

目 錄

時 評

- 杭州 G20 峰會與「中國方案」..... 嚴震生1
- 第 28 暨 29 屆東協高峰會之研析：仍難擺脫南海爭端的緊
箍咒..... 蕭文軒、顧長永8
- 俄「中」「海上聯合-2016」軍演顯示的意義..... 郭武平15
- 中國大陸新一波國企改革初探..... 徐東海21
- 從《共青團中央改革方案》觀察共青團改革及輿論動向..... 柳金財33

專題研究

- 習近平軍隊指揮結構改革工作之研究：以鞏固軍權重振
「黨指揮槍」紀律為分析觀點..... 陳煥森41
- 中共海軍戰略動向與影響——以機動系列演習為視角..... 陸文浩67

論 壇

- 兩岸就「南海仲裁案」結果進一步合作之可能性..... 過子庸、金士懿97

Contents

News Commentary

- 2016 G20 Hangzhou Summit and “China Solutions” *Yen, Chen-Sheng* 1
- An Observation of the 28th and 29th ASEAN Summits
- Still Hard to Get Rid of the Influence of the South *Hsiao, Wen-Hsuan*
China Sea Disputes *Ku, Samuel C. Y.* 8
- The Significance of the Sino-Russian “Joint Sea 2016” *Kuo, Wu-Ping* 15
- The Preliminary Study on Mainland China's New Wave of
the SOE Reform *Hsu, Dong-Hai* 21
- An Observation of CYL Reform and Public Opinion Direction
Based on the “Proposal on the Reform of Communist Youth
League’s Central Committee” *Liu, Chin-Tsai* 33

Monograph

- A Research of Xi Jinping’s Reform of Military Command Structure
from the Analytic Perspective of Consolidating Military Power
and Reviving “the Party Commands the Gun” Discipline *Chen, Huan-Sen* 41
- The Direction and Influence of CCP Naval Strategy from the
Perspective of Gidong Series Naval Exercises *Lu, Wen-Hao* 67

Forum

- The Possibility of Further Cross-Strait Cooperation after *Kuo, Tzu-Yung*
the South China Sea Arbitration *Chin, Shr-Yi* 97

杭州 G20 峰會與「中國方案」

2016 G20 Hangzhou Summit and “China Solutions”

嚴震生 (Yen, Chen-Sheng)

國立政治大學國際關係研究中心美歐所研究員

G20 峰會 2008 年成立以來，一共舉行了 10 次的峰會，這次在中國大陸杭州舉行的第 11 次峰會，是自 2010 年在首爾峰會後，再次由亞洲國家舉辦。中國大陸官方宣稱這是中共建政以來，層級最高的一場峰會。若以中國大陸參與的峰會來看，它籌組的上海合作組織 (Shanghai Cooperation Organization)，僅有中亞區域相關國家的參與；金磚 5 國 (BRICS) 的其它 4 國都是舉足輕重的新興大國，但與老牌歐美強權還是有一段距離。「中國—拉美加勒比海國家共同體論壇」(China-CELAC Forum) 雖然是中國大陸與這個地區美加以外的 33 個國家互動機制，但還在部長層級。「中非合作論壇」(Forum of China-Africa Cooperation) 同樣也是部長級會議，但曾辦過 2 次元首級高峰會，儘管曾有四十多國非洲元首和政府領導人參與 2006 年的北京峰會，與會的全是第三世界國家領袖，重要性可能還不如大陸在 2014 年主辦的亞太經合會 (APEC) 峰會。然而 APEC 雖有 21 個成員，但畢竟它僅涵蓋太平洋兩岸的國家，儘管有美國、加拿大、墨西哥、俄羅斯、日本、韓國、印尼、及澳洲等，但少了歐洲大國的參與，還是有些失色。

從這些峰會的角度來看，這次舉辦的 G20 峰會參與的世界領袖層級和人數，應當是空前的，不僅有 APEC 和 BRICS 的重要成員，也有歐洲

的英、法、德、義 4 國領導人、歐盟委員會主席、歐洲理事會主席，及其他具有份量的國家如阿根廷、土耳其、及沙烏地阿拉伯等。此外，重要的相關國際組織領導人如聯合國秘書長潘基文 (Ban Ki-moon)、世界銀行總裁金墉 (Jim Yong Kim)、國際貨幣基金會 (IMF) 總裁拉加德 (Christine Lagarde)、世界貿易組織 (WTO) 主席阿茲維多 (Roberto Azevêdo)、金融穩定理事會 (FSB) 主席卡尼 (Mark Carney)、國際勞工組織 (ILO) 總幹事萊德 (Guy Ryder)、及經濟合作暨發展組織 (OECD) 秘書長古里亞 (José Angel Gurría) 等，也都出席杭州的 G20，難怪北京當局特別重視這個峰會，因為它確實是一個真正代表全球 (已開發及開發中國家) 的國際組織，同時它是屬於國家領導人而非部長層級的峰會。身為世界第二大經濟體和經濟仍然快速成長的開發中國家，中國大陸不僅有身分及資格與其他經濟大國平起平坐，更負擔替第三世界國家發言及導正國際經貿規則的任務。

我們若細心觀察 9 月上旬在杭州風光舉行的 G20 峰會，不難發現從整個峰會的安排、議題的主導、「中國方案」的宣布、及雙邊會議的安排等，釋放出的訊息是中國大陸早已走出胡錦濤時代的韜光養晦，正式走入習近平時代的有所作為。不僅如此，中國大陸也從過去的不出頭、不稱霸，到與美國兩大強權的平起平坐，以至於峰會期間所展示的強勢作為及領導企圖心，在在都顯示它早已非吳下阿蒙，傳統歐美強權必須建立共識，認清「中國」在國際政治中重要角色的事實，並且嘗試與北京共同制定國際規則。

在檢視峰會的「中國方案」之前，我們應先看峰會所帶來的另一項重要政治紅利，包括「中」方邀請一些非 G20 成員的國家領導人出席，讓這些國家備感尊榮；其次，就是與會的國家元首或政府領導人將參與峰會和正式訪問中國大陸結合，再來就是重要國家的領導人都會趁此機會與大陸國家主席舉行雙邊會談。

首先，北京所邀請與會的 8 個國家的政府領導人分別為查德、埃及、哈薩克、寮國、及塞內加爾的總統，以及新加坡、西班牙和泰國 3 個內閣制國家的總理。埃及雖然在「茉莉花革命」後，又發生過軍事政變，讓剛展開的民主政治遭到逆轉，而受到國際社會的譴責，但這不是北京關心

的重點，同時埃及畢竟還是中東北非地區的第一大國，不容忽視。寮國是個無足輕重的小國，但接在 G20 後就要舉辦東協的峰會，中國大陸當然希望寮國在峰會中，能夠給予適度的回報，因為美國總統歐巴馬 (Barack Obama) 在峰會後將到寮國做正式訪問，雙方的較勁或許是其總統受邀的原因。東協的另兩個重要成員新加坡總理李顯龍及泰國總理帕拉育 (Prayut Chan-0-cha) 也是座上賓，意味著中國大陸重視與周邊國家的關係。西班牙是 G20 的遺珠之憾，總理受邀出席，算是北京還給它一個公道。這是 G20 峰會外，中國大陸外交運作的另一項成績。

其次，加拿大總理杜魯道 (Justin Trudeau) 在到杭州之前，先到北京做上任以來首次對中國大陸的國是訪問，並與習近平和李克強會面，後者在 9 月下旬出席聯合國大會時，也順道訪問加拿大，並展開兩「國」之間首次的每年舉行的總理及會談。此外，加拿大也趁此時機點宣布要加入中國大陸主導的亞投行，雙方都有面子。

最後，在重要國家領導人與大陸國家主席習近平的雙邊會談方面，包括俄羅斯總統普亭 (Vladimir Putin)、法國總統歐朗德 (François Hollande)、德國總理梅克爾 (Angela Merkel)、日本首相安倍、英國新任首相梅伊 (Theresa May) 等，當然也包括我們最重視的習近平與美國總統歐巴馬的「歐習會」。

美國政府和歐巴馬本人當然也想在 G20 中將想要討論的議程放入，但畢竟中國大陸有主場優勢，因此歐巴馬想談的區域安全、人權及中國大陸對美國進行網路攻擊等，都不可能出現在議程中，僅能在雙邊會談中提出。不過，習近平還是讓歐巴馬不至於空手而歸，因此安排中國大陸與美國共同簽署《巴黎氣候協定》的批准文件，使得 G20 若無其他成就時，還有這個亮點。換句話說，美國甚至是日本，都可以在雙邊會談時，向北京提出它們對南海議題的關切，但是這個議題不可能出現在 G20 的議程上。基於此，我們還是得從歐巴馬和習近平的雙邊會談來看。有別於其他的雙邊會談，「歐習會」是在 G20 前舉行，彰顯美國的重要地位。

雙邊會談後，官方公布美「中」達成所謂「歐習會」共識的 35 項成果清單 (Outcome List)，包括經貿、貨幣、投資、科技、綠能、氣候變遷、反恐、海事及執法等合作，也涵蓋國際衝突點的阿富汗、敘利亞、南蘇

丹、伊拉克等。這份清單顯示的是雙方具有共識或是交往必須相互接納的一些作為，並沒有將那些敏感的議題如人權、南海、或是臺灣等納入。

不過《新華社》在歐習會後所發布的新聞中，倒是特別提到臺灣，指出習近平曾告訴歐巴馬說中國大陸會堅決地捍衛主權和領土完整，遏止一切的「臺獨」作為，也表示中國大陸會盡一切努力維持兩岸關係的和平發展、並追求國家的和平統一。此外，《新華社》的新聞還包括習近平要求美國不支持西藏獨立勢力的分離主義活動、反對任何國家以人權理由干涉「中國」內政、反對美國在朝鮮半島部署薩德 (THADD) 系統並要求美國尊重中國大陸戰略安全利益，及要求美國扮演建設性的角色以維持南海的和平與穩定。

從《新華社》的這 5 則新聞稿看來，歐巴馬總統在兩人的會談中，確實提出了北京認為極其敏感的議題，而習近平顯然也沒有做出任何的讓步，堅持「中」方一貫的立場。更重要的是，歐巴馬僅能在雙邊會談中觸及這些議題，而無法在多邊會議的場合如 G20 高峰會中提出，顯示美方很難在中國大陸的主場占上風。

臺灣及國際媒體對歐巴馬抵達「中國」下飛機時，未受到應有的禮遇，而認定「中」方要給他下馬威，但更應重視的是，在《新華網》的 G20 網站有關雙邊領導人會談的部分，我們看到的是德「中」、法「中」、英「中」、及日「中」的雙邊會談消息，另外在兩人合照相片的部分，排在最前面的同樣也是這 4 國的領導人及韓國總統朴槿惠，歐巴馬與習近平的合照則是排在後者與泰國總理帕拉育、聯合國秘書長潘基文、印度總理莫迪 (Narendra Modi)、俄羅斯總統普亭、埃及總統賽西 (Abdel Fattah el-Sisi)、墨西哥總統內托 (Enrique Pena Nieto)、澳洲總理滕博爾 (Malcolm Turnbull) 等之後，顯然未將美國這個超級強國擺在應有的地位，甚至有故意讓美國難堪的意思。

除了峰會議程的安排、峰會後雙邊會議的談話及雙邊會議後的報導，顯示美「中」之間的相互較力，北京已有抗衡的力量外，峰會所達成的「中國方案」，更凸顯中國大陸在國際組織中日益重要的角色，及扮演國際規則制定者的能力。

首先，大陸國家主席習近平在去年土耳其安塔利亞 (Antalya) 的 G20

峰會上，就已為今年的峰會做了定調，將以 4 個英文的「I」為主題，包括「創新」(innovated)、「活力」(invigorated)、「聯動」(interconnected)及「包容」(inclusive)。其次，在習近平開幕致詞中提出了面對當前挑戰的 5 點建議，分別為（一）加強宏觀經濟政策協調，合力促成全球經濟增長，維護金融穩定；（二）創新發展方式，挖掘增長動能；（三）完善全球經濟治理，夯實機制保障；（四）建設開放性世界經濟，繼續推動貿易和投資便利化、自由化；（五）落實 2030 年可持續發展議程，促進包容性方案。

從這些建議來看，「創新」乃是指創新增長方式，重點推進改革創新，開創新的機會及掌握新的機遇，以提升世界增長潛力。「活力」的層面在於完善全球經濟金融治理，增強新興市場國家和開發中國家的代表性與發言權，提高世界經濟抗風險的能力；同時要建構開放型的世界經濟，促進國際貿易和投資，發揮其對增長的推動作用。「聯動」是實現全球整體、全面發展的必然選擇，各國合作互動，才能減少經濟發展的不確定性，以實現經濟的穩步發展和優勢互補。「包容」強調發展的價值要惠及所有國家，從而釋放巨大的市場需求。

就如何建設整體世界經濟而言，習近平提出了 4 點建議，包括（一）與時俱進，發揮引領作用；（二）知行合一，採取務實行動；（三）共建共用，打造合作平臺；（四）同舟共濟，發揚夥伴精神。他指出 G20 杭州峰會將就加強宏觀政策協調、創新增長方式、更高效的全球經濟金融治理、強勁的國際貿易和投資、包容和聯動式發展，及影響世界經濟的其它突出議題進行討論。

兩天後，習近平在閉幕式的演說中指出這次峰會至少達成以下 5 點共識：（一）決心為世界經濟指明方向、規劃路徑；（二）決心創新增長方式，為世界經濟注入新動力；（三）決心完善全球經濟金融治理，提高世界經濟抗風險能力；（四）決心重振國際貿易和投資這兩大引擎的作用，構建開放型世界經濟；（五）決心推動包容和聯動式發展，讓 20 國集團合作成果惠及全球。如果我們對照習近平開幕式與閉幕式的講話，就可以清楚看出北京為這次峰會的主題定調，並提出建議，而在經過兩天的討論後所達成的共識，也基本回應了先前的主題和建議，意味著中國大陸在整個

峰會當中的主導力量不容忽視。

此次峰會比較重要的一項成就，就是通過許多重要的宣示及簽署文件，包括《二十國峰會領導人杭州峰會公報》、《二十國集團新工業革命行動計畫》、《二十國集團數位經濟發展與合作倡議》、《2016年二十國集團創新行動計畫》、《二十國集團創新藍圖》、《二十國集團落實2030年永續發展議程行動計畫》、《二十國集團深化結構性改革議程》、《全球基礎設施互聯互通聯盟倡議》、《二十國集團全球貿易增長戰略》、《二十國集團全球投資指導原則》、《二十國集團支持非洲和最不發達國家工業化倡議》等。這些倡議及行動計畫，和中國大陸過去主辦「中非合作論壇」後所推出的類似，就是希望峰會或論壇的共識不會淪於空言，而是有後續跟進的行動。

中國大陸是經濟全球化的主要受益國，也成為貿易投資的自由化及便利化的重要推手。不過，全球化與自由貿易的獲利不僅在國家之間不平均，在各國國內也造成貧富懸殊的擴大，導致反全球化及反自由貿易的聲浪四起。在金融風暴導致全球經濟低迷後，這股反體制的風潮甚至進入主流政治，讓歐美國家部分政治人物也加入這個行列，甚至還獲得許多選民的支持與認同。中國大陸做為一個開發中國家，現在反而成為一向被視為已開發國家所擁抱的全球化最強勁的支撐力量，反映了國際政治力量的消長。不過北京也沒有忘記自己為第三世界精神領袖的角色，《二十國集團落實2030年永續發展議程行動計畫》、《二十國集團支持非洲和最不發達國家工業化倡議》都代表他持續關心這些開發中國家的發展和利益。

我中山大學政治經濟系學者辛翠玲認為習近平提出的建議，事實上是一個「結合國家計畫、國家資本主義與新經濟創新」的發展模式，而中國大陸透過「積極的國家資本主義，開發新市場、結構性調整產能、打造可參與的全球化秩序已擴張經濟發展」。換句話說，儘管G20所討論的是全球經濟金融治理，但習近平所提出的「中國方案」不僅是一個解決這些問題的方案，而是各國經濟發展的一個模式。

杭州G20峰會不僅見證中國大陸已從韜光養晦的低調態度，完全走向有所作為的負責任國際強權，而透過主辦這項峰會的主場優勢，不僅主導議題、提出建議，更強調用行動計畫來推動這些宣示的付諸實行。此外，中國大陸傳統的第三世界領導人及開發中國家利益代言人的角色，仍然屹

立不搖，甚至讓「中國方案」成為國際社會中必須正視的一個經濟發展模式，這些都是這次峰會帶給中國大陸的正面效益。加拿大多倫多大學 20 國集團研究小組的柯敦 (John Kirton) 教授就指出，在習近平提出更大規模、更富有創意、及更合適的倡議 (bigger, bolder, better initiatives)，讓中國大陸在 G20 的領導地位達到一個新的階段。

不過，柯敦也並非完全看好這次的峰會，因為儘管習近平強調要將計畫付諸實施，G20 各國領導人似乎也對此有所承諾，但似乎看不到課責 (accountability) 的機制，來確保較高的遵從 (high compliance)，因此作為全球治理中心的 G20 的效能性及合法性還是會受到質疑的，但這究竟是中國大陸的問題，還是 G20 的問題，就見仁見智了。

第 28 暨 29 屆東協高峰會之研析： 仍難擺脫南海爭端的緊箍咒

An Observation of the 28th and 29th ASEAN Summits - Still Hard
to Get Rid of the Influence of the South China Sea Disputes

蕭文軒 (Hsiao, Wen-Hsuan)

國立中山大學社會科學博士

顧長永 (Ku, Samuel C. Y.)

文藻外語大學國際副校長

壹、前言

第 28 暨 29 屆東協高峰會 (ASEAN Summit) 暨系列會議於今 (2016) 年 9 月 6 日至 8 日於寮國首都永珍 (Vientiane) 召開。¹ 本屆會議的主題是「將願景化為現實：建立充滿活力的東協共同體」(Turning Vision into Reality for a Dynamic ASEAN Community)。在內容方面，第 28 屆高峰會討論東協共同體建立的成果，特別是《東協共同體願景 2025》(ASEAN Community Vision 2025) 的執行與未來前進的方向；第 29 屆高峰會則是聚焦在東協對外關係與未來方向，及針對國際與區域議題之共同利益和關注，進行意見交換。

這次會議是東協共同體成立後所召開的首次高峰會，國際社會與媒體關注焦點，本應是東協共同體的發展進程，卻因以下 3 個因素而扭曲焦點，包括：一、美國總統歐巴馬 (Barak Obama) 任內首次訪問寮國，他

¹ 東協高峰會自 2007 年改為每年召開兩次，2009 年起每年兩次會議由同一國家主辦，今年則將第 28、29 屆同時舉行。本屆一系列會議還包括：第 19 屆東協—「中國」(10+1) 領袖會議暨東協—「中國」建立對話夥伴關係 25 週年紀念峰會、第 19 屆東協—日本領袖會議、第 18 屆東協—韓國領袖會議、第 19 屆東協與中日韓 (10+3) 領袖會議、第 1 屆東協—澳洲領袖會議、第 8 屆東協—聯合國領袖會議、第 14 次東協—印度領袖會議、第 4 屆東協—美國領袖會議，以及第 11 屆東亞高峰會 (East Asia Summit, EAS)。

是第一個訪問寮國的美國現任總統；二、會議召開前，菲律賓總統杜特蒂（Rodrigo Duterte）發表反美言論，對美、菲關係發展的衝擊；三、荷蘭海牙常設仲裁法院（Permanent Court of Arbitration）於 7 月 12 日，公布南海仲裁結果所引發的後續效應。此 3 大要素的連結，導致本屆東協高峰會，成為美、「中」兩大國際強權，針對南海議題進行權力攻防的場域，因而淡化東協共同體的建設與未來發展的各項努力。

從地緣政治格局來看，南海是亞太地區三大軍事衝突的發火點之一。² 過去 5 年，中國大陸與菲律賓、越南在南海地區的衝突日益加深；加上，美國總統歐巴馬宣布「重返亞洲」（pivot to Asia），啟動「亞洲再平衡」（rebalancing to Asia）戰略。東協國家成為美國亟欲拉攏的對象，導致南海議題成為美國與中國大陸進行外交角力的一個切入點，東協高峰會及系列會議，原本是東南亞地區層級最高的領袖會議，可是卻成為美、「中」權力競合的重要場所。

綜觀近年東協高峰會的召開，可發現其始終無法擺脫南海議題宿命般的影響。弔詭的是，歷年來議事場外相關各方的攻防，無論是如何激烈，但正式會議最終通過的主席聲明或宣言，卻總是大同小異。箇中原因究竟為何？本屆峰會期間，相關各方又是如何在南海議題上進行交鋒？本文除就本屆東協高峰會的具體成果進行簡單說明，同時將針對南海外交角力進行探討。

貳、本屆東協高峰會的具體成果

根據今年輪值主席國寮國總理通倫（Thongloun Sisoulth）表示，為實現東協共同體，今年有 8 項優先任務，包括：落實《東協共同體願景 2025》；縮小區域發展差距；促進貿易便利化；促進中小企業發展；推廣東協觀光業發展；加強東協的整合與連結性；在東協內部推動勞動力，從非正式就業向正式就業轉型，並朝向提倡優質工作；強化東協的文化遺產合作。明顯地，本屆高峰會的首要重點，仍是東協共同體的內部發展與建設。

² 另外兩個是朝鮮半島及臺灣海峽。

在為期 3 天的會議期間，東協各國針對強化東協共同體，維護與提升東協的關連性，及東協在其對外關係中的中心性，廣泛地進行討論，而且對涉及共同利益與關注的區域及國際議題，彼此交換意見。此外，各國圍繞著東協共同體的政治安全、經濟、社會文化等三大核心，及東協與其對話夥伴間的合作架構，進行磋商，共通過 57 份文件，³ 例如《東協整合倡議第三階段工作計畫之永珍宣言》(Vientiane Declaration on the Adoption of the Initiative for ASEAN Integration Work Plan III)、《東協連結總體計畫 2025 之永珍宣言》(Vientiane Declaration on the Adoption of the Master Plan on ASEAN Connectivity 2025)、《一個東協一種反應之東協宣言：東協應對區域內外災難的一致性》(ASEAN Declaration on One ASEAN, One Response: ASEAN Responding to Disasters as One in the Region and Outside the Region) 等。

一般來說，《東協整合倡議第三階段工作計畫》的重點，是要縮小發展差距，提高區域競爭力，重點為 CLMV 國家（東、寮、緬、越）提供技術支持，將食品與農業、促進貿易、中小企業、教育、健康和人民福祉等，訂為優先發展領域，同時提高 CLMV 官員參與相關行動的協調和監督，並設立監督和評估機制。《東協連結總體計畫 2025》則是延續《東協連結總體計畫 2010》的目標，旨在加強東協內部的連結性，重點包括持續性的基

³ 其中有 9 份特別重要的文件，包括：《一個東協一種反應之東協宣言：東協應對區域內外災難的一致性》(ASEAN Declaration on One ASEAN, One Response: ASEAN Responding to Disasters as One in the Region and Outside the Region)、《東協整合倡議第三階段工作計畫之永珍宣言》(Vientiane Declaration on the Adoption of the Initiative for ASEAN Integration Work Plan III)、《東協連結總體計畫 2025 之永珍宣言》(Vientiane Declaration on the Adoption of the Master Plan on ASEAN Connectivity 2025)、《東協國家非正式雇用轉型為正式雇用並朝向提倡優質工作之永珍宣言》(Vientiane Declaration on Transition from Informal Employment to Formal Employment towards Decent Work Promotion in ASEAN)、《加強東協國家文化遺產合作之永珍宣言》(Vientiane Declaration on Reinforcing Cultural Heritage Cooperation in ASEAN)、《強化輟學孩童與青年教育之東協宣言》(ASEAN Declaration on Strengthening Education for Out-of-School Children and Youth)、《生物多樣性公約第 13 次會議之東協聯合聲明》(ASEAN Joint Statement on Biodiversity Conservation to the Thirteenth Meeting of the Conference of Parties to the Convention on Biological Diversity (CBD COP-13))、《聯合國氣候變遷綱要公約會議第 22 次締約國大會之東協聯合聲明》(ASEAN Joint Statement on Climate Change to the Twenty-Second Session of the Conference of the Parties to the United Nations Framework Convention on Climate Change (UNFCCC COP-22))、《應對愛滋病毒與愛滋病之東協宣言：對愛滋病毒與愛滋病的快速追蹤與持續以在 2030 年終結愛滋病傳染》(ASEAN Declaration of Commitment on HIV and AIDS: Fast Tracking and Sustaining HIV and AIDS Response to End the AIDS Epidemic by 2030)。

礎設施、數位創新、無縫接軌的後勤設施協調、良好的管控支持、人員流動等 5 大策略領域。此外，東協各國領袖為使東協團結在一種願景、一種認同、一種關懷之下，成為真正的共同體，還簽訂一份以東協身分共同應對區域內外災害的宣言。

整體而言，本屆峰會不僅在通過的文件數量，可謂成果豐碩，其所涵蓋的領域，也標誌著東協在區域整合上，已準備好邁向另一個新的階段。可惜的是，東協致力將自身建立成一個以人民為中心（people-centred）、以人民為導向（people-oriented）的區域性組織，但在公民社會組織方面的進展有限。

自 2005 年馬來西亞吉隆坡高峰會開始，東協就希望各國領袖與草根團體，建立起一高階的溝通管道，藉以降低其菁英導向的組織特質。在本屆會議以前，東協領袖與公民團體代表會晤，卻曾被三度取消。⁴ 本屆高峰會，東協領袖雖會晤來自商業部門、青年團體、國會議員等代表，卻沒有公民團體。⁵ 這些國家都是處於威權政治的新東協國家，或是政治上相當保守與極權的汶萊。這對東協想要建立以人民為中心的共同體，仍是一大考驗。

參、本屆峰會中的南海外交角力

東協作為東南亞地區最成功的政府間組織，其成立之初，考量成員國在種族、語言、宗教、文化等各方面均存在明顯差異，決定採用共識導向（consensus-based）的決策機制，來解決爭端和促進區域合作發展，此即所謂的「東協之道」（ASEAN way）。此方式立意雖佳，可是卻成為東協日後決策過程中，一種制度性的偏差。

「東協之道」包含一種對國家間的行為規則，亦即決策制定過程是基於協商和討論（musyawarah）並予以達成共識（mufakat），基本內涵則是

⁴ 包括：2010 年的越南高峰會、2013 年汶萊高峰會及 2014 年緬甸高峰會。2009 年泰國峰會與 2012 年柬埔寨峰會，雙方會晤雖沒取消，但氣氛並不和諧。

⁵ Hoang Thi Ha, "The Case of the Missing Civil Society Organisation CSO at the ASEAN Summit," (2016/5/6) last visited 2016/9/7, <https://www.iseas.edu.sg/medias/commentaries/item/3921-the-case-of-the-missing-civil-society-organisations-cso-at-the-asean-summit-a-commentary-by-hoang-thi-ha>.

不干涉 (non-interference) 各國內部事務、不使用武力、尊重成員國的主權與領土完整等。⁶ 東協採取共識決正提供個別成員國有效的否決權利，讓共識建立容易流於一種空洞的原則，同時也提供組織外部行為者，進行偏差動員的機會。

東協在處理某些議題上，例如領土完整與主權問題等，牽涉到國家基本利益的問題時，為維持區域的和諧，其效率可能會受到限制，甚至捲入區域強權的權力競爭遊戲中。例如，中國大陸長年透過投資、提供援助、優惠貸款、外交支持，與柬埔寨、寮國、緬甸等國，建立起友好同盟關係；而美國不僅是菲律賓、新加坡等國的傳統盟友，近年更積極與越南發展緊密關係，成為東協內部的另一個集團。

今年 7 月 24 日於寮國永珍舉行的第 49 屆東協外長會議 (ASEAN Foreign Ministerial Meeting, AFMM)，是海牙常設仲裁法庭於 7 月 12 日，公布南海仲裁結果後的首個東協年度會議。菲、越兩國都希望在聯合聲明中，提及南海仲裁結果及呼籲尊重國際法與外交程序，但遭到東國外長 Prak Dokhon 的堅決反對，認為南海仲裁是菲、「中」雙方的衝突，東協各國不應介入。在各國代表無法達成共識的情形下，幾乎要重演 2012 年東協外長會議的窘境，⁷ 最後在菲律賓同意撤掉提及南海仲裁部分的讓步下，才得以在兩天之後順利發表共同聲明。

同樣的戲碼是否會延續到 9 月召開的東協高峰會，引起國際社會的關注。尤其是上半年美國總統歐巴馬，為因應中國大陸在南海日漸積極的軍事作為而動作頻頻。⁸ 不過，菲律賓作為美國在東協最堅實的軍事盟友，在杜特蒂總統上臺以後，不僅在南海議題上和前任總統艾奎諾三世 (Benigno S. Aquino III) 全然不同，同時，也因嚴厲掃毒所引發的人權問題而遭到歐巴馬的批評，從而為美、菲關係投下變數。

⁶ Amitav Acharya, "Ideas, Identity, and Institution-Building: From the 'ASEAN Way' to the 'Asia-Pacific Way'?", *The Pacific Review*, Vol. 10, No. 3 (1997), pp. 319-346.

⁷ 在 2012 年的東協外長會議中，輪值主席國柬埔寨受到中國大陸的壓力，要求在會後聯合聲明中排除一切與中國大陸在南海聲稱主權有關之事項，由於無法在南海議題上達成共識，成為東協史上首次未發表聯合聲明的東協外長會議。

⁸ 例如：今年 1 月，派遣國務卿柯瑞 (John Forbes Kerry) 訪問寮國與柬埔寨，希望尋求支持東協採取對抗中國大陸的一致立場；1 月 30 日，美國柯蒂斯號 (USS Curtis Wilbur) 飛彈驅逐艦航經西沙群島中建島的 12 海哩範圍內，美國強調此屬「航行自由」；2 月 15 至 16 日，美國—東協高峰會 (U.S.-ASEAN Summit) 一改常態的在美國加州舉行，希望爭取東協一致支持美國的南海立場：確保「航行和飛越自由」。

9月5日，杜特蒂在前往寮國參加東協高峰會議前，接受媒體採訪時脫序演出，以不雅文字辱罵歐巴馬，導致白宮決定取消與杜特蒂的會面。在高峰會正式開始前，杜特蒂更已明確表示，不會在會議期間提出南海仲裁案及南海主權問題，來激怒「中國」。儘管歐巴馬表示，7月12日公布的南海仲裁案具有約束力，有助於釐清南海地區的海上權力；日本首相安倍晉三（Shinzo Abe）亦呼籲中國大陸接受仲裁結果。不過，菲律賓作為南海仲裁案的主角，已做出表態，其餘的東協國家（印尼等），也不再批評中國大陸侵犯海洋主權。

從會後所發表的主席聲明來看，關於南海議題的部分，並未提到南海仲裁的結果，僅表示對近期的發展「嚴正關切」（seriously concerned），對於土地開墾（land reclamation）與擴張活動予以關注，認為這將削弱區域內部的信任與信心，增加緊張、破壞和平、安全與穩定；另外，各國重申維護南海地區的和平、安全、穩定，以及航行的安全與自由的重要性，要依據國際法來尋求和平解決爭端。同時，要求相關各方恪守《南海各方行為宣言》（Declaration on the Conduct of Parties in the South China Sea, DOC），早日完成《南海行為準則》（Code of Conduct on the South China Sea, COC）的實質性談判。

從東協所發表的主席聲明來看，顯示反覆力勸北京尊重南海仲裁結果的美、日，遭遇挫敗；相反地，中國大陸在與東協進行對話會議後，雙方不僅簽署《在南海地區採用海上意外相遇規則之聯合聲明》（Joint Statement on the Application of the Code for Unplanned Encounters at Sea in the South China Sea），同時也同意建立應對海上緊急事態的外交高官熱線。正如《華爾街日報》（The Wall Street Journal）的一篇評論所指出，東協國家並未加入美國領導的批「中」陣營，而是對中國大陸採取溫和的語調。⁹無疑地，中國大陸在本屆高峰會的南海外交角力中贏得勝利。

⁹ Chun Han Wong and Ben Otto, "Southeast Asian Nations Moderate Tone with China in Sea Dispute," (2016/9/8), last visited 2016/9/28, *The Wall Street Journal*, <http://www.wsj.com/articles/southeast-asian-nations-moderate-tone-with-china-in-sea-dispute-1473347533>.

