

「中國經濟模式」的結構性困境

The Structural Predicaments of China's Economic Pattern

顏建發 (Yan, Jiann-Fa)

健行科技大學企管系副教授

壹、前言

見證過中國大陸 1980 年代前的貧困狀態的人都不會否認，大陸在 2006 年外匯存底超越日本，世界第一，而 2010 年經濟規模超越日本，世界第二，可以說創下人類史的經濟奇蹟。2004 年學者雷默 (J.A. Coper Ramo) 對於大陸在維持社會穩定大原則下，計畫與市場並行的社會主義市場經濟所獲致的經濟成長有了很高的評價。¹ 而這樣的成果與其政府的集權特質、改革開放意識、政府與市場關係的動態調整、以及廣大的人口資源為基礎，實具有不可分割的關係。同時，大陸經濟的開放之所以成為可能，也與其背後有一個在戰後歷經三、四十幾年業已發展完備的國際分工體系為依托，不無關係，尤其是，2001 年底，大陸正式成為世界貿易組織的成員，同年 11 月其與東協 10 個成員國共同簽署《中國－東盟全面經濟合作框架協議》，決定在 2010 年成立「中國－東盟」自由貿易區，讓大陸的經濟有了近二十億人口的市場依托，在國際經貿舞臺上，更得以揮灑自如。

2008 年 9 月，因雷曼兄弟倒閉而連鎖引發的全球性金融危機，對全世界和大陸都是一場嚴峻的考驗。然，為了力抗金融海嘯，大陸中央接連推出各項擴大內需、振興經濟措施，將貨幣政策從「從緊」轉為「適度寬鬆」，其中 4 兆人

¹ 何順文，「中國模式的解讀與反思」(2012 年 9 月 25 日)，2013 年 11 月 4 日下載，《新浪網》，<http://dailynews.sina.com/bg/news/usa/uslocal/singtao/20120925/09093810016.html>。

民幣救市計畫，令世界震撼，其國際影響力乃藉金融海嘯之勢而站上浪頭，風光一時。2009年，全球進口平均降低了12.8%，大陸卻還增加了2.9%，是全球大經濟體唯一維持進口成長的國家。

可以說，過去10年大陸成功地操作了其大國經濟戰略，藉由對外開放以及政府重商主義，造就成為世界第一出口國，成功地累積財富，如今又轉向內需，成為世界第二大進口國。加入世貿組織後所得到的加乘效應為大陸蓄存了豐沛的經濟能量，藉之，大陸又巧妙地由外銷主導逐漸轉向內需導向的投入，這使大陸的經濟位階與格局被推向更上一層樓。加入世界貿易組織帶動了大陸在擴大貿易、經濟改革、吸引較高層次的外資流入、塑造法治環境等等方面的進展。加入世界貿易組織後的10年間，大陸逐漸成為世界工廠，大陸沿海六大產業區及港澳包辦了亞太雁行模式半邊陲經濟帶的大部分。大陸加入世貿組織展現出：在內部，加諸於大陸政府與人民更多的責任與挑戰；在外部，在大陸的對外關係上，尤其是與美國及與亞洲的關係上，產生了根本性的變化。加入世貿組織後的10年，不僅是大陸發展最快速的10年，也是與國際接軌最快的年代。而源於2007至2009年全球性的經濟危機，大陸轉而強調內需驅動與區域整合。大陸的經濟維持高成長，成為世界經濟成長的引擎。大陸與周邊國家在實質議題尤其經貿上結盟需求乃越來越密切。全面對外開放使大陸成為世界經濟分工的主體，而全球性金融危機，讓大陸趁勢躍身而為美國之外的另一世界經濟中心。

大陸在經過近三十年發展累積而成的製造業集群業已成型，然與此同時，中央與地方的關係，競爭的機制與氛圍，也增加了地方政府的任意性、變通性與短期性，惡性競爭與地方政府球員兼裁判的角色衝突，乃無法避免。² 但不管如何，回顧1997年亞洲金融風暴所導致東南亞與四小龍的艱辛發展或2008年底全球性金融危機，其席捲海嘯般的經濟衰退，導致歐洲淪陷，而美國嚴重受挫，皆讓人對大陸一枝獨秀的表現印象深刻。而這些危機令自由的市場經濟理論一度遭到懷疑，政府介入與主控的經濟發展模式則受到高度青睞。成王敗寇，大陸一黨獨大體制，強調強有力的黨政軍一體領導，由於權力的緊緊掌握，發展的阻力容易被排除，於是，以國有企業為發展經濟的基石與龍頭，從

² 葉托，「中國地方政府行為研究的兩個途徑」（2013年1月4日），2013年11月4日下載，《中國社會科學報》，http://www.cctb.net/llyj/xswtyj/zfcx/201301/t20130106_36757.htm。

事「集中力量辦大事」之作為，乃成為大陸經濟獨特優勢之所在。所謂的「中國模式」乃不脛而走。

和其他發展中國家相較，大陸的改革開放路線與因應外來經濟危機的處理，其政府一直是處於高度自主而未受到外來干預的狀態，同時，其對內部的管控也比其它發展中國家相對更為強勢有效。³「中國模式」這一詞彙無疑是用來籠統總結大陸過去改革開放以來快速穩定的經濟發展經驗，它蘊藏「政府主導、實用主義、大膽試驗、循序漸進」的內涵。⁴其中，政府主導正是官本位經濟發展模式的核心。當然，大陸中央財政強大，經費寬裕，讓大陸經濟計劃更有施展的空間。與世界他國相較，2013 年，美國政府歲入 2 兆 9,020 億，世界第一，支出 3 兆 8,030 億，赤字 9,010 億，-31%。日本歲入 1 兆 9,710 億，世界第二，支出 2 兆 4,950 億，赤字 5,240 億，-21%；大陸歲入 1 兆 6,460 億，世界第三，支出 1 兆 7,290 億，赤字 8,300 億，-4.08%。⁵換言之，比起其他重要大國，大陸中央的財政相對寬裕。即便一向最悲觀看待大陸政府債務的金融機構渣打銀行（Standard & Chartered），也給予較高的評價。根據它在 2013 年 7 月 1 日其所發表的 Leverage in Asia 報告指出，大陸政府債務佔 GDP 比重的 78%，高於印度的 64% 及馬來西亞的 56%，但低於新加坡的 113% 與日本的 239%，大陸政府的債務似乎仍處於溫和可控的狀況。另一方面，大陸債務幾為內債，因此政府倒債風險也不高。⁶如此，大陸政府操控政策的能力相對強很多，籌碼也相對多很多。對照於當前美日經濟的低迷與歐洲經濟的潰敗或衰退，在財政上，大陸政府應仍有一定的餘裕來進行政策操作。

