

## 東北亞區域出現合縱連橫的新動態

◎林賢參

「話說天下大勢，分久必合，合久必分」，乃是元朝羅貫中在《三國演義》開宗明義的第一句話，並已成為傳誦千古的名言。天下大勢之所以會「分久必合，合久必分」，乃是各國決策菁英基於國家利益考量，運籌帷幄以圖合縱連橫的結果。後冷戰時代的東北亞區域權力結構，由於中共的崛起，出現如同地殼板塊位移的擠壓現象，並引發區域秩序的重組。而美國相對力量的衰退，更加速權力板塊位移的進行，中共與美國的權力轉移現象即成為國際政治學界研究的焦點；對於圍繞朝鮮半島之情勢，特別是北韓問題的美日韓關係、美「中」韓關係都造成重要的影響，導致相關國家的決策菁英們重新思考追求本國利益的戰略途徑，因而出現合縱連橫的新動態。以下本文將探討中共積極拉攏南韓的外交攻勢和南韓朴槿惠政權之反日姿態，導致北韓與日本關係解凍，以及日本為因應美「中」可能出現的權力轉移，所採取補強美國力量的防衛政策；解除部分集體自衛權行使之禁令。其中，特別值得關注的是，因烏克蘭危機而造成歐美國家與俄羅斯關係的緊繃，是否會導致東北亞地區出現美日對抗「中」俄新格局的問題。

### 北韓持續操弄「戰爭邊緣」策略

金正恩於2011年底執掌北韓政權後，完全無視於中共當局所處新舊政權交替的重要時刻，實施第三次核武試爆、重新啟動寧邊核設施，以及長程火箭試射等措施，甚至肅清被視為親「中」派的第二號人物—副國防委員長張成澤（即金正恩的姑丈），讓中共與北韓雙邊關係陷入冰點。根據南韓媒體報導，在確認張成澤被處以極刑後，中共即自今（2014）年1月10日起，動員瀋陽軍區第16與第39集團軍約十萬名兵力與數千輛坦克，在「中」朝交界的長白山與鴨綠江間實施大規模的軍事演習。由於平壤距離「中」朝邊境直線距離僅二百公里左右，坦克部隊只需五個小時即可抵達，因此，「此次坦克部隊的前進演習，與其說是因應朝鮮有事之警戒演習，毋寧說是對北韓反中勢力之警告」。同一時間，中共海軍也以軍事任務為由，在與北韓相鄰的渤海灣實施禁航措施。此等露骨的軍事演習，應該是習近平政權對金正恩無視警告而一意孤行的示警措施。

不過，中共的示警似乎未見成效。為抗議美韓實施聯合軍事演習，北韓自今年2月27日起，連續7天朝日本海方向發射14枚飛彈與火箭砲，其中有2枚為射程達五百公里的飛毛腿C型飛彈，越過南韓防空識別區，落入日本防空識別區內的海域。3月24至25日，在荷蘭海牙召開的第三屆核安高峰會議，以及利用該場合所舉行的「中」韓雙邊、美日韓三邊高峰會議，確認不承認北韓擁有核武之原則。為此，北韓於26日凌晨再度朝日本海方向發射2枚射程可達一千三百公里的「蘆洞」彈道飛彈以示抗議。有鑑於北韓外交部發言人曾抨擊歐巴馬訪問亞洲，乃是極為危險的舉動，並稱美國不斷在朝鮮半島實施軍演，將迫使北韓不得不強化核武嚇阻力量和軍事對應措施，因此，有媒體推測，北韓不無可能在歐巴馬訪問亞洲期間實施核試。其後，北韓雖然未實施核試，但是北韓駐聯合國副大使李東日於5月7日，即在聯合國安理會不擴散大規模殺傷性武器會議上揚言，為嚇阻美國對北韓之「侵略」，今後北韓將每年實施核試。10日，北韓《勞動新聞》更重申：「在必要時候將運用包括核子測試的一切資源，因應美國與南韓的威脅」，以保護國家主權及尊嚴。對於北韓實施核試之恫嚇，南韓國防部長金寬鎮證實稱，只要平壤當局下決心，北韓馬上可以實施第4次核試。

### 中共·南韓VS日本·北韓？

有鑑於金正恩政權無視於中共示警之桀驁不馴，習近平接掌中南海政權後，在尚未接待金正恩來訪的情形下，即於去年6月底在北京接待南韓總統朴槿惠的到訪，並共同發表《中韓面向未來聯合聲明》與《充實中韓戰略合作夥伴關係行動計畫》。習近平在與朴槿惠會談時強調，「中」方支持朝鮮半島與區域的和平與穩定，反對任何一方破壞區域和平與穩定的行為，堅持透過對話與協議以解決問題，暗批北韓發射飛彈的挑釁作為。習近平在會後的記者會上表示：「希望各方能抓住這次機會，儘快回到六方會談。」另一方面，朴槿惠表示，雙方同意有必要防止北韓在任何情況下擁有核武，並維持朝鮮半島的和平穩定。在朴槿惠訪問北京前的5月，習近平在中南海接見攜帶金正恩親筆信的特使—北韓人民軍總政治局局長崔龍海。習近平表示，朝鮮半島無核化與持久和平穩定，乃是大勢所趨，「中」方希望重啟六方會談。對此，崔龍海僅回應稱：北韓願意透過多種型式的對話協商，妥善解決相關問題。事實上，北韓迄今仍不願意回到六方會談架構上，頗讓習近平掛不住面子。

或許基於此一原因，習近平在尚未訪問平壤的情形下，於今年7月3至4日赴首爾訪問。在青瓦臺舉行的習朴第五次首腦會談上，習近平高度評價南韓為改善南北韓關係所做的努力，並表示全面支持朴槿惠所提出朝鮮和平統一的「德累斯頓構想」。所謂「德累斯頓構想」，乃是指朴槿惠於今年3月28日在德國德累斯頓工業大學（Dresden University of Technology）發表演講時，所提出南北韓和平統一基礎的三大方案：解決南北韓人民的人道主義問題、為推動南北韓共同繁榮之民生基礎建設、恢復南北人民同質性的措施。此外，為安排習近平訪韓行程，於5月底先赴首爾訪問的中共外長王毅，在中共駐首爾大使館舉辦的招待會上宣稱，目前的「中」韓關係處於歷史上最好時期，並將「中」韓關係定位為「共同發展的夥伴」、「共同維護朝鮮和平的夥伴」、「共同振興亞洲的夥伴」。不過，誠如筆者在本刊2月號專欄之論述，中共雖然會對北韓施壓示警，但不會從根本上變更對北韓之戰略；其擁抱南韓的主要目的，在於破解美國重返亞洲再平衡戰略的核心—建構美日韓三國同盟。

對於中共打出「南韓牌」，北韓與日本也各自打出「日本牌」與「北韓牌」。今年3月3日，日本紅十字會應北韓紅十字會之邀，在瀋陽召開會議，討論如何歸還二戰期間在北韓境內死亡的日本人遺骨等事宜。同時，日本外務省東北亞課長小野啟一與北韓外交部主管日本業務課長劉成日，也利用該會議進行非正式協議。經過兩次非正式課長級協議後，雙方於3月30至31日在北韓駐北京大使館召開局長級協議，分別由日本外務省亞洲大洋洲局長伊原純一與北韓外交部主管日本北韓關係正常化的大使宋日昊主談，主要針對北韓綁架日本人以及北韓開發核武問題進行協議。5月26至28日，雙方再度於斯德哥爾摩召開局長級協議，北韓表示，由於確認有被綁架日本人生存，承諾將設置特別調查委員會進行再調查，並保證一定會有結果出來。對此，日本承諾在確認具有特別權限的調查委員會成立並展開調查活動後，即解除日本對北韓所單獨實施的一部分經濟制裁措施。北韓主談代表宋日昊在接受記者訪問時表示，北韓與日本所達成的共識，「乃是改善雙方關係的路線圖」、雙方「對話型態的正常化，也是關係改善的重要階段。在東北亞權力平衡出現變化、秩序重整在加速進行當中，雙方外交當局者如果可以到對方首都進行互訪，會對國際政治造成重大的影響」。7月1日，日本與北韓在北京召開第三次局長級協議，北韓主談代表宋日昊針對設置「特別調查委員會」的組織構成及其權限進行說明；日本主談代表伊原純一對此表明，在確認北韓說明內容無誤後，將檢討解除對北韓的一部分制裁措施。在確認該委員會具有金正恩授權並啟動調查後，安倍內閣於4日的內閣會議上決定，解除部分對北韓之制裁以為回應。

在北韓進一步改善與日本關係時，習近平則與朴槿惠在首爾合演「左批北韓、右罵日本」的戲碼。對於北韓近期亂射飛彈，日本僅止於口頭上的抗議；北韓勞動黨書記姜錫柱則對赴平壤訪問的日本參議員豬木安東尼釋出善意表示，北韓試射飛彈乃是針對美韓聯合軍演而來，不是針對日本。北韓在習近平訪問首爾前後都曾試射飛彈，也可以解釋為是針對中共與南韓而來。雖然日本在短期內不可能與北韓發展出夥伴關係，但是，如果南韓持續向中共傾斜，後續的日韓關係又無法改善，那麼中共、日本、南韓、北韓之間的四角關係，勢必出現新的組合。

### 日韓關係惡化阻礙美國的三角同盟戰略

2012年8月10日，任期僅剩半年的南韓總統李明博為拉抬個人的聲望與執政黨的總統選情，以首位南韓總統身分登上與日本有主權爭議的獨島（日本稱為竹島），並強調：「獨島確實是我國領土，是值得冒死保衛之地，讓我們確定用尊嚴護衛它」。對此，日本外務大臣玄葉光一郎召見南韓駐日大使王玉秀表達強烈抗議，並召回駐韓大使武藤正敏，以及取消即將在南韓舉辦的日韓財務對話，讓日韓關係陷入緊張狀態。朴槿惠於2013年2月就任南

韓總統後，則以日本首相安倍晉三有開歷史認識及慰安婦問題之發言，拒絕與安倍進行首腦會晤，讓日韓關係跌入谷底。

在冷戰期間，由於南韓與日本面臨北韓的共同威脅，雙方間雖存在日本殖民朝鮮之歷史傷痕，但依然能在美國主導下，透過美韓相互防禦條約與美日安保條約的連結，形成美日韓三國「事實上的同盟國」。不過，美國約翰霍普金斯大學教授Kent Calder指出，冷戰結束迄今的20年間，出現三項新的動態，導致日韓兩國在國家安全議題上出現歧異，再加上中共對南韓積極拉攏，導致美國強化美日韓三國戰略同盟以因應中共崛起的構想難以實現。首先，中共在軍事上與經濟上的崛起，以及強化對朝鮮半島議題的關注，衝擊到美日韓三邊的安全合作關係。影響美日韓戰略三角合作的第二項威脅，與北韓自身的質變有關，亦即，即使北韓在經濟上極為衰弱，但卻擁有高度的軍事技術，成為事實上的核武國家，並持續提升超越沿岸海域的戰力。對日本而言，北韓的「大浦洞」飛彈構成極大的威脅；對南韓而言，北韓經濟的持續疲弱，將成為今後重大憂慮的來源，因為北韓體制若突然瓦解，有可能造成南北韓過於突然的統一。因此，日韓兩國的北韓威脅，在本質上是不同的。第三項變化，與日韓兩國的經濟關係有關，特別是2013年以降，日韓經濟關係出現急速的質變，雙方在以汽車、電機等耐久性消費財為主的複數產業出現直接競爭的現象。安倍經濟學的前兩支箭，讓日本經濟出現復甦的跡象，但其導引的日圓匯率下跌，卻讓南韓在許多海外出口市場失去競爭力。基於以上三點變化，加上日本國內有關歷史認識的問題，讓南韓逐漸走向將日本由戰略合作夥伴關係轉變為競爭對手；安倍再度組閣以及朴槿惠的當選，則是重要的轉捩點。

安倍晉三再度執政後，南韓政府與媒體即將安倍貼上「右翼」、「右傾」的標籤。不過，檢視目前安倍的言行或政策選項，與2006年9月組織第一次內閣時，並無多大差異，為何南韓能以寬容的姿態對待當時的安倍？日本學者木村幹認為，因為當時南韓無論在經濟層面或安全層面，都需要與日本採取協調，但因中共在軍事上與經濟上的持續崛起，以及美日兩國力量的向下沉淪，導致南韓逐漸向中共靠攏，並且與中共建立反日統一戰線。簡言之，在經濟面上，中共經濟規模於2010年超越日本成為世界第二位，是南韓最大的貿易對手國，「中」韓雙邊貿易額占南韓外貿比例近25%，而美韓、日韓的貿易額則降低至10%左右；在安全面上，美國提供南韓核子傘的重要性雖然不變，但由於中共對北韓戰略的微調，讓中共在抑制北韓「暴走」的角色扮演上更形重要，駐韓與駐日美軍的重要性即相對下降。對南韓而言，中共的定位已不是假想敵國，而是重要性足可媲美美國的「最重要的友好國家」，朴槿惠政權即是在此等思維下，將韓「中」關係之重要性提升僅次於韓美關係。對前述習近平訪問首爾，南韓「中央日報」報導稱，這是韓「中」建交21年來，從「經熱政冷」走向「經熱政熱」的新起點，甚至推測兩國未來可能走向同盟。

日相安倍在朴槿惠就職前的2013年1月，派遣日韓議員聯盟會長額賀福志郎以首相特使身分赴首爾拜會總統當選人朴槿惠，尋求改善日韓關係之途徑。但是，朴槿惠卻在就職後的第一個慶祝南韓獨立紀念日（3月1日）大會上表示：「加害者日本與受害者韓國的立場，即使經過千年也不會改變」，毫不掩飾其反日姿態。5月，朴槿惠以安倍內閣三位大臣赴靖國神社參拜，以及安倍在國會有關「侵略」定義之發言為由，取消外長尹炳世訪日行程，並對日本展開嚴厲的歷史認識批判。同月，朴槿惠赴美訪問，在美國國會的演說中，以及在與美國總統歐巴馬舉行會談時，毫不忌諱地以歷史認識問題批判美國的同盟國日本。不僅如此，朴槿惠亦以此為由，拒絕與安倍進行首腦會晤，甚至中斷韓日間的外交與防衛高層對話。事實上，歐巴馬政府為因應中共崛起，構思將冷戰以來的美韓與美日同盟架構連結成為美日韓三角同盟體制，以確保美國在中共崛起後的東亞權力結構優勢；而朴槿惠的反日姿態將被中共利用，用以分化美日韓戰略三角的合作，成為美國「再平衡」戰略的障礙。

東北亞出現「美日VS中俄」的新格局？

檢驗安倍第二次內閣有關安全議題的言行或政策選項，在大方向上雖與第一次內閣無甚差異，但由於圍繞著日本、美國及中共的亞太區域權力結構，已經迥然不同於第一次內閣時期，中共在對日政策上，擺出更有自信與強硬的姿態。在美「中」權力消長的過程中，美國提出重返亞洲的再平衡戰略，似乎未能嚇阻住中共，因而加深日本對美國安全承諾之疑慮與對中共崛起之不安。因此，安倍為強化美日同盟的信賴與合作關係，除要求美國重申對日本的安全承諾，特別是由歐巴馬親口承諾的釣魚臺列嶼（日本稱為尖閣諸島）適用美日安保條約第5條外，也透過增強首相官邸的安全決策機制與能力，以及強化日本自衛隊戰力（主要是三軍聯合作戰能力），以圖平衡中共的力量與威脅。為此，安倍除了增加防衛預算之外，還制定國家安全保障戰略、新防衛計畫大綱，以及中期防衛力整備計畫等被稱為「安保三支箭」的三份文件。此外，安倍於2013年2月成立的「重新建構安全保障法律基礎懇談會」，於今年5月提出變更憲法解釋、解除集體自衛權行使之研究報告後，安倍於7月1日以內閣決議方式，變更有關禁止行使集體自衛權行使之憲法解釋，提出行使集體自衛權之要件為：與日本有密切關係的他國受到武力攻擊，將導致日本生存受到威脅，日本國民的生命、自由以及追求幸福的權利有從根本上被顛覆的明確危險，在欠缺其他適當的手段加以排除，以維護日本國家生存與國民安全時，可以行使必要最小限度的武力。

根據日本各大報的民調顯示，對於安倍內閣解除部分集體自衛權的決定，是反對高於支持。不過，安倍似乎要效法其外祖父岸信介以「千萬人，吾往矣」的精神，無懼於千萬人次走上街頭反對的群眾運動，執意與美國簽署新日美安保條約的決策勇氣，企圖引導民意支持其決策。安倍執意要行使部分集體自衛權，主要著眼於年底與美國制定新版的「日美防衛合作指針」，以利強化日美兩國的防衛合作，因應中共崛起的挑戰與威脅。再加上美國總統歐巴馬於4月間訪問日本時，力挺日本嚇阻中共對釣魚臺的軍事行動，以及美日聯手在新加坡召開的亞洲安全對話上，圍剿中共在東海與南海的強硬作為，讓部分媒體或學者專家將近年來「中」俄友好關係相對照，描繪出「美日VS中俄」的東北亞區域新格局。特別是親「中」媒體，大都以「中」俄兩國同樣面對美國的戰略擠壓困境，遂決心「抱團取暖」的觀點，來解讀近年來「中」俄聯合軍事演習、能源與軍火貿易、在多邊國際組織的政策協調。不過，筆者以為，此等構圖有將美、日、「中」、俄的四角關係過度單純化之嫌。

俄羅斯總統普丁於5月20至21日訪問北京，「中」俄首腦簽署天然氣協定等。對此，《中國評論通訊社》發表定調「中俄關係出現新突破」之社論，而《旺報》社論亦以「準軍事聯盟」來定位「中」俄關係。但事實上，天然氣協定乃是「中」俄歷經10年協議未果，只因俄羅斯面臨歐美制裁威脅下所作出的權宜之策；至於軍火貿易方面，中共雖然亟欲取得俄製隱形戰機蘇愷SU-35與地對空飛彈S-400，但雙方並未達成交易共識。此外，美國國防大學中國軍事事務研究中心主任Phillip Saunders指出，進行多年的「中」俄「和平使命」聯合軍演規模，每年逐漸在縮小；美國智庫戰略與國際問題研究中心資深顧問Edward Nicolae Luttwak則表示，俄羅斯將中共進出西伯利亞的侵蝕行為視為一種威脅，普丁更對中共崛起懷有高度戒心，而習近平於2013年12月在北京與當時的烏克蘭總統亞努科維奇簽署「中」方提供烏方核子傘保護的《中烏友好合作條約》，更讓普丁加深對中共之戒心。因此，誠如美國喬治·華盛頓大學教授Robert Sutter所言，近期「中」俄友好就像是在演一齣戲，讓別人誤以為他們是真正的戰略協作夥伴，但實際上，「中」俄兩國間存在結構性矛盾，「中」俄兩國的恩怨情仇歷史，早已預告雙方的戰略協作夥伴關係，只是一時的假象，更遑論發展成為反美的戰略同盟。

（作者為國立臺灣師範大學東亞學系助理教授）

## 主權與國家作為

◎高木蘭

據國防部民國103年6月6日新聞稿指出，本年度「全民國防南沙研習營」第一梯隨艦參與活動之師生已平安自太平島宣揚國家主權歸來，令人相當興奮。

事實上，為貫徹既定之南海政策，並「強化青年學子國土主權意識」，政府於審慎考量及評估後，在國安會、國防部及行政院海岸巡防署等相關單位事先鎮密規劃下，100年7月間同意由國立臺灣海洋大學提出申請，並從該校海洋法制、生態與環境保護等相關系所遴選研究生組成研習營隊，再配合海軍偵巡任務，搭乘成功級（田單）軍艦前往南沙群島中之最大島—太平島，期間將士用命，合作無間，結合硬實力及軟實力，使一行人得以順利登島宣示主權，圓滿完成任務，充分展現我國之巧實力。消息經披露後，在當時獲得國際間之高度關注及肯定。

亦因該次研習成效卓著，南沙研習營繼而恢復常態性辦理，今年研習活動更擴增為3梯次，目的在提供更多青年學子參與之機會。從「全民國防南沙研習營」臉書官網所顯示之活動照片及影音紀錄，可知南沙研習營之行程規劃每一梯都很雋永，參與者莫不熱血沸騰，在太平島上舉行升旗典禮更能體會國家主權之重要。而這一生中可能僅有一次的登島機會，自是讓人留下永難磨滅的記憶，而這也是國家主權作為之體現！正因為主權不是口號，除了需要國家之積極作為與實踐外，更需要全民支持做為堅強的後盾。

南海局勢雖不若民生議題來得受國人矚目，然而亦輕忽不得。自101年4月間，中國大陸與菲律賓所屬之船艦於黃岩島附近海域發生對峙事件以來，南海情勢隨之激化已是國際間周知之事實。菲國繼而於102年初就南海主權爭端向國際海洋法庭提出仲裁請求，其後該國與大陸間又因仁愛礁破舊軍艦坐灘及換防事件，雙方關係一度緊張。孰料，菲國並未因而克制，反而自恃國際輿論優勢，今年5月6日於半月礁附近海域藉故逮捕11名大陸籍漁民，疑似為「中」菲仲裁案取證之舉，使得南海情勢更加詭譎多變。

