

「國共論壇」回顧與展望

The Review and Prospect of the Kuomintang - Communist Party Forum

唐永瑞 (Tang, Yung-Jui)

本刊研究員；景文科技大學企管系、致理技術學院兼任助理教授

摘 要

2005年4月26日，中國國民黨主席連戰應中共中央總書記胡錦濤邀請，赴大陸展開為期8天的「和平之旅」，同年4月29日，「連胡會」在北京人民大會堂正式登場，會後雙方以《新聞公報》的形式發表「兩岸和平發展共同願景」。其中第5項是：「建立黨對黨定期溝通平臺。建立兩黨定期溝通平臺，包括開展不同層級的黨務人員互訪，進行有關改善兩岸關係議題的研討，舉行有關兩岸同胞切身利益議題的磋商，邀請各界人士參加，組織商討密切兩岸交流的措施等。」成為國共兩黨日後舉辦各項論壇的依據與共識。

「國共論壇」迄今已舉辦過5屆，回顧「國共論壇」舉辦的過程與內容，相較於現今兩岸關係的發展，包括兩會（海基會與海協會）復談、大三通、陸客來臺觀光、陸客來臺投資等重大議題，對當前的兩岸關係產生重大且深遠的影響。

2009年10月馬總統兼任國民黨主席後，¹原擔任國共平臺的「國共論壇」未來發展型態，以及「馬胡會」的時機與場合，除了是兩岸人民共同關心的話題外，將亦是國際輿論關注的焦點。

關鍵詞：國共論壇、國共平臺、兩岸關係、馬胡會。

¹ 「救災第一，馬總統延至10月接國民黨主席」（2009年8月19日發布），2009年8月20下載，《PC HOME 新聞網》，<http://news.pchome.com.tw/politics/r/t/20090819/index-12506231408589149001.html>。

壹、前言

中國國民黨主席連戰應中共中央總書記胡錦濤邀請，於2005年4月26日赴大陸，展開為期8天的「和平之旅」，這是國民黨自民國38年遷臺後，56年來首次正式由黨主席率領重新踏上中國大陸的土地，連戰此行最重要的目的是與中共領導人胡錦濤會晤。同年4月29日，「連胡會」在北京人民大會堂正式登場，會後雙方以《新聞公報》的形式發表「兩岸和平發展共同願景」，²強調兩黨共同「促進」5項工作。其中第5項是：「建立黨對黨定期溝通平臺。建立兩黨定期溝通平臺，包括開展不同層級的黨務人員互訪，進行有關改善兩岸關係議題的研討，舉行有關兩岸同胞切身利益議題的磋商，邀請各界人士參加，組織商討密切兩岸交流的措施等。」為國共兩黨日後舉辦各項論壇的緣起。³

依據國共兩黨「兩岸和平發展共同願景」共識，第1屆國共「兩岸經貿論壇」於2006年4月14日至15日在北京舉行，至2009年7月11日至12日，共舉辦5屆國共「兩岸經貿文化論壇」（因名稱各異，故外界將其簡稱為「國共論壇」）。

從2006年4月至2009年7月，國共兩黨先後舉辦5屆「國共論壇」（第1屆：2006年4月14日至15日「兩岸經貿論壇」；第2屆：2006年10月17日至20日「兩岸農業合作論壇」；第3屆：2007年4月28日至29日「兩岸經貿文化論壇」；第4屆：2008年12月20日至21日「兩岸經貿文化論壇」；第5屆：2009年7月11日至12日「兩岸經貿文化論壇」），綜觀5屆「國共論壇」，是國共兩黨落實第1次「連胡會」共識的作法。⁴

本文首先主要係針對歷屆「國共論壇」相關內容做一介紹與回顧，藉以瞭解其全貌，進而同時分析「國共論壇」與「江陳會談」之關係。此外，國共兩黨透過「國共論壇」而進行的高層接觸，及至2009年10月，馬總統兼任國民黨

² (1)促進儘速恢復兩岸談判，共謀兩岸人民福祉；(2)促進終止敵對狀態，達成和平協議；(3)促進兩岸經濟全面交流，建立兩岸經濟合作機制；(4)促進協商臺灣民眾關心的參與國際活動的問題；(5)建立黨對黨定期溝通平臺。「胡連會五項願景」（2005年4月29日發布），2009年7月14日下載，《華夏經緯網》，<http://big5.huaxia.com/zt/pl/08-048/1204745.html>。

³ 唐永瑞，「國共經貿論壇對兩岸關係影響分析」，展望與探索月刊（臺北），民國96年8月15日，第5卷第8期，頁113。

⁴ 「連胡會」共有6次，第1次為2005年4月29日，第2次為2006年4月16日，第3次為2007年4月28日，第4次為2008年4月29日，第5次為2008年8月8日，第6次為2008年11月22日（秘魯時間）。

主席後，擔任國共溝通平臺的「國共論壇」角色，是否產生變化？對兩岸關係的發展將會造成何種影響？

貳、歷屆「國共論壇」召開情形

回顧5屆「國共論壇」之舉辦過程，不論從名稱、舉辦地點、主（議）題，以及對臺各項優惠措施，都值得我們從中去探討與關注。

首先從已舉辦過的5屆論壇名稱來觀察，依序為「兩岸經貿論壇」、「兩岸農業合作論壇」、「兩岸經貿文化論壇」、「兩岸經貿文化論壇」、「兩岸經貿文化論壇」。第1、2屆均無「文化」之名，第3屆時，論壇名稱才定調為「兩岸經貿文化論壇」，第3、4屆，雖分別加上「文化」二字，窺其真正意涵，然仍侷限在「經貿」、「教育」層面，雖有「文化」之名，而無真正「文化」議題。直到第5屆，終於在強調以「文化為主、經濟為輔」的前提下舉辦。