肆、結語

本屆高峰會召開前，世界各國媒體已將焦點放在南海議題。不過，就現階段來看，東協的首要任務仍是落實東協共同體的建設。尤其是，東協內部在經濟發展或政治發展，均存在嚴重的差距，此將阻礙共同體的未來發展。今年作為東協共同體元年，本屆高峰會在議題討論的範圍上相當多元化，得到的成果也相當豐碩，為即將在明（2017）年邁入成立第 50 週年的東協發展立下基礎。

隨著東協的對話夥伴愈來愈多，在國際及區域事務所扮演的角色也將越重要。如果東協想要發揮實質的影響力，強調共識決的「東協之道」有其修正之必要。唯有如此，東協才能避免捲入域外強權的權力鬥爭中。尤其是，中國大陸無論在政治、經濟、軍事上對東協國家（尤其是 CLMV 等新東協國家）的影響力日漸深刻，而且，彼此的整合程度也愈來愈深，突顯東協的主體性實屬刻不容緩。

值得注意的是，明年東協的輪值主席為菲律賓，中國大陸在南海日漸積極的軍事作為，勢必嚴重影響菲律賓的利益，菲律賓是否會運用議題設定之優勢，在南海議題上作出有利於自身的決策，若然，將使南海地區的局勢更加惡化。無論是與否，未來的發展趨勢都值得我重視與關注。

俄「中」「海上聯合-2016」 軍演顯示的意義

The Significance of the Sino-Russian “Joint Sea 2016”

郭武平 (Kwo, Wu-Ping)

南華大學社會科學院院長

本刊編輯諮詢委員

壹、前言

中國大陸與俄羅斯「海上聯合-2016」軍演於9月12至19日在廣東湛江以東的海空域舉行，從2012年以來，俄「中」每一年都會舉行一次海上聯合軍演，而且一年比一年規模更大，這次也是俄「中」雙邊框架內規模最大的軍事演習。

早於今（2016）年7月，海牙「南海仲裁案」宣布後，北京憤怒之餘，除堅持不承認、不接受外，大陸國防部隨即宣布今年俄「中」雙方聯合軍演將在南海舉行，宣布時機和演習地點均相當敏感。過去幾年，雙方都把聯合軍演的目標，設定在打擊海上恐怖主義為主，今年演習地點為廣東湛江以東海空域，演習項目包括：聯合防空、聯合反潛、聯合搜救、聯合登臨檢查及聯合立體奪控島礁等。其中，首次將聯合立體奪控島礁演練列入，在美國和中國大陸南海爭議不斷的敏感時刻，對俄「中」「全面戰略協作夥伴關係」的深化，實具特殊意義。

貳、不同以往的「海上聯合-2016」軍演

這次聯合軍演，總導演分別由大陸海軍副司令員王海和俄羅斯海軍副

司令費多堅科夫 (Aleksandr Fedotenkov) 擔任，演習指揮員由大陸南海艦隊副司令員俞滿江擔任。大陸參與兵力來自南海艦隊、東海艦隊和北海艦隊，出動 10 艘海軍主戰艦艇，包括：導彈驅逐艦廣州艦、鄭州艦，導彈護衛艦黃山艦等。其中軍山湖艦是 2015 年 7 月才加入大陸海軍服役的，該艦隸屬 904 型島礁補給艦衍生型號，主要用於南海島礁守島部隊人員換防，食品、淡水、油料等補給，強化了南海島礁的後勤保障支援能力，大陸海軍航空兵方面派出 19 架飛機，包含：殲 -11B 戰機、飛豹戰機等。俄羅斯參與兵力則包括：2 艘「無畏」級反潛驅逐艦「特裡布茨海軍上將」號和「維諾格拉多夫海軍上將」號、大型兩棲登陸艦「佩列斯韋特」號、海上拖船「阿拉套」號，以及油船「佩琴加」號等 5 艘艦艇，2 架艦載直升機。

演習重頭戲是 18 日上午首次的聯合立體奪控島礁科目。俄「中」雙方軍艦組成兩個編隊擔任進攻紅方，演練運送特戰隊員搶灘登陸時陸海空戰況，包括遭遇藍方戰機與艦艇迫近、藍軍於灘頭反擊艦炮實彈射擊演練等，特別受到美、日各國觀察家的注目。

此次演習，俄「中」雙方參演兵力採取紅藍混合編組，雙方官兵共用同一指揮資訊系統，共同下達作戰指揮命令，雙方兵力行動高度一致。不僅深化了平臺協同和系統協同，更提高了混合編隊實戰化作戰能力。從俄「中」「海上聯合—2016」軍事演習顯示出二大亮點：

一、實戰化：聯演按照紅藍方對抗形式進行，紅方兵力由雙方海軍艦艇混編，藍方兵力由「中」方艦艇擔任。演習期間，紅藍雙方首次以「背靠背」的方式展開，雙方互不見面。這是大陸首次在與外國海軍聯演中使用的演練方式，演習的火藥味更濃、對抗性更強、實戰化更高。

二、資訊化：過去的俄「中」聯合演習，指揮作業以海圖加紙筆通過電話、無線電通聯的傳統模式，在這次演習中，首次啟用了俄「中」海上聯合專用指揮資訊系統建立協同平臺。

參、軍演有助深化俄「中」雙邊關係

近四分之一世紀來，俄「中」關係的發展可以說是穩步漸進。1992 年，俄「中」簽署相互關係基礎的聯合聲明，正式確認雙方為「友好國家關係」，開啟了雙方關係的新頁。1994 年，雙方成為「建設性夥伴關

係」，1996年，更升級進入「戰略協作夥伴關係」。2001年，《中俄睦鄰友好合作條約》簽署，雙方正式以條約的方式確認發展睦鄰、友好、合作和平等信任的「戰略協作夥伴關係」，同時透過「上海合作組織」落實開展更緊密的「戰略協作夥伴關係」。近三年來，習近平5次訪俄，同普丁（Putin）總統舉行15次會晤，雙方簽署了系列「戰略協作夥伴關係」聯合聲明，聯手積極爭取國際話語權，繼續營造有利於雙方的發展，和深化雙方友好關係的國際輿論環境，將俄「中」夥伴關係提升至全新水準。

俄「中」在構建國際新秩序上，主張加強聯合國在國際事務中的作用，以和平方式解決敘利亞、朝核等國際和地區問題，認為南海問題應由有關當事國以直接對話談判的政治外交手段加以解決，反對域外勢力干涉，反對將南海問題國際化。雙方在G20、APEC、金磚國家、「上海合作組織」等機制開展合作，包括推進全球治理、區域經濟整合、打擊三股勢力、聯合海上陸上軍演、維護資訊和外空安全、應對氣候變遷等。俄羅斯的「歐亞經濟聯盟」國家經濟發展政策，急待與大陸的「絲綢之路經濟帶」對接，面對美國的「亞太再平衡」政策，俄羅斯的「帆」如能搭上中國大陸「一帶一路」的「風」，將是解決當前俄羅斯經濟發展困境絕佳機會。在此背景下，雙方在軍事上連年舉行聯合軍演，當然更有助於深化雙邊的關係。

俄「中」同為朝鮮半島近鄰，有共同利益，都對美國在韓國部署薩德反導系統（THAAD）有相同「合理擔憂」並嚴重抗議。因此，俄「中」雙方於今年5月間聯合舉行「空天安全-2016」防空與反制導彈的電腦模擬演習，這次又在廣東湛江以東海空域聯合軍演，充分顯示雙邊聯手抗美的緊密關係。

雖然俄「中」雙方沒有正式結成軍事聯盟關係，但是從聯合軍事演習顯示出，北京和莫斯科的非正式軍事合作關係正在繼續成長，尤其是除俄羅斯之外，大陸未與他國有如此緊密定期聯合軍演。甚至還可以合理判讀為俄「中」有可能在軍事上進一步合作，牽制美國在南海的軍事行動，以及共同應對來自美日的安全威脅，有助於促進雙方建立高度政治互信的新型國家關係。

肆、俄「中」軍演的戰略意義

俄「中」首次聯合軍演係在「上海合作組織」架構下，於 2003 年 8 月在哈薩克和中國大陸境內舉行的「聯合—2003」反恐軍事演習，這是中共首次參加多邊聯合反恐演習。其後在 2005、2007、2009、2010 年在「上海合作組織」下連續舉行多次的「和平使命」反恐軍事演習。2012 年 4 月，在大陸青島附近黃海海域舉行「海上聯合—2012」聯合軍事演習，是俄「中」雙方首次從陸地走向海洋的海上軍演，其後，2013 年在日本海的俄羅斯沿岸、2014 年在東海、2015 年春在地中海、2015 年夏再次在俄羅斯沿岸的日本海，今年選在南海，在美國重返亞洲，南海多事之秋，其戰略意義自然非比尋常。

「海上聯合—2016」軍演應屬戰役級別，比過去在黃海、東海等海域舉行的海上聯合演習更為深化。俄羅斯介入南海的國家戰略安全思考，可以從普丁在杭州 G20 峰會上，表示支持北京不承認海牙仲裁法庭的立場，不認同美國介入南海爭議，為俄「中」南海軍演找好理由，更為俄羅斯太平洋艦隊進入南海找到合理化基礎。何況俄羅斯太平洋艦隊進入南海與大陸聯合軍演，加重美國重返亞太的壓力，有利於緩解美國為首的北約東擴的圍堵，以及美歐對俄羅斯的經濟制裁。尤其是，這次反潛對抗和島礁區的攻防戰，是此次演習的重要項目，只有戰略互信高的國家間才會舉行此類演習，有戰略結盟意味，也可以說俄「中」聯合軍演是為落實俄「中」全面「戰略協作夥伴關係」。

中國大陸已經崛起，在加強與俄羅斯的「戰略協作夥伴關係」，尤其是經濟能源關係時，在共同面對美國一超的圍堵下，雙方追求國家利益與戰略安全的張力，可能與美、日在東海、南海以及兩岸關係事務中碰撞，影響所及勢將擴散到整個亞太地區。俄羅斯高等經濟學校研究性大學東方學院院長阿列克謝·馬斯洛夫 (Alexey Maslov) 表示：本次軍演的目的，是檢驗兩「國」海軍共同解決東亞及東南亞危機的能力，俄中兩「國」目前正在研究未來軍事政治聯盟的形式，但不會像北約那樣成立形式和法律上的正式組織。雖然俄羅斯對中國大陸與南海周邊國家的領土糾紛採取不介入的中立立場，參與演習船艦兵力亦不多，但是此次「海上聯合—2016」演習，還是對菲律賓、馬來西亞、越南，甚至日本等與中國大陸有領土糾紛的國家，具戰略威懾作用。

這些年，俄「中」聯合軍演已成慣例，意在共同面對來自海上的威懾，強化共同海上防禦能力，這實際上是一種「戰略協作夥伴關係」，強

調的是集體安全。華盛頓認為北京威脅到這個海域的「航行自由」，中國大陸為反制美國，藉軍演行動凸顯俄羅斯支持中國大陸並遏制美國的立場。此次在湛江軍演影響的範圍，主要是南海，但也包括臺灣，目前大陸軍事實力雖比不上美國，如加上俄羅斯太平洋艦隊，則不容小覷。這也是新現實主義學者所強調的權力平衡，有降低海上軍事衝突避免戰爭的戰略外溢效果。

伍、美日對俄「中」軍演的反應

俄「中」雙方曾多次舉行海上聯合軍演，但這是雙方首次在南海舉行演習，傳遞出很強的地緣戰略安全訊號，也因此受到了周邊國家高度的關注。大陸聲稱「海上聯合—2016」是按照預定計畫舉行的演習，並沒有特定的演習對象或假想敵，唯這樣的解釋對美國、日本等國家來說並無意義。俄外交部發言人瑪利亞·扎哈羅娃（Maria Zakharova）表示：俄羅斯不干涉南海領土爭端與衝突，俄羅斯不是衝突的一方，也不會參與其中。顯示出俄羅斯為維持其在亞太地區利益，保持等距外交的一貫政策。

當俄「中」雙方表示將在南海舉行「海上聯合—2016」的聯合軍事演習，與此同時，美國也宣布將於12日至23日在西太平洋關島海域與馬裡亞納群島靶場附近舉行「2016勇敢之盾」更大規模軍事演習，將有超過1.8萬美軍，以及來自美國海軍、空軍與海軍陸戰隊的約一百八十架軍機參與。雙方較勁互秀肌肉，使緊張的南海局勢再添詭譎。俄「中」聯合軍演和美軍演習的時間重合，這在以往是不多見的，特別是在南海局勢愈趨複雜的情況下，美軍抗衡俄「中」的針對性不言可喻。美國仍然把南海問題視為其最重要的亞太政策，想推動南海問題走向國際化，維持其亞太區域的霸權。

日本媒體指出：中國大陸已經在南沙群島進行人工島礁建設並進行了軍事化，還在西沙群島部署岸艦導彈和地空導彈，最近，更無視國際仲裁法庭的裁定並啟動黃岩島的軍事化進程，此次的俄「中」聯合軍演也是這些系列行動之一。日本《NHK電視臺》稱，聯合軍演的目的，在於牽制主張南海實施「航行自由」的美國。美國《基督教科學箴言報》評論說，這次演習無疑是俄「中」針鋒相對地在南海向美國顯示武力，是俄羅斯支持中國

大陸共同質疑美國在這一區域的干涉活動，深度介入南海爭端的一項行為。

陸、結語

此次俄「中」「海上聯合—2016」的聯合軍事演習，雖係每年按慣例舉行的合作軍演，以加強雙方的「戰略協作夥伴關係」。但俄「中」每年頻繁的軍演，不僅顯示雙方軍事合作邁向機制化、常態化，也顯示出雙方間高度的戰略互信。雙方都希望利用演習塑造他們在國際舞臺上大國的形象，俄羅斯希望向全球宣示他已準備好重返國際舞臺，中國大陸更希望向世人展示過去幾十年取得的成就。

觀察俄「中」聯合軍演軍事上的意義，是在反制美國戰略圍堵以及震懾日本，但是在戰略上的意義更遠大於軍事意義。俄「中」雙方想通過海上聯合演習顯示雙方的軍事合作有增無減，可以提高俄羅斯和中國大陸在國際政治舞臺上同美國談判的籌碼。雖說俄「中」聯合軍演不針對任何第三國，但是美國在全球收縮卻重返亞太，對俄「中」都有相當的地緣戰略壓力，為了應對美國軍事圍堵壓力，俄「中」雖不是軍事同盟，但演習對深化雙方全面戰略協作夥伴關係，深具戰略意義。

美、俄、「中」都是全球的軍事強國，中國大陸也曾參與美國領導的環太平洋軍事演習，從全球安全來看，在冷戰結束、全球依賴劇增的今天，當每次軍演國都宣稱不針對第三國，而又沒有敵人的情況下，擺明是「此地無銀三百兩」，美日、俄「中」頻繁的海上聯合軍演，已讓人聞到兩個集團的地緣戰略和領海資源爭奪戰的煙硝味。俄「中」雖然每年舉行聯合軍演，予人印象是要攜手共同對抗美日及其盟國。事實上，真正攜手共同對抗美日簽訂軍事同盟的動因仍不足，美國也不致愚蠢到逼迫俄「中」走向結盟。

俄「中」雙方 25 年來長期支持對方維護國家主權和領土完整，俄羅斯更是多次重申臺灣是「中國」不可分割的一部分。唯當前我政府已從「和中、友日、親美」的政策轉向「聯美日抗中」的政策。在俄「中」國力持續上升和恢復過程中，應理解俄「中」聯手實力絕非美日所敢忽視，須隨時注意俄「中」雙邊關係發展，避免成為大國角力過程中因利益交換而犧牲的棋子。

中國大陸新一波國企改革初探

The Preliminary Study on Mainland China's New Wave of the SOE Reform

徐東海 (Hsu, Dong-Hai)

景文科大國貿系助理教授

中國大陸計畫經濟體制的僵化與無效率在 1970 年代末期面臨改革，而正因為並非以「利潤」為第一考量，國有企業出現了低效率與嚴重虧損的問題，因此，作為計畫經濟核心的國有企業自然成為經濟改革的核心。這期間中國大陸國企改革大致經歷了四個階段：經營改革、所有權改革、股權分置改革、股改後時代。

2014 年 11 月大陸國務院國企改革領導小組成立後，中共中央、國務院終於在 2015 年陸續頒布了一系列文件，推動新一輪的國企改革，出臺包括：《關於深化國有企業改革的指導意見》、《關於在深化國有企業改革中堅持黨的領導加強黨的建設的若干意見》、《關於國有企業發展混合所有制經濟的意見》、《關於改革和完善國有資產管理體制的若干意見》。2016 年 2 月國務院國有企業改革領導小組又研究決定開展包括市場化選聘、薪酬分配差異化、完善董事會職權、員工持股等內容的十項改革試點，7 月，大陸國務院辦公廳發布《關於推動中央企業結構調整與重組的指導意見》通過強強聯合、專業化整合、企業內部資源整合做強做大做優國企，提出鞏固加強一批、創新發展一批、重組整合一批、清理推出一批。

2014 年底，大陸開始提出供給側結構性改革，並將其列為未來結構性改革的主軸，凸顯大陸宏觀管理思維已大幅調整，即從過去著重投資、

消費和出口三駕馬車的需求側管理，向供給側管理轉變。大陸國家發改委主任徐紹史指出，結構性改革的理念，主要是創新、協調、綠色、開放、共享，要以「宏觀政策要穩，產業政策要準，微觀政策要活，改革政策要實，社會政策要托底」等五大政策為支撐，完成「去產能、去庫存、去槓桿、降成本、補短板」等五大重點任務，其中，「去產能」最為重要。

供給側結構改革和國企改革之間的關聯是什麼呢？離上一輪的國企改革已十多年，產能過剩這些問題表明國有企業政企不分、企業辦社會等問題依然突出。這是大陸這一輪供給側結構改革要強調國企改革的主因。

壹、近年國有企業經營狀況

2015 年，全大陸國有及國有控股企業（以下簡稱國有企業）經濟運行穩中向好，部分指標出現回暖跡象，但下行壓力依然較大。國有企業利潤同比降幅繼續收窄；地方國有企業應交稅金同比增幅由負轉正；煤炭行業扭虧為盈，鋼鐵、有色行業繼續虧損。2016 年上半年國有企業經濟運行趨穩向好。收入、利潤同比繼續下降，收入降幅比上月收窄 0.5%，利潤降幅比上月收窄 1.1%；煤炭行業今年首次實現由虧轉盈，鋼鐵和有色等行業繼續虧損。

一、國有企業主要經濟效益指標情況

1. 營業總收入。2015 年國有企業營業總收入 454,704.1 億元（人民幣），同比下降 5.4%。2016 年上半年國有企業營業總收入同比繼續下降 5.4%。

2. 實現利潤。2015 年國有企業利潤總額 23,027.5 億元，同比下降 6.7%。2016 年上半年國有企業利潤總額同比繼續下降 8.5%。

3. 應交稅金。2015 年國有企業應交稅金 38,598.7 億元，同比增長 2.9%。2016 年上半年國有企業應交稅金同比反而下降 3%。

二、主要行業盈利情況

2015 年交通、化工和機械等行業實現利潤同比增幅較大；煤炭、石油、建材和石化等行業實現利潤同比降幅較大；鋼鐵和有色行業虧損。

2016年上半年醫藥和施工房地產等行業實現利潤同比增幅較大。石油、化工和石化等行業實現利潤同比降幅較大。鋼鐵和有色等行業虧損。

貳、供給側結構性改革

供給側結構性改革強調擴大有效供給，滿足有效需求。所謂「供給側」，簡單來說，大陸常將投資、消費和出口三者稱為拉動經濟成長的「三駕馬車」，從經濟學理來看，其實就是指需求面的三大需求；而與需求面對應的是供給面，大陸稱之為供給側，指的是生產要素的供給和有效利用。

2015年5月9日，《人民日報》頭版刊登一篇權威人士談大陸經濟的文章。這位匿名人物被普遍認為是習近平本人。文章指出債務驅動的增長是不可持續的，供給側政策可以更有效地解決大陸目前面對的經濟困境。大陸在下階段的結構性改革期間，刺激需求政策很難帶來經濟反彈，大陸的增長可能停滯，呈現「L型」，而不是過去「V型」或「W型」的增長模式。因此，大陸的經濟將繼續放緩，維持6.5%左右的增長。未來的增長趨勢是上升還是下滑，取決於「供給側結構性改革」的實際成果。

習近平特別強調大陸目前推行的「供給側結構性改革」不同於1980年代西方的「供給側結構性改革」。從他的論述，「中國式」的「供給側改革」是揉和了過去西方古典經濟學的供應主導思想、凱因斯的有效需求理論，再結合梭羅模型的投入側全要素生產率提高和熊彼得的創新驅動效率改良而提出來的經濟發展理論。從經濟學理論角度出發，「供給側改革」確實是有綜合性和創新性，並非一般政治性的經濟口號。

2016年1月，習近平在視察重慶時曾指出，目前及今後一段期間，制約大陸經濟發展的因素，供給和需求兩側都有，但矛盾主要出現在供給側，特別是供給跟不上需求的變化，因此，改善之道在於推動供給側結構改革，用改革的辦法推進結構調整，矯正要素配置的扭曲，「既做減法，又做加法」，「重點是促進產能過剩有效化解，促進產業優化重組，降低企業成本，發展戰略性新興產業和現代服務業」，減少無效和低端供給，擴大有效供給和中高端供給，增加公共產品和公共服務供給」，更有效的滿足人民需要，促進經濟成長。

供給側改革和國企改革之間的關聯是什麼呢？現在大陸國有企業政企不分、企業辦社會等問題仍然突出。這是這一輪供給側結構改革要強調國企改革的原因。具體來講，國有企業特別是鋼鐵等領域，是去產能、去槓桿非常重要的行業。第二，國有銀行對優化金融資源的配置發揮著核心作用，而金融資源的配置，對於去產能、去槓桿是非常關鍵的。第三，國企和民企能不能夠公平競爭，這決定了市場競爭的效率，或者說能不能提供有效供給。從這個角度來講，國企改革是非常重要的。具體如何進行？主要是幾個方面：

第一，就是要下決心打破國有企業存在的預算軟約束和剛性兌付這些老問題，僵屍企業一定要淘汰。

第二，就是要繼續推動國有企業的去行政化，政企分開，真正以效益為導向。那麼，具體怎麼去行政化？有幾個重點的任務：一是要加快推動混合所有制改革；二是要加快組建國有資本的運營公司和投資公司，真正實現從原來的管人、管資產向管資本的轉變；三是要重視企業家的作用，國有企業也應該實現管理團隊的職業化管理。

第三，國企改革的任務就是要真正取消所謂的玻璃門、彈簧門這些隱性的壟斷的門檻，讓民企和國企真正能夠公平競爭。

第四，房地產的問題。在 2010 年，大陸國資委有過一個通知，要求不是以房地產為主業的國企必須退出房地產行業。類似於這樣的高度競爭性的領域，國有企業應該退出，不要與民爭利，給民營企業更多的空間，這樣的話對供給側改革才是最大的貢獻。

大陸著名學者厲以寧從供給側結構性改革的角度提出國企改革四點建議：

第一，國有資產管理部門和國有企業管理應分兩個層次進行改革。一個層次是：國有資產管理部門只管國有資本的增值保值和國有資本的配置和再配置及其效率的變化。另一個層次是：國有企業按行業不同而區別對待。

第二，推行國有企業改制為混合所有制企業後，實行明確的人才激勵制度，讓高級管理人員、在技術發明或市場行銷方面做出傑出貢獻的人才得到激勵。

第三，根據企業狀況，推行職工持股制度。在採取這一措施時，需要

注意以下兩個問題。一是要汲取 20 世紀、90 年代某些國有企業試行職工持股，後來逐漸解體、消失的教訓，一定要規定嚴格的職工持股程序，而不能採取「人人持股、免費贈股、企業內部自由轉讓、企業職工可以任意將股票出售給非本企業職工」等不規範的做法。二是什麼樣的本企業職工可以購買本企業的股份，要有嚴格的限制，不能把職工持股視為本企業的一種福利，更不能形成在企業大門外擺地攤出售職工所持股票等做法。

第四，要逐步實行職業經理人制度。在混合所有制改革取得進展後，職業經理人制度就提到議事日程上來。職業經理人是企業聘任的，實行任期制和責任制，由董事會任命，負責企業的經營管理。企業的董事會對企業的重大決策作出決議，由職業經理人負責執行。這一結構適應於市場經濟體制下的企業運營，也適應於市場環境。

《新浪網》專欄作家任澤平認為，國企改革需放在供給側結構改革的大背景下理解，未來將朝化解過剩產能、提高有效供給的方向努力。

第一，化解過剩產能，減少無效供給。如武鋼集團和寶鋼集團的重組計畫就是為了化解鋼鐵領域的過剩產能。下一步的工作重點，還包括清理一批長期虧損、扭虧無望的企業和低效的資產，如今年 5 月大陸總理李克強在國務院常務會議提出，要在 2 年內縮減煤炭鋼鐵 10% 的產能，3 年內處置央企子公司中的 345 家僵尸企業。

第二，提高有效供給。一方面要加快優勢企業的重組、整合，推進強強聯合，減少無序競爭，提升企業的科研創新能力，更好的提高有效供給；另一方面則是通過設立各種創投基金支持中央企業創新發展，通過市場化方式設立各類中央企業科技創新投資基金，促進科技成果轉化和新興產業培育。

第三，兼併重組是減少產能，做大國企的最方便快捷的方式。通過兼併重組可以整合產業鏈，打通上下游，化解過剩產能；通過兼併重組，還可以實現強強聯合，減少無序競爭及同質化經營，達到走出去的戰略，比較典型的例子，如北車和南車合併為「中國中車」。

第四，搭建一批國有資本投資運營公司、國有資本投資公司，推動國有資本向命脈、民生領域集中，例如神華集團、中煤能源等四家公司設立的煤炭資產管理平臺，可以更好的化解煤炭領域內的產能過剩，減少同類型企業的無序競爭，提高中國大陸在世界煤炭領域的定價權。

參、國企改革歷程回顧

始於上世紀 70 年代末的大陸國企改革，大致經歷了四個階段：經營改革、所有權改革、股權分置改革、股改後時代。

第一，經營權改革經歷了從最初嚴格執行計畫的指令管制，到計畫外生產，再到利改稅、承包租賃等，其主旨是以逐步擴大企業經營自主權的方式來調動企業的積極性。放開經營權而不放開所有權的結果，就會造成企業的經營管理者完全不顧及所有人的利益，追求純粹的經營收益。

第二，所有權改革正式啟動於 1993 年。1992 年中共十四大確立了社會主義市場經濟體制改革的目標，明確把國營企業改為國有企業。1993 年至 1998 年，國企改制以抓大放小為主；1998 年底，中共認為國企不能一賣了之，開始有選擇地保留國企。1999 年，召開的十五屆四中全會提出要從戰略上調整國有經濟，國企要「有進有退、有所為有所不為」，並具體規定了國有經濟需要控制的行業和領域。

第三，2003 年，大陸國務院成立國資委。組建國資委意在形成由其監管的「國資委上下層級行政委託代理—國有資產經營管理公司的半行政代理與委託—集團公司控股經營—改制公司具體操作」的委託代理鏈條；主導股權分置改革；加快國企強強重組進程，強力構建大型央企。

第四，2005 年，啟動股改。股改後時代，以所有權為中心的系列改革已經基本完成，在此過程中，大部分國有資產得以證券化，解決了全流通問題，完成了國有資產向國有資本的轉化。但其後由於種種原因，出現了短暫的國進民退的現象，國有經濟的壟斷力不減反增。

第五，2015 年以來最近一波國企改革。1994 年 11 月，大陸國務院國企改革領導小組成立 8 個月後，2015 年 6 月中國大陸最新一輪國企改革的頂層設計方案終於陸續出臺，這是國企改革自上世紀 90 年代啟動、經歷多次反復後的最新方案。

2015 年 6 月 5 日，中共中央全面深化改革領導小組第 13 次會議，審議通過 2 份關於新一輪國企改革的文件：《關於在深化國有企業改革中堅持黨的領導加強黨的建設的若干意見》、《關於加強和改進企業國有資產監督防止國有資產流失的意見》。此次會議對國企改革的方向給出了明確的答案—「確保黨的領導、黨的建設在國有企業改革中得到體現和加強。要

堅持黨管幹部原則，建立適應現代企業制度要求和市場競爭需要的選人用人機制。要把加強黨的領導和完善公司治理統一起來，明確國有企業黨組織在公司法人治理結構中的法定地位。」

中國大陸作為社會主義國家，生產資料公有制是其政治制度的經濟基礎，所以，黨對國企的終極領導，一直作為國企改革的基本前提被強調。儘管政企分開在改革之初就已提出，為的是解決政府以各種理由、各種身分對國企實施行政干預並使國企擺脫政企不分的尷尬境遇，然而，從1993年中共十四屆三中全會被正式確認為目標後，至今沒有達到。究其原因，不過是每次改革都從容易的開始，這一核心問題，卻一直被擱置。

既然對國企領導的定位不是單純的企業家，那麼他們身後的國企就必然與民企有質的不同，決策層既不會把國企當成普通的企業來看待，更不會把國企變成普通的市場經濟組織，而是要求其在國民經濟中發揮獨特的作用。然而，協調黨的領導與現代公司治理，使國企領導既富於企業家精神，又恪守黨的組織紀律，卻不是一件容易的事情。

防止國有資產的流失，是這一波頂層設計的另一重點，亦即加強黨對國企領導的主要目的，就是為了防止國有資產的流失。會議指出：「防止國有資產流失，要堅持問題導向，立足機制制度創新，強化國有企業內部監督、出資人監督和審計、紀檢巡視監督以及社會監督，加快形成國有資產監督體系。」

大陸2015年9月頒布的《關於深化國企改革的指導意見》，這個《指導意見》共8章30條，是統攬國企改革的綱領性文件。根據《指導意見》，大陸學者季曉南將之概括為六大特點，第一，突出「中國特色」；第二，堅持市場取向；第三，強調問題導向；第四，務求取得實效；第五，著力整體推進；第六，規範深化改革。

2015年出臺的一系列國企改革方案，北大教授鄧峰總結表示，方案包含2個層面的內容或目標：第一為重新制定規則（reregulation），即在現行制度框架下的微調和合理化，這包括組建淡馬錫式，或更可能是匯金模式的產業領域資本管理公司；區分不同類型國有企業的監管方式，當然，關於如何監管還需要探索；更加依據一般公司治理原理來運作國企，重新認識董事會和董事責任；調整行業布局，劃撥國有股份到社保基金等。第二是鬆綁規則（deregulation），允許嘗試一些新的方向，比如降低持股比

例、採用不同股份類型等。

考慮到現有國企的績效表現，第一個層面或許可看成是一種救急辦法，著眼於解決當下的包括財政、社保、企業效率低下，甚至腐敗問題；第二個層面則是鬆綁式的，但目前尚沒有明確的路徑。由此觀之，現有的改革政策文本，仍然是在現有制度下的微調。

儘管中共十八屆三中全會為混合所有制經濟注入了新血，指出「國有資本、集體資本、非公有資本等交叉持股、相互融合的混合所有制經濟，是基本經濟制度的重要實現形式。」但是，股權的多元化絕不意味著私有化，在國進民退沒有根本改變之前，混合所有制經濟不可能觸及所有者缺位的核心問題。所以這一年多來，混合所有制經濟發展顯得裹足不前。

2016年2月25日，大陸國企改革十項改革試點披露，目的落實前一年9月《關於深化國有企業改革的指導意見》的相關要求，對國企改革的難點領域進行試水。十項改革試點主要有三點不同。第一，頂層設計方案出臺後，對國企改革的部署重點更加明確，試點更加具體，針對性更強。第二，新增了供給側改革等內容，例如，兼併重組試點。第三，內容更豐富，範圍也進一步擴大。

2016年大陸政府工作報告提出，今明兩年，要以改革促發展，堅決打好國有企業提質增效攻堅戰。相比2015年政府工作報告，關於國企改革的表述更具體，給出了時間表、路線圖、底線。時間表：今明兩年；路線圖：推動國有企業特別是中央企業結構調整，創新發展一批，重組整合一批，清理退出一批。底線：防止國有資產流失，實現國有資產保值增值。

2016年7月26日，大陸國務院辦公廳發布《關於推動中央企業結構調整與重組的指導意見》通過強強聯合、專業化整合、企業內部資源整合做強做大做優國企。在鋼鐵、有色、航運等行業實施走出去戰略，減少無序競爭和同質化經營，化解產能過剩；在煤炭、冶金等行業打造全產業鏈競爭優勢，更好發揮協同效應；在通信等行業組建股份制專業化平臺。7月14日，國資委宣布將全面鋪開央企改革試點工作，主要有兩個工作方向，一是結合供給側改革，推動中央企業瘦身健體、提質增效。從2016年開始，計劃用5年時間壓減央企鋼鐵、煤炭現有產能的15%左右；二是國企改革試點全面鋪開。進一步深化國有資本投資運營公司試點和董事會職權試點。

2016年9月4日，習近平在杭州G20峰會開幕式上講話表示，「中國經濟向形態更高級、分工更優化、結構更合理階段是我們國企供給結構改革的目標。」這一句話點出大陸下一步改革方向，要朝向「形態更高級、分工更優化、結構更合理」。至於改革，就是新動力，習近平表示，「敢於向積存多年的頑瘡痼疾開刀，敢於觸及深層次利益關係和矛盾」，這兩個敢於「是抓住要害，找准改革的病灶；創新體制機制、突破利益固化藩籬」是當前的任務，「發揮市場在資源配置中的決定性作用，更好發揮政府作用」是改革的方向，展示了深化改革的前景。

2016年下半年，大陸國企改革的三大重點方向：

1、央企兼併重組，地方國改試點。國企改革的推動有緩有急，尋找最大公約數和阻力最小方向。央企「1+1」類型的合併重組進一步加碼，近期央企改革相關的頂層政策密集推出，相關事件迅速增加。

2、央企改革加碼推進。一是2016年開始，大陸計劃用5年時間壓減央企鋼鐵、煤炭現有產能的15%左右；二是國企改革試點全面鋪開。進一步深化國有資本投資運營公司試點和董事會職權試點。7月4日召開的全國國有企業改革座談會上，中共中央總書記習近平表示：「理直氣壯做強做優做大國有企業，儘快在國企改革重要領域和關鍵環節取得新成效。」

3、重點地區考核壓力大，國企改革動力強。地方國企改革承壓加速，改革前沿地區國資委考核壓力最大，如上海推進快速有效，成為國改排頭兵。上海將國企分為競爭類、功能類、公共服務、混合型4種類別，分類改革。上港集團全員持股完成，成為通過增發實現全員持股的國有企業；上海久事（集團）有限公司則由傳統的全民所有制企業整體改制為國有獨資公司。在過去2年，上海先後完成綠地集團、現代設計集團、上海城建、華誼集團整體上市，計劃在2016年底基本完成市國資委系統企業集團公司制改革。深圳、重慶、廣州等主要城市等國企改革，也在如火如荼地開展。

綜合最新資料，大陸國企改革未來改革重點方向如下：

第一、兼併重組：央企數量已從2014年底的112家下降到106家，在基建、能源、化、通信、軍工等領域，仍有大量企業存在合併的可能與必要性。

第二、資產證券化：通過提高資產證券化率，盤活存量資產，特別是

實現大企業集團整體上市。

第三、國有資本投資運營平台：設立一批國資投資運營公司，實現從資產經營朝資本經營的轉變。

第四、混合所有制改革：雖然市場上對「混改」的期望高，但央企的「混改」仍將是局部的、有條件的，還是以增量業務和子公司開展試點為主。

肆、中國大陸國企改革之利弊分析

一、中國大陸國企中黨政因素的影響仍大。

習近平的國企改革，從文件政策看，它宣示此番改革非但沒有朝著政企分開的思路前行，反而沿著黨企不分的相反方向演進。黨管國企，意味著國企領導人依然是黨的幹部，而非朝著職業經理人的方向轉變，換言之，國企領導人是向黨組織負責，而非如傳統的公司法人治理結構中對董事會、股東會負責。

可見習近平主政下國企改革對於治理結構的變革將會更重視董事會和經理層在決策及經營管理作用，依照大陸《公司法》的規定，國企制度要嚴格落實混合所有制企業董事會職權，形成制衡有效的法人治理結構和治理機制，甚至達到內部制衡、分層制理制度建立的目標。

事實上，這些改革措施能否建構完善的現代企業以提升經營效率和達到真正的政企分離？若依社會主義的治理結構來分析，國有股份公司仍具有濃厚官辦、黨政色彩，黨政因素仍然擁有關鍵影響力。從人事主導權，企業經理層的選擇權並未交由董事會根據企業真正需要來聘任，董事會的組成也是依照黨政領導的邏輯來指派，這不但無法將國有企業改造成現代企業，更造成治理結構中如代理人缺位等問題存在。

二、國企改革可能製造更大的壟斷。

近日的南車北車合併可理解為避免同業競爭，共同聯手走出去。可是，如果未來接連出現如神油、神船和神鋼等央企大合併，由於這些央企原本已具規模經濟效應，雙方再合併能否發揮「1+1>2」的效應，尚難預

料，巨頭合併的結果，有可能帶來更大的壟斷，有違給市場放權的「混改」本意、甚至是背道而馳。

三、絕大多數民企事實上較難參與國企改革。

全大陸有逾百家央企、逾萬家國企，不少市值動輒逾千億元、甚至過萬億元，如中石化旗下的零售業務估值已逾三千億元，民企即使入股30%也需九百億元。且不論民企是否對入股感興趣，僅看現今民企的規模，除了阿裡巴巴、騰訊、萬科、萬達、平安保險和復星等十數家民企有此實力之外，大多數民企短期內可能較難加入這種蛇吞象的遊戲中來。

四、民企參股未必能提升競爭力。

如在中信集團重組之前，原本持有不到60%股權的中信大股東，在整體上市之後，股權反增至75%，擁有絕對控制力，其他股東更難挑戰管理層。若這種情況在未來國企改革中繼續出現，那麼短期而言，引入民營僅達到了說明籌集部分資金的目標，至於能否利用民企股東來提升央企、國企經營的潛力、效率，能否讓股權結構的變化來倒逼國企改革，當中還有很多不確定因素。

學者梁海明提出，未來在「一帶一路」發展戰略下，國企改革要取得進展，要更多考慮在海外企業聯盟、完善法制配套和完善分工制度這三方面下工夫。

第一，在海外企業聯盟方面，過去國企進行股份制改革，不少都曾引入海外資本作為戰略股東，實行擁有權和管治權分開的現代化管理。但從目前的效果來看，政策因素的考慮仍高於對經濟因素的考慮，難免讓外界產生虛有其表的印象。

大陸推行「一帶一路」建設下，宣導國企更多進行海外投資。在以往的「走出去」過程中，遭遇不少諸如合同遭毀、水土不服、難以打開對方市場等難題。所以，未來要實現國企改革的目標，以及推動企業更好地「走出去」，國企不僅要引進戰略股東，還應考慮更進一步通過與海外企業聯盟的方式打開國際市場，並通過結盟的方式從中獲取更多有益經驗，倒逼國企改革。

現今的海外企業聯盟，可以分為戰略聯盟（strategic alliance）、產業聯盟（industry alliance），主要通過投資、授權、長期合作、或與其他海

外企業之間建立關係等方式結合，既可建立經濟規模、應付產業結構調整、學習相關管理、生產經營，又可迎合後者的市場，以及分攤風險，減少中國大陸企業海外巨額的併購、投資成本。這對越來越頻繁「走出去」的國企而言，與海外企業進行戰略或產業聯盟，應是推行全球化戰略、增加全球競爭力的主要考慮方式之一。

第二完善法制配套。國企引進民企、海外企業的另一關鍵，是如何確保它們的權利，共建一個共同管治的司法基礎。民企、海外企業加入國企，最擔心的一件事就是一旦出現紛爭，在司法層面如何防止國企背後的政府「既當球員又當裁判」。

因此，在對內方面應考慮改善、發展與所有制經濟相關的法律，優化《公司法》、《商業法》、《證券法》、《會計法》和相關的稅務法律，以健全權責明確、保護嚴格、流轉順暢的現代化產權制度。

第三，完善分工制度方面，要解決國企改革中「以政府是公司」、但「又不是公司」的問題，主要難度在於公司的目的是盈利、而政府的目的是服務，兩者目標不同，政府產權的邊界比較模糊，埋下許多隱患。雖然中國大陸之前曾導入新加坡淡馬錫模式進行小規模實驗，但成效不彰。

因此，除了探討新加坡淡馬錫模式之外，其實還可以借鑑香港港鐵公司的經驗。香港特區政府持有港鐵公司超過 76% 的股份，在董事局的 12 名成員中，僅有 4 名董事與特區政府有關，港鐵的主要運作、日常業務是由行政總裁及執行委員會 8 位總監負責管理，並向董事局彙報。這 4 名代表特區政府的董事會成員，主要負責董事局旗下的審核委員會、薪酬委員會、提名委員會及企業責任委員會。在這種模式下，港鐵公司除了每年獲利甚豐外，還被國際公認為世界級的公共交通運輸機構，很多國家以及地區都引進了港鐵的營運模式。

從《共青團中央改革方案》觀察 共青團改革及輿論動向

An Observation of CYL Reform and Public Opinion Direction Based on the
“Proposal on the Reform of Communist Youth League’s Central Committee”

柳金財 (Liu, Chin-Tsai)