此外，美國總統歐巴馬今年4月亞洲行於日本、馬來西亞及菲律賓所發表關於南海議題之種種言論，不但無助於紛爭之緩解，反倒被解讀為適得其反、推波助瀾之舉，加上大陸海軍局於5月3日發布「『海洋石油981船』南海鑽井作業」公告，引發越南抗議，雙方船艦因而對峙，並多次以水砲相互示警，至今已引發極多次的撞船衝突，且未見轉圜之契機。就此，越南除不斷向國際間控訴，意圖營造有利之輿論外，近來甚至傳出該國有意效法菲律賓之作法，將此一爭議送交國際海洋法庭，不惜將南海爭端國際化，似乎已做好與大陸間進行法律戰之準備。更有甚者，6月上旬菲、越兩國藉由體育交流之名，行結盟之實。凡此種種，南海爆發衝突之隱憂相繼浮出檯面，我國自然無法作壁上觀。

於此緊張情勢下，我國海上疆域太平島更彰顯其重要性；而為加強防禦，我國早已研擬各項因應計畫並陸續執行，其中包含：島上駐防人員交由海軍陸戰隊代訓、持續提升軍事戰備、研擬機場跑道擴建事宜、斥資興建碼頭，並實施衛疆作戰計畫演習，以實際行動展現捍衛國家主權之堅決立場，藉以粉碎時下諸多不實之揣測，同時警惕現仍竊據我國所屬之鴻麻島、中業島之越南及菲律賓二南海周邊國家，勿因誤判局勢而對鄰近之太平島輕舉妄動。

先前新加坡聯合早報於5月27日刊載一篇名為「臺灣何不賣掉太平島」之文章，作者將太平島比喻為其所謂之「不良資產」，並以「雞肋」稱之，文末甚至建議將太平島「轉賣」與大陸變現，並稱所得之款項「可以大幅改善臺灣的財政體質」，該文一經刊登即引起各方討論。作者個人之特殊觀點固然有其見地，應受尊重，但若將越南臺商受害之原因逕自歸咎於太平島，可能過於牽強，也容易讓人誤解越南人民乘機滋事打劫之違法暴行有其主觀上之合理性，如就我國之立場而言，恐不具說服力。殊不知太平島無論從戰略或法律層面觀之，均有其難以取代之地位；更遑論，行政院大陸委員會諮詢委員日前於第218次諮詢委員會會議中，已經建言我政府應重視太平島相關建設，顯見其重要性。

換言之，如以聯合國海洋法公約第121條之規定為審視，關於太平島之島礁屬性解讀，因涉及領海、鄰接區與專屬經濟海域和大陸礁層之主張，其實有著國際法上相當重要之意涵。法律上之論點除攸關我國歷來對於南海U形線之主張、聲明與政策外，實際上亦有助於「中」菲仲裁案之法律論戰。國人或有不知，有關菲律賓現時所提出之仲裁主張內容，其實刻意迴避太平島之存在，日後該案仲裁結果勢將牽動我國主權之主張，我方不宜掉以輕心。

何況，國家主權及領土是屬於我國憲法上位概念，美國即使非南海周邊國家，於南海亦無任何爭端，對外卻以重返亞太、亞太再平衡、國家利益等冠冕堂皇之理由，藉由軍事結盟、交流等方式先後與菲律賓、馬來西亞，甚或越南等國深化關係，一般認為美國所為意在制衡中國大陸之海權、軍事、和平崛起。而據先前報載，就連中國大陸前亞洲司司長張九桓亦公開肯定我方自民國35年收復太平島以來戮力守衛至今。平心而論，我國實應跳脫政治框架，捐棄成見，以國家整體利益為考量，全國上下團結一致，踵武前賢，於民國建立逾100年、黃埔建軍90年之際，共同抵禦外侮，守護屬於中華民國全民之主權及疆域。

（作者為銘傳大學財金法律系講師、執業律師）

## 師生之間

◎俞小龍

先前發生所謂的「學運」，此處冠上「所謂」二字，旨在凸顯其所表現的究竟係一種「運動」，抑或是所謂的「暴力」，尚待司法機關判定；其中蘊含諸多隱匿因素，巧妙運用許多詭辯之詞，也許一時無法判定真偽，惟大眾傳播媒體幾乎一面倒地定調其為「學運」，社會大眾也被弄得迷迷糊糊；筆者之所以加上引號，代表該事件尚待釐清定位。

該場所謂「學運」，經過情形已無須贅述，其後某大學校長慨嘆老師未將學生教育好，對社會有所愧疚，緊接著即有學生在媒體反嗆：「我們學生未把老師教育好」，言下異常得意，自覺話說得漂亮；當然也會有一些學生跟著志得意滿，藉此打老師一巴掌，滿足自己之精神勝利。話說至此，發表前述論調之學生，竟然反客為主擔任老師之角色，而將老師降格成為學生，毫無尊師重道之心，表現實在有欠妥當。

或有人說，現在講究言論自由，人人皆可自由表達個人意見，惟因此就可不講道理嗎？不合邏輯的論調，就叫「胡說霸道」；若說言論自由容許「胡說霸道」，那麼這種的言論自由，如果不歸屬於「危險」一類，也應歸屬於「無聊」一類。我國傳統社會本有「童言無忌」之怨道，小孩子說渾話，可以原諒；而現今那些說渾話的大學生，竟是如此長不大嗎？要讓社會以「童言無忌」來看待他們，那就是辜負家長們辛辛苦苦為子女付出之學費，也可惜了國家編列高預算之教育經費。

由校長語重心長之慨嘆、學生的反譏，令人聯想到今日的學校、今日的教育。學校係百年樹人之教育機構，辦教育者要表現出教育精神，藉由校風維護學校名譽；至於施教者，講究的是師道。真正用心辦教育者及為人師表者，不僅在教室之內，也要在教室之外；不僅在學生學業方面，也要在學生生活方面，導引、栽培、關心他們，師生關係是一輩子的事，故有老師會被學生尊為「恩師」。

早年辦學以私立學校為主，各校作風均有其特色，蔚然成為校風，令人激賞、稱讚，此係某名校學生，在社會職場上多有優異表現，博得美譽。校風之可貴即在此，反之將得到負面評價。漸漸地公立學校增多，人事「公務員」化，教育工作者常有調動，不易施展個人抱負，「百年樹人」之事業觀便易淪為得過且過之職業心態；私立學校經營不易，如無豐沛財力支持，則多走向商業化，更談不上致力優良校風。

學校教育原本以「德、智、體」三育為目標，而把「德育」置於「智育、體育」之上，惟智育、體育容易掌握，「德育」卻非僅仰賴「公民課程」即能奏效，尚須仰賴父母師長之身教、家庭與社會之薰陶，及學生本身之自我惕勵，方能逐漸成型。惟現今社會多屬雙薪家庭，家長們忙於職場，社會風氣又以負面者居多，對子弟之德育多無法兼顧；而為師者卻感到學生叛逆性與日俱增，越來越不受教，為免動輒得咎，索性放手不管，教學上照本宣科應付了事。

其實德育之效能並不完全在於多管，師長教學認真、師生關係密切，以及為人師表者本身之風格、操守、形象等，均足以令學生效法、感動，產生自發性之尊敬，發揮德育應有之效能。時至今日，成為恩師者有如鳳毛麟角，端賴學生畢業後投入職場二、三十年，仍感念師恩浩蕩，發揮「師道」之光輝。就怕為人師者，庸庸碌碌忙於撰寫個人論文，以求升等保位；或忙於外務，在社會上沽名釣譽，而使傳道授業反成為次要及虛應故事，把學生視為校園過客，「春風化雨」之效應因而逐漸式微，是以為師者及學子均應嚴以律己、深自惕勵。

### 《保防短語》

居安思危，提高敵我意識；  
國家認同，鞏固全民心防。

## 大陸應對暴力恐怖襲擊的政治意涵

◎黃秋龍

### 壹、前言

中國大陸接連面臨其所謂的暴力恐怖襲擊並非偶然，除了強化反恐維穩行動之策略層面，還涉及邊區治理路線政策。目前，不僅反恐甚具政治意涵，出現內部安定與外在安全相互複合情勢，尤其在西方國家今（2014）年底撤出阿富汗反恐戰場後，使得恐怖主義與涉及毒品擴散之跨境犯罪問題，以及俄羅斯總統普丁訪問大陸簽訂約四千億美元天然氣合約（2014年5月21日），更將攸關大陸對外投資利益、能源取得與主權安全。大陸為求發展，不僅必須進一步認識暴力恐怖襲擊定性問題，即使與美國在反恐合作上仍存在歧異，大陸亦需爭取國際反恐話語權，以強化黨對政府的領導。

### 貳、首發《中國國家安全研究報告（2014）》意義特殊

大陸國際關係學院國際戰略與安全研究中心以及社會科學文獻出版社，於今年5月6日聯合發布大陸首部國家安全藍皮書《中國國家安全研究報告（2014）》（下稱《報告》）。《報告》指出，在國際恐怖活動呈反彈之勢的背景下，2013年大陸境內恐怖活動再次呈高發狀態，並出現新興特點，包括出現地域擴大趨勢、以政府機構和軍警作為主要襲擊目標、使用冷兵器等簡陋工具作案等新特點。2013年發生於大陸的暴力恐怖主義襲擊共10起，由於部分恐怖襲擊事件的背後都有深刻的國際背景，僅依靠大陸某些強力部門仍難以有效遏制；而大陸之中央國家安全委員會（下稱國安委）是跨部門的最高決策和議事協調機構，設立國安委是有效維護國家安全的戰略之舉。其次，關於宗教滲透威脅社會主義之信仰認同，現今西方敵對勢力對大陸宗教滲透的方式更加多樣，範圍也更為廣泛，手段亦更趨隱蔽，且公開與秘密並行，具有很強的煽動性和欺騙性。境外宗教滲透勢力已將觸角伸向大陸社會各個領域，且滲透態勢越演越烈。2013年多起暴力恐怖事件共同的特點就是暴徒均為宗教極端分子，事前均展開有組織的地下講經班，且均長期觀看宣傳宗教之極端和暴力恐怖內容的音視頻，接受宗教極端思想。宗教滲透對當代大陸意識形態之安全造成極大威脅，並對大陸內部安全造成嚴重危害，必須高度警惕。

由《報告》看來，不僅暴力恐怖主義襲擊和宗教極端分子已與國際恐怖活動相互複合，且對中共黨政領導階層而言，不論治疆政策採高壓或懷柔甚至並行，該政策的良窳與暴力恐怖襲擊之發生，應可視為人民內部非對抗性的矛盾。相對地，當暴力恐怖襲擊、宗教極端分子與國際恐怖活動相互複合時，中共黨政領導階層與廣大人民，對該複合問題乃存在敵我之間對抗性的矛盾。可見中共黨政領導階層是企圖將治疆政策的良窳與暴力恐怖襲擊之關係，導向為人民內部非對抗性的矛盾，進而將打擊國際恐怖活動，視為敵我之間對抗性的矛盾，向外論述其話語權空間。

### 參、大陸應對暴力恐怖襲擊仍避重就輕

暴力恐怖襲擊對中共黨政領導階層而言，與邊區治理政策的良窳以及當地領導幹部之換崗去留，未必有直接關聯。此也意謂著，暴力恐怖襲擊與邊區治理政策的問題，應可視為人民內部非對抗性的矛盾。相對地，當暴力恐怖襲擊、宗教極端分子與國際恐怖活動相互複合時，中共黨政領導階層與廣大人民，對該複合問題，乃存在敵我之間對抗性的矛盾。換言之，理解大陸反恐情勢，其實意涵著處理人民與敵人矛盾的不同認識。基於此認識，即可說明大陸2013年發生10起暴力恐怖主義襲擊，何以並未造成相對10起重要領導幹部因此被迫換崗。

中共中央總書記、「國家主席」、中央軍委主席習近平，於今年4月27日至29日，先後視察新疆喀什部隊、武警和基層派出所、烏魯木齊市郊新疆軍區綜合訓練場，以及參觀新疆軍區紅軍師師史館。習近平除表態堅決打擊恐怖主義外，也強調經濟發展為中共中央與地方政府治疆的長期措施。此行不僅象徵大陸領導人在中共十八大後，首度在新疆進行考察，而且所到地點更係「反恐維穩前沿，形勢嚴峻複雜」的南疆。然而，就在習近平結束考察離開新疆當天4月30日19時10分，烏魯木齊火車站發生暴力恐怖性質的爆炸襲擊案件。隨後，5月20日至21日，大陸在上海市舉辦「亞洲相互協作與信任措施會議第四次峰會」（下稱「亞信峰會」），習近平與普丁等國際政要，共同揭櫫反恐主義、能源與共同安全；22日烏魯木齊沙依巴克區公園早市，卻仍發生汽車拋擲彈恐怖襲擊。大陸的處理方式，不僅沿襲避重就輕之切割方式處理，指責暴恐與境外勢力相互勾結，亦未針對官員課責或做出道歉。

### 肆、大陸應對暴力恐怖襲擊意在爭取話語權

正值烏魯木齊火車站發生恐怖爆炸襲擊案件當天，美國國務院發布《2013年全球反恐形勢報告》指出，大陸境內的反恐怖主義行動，主要係針對「東突厥斯坦伊斯蘭運動」，指控東突運動繼續在新疆維吾爾自治區內活動。大陸把發生在新疆維吾爾自治區的暴力事件，界定為恐怖行為。然而，大陸往往未提供詳細、可信證據，也限制媒體及國際觀察員對這些事件進行獨立調查。再者，美國與大陸之反恐合作仍相當有限，在反恐資訊交換上亦缺乏互動。然而，大陸卻繼續與區域周邊國家擴大合作，進行聯合反恐訓練，包括俄羅斯、哈薩克、吉爾吉斯等上海合作組織成員。

在此情勢下，大陸外交部隨即於5月1日，由發言人秦剛就美國該年度反恐報告涉及大陸之內容表示不滿，也就不難理解。秦剛指出：「中國是恐怖主義的受害者，一貫堅決反對任何形式的恐怖主義，反對任何人以任何名義實施或支持恐怖主義活動。在反恐鬥爭中，中國政府堅持原則，堅決依法打擊，同時主張標本兼治，綜合治理，消除滋生恐怖主義的土壤，反對將恐怖主義同特定的民族或宗教相聯繫。恐怖主義是人類的公敵，國際社會應該合力予以打擊。在反恐問題上對別國說三道四、搞『雙重標準』，無助於國際反恐合作。中方一貫重視並積極參與國際反恐合作，願繼續本著相互尊重、平等合作的原則同其他國家開展反恐交流合作。」同理，22日烏魯木齊早市暴恐事件，美國國務院發言人帕薩基（Jennifer Psaki）在22日下午記者會即表示：「基於中國媒體的報導，這似乎是一次針對隨機公眾的恐怖行為。我們沒有關於此次襲擊的更進一步資訊，我不會對這一襲擊的性質下任何結論。」可見，美國國務院向來不認為大陸所稱之暴恐事件性質是恐怖襲擊，美國官方仍多用「暴力襲擊」描述此次烏魯木齊早市恐怖襲擊。

美國與大陸不僅向來在反恐合作上存在歧異，而且美國也認識到大陸為其自身利益，與其改善與美國的反恐合作，不如積極形塑其在周邊影響力的話語權，擴大與周邊國家、地區合作，反而既能維繫其對外投資利益與戰略能源安全，亦可轉移其人民內部矛盾與執政壓力。進而，有助於牽制、削弱美國與東亞地區反恐合作之影響力。

### 伍、結論

就目前大陸反恐情勢看來，中共黨政領導階層是企圖將治疆政策的良窳與暴力恐怖襲擊之關係，導向為人民內部非對抗性的矛盾，進而將打擊國際恐怖活動，視為敵我之間對抗性的矛盾，向外論述其話語權空間。即使大陸對恐怖主義、組織之認定，既與國際尤其是美國仍存在歧異，甚至大陸因此被視為在國際反恐怖主義戰略與行動中出現漏洞。惟此卻有助於強化大陸爭取國際反恐話語權，擴大與周邊國家合作，反而既能維繫其對外投資利益與戰略能源安全，亦可轉移其人民內部非對抗性矛盾為敵我對抗性矛盾。

顯然，大陸應對暴力恐怖襲擊具有特殊的政治意涵，不僅將維持內部安定與外在安全相互複合起來，也反應在具體的政策應用層面上，既在確保對外投資貿易利益與能源取得之安全，也在削弱美國與東亞地區長久以來反恐合作之影響力，甚至在中亞、南亞、中東等區域，以反恐為名與美國爭奪國際影響力之話語權。從「亞信峰會」所通過之「亞洲相互協作與信任措施會議第四次峰會上海宣言」觀察，大陸既成為主席國，積極爭取成員國、觀察員合作，亦可看出大陸在國際社會積極形塑大國主體意識話語權之企圖。

（作者為國防大學政治作戰學院政治研究所、元智大學社會暨政策科學系兼任副教授）

MJIB  
主務部調查局

MJIB  
主務部調查局

MJIB  
主務部調查局

MJIB  
主務部調查局

MJIB  
主務部調查局

MJIB  
主務部調查局

▲Top

## 大陸教育現象的反思

◎黃綻良

中國大陸的教育現在有了不一樣的面貌，高學歷的人口數越來越多，出國留學的人數也日漸提高。這一代的大陸父母想盡辦法把小孩送進名校，一路小學、初中、高中、大學或是研究所等等，父母幾乎都是背後的推手，推著小孩前進。

中國大陸的人口數龐大，每年的新生兒人數十分可觀，也因此，每一個年級或是每一代的人，競爭壓力非常大也十分激烈，從出生的這一刻開始，一路上都是不斷地競爭、競爭、再競爭，尤其在一胎化政策下，許多父母親格外重視自己的兒女，懷抱著「望子成龍，望女成鳳」的期待，從幼稚園開始一路成長以至於就業階段，皆用盡心力栽培，即使砸大錢也毫不手軟，目的就是希望自己的兒女比別人強，能站在金字塔的頂端；無論是英文、數學、物理、化學等重要的考試科目，或是鋼琴、小提琴、舞蹈、溜冰等才藝，對孩子們而言都是十分重要的。較為富裕的家庭，家長常將兒女送到國外留學，以取得國外的學士或碩、博士學位；在高度競爭的大陸，高學歷或獨特的才藝，幾乎已成為新一代父母親的主要目標。

另一方面，導致高學歷人數上升的原因，是大陸的教育部近年來主張擴大全日制專業學士、研究生的招生規模，努力培養更多高層次、應用型的人才。許多大學生有鑑於此，擁有大學學歷之後繼續攻讀研究所取得碩、博士學位，使得學子間的競爭相對更為激烈。根據數據顯示，報考研究所的人數已連續9年達到百萬人以上，連續4年已超過10萬人的幅度增長。2013年全大陸的碩士研究生考試報名人數為176萬人，比2012年增長6.3%。

許多大學生以為考取研究所獲得高學歷即是就業的保障；有一位大學女畢業生小武認為：「找到一份工作並不難，只要自己降低要求；但要能夠尋找到一份較滿意的薪水、感興趣的工作十分困難，尤其是對於女生而言，如果想要擁有一個更好的未來，就要擁有一個高的學歷。」考研究所的花費也不便宜，但是小武的父母親卻不在意，他們希望女兒能按照自己想要的方式生活，給予小孩更多的選擇，他們覺得這是唯一能為孩子做的。對於自己未來的不確定性、想要擁有一份人人稱羨的工作，首要的條件就是要擁有高學歷，這樣的想法對目前的莘莘學子而言，可說是根深柢固，也因此，留學取得亮麗的學歷，可謂是這一代學子們的目標，也是家長們的期待。

中國大陸的最高領導人習近平也指出：「人才是衡量一個國家的重要指標」，他認為國與國之間的競爭漸趨激烈，科技革命及產業變革正在孕育中，國家的競爭仍是以人才為主。中共當局將按照「支持留學、鼓勵回國、來去自由、發揮作用」的方針，歡迎留學人員回國工作；另一方面，大陸的教育部鼓勵各院校擴大招生，這是一個國家的政策，也是全世界的趨勢。

一個人若要在社會上生存，必須擁有一定強度的競爭力，同時，科技的進步使得每個人的學習是持續漸進的；科技時代的來臨，「活到老，學到老」幾乎已成為每個人的座右銘。在此狀況下，每一個人無不加強自己所學，甚至遠赴英美等先進國家學習更先進的知識、從事專業的研究，目的就是擁有的能力與其他人競爭。

大陸因為人口數眾多，激烈的競爭與就業的困難在社會上並立存在著，尤其是在一胎化的政策下，父母親更加重視孩子未來的發展，希望孩子不落人後。小孩間的競爭無疑地也成為父母之間的競爭，而父母親是否能供給足夠的資金給孩子們去教育、學習及加強，也成為一個非常重要的關鍵。

有一則報導指出，大學生開學支出花掉父母親4個月的工資，幾乎讓父母親喘不過氣。當然，父母親若為孩子提供過於「舒適」的環境，讓孩子成為溫室裡的花朵，讓他無法學習獨立，即使擁有高學歷之後，面對就業還是一大挑戰。大陸溫州有一名大學生，考上大學後，父母親陪同帶著十多件行李以及專用的高級床墊辦理報到，家長對孩子大小事的關懷，難以讓他們獨立，這就是其中的一個例子。

在大陸的教育政策制定下，不僅大學生越來越多，頂著碩博士學位的人數也快速攀升；然而，畢業人數增多，而業界的職缺在沒有相對增多的情形下，失業的人數也相對上升。劉爾鐸教授提出一個看法：「大學生人數多對於國家是有好處的，因為一個國家的發展和經濟水平與大學生是相關聯的。而目前大陸還處於工業化階段，農業人口還很多。此條件下，大學生比例過高，就業相對困難。」大學生人數多，導致許多大學生沒有從事與自己科系或專業相關的工作；大學生低就後，碩士生、博士生也因此會跟著低就，供給增加了，需求卻沒有改變，對大學生的就業狀況幫助有限，學歷的不斷增加並不會帶來好處。21世紀教育研究院副院長熊丙奇也提出一個看法：「如果不改革、不提高教育的質量，那麼高等教育的擴招將是一個悲劇。」

