

日本安倍內閣贏得參議院選舉之意涵及其今後政策課題

◎林賢參

任期六年、每三年改選半數議席的日本參議院（242席），於7月21日進行改選，在晚間8點結束投票後，立即進行開票。開票結果，亦如去年12月眾議院選舉時一樣，是一場未選即可預知結果的選舉，由執政聯盟自民黨與公明黨獲得大勝，連同非改選部分，執政聯盟議席超過半數。此次選舉結果對今後日本政局的影響，容筆者留待後半段進行分析，首先說明選舉結果及其意涵，以及自民黨勝選的原因。

終結參議院朝小野大的「扭曲國會」現象

由於2007年7月的參議院選舉，當時安倍晉三第一次內閣所率領的自民黨慘敗，失去在參議院過半數席次，形成朝小野大的「扭曲國會」，不但讓安倍在一個多月後突然下台，更導致日本政治陷入一年換一位首相的不正常現象。此番安倍捲土重來，能否終結此種不正常現象，以奠定第二次內閣的較長期執政基礎，即成為本次選舉的觀察焦點。去年12月17日，安倍在眾議院勝選記者會上表示：「選民依然以嚴厲的視線在觀察自民黨，我們必須抱持著戒慎恐懼的心境，做出成果來」，此次選舉結果，乃是選民「賦予我們必須贏得參議院選舉的使命」。筆者在本刊2月號專欄中即指出：「自民黨僅獲得選民之消極性支持」，「能否贏得7月參議院選舉才是關鍵」，否則所有政策規劃將成為無法執行的廢紙。換句話說，本次參議院選舉將決定安倍內閣能否成為穩定的長期政權，並關係到今後日本政治的發展。

筆者接受外交部經費補助，利用暑假赴日本進行短期研究，有幸全程觀察本次選舉活動。本次選舉活動於7月4日開跑，21日投開票，共有12個黨派、433人參與競選。其中，共有271人競逐47個區域選區共73席，另有162人角逐比例代表席48席。改選前，自民黨與公明黨在參議院席次合計為102席（自83、公19），非改選議席有59席（自50、公9），如果要取得過半數的122席，此次改選就必須取得63席以上。相對地，在野7黨派如果要阻止執政聯盟取得過半數，在本次選舉就必須取得59席。不過，由於在野黨並未進行選舉合作，以致在選前即不被看好，日本媒體在選舉前即已預測，執政聯盟要過半數已成問題。但是，如果安倍內閣要推動修改憲法第96條，將憲法修改門檻的國會議員人數由三分之二降低為二分之一，除了獲得已表態支持的「日本維新會」與「大眾黨」支持外，還必須再獲得公明黨的支持才能達到超過三分之二門檻的163席。

根據7月22日的開票結果，自民黨獲得65席（小選區：47、比例：18）、公明黨為11席（同4、7），合計非改選席次共有135席；在野黨方面，民主黨由改選前的44席暴跌為17席（同10、7），日本維新會為8席（同2、6）、大眾黨8席（同4、4），再加上其他在野黨以及非改選部分共有107席。另一方面，從得票率來看，自民黨在小選區與比例代表的得票率分別為42.76%、34.79%，但是卻取得53.72%的議席占有率。與去年12月眾議院選舉相比較，自民黨在小選區得票率微降0.24%，比例代表得票率則上升7.1%。換言之，自民黨雖然獲得本次改選議席的過半數席次，但卻如同去年眾議院選舉一樣，得票率並未過半數，其過半數席次乃拜選舉制度所賜。此一選舉結果，具有兩種意涵。第一，2007年以來的「扭曲國會」現象獲得解除，執政聯盟獲得穩定多數；第二，自民黨與民主黨所構成的兩大政黨體制形同瓦解。

自民黨勝選的積極原因：「安倍經濟學」

根據過去日本選民的投票行為經驗，參眾兩院選舉較為接近時，日本選民會出現制衡性的鐘擺效應現象，將選票投給上一次選舉居於下風的政黨，以避免單一政黨取得獨大局勢。但是，從本次參議院選舉結果來看，顯然並未出現過去的鐘擺效應現象。之所以未出現，或許是選民已從「扭曲國會」造成日本政局紛亂學到教訓，而不願重蹈覆轍之所致。其次，在野黨無法整合進行選舉合作，特別是被視為明日之星的大阪市長橋下徹，有關慰安婦發言引發媒體與選民反彈，導致其領軍的日本維新會之聲勢大跌。而自民黨勝選的主要因素，則是「安倍經濟學」（Abenomics）的效果，以及選民對其後續發展的期待。對此，筆者透過安倍內閣與自民黨的民調支持率來進行檢驗。

依據《日本放送協會NHK》在第二次安倍內閣成立後的2013年1月起，每個月所實施的民調結果（共7次，最新的一次是7月3日），安倍內閣的支持率依序為64%（內閣成立時）、64%、66%、66%、65%、62%、57%。雖然各家媒體的民調數字不一樣，但基本上，如同NHK的數字顯示，安倍內閣支持率是呈現較高且穩定的狀況。另一方面，在政黨支持率方面，執政黨的自民黨在同一時間所實施的民調數據依序為：37.8%、40.4%、40.1%、43.6%、43.4%、41.7%、42.5%，與內閣支持率一樣，呈現較高且穩定支持的狀況。而在野黨派所獲得的支持率都是個位數字，前執政黨民主黨所獲最高的支持率，也只有8%。另外，根據《讀賣新聞》於6月28至30日所做的全國性民調結果，亦顯示出安倍內閣與自民黨的優勢領先地位，其中有54%受訪者肯定安倍內閣的經濟政策，遠高於否定的31%。綜合以上數據可知，安倍內閣與自民黨能夠獲得較高的支持率，被稱為「安倍經濟學」的經濟政策效果，應是重要原因。

安倍晉三在組閣後，自詡其內閣為「突破危機內閣」，並宣示首要任務在於讓日本經濟脫離通貨緊縮困境，以提振經濟景氣。為脫離通貨緊縮、物價下跌的現象，以圖日本經濟再生，安倍內閣提出大膽地放寬金融管制政策、機動性的財政政策，以及促進民間企業投資的經濟成長戰略等，被稱為三支箭所構成的「安倍經濟學」。在1993至2012年的二十年間，日本的平均實質GDP（下同）成長只有0.8%，經濟發展呈現停滯現象。按照安倍內閣目前的規劃，在啟動日本經濟再生三支箭後，要追求首年度的GDP成長率2.5%、2013至2022十年間平均GDP成長率2.0%的目標。

首先，「安倍經濟學」的第一支箭，就是透過放寬金融管制政策，掃除深植企業與家計的通貨緊縮心態，以兩年為期，儘快實現將物價穩定在2%上漲率（通膨率）目標，並且在兩年內增加一倍的貨幣供應。田東?出任日本中央銀行總裁後的4月，斷然採行「異次元貨幣寬鬆」政策。其次，第二支箭則是為順利脫離通貨緊縮，而透過機動性的財政政策，以創造有效市場需求，並且將重點置於有助持續成長的三項領域—災後重建與防災政策、成長創造出財富、安心生活與區域活性化，作為銜接成長戰略的架橋。安倍內閣上台後，編列2012年度追加預算13.1兆日圓（3個月）、2013年度預算92.6兆日圓的超大型財政預算，其中的公共投資事業預算，比前一年度增加七成。再其次，第三支箭的經濟成長戰略，則是銜接第二支箭，持續創造民間需求，讓經濟走上強勁的成長軌道，藉此吸引民間投資以創造就業機會與提升薪資，讓民眾分享經濟成長的果實。6月5日，安倍內閣發表「安倍經濟學」中最重要、帶動日本經濟長期成長的第三支箭。

那麼，「安倍經濟學」的效果，究竟又是如何？可從第二次安倍內閣成立後，日本國內金融市場的變動情形做為參考。安倍內閣於去年12月26日成立後，金融市場對「安倍經濟學」的金融寬鬆政策有信心，股市日經指數持續上漲，日圓外匯市場則持續貶值，由1美元兌85日圓貶至103日圓；股市則由1萬點前後上漲至接近1萬6千點的高點。在整體經濟成長方面，安倍內閣成立後的2013年1至3月的GDP，比去年同期成長4.1%。

根據日本媒體在選舉前的民調顯示，日本選民對本次參議院選舉的政策議題，最關心的是經濟景氣對策，「安倍經濟學」自然成為本次朝野政黨政策論爭的焦點。自民黨方面，安倍本人在全國各地的助選演講中，始終一貫地舉出經濟成長率與就業率增加的具體數據，強調「安倍經濟學」的效果；相對於此，在野黨只能空泛地批判，無法提出具體的對案，以致經濟景氣議題也未能成為論爭的焦點。在開出執政聯盟議席已超過半數席次後，安倍接受電視媒體訪問時表示，此次選舉結果顯示出，選民認同他的「安倍經濟學」政策，因此，選後其施政最優先目標，就是要落實讓日本經濟再生之政治承諾。

低投票率危及民主政治價值

至於投票率方面，根據《朝日新聞》的統計，本次參議院選舉的投票率只有52.61%，比2010年選舉的57.92%下降5.31%，是戰後第三低。過去參議院選舉投票率，從最高點的1980年74.54%逐年下降，1995年44.52%是最低點。其後，透過延長選舉時間以提高投票率，但是，效果仍然有限，讓以選民參與為前提的民主政治價值出現危機。去年眾議院選舉投票率，創下戰後眾議院選舉最低紀錄的59.32%，而今年4月舉行的東京都議會選舉，也創下戰後第二低紀錄的49.5%，凸顯出日本選民對政治之漠視程度。其中，特別是年輕人的投票率，更是低得令人擔心。

近年來，日本政府努力從投票技術面改進，企圖提高投票率。為了提高年輕人的投票率，今年開始引進網路競選活動，以吸引年輕網民的關心。效果如何仍有待檢驗，但是，選民缺乏意願去投票所投票，最大的問題應該是在政黨以及候選人，如果各政黨與候選人能夠提出讓選民感興趣並有所期待的政治議題，選民自然會走進投票所投下一票。

安倍內閣出現右傾「暴走」？

依照現階段日本國政選舉日程來看，安倍贏得本次選舉後，只要期間沒有解散眾議院，即可穩坐首相寶座至2016年的眾議院選舉。而在自民黨大勝的情況下，中共與南韓則憂慮安倍出現右傾「暴走」，諸如修改憲法第九條、參拜靖國神社、變更歷史認識等。對於此等問題，安倍在回答記者詢問時表示，他雖然認為參拜靖國神社是屬於對國捐軀者表達敬意的「心靈問題」，但如果會引起外交問題，他將不對外表示去或不去參拜；至於修憲問題，他將視為中長期問題，會持續與志同道合的政黨進行合作，以追求三分之二的國會議員認可（修改憲法第96條），並深入探討修憲問題，爭取過半數民眾的同意。

基於此，筆者根據以下三點，判斷安倍內閣在前述議題上，當不至於出現「暴走」。第一，安倍的務實態度。從安倍在第一次組閣時改善與南韓關係的表現，以及去年眾議院政權公約與組閣後的實際言行表現來看，安倍雖屬於保守右派的政治人物，但是在執政後，卻表現出彈性的務實作風；第二，在修憲與歷史認識問題上，主張不同於安倍的公明黨將扮演踩剎車角色。修憲需要獲得參眾兩院超過三分之二的絕對多數，惟目前自民黨與修憲議題志同道合的日本維新會、大眾黨在眾議院席次，有超過三分之二席次，但在參議院席次方面，三黨合計僅142席，未達三分之二的163席，因此，擁有20席的公明黨具有關鍵性票數；第三，日本大多數選民對於右傾政治人物依然存在排斥感。批評日本逐漸右傾的部分外國媒體報導，流於見樹不見林的分析，從橋下徹有關慰安婦發言導致其聲勢下降，以及安倍之修憲操作趨於審慎的狀況來看，日本選民對於右傾仍然扮演著有效的剎車機制。

安倍外交的課題與挑戰

現階段日本外交的最大課題，是如何強化與美國以及其他友好的亞洲國家合作，以因應中共崛起所衍生的挑戰。亞洲各國所採取的避險，或者是美國「重返亞洲」戰略的核心，在於一方面維持與中共的合作關係，另一方面則未雨綢繆地採取對應中共可能引起威脅的預防措施。日本民主黨野田佳彥內閣於去年9月將釣魚台「國有化」，引發日中緊張關係迄今無解，已成為東亞區域安全的關注熱點；有不少學者提出警告，日中兩國在釣魚台海域存在爆發軍事衝突的風險。如何管理甚至化解危機，是安倍內閣在外交安保上的最大挑戰。從安倍上台後有關對美關係的言談來看，強化日美同盟的防衛合作，乃是安倍外交的最優先目標，用以因應來自中共崛起的挑戰。為此，今後安倍內閣如何爭取公明黨支持，透過變更憲法解釋，以行使美國念茲在茲的集體自衛權問題。其次，安倍在去年2月訪美時，向美方表達將參與泛太平洋戰略夥伴關係（TPP）加盟交涉，更是從經濟層面強化與美國合作，共同主導泛太平洋地區經濟發展的制度建構。

不過，安倍因應中共崛起的外交方針，不僅止於強化日美同盟。安倍於去年12月28日接受《讀賣新聞》專訪時表示，將重建渠在第一次組閣時所推動的「價值觀外交」（Values Diplomacy）或者是「自由與繁榮之弧」（Arc of Freedom and Prosperity）構想。安倍強調，必須以俯瞰地球儀的姿態來思考外交戰略，不能侷限於兩國關係。由此可知，安倍的外交安保戰略，在於透過以日美同盟為主軸的民主國家間之合作，並強化中共周邊新興國家的民主化建設，以平衡中共崛起之威脅。在內閣成立未及十天的新年假期，安倍內閣即展開積極的外交攻勢，由副首相麻生太郎、外相岸田文雄，以及安倍本人，先後出訪緬甸、菲律賓、新加坡、汶萊、越南、泰國、印尼、以及澳洲。其中，麻生為安倍內閣第一位出訪閣員，選擇赴緬甸訪問，恢復中斷23年的援助貸款，彰顯日本支援緬甸的民主化改革；再加上美國總統歐巴馬於去年11月訪問緬甸所展現「重返亞洲」的決心，其戰略意涵格外重大。綜觀安倍內閣在新年伊始所展開對東南亞外交的主要目的，在外交安保領域上，是建構用以牽制中共在海洋活動的強勢姿態，以及北韓開發核武飛彈之包圍網；在經濟領域上，則是希望透過對東南亞國家的開發援助，整備有利於日本企業對東南亞投資的環境，以促進日本經濟再生，並拉緊日本與東南亞國家間的經濟關係，避免東南亞各國在經濟上過度傾向中共。

其次，澳洲乃是安倍「價值觀外交」的戰略夥伴國家，除了美國以外，是日本唯一與第三國發表「安保共同宣言」（2007年）、定例召開國防與外交部長聯席會議（2+2）的準同盟國。安倍於去年12月27日提出建構包括澳洲在內，由日本、美國夏威夷、印度等四地海洋力量所構成的亞洲「民主安全鑽石陣容」，以維護從印度洋到西太平洋的海洋安全，共同因應中共在東海以及南海之強勢作為。此外，安倍在此次東南亞訪問中，所提出日本對東南亞外交五項新原則，即包含平衡中共對海洋安全所造成威脅之戰略構想。而外相岸田訪問澳洲，亦與澳洲外長卡爾（Bob Carr）針對中共強勢進出海洋問題交換意見，並達成兩國繼續深化外交安保合作之共識。另一方面，安倍內閣成立初期，積極向南韓新總統朴槿惠發出改善關係的訊息，但因為獨島／竹島主權爭議、南韓對日本天皇訪韓議題的侮辱性發言，以及日本維新會代表橋下徹之慰安婦發言，導致日韓關係改善停滯不前。不過，在日本參議院選舉期間，雙方外務次官已進行互訪，在北韓問題上達成共識，讓雙方關係的改善露出一點曙光。至於與俄羅斯關係，安倍本人已於4月底帶領120名企業界人士親訪莫斯科，顯示安倍內閣可能改變長久以來，以解決北方領土問題為日俄經濟合作前提的對俄外交路線。值得注意的是，日俄高峰會後所發表的「發展日俄夥伴關係」共同聲明，表明雙方將召開國防與外交部長聯席會議（2+2），以及定期召開首腦與外交部長互訪。俄羅斯成為繼美國、澳洲、印度之後，與日本召開「2+2」會議的國家，顯示雙方有意加強在亞太外交與安全領域的合作。

而對日本外交與安全議題上最大的挑戰，無疑就是與中共在釣魚台主權爭議上，找不到下台階。自去年9月，日本政府將釣魚台「國有化」後，中共挑戰日本對釣魚台實效支配的行動逐漸升級，導致雙方關係陷入自建交以來最嚴峻的緊張狀態。中共當局為挑戰日本的實效支配，不但派遣國家海洋局機艦常態性地進入釣魚台周邊海域宣示主權，甚至派遣戰鬥機進入日本防空識別區，逼近釣魚台領空。因此，如同前述，透過強化日美同盟的防衛合作，以及強化日本自衛隊因應中共武力奪島之嚇阻力，將是安倍內閣最迫切的外交與安全課題。不過，雙方各自強化挑戰力度與嚇阻力的結果，就是陷入「安全困境」（security dilemma）的惡性循環，進一步升高衝突的危機。尤其是雙方各自出動戰機緊急升空，有瞬間爆發偶發軍事衝突之危機存在。在釣魚台爭議白熱化後，美國行政部門與國會明確表態，強調釣魚台屬於日美安保條約第五條之適用範圍，以及高調地與日本舉行奪島聯合軍事演習，意圖嚇阻中共採取進一步的行動。同時，美國也要求日中雙方必須透過對話，冷靜地處理問題，不要做出可能升高衝突的動作。日本雖然有意打開雙方高層對話窗口，卻又不願意吞下中共所設定的前提條件—承認雙方間存在領土爭議。因此，如果安倍內閣不彈性變更「不存在領土問題」的立場，雙方將難以透過對話化解危機。

（作者為國立臺灣師範大學東亞學系助理教授）

全球化趨勢下跨國境犯罪之威脅與對策略述

◎王昭銘

前言

隨著時代的變遷，世界各地的犯罪活動與黑社會組織已邁向全球化，他們透過現代化交通、資訊、金融與管理體系，建構出各種跨境犯罪網絡，從事任何形式之非法貿易—從精密武器到人體，幾乎無所不包。因此我們亟需了解全球化趨勢下跨國境犯罪之威脅並提出對策。

全球化的發展，引發了社會、政治與經濟的快速變遷，並重新塑造現代社會與世界秩序。二十世紀末葉以來，資訊通信等科技與管理技術快速進步，全球性貿易、金融等自由化，以及各國大量解除管制措施，帶動了全球化與新經濟風潮。在此同時，犯罪組織利用全球化時空壓縮（compression of time and space）和流動的特性與新技術，採取跨國境操作，使得犯罪網絡散布在不同國家，讓犯罪行為更難防治。

例如，在毒品的生產與貿易裡，儘管古柯田、罌粟田、地下實驗室、化學先驅物（precursors）生產工廠、麥德林（Medellin）或卡利（Cali）等犯罪集團、秘密著陸的簡易機場跑道或碼頭、運輸工具、街頭幫派，以及自由銀行天堂的半合法金融機構或非法洗錢管道，似乎和以前沒有兩樣，然而在結構複雜的全球化網絡運作下，原料產地連結了散布世界各地的提煉與管理網、金融網、運輸網、分銷網與使用網，在這些網絡與節點（nodes）之間，人員、資金、物品與資訊等均快速流動而令人難以掌握。

當今主要的跨境犯罪行為與威脅

- 一、毒品及其化學先驅物的非法生產與貿易：這是長久以來危害最大、影響最深的跨境犯罪物品與行為，也是目前首要的查緝目標。
 - 二、武器、彈藥與爆裂物的非法交易與走私：武器被拿來犯罪或助長犯罪，嚴重影響治安，應該遏阻。
 - 三、侵害智慧財產權：智慧財產權受到侵害會影響經濟秩序，破壞創造與發展的激勵誘因。特別是，近來由不法仿冒品所獲得的高利潤來看，有逐漸成為犯罪集團重要資金來源的趨勢，因此應重視侵犯智慧財產權的查緝。
 - 四、高科技產品、敏感性物質與毀滅性武器的不當擴散：這些物品的不當擴散可能造成國際和平、國家安全、社會安定的重大威脅，應該善加管控，避免流入恐怖組織或窮兵黷武的國家。
 - 五、商業詐欺：海關商業詐欺案件通常需要透過國際合作來解決。
 - 六、洗錢與非法金融交易：阻斷洗錢與非法金融交易將可遏止多數的犯罪。這是犯罪防治的重要關鍵。
 - 七、網路犯罪：電腦網路犯罪案件，具有散布迅速、身分易藏、證據有限、毀證容易、適法困難、跨國管轄與偵查不易等特性，因此近來各項重大跨境犯罪行為幾乎都與網路有關。
 - 八、人口走私與販運：根據國際刑警組織分析，人口販運、販毒和恐怖活動為當今國際上最嚴重的三類犯罪。其中，人口販運與販毒的全球收益相當，而人口販運所獲得的收益更助長了其他犯罪活動。
 - 九、兒童性剝削與兒童色情物品：根據聯合國「兒童權利公約」第34及35條，兒童應該受到保護，免被利用進行各類色情活動和免遭性侵害，並防止兒童受到任何方式或任何目的之誘拐、買賣或交易活動。其中，兒童色情物品可能對兒童構成嚴重傷害，尤其是「變童癖」（pederasty）及「戀童癖」（Pedophilia）所衍生的問題，使得兒童色情物品的問題不得輕視，必須設法防杜。
- 從上述的跨境犯罪行為與威脅來看，各項犯罪標的與手法往往交互運用，並透過通訊、網路、非法金融與各式交通工具形成的網絡，隱密地快速流通，且跨越多國邊境，使得查緝與犯罪防治困難重重。