近 10 年來，大陸經濟持續高增長，國民財富快速累積，加上為阻擊世界性金融危機而釋放出的巨量流動性，使得迅猛增長的大量民間金融資本無所適從，形成了炒股敢死隊、炒房團、炒煤團等，這些炒作帶來大陸資本市場、房地產市場以及農產品市場的暴漲暴落，增加經濟運行中的泡沫和不穩定性。⁷2005 年

³ 陳平，「中國模式的爭議與中國道路的探索」（2009 年 12 月 7 日），2013 年 11 月 4 日下載，《中國共產黨新聞網》，<http://peacehall.com/forum/201202/lilun/2541.shtml>。

⁴ 何順文，「中國模式的解讀與反思」。

⁵ S.V. “List of Government Budgets by Country,” 2013 年 11 月 4 日下載，《Wikipedia》，http://en.wikipedia.org/wiki/List_of_government_budgets_by_country。

⁶ 蕭景岳，「亞洲各國債務比較」（2013 年 8 月 1 日），2013 年 11 月 4 日下載，《Digitimes 中文網》，<http://www.digitimes.com.tw/tw/dt/n/shwnws.asp?CnIID=10&Cat=60&Cat1=&id=344675#ixzz2iJQJxcZH>。

⁷ 祁京梅，「新 36 條將擴寬民間資本的發展空間」（2010 年 6 月 1 日），2013 年 11 月 4 日下載，《新唐人電視臺》，<http://www.gxdanbao.com/Ztext.php?id=158>。

2月25日大陸國務院頒布《國務院關於鼓勵支持和引導個體私營等非公有制經濟發展的若干意見》。此一舉措顯然是為了拉動國內民間消費，然而，在還沒明顯效果前，2008年9月卻碰上美國雷曼兄弟破產所引發的全球性金融風暴，為了擔心經濟停滯，2008年11月9日大陸國務院宣布，金額高達4兆人民幣，相當於5,860億美元的擴大內需方案，於當年第4季開始啟動，直到2010年為止。中國大陸這一舉措，不只讓大陸，也讓全球經濟獲得及時甘霖，成長動力得以維持。然政府介入的模式，又惠澤於國有企業或權貴經濟，進而將民間充沛游資往房股市的方向炒作。自2012年起大陸的經濟成長已逐漸趨緩，一些原已存在的負面因素，因而更加惡化與突出。

根本上，這裡有體制上的原因。在長期官本位的經濟體制下，大陸經濟呈現的光景是：強政府，弱社會；強少數，弱大眾。換言之，大陸的分配呈現個體貧，集體富，而少數人透過掌控或寄生在集體之上，而從中撈取利益與財富，形成所謂的權貴經濟。⁸ 權貴經濟影響所及是在上位者總體盲目追求發展，並強力捍衛現狀，終至於產生一些對經濟發展過程的扭曲現象，包括：市場「國進民退」，國家資本過度壟斷使得私有經濟市場趨於萎縮不前，少數人獲取巨額不當利益與財富，形成特權階級。權貴經濟的權貴借助經營者實現權力尋租，經營者依附權貴獲取超額利潤，彼此錢權交換，並強化壟斷與不透明性，其影響所及則是不擇手段的非法斂聚財富行為盛行、商業倫理敗壞、以及貪污腐化與驕奢風氣的氾濫。除此之外，高度經濟成長的同時，生存環境裡的天然與人為資源遭受嚴酷挑戰，包括環境污染與人口老化。一些負面因素正在侵蝕其經濟持續成長的基礎，造成經濟轉型的威脅，而成為「十八大」以後新一屆的習李政權的嚴酷挑戰，也連帶讓人質疑這種以犧牲國民利益為代價具有權貴特質的國家資本主義的「中國模式」的可持續性，茲分述如下：

⁸ 陳伯君，「當今中國無比囂張的『權貴經濟』從何而來？」（2010年10月15日），2013年11月4日下載，《文匯網》，<http://info.wenweipo.com/index.php?action-viewnews-itemid-36635>。

貳、權貴經濟的後遺症

大陸的領導階層黨政軍一把抓，國家資本成為經濟之重心。國家資本雖壯大卻因為黨政軍權力膨脹，缺乏民意監督，決策與執行過程不透明，而產生人謀不臧，權錢交易的現象，同時，人治與私利橫流，既延緩也破壞了普遍性經濟體制的建立，因而導致大陸的經濟力雖快速茁壯與累積，卻缺乏一個健全而平衡的經濟體制支撐；裙帶或貪腐勾結情事深藏其間。所謂的權貴經濟正是在計畫經濟的防護網之下，順著政府直接介入經濟活動，配置資源的合法途徑，進行資本追求利益的最大化。而這種權貴經濟對市場機制最大破壞是，一方面，它緊控資源配置的權力，往往蔑視或破壞市場規則；另方面，扭曲市場的潛規則，要求經營者尋求向權力行賄，以獲得超常規的高額回報，也就是所謂的「不找市場，找市長」。⁹

在這種權貴經濟的氛圍下，從中央以降，各個層級的官員或企業，有其生存的不同空間區隔。而最高層官員利用手中的政治權力，瓜分和控制國家重要行業，如鄧小平家族對地產、有色金屬、甚至軍火行業的壟斷，江澤民家族控制大陸電信行業，曾慶紅家族、周永康家族控制石油能源行業，李鵬家族控制了電力行業。¹⁰ 美國《彭博新聞社》披露中共八大元老鄧小平、陳雲、李先念、王震、彭真、薄一波、楊尚昆、宋任窮的後代，憑藉權勢斂財的事實，令人怵目驚心。報導指出，中共八大元老的後人，透過特權，獲取暴利，壟斷經營，更在所謂的國企轉制的改革過程中，將國有轉私有，一夕致富。《紐約時報》則揭露大陸中國人民銀行前行長戴相龍家族，借助權力之手，低價收購股票、利用中國平安保險公司一手導演前衰後興而獲取暴利的劇情。此外，《彭博新聞社》指出，王震之子王軍任中國國際信託投資公司（CITIC）董事長，鄧小平女婿賀平任少將任中國保利集團公司董事長，而陳雲之子陳元擔任國家開發銀行黨委書記兼董事長。上述這三人所控公司的總市值，就高達 1.6 兆美元（即 10 兆人民幣），相當於大陸全年經濟總值的 1/5。由《中國新聞社》所辦的《中國新聞週刊》披露，薄熙來的妻姐谷望江透過控制喜多來等二十多家公司擁有 1.26 億美元的財富。另，位勢遠遜於總理的中國人民銀行前行長戴相龍家族擁