至於舉辦地點，第1屆論壇原計劃於2005年12月下旬在臺北舉行，當時由於時空環境因素影響，大陸代表團未能獲准來臺，及至2006年3月15日，國民黨基於提振國內經濟，繁榮人民生活，緩和兩岸關係，建議第1屆論壇改至大陸舉行，國共兩黨商談後，決定於2006年4月14日至15日在北京舉行。根據國共兩黨共識，原則上由大陸和臺灣輪流舉辦。因此雙方商定，第2屆「兩岸農業合作論壇」決定於2006年10月間在臺北舉行，中共中臺辦（國臺辦）主任陳雲林原計劃率中臺辦相關部門負責人、大陸相關行業協會、農漁業企業負責人及專家學者約六十餘人與會。但由於陳雲林來臺突生變化，論壇無法如期在臺北舉行。雙方遂協議於同年10月17日至20日，分別在海南博鰲和福建廈門舉辦「兩岸農業合作論壇」及「兩岸農業合作成果展覽暨項目推介會」。爾後為避免因大陸代表團人員因突發事件無法來臺等相關因素，造成論壇無法舉行，第3、4、5屆分別在北京、上海、湖南長沙舉行。⁵

如依國共兩黨共識，論壇原則上由大陸和臺灣輪流舉辦，然迄今仍未在臺舉行，看似與當時國共兩黨共識有所出入。至於第6屆「國共論壇」在臺舉行的可能性，最重要就是須考量我方的政治氛圍與社會輿論，以避免發生類似第3次

⁵ 唐永瑞，「國共經貿論壇對兩岸關係影響分析」，頁117。

「江陳會談」的群眾抗議事件。

由歷屆論壇宣布對臺優惠措施內容觀察，第1屆為15項對臺優惠措施、第2屆增加至20項，第3屆為13項、第4屆為10項，第5屆則未宣布對臺優惠措施，合計58項對臺優惠措施，涵蓋的層面有逐步擴大到我方各階層、各行業趨勢，企圖產生全面磁吸作用，尤其是擴大到中產階級、專技人員及知識分子，改變以往只針對特定對象的作法，由點而面，拉攏我方廣大中上階層民眾，以期增大對臺工作影響層面；至於共同建議則分別為7點、7點、6點、9點、6點（29小項），合計35點。

而從「國共論壇」主題觀察，最特別之處，則是議題具有延續性與關連性。【圖1：「國共論壇」發展趨勢圖】

第1屆主題為「兩岸經貿交流與直接通航」，議題分別是「在全球化浪潮下，兩岸經貿交流對雙方經濟發展的影響；兩岸農業交流與合作；兩岸直航對產業發展策略、企業全球布局的影響；兩岸觀光交流對雙方經濟發展的影響；兩岸金融交流與兩岸經貿發展。」⁶偏重在全球化、農業、直航、觀光及金融5個面向，觸角較為寬廣。

第2屆主題為「加強兩岸農業合作、實現兩岸農業互利雙贏」，議題分別是「加入WTO後兩岸農業合作面臨之機遇與挑戰；當前兩岸農業合作模式之探討；兩岸農業合作發展之問題與對策。」⁷偏重在農業合作議題，其主題乃是延續第1屆第2項「兩岸農業交流與合作」的議題而擬定，進一步做更深入探討與廣泛意見的交流。

第3屆主題為「兩岸直航、教育交流、旅遊觀光」，議題分別是「海上直航；空中直航；小三通；兩岸教育事業的發展與交流合作；觀光旅遊。」⁸著重在直航、教育及觀光議題，即是針對第1屆第3項「兩岸直航對產業發展策略、企業全球布局的影響」與第4項「兩岸觀光交流對雙方經濟發展的影響」議題，再加上「兩岸教育事業的發展與交流合作」等議題，做更深入的討論。

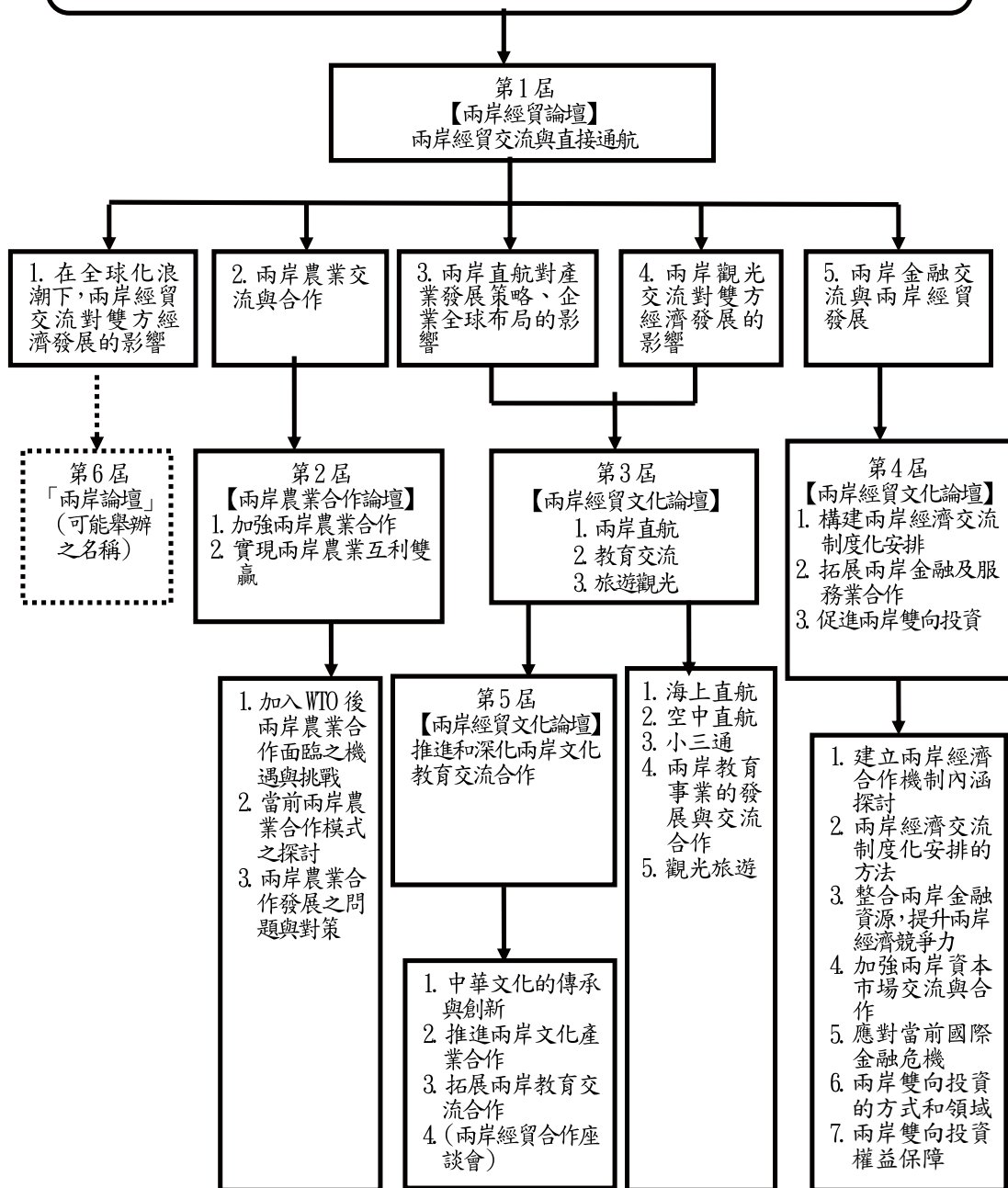
第4屆主題為「構建兩岸經濟交流制度化安排、拓展兩岸金融及服務業合作、促進兩岸雙向投資」，議題分別是「建立兩岸經濟合作機制內涵探討；兩

