臺灣現狀和臺灣各界人士的意見，採取合情合理的政策和辦法，不使臺灣人民蒙受損失。 四、寄希望於一千七百萬臺灣人民，也寄希望於臺灣當局。 五、停止對金門等島嶼的炮擊。 六、雙方儘快實現通航通郵，以利雙方同胞直接接觸，互通訊息，探親訪友，旅遊參觀，進行學術文化體育工藝觀摩。 七、相互之間完全應當發展貿易，互通有無，進行經濟交流。
1981 年 《有關和平統一臺灣的九條方針政策》 「葉九條」	一、中國國民黨與中國共產黨兩黨可以對等談判； 二、雙方在通郵、通商、通航、探親、旅遊及開展學術、文化、體育交流達成協議； 三、統一後的臺灣可保留軍隊，作為特別行政區，享有特別自治權； 四、臺灣社會、經濟制度、生活方式與其他外國的經濟、文化關係不變；私人財產、房屋、土地、企業所有權、合法繼承權和外國投資不受侵犯； 五、臺灣政界領袖可擔任全國性政治機構領導，參與國家管理； 六、臺灣地方財政有困難時，可由中央政府酌予補助； 七、臺灣人民願回大陸定居者，保證妥善安排、來去自如、不受歧視； 八、歡迎臺灣工商界人士到大陸投資，保證合法權益與利潤； 九、歡迎臺灣各界人士與團體，提供統一的建議，共商國是。
1982 年 「一國兩制」	鄧小平在一次談話中表示：「一個國家，兩種制度」，兩制是可以允許的，他們不要破壞大陸的制度，我們也不要破壞他那個制度。
1983 年 「鄧六條」	一、臺灣問題的核心是祖國統一。和平統一已成為國共兩黨的共同語言。 二、制度可以不同，但在國際上代表中國的，只能是中華人民共和國。

文件發表時間 與名稱	重要內容
	<p>三、不贊成臺灣「完全自治」的提法，「完全自治」就是「兩個中國」，而不是一個中國。自治不能沒有限度，不能損害統一的國家的利益。</p> <p>四、祖國統一後，臺灣特別行政區可以實行同大陸不同的制度，可以有其他省、市、自治區所沒有而為自己獨有的某些權力。司法獨立，終審權不須到北京。臺灣還可以有自己的軍隊，只是不能構成對大陸的威脅。大陸不派人駐臺，不僅軍隊不去，行政人員也不去。臺灣的黨、政、軍等系統都由臺灣自己來管。中央政府還要給臺灣留出名額。</p> <p>五、和平統一不是大陸把臺灣吃掉，當然也不能是臺灣把大陸吃掉，所謂「三民主義統一中國」不現實。</p> <p>六、要實現統一，就要有個適當方式。建議舉行兩黨平等會談，實行國共第三次合作，而不提中央與地方談判。雙方達成協定後可以正式宣布，但萬萬不可讓外國插手，那樣只能意味着中國還未獨立，後患無窮。</p>
<p>1995年 《為促進祖國 統一大業的完 成而繼續奮 鬥》 「江八點」</p>	<p>一、堅持一個中國原則。</p> <p>二、對於臺灣同外國發展民間性經濟文化關係，不持異議。但是，反對臺灣以搞「兩個中國」、「一中一臺」為目的的所謂「擴大國際生存空間」的活動。</p> <p>三、進行海峽兩岸和平統一談判。在一個中國的前提下，什麼問題都可以談，包括臺灣當局關心的各種問題。</p> <p>四、努力實現和平統一，中國人不打中國人。</p> <p>五、要大力發展兩岸經濟交流與合作，以利於兩岸經濟共同繁榮，造福整個中華民族。應當採取實際步驟加速實現直接「三通」，促進兩岸事務性商談。</p> <p>六、中華文化始終是維繫全體中國人的精神紐帶，也是實現和平統一的一個重要基礎。兩岸同胞要共同繼承和發揚中華文化的優秀傳統。</p> <p>七、臺灣同胞不論是臺灣省籍，還是其他省籍，都是中國人，都是骨肉同胞、手足兄弟。歡迎臺灣各黨派、各界人士，同我們交換有關兩岸關係與和平統一的意見，也歡迎他們前來參觀、訪問。</p> <p>八、歡迎臺灣當局的領導人以適當身分前來訪問；也願意接受臺灣方面的邀請前往臺灣。中國人的事我們自己辦，不需要藉助任何國際場合。</p>