佛光大學公共事務學系助理教授

壹、前言

自 2014 年底以來，「中國共產主義青年團」（簡稱共青團）不斷受到來自中共黨國體制內外批判與檢討，呼籲進行改革。2016 年 8 月 2 日中共中央辦公廳印發《共青團中央改革方案》（簡稱《改革方案》），著重精簡編制，加強與基層、青年聯繫。黨媒稱此項改革是「從嚴治黨」的一部分。其實早在 2015 年 7 月，中共中央總書記習近平在「中央黨的群團工作會議」發表講話，即批評共青團處於「高位截癱」（意味著頸部以下癱瘓）的狀況。2016 年 2 月中共中央紀律檢查委員會巡視共青團中央時，更直指共青團中央有「機關化、行政化、貴族化、娛樂化」等四大嚴重問題。足見共青團改革已經迫在眉睫、刻不容緩，必須儘早排入其議事日程進行改革。

這樣的《改革方案》在政策意涵上，標誌著中共中央黨國體制加強對共青團的領導、管理及掌握。習近平視共青團改革為全面深化改革的戰略謀劃，《改革方案》須經由政治局常委會會議、全面深化改革領導小組會議、書記處會議加以審議，足見黨國的重視程度，非同一般。2016 年 8 月日《人民日報》海外版即指出共青團已到「脫離群眾」地步，導致「輿論

撕裂，社會流動性差」，社會凝聚力與向心力皆有所欠缺，如不積極奮起將失去存在價值。《北京青年報》認為這項《改革方案》，改進共青團中央領導機構人員構成、機構設置和運行機制；提升團代會代表、團中央委員中普通青年比例。改革目的在於避免脫離群眾及找回青年對黨國認同，若非如此，勢必淪為被雙重邊緣化的角色，既失去青年認同也喪失黨國的支持。

然共青團中央的改革只是按照《改革方案》文本所呈現回歸到「群團組織」定位的單純目標嗎？還是在文本外也有政治上的弦外之音試圖對團派釜底抽薪或變相打擊嗎？到底團中央改革僅是涉及精簡組織提升效能嗎？還是改革策略的政治隱喻是排除團派政治影響力？基本上，本文認為共青團作為中共黨國政治精英甄補晉升的搖籃，「官員孵化器」與「升官快車道」途徑實質上將被削弱。

《改革方案》中採取縮減共青團中央的領導層規模、所任職務不對應相同行政級別策略，排除團派政治菁英流入其他黨政領域。同時，採取「團中央精減機關行政編制，實現『機關瘦身，基層擴圍』」，促使共青團將重心放在青年工作領域發揮原來角色與功能。另採取團中央領導兼職化策略，這不僅加強中共黨對共青團擴張勢力的控制，同時經由引進多元政治菁英沖淡原「共青團派」（簡稱「團派」）之影響力。換言之，《改革方案》引導共青團回歸基層青年工作，搭起黨國與青年互融平臺，爭取青年對黨國支持與認同。這份《改革方案》實質上是達到「一箭雙鵰」目標，既利於中共黨國與青年關係改善，也排除團派對黨國政治過程的過度介入與影響。

貳、《改革方案》形成背景及政策內涵

一、《改革方案》形成背景

共青團為「群團組織」的一部分，另包括工會、婦聯等群眾性團體組織。就群團整體而言，中共「十八大」之後，黨國即非常重視，此涉及執政的群眾基礎與合法性認可。2014年底中共中央印發《關於加強和改進群團工作的意見》（《改革意見》），2015年中共歷史上第一次召開群團工作會

議，2016年發布《改革方案》強調：「推進共青團改革，是從嚴治黨的一部分，是煥發共青活力的重要舉措」。顯見中共黨國認識到黨在青年中形象的重要性，必須喚回青年對黨國的認同與支持，否則勢必危及黨國的群眾基礎及執政的合法性。

自《改革意見》下發後，團中央成立改革工作領導小組，圍繞共青團組織存在的問題和改革發展課題，團中央書記處設立7個專項組，開展為期4個月的集中調研和30個重點課題的專項論證，總結基層經驗，並聽取五千餘名黨政領導、專家學者、團幹部和團員青年的意見建議，始起草方案初稿。此足見黨國對於青年工作的重視程度，共青團改革方案在於改善及拉近黨國與青年關係，及獲致來自青年對黨國支持與認同。

2015年10月30日至12月29日期間，根據中共中央統一部署，中央第二巡視組對共青團中央開展專項巡視。2016年2月2日，中央巡視組正式向團中央反饋巡視意見，指出問題概括為「機關化、行政化、貴族化、娛樂化」。在此之前，黨媒《人民日報》評論員已指出群團工作存在的問題，包括「衙門作風」、「職能雷同」、「代表面窄」和「內容空泛」。足見習近平對共青團變革已經提上中央議事日程，《改革方案》明顯指出問題導向，基本都是處置「機關化、行政化、貴族化、娛樂化」的「四化」問題。

二、《改革方案》政策內涵

這項《改革方案》從四大方面、十二個領域提出改革措施。主要改革歸納三個面向，簡述如下：

第一，改進團中央領導機構人員構成、機構設置和運行機制。其中包括：（一）完善代表大會和委員會制度，增強團的代表大會、全委會、常委會的代表性，在團中央領導機構中明顯提高基層和一線團幹部、團員的比例；擴大代表大會代表的參與渠道，建立代表大會發言制度、團中央委員會向代表報告工作和聽取意見建議制度、團代表走訪團員青年制度；完善全委會委員議事建言機制，建立委員重點發言制度、委員提案制度；發揮常委會作用，提高決策科學化水平。（二）改革優化機關職能和機構，實行工作力量「減上補下」，團中央精減機關行政編制，補充相應數量的掛職幹部，帶動省級團委適當精簡編制、充實縣級團委和直接服務青年的

工作領域；改革團中央直屬單位。(三)改進團的領導體制和機關運行方式，完善雙重領導體制；推動機關幹部到基層一線開展工作，建立完善團中央機關幹部常態化下沉基層、向基層服務對象報到工作機制，推動機關幹部擺脫文山會海、走出高樓大院；建立扁平化、項目化工作機制。

第二，改革團中央機關幹部選拔、使用和管理。(一)改革應將團的崗位作為黨政等各領域、各行業優秀年輕幹部，提高群眾工作能力、培養群眾工作作風、豐富群眾工作經驗的重要平臺，堅持德才兼備，突出「知青少年、懂青少年、愛青少年」，不拘一格從黨員、團員中選拔優秀人才，建設專職、掛職、兼職幹部相結合，符合群團組織特點、充滿生機活力的團中央機關幹部隊伍。(二)改進機關幹部選任交流，注重人崗相適，不搞年齡層層遞減，從嚴選拔專職幹部，掛職、兼職幹部在機關所任職務從工作需要出發，不完全對應行政級別；完善機關幹部綜合考核評價機制，增加基層團組織和團員青年評價權重。建立團幹部直接聯繫青年制度，每名專職、掛職團幹部經常性聯繫一百名左右不同領域的團員青年，兼職團幹部直接聯繫十名左右普通青年，且須面對面交流。然此聯繫做法雖設定目標管理指標，也有論者以為恐流於表面化與形式化。

第三，發揮黨委和政府聯繫青少年的橋樑紐帶作用。其中主要是改革創新青少年維權工作，構建「大權益」工作格局，維護青少年權益工作的對象和權責邊界。(一)建立網上共青團：實施「網上共青團」工程，以「智慧團建」和「青年之聲」為重點，建設工作網、聯繫網、服務網「三網合一」的「網上共青團」，形成「互聯網+共青團」格局，實現團網深度融合、團青充分互動、線上線下一體運行。(二)推動全體團員成為註冊志願者：發揮團員在青年中的模範作用和對青年的凝聚作用，在經濟社會發展各項急難險重任務中當好生力軍和突擊隊；改革創新團的基層組織設置，構建縱橫交織的網絡化組織體系；建設「團幹部+社工+青年志願者」隊伍，充實基層工作力量；加強聯系服務引導，緊密團結青年社會組織。

三、《改革方案》對共青團運作之影響

(一) 團組織結構趨於廣泛化、年輕化及志工化

改革後共青團中央領導機構的代表性將顯著提升，團中央領導幹部來

自各機構及經濟社會領域，不會過於集中某些特定領域，有助於強化在各領域對青年作工作的平臺建立，避免政治甄選流於派系化及集團化，而可走向更具廣泛性及多元化發展，排除團組織結構的單一性及排他性發展方向。同時，提升團組織結構的年輕化趨勢。針對團代會代表、團中央委員中普通青年比例偏低的問題，應適度提高基本群眾代表的合理比例，積極吸收農民工、社會組織骨幹、自由職業者等新興青年群體中的優秀黨員、優秀團員，此將明顯提高基層和一線團幹部、團員的比例。政策目標設定在2018年團十八大召開時，團的全國代表大會、團中央委員會、團中央常委會中，基層和一線代表的比例分別不低於70%、50%和25%，透過青年參與比例的提升，調整組織結構趨向年輕化。除團組織結構組成員代表性的廣泛化及年輕化外，也關注青年志工培養。早在2015年2月共青團中央曾下發文件，表示將招募千萬名「青年網路文明志工」。此次《改革方案》再提要建設「網上共青團」，構建「青年之聲」線上平臺和「青年之家」線下陣地，並要充實基層工作力量，至2020年青少年事務社工隊伍將建成20萬人規模。共青團回歸群團組織定位吸引青年人投入社會服務，發揮聯繫黨國與青年社會的重要橋樑角色，激起青年的理想與社會服務精神。

（二）團中央機關幹部兼職化

《改革方案》指出團中央機關部門新設立青年發展部、基層組織建設部、社會聯絡部等部門，強化對青年、基層社會的聯繫、互動與溝通，利於黨國與民間社會關係改善以達到「良好治理」目標。同時，團中央機關幹部來源將更是「五湖四海」，趨於多元與豐富。改革後，團中央機關各層級掛職、兼職幹部比例均達到42%以上。大批掛職、兼職幹部的加入，利於優化團中央機關幹部結構，從數量、質量加強對團中央工作力量。這種團中央機關幹部兼職化改革策略，將改變原本封閉權力與組織結構，建立團中央成為各領域人才交流平臺，避免形成機關化、行政化、貴族化、內部派系化及集團化現象，兼職化可以防止專職化所導致獨立王國的形成。

（三）團機關運作模式基層化

改革後團中央機關工作運行機制，將更加注重直接面向青年。這次改

革把改變機關運行模式、從機制層面解決脫離青年問題作為重點，提出建立「8+4」工作機制，每年 50% 的幹部在機關工作 8 個月，在區縣團委工作 4 個月；建立「4+1」工作機制，在崗幹部力爭每周在機關工作 4 天、在基層單位工作 1 天。這樣深入基層運作模式雖利於加強與青年交流，然是否會流於形式化仍有待觀察。換言之，改革重點方向是深入基層及連結黨與青年緊密關係，強化黨國對社會的穿透性與滲透性。2016 年 1 月 29 日，團中央召開「常態化」下沉基層工作座談會，總結第一批下沉基層工作情況，部署第二批下沉基層工作。團中央書記處第一書記秦宜智明確表示，若共青團脫離青年缺乏連結黨與青年關係，勢將面臨「被青年邊緣化」和「被黨政邊緣化」的危險，失去組織存在的價值。因此，如何保持和增強所謂的「政治性、先進性、群眾性」，就需要團組織發揮影響作用，包括把青年團結凝聚在黨的周圍，在黨國整體工作中發揮「生力軍」和「突擊隊」作用、團員團幹部在青年中發揮模範作用。換言之，即是需要團幹部深入基層、下沉基層，直接聯繫和服務青年。團中央書記處第一書記秦宜智，2016 年 8 月 9 日指出：「共青團改革是全面從嚴治黨的一部分，是全面深化改革的有機組成部分。為什麼要進行改革？核心是堅持問題導向，切實克服『機關化、行政化、貴族化、娛樂化』現象。」

參、共青團改革之輿論動向

一、改革流於形式化著重行政效率？

有網民認為共青團屬於多設群眾組織，耗費巨額行政成本，有必要進行機構與人員精簡。然共青團中央改革，並無觸動既得利益，難以稱謂改革，僅僅只是行政效率之提升。網民的說法，包括認為機構臃腫耗損行政成本，例如批評這是「多餘的機構，浪費我們納稅人的錢」、「不要浪費百姓的血汗稅了！」、「工會、婦聯、團委，這些所謂的群眾組織，其實是納稅人養活的官員俱樂部」。同時，由於共青團改革著重優化機關職能和機構，實行工作力量「減上補下」，團中央精減機關行政編制，補充相應數量的掛職幹部，帶動省級團委適當精簡編制、充實縣級團委和直接服務青年的工作領域；改革團中央直屬單位。這樣變革將導致「弱團中央、

強團基層」格局，由於團中央精簡編制，並補充掛職幹部，相關人力也補充至縣級。這將導致團中央功能衰退，團基層也僅重點侷限在青年工作，藉此框限共青團在中央與省級政治的介入與影響力發揮。然而採取「減上補下」變革策略，似乎無助於精簡機構臃腫及行政成本。有網民認為這種改革流於形式化，即使精簡組織亦無處及既得根本利益，充其量只是提升行政效率。也有網民認為「改革，竟連精簡一詞都未提及，只會越改越膨脹」、「誰的利益都沒有觸動到怎麼能叫改革呢？頂多叫提高工作質量」，甚至認為團委未能發揮功能，直呼「這些年真的不知道團委到底是幹嘛」。

二、共青團中央改革折射黨內派系權力競逐

共青團屬於「群眾性團體組織」，但團員幾乎是中共黨員。中共黨國體制政治權力競逐過程中，目前主要是「團派」和中共高幹子女組成的「太子黨」競爭。習近平隊對團派的改革要求，有的媒體解讀為這就是中共黨內派系權力鬥爭的表現。從這一角度來說，曾任共青團中央第一書記的國務院總理李克強被認為是「團派」人物，現任政治局常委劉雲山分管共青團；國家主席習近平則是中共高幹子弟，習近平對「團派」要求改革可能是「項莊舞劍，意在沛公」，這突顯「太子黨」與「團派」矛盾關係。印證習近平與李克強、劉雲山在權力競逐與政策形成過程中充滿緊張與衝突狀態。習近平整頓共青團究竟是「從嚴治黨」、懲治腐敗有關，還是涉及中共派系政治權力競逐與消長，引發外界關注。也有論者認為習近平整頓共青團，已成為中共「十九大」派系權力消長的政治風向球。誠如先前所論習近平整頓共青團，曾嚴厲斥責其處於「高位截癱」狀態，這樣批評具有一定程度的政治意涵。從胡錦濤到李克強皆是「團派」成員，胡是第四代領導人及李是現任國務院總理。這顯示習近平欲藉改革共青團，鞏固其領導地位及強化立威，排除「團派」政治菁英對其政治權力之挑戰。習近平試圖削弱「團派」影響力，避免「團派」壓縮其他派系政治菁英之甄補空間，導致其無法真正成為黨國領導，排除主政受制「團派」掣肘與威脅。因此將共青團改革重點，限縮在負責年輕人的意識形態領域，避免其拉幫結夥形成派系政治，進而企圖影響權力結構、人事布局及政策制定。故而限縮、弱化共青團職能及影響力，杜絕共青團職務對應行政級別，避免其一再插手中央與省級政治運作。習近平削弱共青團的實質影響，避免

形成另一小權力核心，而影響及扞格其權力施展。

肆、結論

中共黨國對曾經強大的共青團中央進行重大改革，有媒體報導這實際上是習近平壓縮前任領導人胡錦濤影響力及抑制現任國務院總理李克強權力的警示。也有媒體指出自政治局常委劉雲山分管共青團之後，共青團被視為是與習對立的黨內最大派別。劉雲山一直利用其掌控的文宣系統，試圖將習包裝成極左的「文革化」形象。2015年習近平嚴厲批評共青團，2016年中紀委公開指責共青團存在四項重大問題：「機關化、行政化、貴族化和娛樂化」。這為習近平改革共青團的計畫提供契機，包括將團中央的預算減少近50%。習近平對共青團的改革舉措，重創李克強、劉雲山及通過削弱團派政治勢力，傳達出其已不再有政治實力，足以挑戰其權力意志。就此而論，通過共青團政治甄選的政治菁英已逐漸被邊緣化。共青團曾是培養中共領導人的搖籃，經由團內擔任職位晉陞到黨及國家的領導高層，曾任總書記胡耀邦、胡錦濤皆為最突出及顯赫領導人，其他領導人尚包括總理李克強、國家副主席李源潮及前中央辦公廳主任、全國政協副主席令計劃，其中令計劃因腐敗問題被判無期徒刑。習近平在2012年年底上臺前，其實共青團作為「政治人才孵化器」的功能已大大不如以前。這次《改革方案》的實施，表明未來團中央幹部更是難以晉陞至國家新領導階層。這顯示習近平試圖瓦解共青團作為未來領導人的支持基礎，打擊團派的權力來源。可以說，習近平「從嚴治黨」改革策略的政治隱喻，其實是排除團派在黨國政治過程中的介入及影響力。

習近平軍隊指揮結構改革工作之研究： 以鞏固軍權重振「黨指揮槍」紀律為分析觀點

A Research of Xi Jinping's Reform of Military Command Structure from the Analytic Perspective of Consolidating Military Power and Reviving "the Party Commands the Gun" Discipline

陳煥森 (Chen, Huan-Sen)

國防大學政治作戰學院博士候選人

摘要

習近平接任中共領導人後，即提出「中（強）國夢」、「強軍夢」等重要論述，並在軍中大力推動反腐鬥爭工作，以推動相關的軍隊改革政策，藉此鞏固其對軍隊的領導權，以確保「黨指揮槍」的原則不變。本文分析近年來習近平在徐才厚等 47 名高階將領，因涉貪腐事件遭查的推波助瀾下，進而加快軍改建設的推動和布局，以重振「黨指揮槍」的體制和達成其鞏固軍權、全面接班的企圖心；另析論習近平透過軍委領導機構改革和「五大戰區制」的兩大核心改革，不但強化了軍隊應對一體化聯合作戰之戰爭形態外，亦可強化當前中共核心政權的穩固。

關鍵詞：軍改、反腐鬥爭、黨指揮槍、強軍夢

壹、前言

2012 年 12 月 8 日和 10 日，習近平至廣州戰區考察軍隊訓練狀況，在會見駐穗部隊師以上領導幹部時首次提出「中（強）國夢」、「強軍夢」的重要論述。¹ 同時，他也闡明軍隊建設的三項指導，包括「要牢記堅決聽黨指揮是強軍之魂，能打仗、打勝仗是強軍之要，依法治軍、從嚴治軍是強軍之基等，期能全面加強軍隊革命化、現代化、正規化建設，以努力建設鞏固國防和強大軍隊」。² 析言之，習近平提出「強軍夢」的主張，作為理想性目標，以塑造各項改革的正當性。³ 但是，共軍國防建設和軍隊改革的落實，始終受到軍隊內部貪腐勢力鬥爭的影響而未能有效運作。

尤其，早在胡錦濤主政期間，軍隊受到中共前領導人江澤民所提拔之軍委副主席徐才厚和郭伯雄等人的掌控，實際上，軍隊的人事調動和高階將領的提拔，幾乎都由徐作主。⁴ 特別是，主管共軍政治工作的徐才厚，在擔任軍委副主席時又負責掌控總政。所以，徐才厚不僅是長期掌管軍隊內部的人事，亦握有紀律檢查和政法工作等多項大權。因此，在軍隊政治工作大權不受中共新領導人的指揮下，其原本的監督機制反成為貪污的工具，遂使得軍隊內部貪腐問題更加嚴重。直至近年來軍委前副主席徐才厚等貪腐將領一一遭到查辦後，習近平才逐步重振「黨指揮槍」的絕對領導權，並接續推動相關的軍隊改革政策。

2015 年 9 月 3 日，習近平於北京主持抗戰勝利 70 周年大閱兵時宣布，共軍未來將裁減軍隊員額 30 萬人，全軍員額將降至 200 萬人。⁵ 隨

¹ 「習近平在廣州戰區考察時強調 堅持富國和強軍相統一 努力建設鞏固國防和強大軍隊」（2012 年 12 月 12 日），2016 年 2 月 17 日下載，《新華網》，http://news.xinhuanet.com/2012-12/12/c_114003822.htm。

² 「習近平談治國理政之九：推進國防和軍隊現代化」（2015 年 8 月 6 日），2016 年 2 月 17 日下載，《中國共產黨新聞網》，<http://cpc.people.com.cn/xuexi/BIG5/n/2015/0806/c385474-27418614.html>。

³ 沈明室，「中共推動軍隊體制深化改革與影響」，*戰略與評估*（臺北），第 6 卷第 3 期（2015 年秋），頁 92。

⁴ 吳小娟，*貪官巨商的幕後大佬*（臺北：哈耶出版社，2013 年），頁 243。

⁵ 「習近平宣布裁軍 30 萬 專家稱體現中國充分自信」（2015 年 9 月 3 日），2016 年 2 月 17 日下載，《中國新聞網》，<http://www.chinanews.com/gn/2015/09-03/7504720.shtml>。

後，外媒更披露習近平所推動的裁軍規劃中，有超過 17 萬的員額是軍官，並且涵蓋眾多軍中高級政委。⁶ 這凸顯出習近平透過軍改調整舊有的軍隊體制，以及重點於削減過去總政治部權力過大、監督功能不彰，所導致內部買官賣官，貪腐嚴重的問題。此舉，不僅引起中外各界注目，並也代表了習近平自 2014 年 3 月 15 日擔任「中共中央軍委深化國防和軍隊改革領導小組」組長以來，所推動的深化國防和軍隊改革（以下簡稱軍改）政策正式宣告啟動。同時，亦是接續軍隊反腐鬥爭工作指導之後，習近平朝向以強軍、興軍為目標，落實全面掌控軍權持續邁進的另一重要改革方案。

其次，2015 年 12 月 31 日，共軍宣布調整新的軍政體系，由習近平親自主持陸軍領導機構、火箭軍（原第二炮兵部隊）、戰略支援部隊等三大軍種司令部成立大會；未來亦將與海軍和空軍同一級別，以利於中央軍委機關調整職能、精簡機構人員。此一重大變革，為共軍全面實施改革強軍戰略，以及實現「中（強）國夢」、「強軍夢」踏出重要的第一步。⁷ 習近平也在成立大會上明確指出：「成立陸軍領導機構、火箭軍、戰略支援部隊，是黨中央和中央軍委著眼實現中國夢、強軍夢作出的重大決策，是構建中國特色現代軍事力量體系的戰略舉措。」⁸ 其次，共軍國防部又於 2016 年 1 月 11 日，主動發布中央軍委機關調整組建完成之訊息。中共中央軍委機關在調整組建後，由原來的總參謀部、總政治部、總後勤部、總裝備部等 4 個總部，改為 7 個部（廳）、3 個委員會、5 個直屬機構共 15 個職能部門。⁹ 同年 4 月 14 日，共軍網站再披露新中央軍委機關增設

⁶ 「內幕：習近平要裁 17 萬軍官 政委系統是重點」（2015 年 12 月 7 日），2016 年 6 月 14 日下載，《新唐人電視臺》，<http://ca.ntdtv.com/xtr/b5/2015/12/07/a1240060.html>。

⁷ 「共軍成立 2 軍 1 部隊 二炮更名火箭軍」（2016 年 1 月 2 日），2016 年 2 月 17 日下載，《聯合新聞網》，<http://udn.com/news/story/7331/1416076-%E5%85%B1%E8%BB%8D%E6%88%90%E7%AB%8B%E8%BB%8D%E9%83%A8%E9%9A%8A-%E4%BA%8C%E7%82%AE%E6%9B%B4%E5%90%8D%E7%81%AB%E7%AE%AD%E8%BB%8D>。

⁸ 「陸軍領導機構火箭軍戰略支援部隊成立大會在京舉行 習近平向中國人民解放軍陸軍火箭軍戰略支援部隊授予軍旗並致訓詞」（2016 年 1 月 1 日），2016 年 2 月 17 日下載，《新華網》，<http://www.ncn.url.tw/info.html>。

⁹ 「軍委機關調整組建任務基本完成」，人民日報（北京），2016 年 1 月 12 日，第 2 版。

一巡視機構，形成「1廳、6部、3委、3辦、1局、1署、1巡視機構」等16個單位，每個單位雖然分工不同、職能各異，但都是軍委的辦事機構。¹⁰

此外，隨著前波軍改政策的快速推動下，緊接著在2016年2月1日，宣布將共軍原本的7大軍區建制，調整為東部、南部、西部、北部及中部等「5大戰區制」，建立戰區聯合作戰指揮機構，直接接受中央軍委指揮。習近平在成立大會上也特別強調，各戰區要毫不動搖聽黨指揮，堅持黨對軍隊的絕對領導，堅持政治建軍原則，嚴守政治紀律和政治規矩，不折不扣執行黨中央和中央軍委命令指示。¹¹ 然在戰區制的調整完成後，共軍由上而下所組建的新型態指揮機構，基本上已順利完成變革。共軍積極調整軍隊的指揮結構和領導體制，強調其目的在於簡化指揮系統，提高緊急應對能力，並置重點於推動聯合作戰指揮體制的改革，是有助於軍委主席加強統一指揮，實現新設的火箭軍及戰略支援部隊與陸海空軍的聯合作戰能力。¹²

綜之，新組成的軍隊指揮機構雖明確劃分為作戰指揮（軍令）和領導管理（軍政），但實質上，就是由中央軍委直接領導各軍兵種及戰區。換言之，共軍將軍委機關設置為16個不同級別的部門，以及將「7大軍區制」重組為「5大戰區制」的聯合作戰指揮體系，目的就是要確保軍隊最高領導權、指揮權集中於黨中央、中央軍委。尤其，當前共軍中央軍委機關全面的調整組建，主要目標雖然在強調要落實其強軍戰略的改革，朝發展「中國特色」的強軍體制邁進，但共軍大動作的調整軍隊體制和領導結構，實際上，更凸顯出中央軍委的集中統一領導功用和強化軍委主席全面掌控軍隊指揮權的企圖。

¹⁰ 「揭秘解放軍『15式』系列臂章胸標」（2016年4月14日），2016年4月29日下載，《中國軍網》，http://www.81.cn/syjd/2016-04/14/content_7006922.htm。

¹¹ 「中國人民解放軍戰區成立大會在北京舉行」（2016年2月1日），2016年2月17日下載，《新華網》，http://news.xinhuanet.com/politics/2016-02/01/c_1117960554.htm。

¹² 「境外媒體，『戰區制』助解放軍強化海洋拒止力」（2016年2月4日），2016年2月17日下載，《參考消息網》，<http://m.cankaoxiaoxi.com/mil/20160204/1070965.shtml>。

本文分析近年來習近平在推動軍隊反腐工作的推波助瀾下，藉由偵辦徐才厚等高階將領的貪腐勢力，進而加強軍改建設的推動和布局，落實「黨指揮槍」的原則和達成其鞏固軍權、全面接班的企圖心；另析論習近平透過軍委領導機構改革和「5大戰區制」的兩大核心改革，不僅加強軍隊應對一體化聯合作戰之戰爭形態，亦將強化當前中共核心政權的穩固。

貳、習近平推動軍隊改革建設的背景和意涵

中共政權向來都是以黨領軍、以黨領政，所以在「黨指揮槍」原則不變情況下，各代領導人上臺後，首先就是要掌握軍隊的力量，以維護新政權的穩固。¹³ 事實上，以「黨指揮槍」作為軍隊制度的基石，所造成的後果，是軍隊成為歷代領導人執政的依靠，也因此其領導人在軍隊的影響力相對重要。¹⁴ 雖然胡錦濤在中共第十八次全國代表大會（以下簡稱十八大）高層人事改組時，將軍委主席一職交給習近平，但與此同時，前朝的重臣徐才厚、郭伯雄等兩位軍委副主席，憑藉渠等長期掌控軍隊人事布局的背景，在軍隊的影響力仍舉足輕重，進而威脅到新一代領導政權的地位。因此，習近平為確保鞏固其對軍隊的領導權和指揮權，就必須整肅徐才厚等高階將領的貪腐勢力，並透過反腐鬥爭不斷對軍隊進行整肅，進而推動裁軍及軍改工作，逐步的清除異己和收回軍權，以便進一步地鞏固軍權和確保黨、政的領導地位。

一、習近平推動軍改建設的背景

2012年11月8－14日，中共十八大在北京舉行，當時的領導人胡錦濤在大會中的報告就指出，要加快推進國防和軍隊現代化的建設，強調要建設與中共國際地位相稱、與國家安全和發展利益相適應的鞏固國防

¹³ 陳煥森，「習近平鞏軍權與共軍高階將領貪腐事件之研究」，*展望與探索*（臺北），第13卷第12期（104年12月），頁73。

¹⁴ 蔡文軒，「習近平的反腐肅貪與政治權力鞏固」（2014年7月），2016年2月19日下載，《中華民國行政院大陸委員會》，<http://www.mac.gov.tw/public/Attachment/482111175074.pdf>。

和強大軍隊，並按照國防軍隊現代化建設「三步走」戰略構想，¹⁵期能在2020年基本實現機械化、信息化建設取得重大進展。¹⁶此一論述，除了為當前的軍改政策，確立了明確的指導外，也為下一任領導人和軍隊，提供了未來軍改建設的目標和遠景。故隨著胡錦濤宣布完全「裸退」¹⁷後，以習近平為核心的新領導集團正式接班。2013年3月，習近平在十二屆全國人大一次會議接任國家主席與國家軍事委員會主席後，已成為集黨政軍大權於一身的領導人。¹⁸尤其，2013年3月14日，胡錦濤交出軍委主席職務後，代表了軍隊領導權和指揮權應該已是完全移交至新政權掌握。而就體制上而言，依中共堅持黨對軍隊絕對領導的原則，軍隊的最高領導權和指揮權是集中於黨中央和現任中央軍委主席習近平手上。但實際上，因中共前領導人江澤民執政和干政的二十多年來，江澤民為鞏固個人權力，不但在軍隊中晉升了大批的將軍，更利用軍委前副主席徐才厚、郭伯雄架空胡錦濤，在軍中大肆賣官鬻爵，培植勢力，中共內部軍權長期遭江系人馬把持。¹⁹這使得胡錦濤在擔任軍委主席時期，有關軍隊指揮的大權始終未能有效的掌控，並也直接影響到習近平接任軍委主席時，由於軍隊內部山頭壁壘重重，江派勢力成為習施政和治軍阻礙。²⁰

此外，近年來，國際金融危機爆發後，使得全球各集團力量重新組合

¹⁵ 中共實施國防和軍隊現代化建設「三步走」的發展戰略，是有計劃有步驟地推進國防和軍隊現代化建設。這一戰略構想主要包括：2010年前打下堅實基礎，2020年前基本實現機械化並使資訊化建設取得重大進展，21世紀中葉基本實現國防和軍隊現代化的目標。參見「2008年中國的國防」（2009年1月20日），2016年3月14日下載，《中國政府網》，http://www.gov.cn/jrzq/2009-01/20/content_1210075.htm。

¹⁶ 「胡錦濤在中國共產黨第十八次全國代表大會上的報告（9）」（2012年11月8日），2016年2月23日下載，《人民網》，<http://cpc.people.com.cn/n/2012/1118/c64094-19612151-9.html>。

¹⁷ 所謂「裸退」就是澈底離開官場，從此不再擔任任何職務。這個詞最早是大陸國務院前副總理吳儀在說自己去留問題時提出的。「裸退」出現後，被各大媒體爭相引用，使用領域也不再侷限於政治領域。參見邵長超，「『裸』族新詞：『裸退』」（2008年12月14日），2016年2月23日下載，《育星教育網》，http://www.ht88.com/article/article_16581_1.html。

¹⁸ 陳津平，「論習近平『強軍目標』之研究—以『能打勝仗』為例」，陸軍學術雙月刊（龍潭），第50卷第537期（2014年10月），頁36。

¹⁹ 「軍委巡視『全覆蓋』習近平推軍隊改革」（2015年11月6日），2016年2月18日下載，《大紀元》，<http://www.epochtimes.com/b5/15/11/6/n4567663.htm>。

²⁰ 「習近平兩大手法打破軍中壁壘」（2015年10月5日），2016年2月18日下載，《大紀元》，<http://www.epochtimes.com/b5/15/10/5/n4542820.htm>。

競爭加劇，尤其是美國重返亞太，提出「再平衡」政策，牽動區域政治、經濟戰略格局的調整，增添中國大陸周邊不穩定因素，且不可避免地與國家利益產生摩擦碰撞。諸如釣魚臺領土主權歸屬之爭、南海島礁糾紛、朝鮮問題等，²¹ 使得大陸外部安全環境日益複雜，軍隊現代化作戰能力日益重要。其次，在內部而言，共軍已將近三十多年沒有真正打過仗，特別是缺乏信息化條件下聯合作戰的實際經驗；另在一些單位仍存在形式主義、官僚主義、享樂主義和奢靡之風，而這些不正之風和腐敗現象對於軍隊的戰鬥力都存在負面的影響。²² 特別是，近年來中共內部貪官橫行，炫富成為一種次文化，導致民怨四起、社會動盪。²³ 況且，由於軍隊比地方更封閉，因此軍隊比地方更腐敗。²⁴ 更糟的是，中共沒有一個專門機構能夠監督軍中反貪腐的工作，只能依靠軍隊內部自己的控制，這種不透明的體制更容易導致腐敗。²⁵ 尤其在習近平上臺初期，軍中大多是徐才厚、郭伯雄等在軍中所提拔的親信將官及腐敗官員；而徐、郭兩人更被指涉嫌參與薄熙來及周永康政變（以下簡稱薄周政變），並懷疑是薄周政變的軍中依靠力量。²⁶

是故，就中共領導人習近平而言，如果任憑軍隊從高層到基層的全面腐敗現象繼續蔓延，中共黨對「槍桿子」的絕對控制就會遭到嚴重威脅。²⁷ 所以軍隊懲治和預防腐敗的工作，不但關係到提高中共黨的執政能力，更直接影響中共領導核心鞏固執政地位。據此，習近平如果不清除徐才厚等在軍中盤根錯節的腐敗勢力，便無法確實掌控軍隊。²⁸ 當前軍隊的

²¹ 康鳳，「習近平如何圓他的『強軍夢』？」（2013年7月16日），2016年2月19日下載，《台北論壇》，<http://140.119.184.164/view/80.php>。

²² 張樹德、李曉輝，「習近平關於國防和軍隊改革重要論述初探」，中國浦東幹部學院學報（上海），第8卷第3期（2014年5月），頁18。

²³ 王啟海，反貪劍指大老虎（臺北：財大出版社，2013年），頁1。

²⁴ 程君姬，抓捕徐才厚（臺北：領袖出版社，2014年），頁57。

²⁵ 吳小娟，貪官巨商的幕後大佬，頁290。

²⁶ 「閱兵前布局習近平全面清洗江派勢力」（2015年9月10日），2016年2月25日下載，《萬維讀者網》，<http://news.creaders.net/china/2015/09/10/1580354.html>。

²⁷ 程君姬，抓捕徐才厚，頁283。

²⁸ 程君姬，抓捕徐才厚，頁52。

腐敗和軍中派系的鬥爭，促使以習近平為核心的中共新一代領導政權，在十八大上任初始，便積極在軍中進行反腐倡廉的工作，並進而推動軍改及裁軍的工作，完成軍中的人事布局，肅清前朝貪汙腐敗的勢力，強化其對軍隊的控制權。

二、習近平推動軍隊改革建設的意涵

自十八大以來，中共最高領導人習近平為了實現中華民族偉大復興的「中國夢」，不但明確的闡述了這個夢想就是「強國夢」，而對軍隊來說就是「強軍夢」的指導方針。是此，習近平於上任後，不僅積極透過在軍中進行反腐倡廉的鬥爭運動，掃除阻礙改革的貪腐勢力，亦為軍改建設創造有利的環境和基礎，目的就是為了實踐其「中（強）國夢」、「強軍夢」的遠大抱負。所以當前的軍改工作，實質上，被認為是共軍邁向強軍興軍的必經之路，也是支撐這個夢想和軍隊未來的關鍵要素。

依據 2016 年 1 月 1 日，中共公布的《中央軍委關於深化國防和軍隊改革的意見》（以下簡稱《意見》），當前共軍軍改的總體目標，首先是要牢牢把握「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」的原則，以領導管理體制、聯合作戰指揮體制改革為重點，協調推進規模結構、政策制度和軍民融合深度發展改革。期能於 2020 年前，努力構建能夠打贏信息化戰爭、有效履行使命任務的「中國特色」現代軍事力量體系為目標。²⁹ 當然最主要目的，則在於「全面落實軍委主席負責制，確保軍隊最高領導權、指揮權集中於黨中央和中央軍委」。此外，就中共內部政局的穩定而言，軍改不僅是一個由軍事工作、政治工作和後勤工作等方面改革，構成有機聯繫的大系統；軍改也是需要有一個穩定的社會環境，而軍隊在建立穩定的社會環境中，又起著重要的作用。³⁰ 所以保持軍隊的穩定，不僅關係到軍隊自身的改革和建設，而且對中共內部政權的穩定有著重要的影響。

²⁹ 「中央軍委關於深化國防和軍隊改革的意見」（2016 年 1 月 1 日），2016 年 2 月 25 日下載，
《新華網》，http://news.xinhuanet.com/politics/2016-01/01/c_11117646695.htm。

