

解放軍將領培養之觀察與分析 -- 兼論中共十七大軍方人事安排

專題研究

Observing and Analyzing Current Personnel Arrangement
of the PLA

鄭大誠 (Cheng, Ta-chen)

淡江大學戰略研究所及臺灣科大通識中心兼任助理教授

摘要

從 2006 年 6 月開始起，解放軍各總部、軍兵種以及相關軍事院校的高層已陸續展開人事調整，並在十七大前進入新的人事變動高峰期。隨著解放軍將領一代一代的更新，過去槍桿子出政權的時代已一去不復返。在對黨忠誠的原則下，解放軍近年來在培養將領上已漸漸走向制度化。「年輕化」、「專業化」、「避免派系」是培養、拔擢新一代將領的重要考量。

在新的人事安排上，1950 年後出生的解放軍將領已逐漸開始躍上檯面擔任重要軍職。解放軍新一代的高級將領的培養也強調其專業性，特別是有無能力進行區域現代化戰爭（如臺海戰爭）的指揮。目前擢升的將領許多都有準備臺海作戰的相關經驗。隨著這些將領不斷被充實到重要職位、再加上海、空軍及二炮地位的提升，也在在突顯出中央軍委對於臺海戰爭與現代化「一體化作戰」的重視。此外，隨著十七大人事的更迭，江澤民勢力的消長不明，但山頭政治卻正在逐漸消失當中，但如果能有「太子黨」背景，將領在升遷與培養上的確會有比較多的機會。

關鍵詞：解放軍、人事變動、十七大

壹、前言

今年是解放軍建軍八十周年，也是中共十七大召開年。就在人們普遍關注各地黨委換屆之時，解放軍高層人事變動也已陸續完成。通常而言，解放軍領導人任職年限在大軍區正職為65歲，副職最高年限為63歲，軍委成員可放寬至70歲（見表1）。由於大軍區以上正職通常任期最多為10年，許多大軍區正職以上的高階將領已經面臨「屆齡退休」的問題。因此不同於十六大，在十七大前後解放軍將會有一批新一代的高級將領出現。¹未來解放軍的發展，或許就將掌握在這群新世代手中，值得關心中共軍事發展的人士多加注意。

表 1 解放軍任職年限表

級別	等級名稱	任職最高年齡
1	中央軍委主席、副主席	無
2	中央軍委委員	70
3	大軍區正職	65
4	大軍區副職	63
5	正軍職	55
6	副軍職	
7	正師職	50
8	副師職	
9	正團職	45
10	副團職	
11	正營職	40
12	副營職	
13	正連職	35
14	副連職	
15	排職	30

資料來源：Global Security Organization, “PLA Officer Corps”,
<http://www.globalsecurity.org/military/world/china/plan-personel-officercorps-promo.htm>

¹ 馬驚濤，「將星閃耀 50 後 解放軍四代將領群悄然成形」，中新網，2007 年 8 月 1 日，<http://www.chinareviewnews.com/doc/1004/2/1/1/100421124.html?coluid=4&kindid=21&docid=100421124&mdate=0911123430>。

一般來說，1名少尉如果要能晉升為大校，至少需花上20年。但若要晉升為將軍，則除了本職學能外，還必須受到更多、更複雜的因素制約。「大約每3個上校能出1個大校；但10個大校中不見得能出1個少將」。²無庸置疑地，能成為將官，特別是高級將官是一件極為困難且光榮的事情。有關於解放軍將領之培養，當然也是一件非比尋常的要事。

不同於戰爭時期，目前解放軍將領培養與拔擢不再是基於戰功，承平時期的晉升比較強調制度化。³除了在相關軍事院校，甚至是國外教育機構接受學術或專業的訓練外，解放軍目前最重要「培養」高級將領方式是讓其在不同性質的單位「歷練」，特別是在總部與大軍區、不同大軍區之間的經歷要補足，以培養全方位、廣視野、現代化的「複合型指揮人才」（multi-talented military commanders）。以下就分別論述目前解放軍將領培養及拔擢的幾個方向，同時也兼論十七大解放軍的人事安排。

貳、積極拔擢青壯將領

從2006年6月開始起，解放軍各總部、軍兵種以及相關軍事院校的高層已陸續展開人事調整，並在十七大前進入新的人事變動高峰期。在新的人事安排上，1950年後（即俗稱的「五十後」）出生的解放軍將領已逐漸開始躍上檯面擔任重要軍職。胡錦濤擢升將領的方式與以往並不完全相同。有評論認為，胡錦濤較諸江澤民更注重「實用主義」。「江澤民遵守共軍傳統慣例，胡錦濤則打破『論資排輩』的傳統慣例，大幅晉升年輕將領，只要有能力、有實力的年輕軍官，就有可能『二級跳』、『三級跳』被拔擢和提升」。⁴十六大時，中共七大軍區司令員的平均年齡約63歲。⁵但到十七大時七大軍區司令員平均年齡只有58.6歲。在2003年時，50歲出頭的房峰輝、趙克石、陳國令、王國生等將領都還只是正軍職，但經過2003與2004年兩次人事調整後，就分別升上大軍區的