全球化與邊境管理

為期「國際共同治理公共問題」，20世紀80年代，「國際建制理論」鼎盛風行，主張透過具有約束力的國際建制（international regimes）解決全球性的衝突、生態、人權、移民、毒品、走私、傳染病等問題，以維持正常的國際政治經濟秩序。迨至90年代，許多學者體認到「國際建制理論」的侷限性，遂開始使用「全球治理」概念，為思考和解決全球性問題提供更寬廣的視角。「全球治理」透過民族國家、國際組織、市場、網絡以及社群等的協調合作，在全球問題上用多元主義取代國家中心論，提供了重要而有益的視角與思維架構，以及處理時代核心問題的途徑。然而其間各國政府仍為最重要的行動者。

邊境管理機制

國家邊境管理有一套CIQS制度，其中C就是海關（Customs），海關對「物品」執行邊境管理；I是移民（Immigration），內政部入出國及移民署對「人」執行邊境管理；Q是檢疫（Quarantine），也就是行政院農業委員會動植物防疫檢疫局對「動植物防疫檢疫」執行邊境管理；至於S，是指「安全」（Security），也就是由國軍、法務部調查局、警察以及其他治安機關構成的安全維護體系。

海關的角色與功能

海關基於國家主權賦予之使命，職司執行特定邊境政策與管理貨物入出境通關（含各機關為特定目的，如安全、財政、貿易、衛生、環保及其他等，委託海關協力事項），並課徵關稅（及代徵貨物稅、營業稅、菸酒稅、健康福利捐等邊境稅捐調整稅目）以裕國庫。從而，為遂行管制與徵稅之任務，海關被課以責無旁貸的緝私重任。

概括而言，現代海關的角色與功能比傳統的「執禁以稽」更為廣泛，主要包括：物之邊境管理、稽徵關稅、犯罪防制、國際事務。此外還是國際物流運籌供應鏈與貨物移動安全的重要環節。

儘管全球化使得人員、資金、物品與資訊等均快速流動而令人難以掌握。但是就實體貨品供應鏈之流通，以及無法虛擬化的人員行動而言，主權國

家的「國境線」以及關稅領域的「關稅線」卻是一系列極為嚴密的防衛網絡。從而掌控國家邊境或關稅領域關卡與節點的海關，肩負了查緝的重責大任，並被賦予實質的執法權力。

雖然現代海關為服務型政府部門，核心任務在於致力貿易自由化與便捷化，以降低關稅與非關稅障礙，使得貨暢其流，物資豐裕而福利民生。但是貿易自由化與便捷化可能為國家安全、社會安定與經濟秩序帶來威脅。因此海關職司邊境管理，除了提供優質通關與徵課服務之外，尚須勵行嚴格的管制與緝私。

惟在當今許多事務具跨國流動性的全球化時代，邊境管理任務亟需透過國家與政府間的合作，互賴新體系來實現。因此，結合國際力量共同維護社會安全與防制犯罪已為各國政府的共識，互助合作則是唯一有效的途徑。同樣地，國內各個邊境管理機關更須密切配合與合作。

機動式貨櫃檢查儀與電子封條監控系統參訪記略

為因應兩岸大三通以及中部地區經濟發展，促進產業競爭力，在邊境管制措施方面，臺中關致力於現代化查驗技術的發展，已建置2部X光機動式貨櫃檢查儀，實施以X光機查驗貨櫃措施，期使逐漸取代部分「人工查驗」作業，使廠商查驗貨物受損率降到最低，減低進出口廠商業者的營業成本，同時又能快速便捷通關。此外，為確保我國進出口貨物符合WCO SAFE（國際關務組織全球貿易安全與便捷標準架構）全球供應鏈的運輸安全規定，也建置「電子封條監控系統」，運用「RFID（無線射頻辨識）電子封條」等新科技產品，建構安全的貨物運送環境。

電子封條監控系統係海關為「促進貿易便捷，加強貿易安全，建立智慧環境，完善基礎建設，提升通關效率」等目標，努力執行的成果之一。首先由臺中關稅局於民國99年12月正式啟用，並於101年底全海關均建置完成。運用RFID電子封條不但能增進通關便捷，亦可與安全取得平衡。特別是，整個系統完成後，除可大幅增進通關服務效率、降低航商營運成本外，並可因跨境貨櫃資訊平臺之建置，配合國家間優質企業相互承認，提升我國廠商之國際競爭優勢。

關務十大革新

海關近來更積極落實推動關務10大革新方案，從內外部2個革新面向，3大革新策略（關員廉能安全、業務精進改革及建立互動機制），10大革新方案（營造優質安全環境、強化人事管理制度、建構優質通關環境、落實內控內稽機制、精進貨物價格查察、提升查緝效率效能、加強業者輔導管理、暢通業者溝通管道、建立關務諮詢機制及強化全民監督功能），34項策進作為及145項具體措施，全體動員，全面檢討改革，精進海關各項業務，營造廉能安全環境及建立業者互動機制，期使海關脫胎換骨、精進革新，打造專業廉能新海關。

（作者為財政部關務署臺中關法務組案課課長）

▲Top

美國「海空作戰」戰略淺析

◎蔡國清

美國國防部長哈格爾2013年6月1日在新加坡舉辦的「香格里拉安全對話」中指出，美國將會在亞太地區優先部署更多軍力及高科技武器，以落實戰略再平衡的政策，而以現在美軍重返亞洲與軍力再平衡策略來看，乃是「海空作戰」計畫構想的再延續與落實執行。

美國「海空作戰」的目的是要嚇阻迅速擴張的中共軍力，防止其將美國逐出東亞和西太平洋。美國於2010年4月在印尼舉行代號Cope West 10的演習結束後，即就當地哈林（Halim）空軍基地以及其他作業所經的機場撰擬評估報告，以供美空軍在下回運用印尼空軍基地時參考。隨著「海空作戰」的海空軍聯合作戰構想，有關機場的情報也就格外顯得重要。其重要考量即在全亞洲找出可供美國空軍和海軍戰機使用的基地。讓美國與其盟邦共同嚇阻或擊敗中共日漸壯大的軍事力量。

剖析美國「海空作戰」戰略主要內容與具體作為概述如下：

一、確立威脅源：美國戰略暨預算評估中心研究員依據共軍的著作，推論出中共企圖將美軍逐出西太平洋的可能戰略，他們認為此戰略係「模仿1941-1942年日本帝國的戰略」。美國海空作戰先期兵棋推演的備忘錄記載：「本次推演，美國空軍、海軍、太空和特戰部隊係對抗東亞沿岸一個具備多種破壞力的新興對手，其擁有多維『反介入』網絡、兼具攻擊與防禦性的控制太空戰、為數龐大的彈道和巡弋飛彈，以及現代化攻擊潛艦艦隊。想定預設時間點為2028年。」無庸置疑地就是指中共。因此，長遠來看，美國已將中共確定為真正威脅美國國家安全的唯一隱憂。

二、中共可能採取戰略：美國戰略暨預算評估中心研究員指出，中共可能採取先發制人的飛彈攻擊，企圖摧毀美國在南韓烏山與群山，以及日本三澤、橫田、岩國、嘉手納等地的空軍基地，還有美國屬地關島基地及日本橫須賀和佐世保的海軍基地，南韓和日本也將遭到攻擊。中共的二砲、海軍和空軍部隊將試圖防範美軍進入上述區域，切斷美軍指揮鏈和阻絕後勤補給。中共的整體戰略可能是讓美軍承受巨大的損失、拉長美軍的作戰時程，並凸顯美軍無法防衛其盟邦，而使美國認清扭轉戰局的代價過高，不得不接受既成的事實。

三、國防目標：美國前國防部長蓋茲在2010年2月發表的四年期國防總檢討報告中，指出國防部的目標是「除了傳統及戰略現代化計畫之外，另要更專注並投資於推行新式『海空作戰』構想、遠距打擊、太空及網域」。「海空作戰」的前身是美國陸軍和空軍於1980年代提出的「地空作戰」（Air Land Battle），目的在阻止蘇聯突穿德國「福爾達峽谷」，而一路挺進「英吉利海峽」。

四、目的、方法、手段：「海空作戰」是美國空軍參謀長史瓦茲上將與海軍軍令部長羅海德上將於2009年9月共同簽署一份了解備忘錄，同意進行「海空作戰」，並各自指派4位上校研擬準則草案。目的在讓美國與其盟邦共同嚇阻或擊敗迅速擴張和增強的中共軍力。其方法以美國空軍戰機、轟炸機和飛彈，配合海軍艦載與陸基戰機，佐以潛艦和水面艦發射的飛彈來遂行作戰，亦將核武戰爭計畫納入。而「海空作戰」並非一個獨立作業的構想，因此，運用手段乃將美國在太平洋和亞洲的盟邦（尤其是韓國、日本、澳洲）共同主動防禦。支持研發與部署飛機、防空武器、巡弋飛彈及運用電子戰和網路戰嚇阻中共軍力擴張。若中共發動攻擊即採主動防禦，藉由強化的防禦措施及恢復能力，安然度過突襲並迅速恢復戰力擊敗中共。

依據美國「海空作戰」的主要內容與具體作法，美國的國家安全戰略是相當明確。從二戰後美國在亞太地區其軍力可自由投射，可說是無有與其抗衡的國家。然而，隨著中共的崛起，各項軍備發展使其軍力日益提升，顯然已成為美國最具威脅的國家。因此，美國為確保其在亞太地區的影響力，必須維持在亞太地區的軍力並圍堵中共軍力的擴張。

如前述，美軍重返亞太再平衡政策是「海空作戰」計畫構想的再延續與落實，而美國前國防部長帕內特2012年1月26日亦宣布美國2013年度國防預算，將加強美軍太平洋司令部所轄地區的軍力；此外，五角大廈將保留美國海軍11艘航母和10個航母空中戰鬥群力量。美國還將保持海軍陸戰隊和陸軍在亞太地區的現有軍力，並將在新加坡和巴林部署戰艦。新預算將更多錢用於新軍事技術開發、資助新一代轟炸機、開發新一代潛艇、增強網路戰能力等專案。

美軍全球部署與武器科技研發所需龐大軍費，確實造成國家財政的負擔，為此，「海空作戰」構想將有賴美國在太平洋和亞洲盟邦的支持，並主張盟邦共同主動防禦，以克服經費的負擔與「鞭長莫及」的苦處。美國要求日本自衛隊擴大與駐日美軍整合，繼續參與彈道飛彈防禦系統的研發及擴展反潛網，向南跨至西南部的琉球群島並延伸至日本海，增強防空戰力與反潛預警作戰能力。冀望澳洲研發攻船巡弋飛彈，並建立長程雷達，以提升對南半球的涵蓋範圍，提供美國的戰略縱深。

基於「海空作戰」構想將使美國本土的部隊陸續進入太平洋海域，因此補給及工業界產製的各項武器與裝備，特別是精準導引飛彈必須持續運抵。為此，空軍基地的取得與長期使用權，美國國務院可能需要與有關國家磋商，因為有些國家可能擔心引發中共的反對；另需有資金資助使某些機場能達到美軍的作業標準，以現在美國經濟衰退的情況，必將成為必須面對的問題。

中共的「另類對話」術

◎楊于勝

「對話」途徑改變，戰略目標不變

「對話」，簡單說是指兩人或多人之間進行的交談。不過衍生到國際關係，這對話的型式早已超越傳統「傳話或坐下談」的印象。儘管對話都有設定的目標，但不脫透過某些一定的程序，讓彼此或多數對象透過某些事件的觀察或對話來了解彼此的立場。美「中」展開「對話」其實不是近年才開始（應從建交起算），不過自從中共在經濟成長的支撐下，政治掌控與軍事現代化的成果，使中共在崛起的道路上，又再次成為以美國為首的集團所謂「威脅製造者」的焦點。這既「合」且「競」的關係不斷上演，特別是這二年美國重申要「重返亞太」，使得「對話」的型式與管道就更趨多元。

2013年5月28日下午，中共國防大學防務學院為來自八十多個國家、近二百名外國高級軍官，舉辦一場2013年4月公布的《中國武裝力量的多樣化運用》白皮書說明會。為何不在公布的當月份舉辦，反而遲至5月底，難道是在等待美國國防部公布2013年的《中國軍力報告書》，而目的在間接澄清美國國防部報告的內容？這場說明會是由中共國防部新聞事務局局長耿雁生擔任解讀者，至於效果如何，只能說包裝意味不言而喻。由於這份報告以類同國防白皮書的格局撰寫，但中共官方並未宣稱此為國防白皮書，距正式公布白皮書的2014年尚有半年以上時間，換言之，是為習近平宣揚理念與表達立場。爰此，說明會已具三個意涵：即做為另類「對話」途徑，並藉媒體彰顯「軍事透明」及「區域負責人大國」之形象。不過，就在這說明會的日期前後，分別各有一件大事，相較說明會的「軟」，下面兩件事倒「硬」了起來：

第一件大事是在國防大學舉辦說明會前，5月24日落幕之解放軍三大艦隊齊聚南海舉行聯合軍演，似乎是針對美國海軍5月下旬在南海演習的尼米茲號航艦而來。因2010年為了抗議美國喬治華盛頓號航艦參加美國與南韓在黃海的反潛聯合軍演，解放軍亦曾舉行過一次類似的演習。解放軍三大艦隊的聯合軍演顯然不是單純的年度演訓，時機除巧妙地搭上臺灣與菲律賓交涉廣達興28號漁船事件，更是針對與南沙群島主權問題爭執不下的仁愛礁對峙。

另一件大事則是在新加坡舉行的第12屆亞洲安全會議（又稱香格里拉對話），中共未如外界期待派國防部長出席，而是由解放軍副參謀長戚建國等代表出席。對話主題一如預測，討論多集中在預防衝突面向，例如避免海上意外、捍衛國家利益和避免衝突、軍事外交等，實際討論時多聚焦在南海、東海爭議以及「中」美關係。

不管是哪件事，中共透過各種方式對外要展現的意涵，其實就是表態，就是告訴他人：「我在此。」那公布時間前後差不到一個月的中共版《中國武裝力量的多樣化運用》白皮書與美版2013年的《中國軍力報告書》差異在哪？意涵又是什麼？簡言之：第一、各自「表述」，以求「交代」；第二、「負責任的區域大國」對上「形塑威脅」。

「心底話」的表態

就如前文提及各自表述，2013年4月中共國防部版《中國武裝力量的多樣化運用》白皮書，其戰略意涵到底要向國際社會透露什麼樣的訊息？筆者淺見有二：第一、「中國」是負責任的區域大國；第二、「中國」已經邁向軍事透明化。

首先，光看章節就會發現，除了第二章武裝力量建設與發展外，整篇報告就像是細數因應非傳統威脅對國際社會的貢獻，及近年在中國大陸境內發生的災變應急災援行動等。如果檢視美國國防部長海格（Chuck Hagel）於6月1日（即「香格里拉對話」）發表講話後，回答中國大陸軍事科學院負責研究「中」美防務關係的姚雲竹少將提問內容，則報告的鋪陳內容早已呼應「美國歡迎一個強大的、崛起的、負責任的中國」。尤其海格還說：「出於許多原因我們期待這一崛起，但其中最重要的原因是，中國的快速發展的確意味著要承擔更多的責任。」及「強大的國家分擔它們所在地區的安全責任，因為它們在維持穩定與和平上有著重大利益。」所以，若要批評中共此份報告平淡無奇，倒不如說是化妝師的成品，用以表述立場。至於「對話」的層次，或許就只是讓國際放心，避免誤判、誤解和誤讀而已。事實上，近年隨著中國大陸綜合國力以及軍力的大幅增強，在美國等國際社會要求中國大陸軍隊透明的呼聲也不斷增大下，解放軍也開始嘗試向世人展示「開放」的形象，主動配合或不反對軍事愛好者公布一些軍事動態以及裝備進展，例如隱形戰機殲-20、遼寧艦試航和艦載機成功著艦，及珠海航展一些先進導彈的官方代號。未來「透明度」或將成為報告另一關注焦點。

其次，中共向來最為外界質疑軍事的部分就是不夠透明。第二章「武裝力量建設與發展」雖然同樣是老生常談，如武裝力量由人民解放軍、人民武裝警察部隊、民兵組成等，也將近年組織轉型包括建立人民解放軍戰略規劃部、總參通信部改編為信息化部、總參軍訓和兵種部改編為軍訓部等再提一遍。不過，早在2013年1月15日，中共官方就已宣布：「解放軍陸軍集團軍番號可以對外公開使用，陸軍集團軍番號不再以『某』替代。」這個改變頗受外界好評，儘管此改變對蒐集軍事情報者似乎助益不大，但也算從善如流，正視現代傳播的能力與轉變，及外界呼籲中共應改善軍事透明化的期待。對照報告，本章介紹解放軍陸軍機動作戰部隊時，特別是在介紹18個集團軍時，已不再遮掩，不過要再詳細深入也沒有了；至於海、空軍及二砲部隊則仍未如陸軍般對外公布番號，或許正是因為解放軍此刻正進行作戰型態改變與戰力轉型，自然不會提升這些具有遠距投射力部隊的透明度。

嚇阻與展現實力新途徑

透過今年的報告內容及近二年來的演習訊息，外界對解放軍的2014年國防白皮書期待或可歸納四個領域：其一、陸軍積極推進由區域防衛型朝向全域機動型轉變的詳情，以窺視其部隊編成小型化、模組化、多能化後，其空地一體、遠程機動、快速突擊和特種作戰能力有何轉變。其二、海軍近海防禦的突變何時顯現，在海軍發展先進潛艦、驅逐艦、護衛艦等裝備下，其遠洋機動作戰與應對非傳統安全威脅，增強戰略威懾與反擊能力，到底要邁向何等程度。其三、空軍加強發展新一代戰機、新型地空導彈和新型雷達等，對提高戰略預警、威懾和遠程空中打擊能力是否可達第二島鏈。其四、二砲導彈部隊為維持其是中共戰略威懾的核心力量，近年加快推進所謂信息化轉型，對其部署東風系列彈道導彈和長劍巡航導彈的規劃及未來發展有何影響。

另外，為了展現務實且負責人大國形象，近年解放軍一再強調非戰爭軍事行動；但事實上這些非戰爭軍事行動，卻在暗中提供解放軍學習作戰經驗的機會，或許這亦是解放軍聰明之處。值得關注的是2011年12月非戰爭軍事行動研究中心在北京軍事科學院成立，凸顯非戰爭軍事行動在解放軍作戰理論建構越發重要。國內關注大陸發展事務者應應小心應對，因為搖身一變，這「非戰爭軍事行動力」就會是作戰的「主力拳頭」。

「海洋夢」能否托起「中國夢」

◎黃秋龍

壹、前言

「中國夢」已成為中共第五代領導人的執政理念，不僅意涵著中國大陸富強三部曲，而且「海洋夢」更成為實現「中國夢」的政策依托。大陸內部持續進行「中國夢」的政治宣傳，對外也在營造「新型大國關係」。然而，能否實現「海洋夢」，終究仍得面對機構改革和職能轉變的根深柢固問題。

貳、「海洋夢」托起「中國夢」

中共中央總書記習近平於去（2012）年11月29日，帶領新一屆中共高層領導，集體前往中國國家博物館參觀「復興之路」展覽，首度提出「中國夢」概念：「實現中華民族偉大復興的『中國夢』，就是要實現國家富強、民族振興、人民幸福。要實現『中國夢』，必先實現『海洋夢』。」「中國夢」已然成為中共第五代領導人的執政理念，意涵著富強三部曲：第一部曲，用20年時間，到中國共產黨成立100年時全面建成小康社會；第二部曲，再花30年時間，到新中國成立100周年，全面實現中國特色社會主義現代化；第三部曲，在整個21世紀一步步實現中華民族偉大復興。

2013年6月7日，習近平於加州陽光莊園會晤美國總統歐巴馬，又稱：「我向歐巴馬總統明確表示，中國將堅定不移地走和平發展的道路，堅定不移地深化改革、擴大開放，我們要努力實現中華民族偉大復興這個中國夢，也努力地去推進人類的和平與發展的崇高事業。中國夢就是國家富強、民族振興、人民幸福。它也是合作、發展、和平、共贏的夢。這與美國夢和各國人民的美好的夢想是相通的。」中共顯然刻意藉由「美好的夢想是相通的」，形塑其所偏好的「新型大國關係」。

事實上，2012年11月8日，中共在召開「十八大」，胡錦濤即代表第十七屆中央委員會向大會提出《堅定不移沿著中國特色社會主義道路前進為全面建設小康社會而奮鬥》報告，揭示「十八大」以來的「海洋夢」：「提高海洋資源開發能力，堅決維護國家海洋權益，建設海洋強國。」可見，「中國夢」不僅是中共執政理念，更以「海洋夢」為政策依托。

參、以「海洋夢」做為「中國夢」的政策依托

2013年4月16日，中共國務院新聞辦公室發布《中國武裝力量的多樣化運用》（簡稱《武力多樣運用》），說明「海洋夢」之政策應用路線：「海洋是中國實現可持續發展的重要空間和資源保障，關係人民福祉，關係國家未來。開發、利用和保護海洋，建設海洋強國，是國家重要發展戰略。堅決維護國家海洋權益，是人民解放軍的重要職責。……維護海外利益。隨著中國經濟逐步融入世界經濟體系，海外利益已經成為中國國家利益的重要組成部分，海外能源資源、海上戰略通道以及海外公民、法人的安全問題日益凸顯。開展海上護航、撤離海外公民、應急救援等海外行動，成為人民解放軍維護國家利益和履行國際義務的重要方式。」實際上，《武力多樣運用》的海上行動範疇，也說明共軍在中共「國家海洋委員會」、「國家海洋局」之運作上，應該還具有實質影響力。