³⁰ 袁德金，「改革開放 30 年中國軍隊改革的基本經驗」，南京政治學院學報（南京），第 24 卷第 142 期（2008 年 8 月），頁 11。

其次，就中共黨組織而言，「槍桿子裡面出政權」與「黨指揮槍」是中共兩大並行不悖的原則。誰掌握「槍桿子」，誰就掌握最高權力；而誰掌握了最高權力，就一定強調「槍桿子」要聽從黨指揮。習近平出任中共中央總書記後，能否掌控軍中各大勢力，遠比他何時接任中央軍委主席重要。³¹ 共軍原 4 總部權力過於集中，成了一個獨立領導層級，影響了軍委集中統一領導。換言之，習近平推動軍改之首要任務，是把胡錦濤時代的「黨不管槍」，重新改回中共的「黨指揮槍」傳統；為此，就要改變總參、總政雙頭控制軍隊，架空軍委主席的格局，把總參、總政從實質上的軍隊最高領導機關變成單純的軍委辦事機構，再通過軍政和軍令系統分立，剝奪總參的調兵權。³² 今後負責國防事務領導管理的軍政部門和負責執行作戰指揮任務的軍令機關相互分立制衡，但都直接聽命於軍委主席，從而真正鞏固習近平在軍中的領導地位。

最後，就軍隊革新而言，軍隊改革和反腐目的都是一樣的，就是提升軍隊的戰鬥力；而腐敗則是戰鬥力的第一殺手，「腐敗不除，未戰先敗」。因此首先要反腐，激發官兵的積極性，清除部隊的不良風氣，端正作風，恢復光榮傳統，才能提升戰鬥力。³³ 隨著習近平在軍隊內部反腐工作的推展，徐才厚和郭伯雄先後因涉貪而遭查辦，這不僅反映了習要終結江澤民掌控軍隊的決心。易言之，這也凸顯出習近平對於軍隊已握有更多控制權，軍權的穩固亦將隨著新軍委指揮機構的建制，逐漸趨向更加的集中和穩定。

³¹ 吳小娟，貪官巨商的幕後大佬，頁 251。

³² 「焦點對話：習近平軍改，為了軍力還是軍權？」（2015 年 12 月 4 日），2016 年 2 月 17 日下載，《美國之音中文網》，<http://m.voachinese.com/a/pro-and-con-20151204-xi-jinping-announce-massive-overhaul-chinese-military-by-2020/3087456.html>。

³³ 「徐才厚案牽連廣『貪將』大掃蕩」（2014 年 11 月 25 日），2016 年 2 月 24 日下載，《世界新聞網》，http://www.worldjournal.com/77480/article-%e5%be%90%e6%89%8d%e5%8e%9a%e6%a1%88%e7%89%bd%e9%80%a3%e5%bb%a3-%e3%80%8c%e8%b2%aa%e5%b0%87%e3%80%8d%e5%a4%a7%e6%8e%83%e8%95%a9/?ref=中國_中國反貪腐「打大老虎」&ismobile=false。

參、共軍新組建軍隊機構的指揮結構、職能與組織體制

根據中國大陸《憲法》的規定，中央軍委實行主席負責制，是領導全國武裝力量的最高指揮機構。³⁴ 原中央軍委下，設國防部負責「軍政」；設總參謀部、總政治部、總後勤部、總裝備部等 4 大總部，分別領導全軍的軍事、政治、後勤、裝備等事務，主要負責「軍令」。³⁵ 在四大總部下，統領海軍、空軍、第二炮兵等軍種和武裝警察部隊（陸軍未設領導機關，其職能由 4 總部行使）。此外，中國大陸境內則劃分 7 大軍區，各軍區直接領導所屬陸軍 18 個集團軍和若干個獨立合成作戰師（旅）。海軍、空軍和第二炮兵，各自領導部隊的軍事、政治、後勤、裝備工作，並分別指揮下轄部隊獨立的或以軍種為主的作戰行動，以及參與聯合作戰指揮。³⁶ 然而，上述共軍改革前的編制體制，實際上還是六十多年前的戰時框架，早就落後於時代和世界潮流。³⁷ 特別是，總部的規模和結構都異常龐大，整合的權責也較多。長期以來，四總部權力過於集中，事實上成了一個獨立領導層級，代行了軍委許多職能，直接影響了中央軍委集中統一領導。³⁸ 此外，總部作為實質上的軍隊領導機關，都具備「獨當一面」的能力，自然也導致了總部權力過於集中的弊端和問題。³⁹

由此觀之，此次軍改的重點和主角，就是軍隊領導指揮體制改革。析言之，中共軍改就是要強化軍委集中統一領導，強化軍委主席負責制，真正使軍隊的最高領導權、指揮權集中於黨中央、中央軍委，確保軍隊一切行動聽從黨中央、中央軍委和習近平的指揮領導。

³⁴ 「中華人民共和國中央軍委員會」，2016 年 3 月 1 日下載，《新華網》，http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/ziliao/2005-11/23/content_3822333.htm。

³⁵ 李亞明，*中共解放軍概論*（臺北：國防大學政治作戰學院，2014 年），頁 23、27。

³⁶ 中國人民解放軍國防大學，*中國人民解放軍*（南京：江蘇人民出版社，2007 年），頁 834。

³⁷ 「中共軍內將不再有軍級團級建制」（2015 年 10 月 17 日），2016 年 3 月 3 日下載，《大紀元》，<http://www.epochtimes.com/b5/15/10/13/n4548617.htm>。

³⁸ 吳銘，「重塑我軍領導指揮體制是強軍興軍的必然選擇」，*解放軍報*（北京），2015 年 11 月 30 日，第 6 版。

³⁹ 「軍委機關調整有什麼門道？」（2016 年 1 月 18 日），2016 年 2 月 22 日下載，《觀察者網》，<http://news.qtv.com.cn/system/2016/01/18/013104820.shtm>。

一、共軍新組建軍隊機構的指揮結構

回顧 2014 年 3 月 15 日，習近平在主持「中央軍委深化國防和軍隊改革領導小組」第一次全體會議上講話時，即強調軍改工作的要求，必須要堅持用強軍目標審視改革、以強軍目標引領改革、圍繞強軍目標推進改革。⁴⁰ 所以「強軍夢」實際上就是習近平「中（強）國夢」下的一個重要支撐，是要求軍隊「能打仗、打勝仗」，藉由建構強大軍事力量，來捍衛中共永續執政下的國家利益與領土主權。⁴¹ 是以，2015 年 11 月下旬，中共召開中央軍委改革工作會議上，習近平更具體提出，這次軍改工作的原則，要著眼於貫徹新形勢下政治建軍的要求，推進領導掌握部隊和高效指揮部隊有機統一，形成「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」的新格局。⁴² 簡言之，共軍此次的軍改工作的重點，主要就是以高層的領導管理體制和聯合作戰指揮體制改革為重點。

據此，在領導管理體制上，共軍首先是組建二軍一部隊，即：陸軍領導機構、火箭軍及戰略支援部隊等，以健全軍兵種領導管理體制。其次，調整中央軍委機關，把總部制改為多部門制，將原有的 4 總部，改為軍委辦公廳、軍委聯合參謀部、軍委政治工作部、軍委後勤保障部、軍委裝備發展部、軍委訓練管理部、軍委國防動員部、軍委紀委、⁴³ 軍委政法

⁴⁰ 「習近平主持召開中央軍委深化國防和軍隊改革領導小組第一次全體會議」，*解放軍報*（北京），2014 年 3 月 16 日，第 1 版。

⁴¹ 陳嘉生，「從軍改解析中共軍事戰略轉變」，*中共研究*（臺北），第 50 卷第 1 期（2016 年 1 月），頁 26。

⁴² 「習近平在中央軍委改革工作會議上強調全面實施改革強軍戰略 堅定不移走中國特色強軍之路」，*解放軍報*（北京），2015 年 11 月 27 日，第 1 版。

⁴³ 軍改前，依據 2010 年《中國人民解放軍政治工作條例》規定，中央軍事委員會紀律檢查委員會（軍委紀委），是黨的全軍紀律檢查機關，在中央軍委和中央紀律檢查委員會雙重領導下，與總政治部共同負責全軍黨的紀律檢查工作。當時，軍委紀委書記則由總政治部副主任兼任。軍改後，新設軍委紀委成為直屬中央軍委之獨立機關，各級軍委紀委書記亦改採專職派任，不再由副政委兼任。參見：「軍紀委書記兼任變專職 四軍種紀委書記已確定」（2016 年 5 月 6 日），2016 年 6 月 15 日下載，〈*鳳凰網*〉，http://news.ifeng.com/a/20160506/48703695_0.shtml?zh_318yk。

委、⁴⁴ 軍委科技委、軍委戰略規劃辦公室、軍委改革和編制辦公室、軍委國際軍事合作辦公室、軍委審計署、軍委機關事務管理總局和巡視機構等 16 個職能部門，加強軍委在管理領導和指揮作戰方面的核心功能，並且有利於強化權力運行制約和監督。在聯合作戰指揮體制上，則將現有的「7 大軍區制」，調整為東、西、南、北、中之「5 大戰區制」，寓管理和指揮於一體，建設和作戰合一，建立起適應現代戰爭要求的聯合作戰、聯合訓練指揮體制。

綜上而言，新的指揮結構機制，是在作戰指揮職能和建設管理職能相對分離的情況下，將以落實軍委主席負責制的集權領導為主，建構以中央軍委為最高領導核心機構，並區分為「軍委—戰區—部隊」的軍令作戰指揮體系和「軍委—軍種—部隊」的軍政領導管理體系（詳如附圖 1），以鞏固完善中共黨對軍隊絕對領導的根本原則和制度。⁴⁵ 尤其，共軍此一新型態的聯合作戰指揮體制與領導管理體制，既相對獨立又存在交集，既相互依賴又相互制約，共同構成領導指揮體制的主體。前者側重「用兵」，核心是作戰指揮權配置問題；後者側重「管兵」，核心是領導管理權配置問題。⁴⁶

二、共軍新組建軍隊機構的職能與任務

2013 年 3 月，習近平在接掌黨政軍大權後，不僅全力建設一支「聽黨指揮、能打勝仗、作風優良」的軍隊，藉以因應國內外安全形勢的挑

⁴⁴ 共軍政法工作的建設，主要就是軍隊保衛工作、軍事檢察、軍事審判、軍事司法行政建設的統稱，其職權則包含國家的偵查權、檢察權、審判權以及司法行政權的行使，是中共國家法律及執行機構在軍隊中的建立與實施，更是軍隊政治建設的重要組成部分，而全軍政法委主要職能由總政治部承擔。軍改前，共軍政法委書記之職務歷來均由總政治部副主任、中央軍委紀委書記兼任。軍改後，新設軍委政法委直屬於中央軍委、獨立開展工作，統一領導軍隊法院、檢察院和保衛部門。參見：岳忠強主編，*軍隊政治工作學*（北京：國防大學出版社，2006 年），頁 273；馬浩亮，「軍改觀察：新建政法委統領保檢法 強化軍委監督」（2015 年 12 月 2 日），2016 年 6 月 15 日下載，*大公網*，<http://news.takungpao.com.hk/mainland/focus/2015-12/3247570.html>。

⁴⁵ 「習近平在中央軍委改革工作會議上強調全面實施改革強軍戰略堅定不移走中國特色強軍之路」。

⁴⁶ 孫思敬，「緊緊圍繞實現強軍目標深化國防和軍隊改革」，*學習時報*（北京），2014 年 5 月 12 日，第 1 版。

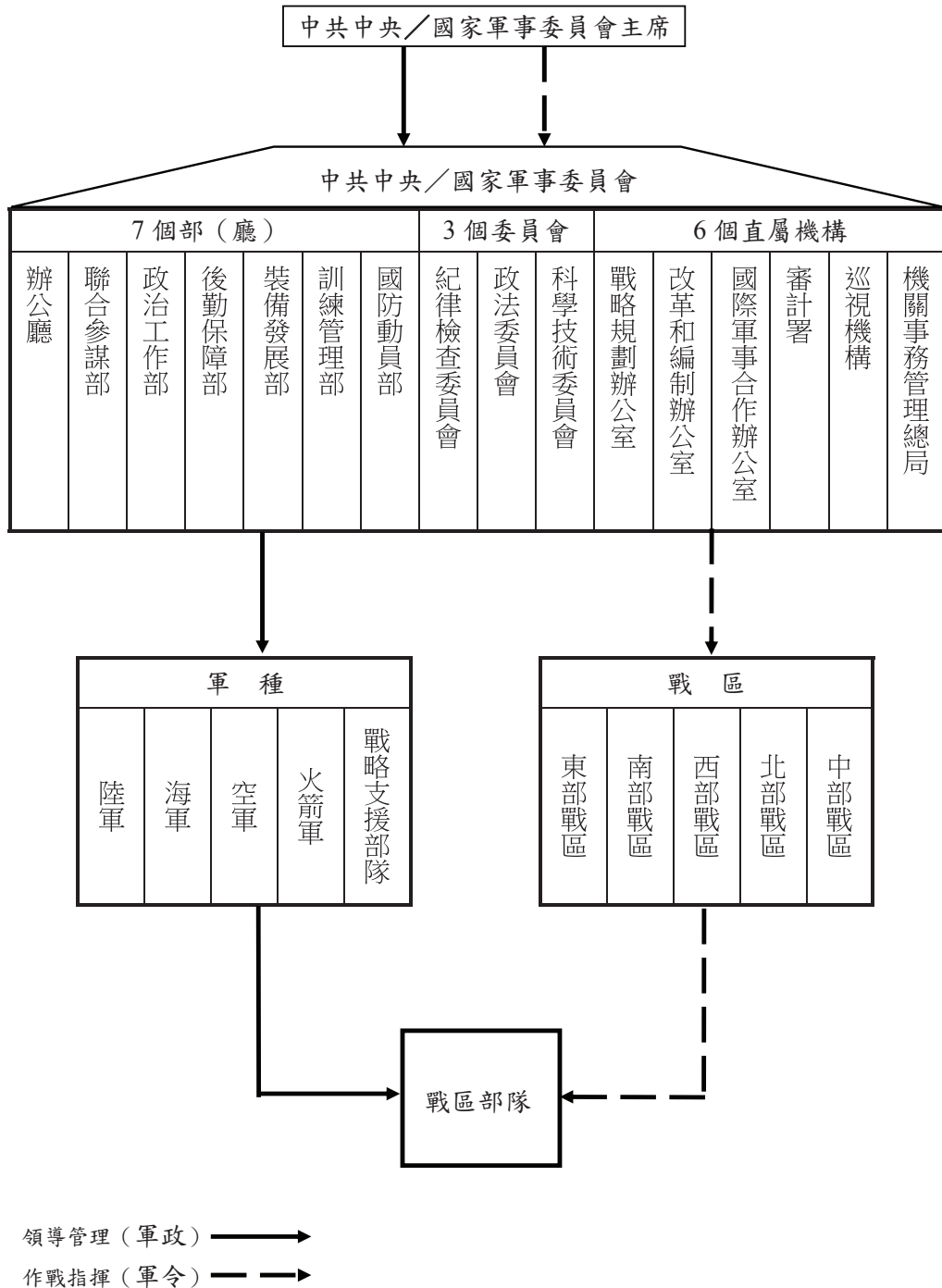


圖 1 共軍軍改後軍隊領導指揮體系結構圖

資源來源：本研究自行整理繪製

戰，並且以此作為實現「中（強）國夢」的安全保障。⁴⁷ 特別是，近年來習近平藉由鐵腕作風，在軍隊內糾風除弊、懲貪治腐，為全面實施改革強軍戰略創造了一個有利的環境。因此，共軍在 2015 年底至 2016 年初，在反貪鬥爭成效的支撐下，隨即加快軍改的進程，陸續下達編成新的軍種、組建新的軍委領導機關和劃分新的戰區等重大決策。習近平認為這是著眼實現「中（強）國夢」、「強軍夢」作出的重大決策，是構建中國特色現代軍事力量體系的戰略舉措，必將成為軍隊現代化建設的一個重要里程碑。⁴⁸ 因此，共軍完成 16 個中央軍委領導機關部門、3 個軍種及 5 個戰區的組建，不但顯示出中共現階段軍隊領導管理體制和聯合作戰指揮體制改革等重點目標已基本達成。更重要的是，江澤民時期所提拔的將領和主要幹部，將在此波軍改過程中加快調整和清理。未來共軍新生代的將領，將在以習近平為首的軍隊指揮鏈路中，落實中共以黨領軍的規範，持續強化軍委主席的權力和嚴密內部監督管理的集權領導體系。

（一）中央軍委領導機關

依據《意見》內容所規範，調整後的中央軍委領導機關，重點在於著眼加強軍委集中統一領導，強化軍委機關的戰略謀劃、戰略指揮、戰略管理職能，優化軍委機關職能配置和機構設置，使軍委機關成為軍委的參謀機關、執行機關、服務機關。共軍將總部制改為多部門制，不僅是按照「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」的總原則外；同時，共軍也強調這樣調整，不但有利於中共黨對軍隊絕對領導和軍委集中統一領導，也利於軍委機關履行戰略謀劃和宏觀管理職能。（各機關職能詳如附表 1）

⁴⁷ 潘進章，「共軍政工作戰功能發展之探討」，空軍學術雙月刊（臺北），第 646 期（2015 年 6 月），頁 70。

⁴⁸ 「陸軍領導機構火箭軍戰略支援部隊成立大會在京舉行 習近平向中國人民解放軍陸軍火箭軍戰略支援部隊授予軍旗並致訓詞」（2016 年 1 月 1 日），2016 年 3 月 3 日下載，《新華網》，http://news.xinhuanet.com/politics/2016-01/01/c_1117646667.htm。

表 1 共軍新中央軍委領導機關體制和職能分析表

機關名稱	負責人	職能	備考
軍委辦公廳	主任： 秦生祥中將	承擔秘書、機要、調研、協調乃至後勤服務，並負責協助軍委主席處理日常工作。	原正軍級，高配大軍區副職
軍委聯合參謀部	參謀長： 房峰輝上將	履行作戰籌畫、指揮控制和作戰指揮保障，研究擬制軍事戰略和軍事需求，並組織作戰能力評估，組織指導聯合訓練、戰備建設和日常戰備工作等職能。	大軍區正職
軍委政治工作部	主任： 張陽上將	履行全軍黨的建設、組織工作、政治教育和軍事人力資源管理等職能。	大軍區正職
軍委後勤保障部	部長： 趙克石上將	履行全軍後勤保障規劃計畫、政策研究、標準制定、檢查監督等職能。	大軍區正職 政委：缺
軍委裝備發展部	部長： 張又俠上將	履行全軍裝備發展規劃計畫、研發試驗鑑定、採購管理、資訊系統建設等職能，著力構建由軍委裝備部門集中統管、軍種具體建管、戰區聯合運用的體制架構。	大軍區正職 政委： 王洪堯上將
軍委訓練管理部	部長： 鄭和少將	加強對全軍軍事訓練的統一籌劃和組織領導，以及部隊和院校管理，使軍事訓練與部隊管理緊密融合。	正軍級 政委： 張升民少將
軍委國防動員部	部長： 盛斌少將	履行組織指導國防動員和後備力量建設職能，領導管理省軍區，加強對國防動員和後備力量建設的組織領導。	正軍級 政委： 朱生嶺少將
軍委紀委	書記： 杜金才上將	同時向軍委機關部門和戰區分別派駐紀檢組，發揮紀檢監督作用，推動紀委雙重領導體制落到實處，強化紀檢監督的獨立性、權威性。	大軍區正職 副書記： 楊成熙中將 王丹少將
軍委政法委	書記： 李曉峰中將	加強軍委對軍隊政法工作的領導，深入推進依法治軍從嚴治軍，發揮政法部門職能作用，防範和查處違法犯罪活動，保持部隊純潔和鞏固。	大軍區副職 副書記： 劉訓言少將

機關名稱	負責人	職能	備考
軍委科技委	主任： 劉國治中將	加強國防科技戰略管理，推動國防科技自主創新，協調推進科技領域軍民融合發展。	大軍區副職
軍委戰略規劃辦公室	主任： 王輝青少將	強化軍委戰略管理功能，加強軍隊戰略規劃集中統管，提高國防和軍隊建設品質和效益。	正軍級
軍委改革和編制辦公室	主任： 王成志少將	履行國防和軍隊改革，籌劃協調職能，指導推動重大改革實施，負責全軍組織編制管理等工作。	正軍級
軍委國際軍事合作辦公室	主任： 關友飛少將	負責對外軍事交流合作，管理和協調全軍外事工作等。	正軍級
軍委審計署	署長： 郭春富少將	履行軍隊審計監督職能，組織指導全軍審計工作；另實行派駐審計，增強審計的獨立性、權威性，發揮審計監督效能。	正軍級
軍委機關事務管理總局	局長： 劉志明少將	負責軍委機關及有關直附屬單位管理保障工作，加強資源的統籌管理和使用，減少保障機構和人員，提高管理和保障效益。	正軍級
軍委巡視機構	組長： 許其亮上將 (兼)	對高層黨委班子及其成員特別是主要領導貫徹執行黨的路線方針政策和黨中央、中央軍委決議、決定、命令、指示，執行民主集中制，開展作風建設，選拔任用幹部，廉政勤政等方面情況進行監督。	軍委副主席

- 資料來源：1. 「軍委機關調整組建任務基本完成」，人民日報（北京），2016 年 1 月 12 日，第 2 版。
 2. 「軍委機關『一廳六部三委』負責人、五大軍種司令員政委確定」（2016 年 2 月 1 日），2016 年 3 月 2 日下載，《澎湃新聞網》，http://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_1428251。
 3. 表格為作者自行整理製作。

（二）二軍一部隊

共軍日前新編成的陸軍、火箭軍及戰略支援部隊等軍種領導機構，其目的在於健全其軍兵種領導管理的體制，未來亦將與海、空軍平行運作，

統一納入聯合作戰體系。特別是，面對未來複雜的聯合作戰體制，軍兵種的建設也需更加的專業化，如同習近平所強調，要著眼於打造精銳作戰力量，優化規模結構和部隊編成，優化軍種力量結構，根據不同方向安全需求和作戰任務改革部隊編成，推動部隊編成向充實、合成、多能、靈活方向發展。⁴⁹ 因此，調整改善軍種比例，成立陸軍和新型態軍種的獨立領導機關，有別於以往由各總部分散代行管理陸軍職權的體制，將有利於共軍突破大陸軍的窠臼，使新編成的軍種任務使命（如附表 2），更能因應中共未來信息化作戰的戰略要求。

表 2 共軍新編成之軍種（部隊）體制和任務分析表

軍種名稱	軍政首長	任務使命	備考
陸軍領導機構	司令員： 李作成上將 政委： 劉雷中將	適應資訊化時代陸軍建設模式和運用方式的變化，按照機動作戰、立體攻防的戰略要求，加強頂層設計和領導管理，優化力量結構和部隊編成，加快實現區域防衛型向全域作戰型轉變。	大軍區正職
火箭軍 （原二炮）	司令員： 魏風和上將 政委： 王家勝上將	是中國戰略威懾的核心力量、大國地位的戰略支撐和維護國家安全的重要基石；要按核常兼備、全域懾戰的戰略要求，增強可信可靠的核威懾和核反擊能力，加強中遠端精確打擊力量，增強戰略制衡能力。	大軍區正職
戰略支援部隊	司令員： 高津中將 政委： 劉福連上將	維護國家安全的新型作戰力量，是「新質作戰」能力的重要增長點；要堅持體系融合、軍民融合，在關鍵領域實現跨越發展，高標準高起點推進新型作戰力量加速發展、一體發展。	大軍區正職

資料來源：1. 「二炮轉型火箭軍 大陸啟動強軍夢」（2016 年 1 月 2 日），2016 年 3 月 3 日下載，
《聯合新聞網》，<http://a.udn.com/focus/2016/01/02/16530/indexhtml>。

2. 表格為作者自行整理製作。

⁴⁹ 「習近平在中央軍委改革工作會議上強調：全面實施改革強軍戰略 堅定不移走中國特色強軍之路」。

(三) 五大戰區

當前共軍軍改重新劃分為 5 大戰區，主要是透過建立戰區和組建戰區聯合作戰指揮機構。未來戰區不再僅指揮所屬的陸軍部隊，而負責統一指揮區內各軍兵種所有部隊。各戰區透過戰略方向重新劃設，打破行政區劃邊界，構建起聯合訓練、聯合保障、聯合作戰的新體制。⁵⁰（如附表 3）這是共軍著眼實現「中（強）國夢」、「強軍夢」作出的戰略決策；同時，也是標誌著軍隊朝向聯合作戰體系構建邁出突破性、歷史性一步。此外，中央軍委主席習近平也在成立大會上命令各戰區要絕對忠誠、毫不動搖聽黨指揮，堅持黨對軍隊的絕對領導。⁵¹ 直言之，軍區改為戰區，除了構建「軍委—戰區—部隊」的作戰指揮體系外，實際上就是要部隊做好打仗準備，並且不折不扣執行黨中央和中央軍委命令指示，貫徹召之即來、來之能戰、戰之必勝的決心和意志，以應對現代信息化聯合作戰的趨勢。

表 3 共軍五大戰區主要任務和管轄範圍分析表

戰區名稱	軍政首長	任務方向	管轄範圍	主要兵力
東部戰區	司令員： 劉粵軍上將 政委： 鄭衛平上將	主要任務方向是包括釣魚臺列嶼在內的東海和臺灣方面的問題。	駐地為南京，設有海軍基地，轄區包括江蘇、上海、浙江、福建、江西和安徽等。	陸軍： 第 1、12、31 集團軍 海軍： 東海艦隊 空軍： 漳州、上海、福州指揮所
南部戰區	司令員： 王教成上將 政委： 魏亮上將	主要任務方向是應對南海、東南亞國家的問題。	駐地為廣州，設有海軍基地，轄區包括湖南、廣東、廣西、海南、雲南、貴州、香港、澳門等。	陸軍： 第 14、41、42 集團軍 海軍： 南海艦隊 空軍： 南寧、昆明指揮所

⁵⁰ 馬浩亮，「軍改觀察：戰區取代大軍區」，2016 年 3 月 3 日下載，《大公網》，<http://news.takungpao.com/special/jundugaige/>。

⁵¹ 「中國人民解放軍戰區成立大會在北京舉行」（2016 年 2 月 1 日），2016 年 3 月 4 日下載，《新華網》，http://news.xinhuanet.com/politics/2016-02/01/c_1117960554.htm。

戰區名稱	軍政首長	任務方向	管轄範圍	主要兵力
西部戰區	司令員： 趙宗岐上將 政委： 朱福熙上將	主要任務方向是應對中印邊境等南亞、中亞國家的問題。	駐地為成都，轄區包括新疆、西藏、四川、重慶、青海、甘肅、寧夏等。	陸軍： 第13、21、47集團軍 空軍： 拉薩、烏魯木齊、和田指揮所
北部戰區	司令員： 宋普選上將 政委： 褚益民上將	主要任務方向是應對朝鮮半島、俄羅斯、蒙古國等的問題。	駐地為瀋陽，設有海軍基地，轄區包括黑龍江、吉林、遼寧、山東、內蒙古等。	陸軍： 第16、26、39、40集團軍 海軍： 北海艦隊 空軍： 長春、大連指揮所
中部戰區	司令員： 韓衛國中將 政委： 殷方龍上將	首要任務是拱衛首都北京的安全。	駐地為北京，轄區包括北京、天津、河北、河南、山西、陝西、湖北等。	陸軍： 第20、27、38、54、65集團軍 空軍： 西安、大同、武漢指揮所

資料來源：1.《新浪網》。⁵²

2. 表格為作者整理製作。

在現行軍事體制下，中央軍委是統管一切軍事工作的最高機關，軍委主席是最高統帥，掌管軍隊各項事務，對於軍隊的指揮、建設、管理、監督4大主要體系，具有最高領導權。按以往體制，軍令指揮主要由總參謀部負責，由總參謀長經由軍委副主席再上報軍委主席，指揮鏈路上無法直

⁵² 本表內容有關管轄範圍和主要兵力為作者整理研判，尚未獲中共官方公布資料證實。參見「解放軍劃設五大新戰區：你的家鄉在哪個戰區保護之下」（2016年2月10日），2016年3月18日下載，《新浪網》，<http://mil.news.sina.com.cn/2016-02-10/doc-ixpfbzq2695171.shtml?cre=milpagepc&mod=f&loc=5&r=9&doct=0&rfunc=105>；「五大戰區成立一月18個集團軍分屬那裏？」（2016年2月28日），2016年3月9日下載，《鳳凰網》，http://news.ifeng.com/a/20160228/47620038_0.shtml；「外媒：五大戰區轄區確定 軍改完成核心改革」（2016年2月3日），2016年3月2日下載，《參考消息網》，<http://m.cankaoxiaoxi.com/china/20160203/1070200.shtml>；「中國空軍師有多少戰機？中國王牌空軍師盤點」（2016年1月19日），2016年3月21日下載，《軍情觀察》，<http://www.jqgc.com/zgjq/55142.shtml>；「軍改五戰區界線模糊外界呼籲公開信息」（2016年2月12日），2016年3月22日下載，《美國之音》，<http://www.voachinese.com/content/china-military-reform-20160211/3186872.html>。

接掌控。但軍改後，新設中央軍委聯合參謀部作戰局，下轄軍委聯合指揮中心（以下簡稱軍委聯指中心），不僅成為共軍最高聯合作戰指揮機構中樞。軍委聯指中心，並由軍委主席直接兼任總指揮，透過軍委聯指中心直接將軍令下達至 5 大戰區聯指中心，構成軍委和戰區兩級聯指中心的指揮鏈，建立新的軍令體系，從而實現了對所有部隊的高效統一指揮。⁵³ 2016 年 4 月 20 日，習近平更首次身著全迷彩的軍裝，以總指揮的身分進入軍委聯指中心。習近平努力建立一支軍事力強、政治上忠於黨的軍隊，特別強調軍隊必須要「絕對忠誠、善謀打仗、指揮高效、敢打必勝」；而絕對忠誠更是強化聯合作戰指揮體制之核心和基礎。由此可見，習近平此次以軍委聯指中心總指揮的新頭銜現身，一般認為，是其集中軍權、掌控軍隊極為重要的關鍵指標。

肆、共軍指揮結構改革未來的發展和影響

早在 2011 年 4 月，前中共中央軍委主席胡錦濤所核定的《2020 年軍隊人才發展規劃綱要》中即提出，中共軍隊人才發展的總目標是在未來 10 年，著力培養聯合作戰指揮、信息化建設管理、信息技術專業，以及新裝備作戰與維護等四方面高素質的新型軍事人才。⁵⁴ 另胡在「十八大」的報告中，同樣明確指出中共為了適應國家發展戰略和安全戰略新要求，將全力貫徹新時期積極防禦軍事戰略方針，與時俱進加強軍事戰略指導，從高度關注海洋、太空、網絡空間安全的視角，積極運籌和平時期軍事力量運用，不斷拓展和深化軍事鬥爭準備，以提高打贏信息化條件下局部戰爭能力為核心，期能完成多樣化軍事任務能力。⁵⁵ 由此觀之，習近平接任

⁵³ 白非，「習穿軍裝視察 強化統帥角色」（2016 年 4 月 22 日），2016 年 5 月 16 日下載，《東網》，http://hk.on.cc/cn/bkn/cnt/commentary/20160422/bkncn-20160422000319843-0422_05411_001.html。

⁵⁴ 「《2020 年前軍隊人才發展規劃綱要》頒發施行」（2011 年 4 月 18 日），2016 年 3 月 2 日下載，《中國新聞網》，<http://www.chinanews.com/gn/2011/04-18/2979594.shtml>。

⁵⁵ 「十八大授權發佈：胡錦濤指出，加快推進國防和軍隊現代化」（2012 年 11 月 8 日），2016 年 3 月 11 日下載，《新華網》，http://news.xinhuanet.com/18cpcnc/2012-11/08/c_113637930.htm。

領導人後所積極推動的軍改方案，諸如，改變過去以陸軍為主體的防禦型軍隊，強化核導彈戰力，加快太空的軍事利用，從以地面部隊為主轉變成一支聯合指揮的現代化作戰部隊，增強對抗美國的能力。⁵⁶ 實際上，就是延續胡錦濤時期的軍改政策，以適應國際戰爭形態演變和未來軍事發展趨勢，目的在於提高軍隊信息化的水準，以便向國外投射軍力，但更重要的是建構一支聽黨指揮、能打贏現代化戰爭的聯合作戰部隊。目前第一階段軍隊指揮領導結構的變革已達成，後續的發展和影響分述如下：

一、強化軍隊權力制衡和監督機制以防杜貪腐勢力的滋長

自改革開放以來，隨著大陸境內經濟條件日益改善下，有些地方和單位對黨員幹部的思想政治工作抓得不緊，拜金主義、享樂主義和極端個人主義的滋長，內部腐敗現象日益嚴重。⁵⁷ 共軍學者馮永生指出，腐敗長期以來，就是軍隊凝聚力和戰鬥力的天敵，所以懲治和預防腐敗工作，不但關係到軍隊的興衰，更關係到中共黨的生死存亡。⁵⁸ 中共十八大後，在習近平的強勢主導下，軍隊反腐力度空前加大，一大批軍老虎相繼涉貪落馬，同時也暴露出軍隊紀檢監察體制的弊端。⁵⁹ 不可否認的，沒有監督的權力必然走向腐敗，沒有監督的軍隊也必然走向腐敗。⁶⁰ 尤其，軍隊作為維護國家安全的特殊武裝集團，腐敗會對這支軍隊，對一個國家造成滅頂之災，因為腐敗是損害軍隊戰鬥力的第一殺手。⁶¹

重點是，共軍軍委紀委、軍委政法委、軍事法院和軍事檢察院等機構，在軍改調整前，原都隸屬於總政治部管轄，實際上已成為總政治部的附屬機構。尤以近年來爆發徐才厚、郭伯雄等高階將領貪腐事件，致使這

⁵⁶ 「境外媒體：解放軍欲全面改革 打造現代化軍隊」(2016年2月3日)，2016年3月4日下載，《參考消息網》，<http://m.cankaoxiaoxi.com/china/20160203/1070197.shtml>。

⁵⁷ 邵景均、肖自立，*反腐倡廉基本知識簡明讀本*（北京：中國方正出版社，2012年），頁17。

⁵⁸ 馮永生，*軍隊懲治和預防腐敗體系理論研究*（北京：軍事科學出版社，2006年），頁1。

⁵⁹ 馬浩亮，「軍改觀察：打造最強軍紀委」，2016年3月8日下載，《大公網》，<http://news.takungpao.com/special/jundugaige/>。

⁶⁰ 劉明福，*解放軍為什麼能贏*（北京：人民武警出版社，2012年），頁253。

⁶¹ 「軍隊公開反腐影響軍心民心—若放縱將遭滅頂之災」(2014年12月26日)，2016年3月8日下載，《環球網》，<http://mil.huanqiu.com/observation/2014-12/5298415.html>。

些機構是否能獨立公正行使職權，發揮實質監督的功能遭到嚴重的質疑。鑑此，習近平軍改的要項之一，就是為著眼於深入推進依法治軍、從嚴治軍，抓住治權這個重要關鍵，試圖構建嚴密的權力運行制約和監督體系。按照決策、執行、監督既相互制約又相互協調的原則區分和配置權力，聚焦於解決軍隊紀檢、巡視、審計、司法監督獨立性和權威性不夠的問題，以編密紮緊制度的籠子，努力剷除腐敗現象滋生蔓延的土壤。⁶² 所以，當前所推動的軍改政策方案，對於原軍隊組織體系而言，就是一場整體性、革命性的變革；然推進力度之大、觸及利益之深、影響範圍之廣前所未有。習近平通過相對獨立的作戰指揮體系與領導管理體系，以及軍委紀委、軍委政法委、軍委審計署等三機構的組建與升級，直接監督各軍委部門、各軍兵種及戰區，以強化中央軍委對軍權的全面掌控。

未來，共軍在透過新的軍委紀委向軍委機關部門和戰區分別派駐紀檢組，以及軍委審計署在全軍實行派駐審計和軍委政法委全面調整軍事司法體制，按區域設置軍事法院、軍事檢察院，確保它們依法獨立公正行使職權下，將使軍隊各級權力的運行受到監督與制約，有效遏制以往不法幹部貪瀆和濫權的事件肇生。由此觀之，新建制的軍委領導機關，亦將為當前軍隊的反腐鬥爭及軍改工作提供更有力的保障。這也意味著中央軍委主席習近平，將持續加強力道剷除軍隊內部貪腐勢力根源，全面防範貪腐勢力的反撲。

二、調整軍隊指揮鏈路以確保「黨指揮槍」之原則不變

依據《意見》內容指導，共軍在軍改總體目標的要求下，不僅要減少非戰鬥機構和人員，最主要的就是整個軍隊體制、編制的調整改革。尤其是調整改革軍委機關設置，由總部制調整為多部門制。軍委機關下放代行的軍種建設職能，剝離具體管理職能，調整歸併同類相近職能，減少領導層級，精簡編制員額和直屬單位，使指揮、建設、管理、監督四條鏈路更