大陸也有部分大學生選擇不留在內地念書，前往港、澳、臺就讀的學生不在少數，遠赴美國取得學位的人數也不少；然而國外的「野雞大學」也正虎視眈眈覬覦大陸的學生，所謂「野雞大學」普遍是校名與知名大學名稱相似，藉以混淆學生。根據資料顯示，美國「野雞大學」每年授與的學業證書，高達95%頒給來自大陸的學生。許多大陸的大學生為了逃避內地激烈的競爭考試，就想著去國外混個文憑回來，號稱有著高學歷，但卻毫無真才實學。

比較海峽兩岸，大陸學子的父母對孩子高度地盼望與期待，在臺灣也幾乎處處可見；而臺灣的學生在學測、指考上的競爭程度雖不能與大陸的高考相比，但卻也蔓延出那股令人畏懼的競爭氣息。筆者曾經在臺北與大陸來臺的交換學生共桌吃飯，言談間，他們告訴我在大陸每個人只看重「大學」學歷，而所謂的「技職學校」即是口中所稱的不好的學校，由此可知大陸現在對於學歷是如何地看重。而大陸的大學生在學習態度上也比較認真，競爭力強的時代，若是自己不往前進，即有可能在其他前進的人群中被「淹沒」。

相比之下，部分的臺灣大學生上課吃雞腿、玩手機、睡覺、翹課等等，最後還是拿到那張上面寫著大學學歷的畢業證書。桃園某間大學曾在開學日上課的那一天，老師等不到學生上課，誤以為是走錯教室，後來恍然大悟發現是全班集體翹課，這就是現在臺灣的大學普遍面臨的狀況。臺大教授薛承泰痛批大學生翹課成為常態，比照大陸大學生積極求學的態度令人憂心，認為「比一千顆飛彈瞄準臺灣還驚悚」。廣設大學及大學錄取率幾近百分之百，不但會降低大學教育的品質，更會減低學生之間的競爭力；擁有普遍的高學歷而未必擁有一定的實力與水準，將會成為學生們就業後最大的考驗。臺灣兩岸的學生目前都面臨如此的問題，要如何避免此種狀況反覆出現，筆者認為若是心中有一個理想或是目標，持續努力地朝著那方向前進，而不被生活、科技上的便利養成怠惰、懶散的習性，這才是立足社會並擁有競爭力的不二法門吧！

## 感觸良多的江南行

◎張蜀誠

第一次落足江南在去年7月，緣於受邀參與一場上海所舉辦的學術研討會，那時行程匆匆，因此只能在外灘感受更勝1930年代十里洋場的風華。在和平飯店聽老歌、溫舊情，也滿足了我對上海過去想像的空虛。瞧那女歌手穿著仿舊時的旗袍裝束，梳上瀏海包頭與豔閃紅妝，搭配爵士樂團的伴奏，虛華的氛圍掩蓋過聽歌人對歌手聲藝的關懷。在燈光迷濛裡，想起了陶涵（Jay Taylor）的感嘆，中共建政前30年，所有政策都是在反對國民政府時期的措施，但改革開放後卻像輪迴一般地重新回到1949年以前的中國。眼下歌手的裝扮、歌曲與徘徊來去的外國賓客，正是陶涵此一感嘆的具體寫照。

這次，趁著赴上海、蘇州開會之便，抽空前往朱家角與寒山寺短遊，以不負此等江南風光。

### 朱家角

朱家角位在上海市青浦區，面積138平方公里，是典型的江南水鄉，如果用「東方威尼斯」來形容，絕無任何誇大之嫌。當我們抵達時，儘管已是正午，但春天的上海仍帶有如楊柳飄絲般的寒意，在古鎮漫步可謂正是時候。走在狹窄的水邊步道，欣賞那些舢舨悠然飄行，讓你很快就忘記一個鐘頭前才在研討會上激烈交鋒。現在，心裡只裝得下對沿途屋簷瓦石所洩漏的古意而生之讚嘆，以及臨江賦詩的衝動與腹窮窮窘所交織的複雜情緒。

繞過層層疊疊的水橋，飽覽水面旖旎風光之餘，我們決定泛舟一睹沿岸的景致。隨時都刁著菸的舢舨主人，雖然看似靦腆沈默，但搖槳功夫卻熟稔到位，讓我們在他的左搖右擺中總能筆直前行。不過，我很難不去注意這些船工的衣服，因為幾乎所有的搖槳人都穿著輕便的西裝。同行的一位教授認為，這如同臺灣有些計程車司機穿西裝一樣，是為了彰顯自身的專業與氣質。點頭稱是的我卻不斷回繞著何偉（Peter Hessler）在《消失的江城》裡對四川陪都男人穿西裝的觀察，認為他們穿著西裝的主要目的，在於展示他們的收入條件優渥，是對窮的一種心理反擊。無論如何，我打賭來訪的行程，腦海中一定會興起馬致遠在《天淨沙》一句入畫的詩句——「小橋流水人家」，因為這是朱家角最真切的寫照；儘管許多「人家」正被新潮的商店所取代而侵蝕了來此之前對「古意」的期待；儘管「流水」的污染程度，讓我對當地的河產魚蟹卻步。

### 寒山寺

能夠一償宿願走訪寒山寺，是在前往蘇州發表〈兩岸傳統文化交流探討〉論文之後；當蘇州大學主辦方慷慨詢問想去哪兒看一看時，我厚顏搶先堵上「寒山寺」以免錯失良機，幸好大家也都有志一同，因而能皆大歡喜。寒山寺建於魏晉南北朝時期的梁武帝天監年間，距今已超過一千五百年。由於張繼的「楓橋夜泊」一詩，讓此寺不僅揚名於兩岸，也因日本列入國小教材而風靡於東洋。現在，楓橋型態與古時已有了很大的不同，也不再適合夜泊；鐘聲也不是夜半才有，而是時時都有，只要10元人民幣，任何人都可以撞鐘三下。

其實，寒山寺的規模並不大，若與歲數庶幾同庚的陽澄湖畔重元寺相對照，則是毫無懸念的「小巫對大巫」。原本，寺名也非寒山，而是取「妙利普明塔院」名號；相傳唐朝貞觀年間有寒山、拾得兩位禪宗高僧來此住持，因而改名。只不過，為什麼不稱「拾得寺」，卻選擇「寒山」為印，只有其中一殿以「寒拾」做記，旅遊簡介沒提，也沒人可以回答。在寺的四周圍牆上，有繁縷醒目的寒山詩偈，提醒世俗紅塵乃夢幻泡影。不過，我心裡掛著的仍然是「忍耐歌」裡，寒山問拾得曰：世間謗我、欺我、辱我、笑我、輕我、賤我、惡我、騙我，如何處治乎？拾得云：只是忍他、讓他、由他、避他、耐他、敬他、不要理他、再待幾年你且看他。如果用孔子問禮於老子來彰顯智慧高低的判准，我還是為拾得抱不平。

每次遊歷大陸名山大寺，讓我最不適應的是，進寺廟要付門票。從天津到廈門，幾乎沒有例外。河北石家莊的趙雲廟，甚至還有詐騙集團假借祈福訪客親人或替參香者消災解厄之名，行詐騙錢財之實，甚至在事跡敗露時，還一副逞凶鬥狠的模樣。若非親眼目睹友人的遭遇，幾乎不敢相信這樣的事情會在清修之地發生。此外，大陸人沒有將錢投入香油捐獻箱的觀念，因此會將紙鈔或硬幣塞在神佛雕像的手臂彎曲處，或直接擺在蓮花座裡。誇張的是，在之前提及的重元寺，人們直接對著佛像擲錢，導致雕像塑金遭到損壞，不得不以透明塑膠布隔離；而在正殿外約三人高的大銅爐周圍，也有成群的遊客對準爐耳投射硬幣。

### 感觸

朱家角與寒山寺，一個古鎮與一間廟宇，表面看起來並無任何關連性，但事實則不然。古鎮文物與宗教都是一心要破四舊與秉持無神論的中共所要消滅的物件。改革開放初期，古鎮由於必須讓位給經濟發展與現代化城市建設，因此曾被大量剷除。六百年北京的胡同與滿百年的天津俄式建築莫不如此，而福州的三坊七巷若不是因金融危機讓李嘉誠收手，加上地方人士奔走，恐難逃弭平命運。朱家角也沒有例外，在地方藝術家的極力說服下，才保留下來並成為觀光重鎮。廟宇亦然，在文革時期許多僧人被強迫還俗，寺廟與極具藝術、研究價值的雕刻文物遭到嚴重破壞，以致之後為了要吸引觀光客，必須想方設法地重建。因此，現在到大陸所看到的許多古蹟，多是重新修復甚至重建的結果。

值得注意的是，不要以為大陸重新修建廟宇或開放某些宗教活動，就認為中國共產黨已放棄無神論的意識形態。更何況，從歷史的角度以觀，許多朝代面臨革命對政權的挑戰時，往往有宗教因素在作祟，如東漢末年的黃巾賊、元朝末年的獨眼石人，都是政權瓦解的引信。因此，在大陸，傳教仍是一種敏感的政治禁忌。法輪功被定性為必須「嚴打」的邪教，背後就有無神論與政權合法性的綜效性焦慮。

無論如何，在這遍地油菜花所織成的黃色花園裡，輕薄短衣就能徜徉詩意的牽引，陶醉在六朝金粉凝妝的吳國勝景。漫步、搭車與乘船，都相宜！



(作者為樹德科技大學通識教育學院助理教授)

## 檢調機關偵辦環保刑事案件之成效

◎陳炎輝

### 壹、實現環境正義需要全民共同參與

臺灣四面環海加上豐沛的雨量，因而孕育豐富且多樣的自然生態環境。近十幾年來，我國已由開發中國家邁入先進國家之列，如何在環境保護與經濟發展間取得平衡，乃是我國當前所面臨的重要議題。就我國環境生態保護相關規範而言，主要有《環境影響評估法》等二十餘部相關法律（含條例），分屬不同主管機關職責權限。為完備環境保護法制體系，使各政府機關、全體國民及公營事業協同一致，而能有效完成環境保護工作，我國參酌美日等國立法例，並衡酌本地國情需要，業於91年12月11日公布制定《環境基本法》（下稱本法），以作為推動環境保護實施依據。

我國現正發展高科技產業及精緻農業，但卻時有發生空氣、水源、土壤或毒性化學物質污染，以及霧霾、噪音、惡臭等情事，甚至有地盤下陷、濫墾濫伐、野生動植物滅絕之發生，不但破壞生態平衡與自然景觀，嚴重危害全體國民身體健康，更影響國家與社會之永續發展。為期有效保護自然及人文環境，永續利用地球有限資源，歐美先進國家都已制定環境保護基本政策及法律規範，以期達到保護環境生態之目的。本法之施行旨在：提升全體國民生活環境品質、增進國人身心健康與福祉、維護有限且珍貴的環境資源、追求環境生態永續經營與發展。本法除明示環境保護機制、政策之相關基本方針外，並揭示環境保護個別法制、措施之基本方向與共通原則，導引具體制度、策略目標與相關法令之制（訂）定，落實環境保護總體目標，除符合當前我國國情需要外，並與時俱進地融入國際環保趨勢潮流。

所謂環境並非單指人類所居住之地理空間，依本法第2條規定，係指影響人類生存與發展之各種天然資源及經過人為影響之自然因素總稱，包括陽光、空氣、水、土壤、陸地、礦產、森林、野生生物、景觀及遊憩、社會經濟、文化、人文史蹟、自然遺蹟及自然生態系統等。至於所謂永續發展，係指做到滿足當代需求，同時不損及後代滿足其需要之發展。按環境保護及永續經營，涉及「環境正義」相關議題；環境正義理念源起於美國，可定義為：「人類不分世代、種族、文化、性別或經濟、社會地位均同等享有安全、健康以及永續性環境之權利，而且任何人無權破壞或妨礙這種環境權利」。環境正義強調透過程序參與，達成人人可以享有公平的待遇，充分提供資訊給人民，使民眾在環保事務的程序參與上，擁有提出質疑及實際參與討論的能力。換言之，環境正義能否確實達成，需要全民踴躍參與方能實現「環境基本權」。

### 貳、維護全民健康嚴懲破壞環境犯行

據蘋果日報今（103）年6月25日報導，經濟部工業局於101年間將「桃園縣觀音工業區下水道系統擴建營運移轉案」，委託某環境工程公司辦理，由該公司負責觀音工業區污水處理廠及其下水道系統之經營管理工作。此外，桃園縣政府亦將水污染防治查證權，委託觀音工業區辦理並由該公司負責執行。依據《水污染防治法》相關規定，工業區事業戶所產生廢污水於排入工業區下水道時，其水溫、水質需符合規定方可排放；廢污水進入污水處理廠後，再由該公司進一步處理，直到符合法定放流水之標準時，才可放流至地面溝渠、河川、海洋等處。再者，該公司依據合約規定，須定期或不定期對工業區事業戶之廢污水，於排入下水道前進行檢測，再依其排放量收取廢污水處理費；若廢污水有繞流、溢流情形，或含有強鹼、強酸、重金屬等物質，或是水質不符進廠規定等情事時，該公司有權且負有義務向主管機關告發，要求違規事業戶停止排放並限期改善。但該公司高層竟涉嫌收取金錢賄賂後，指使該公司檢驗、操作等部門員工，以出具不實檢測數據、私下通報稽查採水訊息等手法，包庇不肖廠商違規排放廢污水。同時又利用特殊天候時節，違規將不符標準之廢污水排放至河川或海洋，嚴重危害自然生態，一年獲取不法所得達新臺幣（下同）5,000萬元。案經桃園地檢署及法務部調查局臺北市調查處，依違背職務行為收賄、偽造文書及違反《水污染防治法》等罪嫌偵辦，桃園地方法院並以犯罪嫌疑重大且有串證之虞，裁定將公司負責人、副總經理及廠長羈押禁見。

我國環境涵容與負荷能力正逐漸下降，截至85年底，臺灣地區人口密度已高居世界一千萬人以上國家之第二位，其間人口密集的都會區產生大量垃圾、廢氣、廢棄物、噪音等污染源，使得國人生活品質降低。而工廠林立所產生之廢污水及事業廢棄物（尤其是有害事業廢棄物），更是嚴重影響居住環境品質。為維護國土永續經營發展，保障全體國人健康，避免環境生態遭人為破壞，法務部所屬檢察、調查機關已採取有效且具體之作為，積極查緝毀壞國土環境之犯行。據法務部統計，96年至100年各地檢署偵辦環保刑事案件，總計偵查結結2,964件，提起公訴（含聲請簡易判決處刑）2,890人，平均每年起訴578人，經法院裁判確定有罪人數2,524人，定罪率達84.1%。就觸犯環保刑事法律類型分析，有罪人數以違反《廢棄物清理法》為主，約占86.4%，其次為違反《水污染防治法》及《空氣污染防治法》，二者占有罪人數13.1%。此類案件來源以司法警察機關移送最多，件數占62.6%，其他機關移送占32.7%；而在102年自動檢舉案件增加最多，且新收案件中，平均每件3.7人，較101年的2.2人大幅成長64%，主因是擴大追查相關涉案嫌犯，包括上、下游清運公司之雇主、職員、司機及地主，甚至外包廠商，足見檢察機關查緝環保刑事案件之用心及深入。

臺灣地狹人稠且天然資源較缺乏，以致大多數中小企業因人力、技術、資訊之不足，未能有效減少事業廢棄物的排出量，因而非法棄置情事層出不窮，家戶垃圾、事業及醫療廢棄物，實對環境造成沉重負擔。是以廢棄物減量化及資源化，為當前亟待解決的課題，國人應妥善處理廢棄物（例如由家戶產生的垃圾）及事業廢棄物，以免觸法。

### 參、為建立永續生態環境家園而努力

環境是人類的共同資產，也是支撐人類發展的基礎，因此保護環境為國人重要的工作。當前環境保護業務之趨勢，已由末端查處轉向源頭預防，強調以輔導代替管制，許多志同道合者並成立專業化與多元化的環保組織，大力宣導環境教育理念，促使民眾於日常生活中落實。另外，政府亦積極輔導、鼓勵企業做好環保工作，期使國內公營事業都能成為綠色企業，建立對環境傷害較少的綠色消費。

所謂綠色企業，係指企業將環保成本內部化，包括綠色設計、製程減廢、環境管理、綠色行銷、產品回收、推廣員工環境教育與環保活動，善盡企業社會責任等。至於綠色消費，則指消費者選購產品時，多方考量產品對生態環境的衝擊，進而選擇對環境傷害較少、甚至是有利的商品，其範圍涵蓋產品之生產、運輸、行銷、丟棄過程、回收程度及產品包裝內含物之多寡，以減少地球大量污染的負荷問題。

再就違反環保法規之罰則而言，可概分為刑事罰及行政罰兩種；適用刑事罰者，大都屬違法情節重大之犯行，而適用行政罰者，雖屬較輕微之行政不法行為，但多有按次處罰或按日連續處罰之規定；若有逾期未繳納環保罰鍰者，應依《行政執行法》第4條規定，移送法務部行政執行署所屬各分署強制執行。以90及100兩年度為例，行政執行環保罰鍰案件，共受理49萬4,158件，僅占全部行政罰鍰案件的3.7%，但環保罰鍰案件徵起金額合計28億4,782萬元，占全部行政罰鍰案件徵起金額達21.1%。此外，依《廢棄物清理法》第15、16條規定，物品或其包裝、容器經食用或使用後，若是不易清除處理、含長期不易腐化或有害物質之成分，或是具回收再利用價值者，應由主管機關公告指定之業者負責回收、清除及處理，並繳納回收清除處理費，以作為資源回收管理基金；若有欠繳處理費者，亦應移送強制執行。

例如某生物科技公司，以製造各式環保杯聞名，素有「亞洲杯王」稱號，因積欠逾四億元環保回收費，經法務部行政執行署桃園分署採取限制出境、拘提、管收等強制作為，並公告法拍該公司廠房資產，以促使該公司積極處理欠款。嗣後經行政執行官、行政院環境保護署與該公司數次折衝、協

調，最終於今年6月18日繳清全部欠款案執行終結，不但實現國家債權，同時該公司亦能繼續經營，使近兩百名員工免於失業，可謂是創造三贏之局面。

為使民眾體認環境問題，了解並關切人類、社會與環境資源間的依存關係，達到維護環境生態平衡、尊重生命、促進社會正義、培養環境公民與環境學習社群，以及增進環境倫理與責任，我國已於99年6月5日公布《環境教育法》，期望國人多方參與並推廣環境教育，大家一起經營規劃落實環保，以生態及文化的角度，建立愛鄉、愛土價值觀，創造更舒適的生活品質，達成國家永續發展之目標。

(作者為法務部檢察司專員)

▲Top

## 國家賠償重要概念與案例解析

◎李志強

### 壹、前言

公務員違法侵害人民之自由或權利，應受懲戒並負民、刑事責任；而被害人民就其所受損害，得依法向國家請求賠償，此乃我國憲法所明定者，亦是《國家賠償法》（簡稱國賠法）之法源依據。

國賠法於民國69年7月2日公布，自70年7月1日施行，迄今已三十餘年，除藉此建立國家賠償制度以保障人民之自由權利外，同時也促使公務員於執行職務時，更能依法善盡職守，避免人民遭受不法侵害。近年來，由於民眾權利意識日漸高漲，舉凡黑心食品、道路坑洞，甚至是校園霸凌事件，多會聯想到國家賠償，致使申請國賠案件隨之增多；因此政府機關、執行公務者，以及社會大眾均應重視此一課題。有鑑於此，本文將釐清重要概念，同時輔以案例解析。

### 貳、重要概念

#### 一、國家賠償類型

為保障人民權益，期能發揮彌補損害之目的，國賠法設有法定要件，亦即必須在下列4種因果關係下，始符合國家賠償之條件：

（一）公務員違法行為：此有2種情形，第1種是公務員於執行職務行使公權力時，因故意或過失不法侵害人民自由或權利者；第2種則是公務員怠於執行職務，致人民自由或權利遭受損害者。

（二）公有公共設施瑕疵：指公有公共設施因設置或管理有欠缺，致人民生命、身體或財產受損害者；常見如道路不平、紅綠燈故障、交通號誌不明等，導致交通意外發生。

（三）受託行使公權力之人違法行為：受委託行使公權力之團體，其執行職務之人於行使公權力時（含受委託行使公權力之個人），因故意或過失不法侵害人民自由或權利，或怠於執行職務，致人民遭受損害，上述人員亦稱之「視同委託機關之公務員」。

（四）審判或追訴職務之公務員犯罪：指有審判或追訴職務之公務員，因執行職務侵害人民自由或權利，就其參與審判或追訴案件犯職務上之罪，經判決有罪確定者，適用國賠法。

#### 二、協議先行制度

若檢視國賠法施行細則，不難發現第三章協議幾乎占去六成篇幅，顯見協議先行制度係國賠法之重點，其立意在於便利人民並尊重賠償義務機關，使其有機會先行處理，以簡化賠償程序並避免訟累。此依國賠法之設計，人民遇有國賠事件，應先以書面向賠償義務機關請求，該機關應即與請求權人協議；若賠償義務機關拒絕賠償，或自提出請求之日起逾三十日不開始協議，或自開始協議之日起逾六十日協議不成立等情形時，請求權人得提起損害賠償之訴。