⁹ 陳伯君，「當今中國無比囂張的『權貴經濟』從何而來？」。

¹⁰ 李韻，「胡耀邦文胆：三個代表很壞 江澤民時代最腐敗」（2013 年 6 月 9 日），2013 年 11 月 4 日下載，〈新唐人電視臺〉，<http://m.ntdtv.com/xtr/mb5/2013/06/09/a911841.html>。

有的財富規模超過溫家，高達 31 億美元。八老之後，總計 103 人，半數居住國外。炫富成為這幫紅二代、紅三代的公開標識。¹¹

參、貧富差距日益懸殊

大陸貧富差距日益懸殊表現在區域、城鄉、產業與階級之間。都市與鄉村、內陸與沿海之間差距兩極化正急速拉大；都市居民與鄉村農民收入差距也不斷擴大。大陸經濟的快速增長使數十億的財富流向企業家等少數人群，但大部分老百姓的收入增長卻十分緩慢。在基尼係數（GINI）方面，2013 年 1 月 18 日，大陸國家統計局公布 2012 年基尼係數為 0.474，雖然比 2008 年的高值 0.491 有所回落，但仍顯示大陸收入差距較大的事實。大陸國家統計局局長馬建堂表示，大陸仍然是全球收入差距較大的國家之一，巴西、阿根廷和俄羅斯分別為 0.55、0.46 和 0.40。¹²

據統計，2008 年在新扶貧標準以下的扶貧對象為 4,007 萬人，反而比 2007 年增加了 2,528 萬人。大陸官方現行扶貧標準只相當於國際水平的 65.53%。按照國際標準計算的大陸貧困人口數在國際上仍排名第二，僅次於印度，農村貧困人口占大陸貧困人口的 90%。2009 年 12 月 18 日，溫家寶總理在哥本哈根氣候大會領導人會議上提出，按照國際標準大陸還有 1.5 億農村人口生活在貧困線以下。2009 年，大陸城鎮居民人均可支配收入 17,175 元，農村居民人均純收入 5,153 元，絕對差距從 2000 年的 3,748 元擴大到 12,022 元，首次突破 1 萬元。¹³ 2013 年 7 月 19 日《紐約時報》根據北京大學一項新的調查發現，在 2012 年，大陸前 5% 最富家庭的收入等於全大陸家庭收入的 23%，5% 最窮家庭的收入等於全大陸家庭收入的 0.1%。2012 在上海家庭的平均年收入剛超過 29,000 人民幣或 4,700 美元，而在甘肅省一個家庭的平均年收不過是 11,400 人民幣，不到 2,000 美元。在城市的家庭平均收入約為 2,600 美元，而在農村地區

¹¹ 陳破空，「八老後人大舉斂財，中國是他們的？」（2013 年 1 月 1 日），2013 年 11 月 4 日下載，《自由亞洲電臺》，<http://www.rfa.org/mandarin/pinglun/cpk-01022013100435.html>。

¹² 「中國公佈基尼係數 減小收入差距迫在眉睫」（2013 年 1 月 18 日），2013 年 11 月 4 日下載，《新聞視頻中心，KTSF》，<http://www.ktsf.com/china-reports-income-gap-says-action-needed>。

¹³ 黃海燕，「對中國農村反貧困的思考」（2010 年 10 月 9 日），2013 年 11 月 4 日下載，《中國共產黨新聞網》，<http://theory.people.com.cn/BIG5/12902453.html>。

的是 1,600 美元。在大陸貧富不均實已經成為一個嚴重的社會問題。¹⁴ 而當基尼係數日愈加大，逼近社會可承受的極限，社會矛盾日愈惡化，仇富與仇官情緒蔓延，乃促使經濟上左的思潮快速上昇，而使得更進一步的改革開放政策添增不確定因素。

肆、市場「國進民退」的效應

在由計畫往市場的轉軌過程，作為政府一體的國有企業位居有利的結構位置。無疑地，在市場開放的過程中，占盡天時地利人和而大幅勝出。以 2010 年大陸的財政收入為例，當年的財政收入比 2009 年增長 11.7%。而在大幅度巨額經濟刺激計劃的投入，何以財政收入不減反增？有論點指出，這意味著，儘管蛋糕做大了，但政府拿走了更多，民間獲得的份額相對減少。而在各級政府與民爭利、政府財政投資邊際收益遞減、民間資本遭到擠壓的情況下，無處可去的民間資本只有大量進入股市和樓市，並推高了資產的泡沫化危機。¹⁵ 政治強調集中，經濟強調開放，其結果是權力更往上層集中，利得集中的方向，亦復如此，因而產生一種強幹弱枝的嚴重失衡現象。不僅如此，官本位的「中國模式」以及建設成就與昇遷有內在聯繫，乃誘導地方政府趨向投資饑渴，不惜靠借貸投入，從而使地方政府債臺高築，潛在的債務危機重重，並對於大陸的財政產生巨大的負擔。這個負擔最終將由納稅人埋單。改革開放的結果是：實際上並未造成私有資本市場的健康發展，反而因為國家資本過度壟斷而使得私有經濟市場趨於萎縮不前。

而這種失衡的二元經濟結構，其特色和一些發展中國家所發生的兩元經濟十分相近，也就是內需雖不足，但奢侈品的行情卻看長。大陸中國社科院等單位發布的《商業藍皮書：中國商業發展報告（2009-2010）》指稱：「截至 2009 年，中國奢侈品消費總額已增至 94 億美元，佔全球 27.5%，並首次超越美國，成為世界第二大奢侈品消費國。」¹⁶ 大陸中國貿促會預計，到 2015 年，大陸的奢

