

當前中共對臺「三戰」的策略運作

◎王俊南

近來兩岸關係在政府的積極改善下，透過交流與接觸，雖較以往和緩許多，然中共對臺政策迄今仍以「和平統一、一國兩制」為最高指導原則。綜觀中共新任領導人習近平2013年3月上任後有關兩岸關係的公開談話，主軸仍延續前任領導人胡錦濤於中共十八大的報告內容，惟在策略運作上越趨務實與彈性。目前，中共將「三戰」（輿論戰、心理戰、法律戰）結合對臺工作，運用軟硬兼施的和戰兩手策略，在其中央涉臺機構有組織地整體規劃下，交互運用經社民心統戰與軍事武力威嚇的手段，企圖達成對臺政策目標——「阻獨促統」。

一、「軟性」策略運作—經社民心統戰

中共對臺「三戰」在經濟層面的策略運作上，採取「懷柔」的方式，企圖藉由深化對臺經濟貿易磁吸，發揮「以經促統」的效果。其作法主要是以釋出各項優惠誘使臺資企業赴大陸投資發展，優待便利臺灣特定產品前往大陸市場銷售，及擴大對臺採購等所謂「惠臺措施」的訊息，來爭取臺商及特定利益團體的心理認同和支持。以中共爭取臺商的作法為例，研判其意圖為：（一）單向地以各項優惠措施來吸引我民間企業個別與中共接觸洽談、協商，企圖以此製造「中央對地方」的假象，形成「去政府化」、「去主權化」，達其弱化我國主權地位的對臺「法律戰」目標。

（二）不斷透過兩岸民間交流的場合及大眾傳播媒體造勢，釋放出提供臺商優惠措施的訊息，藉此達成其引導我方輿論發展方向，爭取經貿界人士心理認同的對臺「輿論戰」、「心理戰」目標。

中共對臺「三戰」在社會層面的策略運作上，亦是採取「懷柔」的方式，企圖透過兩岸社會的文教交流，發揮瓦解我方民眾心防的效果。其作法主要是運用當前兩岸社會文教交流日增的情勢，針對我方社會各階層民眾投其所好地釋出多項優惠便利措施的訊息，作為吸引的誘因，以爭取我方民心認同與支持。以中共爭取我方文教界人士的作法為例，研判其意圖為：（一）加強與臺灣社會文教界人士交流，拉攏渠等認同支持「一個中國」原則，將臺灣地方化，達其弱化我方主權地位的對臺「法律戰」目標。（二）不斷透過兩岸民間交流的場合及大眾傳播媒體造勢，密集宣傳發展兩岸和平關係的承諾和作用，藉此達成其引導我方輿論發展方向，爭取我方文教界人士心理認同的對臺「輿論戰」、「心理戰」目標。

近期，中共強化對臺「文化統戰」作為，包括：為圖謀黃埔正統主導權，廣邀退役將領赴陸參訪；為掌握歷史詮釋權，舉辦紀念辛亥革命活動；為強調兩岸同宗同源，加強貼近臺灣風俗民情的宗教文化交流；為加強對中華文化的認同，鼓勵臺灣青少年赴陸求學，並辦理「絲綢之路」、「黃河文化尋根」等活動。此外，中共並結合宗教、文化、民俗、歷史融合等多項訴求，運用我新聞自由的輿論環境，建構立體（報紙、廣播、電視、網路）宣傳平臺，凸顯中共對我社會民心統戰工作，已呈現多管齊下的細緻化趨勢；且中共在運作時，通常刻意迴避與我政府部門協商，分化我政府與民眾的團結向心，製造對我政府的輿論壓力，企圖達其「以民逼官」之目的。

二、「硬性」策略運作—軍事武力威嚇

2013年3月，中共公布2013年的國防預算為7,201.7億人民幣（約1,163.4億美元），其國防預算自1989年起，平均維持2位數百分比的大幅成長（中共近十年國防預算統計，詳見表一）；中共國防經費總額相當於俄羅斯、日本和南韓三國軍費開支的總和，居世界第二、亞洲第一。然而，依西方國防戰略分析專家研究，中共官方公布的並非實際經費，由於其國防科研、武器銷售收益、武器採購支出、國防工業對外營收及武警部隊經費（編列於公共安全預算）等均未列入國防預算中，在各種經費分散編列於各部會的情況下，研判仍有龐大經費隱藏於非軍事項目下；故中共實際的國防軍費，應為公布金額之2至3倍左右（約2,327至3,490億美元）。中共藉由不斷增長的龐大國防預算，使其能在軍事整備上投入更多資源，自行研製或由國外引進各類新式武器與戰臺，已對臺海與亞太地區的安全構成嚴重威脅。