⁶ 聯合報，民國95年4月12日，第A13版。

⁷ 聯合報，民國95年10月17日，第A13版。

⁸ 大公報，2007年4月29日，第A1版。

2005 年 4 月 29 日,「連胡會」《新聞公報》發表「兩岸和平發展共同願景」第 5 項是:「建立黨對黨定期溝通平臺。建立兩黨定期溝通平臺,包括開展不同層級的黨務人員互訪,進行有關改善兩岸關係議題的研討,舉行有關兩岸同胞切身利益議題的磋商,邀請各界人士參加,組織商討密切兩岸交流的措施等。」



資料來源：作者依媒體報導資料綜整繪製

圖1 「國共論壇」發展趨勢圖

岸經濟交流制度化安排的方法；整合兩岸金融資源，提升兩岸經濟競爭力；加強兩岸資本市場交流與合作；應對當前國際金融危機；兩岸雙向投資的方式和領域；兩岸雙向投資權益保障。」⁹，即是針對第1屆第5項「兩岸金融交流與兩岸經貿發展」的議題作深入規劃與探討。

第5屆主題為「推進和深化兩岸文化教育交流合作」，議題則包括「中華文化的傳承與創新；推進兩岸文化產業合作；拓展兩岸教育交流合作；同時舉辦一場兩岸經貿合作座談會。」¹⁰係針對第1屆第3項「兩岸直航對產業發展策略、企業全球布局的影響」、第4項「兩岸觀光交流對雙方經濟發展的影響」議題，再延續第3屆主題（兩岸直航、教育交流、旅遊觀光），做更進一步的討論。

回顧自2005年4月首次「胡連會」達成多項共識，包括建立國共溝通平臺，大陸開放居民及赴臺旅遊。2006年4月14日至15日，第1屆「國共論壇」，推出惠臺及促進兩岸交流合作的15項政策措施。同年10月17日至20日，第2屆「國共論壇」，頒布4大類20項擴大深化兩岸農業合作的政策措施，開闢兩岸農業的雙贏局面。2007年4月28日至29日，第3屆「國共論壇」，又頒布促進兩岸經貿文化交流合作的13項政策措施。第4屆提出10項惠臺措施，第5屆雖未提出，但著重在文化層面之措施，亦值得重視。從2006年4月到2009年7月，中共藉5屆「國共論壇」合計推出58項惠臺亦有利兩岸的政策措施，顯示透過「國共論壇」而進行的國共平臺溝通模式，儼然成為兩岸和諧合作新局的發動機。

參、「國共論壇」與「江陳會談」

海基會與大陸海協會於1993年4月，在新加坡舉行「辜汪會談」簽署4項協議，¹¹並於1998年10月的上海「辜汪會晤」，達成「雙方同意加強對話，以促成制度化協商」、「雙方同意就涉及人民權益之個案，積極協助相互解決」等共識。¹²但在1999年，李前總統提出「特殊兩國論」後，兩會協商中斷，正式聯繫

⁹ 海峽兩岸出版交流中心，「第四屆兩岸經貿文化論壇紀實」，（北京：九州出版社，2009年4月），頁170-175。

¹⁰ 聯合報，民國98年6月11日，第A10版。

¹¹ 「歷次會談總覽」，2009年8月19日下載，《財團法人海峽交流基金會》，<http://www.sef.org.tw/lp.asp?CtNode=4306&CtUnit=2541&BaseDSD=21&mp=19&nowPage=3&pagesize=15>。

¹² 「歷次會談總覽」，2009年8月19日下載，《財團法人海峽交流基金會》。

管道也暫告停止，兩岸關係長期陷入低迷。

直至2008年5月20日，國民黨重新執政，開啟新的兩岸關係情勢；同年5月26日，海基會在行政院陸委會授權下，函告大陸海協會提議就「兩岸包機」及「大陸人民來臺觀光」兩項議題進行協商。海協會於5月29日正式回函，邀請海基會董事長江丙坤，於6月11日至14日率團訪問北京，就上述兩項議題商談並達成協議。同時，兩會也決定：¹³

- 一、兩會同意強化各層級人員的對話及交流，加強兩會各層級聯繫與往來；設立兩會董事長、副董事長層級聯繫機制及副秘書長層級的緊急聯繫；並共同推動兩會理監事與相關主管部門人員以顧問身分互訪。
- 二、海基會董事長江丙坤在會談中正式邀請海協會會長陳雲林在2008年回訪，並舉行第2次會談，陳雲林同意在適當時機來臺訪問，雙方同意由兩會積極進行磋商安排。
- 三、正式恢復兩會正常的聯繫機制，以兩會為單一窗口。