² 吳晨光、徐卓君、潘曉凌，「一百單八上將將星閃耀」，南方週末，2006年7月6日，<http://culture.people.com.cn/BIG5/22219/4572341.html>。

³ 一般來說，中共高級將領的變動和提升由軍委決定。慣例是一年召開兩次軍委人事會議，一次在年中7、8月份左右，一次在年底12月份左右。

⁴ 汪莉娟，「建軍80年胡氏治軍理念：備戰慎戰敢戰」，聯合報，2007年8月2日。

⁵ 劉明，陸委會研判報告，2002年3月，<http://www.mac.gov.tw/big5/cnrpt/9104/2.pdf>。

副職。之後四人又未經與其他同級職位「輪崗」的過程，於今年直接升為大軍區正職，分別擔任北京軍區司令員、南京軍區司令員、南京軍區政委，以及蘭州軍區司令員。⁶這種快速晉升顯示解放軍高層破格拔擢有為年輕將領的魄力。

除了放在大軍區歷練的「五十後」青壯將領外，空軍方面，新任空軍司令員許其亮今年57歲，29歲就出任空軍某航空兵師長，是當時全軍最年輕的高級軍官。空軍四位副司令員全是1949年出生，素以好發議論著稱的副政委劉亞洲則是1952年出生的將領。海軍年輕化的情況也相當一致，5名副司令員平均也是1950年出生，身兼海軍參謀長的丁一平為1951年出生。⁷相比之下，目前二炮部隊與四總部年輕化較不明顯，而且領導年齡仍舊偏高，只有新任總裝備部部長常萬全、總政治部副主任劉曉江不到60歲。不過考諸「年輕化」的走向，「世代交替」已是不可避免的趨勢。⁸解放軍「年輕化」最緩慢的是在中央軍委會，如梁光烈、廖錫龍今年（2007年）已經67歲，陳炳德也66歲了，李繼耐65歲，不過這比10年前仍進步多了。在1997年時，中央軍委會成員平均為67.85歲。在年紀最大的曹剛川（72歲）退出後，中央軍委現在成員平均為63.5歲，降低了4.5歲之多⁹（參見表2）。

此次十七大所選出的204名中央委員中，解放軍有41名高級將領當選，約占全體中委總數的20.1%，比十六大的21.7%略低。¹⁰由於世代交替的原則，十六大常委有26名高級將領未能連續當選十七大中委，其中包括（以下為原職）中

⁶ 汪莉娟，「鞏固軍權 胡錦濤再拔擢三上將 擔任中央軍委主席以來 第三度擢升 專業化、年輕化 十七大軍方中委 將汰換逾半」，聯合報，2007年7月7日，第20版。

⁷ 元樂義，「解放軍五旬將領露頭角」，中國時報，2007年6月20日，第A13版。

⁸ Andrew Legon, "Political Shakedown at China's Party Congress", RUSI Commentary, <http://www.rusi.org/research/studies/transatlantic/commentary/ref:C46F25E674A871/>

⁹ Fong Tak-ho, "China reshuffle sends message to Taiwan", Asia Times, Oct 2, 2007, <http://www.atimes.com/atimes/China/IJ02Ad01.html>。不過比起政治局的年齡組成來說，中央軍委會的年齡仍過大。16大時，政治局常委平均才62.1歲，除了常委外的政治局委員平均年齡更只有59.8歲。Zheng Yongnian and Lye Liang Fook, "Elite Politics and the Fourth Generation of Chinese Leadership", *Journal of Chinese Political Science*, vol. 8, nos. 1 & 2, Fall 2003, <http://jcps.sfsu.edu/past%20issues/JCPS2003/4%20Elite%20Politics.pdf>

¹⁰ 十七大軍系中央委員包括人員：中央軍委副主席郭伯雄、徐才厚。總參謀長陳炳德，副總參謀長葛振峰、馬曉天。總政治部主任李繼耐，副主任孫忠同、劉永治。總後勤部部長廖錫龍，政委孫大發。總裝備部部長常萬全，政委遲萬春。空軍司令員許其亮，政委鄧昌友。海軍司令員吳勝利，副政委劉曉江。第二炮兵司令員靖志遠，政委彭小楓。北京軍區司令員房峰輝，政委符廷貴。濟南軍區司令員范長龍，政委劉冬冬。南京軍區司令員趙克石，政委陳國令。廣州軍區司令員章沁生，政委張陽。瀋陽軍區司令員張又俠，政委黃獻中。成都軍區司令員李世明，政委張海陽。蘭州軍區司令員王國生，政委李長才。武警部隊司令員吳雙戰，政委喻林祥。國防大學校長王喜斌，政委童世平。軍事科學院院長劉成軍，政委劉源。此外，還有前總參謀長梁光烈、新疆軍區政委田修思、西藏軍區司令員董貴山，也當選十七屆中央委員。中央社，「軍系人馬占中共17大中委1/5」，2007年10月21日，<http://www.rti.org.tw/News/NewsContentHome.aspx?NewsID=87465&t=1>。