2013年5月，美國國防部公布「2013年度有關中華人民共和國的軍事與安全發展」的報告指出，中共軍力仍持續不斷擴張，而從各軍種的軍力部署可以看出，中共將三分之一以上的軍力部署於臺海地區（中共三軍軍力及對臺部署，詳見表二），可見共軍仍以我方為主要的作戰目標。

另外，共軍二砲部隊擁有約50至75枚洲際飛彈、5至20枚中長程飛彈、75至100枚中程飛彈、200至500枚陸基巡弋飛彈及1,100至1,200枚短程飛彈，共軍將絕大多數的短程飛彈用於對臺部署，如包含可用於攻擊我方重要政軍設施的陸基巡弋飛彈，研判二砲部隊現約有1,400餘枚飛彈瞄準臺灣，對我國家安全形成強烈的立即威脅。

由此可知，中共對臺「三戰」在軍事層面的策略運作上，是採取「高壓」的方式，企圖持續強化軍事整備，發揮「以武促統」的效果。其作法主要是藉由共軍嚴詞宣示、實際武力展示（軍事展覽及演習）等訊息的釋放來實施威懾，並以媒體形塑一旦臺獨，中共就會武力犯臺的輿論，維持對我方軍民實體及心理的雙重威懾壓力。研判中共意圖為：（一）以捍衛國家主權、領土完整為名，用《反分裂國家法》作為法律依據，藉由不斷宣示其「不放棄對臺使用武力」的反獨政策，達其合法化武力犯臺的對臺「法律戰」目標。（二）不斷透過國際及兩岸大眾傳播媒體造勢，堅決強調「絕不允許臺獨分裂勢力以任何名義、任何方式把臺灣從中國分裂出去」、「解決臺灣問題是中國的內政問題，不容他國干涉」，藉此達成其引導國際輿論發展方向、威懾我方軍民心理的對臺「輿論戰」、「心理戰」目標。

上述中共對臺「三戰」策略運作如有成效，將影響我方的民心士氣、衝擊國家安全。因此，我方須由專業機構定期實施民意問卷、訪談調查，長期追蹤分析，藉以了解其影響與問題所在，據以研擬「反三戰」的具體作為以因應。

表一 2004年至2013年中共國防預算統計

年份	國防預算總額	國防預算增長%	折合億美元
2004	2,200.0	15.3	262.4
2005	2,476.0	12.5	302.2
2006	2,979.4	20.4	381.5
2007	3,555.9	19.3	482.4
2008	4,182.0	17.6	572.9
2009	4,951.1	18.5	725.8
2010	5,335.0	7.8	796.3
2011	6,027.7	13.0	956.0
2012	6,703.7	11.2	1,064.0
2013	7,201.7	7.4	1,163.4

單位：億元人民幣

資料來源：國防部編印，《中華民國102年國防報告書》，民國102年10月，頁44-45。

表二 中共三軍軍力及對臺部署

軍種	項目	總數	對臺部署
陸軍	地面部隊	1,250,000	400,000
	戰車	7,000	3,000
	火砲	8,000	3,000
海軍	驅逐艦	23	16
	巡防艦	52	44
	大型兩棲登陸艦	29	27
	中型兩棲登陸艦	26	24
	柴油潛艦	49	33
	核動潛艦	5	2
	飛彈快艇	85	67
空軍	戰鬥機	1,700	330
	轟炸機	600	160
	運輸機	475	40

資料來源：U.S. DoD, "Military and Security Developments Involving the People's Republic of China 2013", 6 May, 2013, pp.75-76.

國防安全的危機管理

◎郭章狄

「防患未然」是危機管理不可或缺的概念，舉凡政府機構或公司企業，無不建立「風險管控」機制，藉由任何危安因素的防制，有效管控重大損害的發生。在風險管控機制中，最重要的環節，就是要做到「及時反映，立即處理」，充分發揮「機先防處」的效能。只要預先將危安因素剔除，便可將意外事故消弭於無形，並可節省善後的人力、財力損失。而部隊的管理和企業經營無異，做好細節，防患未然，就能使影響安全的因素降到最低，在意外狀況發生時，就能有效進行危機處理，達成損害控制，減少對部隊造成的傷害。

國防部多次在公開場合指出，歷年來危安事件，大都是人為因素所造成。風險管理不是口號，必須將它形成文化，貫徹在日常生活、工作和作戰之中，使官兵養成正確的工作態度與習慣，久而久之，風險管理的觀念就會逐次推展到基層。

根據美國國防部「中共2010年軍事與安全發展」報告，兩岸政治與經濟關係自民國97年以來雖有改善，但中共仍持續強化其在臺灣海峽「有增無減」且「令人擔憂」的軍力整備；尤其近年共軍各項演訓活動，仍持續強化對臺針對性的戰力整備為主，加速建構「拒止外軍」戰力，用以嚇阻外軍介入臺海安全爭端。因此，我全體軍民應以防患未然、防微杜漸的態度做好一切危機管理，加強凝聚國防共識，增進保防作為，強化敵情警覺，提高憂患意識，做好保密措施，嚴防情資外洩，見可疑立即反映，有不法馬上通報，才能確保國家安全，共維社會安寧。