第1次「江陳會談」於2008年6月順利於北京舉行，兩岸逐漸形成一套協商程序的制度化安排。惟第1次「江陳會談」時，雙方都發現，兩岸需進行協商解決議題太多，原「兩會聯繫與會談制度協議」的安排，已經不敷需要，兩會協商接觸變得更加頻繁緊密。因此，海基會董事長和海協會會長的會談，已經從原來的視需要舉行和地點另商之模式，變成每年上下半年各1次，輪流在兩岸舉行。於是第2次「江陳會談」於2008年11月3日至7日在臺北舉行，而第3次「江陳會談」也於2009年4月25日至29日在南京舉行。因此，依照上述決議，第4次「江陳會談」將於今年下半年在臺舉行。

有關第4次會談之內容，大陸海協會會長陳雲林於2009年8月6日在釣魚臺國賓館，以中共全國政協常委、全國政協港澳臺僑委員會主任、海協會會長身分，會見臺灣各界知名人士訪京團時表示，海協會與海基會擬於今年10月至11月期間在臺灣舉行會談，兩會預期將在兩岸漁業合作、農業合作、標準化問題、避免重複課稅以及雙方投資保護等問題進行協商，達成相關協議。至於有關兩岸經濟合作架構協議問題，陳雲林更進一步表示：「這是比較複雜的問

¹³ 「歷次會談總覽」，2009年8月19日下載，《財團法人海峽交流基金會》，<http://www.sef.org.tw/lp.asp?CtNode=4306&CtUnit=2541&BaseDSD=21&mp=19>。

題，兩岸應該會在今年下半年適當的時候進行接觸。」¹⁴

至於「國共論壇」與「江陳會談」有何關連性？從【圖2：「國共論壇」與「江陳會談」發展關係圖】中更可以瞭解到，自2008年5月，國民黨重新執政後舉行的兩會會談（江陳會談），與歷屆召開的「國共論壇」，均具有不可分割的延續性。

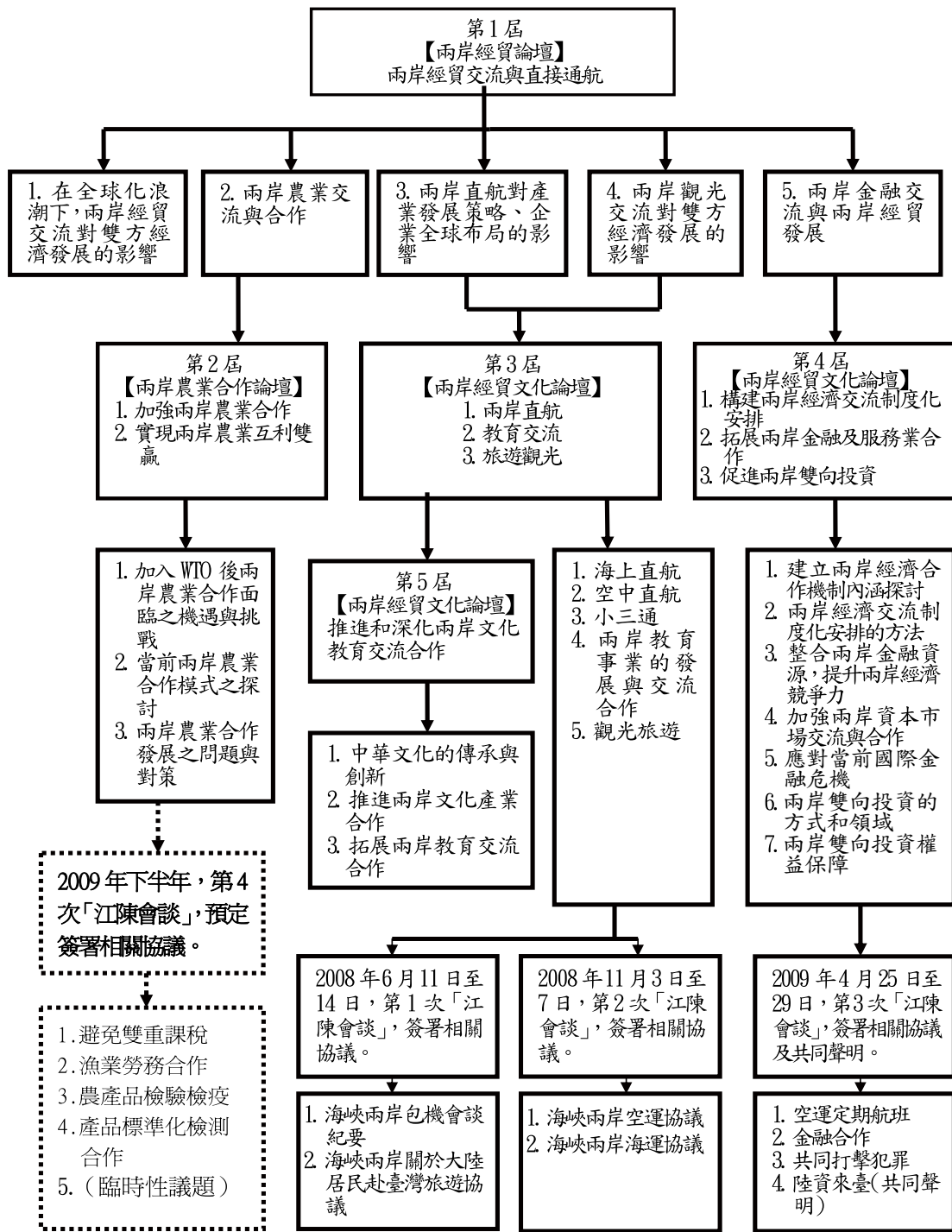
從2006年4月至2007年4月所召開的「國共論壇」，由於這3屆的舉辦都是民進黨執政時期【圖3：「國共論壇」與「江陳會談」時間關係圖】；因此，「國共論壇」所形的共識、建議或各項惠臺措施，在內容的深度和會後的推動上都難免受到影響。直到2008年5月，國民黨重新執政後，第1次「江陳會談」接續於2008年6月11日至14日在北京舉行，兩岸兩會正式簽署「海峽兩岸包機會談紀要」及「海峽兩岸關於大陸居民赴臺灣旅遊協議」，此兩項協議，與第3屆「國共論壇」中的「空中直航」與「觀光旅遊」有直接關係，而第2次「江陳會談」於2008年11月3日至7日在臺北舉行，兩會簽訂「海峽兩岸空運協議」、「海峽兩岸食品安全協議」、「海峽兩岸海運協議」、「海峽兩岸郵政協議」4項協議，此4項協議中，除因毒奶粉事件所引發的「海峽兩岸食品安全協議」，以及「海峽兩岸郵政協議」外，其他「海峽兩岸空運協議」及「海峽兩岸海運協議」兩項，顯然與第3屆「國共論壇」中的「海上直航」、「空中直航」議題有關。

