

論述	大陸現況	法今天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	美麗台灣·文化領航	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

中共積極開發的平潭綜合實驗區，不同於我政府推動的自由經濟示範區，其開發及招商之目的經研判頗不單純，臺商應審慎行事。

## 剖析中共建立福建平潭兩岸綜合實驗區目的及動機

◎于成森

### 一、平潭兩岸綜合實驗區擴建目的不單純

中共為貫徹落實「中華人民共和國國民經濟和社會發展第十二個五年規劃綱要」和「國務院關於支持福建省加快建設海峽西岸經濟區的若干意見」精神，根據國務院批准的「海峽西岸經濟區發展規劃」要求，國家發展和改革委員會於2011年12月15日正式發布「平潭綜合實驗區總體發展規劃」，範圍包括平潭島及附屬島嶼，陸地面積392.92平方公里，總人口39萬人，期程至2020年。該規劃提出推動兩岸同胞交流合作建設、先行先試、科學發展的共同家園基本形式。

實驗區總體發展規劃同意平潭實施全島開放，在通關模式、財稅支援、投資准入、金融保險、對臺合作、土地配套等方面賦予平潭綜合實驗區比經濟特區更加特殊、更加優惠的政策。針對中共打造兩岸交流合作先行區的「福建省平潭綜合實驗區」，行政院長陳?先前在立法院答詢時以「懷疑目的不單純、有其他目的」來評論，強調這個實驗區與馬政府要推動的「自由經濟示範區」完全不同。

### 二、平潭計畫深具政治統戰意涵

平潭實驗區是中共「十二五規劃綱要」中的項目，中共強力推銷「平潭綜合實驗區」，並計劃開放臺灣經濟投資與招聘大量人才，試圖彰顯兩岸共管共治的色彩。然其中針對兩岸部分，強調「一國兩制」方針，衍生出所謂「五個共同」（規劃、開發、經營、管理和受益）的治理原則包裝「一國兩制，和平統一」的政治企圖，其政治動作和宣傳遠超過對其他經濟區的推銷程度。惟我政府迄今均否定以「一國兩制」處理兩岸問題，兩岸官方也從未在平潭計畫上，有過任何「共同」參與的實質作為。眼見對岸「獵才」動作頻頻，為免臺灣人民「誤入歧途」，我政府有必要讓國人知道背後的風險與中共統戰的伎倆。

另自中共企圖擴張海權，遂行其遠洋戰略進入太平洋，尤其在未來共軍完成航艦「瓦良格號」戰備整備後，國軍將承受來自不同方向的攻擊威脅，情況將變得更加複雜，受威脅的程度也越加嚴重。其次，中共一旦建置航艦打擊群後，除可有效打亂臺海之軍事戰略思維及兵力部署外，更可向東壓縮美國、日本的戰略空間，增加美、日兩國介入協防臺海作戰的困難度。基此，平潭港區擴建之腹地範圍、水深、靠泊容積量與港勤設施等，後續是否支援與運用於軍事方面？或利用快速滾裝客貨輪混搭突襲兵力上陸，均不容小覷，殊值持續關注。

### 三、政治推動地方經濟遠景堪慮

中共力推海西經濟建設，福建省為此不惜斥資重金，將在今後4年於此投入逾二千億元人民幣打造平潭（島）綜合實驗區成為閩臺企業合作交流平台，亦為福建對臺產業經貿交流、對接的重要平台，並強打高科技、服務業、海洋、旅遊4大產業。同時，企圖積極引進臺灣戰略投資者擔任平潭開放開發顧問角色，推動臺灣人士、機構和企業參與平潭的開發建設和管理。

然目前中共對平潭的定位存在中央與地方想法上的落差，中共中央是將平潭定位為「兩岸合作、一國兩制」的新模式試點區，但福建省原先建設平潭的規劃重點卻是在招商引資以發展福州與閩北的經濟，不僅跟中共中央要求的對臺工作意圖有落差，也導致廈門與閩南的不滿並加以掣肘。

因此，「海西區」如不能將腹地伸展至大陸內陸省份，成為大陸中西部對外運輸的綜合通道，並加速各項基礎建設，提供較其他區域更創新、優惠的措施，從而強化福建對臺海、空運直航等相關措施，可預判仍無法深化閩臺兩地更緊密、互動的共生關係。至於「平潭綜合實驗區」本身基礎建設匱乏，加上語言以福州話為主，天候上東北季風長達9個月，因此並不有利於投資。據筆者研判評估，平潭實驗區完全依賴政治力的推動，若政策改變，將存在重大投資的風險，且福建長期以來作為對臺軍事及情報部署的前沿，不會因「海西區」計畫而改變，也恐間接影響臺灣投資者之投資意願。