文件發表時間 與名稱	重要內容
2008 年 《攜手推動兩岸關係和平發展、同心實現中華民族偉大復興》 「胡六點」	一、恪守一個中國，增進政治互信。維護國家主權和領土完整是國家核心利益。世界上只有一個中國，中國主權和領土完整不容分割。 二、推進經濟合作，促進共同發展。兩岸可以為此簽定綜合性經濟合作協議，建立具有兩岸特色的經濟合作機制，以最大限度實現優勢互補、互惠互利。 三、弘揚中華文化，加強精神紐帶。中華文化源遠流長、瑰麗燦爛，是兩岸同胞共同的寶貴財富，是維繫兩岸同胞民族感情的重要紐帶。 四、加強人員往來，擴大各界交流。將繼續推動國共兩黨交流對話，共同落實「兩岸和平發展共同願景」。希望民進黨認清時勢，停止「臺獨」分裂活動，不要再與全民族的共同意願背道而馳。只要民進黨改變「臺獨」分裂立場，我們願意作出正面回應。 五、維護國家主權，協商涉外事務。對於臺灣同外國開展民間性經濟文化往來的前景，可以視需要進一步協商。對於臺灣參與國際組織活動問題，在不造成「兩個中國」、「一中一臺」的前提下，可以通過兩岸務實協商作出合情合理安排。 六、結束敵對狀態，達成和平協議。

資料來源：作者自行整理製作

由這些重要對臺綱領性文件的內容比較，發現其中重複的內容與特性包含有：

- 一、兩岸統一與一國兩制的精神貫穿所有文件。¹

¹ 1979 年《告臺灣同胞書》中提出「解決統一問題時尊重臺灣現狀」，1981 年《有關和平統一臺灣的九條方針政策》「葉九條」中提出「統一後的臺灣可保留軍隊，作為特別行政區，享有特別自治權」，1983 年「鄧六條」提出「臺灣特別行政區可以實行同大陸不同的制度」，1982 年「一國兩制」明確提出，1995 年《為促進祖國統一大業的完成而繼續奮鬥》「江八點」中提出「一、堅持一個中國原則。二、對於臺灣同外國發展民間性經濟文化關係，我們不持異議」等，是一國兩制精神的表現或直接表達「一國兩制」的政策，「胡六點」雖未言明一國兩制，但胡錦濤於 2009 年 10 月 1 日中共建政 60 週年典禮致詞，及 2009 年 12 月 31 日新年賀詞中，仍對港澳臺提出一國兩制訴求。

二、加強各類交流的精神貫穿所有文件。

三、以中共為核心、臺灣為附屬心態貫穿所有文件。

《告臺灣同胞書》是中共改革開放後，將其政策重心轉移至經濟建設，以全力提升綜合國力的議題之後，對臺的第一個重要綱領性文件，因中共改革開放、提升國力的環境未變，以致其後的數個重要對臺文件，也以《告臺灣同胞書》為基調，並呼應當時時空環境做出對臺的政策指示，前後相互比較，發現中共連串的重要對臺綱領性文件，都有其連慣性與不變性，雖然各重要綱領性文件具有前後貫穿的精神，但中共對臺政策的轉變，也因時空的不同而做出些許的調整，若以最早的《告臺灣同胞書》，與最近的「胡六點」相互比較，就發現其間明顯的轉折，「胡六點」尤其延伸出許多回應現勢的內容，包含：

- 一、具體回應臺灣主政者的要求，同意簽訂兩岸綜合性經濟合作協議。
- 二、回應臺灣政局的變遷，加入與民進黨對談的呼籲。
- 三、回應臺灣主政者的呼籲，同意與臺灣協商臺灣的國際活動空間問題。
- 四、回應臺灣主政者的要求，同意兩岸結束敵對狀態，達成和平協議的簽訂。

由「胡六點」一面保有中共對臺政策的一貫精神，一面回應當前時空環境的變化發現，中共對臺政策愈來愈務實，愈來愈具有可操作性的傾向，更是將過去對臺的政治性喊話轉變成具體可行的政策，也使中共對臺政策的企求更為明確。

參、悲情衝撞的兩岸關係

「胡六點」發表後，對於兩岸關係的影響，及對未來兩岸關係的發展影響自是外界所關心的焦點，若檢視中共在「胡六點」發表後，中共各種以「胡六點」為中心的重要作為，將有助於理解中共在「胡六點」發表後對臺工作的走向：

- 一、2009年1月23日，中共國臺辦主任王毅發表「兩岸同胞共同譜寫和平發展新篇章」一文，表示：「希望兩岸雙方加強善意溝通，不斷累積共識，保持良性互動的勢頭，進一步促進兩岸關係改善和發展」、「（在）直接『三通』基本實現基礎上，深化產業合作，啟動金融合作，克服金融海嘯帶來的衝擊，推進兩岸經濟關係正常化、合作制度化」、「希望，兩岸同胞加強交往，廣泛開展社會各界大交流，增進了

