

# 中國貪腐問題與防治措施之檢視

專題研究

An Analysis of China's Corruption Issues and  
Its Anti-Corruption Strategies Adopted

唐彥博 (Tang, Yen-Po)

崇右技術學院校長

## 摘要

隨著中共經濟的日益開放朝社會主義市場經濟方向前進，因而所產生的各種弊端，尤其是嚴重的貪腐問題，大案小案層出不窮，且像滾雪球似地一案比一案重且大。現階段中國領導階層已警覺貪腐問題的嚴重性，並將此一工作視為反腐敗鬥爭，具有長期性、複雜性與艱巨性，因反貪腐的重要性之影響層面有六項：(1) 國家發展全局；(2) 政權鞏固基礎；(3) 人民根本利益；(4) 經濟可持續性；(5) 社會公平正義；(6) 社會和諧穩定。中共雖然提出相關因應措施，試圖建立健全與社會主義市場經濟體制相適應的教育、制度、監督並重的懲治和預防腐敗體系。然而實施迄今，成效有限，貪腐問題依然嚴重。未來是否有效解決，值得吾人高度重視。

關鍵詞：反貪倡廉、貪污腐敗、貪腐印象指數、貪腐問題

## 壹、前言

權力能使人腐化，絕對的權力造成絕對的腐化。隨著中共經濟的日益開放朝社會主義市場經濟方向前進，因而所產生的各種弊端，尤其是嚴重的貪腐問題，亦如影隨形沿著人類歷史發展的軌跡進行著，絲毫不例外，且其嚴重性令人觸目驚心！中國大陸諷刺貪污受賄行為的順口溜流傳多且廣，例如：「貪官

污吏，滿天遍地；揮霍錢財，花天酒地；群眾吃苦，怨天怨地。」、「千里來做官，為了吃和穿；當官不發財，請我也不來。」<sup>1</sup>中國貪腐情形在全世界國家之排行榜是名列前茅的、相當嚴重的，其中看不見無從知悉、統計的「犯罪黑數」更是無底黑洞，不勝枚舉。由於中共之貪腐問題極其嚴重，大案小案層出不窮，且像滾雪球似地一案比一案重且大。

有學者更描述現今中國貪腐問題嚴重情形，令人觸目驚心，他說：「中國當今的腐敗現象實屬歷史罕見。在整個中國大陸上，從大江南北到長城內外，從黃河上下到東北平原，從東南沿海到西北邊陲，到處都可以看到腐敗的醜行，到處都可以聞到腐敗的腥氣，到處都可以聽到百姓們痛罵腐敗的聲音。中國的腐敗，像蝗災一樣在中華大地上迅速蔓延，像蛀蟲一樣侵蝕著中國尚未崛起的軀體；中國的腐敗，絕不是官方所稱的『極個別現象』，而早已發展到全國的各個角落。腐敗的毒液，已滲入到各種機構及其層面。」<sup>2</sup>腐敗不除，國無寧日，民難不已！因此，當今中國大陸所面臨的首要任務應該是如何才能徹底地剷除社會腐敗問題。

2006年10月22日中國國家主席胡錦濤出席於北京舉行「國際反貪局聯合會第一次年會暨會員代表大會」開幕致詞時，他強調：「堅決懲治和積極預防腐敗，是中國政府的一貫立場。……反對腐敗是關係國家發展全局、關係最廣大人民根本利益、關係社會公平正義和社會和諧穩定的重大問題和緊迫任務。中國政府將繼續旗幟鮮明、毫不動搖地開展反腐敗鬥爭，以實現好、維護好、發展好最廣大人民的根本利益。」<sup>3</sup>由此可知，反對貪腐是中國政府的重大和緊迫任務。

至於如何反貪腐，中國當局提出防治貪腐措施，把反腐倡廉列為突出重點工作，試圖建立健全與社會主義市場經濟體制相適應的教育、制度、監督並重的懲治和預防腐敗體系。然而實施迄今，縱使中國領導人不斷三令五申，並進行反腐工作，但成效有限，貪腐問題依然嚴重。2007年3月16日，十屆全國人

<sup>1</sup> 魯文，當代順口溜（北京：中國檔案出版社，1998年10月），頁21-23。

<sup>2</sup> 「第一章 腐敗風潮席捲中國大地」，中國腐敗論，博訊文壇，[http://www.boxun.com/hero/fubailun/5\\_1.shtml](http://www.boxun.com/hero/fubailun/5_1.shtml)。

<sup>3</sup> 「胡錦濤：中國反腐倡廉要懲防並舉 注重預防」，2006年10月24日，新華網，[http://news.xinhuanet.com/lianzheng/2006-10/24/content\\_5242016.htm](http://news.xinhuanet.com/lianzheng/2006-10/24/content_5242016.htm)。

大五次會議閉幕後，溫家寶總理在人民大會堂三樓大廳會見中外記者並回答記者提問時，便坦承「隨著發展市場經濟，腐敗現象接連不斷地發生，而且越來越嚴重，甚至涉及到許多高級的領導人。解決這個問題，首先還得從制度上入手。因為造成腐敗的原因是多方面的，其中最為重要的一點，就是權力過於集中，而又得不到有效的制約和監督。」<sup>4</sup>溫家寶一席話亦印證了，在政治裡權力使人腐化，絕對的權力造成絕對的腐化。

本文除了前言外，首先，概述貪腐之定義與防治貪腐之重要性。其次探討中國貪腐問題現況；再者，論述中國防治貪腐措施；最後，評述中國貪腐之防治措施，並提供建言。

## 貳、貪腐之定義與防治貪腐之重要性

### 一、貪腐之定義

「貪腐(corruption)」一詞與拉丁字「corruptus」同源，意指「罪惡意象 (image of evil)」，英文翻譯成中文名稱有異，有人翻譯為「貪污」，也有譯為「腐敗」或「腐化」。本文之貪腐即為貪污與腐敗之簡稱。由於在不同的國家和社會中，因政治民主化發展程度的差異，對於貪腐之定義亦有差別。

美國學者Michael Johnston對corruption所下的定義是「濫用在公務上的角色，從而破壞法律規範，以謀取私人利益之謂」。<sup>5</sup>其次，J.S.Nye則定義為「因為試圖替私人謀求一些財富或地位，而違反公務角色所賦予之正式責任的行為，或是該種行為觸犯了某些禁制擴大私人影響力的法規，皆屬貪腐」，<sup>6</sup>其定義範圍包括政治貪污、職務貪污及經濟貪瀆等範疇。

再者，學者Robert C.Brooks對貪腐所下的定義是「貪腐行為是破壞對某一種公共或民事秩序制度的責任，公共或民事秩序制度是普世利益優先於個別利益，為了個別利益而破壞普世利益，就是貪腐」。<sup>7</sup>Samuel P.Huntington則定義

<sup>4</sup> 「溫家寶：權力過於集中缺乏有效監督是造成腐敗最重要原因」，2007年3月16日，人民網，<http://npc.people.com.cn/BIG5/28320/78072/78081/5480014.html>。

<sup>5</sup> Johnston Michael, *Political Corruption and Public Policy*, America, Wadsworth Inc, Belmont, 1982, p.8.