#### 三、請求賠償範

依據國賠法，賠償應以金錢為之，但若以回復原狀為適當者，得依請求回復損害發生前原狀；另因請求權人所得請求國家賠償之項目及範圍，係依《民法》相關規定，本文歸納相關法令及實務見解，說明賠償範圍如下：

（一）被害人死亡，請求權人可以請求財產上損害賠償之項目為醫藥費（採實報實銷，以請求權人提出之醫療院所單據為計算損害賠償之標準）、殯葬費（應以實際支出之費用為準，惟仍應斟酌被害人當地之習俗、被害人之身分、地位、生前經濟狀況與實際上有無必要為據）及扶養費。此外，被害人父母、子女及配偶亦得請求慰撫金。

（二）被害人未死亡，若因國賠事件喪失或減少勞動能力，對尚未就業者，以行政院勞動部公布之基本工資作為賠償金額之計算標準；對於已就業者，則以薪資所得計算之。被害人之身體、健康、名譽、自由、信用、隱私、貞操等人格權，若遭不法侵害而情節重大者，雖非財產上之損害，亦得請求賠償慰撫金。此外，法院曾判賠交通費、醫療費、看護費及購買必要醫療用品所支出等費用。

（三）有關財物之損害賠償部分，實務上係以行政院所公布固定資產耐用年限數表為計算標準，並依定率遞減法計算物之損害賠償金額。

#### 四、賠償扣除減免

（一）損益相抵：由於損害賠償係以填補債權人所受損害及所失利益為限，如果同一事實，一方使債權人受有損害，一方又使債權人受有利益者，應於所受之損害內，扣除所受之利益，必其損益相抵之結果尚有損害，始應由債務人負賠償責任。據實務所見，依《軍人撫卹條例》所發放之撫卹金、被害人所獲保險金等，並無損益相抵之適用。

（二）與有過失：依《民法》規定，損害之發生或擴大，被害人與有過失者，法院得減輕賠償金額或免除之。實務上認為國家賠償事件中，賠償義務機關得主張被害人與有過失，亦即賠償義務機關自得斟酌雙方過失之輕重比例，以定賠償金額。

### 參、案例解析

#### 一、案情摘要

民眾某甲於雲林縣北港鎮經營服飾店，門牌號碼為80號，鄰近84號的房屋則為他人所有。98年8月12日晚上約九點，84號房屋發生火災，經居民報案後，雲林縣消防局北港消防分隊派員滅火，於隔日凌晨一時左右將火勢暫時撲滅。某甲擔心尚有餘火燻燒，故要求消防隊將84號房屋內物品清空，並建議拆除上方鐵皮屋頂，但未獲同意。當時消防隊留下4名隊員及1臺消防車於現場，並於13日上午5時離去。詎料，84號房屋於13日上午七時許，再次冒出濃煙；經報案後，北港分隊約於半小時後到達滅火，當時民眾再次要求消防隊將84號房屋內物品搬出，但消防隊員稱現場濃煙僅為水煙並無起火之虞，旋即駕車離出。但於該日上午九點許，84號房屋再度起火，某甲緊急打電話報案，消防隊趕至現場時，其屋內物品已付之一炬。某甲請求雲林縣

消防局依《國家賠償法》予以賠償，惟該機關於98年11月6日函復拒絕賠償，某甲遂提起損害賠償訴訟。

## 二、判決結果

經法院調查認定，由於消防隊對第一次火災現場之殘火處理不確實，導致復燃發生，且第二次火災於報案後消防隊遲延救災，故有怠慢延誤疏失。因此，認定第一次火災餘火處理不當，屬於公務員執行職務行使公權力時，不法侵害人民權利；第二次火災則是救災過慢，則屬公務員怠於執行職務，因此判決消防局需賠償某甲。此外，在損害賠償金額部分，因某甲所有之80號房屋內物品繁雜，難以逐項認定實際價值，且屋內裝潢及物品，大部分已遭燒毀或碳化剝落，故由法院審酌一切情況，依其心證審酌認定賠償數額，判決雲林縣消防局賠償某甲本息85萬9,200元。

## 三、判決解析

依據國賠法，不僅公務員於執行職務行使公權力時，因故意或過失不法侵害人民自由或權利，國家應負損害賠償責任外，若公務員怠於執行職務，導致人民自由或權利遭受損害，同屬國家賠償之範圍，本案例即是兩種情況均構成。

本案爭點主要有：首先，第二次火災與第一次火災是否為同一火災之復燃，而可認為消防隊員在第一次火災中，對於殘火之處理不夠確實？法院認為，依據《直轄市縣市消防機關火場指揮及搶救作業要點》（註：101年12月27日修正名稱為《消防機關火場指揮及搶救作業要點》）規定，火勢撲滅後，對可能隱藏殘火處所，加強清理、降溫以免復燃。經專家鑑定，第二次火災肇因於第一次火災後天花板煙熱蓄積而復燃，以致延燒至80號房屋。

再者，第二次火災經民眾報案後，北港分隊消防隊員有無延誤出動救災之情事？依據《消防機關火場指揮及搶救作業要點》，警鈴響後白天60秒、夜間90秒內必須完成消防人車離隊，但經調閱119勤務指揮中心電腦檔案及通訊紀錄，北港分隊消防人車離隊的時間相距報案之時間約6分鐘，顯已違背上開規定，更何況該分隊當時尚有一輛水庫車正在待命中，當時卻不立即派遣出動，自有怠慢延誤之疏失。

最後，有關某甲請求賠償之損害範圍及金額為何？法院綜合現存證據資料及現場其他照片，依燒毀物品使用年限，爰參考行政院發布之修正固定資產耐用年數表、固定資產折舊率表，以及營利事業所得稅結算申報查核準則等規定，並依《民事訴訟法》有關「當事人已證明受有損害而不能證明其數額或證明顯有重大困難者，法院應審酌一切情況，依所得心證定其數額」之規定，就某甲所請求之數額予以審酌。經法院計算其財物損失（含建物、屋內裝潢及其他物品），以及某甲5個月另行租屋之租金7萬5,000元，總計為85萬9,200元，還包含自起訴狀繕本送達翌日（即99年5月6日）起至清償日止，按週年利率百分之五計算其法定遲延利息。

## 肆、結語

伴隨國家職能逐漸擴大，個人與公權力之間勢必形成高度密切關係，而國家賠償可說與大家日常生活息息相關。透過本文，除提醒民眾重視自身權益外，同時建議政府機關進行風險評估，藉以降低發生損害人民權益之可能性；一旦遇有國賠案件，若能在協議階段達成賠償協定，將可簡化相關程序並避免訟累，此即是落實為民服務之精神。

（作者為國家通訊傳播委員會政風室科長）

## 少年仔怎可目無法紀？

◎葉雪鵬

先前媒體報導：一位呂姓國中女老師，被學校指派於放學時段擔任校門口的導護老師，指揮交通並維持學生行進中的秩序。當她在校門口聚精會神地查看學生人群中有沒有違規或不守秩序的情事時，突然瞥見三男一女四位同學，站在校門不遠處的學校圍牆外人行道上吞雲吐霧，覺得這些學生行徑未免太囂張，膽敢毫無顧忌，當著眾多學生與家長面前吸起菸來，不只有害自身健康，也有損學校的聲譽。

基於導護職責，呂老師便走向前去想給予勸導；當她走近看清楚這四名學生的面貌時，覺得很面熟，猛想起數週前擔任導護老師時，在同一地點也發現他們吸菸，曾經加以勸導，並向學校反映，但學校方面以沒有具體證據未加處理，想不到他們故態復萌，又在原地公然吸菸。呂老師這次不想輕輕放過，取出手機要將他們吸菸的行為拍照存證，作為處理依據。吸菸的學生發現老師對著他們拍照，心生不滿，竟然對著呂老師輪番辱罵「三字經」，並嗆聲說：「我們有肖像權，妳憑什麼拍？」罵過老師後又潛入校內「等候」呂老師導護工作結束回辦公室時，由其中謝姓女生故意在樓梯口與呂老師擦撞想要激怒她，其餘的人則到她任教的教室內將課桌椅掀翻。呂老師在忍無可忍之下，憤而以自己名義向警方對這幾位學生提起「公然侮辱」之告訴。警方偵辦本案時，到案的章姓少年與謝姓少女都坦承有辱罵呂老師的行為，並對辦案人員說：「嗆老師沒什麼，剛剛好而已；老師不聽話，還要用打的呢！」囂張的態度，讓辦案人員驚訝不已，旋即將這幾名少年以刑法第309條「公然侮辱」罪名，移送法院的少年法庭處理。

國中生的年齡，通常都未滿十八歲，為《少年事件處理法》第2條所稱的「少年」。少年觸犯刑罰法律的行為，依此法第1條之1規定，歸由少年法庭依此法處理，除非犯的是重罪才會裁定移送檢察官偵辦；此與成年人犯罪，須先經檢察官偵查，認有犯罪嫌疑，才將被告提起公訴，移請法院進行公開審判的程序不同。這件少年辱罵師長的非行，少年法庭自會依權責處理；這裡只探討少年吸菸所涉及的法律問題。

吸菸有害健康是人盡皆知的事實，政府為了確保國人健康，特別制訂《菸害防制法》（以下稱本法）來抑制菸害的氾濫。談到菸害，必須先說明什麼是菸品？什麼是吸菸？菸品：依本法第2條的立法釋義，指的是「全部或部分以菸草或其代用品作為原料，製成可供吸用、嚼用、含用、聞用或以其他方式使用之紙菸、菸絲、雪茄及其他菸品」；吸菸：指的是「吸食、咀嚼菸品或攜帶點燃之菸品之行為。」所以本法所稱的「菸品」不只限於香菸；「吸菸」也不侷限於用口吸用。

「未滿十八歲者，不得吸菸。」是本法第12條第1項所規定，同條的第3項又規定：少年的「父母、監護人或其他實際為照顧之人應禁止未滿十八歲者吸菸。」少年不聽從有權管教者的管教，在一些禁菸區內吸菸，被查到或者被人檢舉，不只是吸菸的少年得依本法第31條第1項規定，受到新臺幣二千元以上一萬元以下罰鍰的處罰，還要依第28條規定：接受「戒菸教育」；「行為人未滿十八歲且未結婚者，並應令其父母或監護人使其到場。」吸菸的行為人，「無正當理由未依通知接受戒菸教育者，處新臺幣二千元以上一萬元以下罰鍰，並按次連續處罰；行為人未滿十八歲且未結婚者，處罰其父母或監護人。」

上面提到的「禁菸區」，規定在本法第15條中，分門別類一共列有13款，高級中等學校以下學校及其他供兒童及少年教育或活動為主要目的場所被列為第一款，國民中學即是其中全面禁菸的場所之一；大專校院、圖書館、博物館、美術館及其他文化或社會教育機構所在場所，則列為第二款；……。至於在學校圍牆外的人行道上吸菸，該不該受到禁止與處罰？則要視校園所在的地段而定；就臺北市來說，本法實施後，主管的臺北市政府為了增進市民身體健康，曾經分批公告，將戶外的公園列為「全面禁菸」處所。為了保障校園的師生健康權益，也陸續公告將一些行人眾多的校園外人行道列為「全面禁菸區」；為了建構無菸人行道的環境，又在去（102）年5月間公告，將臺北市16所學校周邊人行道，自5月31日起列為全面禁止吸菸的處所。

如果前述四位少年的校園外人行道已被列為禁菸區，那麼該等少年就得接到一紙罰單。不過，未滿十八歲的少年，本身大都無經濟能力，要罰錢的罰單多一張或少一張，對他們來說都無關痛癢。主管機關對於這年齡層的違法吸菸行為，不光只是開立罰單，要多注意本法第12條及第28條的立法意旨，促使少年能夠接受「戒菸教育」，並了解菸害對健康的嚴重性。少年如果刻意逃避「戒菸教育」，那就處罰他們的父母或者實際照顧少年的人，借重金錢被罰的力量，督促少年遠離菸害，才能收事半功倍之效！

（本文轉載自103年06月04日法務部〈法治視窗〉網頁）  
（作者曾任最高法院檢察署主任檢察官）

## 論公務人員身分喪失的原因

◎劉昊洲

身分是個經常聽聞的概念，大家對此一名詞均甚為熟稔。然而何謂身分？卻見仁見智，各有不同說法。有時係指人的名分，有時係指人與人之間的特定關係，或是權利義務的主體資格。如就公務人員言之，雖然有國家的公民、國家的雇員與社會的個人等三種不同的身分與面向；但其特殊之處即與一般人民不同者，厥為其國家的雇員身分。此一身分相較於資格，乃指現職；相較於職務，係指職業類別；相較於勞工朋友，則指公務人員與國家之間存在著特殊的法律關係，或可說是公法上的職務關係。

公務人員的身分因具備一定的資格，加上適當的職缺，並依法定的程序進用而取得。一旦取得公務人員身分，即與國家發生一定的連結關係，享有一定的權利，也受《公務員服務法》等相關法律的規範。不論上班、下班或放假時間，也不論是否在留職停薪、停職或休職期間，均須恪守公務人員的義務。直至離卸其身分，就其與國家之關係做了結與清算後，始能免於義務的承擔與責任的追究，當然其得以享受之權利也隨之結束。身分之於公務人員，顯然至為重要。

公務人員身分因離職而喪失，其身分關係也因而消滅。離職是指真正的、確定的、永久的離開職務，不包括請假、停職、休職或留職停薪等情形。如何離卸其職呢？就現行法令規定觀之，不外下述五種原因：

(一) 辭職：公務人員在任職中如因工作不適、另有發展、身體狀況不佳等一般因素，除非是有服務義務規定之特種公務人員，否則均得陳報長官同意後，隨時請辭。辭職屬自願性離職，一經辭職，即切斷與國家之間的法律關係，且分文未能領取。如遇有同仁辭職事由，機關通常另依《公務人員任用法》規定核布免職。

(二) 資遣：公務人員在任職中如遇有關裁撤、組織精簡、業務緊縮，或現職工作不適任，亦無其他工作可調任，或身心衰弱不堪勝任職務等特殊因素，惟尚未達到自願退休、危勞降齡退休之法定年齡或年資，或命令退休之法定條件者，得依《公務人員退休法》規定辦理資遣。資遣人員只能領取一次給與，且因年資較短，所領取之資遣給與亦不會太多。

(三) 退休：公務人員任職已達一定之年資或年齡者，依《公務人員退休法》規定即得辦理退休。目前退休種類有屆齡退休、命令退休與自願退休三種；其中屆齡退休，乃到達一定年齡；命令退休乃具有一定事由，均屬被迫或半強迫性質。請領退休金方式亦有一次退休金、月退休金、兼領二分之一一次退休金與二分之一月退休金等三種；惟如年齡尚未達支領或兼領月退休金條件者，亦得選擇以減額給與或展期給與的方式支領或兼領之。

(四) 死亡撫卹：公務人員在職死亡者，不論病故或意外死亡，或因公死亡，其職務當然終止，其公務人員身分關係亦隨同消滅。為撫慰遺孤並酬謝公務人員生前之奉獻，國家對於亡故公務人員之遺族，亦依《公務人員撫卹法》之規定給與一次撫卹金，或一次及年撫卹金。惟目前自殺死亡者，不得辦理撫卹。

(五) 撤免職：依《公務員懲戒法》規定，公務人員如有違法、廢弛職務或其他失職情事，經主管長官或監察院移請公務員懲戒委員會審議，最重者即可課以撤職之懲戒處分；除撤其現職以剝奪其身分外，縱使其尚可以所具之任用資格另覓他職，但至少在一年內仍不得任職。又依《公務人員考績法》規定，公務人員年終考績或另予考績考列丁等，或專案考績受一次記二大過處分者，均應予免職。上述撤職與免職，可謂對公務人員最嚴厲的處罰。此外，《公務人員任用法》規定公務人員於任用後，如有未具或喪失中華民國國籍等八款情事者，均應予免職，其本質雖非處罰，但仍生處罰效果。

綜上，公務人員身分喪失的原因不外上述五點，其中辭職與自願退休主要是因個人意願而發生；資遣與命令退休是由各機關依法本於職權所為，屆齡退休則是不得不為；死亡則是生命的結束，是上天判定的結果；撤免職則分由公務員懲戒委員會與主管機關所作成。就這五種方式比較而言，退休可說是最好的離職方式，特別是屆齡退休，可謂一生奉獻、功德圓滿的最佳結局。死亡撫卹則是至為不幸的選擇。至於撤免職，則因本身違法情節重大或具有其他法定事由，而由權責機關強迫去職，分文不能領取，且極不名譽，可謂最不好的離職方式。基於公務人員永業任職的保障，撤免職應採法定主義，公務人員如被撤免職者，不但撤免職之事由應以法律明定，其進行程序亦應以法律規定，且事後也應提供外部的救濟機制，方符法律保留之旨。

要之，公務人員一經考試及格，進入政府機關服務之後，即應有一輩子奉獻給國家社會的打算，未有特殊事由，千萬不要中途辭職，並要顧好身體，注意安全；更要依法行政、勇於任事、潔身自愛，絕對不要違法。在歷經三十多年的努力與付出後，每一位公務人員都能安然退休，帶著諸多後進晚輩的滿滿祝福離去，開始享受自由的愜意人生；既是所有公務人員的最大心願，也應是幸福人生的真實寫照。

(作者為考試院保訓委員)

▲Top

# 保防短語

「教育要落實，行政要中立，國家更安定。」



# 新新大國民

「重視『國土保育』，確保國家永續發展。」

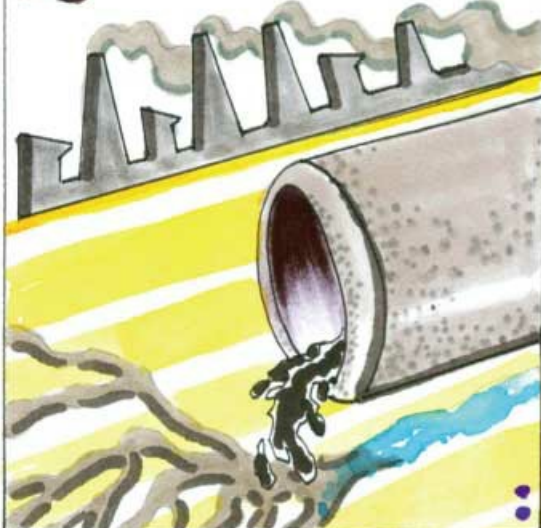
臺灣地狹人稠,大地資源  
過度開發,



人人關懷國土保育工作;



污染廢棄物長期侵蝕環境,



提升經濟成長在於國家永續發展



# 103年全民保防有獎徵答活動

**主 題：**「103年全民保防有獎徵答」活動

**活動期間：**103年8月1日至103年9月16日。

**活動辦法：**一、參加對象：具中華民國國籍之國民。

二、題目採行是非題，以網路點選作答方式進行。

請進入調查局全球資訊網站「<http://www.mjib.gov.tw>」點選「103年全民保防有獎徵答」項目，依照指引作答，全數答完後，在網站上留下個人基本資料（含姓名、身分證統號、地址及聯絡電話），全數答對者方可參加抽獎，基本資料填寫不全而無法聯絡者，以放棄得獎論。

註：參加本活動者所留下的個人基本資料，將作為103年全民保防有獎徵答抽獎活動使用，並於抽獎活動結束後，立即銷毀；若選擇不留下資料，則無法參加本次活動。

**活動流程：**一、103年8月1日0時（星期五）開放上網作答。

二、103年9月16日24時（星期二）結束作答。

**抽獎獎項：**全家便利商店股份有限公司商品券（以下簡稱：全家商品券）

特獎：1名，全家商品券3萬元。

頭獎：2名，全家商品券各2萬元。

貳獎：10名，全家商品券各1萬元。

參獎：30名，全家商品券各5,000元。

肆獎：131名，全家商品券各1,000元。

註：（一）每位參加者中獎機會以一次為限。

（二）中獎者須依稅法繳納稅款。

**抽獎活動：**一、日期：103年10月上旬（日期另訂），在法務部調查局科技大樓大簡報室舉行公開抽獎活動。

二、中獎名單公布：現場立即公布，並於法務部調查局全球資訊網站及清流月刊（103年11月號）公布得獎名單。

三、中獎名單公布後，主辦單位將主動與獲獎得主電話聯繫確認聯絡地址，以便寄發獎項。

四、得獎民眾如有任何疑問，請主動與法務部調查局電話02-29112241（代表號）轉分機3334聯繫。

五、獎品寄送地點僅限中華民國屬地。

**主辦單位：**法務部調查局

**協辦單位：**全國保防教育推行委員會各組成機關（教育部、文化部、行政院大陸委員會、交通部觀光局、內政部警政署、內政部入出國及移民署、國防部政治作戰局）



## 歐巴馬總統為何被禁止使用智慧型手機？

◎吳帝瑩

美國情報機構又被曝出監控「醜聞」，其程度令人咋舌：每天全球有50億部手機通話位置被監控，而歐巴馬總統也被禁用智慧型手機。

據悉，美國情報部門被指控每天蒐集全球高達50億份手機通話的位置紀錄，甚至只要他們想要，就「可以追蹤到任何一部手機的位置」。這些位置紀錄已匯聚成龐大數據庫，包含數以百萬計手機的位置資訊。該內幕由美國《華盛頓郵報》披露，其源頭還是來自美國「監控門」事件揭密者史諾登提供的機密文件。而之前英國《衛報》則透露事實上洩漏出來的文件遠遠不止《華盛頓郵報》所報導這些內容而已，還有將近99%的內容未曾曝光。

