# 2020臺灣

# 防慰安全情勢

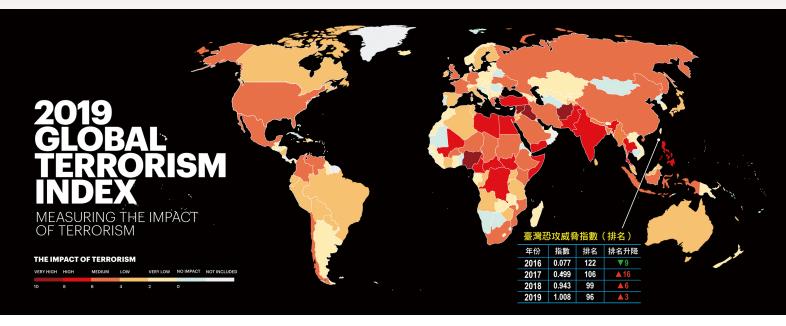
### / 調查局專門委員 陳能鏡

華府的「國家戰爭學院」(National War College)反恐專家 Zachary Abuza 在日前接受 CNN 的專訪中表示:伊斯蘭國自 2017 年以後,即鼓勵其戰士前往菲律賓建立分省(Wilaya)。若伊斯蘭國於菲律賓建立「東亞省」,臺灣將劃入其勢力範圍,成為被攻擊目標。

# 臺灣防恐關鍵年

國際恐攻威脅趨緩之際,我國恐攻威脅指數及排名卻連年上升。依「經濟暨和平研究所」年度報告,臺灣恐攻威脅指數(排名)由2016年0.077(排名122)、2017年0.499(排名106)、2018年的0.943

(排名99),再升到2019年的1.008(排名96),雖仍屬「很低」國家之列,但恐怖主義威脅應值得政府關注及人民關心,特別是新一波恐攻潮來臨前夕。2020年恐是我國防恐史上最關鍵的一年,防恐政策應回防聚焦於國土安全,嚴防島內遭遇恐攻。理由如下:



根據經濟暨和平研究所報告指出,我國恐攻威脅排名連年上升。推測 2020 年應是我國防恐史上關鍵的一年。(Source: Institute for Economics and Peace, http://visionofhumanity.org/app/uploads/2019/11/GTI-2019web.pdf)

# 一、恐怖主義地緣政治不利我國

伊斯蘭國在伊拉克及敘利亞戰場敗退之際,加速在埃及、阿拉伯半島、西非等地建立分省。現今最強大的分省是「西非省」,戰士成員約四千人。在 2019 年 10 月美軍獵殺伊斯蘭國頭子巴格達迪後,西非省隨即於 11 月對馬利東北部某一軍營展開恐襲,造成 53 名軍士官喪命,證明伊斯蘭國不因首腦被殺而喪失戰力,其分支隨時可對目標展開大規模致命攻擊。

伊斯蘭國勢力往東發展趨勢,先於 2015年12月在阿富汗、巴基斯坦邊界建立「呼羅珊省」(Khorasan),復於2019年5月宣布在印度北方建立「印度省」, 另2019年1月在菲南Basilan島發動教堂 恐攻後,即曾考慮建立「東亞省」。設於華府的「國家戰爭學院」(National War College)反恐專家 Zachary Abuza 日前接受 CNN 專訪中亦言,伊斯蘭國自 2017 年以後,即鼓勵其戰士前往菲律賓的民答納峨建立分支。若建立「東亞省」,臺灣將劃入其勢力範圍,對本島展開目標攻擊。

2019 年 8 月聯合國安理會一份反恐報告指出,伊斯蘭國在亞洲的恐怖聖戰士約二千五百名至四千名,包括外國籍聖戰士,他們策劃恐攻,主要以禮拜場所為目標,如 2018 年 5 月印尼泗水教堂連環爆炸案、2019 年 4 月斯理蘭卡復活節連環恐攻案等。該報告亦呼籲特別注意亞洲女性分子在恐攻案中的角色。



印尼女子 Dian Yulia Novi (中)於 2016 年 12 月在雅加達總統府前引爆自殺炸彈,並坦承是在臺灣幫傭期間,透過社交網路認識其激進男友。(圖片來源:美聯社/達志影像)

# 二、家事女傭激進化的威脅

伊斯蘭國的「東進計畫」尚包括吸收女性移工,特別是家事女傭。印尼智庫「衝突政策分析研究所」(Institute for Policy Analysis of Conflict, IPAC)研究員努拉妮雅(Nava Nuraniyah)指出,伊斯蘭國視這些家事女傭為「搖錢樹」,因為她們有穩定的收入、具英語能力及廣大的國際連結,成為理想的召募對象。這些女性移工其激進化進程可能不需一年,通常自創傷事件不愉快的經歷開始,如離婚、欠債、受雇主不合理對待等,因此容易成為被灌輸激進思想的目標。部分女性移工經常上伊斯蘭國網站、捐錢給海外戰士,甚至計畫赴敘利亞,決心成為自殺炸彈客。在2019年9月,新加坡安全局就以涉嫌「參與恐攻籌資活動」

罪名,逮捕3名印尼女傭。

IPAC 調查發現,2015至2017年間,至少有50名在海外工作內之性已達,大學工作的激生。 2015年,以中43名在新加坡和大多3名在臺灣。新加坡和大多3名在臺灣。新加坡和大多3名在臺灣。新加坡和大多3名。 2015年以下,,自2015年以下,,名为政党,有名

