

# 剖析：「居住證」

繼 2015 年 7 月臺胞證改為電子卡式後，《港澳臺居民居住證申領發放辦法》亦已於 2018 年 9 月正式實施；居住證外觀與大陸身分證一模一樣，且編號已改成與大陸身分證相同的 18 碼編制。享受伴隨而來的「準」國民待遇同時，更需解碼背後玄機！







# 是福是禍？ 隱藏在居住證下 之國安危機

／ 國立臺灣大學國家發展研究所法學博士 曾建元

2018年9月1日起，大陸開放臺灣、香港和澳門居民自由申請居民居住證。凡持有居住證的臺灣人，在中國大陸居住地將可享受與大陸居民同等的準國民待遇。

## 居住證之準國民待遇內容

包括 3 項權利、6 項服務及 9 項便利，依《港澳臺居民居住證申領發放辦法》第 12 條規定，臺港澳居民居住證持有人在大陸居住地依法將可享受勞動就業，參加社會保險，繳存、提取和使用住房公積金的權利。縣級以上人民政府及其有關部門應當為臺港澳居民居住證持有人提供 6 項基本公共服務：一、義務教育；二、基本公共就業服務；三、基本公共衛生服務；四、公共文化體育服務；五、法律援助和其他法律服務；六、國家及居住地規定的其他

基本公共服務。第 13 條則規定臺港澳居民居住證持有人在大陸可享受 9 項便利：一、乘坐大陸境內航班、火車等交通運輸工具；二、住宿旅館；三、辦理銀行、保險、證券和期貨等金融業務；四、與大陸居民同等待遇購物、購買公園及各類文體場館門票、進行文化娛樂商旅等消費活動；五、在居住地辦理機動車登記；六、在居住地申領機動車駕駛證；七、在居住地報名參加職業資格考試、申請授予職業資格；八、在居住地辦理生育服務登記；九、國家及居住地規定的其他便利。

### 3 項權利

- 勞動就業
- 參加社會保險
- 繳存、提取和使用住房公積金的權利

### 6 項公共服務

- 義務教育
- 衛生服務
- 法律援助和其他法律服務
- 國家及居住地規定的其他基本公共服務
- 就業服務
- 文化體育服務

### 9 項便利

- 乘坐大陸境內航班、火車等交通運輸工具
- 住宿旅館
- 辦理銀行、保險、證券和期貨等金融業務
- 與大陸居民同等待遇購物、購買公園及各類文體場館門票、進行文化娛樂商旅等消費活動
- 在居住地辦理機動車登記
- 申領機動車駕駛證
- 在居住地參加職業資格考試、申請授予職業資格
- 在居住地辦理生育服務登記
- 國家及居住地規定的其他便利

圖 1 居住證之準國民待遇內容

## 持證之可能風險

中共主張臺灣是中國的一部分，其自身為唯一合法政府。歷年來許多臺灣民眾前往大陸旅遊或常駐者，會發現在諸多公共服務方面被視同外國人對待，因而抱怨生活不便、受到歧視，希望對待臺灣人和大陸人一視同仁。也讓中共找到兩岸一家親對臺方針的可操作空間。

然而，臺灣持證者在享有國民待遇的種種權益與福利優惠之餘，也將暴露在遭到中共社會監控和課予居民義務的種種風險之中，這是有意申請持證者必須評估、思考的問題。首先，持證者的個人資訊將會進入到中共的國家大數據庫中，而其個人資訊不僅限於在中國大陸的部分，因持證者的戶籍在臺灣，其申領時所提供的在臺灣個人相關資訊，都會成為中共國家安

全部門蒐集的範圍。對岸並沒有類似我國《個人資料保護法》第 16 條的規定，限定公務機關對個人資料之利用，應於執行法定職務必要範圍內為之，並與蒐集之特定

### 第二章 公務機關對個人資料之蒐集、處理及利用

第 15 條 公務機關對個人資料之蒐集或處理，除第六條第一項所規定資料外，應有特定目的，並符合下列情形之一者：

- 一、執行法定職務必要範圍內。
- 二、經當事人同意。
- 三、對當事人權益無侵害。

第 16 條 公務機關對個人資料之利用，除第六條第一項所規定資料外，應於執行法定職務必要範圍內為之，並與蒐集之特定目的相符，但有下列情形之一者，得為特定目的外之利用：

- 一、法律明文規定。
- 二、為維護國家安全或增進公共利益所必要。
- 三、為免除當事人之生命、身體、自由或財產上之危險。
- 四、為防止他人權益之重大危害。
- 五、公務機關或學術研究機構基於公共利益為統計或學術研究而有必要，且資料經過提供者處理後或經蒐集者依其揭露方式無從識別特定之當事人。
- 六、有利於當事人權益。
- 七、經當事人同意。