中央軍委副主席兼國防部長曹剛川、中央軍委委員喬清晨，副總長錢樹根、總政副主任唐天標、總後政委張文臺、總裝副政委李棟恆、海軍原司令石雲生（亡故）、政委楊懷慶、副司令沈濱義，瀋陽軍區司令錢國梁、政委姜福堂，北京軍區司令朱啟，蘭州軍區司令李乾元、南京軍區政委雷鳴球，廣州軍區政委劉書田、成都軍區司令王建民、政委楊德清、副司令兼西藏軍區司令蒙進喜，二炮政委隋明太、國防大學政委趙可銘、軍科政委溫宗仁、總後副部長孫志強、武警副司令陳傳闊等人。相對於老人的漸漸退出，新任總裝備部長常萬全、瀋陽軍區司令張又俠、北京軍區司令房峰輝、南京軍區政委陳國令、廣州軍區政委張陽，成都軍區司令李世明、政委張海陽，軍科院長劉成軍、政委劉源、以及總政副主任劉曉江等人都順利成為新任中央委員。這些新中委大多為1949年後出生、1968年後參軍，有人稱之為「4968後」現象。¹¹

表 2 十七大中央軍委成員名單

職稱	姓名	年齡
主席	胡錦濤	65
副主席	郭伯雄	65
	徐才厚	64
委員	梁光烈	67
	陳炳德	66
	李繼耐	65
	廖錫龍	67
	常萬全	58
	靖志遠	63
	吳勝利	62
	許其亮	57

總的來說，中央軍委對於解放軍將領的拔擢主要在於工作能力、年齡以及派系間採取均衡考量。雖然尚未法典化，但這幾年以來年齡限制已成為培養下一代接班將領的重要條件。2006年時，瀋陽軍區政委姜福堂上將、副司令員吳玉謙中將達到任職最高年限，副司令員毛鳳鳴中將達到服役最高年限，退出現役。瀋陽軍區一次就有三個重要軍職出缺，雖然有欠缺穩定性之慮，但年齡限制顯然已成為定制。有關於年限的「一刀切」或許仍有反彈聲浪，認為很多優

¹¹文匯報，「『4968後』將星閃耀 對臺歷練晉升最速」，2007年10月23日，<http://paper.wenweipo.com/2007/10/23/CH0710230028.htm>。

秀將領因為年齡限制而失去了晉升機會，而讓其他能力與經歷相對不足的年輕將領出線。不過「年輕化」似乎已成了解放軍發展的既定趨勢，再多的反彈恐也無濟於事。

參、專業背景的強化

相對於年紀，解放軍新一代的高級將領的培養也強調其專業性，特別是有無能力進行區域現代化戰爭（如臺海戰爭）的指揮。因此，這批新星雖然沒有像其前輩那樣具有較豐富的作戰經驗，但卻接受了許多專業化、現代化的軍事教育與薰陶。有統計資料顯示，現任作戰部隊軍級領導班子成員中，大學以上文化程度已經占81.7%，本級培訓率74.3%，其中有出國留學經歷的占10%。¹²解放軍公布的數字雖不能盡信，但的確有越來越多將官畢業於技術指揮院校，會外語，懂指揮，對軍事現代化與資訊化戰爭有較深刻的認識，而被稱為所謂「複合型指揮人才」，顯示解放軍強化培養軍事指揮員主管協同作戰與綜合作戰指揮能力的決心。

除學校教育外，中共培養「複合型指揮人才」主要還有兩種模式，第一種是將將官從解放軍總部外放大軍區，新任南京軍區司令員章沁生就是一個例子。章沁生歷任總參謀部軍訓部副部長，總參謀部作戰部部長。曾主導解放軍軍中戰略意識，尤擅長現代聯合戰役理論和訓練。2004年12月章沁生由總參作戰部部長升任總參謀長助理後，於兩年內連升兩級。2006年年底就升任副總長。現在又擔任廣州軍區司令員。一般認為這樣的安排是要增加章沁生指揮經驗，甚至就其聯合戰役理論加以實驗，足見高層對其倚重。

另一個類型是與章沁生互調職務的劉鎮武，由大軍區調入總部重要部門。劉鎮武是解放軍駐港部隊首任司令員，1999年3月被提拔為廣州軍區副司令員，3年後進一步擢升為廣州軍區司令員，2004年6月晉升上將。¹³不過，劉鎮武四十餘年從軍經歷還尚無在解放軍總部擔任領導職的機會。此次出任副總參謀長，可謂填補經歷之缺。不過也有人認為劉鎮武由於其「江派」背景，可能將逐漸退居二線，劉在十七大中未能當選中央委員或許是個跡象，2008年3月的兩