就在上述機密文件被披露的同時，美國總統歐巴馬承認，出於安全考量，他甚至不被准許擁有蘋果手機，可知智慧型手機曝露行蹤的嚴重後果！反觀臺灣，長久以來軍中能否攜帶智慧型手機就是密切被討論的話題，在資訊發達的今日禁止攜帶智慧型手機似乎是很不開化的作法，然而不可否認的是軍中也偶有發生智慧型手機洩密的相關弊案。

事實上透過利與弊的權衡，不難理解禁止攜帶智慧型手機入營的理由，畢竟軍人在業務上多少都會涉及國家安全相關的資訊，這些資訊的價值會因需求者使用目的的不同而有大幅的差異，例如一份演習的資料對一般民眾來說或許不是什麼重要的訊息，但對他方的情報單位來說卻可能是不可多得的資料。所以軍中相關的資訊價值，關乎整體國家的安全和全民無價的生命財產，更顯珍貴和重要。

國軍限制在營區或服勤時使用智慧型手機，無非是希望將洩密的風險降至最低，並避免洩漏個人及部隊行蹤，保護人身安全。事實上保密工作不能只透過外部的規範來約束，真正重要的是希望內化至每位國軍官兵的心中，畢竟唯有真正打從心底相信與遵守，才是最有效的保密方式；否則即便花費鉅資設置再多的關卡，只要洩密者有心，則百密終有一疏，國防也沒有真正安全的一天。因此，養成資安習慣，格遵保密規範，在外部防範、內部習慣的雙層保護下，資訊才可能有真正的安全。

▲Top

## 在營士兵的貼心招募

◎洪金鳳

全募兵即將在不久後實施，為了募集優質兵源，國防部及所屬單位無一不絞盡腦汁在用心招募，企盼在實施募兵制後，我們國家的兵源能夠源源不斷，藉由各項責任的賦予及福利制度的健全，使更多有理想、有抱負的優秀青年能投身軍旅，為保國衛民盡一份心力。

我隸所屬的海軍技術學校，由於各級長官對於招募工作的重視，不但主動開闢與各高中、高職的聯繫，藉由雙方的交流及實際面對面的互動，讓年輕學子們真切地了解國軍各項任務與工作內容，以及人性化的管理，消除一般人對國軍印象的負面解讀。由於政府推動全民國防政策，因此民間學校對於軍事單位的到訪，皆竭誠歡迎，也希望藉由國軍人員專業的解說，讓學生們畢業後，在選擇未來的目標時多一個選項。選擇加入國軍，畢業即就業，少去許多謀職的不順及對未來不確定的感受。

另外，為鼓勵在營士兵把握機會就地轉服，我們也在每週安排義務役士兵的小型座談會，藉由資深人員及轉服士官的解說，表達對這份工作的使命感，並深切感受當兵對國家、對家庭、對自己的助益，希望年輕士兵能做對自己生命歷程有意義的抉擇，相信他們往後會覺得這是人生最美好、最值得的記憶片段。

這些年輕的士兵大部分是「八年級生」，他們的想法單純，未曾沾染社會的不良習性。在和他們對談的過程中，我發現他們都非常謙和有禮、貼心懂事。有位個性陽光充滿自信的弟兄偉昌，其實早已為自己的退伍做好規劃，但他仍貼心地跟我說：「我真的覺得這裡是個工作的好環境，同仁都對我很好，嗯！我回去考慮一下。」他在講這句話的同時，總是綻放陽光般的笑容，讓人覺得暖意十足。

另有一位家中種植鳳梨的仁鴻，則是個靦腆的大男孩，看到人都是笑口常開，很容易讓人對他印象深刻；他做事認真，凡事依令辦理，又不會抱怨，總是傻傻地做。我問他：「擔任煮菜、洗碗等工作，會不會覺得又苦又累呢？」他說：「不會啊！該做什麼就去做就對了，我從來不會覺得做這些事會累會苦。」我問他：「那有沒有人拗你或欺負你呢？」「沒有啊！不管是我們義務役的士兵，或是隊職幹部都對我很好，沒有人拗我也沒有人欺負我。」聽到仁鴻的這些話語，我好感動，總覺得這是值得留下的人才，但他還是決定移志作孝，在役期屆滿時，回鄉幫爸爸種鳳梨；不過我仍請他多加考慮，將來退伍後，若覺得當兵是件不錯的事，從軍的管道很多，還是可以參加考試再入營。

頂著財經碩士學歷的明儒，在多方考量並與家人溝通後，最近做出轉服志願役的決定；他說先服志願役士兵可在他的本科學習一些實務經驗，將來有機會再考專業軍官，能夠讓自己的專業奉獻軍旅，為國家的建軍發展當一顆小小的螺絲釘，也相信小螺絲釘會發揮最大的效用，為自己的人生開啟不一樣的天空。

我們在營士兵的貼心招募，不求快、不躁進，只希望能循序漸進，不斷苦口婆心，把實際體驗到的案例藉由分享，讓服役多時的士兵們真正體認投身軍旅的優點，願意志願從軍，必能凝聚眾心，為國家的長治久安而努力。

### 《保防短語》

看見可疑快通報，隨時反應莫遲疑。

▲Top

## 感謝的淚光

◎林君暉

國家能夠安全、人民能夠安居樂業，其背後的一股重要力量就是國防；在堅強的國防力量保護下，青少年可以努力求學，成年人可以奮鬥就業，各自追求夢想。如果處在一個戰亂的國家，人民如何擁有家庭、工作、財產及夢想呢？甚至可能失去生命和所愛的人。而國軍不僅可以守護所愛的人，亦可將愛轉化成護國為民的展現。

有多少人能在強颱、地震、暴雨等天災發生時，真正挺身進入災區，解救身陷困境、無依無靠的災民？又有多少人能開山闢路、身入險境，搶救受困的同胞？當你目睹災民們泛著淚光真誠地感謝時，救災時的種種辛苦和付出，在當下就值得了！我永遠不會忘記災民們看到國軍時，那種充滿感謝的淚光和表情，我了解他們當時的感受，他們則擦亮了國軍的價值。我們不計代價，更不求回饋，因為這是國軍保國衛民的天職。

當我們有能力助人時，我們的付出對需要者而言是極大的幫助。於是，我們學會了付出，發揚了捨己為人的精神，明白珍惜當下的幸福，更懂得謙卑為懷，這就是國軍！雖然我只是國軍大團體中小小的一員，但我常提醒自己所扮演的角色是如何重要；即使自己渺小如螺絲釘，也必須恪盡職責、堅守崗位，因為每個人都有他的功能和價值，也以此為一生的榮譽和成就。

榮譽和成就看似老生常談，但其背後實際蘊藏著大愛與犧牲，這些人生課題，有些人一輩子想要都要不到，又或者在錯誤中才遇見。

國軍提供了一個學習的環境，是否加入往往只在一念之間，然其所獲得的榮譽卻一輩子的事。我們無法決定生命的長度，卻可以選擇對的事情來增加生命的厚度和深度。生命有了價值，人生因此而精彩，國家也因此強盛。

▲Top

# 國防部保防安全 劇本暨海報 甄選活動



保防推廣圖徽

## 國防部保防劇本暨海報甄選活動

國防部為擴大保防教育推展成效，特辦理各類型劇本徵集及海報設計甄選活動，提升國人參與國防事務興趣，進而提升保防安全警覺，維護國家整體安全。

### 參選人員資格

- 一、國軍現役官、士、兵及各軍事院校學(員)生。
- 二、國軍所屬各單位文職、聘雇人員
- 三、具中華民國國籍者，年滿十八歲以上人員亦可參加。

### 甄選項目

計有電視劇、微電影、廣播短劇劇本及海報設計等4項。

### 獎勵方式

各類獲獎作品將頒發新臺幣40,000元至5,000元不等獎金及公開表揚。

### 收件日期

自即日起至103年12月31日截止，以郵戳為憑，逾期不受理。



活動相關內容及簡章報名表請至「國防部政戰資訊服務網」  
(<http://gpwd.mnd.gov.tw/Publish.aspx?enid=30&p=3391>) 下載。

## 資訊安全不可忽視的離職員工管理

◎魯明德

報載聯發科的袁姓員工離職後，被公司查出在離職當日從公司配發的筆記型電腦裡重製了2,053筆資料，其中208筆是聯發科擁有著作財產權的資料，並將資料存在行動硬碟再帶離公司。袁姓員工則表示，離職時為進行工作交接，應其主管要求將資料複製下載至公司IT部門提供的行動硬碟，下載完後就將行動硬碟交給主管，並將電腦內資料清空交還給IT部門，帶離公司的部分是用個人隨身碟備份的個人資料。

從事資訊相關工作的科技新貴小潘也注意到這則新聞，於是他想到，如果這個情況發生在自己公司，該怎麼預防呢？在這個月的師生下午茶約會中，就跟司馬特老師提到這個新聞事件。

司馬特老師喝口咖啡緩緩地說，企業的資訊安全往往只注重員工在職期間的管理，機密資料不論是紙本及電子檔，企業都會對其訂出管理規定，要求在職員工要遵守，因此，洩密的風險尚在管控中。而對離職員工的管理相對就比較鬆散，風險往往由此而生。目前大多數的高科技公司都有資訊安全的意識，為防止內部機密資料外洩，通常都不會讓員工用自己的電腦從事公務，對於員工所配發的電腦，也會針對資訊安全，做些特殊處置，如控制USB的存取等措施，來防止員工擅自將檔案下載、外傳。但對於離職的員工，特別是高階主管，則往往變成資訊安全的死角。其實資訊安全應該是全體員工的責任，不只是資訊部門的責任。以這個案例而言，我們要思考的問題是：工作交接為何要把檔案複製到行動碟？主管為何要求離職員工將資料複製到行動碟？員工為何能備份自己的資料攜出公司？這些資料真的沒有公司的機密資料？

聽完司馬特老師提點的問題後，小潘接著問道：這些問題除了技術問題之外，應該還有管理問題吧！司馬特老師很高興小潘的舉一反三，喝口咖啡繼續說，在避免洩密的原則下，企業應對公用電腦的輸入／輸出做管制，坊間有很多現成的控制軟體可供選購，不用自行開發。透過控制軟體可以律定電腦的輸出／輸入權限，讓一般員工的電腦無法透過USB將資料匯出，以減少洩密的可能性。因業務需要而匯出資料時，則可做例外管理，經由資訊單位的設定，開放匯出資料，但系統仍須記錄匯出的內容，以做為事後追蹤之用。

小潘聽完後接著又問：人員離職要交接資料，電腦內的檔案如不匯出，如何交接？司馬特老師表示，離職人員業務的交接，如須交接電子檔案，可採取兩種措施：由於推行企業電子化，所以各公司都有內部網路，離職人員的電子檔案交接，可要求他放在公司的網路共用區內進行電子交換；如果公司沒有建立網路共用區的機制，或檔案有機密性，不適合放在共用區，則可由主管出面，協調資訊部門協助將檔案由離職人員的電腦中匯出，再匯入交接人員的電腦，處理完後，中介的行動碟內容立即銷毀，以避免機密資料外洩的風險。

小潘聽到這裏不禁產生疑問，司馬特老師看出小潘的疑惑，喝口咖啡繼續說，人員的離職原因百百種，不一定都會據實以告，有可能是要跳槽，所以竊取相關資料到新公司用，也有可能是挾怨報復，故意把重要的資料刪除，造成公司不可回復的損失。為了避免機密資料被故意或無意地刪除，對於離職人員的電腦，資訊部門應收回後再行處理為宜。誠如前述，資訊安全是全體員工的責任，因此，各級主管也要定期接受公司資訊安全的教育，了解公司對離職人員處理的標準作業程序，才不會下達錯誤的指示。其次，對於公司智慧財產權的管理，也和資訊安全密不可分，由於各企業多已電子化，當文件變成數位型態後，重製、散布相對比以前容易，所以規劃資訊安全管理制度時，要把智慧財產權的管理一併納入，包括數位版權管理的概念等都要在此時導入，讓員工即使把機密資料帶出，也無法打開來閱讀，讓公司的損失降低。

小潘聽完司馬特老師今天這一席話，對資訊安全又有了深一層的認識，原來資訊安全的範疇不只是對公司現有的員工管理，離職人員的管理更是重要；最容易疏忽的地方往往就是風險滋生的地方，真是不可輕忽啊！隨著華燈初上，小潘又帶著滿滿的收穫回到工作崗位上。

(作者為科技大學資訊管理系講師)

## 線上社交網路之隱私

◎劉敏慧

當用戶使用線上社群網路（Online Social Networks, OSN）與同儕分享個人訊息時，每個用戶都可以啟用一些隱私的設定來管理存取權限。不過，即使用戶能夠設定自己主頁的隱私，駭客仍可經由用戶本身或朋友公開的管道進行入侵。2013年Securecomm研討會中，來自美國的學者團隊發表一篇研究報告，探討用戶在OSN的隱私保護設定，以及非故意的隱私洩漏。他們蒐集超過三十萬個Facebook用戶的公開資訊，並評估其隱私設定；觀察的結果為：雖然大多數用戶都將自己的基本資料或好友列為隱私，但這些資料仍可經由公開資料而被揭露。

選擇Facebook作為研究目標，除了它是用戶最多的OSN之一，提供許多靈活的特性和資源；更重要的是，其隱私設定跟大多數現有的OSN採用的設定策略類似，但更為細密。在Facebook上，用戶可以設定每則訊息是否為公開，以及是給所有人、特定人或所有「朋友」。

當在蒐集資料時，研究團隊把自己當成一般用戶，既不屬於任何特定的團體，也沒有與任何樣本用戶有連接的設定；檢索到的資訊都設置為「公開」，亦即每一個正常的用戶都可以存取，因此，推斷實驗，可以由任何其他用戶再複製。此外，由於研究團隊只蒐集公開資料，未打破Facebook的安全政策；基於對隱私的考量，用戶名和ID是使用匿名方式，將30萬個Facebook用戶的資料設定方式，有組織地變成資料庫，由50位研究生在同一機構以廣度為優先的方式進行資料蒐集。研究與統計結果為：有多達37.8%的用戶會對陌生人隱藏自己的朋友列表，顯示用戶已意識到這部分與隱私是相關的；大約有83.8%的用戶只會公開部分的、不完整的個人基本資料；只有9.9%的用戶會公布完整的個人資料。這些統計數據顯示，有相當數量的用戶會注意自己的個人隱私，反映出隱私設定的有效性。研究團隊調查OSN的用戶，即使執行了隱私保護的設定，仍會在無意間洩漏隱私。研究團隊檢查用戶在Facebook不同Section所設定的隱私保護，然後對每個可能的隱私設定進行一些對應措施，嘗試可否從用戶的主頁與其他公開的資料或連結，發現隱私的洩漏；最後，將每個個別案例予以統計並量化。統計的結果可以推斷出，即使用戶有做隱私的設定，但若有一些小小疏漏，隱私資料仍會被揭露。攻擊者不需要太多的資源也能做跟研究團隊一樣的事情，因此，這些用戶的隱私可能很輕易就會被破壞。

Facebook上的隱私問題早已引起廣大爭議，真正的問題是：我們應該放多少資料在網路上？有多少資料能提供給免費社群使用？最有爭議的也許是歐盟監管機構所建議的「被遺忘的權利」，讓用戶可以要求將他們的資料從網站資料庫中刪除。「被遺忘的權利」只能應用在用戶原本提供資訊的對象，很難對其他只是抓取公開資訊或製作索引的網站提出要求。而任何資訊一旦被公開發表之後，就會被認為是公開的，是屬於網路的。這些爭議在短時間內不會有答案，用戶能做的就是減少放在社群媒體的資料，如果他們在意隱私的話。

要民眾注意這些資安或隱私問題並了解如何因應，大概也只能透過推廣或訓練，反覆不斷地灌輸正確觀念。已經盛行多年的電話詐騙，經由各界不斷的努力，製作宣傳短片於各大媒體強力播放，甚至在提款機上印製警示標語，轉帳按鍵在確認之前也會跳出提醒語句；即使如此，現在詐騙案件成功的比例雖有降低，但依然有人得逞。民眾在資安與隱私保護方面知識的不足，雖然政府注意到了，但仍缺乏政策性的規劃與落實，期盼未來能有更務實的推動方式以提升民眾的資安意識。

（作者為行政院國家資通安全會報技術服務中心研究員）

## 沒有聲音的戰爭

◎鍾永和

依據研究資料預測，到2020年全球將會有500億筆資料在網際網路中流通，並透過網路空間交換、取得及蒐集等。也就是說，眾多機敏資訊在轉瞬間，便流傳於網路空間，無形中增大滲透破壞與情蒐空間，不但極易肇生資訊安全危機，更將損及國家安全與利益。我們對資安的重視誠如馬總統所強調，對於駭客、網路攻防的重要性越來越高，可說是「沒有聲音的戰爭」，政府各單位應全面檢討，妥為因應。

再者，資安狀況不僅是電腦作業系統的問題，更是多數駭客透過網際網路平臺對特定電腦或網站實施攻擊與癱瘓的作為。經評估許多安全漏洞乃係出自人為疏失，意即輕忽資訊安全的觀念所致。美國哥倫比亞廣播公司新聞網曾報導，前美國中情局局長道奇即因使用家中無安全防護措施的電腦上網及收發電子郵件，結果導致機密資料外洩，落入外國間諜手中。就國內的情況而言，雖然軍事機密一直是中共處心積慮所欲得到的資訊，但對其他民間的資訊亦不鬆手，且部分民眾對資訊保密仍未建立應有的觀念，往往因此產生保密安全的罅隙，諸如文書作業為圖一時之便，違規將公務或機敏資料隨意存置於個人隨身碟，透過被控制的電腦傳送至駭客手中，衍生後續洩密疑慮等。探究普遍性缺失之主因不外乎是：人員未能遵守保密規定、資料存置未符規範、資媒防護仍有罅隙、保密警覺有待提升等，仍需加強資訊安全控管作業機制、電腦安全防護工作，以及積極致力結合產官學研各界力量，有效強化資安預警及網路防禦能力。

網路因具有虛擬特性，故安全性極易使人疏忽，美國《華盛頓郵報》曾報導，大批駭客經由中國大陸網站企圖入侵美國國防部、國務院、能源部、國土安全部，甚至武器承造商的網路，並成功入侵眾多民間公司企業的網路，當時駭客隨意進出電腦系統，既沒有犯下鍵盤輸入上的錯誤，也沒有留下入侵途徑，僅僅不到30分鐘，網路安全系統後門洞開，美國情治人員將這些被入侵的網路資訊拼湊後發現，駭客源頭最可能來自中共軍方，美國政府部門與企業事後都意識到問題的嚴重性，紛紛強化網路資訊安全設備與反偵測裝置。我國也正積極朝此方向努力與精進，需藉各部會能量的整合運用及國民的全力配合，才能事半功倍，確保網路資訊的「相對性安全」。

中共領導人習近平在十八屆三中全會上，一方面特別強調網路和資訊安全，牽涉到國家安全和社會穩定，是新的綜合性挑戰；但事實上在另一方面，中共為遂行其非對稱及非接觸的作戰理念，早已成立電腦網路攻擊資訊戰的網軍，並設置資訊兵團以利單位組建資訊戰管；除此之外，中共還設置資訊戰武器及戰略之專責研究機構，並不斷進行虛擬實戰，不僅美國五角大廈等單位迭遭中共網軍攻擊，我行政院亦證實曾遭中共網軍以駭客模式有系統、有計劃地入侵包括警政署、健保局在內數十個政府單位的網站，被木馬程式竊取資訊或破壞癱瘓電腦網路，這些情況顯示臺海表面雖然無煙硝味，但中共早已透過虛擬世界對我攻擊破壞，我方若長期無法鞏固資訊安全，防杜保密罅隙，將予敵人可乘之機，招致洩密風險。

21世紀是網路的世紀，掌握資訊優勢才能掌握經濟及軍事優勢，但機密資訊的保護亦不容忽視，網路具有即時性及無國界的優點，也因此帶給現今繁忙的社會無比便利，一方面可以利用網路進行資訊查詢、網路連線通訊或是跨國界的交易行為，但另一方面網路也使駭客有機可乘。若在使用時疏於防範，則個人電腦中重要的資訊將輕易落入有心人士手中，進而發生一連串的負面效應，其危害程度可能涉及國防安全，故不容小覷。

在面對複雜多變的資訊作業環境，為了保護本身的資訊系統不被敵人利用或破壞，除強化資安預警及網路防禦能力外，更要從政策面、管理面、技術面三管齊下，深植國人正確的資安保密觀念，建構嚴密的資安防護機制與資安管控措施，方能打造堅固的資安防護網，有效維護國家利益與國防安全。

## 電子商務新模式—O2O模式

◎劉育孜

隨著網際網路的快速發展，電子商務模式除了有B2B、B2C、C2C之外，最近一種新的消費模式「O2O」（Online to Offline）已快速在市場上發展。所謂「O2O模式」又稱為離線商務模式，係指透過促銷、折扣、預訂服務等方式，將線下商店的消息傳送給網際網路的用戶，進而將他們轉換為自己線下的客戶（如圖一），特別適合必須到店裡消費的商品與服務，例如餐飲、健身、電影、美容美髮、攝影等。