第3次「江陳會談」於2009年4月25日至29日在南京舉行，達成簽署「海峽兩岸共同打擊犯罪及司法互助協議」、「海峽兩岸金融合作協議」與「海峽兩岸空運補充協議」三項協議，並對於陸資來臺投資議題達成共識。¹⁵其協議內容實與第4屆「國共論壇」之主題和相關議題密切相關。

依據前述議題的延續性，以及兩岸兩會會談似有依據「國共論壇」已研討議題設定談判範疇進行，國共經歷5屆論壇所觸及，但尚未在兩岸兩會出現的「在全球化浪潮下，兩岸經貿交流對雙方經濟發展的影響」、「加入WTO後兩岸農業合作面臨之機遇與挑戰」、「當前兩岸農業合作模式之探討」、「兩岸農業合作發展之問題與對策」、「兩岸教育事業的發展與交流合作」等議題，預期在未來的第4次「江陳會談」或第6屆「國共論壇」中，將成為核心議題選

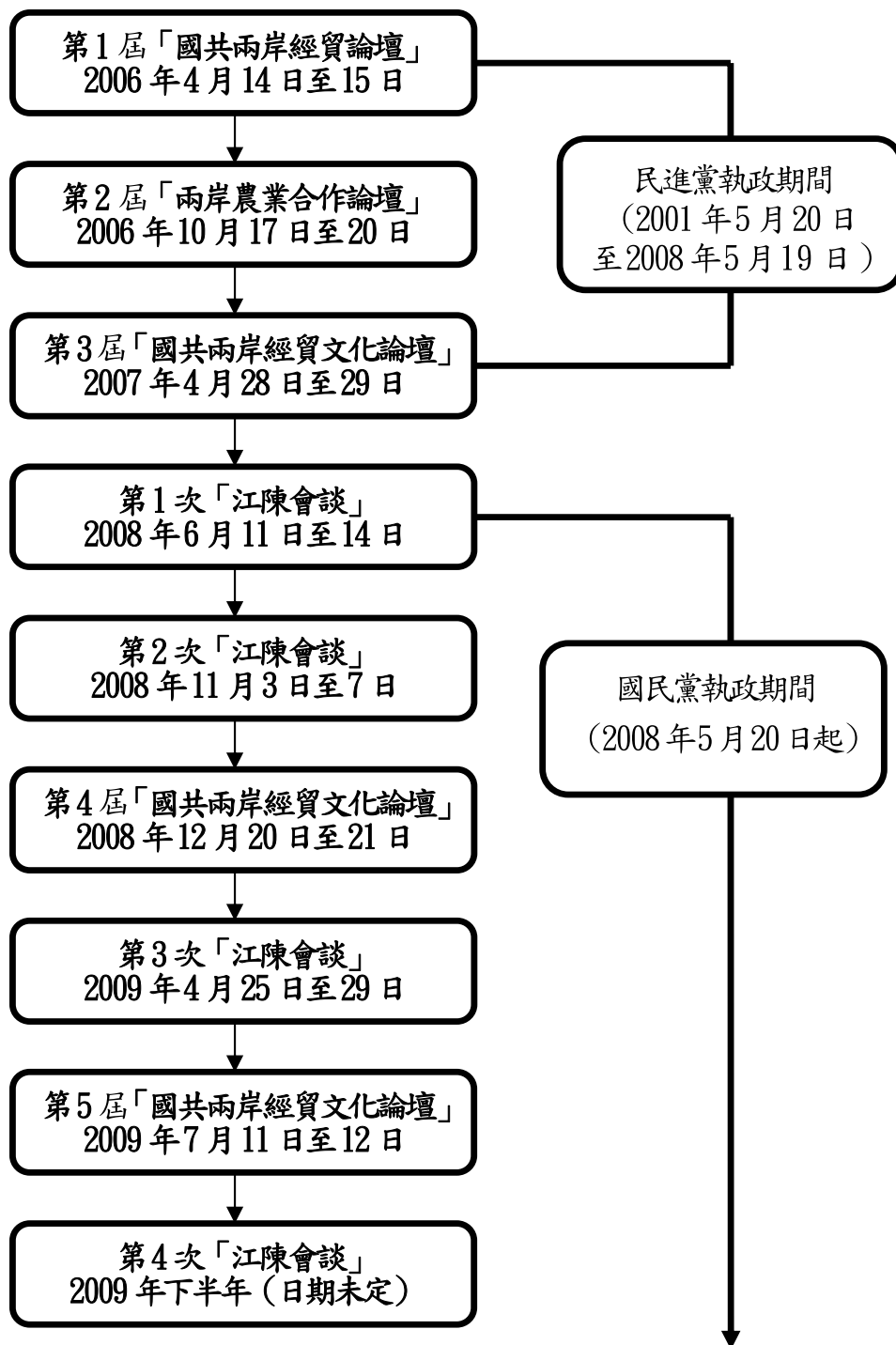
¹⁴ 「第四次陳江會談擬於10至11月期間舉行」（2009年8月6日發布），2009年8月14日下載，《文匯報》，<http://news.wenweipo.com/2009/08/06/IN0908060150.htm>。

¹⁵ 吳明杰、王銘義，「ECFA 未列入下次江陳會議題」，中國時報，民國98年4月27日，第A4版。



資料來源：作者依媒體報導資料綜整繪製

圖2 「國共論壇」與「江陳會談」發展關係圖



資料來源：作者依媒體報導資料綜整繪製

圖3 「國共論壇」與「江陳會談」時間關係圖

項；當然，也不能排除因相互需要而臨時增加其他議題的可能性。

第5屆「國共論壇」主題為「推進和深化兩岸文化教育交流合作」，下設3個議題，分別是「中華文化的傳承與創新」、「推進兩岸文化產業合作」、「拓展兩岸教育交流合作」，同時舉辦一場兩岸經貿合作座談會；在強調「文化為主、經貿為輔」前提下，依照往例，第5屆論壇所達成的結論，亦有可能成為下次海基、海協（第4次「江陳會談」）兩會協商的議題。