¹⁴ 鄒至莊，「中國經濟發展的三大趨向」（2013 年 8 月 26 日），2013 年 11 月 19 日下載，《香港南華早報》，<http://www.scmpchinese.com/tc/opinion/11322/zhong-guo-jing-ji-fa-zhan-de-san-da-qu-xiang>。

¹⁵ 錢鋼，「再談中國模式：爭議與價值分化」（2010 年 3 月 15 日），2013 年 11 月 4 日下載，《傳媒透視》，http://rthk.hk/mediadigest/20100315_76_122577.html。

¹⁶ 陳伯君，「當今中國無比囂張的『權貴經濟』從何而來？」。

侈品消費市場銷售額達到 1,000 億美元，其在全球所占的份額將超過日本，成為奢侈品消費第一大國。¹⁷ 奢侈品看漲，消費行為所支付的資金多半流向國外；內需不足，則國內產業難以帶動起來。

在富人渴切追求舶來品，揮金如土的消費型態的另一面卻是中下或下層收入階層因為稅收負擔過重，被教育、醫療、房子等座座大山壓得像奴隸一樣，幾乎無力承擔擴大內需的角色。這種分配兩極化的現象，呈現在世人眼前的是集體富與個體貧的兩端。於是，當經濟成長率下墜而政府欲藉擴大內需來提振時，無法仰賴個人消費，最終仍需仰賴由政府強勢領導的投資行為。長此下去，其經濟上的集中與壟斷現象更難根除。社會兩極化讓輸者圈的消費者更捉襟見肘，更不利於其國內市場與國內製造產品的銷售。但不管政府以財政或貨幣政策去調動內需，其代價最終仍需由老實的納稅人支付，老實納稅人的負擔日重，其消費力與消費意願日益低落。在強者越強，弱者越弱的運行邏輯下，這種強幹弱枝的經濟結構更難扭轉。2012 年 10 月 17 日有「金融巨鱷」之稱的索羅斯（George Soros）表示，大陸的增長模式正失去動力，因為消費占大陸國內生產毛額（GDP）比重，已經從 1/2 下降到 1/3。¹⁸

2013 年 9 月 29 日，大陸總理李克強力推的上海自貿區（自由貿易試驗區）正式掛牌營運，被視為藉外資來搞活內需的一個舉措。然，其掛牌儀式卻出乎意料地低調，李克強和副總理汪洋等人皆未出席。對此，境外異議媒體人士猜測，自貿區營運後，觸動了江澤民家族等利益集團¹⁹ 依此看，這是一個複雜的政經結構的問題，欲於短時間內改善，恐仍難以樂觀。

伍、本國資金的外逃

大陸有錢人將資金大量匯往海外，在 2012 年「十八大」之前特別明顯，這可能與富者對「十八大」新政權權力作為的不確定心理有關。一份由招商銀行和貝恩顧問公司（Bain Capital）聯合發布的《2011 中國私人財富報告》顯示，

¹⁷ 「預計 2015 年大陸將超日本成奢侈品第一大消費國」（2013 年 10 月 16 日），2013 年 11 月 4 日下載，〈傳媒透視〉，<http://www.nownews.com/2013/10/16/91-2996047.htm>。

¹⁸ 「中國新聞_國際新聞 索羅斯：陸經濟成長喪失動能」（2012 年 10 月 17 日），2013 年 11 月 4 日下載，〈NTDAPTV〉，http://www.youtube.com/watch?v=s2-p_8FlwZ4。

¹⁹ 陳破空，「李克強的賭博 遭遇最新挫敗」（2013 年 10 月 2 日），2013 年 11 月 4 日下載，〈新唐人電視臺〉，<http://www.ntdtv.com/xtr/b5/2013/10/02/a976806.html>。

大陸個人資產超過 1 億元人民幣的企業主中，27% 的人已移民，另有 47% 的人在考慮移民。同樣在 2011 年，胡潤聯合中國私人銀行發布的《2011 中國私人財富管理白皮書》指出，14% 的千萬富豪目前已移民或者在申請移民當中，還有近一半在考慮移民。研究移民的學者指出，除了富豪和主流中產群體之外，中等偏高收入的普通白領也加入了移民大潮。²⁰

而移民的去處呢？全美房地產經紀人協會 2012 年公布的一項數據顯示，2012 年中國大陸購房者在美國房地產市場共投入約九十億美元，成為僅次於加拿大的第二大國際買家。²¹ 大陸購房者偏愛數百萬美元的高檔豪宅，多傾向現金支付。房地產諮詢公司高力國際報告顯示：多倫多、倫敦和新加坡等大陸投資者海外置業熱門地區裡，境外買家的 20% 至 40% 來自大陸。而在英國倫敦著名的金融區金絲雀碼頭，約 1/3 的新售房屋賣給了中國人。而，這些購房者的錢數量龐大，其來源也大受質疑。根據《大紀元》援引中共中央紀律檢查委員會內部通報的報導，2013 年 1 月 18 日，2010 年中國大陸非法資金外流是 4,120 億美元，2011 年達到 6,000 億美元。這份通報，預計 2013 年的非法資金外流規模將達到 1 兆 5 千億美元。監督全球非法資金流動情況的全球金融誠信組織（Global Financial Integrity）發表報告說，從 2000 到 2011 年，大陸非法外流的資金高達 3.79 兆美元，僅在 2011 年這一年，非法流出大陸的資金就高達 6,029 億美元，占大陸國內生產總值約 10%。中共「十八大」以後不到兩個月，各地官員因害怕公布財產而急於拋售豪宅、別墅。《大紀元》也引述大陸的官方媒體得自中紀委消息人士指出，僅 2012 年中秋和「十一」兩個假期，出境公職人員達一千一百多人，其中 714 人確定為外逃，美國則是這些貪官外逃的主要目的地。²²

資金的流出除了個人利用出國帶出外，至少有三種制度性的管道那就是：透過進出口、在離岸金融中心設立公司而將錢洗出去、或者將自己的公司在香港上市，再將之出售股份而達到資金外逃的目的。前者，資金的外移是以自己的公司，藉由進出口業務，將資金移轉到海外，其次，則是在香港或開曼群島等離岸金融中心設立合法的公司，然後將設立在大陸公司的錢電匯到這家公司，