我國《個人資料保護法》限定公務機關對個人資料之利用範圍與目的。（圖片來源：全國法規資料庫，<https://law.moj.gov.tw/LawClass/LawAll.aspx?PCode=I0050021>）



申領大陸居住證需提供個人相關資訊，甚至包含指紋登錄。（圖片來源：中新社／達志影像）

目的相符，因此個人資料如何被使用甚至濫用，持證者毫無所悉。而其中影響最為深遠的，是可能最終被連同大陸的戶政管理制度而被納入社會信用體系當中。

大陸國務院在 2014 年提出「社會信用體系建設規劃綱要」，將在 2020 年全面實施社會信用體系，社會信用體系是由各級人民政府、國家發展和改革委員會及地方社會信用體系建設小組一起，通過蒐集公民的銀行和社交媒體信息之後，針對個人的行為打分。民眾日常行為都有機會成為系統的社會信用評分項目，社會信用的運用，重點在行政事務、商業活動、社會行為和司法制度，評分高低會直接影響個人在各個公共領域中的權利，包括個人出行出遊、升職和子女就學等，實際上將對低分者構成歧視和社會隔離。問題是，社會信用評等完全操控在政府手中，縱使有不符實際情況者，民眾不具要求對質、更正的權利或管道。對個人的生存權和人格權存在著根本性的傷害。

最嚴重的問題，是中共可以經由對臺灣持證者個人資料的掌握，進一步延伸建立全體臺灣人的資料庫，通過大數據的運算，個人社會關係網絡便可經由不同人的個人資料拼湊起來，建立每個臺灣人的資



社會信用體系針對個人的行為打分，評分高低將影響個人在公共領域享有的權利，且失信者訊息會被公開檢閱。（圖片來源：中新社／達志影像）

料檔案，對投入大量預算於內部維持社會穩定工作的中共而言，乃易如反掌且指日可待。

## 結論

究其實，居住證政策對於我國國家安全最大的威脅，就是讓中共藉由取得個人資料作為勒索的工具，將持證者轉化為政治人質，同時也得以藉由全體持證者個人資料的加總運算和研判，進而取得對臺灣具有破壞作用的情報。前者的危害，在



政府寬容對待國人申辦「居住證」之作為，但對此背後隱藏的政治意圖亦必須嚴加防範，故研議申報機制及擔任公職之限制，確保國家安全。（圖片來源：大陸委員會，<https://www.mac.gov.tw/cp.aspx?n=479918DC486F9D7C>）

於一旦這些政治人質參與了我國的公共決策，將會發生對國家忠誠義務上的衝突，而使我國相關決策出現國家安全的高度風險，不是決策內容為對岸所掌握而加以因應，就是做出根本上不利於國家利益的決定。陸委會的對策，即是基於比例原則禁止持證者在持證期間和證件失效一定期間內擔任我國公職人員；針對情報流失的危險，則是呼籲國人不必急於申領居住證，只要降低旅居大陸臺灣人居住證的持有率，就會減少對岸國家安全單位對持證者個人的騷擾，也會對個人相關資料和社會關係發揮一定的保護作用。

我們也應當清楚認識到，在大量依賴電子儲存資訊和傳輸資訊的當代，個人電子資料的保護相對困難，資訊安全的觀念和制度建置相當重要，而這些都是對岸所欠缺的；對於防止可能的政治人質接近我國公共決策過程，則必須在尊重持證者的人權和公民權的前提下，體諒其在對岸生活的不易和政治上的壓力，而依《憲法》比例原則來衡量立法限制其參政權的必要性和最低限度。



# 臺生赴陸求學 **停** **看** **聽**：

## 瞭解相關資訊做好風險評估

／ 大陸委員會文教處專門委員 劉嘉恆

近來國內媒體常報導有關中國大陸推出優惠的就學措施，吸引臺灣學生去中國大陸就學、實習發展的資訊，企圖營造臺生「西進」熱潮。面對兩岸在政治體制、法令規定、社會文化、生活環境等的差異，為確保自身權益，臺灣學生赴陸前仍應審慎蒐整相關資訊做好風險評估。

## 中國大陸加強推動對臺青年工作

中國大陸長期以來將對臺青年工作視為重點工作之一，在 2014 年太陽花學運後，為爭取臺灣青年對中國大陸的認同，陸方更積極加大推動對臺青年工作，將對臺政策轉向「一代一線」（青年一代，基層一線），在原有的兩岸青年交流基礎上，展開吸引臺灣青年赴陸就學、就業、創業等發展之相關工作。之後並公布對臺 31 項措施，提供優惠待遇，擴大吸引臺灣青年赴陸，促使臺灣青年對陸產生好感與認同，並融入中國大陸。因此，臺生赴陸前應瞭解陸方吸引臺生赴陸背後隱藏的目的。