肆、「國共論壇」未來發展型態

自國民黨2006年推動「國共論壇」以來，國共高層透過論壇所進行的各種接觸，在馬總統2009年10月，兼任國民黨主席後，兩岸領導人是否憑藉此國共平臺進行「馬胡會」，以及「國共論壇」未來發展型態，早已成為兩岸人民及國際關注的焦點。依據中共官方的看法，認為是否進行「馬胡會」，必須依據時空背景的條件並尊重馬總統的看法，兩岸學者的看法也幾乎存在相似的觀點，認為「馬胡會」雖不必然發生，但在馬總統兼任國民黨主席後，將比不兼任國民黨主席更有機會進行「馬胡會」。

首先從國共兩黨主席會面的歷史軌跡來加以分析。自2006年4月以來至2009年7月，國共兩黨共舉辦5屆「國共論壇」，國共兩黨始終保持相互釋放善意、增加交流的訊息，從第1屆至第5屆「國共論壇」召開期間，國共兩黨主席均未在會場會面。【表1：「國共論壇」、「連胡會」、「吳胡會」關係比較表】。

第1、2屆「國共論壇」期間，國民黨主席為馬英九（2005年8月19日至2007年4月11日），第3、4、5屆「國共論壇」期間，國民黨主席為吳伯雄（2007年4月11日至2009年10月17日），至於中共總書記則全為胡錦濤；馬英九總統擔任國民黨主席的第1、2屆「國共論壇」期間，前副總統連戰在第1屆「國共論壇」結束後隔天（2006年4月16日），以國民黨榮譽主席身分與胡錦濤會面，¹⁶第3、4、5屆「國共論壇」期間，吳伯雄擔任國民黨主席期間，吳伯雄雖均以國民黨主席身分與會，然根本沒有在「國共論壇」召開期間或結束後與胡錦濤會面。換言之，在「國共論壇」平臺上，兩黨主席均未會面。

¹⁶ 「連胡會」係在第1屆「國共論壇」結束隔天舉行（2006年4月16日），而非在「國共論壇」召開期間（2006年4月14日至15日）。

表1 「國共論壇」、「連胡會」、「吳胡會」關係比較表

國共論壇屆別	第1屆	第2屆	第3屆	第4屆	第5屆
召開日期	2006年4月14日至15日	2006年10月17日至20日	2007年4月28日至29日	2008年12月20日至21日	2009年7月11日至12日
連戰是否出席(身分)	是(國民黨榮譽主席)	是(國民黨榮譽主席)	是(國民黨榮譽主席)	是(國民黨榮譽主席)	否
連胡會	第2次	無	第3次	無	無
吳伯雄是否出席(身分)	是(國民黨副主席)	是(國民黨副主席)	否(國民黨主席)	是(國民黨主席)	是(國民黨主席)
吳胡會	無	無	無	無	無
中國國民黨主席	馬英九	馬英九	吳伯雄	吳伯雄	吳伯雄
中共中央總書記	胡錦濤	胡錦濤	胡錦濤	胡錦濤	胡錦濤
國共兩黨主席是否會面	否	否	否	否	否

資料來源：作者依媒體報導資料綜整繪製

因此，國共兩黨主席藉由「國共論壇」會面的說法，就歷史經驗而言，完全沒有實現，若以「國共論壇」作為「馬胡會」平臺的推論，充其量僅是外界與媒體的單方面想法而已。

依據前述的分析，國共兩黨領導人透過「國共論壇」之國共溝通平臺進行「馬胡會」的機會，已然十分渺茫，絕非如外界所推測在馬總統兼任國民黨主席後，兩岸領導人可藉「國共論壇」為平臺進行會晤。但兩岸兩黨領導人雖無法透過「國共論壇」或「兩岸論壇」會面，但並不代表馬、胡無法利用其他平臺會面。

馬英九總統兼任國民黨主席後，引發外界對「馬胡會」時機的諸多揣測。淡江大學大陸所所長張五岳指出，「馬胡會」最適當的身分是國家領導人，而最佳時機則在2012年秋天到2013年春天，胡錦濤卸任總書記之際。馬總統要在本屆任期內與胡錦濤會面，除涉及指向我方的飛彈、外交和臺灣定位等攸關兩岸關係和緩的因素外，還有連任的壓力，因此難度頗高，機會不大。¹⁷

張五岳教授更指出，各階段進行「馬胡會」都有不同的意義和影響，如果

¹⁷ 聯合報，民國98年6月11日，第A3版。

是在2012年3月，馬總統順利連任到同年秋天胡錦濤卸下中共中央總書記職務間進行「馬胡會」，兩人勢必以政黨領導人身分會面。這麼一來，不僅在野黨會質疑，也會引發民眾疑慮，對臺灣社會的衝擊較大，因此並非適當時機。所以，「馬胡會」的最佳時機，應在2012年秋天到2013年春天，胡錦濤的身分單純，兩人可以國家領導人的身分會面，正面意義將大於負面影響。但不管馬胡何時會面，關鍵還是在當時兩岸的氛圍，即兩岸定位、臺灣民眾是否支持，以及大陸當局是否理解與接納而定。

2008年及2009年，連續2年中共中央總書記胡錦濤，都曾主動邀請中國國民黨主席到北京見面，2009年5月「吳胡會」後，吳伯雄表示「國共兩黨領導人每年見面一次，是很自然的需要」。以當前兩岸形勢變化之快速、互動之頻密，只要國共雙方有意願、有需要，明年（2010年）5月胡錦濤依「慣例」邀請中國國民黨主席赴北京訪問，也是件「很自然的事」。¹⁸以最樂觀來看，「馬胡會」的時間，最快在明年5月，惟在兩岸諸多政治變數影響下，其實現的可能性並不高。