¹²馬驚濤，「將星閃耀50後 解放軍四代將領群悄然成形」，中新網，2007年8月1日，<http://www.chinareviewnews.com/doc/1004/2/1/1/100421124.html?coluid=4&kindid=21&docid=100421124&mdate=0911123430>。

¹³文匯報，「劉鎮武調京任副總長」，2007年6月26日，<http://paper.wenweipo.com/2007/06/26/YO0706260006.htm>。

會上或許會轉任人大或政協職務。¹⁴

培養「複合型指揮人才」的另一個重點是臺灣問題與聯合作戰。解放軍向來對於不敢輕視現代條件下臺海戰爭的準備。因此不令人意外地，目前擢升的將領許多都有準備臺海作戰的相關經驗。此外，隨著這些將領不斷被充實到重要職位、再加上海、空軍及二炮地位的提升，也在在突顯出中央軍委對於臺海戰爭與現代化「一體化作戰」的重視。¹⁵

進一步分析來看，新任總參謀長陳炳德曾在南京軍區的第60軍和第1軍工作，1993至2000年擔任南京軍區參謀長、司令員。1996年臺海危機時，陳炳德是陣前最高指揮官，也是解放軍三軍聯合作戰演練的主要規劃者之一，長期待在南京軍區的結果使得陳炳德對於臺海戰爭的熟悉度超過前任梁光烈。南京軍區新任司令員趙克石曾任駐廈門的第31軍軍長，熟悉臺海局勢。現年55歲的南京軍區副參謀長張中華少將已代理南京軍區參謀長一職，張中華曾長期任職陸軍第1集團軍，先後任參謀長、軍長，而駐浙江的第1集團軍亦是南京軍區演習攻臺的主力部隊之一。

新任副總長馬曉天曾在1998年至1999年任廣州軍區空軍參謀長，2001年至2003年任南京軍區副司令員兼南京軍區空軍司令員。新任空軍司令員許其亮早年擔任空軍上海指揮所參謀長，1990年出任空軍駐福建部隊司令員，參與過打航母的演習，馬、許兩人都對於進行臺海空戰準備具有豐富經驗。海軍司令員吳勝利擔任過東海艦隊副司令員、南海艦隊司令員。接任海軍司令員後的短短幾個月內，吳勝利便積極在東海進行實彈與兵種合成大演練。2003年吳勝利曾以南海艦隊司令的身分，造訪美軍太平洋艦隊航空母艦戰鬥群，是中國第一個登上航空母艦戰鬥群的高級將領。¹⁶現任二炮司令員靖志遠主要的軍旅生涯也都和對臺作戰有關，曾任安徽黃山第52基地司令員，1996年3月向臺灣外海試射東風導彈的815旅（二炮第一個成立的應急機動旅）即為他下轄的部隊。¹⁷這幾人湊在一起，「專業面涵蓋全軍，從飛彈突防、海空聯合打擊到垂直登陸，形成對臺作戰的一個完整套路。」¹⁸

¹⁴ 多維新聞，「江澤民親信得票低，王剛將退居二線」，2007年10月22日，http://www5.chinesenewsnet.com/MainNews/SinoNews/Mainland/2007_10_21_18_41_19_883.html

¹⁵ AP, "Beijing replaces top military leaders", *Taipei Times*, Sep 27, 2007, p.1.

¹⁶ 東方時代，「解放軍新任副總長參與軍演 涉研商對臺作戰」，環球時事解讀，2004年8月11日，<http://bbs2.xilu.com/cgi-bin/bbs/view?forum=jimsu&message=14159>

¹⁷ 元樂義，「共軍新高層 熟知對臺防務」，中國時報，2007年9月23日，第A17版。

¹⁸ 元樂義，「胡錦濤主導 加強對臺整備」，中國時報，2007年10月2日，第A13版。

肆、江澤民勢力未明與山頭政治的逐漸消失

江澤民擔任中央軍委主席15年期間，¹⁹擢升了一大批高級將領，包括軍委第一副主席郭伯雄、副主席徐才厚、總政治部主任李繼耐、總後勤部長廖錫龍、總裝備部長陳炳德、空軍司令員喬清晨、二炮司令員靖志遠等人，逐漸鞏固了解放軍中的江勢力。接任的胡錦濤也有樣學樣。在接任軍委主席職務第二天，胡錦濤即晉升海軍司令員張定發和二炮司令員靖志遠為上將。2006年6月24日，胡錦濤授予10名高級將領上將軍銜，包括總政治部副主任劉永治、總政治部副主任兼中央軍委紀律檢查委員會書記孫忠同、總裝備部政委遲萬春、空軍政委鄧昌友、第二炮兵政委彭小楓、國防大學校長裴懷亮、北京軍區政委符廷貴、蘭州軍區政委喻林祥、南京軍區司令員朱文泉以及成都軍區司令員王建民。2007年7月6日胡錦濤又晉升三名上將，分別是副總參謀長許其亮、總後勤部政委孫大發、海軍司令員吳勝利。11月2日，晉升新任總裝備部部長常萬全為上將。胡錦濤出任中央軍委主席後數度主導高階將領的晉升，表明他對軍隊的掌控能力正進一步增強。