隨後，大陸《南方週末》2013年5月9日披露，2013年5月6日國務院常務會議討論通過「國家衛生和計劃生育委員會」、「國家能源局」、「國家海洋局」的主要職責、內設機構、人員編制「三定」規定。國務院機構改革領導層人事布局若已基本敲定，下一級部門和地方配套的人事布局也會應時而動。此輪機構改革中，整合海上執法力量成為「國家海洋局」的改革重點。按照「三定」方案，隸屬「國家海洋局」的「中國海警局」，將成為大陸沿海海岸武裝執法的統一組織。

為符合機構改革職能轉變政策方針，在機構隸屬上，「國家海洋局」由「國土資源部」管理。「國家海洋局」的主要職責是：擬訂海洋發展規劃、實施海上維權執法、監督管理海域使用、海洋環境保護等。為加強海洋事務的統籌規劃和綜合協調，方案提出設立高層次議事協調機構「國家海洋委員會」，負責研究制定大陸海洋發展戰略，統籌協調海洋重大事項。「國家海洋委員會」的具體工作由「國家海洋局」承擔。「國家海洋局」除了將逐步整合海上執法能力，同時也涉及創新管理體制的層面。例如，「中國海監總隊」擁有約三百艘海上監視船，其中30艘逾1,000至3,000噸，裝備固定翼飛機與直升機，在重新組建於「國家海洋局」後，將共同以「中國海警局」名義，展開海上維權執法，並接受公安部業務指導。「中國海監總隊」的巡航範圍為北起鴨綠江口，東至沖繩海槽，南達曾母暗沙，包括蘇岩礁、釣魚台、中沙群島及南沙諸島海域。

目前中共「國土資源部」、「國家海洋局」、「中國海警局」與公安部之間的關係，從各部門領導人的位階觀察，主要係由「國家海洋局」承擔牽頭角色。組建後的「國家海洋局」相對於公安部，在海事安全與海上維權執法上，應該具有較高的權威性。然而，此並非「國家海洋局」取代公安部的職能，卻意圖大陸在海上維權執法上的統一事權與職能創新，進而保護海權完整之核心利益。

肆、結論：夢幻如常

長期以來，中共海上執法力量分散，管理體制各司其職，主要包括公安部的公安邊防武警部門、「國家海洋局」所屬之「中國海監總隊」、農業部漁業局漁政漁港監督管理部門、海關總署緝私局的海上緝私警察部門，以及交通運輸部海事局與地方海事局之海巡執法船。此所謂的「五龍治水（海）」，不僅各自職能單一，執法過程中遇到非職責範圍內的違法行為亦無權處理，從而影響執法效果，甚至形同「割據」，若加上海軍部門，則幾近於「六龍治水」。長久以來之問題，不僅各部門都自建專用碼頭、艦船、通訊和保障系統，造成重複建設、資源浪費；甚至彼此重複發證、多重檢查，成本高、效率低，增加企業和群眾負擔。海上執法力量分散，雖係中共多年來亟待解決而未解決之老問題，然而卻廣泛地覆蓋各行各業。中共固然存在著不同體系的海上執法能力，卻缺乏跨部門與多領域的管理體制。因此，「國家海洋局」機構改革和職能轉變之動向，不僅廣受社會各界高度關注，更攸關能否實現「海洋夢」。「海洋夢」既在加強海洋資源保護和合理利用，惟維護中共海洋權益，也牽動區域周邊各國安全利益與政治影響力問題。

中共雖然重新組建「國家海洋局」，卻反映海上執法力量的分散問題，也凸顯執法官僚缺乏管理的現象，不僅妨礙處理海事衝突能力，甚至已經危害海權完整之傳統安全核心利益。質言之，「國家海洋局」雖係機構改革之一環，其實與海洋安全戰略相互聯繫。事實上，未來中共海上行動任務與跨界協調機制，不僅係上揭政策性宣示或消極地裁減冗員，還必須包括進一步改善反應效能、整合優化通訊、培養全方位指揮管制機制，才得以落實。因為，中共歷來機構改革，無可避免地都會觸及「條塊結合、以塊為主」之地方或部門保護主義敏銳問題。亦即，中央對地方「條」的指揮關係，與部門盤踞「塊」狀利益，已彼此權力與利益結構上的根深柢固衝突，並非僅採個別人員異動或政策性宣示所能化解。「海洋夢」能否托起「中國夢」，或者機構改革仍是條塊的週而復始，都可能是夢幻如常。

（作者為國防大學政治作戰學院政治研究所、元智大學社會暨政策科學系兼任副教授）

活初

活初

活初

活初

活初

活初

▲Top

剖析中共心理戰：以釣魚台事件為例

◎王瑋琦

壹、前言

現今國際社會中，領土主權所引發國家間衝突的比例，遠高於其他經濟、宗教與文化等因素。在釣魚台主權爭端方面，由於1970年代以來「中」、日皆採取擱置爭議的拖延戰術，因而維持數十年的和平局面。但此一局面，因為釣魚台遭到日本單方面國有化，導致雙方文武嚇動作頻頻，爆發戰爭的風險也逐漸升高。中共總書記習近平於2013年1月25日會見日本公明黨黨首山口那津男時表示，通過對話，找到妥善解決釣魚台問題的有效辦法；1月28日在政治局第三次集體學習時也強調，「任何外國不要指望中國會拿自己的核心利益做交易，不要指望中國會吞下損害主權、安全、發展利益的苦果。」

習近平兩次談話的主要著眼點，就是拓展戰略運籌的空間，充分發揮軍事鬥爭在和平時期的重要作用，使其更緊密地與政治、外交鬥爭配合，盡可能地緩和矛盾、化解風險、消弭衝突，使可能引發危機的問題得以解決或控制。顯然大陸至今除了法律與輿論方面針鋒相對的鬥爭外，也採取「鞏固自己、爭取朋友、打擊敵人」的心理戰策略。本文試圖從大陸針對釣魚台個案所實施的心理戰種類與策略進行分析。

貳、釣魚台事件中大陸的心理戰手段

在中共心理戰方面，Thomas Berger認為，軍隊編制、武器裝備與演習訓練意味著進行海上衝突的準備，對北京而言尤其如此。2012年9月至2013年3月這半年來北京對東京所採取的心理戰手段，可從軍事演習、軍隊編制與武器裝備等三方面分別探討：

一、軍事演習心理戰

隨著中國大陸的綜合國力增強，海洋利益與安全的維護，逐漸成為解放軍作戰能力發展的重心。為此，中共不僅進行多次海外打擊海盜、人道救援等任務，也透過演習來提升與驗證遠洋作戰能力。此外，對於東海與南海主權爭端，共軍也透過演習來達到軍事威嚇的心理戰效應。

2012年中共海軍共組7批次艦艇編隊出島鏈訓練，突破美、日自沖繩、宮古島設下的「第一島鏈」，引起國際關切。2013年春節期間中共空軍不但沒有暫停飛行；更因釣魚台局勢持續緊張，防區擴及釣魚台的南京軍區空軍從2013年1月10日起強化演訓，不時出動殲-10或蘇-30編隊以「掛載實彈」奔赴東海上空巡航，甚至還首度以殲-10與殲-7等戰機多架多批次進入東海上空之日本防空識別區，對付前來追蹤大陸運-8電子偵察機的日本F-15戰機；此外也傳出殲-10戰機追蹤並迫近在東海上空的美軍P-3偵察機的事件。

二、軍隊編制的心理戰

軍隊的編制與配置，不僅有利於提高作戰能力，同時也能傳遞軍事心理戰的訊息。對此，大陸透過軍隊編制的調整來遂行心理戰。例如，2003年前後進駐南京、無錫、上海、蘇州等沿海基地的空軍第26師解放軍，其主要任務是東海及釣魚台的監視偵察；2013年2月，中共海軍的航空母艦「遼寧」號以青島軍港作為母港，也代表中共海軍未來可在第一時間，將航艦派往日韓鄰近水域，對日本震懾意義不言而喻；另一方面，目前解放軍大批戰鬥機入駐福建，同樣也是針對釣魚台而來。

三、武器裝備的心理戰

釣魚台紛爭事件至今，共軍連續發布多項重要軍事裝備測試的訊息，包括，成功進行航母下水、五代戰機試飛、最新型096型「唐」級戰略核潛艦可發射24枚射程超過一萬公里的「巨浪三型」潛射洲際彈道飛彈；同時，中共海軍052D型飛彈驅逐艦已陸續成軍，估計總數量將達16艘，成為亞洲規模最大的「神盾艦隊」，另可與之進行高低搭配從事東海維權的新型056級護衛艦也已撥交部隊。056級艦主要是執行近海防衛任務，同時也可應對島嶼爭端的第一線，執行武裝巡邏和威懾任務。國家政策研究基金會國安組顧問曾復生指出，現階段，中共為增強海軍能量包括因應東海地區戰略環境的特殊性，正積極發展應變制敵聯合作戰能量以嚇阻美軍勢力的介入。

參、釣魚台事件中大陸的心理戰策略

大陸對於釣魚台的心理戰，係根據不同的對象採取不同的對策。從北京的實際作法加以歸納，可區分為主要敵人、次要敵人与可爭取的力量等三種類型。對於主要敵人採取心理威嚇手段，對於次要敵人採取又打又拉的手段，至於可爭取的力量則採取拉攏的策略。

一、瓦解敵人鬥志

儘管北京堅持，從歷史與國際海洋公約來說，釣魚台屬於中國的，但也願意擱置爭議，以求日後逐步解決。但大陸認定東京購島是惡意破壞釣魚台過去主權爭議狀態，對此軍方高層人士屢在媒體發表措辭嚴厲的言論與文章。大陸總後勤部政委劉源上將指出：「為保衛國家戰略機遇期，不排除會對外出手。」日本《產經新聞》指出，中國海軍實施心理戰，由將級軍官發出威嚇言論，以動搖日本國民的信心。

同時，北京也針對釣魚台情勢的發展，對東京展開軍事心理鬥爭。對於大陸公務機接近日本領空時，日方將透過無線電發出警告，並考慮使用曳光彈的消息一出，大陸軍機隨即在2013年1月10日三度以編隊方式進入日本的防空識別區，不僅數量多，還包括至少殲-7與殲-10兩型以上的戰鬥機。大陸國家海洋局局長劉賜貴對此表示，用這招想嚇唬中國人，「門兒都沒有！」顯示出，中共對日本的心理戰目標，在於壓制東京冒進作法，同時在避免引爆戰爭的前提下，施加強大軍事心理壓力，迫使其放棄「國有化」政策，回到釣魚台主權爭議狀態。

二、分化盟邦力量

除了日本之外，大陸軍事嚇阻的對象也針對美國，意圖勸阻華盛頓在釣魚台爭議上保持中立。美國國家情報總監萊佩2013年3月13日在對美國參議院小組委員會發表全球威脅評估的年度報告時指出，中國大陸對與鄰國的海上領土爭端態度毫不妥協，部分是為回應美國重返亞洲的再平衡戰略。為此，大陸多次進行針對性奪控島礁軍演，中共東海艦隊也在2012年中秋節當天出動戰鬥機、戰略轟炸機和飛彈驅逐艦在東海進行大規模的海空聯合實彈射擊演練；期間，核子潛艇和二砲的彈道飛彈甚至可能瞄準了美國航母。其目的除了向日本和越南等施壓，並與投入這一帶海域的美國航母編隊較勁。另一方面，北京除將日本定位為意圖重返法西斯主義的國家，以分化反法西斯主義的華盛頓之外，也強調「中」美之間在東海地區的利益交集，大於日本獨享釣魚台主權的個別利益，企圖藉此離間美日盟邦關係。

三、拉攏臺灣進行合作

在兩岸主權互不相容的情況下，如何在軍事上拉攏臺灣共同合作對抗日本，成為北京心理戰的重點之一。一般而言，大陸提議兩岸可就釣魚台的軍事合作，作為臺海軍事互信的起點。例如，大陸海協會副會長王在希2012年9月17日表示：「希望兩岸在釣魚島問題能合作，作為中國的領土，兩岸是沒有分歧的，在這個問題上也不存在一中爭議。」大陸中華戰略文化促進會副會長羅援甚至提議，兩岸漁船可以聯手在釣魚台對日本進行一場海上「人民戰爭」。不過，由於大陸至今不願承認中華民國，加上美國的反對，致使大陸拉攏臺灣的效果有限。

四、強化社會與軍隊的心防

解放軍的心理戰作為不僅針對敵方，同時也強調對自身心理防線的建構，強化對敵軍事鬥爭的共識。為此，解放軍總參謀部頒發《2013年全軍軍事訓練指示》，要求「強化打仗思想、做好打仗準備」。同時，總參計畫在2013年舉行40場次由總部和各軍區、軍兵種以及武警部隊組織的軍事演習。這些演習旨在強化實兵實裝實彈訓練，加大訓練難度與強度，提高部隊在複雜困難條件下的可靠遂行任務能力。如此，不僅有利於增強解放軍的作戰能力，同時也提升官兵的戰鬥意志。

事實上，解放軍每年初都有年度訓練總綱，2013年把「準備打仗」講得如此直白為歷年所罕見，說明軍方對周邊形勢有強烈的憂患意識。《環球時報》和《解放軍報》同時都放話要求軍民要有戰爭的心理準備。值得注意的是，基於歷史仇恨與政治、軍事、經濟較勁，大陸社會對日本始終存在強烈的民族主義情緒，要求北京必須對釣魚台的糾紛採取強硬政策。釣魚台之爭對內既可迎合民意，對外更可彰顯武力與主權訴求，正是一個內外兼顧的突破點。

更有甚者，由於大陸貧富差距日增、民怨高漲，群眾抗議事件頻傳，公共安全經費逐年暴增，早已成為外界觀察中共內部穩定的指標。大陸2013年的國防預算達7,406億人民幣，公共安全預算則高達7,690億人民幣，創下連續3年維穩支出高於軍費的紀錄。因此，除了致力於解決大陸內部社會穩定問題之外，對外採取強硬的外交政策，往往也能轉移社會內部對政權的不滿。釣魚台事件的發生，正好給予北京一個抒發內部壓力的管道，並有利於增強政府的合法性。

肆、結語

從北京的實際作為歸納可知，大陸的心理戰措施包括軍事演訓、軍隊編制與武器裝備等類型。同時，根據敵我程度的不同，中共仍採用「聯合明天的敵人打擊今天的敵人」的作法，在策略上意圖孤立、瓦解日本鬥志，對美國又打又拉，對臺灣則多方拉攏。顯示出，大陸真正目的並非用兵，而是想「不戰而屈人之兵」。

中共和日本的軍事衝突，隨著釣島風雲密布，就目前的趨勢演變，雙方不是沒有擦槍走火的可能。中共空軍指揮學院副院長朱和平、大陸軍科學會副秘書長羅援、海軍資訊化專家委員會主任尹卓少將等大陸將領，都認為雙方爆發戰爭的風險正在升高。

然平心而論，釣島「國有化」是日本主動打破既有平衡，雖在政治上先發制人，卻在軍事上大幅失分，中共戰機開始溢出並進入日方宣稱的「防空識別區」，默契既已打破，中共空軍即可常態進入日方宣稱的敏感海域，不可能回到原點。未來，如何在凝聚共軍對敵作戰意志的前提下，進一步透過心理戰策略，嚇阻並讓華府放棄美日安保條約中對釣魚台的安全承諾，並進一步聯合美、臺共同對抗意圖改變島嶼爭議現狀的日本，以孤立、瓦解日本的戰鬥意志，將會是北京在心理戰所面臨的最大挑戰。

（作者為樹德科技大學通識教育學院副教授 暨兩岸和平研究中心顧問）

▲Top

淺析新修正食品衛生管理法之內容

◎陳炎輝

壹、回顧食品衛生管理法前次修正重點

行政院衛生署食品藥物管理局（以下稱食藥局）楊姓技正，於100年3月間辦理行政院「加強取締偽劣禁藥專案」時，針對某公司所產銷之益生菌保健食品，檢驗有無違法摻雜安非他命或減肥西藥等成分，赫然發現含有塑化劑成分（磷苯二甲酸二辛酯，簡稱DEHP），經過數日持續不斷地追查發現，竟有不肖上游原料供應商，長期在常見的合法食品添加物「起雲劑」中，使用廉價的工業用塑化劑來摻節成本，範圍擴及礦泉水、果汁、茶品、運動飲料、糕點麵包和衛妝藥品等商品，導致一系列「塑毒事件」不斷爆發。塑化劑事件對我國食品安全體系影響甚大，新聞媒體常以此與中國大陸97年間所發生「三聚氰胺事件」相提並論，並有部分專家指出塑化劑的毒性，乃是三聚氰胺的20倍，實是我國近30年來最嚴重的食品摻毒事件。鑑於廠商故意於食品中添加有毒或有害人體健康的物質，係屬嚴重之犯罪行為，為遏阻此類不法行為發生，立法院於100年6月10日三讀修正通過《食品衛生管理法》（以下稱本法）第31條及第34條之規定，並經總統於同年月22日公布施行。

該次修法重點在於：提高犯罪行為人之刑度與罰金，故意犯最重得處7年以下有期徒刑、拘役或科或併科新臺幣（下同）1,000萬元以下罰金；若是過失犯者，因其行為對食品衛生安全及消費者權益影響仍鉅，最重得處1年以下有期徒刑、拘役或科600萬元以下罰金。至於違章廠商之行政責任部分，則提高罰鍰之上限，最高可處600萬元罰鍰；情節重大者，亦可命其歇業一定期間、停業或廢止其公司、商業或工廠登記，違法行為持續時並得連續處罰，以達遏阻貪圖不法利益廠商之目的，讓民眾之食品安全更有保障。行政院衛生署為因應塑化劑事件，並自101年度起推動實施「食品添加物登錄」制度，建置電子登錄平台（<http://fadenbook.fda.gov.tw/>，音譯為「非登不可」），輔導食品添加物製售業者自願登錄，並開放社會各界查詢，讓民眾可即時獲知國內食品添加物業者之資訊。惟據食藥局於本（102）年5月13日發布新聞稿表示：根據舉報及法務部調查局嘉義縣調查站訊息，有少數業者涉嫌於澱粉類產品及相關製品中，使用未經核准之順丁烯二酸酐化製澱粉（新聞媒體稱之為毒澱粉）。

經食藥局尋線追索、蒐集資料、建立檢驗技術，並抽查市售粉圓、黑輪、板條等澱粉類食品，確有少數業者使用化製澱粉，產製範圍遍及澱粉類食材（包括地瓜粉、番薯粉、酥炸粉、黑輪粉、清粉、澄粉及粗粉等）與可能含澱粉的相關食品（如粉圓、芋圓、板條、肉圓、豆花、粉粿，及關東煮、天婦羅等魚肉製品）。為遏止食品添加物違規使用之情事一再發生，各縣市衛生機關隨即啟動稽查，針對轄區澱粉原料廠商進行強力查察，以確保民眾的飲食安全。

本次「違法食品添加物事件」，經過全國衛生單位針對夜市、傳統市場、賣場等通路進行強力稽查後，截至本年6月21日止，共回收封存問題澱粉及相關產品約623.27公噸，將全數銷毀。為強化食品添加物管理，行政院毛治國副院長指示行政院衛生署、勞工委員會、環境保護署、財政部與經濟部組成跨部會合作機制，全力防堵不當化學物質流入食品，實施食品添加物源頭管理「三分策略」，包括「進口分流」、「製造分區」及「販賣分業」，務必將化學品及食品添加物全面分離，避免混用及交叉污染，善盡政府提供國人安心飲食的責任與義務。

貳、新法施行後全面加重違規業者罰則

食品衛生安全乃是全民最為切身及關心的議題，涉及食品安全風險管理、食品輸入管理、食品檢驗、查核及管制等事項。本法自64年1月28日公布施行以來，前後歷經8次修正，目的在於管理食品衛生與安全，建立完整的食品安全體系。惟國內卻接連發生重大食品衛生安全事件，違法食品添加物案例層出不窮，對國民健康及生命財產造成嚴重威脅，顯示本法之規範仍有缺漏不足，需要進行全面性地檢討修正。有鑑於此，立法委員紛紛提出部分條文修正草案，行政院亦針對整部法案提出修正案；嗣後歷經朝野黨團協商，本法修正案業於本年5月31日三讀通過，並經總統於6月19日公布。本法修正前原有7個章節規範，修法後變更為10個章節；修正前原條文有40條，修法後共計60條，除第30條申報制度與第33條保證金收取規定及第22條第1項第5款、第26條、第27條，自公布後一年施行外，其餘均自公布日施行。

為落實食品安全風險管理，本法第4條第1項、第5條第1項及第6條第1項明定：「主管機關採行之食品安全管理措施應符合滿足國民享有之健康安全食品以及知的權利、科學證據原則、事先預防原則、資訊透明原則、建構風險評估體系」；「各級主管機關依科學實證，建立食品衛生安全監測體系，於監測發現有危害食品衛生安全之虞事件發生時，應發布預警或採行必要管制措施」；「各級主管機關應設立通報系統，劃分食品引起或感染症中毒，由食藥局或疾病管制局主管之，蒐集並受理疑似食品中毒事件之通報」。

另為使食品業者自主管理，確保食品衛生安全，本法第三章並規定特定類別且達一定規模之食品業者，必須進行強制登錄，首波已鎖定所有食品添加物業者，對該等業者所製造、輸入及販售的所有單方或複方食品添加物，不僅強制全登錄，且須詳列食品添加物全成分，讓消費者便於查詢，並利於日後溯源稽查（參第9條及第18條規定）。

依本法第8條第3項規定，經中央主管機關公告類別及規模之食品業者，均應向中央或直轄市、縣（市）主管機關申請登錄後始得營業。若有登錄不實情事者，可依第47條規定處3萬元至300萬元罰鍰；倘若業者有未登錄之情事，經命限期改正，屆期仍不改正者，依第48條規定亦可處3萬元至300萬元罰鍰。針對食品或食品添加物含有毒害人體健康之物質、農藥及動物用藥超過安全容許量、逾有效日期等違規行為，依本法第44條之規定，最高可處1,500萬元之罰鍰；倘若違法業者之利益仍超過該罰鍰最高額，且不法情節重大者，仍得於其所得利益範圍內裁處，並可命其歇業、停業一定期間、廢止其公司、商業、工廠之全部或部分登記事項，或食品業者之登錄；經廢止登錄者，一年內不得再申請重新登錄。業者如有違反食品衛生標準、食品添加物限量標準、產品未依規定標示等行為，罰鍰金額由舊法之最高15萬元，予以提高至300萬元，情節重大者並可直接命其歇業、停業，不以一年內有再犯者為限（參第47條及第48條規定）。