²⁰ 「全球房產商瞄準中國錢袋子」（2013 年 4 月 23 日），2013 年 11 月 4 日下載，《瞭望東方周刊》，http://finance.takungpao.com.hk/gscy/q/2013/0423/1566299_2.html。

²¹ 「全球房產商瞄準中國錢袋子」。

²² 「2012 年中國資金外流破萬億美元 揭秘貪官套錢途徑」（2013 年 2 月 3 日），2013 年 11 月 4 日下載，《傳媒透視》，<http://www.epochtimes.com/b5/13/2/2/n3792111.htm>。

資金便順利外流。《彭博新聞社》指出，最少有 18 位「八大元老」的後代擁有或經營離岸公司關聯的實體。這些資金遍及英屬維京群島和開曼群島，以及利比亞等允許代客保密的國家。「八大元老」的後人經營這類公司，既為自己轉移資產提供方便，也常通過這一管道為他人洗錢而賺取報酬。2008 年大陸商務部研究院在《中國與離岸金融中心跨境資本流動問題研究》報告中指出，英屬維京群島、巴哈馬群島、開曼群島、百慕達群島等，早已成為大陸資本外逃的四大中轉站。²³ 最後，在香港上市，再將股份售出，變相洗錢的做法也相當突出。而這一類的數據是否科學與客觀，吾人不得而知。但可以確知的是，至今中國大陸政府並未對此做出辯白與澄清。再者，當習李防腐倡廉的動作頻頻時，反讓人對大陸貪腐問題的嚴重程度，深信不疑。²⁴

陸、惡化中的地方財政

如前面所言，比起其他重要的大國而言，大陸中央在財政上相對寬裕。然而，大陸的地方財政卻早已亮起紅燈。大陸各城鎮、城市和省在過去 5 年裡背上沉重的債務負擔，因為它們紛紛大舉借債、以推動地方經濟平穩度過全球金融危機。中央政府已試圖減緩債務增加，但收效甚微。大陸經濟已變得更加依賴信貸，地方政府在債務泥淖中越陷越深。²⁵ 國際貨幣基金（IMF）認為，大陸中央政府債務較低，2012 年中央政府債務占 GDP 的比例約為 14.4%，但大陸地方政府債務到底有多大，卻仍是個謎團。2011 年大陸發布全面的地方政府債務審計報告，顯示截至 2010 年底地方債務總額為人民幣 10.7 兆元（約合 1.75 兆美元）。另一份對 36 個地方政府債務的審計報告則顯示，其 2012 年末償債務總額為人民幣 3.85 兆元，較 2010 年增長 12.9%。有報告稱：目前大陸中央和地方債務總額為 20 兆人民幣。大陸的債務總額（不包括中央政府的債務）已從 2007 年 GDP 的 130% 攀升至 2013 年第一季度時相當於 GDP 的 210%。大陸國家審計署 2013 年 7 月 28 日發表聲明稱，將組織全大陸審計機關對政府性債務進行

²³ 「2012 年中國資金外流破萬億美元 揭秘貪官套錢途徑」。

²⁴ 顏建發、黃琬琿，「從國際政經觀點看中國經濟發展的成就與難題」，臺灣國際研究季刊，第 9 卷第 3 期（2013 年秋季號），頁 71-92。

²⁵ 和風譯，「中國對政府債務展開緊急審計」（2013 年 7 月 29 日），2013 年 11 月 4 日下載，《FT 中文網》，<http://big5.ftchinese.com/story/001051669>。

審計。《人民日報》文章稱，審計署將很快進駐各省市，直到村級政府的債務。然而，在萬難中更棘手的問題是理清黨、政債務問題。中國共產黨從來沒有將黨的開支公開過，存在著天然的「黑洞」或「漏洞」。²⁶如前節所言，大陸中央債務雖處於溫和可控的狀態，但地方政府盲目的財政擴張以及黨系統財政狀況的不透明，如不能得到適當管控，則可能會拖垮中央財政。

柒、敗壞中的商業倫理

《鳳凰衛視》主持人梁文道做了題為《底線》的主題演講，分析當下中國大陸普遍存在的道德淪陷和底線失守的問題。他認為這並非逐利或信仰自身的問題，而是糟糕的制度讓道德敗壞，讓道德的風險被置換掉，從而消解人的懼怕心理和犯錯成本。²⁷而以有毒食品、有害食品為例，國家質檢總局用政府信譽為這些產品作擔保，讓這些廠家可以平安無事的免檢，而《中央電視臺》是官方媒體，不斷地反覆播放這些有毒食品的廣告，便等於用政府媒體的信譽，擔保了這些有害的食品。一旦事情發生，中共中宣部又出面封殺相關報導，當患者要求賠償、治療時，大陸司法部又下令律師不得受理這種案件。據此，就某種意義來說，政府反成了這類黑心廠家的共犯。²⁸

在大陸產品爆出安全事故後，作為大陸主要市場之一的美國也相當關注。美國民意調查機構佐格比國際公司（Zogby International）在 2007 年 7 月中訪問 4,508 名美國成人，其中 82% 受訪者對大陸產品安全表示擔憂，只有 30% 受訪者相信從大陸進口的食品是安全的，甚至有 63% 的受訪者願意支持抵制大陸產品。在 2008 年下半的三聚氰氨的毒奶粉事件便讓大陸與全世界付出相當大的代價，讓全世界不敢食用大陸牛奶與奶製品。大陸付出嚴重的社會和經濟代價。²⁹

²⁶ 鞏勝利，「理清中國債務有體制『死穴』——看 7 月 28 日中國歷史上首次『緊急清查政府債務』的突發行動」（2013 年 8 月 20 日），2013 年 11 月 4 日下載，《新三才雜誌》，<http://www.newsancai.com/big5/news/142-editorial/54235--728.html>。

²⁷ 于麗麗，「梁文道：追逐利益未必導致道德敗壞 根源制度糟糕」（2013 年 6 月 25 日），2013 年 11 月 4 日下載，《中國網》，http://big5.china.com.cn/gate/big5/cul.china.com.cn/2013-06/25/content_6059503.htm。

²⁸ 程曉農，「毒奶系有組織犯罪 有人權才能保證生存權」（2008 年 10 月 7 日），2013 年 11 月 4 日下載，《希望之聲》，<http://big5.soundofhope.org/node/158240/print>。