<sup>6</sup> J.S. Nye, "Corruption and Political Development: A Cost-Benefit Analysis," *The American Political Science Review*, 41, No.2, June, 1976, p.416.

<sup>7</sup> Robert C. Brook, *Corruption in American Politic and Life*, Dodd, Mead, New York, 1910, p.41.

貪腐是「政府官員為達到私己目的而違反公認之規範的行為」。<sup>8</sup>另外，國際透明組織(Transparency International)每年所公佈貪腐印象指數(corruption perception index，簡稱CPI)中的「貪腐」係指「濫用公職謀取私利」(the abuse of public office for private gain)。<sup>9</sup>由以上定義觀之，貪腐之定義為違反法律規範行為，以權謀私；換言之，貪腐是指一個社會中握有權力者利用這種權力獲取私利的現象。

臺灣學者王鼎銘對「貪腐」以層次性解析為「貪污」及「腐化」二個層次，「貪污」再解析為「圖利」及「賄賂」二個次層面，較能有系統地描述「貪腐」的相關位置及因果關係。<sup>10</sup>

至於中國大陸，貪腐的定義是多元的，其中有一種定義是：「貪腐是指社會肌體的腐爛變質，其本質是社會公共道德及行為規範的退化和墮落。作為一種政治行為的貪腐，就是公共權力的非公共使用，就是以權謀私，既有經濟上的貪腐，也有思想上、政治上和社會上的貪腐」。<sup>11</sup>另外，依據《中國共產黨大辭典》所下之定義，貪腐係指「黨政幹部利用職權違反法律、紀律或道德規範而背離既定的管理宗旨和目標的現象」。<sup>12</sup>依此定義，貪腐係由以下三種條件構成：（1）權力變質，即公共權力蛻變為私有權力，如以權謀私、假公濟私以及官倒現象等；（2）非法佔有，即將國家所有蛻變私人所有，或侵吞社會公共財富和他人財產，如貪污受賄、徇私舞弊、貪贓枉法等；（3）官員蛻化變質，成為某一群體或集團的代言人，或者生活上糜爛墮落，喪失了公職人員的基本品格。<sup>13</sup>

然而，也有大陸學者對貪腐一詞所作之解釋，分為廣義和狹義之界定。廣義之解釋，貪腐係指公職人員利用職務之便為實現其私利而違反社會公認規範的行為。這裡的公職人員是一個廣泛的概念，包括黨和政府機關、企業事業單位、各種社會團體和社會組織等公共單位的工作人員。狹義解釋，貪腐係指黨和國家機關中的工作人員，利用職權採取種種與國家法律、法規、制度和社會

<sup>8</sup> Huntington Samuel P. *Political Order in Changing Societies*(New Haven: Yale University Press, 1968), p.59.

<sup>9</sup> 國際透明組織，[www.transparency.org](http://www.transparency.org)。

<sup>10</sup> 王鼎銘，「貪污腐化成因之實證分析」，發表於 2001 臺灣政治學會學術研討會論文（臺北：臺灣政治學會，2001 年 12 月 15 日），頁 4。

<sup>11</sup> 陸建華，中國社會問題報告（北京：石油工業出版社，2002 年 1 月），頁 113。

<sup>12</sup> 景杉主編，中國共產黨大辭典（北京：中國國際廣播出版社，1991 年 5 月），頁 274。

<sup>13</sup> 同註 12，頁 274。

道德標準相違背的行為，為個人或小集團謀取私利，如官倒、貪污受賄、任人唯親、奢侈浪費、腐化墮落等現象。<sup>14</sup>

最後，嚴謹的界定，「貪污」與「腐敗」兩者在字義與內涵上有所差別，兩者不同處歸納如下：<sup>15</sup>（1）「腐敗」的概念橫跨體制敗壞與行為人舉止淪喪；而「貪污」之適用範圍限行為人之舉止淪喪；（2）「腐敗」為一政治性名詞，而「貪污」為法律性名詞。另外，有學者根據中國轉型期的特點對政治腐敗進行八種政治腐敗分類，詳見表1。至於貪腐之成因，學者歸納有：（1）行政組織及結構上的缺陷；（2）封閉的環境；（3）決策的偏差；（4）法令的繁多；（5）利益過於集中；（6）法令考量不夠周全；（7）行政作業程式繁複；（8）民主規範的欠缺；（9）人事制度的問題；（10）防制貪污規範不全；（11）缺乏強有力的肅貪機構。<sup>16</sup>

綜上所述，貪腐是指公職為實現其私利，違反法律制度或社會公認規範行為準則，利用職務之便，不正當的使用公共權力和資源，抑是破壞社會善良之風氣。

表 1 中國轉型期政治腐敗的類型劃分

劃分依據	具體分類		
	腐敗行為主體的性質和數量	個體腐敗	
腐敗行為主體的層級分佈	基層腐敗	中層腐敗	高層腐敗
腐敗行為的多發領域或部門	經濟領域	政治和行政	社會領域
腐敗行為的動機	因公型腐敗	徇私型腐敗	逐利型腐敗
腐敗行為的制度性成因	傳統型腐敗	過渡型腐敗	現代型腐敗
腐敗交易雙方得利情況	互惠型腐敗		勒索型腐敗
腐敗行為後果	輕微腐敗	一般腐敗	腐敗犯罪
人們對腐敗行為的寬容程度	白色腐敗	灰色腐敗	黑色腐敗

資料來源：何增科，「中國轉型期政治腐敗的類型、程度和發展演變趨勢」，香港中文大學中國研究服務中心，[http://www.usc.cuhk.edu.hk/wk\\_wzdetails.asp?id=142](http://www.usc.cuhk.edu.hk/wk_wzdetails.asp?id=142)。