鑑於國人信賴產品廣告所標榜的醫療效能，有不當引誘民眾購買與消費之虞，對於違反食品不得為醫療效能之標示、宣傳或廣告之業者，修法後提高其罰鍰最高至500萬元；另為加重業者刊播違規廣告之責任，主管機關可要求其刊播更正廣告，其內容除應表達歉意並應排除錯誤訊息（參第45條及第46條規定）。又本法修正前，只有經證明確實會危害人體健康時，方能追究違法業者之刑責，惟修法後第49條明定：業者若有使用未經許可之添加物，或是攙偽、假冒等情事，即可加以追訴，論罪科刑，按其違法事由及情節輕重，處以3年至10年不等之有期徒刑；若因而致人於死者，最重可處無期徒刑。另為鼓勵並保障揭弊者之工作權，本法第50條引進「美國吹口哨制度」明定：「雇主不得因勞工向主管機關或司法機關揭露違反本法之行為、擔任訴訟程序之證人或拒絕參與違反本法之行為而予解僱、調職或其他不利之處分。雇主或代表雇主行使管理權之人，為前項規定所為之解僱、降調或減薪者，無效。勞工曾參與依本法應負刑事責任之行為，而向主管機關或司法機關揭露，因而破獲雇主違反本法之行為者，減輕或免除其刑。」

參、檢調機關全力查緝以保障民眾健康

本法除少數條款外，整部法案業已正式施行，可望透過強制登錄機制、加重食品業者責任、加強食品安全風險監測、建立預警機制、各級政府加強

稽查、加重業者刊播違規廣告責任等規定，大幅提升民眾食品安全的保障。法務部於本法修正通過後，立即與行政院衛生署聯手合作，凡衛生機關於稽查食品安全過程中，如發現行為人就商品之原產國或品質，為虛偽之標記或其他表示者；或明知虛偽標記之商品卻仍販賣，或意圖販賣而陳列，或自外國輸入者，而涉有刑法第255條、第339條刑責者，或有違反本法第49條之規定者，均可透過臺灣高等法院檢察署「查緝民生犯罪聯繫窗口」共同研商與查緝。

法務部並於102年5月22日通函各級檢察機關，就食品安全案件加強與轄內衛生機關保持密切聯繫，如發現業者涉有刑責時，即應積極主動向上溯源查緝。本年端午節前夕，法務部調查局臺南市調查處（下稱臺南市調處）獲得線報，指出某具有CAS優良農產品認證標章之食品公司，涉嫌利用地下工廠代工製造肉粽，再以其CAS合格廠商之名義於知名大賣場、傳統市場等鋪貨，銷售通路範圍遍及全省。經現場搜索代工生產肉粽之地下工廠，其生產設備、人員訓練、衛生管理及原料取得等項目，顯然不符CAS認證標章生產品質之要求。更有甚者，調查人員在該獲有CAS認證公司之合格廠房內，竟然發現有回收的水餃、包子、粽子，被廠商重新張貼製造及有效日期後，重新包裝鋪貨上架販售，已嚴重危害國人食的安全與健康。

經過深入追查與蒐證，臺南市調處確認涉案公司犯罪事證明確，為避免國人在端午節前夕再度受騙，因誤食品質不良的肉粽危害健康，乃報請臺灣臺南地方法院檢察署指揮偵查，並於本年6月6日對涉案廠商發動偵辦，共計搜索8個處所，同步傳喚及查證相關人員十餘人到案說明。經檢察官複訊後向法院聲請羈押主嫌韓○○獲准，其餘嫌犯林○○、郭○○則各以200萬元交保。

綜上，對於過期食品或黑心商品，法務部所屬檢調機關必快速追查並依法嚴辦，除迅速清查成品流向及原料來源，並適時向社會大眾說明，如發現業者有隱匿產品流向之情事，亦將儘速通知主管衛生機關，依其違法情節進行撤銷登錄、撤照或停業等處分，務必揪出黑心不法業者，使這些危害國家及社會之不肖廠商，受到法律應有之制裁，為民眾食的安全把關。

（作者為法務部檢察司專員）

▲Top

片面的意思表示效力有限—標示「貨物出門，概不退換」有用嗎？

◎朱言貴

片面的意思表示，往往只具有提醒的作用，法律上的意義不大，不能過度迷信片面意思表示之法律效力。法源依據主要有兩種：法律與契約是也；當然習慣與法理，也可以做為法源，但是無論如何，片面的意思表示，絕非法源依據。

許多商家為了避免困擾，往往在店鋪顯著的地方，張貼告示牌：「貨物出門，概不退換。」希望藉由此一警告標示，杜絕刁鑽顧客的無理取鬧，似乎足以一了百了。也有不少的銀行，常在其櫃檯上，警示消費者如下之文句：「錢幣當面點清，一旦離開櫃檯，概不負責理賠。」好像有了這句話，就成為「保命符」，銀行員工便可高枕無憂，毋庸負責一般。

假設天下有這麼便宜的事，那麼所有的賣方（廠商）莫不可以依樣畫葫蘆，把自己的責任推得一乾二淨，而把全部的責任澈底撇清，均轉嫁給買方（消費者）負擔，世界上難道有這麼不合理的事情嗎？

基本上，大凡一項法律行為，之所以對當事人產生拘束力，關鍵即繫於當事人對於該法律行為，本身有所同意，然後就其後果，才由他個人自負其責。畢竟每個人僅對自己自由意志下的行為負責，不必對他人行為負責，假使不是個人自主決定的事項，又何從負責？

所謂的契約，乃是「當事人之間的法律」，依照民法第153條第1項的規定：「當事人互相表示意思一致者，無論其為明示或默示，契約即為成立。」準此，唯有雙方當事人彼此同意的事項，當事人才須就其行為負責。上述的兩個例子，分別由店東及銀行片面決定的事項，怎能對他人產生拘束力？

換句話說，此種行為係「由周公片面立法，未經周姥同意。」不構成當事人意思表示之一致，契約是無法成立的。同時，店東及銀行之片面決定，又非法律可比，當然對於相對人毫無效力可言。倘若顧客事後發現貨物有瑕疵，或是主張所領的錢幣中，夾雜著假鈔等情形，只要顧客能夠舉證明確，還是能依照民法物之瑕疵擔保責任的規定，要求店東或銀行，補交合格品或是換成真鈔。

誠然，訴訟法諺有：「舉證之所在，敗訴之所在。」打官司可負舉證責任的一方，通常會受到不利的判決，除非渠能善盡舉證之責任。但是無論如何，當事人片面所作的決定，充其量只能產生提醒對方注意的作用，別無其他的功效可言。或許有人會說，既然消費者分明看到告示牌，並且未立即提出反對的意見，形同一種默認，事發之後不能再有所否認。不過，這是只知其一、不知其二的講法，不足為訓。

由於消費者與銀行（或店東）的地位未必對等，縱使消費者對告示牌有所不滿，但仍礙難有討價還價的餘地，而銀行（或店東）殆無可能撤銷其告示牌，若是因此而認定消費者就告示牌之內容，具備「默示」的同意，未免對消費者極為不利。畢竟法律是公平的正義，不容許弱肉強食，只有在當事人雙方心甘情願的狀況之下，契約才能真正的成立，不能有一絲一毫勉強的成分在內，以維繫公平合理的境界。

舉例以明之，在公家單位的制式契約內，莫不於其條文中，明定承攬廠商碰到不可歸責於該廠商的事由，請求展延工期，須在事故發生後3天內，以書面向業主（公家單位）申請展延工期，逾期申請者無效。然而印證於實際情況，每當訴訟上出現此種狀況，幾乎所有的法官千篇一律採納承攬廠商的見解，判決契約內有關上述的約定，無從形成拘束的作用。而其中最大的癥結，繫於這項約定就承攬廠商言之，未必公平合理；事後廠商無不振振有詞，聲稱針對契約之條款內容，根本毫無置喙的空間。正因如此，儘管公家單位與承攬廠商間都是按照內部的制式契約條款訂立契約，但是一旦發生訴訟，有關逾期罰款的認定方面，公家單位並不因而占上任何便宜，關鍵便在這裡。實言之，契約並非訂立下來就一定發生法律上的效力，遑論連在當事人之間，尚未有任何「合意」之告示牌？其能產生何種法律效力，實在讓人存疑！似此情況，好比水利署在河川湍急的地方，設立重要的標示牌：「水深勿近！」效果是一樣的；如果水利單位的設施有欠缺，導致人員的傷亡結果，不會因為有了上述警告標示，而豁免其全部的責任。

若非如此，則告示牌不啻成為相關單位的「免死金牌」，遇到任何之疑難雜症，於事先擺個告示牌，則本身所有的責任，就頓時化解於無形，那麼大家不免有樣學樣，凡事如法泡製一番，以減免自己的責任，豈不天下大亂？況且一造當事人減免自己責任之後，相對地就是他造當事人因而受害，此乃非常不公平的現象，法律上無法容許其存在。

須知，法律上人人地位平等（憲法第7條參照），任何一位國民，不得自居於立法者的地位，自己單方面訂定遊戲規則，然後強迫別人遵守，否則豈不是高人一等？況且他人亦無義務按其遊戲規則據以辦事的義務。店東或銀行所立的告示牌，雖然自家人看起來內心「很爽」，可是印證到實際狀況，顯然不具意義。

引申以言，常見有人動輒向他人發出「存證信函」，聲明「保留法律追訴權」，說穿了也只是耍把戲罷了。如果一個人的權利尚在時效期間內，則其隨時可以行使權利；反之，若是一個人的權利已罹於消滅時效，縱使聲明「保留法律追訴權」，其真實的情況是，時效消滅的債權根本無法「保留」，說了等於白說。

又如刊登報紙，表明脫離父子關係，事實上雙方的血親關係不會因為一則報紙廣告而完全斷絕；百年之後，假使父親亡故，那位遭父親宣告「脫離父子關係」的兒子，還是擁有繼承權，那麼這樣地昭告天下，又有什麼用處可言？除非兒子有忤逆不孝的行為，例如殺害父母，依照民法第1145條第1項，構成喪失繼承權的情形，否則單憑登報脫離父子關係，並不影響兒子之繼承權。

「貨物出門，概不退換。」顯然不合理。按法律是公平的正義，不能隨賣方的一句話，就正式拍板定案。如果買方事後發現賣方交貨不足或是商品具有瑕疵，還是有權請求出賣人補交齊全，亦可請求將瑕疵品改換成合格品。畢竟這是屬於民法上瑕疵擔保的規定，不因賣方的片面約定而排除法律的適用，是以其效力顯有疑義；縱使經雙方當事人簽名，亦可能因彼此地位不對等，礙難認為有效。

在法律上，講求的是「一分錢、一分貨。」買賣雙方當事人都應按債務本旨而為給付，民法第235條前段規定：「債務人非依『債務本旨』實行提出給付者，不生提出之效力。」即是本於此一旨趣所為之規定。

所謂「債務本旨」，用簡單的話來形容，就是依照契約內容該給什麼，就應該給什麼之意。買賣契約是典型的雙務有償契約，雙方一手交錢、一手交貨，互負「對價」的債權、債務關係，買方之所以付錢給賣方，貴在從賣方那邊取得等值之貨品；短少了固然不行，有瑕疵也不行，否則出賣人即非依債務本旨而為給付，反而是占了買受人的便宜。

假設出賣人在其店面的招牌上，使用上述通俗常見的用字，便可產生強大的法律效果，就能使買到數量不足或瑕疵品的買受人自認倒楣的話，則法律豈不成了弱肉強食的工具，造成先下手者為強？若是誰敢訂出不合理的遊戲規則，誰就是成功勝利者，那麼法律尚有何公平正義可言？基本上，「銀貨兩訖」與「貨物出門，概不退換」只是出賣人單方面的意思表示，不構成契約；除非獲得買受人之欣然同意，否則不足以拘束買受人。萬一賣方交貨不足或有瑕疵，縱令買方並未當面點清，不必然因此而生失權的效果。只是買受人未能於出賣人交貨之際，逕行主張缺交之貨物，日後在舉證上比較困難而已，尚不影響其應有之權利主張。此因買賣標之物之短交，屬於債務不履行的不完全給付，買受人（債權人）得依關於給付遲延或給付不能之規定

行使其權利（民法第227條第1項參照）。至於買賣標之物若具有瑕疵，出賣人尚須依民法第354條之規定，對買受人負「物之瑕疵擔保責任」，買受人並得向出賣人請求另行交付無瑕疵之物，即有權請求更換為合格品（民法第364條）。

綜合以上的說明，不難理解所有的法律行為，之所以能對當事人產生拘束力，癥結繫於雙方當事人同意之事項，就必須對自己自由意志下的行為負責，殆無疑慮可言。大凡未經當事人同意之事項，縱使白紙黑字加以規定，除非業已事先讓對方知悉，而且徵詢對方意見之自由表達，對方並未表示反對，形同「默示」意思表示的同意，否則礙難發生法律拘束力，彰彰明甚！

從這個思考角度切入，假設沒有經過當事人同意之事項，不能發生法律效力，那麼吾人足以理解，無論是誰片面的約定，其實都是自欺欺人的作法，充其量只能安慰自己，在法律上欠缺實質的意義可言。

（作者為空中大學法律課程教師）（本文保留著作權，未經授權不得轉載）

▲[Top](#)

修法，保證人的責任減輕了嗎？

◎葉雪鵬

曾有明同他妻子三年前雙雙自國中教職上退休，本來想利用退休金過著悠哉的晚年生活，只是近來退休金的改革讓他整日唉聲嘆氣，躲在家中足不出戶。還好曾媽媽個性外向，在社區交往不少婆婆媽媽。當她知道老伴為了退休收入將被削減而煩惱，就勸他趁著頭腦還管用的時候，多用點腦筋在理財方面，只要投資順利，還怕「十八趴」的問題嗎？

老伴的話，馬上點醒夢中人，頭腦還算清楚的曾有明看到最近黃金價格大幅滑落，很有可能反彈回升，便想在銀行開個目前正熱門的「黃金存摺」帳戶，做一些低買高出的黃金投資，既可保本又可獲利。可是自己的退休金全放在銀行裡無法動用，因此想找家族中最會理財的三姑母，向她借點資金來買賣黃金。當三姑母了解他的投資計畫後就說：任何投資都有風險，沒有穩賺不賠的好事；借錢可以，但必須有個保證人來擔保，以免連本金都無著落的時候，可找保證人追討，保住我的老本！

有錢人遇到「錢」的問題時，往往都會費心思量，避免受到損失，否則財富怎會累積增加呢？對曾有明來說，過去當老師的時候，每天只過著準備課程、上課的單純生活，什麼借錢、找保人這些事情，全都沒有碰過。三姑母開出條件來，想要借錢就得依著她的意思做。問題是保證人的責任是什麼都不知道，怎好開口請人保證呢？

保證，在我國《民法》上是一種契約行為，依《民法》第739條賦予「保證」的定義，是指「當事人約定，一方於他方之債務人不履行債務時，由其代負履行責任之契約。」這裡所稱的「當事人」，指的是債權人與保證人，看起來似乎與債務人無關。事實上也是如此，債務人只是負責去找保證人而已，找來的人是否適合擔任他的保證人，還得看債權人的臉色；債權人搖頭的話，就得另找他人。至於保證人與債務人的關係，多半是基於親朋好友間的情誼，無條件出面挺債務人，但也可依民法債編中的委任契約規定，委任他人出面保證。

保證人負的是什麼責任？依上述立法的定義說明，是在「他方之債務人不履行債務時，由其代負履行責任。」由這則定義中，可知保證人的責任並沒有明確的範圍，他的責任是跟著主債務人走，當主債務人還債的責任到哪裡，保證人的責任也就到哪裡；主債務人自行將債務清償完畢，保證人的保證責任也就跟著消失了。所以，保證人的責任原則上是不可以超過主債務人，只是主債務所生的利息、違約金、損害賠償及其他從屬於主債務的負擔，除了保證人與債權人在保證契約有特別約定以外，依《民法》第740條的規定，是要包括在保證責任以內的。

保證契約是附隨在主債務契約的從契約。債務人無力履行債務，保證人依約就得出面扛起履行債務的責任。此時保證人就替代了原債務人，成為第一線的債務人。《民法》也應該給保證人一些權利才算公平，這些權利包括保證人的抗辯權、抵銷權、拒絕清償權、先訴抗辯權等等。

抗辯權規定在《民法》第742條，明定「主債務人所有之抗辯，保證人得主張之。」；「主債務人拋棄其抗辯者，保證人仍得主張之。」

保證人的抵銷權，規定在第742條之1，主債務人若對債權人擁有債權，本可由主債務人主張與自己所負債務抵銷；主債務人如果怠於主張，保證人依這法條的規定，可以主張互相抵銷。

主債務人與債權人間所存的債務，在債的發生原因之法律行為有撤銷權者，主債務人未為撤銷，保證人依第744條規定，可以拒絕清償。

先訴抗辯權規定在第745條，條文內容是指「保證人於債權人未就主債務人之財產強制執行而無效果前，對於債權人得拒絕清償。」由這條文來看，債權人如果要保證人出面還債，有個先決條件，必須要先對主債務人提起訴訟，或者循其他程序，對主債務人取得執行名義並聲請強制執行，經過強制執行的程序得不到效果，才可以轉向保證人求償。不過，這種被稱為「先訴抗辯權」的權利，依第746第1款的規定，保證人自己是可以放棄的。這種保護保證人的權利被放棄以後，保證人以後就不可再行主張，因此，懂得法律的債權人就利用法律的規定要求保證人放棄先訴抗辯權，甚至其他保護保證人的權利，也要求預先一併拋棄；這對保證人來說，構成過重的責任，有失公平。

三年前立法院為此引進國外立法例進行修法，修法結果已於民國99年5月26日由總統公布，增訂第739條之1的條文：明定「本節所規定保證人之權利，除法律另有規定外，不得預先拋棄。」以避免此種不公平現象不斷發生。至於保證人得拋棄的先訴抗辯權，為第746條第1款所許可，即為法律特別規定，不受增訂法條所影響。同日並公布修正第746條條文，將原列為第2款的「保證契約成立後，主債務人之住所、營業所或居所有變更，致向其請求清償發生困難者。」的條文刪除。現在債權人可以要求保證人直接還債，依修正後的第746條規定，只剩下三種情形：除保證人自願拋棄先訴抗辯權以外，另兩種是主債務人受破產宣告以及主債務人之財產不足清償其債務者。修法，對弱勢的保證人來說，確是增加一些保障！

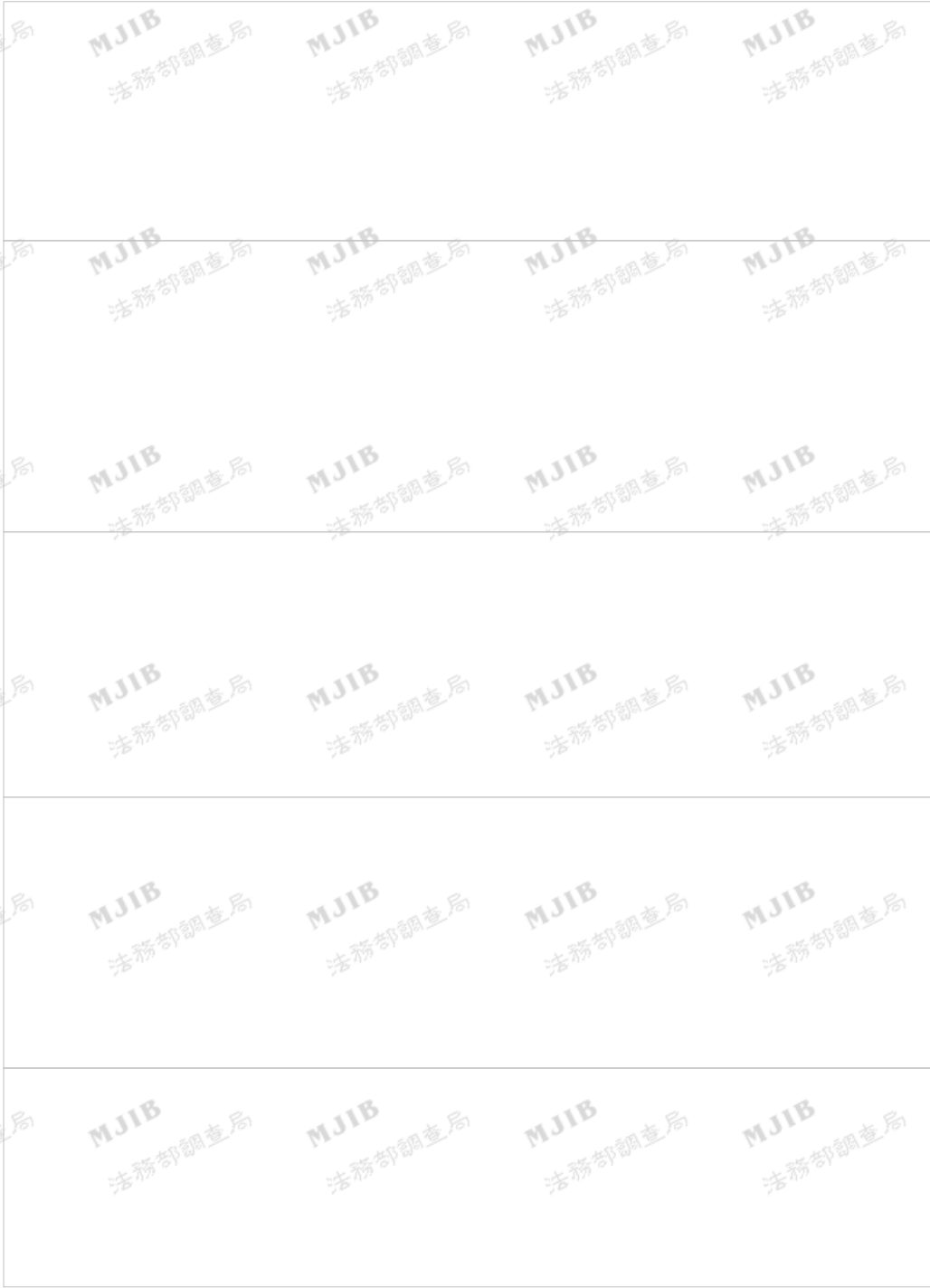
（本文轉載自102年5月14日法務部〈法治視窗〉網頁）（作者曾任最高法院檢察署主任檢察官）