「國共論壇」是外界對論壇名稱的簡稱與誤解，但也因此侷限論壇的參與廣度，馬總統接見由國民黨主席吳伯雄率領前往大陸湖南長沙出席第5屆「國共論壇」團員時表示，希望「國共論壇」未來改稱「兩岸論壇」。¹⁹據國民黨黨內人士解讀，馬總統在2009年10月兼任黨主席後，將推動「國共論壇」轉型，希望擴大論壇影響力，作為海基、海協會之外，兩岸另一個協調溝通平臺。

2009年6月25日，馬總統前往國民黨中央黨部辦理黨主席選舉登記時表示，國共平臺未來基本上會繼續，而且希望參加的人不要限於國共兩黨，讓它能變成兩岸溝通的平臺，所有的意見、建議、構想、創意都可在這平臺找到發表與溝通的機會。²⁰

馬總統認為「兩岸經貿文化論壇」，改名為「兩岸論壇」，更改名稱的目的，除可廣邀各黨各派人士參與、提升論壇層次、視野與代表性外，參加者更會感覺到受到重視，所表達意見才會有參考價值。兩岸執政黨交流當然有絕

¹⁸ Upaper，民國98年6月11日，第4版。

¹⁹ 「為國共論壇改名，馬英九期許擴大影響力」（2009年7月10日發布），2009年7月13日下載，《鳳凰網》，http://big5.ifeng.com/gate/big5/news.ifeng.com/taiwan/3/200907/0710_353_1242702.shtml。

²⁰ 「馬英九登記選黨主席，保證國共平臺照常運作」（2009年6月25日發布），2009年7月13日下載，《鳳凰網》，http://big5.ifeng.com/gate/big5/news.ifeng.com/taiwan/1/200906/0625_351_1219677_1.shtml。

對必要，但臺灣與大陸情況不同，大陸是以黨領政，臺灣則是以黨輔政。在臺灣，執政黨所有黨員僅有一百多萬，占臺灣人口僅是少數，從來不會認為執政黨，就可以決定一切，所以希望有其他各黨派都能參加。只有將國共兩黨為主軸的論壇，轉變成包含兩岸內部各種聲音的論壇，才能制訂出各方都能接受的論壇結論與共識，並依據結論與共識推動兩岸關係，才能使兩岸關係更加周延。²¹

在馬總統的推動下，「國共論壇」轉變成「兩岸論壇」的趨勢已難以避免，民進黨籍前新竹縣長范振宗、前立委許榮淑等人參加第5屆「國共論壇」，即是轉變的重要跡象。從另一個角度觀之，國民黨逐漸淡出「國共論壇」平臺勢所難免，若未來仍由國民黨主導，拉攏國內各政黨與政治勢力所共同參與的「兩岸論壇」，卻由國民黨主席在該論壇上與共產黨總書記會面，對民主社會的臺灣而言，將是難以被接受的現象，除非包含馬總統兼任國民黨主席在內的各黨主席及各界代表，一同與胡錦濤總書記，或包含胡錦濤總書記在內的中共各民主黨派代表的會面，否則，透過「國共論壇」的溝通平臺而進行「馬胡會」的成功機率極低。

國共兩黨自從建立「連胡會談」對話平臺以來，兩黨交流互動日益密切。國共兩黨目前都是執政黨，2008年第1次「吳胡會」時，²²胡錦濤表示：「吳主席首次以國民黨主席身分率團來訪，是新形勢下國共兩黨關係和兩岸關係的一件大事。」

中共國臺辦發言人楊毅於2009年5月13日，回答《中國時報》記者有關延續國共平臺相關問題時表示：國共平臺自建立以來，在促進兩岸交流合作、推動兩岸關係和平發展方面，發揮重要的積極的作用。對一些兩岸交流合作有需要，兩岸同胞迫切希望解決的重大問題，國共平臺通過國共兩黨召開的兩岸經貿文化論壇，進行充分討論，凝聚共識，推動兩岸的協商。國共平臺對兩岸關係這幾年發展所起作用，大家是有目共睹，並且這種作用今後還會繼續發揮。²³

²¹ 唐孝民，「馬總統：國共論壇應更名為兩岸論壇」（2009年7月9日發布），2009年7月29日下載，《聯合新聞網》，<http://www.udn.com/2009/7/9/NEWS/MAINLAND/MAI1/5009227.shtml>。

²² 「吳胡會」共有3次，第1次為2008年5月28日，第2次為2008年8月8日，第3次為2009年5月26日。（2006年4月16日，第1屆國共論壇結束後，吳伯雄係以國民黨副主席身分陪同國民黨主席連戰與胡錦濤會面）

²³ 「國台辦新聞發佈會實錄」（2009年5月13日發布），2009年9月25日下載，《國務院臺灣事務辦公室》，http://www.gwytb.gov.cn/xwfbh/xwfbh0.asp?xwfbh_m_id=112。

國民黨主席吳伯雄，2009年5月25日前往大陸訪問前夕，亦曾表示：「國共論壇」只是一個平臺，不侷限於只有國民黨的成員才能參加，去年國內方面的代表就有一半不是國民黨員，因此非常歡迎民進黨能夠加入，除讓對岸聽到臺灣另一種聲音，也能公開透明兩岸間的交流，更能建立臺灣內部的共識。²⁴

「國共論壇」未來發展型態，中共國臺辦發言人范麗青於2009年6月10日，回答記者提問時表示：「至於國共平臺，過去幾年，國共兩黨通過交流平臺開展大量成效工作，有力地促進兩岸交流合作及兩岸關係和平發展。我們相信，國共平臺將繼續為促進兩岸關係和平發展發揮重要積極作用。」²⁵

國共平臺未來角色，則以現任國民黨副秘書長張榮恭之意見最具代表性，張榮恭表示國共平臺基本上的工作可分為以下四個方面：

「一是兩黨領導人的會談。現在做不到兩岸領導人會談，但國共兩黨現在都是執政黨，因此這種兩黨領導人會談，對兩岸關係的發展有正面的重要作用。

二是地方的對口交流。由地方黨部出面組織各界重要人士，跟大陸進行對口交流。因為大陸很大，國內可以一個縣市針對大陸多個縣市進行對口交流。

三是舉辦大型論壇。過去兩黨舉辦多次大型論壇，達到具體成果。由於兩岸關係範圍非常廣泛，即使日後海基會與海協會舉辦類似論壇，與國共論壇並不衝突，因為交流越多，越能促進兩岸關係和平發展。