<sup>14</sup> 周發源，「關於反腐敗鬥爭的思考」，湖南社會科學（長沙），2005年3月，頁56。

<sup>15</sup> 林珮菁，「現階段中國大陸貪污問題及反貪法制之研究」，臺灣大學國發所碩士論文（2002年7月），頁4。

<sup>16</sup> 宋筱元，「貪污發生原因之分析」，人力發展月刊，55期（1998年8月），頁16-24。



## 二、防治貪腐之重要性

總部設在巴黎的智囊機構「經濟合作與發展組織」(OECD)曾發表中國經濟綜合調查報告表示，貪腐猖獗正在威脅中共統治的合法性。經合組織發表的報告指出，中國普遍存在的嚴重貪腐正成為社會不滿的一個源頭，形成目前中國社會的主要不安因素，並對中共政權造成威脅。報告中特別強調，突顯了中國各地貪腐的複雜及廣泛程度，貪腐問題已對中國的經濟發展構成威脅，據估算貪腐造成的損失占中國國內生產總值3.0%到5.0%。人們對貪腐官員的不滿相當普遍，尤其是農村地區。<sup>17</sup>因此，貪腐一方面腐蝕了政府官員，敗壞了社會風氣，惡化了投資環境；另一方面還嚴重損害了政府的聲譽與威信，影響了改革聲譽和人民群眾對改革的預期，嚴重時將導致社會動盪，破壞一國經濟增長的可持續性，亦將對一國經濟產生毀滅性的影響，甚至衝擊到政權的穩定。

中國國家主席胡錦濤明確地指出：「腐敗現象是人類社會一個危害嚴重的痼疾，其存在有著深刻的歷史和現實原因。當今世界，隨著經濟全球化深入發展，一些腐敗犯罪呈現出有組織、跨國化的特點，這不僅影響有關國家政治、經濟、文化、社會的健康發展，也損害各國人民的切身利益。反對腐敗，是各國面臨的一項重大任務，也是國際社會面臨的共同課題。」此外，他又強調：「維護和平，謀求發展，促進和諧，是世界各國人民的共同願望。宣導廉政，反對腐敗，營造公平正義、清明廉潔、和諧穩定的良好社會氛圍，是實現國家經濟社會發展的必然要求，對促進世界和平與發展也具有重要意義。」<sup>18</sup>由此可知，貪腐之不治，將腐蝕國家政治之根基，減緩經濟之成長，阻礙健全社會之發展，甚至衝擊政權之穩定性。正因如此，中國領導人也再三強調，堅決懲治和積極預防腐敗，因它關係國家發展全局、關係最廣大人民根本利益、關係社會公平正義和社會和諧穩定。所以，反貪腐的重要性之影響層面可歸納為六點：（1）國家發展全局；（2）政權鞏固基礎；（3）人民根本利益；（4）經濟可持續性；（5）社會公平正義；（6）社會和諧穩定。

<sup>17</sup> 「經合組織指貪腐猖獗動搖中共政權」，2003年10月5日，大紀元時報（香港版），<http://hk.epochtimes.com/5/10/3/9170.htm>。

<sup>18</sup> 「胡錦濤：中國反腐倡廉要懲防並舉 注重預防」，2006年10月24日，新華網，[http://news.xinhuanet.com/lianzheng/2006-10/24/content\\_5242016.htm](http://news.xinhuanet.com/lianzheng/2006-10/24/content_5242016.htm)。

## 參、中國貪腐問題現況

在中國實施對外開放，對內搞活經濟之後，隨著經濟快速的成長和外來投資的加大，更伴隨各種權力下放進程的延伸，貪腐問題便滋生蔓延。在過去的數十年期間，被以各種方式揭露於公眾面前的貪腐案件數量、涉案官員數量、涉案中高級官員數量均在不斷上升，顯示出貪腐現象在中國社會裡不斷擴大，趨於嚴重化，貪腐的各種類型與特性也不斷推陳出新。中國現階段貪腐敗現象可謂五花八門，有一種概括把腐敗分為七種類型：拜金、拜物、聚寶、享受、徇私、徇情、貪色。<sup>19</sup>

中共官場的貪腐問題嚴重情形如何？依據中共官方的統計指出，2001年以後，每年貪腐大案件超過4萬件，平均每天至少109件，超過100萬人民幣的大案，在1993年有57件，但2000年以後，每年至少約1,300件，惡化23倍。再就2006年中央黨校、中宣部和社科院的聯合調查，在中國13億人當中，擁有個人資產超過5,000萬人民幣者有27,310人，在這其中有超過一億元人民幣者有3,220人，約佔九分之一。在這3,220人當中，高幹子弟佔了92%，遍及金融、外貿、股票、開發等領域，同時掌握大型工程案。此外，根據報導，外逃的處長級官員不少於4,000人，被貪污的金額高達1,913億美金，若與中國近幾十年年吸收的外資為6,500億美元相比，被貪官中飽私囊的金額高達將近三分之一。<sup>20</sup>

根據國際透明組織(Transparency International)<sup>21</sup>的調查，在1995~1997年期間中國的貪腐印象指數(corruption perception index，簡稱CPI)<sup>22</sup>排名在第50名以內，1995年還排名在第40名，當時貪腐情況還不太嚴重，但之後排名一路下跌，從

<sup>19</sup> 陸建華，中國社會問題報告，頁114。

<sup>20</sup> 唐浩、張一靜，「投資中國六大警訊」，新紀元週刊，38期（2007年9月27日），頁28。

<sup>21</sup> 國際透明組織成立於1993年，總部設在德國柏林，是國際上唯一專門致力於抑制貪污腐敗的國際性非政府組織(NGO)。該組織的發起人彼得·艾根(Peter Eigen)試圖結合公民社會、民間企業與政府機關組成的強大聯盟，從行賄、收賄兩大方向打擊貪腐，藉由國際社會的集體力量，激發帶動各國民間社會的反貪腐能量，一起為「更廉潔」的地球而努力。該組織已經在世界上85個國家成立了分會，希望透過其在世界各國分會，結合來自政府、企業正直廉潔人士，共同為制度的革新而努力。[www.jcp.moj.gov.tw/public/Attachment/jcp/attach/反貪腐運動9404-2.doc](http://www.jcp.moj.gov.tw/public/Attachment/jcp/attach/反貪腐運動9404-2.doc)。

<sup>22</sup> 這個指標是基於大約10個覆蓋不同領域的調查的平均，在此基礎上進行由10到0的評分，得分越高表示腐敗程度越低。根據得分的高低一般被分為四個級別：清廉指數在8.0~10之間的國家基本上已經控制住腐敗，制度建設比較完善存在大量的腐敗機會，腐敗只是少數政府官員的個人行為；5.0~8.0之間的國家總體來說清廉狀況比較好，但仍然存在著一些容易滋生腐敗的領域；2.5~5.0之間的國家，總體來說它們的腐敗狀況比較嚴重，由於處於經濟、社會轉形期，社會發生著急劇的重大變革，存在著大量的腐敗機會，腐敗問題已經對這些國家的發展構成了嚴重的挑戰；0~2.5之間的國家中大部分的政治制度十分腐敗的，政府在反腐敗方面基本上無所作為，腐敗已經成為了一種社會風氣。

1998—2007年，中國的腐敗現象十分嚴重，尤其2005年排名更降至第78名，為歷年來最嚴重的一年。然而2006年與2007年貪腐問題略有改善，但依然相當嚴重，排名分別為第70名和第72名。（參見表2、圖1）由數據顯示，中國仍屬於世界上貪腐相當嚴重的國家之一。