另一個江澤民勢力遭到挑戰的例子是負責中共最高領導人安全的中央警衛局局長由喜貴上將的下臺。由喜貴在1994年出任中央警衛局副局長兼中央警衛團團長，3年後升任中央辦公廳副主任兼中央警衛局長，2004年獲頒上將軍銜，是繼鄧小平侍衛長楊德中後，第二位貴為上將的中央警衛局長，與中共國家副主席曾慶紅並稱為江澤民兩大心腹。由喜貴的退職早有跡象。在2006年6月警衛局重組時，由喜貴便只負責一些普通警衛工作，中央警衛局的日常工作已由胡錦濤的衛士長孫之功全盤負責，中央警衛局從班、排、連、營到師級的領導也都全部更換過。²⁰由喜貴被免職後，由常務副局長曹清接任局長。「曹清的派系色彩不明顯，是他接任中央警衛局長的最重要因素。」²¹

在解放軍的發展當中，派系向來是一個極為明顯的現象。在江澤民掌權時期，軍隊中的山頭政治、地緣政治、血緣政治依然具有不可忽視的影響力。部隊

¹⁹ 江澤民擔任中共中央軍委主席直到2004年，國家中央軍委主席到2005年。

²⁰ 「十七大前 解放軍人事變動頻繁」，星島環球網，2006年9月13日，http://www.singtaonet.com:82/weekly/weekly0610/weekly0610_1/t20060913_332948.html

²¹ 聯合報大陸新聞中心，「中央警衛局長 曹清接任」，聯合報，2007年9月8日，第21版。

中紅一軍歷史的、山東出身的，甚至一些「太子黨」都形成了有力派系。如同為山東籍的張萬年與遲浩田所提攜的也多為山東籍的將領。對此，江澤民採用軟硬兼施的方法來規範：在思想教育上，時時倡導部隊團結，反對派系分立。²²在軍隊人事安排上，則盡量擺平派系，並收制衡之效。在執政後期，江澤民防堵軍隊內部「山頭主義」的努力似乎見到了成效。隨著「世代交替」的客觀因素，江澤民做為中央軍委主席拔擢新一代將領的權力也換來了將領的效忠。

不過江澤民卻給繼任的胡錦濤留下了一座小山頭。在即將卸任之際，江澤民力薦時任總政治部主任的徐才厚晉升軍委副主席。若按照資歷，徐才厚位列軍委第一副主席郭伯雄和國防部長曹剛川之後。但是實際上徐才厚仍然主管總政治部的工作，手中握有軍中人事調動的大權，在一定程度上甚至凌駕於前兩位副主席之上。有關於徐和其「東北軍」的謠言很多，²³特別是在胡錦濤權力未穩之時。一個明顯的例子是2006年胡錦濤晉升十上將時，解放軍內部即有「東北軍」壓倒群雄之說。這指的是彭小楓及遲萬春出身哈爾濱軍事工業大學，他們和主管高級將領人事升遷考核軍委副主席徐才厚是哈軍工校友。另外和徐才厚同為遼寧老鄉的符廷貴也升任上將。謠言還說，曾協助徐才厚主持《解放軍報》的孫忠同也是這層關係升上將。

不過，「東北軍」畢竟多只限於政委系統，出身東北體系的將領彼此之間並不大敢結黨營私，更不用說胡錦濤對於親近江澤民的徐才厚存有戒心，「東北軍」的影響力因此也隨著胡錦濤的軍權穩固而越來越小。事實上，高階將領前後代間存有關係本就不足為奇。舉例來說，十六大時期晉升的郭伯雄、梁光烈、廖錫龍就和前任的張萬年與傅全有有相當關係。但這些將領之所以能夠晉升到高位卻不只是因為長袖善舞或人際關係良好之故。事實上，自十六大後，外界多認為解放軍高階將領的晉升已逐漸脫離以往的「派系主義」（nepotism）以及「政治權謀」（political jockeying）。將領拔擢上比較有標準化的程序、功績考量，也有較為明顯的候選人體系，以及部分的透明度。²⁴

²² 引自高新、何頻著，誰領導中國—最有權力的24個人（香港：明鏡出版社，1998年），頁365。

²³ 「共軍人事變動的內幕：第五代領導人的用人標準」，爭鳴，2006年2月7日，<http://gate.tycool.com:82/gate/big5/www.tycool.com/2006/02/07/00020.html>