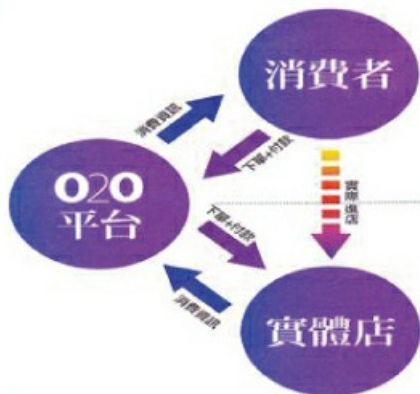
O2O之所以興起，在於B2B、B2C的消費模式已發展得相當成熟，也普遍被社會大眾所接受，但消費者大部分在從事消費行為時，仍選擇在實體店面中執行，所以如何將線上的消費者吸引到線下的實體店面進行消費，成就了O2O這種消費模式的形成。

O2O雖然與B2C、C2C一樣屬於線上支付，但不同的是B2C、C2C所購買的商品是被裝箱快遞到消費者手中；O2O則是在線上購買商品與服務之後，再至線下享受服務，這是快遞運送本身無法傳遞的社交體驗以及帶來的快樂（如圖二）。也就是說O2O模式將線下商品及服務進行展示，並提供線上支付的「預約消費」；對於消費者而言，不僅拓寬了原本選擇的範圍，還可依照消費者的區域性來享受商家所提供更為合適的服務。如果沒有線上展示，也許消費者就較難以知曉商家的訊息，更不會有消費行為。同時，目前運用O2O模式的商家也常會給予比線下直接消費的客戶更為優惠的方案，來吸引客戶進行線上支付，消費者也可節省些許開支。

對商家而言，由於一般服務業的數量龐大，且地域性強，較難在網際網路上做廣告，但O2O模式能讓商家較容易在線上展開行銷推廣，並給予商家更多宣傳與展示的機會，對於帶動新品及新店的消費將更為便捷；而且每筆完成交易的訂單確認頁上都有一組「追蹤碼」，商家不僅能輕鬆地獲知線上銷售的投資報酬率，還能了解客戶的偏好；且由於O2O模式是透過線上預訂的方式，不僅讓商家可以合理安排經營成本，又能降低線下實體店鋪對黃金地段的依賴，將可望節省租金支出。

目前市場上使用O2O模式的商家如美國零售業龍頭Walmart，就推出現金支付的服務，客戶只要在網上下單，就可到附近的Walmart超市支付現金，再回家等待貨品宅配到府，即完成交易，這可省去客戶必須自行搬運貨品的不便；另外，服飾品牌Uniqlo也在APP上設計服飾優惠的QR Code，客戶必須到店裡才能使用優惠折扣，有效避免優惠券浪費的情況，也省下印製優惠券與會員管理系統的費用。

至於臺灣也有網路業者提供餐廳24小時的訂位服務，讓消費者可以隨時透過網路訂位系統訂位與購買餐券，並到實體店面進行消費；每筆交易都是透過網路進行，所以網路業者可直接在後端執行量化統計與客戶資料管理，消費者也可在網路訂位系統了解每家餐廳的評比後再進行下單，一方面可為餐廳業者創造客源，另一方面也能讓消費者不用出門就有許多選擇。由此可見，O2O目前正在創造電子商務的新模式！



圖一：O2O模式



圖二：O2O模式應用

（作者為彰化商業銀行商品策劃處研究企劃科經濟金融分析員）

感測器與知識結合是創造價值的必然趨勢，未來感測積木將朝更多樣化、微小化與簡單化方向發展。

## 無線感測積木—無限延伸你的感官

◎楊凱超

自古以來，人類利用五官來感覺周遭環境的變化，惟自然界的訊息無限，而人類的感覺卻有限。隨著科技進步，許多電子元件陸續被開發來幫助感測更多樣或更精準的訊息，如超音波、紫外線等，這些電子元件便是感測器。如今感測器已在人類生活中扮演不可或缺的角色，一般民眾天天使用卻往往不自知。例如大樓的自動門、熱水瓶的溫度顯示、天花板的火災警報器、電視機的遙控訊號接收器等，都是感測器在生活中的應用。

### 小感測器大商機

以智慧型手機為例，一臺手機中通常就有加速度計、陀螺儀、麥克風、照相機、接近感測器等數種感測器。據統計，目前世界上約有五百至六百億個感測器，到了2020年，數量將會成長達二千億個，是目前的四倍左右。這意味著感測器將更為普及，也將存在於更多的裝置中。此外，隨著科技發展，感測器的製作成本逐漸降低，其真正價值，已從感測本身延伸至感測與知識的結合。舉例來說，一顆姿態感測晶片只需約三美元，但整合訓練與學習演算法後而成的運動姿勢學習系統，則可賣到一百倍以上的價錢。由此可知，感測器與知識結合是創造價值的必然趨勢，此一趨勢也促進了感測器相關應用的蓬勃發展。

### 感測積木—智慧感測、聰明生活

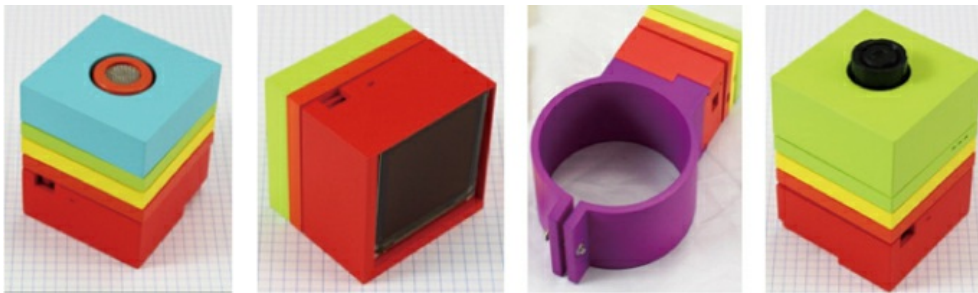
為提升國內產學界對感測系統之研發實力，國研院晶片中心開發出無線感測融合平臺。其核心技術是共用連結介面的感測積木，每個積木擁有感測系統中的一種功能；使用者建構感測系統即如堆積木般，將不同功能的積木組合起來，便形成不同的感測系統。例如：組合螢幕顯示積木、酒測積木與供電積木可成為一個酒測儀，若將酒測積木抽換為照相積木，又可成為一臺照相機。感測積木具有擴充性高、可攜性高、開發門檻低、用途廣等優點。除硬體積木外，配合「感測+知識」概念，國研院晶片中心亦將多種演算法實作成為「軟體積木」，使用者除可利用軟體積木在個人電腦上開發應用程式外，更可利用手機套件做App開發，為行動裝置加值。對一般民眾而言，感測積木提供使用者一個實現創意的平臺。使用者可利用各種積木組合出屬於自己的感測系統，是科普教學、激發學生創意的好幫手。此外，為增強感測積木之可攜性，國研院晶片中心更開發數套積木構裝，透過構裝，可讓積木結合各種運動器材、衣物配件，或吸附在不同材質的平面上，以拓展其應用範圍。

### 感測積木應用實例

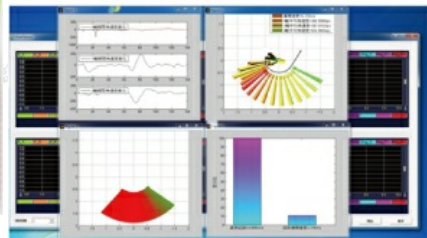
發揮創意，感測積木可以成為生活中的好幫手。國研院晶片中心應用感測積木實作了數套實用的感測系統，包括酒測警示系統、色彩推薦系統、揮棒姿態紀錄系統與三度空間距離面積量測系統。吃了薑母鴨能不能開車？用酒測積木+藍芽積木+計算積木+電池積木組合成酒測儀，透過酒測App告訴您酒測結果，再幫您叫車。買家具時，顏色該怎麼搭配才對？用顏色感測積木代替酒測積木，裝上色彩推薦App，告訴您什麼顏色最速配。想成為全壘打王，揮棒姿勢怎麼看？再換上姿態感測積木，使用揮棒監控程式記錄自己的動作。買屋租屋，房間大小怎麼算？結合兩組拍照積木，就可以幫您計算長度及面積。

### 更多更小更簡單

感測積木擁有無限潛力與商機，可提供學術界進行感測系統研究與教學；提供業界快速製作產品雛形與低成本研發；提供一般民眾行動加值與創意實現平臺。未來感測積木發展方向將朝更多樣化、微小化與簡單化，使感測技術更貼近生活，無限延伸你的感官。



感測積木組合實例，由左至右分別為酒精感測、顏色感測、揮棒姿勢偵測、影像偵測。



揮棒姿勢分析軟體

(國家實驗研究院國家晶片系統設計中心研究員)

## 科技新聞摘要

◎林治平

### 新型戰甲加持 士兵如鋼鐵人

電影角色「鋼鐵人」的威力令人稱羨，美國軍方亟盼為戰士打造類似的鐵甲戰袍，俾能提升防護力與戰鬥力，並請好萊塢知名特效公司與研究機構和軍備公司合作，希望在四年內研製出新一代的輕型戰鬥裝，供特種部隊使用。新的戰鬥裝有可能改變美軍未來的作戰方式，目前動力來源是最大難題之一。

美軍近年致力減輕作戰裝備重量，但有時士兵仍須攜帶超過五十公斤重的裝備。這種鋼鐵人式戰鬥裝重量就約達一百八十公斤，但因搭配動力機械外骨架，故士兵仍能敏捷移動，而且輕鬆負重。只不過要驅動這麼重的戰甲，恐怕要有一百六十公斤以上的電池。目前正研究能否以無人機的小型引擎取代，也期望研發出無需動力驅動的機械骨架。

### 穿戴裝置普及 如另類鋼鐵衣

常人雖無法像鋼鐵人一樣擁有鐵甲護身，但拜3C科技進步之賜，穿戴式裝置日益普遍，預料繼智慧手機之後將成為下一個風靡全球的新產物。這類裝置上身後便可連線操作智慧型手機，還能監測身體狀況或對外聯絡，有如另類鋼鐵衣。

穿戴式裝置前景看好，廠商競相投入研發，產品亦推陳出新，小至直徑約兩公分的戒指，這種「魔戒」能偵測手指比劃的動作，發送指令給智慧型手機或平板電腦，啟動應用程式，有如隨身攜帶鍵盤。有的眼鏡型裝置除了傳訊，還有自動翻譯功能，且不用動手即可操控。未來可能推廣至醫療或製造業，也有智慧型運動衣能夠讀取身體機能的資訊，隨時將心跳等數據傳給智慧型手機，有助保健。

### 社群網站內容 情緒感染力大

近年社群媒體風行，多個國家出現反政府抗議活動時，這類網站都成為傳訊串連的工具，引起各國當局注意和重視它們的作用。最近社群網站臉書悄悄地以用戶為對象進行研究，證實這類網路活動具有大規模的感染力。2012年這項研究進行一週，暗中操控近七十萬用戶的動態消息，結果發現情緒狀態確實可透過情緒感染而轉移給他人，導致人們在不知不覺的情況下出現相同的情緒。

舉例來說，使用者看到的正面消息越多，在更新動態時會發表更多正面的文章；而若看了越多負面的消息，則會貼上較負面的貼文，也就是人的情緒會透過社交網路傳達，也會被社交網路所影響。網路業者同樣也會觀察使用者的搜尋習慣或對新聞的反應。

### 再製恐怖病毒 學者遭批瘋狂

面對各種可能對人類造成浩劫的流行性病毒威脅時，研究人員無不竭力設法撲滅病毒，但卻有人為了在疫苗研究上獲得突破，竟冒險多次重製危險病毒，而遭批評是幾近瘋狂的行徑。這位日裔美籍學者河岡義裕據傳先前曾重製1918年流感大流行時造成五千萬人死亡的病毒株，如今又研製2009年爆發流行後造成五十萬人不治的H1N1流感病毒。

河野獲任職的美國大學核准完成這項危險的實驗，對H1N1原有的病毒株進行基因改造，使之能逃過人類免疫系統防護，讓病毒更具傳染力，原已有免疫力的人也難以抗拒。若這款病毒株外流，人類將毫無防禦力，可能引發重大疫情。他辯稱這次研製特別頑強的病毒株，是希望更了解病毒變化的過程，好讓疫苗更趨完美；但因實驗室安全等級不夠高，加以重生病毒具抗藥性，仍暗藏相當風險而備受質疑。

### 免疫療法興起 治癌症新希望

癌症的治療方式傳統上包括手術、化學治療、放射治療等；在標靶治療法成為主流超過十年後，去年又出現重大突破，免疫療法使許多難癒的癌症出現曙光，號稱是癌症研究的轉捩點。美國學者艾利森與日本學者本庶佑相繼發現抑制T細胞免疫力的因子，進而研究出阻斷這些因子的藥物，為抗癌研究帶來突破性的進展。

艾利森發現細胞毒性T淋巴細胞抗體（CTLA-4）；本庶佑則發現計畫性死亡-1抗體（PD-1），這兩種T細胞抑制性受體和癌細胞的免疫機制作用時，會抑制T細胞的抗癌功能。他們找到方法破解這種機制，能活化免疫細胞，增加殺死癌細胞的力量。他們的研究成果有助研發抗癌新藥，而結合抗CTLA-4抗體及抗PD-1抗體的組合藥物，已證實可延長罹癌患者生命，可能成為未來趨勢。

### 超級冷卻技術 有助器官移植

器官移植技術雖很進步，但捐贈器官取得不易，保存也很困難，必須在很短時間內進行手術，否則器官即無法使用。現在科學家研發出新的「超級冷卻」技術，實驗時可讓老鼠的肝臟存活時間延長三倍。器官保存時間若能延長，可增加患者的準備時間、減少運送器官的急迫性、擴大捐贈器官地區、緩解器官短缺，並增加找到更合適器官的機會。

目前捐贈的器官要保存超過24小時實屬不易。而這種超級冷卻技術將器官保存在含有抗凍劑的溶液中，溫度可維持在攝氏零度以下，但不會結凍，避免損害細胞；未來可能用於保存心臟、肝臟、眼角膜、皮膚和腎臟等。以這種方法保存老鼠肝臟三天後進行移植手術，術後三個月老鼠健康狀況仍然良好，若保存四天，三個月後存活率是58%。

## 愛家人，從健康做起 — 談預防醫學的重要性

◎吳奇峰

由於國人知識的普及和經濟的相對富裕，「健康就是財富」已不僅是一句口號，而是人們重視的焦點，凸顯了健康是在「實質財富」外，另一種「隱形財富」的重要。然而，除了關心個人的健康情況，也應把對家人的愛與關懷拓展到健康這個重要的議題上。

在大部分民眾的觀念裡，醫院和疾病是連結的兩個名詞，沒有人喜歡踏進醫院，除非到了症狀開始明顯後，才會進行求醫的動作。可惜有些疾病雖可藉由治療而痊癒，惟其中仍有一部分病人無法恢復原本的健康狀態，留下無可逆轉的後遺症，甚至到了難以挽回的地步。事實上，早在數千年前的《黃帝內經》便指出「上醫治未病，中醫治欲病，下醫治已病」的論點。若等疾病出現才求治將會延遲初期治療的時間，不僅符合經濟成本效益，對病人的預後也有重大的影響。

臺灣自從有了全民健康保險制度後，不論是專業醫療人員或是一般民眾，都把醫療的焦點放在治療這個區塊；且由於給付制度的關係，原本能用較少資源得到較大效益的預防醫學，反成為吃力不討好的工作。由於健保資源的不足，以及健康意識的高漲，出現疾病癥狀再行治療的模式已不符合民眾對健康的期待，「預防醫學」才開始受到關注。

然而以往「預防醫學」只是個模糊的概念，多數人並不了解其所帶來的好處。究竟什麼是預防醫學？其實主要包括兩大重點，一是健康的促進，二是疾病的預防；經由這二大方法來阻止疾病的發生，維持生理、心理甚至是社會的美好狀態。至於日常生活中要如何將預防醫學的概念落實，則又是另外一項重要的課題。首先要了解預防醫學到底有哪些概念。簡單描述如下，目前預防醫學主要劃分為三段五級：一、初級預防：促進健康的行為，如定期運動；提供特殊保護措施，如疫苗注射、安全防護器具等。二、次級預防：在疾病的早期診斷且早期治療。三、三級預防：在疾病發生之後，控制疾病造成的損害且及早開始復健計畫。這其中涉及醫療資源的分配、公衛政策的制定等嚴肅且宏觀的問題，當然也包括一些我們日常生活就能做到的行為。

影響健康的因素，主要有生活形態、環境及醫療體系，其中首要在於「個人生活形態之改變」。要促進健康，最基本的就是注意營養均衡、維持適量的運動、保持適當的體重，以及遠離菸、酒、檳榔等有害物質。至於該如何吃、如何運動，現已有專業的醫療人員負責衛生教育的服務。其次在於「疾病的預防」，則是利用衛生教育及定期的健康檢查來阻斷危險因子，進而阻止疾病的發生。衛生教育包括培養個人衛生、改善環境衛生、避免職業危害、預防意外事件及攝取特殊營養。

從現在越來越多健康網站之設立，以及談話性節目的醫師訪談等等，充分證明了醫師在疾病預防的角色，不再只是一般所知的定期健康檢查。但定期健康檢查仍是不可或缺的一環，從幼兒的預防注射，身高體重的評估，青壯年時期的血壓、膽固醇，女性子宮頸抹片及乳房檢查，以至於老年人的體能，居家自我照顧能力，視聽力及慢性病篩檢與癌症篩檢，都是最基本的一般定期體檢項目。不過，定期健檢應該注重的項目還是因人而異；有特殊家族史或特殊族群，所需的健檢時間及項目與一般人便不相同。例如有肝癌家族史的人或B型肝炎帶原者，即需找醫師篩檢而了解其生活應注意事項；又如肥胖的人，得到心血管疾病、糖尿病、中風、關節炎的機會比一般人來得高，也必須儘早尋求醫師健檢並做健康的規劃管理，包括如何健康地減肥及健檢次數等。

預防醫學的接受度雖已提高，但仍希望能加倍地被重視並深耕民心。國人平常若能多注意自己和家人的健康，不僅可以省下大筆的醫療費用，還能得到更好的生活品質。關心自己，也注意家人的健康，不輕忽任何一個降低罹病的可能，畢竟誰都希望身邊深愛的人，可以陪自己走更長遠的路。只要多一分留意，有許多的遺憾將不會發生。

（作者為童綜合醫院家庭醫學科總醫師）

▲Top

## 漫談大腸直腸癌

◎高理鈞

「家父上個月被診斷出大腸癌剛開完刀，那我會不會被遺傳到？」、「這兩個禮拜大便經常有血，這是大腸癌的症狀嗎？」、「衛生所叫我去做大腸癌糞便篩檢，結果是陽性，該如何是好？」、「我先生他長期便秘，聽說便秘的人容易得大腸癌，高醫師你看有沒有需要檢查一下？」門診時總會遇到焦慮的病人跟家屬提出各式各樣的問題，我們就利用這個機會跟大家做個簡單的介紹。

近年來，大腸直腸癌確實已經成為影響國人健康的主要惡性腫瘤之一。根據資料顯示，2009年臺灣地區共有1萬2,488位患者被新診斷為大腸直腸癌，高居所有惡性腫瘤之冠，可見其重要性！

大腸直腸癌的危險因子有：年齡、飲食（高油脂、高熱量、低纖維）、家族史（一、二等親）及發炎性大腸疾病（國人少見）。預防勝於治療，若能改變飲食習慣，減少接觸高油脂的食物並提高纖維的攝取量，便能降低罹病的機率，此外，適當的篩檢亦很重要。國民健康署補助50至69歲民眾每兩年接受一次定量免疫法糞便潛血篩檢，簡單、方便也沒有侵襲性。檢查結果若呈陽性也不必驚慌，可先持報告至醫院接受進一步的檢查（如大腸鏡檢）確診，再與醫師討論後續的處理原則。

大腸直腸癌的症狀相當多樣化，常見的有：排便習慣改變、糞便漸細、糞便合併有黏液、血便、裡急後重、體重減輕等。有人腫瘤長期出血而以貧血的症狀來就診，有時腫瘤過大甚至造成急性的大腸阻塞，也有人只是單純的腹痛而已。臨床上更遇過黃疸的病人，後來發現已經是大腸直腸癌合併肝臟轉移了。因此若有相關的症狀，還是應該儘早至門診諮詢醫師。

我國大腸直腸癌總體平均五年存活率為60.3%，但依期別不同有極大的差異，第一期五年存活率超過八成，而10位第四期患者中卻只有1位能活超過五年。臨床上通用的大腸直腸癌分期是根據美國癌症協會制定的「腫瘤－淋巴結－轉移」分期系統，簡單地說，若有淋巴結侵犯就是第三期，合併有遠端轉移（最常見肝、肺轉移）則是第四期。

因為期別影響預後，所以也必須視情況採用不同的治療計畫。到目前為止，手術仍是唯一有機會根治大腸直腸癌的治療方法，甚至第四期（如肝轉移）的病人在切除原發處的腫瘤之後合併切除肝臟之轉移癌，也能提高存活率，因此若身體狀況許可，都會建議施以積極手術治療。術式的選擇則取決於腫瘤發生的位置，如對升結腸癌患者施予右半結腸切除術、乙狀結腸癌則建議採用前位結腸切除術等。隨著手術技術的進步，微創腹腔鏡手術也漸漸受到重視，此手術有別於傳統動輒十公分以上的大傷口，腹腔鏡術後只有三、四個小傷口，降低術後疼痛感，減少住院天數與醫療費用的支出。目前我國已引進最新器材，成功完成單孔腹腔鏡大腸癌手術，術後只剩下肚臍一個傷口，能將美觀的影響降到最低。通常手術後隔天就能飲用少量白開水，再配合醫囑調整飲食與服用藥物，大部分的患者術後十天內都可以出院回家休養。