⁶²「習近平在中央軍委改革工作會議上強調：全面實施改革強軍戰略 堅定不移走中國特色強軍之路」。

加清晰，決策、規劃、執行、評估職能配置更加合理。軍委總部制改為多部門制，減少管理層次，實行扁平化管理，強化軍委統一領導。此舉，除了分化原總部時期權力過於集中，軍權遭到各軍頭把持的問題外，更重要的就是要回收軍權，恢復中共「黨指揮槍」之傳統思維。

追溯中共自「三灣改編」開始就確立了黨對軍隊的絕領導，而「古田會議」決議，則是確立了黨對軍隊領導的根本原則、措施和方法，奠定了其領導軍隊和軍隊聽從黨指揮的基礎。⁶³ 前領導人鄧小平也曾提出，「黨要管軍隊，因為軍隊始終是黨領導的；軍隊任何時候都要聽中央的話，聽黨的話；軍隊不能打自己的旗幟。」⁶⁴ 尤其，探究鄧小平一生雖然未擔任中共黨或國家最高領導職務，卻憑藉著僅擔任中央軍委主席職務，而獲得中共第二代領導人的地位和稱號。這凸顯出集權政治下，軍權是一切政治力量的保障，亦是中共黨的領導者樹立地位的重要支撐。所以，從中共黨和軍隊發展的歷史而言，兩者就是相互依存、相依為命的，故失去了對軍隊的領導和軍權的掌握，黨就失去了生存權。⁶⁵

2016年1月12日，習近平在召集新組建後的軍委機關各部門負責人時，首先就提到要建設具有鐵一般信仰、鐵一般信念、鐵一般紀律、鐵一般擔當（簡稱「四鐵」）的軍委機關。其次，更勉勵渠等必須堅守黨性原則，把毫不動搖堅持黨對軍隊絕對領導紮根在思想上、落實在行動上，始終同黨中央和中央軍委保持高度一致，堅決維護黨中央和中央軍委權威，堅決聽從黨中央和中央軍委指揮。⁶⁶ 由此可知，在軍改進程的推展和規劃下，習近平積極就軍隊指揮鏈路和創新體制編制上著手，不僅是想改革軍隊組織和軍事戰略，更重要的就是當前新形勢下強軍目標，是要建設一支「聽黨指揮、能打勝仗、作風優良」的人民軍隊，要鑄牢「聽黨指揮」

⁶³ 譚正義，「築牢軍魂的法治基石」，光明日報（北京），2015年6月17日，第11版。

⁶⁴ 鄧小平，「改革開放政策穩定，中國大有希望」，鄧小平文選（第3卷）（北京：人民出版社，1993年），頁317。

⁶⁵ 劉明福，解放軍為什麼能贏，頁22。

⁶⁶ 「習近平在接見軍委機關各部門負責同志時強調 講政治謀打贏搞服務做表率努力建設『四鐵』軍委機關」，解放軍報（北京），2016年1月12日，第1版。

的強軍之魂，堅持黨對軍隊絕對領導的根本原則和人民軍隊的根本宗旨不動搖，確保部隊絕對忠誠、絕對純潔、絕對可靠，一切行動聽從黨中央和中央軍委指揮。⁶⁷ 簡言之，共軍就是黨軍，「聽黨指揮」是決定軍隊建設的政治方向，也是軍隊建設的首要基礎，更是習近平確保部隊忠誠和重振「黨指揮槍」之原則鐵律。

三、形成中央軍委主席獨攬大權

盱衡近三年以來，習近平不但明確以實現中華民族偉大復興「中（強）國夢」的戰略目標，向各部隊闡述當前中共黨在新形勢下的強軍目標，就是要建設一支聽黨指揮、能打勝仗、作風優良的人民軍隊。故軍改工作勢在必行，然而，受限於執政初期，政權尚未穩固，軍中貪腐勢力橫行，軍權又受到徐才厚和郭伯雄等前朝軍頭的把持，軍改的工作受到極大的阻礙。促使習近平更加積極透過軍隊反腐倡廉的鬥爭工作，清除徐郭在軍中的貪腐勢力，重振中央軍委主席對軍隊的絕對領導權，進而實現改革強軍的戰略。因此，直至 2015 年年底總計已高達 47 名軍級以上將領，因貪腐事件遭到查辦。⁶⁸ 由此可見，以共軍近期打貪的力度和成效，實質上亦代表了習近平堅決推動軍改的自信和決心。

是故，習近平當局目前推動的裁軍、軍改策略，不僅是敢於觸動大批軍隊內部的既得利益者，亦將促使共軍高階軍官經歷一次大洗牌，而徐才厚和郭伯雄的黨羽勢必將被大量清理。所以，在以專制結束專制的權力鬥爭基礎上，要為鞏固權力持續提供堅強的後盾和有力的保障，習近平就必須開展全方位的、深層次的、顛覆性的軍隊改革。⁶⁹ 軍委機關調整為多部制，原來權力高度集中的總部領導機關，變成權力互相有所制約的軍委辦事機關。大軍區也不再是權力很大的「一方諸侯」，而是形成「戰區主

⁶⁷ 「習近平：確保部隊召之即來、來之能戰、戰之必勝」（2013 年 3 月 12 日），2016 年 3 月 7 日下載，《中國新聞網》，<http://www.chinanews.com/gn/2013/03-12/4634101.shtml>。

⁶⁸ 「十八大以來落馬『老虎』138 名 含 47 名『軍老虎』」（2015 年 12 月 31 日），2016 年 3 月 4 日下載，《中國新聞網》，<http://big5.chinanews.com/m/sh/2015/12-31/7696956.shtml>。

⁶⁹ 「金言：軍改是習近平對江澤民的總決戰」（2015 年 12 月 3 日），2016 年 3 月 2 日下載，《大紀元》，<http://www.epochtimes.com/b5/15/12/4/n4588157.htm>。

戰、軍種主建」，作戰指揮職能和建設管理職能相對分離的新格局。⁷⁰

析言之，就目前軍隊指揮結構的變革而言，其實僅是習近平軍改以確保軍權穩固的前哨站。未來共軍在朝向一體化的聯合作戰部隊指揮體系建構下，體制上，雖是強調建立統一指揮體系，發揮聯合作戰效能；但實質上，亦將真正促使軍權更為一元化的集中軍委主席習近平的掌控。由此可見，共軍在此波的軍改後，新軍委機關所具有的指揮、建設、管理、監督四大職權，將確實回歸軍委主席負責制，形成由軍委主席習近平完全獨攬大權的局面。

伍、結語

當前共軍依據「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」的總體目標要求，原規劃要在 2015 年時完成重點組織實施領導管理體制、聯合作戰指揮體制改革，第一階段的要求顯然已落後，並遲至隔年 2 月甫到定位。其次，將於 2016 年，推動第二階段的目標，將組織實施軍隊規模結構和作戰力量體系、院校、武警部隊改革，並基本完成階段性改革任務。最後，預於 2017 年至 2020 年時，持續推進第三階段的目標，在新的軍改政策推動實施 1 年後，開始檢討和評估，並對相關領域改革作進一步調整、優化和完善，持續推進各領域改革。

中共當局始終堅定不移的強調，當前國防和軍隊的改革是「強軍夢」和「中（強）國夢」的重要支撐和基礎。重點是，中共在面對現今東海主權、南海主權及臺海之間問題等多變的國際局勢下，習近平推動軍改最主要的目的和理念，就是建立聽黨指揮、能打勝仗的現代化軍隊。共軍在 2015 年底開始推動一系列的軍改措施後，習近平透過大規模改變軍隊整體架構的方式，在結構上破舊立新，大量的提拔自己的人馬，期能迅速全面掌控軍隊實權。未來如果能確保軍權在握，習近平在軍政和軍令一把抓

⁷⁰ 潘進章，「習近平深化國防和軍隊改革之探究」，空軍學術雙月刊（臺北），第 650 期（2016 年 2 月），頁 53。

的體制下，各部隊戰鬥力的提升指日可待。然更重要的是，在權力相互監督和制約的機制下，軍隊的領導階層將更加忠誠和可靠，各部隊亦將能達成召之即來的首步要項，進而朝來之能戰、戰之必勝的要求持續建設和精進。

總而言之，中共持續推動深化國防和軍改的目標，不僅是在壯大軍隊的戰力，朝向習近平主政後所指導的「強軍夢」和「中（強）國夢」邁進，亦是構建足以與西方先進國家抗衡的現代化軍隊。但軍改政策是否能具體實踐，更重要的是攸關反腐鬥爭工作的持續推動；而反腐鬥爭工作則是確保習近平掌控軍權的有力保障。所以，軍改不只是軍事上的問題，亦是政治上的保障；故共軍改革的成敗，不僅關乎國家之命運，更直接影響了習近平的領導政權穩固。簡言之，當前中共透過強化中央軍委對軍隊的控制力，避免軍隊淪為不同派系勢力的掌控，最終目的既是要確保習近平對軍隊的絕對領導權。基此，無論習近平如何改革或者裁軍，其中有一項是可以肯定的，那就是將大規模裁減前朝徐才厚和郭伯雄等所殘餘的貪腐勢力，大力提拔擁習派的人馬，以強化黨和軍委主席對軍隊的掌控。

中共海軍戰略動向與影響 ——以機動系列演習為視角

The Direction and Influence of CCP Naval Strategy from the
Perspective of Gidong Series Naval Exercises

陸文浩 (Lu, Wen-Hao)

中國文化大學國家發展與中國大陸研究所博士生

摘要

「機動」是中共海軍跨海區、跨艦隊對抗演習的代號。早期中共海軍進行「機動 1 至 3 號」演習，均受限於新型國產艦船，軍科技術不高、船藝造艦技術仍未提升的情況下，活動受限於「近岸防禦」的海軍戰略。大部份演習和海上訓練的舉行都侷限於各艦隊轄區，或者是基地防禦操演。近年來各艦隊隨著新型飛彈驅逐艦與飛彈護航驅逐艦、新型綜合補給艦船陸續服役、續航力的增加，陸續下水服役、艦上攻船與防空飛彈射程的增加等情況下，各艦隊開始在年前、年中，進行自己艦隊的小型編隊跨出第一島鏈遠海訓練，至西太平洋進行遠海綜合性海上操演。迄 2013 年發現中共海軍進行「機動 5 號」、2014 年舉行「機動 6 號」後，發現這已經成為中共海軍整個年度，年終例行性的考核驗證演習，其目的乃檢驗前一年，依據當時國際情勢、區域情況、海軍所設的演習想定。共軍三大艦隊於 2015 年 12 月 16 至 17 日在西沙群島海域，進行紅藍軍「海軍遠海實兵對抗」演練，依前兩次的時間與演練方式，判為「機動 7 號」係針對美日挑起與東南亞區域國家在南沙島礁爭議的軍事合作所預擬的想定演習。然這項舉措有別以往中共海軍於 2013 年在西太平洋進行「機動 5 號」針對 2012 年 9 月 11 日日本將釣魚臺國有化的嚇阻行動、2014 年「機動 6 號」演習更向美日傳達其已有能力從封鎖臺灣，轉為有能力包圍日本。並以此舉動警告日本在釣魚臺的行徑及分散日本對南海介入心力。

關鍵詞：機動 5 號、機動 6 號、機動 7 號、遠海實兵對抗演練

壹、前言

大陸國防部新聞事務局 2015 年 12 月 13 日宣布，「中國海軍將於近日組織艦艇編隊，經西太平洋海域赴南海相關海域進行訓練。當日《中國軍網》報導，大陸國防部新聞事務局發布上述消息，表示共軍海軍此次行動是根據去（2015）年海軍年度訓練計劃做出的例行性安排。另據日本防衛省統合幕僚監部 12 月 14 日消息，13 日上午 5 時左右，日本海上自衛隊 P-3C 反潛巡邏機在宮古島東北 130 公里海域（即宮古海峽）附近發現東海艦隊 054 型飛彈護航驅逐艦，分別是馬鞍山 / 舷號 525 飛彈護航驅逐艦和溫州艦 / 舷號 526 飛彈護航驅逐艦向東南方向航行。¹ 當天晚上 11 時，日本自衛隊又在與那國島（Yonaguni-jima / 座標：24° 27′ N 122° 59′ E）以南約 220 公里的海域確認兩艦向西南方向航行。再者近期中共海軍組織北海艦隊 052 型飛彈驅逐艦青島艦 / 舷號 113、054A 型飛彈護航驅逐艦大慶艦 / 舷號 576 及 903A 型綜合補給艦太湖艦 / 舷號 889 等 3 艘執行第 22 批亞丁灣（Gulf of Aden）護航編隊，12 月 6 日由山東青島（Qingdao / 座標：36° 5′ N 120° 20′ E）啟航，12 月 7 日經大隅海峽（座標：30° 49′ 15″ N 130° 45′ 43″ E），12 月 11 日在西太平洋活動、12 日太湖艦在西平洋以橫向補給方式對 2 艘作戰艦進行燃油、淡水以及部分乾貨物資等進行綜合補給。² 據瞭解，這次補給結束後，編隊將繼續向亞丁灣、索馬利亞海域航行，預計 12 月下旬抵達任務海區。另據報導，該編隊於 12 月 31 日與第 21 批在亞丁灣西部海域，南海艦隊 054A 型飛彈護航驅逐艦柳州艦 / 舷號 573 上舉行儀式，完成亞丁灣、索馬利亞海域護航任務的交接。並與三亞艦 / 舷號 574、905 型綜合補給艦青海湖艦 / 舷號 885 等，開始執行出訪亞洲六國任務。³ 東海艦

¹ 高晟，「中國海軍艦隊巡航南海 日本軍機跟蹤拍照」（2015 年 12 月 15 日），2015 年 12 月 15 日下載，《多維新聞》，<http://military.dwnews.com/big5/news/2015-12-15/59703491.html>。

² 楊茹，「海軍第 22 批護航編隊進行橫向乾液貨航行補給」（2015 年 12 月 14 日），2015 年 12 月 14 日下載，《新華軍事》，http://news.xinhuanet.com/mil/2015-12/14/c_128526127.htm。

³ 「中國海軍第 21、22 批護航編隊順利完成任務交接」（2015 年 12 月 31 日），2015 年 12 月 31 日下載，《中時電子報》，<http://www.chinanews.com/mil/2015/12-31/7697110.shtml>。

隊艦船 052C 型飛彈驅逐艦濟南艦 / 舷號 152、054A 型飛彈護航驅逐艦益陽艦 / 舷號 548 和 903 型綜合補給艦千島湖艦 / 舷號 886 於 8 月 22 日結束第 20 批亞丁灣護航任務後，立即投入環球訪問。⁴ 上述跨海區、跨艦隊、遠海機動活動，是否與直前「機動 5 號」及「機動 6 號」有關外？此次進行是向項演習是否有何種意涵？筆者就以下做幾點分析：

貳、研究概念：跨海區、跨艦隊「機動演習」

「機動」是中共海軍跨海區、跨艦隊對抗演習的代號。1991 年共軍三大艦隊首次舉行「機動 1 號」演習，是中共海軍首次跨艦隊對抗大型綜合演習。1996 年，由於臺海局勢激化，中共海軍舉行「機動 2 號」演習，係共軍在沿海地區一系列威懾性演習的組成部分。1999 年，前總統李登輝拋出「兩國論」，臺海局勢再度緊張，三大艦隊與負責對臺作戰軍區一同舉行「機動 3 號」演習。⁵ 中共海軍在新裝備更新入役情況下，2005 年舉行「機動 4 號」演習。⁶ 1991 年至 2013 的 22 年來，「機動」系列演習平均 4.4 年舉行一次。這意味著，「機動」演習並不是「年度例行性訓練演習」，而是中共海軍至少 4 年才會面對一次的戰鬥力「大考」。⁷ 其中「機動 2 號」和「機動 3 號」均是在臺海局勢緊張背景下於東南沿海進行。⁸ 早期中共海軍進行「機動 1 至 3 號」演習，均受限於新型國產艦船，軍科技術不高、船藝造艦技術仍未提升的情況下，活動受限於「近岸防禦」的海軍戰略。大部份演習和海上訓練的舉行都局限於各艦隊轄區，

⁴ 「中國海軍 152 艦艇編隊完成環球訪問」(2016 年 2 月 5 日)，2016 年 2 月 5 日下載，《文匯網》，<http://news.wenweipo.com/2016/02/05/IN1602050021.htm>。

⁵ 「中國海軍演習規模空前 穿越第一島鏈成常態」(2013 年 10 月 23 日)，2013 年 10 月 23 日下載，《中國評論新聞網》，<http://cnrn.tw/doc/1028/1/4/9/102814986.html?coluid=91&kindid=2710&docid=102814986>。

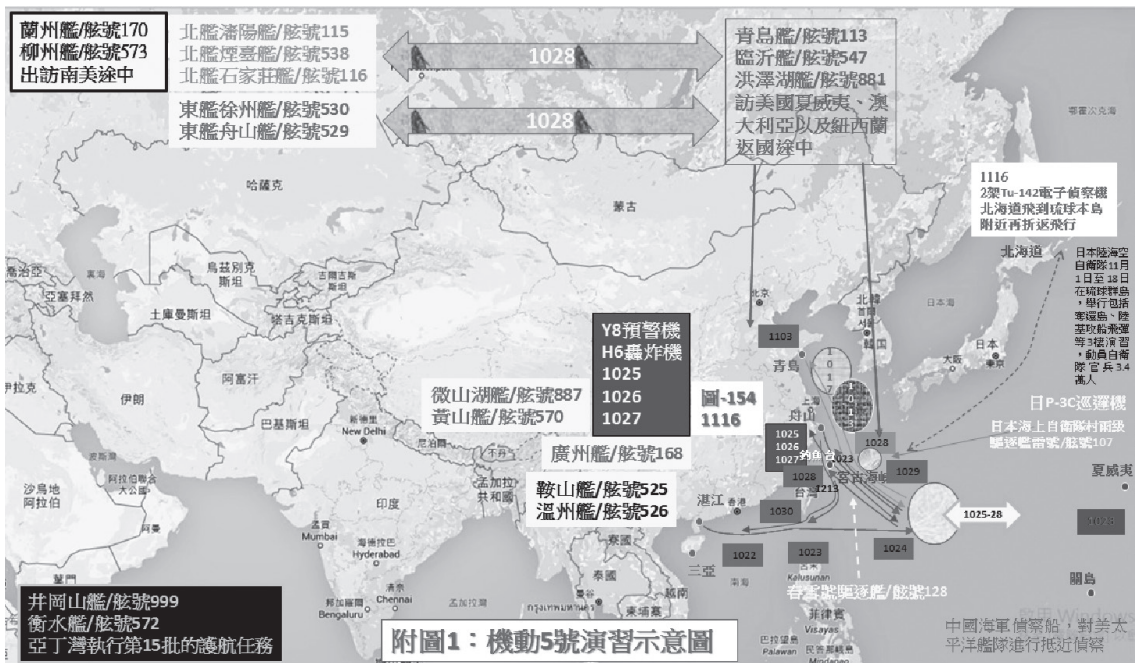
⁶ 徐尚禮，「3 大艦隊同時破島鏈 檢驗新戰略」(2013 年 10 月 29 日)，2013 年 10 月 29 日下載，《旺報》，<http://news.chinatimes.com/mainland/11050501/112013102900166.html>。

⁷ 楊茹，「海軍第 22 批護航編隊進行橫向乾液貨航行補給」。

⁸ 「外媒關注機動 -5 演習：中國三大艦隊首聚西太平洋」(2013 年 10 月 22 日)，2013 年 10 月 22 日下載，《中華網軍事》，<http://military.china.com/news/568/20131022/18102301.html>。

或者是基地防禦操演。近年來各艦隊隨著新型飛彈驅逐艦與飛彈護航驅逐艦、新型綜合補給艦船陸續服役、續航力的增加，陸續下水服役、艦上攻船與防空飛彈射程的增加等情況下，各艦隊開始在年前、年中，進行自己艦隊的小型編隊遠海訓練，也就是逐漸跨出第一島鏈，至西太平洋進行遠海綜合性海上操演。迄 2013 年發現中共海軍進行「機動 5 號」、2014 年舉行「機動 6 號」後，發現這已經成為中共海軍整個年度，年終例行性的考核驗證演習，其目的乃檢驗前一年，依據當時國際情勢、區域情況、海軍所設的演習想定。

參、「機動 5 號」演習及其海軍戰略動向



附圖 1 機動 5 號演習示意圖

資料來源：范正祥、彭顯鈞、施曉光，「日購釣魚臺 我召見日代表強烈抗議」（2012 年 9 月 12 日），2012 年 9 月 12 日下載，《自由電子報》，<http://news.ltn.com.tw/news/focus/paper/614483>；羅印沖，「陸 3 大艦隊 西太平洋實兵演習」（2013 年 10 月 20 日），2013 年 10 月 20 日下載，《旺報》，<http://news.chinatimes.com/mainland/11050501/112013102000146.html>；「專家：三大艦隊齊赴西太演習 瓦解島鏈封

鎖(圖)」(2013年10月29日),2013年10月29日下載,《和訊新聞》, <http://news.hexun.com.tw/2013-10-29/159176566.html>;王歡,「中國海軍兩艘戰艦取道與那國島近海從西太返東海」(2013年10月30日),2013年10月30日下載,《中華網軍事》, <http://military.china.com/news/568/20131030/18118569.html>;徐尚禮,「3大艦隊同時破島鏈 檢驗新戰略」(2013年10月29日),2013年10月29日下載,《旺報》, <http://news.chinatimes.com/mainland/11050501/112013102900166.html>;陳國全、劉雲海,「北海艦隊兩大編隊在西太演練導彈攻防(圖)」(2013年10月30日),2013年10月30日下載,《新華網軍事》, http://news.xinhuanet.com/mil/2013-10/30/c_125620771.htm;「中國艦隊穿越宮古水道 遭日本驅逐艦監視」(2013年10月25日),2013年10月25日下載,《中華網軍事》, http://tuku.military.china.com/military/html/2013-10-25/220356_2418364.htm;「陸南海艦隊穿巴士海峽赴軍演」(2013年10月23日),2013年10月23日下載,《聯合新聞網》, <http://udn.com/NEWS/BREAKINGNEWS/BREAKINGNEWS4/8248264.shtml>;白瑞雪、高毅,「參加“機動-5號”演習南海艦隊編隊通過巴士海峽」(2013年10月24日),2013年10月24日下載,《中華網軍事》, <http://military.china.com/news/568/20131024/18107382.html>;「我軍偵察船抵近夏威夷 為進入第三島鏈做準備【3】」(2013年10月23日),2013年10月23日下載,《人民網》, <http://fujian.people.com.cn/BIG5/n/2013/1023/c181466-19752189-3.html>;「我三大艦隊兵分三路穿越島鏈返航 日派兵監視(1/11)」(2013年10月29日),2013年10月29日下載,《新浪軍事》, http://slide.mil.news.sina.com.cn/slide_8_203_26471.html#p=1;張驕瀛,「日媒稱中國艦隊在沖繩掉頭南下」(2013年10月31日),2013年10月31日下載,《新華網軍事》, http://news.xinhuanet.com/mil/2013-10/31/c_125628213.htm;「日本統合幕僚監部公佈中國北海艦隊動向(2/11)」(2013年10月29日),2013年10月29日下載,《新浪軍事》, http://slide.mil.news.sina.com.cn/slide_8_203_26471.html#p=2;張驕瀛,「日媒稱中國艦隊在沖繩掉頭南下」;陳國全、劉雲海,「北海艦隊兩大編隊在西太演練導彈攻防(圖)」(2013年10月30日),2013年10月30日下載,《新華網軍事》, http://news.xinhuanet.com/mil/2013-10/30/c_125620771.htm;查春明,「中國海軍編隊出訪美澳新歸來 返航中參加西太演習」(2013年11月4日),2013年11月4日下載,《中華網軍事》, <http://military.china.com/news/568/20131104/18125967.html>;「中國海軍054A級538煙臺號護衛艦(3/11)」(2013年10月29日),2013年10月29日下載,《新浪軍事》, http://slide.mil.news.sina.com.cn/slide_8_203_26471.html#p=3;王歡,「中國海軍兩艘戰艦取道與那國島近海從西太返東海」(2013年10月30日),2013年10月30日下載,《中華網軍事》, <http://military.china.com/news/568/20131030/18118569.html>;「日媒稱兩艘中國軍艦通過沖繩附近毗連區」(2013年10月30日),2013年10月30日下載,《中華網軍事》, <http://news.china.com/international/1000/20131030/18117679.html>;「中國軍艦靠近與那國島返航 日防相:十分罕見」(2013年10月30日),2013年10月30日下載,《環球軍事》, <http://mil.huanqiu.com/world/2013-10/4507520.html>;「中國海軍經西太平洋赴南海 日軍機跟蹤拍照(圖)」(2013年12月16日),2013年12月16日下載,《中華網軍事》, <http://mil.news.sina.com.cn/2015-12-16/0810846627.html>;「中國海軍兩

艘 054A 艦經西太赴南海 日軍機全程跟拍」(2013 年 12 月 16 日), 2013 年 12 月 16 日下載,《新浪軍事》, <http://military.china.com/news/568/20151216/20946740.html>; 中央社,「連 3 天 陸軍機近琉球到太平洋」(2013 年 10 月 27 日), 2013 年 10 月 27 日下載,《聯合新聞網》, <http://udn.com/NEWS/BREAKINGNEWS/BREAKINGNEWS5/8256282.shtml>; 林翠儀,「反制中國 日擬引進無人直升機」(2013 年 10 月 29 日), 2013 年 10 月 29 日下載,《自由電子報》, <http://www.libertytimes.com.tw/2013/new/oct/29/today-int4.htm>; 張凱勝,「中俄偵察機 臨日軍演空域情蒐」(2013 年 11 月 18 日), 2013 年 11 月 18 日下載,《旺報》, <http://news.chinatimes.com/mainland/11050501/112013111800148.html>。作者依媒體報導資料綜繪製。

自 2012 年 9 月 11 日日本政府宣布正式將我釣魚臺(座標: 25° 44' 33" N 123° 28' 17" E) 收歸國有,⁹「中」日兩國因釣魚臺主權爭議關係陷冰點之際。經中共中央軍委批准,海軍按照年度訓練計畫,於 2013 年 10 月 18 日起出動三大艦隊在西太平洋海域進行「機動 5 號」遠海實兵對抗演習。¹⁰ 演習編成紅方、藍方共 2 個戰鬥編組,連續進行「背靠背」實兵對抗演練。按照「平戰結合、全面帶動」等原則,演習還帶動海軍部分艦、潛、機、岸導兵力參加對抗訓練。¹¹ 報導引述中共海軍相關部門負責人強調,「組織軍事演練活動是世界各國軍隊提升戰鬥力的一貫做法,中國海軍艦機赴西太平洋相關海域進行例行性訓練,符合國際法和國際實踐」。¹² 從 10 月 18 日持續到 11 月上旬,範圍突破第 1 島鏈,備受美日等大國關注。¹³ 此次是三大艦隊首次舉行聯合實兵對抗演習,演習地點「從過去的近海轉為遠海」,演習的內容也增加了一些過去從未有過的特點。有媒體評論稱,此次遠海實兵演習標誌著中共海軍「訓

⁹ 范正祥、彭顯鈞、施曉光,「日購釣魚臺 我召見日代表強烈抗議」(2012 年 9 月 12 日), 2012 年 9 月 12 日下載,《自由電子報》, <http://news.ltn.com.tw/news/focus/paper/614483>。

¹⁰ 羅印沖,「陸 3 大艦隊 西太平洋實兵演習」(2013 年 10 月 20 日), 2013 年 10 月 20 日下載,《旺報》, <http://news.chinatimes.com/mainland/11050501/112013102000146.html>。

¹¹ 羅印沖,「陸 3 大艦隊 西太平洋實兵演習」。

¹² 「中國海軍三大艦隊赴西太平洋參加實兵對抗演習(1)」(2013 年 10 月 19 日), 2013 年 10 月 19 日下載,《中華網軍事》, <http://military.china.com/important/11132797/20131019/18098778.html>。

¹³ 羅印沖,「陸 3 大艦隊 西太平洋實兵演習」。

練從近海防衛轉向遠海機動作戰」。¹⁴ 演習所處的西太平洋地區對中共海軍而言是陌生海域，氣象、水文、海況情況複雜，對指揮和通信體系提出考驗，艦隊、潛艦、飛機和岸置攻船飛彈等武裝力量的作戰性能都成為演習中將檢驗的內容。¹⁵ 據《中國中央電視》統計，此次「機動5號」演習是2013年度中共海軍第8次執行穿越島鏈的遠海訓練部署任務。大陸國防部表示，「中國海軍艦艇編隊赴西太平洋海域進行遠海訓練已經實現了常態化。」¹⁶

對於此次軍演，中共海軍相關部門負責人日前表示，「機動5號」演習是海軍年度計畫內組織的軍事訓練活動，目的在於檢驗遠海機動作戰戰法，檢驗遠海指揮控制能力，檢驗武器裝備遠海作戰效能，檢驗部隊戰備訓練水準，提高海軍保衛國家主權、安全、領土完整，維護海洋權益的能力。演習不針對任何特定國家和目標。」¹⁷ 中共中央軍委機關報《解放軍報》2013年10月19日在第3版顯著的位置報導，「機動5號」演習將緊貼實戰設置訓練課題，立足現有作戰指揮體系和武器裝備，採取實兵檢驗型自由對抗的形式，演練遠海作戰和訓練的重點難題。¹⁸

新加坡《聯合早報》引述美國史丹佛大學國際安全和合作中心研究員薛理泰分析稱，此次演習的另一個更重要的主旨是檢驗新海軍戰略，而正是新海軍戰略主導了這次演習。中共海軍戰略從80年代中期以前的近岸防禦，轉為新的積極防禦，近海作戰，並確定了海軍作戰的7項原則和3種主要作戰形式。薛理泰認為，中共隨著國家對海洋經濟開發及對外貿易擴大的進展，都將要求海軍跳出近海的圈子，能夠遠離海岸，能獨立在大

¹⁴ 「專家：三大艦隊齊赴西太演習 瓦解島鏈封鎖(圖)」(2013年10月29日)，2013年10月29日下載，《和訊新聞》，<http://news.hexun.com.tw/2013-10-29/159176566.html>。

¹⁵ 「專家：三大艦隊齊赴西太演習 瓦解島鏈封鎖(圖)」。

¹⁶ 「專家：三大艦隊齊赴西太演習 瓦解島鏈封鎖(圖)」。

¹⁷ 王歡，「中國海軍兩艘戰艦取道與那國島近海從西太返東海」(2013年10月30日)，2013年10月30日下載，《中華網軍事》，<http://military.china.com/news/568/20131030/18118569.html>。

¹⁸ 羅印沖，「陸3大艦隊 西太平洋實兵演習」(2013年10月20日)，2013年10月20日下載，《旺報》，<http://news.chinatimes.com/mainland/11050501/112013102000146.html>。

海上履行作戰使命。¹⁹ 而遠海機動實兵演習，正好能檢驗大陸新型國產作戰艦與補給艦在陌生海域，人員訓練方面與裝備及武器結合的驗證。

一、艦隊活動動態

藍方兵力由參加海軍「機動 5 號」石家莊艦 / 舷號 116、瀋陽艦 / 舷號 115 和煙臺艦 / 舷號 538 擔任。²⁰ 2013 年 10 月 23 日 18 時許，日本村雨級驅逐艦雷艦 / 舷號 107 (DD-107)，發現中共海軍 5 艘艦艇穿越宮古水道。編隊包括北海艦隊 051C 型驅逐艦 2 艘：石家莊艦 / 舷號 116、瀋陽艦 / 舷號 115，054A 型飛彈護航驅逐艦煙臺艦 / 舷號 538；東海艦隊 054A 型飛彈護航驅逐艦徐州艦 / 舷號 530 與舟山艦 / 舷號 529。²¹ 另南海艦隊 052B 型飛彈驅逐艦廣州艦 / 舷號 168 與 054A 型飛彈護航驅逐艦黃山艦 / 舷號 570 等參加「機動 5 號」演習，2013 年 10 月 22 日才在南海某海域和 903 型綜合補給艦微山湖艦 / 舷號 887 會合，隨後並由微山湖艦分別為廣州、黃山兩艦補給燃油、淡水和主副食品等物資。²² 在 2013 年第 27 號超強颱風「范斯高」影響下，編隊通過巴士海峽 (Bashi Channel) 時遭遇浪高 5 至 6 公尺的惡劣海況。南海艦隊艦艇編隊 10 月 23 日通過巴士海峽，向西太平洋預定海域航渡。巴士海峽位於臺灣與菲律賓巴坦群島 (Batan Island) 之間，是連接南海和太平洋的非領海海峽。編隊通過巴士海峽到西太平洋公海海域組織正常訓練，符合《聯合國

¹⁹ 徐尚禮，「3 大艦隊同時破島鏈 檢驗新戰略」(2013 年 10 月 29 日)，2013 年 10 月 29 日下載，《旺報》，<http://news.chinatimes.com/mainland/11050501/112013102900166.html>。

²⁰ 陳國全、劉雲海，「北海艦隊兩大編隊在西太演練導彈攻防(圖)」(2013 年 10 月 30 日)，2013 年 10 月 30 日下載，《新華網軍事》，http://news.xinhuanet.com/mil/2013-10/30/c_125620771.htm。

²¹ 「中國艦隊穿越宮古水道 遭日本驅逐艦監視」(2013 年 10 月 25 日)，2013 年 10 月 25 日下載，《中華網軍事》，http://tuku.military.china.com/military/html/2013-10-25/220356_2418364.htm。

²² 中央社，「陸南海艦隊穿巴士海峽赴軍演」(2013 年 10 月 23 日)，2013 年 10 月 23 日下載，《聯合新聞網》，<http://udn.com/NEWS/BREAKINGNEWS/BREAKINGNEWS4/8248264.shtml>。

海洋法公約》等國際法，也是世界各國海軍的通行做法。²³ 24日抵達西太平洋預定演習海區。²⁴ 港媒指稱，「美國在黃海不時進行軍事演習，在中國家門口舞刀弄槍，以示其堅守第一島鏈封鎖線的決心，而解放軍在第二島鏈進行軍演，亦向美方表明中國已具有打擊美國亞太軍事節點能力，可以在美國家門口顯威風。因而出現中國海軍偵察船開始出沒在夏威夷附近海域，對美太平洋艦隊進行抵近偵察。」²⁵

10月28日下午14時許，南海艦隊052B型飛彈驅逐艦廣州艦/舷號168與054A型飛彈護航驅逐艦黃山艦/舷號570，自沖繩600公里出處穿越，遭到日方春雪號驅逐艦/舷號128（DD-128）監視。²⁶ 30日當天上午7點左右，日方P-3C確認到有中共3艘軍艦在沖繩（Okinawa/座標：26° 30' N 128° 0' E）掉頭南下包括南海艦隊052B型飛彈驅逐艦廣州艦/舷號168，054A型飛彈護航驅逐艦黃山艦/舷號570。在沖繩本島西南約610公里處太平洋海域向西南方向行駛。²⁷ 上述內文所稱有3艘艦船，其中第3艘研判為903型微山湖艦/舷號887。

10月29日15時許，北海艦隊51C型飛彈驅逐艦瀋陽艦/舷號115與石家莊艦/舷號116及054A型飛彈護航驅逐艦煙臺艦/舷號538，從宮古島東北100公里穿越，日方出動第一護衛隊雷號驅逐艦監視。²⁸ 10月30日凌晨3點左右，經日本海上自衛隊第5航空群所屬P-3C反潛機、第1護衛隊護衛艦確認，中共海軍艦艇編隊3艘出訪美澳紐三國艦艇編

²³ 白瑞雪、高毅，「參加“機動-5號”演習南海艦隊編隊通過巴士海峽」（2013年10月24日），2013年10月24日下載，《中華網軍事》，<http://military.china.com/news/568/20131024/18107382.html>。

²⁴ 白瑞雪、高毅，「參加“機動-5號”演習南海艦隊編隊通過巴士海峽」。

²⁵ 「我軍偵察船抵近夏威夷 為進入第三島鏈做準備【3】」（2013年10月23日），2013年10月23日下載，《人民網》，<http://fujian.people.com.cn/BIG5/n/2013/1023/c181466-19752189-3.html>。

²⁶ 「我三大艦隊兵分三路穿越島鏈返航 日派兵監視（1/11）」（2013年10月29日），2013年10月29日下載，《新浪軍事》，http://slide.mil.news.sina.com.cn/slide_8_203_26471.html#p=1。

²⁷ 張驕瀛，「日媒稱中國艦隊在沖繩掉頭南下」（2013年10月31日），2013年10月31日下載，《新華網軍事》，http://news.xinhuanet.com/mil/2013-10/31/c_125628213.htm。

²⁸ 「日本統合幕僚監部公佈中國北海艦隊動向（2/11）」（2013年10月29日），2013年10月29日下載，《新浪軍事》，http://slide.mil.news.sina.com.cn/slide_8_203_26471.html#p=2。