## 陸方吸引臺生赴陸措施 背後具政治意圖

據教育部的統計，近幾年赴陸臺生人數多維持在 2 千多人左右（107 學年超過 3 千人），赴海外升學的高中畢業生中，

絕大多數是赴歐美升學，赴陸就學占少數。據瞭解，臺生赴陸就學的動機多元，可能包含個人生涯規劃、家庭背景、家長態度、對中國大陸的看法等等。然而中國大陸近年來持續推動相關優惠措施吸引我學生赴陸就學，例如放寬學測成績從頂標降到均標，及單科均標都可以申請陸方大學、提高臺生獎學金額度、提供實習機會等，這些或許看起來很吸引人。但是，陸方提供給臺生的優惠措施，其實背後具有濃厚統戰、政治色彩，如：臺生申請獎學金要求條件為「認同一個中國，擁護祖國統一」、對臺招生的網站很多地方使用「祖國大陸」一詞等，顯示中國大陸欲藉此吸引我方學生赴陸就學，增加我們學生對中國大陸認同感，達到中國大陸的「融陸」政治目的。陸方提供優惠作為，並企圖營造臺生赴陸西進熱潮假象，係欲使外界誤以為赴陸就學是臺灣學生主要選擇，而忽略了中國大陸內外環境的風險。

2019年祖國大陸普通高校免試招收台灣考生

台灣考生申請大陸高校免試入學資格

- 1 具有台灣居民居住證或台灣居民來往大陸通行證和在台灣居住的有效身份證明；
- 2 參加台灣地區大學入學考試學科能力測試（簡稱學測），语文、数学、英文考試科目中任何一科成績達到均標級以上的高中畢業生。

申請辦法

台灣高中畢業生可通過  
海峽兩岸招生服務中心內地（祖國大陸）高校面向港澳台地區招生總處與（網址 www.gatzs.com.cn）  
當地各校招生處聯繫，直接向各校提出申請，並提供學測成績和報名序號。

臺灣學生獎學金管理辦法

第一章 總則

第一條 為切實貫徹執行中央對臺工作方針，推進祖國和平統一大業，進一步鼓勵和支持更多的臺灣地區學生來祖國大陸普通高校和科研院所學習，增強他們對祖國的認同感，激勵他們勤奮學習、努力進取，特設立臺灣學生獎學金。

第二條 臺灣學生獎學金資金來源於中央財政，面向在祖國大陸普通高等學校和科研院所就讀的臺灣地區全日制本專科學生、碩士研究生和博士研究生。

第二章 申請條件

第三條 臺灣學生獎學金申請的基本條件：

1. 認同一個中國，擁護祖國統一；
2. 自覺遵守國家法律、法規，遵守學校各項規章制度；
3. 誠實守信，有良好的道德修養；
4. 入學考試成績優秀或在大陸學習期間勤奮刻苦，成績優良。

陸方推動相關優惠措施吸引我學生赴陸就學，包含降低就學標準、提供獎學金等，企圖增加學生對中國的認同感。（圖片來源：大陸高校向港澳臺招生信息網，<https://www.gatzs.com.cn>）

## 中國大陸內部環境複雜嚴峻， 臺生在陸發展面臨挑戰

在「中國特色的社會主義」的旗幟之下，中國大陸有它特有的國家、權力和政黨結構，政治風險程度更高，個人或企業可能莫名成為政府整治對象。中國大陸為避免群眾事件，更會對任何抗議行為進行鎮壓，如近期陸方的假疫苗事件，中共官方管控言論自由，並封殺網路上的消息，壓制抗議假疫苗的家長，這些都是其社會不安定性的層面。

中國大陸大學應屆畢業生的薪資因為學校、地區、科系等因素，存在相當大的差距。而且，近年中國大陸的經濟發展下滑，畢業求職競爭激烈。2018年中國大陸高校（大學）畢業生達 820 萬人，較 2017 年大幅增加近 25 萬人，未來中國大陸高校畢業生將面臨更大就業競爭壓力。

據中國大陸的統計數據，2017 年中國大陸赴國外留學人數達 60.84 萬人，較上年增長 11.63%（2016 年為 54.5 萬人），並以歐美為主要留學國家。近年赴海外留學人數呈現逐年增加，反映其優秀人才亦選擇赴國外發展的現象。

近年中國大陸已逐步培養出各專業領域之人才，有臺商指出，現在臺生在陸幾乎已沒有就業優勢，即使是在以往臺灣的強項，如文創、醫療或美容等專業，由於臺生的專業未必能接地氣，往往在起跑