四是兩黨的日常溝通。黨部會受理國內團體請求，希望促成大陸採取某些開放性措施，這方面陸委會沒有授權海基會，國共平臺就可以發揮平常溝通功能。」²⁶

由上述兩岸人士的言論觀察，國共平臺的重要性與存續的必要性，早經兩岸領導菁英確認，研判短期內其運作方式將不會改變，甚至會提高其功能性，而影響兩岸關係發展。

國共平臺在2005年民進黨執政時建立，去（2008）年馬英九當選總統、國

²⁴ 「啟程訪中，吳伯雄：兩岸往來要對等」（2009年5月25日發布），2009年5月25日下載，《中時電子報》，<http://news.chinatimes.com/2007Cti/2007Cti-News/2007Cti-News-Content/0,4521,5020767+132009052500383,00.html>。

²⁵ 「國台辦新聞發佈會實錄」（2009年6月10日發布），2009年9月25日下載，《國務院臺灣事務辦公室》，http://www.gwytb.gov.cn/xwfbh/xwfbh0.asp?xwfbh_m_id=114。

²⁶ 「張榮恭：國共平臺與未來兩岸關係的穩健發展」（2008年7月17日發布），2009年5月25日下載，《中國評論新聞網》，http://www.nownews.com/2008/05/28/10844-2281537.htmhttp://gb.chinareviewnews.com/doc/1006/8/9/8/100689870_2.html?coluid=19&kindid=0&docid=100689870&mdate=0707113621。

民黨重掌執政權後，國共平臺存廢一度引發討論，但政府定調不反對兩岸多一個溝通管道；馬總統兼任國民黨主席後，過去主導並積極參與國共交流的黨主席角色，勢必有所調整，黨內人士直言，在馬總統同時掌控黨、政權力後，兩岸事務也將事權統一。

「國共論壇」的存續性問題，中共中央政治局常委、全國政協主席賈慶林在第5屆「國共論壇」閉幕式上表示，「國共論壇」是兩岸進行溝通、增進瞭解、凝聚共識的一個重要平臺和渠道，它可以發揮促進兩岸關係和平發展不可替代的先導作用，應該繼續辦下去，而且越辦越好。論壇順利舉辦，再次證明兩岸經貿文化論壇是兩岸進行溝通、增進了解、凝聚共識的一個重要平臺、一個重要渠道，它可以發揮促進兩岸關係和平發展不可替代的先導作用，兩岸經貿文化論壇應該繼續辦下去，而且越辦越好。²⁷

但當兩岸各項交流活動逐漸步上軌道之際，卻因國內一場「88水災」所引起的政治後續效應，對兩岸關係未來的發展，增添一分不確定感。尤其是西藏精神領袖達賴喇嘛應民進黨人士邀請來臺，為國內南部災民所進行的祈福活動，中共國臺辦連續於8月27日及8月30日，針對達賴來臺發表聲明表示：「達賴不是單純的宗教人士，他打著宗教的旗號，一直在進行分裂國家的活動。無論達賴以什麼形式和身分赴臺，我們都堅決反對。正當大陸各界紛紛伸出援手，傾力支持臺灣早日戰勝風災，重建家園之時，民進黨的一些人竟趁機策劃達賴到臺活動，顯然不是為了救災，而是試圖破壞兩岸關係得來不易的良好局面，這一險惡用心必將遭到兩岸同胞的共同反對。我們對此堅決反對，這一立場是明確的，也是堅定的。達賴赴臺勢必對兩岸關係造成不利影響。我們將密切關注事態的發展。」²⁸復以高雄市政府主辦之電影展覽播映熱比婭紀錄片事件，又引起中共關注及強烈反應，是否會對日後的「國共論壇」持續舉辦，以及兩會的會談議題造成影響，尚待後續情勢發展而定。然陸委會官員表示，「年底前舉行的『江陳會談』，仍然按照既定規劃在推動中。」²⁹

²⁷ 「賈慶林：兩岸經貿文化論壇發揮不可替代的先導作用」（2009年7月12日發布），2009年7月13日下載，《鳳凰網》，http://big5.ifeng.com/gate/big5/news.ifeng.com/taiwan/special/diwujieguogongluntan/news/200907/0712_7113_1245585.shtml。

²⁸ 「國臺辦：無論達賴以什麼形式和身分赴臺都堅決反對」（2009年8月27日發布），2009年9月13日下載，《國務院臺灣事務辦公室》，http://www.gwytb.gov.cn/gzyw/gzywl.asp?gzyw_m_id=2115。

²⁹ 聯合報，民國98年9月25日，第A19版。

伍、結 語

「國共論壇」是兩岸關係的重要溝通交流平臺，甚至是兩岸關係發展的指揮中樞。兩岸產、官、學者專家，均可透過論壇交換意見，並藉此拉進彼此距離，增進彼此瞭解，建立雙方互信。加以透過「國共論壇」的舉辦，國內可以向大陸反應臺灣民眾的意見，同時也可瞭解大陸的觀點，對於當前的兩岸關係正常發展，具有正面意義。尤其第5屆「國共論壇」以「文化為主、經貿為輔」的前提進行，對於「國共論壇」的存續與日後發展，意義深遠，值得深入理解與研究。

「國共論壇」雖已告一段落，每次論壇會後都做出「共同建議」及中共片面宣布多項對臺優惠措施，清楚看出中共急欲透過國共兩黨交流機制，持續釋放各項利多。對我政府而言，應當以較務實、開放的思維看待各次「國共論壇」，積極推動有利於我方的議題，掌握兩岸關係的主導權。

兩岸經貿往來日益密切，已是一種不可抵擋的趨勢，政府面對中共陸續利用論壇機會，釋放對我各種利多措施，加上當前兩岸交流是一種趨勢，應積極面對，掌握契機、開展對談。同時，兩岸政策應以經貿利益為優先，期能為國內創造出新的發展契機。