隊軍艦包括北海艦隊 052 型飛彈驅逐艦青島艦 / 舷號 113 與 054A 型飛彈護衛艦臨沂艦 / 舷號 547，出訪時海上補給艦為駐地山東青島作戰支援艦第 1 支隊 905 型油水補給艦洪澤湖艦 / 舷號 881 在宮古島東北約 100 公里處海域，從太平洋方向朝東北方向航行。²⁹ 另據《中國海軍網》報導，10 月 28 日晚上，正在返航途中的中共海軍北海艦隊 052 型飛彈驅逐艦青島艦 / 舷號 113 與 054A 型飛彈護衛艦臨沂艦 / 舷號 547，出訪時海上補給艦為駐地山東青島作戰支援艦第 1 支隊 905 型油水補給艦洪澤湖艦 / 舷號 881 出訪美澳新三國艦艇編隊在西太平洋某海域，與參加海軍「機動 5 號」的北海艦隊艦艇編隊展開了一場夜間實兵對抗演練。北海艦隊利用出訪等各種時機，在陌生海域和複雜條件下，組織實兵對抗演練，進一步提升部隊實戰化訓練水準。此次演練紅方兵力由青島艦和臨沂艦組成，³⁰ 11 月 3 日駛抵山東青島歸建結束外訪任務。³¹

在北海艦隊穿越島鏈的同時，東海艦隊兩艘 054A 型飛彈護航驅逐艦舟山艦 / 舷號 529 與徐州艦 / 舷號 530，³² 29 日凌晨 4 點左右，經過日本海上自衛隊第 13 護衛隊春雪號護衛艦確認，中共海軍 2 艘軍艦在日本仲之神島（Nakanokami-jima）西南約四十四公里、與那國島東南偏南約四十九海里出海域，從太平洋方向向東海海域方向航行。隨後，2 艘軍艦於 29 日上午八點左右，通過與那國島以北 44 公里處毗鄰區。³³ 因此，中共海軍 2 艘飛彈護航驅逐艦在沖繩縣與那國島和西表島（Iriomote jima / 座標：24° 17' 33" N 123° 51' 43" E）之間的「日本毗連區」航

²⁹ 張驕瀛，「日媒稱中國艦隊在沖繩掉頭南下」。

³⁰ 陳國全、劉雲海，「北海艦隊兩大編隊在西太演練導彈攻防（圖）」（2013 年 10 月 30 日），2013 年 10 月 30 日下載，《新華網軍事》，http://news.xinhuanet.com/mil/2013-10/30/c_125620771.htm。

³¹ 查春明，「中國海軍編隊出訪美澳新歸來 返航中參加西太演習」（2013 年 11 月 4 日），2013 年 11 月 4 日下載，《中華網軍事》，<http://military.china.com/news/568/20131104/18125967.html>。

³² 「中國海軍 054A 級 538 煙臺號護衛艦 (3/11)」（2013 年 10 月 29 日），2013 年 10 月 29 日下載，《新浪軍事》，http://slide.mil.news.sina.com.cn/slide_8_203_26471.html#p=3。

³³ 王歡，「中國海軍兩艘戰艦取道與那國島近海從西太返東海」（2013 年 10 月 30 日），2013 年 10 月 30 日下載，《中華網軍事》，<http://military.china.com/news/568/20131030/18118569.html>。

行。³⁴《讀賣新聞》稱，「中」方軍艦並未進入日本領海。對此，日本防衛相小野寺五典 29 日表示，「這是十分罕見的舉動，日方必須切實實施早期預警，以確保日本的防衛安全不受影響」。³⁵報導稱，兩艘艦船從太平洋向東海朝東北方向航行，雖一度朝向釣魚臺，但後來向西北改變行駛方向，避開了釣魚臺。這兩艘船於 10 月 24 日經沖繩主島和宮古島之間的公海駛往太平洋。此前據「中」方報導，中共海軍正在西太平洋進行訓練。³⁶

據日本防衛省統合幕僚監部 12 月 14 日消息，當地時間 13 日上午 5 時左右，日本海上自衛隊 P-3C 反潛巡邏機在西太平洋上發現了中共海軍的艦艇編隊。³⁷消息稱，編隊包括 2 艘 054 型飛彈護航驅逐艦，分別是中共海軍東海艦隊 054 型飛彈護航驅逐艦馬鞍山艦 / 舷號 525 和溫州艦 / 舷號 526，兩艦當時在宮古島東北 130 公里海域向東南方向航行。在十幾個小時候，當天晚上 11 時，日本自衛隊又在與那國島以南約 220 公里的海域確認了兩艦向西南方向航行。³⁸ 12 月 13 日，大陸國防部新聞事務局 12 月 13 日發布消息，「中國人民解放軍海軍於近日組織艦艇編隊經西太平洋海域赴南海相關海域進行訓練。消息指出，此次行動是根據今（2013）年海軍訓練計畫做出的例行性安排。」³⁹

二、軍機活動動態

日本防衛省公布消息指出，10 月 27 日上午至下午，共軍 2 架 Y8 預警機及 2 架 H6 轟炸機陸續飛越沖繩本島及宮古島之間的上空，飛到沖

³⁴「日媒稱兩艘中國軍艦通過沖繩附近毗連區」（2013 年 10 月 30 日），2013 年 10 月 30 日下載，《中華網軍事》，<http://news.china.com/international/1000/20131030/18117679.html>。

³⁵「中國軍艦靠近與那國島返航 日防相：十分罕見」（2013 年 10 月 30 日），2013 年 10 月 30 日下載，《環球軍事》，<http://mil.huanqiu.com/world/2013-10/4507520.html>。

³⁶「日媒稱兩艘中國軍艦通過沖繩附近毗連區」。

³⁷「中國海軍經西太平洋赴南海 日軍機跟蹤拍照（圖）」（2013 年 12 月 16 日），2013 年 12 月 16 日下載，《中華網軍事》，<http://mil.news.sina.com.cn/2015-12-16/0810846627.html>。

³⁸「中國海軍兩艘 054A 艦經西太赴南海 日軍機全程跟拍」（2013 年 12 月 16 日），2013 年 12 月 16 日下載，《新浪軍事》，<http://military.china.com/news/568/20151216/20946740.html>。

³⁹「中國海軍經西太平洋赴南海 日軍機跟蹤拍照（圖）」。

繩南方數百公里外的太平洋上空，之後折返東海上空。25、26 日兩天，共軍也分別有 4 架軍機飛到太平洋上空，27 日是連續第 3 天飛近。日本航空自衛隊緊急出動戰機升空因應。中共軍機並未入侵日本領空。⁴⁰ 28 日上午又有 4 艘「中國海警船」駛入釣魚臺附近日本領海，較勁意味濃厚。⁴¹

防衛省說，根據統合幕僚監部（相當於參謀本部）11 月 16 日發布的消息稱，「中國圖 -154 大型電子偵察機，當天下午飛入釣魚臺列嶼北方約 150 公里空域，日本航空自衛隊緊急出動 F-15 戰機升空因應。形似客機，飛向釣島。」日本《共同通訊社》報導，「這架中國偵察機並未入侵日本領空；這也是防衛省首次公布中國圖 -154 偵察機的相關消息。報導說，這架大陸電子偵察機的外形類似客機，據報 16 日是經由韓國濟州島以南的東海空域南下，飛向釣魚臺列嶼。」⁴² 同一天 11 月 16 日，2 架俄羅斯圖 -142（Tu-142）電子偵察機，則從北海道飛到琉球（Okinawa/ 座標：26° 30' N 128° 0' E）本島附近再折返飛行，日本航空自衛隊戰機也緊急升空因應。⁴³ 日本防衛省消息人士表示，日本陸海空自衛隊 11 月 1 日至 18 日在琉球群島，舉行包括奪還島、陸基攻船飛彈等 3 棲演習，動員自衛隊官兵 3.4 萬人。日本自衛隊在琉球附近的大規模軍事演習已進入最後階段，不排除「中」俄兩國偵察機飛臨演習附近區域，是為了偵蒐情報。⁴⁴

依中共海軍各艦隊組織演訓編隊活動的航線切法，早已達到當兩岸局勢緊張之際，可行封鎖臺灣、拒止第三國介入兩岸戰事之外。針對，臺灣

⁴⁰ 中央社，「連 3 天 陸軍機近琉球到太平洋」（2013 年 10 月 27 日），2013 年 10 月 27 日下載，〈聯合新聞網〉，<http://udn.com/NEWS/BREAKINGNEWS/BREAKINGNEWS5/8256282.shtml>。

⁴¹ 林翠儀，「反制中國 日擬引進無人直升機」（2013 年 10 月 29 日），2013 年 10 月 29 日下載，〈自由電子報〉，<http://www.libertytimes.com.tw/2013/new/oct/29/today-int4.htm>。

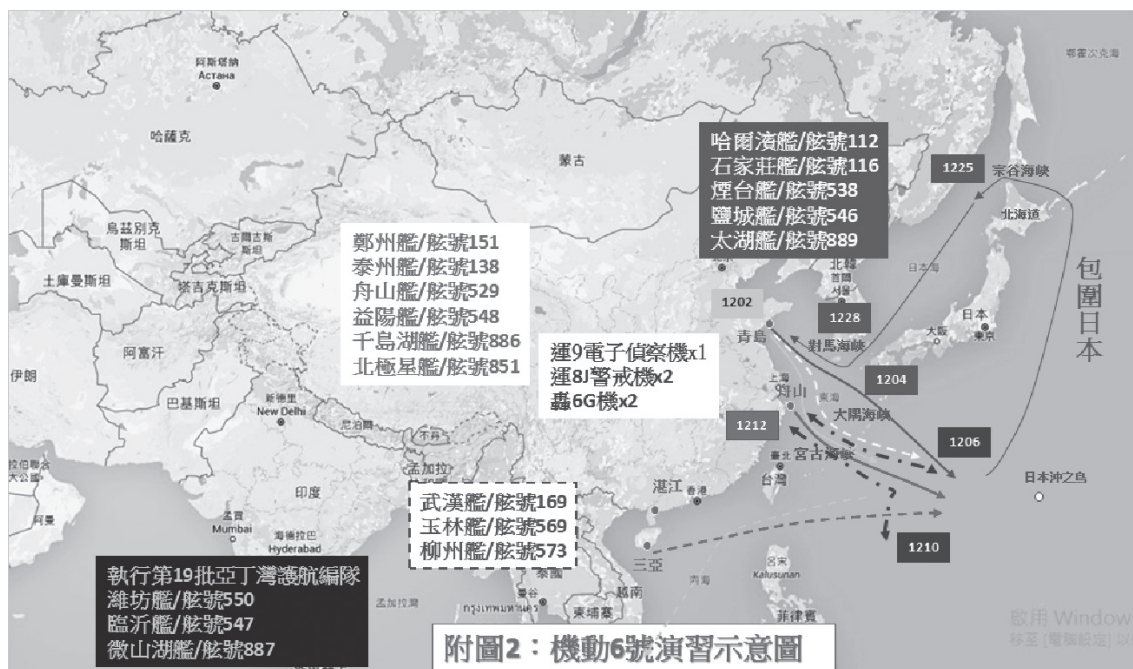
⁴² 張凱勝，「中俄偵察機 臨日軍演空域情蒐」（2013 年 11 月 18 日），2013 年 11 月 18 日下載，〈旺報〉，<http://news.chinatimes.com/mainland/11050501/112013111800148.html>。

⁴³ 張凱勝，「中俄偵察機 臨日軍演空域情蒐」。

⁴⁴ 張凱勝，「中俄偵察機 臨日軍演空域情蒐」。

對日本將釣魚臺收歸國有之舉措，僅止於外交部的宣示無效的情況，大陸只有藉其中共海軍能力的提升，至釣魚臺附近海域活動、演習，表達其對釣魚臺主權的維護與嚇阻意謂甚重。也因為日本將釣魚臺收歸國有的舉動，研判使中共海軍在次年度年終的綜合考核訓練選定在釣魚臺附近海域。然日本也在中共「機動5號」演習之後，11月1日開始為期18天的陸海空三棲「奪島」演習，並將在沖繩和宮古部署「88式」岸對艦攻船飛彈。依兩方演習時間、地點、模式、演習科目，雖雙方均稱演習未針對第三國家，但兩者均有軍力展示以互別苗頭的攻防意涵。

肆、「機動6號」演習跨海區跨艦隊動向



附圖 2 機動 6 號演習示意圖

資料來源：「解讀我軍三大艦隊演習：預定戰場在臺灣以東」（2015年1月9日），2015年1月9日下載，《古漢臺網》，http://big5.guhantai.com/news/mil/20150109/14_686165.shtml；程嘉文，「中共海軍機動六號演習 規模創紀錄」（2014年12月16日），2014年12月16日下載，《聯合新聞網》，<http://udn.com/NEWS/BREAKINGNEWS/BREAKINGNEWS4/9133359.shtml>；「解放軍西太軍演 日本戰艦軍機強力干擾」

(2015 年 1 月 14 日)，2015 年 1 月 14 日下載，《蘋果論壇網》，<http://www.powerapple.com/news/li-shi-jun-shi/2015/1/14/2021789.html>；曾憶茗，「中國海軍史無前例在西太平洋軍演有何影響？」(2015 年 1 月 4 日)，2015 年 1 月 4 日下載，《前瞻網》，<http://xw.qianzhan.com/military/detail/275/150104-8d41715d.html>；「中國海軍艦隊通過日本北端宗谷海峽 或為結束中俄軍演返航」(2013 年 7 月 14 日)，2013 年 7 月 14 日下載，《觀察者》，http://www.guancha.cn/Neighbors/2013_07_14_158141.shtml；「中國艦隊首次完成繞日本一周航行」(2013 年 7 月 27 日)，2013 年 7 月 27 日下載，《新華網》，http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/world/2013-07/27/c_125075914.htm。作者依媒體報導資料綜整繪製。

2014 年 12 月 3 日，大陸國防部新聞事務局在官方網站發布消息，「海軍於近日組織艦艇編隊赴西太平洋有關海域進行遠海訓練。」一如既往，該消息內容強調，「此次行動是根據今（2014）年海軍年度訓練計劃做出的例行性安排。」⁴⁵ 北海、東海、南海三大艦隊，18 艘軍艦目前正在西太平洋沖之鳥礁（座標：20° 25′ N 136° 05′ E）海域附近，舉行代號為「機動 6 號」的實戰的操演。⁴⁶ 規模遠超 2013 年底舉行的「機動 5 號」演習，創下中共海軍在第一島鏈最大規模的遠海演習歷史紀錄，這也顯示這項演練已經成為海軍新常態。⁴⁷ 本次演習中，中共海軍艦隊此次出島鏈遠海訓練演習內容包括：「遠海作戰體系建構，指揮資訊系統組織運用、突破聯合制海、防空反導」四個部分。「分兵力展開和分群航渡、島鏈外訓練、返航帶動岸基演練」三個階段，「從訓練編組到任務編組全程飽和對抗」。觀察者網軍事分析員認為：這其中提到的兵力展開和航渡也作為對抗訓練的一部分，與前面《解放軍報》新聞中所提到的「戰役想定」有關，因為這涉及到海上戰役組織的複雜問題，是中共海軍此前較少進行演訓的內容。而「返航帶動岸基演練」，可能是在艦隊返航過程中，

⁴⁵ 郭媛丹，「解放軍 3 大艦隊赴西太平洋演習將為年度“收官之戰”」(2014 年 12 月 4 日)，2014 年 12 月 4 日下載，《大公網》，<http://news.takungpao.com/mainland/focus/2014-12/2848352.html>。

⁴⁶ 「外媒：解放軍 18 艘軍艦西太平洋演習再創紀錄」(2014 年 12 月 25 日)，2014 年 12 月 25 日下載，《鳳凰軍事網》，http://news.ifeng.com/a/20141225/42795212_0.shtml。

⁴⁷ 「解放軍西太軍演 日本戰艦軍機強力干擾」(2015 年 1 月 14 日)，2015 年 1 月 14 日下載，《蘋果論壇網》，<http://www.powerapple.com/news/li-shi-jun-shi/2015/1/14/2021789.html>。

與岸基遠程攻船飛彈部隊、岸基航空兵部隊進行對練，此時艦隊可能扮演了向大陸沿海駛來的強大敵國艦隊，而艦隊也同時可以進行防空反彈道飛彈的演練。⁴⁸

一、跨海區、跨艦隊活動動態

據報導，2014年12月4日開始，中共海軍北海艦隊051C型飛彈驅逐艦石家莊艦/舷號116、052型飛彈驅逐艦哈爾濱艦/舷號112、054A型飛彈護航驅逐艦煙臺艦/舷號538與鹽城艦/舷號546、903A型綜合補給艦太湖艦/舷號889由山東青島通過大隅海峽；⁴⁹25日，編隊通過位於北海道和俄羅斯薩哈林島（即庫頁島/座標：51°N 143°E）之間的宗谷海峽（或稱拉佩魯茲海峽 La Pérouse Strait/座標：45°43′20″N 142°01′36″E）。28日晨，日本海上自衛隊軍艦稱又確認中共這支海軍編隊通過朝鮮半島與日本之間的對馬海峽（Tsushima Strait）。防衛省以此得出結論，中共艦艇編隊已經實施了環日本列島巡航一周的行動。

另中共海軍東海艦隊052C型飛彈驅逐艦鄭州艦/舷號151、俄製956EM型現代級飛彈驅逐艦泰州艦/舷號138與054A型飛彈護航驅逐艦舟山艦/舷號529、054A型飛彈護航驅逐艦益陽艦/舷號548、903型綜合補給艦千島湖艦/舷號886、815型電子偵察船北極星艦/舷號851等組成的艦艇編隊穿越宮古水道進入西太平洋；此後，又有南海艦隊052B型飛彈驅逐艦武漢艦/舷號169與054A型飛彈護航驅逐艦玉林艦/舷號569、054A型飛彈護航驅逐艦柳州艦/舷號573隨後加入演習。⁵⁰東海艦隊與南海艦隊也派出艦隻，在沖之鳥礁西方的公海進行聯合操演。演習結束後，包括驅逐艦、巡防艦、補給艦、情報船在內的6艘軍艦，12月12日晚間通過琉球與宮古島（Miyako-jima/座標：26°30′N

⁴⁸「解讀我軍三大艦隊演習：預定戰場在臺灣以東」（2015年1月9日），2015年1月9日下載，《古漢臺網》，http://big5.guhantai.com/news/mil/20150109/14_686165.shtml。

⁴⁹「解讀我軍三大艦隊演習：預定戰場在臺灣以東」。

⁵⁰「解讀我軍三大艦隊演習：預定戰場在臺灣以東」。

127° 56' E) 之間的宮古海峽，回到東海。⁵¹ 除此之外，演習中日本派遣的 P-3C 反潛機和隸屬日本海自第 4 護衛隊群第 8 護衛隊，駐地佐世保軍港秋月級通用飛彈驅逐艦涼月艦 / 舷號 117 (DD-117)，對中共演習編隊的抵近監視、偵察和干擾。⁵² 另據公開報導匯總而成：加上南海艦隊組第 18 批亞丁灣護航編隊 071 型綜合登陸艦長白山艦 / 舷號 989、054A 型飛彈護航驅逐艦運城艦 / 舷號 571、903A 型綜合補給艦巢湖艦 / 舷號 890 擔任支援護航之海上補給任務；北海艦隊組第 19 批亞丁灣護航編隊 054A 型飛彈護航驅逐艦濰坊艦 / 舷號 550 與臨沂艦 / 舷號 547、903 型綜合補給艦微山湖艦 / 舷號 887 擔任支援護航之海上補給任務以及執行護航、供水任務之北海艦隊駐地山東青島防險救生船支隊的 925 型遠洋打撈救生艦長興島艦 / 舷號 861 和潛艦，在 2014 年 12 月上旬海軍共計 5 個編隊在遠海執行任務。⁵³ 依據亞丁灣護航編隊南海艦隊第 18 批艦船結束時間為 2014 年 12 月 26 日後，任務立即轉換進行友好訪問英國、德國、荷蘭、法國、希臘等 5 國，迄 2015 年 3 月 19 日返抵南海艦隊駐地歸建；另北海艦隊組第 19 批亞丁灣護航編隊，欲接第 18 批、且於 2014 年 12 月 2 日由駐地山東青島出港，依時間、航程、活動海域，不排除亦與上述 14 艘北、東、南海艦隊之艦船，進行「機動 6 號」演訓。12 月 12 日後續經西太平、過巴士海峽、南海駛往亞丁灣，12 月 20 日接替南海艦隊第

⁵¹ 程嘉文，「中共海軍機動六號演習 規模創紀錄」(2014 年 12 月 16 日)，2014 年 12 月 16 日下載，〈聯合新聞網〉，<http://udn.com/NEWS/BREAKINGNEWS/BREAKINGNEWS4/9133359.shtml>。

⁵² 「解放軍西大軍演 日本戰艦軍機強力干擾」(2015 年 1 月 14 日)，2015 年 1 月 14 日下載，〈蘋果論壇網〉，<http://www.powerapple.com/news/li-shi-jun-shi/2015/1/14/2021789.html>。

⁵³ 曾憶茗，「中國海軍史無前例在西太平洋軍演有何影響？」(2015 年 1 月 4 日)，2015 年 1 月 4 日下載，〈前瞻網〉，<http://xw.qianzhan.com/military/detail/275/150104-8d41715d.html>。

18 批護航編隊任務。這種類似的狀況在 2015 年 12 月 16 至 17 日在西沙（Paracel Islands/ 座標：16° 3′ 0″ N 112° 0′ 10″ E）附近海域進行「海軍遠海實兵對抗」演練中，也發現第 22 批北海艦隊護航編隊，亦經南海演習海域，駛往亞丁灣。

二、軍機活動動態

據報導，為同時為配合北海 115 艦編隊赴西太訓練，12 月 7 與 10 日共軍出動 1 架運 9 電子偵察機、2 架運 8J 警戒機和 2 架轟 6G 穿越宮古海峽到太平洋訓練。並且同種類同型號戰機進行了 4 回演練。⁵⁴

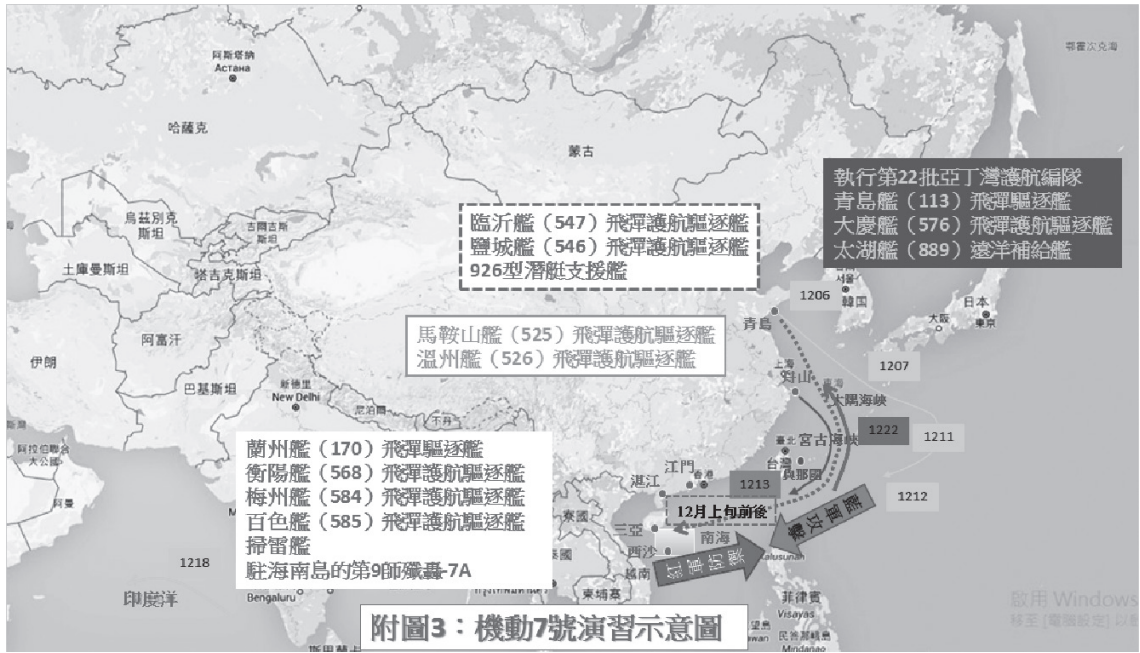
本次發現「機動 6 號」演習結束後，北海艦隊編隊 4 艘艦船，「依循 2013 年 7 月 5 至 12 日「中」俄於日本海進行「海上聯合 2013」演習後，中共北海艦隊 5 艘戰艦，首次與俄羅斯艦隊 16 艘，首次先後穿越位於日本北海道與俄羅斯薩哈林島之間的宗谷海峽，入北太平洋繼續進行遠航訓練，⁵⁵ 迄 25 日繞行日本東部海域經宮古水道北駛返抵駐地山東青島」的模式。⁵⁶ 在西太平洋經日本東部海域北駛，反向繞經宗谷海峽、對馬海峽，駛返駐地山東青島。中共海軍編隊在此 2014 年對日本周邊國際海域進行威懾航行繞進的舉措，視為繼 2013 年 7 月後的第二次，其嚇阻的意謂更加強烈。

⁵⁴ 曾憶茗，「中國海軍史無前例在西太平洋軍演有何影響？」。

⁵⁵ 「中國海軍艦隊通過日本北端宗谷海峽 或為結束中俄軍演返航」（2013 年 7 月 14 日），2013 年 7 月 14 日下載，《觀察者》，http://www.guancha.cn/Neighbors/2013_07_14_158141.shtml。

⁵⁶ 「中國艦隊首次完成繞日本一周航行」（2013 年 7 月 27 日），2013 年 7 月 27 日下載，《新華網》，http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/world/2013-07/27/c_125075914.htm。

伍、2015 年「海軍遠海實兵對抗」演練及其戰略發展影響



附圖 3 機動 7 號演習示意圖

資料來源：郭玫君，「陸 3 大艦隊 南海高調軍演」（2015 年 12 月 20 日），2015 年 12 月 20 日下載，《聯合新聞網》，<http://udn.com/news/story/7992/1389295-%E9%99%B83%E5%A4%A7%E8%89%A6%E9%9A%8A-%E5%8D%97%E6%B5%B7%E9%AB%98%E8%AA%BF%E8%BB%8D%E6%BC%94>；莫小亮、梁慶松、薛承清、劉鑫，「南海“龍虎鬥”：海軍三大艦隊南海實兵對抗演練」（2015 年 12 月 19 日），2015 年 12 月 19 日下載，《中新網》，<http://www.chinanews.com/mil/2015/12-19/7678447.shtml>；「北海艦隊戰艦南海演習歸 過島鏈日機跟拍」（2015 年 12 月 24 日），2015 年 12 月 24 日下載，《新浪網軍事》，<http://www.chinanews.com/mil/hd2011/2015/12-24/594427.shtml>；莫小亮、王棟、吳永華，「海軍三大艦隊南海集結展開實兵對抗演練」（2015 年 12 月 18 日），2015 年 12 月 18 日下載，《中國軍網》，http://www.81.cn/jmywl/2015-12/18/content_6821828.htm；「海軍三大艦隊南海實兵對抗演練 南海深處上演龍虎鬥」（2015 年 12 月 20 日），2015 年 12 月 20 日下載，《新浪軍事》，<http://mil.news.sina.com.cn/china/2015-12-20/doc-ifxmttme5930357.shtml>；「中國人民解放軍海軍」（2015 年 12 月 20 日），2015 年 12 月 20 日下載，《維基百科》，<https://zh.wikipedia.org/wiki/%E4%B8%AD%E5%9B%BD%E4%BA%BA%E6%B0%91%E8%A7%A3%E6%94%BE%E5%86%9B%E6%B5%B7%E5%86%9B>；「中國海軍經西太平洋赴南海 日軍機跟蹤拍照（圖）」（2015 年 12 月 16 日），2015 年 12 月 16 日下載，《新浪軍事》，<http://mil.news.sina.com.cn/2015-12-16/0810846627.html>。作者依媒體報導資料綜整繪製。

共軍三大艦隊 2015 年 12 月 16 至 17 日在南海進行實兵對抗演練，此次演練是中共海軍年底前動用兵力多、科目設置複雜、實戰氛圍濃厚的海上實兵演練。⁵⁷ 編成紅、藍兩方，圍繞偵察預警、指揮控制、潛艦機協同突擊、反潛反水雷、聯合防衛及後勤裝備保障等多個實戰項目展開「背靠背」實兵對抗。⁵⁸ 此次演練是海軍年底前組織的一次動用兵力多、科目設置複雜、實戰氛圍濃厚的海上實兵演練。⁵⁹ 外媒稱共軍三大艦隊的軍艦與海軍航空兵，選在西沙永興島基地附近海域舉行大規模聯合實彈實兵演習。⁶⁰

一、演習單位與兵力部署

從相關報導分析本次南海艦隊擔任紅軍最高指導單位，紅軍指揮所為 054A 型飛彈護航驅逐艦衡陽艦 / 舷號 568。紅方指揮艦先後為南海艦隊 052C 型飛彈驅逐艦蘭州艦 / 舷號 170、及北海艦隊，且曾經參與過 2013 年「機動 5 號」、2014 年「機動 6 號」演習之 054A 型飛彈護航驅逐艦臨沂艦 / 舷號 547 與鹽城艦 / 舷號 546。該艦等應該是在演習前、2015 年 12 月上旬前後，由北海艦隊組織參訓編隊，事先自山東青島抵海南三亞（座標：18° 15′ 12″ N 109° 30′ 00″ E）進行補給，以支援紅軍南海艦隊兵力模擬防衛南海與基地安全。迄 12 月 22 日經宮古海峽以南海域由西太平洋向東海北上駛返駐地山東青島。⁶¹ 另參訓之潛艦與戰機依守方紅軍、地域研判，乃由南海艦隊駐三亞榆林潛艦第 32 支隊所屬 039 型 / 北約稱宋級、亦或基洛級潛艦擔任對藍軍艦船進行襲擾牽

⁵⁷ 郭政君，「陸 3 大艦隊 南海高調軍演」（2015 年 12 月 20 日），2015 年 12 月 20 日下載，《聯合新聞網》，<http://udn.com/news/story/7992/1389295-%E9%99%B83%E5%A4%A7%E8%89%A6%E9%9A%8A-%E5%8D%97%E6%B5%B7%E9%AB%98%E8%AA%BF%E8%BB%8D%E6%BC%94>。

⁵⁸ 郭政君，「陸 3 大艦隊 南海高調軍演」。

⁵⁹ 莫小亮、梁慶松、薛承清、劉鑫，「南海“龍虎鬥”：海軍三大艦隊南海實兵對抗演練」（2015 年 12 月 19 日），2015 年 12 月 19 日下載，《中新網》，<http://www.chinanews.com/mil/2015/12-19/7678447.shtml>。

⁶⁰ 郭政君，「陸 3 大艦隊 南海高調軍演」。

⁶¹ 「北海艦隊戰艦南海演習歸 過島鏈日機跟拍」（2015 年 12 月 24 日），2015 年 12 月 24 日下載，《新浪網軍事》，<http://www.chinanews.com/mil/hd2011/2015/12-24/594427.shtml>。

制，空對海進行攻擊不排除由駐海南陵水海航 9 師殲轟 -7 機擔任。⁶² 南海艦隊 056 型 / 北約稱江島級飛彈護航驅逐艦梅州艦 / 舷號 584，與百色艦 / 舷號 585。掃雷艦大隊紅方的 2 艘掃雷艦，不排除由駐江門新會（座標：22° 31' 27" N 113° 01' 43" E）掃雷艦第 10 大隊與駐湛江徐聞（座標：20° 13' -20° 43' N 109° 52' -110° 35' E），掃雷艦第 76 大隊所屬派遣。另參演之綜合援潛救生船攜新型深潛救生艇，依北海艦隊某防險救生支隊支隊長劉傑等資料，⁶³ 研判由駐地山東青島防險救生船支隊所屬 926 型潛艦支援艦 3 艘：長島艦 / 舷號 867、劉公島艦 / 舷號 865、海洋島艦 / 舷號 864 其中之一擔任深潛救生艇與「失事潛艦」對接演練。⁶⁴

至於藍軍艦船，東海艦隊 2 艘 054 型飛彈護航驅逐艦，馬鞍山艦 / 舷號 525 和溫州艦 / 舷號 526 等，該批編隊是由浙江舟山經宮古海峽，轉與那國島以南海域向西南方向航行，⁶⁵ 再過巴士海峽進入演習海域。依此態勢，不排除這兩艘係擔任藍軍攻擊方之編隊。另藍軍兵力亦有潛艦，研判先以東海艦隊駐浙江寧波大榭島潛艦第 22 支隊所屬 039 型 / 北約稱宋級國造傳統動力潛艦為先、駐浙江寧波象山潛艦第 42 支隊所屬俄製基洛級傳統動力潛艦為次之派遣。⁶⁶ 藍方運輸船團，⁶⁷ 研判以東海艦隊駐浙江舟山作戰支援艦第 2 支隊所屬綜合補給艦乙艘。駐浙江舟山勤務船大隊

⁶² 莫小亮、王棟、吳永華，「海軍三大艦隊南海集結展開實兵對抗演練」（2015 年 12 月 18 日），2015 年 12 月 18 日下載，《中國軍網》，http://www.81.cn/jmywyl/2015-12/18/content_6821828.htm。

⁶³ 「海軍三大艦隊南海實兵對抗演練 南海深處上演龍虎鬥」（2015 年 12 月 20 日），2015 年 12 月 20 日下載，《新浪軍事》，<http://mil.news.sina.com.cn/china/2015-12-20/doc-ixmttme5930357.shtml>。

⁶⁴ 「中國人民解放軍海軍」（2015 年 12 月 20 日），2015 年 12 月 20 日下載，《維基百科》，<https://zh.wikipedia.org/wiki/%E4%B8%AD%E5%9B%BD%E4%BA%BA%E6%B0%91%E8%A7%A3%E6%94%BE%E5%86%9B%E6%B5%B7%E5%86%9B>。

⁶⁵ 「中國海軍經西太平洋赴南海 日軍機跟蹤拍照（圖）」（2015 年 12 月 16 日），2015 年 12 月 16 日下載，《新浪軍事》，<http://mil.news.sina.com.cn/2015-12-16/0810846627.html>。

⁶⁶ 「中國人民解放軍海軍」。

⁶⁷ 「海軍三大艦隊南海實兵對抗演練 南海深處上演龍虎鬥」。

所屬東拖遠洋拖船，擔任潛艦遠洋海上安全保障任務。⁶⁸

二、2015 年終「機動 7 號」演訓

筆者經近十二年資料，發現從 2003 年至 2006 年中共海軍利用 035 型 / 北約稱明級、039 型 / 北約稱宋級等傳統動力潛艦及 091 型 / 北約稱漢級核動力攻擊潛艦匿蹤性能，潛航活動於臺灣及日本周邊海域，巧妙地進行突穿美國冷戰所構成圍堵共產勢力深入太平洋的圍堵策略。自 2007 年至 2012 年，中共海軍艦船以小型編隊在第一島鏈周邊或島鏈內進行訓練、少數艦船僅具有遠航能力外；東海艦隊進入太平洋從事演訓者，均比北海與南海艦隊多一倍，想必是與 2012 年日本將釣魚臺收歸國有前後有關。2013 與 2014 年逐漸加強中共海軍北、東、南海三個艦隊新型艦船，進行編隊機動遠航訓練能力，先後於 2013 年機艦在西太平洋舉行「機動 5 號」及 2014 年機艦在日本周邊海域進行「機動 6 號」。2015 年 12 月 13 日大陸國防部宣布，海軍將於近日組織艦艇編隊，經西太平洋海域赴南海海域進行訓練。依前述兩年「機動系列」演習時程、兵力、活動方式，不排除 2015 年 12 月 16 至 17 日在西沙附近海域進行「海軍遠海實兵對抗」演練，是為其中共海軍年終的「機動 7 號」演習。

三、年終「機動 7 號」演習指向南海情勢

從 2014 年中共於南沙永暑礁 (Fiery Cross Reef/ 座標：9° 38' 57.37" N 112° 58' 37.08" E)、南薰礁 (Nanxun Jiao/ 座標：10° 12' 50" N 114° 14' 00" E)、美濟礁 (Mischief Reef/ 座標：9° 54' N 115° 32' E)、渚碧礁 (Subi Reef/ 座標：10° 55' N 114° 04' E) 進行建設工程迄今，⁶⁹ 美國國務院於 2014 年 12 月公布的

⁶⁸ 「中國人民解放軍海軍」。

⁶⁹ 「中國人民解放軍海軍索馬利亞護航行動」(2015 年 12 月 20 日)，2015 年 12 月 20 日下載，
《奇摩新聞》，<https://tw.news.yahoo.com/%E6%9C%AC%E5%A0%B1%E7%89%B9%E7%A8%BF-%E4%B8%AD%E5%85%B1%E5%8A%A0%E9%80%9F%E5%8D%97%E6%B2%99%E5%B3%B6%E7%A4%81%E5%A1%AB%E6%B5%B7%E9%80%A0%E9%99%B8-015000605.html>。