一般而言，除了某些特定情況，第一、二期的患者術後是不需要接受化學治療的，但仍需要定期追蹤；第三及第四期的患者則強烈建議接受輔助性化學治療，可以有效改善預後。現行化療配方是以氟尿嘧啶（fluorouracil）為主，搭配益樂鉑（oxaliplatin）或是抗嘔妥（irinotecan），每兩週施打一次。熱門的標靶治療也已運用在大腸直腸癌的治療上，現在常用的有癌思停（bevacizumab）與爾必得舒（cetuximab）。例如針對轉移性大腸直腸癌的病人，使用氟尿嘧啶、抗嘔妥加上癌思停做為第一線治療是有幫助的；對k-ras基因為野生型的患者，使用爾必得舒合併化學治療也是已被認可的治療配方。專科醫師會根據病人的病史、治療建議準則與健保給付規定，為每位患者量身訂做治療計畫。

對中、低位直腸癌（腫瘤距肛門口小於十公分）來說，放射線治療也扮演重要的角色。傳統上這些患者需要施行腹會陰聯合切除術，腹部除了手術傷口之外，還會有一個永久性的人工肛門造口，使得許多病友抗拒治療而延誤病情。然而隨著醫學發達，現在已有不同的治療選擇，在診斷出直腸癌之後，可先給病人投予口服化療藥物卡培他啶（capecitabine），合併放射線治療五週讓腫瘤縮小，休息六至八週後再施行手術，可大幅提高肛門保留的比率，消除術後外觀改變的疑慮，能大幅改善病人術後的生活品質。

若是被診斷出大腸直腸癌，請不要灰心放棄，現在治療的效果已有大幅度的進展，務必與專科醫師仔細討論，安排完整的治療計畫。惟醫學再進步仍有其極限，最重要的還是定期接受篩檢，早期發現早期治療才能得到最好的預後。

（作者為天主教若瑟醫療財團法人若瑟醫院直腸外科醫師）

## 脊椎的保養

◎楊孟寅

要了解脊椎如何保養，一定要先了解脊椎的結構。脊椎骨就像是堆積木一般從頸椎、胸椎、腰椎到薦椎，一路堆疊起來；椎體之間又以椎間盤軟骨相連，如此構成支撐全身重量的中軸，可以提供人體旋轉、彎曲、扭動、後仰等複雜動作。更重要的是整個脊椎中間包含了人體神經傳導的主軸—脊髓神經，掌握著全身的感覺與運動。

椎間盤軟骨的作用在於防止椎體骨頭間的摩擦，這是一個具彈性且可以提供緩衝的物質；其構造猶如甜甜圈，外面有一圈堅硬的外環，內含有果凍般的物質。脊髓神經的分布由頭顱骨底部的枕骨大孔開始，上聯延腦，下方被完整安全地保護在脊椎骨之中。脊椎骨由周邊的小關節面、肌肉、韌帶支撐住，藉由這些可活動的連接達到活動的目的。

在了解脊椎結構後，脊椎的保健就比較容易了解。現代人經常長時間久坐於電腦桌前，我們就先從坐姿、站姿開始談起。

一、正確的坐姿：正確的姿勢對脊椎的保養非常重要。保護脊椎的正確坐姿是人的重心恰好放在坐骨中間，亦即要保持3個90度—腰部與大腿保持90度、大腿和小腿保持90度、上臂和前臂保持90度。

二、合適的桌椅：將桌椅高度調整到與自己身高比例合適的最佳狀態，有利於正確坐姿，避免頭頸部過度後仰或過度前屈，以減輕長時間端坐引起的疲勞。椅子的扶手高度決定你肩部的疲勞度。扶手高度最好能讓手臂與手肘呈90度，此時手臂自然垂下，無任何吊肩感覺。而長期手臂處於無支撐或不良支撐時，都會造成肩部痠痛或肩周炎等現象。

三、適當的靠墊：如果長時間坐著，最好在腰後部加個靠墊，保持腰背部的自然生理弧度。正確的背墊角度應將整個背部完全貼附於背墊，如此才能使背脊椎骨得到一定程度的放鬆，有助於解除背脊椎骨的疲勞度，防止背痛的形成。

四、體位的改變：再「理想的坐姿」超過60分鐘都會增加組織的壓力，因此每50分鐘起來活動是非常必要的。在工作一段時間後，調整自己的體位，不宜讓腰椎長期處於某一被迫體位。不時地離開辦公桌，做後伸、左右旋轉等腰部活動，或每天定期進行腰背肌的鍛鍊，也可選擇一些適合自己的保健操等鍛鍊項目。

五、站姿的要領：當我們站立時，脊椎承受我們所有的體重，所以站立的姿勢非常重要。正常的脊椎有一定的弧度，保持及維持正常的弧度能夠減輕脊椎所承受的壓力，所以可以減輕背部痠痛。當我們需要長時間站立時，可以輪流將一隻腳放在高度約二十至三十公分高度的腳凳上，如此可以減輕背部所受的壓力。

六、坐姿的要領：白領階級的工作花大多時間坐在椅子上，所以坐姿非常重要，坐的時候背部一定要有椅背的支撐，最好椅背能夠稍有突出的弧度來支撐背部。另外，可以讓膝蓋的高度稍高於臀部的位置，如此也可以減少脊椎所受的壓力。一個姿勢的維持不要超過一個小時就應稍微活動一下身軀，也有助背部的健康。

(作者為臺中市仁愛醫院神經外科主治醫師)

## 磺溪賞鷺趣

◎何東軒

「花絮時隨鳥，風枝屢拂塵」，鳥類展翅翱翔令人羨慕，鳥語花香更是讓人有悠然自得的感覺。102年4月的黃昏，當我步行於臺北磺溪地區一處草叢溼地，透過望遠鏡看見天空有成群的白鷺鷥飛舞；不經意地看到約一百公尺外有1隻很像黃頭鷺但是頭部顏色較褐色的鷺鷥鳥飛來，緩緩停在約五十公尺處的一片茭白筍田中；牠伸長著脖子，仰著頭，一動也不動，彷彿在警戒四周的動靜。這是我從沒拍攝過的鷺鳥，根本來不及思考牠的形態特徵和反應，拿相機快拍是我唯一的反應！此時卻有1隻大白鷺來攪局，邊走邊覓食，漸漸向這隻褐頭鷺鳥走來；經過牠身旁時，當我正擔心牠會受干擾而離去，還好牠反而朝我的方向又靠近了約五公尺。然而彼此的距離還是很遠，牠在相機觀景窗的身影還很小；我終於按捺不住，想慢速繞行接近牠，但只走了3步，牠突然振翅飛起，讓我更清楚看見牠是背部藍灰色的「池鷺」。牠縮短脖子，黃色的腳向後拉長，振翅低飛，白色的身影消失在百公尺外的樹林中。這次巧遇，除了增添我拍鳥紀錄中的新鳥種外，也讓我見識鳥類世界的奇妙；池鷺對環境干擾的敏感、機警和美麗外型教我難忘！

池鷺，學名Ardeola bacchus，鷺科，又名沙鷺、花窪子、交臚、鴈、中國池鷺、紫鵒頭、紅毛鷺、沼鷺、圍螺鷺、田牛奴、茭雞等。在臺灣的野外紀錄並不多，為稀有的冬候鳥。池鷺為雌雄同色，頭後與頭側的夏羽均有長的羽冠，頸和前胸與胸側為紅紫色，羽末端分叉狀；背部羽毛為藍黑色；尾圓形，顏色為白色。喉白色，前頸有一條白線，從下嘴下面一直向下延伸。腹部、翼下覆羽和尾下覆羽以及兩翅全為白色。頭頂的冬羽為白色且具密集的褐色條紋，頸部為黃白色並具厚密的褐色條紋；背和肩羽較夏羽為短，顏色為暗黃褐色；胸部為淡黃白色而具密集粗狀的褐色條紋，其餘似夏羽。眼睛虹膜黃色，嘴黃色，尖端黑色，基部淺藍色，臉和眼先裸露皮膚為黃綠色，腳和趾黃色。性情害羞隱密性高，善於偽裝，受到驚擾時豎起脖子不動，擬態成草叢，對環境干擾敏感、機警。常單獨或成小群活動，以魚、蝦、青蛙、泥鰍、水生昆蟲、蝗蟲等食物為主。

第一次邂逅後，我曾多次再到磺溪的溼地賞鳥，卻未再見到池鷺的風采。在整理照片檔案時，望著當時拍攝的池鷺，惋惜未能拍得清晰，心中雖期待重逢，希望卻逐次破滅；直到103年2月的春天，再次發現3隻池鷺。牠們出現在去年現身的溼地草叢，看見牠們後我趕緊拿起長鏡頭相機躲進掩蔽帳篷內；這一次有了拍攝的準備，終於拍到池鷺的美麗倩影，真令人雀躍！要拍攝野鳥必須到其棲息地，雖然對鳥類的干擾無可避免，惟攝影者必須將干擾減到最低。鳥類的視覺非常敏銳，對人類出現在其領域內非常敏感，例如上一次拍攝池鷺的經驗，只要我一靠近，池鷺即驚慌離去，而且不再出現，所以不可過分干擾鳥類，應改用長焦距的望遠鏡頭在遠處拍攝。衷心期待牠每年都能光臨磺溪地區，讓我們有更多機會了解牠。



池鷺冬羽具密集的褐色條紋



池鷺夏羽頭頸部紅紫色



池鷺兩翅全為白色

(作者為農業委員會特有生物研究保育中心研究員)

## 黑鳶是臺灣珍貴稀有的第二級保育類野生鳥類，自清代以來即對基隆港產生長期的依賴關係。

◎沈錦豐

民國102年12月21日，黃色小鴨到基隆港展示；伴隨在主角旁邊的黑鳶，吸睛的程度卻不亞於黃色小鴨。

回顧88年4月15日至5月15日，基隆市政府舉辦市鳥選拔活動。有黑鳶、小白鷺、白頭翁、洋燕、綠繡眼和大卷尾等，共6種鳥類入圍候選。5月21日公開計票，共有二萬五千多市民投票，黑鳶的得票數一路領先，最後以一萬七千多票拿下市鳥寶座。那年的12月19日，「老鷹日」的當天，似乎是為了慶祝當選市鳥，基隆港的黑鳶來了32隻，那是有紀錄以來基隆港的最大量。

102年是基隆市民既期待卻又怕受傷害的一年。由環保署補助基隆市政府辦理的「基隆市港域水質改善計畫第一期實施計畫一截流站工程」已順利完工，並在6月30日啟用。7月份開始，基隆港的水質將會逐步獲得改善，但黑鳶長期賴以獲取的食物來源，勢必會不斷地減少。神奇的是，7月份迄今的基隆港黑鳶數量並沒有減少，且有增加的趨勢。根據基隆鳥會的觀察顯示，在海洋廣場拍攝黑鳶的民眾，以餵食方式吸引黑鳶前來的行為，可能是黑鳶數量增加的主要原因。

俗稱老鷹或「來葉的黑鳶」*Milvus migrans formosanus* (Boddaert, 1783) 是檢食動物屍體的猛禽，也是少數食腐性的鷹科鳥類。根據基隆鳥會長期的觀察，黑鳶到基隆港的主要目的，應該就是檢食經由旭川河流入港域內的動物內臟及死魚。而在截流工程完工並開始運作後，這些由坎仔頂魚市流入基隆港的主要食物來源將大幅減少，讓關心基隆港黑鳶生態的人士大為緊張。由於黑鳶為基隆市的市鳥，是代表基隆港的港都意象之一，黑鳶數量如果大幅減少，對於基隆的觀光旅遊資源將有重大的影響。

黑鳶目前為珍貴稀有的二級保育類野生動物，雖然根據93年由行政院農業委員會林務局指導的「臺灣地區黑鳶保育行動綱領」中，明訂可以「於黑鳶食物不足區域設立實驗性餵食站並協助管理」，但也敘明考慮對黑鳶偏好的餵食地點、食物種類、狀態並不了解前，先設立小區域的實驗性餵食，觀察人工食物供應對黑鳶族群、覓食行為的影響，並協助管理餵食的數量與頻率；再考慮於其他地區實施，並設立觀察屋、亭作為生態解說教育的場所，供大眾觀察。

旭川河口的坎仔頂魚市早在清朝時代就已存在，魚市為顧客清理出來並丟棄的魚內臟，很自然地被魚蝦及黑鳶吃掉。在這個不經意提供食物的過程中，黑鳶和基隆港及基隆市民因此建立了長期的和諧關係。

為了讓年輕學子了解黑鳶的生態習性，也為了讓所有基隆市民知道黑鳶和基隆港長期建立的朋友關係。基隆鳥會因此提出一個結合環境教育、不污染港域、符合相關法令、能延續黑鳶和基隆港的關係、兼顧黑鳶食物來源不受污染，以及觀察黑鳶整體生態的觀察計畫；為此，我們將施行以下作為：一、提供黑鳶乾淨及適量之食物；二、提出黑鳶對於人工提供食物之對應行為報告；三、觀察人工提供食物和繁殖率是否具有相關性並提出報告；四、觀察人工提供食物給黑鳶和基隆民眾對黑鳶的認知與保育態度之關聯性；五、觀察以黑鳶為主軸之生態旅遊發展的可能性並提出報告；六、搭配環境教育課程，讓學生了解黑鳶習性及黑鳶與基隆港的關係。



基隆火車站前的黑鳶



黑鳶到基隆港的主要目的是為了食物

(作者為基隆市野鳥學會總幹事)

## 被遺忘的部落—泰雅樂水社區

◎林芬岑

告別喧譁的都市叢林，發車前往極具地方人文特色的宜蘭，準備展開一段「冒險之旅」。

深入山區，眼前景象隨之變化，時而幽晦，時而開朗；抬頭所見，盡是古木參天，陽光穿透薄葉在車窗上篩映流影，讓人彷彿進入時光隧道，回到原始森林那種質樸光景。

正當流連於山林雅境之際，一側偌大的牌板寫著：「被遺忘的部落—kbanun樂水」。標語激起我們的好奇心，到底樂水部落有什麼不為人知的故事藏在這片土地裡？讓我們深入其中，探個究竟！

### 迎賓舞出原始感動

還沒踏進部落，就聽到原住民高亢宏亮的歌聲。簡單的節奏配合著有力的舞步，兩者交織出的迎賓舞，讓初來乍到的賓客體驗到最原始的感動。這個村落叫做「樂水（kbanun）」，居民大部分為泰雅族，全村人口約四百人，人數雖不多，但每個人都竭盡所能地維護傳統泰雅文化，並且引以為傲。

### 樂水淳樸的泰雅精神

樂水社區依山而建，位於大同鄉中部緊鄰英士村，依傍著蘭陽溪與英士山，與臺七省道遙隔相望。全村分東壘、碼崙、智腦、東溪巷四個部落，四周風景宜人，卻因位置偏僻、謀生不易，導致年輕人大多向外發展，放眼望去；全村幾乎都是老人與小孩。

如此發展不易的村落，過去竟有一段光輝的時光。大概在民國四十年左右，曾經身為是日據時期「理番政策」行政中心的此地，不僅擁有火車、飯館、郵政、理髮廳、學校等基礎建設，且生活機能頗佳，景象一片繁榮進步。惟好景不常，不久太平山的林業蕭條、鄉公所遷出，失去經濟重心後，當地迅速沒落；務農為主的居民，每當老天爺臉色不好時，就需要到鄰近相對繁榮的地區工作才能勉強自足。

儘管經歷大起大落，樂水社區的居民卻如其名，依然將此處當作樂土樂水，開心地生活著，並維護著豐富的文史空間與文化遺址，積極傳承泰雅精神。

### 部落獵場與生態陷阱

「獵場」與泰雅文化密不可分，從樂水社區智腦巷旁的登山口進入，那是昔日泰雅祖先狩獵的地方，道路陡峭難行，是獵人的獵徑，最高點位於海拔約八百公尺的山區，往返一趟需兩個多小時。這處獵場原本是部落耆老的傳統領域，分為山羌、竹雞、山豬等不同的獵場，平常不能隨意進入；但因耆老年事已高，熱心提供這片林地做為部落獵場，讓下一代學習狩獵文化，也為部落帶來生態及觀光的效益。

獵場設有許多種類的陷阱，實地展現泰雅族祖先的生活智慧；陷阱取材於生活周遭，簡單好用，如「石板陷阱」即運用石板塊與數根木棍，當動物觸動誘餌後，支撐端的長木棒滑掉，瞬間石板壓落，困住小動物。另外針對不同的獵物體型，獵人也打造不同的陷阱，如「山豬陷阱」分別有50公斤與100公斤規格，後者使用的材料要比前者約粗三倍。

經過深度的部落巡禮後，體驗了豐富的泰雅人文歷史與自然景觀。走出樂水部落前，耆老與居民們偕同熱情拜別，盛情令人動容。其實樂水部落位置並不偏僻，且交通尚佳，車行前往太平山迎接日出也不出幾十分鐘。只要部落傳統文化還存在一天，樂水部落便永遠不會被人遺忘。



耆老祈福

## 爸爸

◎吳百城

爸爸，一位讓我學到生活管理及做人處世的重要親人。其實，小時候的我並不是很喜歡爸爸，甚至討厭他；我討厭他為什麼不能給我一個正常的家，我討厭他為什麼不振作起來，而只會整天喝酒，這樣的想法在我當時小小的腦袋裡不停地轉。在我出生後八個月，爸爸和媽媽就離婚了，詳細的內容我不是很清楚，好像是因為經濟因素；經過一番協調，爸爸取得監護權。我小的時候，爸爸常因工作不順而不得志，心情常常不愉快，加上他又是一位心直口快、脾氣暴躁的人，因此只要我一犯錯，都會招來他的連番打罵，這也是我不諳解他的原因之一。

記得在我國小的時候，吃飯時不小心摔破碗，而當時他就在旁邊，一聽我摔破碗，頓時怒氣大起，接著可想而知，我被修理了一頓。還有一次，是在我國中時，我超過他規定的門禁時間，回到家時候他即開始責罵，我當時因為正值叛逆期，所以不服氣，之後甚至彼此間還大打出手，結果當然是我輸啦！那段時間我跟他處得很不愉快。

不過隨著年紀的增長，我似乎對爸爸有了不同的了解。細細回想，過去多半是我懵懂無知所犯下的錯，而他的方法可能也不近溫和，但他身為父親的角色想把我教好，讓我成為能獨當一面的男人。

在國二下學期，爸爸開始從他不得志的心情，將重心轉換到我的身上，我們的關係產生了微妙的變化，不再那麼緊張，也不再那麼遙遠。他開始鼓勵我要認真念書，他說：「我以前就是不讀書，所以現在才會這樣，想走我走過的路嗎？如果不想，那就全力以赴去做好你現在該做的事，那就是讀書！」他在說這番話的時候，我在他眼中看到了一絲絲的落寞，我知道他不想我和他一樣。在那之後，我下定決心努力讀書，絕對不要像他一樣，當時的我卻沒意識到，原來除了這個想法外，還有一個更大的動力在推動著自己，那就是不想讓他「失望」，不想再看到他那落寞的神情。經過一番努力，我的成績略有起色，可我還是不滿意，於是我加長了念書的時間，之後成績有了很大的進步。我從連平均五十分都不到的成績，一路進步到平均九十幾分，算是不辜負爸爸的期望了。在我認真學業的同時，爸爸總是在一旁協助我，每天載我上下學，看在眼裡深怕他辛勞，我跟他說可以自己上下課，但即使如此，他仍然堅持地說：「我是在確保你的安全！」當時的我覺得他有點保護過度，但現在想起來則是感到滿滿的關心和濃濃的愛。

記得有一天我拿著大幅進步的成績單回去，渴望爸爸的讚美，可是他居然什麼也沒說，只是默默地把它收進抽屜。當時我有點失望，覺得爸爸怎麼可以什麼都不說，至少也說一句什麼話啊！小小的心靈就在這時留下一點點的失落。事後，我無意間聽到其他長輩說起爸爸，常常到處去說他的兒子考得有多好多好，而我的獎狀、成績單、照片等等，都被他細心完整地保留在一個木製小箱子中，我知道後不禁有些鼻酸。

爸爸是一個不善表達情感的人，記得我還未離家時，每天下課最期待就是晚餐；在家裡，爸爸扮演一個廚藝高超的大廚，總是準備一桌的美味小菜來滿足我。他常常提醒我：「那道菜今天要吃完，放到明天就不能吃了！」雖然我表面上表現得愛理不理，但其實心裡明白，這就是他表達關心的方式。有時他會問：「今天那道菜怎樣？」我通常只會回答：「喔」、「還好」、「不錯」，想起來也只有這三種答案，但他也不以為意。我們的關係表面上看起來冷漠，而實際上並非如此，就像是一個表面平靜的湖泊，湖底下有著溫泉細細湧出，流動溫暖。

在與爸爸生活的這段光陰裡，他教會了我許多，記得他常對我說：「做人就是要有責任，一個人若是擔當不了他的責任，那便是沒用的人。」他處理每一件事情最重視講究責任，他希望我也是以如此的態度面對每件事；他說：「做人不要貪小便宜、不要作弊，要對得起自己，這是榮譽！」這些話都是他經歷一輩子領悟的道理，但當時懵懵懂懂的我，並不是很了解爸爸在說什麼。他管教我的方式雖然不是溫和的，但也讓我在他的管教中，培養出足以面對困難所需的抗壓性，他教會我做人處事的方法和道理，讓我現在在軍校，適應得比別人快，學得比別人好。我的天分是來自爸爸給我的禮物，一起經歷過許多事後，爸爸的愛早已讓我堅信不疑！