²⁴ David Shambaugh, "The Changing of the Guard: China's New Military Leadership", George Washington University, The Brookings Institution, Woodrow Wilson International Center for Scholars seminar, Jan. 24, 2003, http://www.inpr.org.tw/activities/20030124_4.pdf

總的來說，胡錦濤的用人有其地區性考量，但也有其他因素。在安排上，一些新晉將領被調出原軍區，如瀋陽軍區司令員張又俠原為北京軍區副司令；以及北京軍區司令員房峰輝原為廣州軍區參謀長。這可能是為了增加渠等歷練，但也可收防止地方派系坐大之效。政委調出的情況特別明顯，如南京軍區政委陳國令為原廣州軍區副政委；蘭州軍區政委李長才為原南京軍區副政委；成都軍區政委張海陽為原北京軍區副政委，這大概是政委必須「監軍」，不能久任一處之故。但有些將領卻是由原軍區拔擢升任，如南京軍區參謀長趙克石接替朱文泉，升任南京軍區司令員；蘭州軍區參謀長王國生取代李乾元，晉升蘭州軍區司令員。不論如何，這些新晉將領都將成為胡錦濤在解放軍的班底（參見表3）。

目前江澤民在軍中的勢力雖然隨著「世代交替」而有下降趨勢，但從十七大黨務人事安排當中胡錦濤仍不能盡如其意的安排來看，共產黨中的老一輩，特別是江澤民在解放軍中的勢力或許仍不能忽視。除此之外，將領如果能有「太子黨」背景，在升遷與培養上的確會有比較多的機會。這一波人事調整，有幾個高幹子弟獲重用：前國家主席劉少奇之子劉源出任軍科院政委；前中央軍委副主席張震之子張海陽升任成都軍區政委；張宗遜上將之子、原北京軍區副司令張又俠，升任瀋陽軍區司令員。以上三人都順利當選十七大中央委員。當然提到「太子黨」也不能忘記已任要職的空軍副政委的劉亞洲（李先念女婿）、二炮政委彭小楓（彭雪楓之子）、二炮副司令員張翔（張愛萍之子）等等，其中彭小楓是十七大中央委員；劉亞洲則當選了候補委員。不過要指出的是，雖然這些「太子黨」的家庭背景對於其晉升會有正面幫助，但彼此之間卻沒有結「黨」之行為。以「太子黨」這個名詞或許並不完全合適。

表3 解放軍近期異動之將領
（至2007年11月5日止）

姓名	年齡	職務	備註
* 陳炳德上將	66	總參謀長	1993年12月任南京軍區參謀長。1995年7月晉升為中將。1996年1月任南京軍區司令員，親臨1996年臺海飛彈危機；1999年12月任濟南軍區司令員。2002年6月晉升為上將。2004年9月任中共中央軍委委員，總裝備部部長。2005年3月任中央軍委委員，總裝備部

			2部長。為載人航太系統總指揮。十七大軍委委員、中央委員。
劉鎮武上將	63	副總參謀長	1990年7月晉升少將。1994年3月任駐香港部隊司令員。1997年7月率部進駐香港。1997年7月晉升中將。1999年3月任廣州軍區副司令員。2002年1月任廣州軍區司令員。2004年6月晉升為上將。
* 馬曉天中將	58	副總參謀長	1997年3月至1998年8月任空軍副參謀長。1998年8月至1999年6月任廣州軍區空軍參謀長。1999年6月至2001年1月任蘭州軍區副司令員兼蘭州軍區空軍司令員。2001年1月至2003年7月任南京軍區副司令員兼南京軍區空軍司令員。2003年7月任空軍副司令員。2006年8月任國防大學校長。中共十六屆中央委員。十七大中央委員。
陳小工少將	58	總參謀長助理 (分管軍方情報和外事工作)	中共首任駐日大使、常駐聯合國大使陳楚之子。1985年陳小工任職總參情報部五局副處長、處長、副局長、局長，曾是總參情報部長熊光楷的下屬。幾年後，陳小工外放駐美武官，表現活躍幹練，後調任中央外事辦公室副主任，接替章沁生。
孫建國中將	55	總長助理	早年在海軍潛艇學校畢業，曾於1985年冬末，率「長征3號」核潛艇進行了遠洋航行訓練，打破了由美國「鸚鵡螺」號創造的核潛艇最大自持力84天的紀錄。曾任海軍潛艇基地副司令員。2005年初升任海軍參謀長。2006年7月晉升海軍中將。十七大中央後補委員。
戚建國少將	55	總參作戰部長	曾任第1集團軍參謀長，第12集團軍軍長，兩棲作戰專家。
* 劉曉江中將	58	總政治部副主任	曾任總政治部文化部長，1998年任海軍政治部副主任，2001年7月升任海軍副政委、海軍紀委書記。2002年晉升海軍中將軍銜，其父劉西元是老紅軍，1955年時授中將軍銜，曾任解放軍總政副主任、南京軍區副政委等職。十七大中央委員。