▲Top

「強化敵我意識，安全永無假期。」



「溽暑熱浪侵襲，腸病毒進入流行期；做好自主管理，提升防疫能力。」



弦高的故事帶給我們的省思

◎蔡適安

記得我在國小時的課本裡有這麼一則故事。

春秋時代鄭國商人弦高，以賣牛為生，一向非常愛國。某一天，他在前往周王室做買賣的路上，遇上一位剛從秦國來的朋友，就問那個人說：「最近有沒有看到什麼事啊？」朋友回答：「秦國派三位將軍，率領軍隊要襲擊鄭國，約定在12月出兵，不久就要到了。」弦高聽了大吃一驚，心裡想國家有災難而不救，將來有何顏面回故鄉呢！於是，馬上派人趕回鄭國報告，自己則挑選了20頭肥牛，乘坐小車，一路向秦軍迎過去。來到滑國延津，正好遇到秦兵的前鋒。弦高假裝是鄭國的使臣，要求見秦國將軍。秦國大將孟明非常奇怪，猜不出鄭國怎麼會知道這件事，想看看弦高的來意，於是和他見了面。弦高騙孟明說：「自己奉了國君的命令，特地來勞軍。」孟明有點兒不相信，就問他：「你們國君既然派人來慰勞，怎麼沒有國書啊？」弦高很鎮定地回答：「你們在12月出兵，我們國君恐怕等到國書寫好的時候，會來不及迎接，所以就口頭命令我先趕過來。」秦兵這次攻打鄭國，原本就是要出其不意，現在鄭國已經知道了，攻城一定很困難，於是孟明將軍只好放棄原來的計畫，並趁著滑國沒準備，一舉打下了滑城。後代的人都說，如果沒有愛國的商人弦高，那麼被秦兵滅亡的一定是鄭國，而不是滑國了。

從這個故事裡，或許大家針對的重點是商人弦高的愛國之心，讚嘆他為國犧牲奉獻不求回報的偉大情操。的確，弦高的愛國情操值得國人學習；然而，我們也可以從另一個方向來思考這個事件，可以從弦高所認識的這位熟人切入。首先，若是這位朋友沒有告訴弦高這件情報，那麼秦軍是不是就可能順利打下鄭國？又為何這位朋友可以知悉秦國出兵的事？何以如此重大又秘密的軍事行動似乎變得路人皆知？若是秦國能夠注重保密的作為，豈不可以同時拿下鄭國和滑國？孫子兵法謂兵者日費斗金，一次失敗的軍事行動，其實是勞民傷財之至。

從弦高的故事中，可以讓人深深體會保密防諜的重要，像這樣的安全警覺，大家平時就應建立，並落實於日常生活中；至於有可能接觸機敏資訊的人，更應時時秉持敵情觀念，處處提高警覺，絕不讓機密有絲毫洩漏的機會，以免愧對自己的職責。

我的大兵軍旅手記

◎黃信諭

時間回到升大四的暑假，大部分同學已開始準備研究所考試，對於人生感到困惑的我，在實驗室跟教授討論未來規劃，我說：「教授，你覺得先念研究所好，還是先去當兵好」；教授：「站在我的角度，我會叫你先念研究所，因為實驗室缺你這樣的幫手，不過換作是你的角度，如果你不確定研究所對於你人生規劃的必要性，那就先去當兵讓自己多一點時間思考吧！」教授的一席話加上家人的支持，我毅然決然走上跟其他同學不同的道路，去報名大專程度義務役預備軍官考試。經過三個多月的準備，很幸運地成為101-1T政戰官143員中的一分子。說到為什麼要報名政戰，除了它是第一志願外，多半是受到學校教官和學長們的影響，他們說，政戰很輕鬆啊！每天坐在辦公室打電腦，一天就過去了，至於政戰到底是什麼，沒人說得清楚。

眼看著入伍日期一天天逼近，對於即將面對的人生轉變還是一知半解；老一輩的人只說現在當兵好輕鬆，當年演習的時候如何如何；PTT版上的資訊也是有限，網友分享的辛酸血淚史越看越害怕。總之船到橋頭自然直，盡可能把該準備的東西準備好之後，我開始學會善用每分每秒做些有意義的事，陪伴家人、朋友，把一直沒整理好的抽屜整理乾淨，拿出筆記本記下還沒完成的事情，並且有系統地完成它們。

入伍當天早上，獨自前往臺中成功嶺報到，這個只在電視劇看過而從沒去過的地方，給人一種陌生與不安的神祕感。跟著同梯的朋友們坐上安排的軍車前往禮堂報到。理完髮開始是一連串緊湊地領裝備，還有如「一二三木頭人」一般的「注意」聲不絕於耳，每喊一聲神經就跟著緊繃一次。當天晚上，匆匆趕上堆滿剛領完還來不及整理裝備的床上後，汗水夾雜著想家的淚水，混著班長的叫罵聲睡去。

第二天，揉著惺忪的睡眼，拿著牙膏牙刷跟大家擠在浴室盥洗，這才驚覺大事不妙，我怎麼會在這？接下來的日子就是不停地出操與被罵，各項體能戰技課程讓草綠內衣濕了又乾、乾了又濕，全副武裝站在連長室前罰站已是家常便飯，生活上的不適應加上幹部施加的精神壓力，終於在第4天中午打電話回家時…我哭了！電話那頭是媽媽的聲音，我原本只是想說禮拜六想親會記得早點來，結果一聽到媽媽的聲音，再也忍不住，也顧不得旁邊還有人在講電話，稀哩嘩啦地哭了出來。長達兩個月的新訓，我常跟朋友笑著說這是我人生中最黑暗的一段時光，尤其是收假的時候，搭車回營的途中就好像搭上地獄列車要返回煉獄一般痛苦。儘管如此，這兩個月讓我學會如何與人相處，畢竟當兵不像念書，與同梯弟兄幾乎24小時生活在一起，人與人之間的摩擦該如何化解，並培養出同甘苦、共患難的情誼。

第二階段的專長訓練在復興崗相對輕鬆許多，不再有滿地爬的單兵戰鬥教練，也沒有大熱天立正稍息的基本教練，取而代之的是一天七節的軍訓課。教官竭盡所能地傳授政戰理論與部隊實務經驗，在這裡我終於明白政治作戰的精神及重要性，也見識到中華民國至今之所以能夠在國際上屹立不搖，就是因為有這些教官們辛勤地付出，也深深為這些教官過人的才識與領導魅力感到佩服。經過為期十週的訓練，包括我在內的140位學員，在結訓典禮掛上中華民國少尉軍階之後，摩拳擦掌準備下部隊一展身手；我也以政訓中心隊長時常勉勵我們「軍官就要有軍官的樣子」來鼓勵自己，期許自己為部隊盡心盡力。

結訓之後很幸運地來到臺中清泉崗報到，下部隊至今三個月，我感謝老天爺讓我遇見這麼好的長官和隊上其他同仁，從一開始什麼都不會到漸漸上手，身旁有許多人對我伸出援手，非常有耐心地教導我，長官也給我很大的空間讓我慢慢適應。這些舉動看在眼裡、暖在心裡，讓我對單位產生向心力，主動積極地完成各項任務。我知道，雖然我是個義務役軍官，但是既然國家賦予我這樣的職務，我就要全力以赴，用認真負責的態度去做好每一件事情。常有朋友問我，你這麼拼命做什麼，只是義務役而已呀！我說，既然都要花將近一年的時間服兵役，何不認真把工作做好，每件事當中自有它的學問，只要肯用心一定能有所收穫，何苦得過且過、虛度光陰？以主動積極的心態做好每一件事，這是我當兵學到最重要的事情。

在平凡中尋找自我

◎莊富雄

一如以往，又到了鳳凰花開的季節，鐘聲響起，莘莘學子終於可以放下課業的重擔，奔向假期的懷抱。同學們相互約好下次再見的時間，並紛紛許下對自我的期許；不一樣的是，這是我們最後一次當學生了！

在大學畢業之前，大家逐漸意識到即將步入社會的現實，雖是如此，許多人對於未來還是有些迷惘。而我也了解已經沒有多少時間可以去猶豫，所以毅然決然地投入研究所考試，期待考上理想的學校，奠定未來找到工作的基礎。惟天不從人願，心情隨著報考的學校一一落榜而瞬間跌入谷底；這時家人給我很大的安慰，但我也頓時失去了目標。畢業之後，在我毫無頭緒之時，家中捎來了兵單，也暫緩我凌亂的思緒。

「當兵」對男孩來說，可說是「既期待又怕受傷害」。我是抱著期待的心情居多，期待瘦弱的身體變得精實；期待迷惘的未來得以理清；期待一個男孩變成男人。但經過新訓的震撼教育後，原本期待的心情卻逐漸失去，新訓固然有笑聲有汗水，不過，想到還要持續這樣的生活將近一年，不免開始徬徨，我要怎麼在這些日子裡找到未來的目標？

放完結訓假，下了部隊，我的問題還是找不到答案。在某一次的放假中，我搭上火車，看著一群下課的學生、下班的上班族，他們敏捷的手指不是伴著微微地笑聲，就是手機通訊軟體的鈴聲或遊戲的特效聲。但就在這個時候突然轉念，我讓生活步調開始放慢了些；如果我不在當兵，是不是就像這些人天天受到智慧型手機的資訊轟炸，而無法專注四周更值得注意的地方？生活在這個如此競爭的時代，大家都知道時間很珍貴，但也因為生活中的誘惑太多，使我們迷失了自己。

在這之後，我的問題慢慢獲得解答：我開始試著利用時間，利用部隊可以自我運用的時間讀書、規劃放假的行程；我開始學會自我鍛鍊，養成規律的運動習慣；我開始學著認識自己的缺點，慢慢試著面對它、改善它；我開始學著如何陪伴家人，如何讓家裡因為自己而變得更好，也因如此，再次找到了生活的目標。如果不是當兵，可能就無法放慢自己的腳步好好地認識自己；或許就因部隊生活的欲望少，且規律平凡，使我可以在平凡中找到充實自己的方法。依然記得當初老爸在我沒考上研究所時對我說的話：「其實，我還滿慶幸你沒有考上研究所，因為你從高中之後就很少待在家裡跟家人作伴。」現在，我越來越懂得老爸所說的意思，也不再覺得部隊生活貧乏無味，因為在這段日子裡，我重新認識了自己

雲端下員工個人行動裝置的管理

◎魯明德

由於網路的普及與行動裝置的功能日益強大，加上雲端運算的推波助瀾，使得企業在資訊基礎建設上，出現兩極化的發展；在X86虛擬化技術逐步成熟下，處於後端的機房管理，集中化的趨勢越來越明顯，機房的伺服器是整併再整併，系統也是不斷集中，甚至連原本分散在世界各地工廠的機房，也有收回總部統一管理的趨勢。

但是，前端的客戶端，卻是朝向完全相反的方向發展。由於近年來智慧型手機、平板電腦的風行，前端使用者的裝置類型變得多樣化。未來，讓員工使用私人設備來處理公事，已經被許多大企業採納，即使像美國國防部這樣的機敏單位，都已同意員工使用自己的裝備上班。未來前端的發展趨勢將會日益分散，不再像過去只是PC單一平台。

小潘所處的高科技公司也趕上這個潮流，以往公司為了讓工程師24小時待命，都會配發一支手機給工程師；小潘就常常自嘲是雙槍俠，左右各配戴一支手機。隨著時代的進步，自己的手機已換成智慧型手機，而公司配發的仍然是傻瓜型手機。這個月開始，公司索性收回公發的傻瓜型手機，開放所有員工使用自己的智慧型手機、平板電腦或筆記型電腦等行動裝置，透過公司建置的無線網路環境，直接存取公司內部網路的資訊。

對於公司的這項政策，小潘有點適應不良，心想：這樣不就門戶大開，歡迎大家來偷機密資料了嗎？趁著這個月的師生下午茶約會，把他的疑慮提出來。司馬特老師喝口咖啡後娓娓道來。

目前國外有一些大型企業，包括IBM、HP等跨國公司，都開始開放員工使用自己的行動裝置，在確保資訊安全的前提下，讓員工上班時使用自己喜歡的智慧型手機或平板電腦，以提升工作效率，這樣的風潮稱之為「員工自帶設備」（Bring Your Own Device，簡稱BYOD）。

根據英國調查機構Vanson Bourn在2011年的研究顯示：開放員工帶自己的行動設備上班，有78%的上班族認為，員工自己帶的電腦一定比公司提供的電腦效能更好。最重要的是，企業若推動BYOD的策略，員工會認為公司的管理思維比較先進，可以提高員工對企業的認同感，員工對於工作的滿意度也比較高。

國內的永慶房屋直營或加盟店的房仲經紀人，都是使用自己的iPad，配合公司「i智慧經紀人」的系統，提供看屋客戶最即時的服務，因為iPad是員工自己掏腰包購買的，也會相對珍惜使用。

小潘聽完司馬特老師的解釋，仍然惦記著資訊安全的問題，看老師都沒有提到，於是繼續追問下去。司馬特老師喝口咖啡接著說：員工自帶設備來上班，對公司的資訊安全確實是一大考驗；但是，如果能做好安全控管，將會是創造員工與公司雙贏的局面。

在員工個人自帶設備的安全控管上，首先要做的是身分認證與存取管理，要求員工的自帶設備上必須安裝公司提供的代理程式或APP程式，在登入時可以做身分認證之用，存取資料時，亦可做權限管理之用。其次，要建立行動裝置管理（Mobile Device Management，簡稱MDM）機制，藉由螢幕的鎖定、遠端鎖定等操作，保護資料不被竊取，甚至在裝置遺失時，可以透過遠端刪除的功能，將公司資料刪除，以防機密資料外洩。

最後，透過虛擬桌面架構（Virtual Desktop Infrastructure，簡稱VDI），員工日常工作所需的應用程式、資料庫，都是由後端的伺服器提供，操作過程中所產生的資料，也不會留在員工的自帶設備上，統統儲存在後端的伺服器裡；所以，客戶端的行動裝置就像是一個終端機，可以解決機密資料外洩的問題。

小潘聽完司馬特老師的一番解說，也有了另一層心得：原來資訊安全不是一味地防堵即可萬無一失，適當地採取資訊科技與管理措施，也可以化危機為轉機。員工自帶設備上班的現象，對企業來說就像是雙面刃，可以為公司節省採購硬體的成本，也能提升整體工作產能，但也有造成危安的風險。

行動裝置本身不是問題，資訊科技所要關注的，應該是行動裝置存取企業資料過程的安全管理，尤其是裝置的身分識別、網路存取等級和行動應用系統的管理措施，越早部署、效果越好。

（作者為科技大學資訊管理系講師）

如何面對網路作戰時代的降臨

◎郭韋狄

近年來，網路入侵與攻擊活動幾乎已達無孔不入的境地，且已成為許多國家用來嚇阻對方及宣示目的的手段，讓國人再次意識到資訊安全的重要性。未來，網路攻擊的手法勢將更趨多元，且更具威脅性，我政府及全體國人務必及早全面做好各種資安防護，政府單位及企業廠商也應強化資安演練及預警作為，以提升應變能力，強化資安防護能量。

在網路戰中，發動攻擊的一方通常占有絕對優勢。以南韓為例，從2008到2012年間，該國公共機構遭駭客攻擊達七萬餘起，每年政府、軍方、公共機構、民間企業等，要承受超過兩億五千次的網路攻擊；今年三月美、韓「關鍵決斷」聯合軍演期間，南韓境內有三萬多部電腦及伺服器遭受攻擊而癱瘓，可見網路攻擊造成的傷害程度日漸增加。

近年來，各國漸以網路攻擊為其達成目標的手段之一，因為在不計其數的網路攻擊中，只要成功一次，可能就足以致命。是以在當前這種網路洪流的环境中，每分每秒不知有多少的網軍和駭客企圖入侵，因此我政府各機關單位乃至民間企業，都必須以更嚴謹的態度，審慎檢視當前的資安政策，並投注更多的資源與努力，建立「多層防護」、「及時管控」的資安防護網，方能降低資安挑戰造成的風險與損害。

除了技術面的提升外，全國軍民也應善盡「個人守密」責任，做好一切防範措施，嚴防電腦遭到入侵及中毒。如果重要的機敏資訊外流，其後果便相當嚴重。事實上，國防部為確保軍事資訊不致遭有心人士竊取，以維護國防安全，除已明確訂定各項保密實施規定，持恆宣導軍機維護的重要性外，並要求全體官兵確實遵守資通安全與文書保密要求，尤其私接網路、擅拷資料、私帶行動碟及浮濫文件複製分發等，都予嚴格禁止。除了軍事單位及政府機關有許多機敏資料需要嚴加保護外，私人企業也有不少商業機密及客戶資料亟待保密，一旦洩漏，不僅造成財產的損失，更涉及商譽與商場的嚴峻競爭，損失只怕難以估計。

在大陸網軍與駭客透過網路不斷窺探滲透與攻擊入侵下，對我國家的安全、社會的安定及民眾的生活影響甚鉅；而國家安全是我們賴以生存最重要的屏障，是以每位國民均應建立國家安全意識，深切體認當前面對的敵情威脅，從根本上實踐各項保防作為，深植全民國防觀念，才能使我們具備足夠的能量面對挑戰，共同維護國家安全。

使用最完備的資安防護為什麼還會洩密？

◎楊柏青

近幾年，國內翻譯小說類有一部頗具人氣的瑞典犯罪小說——《千禧年三部曲》，故事中的主角，莉絲·莎蘭德是一位保全公司的非正式調查員。她對調查對象總是有敏銳的直覺，並擁有出色的邏輯推理能力以及極佳的分析技巧，能到處蒐集資料並找出所有與當事人有關的大小資訊。然而，這些突出的科學辦事能力或許能說明莎蘭德如何寫出一疊令人驚嘆、富有邏輯性且結構完整的分析報告，但無法解釋她如何挖出埋藏在她調查對象的資料庫中最機密，甚至是私密的情報。後來答案終於揭曉，莎蘭德有一個不為人知的業餘興趣，她其實是整個瑞典最頂尖的駭客之一。很顯然地，莎蘭德將她的興趣也應用於工作之中，而達成常人所無法完成的任務。

在閱讀這部暢銷著作時，讀者或許會覺得相當過癮，因為一家黑心跨國大企業的不法交易，在這位頂尖駭客的巧手運作下，其機密的信件資料與文件都因此曝光，終遭政府查緝而倒閉。然而，這部小說也揭露了現實生活中，企業與個人資料會被有心人士盜用的可能性，而千變萬化的駭客手法除了攻擊個人或企業電腦中的各種系統、防毒軟體或防火牆的漏洞外，也會利用人性的弱點，以社交工程的方式散布惡意郵件，或利用社交網路植入惡意程式，令人防不勝防。

在電腦設備及軟體上，我們可以運用各種防護措施以維護資訊安全，軍事單位及部分機關內部甚至使用封閉式的區域網路，以防國家機密經由外部網路遭到竊取。然而，即便使用了最新、最完備的防護系統，機密資訊仍然有可能洩漏。其根本原因即在於「人」，不論是蓄意或粗心，人的疏忽及非理性的行為所導致的機密流失，經常對所屬公司或單位造成極大的傷害。

為減少人為疏忽及不法洩漏機密等行為，以下提供一些方法供參：一、定期宣導資訊安全防護教育，輔以案例，向所屬宣導最新的竊取機密手段及其因應辦法，使相關人員獲得正確認知並提升危機處理的能力。二、舉辦資訊教育訓練，使人員具有基本的電腦與網路知識，了解駭客入侵的各種機制；許多資料的外洩即肇因於人員不熟稔其洩密機制，如在區域網路內連接無線網路設備，即有可能使系統遭到外部攻擊。三、落實人員的安全調查，負責企業或單位重要機密業務之人員，在選任或任職期間均應做好安全調查，並追蹤其在外有無不良習慣或財務糾紛等，使其竊密謀利的可能性減至最低。

除了以上列舉的方法外，更重要的是將學得的各種知識以及處置方法銘記在心，並落實執行，使之成為日常生活的一部分。資安習慣一旦養成，那麼防護的動作甚至不需刻意去思考也能持續執行。在外部防範、內部習慣的雙層保護下，資訊安全自能達到最佳狀態。

漢族的起源與擴散—族群遺傳學觀點

◎陳叔倬

摘要

過去學界對於漢族的起源與擴散一直有很多的想像：包括漢族的祖先可追溯至北京直立人、漢族的起源地在東亞北方、漢族的組成一元山等等。然而，由族群遺傳學的研究證實，這些想像並沒有遺傳學的根據。研究顯示漢族與其他東亞族群的共祖約10萬年前自東非遷徙而來，與40萬年前的北京直立人無關。遷徙過程自東亞南方進入亞洲，隨後漢族在重回南方的過程中，與南方少數民族始祖進行了不同程度的基因交流，進一步造成南北漢族的差異。又因為流入南方漢族的外族基因以母系為主，進而造成南方漢族的男女遺傳組成差異。