「國防安全，人人有責」，大家對這句話應該不陌生，但能夠真正落實的人又有多少？國防安全是全國軍民共同要遵守的大事，全體國人隨時隨地都應謹記在心，使其內化為個人日常生活的基本準則，才能自然而然地產生保防警覺，並付諸於一切處理的事務中。

國防安全的落實就是危機管理的體現，一切可能產生的風險事先都應加以預判，並做好各種防範措施以為因應，當可有備無患；縱使出現料想不到的狀況，亦可讓損害降至最低程度。為達此目的，相關的工作雖然看似繁瑣卻又不可輕忽，因為沒有比安全更重要的事，為防萬一就必須未雨綢繆，並且要做到滴水不漏，畢竟魔鬼總是藏在細節之中。而這些預防工作，唯有不斷重複地貫徹執行，才能永保國家長治久安。

▲Top

認識及支持募兵制度

◎鍾永和

「全民國防政策」是國家整體防衛的綜合論述，現今我方瀕臨中共強大的武力威脅，為有效嚇阻中共的犯臺意圖，我方除在戰略目標上要達到「預防戰爭」、「國土防衛」、「應變制變」、「防範衝突」與「區域穩定」的目標外，更須基於全民國防的理念，統合運用國家的整體資源，結合有形及無形的力量，作為維護國家安全的有力後盾。再者，全民國防教育是國家為增強國民「居安思危」、「共禦外侮」的國防觀念，在英、美等國皆有開放基地或是軍事博物館供民眾參訪，均為用以增進民眾對國防安全的認同與共識，激發民眾對國防的熱情。

民國95年起為全力配合推動各級學校的「全民國防教育」，國防部規劃每年辦理暑期戰鬥營活動，期以「多元教學」及「寓教於樂」的方式，結合軍事專業與各部隊特色，藉實際參與及操作，讓學員們親身體驗國防事務，深化國家安全防衛意識。在去（102）年，除辦理「金門戰鬥營」等11個隊次之外，另額外開闢「谷關虎嘯營」、「軍樂」、「儀隊體驗營」、「新聞」及「醫學研習營」等5個班隊，均吸引諸多學子參與。特別是自去年起，戰鬥營活動中均安排一名國軍人才招募中心之招募員隨隊參與，主要目的除強調全民國防之重要性外，另向學員說明國軍各種升學或就業班隊的招考內容與報名方式，一方面可增加學員對國防及國軍的了解，另一方面並為有意投身軍旅的學員及時解說，期能將從軍納入生涯規劃，未來成為現代化的專業軍人。

我國兵役制度隨著時代的潮流與國際情勢的演變與時俱進，兵役制度需要配合國家戰略目標，在軍事戰略兵力整備計畫的指導下，按照「打、裝、編、訓」的思維邏輯，決定獲得適質、適量的兵員方式。現已從原徵募並行制，朝向全募兵制發展。募兵制為國軍建軍發展史上重大的變革，亦為國防轉型的關鍵，其與全民國防理念相同之處，在於此政策須有賴朝野與全體國人的配合與支持，期能吸引更多有志青年加入國軍的行列，擔負保家衛國的神聖使命。雖然，募兵之成敗是由國防部負起主要責任，但在全民國防的時代，募兵成效與國家安全息息相關，亦不容輕易分割。

此外，我們可效法美軍募兵成功之因，其一在於軍人的榮譽感，其二為合理的報酬；現行政策對於報酬部分，已大幅提高志願役士兵與外島偏遠地區（東、南沙群島）的加給，未來仍需要努力的是軍人榮譽感的培養。社會大眾對軍人的認同感與同理心越高，軍人保國衛民的使命感與責任心也會相對提高。所謂「寧可百年無戰爭，不可一日無戰備」，天下沒有廉價的國防，募兵制亦是朝野高度共識下的政策，經考量我方人口、兵力結構及政府財力的支持度，目前正持續大力推動中。在此過渡時期，尤請社會各界持續給予國軍應有的肯定與支持，俾使我方及早達成全募兵之理想目標。

最後，募兵制度是國防建設的一環，以軍事建設為核心、以經濟建設為後盾、以心理建設為動力，進而透過全民國防的教育取得共信共識，經由全民認同國軍，全力支持募兵政策，並積極推薦優秀人才入營，在完成戰力整建後形成國家安全網；另持續落實「國防與民生合一」政策，有效運用全國人力、物力、財力，支持防衛作戰整備，如此方能建構一個「全民關注」、「全民支持」、「全民參與」的國防，確保我們國家的長治久安。