²⁹ 童振源，「中國經濟發展之全球風險與挑戰」，2013 年 11 月 4 日下載，《九鼎月刊》（臺北），第 22 期（2009 年 8 月），頁 35-37，<http://www3.nccu.edu.tw/~ctung/Documents/W-A-d-48.pdf>。

非法盜版也是大陸商業倫理敗壞的另一個普遍現象。國外娛樂產品或高價奢侈品的仿冒品由於暗藏龐大利潤，使得大陸仿冒業跟著大幅擴張，並往國際化的組織發展，隱然形成了「中國黑手黨」。³⁰近年來大陸的仿冒者崛起，規模大，內銷外銷皆有，外銷方面，由中美洲國家轉入北美，或從東歐市場轉入歐盟。至於內銷，大陸有名的假貨市場有廣東的羅浮市場、上海的襄陽市場，北京的秀水街。³¹美國微軟與迪士尼等公司估計，2006 年大陸企業或個人對美國電影、音樂和軟體的非法複製造成他們的損失高達 225 億美元。³²

捌、生存環境的嚴酷挑戰

過去以來，大陸出口部門的成長，相當依賴勞力密集加工出口品的生產，以致於造成了勞動人口的過度流動以及過度耗用土地、能源、材料以及環境污染等問題。2013 年 8 月聯合國推出大陸資源利用的調研報告指出，由於高速工業化政策導致資源與環境遭受很大的壓力與衝擊，尤其是在建築用礦物、金屬礦石、化石燃料和生物質方面，大陸的不斷富裕已使其成為世界上最大的原材料需求國，大陸也已成爲世界上最大的消費國，其國內消費量是美國的 4 倍。在單位經濟產出溫室氣體排放量方面，大陸是世界平均水準的 4 倍以上，是亞太地區的 2 倍。大陸在 2009 年頒布《迴圈經濟促進法》，旨在提高資源效率、促進環境保護和實現可持續發展。³³

大陸由於對太陽能的投資採跳躍式增長，2012 年大陸可再生能源投資額增長 22%，達到 670 億美元，成爲世界可再生能源市場的主導性競爭者。雖然大陸採取了這些正面的措施，但大陸在綠色經濟轉型的過程中面臨許多挑戰，尤其是水和廢棄物問題。³⁴2007 年 3 月世界銀發表的《中國污染代價》報告，每年有 75 萬人因空氣污染而提早死亡；全球 20 個污染最嚴重城市裡大陸占 16

³⁰ 程曉農，「毒奶系有組織犯罪 有人權才能保證生存權」。

³¹ 童文薰，「仿冒不只是法律問題」（2008 年 1 月 28 日），2013 年 11 月 4 日下載，《大紀元評論》，<http://www.epochtimes.com/b5/8/1/28/n1993909.htm>。

³² 童振源，「中國經濟發展之全球風險與挑戰」。

³³ N.A., "China Outpacing Rest of World in Natural Resource Use," 2013 年 11 月 4 日下載，《UNEP NEWS CENTRE》，<http://www.unep.org/newscentre/default.aspx?DocumentID=2723&ArticleID=9584#sthash.JwqkS91.dpuf>。迴圈（循環）經濟在本質上就是一種生態經濟，要求運用生態學規律來指導人類社會的經濟活動。在可持續發展的思想指導下，按照清潔生產的方式，對能源及其廢棄物實行綜合利用的生產活動過程。它要求把經濟活動組成一個「資源——產品——再生資源」的反饋式流程。

³⁴ N.A., "China Outpacing Rest of World in Natural Resource Use,"

個；6 萬農村村民因水質較差容易罹患腹瀉、胃癌、肝癌與膀胱癌而早亡。世界銀行估計，到 2020 年，每年空氣污染將造成大陸城市裡 60 萬人提早死亡，2 千萬人呼吸管道疾病，大約一億九千萬人因飲水污染而導致疾病，及 3 萬個小孩因為水質污染腹瀉而死亡。³⁵ 截至 2012 年底，大陸每 4 個主要城市中至少有 1 個空氣質量惡劣，嚴重影響民眾健康。穿過都市地區的河流有 75% 不能喝或垂釣，近 40% 的人口生活在水資源短缺地區。水資源的過度開採已引發地面沈降、海水入侵和生態系統惡化。³⁶ 大陸已經向歐盟求助，以對抗有關重金屬、水以及廢棄物處理等三大領域的污染問題。³⁷

大陸人口多、資源稀有、資本缺乏、環境脆弱，但在經濟政策上，由於過度偏重重工業發展，導致煤、電、燃料、船運和其他資源的不足，這增加了大陸對能源的需求的壓力，使經濟安全面臨很大的威脅。事實上，大陸已成為僅次於美國的世界第二大燃料消費與進口國。重工業的過度發展將加速對既有脆弱生態系統的摧殘，惡化經濟環境，威脅大陸基本的製造條件與生活環境。³⁸ 在經濟發展掛帥的場景下，不僅資源短缺、環境惡化，金融危機往深層次演進、城鄉與區域發展不平衡的現象，也日益嚴重，³⁹ 這些潛在的負面因素正在侵蝕其經濟持續成長的基礎，造成未來很大的挑戰與困難。

玖、人口質與量的弱化

除了上述不利於大陸經濟的可持續性發展因素外，大陸的人力資源也逐步走下坡。依聯合國的標準，大陸實際上已跨過高齡社會門檻。⁴⁰ 2011 年底，大陸 60 歲以上老齡人口已達 1.85 億，占當時人口總數 13.7% 以上。60 歲以上老齡人口將於 2040 年前後達到 4 億左右。⁴¹ 而放眼世界，沒有一個國家像大陸目

³⁵ 童振源，「中國經濟發展之全球風險與挑戰」。

³⁶ James West, Heinz Schandl, Sonja Heyenga, and Shaofeng Chen "Resource Efficiency: Economics and Outlook for China," p.31, 2013 年 11 月 4 日下載，http://www.unep.org/pdf/China_Resource_Efficiency_in_English_2013.pdf。

³⁷ 立行，「中國要求歐盟幫助遏止污染」(2013 年 7 月 18 日)，2013 年 11 月 4 日下載，《中文網》，http://www.bbc.co.uk/zhongwen/trad/china/2013/07/130718_china_eu_environment.shtml。

³⁸ Jinglian Wu, "China's Heavy Industry Delusions," *Far Eastern Economic Review*, August 1, 2005. pp. 56-57.