漢族是北京直立人的後代？

「漢族的祖先究竟是誰？」傳統多認為分布在中國的現代人是由40萬年前的北京直立人進化而來。這個說法是依據人類多地區起源說，認為在歐、亞、非的現代人都是由當地的直立人進化而來。

然而遺傳學的證據卻支持所有現代人是15萬年前在非洲起源。1987年美國柏克萊加州大學的Cann、Stonking、Wilson等人實驗全球不同人群間的粒線體DNA（mtDNA）變異，推測所有現代人發源於非洲。Cann等人對來自世界各地147例個體的粒線體DNA限制多態性資料進行分析，結果顯示所有個體分為2枝，最古老的一個分枝僅有非洲人分布，其他大洲和一部分非洲人的粒線體DNA在另一個年輕分枝中。他們以此提出「粒線體夏娃」理論，並藉由突變率推斷所有現代人的粒線體DNA都來自一位15萬年前的非洲女性；直到10萬年前，部分的非洲現代人才走出非洲，成為目前各大洲現代人的祖先。

1998年大陸科學院昆明動物研究所研究員褚嘉祐等人利用體染色體（Autosomal chromosome）上30個短串聯重複序列（STR）分析28個東亞人群，同樣得到東亞人群起源於非洲的結論，並推算中國現代人與其他各國民族分離時間不會早於5萬年。

2001年復旦大學遺傳學研究所柯越海對以華人為主的東亞人群進行了大規模的Y-SNP單倍型分析，共分析12,127個男性個體，發現所有的樣本在YAP、M130或M89都有突變，並無例外。這三種突變型發生在M168突變之後，也就是所有男性檢體的Y染色體都帶有M168突變型，與所有非非洲人一般。反之只有一部分非洲人帶有M168突變型，另有許多非洲人不帶有M168突變。由此推斷，東亞人群起源於非洲。至此，現代東亞人群的起源已經確定，與北京人無關。

一個漢族？

上述研究當代東亞人群遺傳組成時，同樣發現一個重要現象：東亞人群南北差異明顯，甚至漢族內部也存在有南北差異。

其實過去古人類學、考古學、語言學、歷史學、遺傳學等領域學者都曾發現南北漢族的差異。2002年大陸科學院遺傳與發育生物學研究所副研究員袁義達等人蒐集了漢族血型之有效文獻305份，計909,900人的血型資料，證實漢族確有南北差異，南北漢族之間比漢族與當地少數民族間的差距還要大。近年來粒線體DNA的研究，首先發現東亞各語群間存有明顯的南北差異，進一步觀察到各語族間有各自的遺傳特性：單倍群A在藏緬語族民族中（藏族和南方藏緬）具有最高的頻率；單倍群B在苗瑤語系和南島語系（主要是臺灣原住民）中具有相當高的頻率（30%以上）；單倍群D在阿爾泰語系和北方漢族中的頻率遠高於其他人群；侗台和南島語系同時具有高頻率的M7；南亞語系的F單倍型頻率也比其他語系高出許多。漢族則相對粒線體DNA多樣性非常高，明顯受到周遭少數民族影響。

同樣的Y染色體單倍群在漢族與東亞族群之間也可清楚地看出南北差異，並且在東亞不同語系中有各自特有的分布：M130單倍群廣泛分布於阿爾泰語系中；侗台和南島語系具有高頻的M119頻率；而苗瑤和南亞語系同時具有高頻率的M95和M122。幾乎所有的漢藏語系（漢族，藏族和南方藏緬）人群均有很高的M122頻率，但在與其他語族交會之處也顯現較高頻率的其他單倍群混入出現。

漢族北方起源？

現代人的非洲起源已經得到了幾乎所有的遺傳學證據以及大部分考古學和古人類學證據的支持，而走出非洲以後的遷徙，特別是進入東亞的路線，還存在很多爭議。目前普遍認同的看法是經過了兩條路線：第一條從非洲東北部進入地中海東部地區，並以此作為中轉站沿東西走向分別進入中亞和歐洲，該路線被稱為「北線」；另外一條路線從東非進入阿拉伯半島，然後沿著南部海岸線進入南亞、東亞和大洋洲，該路線被稱為「南線」。漢人尊稱黃帝為所有漢族的祖先，在黃河流域起源，認定漢族的起源是在北方而後南下，依此概念現代人進入東亞應該是經由北線。然而最近的族群遺傳學研究卻發現，現代人首先進入東亞的路徑是經由南線，而後北上，因此漢族的祖先曾經在東亞的南方落腳。

如何利用粒線體DNA與Y染色體單倍型多樣性推論起源地？人群中單倍群頻率受到很多因素的影響，如群體的人口變遷（demographic history）和遺傳漂變（genetic drift），因此僅僅依靠頻率的高低來推斷特定單倍群的起源在邏輯上並不周延。比較不同地區同一單倍群的內部差異，結合該單倍群的地理分布，能夠比較嚴密地推斷人群的來源和流向。

檢驗南方與北方的粒線體DNA的突變多寡，並經由突變時間的累積估算各單倍群在南、北方的擴張時間，可推論出人群在南方擴散較早於北方。經由估算北方高頻率單倍群在北方的擴張時間，比南方高頻率單倍型在南方的擴張時間來得晚，顯示現代人進入東亞時應該是經由南線。Y染色體研究結果也顯示現代人進入東亞是經由南方而非北方。南方人群各Y染色體單倍型頻率及內部分枝的複雜程度均高於北方，顯示各單倍型應起源於包括東南亞大陸在內的東亞南方，隨後經過群體擴張傳入東亞北方。



對福建與廣東漢族進行Y染色體與粒線體DNA分析（重繪自Wen et al. 2004）。

混血程度男女大不同？

粒線體DNA和Y染色體分別代表母系與父系的遺傳結果，雖然都顯現出南方多態性高於北方的結果，但在程度上有差別，顯示男性與女性的遷徙歷史應該有差別，極可能是由於性別偏向性（Sex-biased）的遷徙和融合所導致。復旦大學文波博士在2004年發表的一篇文章中表示，漢族的祖先在東亞北方穩定下來之後，在約2,000年前開始南遷；此項南遷不僅僅是文化（語言）的傳遞，也可以明顯看到漢族群體的向南擴散。除此之外，文波還發現男性在遷移過程的角色高過於女性。總體而言，北方漢人對南方漢人的遺傳貢獻父系比母系高，而南方土著對南方漢人的遺傳貢獻則母系比父系高。以福建與廣東為例，福建漢族的男性組成100%來自北方漢人，但女性組成只有34%來自北方漢人、66%來自南方少數民族。廣東漢族則是男性組成68%來自北方漢人、32%來自南方少數民族；女性組成15%來自北方漢人、85%來自南方少數民族（圖1）。文波推斷這是偏向性的遷徙與融合所致。

結論

本文整理近期發表關於東亞族群遺傳學相關論文，分別澄清一些社會大眾對於漢族的想像：漢族的起源與北京直立人無關、漢族內部存在南北差異、漢族的祖先曾在南方落腳，以及漢族遷移南方時男女貢獻不同等。

（作者為國立自然科學博物館人類學組助理研究員）

科技新聞摘要

◎林治平

無人機大突破 自主降落航艦

美國研發無人機又有重大進展，X—47B實驗機繼今（102）年5月成功由航空母艦起飛後，7月中首度在航艦上自主降落，締造歷史；顯示這種飛機以其先進的控制軟體與精準導航，能夠完成飛行員也認為困難的任務。美國首支無人機作戰中隊預計在2019年成立，可進駐航艦與一般作戰飛機，共同執行監控任務，而且具備空襲能力，將大幅減少對其他國家基地的依賴。

X—47B原型機造價約14億美元，能以次音速飛行，航程約3,800公里，空中加油後航程更可大增；採遠距遙控，比舊型無人機具備更大的自主性，必要時控制人員才介入。美軍預計在2020年前可在全球海域部署此類無人機，無需借用他國基地，即可以艦載無人機進行長程偵察與攻擊任務；可能用於對付中國大陸與伊朗等研發的中程反艦飛彈，預料將使海戰模式出現重大轉變。

熱帶風暴演變 數量威力俱增

臺灣又進入颱風季節，今年7月間第一個侵臺的颱風「蘇力」立即展現威力，造成不小災情。世界許多地方最近因氣候遭遇的災害更為嚴重，凸顯極端氣候的威脅；而專家預言下個世紀熱帶風暴不但數量會增加，威力也將更強大。據統計目前全球每年大概會出現90個熱帶氣旋，包括颶風和颱風。在2100年以前，數量可能增加10%至40%，威力可能增強45%，登陸的威力則增強55%。

根據美國政府的統計，目前大西洋、加勒比海和墨西哥灣區每年通常出現約6個颶風和11個熱帶風暴；東太平洋則約有10個颶風和19個熱帶風暴，這些熱帶氣旋都會帶來強風豪雨。過去40年熱帶氣旋的侵襲頻率和威力大致不變，但專家表示，因為地球暖化造成氣候變遷，今後風暴威力將更強大，尤其在印度洋南部、北太平洋和北大西洋的沿海地區更易遭受天災威脅。

空汙危害健康 可能減壽數年

空氣汙染已證實可能引發心臟疾病與癌症。歐洲新研究顯示，即使空汙程度未超過法定限制，但長期接觸空汙微粒仍會增加罹患肺癌風險，而空汙粒子若在短期內劇增，也會增加心臟衰竭的風險。另一項跨國研究更指出，中國大陸北方因為數十年來大量燃燒煤炭，導致居民的平均壽命縮短5.5年。這個驚人的結論引起關注，大陸環保部門迅即駁斥，認為尚無充分證據證明空汙會影響壽命。

這項研究分析大陸各地90個城市，從1981年至2000年間的空汙、醫療、煤炭使用量等數據，結果顯示華北地區長期大量燃燒煤炭，使空氣中懸浮微粒比華南地區多55%，導致壽命縮短，其主因是心臟和呼吸系統疾病，可能影響人數多達5億人。根據這項報告，其他國家也適用這項分析，例如若長期暴露於每立方公尺增加100微克顆粒物質的環境中，平均壽命有可能縮短3年。

醫療裝置網路 也怕駭客入侵

駭客危害網路安全的案例越來越多，較常見的是竊取機密資料，最令人擔心的是駭客會侵入供電系統、核電廠、機場塔台，甚至是軍方武器系統，造成重大安全威脅；料想不到的是醫療網路和裝置也可能受害。美國食品暨藥物管理局最近警告，雖然尚未發現蓄意駭入醫療裝置的事件，但網路安全的脆弱可能危及醫療裝置或醫院網路的運作，廠商與醫院必須加強防護，避免駭客攻擊造成危害。

以往出現過放射線醫療裝置，因軟體瑕疵導致病人接受過高劑量致死案例。若是駭客控制包括植入病人體內的心律調節器和胰島素幫浦之類裝置，不論是啟動不必要的電擊或送出過多劑量藥物，都可能危害病人性命。電視影集有以駭入心律調節器行刺政要的情節，現實生活中確有可能做到；專家表示，惡意軟體進入醫療裝置可能帶來更大的風險，因為這類軟體會影響電腦，使裝置不能正常運作。

機器人擬人化 可救難當看護

地震、暴風驟災，或是出現核電廠災變與恐怖攻擊時，救難人員往往必須以身涉險，甚至不乏英勇殉職案例。美國正在研發一種人形機器人，宛如無敵鐵金剛，目的就是讓它取代人類從事這些最危險的工作。未來這種機器人可能用於處理核電廠反應爐爐心熔毀危機，或者協助撲滅森林大火和關閉漏油的深海鑽油平台；等到能夠通過這些危險工作的考驗，未來還可能參與照顧老人與病人。

美國國防部研發的這種機器人高約190公分，重約150公斤，以鋁和鈦合金打造，造型宛如電影中的機器人，頭上裝有雷射測距工具，能掌握周遭環境，在遙控下穿越複雜地形，進入對人類最危險的地方救災。機器人全身有28個液壓關節，平衡感絕佳，可以跨越各種障礙，也能搬運重物，未來機械手臂還能使用工具。技術成熟之後，或許不只是救難利器，也將成為人類的最佳看護。

3D列印槍枝 恐成治安隱憂

3D列印技術近來廣受矚目，並視為製造業的未來。這項技術能列印出許多讓人想不到的物品，包括槍枝，而且真的能夠擊發；美國的相關團體已把製作藍圖上網分享，引起各國政府關注。據報導這把槍是以價格8,000美元的3D列印機印製，先印出塑膠材質獨立元件後再行組裝，整把槍只有撞針是以金屬製成；全部過程費時約一年，已經在靶場成功試射，號稱可突破政府禁令。

3D列印是以一層又一層的塑膠材料堆疊起來，建構出複合固體物品。未來列印機價格降低後，或許不必再到商店買東西，只要在家下載設計圖，便可印出許多物品。這種科技應用於印製槍枝是否會遭濫用，各國警方正密切注意；雖然目前犯罪分子透過傳統管道取得武器仍較方便，但若未來列印技術更易使用且成本降低，仍有可能擴散。

膽固醇，性本惡？

◎李明蒼

膽固醇是身體不可或缺的原料

首先，必須先了解膽固醇在身體的作用及其重要性。膽固醇的英文名為Cholesterol，是由希臘文中的chole-（膽汁）加上 stereos（固體）所組合而成，因為一開始發現這個物質是存在膽結石當中。它是膽酸的成份之一，廣泛存在動物體的細胞膜中，是細胞膜不可或缺的原料。體內幾種重要固醇類荷爾蒙，如：性激素、腎上腺皮質素及維生素D前驅物等，也是從膽固醇合成而來。所以，膽固醇有其正當用途，特別是對正在生長發育的小朋友來說，一般不會特別限制膽固醇的攝取。

膽固醇在體內如何運作？

那麼，膽固醇又是如何在身體裡運輸呢？當我們吃下含膽固醇的食物後，它與膽汁中的膽固醇一起被吸收到腸細胞內，腸細胞會將之形成乳糜微粒，再運送到肝臟；肝細胞會製造「極低密度脂蛋白」VLDL，將它分泌到血液中，再經特定的酵素作用之後，形成「低密度脂蛋白」LDL。血液中低密度脂蛋白的功能，就是運送膽固醇等脂肪到達周邊細胞。相反地，血液中存在另外一種脂蛋白，名為「高密度脂蛋白」HDL，其功用是把周邊的膽固醇運送回肝臟。

脂蛋白和膽固醇的關係

基本上，脂蛋白的構造大同小異（如圖），其外表由蛋白質及磷脂質（也是一種脂肪）所組成，所以名為脂蛋白。膽固醇主要存在脂蛋白的核心當中（有些呈游離形態，有些則是膽固醇酯的形態），被它所運送。低密度脂蛋白的目的是把膽固醇送到周邊細胞組織，然而，當低密度脂蛋白過多時，膽固醇可能會沉積在血管壁，反而造成血管阻塞。而高密度脂蛋白可以把過多的膽固醇帶回肝臟，排泄至膽汁當中，所以反而可以減少血管阻塞的機率。

膽固醇過高的飲食控制和藥物治療

人體內的膽固醇一部分由食物而來，另一部分則由肝臟合成製造。如果低密度脂蛋白膽固醇或總膽固醇過高的人，還是必須控制飲食（少吃膽固醇高的食物，如：蛋黃、動物內臟或有殼海鮮等）及勤加運動。如果還是高出標準，則需合併藥物治療。目前可用來減少低密度脂蛋白膽固醇的藥物有很多類，如：史達汀（Statin）類藥物（可抑制體內膽固醇的合成），或是膽酸結合劑（Bile Acid Sequestrant）（可減少小腸中膽酸的再吸收，以達降低血中膽固醇之功效）。但這些藥物對於增加高密度脂蛋白的效果很有限，最有效及最好的方法還是「運動」。

怎樣的運動才算適量？

怎麼樣才算有效的運動呢？建議大家掌握簡單的「運動333原則」：一週最少3次，每次最少30分鐘，心跳達到每分鐘130下左右。一週3次的運動本來就是運動頻率的最低標準，對於有心臟病或糖尿病等慢性病的病患，一週最好能運動5次以上。想要減肥的朋友，更應該天天運動，而且每次時間持續60分鐘以上，才可能達到預期的效果。

至於心跳為什麼要達到每分鐘130下左右呢？因為這樣才能達到「有氧運動」的目的。所謂有氧運動必須達到預期最大心跳的70%至85%。由於各年齡的預期最大心跳不同，大略可用220減去年齡得知。

而運動又可分為輕度、中度及重度運動，輕度係指每分鐘消耗3至4大卡的熱量，中度則是4至7大卡，若每分鐘大於7大卡的消耗量則屬於重度運動。一般而言，散步及騎自行車屬於輕度運動；快走、游泳或以較快的速度騎車，即算是中度運動；至於跑步則算是重度運動。其中，醫生最推薦的是中度運動，也就是快走。大家不妨視自己的體能狀況與興趣，選擇合適的運動型態；不過，為了避免運動傷害，運動前最好先做十分鐘的暖身活動，運動結束前再加上十分鐘的緩和活動。最重要的是，務必持之以恆，如果三天曬網、兩天補魚，效果一定不彰。

脂蛋白決定膽固醇的「好」「壞」

簡言之，一般人俗稱「壞的膽固醇」，其實是指存在「低密度脂蛋白」中的膽固醇；而「好的膽固醇」，指的是存在「高密度脂蛋白」中的膽固醇。嚴格來說，好壞不是出在膽固醇身上，而是出在「脂蛋白」身上，因為脂蛋白決定了膽固醇的去向，而且膽固醇本來就有存在的必要性，所以大家不要再誤會膽固醇是壞人啦！反而應該藉由有效的飲食、運動，甚至於藥物的幫助，盡可能降低低密度脂蛋白，提升高密度脂蛋白，才能保有通暢的血管，遠離心臟病的危害！

（作者為亞東醫院新陳代謝科醫師）

夏日腸病毒來襲防疫動起來

◎林信興

壹、前言

衛生署疾病管制局（以下簡稱疾管局）疫情中心調查報告指出，今（102）年6月份（第22週）社區腸病毒陽性率較第21週上升28.1%。目前社區主要流行病毒株為克沙奇A型，近幾週於中部地區檢驗出零星EV71陽性檢體；急診腸病毒就診病例自第12週起持續呈上升趨勢，近期上升幅度略有趨緩，第24週病例千分比（19.96）較第23週（19.02）上升4.9%；第24週無新增腸病毒重症確定病例。今年迄今累計共4例腸病毒重症確定病例，感染病毒型別為克沙奇A6（3件）及腸病毒71型（1件）。

由上述得知，腸病毒防疫是當代公共衛生之重要課題之一，政府相關單位尤應提供完整而持續之服務，並透過全民的參與，多方面提升我國健康衛生與疾病醫療，並活絡社區支持，落實家庭、學校即早發現患童症狀與疾病，即早治療，俾能有效降低重症個案之發生及死亡。

貳、傳播方式

疾管局指出，腸病毒傳染力強，容易在人口密集及互動密切的公開場所傳播，家庭及教（托）育機構常見群聚感染。該局特別提醒教（托）育機構及嬰幼兒家長，應定期進行環境清潔，對於兒童常接觸之物品及玩具亦應時常清洗消毒，並教導兒童做好個人衛生，落實正確的洗手方法。

參、症狀

腸病毒感染後主要症狀，如：持續發燒、嘔吐、呼吸急促或心跳加快、手腳出現水泡、喉嚨痛等；嚴重者出現嗜睡、意識不清、肌躍型抽搐（無故驚嚇或突然間全身肌肉收縮）等症狀，較特別為克沙奇A6型病童，則會全身出現大水泡病況。若孩童有上述症狀出現，應立即至醫院檢查治療，遵照醫師建議在家休息，並與其他學齡前孩童適度區隔；生病期間勿到公共場所活動，如：學校、補習班、安親班或其他擁擠的地方，以減少群聚感染，降低傳播病毒的機會。

肆、預防腸病毒：

預防腸病毒最重要的是洗手，正確的洗手5步驟如後。

- 1、濕：乾淨水沖濕雙手，擦上肥皂或洗手液。
- 2、搓：兩手心互相摩擦，自手背至手指搓揉，搓揉手掌及手背，擦洗指尖，澈底清潔手部至少20秒。
- 3、沖：刷洗雙手至少20秒。
- 4、捧：捧水將水龍頭清洗乾淨。
- 5、擦：取紙巾擦乾雙手後，以紙巾墊在水龍頭上，再去旋緊水龍頭，以免雙手再度污染。

另為提升自我保護，請注意個人環境衛生。居家消毒方面，可利用市售的含氯漂白水，以100cc漂白水加10公升清水泡製成濃度500ppm的消毒液，用來擦拭桌面及玩具物體表面；馬桶或嘔吐物等較髒污處，可將漂白水增加到200cc，泡製成濃度1,000ppm的消毒液進行消毒使用。

伍、結論

學齡前嬰幼兒為腸病毒重症的高危險群，且重症病程發展快速，只有短短數小時之黃金治療時間。若學校或家中孩童開始出現持續發燒、嘔吐、嗜睡、意識改變、活力不佳、手腳無力、肌躍型抽搐（無故驚嚇或突然間全身肌肉收縮）與呼吸急促或心跳加快，且手腳、頭皮、四肢長出較大顆的水泡等症狀出現時，不應輕忽為水痘或腸胃炎，即早發現症狀即早治療，並立即與家中孩童適度隔離，減少接觸，以降低感染的機會。因此，做好居家環境衛生及注意孩童健康管理，教導孩童簡單易執行的洗手運動，降低病毒傳播，落實「勤洗手，腸病毒遠離我」，便能遠離腸病毒的侵擾。

▲Top

藥膏怎麼搽？

◎黃瑞雲

日前一位40歲左右男子因香港腳發作而就醫，皮膚科醫師依其多年的經驗，很好奇病人究竟如何搽藥？於是詢問他；他表示「我都是用棉花棒搽藥」。最終醫師建議他以後應該把手洗乾淨後直接用手搽。