解，加深感情，凝聚起共同促進兩岸關係和平發展的強大動力」，²對臺作為完全呼應「胡六點」的指導。

二、2009 年 2 月 6 日至 7 日，在北京舉行對臺工作座談會。會議由國務委員戴秉國主持，中共中央政治局常委、全國政協主席賈慶林出席並作重要報告，其報告強調，胡錦濤的重要講話（指「胡六點」）是新形勢下指導對臺工作的綱領性文件，要求各地各部門深入學習、全面貫徹「胡六點」的精神，繼續按照先易後難、先經濟後政治、循序漸進的步驟，推進兩岸關係發展和兩岸協商進程；並以反對「臺獨」、堅持「九二共識」的政治基礎，改善兩岸關係加強兩岸經濟交流合作，推動兩岸經濟關係正常化，促進經濟合作制度化，加強兩岸合作，應對國際金融危機，同時著力促進文化教育交流，拓展交流領域，不斷開創兩岸關係和平發展新局面。會議更要求各地各部門要高度重視對臺工作，把中央決策和部署落實。

三、各地方單位，積極推動「胡六點」學習會，以統一各單位對臺工作口徑。

四、2009 年 12 月 30 日，「胡六點」發布一週年，中共對臺高層舉行座談會，全國政協主席賈慶林發表重要談話，內容包括：³

（一）「胡六點」所確立的推動兩岸關係和平發展的目標、任務和各項政策，……一定要以此統一思想，作為行動指南，……作為當前及今後一個時期對臺工作的主要任務。

（二）要繼續全面貫徹兩岸關係和平發展的 6 點意見，不斷鞏固兩岸關係發展的政治基礎、物質基礎、文化基礎和社會基礎，不斷增進兩岸經濟、文化、社會和人民思想感情的大融合，不斷地增強兩岸同胞對中華文化和中華民族的認同，努力構建基礎堅實，支撐有力，內涵豐富的兩岸關係和平發展框架。

（三）要繼續秉持「建立互信，擱置爭議，求同存異，共創雙贏」的精

² 王毅，「兩岸同胞共同譜寫和平發展新篇章」（2009 年 1 月 23 日），2009 年 2 月 13 日下載，《中國臺灣網》，http://big5.chinataiwan.org/wxzl/zywxj/wxlb/200901/t20090123_820805.htm。

³ 「『胡六點』週年 中共座談會上賈慶林提四要」（2009 年 12 月 30 日），2010 年 1 月 8 日下載，《中央社》，<http://www.cna.com.tw/SearchNews/doDetail.aspx?id=200912300236>。

神，推動兩岸雙向保持良性互動。

(四) 要繼續按照「先易後難，先經後政，把握節奏，循序漸進」的思路，穩步的、紮實的推進兩岸協商和兩岸關係發展進程。

(五) 要堅持以人為本，鼓勵更多的兩岸同胞支持並參與推動兩岸關係和平發展，維護和增進兩岸同胞的切身利益。

由「胡六點」發表後，中共極力推動統一思想支持「胡六點」的作為，及「胡六點」發表一週年後，中共高層對臺工作再度定調支持「胡六點」看，中共不僅過去一年遵循「胡六點」的指示對臺作為，更可大膽預測未來對臺工作，在未有新的綱領性文件出現前，「胡六點」仍將具有最權威的指導性地位，在「胡六點」指導下的中共推動的兩岸關係作為仍將是：

一、堅持一個中國原則；倡議一國兩制。

二、加強兩岸經濟、文化、人員交流。

三、繼續推動國共兩黨對話。

四、化解民進黨敵意與遏止臺獨活動。

五、與臺協商涉外事務。

六、結束敵對狀態，達成和平協議。

雖然「胡六點」化解劍拔弩張的情境，穩定了兩岸關係，但從另一方面看，卻又限制了中共對臺政策的靈活性；依據「胡六點」對臺作為的基礎與前提是「一個中國」，甚或可說是「一國兩制」，若無此基礎與前提，則中共將難以持續依據「胡六點」推動對臺作為，但「一國兩制」政策在臺不獲臺灣主流民意支持，是眾所周知的事實，若中共堅持「一國兩制」政策，則兩岸關係的推動遭受臺灣的抵制，恐將難以避免。

基於此，中共若對臺關係有更快改善的企圖，則改變中共「一國兩制」策略的作為，將成未來兩岸關係的關鍵；而「一國兩制」的精神早在《告臺灣同胞書》發布前就已出現，並於 1982 年由鄧小平綜整過去對臺的政策作為正式提出，⁴而被視為鄧小平對臺重要指示，鄧小平之後雖經歷多位中共領導人，但至胡錦濤也未曾改變這項政策，「一國兩制」也造成兩岸關係難以大步