³⁹ 李華芳，「中國模式的爭議」(2012 年 12 月 12 日)，2013 年 11 月 4 日下載，《新浪博客》，http://blog.sina.com.cn/s/blog_49275b420102ecb5.html。

⁴⁰ 依聯合國世界衛生組織的定義，65 歲以上老年人口占總人口的比例達 7% 時，稱為「老齡化社會」(Ageing society)。

⁴¹ 「人口老化」(2013 年 1 月 29 日)，2013 年 11 月 4 日下載，《維基百科》，<http://zh.wikipedia.org/wiki>。

前如此地快速老化。很清楚的是，當一個國家的勞動人口每年以約 2% 的成長轉變成每年以超過 1% 的萎縮，其對大陸經濟的衝擊可以想見。⁴²

人口老化使大陸原來享有的廉價勞動力消失，「人口紅利」的優勢將轉成「人口負債」的劣勢。同時，大陸未來在財政、社會福利、退休年金、醫療與老人照護上，面臨層出不窮的困難，不僅會影響社會穩定，還可能災難性地毀掉繁榮。中國大陸發展研究基金會於 2012 年 10 月 31 日，也就是中共「十八大」召開前夕，呼籲大陸政府於 2015 年以前，逐步取消一胎化政策地區，讓每個家庭都能擁有至少兩名子女，以搶救逐漸消失的競爭力。⁴³

人力品質無法適應於經濟結構轉型也是問題。在城鄉發展失衡的狀況下，鄉村貧窮問題有日益惡化之勢，很多農民已失其生計之所賴，同時，都市的成長需要更多土地的使用，導致更多人失去農地。這種由農村地區釋放出來的過剩勞動，數量雖然很大，但品質卻低且流動性高，這讓勞力供應充滿高度不確定性。大陸沿海同時出現大量失業與大量缺工的現象。而農業與工業、鄉村與都市之間的矛盾、制度轉型所暴露的隱性失業與低度重新就業的困難、以及高新技術或專業服務業的嚴重缺工現象。2013 年春節過後，武漢缺工量首次突破 10 萬人，廣東缺工量高達 120 萬人，河南一企業月薪 5,000 元招不到軟體工程師，安徽用工市場出現一人難求的局面。大陸正在經歷「用工荒」與「就業難」的雙重煎熬和疼痛。⁴⁴ 近日，大陸雖有限度開放生育限制，實行「單獨二胎」制度，⁴⁵ 但人力需求是否因此獲得緩解，尚需假以時日，始能獲得證實。

拾、結語

中共「十八大」後，上述這些對經濟發展形成負面因素的挑戰，已成為大陸新一屆中央政府經濟發展策略的核心內容。尤其是新的經濟局面是生產面，勞動力、土地、資金、資源等生產要素價格的持續上漲，而資源短缺和環境保

⁴² Michael Pettis, "China's rapidly aging population," (July 5, 2013), 2013 年 11 月 4 日下載，*Carnegie Europe*，<http://carnegieeurope.eu/strategieurope/?fa=52309>。

⁴³ 邱莉燕，「人口老化 將撞碎中國經濟？」，2013 年 11 月 4 日下載，遠見雜誌（臺北），第 318 期（2012 年 12 月），http://www.gvm.com.tw/Boardcontent_21202.html。

⁴⁴ 李金磊，「節後廣東缺工量達 120 萬人 轉型成解決關鍵」（2013 年 3 月 8 日），2013 年 11 月 4 日下載，《中新網》，<http://finance.sina.com.cn/china/20130308/074614761768.shtml>。

⁴⁵ 黃國樑，「陸學者：單獨二胎 難解人口挑戰」（2013 年 12 月 28 日），2014 年 1 月 9 日下載，《聯合晚報》，<http://udn.com> > udn。

護的壓力日增，導致企業低成本擴張的條件已不復存在於大陸；在消費面，大陸已由短缺經濟變成了過剩經濟，再加上國際需求減緩，出口需求跟著萎縮，因此，經濟發展由高速往 6%-8% 的中速下修，並要求經濟必須升級。這已是大陸必走的路。而此一升級版的拉動力量強調依靠內需，特別是消費需求，意在將經濟發展與大陸現代化建設相扣合，因此，工業、資訊、服務、能源、農業、生態、城鄉建設、養老和醫療、住房保障等綜合性議題皆被納入統籌的考慮。也就是「十八大」所標榜的是經濟、政治、文化、社會和生態建設五位一體的生態文明建設。⁴⁶

在這基礎上，大陸國務院於 2010 年 5 月 13 日再次發布《關於鼓勵和引導民間投資健康發展的若干意見》，也就是所謂的「新 36 條」，其核心宗旨是推動各種所有制經濟平等競爭，進一步鼓勵和引導民間投資，以促進經濟長期平穩較快發展，而有利於擴大社會就業，增加居民收入，拉動國內消費，促進社會和諧穩定。由於傳統能源領域早已被大型國企壟斷，民營資本難以衝破政策和市場壁壘，「新 36 條」鼓勵民間資本進入能源，在政策引導下，民間資本可以在新能源製造領域尋找最佳投資機會。⁴⁷「新 36 條」的出臺，意味著大陸民間資本擁有了進入各類非禁入性領域進行實業投資的合法管道，要將大量的民間資本由虛擬資本轉化為實業資本。⁴⁸但跳脫這些瑰麗的願景，最大的考驗仍在於：權貴經濟的本質會使國有企業以及依附在權貴網絡的企業形成強勢的壟斷；在舊有的基礎上，再沿著「新 36 條」的政策，進入另一塊肥美的草原。

近幾年，從國企巨頭到民企新貴，從煤礦老板到中產一員皆投資房地產以換暴利，就連地方政府也依靠土地開發，大賺其錢。因此，大陸中央打壓房市舉措讓上述房市的獲利者都遭受很大的傷害。尤其是，地方政府巨大的開支與成本高企的土地，在大陸中央打壓後，已造成不可承受的債務壓力。⁴⁹論改革，習近平雖然反貪，但改革派主張公開資深官員的財產的訴求，卻遭到打壓。究