現在與爸爸分隔兩地，每次回家看到爸爸的白髮一根一根地冒出來，像是在提醒我及時行孝的道理；但是，我們的互動依然是表面平靜卻心繫彼此，相信我只要繼續努力完成我的學業，將自己最好的一面表現出來，爸爸就能為我驕傲，我也要讓爸爸因為我這個兒子而有自信。我的爸爸，不是全天下最好的爸爸，但他是我心中永遠不能被替代的角色，是我童年的搖籃、是我現在的力量、是我在這裡的初衷！

## 懷念的播音員

◎劉東原

「雖然妳跟我，每日在空中相會，因為妳一切，使人會為妳癡迷，可愛的妳播音聲，解消我心空虛……妳就是大眾情侶，只有是懷念妳。」這是閩南語老歌《懷念的播音員》裡的一段歌詞，既浪漫又富含鄉土味。可是，如果播音室隱藏在坑道中，喇叭隨時可能被砲彈炸毀，播音員必須躲避戰火襲擊，那絕不是好玩的事。

在上世紀五十、六十年代，兩岸對峙形勢緊張，軍事衝突一觸即發，臺海隨時爆發血戰。做為兩岸最前線的金門、廈門，不時傳出隆隆砲聲，「古寧頭戰役」、「八二三戰役」，最讓老一代金門人難以忘懷。持續二十餘年的砲擊，剛開始每日無間斷，其後減為單打雙不打。隨著兩岸領導人的更迭及戰略思維的轉變，終在1979年正式畫下句點。至於心戰廣播，則持續到九十年代初才停歇。而今，小三通已開啟十餘年，兩岸人民往來頻繁，金、廈「兩門」的關係從過去敵對肅殺，到現在如膠似漆，閩臺情深，兩岸一家。最近，行政院宣示將開放大、二膽島讓遊客登島觀光，更標誌著金、廈兩地煙硝不再。畢竟，和平才是兩岸人民共同追求的目標，也是人類最正確的選擇。

當年伴隨金、廈海域持續二十餘年的砲擊聲中，彼此以廣播進行心戰喊話，是另一種形式的戰爭。此期間，隸屬兩岸的心戰播音員，不時透過廣播在空中交戰，誰都有輸不起的壓力。較量的結果自然是互有輸贏，但對外卻各自大肆宣揚瓦解敵方軍心士氣之成效，畢竟兵不厭詐，「心戰」原就是虛實無常的伎倆，誇張、掩飾、造謠、污蔑等手段都屬策略運用，各為其主，沒有道德壓力，也無可厚非；至於實際達到多少效果，則無法量化統計。

兩岸冷戰時期，我方當時國防部的心戰總隊，除在金門設有廣播電臺外，亦在馬山、古寧頭、湖井頭、大膽島等4處設立廣播站，透過大喇叭對福建沿海地區播音喊話。其中馬山位於金門縣官澳東北角，距大陸控制之角嶼僅2,100米，退潮時更只有1,800米，為金門本島離大陸最近之處。「馬山播音站」也因此成了該時期最重要的心戰據點之一。反觀大陸方面，在廈門島胡里山設立福建前線廣播電臺，其下有香山廣播組、角嶼廣播組、石莖頭廣播組、白石砲臺廣播組。雙方隔空交戰的宣傳火力難分軒輊。曾飽經砲火洗禮的老兵回憶，當時的金、廈水域上空只有兩種聲音，即砲聲和廣播聲，終日擾攘，氣氛卻異常緊張。

2010年1月26日，曾在1975至1978年兩岸對峙期間，隔空叫陣三年多，舌戰達數百回合，對彼此聲音均極熟悉卻從未謀面，分別是國軍和共軍的優秀心戰廣播員—56歲來自臺北的金門人許冰瑩和76歲的大陸資深廣播員陳菲菲終於見面。32年已經過去，她們卻從未忘記心戰廣播開場的那一句：「親愛的共軍（國民黨軍）弟兄們」。相逢一笑泯恩仇，初見面的那一刻，兩位已是祖母級的女人互以「親愛的」姊妹稱呼。由於戰地廣播工作的相同經歷，彼此更加惺惺相惜。兩人並在號稱世界最大的軍事廣播喇叭前合影，共同見證那一段特殊的歷史，也重溫了她們懷念的播音員歲月。

今年初夏，我第二次走訪金門馬山觀測所，隱身在密林小道中的馬山播音站，嬌陽從稀疏的樹葉間穿過，透出點點金光。黃昏時刻，開往廈門的小三通客船載著夕陽餘暉和百感交集的我，緩緩駛出碼頭。此時空中滿布祥雲，海面風平浪靜，誰還曾記得那讓人聞之色變的隆隆砲聲，以及如幻似真的心戰廣播聲。翌日，我前往現在隸屬廈門市翔安區，號稱英雄三島之一的大嶼島憑弔戰爭的歷史遺跡，有關八二三砲戰的種種，只能在陳列館裡略窺一二。其中令我印象最深刻的，則是安置在附近海邊砲堡旁，開口面對金門的巨無霸心戰大喇叭；它曾是野心家的工具，也是歷史的見證，更是播音員和「聽眾」的無限回憶。



馬山播音站曾是我前線重要的心戰廣播據點



福建大嶼島上號稱世界最大的心戰廣播大喇叭



曾隔空交戰數百回的兩岸心戰廣播員許冰瑩（左）、陳菲菲（右）相見歡（取自網路）



曾是我方砲擊與心戰喊話重要目標的福建大嶼島已開放觀光

## 重回金門戰場

◎殷勝祥

旅遊旺季，「金廈五天」成了熱門景點。我與內人看著電視播報，隨即打電話報名。本（103）年5月14的上午隨旅遊團於松山機場出發，不到一小時便抵達金門尚義機場。著陸時我的心情是既興奮又複雜，感慨良多，因為一般人是到金門旅遊，我則是重返八二三戰地。

金門，早就從戰爭的陰影中掙脫出來，正快速走向現代與繁榮。年輕的導遊第一站帶我們到「馬家麵線」參觀，有樣品可供品嚐。第二站是「金門國家公園」，展出的東西很多，包括三款參戰飛機、經國先生館等；導遊並介紹經國先生生平與八二三砲戰之關係。經國先生是金門常客，曾利用停火10天空檔，親自帶領船隊把8英寸巨炮送到金門。

在公園服務中心看到一本《烽火甘泉》，這是李福井先生的大作，以5年的時間完成。書中先從明清兩代金門的歷史承傳寫起，由於金門的戰略地位重要，因此歷來烽火不斷，百姓的日子過得辛苦；但金門文風鼎盛，科舉中士者眾，「文才武略不置，成為另一種歷史奇觀。」

《烽火甘泉》對金門高粱酒闡述頗多，因為金酒已譽滿全球的華人圈，每年有130億商機，列入臺灣百大企業，是金門的「金雞母」，為金門人創造了幸福和財富。李先生飲水思源，為了感恩，他大費周章地找出當初對金酒有貢獻的各方人士，並在大作結論中寫道：「金酒的創立是胡連與葉華成發其端，周新春總攬全局、經營發展，山東師傅尹會民、梁仁賢貢獻智慧、技術、能力，再經過無數人心血一步一步持續努力有而成……」曉諭團隊打拚的創新精神。金酒的技術源自兩位山東籍退伍老兵，使人驚訝、敬佩！

我在民國47年6月到金門，49年秋天回臺灣，全程參與八二三砲戰；駐過下堡、鼎堡、塔後、小徑、陳坑等。我隸屬第五十八師野戰工兵營，師部、營部都住下堡，部隊需在平地挖二十至三十公尺，住在地下；砲戰期間我是既恐懼又寂寞；未翻修的舊雕堡沒有防禦力，假如中彈將是死路一條。時間就在惶惶終日中度過。

金門導遊循序再帶我們到莒光樓、慈湖三角堡、古寧頭戰史館、高架屋、瓊林坑道。當我進入瓊林坑道時心頭為之一震，因為它是從民宅內下挖，從外觀根本看不出其間隱藏著神秘坑道；當年我曾在這棟民宅裡談笑生風，卻不知道腳下大有文章。

八二三砲戰期間，金門海天變色、碧血橫飛；如今的金門則是遊客雲集、商機無限。我是曾用生命保衛金門的老兵，看到今日金門人人富有，商旅興旺，我們頷手稱慶，內心為之快樂、為之祝福。



瓊林坑道

## 清心寡慾，知足不辱

◎鍾永和

「清心寡慾，知足不辱」是道家思想中一直給人虛無縹緲、自然無為的印象，被視為心靈上最好的寄託。當遭遇不得志時，道家出世的態度，可為人們帶來心靈的沉澱，以及超脫世俗的羈絆和牽掛；因此道家的思想，一般人總認為是玄妙深奧、意境深遠，甚至高不可攀的理想深層境界。然而老子的思想中，有些理念還是相當適合用於現今社會中，例如《老子》一書所言：「知足不辱，知止不殆。」這正是發人省思的金科玉律，是老子處世哲學的精髓之一。

老子勸戒世人勿強出鋒頭，只顧自己利益，不管他人生死，若這樣既不知足又不知止，不但會惹人反感甚至會遭人反擊；而其言外之意，是要我們在追求私慾時，必須兼顧到身旁的人事物，切不可一意孤行、貪得無厭，以致遭來妒忌，繼而惹禍上身亦不自知。做人要懂得「知止」，才能穩定腳步、認清方向、趨吉避凶，安安穩穩地繼續人生未完成的旅程；為人做到「知足」，就是僅滿足自己的基本需求，在穩定中求發展、求進步，不受外在的逼迫或誘惑。「知止」並非讓我們失去積極進取、勇往直前的意志，而是要我們能擁有一顆冷靜的心，行所當行；「知足」也不是讓我們剪除慾望，而是要我們依循正確的方向，為所當為。「知足常樂」這一番老生常談之話語，確有其振聾發聵的道理存在，得以消除我們不必要的紛爭，活在當下珍惜一切所有的事物。

在現代的生活型態中，物慾橫流破壞人與自然的和諧，也破壞自然界的生態平衡，處處瀰漫著濃厚的商業氣息，當有一種慾望被滿足了，就會追求另一種慾望。因此，我們要發揮本身的道德良知，宜求取適當的物質滿足，切勿奢侈浪費，更不能利益薰心；常言道：「比上不足，比下有餘」，此言值得我們好好思考知足的可貴。

老子的思想亦可運用在領導者的思考邏輯上，「聖人無常心，以百姓心為心。」此言強調政治上講求「主權在民」。綜觀古今，曉諭執政者尤當以民意為先，若能關心民意，痾瘝在抱，以蒼生為念，心繫國家命運，必可贏得百姓們的擁戴與敬重。老子教我們勿執著於一時一地之見，不要只顧單方面的發展與作為，而輕忽它反面的效應，是以知其正，守其反，正是老子「知白守黑」哲理的運用。老子也教我們在判斷問題時要正負面兼顧，不可徒逞一時之快；他站在歷史和自然的交叉點上，道出自然與人生變化的奧秘，勸人以寬闊的心胸，去看待一切的成敗和得失，以正向的思維去感受，感覺自可煥然一新。

老子的思想不啻給我們諸多的啟發，若能深得其理並加以發揮創造，進而開創現代的新思維，不再侷限於傳統的思想模式，那麼未來不論遇到什麼事，都能從多方面的角度思考，凡事合宜合禮，有節有度，當可知足常樂、清心寡慾、感恩惜福、喜悅人生，而臻於自在逍遙，無處而不自得之境。

## 仲夏遊花東—縱谷好康行

◎韓紹華

放暑假了！交通部觀光局花東縱谷國家風景區管理處（以下簡稱縱管處）給大家一系列好康的消暑假期。

花東縱谷位在中央山脈與海岸山脈之間，擁有豐富的物產、不同的族群特色、多元的自然與人文景觀，加上獨特的地形風貌，以及跨居熱帶與副熱帶的優勢，因此極具觀光潛力。縱管處乃於今夏結合觀光局辦理第二屆臺灣夏至節慶—「臺灣夏至235（愛上我）」系列活動。

「臺灣夏至235」系列活動從6月21日（夏至日）開始至9月底結束，期間活動眾多，例如縱管處推出「臺灣夏至235·仲夏原鄉舞動縱谷」自由套裝行程，包括護照蓋戳章抽獎活動等。期間邀請大家到縱谷舞鶴品嚐瑞穗綠茶、蜜香紅茶、咖啡，並品嚐新鮮瑞穗牛奶與吉蒸牧場的65度低溫鮮奶；當然還有許多特色小吃，諸如原住民風味餐及客家美食，歡迎全國鄉親踴躍來此過暑假、拿好康。

縱管處藉由夏至235活動及珍珠規劃遊程，將花東縱谷的魅力風情傳播出去。自東部鐵路電氣化啟航後，縱管處規劃以各重點火車站的出租自行車，串起花東縱谷緊密的珍珠特色旅遊，推出珍珠探索遊程等新玩法，讓遊客可以用悠閒慢活的步調逐一探索花東的風土民情，讓人體會柳暗花明又一村的感動。此外，縱管處也配合臺東鹿野高臺「2014臺灣國際熱氣球嘉年華活動」，以及花蓮縣鳳林鎮環保園區「2014國際熱氣球花蓮翱翔季」，共同讓五顏六色、別具風格的巨型熱氣球帶領我們的視野和激情冉冉升空；遊客可以搭乘臺灣好行無縫接駁前往，不僅能目睹各式造型的熱氣球自由飛行表演，更能體驗搭乘熱氣球飛上藍天，遠眺縱谷風貌與大地美景。

縱管處為因應花東鐵路電氣化帶來快速的時距改變並方便遊客暢遊花東，特推廣「搭普悠瑪便利來—仲夏遊花東好康行系列活動」，規劃了多項配合措施：（一）自7月1日起至12月15日止銀髮族（65歲以上）搭乘花蓮觀光巴士（鯉魚潭線）送咖啡或腳踏船體驗卷；（二）搭火車前往花東縱谷旅遊遊程規劃活動；（三）配合臺灣自行車節自8月起至11月止辦理花東鐵路加鐵馬串遊珍珠景點系列活動；（四）搭火車遊縱谷幸福部落1至2日遊程推廣；（五）配合花東鐵路電氣化自6月18日啟動「臺灣好行—縱谷線」遊花蓮景點無縫接駁；（六）花東鐵路電氣化普悠瑪7月份正式啟運後辦理「搭火車騎鐵馬—樂活花東美麗原鄉—瑞穗及池上樂活鐵馬米香之旅」兩種特色自行車悠遊活動。希望讓遊客有更多新的遊憩選擇與體驗。

今年為號召各地民眾利用暑假到花東縱谷旅遊，進而推廣原住民地區的觀光發展，縱管處在今年6月份正式成立「花東縱谷觀光小天使行銷團」，主要以偏遠地區之鶴岡國小學生擔任行銷團主要成員，另結合鄰近萬榮鄉紅葉國小的小朋友們，共同錄製「花東縱谷·美好假期」歌曲，期透過兒童天籟般的歌聲傳唱行銷縱谷；6月21日又配合「臺灣夏至235活動」，發表縱谷第2首新歌「魅力原鄉」。以上兩首歌曲均可在官網收聽，縱管處希望讓今年來花東的遊客除能悠閒地欣賞美麗的田園風光外，並聆聽動人的縱谷饗宴，帶回美好假期的滿滿回憶。

另為號召「花東縱谷粉絲團」暑假期間揪團前來花東縱谷，縱管處推出按讚加入「漫遊花東·美麗縱谷」粉絲團，以及在該粉絲團上傳你和夏至235章戳的合影（需於店家前拍攝），並留言「快來夏遊縱谷（夏至235）傳合照」，就有機會獲得限量（北回歸線／普悠瑪銅製）紀念品及多項小禮物，以回饋多年來粉絲的支持，並希望有更多的朋友加入。詳情請至縱管處官網—觀光資訊網（<http://www.erv-nsa.gov.tw>）或至facebook粉絲團專頁「慢活花東美麗縱谷」查詢。



（作者為交通部觀光局花東縱谷國家風景區管理處遊憩課課長）



## 稿費匯撥說明

清流月刊稿費的送達方式，是採直接撥款入帳方式辦理。本刊會先函告作者稿費金額，並在獲知郵局或金融機構存摺帳號後，簽送會計單位再匯撥入帳。

因此，作者在投稿時，如果同時能檢附郵局或其他金融機構存摺帳號資料或影本，便能加快彙辦稿費匯撥入帳作業的時間。

## .....邀稿說明.....

- 一、清流月刊係全國保防教育推行委員會暨法務部調查局發行之「全民保防」宣導刊物，邀稿園地完全對外公開。
- 二、本刊受限篇幅，並考量讀者閱讀習慣與柔性需求，希望多編輯些文章，因此來稿以二千字左右最為適宜。
- 三、若以電子郵件（2d40@mjib.gov.tw）寄送檔案方式投稿，倘檔案過大（超過8MB），請先予壓縮或切割，或將其間之圖片抽出分別傳送，並請來電（02-29112314）確認。
- 四、清流月刊鼓勵轉載運用，以擴大宣導成效，因此，本刊必須獲得文稿的著作所有權，方便合理使用；如欲保留著作所有權者，務請在稿首清楚說明，俾便編者在安排刊出時加註「本文保留著作權，未經授權不得轉載」文字。
- 五、來稿內容不得抄襲或侵害任何第三者著作權或圖像，如經採用而致生糾紛，應由作者自負相關法律責任，與本社無涉。
- 六、為感謝作者的支持，稿酬以政府機關規定最高標準核計。本刊基於宣導宗旨，同意作者在清流月刊發表後，自行再運用該篇文章，並不作任何限制。

單位	地址	信箱	檢舉電話
法務部調查局	新北市新店區中華路74號	新店郵政60000號信箱	(02) 29177777 (02) 29188888(傳真)
臺北市調查處	臺北市大安區基隆路二段176號	臺北市郵政60000號信箱	(02) 27328888
高雄市調查處	高雄市前金區成功一路428號	高雄市郵政60000號信箱	(07) 2818888
新北市調查處	新北市板橋區漢生東路193巷2號	板橋市郵政60000號信箱	(02) 29628888
臺中市調查處	臺中市西區英才路525號	臺中市郵政60000號信箱	(04) 23038888
臺南市調查處	臺南市永華路二段208號	臺南市郵政60000號信箱	(06) 2988888
福建省調查處	金門縣金城鎮西海路一段65號	金門郵政60000號信箱	(082) 322888
基隆市調查站	基隆市崇法街220號	基隆市郵政60000號信箱	(02) 24668888
桃園縣調查站	桃園市縣府路19號	桃園市成功路郵局60000號信箱	(03) 3328888
新竹市調查站	新竹市經國路三段126號	新竹郵政60000號信箱	(03) 5388888
新竹縣調查站	新竹縣竹北市光明五街56號	竹北郵政60000號信箱	(03) 5558888
苗栗縣調查站	苗栗市玉清路382號	苗栗郵政60000號信箱	(037) 358888
彰化縣調查站	彰化市卦山路12號	彰化郵政60000號信箱	(04) 7248888
南投縣調查站	南投市民族路486號	南投郵政60000號信箱	(049) 2228888
雲林縣調查站	雲林縣斗六市鎮南路67號	斗六郵政60000號信箱	(05) 5328888
嘉義市調查站	嘉義市文化路308號	嘉義郵政60000號信箱	(05) 2778888
嘉義縣調查站	嘉義縣朴子市朴子一路1號	朴子郵政60000號信箱	(05) 3628888
屏東縣調查站	屏東市合作街51號	屏東郵政60000號信箱	(08) 7368888
臺東縣調查站	臺東市中興路二段731號	臺東郵政60000號信箱	(089) 236180
花蓮縣調查站	花蓮市中美路3-33號	花蓮郵政60000號信箱	(03) 8338888
宜蘭縣調查站	宜蘭市津梅路52號	宜蘭郵政60000號信箱	(03) 9288888
澎湖縣調查站	澎湖縣馬公市新明路77號	馬公郵政60000號信箱	(06) 9278888
馬祖調查站	連江縣南竿鄉介壽村15號	馬祖郵政101號信箱	(0836) 22258
航業調查處	臺中市梧棲區臨港路四段390號	臺中港郵政60000號信箱	(04) 26560555
航業調查處基隆站	基隆市中正區中正路303號	基隆郵政98號信箱	(02) 24633633
航業調查處高雄站	高雄市前鎮區佛公路167號	高雄市郵政44-30號	(07) 8134888
國家安全維護工作站	新北市新店區中生路40號	新店郵政60000號信箱	(02) 22177211
北部地區機動工作站	新北市中和區永和路33號	中和郵政1-100號信箱	(02) 22482626
中部地區機動工作站	臺中市西屯區福順路500號	臺中市郵政76號信箱	(04) 24615588
南部地區機動工作站	高雄市小港區平和南路129號	高雄小港郵政29-112號	(07) 8122910
東部地區機動工作站	花蓮市瑞美路7號	花蓮郵政21號信箱	(03) 8233712

調查局免付費「反貪腐專線電話」— 0800-007-007 設定直接轉接至調查局北、中、南、東四個地區機動工作站及外島處站，值日人員24小時接聽受理

# 現代化保防作為：因應環境 引進新知，符合時代脈動



活初

活初

活初

活初

活初

活初