### 四、共軍機動力延伸威脅更鉅

比香港、廈門大兩倍的平潭島，是大陸距離臺灣最近的島嶼，1980年代曾是蜂擁偷渡臺灣的基地，1996年還是對臺軍演的最前線。大陸採取海西經濟戰略，賦予平潭對臺「先行先試」實驗區的定位；而海軍象徵著國家主權的延伸，一旦中共擴建平潭島港區，相關海軍兵力靠泊運用，則其在國家安全與戰略戰術的意義將會不同。

在國家安全的意義上，中共可藉此鞏固其臺海之近海防禦，確認與擴大中共的海洋疆界，建立其「積極防禦區」。在戰略的意義上，主要可用於解決對臺鬥爭的需要，解決臺海戰事、南海諸島爭端和維護海洋權益等方面的任務，並可做為串聯東海與南海艦隊的兵力運用基地。

另中共若採行「積極防禦」作為，在戰術上，平潭島駐軍可延伸中共解放軍第一島鏈的武器打擊區域，擴張其海權控制範圍；更可以就近跨越海峽，達成政、經、心、軍等傳統和非傳統安全行動之目的。

### 五、結語

平潭和ECFA扯不上關係，臺灣面對的應是兩岸「國對國、政府對政府」的對等ECFA。平潭只是中國大陸的一個小地方，外界媒體指「拒絕平潭島ECFA怎麼走？」是「扯得太遠了一點」，因為ECFA包容的東西很多，而平潭只有三百多平方公里，也僅是海西經濟區的一部分。

儘管在中共雄厚的經濟實力挹注下，對平潭投注龐大的資源，但至今當地的軟硬體和基礎設施還是相對落後，這些實務問題都必須面對，民眾也應有充分認知。是以，政府呼籲中共回到單純的經濟發展計畫，完善相關配套，排除不必要的政治因素，方才符合臺灣人民對兩岸經貿發展的期待。

(作者現為國防大學教官)

論述	大陸現況	法令天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	美麗台灣·文化領航	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

結合人民的生活方式來深化國防教育，才能讓民眾內化為個人理念並落實於生活中。

## 全民國防與民生結合

◎劉睿哲

21世紀的來臨，國家安全議題已非僅是軍事安全，還包括生態、金融、經濟、資本主義、科技業、自然資源、武器裝備、人口移動等軍事安全課題。國家若不安全，就沒有安定的社會，更遑論良好的生活與永續發展的環境。而全民國防教育的核心，主要為強化國人的愛國意識，增進國防軍事認知，以提升國家安全的總體戰力。在個人意識抬頭而團隊意識逐漸式微之際，如何讓國家未來的主人翁，甚至一般國民都能了解「覆巢之下無完卵」的真諦，同時體會個人與國家的休戚相關，進而參與全民國防，落實國防與民生的結合，支持並參與國防建設，厚植國防力量，正是我們努力的目標。

有道是：「教育是最廉價的國防」，說明透過教育民眾方式才能有效落實國家安全，且必須面對民眾並結合人民的生活方式來深化國防教育，才能鞏固國家安全。越是先進國家，越是重視全民國防，而現代的國防就是全民的國防，更是生活的國防，只有透過教育讓民眾內化為個人理念並落實於生活中，國家安全才有保障；也唯有透過教育讓民眾認識國防，進而認同國防、關心國防、支持國防、參與國防，才能凝聚成全民捍衛國家的共同目標。為達到這個共同目標，國防部與教育部共同擬訂實施辦法，以循序漸進的方式，逐級深化教育內容，讓全民國防教育法在推動初期即能深入民心，廣為民眾接納並推行於日常生活中。

落實國防與民生結合，儲備戰鬥力於民間，平時即可強化全民的憂患意識，戰時則能迅速動員民力備戰，確保國家安全。而「全民國防」就是要全國百姓一起來捍衛我們自己的國土，維護國家的安全，免於受外力的侵略。相信每一個人都願意為自己熱愛的土地付出一切，而國家正需要我們的保護，為了保衛我們的家園，我們應該執干戈以衛社稷，這是我們的責任，亦是一種使命，一個共同愛護這塊土地的意識。

「寧可百年無戰事，但不可一日無國防」，國家安全雖是軍人的天職，但也需要全國人民的支持及參與，唯有人人具備全民國防理念，大家眾志成城、團結一心，才能發揮總體力量，共同對抗進犯之敵。目前國人在全民國防的教育觀念上，仍存有許多精進的空間，還需要國人集思廣益，才能讓國家整體的戰力更加精實茁壯。

「沒有國哪有家…」，這是一首耳熟能詳的歌，說明國家不能沒有國防，國防就是為了防止戰爭的發生，但一有戰爭我們不能畏戰，更應明白畏戰是無法避戰、止戰；要備戰才能避戰、才能止戰，正所謂「勿恃敵之不來，正恃吾有以待之」。

全民國防與國家安全彼此相輔相成，關係密切，深信全民一起動起來，必可確保臺海兩岸的和平與繁榮。