表 2 1995 至 2007 年兩岸貪腐印象指數排名表

地區	2007	2006	2005	2004	2003	2002	2001	2000	1999	1998	1997	1996	1995
臺灣	34	34	32	35	30	29	27	28	28	29	31	29	25
中國	72	70	78	71	66	59	57	63	58	52	41	50	40

資料來源：國際透明組織，[www.transparency.org](http://www.transparency.org)。

註：國際透明組織自1995年開始建構並公布貪腐印象指數，主要針對世界各國公部門貪腐情況進行評比。指數滿分是10分，分數愈高愈清廉。

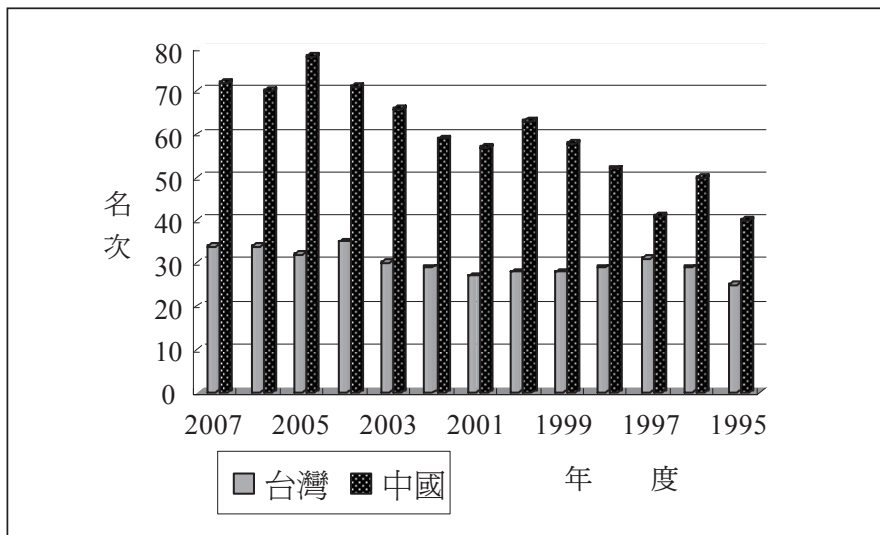


圖 1 1995 至 2007 年兩岸貪腐印象指數排名比較圖

資料來源：國際透明組織(Transparency International, TI)，[www.transparency.org](http://www.transparency.org)。

腐敗包括尋租型腐敗和資源流失性腐敗兩種。前者，中國政府擁有土地審批權，各級政府官員就利用手中的權利，控制土地的使用方向，為個人利益隨意減免地價，違規批地、更改建設規劃以及劃撥土地大量非法進入市場等，



大搞權錢交易；少數地方政府甚至運用行政手段，強圈耕地，暗箱操作，土地批租已經成為一些地方滋生腐敗的溫床。後者，資源流失性腐敗的收入直接來源於國有資源，如國有資產流失、各類稅收和公共支出流失等。改革開放後，隨著放權讓利改革的不斷進行，國有企業經營人員的經營自主權不斷擴大，國有企業經營人員從經營國有企業中獲得的私人利益也不斷增加。對於中國的改制企業來說也存在這種情形，據統計，到2000年底，51%的改制企業（30,140戶）逃避銀行貸款本息1,851億元，占改制企業貸款本息的32%（總額為5,792億元），占當年GDP的2.07%。<sup>23</sup>

以現在的中國社保制度為例，企業及人民要將社保基金交給各地方政府來管理，而實施結果卻出現極端貪瀆腐敗情形，不少官員個人違法挪用資金來謀取私利，從表3得知，多個省市地區黨委書記或官員涉案，其中以上海市委書記陳良宇最為引人矚目，全部涉案貪官超過50人，挪用社保基金34.5億元貸給了與黃菊妻子密切的福禧公司；另有10億元違規放給了陳良宇兒子陳維力擔任總經理的華聞上海公司之控股公司。陳良宇為一些不法企業主謀取利益、袒護有嚴重違紀違法問題的身邊工作人員、利用職務上的便利為親屬謀取不正當利益等嚴重違紀問題。由此可知，中國官場官官相護、以權謀錢、以公濟私、貪腐弊案連連。

總之，現階段中國黨政官員貪污腐敗嚴重程度加劇，各領域中不乏有人競相以崗位之便或社會關係之利來謀私，導致社會綱紀廢弛、行為規範混亂、是非善惡界限含糊。在社會裡已經造成了各種嚴重的後果，其中之一就是嚴重敗壞了社會風氣，社會公平正義嚴重失序。

## 肆、中國防治貪腐措施

中國大陸改革開放初期，貪腐問題被稱為「嚴重的經濟犯罪活動」。在司法上處理的定位是「經濟案件」，打擊和懲治的政策舉措也陸續出臺，直到1988年才在官方文獻中第一次出現「腐敗」。而直到1993年，才正式開始部署反貪腐的各項工作，推動迄今，中國各省、市（區）制定出許多件關於加強領

<sup>23</sup> 馬凱主編，十一五規劃戰略研究（上）（北京：科學技術出版社，2005年10月），頁258-259。

表3 近年中國重大的社保基金貪瀆案件一覽表

時間 (年/月)	省市地區	非法挪用侵佔金額 (百萬人民幣)	貪瀆內容與懲處情形
2002/9	海南	20	因詐騙農村社會養老保險金2,000萬元，原海南達龍實業有限公司總經理龍泉潤被判死刑。
2004/3	山西太原	76.59	挪用社保基金7,659萬元，金融詐騙涉案金額近1.8億元。
2006	雲南紅和	60	雲南省紅河州原民政局局長羅理誠挪用6,000餘萬元農村養老保險金。
2006	河南濮陽	24.59	縣勞動和社會保障局挪用下崗職工養老保險金和生活費，修建辦公大樓及勞動培訓中心；另勞動保障局以減免企業應繳870多萬元養老保險費為代價換取六輛轎車使用權。
2006	黑龍江阿城	9.18	阿城市社保局將918萬元借給企業用做流動資金和擔保利息。
2006	浙江溫州	6	溫州市勞動保障局計財處挪用社保基金炒股。
2006	四川眉山	12.45	眉山市青神縣政府擠佔挪用社保基金。
2006	湖南益陽	0.69	益陽市大通湖區北州子鎮黨委政府作假套取社保基金。
2006/5	河北	38.17	河北省電力工司社保中心原基金管理員秦援非挪用社保基金炒股。
2006/6	上海市	4,450	以上海黨委書記陳良宇為首，全部涉案貪官超過50人，挪用社保基金34.5億元貸給了與黃菊妻子密切的福禧公司；另有10億元違規放給了陳良宇兒子陳維力擔任總經理的華聞上海公司之控股公司。
2006/11	湖北公安縣	25	公安縣委原副縣長楊政法挪用社保基金炒股。
2006/11	廣州市	700	前廣州市勞動保險公司經理劉雨宏因涉嫌違規審批社保基金7億餘元非法運營，造成損失5.2億元，被控濫用職權。
2006/11	浙江金華	89	前金華副市長盧福祿挪用社保基金（一說為託管金），由金信信託（現改名為浙商證券）投入股市炒股。
2007/4	四川綿陽	60	社保官員挪用6,000多萬元，共有8名官員被「雙規」。二名在雙規期間內自殺身亡。
2007/5	寧夏	393	寧夏社保基金的管理存在政策執行不嚴格、管理監督不規範，甚至侵佔挪用基金等嚴重違法違紀問題，共涉及社保基金3.93億元。
2007/9	深圳蛇口	40,000	蛇口工業區職工的社會保險養老金長期黑箱作業，招商局、蛇口工業區的官員和中國平安保險公司肆意挪用和侵佔400億人民幣，金額遠超過陳良宇案。