如果問病人「您怎麼搽藥？」大部分的人是一臉不解地回答：「用手搽啊！不然呢？」其實這是正確答案；但是另一種方式似乎越來越多人採用——用棉花棒搽藥。當我告訴病人要用手搽藥時，有些人很驚訝地說：「我根本不敢碰病灶！我都用棉花棒搽藥」。

其實溼疹（皮膚炎）和抗黴菌（香港腳）的藥都應該用手搽。溼疹不會傳染，香港腳也沒有想像中容易傳染，因被傳染的皮膚必須有適合黴菌生長的環境才行。用棉花棒搽藥不但浪費，而且皮膚角質層沒有充分吸收導致效果也不好。正確的搽藥方式就和搽保養霜一樣，用手輕柔地把藥膏搽到完全看不見藥膏為止。

若是二級以上燙傷換藥，是絕對不可以用手觸碰病灶，因為手不是無菌的，燙傷的傷口很脆弱，應該先拆掉原有紗布後，用無菌生理食鹽水沖掉舊藥及分泌物，並以消毒過的無菌棉棒（藥房或醫療器材行有賣，不是家庭一般的盒裝棉棒），輕輕拭乾傷口，再拿新的無菌棉棒抹上燙傷藥膏；燙傷藥膏要塗白白的一層，有點像在蛋糕上抹鮮奶油，然後蓋上新的無菌紗布固定好。這樣下次換藥時，紗布就不會黏在傷口上，以至拔下紗布會很痛。

一般皮膚炎和香港腳的藥，都應該把手洗乾淨後直接用手搽；如果真的不願意用手搽藥膏，或是照顧者為病人搽藥膏時有所顧忌，則建議戴上薄的橡膠或塑膠手套，即類似醫生檢查或手術用的那種手套來搽藥，而不要用棉花棒。

（作者為臺大醫院新竹分院皮膚科主任）

▲Top

島遠心近—東沙行

◎高木蘭

南海諸島中，東沙島位於東沙環礁西側，由珊瑚沙及貝殼沙堆積而成，是環礁中經常露出水面的陸地，有著「南海明珠」及「藍海綠洲」之美譽；在行政管理上隸屬於高雄市旗津區，從高雄港搭乘艦艇前往東沙環礁約16至17小時，兩地距離約445公里之遠。

東沙島位於南海航道上，島上除有東沙機場等軍事設施外，並設有漁民服務所、海水淡化處理廠、雨水集水設備、柴油發電廠（含部分太陽能設施）、中華郵政代辦所、生活館、東光醫院、中華電信傳輸設備、公車（東沙一號），以及信仰中心—東沙大王廟；全島面積雖然不大，但堪稱麻雀雖小，五臟俱全。

在交通方面，駐防人員多為徒步或以腳踏車代步，島上配置有2部由高雄市公共汽車管理處提供之小型公車；除軍機C-130外，每週四有民航包機從臺灣小港機場飛往該島載運駐防人員往返兩地之間。東沙島所需之物資大多由行政院海岸巡防署所屬之艦艇定時自臺灣運補，在島上駐防人員珍惜資源的努力下，生活機能大致完善。

在生態方面，東沙環礁為發育完整之珊瑚礁群，有著天然潟湖、沙洲、淺灘等天然地理環境；東沙島上之沙灘為貝殼沙所覆蓋，蟹類、貝類品種繁多，具有海洋生物多樣性。基於環境保育之整體考量，內政部於96年1月17日公告成立東沙環礁國家公園（Dongsha Atoll National Park），是我國第7座國家公園，也是目前唯一一座海洋型國家公園。同年10月4日，並成立海洋國家公園管理處專責管理；島上長年有研究人員進駐，全力推動珊瑚復育、動植物生態保育等工作。

我們登島時，適值珊瑚產卵季節，因此，可直接透過顯微鏡近距離觀察活體珊瑚之生殖腺及其精卵團，這樣的機會可謂是可遇不可求。此外，島上研究人員並親身示範如何幫造礁珊瑚分株，再由參與研習之全體學員依樣畫葫蘆。分株後之軸孔珊瑚日後將由潛水人員攜至海底扦插復育，用以打造魚群棲息地，這樣的體驗活動極具教育及生態保護之積極意義。更難得的是，我們在島上還巧遇傷癒即將野放之綠蠵龜幼龜，不但能就地捕捉此一珍貴保育類動物之身影，學員們還能在研究人員解說下，體驗餵食過程，意外促成所謂「一期一會」的特殊緣分。

離島之前，我們與島上駐防人員一同進行淨灘活動，在大太陽底下揮汗，體驗海巡官兵於日常操演之外，定期所需進行之例行性工作；除了共同維護島上環境外，對於他們鮮為人知的辛勞，也能領略一二。海巡駐防人員為恪盡職守，離家恐怕不只500公里，但他們並不以為苦，在國家「島遠心近」的期勉下，仍是齊心戮力戍守邊疆。這樣的情操令人動容，確實值得給予高度的支持與肯定。

東沙島與太平島同屬我國南海屏障，二者於地理位置上除具軍事價值外，島嶼本身生態相當豐富，各有其靜謐之美，若非親眼目睹、身歷其境，還真是難以想像。此外，東沙群島是南海諸島四沙群島之中，距離臺灣本島最近者，一如金門、馬祖、澎湖等離島，均為我國主權所及。然而，或因國人對於國土疆域之認知不足，以致前往東沙服役之意願不高。由於「海洋興國」是我國當前的政策之一，在政府運籌帷幄下，從民國100年起，即希望藉由東、南沙研習營之常態性辦理，以提升國人對於海域安全及藍色國土之認識。

筆者身為中華民國之研究生，自100年起，連續3年，年年出海。這樣的機會並不是人人都有，除已寫下個人紀錄，更是備感殊榮。在此，也衷心期盼能透過個人在南海島嶼之種種見聞，拋磚引玉，進而喚起國人對南海主權意識的關注。

（作者為執業律師、國立臺灣海洋大學海洋法律研究所博士生）

紫薇花開百日紅

◎王新偉

校園外牆邊叢生著一排小喬木，樹皮光滑，以手觸摸會層層剝落。對生的倒卵形葉，翠綠而厚實，初發的嫩葉則呈現紅色，綴於葉叢中；紅綠相伴，極富變化之姿。入夏以來，這些小喬木就爭相競妍，風吹花瓣如波浪般，似舞中少女的衣裙，讓人驚豔。這花正是紫薇花，原產於大陸的華南至華南一帶，三百年前自華南引入臺灣；由於極適合園林栽培，目前全臺各地皆可見紫薇花蹤，也是基隆市的市花。

紫薇的花朵有六個花瓣，每一瓣的邊緣有許多皺摺，好像木耳，而且每瓣都有細長的花瓣柄，這是異於其他植物少見的特徵。紫薇的花色亦美麗多變，除紫（紅）色，還有粉紅、桃紅、白色，甚至桃紅鑲白邊等。紫薇的雄蕊為鮮黃色，蜂蝶等授粉昆蟲吸食其花蜜並代為授粉，因此紫薇的結果率很高，花謝後常見果實纍纍；成熟果實為黑褐色，會自動裂開，釋出黑色扁圓形有翅膜的種子，紫薇的果實屬於蒴果，成熟時開裂像朵朵小花。

紫薇花期從晚春至秋天，夏季最盛，是園林界的應景花卉。盛開中的花朵聚集枝頭花團錦簇，大展嬌媚之姿。由於花期長，因此有「百日紅」、「滿堂紅」之別稱和「夏日櫻花」的美譽。

此外，紫薇還有其他有趣的別名，像是老樹皮易整片剝落，露出褐色樹皮，十分光滑，連擅長爬樹的猴子都會「失手」，故稱「猴滑樹」；又說用手搔紫薇的樹皮，整棵樹從枝桠到樹梢都會顫動，好像人怕癢一樣，因此被戲稱「怕癢樹」，故有「紫薇花開百日紅，輕撫枝幹全樹動」的景象。



桃紅的紫薇花，黃色的雄蕊和桃紅的蒴果

紫薇有「夏日櫻花」的美譽

在美國空軍博物館看見飛虎隊！

◎林俊安

今（102）年的8月1日，是飛虎隊成立71週年的日子。民國30年，先總統 蔣公發布命令，正式成立中國空軍美國志願大隊（AVG），其實這群以陳納德將軍為主的熱心美籍人士，早已在我國空軍的邀請下前來協助空軍發展，陳將軍更應蔣夫人之託出任航空委員會顧問，隨後更決定與我國共同抗日！成立當時，已有六十餘架飛機、百多名飛行員及技師的規模，分別編組為「亞當與夏娃」、「熊貓」、「地獄天使」等3個中隊。他們的「座駕」就是塗上晶亮鯊魚銳眼與血盆大口的P-40戰鬥機，在往後的攻擊中，咬得日軍魂飛魄散！

位於美國俄亥俄州代頓市（Dayton）的「美國空軍博物館」，不但是該國的國家級博物館，更是全世界占地最大、收藏最多的單一軍種博物館。四座位於基地外的巨型倉庫，蒐集從萊特兄弟（代頓市正是當年他們兄弟倆賣腳踏車及造飛機的地方）的「飛行者二號」至當今美國空軍最尖端的F-22戰鬥機實體或模型。基地內尚有歷年研發的各式樣品機種及歷任的空軍一號專機，絕對是航空迷的聖地！其中的一塊區域，一架飛虎隊戰機靜靜地「虎踞」一旁，四周的文物，默默道盡了當時的光榮歲月。



最顯眼的就是這台飛虎隊當年的座騎了！



玻璃櫃內展示的血幅與地圖等文物

這一角，位於二次大戰展區內，主題當然是P-40戰鬥機。當時雖然它的機動性不若日本零式戰鬥機，但卻具有較高的俯衝速度，在適切地戰術應用與指揮下，反倒能發揮所長，痛殲日軍！P-40系列戰鬥機在二戰期間共生產一萬四千多架，參與過幾乎所有主要戰場的作戰行動；而飛虎隊在抗日期間就是作戰於中國的西南方，進行保衛滇緬及廣西相關之阻敵及護航運補等任務。這架飛機至今保存在博物館和收藏家中僅剩七十餘架，在美國空軍博物館的這架戰機保存狀態極好，望過去不怒自威，不難想像昔日飛虎隊縱橫領空的英姿！

兩旁則是當時我空軍第五路司令及負責接洽飛虎隊的王叔銘將軍，所贈與飛虎隊的字畫、漫畫，以及剪報、夾克、裝備等等，最熟悉的莫過於繪著我國國旗與「來華助戰洋人，軍民一體救護」的「血幅」了。在與日軍作戰之時，「飛虎隊」可能會被擊傷或擊落，必須跳傘求生；這血幅是讓飛行員落地後，能被當地的民眾救起，同時幫助療傷並護送至基地的憑藉。當時民眾為了表達對這些援華作戰的「洋人」的敬意，個個都豎起大拇指，同時以「頂好（ding hao）」之詞讚美，成了當時我國軍民和飛虎隊交流間的流行動作！

年來許多史料的重新詮釋與紀錄片的發行，如年初發行的「虎躍鷹揚」等，讓我們更加了解昔日抗戰的艱苦歲月及國際友人的即時支援。了解過去的歷史，方有助於開創未來！看到在美國空軍博物館中保存完整的飛虎隊文物與我國國旗，更對其尊重歷史的態度感到欽佩！足以策勵每位正在崗位上兢兢業業的我們，再造輝煌的未來。

當時負責接洽的我空軍王將軍贈予陳納德的錦旗



▲Top

▲Top

懷念爸爸特別多

◎賴贏洲

民國46年我讀國小三年級時，爸爸任職於龍岩派出所主管。有一天，我坐在派出所前升旗台上，突然聽到有人叫我的名字，於是就轉頭望過去，在派出所對面的雜貨店裡，一位警員（爸爸的部屬）朝我丟了一包糖果過來；我自然反應地順手一接，就像捕手接棒球一樣。

可是很不巧，這一幕正好被在派出所上班的爸爸看得一清二楚，當下就被爸爸叫回宿舍痛打一頓；心疼捨不得的媽媽為了扯開我，腳腿也挨了好幾下。小時候不懂事的我還為此痛恨爸爸很久，長大後才了解爸爸的苦心，是在教育我不可隨便接受別人的東西，何況爸爸還是那位警員的直屬長官呢！現在更明白爸爸的清廉自持。

爸爸任職警界十多年，凡遇有困苦民眾前來借錢，明明自己也沒錢了，但他仍然去借貸來幫助民眾。民國48年8月7日，中部大水災，派出所對面村莊有一條溪河，因派出所地勢較高，所以我站在宿舍內，目睹河水上豬隻、家具載浮載沉，幼小的心靈簡直嚇壞了，好恐怖哦！

爸爸率領警員去救災，把村民安頓到派出所的宿舍，要媽媽把結婚的金飾拿去變賣，買回很多麵條，煮大鍋麵讓災民止饑；媽媽雖然很捨不得，也不敢違背爸爸的意思。幾年後，我與妹妹們都上了中學，雖然有子女教育補助費，但仍然讓爸爸為了註冊費到處奔波。事實上，當時有很多人欠我們家錢未償還，但仁慈的爸爸從不向他們開口，爸爸說：「人家就是有困難嘛！不然早就拿來還了。」一直到爸爸病故，前後借出去的數十萬元善款還是未見歸還，所以當年必須種菜及養豬、雞、鴨來節省生活開銷；記得我們的註冊費主要就是靠賣豬的收入。

有一天，一位曾受過爸爸金錢幫助的鄉民帶一盒蘋果到家裡來；爸爸下班後，氣得大罵媽媽一頓，要媽媽第二天原封不動地拿去退還人家，並告誡媽媽：「警察是人民的裸母，照顧他們是理所當然的，以後絕對不可以再收取任何人送來的任何物品」。

近年國軍大力推動廉政建設，不禁令我想起病故已28年的爸爸；爸爸生前種種的清廉自持並影響家人的作風，讓我懷念爸爸特別多。

兒時的海綿蛋糕

◎鍾永和

海綿蛋糕是兒時每家麵包店都具備的大眾化「蛋糕」，它不僅物美價廉，對我而言更具特殊的意義。小時候每次看到海綿蛋糕時，總是央求爸媽買給我，不僅享受海綿蛋糕的美味，更深深感受父母藉由蛋糕傳達給我的關心和愛意。

因為兒時的我體弱多病，每逢季節轉換，不只要擔心感冒，更得小心引發併發症。記憶中每次的發燒幾乎都在深夜，而且常在診所都已打烊之後，也就累得父母常在熟睡時還為我疲於奔命；對於當時氣喘發作時的情況和痛苦雖不復記憶，我卻記得爸媽焦急的臉，還有坐在摩托車上呼嘯而過的風聲。掛完急診看完醫生後，爸爸總會去很遠的地方買一塊海綿蛋糕和一瓶舒跑給我，讓我補充體力，並安撫我的心情；小小的我就這樣靜靜地坐在爸媽中間，滿足地吃著蛋糕，還曾經想過如果每次生病都能像這樣和爸媽一起出去，那也是一種幸福呀！長大後才知道，生病發高燒時的危急，還有深夜奔走各家診所挨家挨戶敲門，拜託醫生開門救治的煎熬，不是當時我想像的那麼單純，是父母對我無怨無悔地付出與犧牲，克服種種艱困和阻礙，才讓我平安地長大成人。

「天下父母心」，父母對子女的關愛總是無微不至，想要盡力付出所有給自己的孩子；但子女們卻往往忽略了父母的犧牲，使得父母不但沒有因為子女們長大而逐漸輕鬆，反而一再地為子女操心。每當想起歷歷往事，心中總是感受父母對我的恩情，絕非「比山高、比海深」足以形容，很想有父母有生之年多盡些孝心！千萬勿留下「子欲養而親不待」的懊悔。不禁想起曾經看過一封父親寫給兒子的信，看完後忍不住潸然淚下，令人無限感慨！信中大致是這麼寫的：

親愛的孩子，哪天你看到我日漸老去，身體也漸漸不行，請耐著性子試著了解我。如果我吃得髒兮兮，如果我不會穿衣服，有耐性一點；你記得我曾花多久時間教你這些事嗎？如果當我一再重複訴說同樣的事情，請不要打斷我，聽我說；你小時候，我必須一遍又一遍地讀著同樣的故事，直到你靜靜睡著。當我不想洗澡，請不要羞辱我，也不要責罵我；你記得小時候我曾編出多少理由，只為了哄你洗澡。當你看到我對新科技的無知，請給我一點時間，不要掛著嘲弄的微笑看著我；我曾教你多少事情啊！如何好好地吃、好好地穿，如何面對你的生命。如果交談中我忽然失憶不知所云，請給我一點時間回想；如果我還是無能為力，請不要緊張，對我而言重要的不是對話，而是能跟你在一起。當我吃不下東西時，不要勉強我，我清楚該什麼時候進食。當我的腿不聽使喚，請扶我一把，如同我曾扶著你踏出你人生的第一步。當哪天我告訴你不想再活下去了，請不要生氣，總有一天你會了解。試著了解我已風燭殘年，來日可數，有一天你會發現，即使我曾有許多過錯，但我總會盡我所能給你最好的…。當我靠近你時，不要覺得感傷或無奈，你要緊挨著我，如同我當初幫著你展開人生一樣地了解我、幫我、扶我一把，用愛跟耐心幫我走完人生…。我將用微笑和我始終不變、無邊無際的愛來回報你。我愛你，兒子。

當我們是小孩時，我們需要用愛心跟呵護來照顧；當我們上了年紀也是一樣，開始變得行動不便，需要家人付出更多的關懷與耐心。每個人都會變老，將心比心，我們年老時希望受到怎樣的待遇，就記得現在怎樣去對待身邊的長輩，不只是自己的父母或爺爺奶奶，「老吾老以及人之老，幼吾幼以及人之幼」，當我們有能力時，就伸出援手幫助其他人，心不難、事就不難。那怕只是耐心地聽他說話，好好地陪他們看著電視，對他們而言，這樣的舉動都是最真切的感動，所以請別吝於表達你的關心和對他們的愛喔！

金山銀水北疆行

◎凌順康

北疆，指新疆境內天山以北的區域。主要包括烏魯木齊、吐魯番、阿勒泰、塔城、昌吉、伊犁、博爾塔拉等地區。

北疆是中國大陸風景最美的地方之一。雪山、冰川、森林、湖泊、草原、溪流、沙漠、綠洲所組成壯麗的自然景觀，加上屬於西域文化多采多姿的人文風情，使這裡充滿迷人的丰采。今年（102）年5月中旬終於有機會前往。先從臺北搭機飛往西安，再轉機至新疆首府烏魯木齊。這趟行程是從新疆北部朝南走，再轉機飛往北疆大城阿勒泰市。

阿勒泰地區過去一向有「金山銀水」之稱。「金山」指的是北部的阿爾泰山，「銀水」則指喀納斯湖、額爾齊斯河和布倫托海。清代阿爾泰山南側是全中國大陸著名的產金地區，幾乎所有的河谷都有金沙；而對於生活在沙漠邊緣乾旱地區的居民而言，水是比金銀還珍貴的物質，這裡溪河湖泊多，水量豐沛，因此又有「銀水」的稱謂。

阿勒泰一向被公認是北疆風景最美麗的地區，地形和氣候與歐洲地區相近，自然景觀頗富歐洲風味。這裡也是一個多民族聚居的地區，共有36個民族，其中以哈薩克族最多，分布在草原各處；其次是漢族，多集中在城市以及新疆生產建設兵團農十師的10個團場中。

來到阿勒泰，首先造訪新疆最北端的喀納斯自然保護區。「喀納斯」是蒙古語，意指「美麗富饒、神秘莫測」之意。喀納斯湖似一顆藍寶石般隱藏在阿爾泰山的懷抱中，湖面海拔1,374公尺，面積44.78平方公里，最深達180公尺，是全中國大陸最深的湖泊。湖水清澈湛藍，湖面會隨著季節和天候而變換顏色，不同的季節前來可看到不同的景象。

喀納斯湖曾以湖中出沒的「湖怪」聞名於世。據說早年當地牧民在湖畔放牧的牛羊常被湖怪吞食，有人曾經目睹湖怪成群浮出水面，那是體長十多公尺的大紅魚—哲羅鮭；許多人聞訊前來獵捕，但由於這種魚力大無窮，總是鑽破魚網逃逸，因此從沒有人捕獲過這種超級大魚。

現今喀納斯湖已被列入自然生態保護區，在這裡生活的哲羅鮭將不再受到人們的干擾。目前湖畔北側的山頂上建有觀魚亭，登上1068級台階抵達山頂亭中，可以俯瞰整個湖面，據說運氣特別好的遊客真的可以瞧見浮出水面的巨魚。

喀納斯湖的湖水經喀納斯河奔往下游，在河床上形成許多美麗的景觀，最著名的有臥龍灣、月亮灣、神仙灣三處。清淺的河水掩映周遭隨著不同季節披換彩衣的山林，真有如人間仙境一般。

喀納斯景區入口處設在賈登峪，賈登峪原本是一處人跡罕至的僻靜山谷，據說是為紀念早年居住在此的一位喜歡救助窮人的哈薩克獵人賈登而命名。幾年前當地政府為了開發景區並保護喀納斯環境景觀，遂將保護區內的所有居民遷出安置在這裡。整個山谷目前是休閒度假區，紅頂白色的西式建築搭配著雪山、森林和寬闊的草原，宛如一幅世外桃源的景象。

世居北疆的哈薩克族自古就是馬背上的民族，過去哈薩克兒童只要會走路就會騎馬；一直到今天，仍有許多遊牧家庭散居草原各地，過著逐水草而居的傳統遊牧生活。若在春天和秋天前往北疆，經常會看到遊牧家庭「轉場」的場面，那種把所有家當放在駱駝背上，全家大小騎在馬背上驅趕著成百的牛羊，浩浩蕩蕩行走在路旁的場景，成為當地一種特殊的景觀。