⁴ s.v. 「一國兩制」，2010 年 1 月 14 日下載，〈維基百科〉，<http://zh.wikipedia.org/wiki/%E4%B8%80%E5%9B%BD%E4%B8%A4%E5%88%B6>。

向前的癥結；臺灣過去在前總統蔣中正任內提出的「反攻大陸」，前總統蔣經國任內提出的「三不政策」、「三民主義統一中國」，前總統李登輝提出的「兩國論」、「戒急用忍」政策，前總統陳水扁提出的「一邊一國」訴求，在經歷解嚴及 2005 年國民黨主席連戰赴陸與胡錦濤會面等事件迄今，事實已對前述的大陸政策進行天翻地覆的大修訂，但大陸至今卻不敢更動顯然無法被臺灣主流民意接受的、鄧小平欽定的「一國兩制」政策，致造成兩岸關係發展的隱憂，尤其是當前兩岸談判逐漸由經濟事務進入政、軍等敏感事務時，更是如此。

兩岸的衝撞，實基於各自的「悲情」；以大陸的觀點，因一百多年來遭受列強的侵擾，因此，對其主權領域的維護極端敏感，甚至不時以鼓動大陸內部民族主義，作為中共強硬對外的支持力量，臺灣問題係列強持續侵擾中國的具體存在，若臺灣問題無法依中共所設定的方法解決，就無法證明中國已擺脫列強的壓制，中國崛起就將成為空話。因此，中共當前對於臺灣問題的處置仍無法脫離遭列強欺凌的「悲情」基底，而不敢正視中華民國在臺灣存在的事實，最後以「一個中國」、「一國兩制」作為對臺政策的指導與底線，以企圖滿足中共藉外界屈從其意志解決臺灣問題，從而擺脫「悲情」泥淖。以臺灣的觀點，則因有相當數量民眾自認數百年來遭受「外來政權」的侵擾，致使由過去反對日本殖民、反對國民黨政府在臺作為、反對國民黨持續執政、倡議改變中華民國國號、企望臺灣與大陸斷絕關係使臺灣獨立，最終移情造成當前對「中國」的敵視，另有相當數量的臺灣民眾，則因內戰延續的因素，也敵視中共政權的存在，這兩種不同訴求，卻同樣以「悲情」的情緒表現，在過去更造成不論藍綠陣營都無法務實面對中華人民共和國在大陸的結果，最後以反對「一國兩制」為妥協，並成為當前全臺民意的最大公約數。

近年臺灣以泛藍陣營為基礎的力量，已化解部分「悲情」，亟力轉化過去不與大陸接觸、不承認中國大陸政權的政策，並獲得相當成就，但泛綠陣營「悲情」的化解則有待努力，而大陸卻未見對被列強壓迫所產生的「悲情」遺緒進行調整，使其對臺灣的政策仍限於僵化。

肆、結語

「胡六點」是在歷史演進中不斷推移得出的結果，「胡六點」的提出不僅是過去歷史的經驗教訓總結，更是未來推動兩岸關係的重要綱領性指導文件，在兩岸關係的未來發展中必然占有重要的地位。

臺灣近年積極拋棄已不合時宜的「動員戡亂」、「三不政策」、「戒急用忍」等「國策」，更以泛藍為基礎的力量極力拋棄「悲情」，積極與大陸發展關係，縱使受大陸至今未能拋棄不被臺灣主流民意接受的「一國兩制」政策的干擾，兩岸尚且能共同創造出空前繁盛的兩岸交流，中共若有意更進一步與臺灣發展關係，那麼中共只有依據當前局勢，將鄧小平欽定的、富含「悲情」的「一國兩制」政策做出修訂，才得以竟其功。更何況，中共過去對建黨元老如：陳獨秀、瞿秋白、李立三、張國濤等領導人的言行與政策，都進行過鬥爭修訂，連被神格化的毛澤東，在 1981 年底也被以「功過三七開」蓋棺論定，中共領導階層顯然亦可對「一國兩制」進行修訂甚或澈底推翻，以活化中共對臺政策使符合臺灣民意需求，則兩岸關係的推動，將更富創造性。

「胡六點」雖穩定了當前兩岸關係，但從另一角度看，兩岸關係卻因此受到「胡六點」的侷限，尤其是侷限於以「悲情」為基底的「一國兩制」框架中，在大陸不敢修改、臺灣不願接受的情況下，兩岸欲突破當前狀態並創造出更大範疇的活動空間似也難以突破，而欲進一步創造兩岸關係，兩岸必須努力排除「悲情」，在務實面上，更是指中共必須擺脫「一國兩制」的政策限定，才能有所突破。

當前以「胡六點」為基礎展望兩岸關係，僅能以穩定但卻因穩定而限制開創作為小結，往後如何發展，端看中共如何擺脫其「悲情」而定。