資料來源：童文薰，「從『勞動合同法』新制上路----看中共的盤算（3）」，新紀元週刊，第54期（2008年1月17日），頁64。

導幹部廉潔自律方面的規定、通知、決定等，例如2007年，最高人民檢察院修訂頒布了重特大瀆職侵權犯罪標準，有利於從嚴懲處瀆職侵權類犯罪，對政府機關工作人員會起到更好的警示作用。

從改革開放以來，中國反腐倡廉歷程基本上可區分為三個階段：（一）第一階段，從十一屆三中全會至十三屆四中全會。這一階段，中共中央作出了一系列反腐倡廉重大決策和部署：恢復、重建了黨的紀律檢查機構；認真糾正群眾反映強烈的不正之風問題；開展了以打擊走私、套匯、貪污受賄等嚴重經濟犯罪活動為重點的專項鬥爭；用三年時間對黨的作風和組織進行全面整頓，推動全黨「一手抓改革開放，一手抓懲治腐敗」。（二）第二階段，從十三屆四中全會至十六大，逐步探索適合中國基本國情的有效開展反腐倡廉的基本路子。此一期間，明確把反腐敗鬥爭作為黨的重要任務和各級紀檢監察機關的重點工作；逐步建立健全反腐敗領導體制和工作機制；確立了領導幹部廉潔自律、查辦違紀違法案件、糾正部門和行業不正之風的反腐敗三項工作格局；在十五大以後提出了「標本兼治、綜合治理」的方針，加大治本的力度。（三）第三階段，十六大以來，黨中央把反腐倡廉工作融入經濟建設、政治建設、文化建設、社會建設和黨的建設中，在堅決懲治腐敗的同時，進一步加大預防腐敗工作力度，試圖「走出了一條中國特色反腐倡廉道路」。<sup>24</sup>現階段中共防治貪腐措施可歸納下列四項：

#### 一、建立懲治和預防腐敗體系

中共第十六屆三中、四中全會都提出，要「建立健全與社會主義市場經濟體制相適應的教育、制度、監督並重的懲治和預防腐敗體系」。2005年1月，中共中央正式頒布實施《關於建立健全教育、制度、監督並重的懲治和預防腐敗體系實施綱要》，明確提出了懲治和預防腐敗體系建設的指導思想、基本原則、主要內容和工作目標。《綱要》要求，充分發揮反腐倡廉思想教育的基礎性作用，築牢拒腐防變的思想道德防線；大力發展社會主義民主，調動黨員群眾支持和參與反腐倡廉的積極性；穩步推進制度創新，提高反腐倡廉的制度化、法制化水準；切實加強對權力的制約和監督，形成有效防範腐敗的機制；

<sup>24</sup> 「2008 中國檢察機關反腐倡廉戰略揭秘」，2008 年 1 月 14 日，長興新聞網，<http://cxnews.zjol.com.cn/cxnews/system/2008/01/14/010305391.shtml>。

認真執行黨風廉政責任制，全面形成反腐倡廉的整體合力。<sup>25</sup>

中共自十六大以來，胡錦濤總書記對黨風廉政建設和反腐敗鬥爭高度重視，他多次在中央紀委全會及中央黨校上發表重要講話，深刻闡述了事關黨和國家工作全局的一系列重大問題，要求各級黨委充分認識反腐敗鬥爭的長期性、艱巨性、複雜性，強調要把反腐倡廉建設放在更加突出的位置。例如，2006年12月25日中共中央政治局召開會議，聽取中央紀律檢查委員會2006年工作彙報，分析當前黨風廉政建設和反腐敗工作形勢，研究部署2007年黨風廉政建設和反腐敗工作。中共中央總書記胡錦濤主持會議時強調，全黨要進一步統一思想，深刻認識黨風廉政建設和反腐敗鬥爭的長期性、複雜性、艱巨性，堅持反腐倡廉戰略方針，適應中國特色社會主義事業總體布局的要求，把反腐倡廉工作融入經濟建設、政治建設、文化建設、社會建設和黨的建設之中，推進懲治和預防腐敗體系建設，拓展從源頭上防治腐敗工作領域。要堅持標本兼治、綜合治理、懲防並舉、注重預防的方針，突出重點，繼續抓好領導幹部的教育、監督和廉潔自律，繼續抓好大案要案查處，繼續抓好糾正損害群眾利益的不正之風，繼續抓好源頭治理、推進體制機制創新，以更堅決的態度、更有力的措施、更扎實的工作，深入開展黨風廉政建設和反腐敗鬥爭。要大力發揚求真務實、真抓實幹的精神，大力提倡艱苦奮鬥、勤儉節約的風氣，加強思想道德教育和黨紀國法教育，加強對科學發展觀貫徹落實情況的監督檢查，加強對各項反腐倡廉規定落實情況的監督檢查，促進社會主義和諧社會建設。<sup>26</sup>

再如，中共中央總書記胡錦濤2007年1月9日在中央紀律檢查委員會第七次全體會議上，以及2008年1月15日在第十七屆中央紀律檢查委員會第二次全體會議上，均強調當前黨風廉政建設和反腐敗鬥爭任務仍然艱鉅，準確把握黨風廉政建設和反腐敗鬥爭面臨的形勢和任務。<sup>27</sup>胡錦濤強調，開展反腐倡廉工作要突出重點，當前要下大氣力抓好以下四個方面的工作。第一，必須進一步抓好領導幹部教育、監督和廉潔自律。要從思想道德教育這個基礎抓起，不斷夯實廉

<sup>25</sup> 「十六大以來中國特色反腐倡廉道路取得顯著成效」，2007年9月10日，新華網，[http://news.xinhuanet.com/lianzheng/2007-09/10/content\\_6697188.htm](http://news.xinhuanet.com/lianzheng/2007-09/10/content_6697188.htm)。