尼。我國執法機關亦曾於 2017 年 2 月間, 配合美國聯邦調查局押解一名印尼女性移 工潛在恐怖分子回雅加達。

伊斯蘭國召募計畫已延伸到訓練家事移工執行自殺攻擊任務。印尼女性 Dian Yulia Novi 於 2016 年 12 月間,企圖在雅加達市中心總統府前引爆自殺炸彈,但未成功。她在獄中接受時代雜誌專訪中透露,曾在臺灣照顧一名 78 歲老婦人 3 年。她承認因在臺幫傭期間,透過社交網路認識激進男友並結婚,受其影響才決心成為自殺炸彈客的。

另一名女性準自殺炸彈客則是 Ika Puspitasari,她於 2015 年在香港幫傭時, 在網路認識一名印尼激進分子,返國後結婚,加速激進化,於 2016 年跨年夜時,企



為拼觀光,吸引印尼、馬來西亞穆斯林客源,政府祭出免簽待遇,並積極營造穆斯林友善環境。(圖片來源:行政院農業委員會林務局阿里山林業鐵路及文化資產管理處,https://afrch.forest.gov.tw/all-news/0063902)

圖在巴里島發動自殺炸彈恐攻未果,遭判 刑4年6個月。Dian與Ika兩位印尼恐怖 分子皆因遠赴他國工作,在文化衝擊的孤 獨情境中,尋求宗教認同與鄉情慰藉,而 接觸到伊斯蘭國暴力意識形態,最後激進 化為恐怖分子。

至 2019 年 10 月底,在臺印尼家庭看護移工高達二十萬七千餘人,她們如同在星、港的同胞一樣,可能面臨孤寂、宗教差異、文化衝突、不當對待等問題,容易成為伊斯蘭國召募的對象,初始成為一名同情者或支持者,此時她們可能是恐攻籌

資者或恐怖分子庇護者,最後可能進化為 一名真真實實的恐怖自殺炸彈客。

# 三、觀光與國安的拔河

為拼觀光,吸引印尼、馬來西亞穆斯林客源,政府一方面祭出免簽待遇,一方面與宗教團體和業者合作,輔導清真認證餐廳,或建議業者設立禮拜室及小淨設施,營造穆斯林友善環境,使臺灣被萬事達卡公布為「2019 非伊斯蘭國家穆斯林旅遊目的地」(Top 10 Non-OIC Destinations)排名第三的國家,僅次於新加坡和泰國,與英、日並列,政府的努力應值肯定,但

應考慮決定給某些國家免簽待遇時之國安 因素。

卡達等「海灣合作理事會」國家國民 的高消費力及「醫療觀光」的高潛在客戶, 確實是我政府大力推動觀光產業必需去鎖 定的目標,但該等國家國民加入伊斯蘭國的 人數比例偏高、伊斯蘭國已在該等國建立 分支網絡、該地區經常發生恐攻案等事實, 恐成為在拼觀光下威脅我國安的重要因子。

# 應有的認識與作為

2020 年將會是我國防恐打恐史上最關鍵的一年,我們應以更積極的態度與作為, 迎接這充滿挑戰的一年。

### 一、沒有免於恐攻威脅的自由

恐怖主義威脅指數低不代表免於恐攻,另「受害人不確定性」的恐攻特性,無人敢保證我國能免於恐攻威脅。如紐西蘭的恐攻威脅指數,2018年排名由103降到114,理應更為安全,但2019年3月仍發生基督城清真寺之重大恐攻案。

# 二、增建及開放清真寺

清真寺是穆斯林的信仰中心與心靈寄 託所在,但我國清真寺數量明顯不足,政 府應鼓勵及歡迎外國政府或宗教團體來臺 建造清真寺。另我國現有清真寺似可於星期日開放或舉行大型宗教活動,成為穆斯林移工休假日必訪地,以適度安撫印尼移工的心靈。

### 三、教育人民尊重移工

勞動部應與宗教及公民團體合作,以 會議、團康活動、託播廣告等方式,教育 我國人民了解與尊重家庭看護移工的宗教 規儀、文化背景、普世基本人權等,創造 一個真正的穆斯林友善環境。

#### 四、強化情蒐能力

政府國安團隊應強化下列情蒐作為:

- (一)加強蒐報國際恐怖組織「人流」情 資,防範涉恐人士迂迴滲透來臺。
- (二)強化與國際洗錢防制組織聯繫,以 及注偵地下匯兑活動,從「金流」 中蒐研恐怖分子發動恐攻預警情資。
- (三)強化與海關、國際物流公司之協調 與聯繫,從「物流」中蒐報恐怖分 子發動恐攻預警情資。
- (四)注偵外國穆斯林團體聚會場所,以及 意見領袖聚會談話內容,從中篩濾潛 在激進分子,防範與恐怖分子勾聯合 流,在臺製造動亂或發動恐攻。







增建清真寺,尊重外籍移工的宗教、文化及 普世人權,創造對穆斯林友善的環境,並加 強情蒐能力,可預防移工被恐怖分子滲透、 吸收。(圖片來源:臺北旅遊網,https://www. travel.taipei/zh-tw/attraction/details/82;臺北市政 府,https://www.gov.taipei/News\_Content.aspx?n=F0 DDAF49B89E9413&sms=72544237BBE4C5F6&s=7C AD91E18E390746)

# 結語

恐怖分子不是 21 世紀的新產物,社會不公、貧富差異、文化衝突、政治不定、相對剝削等,才是製造恐怖分子的機器。「全球反恐戰爭」喊喊打打了 20 年,這些涵養恐怖主義的肥沃土壤仍在擴大,我們必須

保持警覺,尤其在臺灣家庭近年申請外勞 照護與日俱增之際,若我們能更主動關心、 積極留意及尊重配合與我們朝夕相處印尼 女傭之心理狀況及宗教規儀,或許才是確 保恐怖攻擊不在臺灣發生的最佳辦法。