報告直指大陸的九段線 U 型水域不符 1982 年聯合國海洋法公約，且大陸未在南海公開、明顯及有效的持續行使主權，執行主權行動也未獲他國許可。⁷⁰ 2015 年美方為介入南海局勢，並利用軍事力量爭取海空公海自由航行權力為由，先後於 2015 年 7 月 18 日美太平洋艦隊司令（Harry B. Harris Jr.）搭 P-8A 反潛機巡南海、⁷¹ 10 月 27 日美拉森飛彈驅逐艦（USS Lassen (DDG-82)）入南沙渚碧礁與美濟礁附近 12 浬、⁷² 11 月 5 日美防長卡特（Ashton Carter）搭航經南海羅斯福號航空母艦（USS Theodore Roosevelt CVN-71）返聖地牙哥維保，護衛艦計有拉森號神盾級驅逐艦及諾曼地號（USS Normandy CG-60）神盾級巡洋艦、⁷³ 11 月 8 至 9 日美 B-52x2 架由關島（The Territory of Guam/ 座標：13° 27' N 144° 47' E）到斯普拉特利群島（即南沙群島）、⁷⁴ 11 月 12 日美雷根號航母（USS Ronald Reagan CVN-76）戰鬥群在中共南海附近的菲律賓海進行實戰訓練、⁷⁵ 11 月 17 日歐巴馬訪菲律賓海軍旗艦「皮勒號」（BRP Gregorio del Pilar PF-15），以強調美國對於地區海上安全的承諾、⁷⁶ 12 月 7 至 14 日美第一架 P-8 巡邏機首次部署新加坡。未來計畫每 3 個月一次的巡迴方式部署。此前，美國已向新加坡派遣瀕海戰鬥艦（Littoral Combat Ship, LCS），主要針對在南海積極活動的中共，進一步加強海空

⁷⁰ 「美國務院駁中國九段線主張」（2014 年 12 月 10 日），2014 年 12 月 10 日下載，《自由電子報》，<http://news.ltn.com.tw/news/world/paper/837745>。

⁷¹ 「美太平洋艦隊司令乘 P8A 偵察機南海巡航」（2015 年 7 月 19 日），2015 年 7 月 19 日下載，《BBC 中文網》，http://www.bbc.com/zhongwen/trad/world/2015/07/150719_us_military_south_china_sea。

⁷² 林惟崧，「美軍驅逐艦駛近南海諸島 中國外交部長警告：不要無事生非」（2015 年 10 月 27 日），2015 年 10 月 27 日下載，《風傳媒》，<http://www.storm.mg/article/72171>。

⁷³ 「美防長卡特將乘“羅斯福”號航母接近南海海域」（2015 年 11 月 5 日），2015 年 11 月 5 日下載，《觀察者網》，http://www.guancha.cn/military-affairs/2015_11_05_340122.shtml。

⁷⁴ 「外媒：美 B-52 抵近中國南海島礁挑釁遭警告」（2015 年 11 月 15 日），2015 年 11 月 15 日下載，《中國南海研究院》，<http://www.nanhai.org.cn/index.php/Index/Info/content/cid/22/id/1988.html>。

⁷⁵ 「美國南海“維護航行自由”有理麼？」（2015 年 11 月 30 日），2015 年 11 月 30 日下載，《中國搜索》，http://big5.chinaso.com/big5/world.chinaso.com/detail/20151130/1000200032709021448849525778541568_1.html。

⁷⁶ 「對抗中國 美提供菲律賓 2 船艦」（2015 年 11 月 18 日），2015 年 11 月 18 日下載，《自由電子報》，<http://news.ltn.com.tw/news/world/paper/933193>。

一體化監視體系，⁷⁷ 12月10日美軍一架B-52轟炸機飛近南沙群島華陽礁（Cuarteron Reef/座標：8° 53′ 0″ N 112° 51′ 5″ E）上空2海浬範圍內，美國國防部聲稱，軍機是因天候問題錯誤飛進相關空域，⁷⁸ 12月14日澳大利亞P-3獵戶座海上巡邏機在南海中方控制島礁上空巡邏等舉措，⁷⁹ 不斷拉攏日澳菲越與大陸在外交、經濟與軍事上，你來我往。菲律賓並向海牙國際法庭常設仲裁法院提出南海仲裁案，使得南海海權爭端緊張情勢升高。此次，大陸繼2015年9月2日「中」俄聯合海上2015-II完畢，共軍艦船編隊經阿留申群島（Aleutian Islands）後南行太平洋駛返駐地，⁸⁰ 11月27日共軍空軍組織轟6轟炸機4架、圖154情報收集機1架、運8機1架經宮古海峽公海上空飛往西太平洋進行遠海訓練等活動。⁸¹ 近期中共海軍編隊先後由駐地經日本周邊海域進入西太平洋從事遠航訓練後，將駛往南海從事年度例行性綜合演習，不排除與2015年「中」美南海情勢角力提升有關之外。本次演習就當時的情況研判，較傾向於基地防禦，在戰略上來講，稱為主權維護。因此，在前述所提，從2014年到2015年，大陸與美日、東南亞國家為爭南沙島礁建設、領海主權問題與公海航行自由權等議題，在不斷升高的情況下，這次的機動演習在南海海域，將有助於提升中共海軍應急作戰、遠海機動的能力，並藉此震懾東海及南海周邊國家、美日對南海島礁爭議的介入。

四、近年已取得機動迅速轉換任務能力

從2014年「機動-6號」演訓中，筆者即發現中共海軍南海艦隊結

⁷⁷ 邱越、閻嘉琪，「美國在新加坡部署P-8巡邏機可大範圍監控南海」（2015年12月9日），2015年12月9日下載，《人民網》，<http://military.people.com.cn/BIG5/n/2015/1209/c1011-27905654.html>。

⁷⁸ 「解放軍南海守礁部隊警告驅離美B-52轟炸機」（2015年12月19日），2015年12月19日下載，《中新網》，<http://big5.chinanews.com/m/mil/2015/12-19/7678396.shtml>。

⁷⁹ 「澳大利亞南海軍演挺進中國島礁12海里」（2016年1月26日），2016年1月26日下載，《多維新聞》，<http://m.dwnews.com/military/big5/news/2016-01-26/59713449.html>。

⁸⁰ 「中國海軍5艘軍艦進美阿留申群島 國防部證實」（2015年9月25日），2015年9月25日下載，《搜狐軍事》，<http://mil.sohu.com/20150925/n422071715.shtml>。

⁸¹ 「中國6架戰機緊逼日本 日方出動F15攔截」（2015年11月29日），2015年11月29日下載，《多維新聞》，<http://mil.news.sina.com.cn/china/2015-12-20/doc-ixxmtme5930357.shtml>。

束執行亞丁灣護航任務第 18 批護航編隊駐湛江登陸艦第 6 支隊 071 型長白山艦 / 舷號 989 與駐廣東湛江麻斜驅逐艦第 2 支隊 054A 型飛彈護航驅逐艦運城艦 / 舷號 571、東海艦隊駐浙江舟山作戰支援艦第 2 支隊 903A 型綜合補給艦巢湖艦 / 舷號 890 與將執行第 19 批護航編隊北海艦隊駐山東青島膠南小口子驅逐艦第 1 支隊 054A 型飛彈護航驅逐艦濰坊艦 / 舷號 550 與臨沂艦 / 舷號 547、南海艦隊駐地湛江赤坎作戰支援艦第 3 支隊 903 型綜合補給艦微山湖艦 / 舷號 887。⁸² 結束與將執行任務的兩批編隊，同時間首次在「機動 6 號」演訓中同時出現。可見，中共海軍立即轉換任務已達靈活運用，且機動之能力，將提升其投入作戰之效率。而此方面更從 2015 年 8 月 22 日中共海軍組織東海艦隊駐浙江舟山定海驅逐艦第 6 支隊 052C 型飛彈驅逐艦濟南艦 / 舷號 152、054A 型飛彈護航驅逐艦益陽艦 / 舷號 548 和駐浙江舟山作戰支援艦第 2 支隊 903 型綜合補給艦千島湖艦 / 舷號 886 結束第 20 批亞丁灣護航任務編隊 4 個月後，任務立即機動轉換執行「環球訪問」任務，賦予 152 艦艇編隊於 8 月 25 至 29 日訪蘇丹共和國蘇丹港、9 月 2 至 6 日訪埃及亞歷山大港、9 月 17 至 22 日訪丹麥哥本哈根、9 月 25 至 29 日訪芬蘭赫爾辛基港、10 月 1 至 4 日訪瑞典斯德哥爾摩、10 月 7 至 11 日訪波蘭共和國格丁尼亞港、10 月 17 至 21 日訪葡萄牙里斯本、11 月 3 至 7 日訪美國傑克遜維爾、11 月 10 至 14 日訪古巴共和國哈瓦那港、11 月 21 日與正在執行「和諧使命—2015」任務的中共海軍和平方舟醫院船在太平洋東部某海域會合，聯合開展國際人道主義海上醫療救護與後送演練，並為 152 艦艇編隊官兵開展醫療巡診後；11 月 24 至 28 日訪墨西哥阿卡普爾科港，12 月 13 至 17 日訪夏威夷珍珠港後，2016 年 1 月 2 日抵澳大利亞布里斯班、16 日抵達帝利港開始對東帝汶民主共和國等 13 國的模式，⁸³ 再次展現大國海軍遠洋航渡與機動作戰能力。

⁸² 「中國人民解放軍海軍索馬利亞護航行動」(2015 年 12 月 20 日)，2015 年 12 月 20 日下載，
《維基百科》，<https://zh.wikipedia.org/wiki/%E4%B8%AD%E5%9B%BD%E4%BA%BA%E6%B0%91%E8%A7%A3%E6%94%BE%E5%86%9B%E6%B5%B7%E5%86%9B%E7%B4%A2%E9%A9%AC%E9%87%8C%E6%8A%A4%E8%88%AA%E8%A1%8C%E5%8A%A8>。

⁸³ 「中國海軍 152 艦艇編隊完成環球訪問」。

陸、結論

一、演訓新型自造艦提高、作戰支隊固定

從筆者依近三年中共海軍「機動 5-7 號」演習的兵力統計表（如附表 1-3）中發現，早期演習，均有俄製機艦。隨著中共自 1991 年起向俄羅斯採購新型機艦船迄今，中共藉向俄軍購以換取技術轉移的情況下，再吸取西方歐洲造船的經驗，不斷從仿製到自製自產機艦船的方式，以提升海軍軍科技術。這方面的提升，有媒體報載連俄羅斯都有意採購中共自製的 054A 型飛彈護航驅逐艦。從機動 5 號到機動 7 號兵力統計分析表發現，在每艘艦船舷號後（ ）內所示的製造年份均在 2001 年後及近 5 年內的新船。而筆者也發現擔任機動遠海實兵對抗演習的作戰艦，均以各艦對所屬驅逐艦支隊下轄飛彈驅逐艦與飛彈護航驅逐艦為主。如北海艦隊山東青島膠南小口子驅逐艦第 1 支隊、東海艦隊浙江舟山定海驅逐艦第 3 支隊與第 6 支隊、南海艦隊廣東湛江麻斜驅逐艦第 2 支隊與海南三亞亞龍灣驅逐艦第 9 支隊。所以，未來這些中共海軍一線的作戰兵力將成為拒止介入戰略的海軍兵力。

二、驗證「近海防禦、遠海護衛」新海軍戰略能力

筆者發現中共海軍於 2013 年 10 月中旬至月底與 2014 年 12 月份，首次先後組織三個艦隊作戰艦分由駐地突穿第一鏈、臺灣南北兩大戰略海上通道，2013 年首次將早期訓練海區由黃海、東海及南海之艦隊轄區防禦訓練區，轉至西太平洋進行「機動 5 號」紅藍軍實兵對抗。到次年 2014 年進行「機動 6 號」，編隊最遠達日本最遠之海上戰略通道—宗谷海峽，其航行區域擴及日本周邊海域、美國第一島鏈圍堵的最北端海上戰略通道。除傳達給大陸周邊國家，其海軍從有能力封鎖臺灣，轉為有能力包圍日本，以加強「中」日釣魚臺主權爭端的力度外；可見 2015 年 12 月 16 至 17 日在西沙海域為從事「機動 7 號」北、東、南海艦隊年度綜合演習。於此，另可從 2013 年 12 月間迄 2015 年 5 月，先後派遣中共海軍新

型 093 型 / 北約稱晉級核動力潛艦、039 / 北約稱宋級與 039A / 北約稱元級型傳統動力潛艦由南海經印度洋抵亞丁灣一帶海域從事航行訓練等情事，有向美、日、東南亞與大陸發生島礁主權爭議的國家宣示，「中」方亦能行使「近海防禦、遠海護衛」海軍戰略與維護南海主權的能力。因此，大陸刻意 2015 年 12 月 13 日發布在南海的軍事演習，是為回應美方近期與區域國家在南海的軍事合作。

三、中共海軍戰略已提早進入第三階段

檢視大陸國務院新聞辦公室曾於 2015 年 5 月 26 日發表《中國的軍事戰略》白皮書，內容指稱中共海軍按照「近海防禦、遠海護衛」的戰略要求，要逐步實現向「近海防禦和遠海護衛」結合的轉變。這海軍戰略的轉變，主要有三個方面的考慮：「一是從國家戰略層面看，中國確立了建設海洋強國的戰略目標，需要建設一支能夠有效維護國家海洋權益的強大海軍。二是從世界新軍事革命發展看，武器裝備遠端精確化趨勢明顯，海戰場的範圍不斷擴大，僅僅立足近海防禦已不能有效維護國家海上方向安全。三是從現實安全挑戰看，當前中國面臨著複雜的海上安全威脅與挑戰，需要海軍具備有效維護領土主權和海洋權益，維護海外安全利益等完成多樣化軍事任務的能力。」⁸⁴ 由此已顯示中共海軍已完成海軍的發展戰略三步走的第一階段，於 2000 至 2010 年海軍必須注重全面提高近海綜合作戰能力和遂行各種海上戰役能力、快速發展大型作戰平臺和海軍中遠程精確制導武器。朝第二階段 2011 至 2020 年，以形成大中型海上作戰平臺為核心的兵力結構，具備以第一島鏈為前沿的近海海域奪取制海權的權力，以具有打贏高科技條件下海上局部戰爭的能力。但從近三年機動演習兵力的製造年份等觀之，筆者也發現中共海軍已提前進入第三階段，2020 年至 2050 年開始朝區域性海軍全面發展，要以大型海上作戰平臺為兵力結構，具備西北太平洋與地區性大國爭奪制海權的能力，確保維護國家海

⁸⁴ 黃子娟、楊成，「王晉：海軍近海防禦遠海護衛戰略是與時俱進」（2015 年 5 月 26 日），2015 年 5 月 26 日下載，《人民網-軍事頻道》，<http://military.people.com.cn/n/2015/0526/c1011-27058025.html>。

洋權益和保衛國家海上的安全。

表 1 中共海軍「機動 5 號」演習的兵力統計表

2013年10月18日至11月1日	在日本沖繩島以南650公里的太平洋公海海域	機動5號	紅方兵力群指揮艦 藍軍 出訪美澳紐三國艦艇編隊返航途中，立即編為紅軍與要返航的藍軍116、115、538進行對抗 正在萬里之外的亞丁灣執行第15批的護航任務	廣東湛江麻斜驅逐艦第2支隊 廣東湛江赤坎作戰支援艦第3支隊 湛江登陸艦第6支隊 海南三亞亞龍灣驅逐艦第9支隊 江舟山定海驅逐艦第3支隊 山東青島膠南小口子驅逐艦第1支隊 山東青島膠南小口子驅逐艦第1支隊 海南三亞亞龍灣驅逐艦第9支隊 浙江舟山定海驅逐艦第3支隊	052B型廣州艦168（2004）與054A型黃山艦570（2008）903型微山湖艦887（2004）071型井岡山艦999（2011）054A型衡水艦572（2012） 054A型徐州艦530（2008）與舟山艦529（2008） 051C型石家莊艦116（2007）、瀋陽艦115（2006）、054A型煙臺艦538（2011）2架Y8預警機及2架H6 052型青島艦113（1996）與054A型臨沂艦547（2012），出訪時海上補給艦為駐地山東青島作戰支援艦第1支隊905型油水補給艦洪澤湖艦/舷號881（1981） 052C型蘭州艦170（2005）、054A型柳州艦573（2012）則航行在出訪南美途中 054型馬鞍山艦525（2005）和溫州艦526（2005）
-------------------	-----------------------	------	---	--	--

資料來源：范正祥、彭顯鈞、施曉光，「日購釣魚台 我召見日代表強烈抗議」（2012年9月12日），2012年9月12日下載，《自由電子報》，<http://news.ltn.com.tw/news/focus/paper/614483>；羅印沖，「陸3大艦隊 西太平洋實兵演習」（2013年10月20日），2013年10月20日下載，《旺報》，<http://news.chinatimes.com/mainland/11050501/112013102000146.html>；「專家：三大艦隊齊赴西太演習 瓦解島鏈封鎖（圖）」（2013年10月29日），2013年10月29日下載，《和訊新聞》，<http://news.hexun.com.tw/2013-10-29/159176566.html>；王歡，「中國海軍兩艘戰艦取道與那國島近海從西太返東海」（2013年10月30日），2013年10月30日下載，《中華網軍事》，<http://military.china.com/news/568/20131030/18118569.html>；徐尚禮，「3大艦隊同時破島鏈 檢驗新戰略」（2013年10月29日），2013年10月29日下載，《旺報》，<http://news.chinatimes.com/mainland/11050501/112013102900166.html>；陳國全、劉雲海，「北海艦隊兩大編隊在西太演練導彈攻防（圖）」（2013年10月30日），2013年10月30日下載，《新華網軍事》，http://news.xinhuanet.com/mil/2013-10/30/c_125620771.htm；「中國艦隊穿越宮古水道 遭日本驅逐艦監視」（2013年10月25日），2013年10月25日下載，《中華網軍事》，http://tuku.military.china.com/military/html/2013-10-25/220356_2418364.htm；中央社，「陸南海艦隊 穿巴士海峽赴軍演」（2013年10月23日），2013年10月23日下載，《聯合新聞網》，<http://udn.com/NEWS/BREAKINGNEWS/BREAKINGNEWS4/8248264.shtml>；白瑞雪、高毅，「參加“機動-5號”演習南海艦隊編隊通過巴士海峽」

(2013 年 10 月 24 日), 2013 年 10 月 24 日下載,《中華網軍事》, <http://military.china.com/news/568/20131024/18107382.html>;「我軍偵察船抵近夏威夷 為進入第三島鏈做準備【3】」(2013 年 10 月 23 日), 2013 年 10 月 23 日下載,《人民網》, <http://fujian.people.com.cn/BIG5/n/2013/1023/c181466-19752189-3.html>;「我三大艦隊兵分三路穿越島鏈返航 日派兵監視(1/11)」(2013 年 10 月 29 日), 2013 年 10 月 29 日下載,《新浪軍事》, http://slide.mil.news.sina.com.cn/slide_8_203_26471.html#p=1;張驕瀛,「日媒稱中國艦隊在沖繩掉頭南下」(2013 年 10 月 31 日), 2013 年 10 月 31 日下載,《新華網軍事》, http://news.xinhuanet.com/mil/2013-10/31/c_125628213.htm;「日本統合幕僚監部公佈中國北海艦隊動向(2/11)」(2013 年 10 月 29 日), 2013 年 10 月 29 日下載,《新浪軍事》, http://slide.mil.news.sina.com.cn/slide_8_203_26471.html#p=2;張驕瀛,「日媒稱中國艦隊在沖繩掉頭南下」;陳國全、劉雲海,「北海艦隊兩大編隊在西太演練導彈攻防(圖)」(2013 年 10 月 30 日), 2013 年 10 月 30 日下載,《新華網軍事》, http://news.xinhuanet.com/mil/2013-10/30/c_125620771.htm;查春明,「中國海軍編隊出訪美澳新歸來 返航中參加西太演習」(2013 年 11 月 4 日), 2013 年 11 月 4 日下載,《中華網軍事》, <http://military.china.com/news/568/20131104/18125967.html>;「中國海軍 054A 級 538 煙臺號護衛艦(3/11)」(2013 年 10 月 29 日), 2013 年 10 月 29 日下載,《新浪軍事》, http://slide.mil.news.sina.com.cn/slide_8_203_26471.html#p=3;王歡,「中國海軍兩艘戰艦取道與那國島近海從西太返東海」(2013 年 10 月 30 日), 2013 年 10 月 30 日下載,《中華網軍事》, <http://military.china.com/news/568/20131030/18118569.html>;「日媒稱兩艘中國軍艦通過沖繩附近毗連區」(2013 年 10 月 30 日), 2013 年 10 月 30 日下載,《中華網軍事》, <http://news.china.com/international/1000/20131030/18117679.html>;「中國軍艦靠近與那國島返航 日防相:十分罕見」(2013 年 10 月 30 日), 2013 年 10 月 30 日下載,《環球軍事》, <http://mil.huanqiu.com/world/2013-10/4507520.html>;「中國海軍經西太平洋赴南海 日軍機跟蹤拍照(圖)」(2013 年 12 月 16 日), 2013 年 12 月 16 日下載,《中華網軍事》, <http://mil.news.sina.com.cn/2015-12-16/0810846627.html>;「中國海軍兩艘 054A 艦經西太赴南海 日軍機全程跟拍」(2013 年 12 月 16 日), 2013 年 12 月 16 日下載,《新浪軍事》, <http://military.china.com/news/568/20151216/20946740.html>;中央社,「連 3 天 陸軍機近琉球到太平洋」(2013 年 10 月 27 日), 2013 年 10 月 27 日下載,《聯合新聞網》, <http://udn.com/NEWS/BREAKINGNEWS/BREAKINGNEWS5/8256282.shtml>;林翠儀,「反制中國 日擬引進無人直升機」(2013 年 10 月 29 日), 2013 年 10 月 29 日下載,《自由電子報》, <http://www.libertytimes.com.tw/2013/new/oct/29/today-int4.htm>;張凱勝,「中俄偵察機 臨日軍演空域情蒐」(2013 年 11 月 18 日), 2013 年 11 月 18 日下載,《旺報》, <http://news.chinatimes.com/mainland/11050501/112013111800148.html>。

表 2 中共海軍「機動 6 號」演習的兵力統計表

2014年12月4日至12日	在西太平洋沖之島礁海域附近	機動6號	藍軍	山東青島膠南小口子第1支隊 山東青島作戰支援艦第1支隊	051C型石家莊艦116 (2007) 052型哈爾濱艦112 (1994) 054A型煙台艦538 (2011) 與鹽城艦/舷號546 (2012) 903A型太湖艦889 (2013)
			紅軍	浙江舟山定海驅逐艦第6支隊 浙江舟山定海驅逐艦第3支隊 浙江舟山定海驅逐艦第6支隊 浙江舟山作戰支援艦第2支隊 寧波鎮海偵測船大隊 廣東湛江麻斜驅逐艦第2支隊 海南三亞亞龍灣驅逐艦第9支隊 廣東湛江登陸艦第6支隊 廣東湛江麻斜驅逐艦第2支隊 浙江舟山作戰支援艦第2支隊 山東青島膠南小口子驅逐艦第1支隊 湛江赤坎作戰支援艦第3支隊 執行護航、供水任務之北海艦隊駐地 山東青島防險救生船支隊	052C型鄭州艦151 (2013) 俄製956EM型泰州艦138 (2006) 與054A型舟山艦529 (2008) 054A型益陽艦548 (2010) 903型千島湖艦886 (2005) 815型電子偵察船北極星艦851 (1999) 052B型武漢艦169 (2004) 與054A型玉林艦569 (2010) 054A型柳州艦573 (2012) 071型長白山艦989 (2012) 054A型運城艦571 903A型巢湖艦890 (2013) 054A型濰坊艦550 (2013) 與臨沂艦547 (2012) 903型微山湖艦887 (2004) 925型遠洋打撈救生艦長興島艦861 (1983) 和潛艦 1架運9電子偵察機、2架運8J警戒機和2架轟6G
			南海艦隊結束第18批亞丁灣護航編隊，立即轉換訪問英德、荷、法、希 北海艦隊組第19批亞丁灣護航編隊		

資料來源：「解讀我軍三大艦隊演習：預定戰場在台灣以東」（2015年1月9日），2015年1月9日下載，《古漢台網》，http://big5.guhantai.com/news/mil/20150109/14_686165.shtml；程嘉文，「中共海軍機動六號演習 規模創紀錄」（2014年12月16日），2014年12月16日下載，《聯合新聞網》，<http://udn.com/NEWS/BREAKINGNEWS/BREAKINGNEWS4/9133359.shtml>；「解放軍西太軍演 日本戰艦軍機強力干擾」（2015年1月14日），2015年1月14日下載，《蘋果論壇網》，<http://www.powerapple.com/news/li-shi-jun-shi/2015/1/14/2021789.html>；曾憶茗，「中國海軍史無前例在西太平洋軍演有何影響？」（2015年1月4日），2015年1月4日下載，《前瞻網》，<http://xw.qianzhan.com/military/detail/275/150104-8d41715d.html>；「中國海軍艦隊通過日本北端宗谷海峽 或為結束中俄軍演返航」（2013年7月14日），2013年7月14日下載，《觀察者》，http://www.guancha.cn/Neighbors/2013_07_14_158141.shtml；「中國艦隊首次完成繞日本一周航行」（2013年7月27日），2013年7月27日下載，《新華網》，http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/world/2013-07/27/c_125075914.htm。

表 3 中共海軍「機動 7 號」演習的兵力統計表

2015 年 12 月 16 至 17 日	西沙永興島基地附近海域	機動 7 號	紅軍指揮所 紅方指揮艦 藍軍艦船 藍方運輸船團 結束第 20 批亞丁灣護航任務編隊 4 個月後，任務立即機動轉換執行「環球訪問」任務 「和諧使命—2015」任務	廣東湛江麻斜驅逐艦第 2 支隊 海南三亞亞龍灣驅逐艦第 9 支隊 山東青島膠南小口子驅逐艦第 1 支隊 三亞榆林潛艦第 32 支隊 三亞榆林榆林基地護衛艦第 25 大隊 三亞榆林西沙水警區護衛艦第 26 大隊 江門新會掃雷艦第 10 大隊與湛江徐聞掃雷艦第 76 大隊 山東青島防險救生船支隊 海南陵水海航 9 師 浙江舟山定海驅逐艦第 3 支隊 浙江寧波大樹島潛艦第 22 支隊 浙江寧波象山潛艦第 42 支隊 浙江舟山作戰支援艦第 2 支隊 浙江舟山勤務船大隊 浙江舟山定海驅逐艦第 6 支隊 浙江舟山作戰支援艦第 2 支隊	054A 型衡陽艦 568 (2008) 052C 型蘭州艦 170 (2005) 054A 型臨沂艦 547 (2012) 與鹽城艦 546 (2012) 039 型/基洛級潛艦 056 型梅州艦 584 (2013) 056 型百色艦 585 (2013) 2 艘掃雷艦 926 型潛艦支援艦 1 艘 殲轟-7 054 型馬鞍山艦 525 (2005) 和溫州艦 526 (2005) 039 型/基洛級潛艦 綜合補給艦 1 艘 東拖遠洋拖船 1 艘，擔任潛艦遠洋海上安全保障任務 052C 型濟南艦 152 (2014) 054A 型益陽艦 548 (2010) 903 型千島湖艦 886 (2005) 和平方舟醫院船
-----------------------	-------------	--------	---	---	--

資料來源：郭玫君，「陸 3 大艦隊 南海高調軍演」(2015 年 12 月 20 日)，2015 年 12 月 20 日下載，《聯合新聞網》，<http://udn.com/news/story/7992/1389295-%E9%99%B83%E5%A4%A7%E8%89%A6%E9%9A%8A-%E5%8D%97%E6%B5%B7%E9%AB%98%E8%AA%BF%E8%BB%8D%E6%BC%94>；莫小亮、梁慶松、薛承清、劉鑫，「南海“龍虎鬥”：海軍三大艦隊南海實兵對抗演練」(2015 年 12 月 19 日)，2015 年 12 月 19 日下載，《中新網》，<http://www.chinanews.com/mil/2015/12-19/7678447.shtml>；「北海艦隊戰艦南海演習歸 過島鏈日機跟拍」(2015 年 12 月 24 日)，2015 年 12 月 24 日下載，《新浪網軍事》，<http://www.chinanews.com/mil/hd2011/2015/12-24/594427.shtml>；莫小亮、王棟、吳永華，「海軍三大艦隊南海集結展開實兵對抗演練」(2015 年 12 月 18 日)，2015 年 12 月 18 日下載，《中國軍網》，http://www.81.cn/jmywyl/2015-12/18/content_6821828.htm；「海軍三大艦隊南海實兵對抗演練 南海深處上演龍虎鬥」(2015 年 12 月 20 日)，2015 年 12 月 20 日下載，《新浪軍事》，<http://mil.news.sina.com.cn/china/2015-12-20/doc-ifxmttme5930357.shtml>；「中國人民解放軍海軍」(2015 年 12 月 20 日)，2015 年 12 月 20 日下載，《維基百科》，<https://zh.wikipedia.org/wiki/%E4%B8%AD%E5%9B%BD%E4%BA%BA%E6%B0%91%E8%A7%A3%E6%94%BE%E5%86%9B%E6%B5%B7%E5%86%9B>；「中國海軍經西太平洋赴南海 日軍機跟蹤拍照(圖)」(2015 年 12 月 16 日)，2015 年 12 月 16 日下載，《新浪軍事》，<http://mil.news.sina.com.cn/2015-12-16/0810846627.html>。

兩岸就「南海仲裁案」結果進一步合作之可能性

The Possibility of Further Cross-Strait Cooperation after the South China Sea Arbitration

過子庸 (Kuo, Tzu-Yung)

國立政治大學外交系博士

金士懿 (Chin, Shr-Yi)

國立中山大學中國與亞太區域研究所博士生

壹、前言

有關「菲律賓共和國訴中華人民共和國案」(以下簡稱「南海仲裁案」),¹ 位於荷蘭海牙的常設仲裁法庭 (PCA) 於今 (2016) 年 7 月 12 日下午 5 時公布仲裁結果。該仲裁基本上分為兩個部分, 第一部分, 否決了中國大陸 (以下簡稱大陸) 所主張的「9 段線」, 以及對在該線範圍內海洋區域資源的歷史性權利主張, 認為其主張無法律基礎; 第二部分, 認定南沙群島的所有海上地物, 包括太平島、中業島、西月島、南威島、北子礁、以及南子礁, 都是法律上的礁岩 (rocks), 不能擁有專屬經濟海域 (Exclusive Economic Zone), 或大陸棚。

對於第二部分, 裁決書指出, 根據《聯合國海洋法公約》(United Nations Convention on the Law of the Sea, UNCLOS) (以下簡稱《海洋公約》) 規定, 島嶼必須能維持人類居住以及經濟生活的條件。許多南沙群島聲索國對其控制的島礁, 經過填海、興建基礎建設及海水淡化廠等環

¹ 荷蘭海牙常設仲裁法院案號為 PCA Case N° 2013-19。

境改造，並派駐人員，但這些地物需要依靠外來資源及補給。就天然條件而言，無法支持穩定的人群生活。雖然早期有大陸、日本及其他國家的漁民登島，但這只能算是暫時使用這些地物，而非定居。

由於我所擁有最大的島礁太平島，亦被裁定為「岩礁」，否定太平島具有島嶼的地位，該項裁決影響我在南海的主權甚鉅，因為我將喪失享有 200 海浬專屬經濟海域的權利，直接影響漁民在該海域合法的捕魚權利，我朝野各界都表示反對。另外，大陸所主張的「9 段線」遭到否決後，將影響其對南海主權的聲索，故亦強烈反對該仲裁案。在南海議題上，兩岸具有共同的立場。由於我新政府上臺後，兩岸關係趨冷。而此仲裁案是否能讓兩岸關係在南海議題上進行合作，進而改善兩岸關係，值得加以深入探討。

貳、兩岸對仲裁案的立場及反應

一、我方

（一）政府的立場及反應

我政權雖然已經輪替，但是在「南海仲裁」前後，朝野不分藍綠幾乎都一致持反對該仲裁案。為了向國際宣示我對太平島的主權及該島的法律地位，前總統馬英九於今（2016）年 1 月 28 日，在不顧美國政府的反對之下，登機前往太平島視察並發表談話。² 而且我早在仲裁出爐前，就表示不能接受仲裁庭判決，例如美國總統歐巴馬於今年 2 月 17 日在加州舉行首次的「美國－東協高峰會」（US-ASEAN Summit）上再度呼籲，南海各當事方透過法律手段和平解決爭端，呼籲各當事方應尊重與遵守即將做出的裁決。我外交部回應稱，我尊重並同意歐巴馬的立場，然由於我從

² 「總統赴我國南沙太平島發表談話」（2016 年 1 月 28 日），2016 年 7 月 14 日下載，《中華民國總統府》，<http://www.president.gov.tw/Default.aspx?tabid=131&rmid=514&itemid=36615>。

未獲邀參加「南海仲裁案」，故無法接受仲裁庭判決。³

仲裁結果出爐後，雖然我政權已經輪替，但是總統府及外交部均立即於當日發表聲明，表達我完全無法接受該結果，並稱仲裁結果對我沒有任何法律拘束力。除了政府的聲明之外，蔡總統並前往左營軍區，登上執行南海巡弋任務的海軍康定級迪化巡防艦對官兵發表精神講話，以彰顯政府護為海疆的立場。並指示原訂於7月13日赴南海進行巡弋任務的康定級迪化艦，提前一天於7月12日出發，以行動表達我捍衛國家領土與主權的決心。

（二）各界的立場及反應

而且我不論朝野，幾乎團結一致的反對該仲裁結果。前總統馬英九於7月14日出席「中華民國國際法學會」舉辦的「南海仲裁案座談會」中表示，支持蔡總統不承認仲裁的立場。⁴ 在野的國民黨黨主席洪秀柱於7月13日的中常會發表五點聲明，並強調該黨對於這次仲裁法院公布的結果，不承認、不接受、不滿意，呼籲全國不分藍、綠，要共同捍衛南海主權，政府應該繼續建設太平島，並正式宣布太平島周邊200浬為我專屬經濟海域。⁵

另外，「中華民國海洋事務與政策協會」秘書長王冠雄表示，臺灣不是被仲裁方，可不理會該結果，繼續努力建設太平島，維護主權。前立委林郁方也怒批，這是美國主導判決，為了重返亞洲，對付大陸的手段而

³ 魏嘉瑀，「南海爭議 外交部：不接受仲裁庭判決」（2016年2月17日），2016年7月14日下載，《中國時報》，<http://www.chinatimes.com/realtimenews/20160217004273-260401>。

⁴ 新頭殼，「南海爭端 馬英九：支持蔡英文不接受仲裁結果」（2016年7月14日），2016年7月14日下載，《msn新聞》，<http://www.msn.com/zh-tw/news/southchinasearuling/%e5%8d%97%e6%b5%b7%e7%88%ad%e7%ab%af-%e9%a6%ac%e8%8b%b1%e4%b9%9d%e6%94%af%e6%8c%81%e8%94%a1%e8%8b%b1%e6%96%87%e4%b8%8d%e6%8e%a5%e5%8f%97%e4%bb%b2%e8%a3%81%e7%b5%90%e6%9e%9c/ar-BBujExC?li=BBqiNIb&ocid=MSIDHP1>。

⁵ 施曉光，「南海仲裁案 國民黨主席洪秀柱發5聲明」（2016年7月13日），2016年7月14日下載，《自由時報》，<http://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/1761475>。

已。「連太平島都不是島了，沖之鳥礁更只是鳥」。⁶ 太平島被降格為礁除損及我主權，也嚴重衝擊漁民權益，失去這個經濟海域，每年漁獲將損至少新臺幣十億元，基隆區漁會理事長游日興、琉球區漁會總幹事蔡寶興、宜蘭縣漁民權益協會總幹事黃森宜、高雄區漁會代理總幹事邱琬淳等人均表示憂心，漁民也紛紛要求政府硬起來。⁷

二、陸方

(一) 政府的立場及反應

大陸亦與我立場一致，一開始即拒絕參加仲裁，並在仲裁結果出爐前，即透過高層向國際表示菲律賓的主張沒有法律依據，並稱菲律賓向法院提出仲裁的行為，違反大陸與東協在 2002 年簽署的《南海各方行為宣言》(Declaration on the Conduct of Parties in the South China Sea, DOC)。其外交部新聞發言人陸慷於 7 月 11 日主持例行記者會時表示，大陸從 2013 年起就已經表明「不承認也不接受仲裁」的態度。⁸ 而且為了宣示對南海的主權，共軍於 7 月 5 日起連續 7 天在南海舉行大規模軍事演習。

判決出爐後，其外交部發布公告稱：「中華人民共和國外交部鄭重聲明，該裁決是無效的，沒有拘束力，中國不接受、不承認。」其外長王毅強調不接受仲裁結果具有充分的法理依據，主張「中國與東盟十國簽署的《南海各方行為宣言》明文規定應由當事國通過對話談判來解決具

⁶ 胡宥心、李順德，「各界怒批：太平島若不是島沖之鳥礁更只是鳥」(2016 年 7 月 13 日)，2016 年 7 月 14 日下載，《聯合報》，<http://udn.com/news/story/8922/1825173-%E5%90%84%E7%95%8C%E6%80%92%E6%89%B9%E5%A4%AA%E5%B9%B3%E5%B3%B6%E8%8B%A5%E4%B8%8D%E6%98%AF%E5%B3%B6-%E6%B2%96%E4%B9%8B%E9%B3%A5%E7%A4%81%E6%9B%B4%E5%8F%AA%E6%98%AF%E9%B3%A5>。