<sup>26</sup> 「胡錦濤主持政治局會議 部署黨風廉政建設和反腐敗工作」，2006年12月25日，新華網，[http://news.xinhuanet.com/politics/2006-12/25/content\\_5530240.htm](http://news.xinhuanet.com/politics/2006-12/25/content_5530240.htm)。

<sup>27</sup> 「胡錦濤在十七屆中央紀委二次全會上發表重要講話：強調加強以完善懲治和預防腐敗體系為重點的反腐倡廉建設，努力為發展中國特色社會主義提供有利條件和堅強保障」，2008年1月16日，人民網，<http://politics.people.com.cn/BIG5/1024/6778815.html>。



潔從政的思想道德基礎、築牢拒腐防變的思想道德防線。要認真執行黨內監督各項制度，抓好領導幹部廉潔自律，切實解決領導幹部廉潔從政方面存在的突出問題；第二，必須進一步抓好大案要案查處。要始終保持懲治腐敗的強勁勢頭，依照黨紀國法，堅決查處各類違紀違法案件，堅決懲處腐敗分子；第三，必須進一步抓好糾正損害群眾利益不正之風的工作。要堅持把解決損害群眾利益的突出問題作為黨風政風建設的工作重點，著力解決當前群眾反映強烈的嚴重侵害群眾利益的問題；第四，必須進一步抓好反腐倡廉工作體制機制創新。要抓住正確行使權力這個關鍵，建立健全結構合理、配置科學、程式嚴密、制約有效的權力運行機制，加強對制度執行情況的督促檢查，堅決維護制度的權威性和嚴肅性。<sup>28</sup>

## 二、改進黨風加強反腐倡廉建設

十六大以來，中共中央頒佈實施了《中國共產黨黨內監督條例（試行）》，修訂發布《中國共產黨紀律處分條例》、《中國共產黨權利保障條例》和《中共中央紀委關於嚴格禁止利用職務上的便利謀取不正當利益的若干規定的通知》等黨內重要法規，以改進黨風，並加強反腐倡廉建設。中共中央總書記胡錦濤2007年10月15日在十七大政治報告中毫不諱言地承認，黨的工作與人民的期待還有不小差距，前進中還面臨不少困難和問題，突出的其中之一是，一些基層組織軟弱渙散；少數黨員幹部作風不正，形式主義、官僚主義問題比較突出，奢侈浪費、消極腐敗現象仍然比較嚴重。同時，他也強調，堅持黨要管黨、從嚴治黨，貫徹為民、務實、清廉的要求，以完善懲治和預防腐敗體系為重點加強反腐倡廉建設。胡錦濤提出全面推進黨的建設的六項工作之一，切實改進黨的作風，着力加強反腐倡廉建設。要堅持群眾路線，真誠傾聽群眾呼聲，真實反映群眾願望，真情關心群眾疾苦，多為群眾辦好事、辦實事，做到權為民所用、情為民所繫、利為民所謀。以求真務實作風推進各項工作，多幹打基礎、利長遠的事。加強調查研究，改進學風和文風，精簡會議和文件，反對形式主義、官僚主義，反對弄虛作假。宣導勤儉節約、勤儉辦一切事業，反對奢侈浪費。全黨同志特別是領導幹部都要講黨性、重品行、作表率。堅決懲治和有效預防腐敗，關係人心向背和黨的生死存亡，是黨必須始終

<sup>28</sup> 「胡錦濤在中紀委七次全會上發表重要講話」，2007年1月9日，新華網，[http://news.xinhuanet.com/lianzheng/2007-01/09/content\\_5583241.htm](http://news.xinhuanet.com/lianzheng/2007-01/09/content_5583241.htm)。



抓好的重大政治任務。嚴格執行黨風廉政建設責任制。堅決糾正損害群眾利益的不正之風，切實解決群眾反映強烈的問題。堅決查處違紀違法案件，對任何腐敗分子，都必須依法嚴懲，決不姑息。<sup>29</sup>

現階段中國全國檢察機關反貪腐作為的主要方向是：突出查辦大案要案；重點查辦發生在領導機關和領導幹部中的貪污賄賂、失職瀆職等犯罪案件，查辦官商勾結、權錢交易和嚴重侵害群眾利益的犯罪案件；集中查辦群眾反映強烈、案件多發的行業和領域的職務犯罪案件。根據中國最高人民檢察院2003年1月至2007年11月的統計顯示：全國檢察機關這一期間共立案偵查國家工作人員職務犯罪案件178,405件207,935人，其中貪污受賄10萬元以上、挪用公款百萬元以上的案件34,939件，縣處級以上國家工作人員13,790人。其中大案、要案比例分別從2003年的46.8%和6.3%，上升為2006年的54.2%和6.8%，2007年1至11月的58.1%和6.5%。此外，在這一期間，偵查商業賄賂案件19,573件；偵查瀆職侵權案件34,726件41,686人；抓獲在逃職務犯罪嫌疑人4,456人，追繳贓款贓物及非法所得263億多元。<sup>30</sup>甚至法院對於貪污受賄犯罪情節重大者亦處於死刑，如2007年12月初，吉林省白城市中級人民法院審理作出判決，東北高速原董事長張曉光因犯貪污、受賄、巨額財產來源不明等5宗罪被判處死刑，緩期兩年執行。由以上資料顯示，中國最高人民檢察院近幾年來查辦的貪污受賄犯罪案件，無論大案或要案均有增加趨勢，亦說明政府部門查處違紀違法案件的用心。

### 三、完善制約和民主監督機制

胡錦濤在十七大政治工作報告中也強調，要發展社會主義民主政治，要健全民主制度，豐富民主形式，拓寬民主管道，依法實行民主選舉、民主決策、民主管理、民主監督，保障人民的知情權、參與權、表達權、監督權。同時，完善制約和監督機制，保證人民賦予的權力始終用來為人民謀利益。落實黨內監督條例，加強民主監督，發揮好輿論監督作用，增強監督合力和實效。（參見表4）

<sup>29</sup> 胡錦濤，高舉中國特色社會主義偉大旗幟為奪取全面建設小康社會新勝利而奮鬥——在中國共產黨第十七次全國代表大會上的報告（北京：人民出版社，2007年10月），頁5、54-55。

<sup>30</sup> 「2008中國檢察機關反腐倡廉戰略揭秘」，2008年1月14日，長興新聞網，<http://cxnews.zjol.com.cn/cxnews/system/2008/01/14/010305391.shtml>。