* 常萬全上將	58	總裝備部長	出身於現駐陝西臨潼的陸軍第四十七集團軍，先後擔任師參謀長、師長、軍長，期間做過蘭州軍區司令部作戰部部長、國防大學戰役教研室主任，2002年至2004年，先後任蘭州軍區和北京軍區參謀長，2004年底升瀋陽軍區司令員。他也是中共十六屆中央委員。2007年11月2日晉升上將。十七大軍委委員、中央委員。
* 吳勝利上將	62	海軍司令員	歷任海軍大連艦艇學院院長、海軍福建基地司令員、東海艦隊副司令員、南海艦隊司令員，2004年與許其亮同時擔任副總參謀長，2006年接替病逝的張定發擔任海軍司令員。十七大軍委委員、中央委員。
張盤洪少將	58	北海艦隊副司令員	曾任海軍作戰部長、總參謀部作戰部副部長、海軍北海艦隊參謀長、北海艦隊副司令員。1998年7月晉升為少將。
張世英少將	57	北海艦隊副司令員	曾任海軍後勤部副部長。2007年任海軍北海艦隊副司令員。
* 許其亮上將	57	空軍司令員	1999年掌管瀋陽軍區空軍司令，2004年升任副總參謀長，2007年6月晉升上將。17大軍委委員、中央委員。
張余亭少將	58	第二炮兵副司令員	原二炮副參謀長。1994到第二炮兵任某工程安裝部隊部隊長起，十餘年來，一直在二炮工作。曾任二炮五十六基地副司令員，第二炮兵副參謀長等職。
* 喻林祥上將	62	武警部隊政委	曾擔任總政組織部部長，此前曾擔任武警部隊政治部副主任兼北京市第1總隊政委；2000年10月任蘭州軍區副政委兼新疆軍區政委，2004年12月升任蘭州軍區政委。十七大中央委員。
* 劉成軍中將	57	軍事科學院院長	2003年7月任南京軍區副司令員兼南京軍區空軍司令員，2004年12月任中國人民解放軍空軍副司令員。2004年晉升中將。十七大中央委員。

* 劉源中將	56	軍事科學院 政委	1992年被授予武警少將警銜，任武警部隊水電指揮部第二政委兼副主任、政委。1997年任武警總部副政委。2000年晉升為武警中將。2003年任解放軍總後勤部副政委。前國家主席劉少奇之子，據稱罹患癌症。十七大中央委員。
* 王喜斌中將	59	國防大學校長	原北京軍區參謀長，曾任第38集團軍參謀長，第27集團軍軍長，2005年底才升任北京軍區參謀長，只用了1年9個月時間便從大軍區副職晉升為正大軍區職，是近年以來晉升最快的將領。十七大中央委員。
* 童世平中將		國防大學政委	曾任東海艦隊福建基地政委。2003年6月任南海艦隊政委。2004年底升任海軍政治部主任。2005年12月任總政治部主任助理。十七大中央委員。
曹清	60	中央警衛局 局長	原中央警衛局常務副局長，原是已故中共元老葉劍英的衛士，1976年曾參與粉碎「四人幫」、拘捕江青的行動。十七大中央候選委員。
* 張又俠中將	57	瀋陽軍區 司令員	是將軍之子，其父開國上將張宗遜，曾任解放軍總後勤部長。張又俠子承父業，出身於駐雲南的第十四集團軍，1976年26歲時已任連長，在對越作戰中老山戰役一戰成名，1984年升任團長，以後一路高升，再調駐重慶的十三集團軍軍長，2005年調升北京軍區副司令。曾任共軍總後勤部長，出身於駐雲南的第十四集團軍，26歲時已任連長，在對越作戰中老山戰役一戰成名，1984年升任團長，以後一路高升，再調駐重慶的十三集團軍軍長，2005年調升北京軍區副司令。十七大中央委員。
* 房峰輝中將	56	北京軍區 司令員	曾任新疆軍區副參謀長，蘭州軍區某集團軍副軍長、軍長。2003年12月任廣州軍區參謀長。1998年7月晉升為少將，2005年7月晉升為中將。十七大中央委員。