⁷ 蔣繼平、吳佩旻、徐如宜、曾健祐、張芮瑜，「南海仲裁／漁民 要政府硬起來」(2016 年 7 月 14 日)，2016 年 7 月 14 日下載，《聯合報》，<http://money.udn.com/money/story/7307/1827615-%E5%8D%97%E6%B5%B7%E4%BB%B2%E8%A3%81%E5%8F%BC%8F%E6%BC%81%E6%B0%91-%E8%A6%81%E6%94%BF%E5%BA%9C%E7%A1%AC%E8%B5%B7%E4%BE%86>。

⁸ 國際中心，「南海仲裁前夕，記者問中國對南海仲裁的立場？中國外交部：明天你就知道了！」(2016 年 7 月 12 日)，2016 年 7 月 14 日下載，《風傳媒》，<http://www.storm.mg/article/140956>。

體爭端。」並指責仲裁案的惡意炒作與政治操弄，加劇南海問題的緊張局勢。⁹ 其外交部副部長劉振民甚至質疑，5名仲裁員收受菲律賓的錢，而無法作出公正的裁決。¹⁰ 大陸當局並立即於7月13日頒布長達49頁、共143點、2萬餘字的《中國堅持通過談判解決中國與菲律賓在南海的有關爭議》白皮書，重申南沙群島的陸地領土問題不適用於《聯合國海洋法公約》。¹¹

（二）各界的立場及反應

由於大陸沒有真正的在野黨，故本節不探討大陸其他政黨的立場，而關注於各界人士的立場。具少將軍銜的「中國人民解放軍國防大學」教授喬良在陸媒《環球時報》刊出的評論中表示，南海的天不會因此塌下來，就算開戰，中國大陸也占優勢，在南海的2艘美國航空母艦可能都回不去。¹² 北京大學海洋研究院研究員胡波表示，「南海仲裁案」的仲裁庭明顯越權、濫權，其裁決結果毫無權威與效力可言，其裁決結果也不可能改變南海法理體系與爭議現狀。¹³

《解放軍報》在頭版發表評論文章稱，常設仲裁法院「罔顧基本法理，輕率開庭，武斷裁決，冒天下之大不韙」，「是披著法律外衣的政治挑釁」，「中國軍隊將堅定不移捍衛國家主權、安全和海洋權益，堅決維護地區和平穩定。」《人民日報海外版》頭版評論專欄「望海樓」則點名批評，

⁹ 「王毅：南海仲裁案是一場政治鬧劇」（2016年7月13日），2016年7月14日下載，《日經中文網》，<http://zh.cn.nikkei.com/politicaeconomy/politicasociety/20500-20160713.html>。

¹⁰ 林家儀，「五位南海仲裁員全收賄？大陸官員：臭名昭彰」（2016年7月13日），2016年7月14日下載，《中國時報》，<http://photo.chinatimes.com/20160713005149-260803>。

¹¹ 大陸中心，「南海仲裁結果中國氣炸 一夜爆發2萬字白皮書宣示主權」（2016年7月13日），2016年7月14日下載，《東森新聞雲》，<http://www.ettoday.net/news/20160713/734318.htm>。

¹² 尹俊傑，「共軍少將：南海若開戰 美航艦回不去了」（2016年7月14日），2016年7月14日下載，《中央通訊社》，<http://www.msn.com/zh-tw/news/southchinasearuling/%e5%85%b1%e8%bb%8d%e5%b0%91%e5%b0%87%e5%8d%97%e6%b5%b7%e8%8b%a5%e9%96%8b%e6%88%b0-%e7%be%8e%e8%88%aa%e8%89%a6%e5%9b%9e%e4%b8%8d%e5%8e%bb%e4%ba%86/ar-BBujxQI?li=BBqiNIb&ocid=MSIDHP>。

¹³ 「英媒發表中國學者文章：南海仲裁毫無權威和效力可言」（2016年7月13日），《新浪網》，<http://news.sina.com.tw/article/20160714/17887611.html>。

仲裁庭的組成是由聯合國國際海洋法法庭日籍前庭長柳井俊二負責，而他是安倍晉三首相任命的「安保法制懇談會」會長，為安倍解禁集體自衛權、挑戰戰後國際秩序出力。¹⁴

從來不落人後的大陸網民也紛紛發表自己的觀點，並揚言「中國寸土不讓」。仲裁結果公布 1 小時後，關鍵字「南海仲裁」在微博即時熱搜榜立刻衝上第一名，累積搜尋次數超過 448 萬次。¹⁵ 然而，也有學者反思大陸在仲裁案所犯下的錯誤。曾獲得海牙國際法學院國際法學位，現任香港中文大學法律學院副院長的凌兵教授認為，本案給人留下最大的困惑是，既然陸方理據十足，為什麼拒絕出庭，將有關自己的重大權利（包括任命仲裁員、參與制定仲裁規則等）白白拱手讓出。¹⁶

參、我各界對兩岸合作的態度

在此次仲裁案中，兩岸同遭挫敗，因此兩岸對於南海仲裁的結果，均持反對的立場。這是我新政府上臺後，兩岸首次對於同一事件具有相同的立場。大陸國防部、國臺辦接連呼籲兩岸應共同維護中華民族利益。北京清華大學臺研院副院長巫永平認為，兩岸對仲裁庭反應不謀而合，對大陸

¹⁴ 「南海仲裁案判決：中國網民爭辯應否開戰」（2016 年 7 月 13 日），2016 年 7 月 15 日下載，
《BBC 中文網》，http://www.bbc.com/zhongwen/trad/china/2016/07/160713_south_china_sea_web_reax。

¹⁵ 「南海仲裁結果出爐 中國網友：寸土不讓」（2016 年 7 月 12 日），2016 年 7 月 15 日下載，
《三立新聞》，<http://www.setn.com/News.aspx?NewsID=163736-%e5%8d%97%e6%b5%b7%e4%bb%b2%e8%a3%81%e7%b5%90%e6%9e%9c%e5%87%ba%e7%88%90%e3%80%80%e4%b8%ad%e5%9c%8b%e7%b6%b2%e5%8f%8b%ef%bc%9a%e5%af%b8%e5%9c%9f%e4%b8%8d%e8%ae%93>。

¹⁶ 週西，「國際法學者點評南海仲裁案」（2016 年 7 月 13 日），2016 年 7 月 15 日下載，《法國國家廣播電臺》，<http://trad.cn.rfi.fr/%e4%b8%ad%e5%9c%8b/20160713-%e5%9c%8b%e9%9a%9b%e6%b3%95%e5%ad%b8%e8%80%85%e9%bb%9e%e8%a9%95%e5%8d%97%e6%b5%b7%e4%bb%b2%e8%a3%81%e6%a1%88>。

高層而言，我政府的回應頗具善意，該仲裁無疑是兩岸和解的機會。¹⁷ 國內亦有人認為應該利用此機會與對岸合作，並化解兩岸的僵局，但是也有人持反對的意見。而支持與反對兩派的意見，基本上仍然出現藍綠不同的現象。

一、支持合作的聲音

國民黨立法院黨團於7月13日針對「南海仲裁案」結果召開記者會，要求政府太平島開放觀光、陸戰隊長期駐守。藍營立委許毓仁質疑該仲裁結果，顯示美「中」兩國競爭、菲律賓得利，臺灣中槍。黨團書記長林德福表示，陸委會主委張小月此時應聯繫大陸國臺辦。¹⁸ 國民黨智庫於7月15日召開「拒絕南海仲裁結果，捍衛南海主權」記者會，該智庫國安組召集人林郁方認為，這是改善兩岸關係的契機，兩岸應該互相奧援，雙方若無實質行動，至少應該在口頭上互相支持。¹⁹

亞太和平基金會董事長趙春山表示：「很多人認為，一方面要考慮到美國，要考慮到兩岸關係，說法做法有點尷尬，但在南海有共同點，在這情形下，對於兩岸關係，應該是帶來一個啟示。」臺師大政治學研究所教授范世平表示：「藉由南海問題，兩岸有合作空間，就不要再拘泥於『九二共識』上爭執不休，或許蔡政府是有機會與習近平，中共當局有接觸，一個溝通的契機。」²⁰

¹⁷ 政治中心，「南海仲裁同仇敵愾 陸學者：兩岸破冰好機會」（2016年7月13日），2016年7月15日下載，《三立新聞》，<http://www.setn.com/News.aspx?NewsID=163874-%E5%8D%97%E6%B5%B7%E4%BB%B2%E8%A3%81%E5%90%8C%E4%BB%87%E6%95%B5%E6%84%E3%80%80%E9%99%B8%E5%AD%B8%E8%80%85%EF%BC%9A%E5%85%A9%E5%B2%B8%E7%A0%B4%E5%86%B0%E5%A5%BD%E6%A9%9F%E6%9C%83>。

¹⁸ 倪鴻祥，「藍委：蔡親美政策被打耳光 應主動連繫陸方」（2016年7月15日），2016年7月15日下載，《中國評論新聞網》，<http://hk.crntt.com/doc/1043/0/7/5/104307509.html?coluid=92&kindid=0&docid=104307509&mdate=0713143048>。

¹⁹ 施曉光，「南海仲裁爭議 國民黨智庫成員籲兩岸聯手合作」（2016年7月15日），2016年7月15日下載，《自由時報》，<http://www.setn.com/News.aspx?http://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/1763600>。

²⁰ 「不接受南海仲裁 中國盼兩岸共護祖產」（2016年7月13日），2016年7月15日下載，《客家電視》，<http://www.hakkatv.org.tw/news/141319>。

新黨主席郁慕明在接受《中新社》採訪時表示：「因為兩岸同屬一個中國，所以『南海仲裁案』涉及兩岸，仲裁所涉及的領土，本來就是中國的固有疆域。要維護固有疆域，兩岸應該攜手一起共同來維護」。²¹ 國家政策研究基金會國安組顧問曾復生於 7 月 20 日投書《中國時報》時論廣場表示：「當兩岸間良性互動與協商機制出現溝通障礙時，美日與周邊國家將操弄兩岸矛盾，趁機得利。」故建議：「正面回應大陸提出兩岸南海事務合作規劃，透過授權委託的民營企業，共同開發太平島及周邊海域的資源。」²²

另外，親藍媒體所刊載的社論、投稿等，亦都支持應該與中國大陸接觸並在南海問題合作。例如《聯合報》於 7 月 15 日的社論稱，「南海仲裁案」使兩岸在『一九四七年南海諸島位置圖』上交會，對雙方皆是一個政治啟示。雙方的『歷史性權利』若欲得以維護，就必須相互維護彼此的『歷史性權利』」。²³《時報周刊》評論亦稱：「兩岸對南海擁有相同的歷史權利主張，面對國際強權的染指，只有共同捍衛這片祖先留下的資產，才對得起歷史。」²⁴

二、反對合作的聲音

時代力量立委徐永明分析認為，由於臺灣與大陸走得太近，因此在此次仲裁案賠了夫人又折兵，新政府應全盤檢討，勿重蹈國民黨覆轍。²⁵ 臺

²¹ 蔣雪林「郁慕明：南海仲裁罔顧事實 兩岸應攜手共同維護固有疆域」(2016 年 7 月 13 日)，2016 年 7 月 15 日下載，《新浪網》，<http://news.sina.com.tw/article/20160714/17875615.html>。

²² 林淑燕，「別讓美日趁南海仲裁操弄兩岸矛盾」(2016 年 7 月 20 日)，2016 年 7 月 20 日下載，《旺報》，<http://www.chinatimes.com/realtimenews/20160720001590-260401>。

²³ 「南海 U 形線是否兩岸微笑曲線」，聯合報，2016 年 7 月 15 日，第 A 2 版。

²⁴ 時報周刊，「《時周觀點》島變礁 美國出賣臺灣」(2016 年 7 月 18 日)，2016 年 7 月 19 日下載，《中國時報》，<http://ctweekly.chinatimes.com/20160718004270-261907>。

²⁵ 唐詩，「評南海仲裁案 徐永明：與中國走太近，賠了夫人又折兵」(2016 年 7 月 13 日)，2016 年 7 月 17 日下載，《MSN 新聞》，<http://www.msn.com/zh-tw/news/other/%E8%A9%95%E5%8D%97%E6%B5%B7%E4%BB%B2%E8%A3%81%E6%A1%88-%E5%BE%90%E6%B0%B8%E6%98%8E%E8%88%87%E4%B8%AD%E5%9C%8B%E8%B5%B0%E5%A4%AA%E8%BF%91%EF%BC%8C%E8%B3%A0%E4%BA%86%E5%A4%AB%E4%BA%BA%E5%8F%88%E6%8A%98%E5%85%B5/ar-BBfJal>。

聯黨主席劉一德認為，讓臺灣作為一個「正常」的國家，才是面對國際爭議最根本的解決之道，因此該黨主張，臺灣作為一個主權獨立的國家，有權與東協各國平等協商，參與國際事務，拒絕大陸在國際上宣稱可代表臺灣，也就是說，臺灣在南海議題上絕不與大陸合作，如果與大陸共同開發南海，將無異「與虎謀皮」。²⁶

民進黨立委王定宇質疑，海牙仲裁書中將臺灣放在大陸之下，問題比太平島定位還嚴重。²⁷ 前中山大學教授、現任臺灣安全促進會會長陳茂雄批評統派人士「親中疏美」的主張，並稱北京政權要併吞臺灣，是我國的敵人；而美國有可能幫助臺灣，扮演臺灣的朋友，故我們應該站在美國這邊。²⁸ 甚至有國民投書媒體稱，大陸意在挑撥，利用臺灣作為工具，甚至於孤立臺灣，居心叵測。我國若與大陸沆瀣一氣，等於承認臺灣是其領土。並稱臺灣不需隨大陸起舞，而應與鄰為善。²⁹

另外，國民林金中投書《自由時報》稱：「仲裁案後中國大陸立刻表示要與臺灣『共護祖產』，不禁讓人想起當年共產黨與國民黨『共赴國難』對日抗戰的歷史經驗，更讓人想起國、共在『共赴國難』之後彼此氣勢消長強弱逆轉的情形，當年共產黨『共赴國難』既然會轉變成後來的『三分抗日，七分壯大自己』，難保現在的『共護祖產』不會轉變成未來的『三分護祖產，七分搞統戰』！」³⁰

旅居洛杉磯的律師江建祥投書《民報》批評稱：「南海仲裁案赤裸裸地拆穿中國共產黨和中國國民黨聯手賤賣的『九二共識』謊言。『一個中國，各自表述』裡的『各自表述』，再次被證實只是國民黨用來在臺灣自欺欺人的謊言，出了國門就形同廢紙一張。聯合國荷蘭海牙常設仲裁法院

²⁶ 「南海仲裁出爐 臺聯主席劉一德：背後隱憂更嚴重」（2016年7月12日），2016年7月14日下載，《自由時報》，<http://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/1760755>。

²⁷ 周志豪，「李大維坦承南海仲裁『最壞的狀況』」（2016年7月14日），2016年7月17日下載，《聯合報》，<http://udn.com/news/story/10042/1827622-李大維坦承南海仲裁「最壞的狀況」>。

²⁸ 陳茂雄，「親中保太平？」，自由時報，2016年7月15日，第A17版。

²⁹ 廖仁慈，「無限放大仲裁 瞎起鬨」，自由時報，2016年7月15日，第A17版。

³⁰ 林金中，「『共赴國難』與『共護祖產』」，自由時報，2016年7月18日，第A15版。

在裁決書裡使用『Taiwan Authority of China (中國臺灣當局)』來描述臺灣，根本無視『中華民國』的存在。此外，在整個仲裁過程，不但仲裁法院把臺灣當作中國的『小弟』、『附庸』看待，中國官方也不忘趁機吃臺灣的豆腐，把臺灣納為中國的一部分。³¹ 臺灣教授協會於 7 月 20 日以「請勿任意『仲裁』南海仲裁案」為題，邀請許多學者專家集會討論，並指出臺灣並不用配合大陸，演出一場「民主煙火秀」。³²

然而，《美麗島電子報》呼籲綠營應該開始反思與美國的關係，該媒體認為，美國在國際社會的任何作法，都是以其國家利益為出發點，這是美國現實主義的政治邏輯。獨派人士被仲裁案判決打了一個很重的巴掌，綠營如果過於對美臺關係發展寄予厚望，未來被美國賣掉的情形，都有可能上演。³³ 該媒體並稱，我政府必須痛定思痛，認清「親美遠中」路線在南海的困境，改以更靈活的結盟戰術，不排除兩岸南海聯手，才能增加臺灣的談判籌碼，提高臺灣未來面對南海周邊國家的博弈勝算。³⁴

肆、未來兩岸合作的可能性

一、各方的評論

如上所述，對於大陸官方希望能與我在南海問題上攜手合作的呼籲，國內對大陸的呼籲出現支持與反對兩極的意見。許多媒體與學者也開始預測，仲裁案後兩岸互動的可能性。研判兩岸政府是否會因南海變局坐上談判桌，以因應後續發展。外媒《彭博新聞》(Bloomberg News)以「中國在臺灣領導人身上找到反對南海仲裁的盟友」為標題，報導此仲裁案如何

³¹ 江建祥，「南海仲裁案裁決—九二共識的醜聞」(2016年7月18日)，2016年7月20日下載，《民報》，<http://www.peoplenews.tw/news/cc9159bf-b887-46a3-8e3c-4286dbeb7d13>。

³² 吳峻光、謝紹芳，「『勿仲裁南海仲裁』學者：別配合大陸演『民主煙火秀』」(2016年7月20日)，2016年7月21日下載，《風傳媒》，<http://www.storm.mg/article/144185>。

³³ 「南海仲裁案與綠營兩岸戰略」(2016年7月15日)，2016年7月17日下載，《美麗島電子報》，http://www.my-formosa.com/DOC_103533.htm。

³⁴ 「『親美遠中』面臨南海考驗」(2016年7月14日)，2016年7月17日下載，《美麗島電子報》，http://www.my-formosa.com/DOC_103446.htm。

微妙地影響兩岸目前關係。³⁵ 但是大多數人並不如此樂觀，並認為以現在的政治氛圍，兩岸關係不太可能會因此事件而解凍並攜手合作。

例如《中央社》評論稱：「如果期待由此打開兩岸僵局恐怕是好高騖遠了。即使是在馬政府期間，兩岸協商交流密切，但在南海問題上也沒有攜手合作，更何況是現在的兩岸關係。」該媒體分析為什麼兩岸在南海議題上難以進行合作的原因：首先，我必須考慮到與美國的關係。其次，主權是極敏感的議題，兩岸在主權議題上合作，前政府難免會陷入賣臺的批判。第三，現政府如果在南海主權問題上與大陸合作，等於跳進「一個中國」的框架中。³⁶

政大國際事務學院外交政策研究中心主任黃奎博教授也分析稱：「中國大陸不太可能與尚不接受『一中原則』（或至少『一中各表』）的民進黨政府打交道，尤其是談攸關南海主權的敏感議題；民進黨政府似將兩岸關係在本質上視為區域關係的一環，其中最關鍵的是美國的支持，所以不太可能以讓美國不放心的方式換取與中國大陸政治接觸的機會。所以兩岸關係因南海問題而轉圜的可能性實在很小。」³⁷

二、我政府的立場

對於我是否與大陸在南海問題上進行合作，外交部長李大維 7 月 13 日在立法院答詢表示，我與中國大陸在南海議題方面部分雷同，但「很多部分不同」，故不會與大陸在南海議題上合作，雙方各有做法與主張。陸委會主委張小月亦表示，兩岸官方在南海仲裁結果出爐後，並沒有就這件事情有溝通對話，而臺灣與大陸都是從各自立場出發，從利益角度爭取各

³⁵ Debra Mao and Adela Lin, "China Finds Alley in Taiwan's New Leader in Rejecting Sea Ruling," *ArcaMax*, (July 13, 2016), accessed July 17, 2016, <http://www.arcamax.com/currentnews/newsheadlines/s-1851104>.

³⁶ 「本報社評 -- 南海合作是兩岸和解契機？」(2016 年 7 月 15 日)，2016 年 7 月 15 日下載，《中央日報》，http://www.cdnews.com.tw/cdnews_site/docDetail.jsp?coluid=110&docid=103757937。

³⁷ 黃奎博，「南海仲裁／南海成國安大患 兩岸能聯手？」(2016 年 7 月 13 日)，2016 年 7 月 17 日下載，《聯合報》，<http://udn.com/news/story/7339/1825113-南海仲裁／南海成國安大患-兩岸能聯手？>。

自權利。³⁸ 陸委會首席副主委林正義並研判陸方可能認為南海是最大外交挑戰，有可能在兩岸問題上會較緩和，但政府立場在主權議題上不會合作。³⁹

陸委會於翌日舉行例行記者會時，對於媒體所關注的「南海仲裁案」問題，該會副主委兼發言人邱垂正答覆稱：「政府主張對南海諸島及相關海域享有國際法和海洋法權利，堅定捍衛中華民國主權立場決心不變，對於涉及我領土主權議題，不會與任何一方合作。但任何有助於臺海和區域和平穩定發展，政府都會與中國大陸等相關各方積極展開對話與合作，以和平對話方式解決爭端。」由陸委會的說詞可知，在領土主權方面，我不會對大陸退讓，但是仍希望能夠透過和平及多方管道解決該問題。

另外，蔡總統於 7 月 19 日召開上任後首次國安高層會議，會中就「南海仲裁案」後續應對方向提出 4 項原則，並且要求部會採取 5 項做法。4 項原則包括：第一，南海爭端應依據國際法與海洋法，包括《聯合國海洋法公約》以和平方式解決；第二，臺灣應納入多邊爭端解決機制；第三，相關國家有義務維護南海航行與飛越自由；第四，中華民國主張應以擱置爭議、共同開發方式處理南海爭端，且願在平等協商基礎上，和相關國家共同促進南海穩定，保護並共同開發南海資源。

而 5 項做法為：第一，捍衛漁權，強化護漁能量，確保漁民作業安全；第二，多邊協商，請外交部與相關國家加強對話溝通，協商尋求合作共識；第三，科學合作，請科技部開放科研名額，由相關部會邀請國際學者到太平島進行地質、地震、氣像、氣候變遷等科學研究；第四，人道救援，蔡總統請外交部與相關國際組織合作，讓太平島成為人道救援中心及運補基地；第五，鼓勵海洋法研究人才，強化國家因應國際法律議題時的

³⁸ 陳俊華，「南海仲裁 張小月：兩岸未就此事溝通」（2016 年 7 月 13 日），2016 年 7 月 17 日下載，《聯合報》，<http://money.udn.com/money/story/5641/1825487-南海仲裁-張小月：兩岸未就此事溝通>。

³⁹ 唐佩君，「南海仲裁 陸委會：兩岸可能緩和仍沒熱線」（2016 年 7 月 13 日），2016 年 7 月 17 日下載，《自由時報》，<http://www.cna.com.tw/news/aip/201607130151-1.aspx>。

能量。⁴⁰

由上述的 4 原則及 5 做法觀之，其實政府已技巧性的排除在南海議題上，與大陸聯手的可能性，因為中國大陸不可能同意該等原則及做法。在第一項原則中強調，南海爭端應依據國際法與海洋法以和平方式解決。大陸可能亦希望能夠以和平方式解決，但是應該不會再信賴國際法了；第二項原則要將臺灣納入多邊爭端解決機制，這也是大陸最不願的解決方式，因為大陸一向不願意將南海問題多邊化及國際化，更不願讓臺灣有突破外交空間的機會。

第三項原則呼籲相關國家有義務維護南海航行與飛越自由，大陸於 6 月初於新加坡所舉辦的第 15 屆「香格里拉對話」(The Shangri-La Dialogue)⁴¹ 時，對於他國所提及南海航行與飛越自由問題時，大陸外交部即反駁稱此為一項「偽命題」，大陸外交部發言人華春瑩表示：「個別國家炒作南海航行與飛越自由問題，恐怕是『醉翁之意不在酒』。」並稱「希望個別國家停止借維護與行使所謂航行自由權利之名，行擾亂地區和平穩定之實。」⁴²

第四項原則主張應以擱置爭議、共同開發方式處理南海爭端。其實大陸已經根據「擱置爭議、共同開發」的模式，與某些國家進行合作。例如菲「中」雙方已於 2004 年 11 月簽署在南海共同研究油氣資源之協議，進行南海資源共同開發。另外，大陸海洋石油公司、菲律賓國家石油公司及越南石油和天然氣公司，於 2005 年 3 月 14 日簽署為期 3 年的《在南中國海協議區三方聯合海洋地震工作協議》，這 3 家公司將在一個總面積

⁴⁰ 「南海仲裁案 蔡英文國安高層會議提 5 做法」(2016 年 7 月 19 日)，2016 年 7 月 19 日下載，
《奇摩新聞》，<https://tw.news.yahoo.com/%E5%8D%97%E6%B5%B7%E4%BB%B2%E8%A3%81%E6%A1%88-%E8%94%A1%E8%8B%B1%E6%96%87%E5%9C%8B%E5%AE%89%E9%AB%98%E5%B1%A4%E6%9C%83%E8%AD%B0%E6%8F%90%E5%81%9A%E6%B3%95-115811599.html>。

⁴¹ 亦稱為「亞洲安全峰會」。

⁴² 「香格里拉提南海航行 陸外交部：偽命題」(2016 年 7 月 19 日)，2016 年 7 月 19 日下載，
《中央社》，<http://www.cna.com.tw/news/acn/201606050318-1.aspx>。

14.3 萬平方公里的協議區內，研究評估石油資源狀況。⁴³

但是，根據周寶明的研究發現，雖然大陸與越、菲等國在聯合開發合作已取得某個程度的進展，但是面對整個南海主權與經濟利益時，大陸與周邊國家劍拔弩張的衝突場景時而所見。例如 2014 年 5 月 2 日，大陸鑽油平臺裝設在西沙群島海基線 17 浬的位置，引發越南抗議；2015 年 6 月 3 日，大陸海警船在南海瓊臺礁附近海域，與馬來西亞海軍和海事執法局船艦對峙。此外，漁場捕魚作業也成為大陸與南海各周邊國家產生海上衝突的原因之一，大陸與菲律賓及越南的漁民長期以來因南海捕魚事宜，引發不少糾紛。⁴⁴

另外，蔡總統所提 5 項做法中的第二項，請外交部與相關國家加強對話溝通，協商尋求合作共識。由於大陸不承認臺灣為獨立國家，故不可能與我外交部打交道；第三項，由相關部會邀請國際學者到太平島進行研究，以及第四項，請外交部與相關國際組織合作，讓太平島成為人道救援中心及運補基地。均有將南海議題國際化的意涵，故大陸一定會反對。綜合上述分析可知，未來兩岸在南海議題方面合作的可能性甚微。

三、未來兩岸在南海議題合作的可能性

從人類的歷史發展觀之，兩個敵對的團體或世仇常會因為某件重大的事件而化干戈為玉帛，例如印尼主張獨立的亞齊省叛軍「自由亞齊運動」（Free Aceh Movement）與政府經過長期對抗，然而發生於 2004 年 12 月 26 日亞齊省的大地震，及引發的大海嘯共奪走 21 萬條生命，而促使叛軍願意放下武器與印尼政府達成停火協議。⁴⁵ 此次天災雖然悲慘，但卻終止長期的人禍，對於印尼而言，可說是「因禍得福」。

但是，也有相反的例證。例如 2011 年 3 月 11 日，日本發生規模 9 級大地震，並引發大海嘯，造成死傷慘重的悲劇，包括大陸在內的許多國家

⁴³ 周寶明，「中國大陸與南海諸國主權爭議及軍備競賽之研析」，*展望與探索*，第 13 卷第 10 期（2015 年 10 月），頁 65。

⁴⁴ 周寶明，「中國大陸與南海諸國主權爭議及軍備競賽之研析」，頁 65-66。

⁴⁵ Kornelius Purba, "Tsunami may spur Japan's revival," March 16, 2011, *China Post*, p. 4.

紛紛伸出援手。許多人認為大陸在日本遭逢大難時雪中送炭、寒中送暖的舉動，有助緩解雙方的緊張關係，未來雙方的關係有可能朝向和緩，甚至是友好的方向發展。距離日本「311地震」迄今已經5年多了，日「中」關係因領土糾紛及歷史恩怨，依然處於矛盾及緊張的狀態。顯示該事件並未能如印度洋大海嘯一樣，促成兩個敵對團體的和解。

根據國際關係學的「社會建構主義」(Social Constructivism)理論，「理念」(ideas)因素是影響兩個政治團體互動的主要關鍵因素之一。如果兩國間理念不同，則會相互認知對方是具有敵意的敵人；反之，雙方若存在著共同的理念，雖然彼此間有時會存在著利益衝突，但都相信可通過和平途徑解決。⁴⁶「南海仲裁案」對於兩岸關係的影響，是否會如印度洋大海嘯一樣，促成印尼政府與「自由亞齊運動」走向和解、合作，亦或像日本「311地震」一樣，無法改變雙方的關係。由目前的情勢發展觀之，兩岸的關係較可能走向後者的例子發展。

其原因包括主觀及客觀的因素，在主觀方面，涉及到目前兩岸政府理念的不同，讓兩岸迄今存有深深的不信任感。而我新政府與大陸政權間的許多理念，更是南轅北轍，故迄今仍無法接受接受「九二共識」。因此，兩岸關係不是單一重大事件，就能夠化解雙方根深蒂固的理念分歧，因為要改變對方的理念及信仰，是非常困難的事。根據「新臺灣國策智庫」於4月29日所作的民調結果顯示，逾七成民眾同意蔡總統提出的「兩岸維持現狀」說，另有52.2%認為不應接受「九二共識」。⁴⁷

兩岸自從於1978年開始展開雙邊往來開始，在人員及經貿等領域的交往與日俱增，雙方亦曾多次對事務性的議題進行協商，但是從未在政治事務方面有所突破，其主要的關鍵原因在於「一個中國原則與內涵」的爭

⁴⁶ 秦亞青，「國際政治的社會建構－溫特及其建構主義國際政治理論」，美歐季刊，第15卷第2期（2001年夏），頁252-253。

⁴⁷ 「2015新臺灣國策智庫趨勢調查發布記者會」（2015年4月29日），2016年7月19日下載，〈新臺灣國策智庫〉，<http://www.braintrust.tw/userfiles/files/20150429.pdf>。

議，而且大陸一直視臺灣為地方政府。⁴⁸ 故對於具有高度政治敏感性的南海議題，將受到「一中原則」的影響，讓我新政府無法與大陸進行合作。根據暨南大學東南亞研究所暨國際關係系副教授鞠海龍的研究發現，兩岸關係與南海議題有關聯性。兩岸關係若趨於好轉，則兩岸針對南海政策相互協調的可能性會增加；反之，則否。⁴⁹ 前陸委會副主委林中斌就認為，北京若希望臺灣能與大陸共護祖產，應先主動將陸委會與國台辦的線打開。⁵⁰

在客觀因素方面，則涉及到我與美國的關係。菲律賓於 2013 年初向常設仲裁法院提出「南海仲裁案」，外界就認為華盛頓是幕後的影舞者，否則菲律賓不太可能提出仲裁。⁵¹ 仲裁結果出爐後，美國國務院發言人科爾比稱該仲裁對「朝向和平解決南中國海糾紛的共同目標作出了重要貢獻」，並呼籲各方尊重仲裁的結果。⁵² 「美國在臺協會」(AIT) 亦針對「南海仲裁案」結果強調稱，該裁決對菲律賓與大陸都具有法律約束力。⁵³ AIT 為美國駐臺機構，該發言不但說給大陸聽，恐怕也是說給我政府聽。

對於美國大聲呼籲遵守仲裁結果，「中華海域漁業權益協進會」理事長莊苓宗與國民黨中央委員冉齡軒於 7 月 13 日率領會員前往 AIT 抗議。⁵⁴ 我各界對於美國偏頗的立場頗為不滿，紛紛指責美國出賣臺灣，例

⁴⁸ 林麗香，〈政治互動〉，趙建民主編，大陸研究與兩岸關係（新北市：晶典文化事業出版社，2008 年 3 月），頁 264。

⁴⁹ 鞠海龍，「當代南海問題的函數解析：兼論兩岸合作的可能性」，全球政治評論，第 29 期（2010 年 1 月），頁 86-87。

⁵⁰ 林良昇，「中國喊共護祖產 董立文斥一中陷阱」（2016 年 7 月 14 日），2016 年 9 月 24 日下載，《自由時報》，<http://news.ltn.com.tw/news/focus/paper/1010643>。

⁵¹ 高朗，「美中俄三角關係的變化」（2016 年 6 月 30 日），2016 年 7 月 19 日下載，《聯合報》，<http://paper.udn.com/udnpaper/PID0030/299349/web/>。

⁵² 「美國呼籲各方尊重海牙南海仲裁」（2016 年 7 月 12 日，2016 年 7 月 19 日下載，《BBC 中文網》，http://www.bbc.com/zhongwen/trad/china/2016/07/160712_southchinesea_usa。

⁵³ 唐佩君，「南海仲裁出爐 AIT：對菲中具法律約束力」（2016 年 7 月 12 日），2016 年 7 月 19 日下載，《中央社》，<http://www.cna.com.tw/news/firstnews/201607125019-1.aspx>。

⁵⁴ 「不滿南海仲裁案 中華漁權會向 AIT 抗議」（2016 年 7 月 14 日），2016 年 7 月 19 日下載，《HiNet 新聞》，<http://times.hinet.net/news/18776620>。

如立委高金素梅於 7 月 13 日質詢時痛罵：「我們被自稱盟友的美國、最支持的日本人出賣了！」⁵⁵ 南方朔批評稱：「美國為了壓制大陸的崛起，遂刻意的影響南海仲裁，要把太平島的地位降級。該仲裁荒唐離譜，完全為美國的政治利益服務。」⁵⁶

但是無可諱言，在面對大陸的武力威脅，我安全必須依賴美國的支持。我在與大陸交往時，也常須顧慮美國的態度。雖然美國經常在國際場合宣稱堅持「一個中國」政策，但是基於其在南海地區的利益，絕對不樂見，也不容許我與大陸在南海議題上，一同站在「一中」的船上。外交部長李大維在仲裁案後就曾表示，我政府對仲裁庭的判斷感到非常失望，但強調美國了解我立場，並不影響臺美關係。⁵⁷ 由此可知，由於我政府顧慮美國的態度，使兩岸在南海議題共同合作的可能性降低。

伍、結語

兩岸是否會因為同是「南海仲裁案」的受害者，而關係解凍，並在南海議題上相互合作？這是該仲裁案後，許多人提出的問題，亦是本文所探討的焦點。在仲裁結果發布後，我朝野不分藍綠幾乎都一致持反對的立場，這是難得出現的團結現象。但是當大陸提出要我一起「共護祖產」時，國內又恢復藍綠的界限，藍陣營主張應該與大陸攜手合作，共同維護主權；但是，綠陣營對於大陸抱持很深的不信任感，一向視大陸的許多作為為統戰策略，故反對大陸所提的合作主張。

雖然人類歷史曾經多次發生，因為某重大事件而使兩個敵對的政治團體趨於和解，例如前述印度洋大海嘯促成印尼「自由亞齊運動」叛軍與政

⁵⁵ 翁熔瑀，「南海仲裁高金素梅怒：我們被美國、日本出賣了！」（2016 年 7 月 13 日），2016 年 7 月 19 日下載，〈東森新聞雲〉，<http://www.ettoday.net/news/20160713/734498.htm>。

⁵⁶ 南方朔，「筆陣：南海仲裁 臺灣重傷！」（2016 年 7 月 18 日），2016 年 7 月 19 日下載，〈明報〉，http://news.mingpao.com/pns/dailynews/web_tc/article/20160718/s00012/1468778624408。

⁵⁷ 呂伊萱，「李大維：南海仲裁對臺美關係沒有影響」（2016 年 7 月 13 日），2016 年 7 月 19 日下載，〈自由時報〉，<http://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/1760995>。

府達成和解；但是也有反例，如前述的日本「311 地震」例子，大陸對於日本的捐輸，並未能化解雙方長久的恩怨情仇。而對於「南海仲裁案」是否能讓兩岸在南海議題上共同攜手合作的問題，綜合上述的分析後可知，基本上，在目前兩岸「冷和期」(cold peace period) 的情況之下，其可能性並不高。

兩岸之所以無法在南海議題合作的原因，如前述的理念主觀因素，以及客觀的美國因素。政治理念的不同，讓兩岸迄今存有深深的不信任感。而且，我亦必須顧慮到美國的因素，因為畢竟美國是臺灣對抗大陸威脅的最大保障，美國亦不願見到兩岸在南海議題站在同一條陣線上。故在此議題上，我必須謹慎以對，謀劃如何在主權及利益之間取得最有利的結果。就如同前國安會秘書長蘇起所說：「臺灣要如何自處，如何維持臺灣的安全及經濟發展並兼顧各方利益，需要非常深入的研究及細膩的操作。」⁵⁸

⁵⁸ 蘇起，「『不知不覺』的臺灣」，聯合報，2013 年 12 月 10 日，第 A4 版。