⁴⁶ 祁京梅，「中國經濟發展新趨勢」（2013 年 7 月 30 日），2013 年 11 月 4 日下載，《大陸國家信息中心經濟預測部》，<http://finance.sina.com.hk/news/-29-6049769/1.html>。

⁴⁷ 祁京梅，「新 36 條將擴寬民間資本的發展空間」（2013 年 7 月 30 日），2013 年 11 月 4 日下載，《大陸國家信息中心經濟預測部》，<http://www.gxdanbao.com/Ztext.php?id=158>。

⁴⁸ 祁京梅，「新 36 條將擴寬民間資本的發展空間」。

⁴⁹ 「中國金融風雨考驗李克強新政」（2013 年 6 月 25 日），2013 年 11 月 4 日下載，《僑報網》，<http://www.chinareviewnews.com/doc/1025/9/8/6/102598674.html?coluid=59&kindid=0&docid=102598674&mdate=0627143732>。

竟習近平是在打老虎，還是進行政治清算，已引起廣泛議論。⁵⁰

大陸新領導班的打擊對象也及於外商。大陸美國商會（AmCham China）2013 的年度商務環境調查報告（China Business Climate Survey Report）顯示，僅 28% 的受訪者認為大陸的經商環境正在改善，而這一比例在 2012 為 43%。美國在大陸經商企業打算擴大業務規模者僅有 19% 的。⁵¹ 2013 年 6 月 24 日，大陸經濟的晴雨表股市滬指暴跌 5%，創下 4 年來單日最大跌幅，滬深兩市當天市值蒸發 1.3 兆人民幣，而最有錢的銀行出現「錢荒」的窘境，前一周的銀行間隔夜利率攀至 30% 歷史新高，一時金融危機的臆測四起。⁵² 據大陸央行公布數據顯示金融機構外匯占款 6 月分和 7 月分的外匯分別下降 412 億元和 245 億元人民幣。高盛集團（Goldman Sachs）、瑞士銀行（UBS）和蘇格蘭皇家銀行（RBS）和美國銀行（Bank of America），悉數拋售所持中資銀行股份。8 月 12 日，中共黨媒刊載文章《外資並未大規模撤離中國》。2013 年上半年全部外資總額約 609 億元左右，但旅美大陸經濟學家何清漣卻揭露，這些外資來自香港的投資為 397.15 億美元，占全部外資的 65%，是假外資。

而為了調動內需，2013 年 7 月 24 日，北京方面宣布了「微刺激」方案，內容包括對小企業暫時減免稅收、為大陸龐大的鐵路系統開闢更多融資渠道、以及一攬子支持出口企業的措施。另外，2014 年將出臺一項涉及 3.7 兆人民幣的治理空氣和水污染的計畫。不過，「微刺激」方案也反照出大陸政府出手趨於謹慎，多少是因為債務負擔日益沈重，使得大陸政府已無力籌資建設新項目。大陸政府顯然正試圖遏制信貸增長。⁵³

分析人士指出，目前擺在習李面前的挑戰乃前所未有，其艱鉅程度要甚於鄧小平到江澤民當時所面臨的挑戰。新領導集體面臨更強大的利益集團的阻擾；要放慢傳統領域，但又要發現並刺激新領域的成長；經濟改革會在某些「深水區」議題，遭遇阻力，例如，城鎮化涉及戶口登記制度和土地所有權，都將影響地方政府，導致消極擱置。另據報導，推動上海自貿區過程中，李也

⁵⁰ 黃維德譯，「習近平是打老虎？還是政治清算？」（2013 年 9 月 11 日），2013 年 11 月 4 日下載，《天下雜誌》，<http://www.cw.com.tw/article/article.action?id=5052179>。

⁵¹ 任義，「外資逃離越多 被打的「大老虎」將越來越多」（2013 年 9 月 16 日），2013 年 11 月 4 日下載，《大紀元》，<http://www.epochtimes.com/b5/13/9/16/n3965434.htm>。

⁵² 「中國金融風雨考驗李克強新政」。

⁵³ 「林毅夫反駁『看衰論』·預期中國 20 年保 5」（2013 年 7 月 30 日），2013 年 11 月 4 日下載，《星洲日報》，<http://biz.sinchew.com.my/node/79505>。

受到了金融監管機構的公開反對。⁵⁴

然而儘管如此，前世界銀行首席經濟學家、大陸政府資深顧問林毅夫卻樂觀地預測，未來 20 年大陸經濟增速將保持在 7.5 至 8% 之間。其理由是：與發達經濟體相比，大陸仍具有「後發優勢」以及技術趕超的潛力，而更根本的是，大陸政府繼續推行以市場為導向的改革，並有推出穩增長的措施。⁵⁵但從「結構 vs. 事件」這組概念來看這問題，很顯然，林毅夫基本上是從「結構」的角度來預測。然而，姑且不論其在結構面向的推論是否可靠，但至少，他過度忽略「事件」在整個經濟發展過程的權重與意義。從 1997 年亞洲金融風暴、2001 恐怖攻擊、2002 年中國大陸入世、2008 年全球金融危機等看來，有時重大的「事件」往往可以轉輾性地改變「結構」的發展方向。更何況，林毅夫所言是純經濟的角度，他的分析未能納入或碰觸大陸經濟以外的「政治崛起」與「社會崛起」的課題。而薄熙來案所牽扯的高層明爭暗鬥、大陸在東海和南海與週邊國家的對峙，再加上習近平不脫政治鬥爭內涵的反貪腐以及高唱激發民主情緒的「中國夢」等等作為，在在使得「十八大」這個新政府領導班，一登場便充滿著濃濃的政治鬥爭氣習。這與大陸過去 10 年所堅持的「低頭搞建設的作為」勢必形成一種反差，對經濟發展所需要的穩定與改革應是不利的。而更根本的是，如果以黨領政的官本位結構沒有根本的改變，那麼，「十八大」所標榜的經、政、文、社、生五位一體的生態文明建設是否能順利開展，也頗令人懷疑。

⁵⁴ 「習李的經濟挑戰前所未有」（2013 年 9 月 2 日），2013 年 11 月 19 日下載，《和訊網》，<http://3g.163.com/ntes/13/0902/11/97OVER7800963VRP.html>。

⁵⁵ 「習李的經濟挑戰前所未有」。