哈薩克人在草原上生活是住在「房」中，「房」和蒙古包外觀極相似，但它是尖頂、圓形，內部比較寬敞；由於信奉伊斯蘭教的緣故，內部僅以花草圖騰裝飾。哈薩克人是全中國大陸唯一沒有乞丐、棄嬰的民族，因為他們十分團結互助，若某個家庭特別貧困或生活有困難，親友鄰居便會主動救助，無需向外求援。

哈薩克人也是善於馴鷹的民族，在賈登峪往布爾津途中的一處休息站內，看到一名中年哈薩克男子帶著一隻鷹，借給遊客合影，每次收費10元人民幣。他告訴我，這隻鷹今年4歲，是他3年前從草原上捕獲，本想訓練後用來狩獵，但發現旅遊季節拿來借遊客拍照相當好賺，於是以此為業，生意好的時候一天可賺數百元人民幣。

他說剛捕獲的鷹十分兇猛，要先用黑布蒙著頭讓牠安靜下來，等牠開始進食後便可「熬鷹」，就是不分晝夜地守著不讓牠睡覺，一段時間後便逐漸馴化，開始訓練牠捕獵技巧。通常養個幾年以後會把牠野放，讓牠回歸山林繁殖下一代。看他對這隻鷹的動作處處輕柔，可以想像這不僅是他的搖錢樹，也是他摯愛的寵物。

布爾津五彩灘和烏禾爾的魔鬼城也是造訪北疆不可錯過的地方。五彩灘位於布爾津縣城約24公里處的額濟納河北岸，這裡是典型的「雅丹」地貌，由於長期受河川侵蝕和強風的風蝕，河灘上出現縱橫的溝壑和造型各異的岩石，再加上土石中含有多種不同成分的礦物質，因此在陽光的照耀下出現五彩顏色，蔚為奇觀。

烏禾爾魔鬼城位於克拉瑪依市東北方向約110公里處，這一帶是新疆重要的石油產區，沿途可見綿延百餘公里的油田；由於地處沙漠邊緣，氣候十分乾旱，在長年的風沙侵蝕下，地表土石被雕琢成千姿百態，有如古城一般，令人嘆為觀止，也是許多電影喜歡取景的拍攝地。

北疆草原是全中國大陸重要的牧區，其中以那拉提草原和巴音布魯克草原最著名，近年也是重要的旅遊區。

那拉提草原是世界四大草原之一—乃斯草原的一部分，位於新源縣，自古就是著名的牧場，分為天空草原和河谷草原兩區；周遭雪峰環繞，春天草原上開滿野花，景色絕佳。巴音布魯克草原位於巴音郭楞蒙古自治州天山山脈海拔2,500公尺的山間盆地中，是中國大陸第二大草原；這裡雪山環抱，水草豐美，流經草原上開都河的九曲十八彎和美麗的天鵝湖，總讓遊客留下深刻而美好的印象。



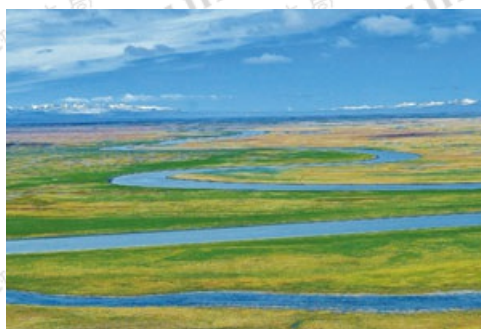
喀納斯自然保護區內的月亮灣



一年兩次的哈薩克牧民「轉場」



布爾津五彩灘



巴音布魯克草原開都河九曲十八彎

北疆冬季天氣嚴寒，多數地方大雪封山，一年中只有4月中旬到9月底適合旅遊，其中以8月下旬到9月中旬的金秋時節天氣最穩定，風景也最美，嚮往的民眾可選在這段期間前往。

[▲Top](#)

海膽好滋味

◎洪金鳳

最近是澎湖海膽生產的旺季，經由許多平面媒體的報導，一定引起各方饕客的關注，當然更勾起我這個旅外鄉民的兒時記憶。

就像報導上說的：「海膽為高經濟價值物種，是澎湖的名產，剝好的海膽生殖腺裝盒賣，1台斤要價600。」以前在海邊隨處可見，近年來因為氣候變遷、環境污染等因素，海膽的產量日漸減少。澎湖縣政府為維持產量，避免其滅絕，於99年起開始公告禁捕規定，只開放每年6月1日到9月30日這段期間，可以採捕殼徑8公分以上的馬糞海膽，如違法採捕，將處3萬元至15萬元罰鍰。

看到這些禁捕措施，讓我想起民國六十幾年的情景。那時候經濟貧乏，每個家庭吃都吃不飽了，政府哪會管海膽的採收問題，只要人民的民生問題能夠解決，就是政府最大的德政。那時的海中及海邊都有豐富的水中資源，很多海裡的動植物都可食用及出售，所以澎湖人只要有空閒，都會趁著退潮空檔，拎起籃子到海邊撿拾水中物，為家中加菜，若收穫很多，還可以出售（馬公市的店家老闆都會到鄉間購買新鮮漁獲），為家庭增加收入。

我還記得親戚中最會撿海膽的人是二舅媽，她的身手不凡，動作俐落，而且這些海中物哪裡是生產最多的地方她都知道。有時候我去她家，都可在她家門口看到一大籬筐的有刺海膽，只見她端坐在門前處理海膽，先敲破膽殼，再挖出殼內的前列腺裝盒，雙手快速的動作讓我嘆為觀止。她裝盒後準備賣給海產店家，有時候也會送我們一、兩盒嚐鮮。我目睹這些黃黃軟軟的東西，剛開始會懷疑牠們的美味，但經過媽媽烹調加蛋熱炒之後，才發現不管是以前還是現在，這真是「美味絕無僅有」的一道澎湖在地美食。

結婚後不住澎湖，但只要這個季節回去，不管到哪個親戚家中作客，或是在外面的餐廳吃飯，一定可以吃到這道海膽炒蛋的名菜。有一回，一家海產店還把牠們做成「沙西米」，吃起來的風味也不錯。在澎湖度假幾天準備返臺，親友們也會送來幾盒處理好的海膽，讓我帶回高雄享用這獨特的澎湖味。

媽媽剛過世的那一年，有一天晚上我打電話給獨居的老爸，響了很久都沒人接電話，讓我很擔心；後來跟弟弟（弟弟一家住在馬公市區）聯絡上，請他回家看看，才知道老爸原來是跑去海邊幫鄰居挖海膽，害我擔心不已，並對老爸有些微詞。老爸解釋說：「答應去幫鄰居挖海膽，一方面是不好意思拒絕，另一方面是想說幫忙之後，他會送我幾盒，我就可以拿給妳弟弟及寄給在臺灣的妳了，沒想到讓妳煩惱，很歹勢啦。」

老爸的解釋，反而讓我覺得很愧疚，當我自以為是地在關懷老爸時，老爸也正以行動在關心及疼愛兒女。沒幾天，我就收到那充滿愛心的海膽，當海膽吃進嘴裡時，有許多美好的滋味與思鄉之情懷也正在心裡發酵。

夏之彩

◎林彥佑

入夏，心緒煩躁；溽暑，神情難耐。才拭了幾回肩膀，又滲出了溼溼汗水；反覆的每一個動作，都耗盡在炎炎夏日裡。幸好，視覺並不孤單。



數以十計的鳳凰樹，在校園內齊放，伴隨著學生的畢業典禮，悄悄地劃下即將結束的課程。紅得似錦，亮眼得如炫麗的彩帶，一串串織成朵朵紅花，在樹梢上綻放；間雜點綴幾絲黃黃透點粉嫩的花蕊，恰似畢業孩子的胸花上，別了一針小小的思念緞帶。火紅的鳳凰，吐露著嫣紅，好像在歌頌畢業的歡欣一般，如爆竹般慶祝，如喜宴般歡樂；一頭頭的豔紅齊放，正一起擁抱著夏日的期待。

一角的阿勃勒，靜靜地垂掛著夏日的喜悅，南風飄來一陣溫熱氣息，把片片花瓣拂落，好像文學世界裡的黃金雨般浪漫。有人幻想遠處匍匐前進著一隻蝸牛，慢慢地爬，攀上了枝頭，正要品嚐這一串黃色的葡萄，竟遭樹伯伯趕緊制止：「傻蝸牛呀，這不是葡萄，這是阿勃勒呀！」樹伯伯捻著樹鬚，樂呼呼地笑了一「阿伯樂」。

酷暑的夏日，陽光灑在山頭，一片青蔥的綠，挑染著不同層次的山色；因高度而有了不同的色調，因向光逆光而透出不同深淺的色澤。特別是午后偶然飄過的一陣雨，霧霧濛濛地，替山頭披上一道薄紗，更顯神秘而寧靜。山越高，越顯其清幽，也因為高得如此聳偉，更易牽動起綿綿的雲彩，美得如詩畫，甚至難以言語著墨。濃淡色彩的蓊鬱，襯著白雲與空氣裡的濕氣，彷彿一幅潑墨山水；視覺這般地厚重，心靈卻是極端地輕鬆！

用相機捕捉鏡頭，美，在於光線的充足與否。充足的光線，讓畫面亮了起來，讓主題更為凸顯，讓每張相片裡的景物都有一種立體、精緻的感覺。而夏日旅人流連醉心於攝影，便是容易捕捉畫面的色感與立體感。清澈的河流彷彿在眼前潺潺流過；砲仗花好似真的在耳際響起一陣歡聲雷動；山景的翠綠猶如盈滿暖室；而繁絮的白雲正是吃飽午餐之後一張軟綿綿的床！多麼有亮點！多麼愜意的感覺呀！

當所有的色澤加在一起的時候，就像鳳凰木配上阿勃勒，馬纓丹配上大花紫薇，紫花長穗木配上黃蝦花，粉撲花迷上白千層，紫牽牛搭上九重葛；或者一葉的大葉欖仁輕緩地劃過一年四季，或者一朵雞蛋花紛紛地散逸著香氣，或者洋紫荊羞赧地開著淡紅，或者扶桑花偷偷地在圍籬旁築上夏日的幸福，在在都讓我們視覺印象蔚為丰采。於是，我們不得不感嘆大自然造物之神乎奇技，以及巧妙變妝之鬼斧神工。

在煩悶之際，我總不忘憶起藝術大師羅丹所說過的一席話：「在這個世界上，不是缺少美，而是缺乏發現的眼睛。」我們如此地幸運，能用雙眼感知生活的喜怒哀樂，分辨視覺的黑白色彩。而夏日於我，除了難以忍受的高溫，幸好，還有瑰麗的豔彩，足以洗滌漫長的季節。



藝起南方—衛武營藝術文化中心的興起

◎吳泰源

臺灣現有國家級音樂廳及戲劇院等精緻藝術表演場地，僅有臺北市國家音樂廳及國家戲劇院，中南部民眾難以享受「兩廳院」的文化饗宴，或有高水準的藝文演藝活動，必須付出更多的時間及金錢才能參與；此種城鄉文化設施分布失衡的情況，導致偏遠地區民眾的文化參與權明顯受到忽略。為提振南部藝文生態，落實民眾參與表演藝術活動的文化公民權，也為提供表演藝術團隊在南部有一個完善的表演場地，文化部（前行政院文化建設委員會）配合行政院「新十大建設」政策目標，於93年奉行政院函同意辦理「衛武營藝術文化中心」興建計畫，在衛武營園區內興建國家音樂廳及戲劇院，規劃一處以表演藝術為核心，結合都會生態公園及歷史，建構充滿自然、人文氣息的藝術文化園區，並期待以此園區之文化建設帶動周邊區域的整體發展，提升人民的生活素質。

衛武營本是軍事用地，經由公園催生運動，再轉化為衛武營藝術文化中心，其過程不僅是市民意識與城市再造的覺醒，更是臺灣當代劇場重要的一步。為推動執行「衛武營藝術文化中心」興建計畫，文化部於95年3月以任務編組方式成立籌備處（96年8月30日行政院核定衛武營藝術文化中心籌備處暫行組織規程，96年9月1日正式成立衛武營藝術文化中心籌備處），專責辦理衛武營藝術文化中心的企畫、營運、工務與技術籌劃事宜，並以開放國際競圖方式公開邀請國內外優秀建築師共同參選競圖設計，計有來自世界44個建築設計團隊參與，經兩階段評選後，於96年3月23日選出由荷蘭「Mecanoo Architecten B.V.」與臺灣「羅興華建築師事務所」共同投標，其設計如鼓動魚鰭的大鯊魚造型作品獲得首獎，經完成政府採購作業程序後，於96年11月21日簽約，開始展開規劃設計作業。另為因應機關人力及專業能力不足，並為提升計畫執行之效率與品質，再行委託「中興工程顧問股份有限公司」擔任本計畫之專案管理工作。

衛武營藝術文化中心基地面積9.9884公頃、建蔽率34.39%、容積率79.65%、建築面積34,353平方公尺、總樓地板面積141,050平方公尺、建築高度37.42公尺（戲劇院最高點）、開挖深度25.6公尺（戲劇院舞台機坑）；位於高雄市鳳山區，北臨三多一路，東為國泰路與商業區相隔，西側及南側則與「衛武營都會公園」連為一體，鄰近國道1號高速公路中正交流道，並有高雄捷運橘線O10車站（衛武營站）可直達，交通十分便利。興建計畫總經費核定為新臺幣101.71億元，將設有2,260席的戲劇院、2,000席的音樂廳、1,254席的中劇院以及470席的演奏廳，並有戶外廣場、餐廳、文化藝品店、多功能廳、屋頂景觀台及停車場（車位：汽車780、機車547、自行車50、遊覽車10、大型裝卸車8）等公共設施。興建工程部分主要分成7標辦理，分別為主體結構工程、建築裝修水電空調工程、特殊設備工程（舞台、燈光、音響）、管風琴採購、景觀工程、捷運連通道工程（另委託高雄市政府捷運工程局代辦）、營運空間整修工程等，已陸續辦理採購發包決標作業，並於99年3月1日開始進入工程施作階段，預計將於104年底全部完成驗收及設備試運轉作業。

星光音樂會—衛武營熱古典

維也納新年音樂會戶外轉播

衛武營藝術文化中心興建為一軟、硬體並行之計畫，除工程硬體進行外，軟體方面如南方團隊扶植、培養藝文欣賞人口、專業劇場人才培訓等亦屬計畫執行之重要項目。在南方團隊扶植部分，96年至99年間共計扶植425團隊，合計補助新臺幣5,959萬元（100年度以後業務回歸文化部辦理）。在培養藝文欣賞人口方面，自籌備處成立以來，即不斷持續辦理藝文展演活動，以培養民眾觀賞藝文演出之習慣，除「維也納新年音樂會戶外轉播」、「優人神鼓—金剛心」戶外公演、「柏林愛樂12把大提琴音樂會」、「寶島一村」等國內外大型演出活動外，每週於戶外榕園空間均安排有中小型展演活動；另自101年開始辦理「衛武營童樂節」及「衛武營玩劇節」，嘗試以藝術節方式締造更多之欣賞人口，亦獲好評。經統計97年至101年演出場次與參觀人數，5年來總計1,153場次，總參觀人數358,523人次。此外，觀眾付費欣賞演出是未來衛武營營運成敗之重要指標，為建立觀眾「使用者付費」之習慣，籌備處積極鼓勵演藝團隊進行售票演出，售票場次係利用舊營房於96年整修為室內小劇場之「281展演館」與「285展演館」為主。依據統計，由籌備處主辦或贊助之售票場次98年為6場次、99年為25場次、100年為28場次、101年為32場次，顯示每年之售票場次正逐漸提升中。在專業劇場人才培訓方面，則透過不定期邀請國內外劇場專業人士，以講座、研習等方式進行理論與經驗傳承。

有關衛武營藝術文化中心未來的營運組織，依據文化部現行組織架構圖，將實施行政法人機制，將其定位為「衛武營兩廳院」，並與「臺北國家兩廳院」同屬「國家表演藝術中心」下轄之行政法人單位，共同以1法人多館所之方式營運（由同一董事會指派不同藝術總監負責執行）。有關「行政法人國家表演藝術中心設置條例草案」已於100年1月27日第3232次行政院院會通過後函送立法院審議，經101年5月31日立法院法制及文化教育委員會聯席審查通過，目前處於等待黨團協商通過後逕付二讀之程序中。俟法案通過後，衛武營藝術文化中心組織即將進行大規模改制，以分年進用方式補足正式營運所需人力，並開始著手規劃開館營運之國際團隊洽談時程。讓我們一同期待衛武營藝術文化中心正式開館營運那一天的到來吧！

（作者為衛武營藝術文化中心籌備處工務組組長）

.....邀稿說明.....

- 一、清流月刊係全國保防教育推行委員會暨法務部調查局發行之「全民保防」宣導刊物，邀稿園地完全對外公開。
- 二、本刊受限篇幅，並考量讀者閱讀習慣與柔性需求，希望多編輯些文章，因此來稿以二千字左右最為適宜。
- 三、若以電子郵件（2d40@mjib.gov.tw）寄送檔案方式投稿，倘檔案過大（超過8MB），請先予壓縮或切割，或將其間之圖片抽出分別傳送，並請來電（02-29112314）確認。
- 四、清流月刊鼓勵轉載運用，以擴大宣導成效，因此，本刊必須獲得文稿的著作所有權，方便合理使用；如欲保留著作所有權者，務請在稿首清楚說明，俾便編者在安排刊出時加註「本文保留著作權，未經授權不得轉載」文字。
- 五、來稿內容不得抄襲或侵害任何第三者著作權或圖像，如經採用而致生糾紛，應由作者自負相關法律責任，與本社無涉。
- 六、為感謝作者的支持，稿酬以政府機關規定最高標準核計。本刊基於宣導宗旨，同意作者在清流月刊發表後，自行再運用該篇文章，並不作任何限制。

.....稿費匯撥說明.....

清流月刊稿費的送達方式，是採直接撥款入帳方式辦理。本刊會先函告作者稿費金額，並在獲知郵局或金融機構存摺帳號後，簽送會計單位再匯撥入帳。

因此，作者在投稿時，如果同時能檢附郵局或其他金融機構存摺帳號資料或影本，便能加快彙辦稿費匯撥入帳作業的時間。

法務部調查局暨各處站檢舉專用電話及信箱一覽表

單位	地址	信箱	檢舉電話
法務部調查局	新北市新店區中華路74號	新店郵政60000號信箱	(02) 29177777 (02) 29188888(傳真)
臺北市調查處	臺北市大安區基隆路二段176號	臺北市郵政60000號信箱	(02) 27328888
高雄市調查處	高雄市前金區成功一路428號	高雄市郵政60000號信箱	(07) 2818888
新北市調查處	新北市板橋區漢生東路193巷2號	板橋市郵政60000號信箱	(02) 29628888
臺中市調查處	臺中市西區英才路525號	臺中市郵政60000號信箱	(04) 23038888
臺南市調查處	臺南市永華路二段208號	臺南市郵政60000號信箱	(06) 2988888
福建省調查處	金門縣金城鎮西海路一段65號	金門郵政60000號信箱	(082) 322888
基隆市調查站	基隆市崇法街220號	基隆市郵政60000號信箱	(02) 24688888
桃園縣調查站	桃園市縣府路19號	桃園市成功路郵局60000號信箱	(03) 3328888
新竹市調查站	新竹市經國路三段126號	新竹郵政60000號信箱	(03) 5388888
新竹縣調查站	新竹縣竹北市光明五街56號	竹北郵政60000號信箱	(03) 5558888
苗栗縣調查站	苗栗市玉清路382號	苗栗郵政60000號信箱	(037) 358888
彰化縣調查站	彰化市卦山路12號	彰化郵政60000號信箱	(04) 7248888
南投縣調查站	南投市民族路486號	南投郵政60000號信箱	(049) 2228888
雲林縣調查站	雲林縣斗六市鎮南路67號	斗六郵政60000號信箱	(05) 5328888
嘉義市調查站	嘉義市文化路308號	嘉義郵政60000號信箱	(05) 2778888
嘉義縣調查站	嘉義縣朴子市朴子一路1號	朴子郵政60000號信箱	(05) 3628888
屏東縣調查站	屏東市合作街51號	屏東郵政60000號信箱	(08) 7368888
臺東縣調查站	臺東市中興路二段731號	臺東郵政60000號信箱	(089) 236180
花蓮縣調查站	花蓮市中美路3-33號	花蓮郵政60000號信箱	(03) 8338888
宜蘭縣調查站	宜蘭市津梅路52號	宜蘭郵政60000號信箱	(03) 9288888
澎湖縣調查站	澎湖縣馬公市新明路77號	馬公郵政60000號信箱	(06) 9278888
馬祖調查站	連江縣南竿鄉介壽村15號	馬祖郵政101號信箱	(0836) 22258
航業調查處	臺中市梧棲區臨港路四段390號	臺中港郵政60000號信箱	(04) 26560555
航業調查處基隆站	基隆市中正區中正路303號	基隆郵政98號信箱	(02) 24633633
航業調查處高雄站	高雄市前鎮區佛公路167號	高雄市郵政44-30號	(07) 8134888
國家安全維護工作站	新北市新店區中生路40號	新店郵政60000號信箱	(02) 22177211
北部地區機動工作站	新北市中和區永和路33號	中和郵政1-100號信箱	(02) 22482626
中部地區機動工作站	臺中市西屯區福順路500號	臺中市郵政76號信箱	(04) 24615588
南部地區機動工作站	高雄市小港區平和南路129號	高雄小港郵政29-112號	(07) 8122910
東部地區機動工作站	花蓮市瑞美路7號	花蓮郵政21號信箱	(03) 8233712

調查局免付費「反貪腐專線電話」0800-007-007

設定直接轉接至調查局北、中、南、東四個地區機動工作站及外島處站，值日人員24小時接聽受理

全民保防宣導圖

法初

法初

法初

法初

法初

法初

[▲Top](#)

18

18

18

18

18

18