*符廷貴上將	63	北京軍區政委	2001年7月至2003年12月北京軍區政治部主任，2003年12月任北京軍區政治委員。1994年7月晉升為少將，2002年7月晉升為中將，2006年6月24日晉升為上將。十七大中央委員。
*趙克石中將	60	南京軍區司令員	曾歷任南京軍區軍訓部幹部訓練處處長，南京軍區某集團軍參謀長，南京軍區副參謀長，南京軍區某集團軍軍長。2004年7月任南京軍區參謀長。2005年7月晉升中將。十七大中央委員。
*陳國令中將		南京軍區政委	2001年7月至2004年12月調任瀋陽軍區某集團軍政治委員。2004年12月升任廣州軍區副政治委員兼紀委書記。2006年7月晉升中將。十七大中央委員。
*章沁生中將	59	廣州軍區司令員	歷任總參謀部軍訓部副部長，國防大學戰役教研室主任，國防大學教育長，總參謀部作戰部部長。2004年12月任總參謀部總參謀長助理，2006年7月晉升中將，同年12月任總參謀部副總參謀長。十七大中央委員。
*張陽中將	56	廣州軍區政委	曾任163師政委、四十二集團軍政委，2004年12月升任廣州軍區政治部主任。十七大中央委員。
王國生中將	60	蘭州軍區司令員	曾任瀋陽軍區某集團軍軍長，2004年出任蘭州軍區參謀長，2005年晉升中將。
*李長才中將		蘭州軍區政委	原南京軍區副政委，曾任部署福建的第三十一集團軍政委，時為趙克石搭檔。十七大中央委員。
*李世明中將	58	成都軍區司令員	1990年升任師參謀長，1993年升任師長。1994年後調任駐河北承德第二十四集團軍參謀長、軍長；2003年升任北京軍區副參謀長，同年底調任瀋陽軍區參謀長，2005年底升任瀋陽軍區副司令員。2006年12月調任成都軍區副司令。2005年7月晉升中將。十七大中央委員。

*張海陽中將	58	成都軍區政委	原北京軍區副政委，2003年晉升中將，其父為前中共中央軍委會副主席張震。十七大中央委員。
艾虎生少將	57	成都軍區參謀長	是將門之後，其父是原瀋陽軍區炮兵副司令艾福林。1989年六四事件中，時為團長的艾虎生率領的347團是三十九軍116師唯一按時抵達天安門廣場、參加清場的部隊。其後歷任師長、軍參謀長、軍長。
馮兆舉少將	58	濟南軍區副司令員	原北京軍區裝備部部長。歷任師參謀長、師長；軍參謀長、集團軍軍長；北京軍區裝備部部長等職，

* 為十七大中央委員。
資料來源：作者自行整理

伍、結語

隨著解放軍將領一代一代的更新，過去槍桿子出政權的時代已一去不復返。在「黨指揮槍」原則的貫徹下，解放軍在政治上的角色越來越不明顯。以國家權力安排來說，除了軍委主席以外，中央軍委會的成員沒有一個是政治局常委。事實上在過去20年內，只有劉華清曾經當過政治局常委。在共產黨的嚴格管制下，解放軍必須向中央軍委，更明確地說是中央軍委主席效忠，才能在固定的遊戲規則當中獲得培養與晉升。這也就是為何缺乏軍事背景的江澤民與胡錦濤都能夠一步一步掌握軍權之故。

在對黨忠誠的原則下，解放軍近年來在培養將領上已漸漸走向制度化。「年輕化」、「專業化」、「避免派系」是培養、拔擢新一代將領的重要考量，²⁵十七大的人事變動亦是如此。不過，解放軍人事晉升透明度不足仍然是一大缺點。在美國，國防部重要文職與軍職經總統提名後，必須將提名案送到參議院武裝部隊委員會接受聽證。獲得該委員會推薦後，再送到參議院全院做形式上之同意，方能完成任命程式。一般來說，大部分都屬於「經常性提名案」，如一般將領晉升案（含上校升准將），委員會通常用口頭表決很快就通過了。但國防部重要

²⁵ Li Mingjiang, "The PLA's New Talent Strategy", *Straits Times*, Aug. 22, 2007, <http://taiwansecurity.org/ST/2007/ST-220807.htm>

軍、文職，包括部長、副部長、助理部長、參謀聯席會主席、各軍種部長、參謀長、作戰指揮部指揮官等職的晉升與提名案，卻屬於「特別性提名案」，武裝部隊委員會對此等提名案都會異常重視，聽證時也較諸其他委員會更為嚴格。如有重要職位臨時出缺，武裝部隊委員會亦會排定緊急議程討論。這樣的設計體現了美國除了預算監督外，軍隊要向代表人民的國會負責的「軍隊國家化」原則。

相對於此，解放軍領導的變動卻只能藉由一般對軍隊活動的報導而間接得知。官方網站如「中國軍網」資料的更新更是緩慢，將領往往出任新職數月後，外界才會得知人事更動。這或許有解放軍本身的保密考量，但事實上對國外專業情報部門來說影響不大，對於日漸強調人事制度化的解放軍也沒有正面幫助，甚至還會影響到軍心的穩定，當然這更不合「軍隊國家化」原則。不過，畢竟解放軍在本質上只是共產黨維護政權的「私產」。²⁶既是「私產」，人事變動又何必「公開化」、「透明化」或是「國家化」呢？

²⁶ Xinhua, "PLA generals swear loyalty to Party leadership", *PLA Daily*, March 6, 2007, http://english.pladaily.com.cn/site2/news-channels/2007-03/07/content_755420.htm