表 4 「十七大」政治報告中有關發展社會主義民主政治與防治貪腐之主要內容

項 目	內 容
<p>擴大人民民主，保證人民當家作主。</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 要健全民主制度，豐富民主形式，拓寬民主管道，依法實行民主選舉、民主決策、民主管理、民主監督，保障人民的知情權、參與權、表達權、監督權。</li> <li>2. 支持人民代表大會依法履行職能，善於使黨的主張通過法定程式成為國家意志；保障人大代表依法行使職權，密切人大代表同人民的聯繫，建議逐步實行城鄉按相同人口比例選舉人大代表。</li> <li>3. 支援人民政協圍繞團結和民主兩大主題履行職能，推進政治協商、民主監督、參政議政制度建設；把政治協商納入決策程式，完善民主監督機制，提高參政議政實效。</li> <li>4. 堅持各民族一律平等，保證民族自治地方依法行使自治權。推進決策科學化、民主化，完善決策資訊和智力支援系統。加強公民意識教育，樹立社會主義民主法治、自由平等、公平正義理念。</li> </ol>
<p>發展基層民主，保障人民享有更多更切實的民主權利。</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 人民依法直接行使民主權利，管理基層公共事務和公益事業，實行自我管理、自我服務、自我教育、自我監督，對幹部實行民主監督，是人民當家作主最有效、最廣泛的途徑，必須作為發展社會主義民主政治的基礎性工程重點推進。</li> <li>2. 要健全基層黨組織領導的充滿活力的基層群眾自治機制，擴大基層群眾自治範圍，完善民主管理制度，把城鄉社區建設成為管理有序、服務完善、文明祥和的社會生活共同體。</li> </ol>
<p>全面落實依法治國基本方略，加快建設社會主義法治國家。</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 要堅持科學立法、民主立法，完善中國特色社會主義法律體系。</li> <li>2. 加強憲法和法律實施，堅持公民在法律面前一律平等，維護社會公平正義，維護社會主義法制的統一、尊嚴、權威。推進依法行政。</li> <li>3. 深化司法體制改革，保證審判機關、檢察機關依法獨立公正地行使審判權、檢察權。</li> <li>4. 尊重和保障人權，依法保證全體社會成員平等參與、平等發展的權利。</li> </ol>
<p>壯大愛國統一戰線，團結一切可以團結的力量。</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 要貫徹長期共存、互相監督、肝膽相照、榮辱與共的方針，加強同民主黨派合作共事，選拔和推薦更多優秀黨外幹部擔任領導職務。</li> <li>2. 牢牢把握各民族共同團結奮鬥、共同繁榮發展的主題，保障少數民族合法權益，全面貫徹黨的宗教工作基本方針，發揮宗教界人士和信教群眾在促進經濟社會發展中的積極作用。</li> </ol>

<p>加快行政管理體制改革，建設服務型政府。</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 行政管理體制改革是深化改革的重要環節。</li> <li>2. 要抓緊制定行政管理體制改革總體方案，著力轉變職能、理順關係、優化結構、提高效能，形成權責一致、分工合理、決策科學、執行順暢、監督有力的行政管理體制。健全政府職責體系，完善公共服務體系。</li> <li>3. 加快推進政企分開、政資分開、政事分開、政府與市場仲介組織分開，減少和規範行政審批，減少政府對微觀經濟運行的干預。</li> <li>4. 加大機構整合力度，探索實行職能有機統一的大部門體制，健全部門間協調配合機制。</li> </ol>
<p>完善制約和監督機制，保證人民賦予的權力始終用來為人民謀利益。</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 確保權力正確行使，必須讓權力在陽光下運行。</li> <li>2. 要堅持用制度管權、管事、管人，建立健全決策權、執行權、監督權既相互制約又相互協調的權力結構和運行機制。</li> <li>3. 落實黨內監督條例，加強民主監督，發揮好輿論監督作用，增強監督合力和實效。</li> </ol>

資料來源：「胡錦濤強調，堅定不移發展社會主義民主政治」，2007年10月15日，新華網，[http://news.xinhuanet.com/video/2007-10/15/content\\_6883543.htm](http://news.xinhuanet.com/video/2007-10/15/content_6883543.htm)。

據概略統計，自十六大以來，中央紀委、監察部共制定或修訂法規和規範性檔160多件，會同有關部門起草制定40多件，地方和部門起草1,000多件。這些黨內條規和法律法規的頒布實施，為反腐倡廉法規制度建設奠定了基礎。還有一系列黨風廉政和反腐敗法規制度正在抓緊制定之中，將於今後陸續頒布實施。反腐倡廉法規制度建設已經或正在實現六個方面的重要轉變：（1）即對反腐倡廉要靠法制的認識由中央大力宣導向全黨形成共識轉變；（2）法規工作目標由單項零散的規劃向完整配套的法規制度體系轉變；（3）法規工作重心由側重懲治向懲防並舉、注重預防轉變；（4）法規工作方法由被動應急向主動應對轉變；（5）法規工作內容由側重制定新法向立、改、廢、釋並舉轉變；（6）法規工作局面由主要依靠紀檢監察機關抓向全黨動手抓法規制度建設轉變。<sup>31</sup>

#### 四、成立「國家預防腐敗局」

中共中央、國務院配合反腐倡廉戰略方針，以及履行《聯合國反腐敗公約》而採取的重大舉措，特別於2007年9月成立「國家預防腐敗局」。該局屬於國務院直屬機構，其主要職責有三：一是負責全國預防腐敗工作的組織協調、

<sup>31</sup> 「十六大以來的反腐倡廉建設」，2007年9月18日，新華網，[http://news.xinhuanet.com/theory/2007-09/18/content\\_6744018.htm](http://news.xinhuanet.com/theory/2007-09/18/content_6744018.htm)。

綜合規劃、政策制定、檢查指導；二是協調指導企業、社會團體、仲介機構和其他社會組織的防治腐敗工作；三是負責預防腐敗的國際合作和援助。<sup>32</sup>中共成立國家預防腐敗局，試圖從源頭上預防和治理腐敗的重大舉措，打破了以往的反腐格局，使反腐機制更趨於科學性。然而，北京理工大學教授胡星斗表示，「中國政府近年一再強調以『教育、制度、監督』三位一體方法，杜絕腐敗，成立預防腐敗局的策略是正確的，但如何預防，成效多少，就很成疑問。該局隸屬國務院，而非如香港廉政公署般直接向行政長官負責，獨立性亦備受質疑。」胡星斗認為，內地要預防及根治腐敗，就要建立三個制度：一是新聞監督制度，傳媒可以如實揭露腐敗行為；二是保護舉報人制度，民眾揭發官員腐敗不被追究；三是財產申報及實名制度，實現官員資產透明化。<sup>33</sup>

中國除了成立「國家預防腐敗局」外，目前中國全國各級檢察機關均設立反貪污賄賂局，反貪腐工作人員達到36,000餘名。綜觀中國反貪腐作為有五方面經驗：（一）建立反貪偵查一體化機制，增強反貪偵查的整體效能；（二）加強調查研究和資訊交流，組織查辦發生在重點領域的貪污賄賂犯罪案件；（三）加強偵查裝備現代化建設，提高反貪偵查工作的科技含量；（四）加強反貪偵查隊伍專業化建設，提高偵破貪污賄賂犯罪案件的能力；（五）加強國際反貪合作，共同打擊跨國貪污賄賂犯罪。<sup>34</sup>

## 伍、結論

中共中央領導人無論胡錦濤或溫家寶已充分體認反貪腐工作的重要性與迫切性，尤其近幾年來更將此一工作視為反腐敗鬥爭，具有長期性、複雜性與艱鉅性，未來勢必把反腐倡廉工作更融入黨的建設、政治建設、經濟建設、文化建設和社會建設之中，同時試圖建立健全教育、制度、監督（三位一體）並重的懲治和預防腐敗體系建設，並從四大面向著手：思想道德教育、體制機制創新、不正之風糾正和大案要案查處，力求標本兼治、綜合治理、懲防並舉、注

<sup>32</sup> 「國家預防腐敗局掛牌」，2007年9月14日，星島日報，<http://www.kungfuboard.com/forums/showthread.php?t=43660>。

<sup>33</sup> 「國家預防腐敗局掛牌」，2007年9月14日，星島日報，<http://www.kungfuboard.com/forums/showthread.php?t=43660>。

<sup>34</sup> 「反腐：各國在行動 中國數萬反貪專職者剿腐敗」，2006年10月25日，新華網，[http://news.xinhuanet.com/lianzheng/2006-10/25/content\\_5246839.htm](http://news.xinhuanet.com/lianzheng/2006-10/25/content_5246839.htm)。



重預防（參見圖2）。從中國紀檢機構、監察機構、檢察機構、審計機構投入反貪腐的大量人力物力而言，反腐敗的力度和成本應是相當龐大的，但貪腐事件仍層出不窮。高官的貪污腐敗已經從開始的生活腐化性貪腐發展到貪婪攫取性貪腐。比較著名的重大貪腐案件，例如上海市委書記陳良宇、北京副市長劉志華、天津市檢察院檢察長李寶金、安徽副省長何閩旭、江蘇省人大常委會副主任王武龍、山東省委副書記兼青島市委書記杜世成、國家統計局長邱曉華等等。

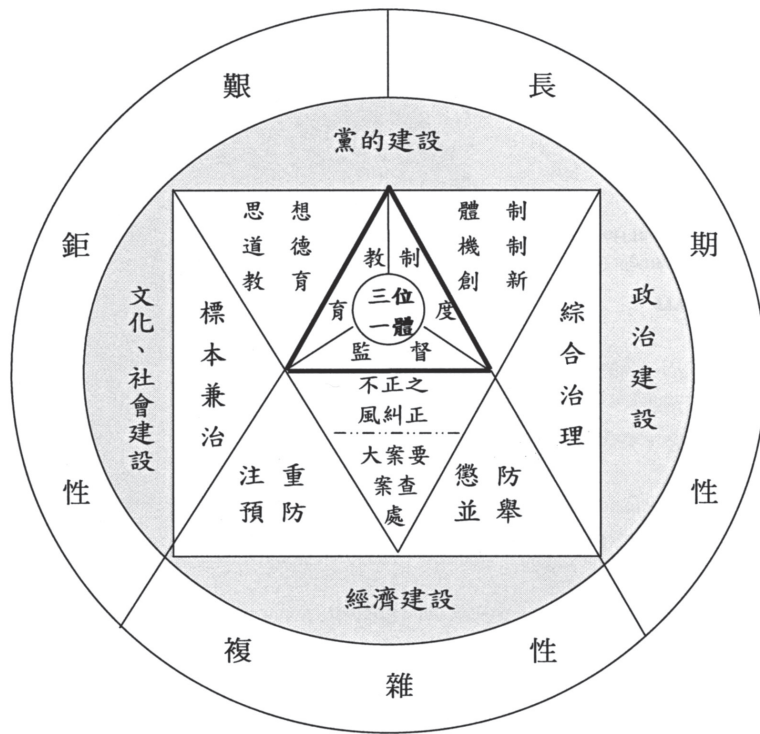


圖 2 中共反貪腐工作重點與方針

資料來源：作者研擬。

貪腐現象的層出不窮發生和蔓延之最根本的原因在於現行體制中種種弊端的作用，遠遠甚於為克服此種弊端而擬定的措施，有大陸學者指出：「在權力實際上得不到有效監控、民主參與制度不完善的情況下，政治體制存在著諸



多缺口和漏洞，對腐敗行為既不能防範於未然，也不能嚴懲逾其後，在反腐敗鬥爭中，甚至不免陷入腐敗份子、腐敗機關反腐敗的尷尬局面中——自然是腐敗之風愈演愈烈。」<sup>35</sup>更何況「上有政策，下有對策」，有些地方反腐敗要看領導，且形成共犯結構，官官相護，正如順口溜所言：「反腐敗要看風頭，看來頭，看領導點頭、搖頭、還是皺眉頭。」「腐敗不能不反，不能真反，不能大反。」「（反腐敗像火車進站）吼得兇，進得慢，馬上就到站。」<sup>36</sup>

根據美國華盛頓時報報導，中國貪腐問題已致命地影響大陸經濟發展，以及侵蝕共產黨執政之根基，甚至傷及美國、日本和外國投資者。<sup>37</sup>因此，中共若欲有效地解決貪腐問題，領導階層應加速推動政治體制改革，因為中國現行政治體制仍以中國共產黨為主，一黨獨大，其他小黨影響力極為有限，欠缺不同政黨、媒體與人民有效的監督，故貪腐問題層出不窮。所以，縱使中共領導人胡錦濤在十七大政治報告中，強調發展社會主義民主政治之內涵，且採取一些防治措施，但受限於既有政治體制，其反廉倡腐的成效勢必有限，值此之故，未來在改革過程中，應本著民主政治的基本要義：（一）以民權為依歸，達全民政治之實——主權在民、全民政治；（二）以平衡為機制，收分工制衡之用——權能區分、五權分立；（三）以權限為劃分，享因地制宜之效——均權制度、地方自治；（四）以法治為準則，謀全民社會之福——自由秩序、民主效能；（五）以政黨為組織，發良性競爭之功——政黨政治、民主政治。惟有如此方能有效地遏止貪腐現象。

<sup>35</sup> 陸建華，中國社會問題報告，頁 136。

<sup>36</sup> 魯文，當代順口溜，頁 24-25。

<sup>37</sup> Richard Halloran, "Chinese Corruption," *The Washington Times*, December 2, 2007, <http://www.washingtontimes.com/article/20071202/COMMENTARY/112020007/1012>。