點就輸了，這是最大的致命傷。而且，臺生的薪資待遇也未必一定比當地陸生更優渥。因此，臺生要留在大陸就業發展的挑戰越來越大。



中國大陸為避免群眾事件，會嚴控言論自由、封殺打壓網路消息，使網民只能至美國駐華大使館官方微博下留言發聲，避免「訊息消失」。（圖片來源：美國駐華大使館官方微博，[https://www.weibo.com/usembassy?profile\\_ftype=1&is\\_all=1#\\_0](https://www.weibo.com/usembassy?profile_ftype=1&is_all=1#_0)）

## 美「中」政治經濟角力升溫， 中國大陸未來經濟發展前景未定

2018 年 9 月美國標準普爾與穆迪都調降中國大陸數個地方政府融資平臺的信用評級，反映出中國大陸的債務膨脹和經濟風險惡化的現象。再加上近來美「中」貿易衝突升溫，外資、臺資企業皆逐漸撤離中國大陸，中國大陸經濟發展日漸下滑，內部經濟、金融問題仍有許多隱憂。如果同學們著眼於畢業後留陸發展的機會，恐要慎思。

另外，美國白宮於 2017 年 12 月發布的「NATIONAL SECURITY STRATEGY」（國家安全戰略）文件指出，將考慮限制特定國家主攻科學、技術、工程及數學的學生赴美留學。後續《華爾街日報》更指出，川普政府擬限制發給中國大陸留學生簽證數量。倘若此政策擴大限制陸方高校畢業生赴美留學，恐將影響在陸臺生畢業後赴美深造之規劃。美「中」政治、經濟角力仍將持續，臺生赴陸亦應考慮未來局勢發展可能的變化。

### 中國大陸高教學習及生活環境存在種種風險

臺生考慮赴陸求學前，除瞭解中國大陸內外發展環境外，亦應全面瞭解中國大陸高等教育環境相關風險資訊。臺灣擁有學術自由發展的環境，老師在各項教學、學術活動有絕對自主的權利，老師與學生在課堂上可自由討論，並且發表言論與不同的想法。而中國大陸學術環境首重人治、遵循中共黨政的領導，老師的教學、學生的提問均是受到限制的，例如所謂「七不講」潛規則的限制（七個不要講是：普世價值不要講、新聞自由不要講、公民社會不要講、公民權利不要講、中國共產黨的歷史錯誤不要講、權貴資產階級不要講、

司法獨立不要講等）。而且部分大學在學生畢業前，會對學生意識形態進行審核。還有學生曾參加學校社團（新光平民發展協會）活動後「被監控」；學生參加紀念毛澤東活動後「被失蹤」，甚至遭到退學處理、學生參與維權運動後在校園流傳「被認罪」的影片等情形。顯示中國大陸對校園言論控制是相當嚴苛的。

另外，中國大陸在生活、社會的層面亦存在許多限制。例如學生不能自由的瀏覽網路資源，臺灣學生很常使用的如 FB、Google、line 等在中國大陸無法使用，且學生打線上遊戲自由聊天等都受到監看與限制。陸方近期更積極運用科技進行社會監控，如推動「天網工程」進行人臉辨識，部分學校教室安裝監視器、人臉監控系統，監控師生的言行，並有清查師生手機的情形，引發外界認為有侵犯人權與隱私的疑慮。甚至於有些陸方教育機構曾發出通知，嚴禁學生參加任何宗教活動。

陸方近年放寬讓臺灣學測達均標的學生即可申請就讀，造成許多得以進入陸方頂尖大學就讀的臺灣學生，在課業學習上跟不上進度，產生挫折感與負面效應，甚至中途輟學。此外，我教育部因中國大陸大學品質仍具相當差異，僅承認部分中

## 臺生赴陸發展停看聽

### 在中國大陸求學，臺生是否會碰到政治上的禁忌？

中國大陸政治力介入校園，臺生赴陸求學將遭受諸多限制。



## 臺生赴陸發展停看聽

### 臺生赴陸求學可能會遭遇學歷採認問題？

目前教育部採認中國大陸155所大學和191所專科學校的學歷。但目前依法尚不採認中國大陸醫事學歷，臺生返臺後亦無法參加醫生考試。



中國大陸在生活、社會層面存在許多限制，且我國教育部針對中國大陸醫事學歷不採認，學生在赴陸前須謹慎考量。（圖片來源：大陸委員會，<https://www.mac.gov.tw/cp.aspx?n=F85CABCA09695756>）

國大陸大學的學歷，如部分臺生赴陸就學想專攻醫學專業，但不知道臺灣目前並不承認中國大陸醫事學歷，造成畢業後不易在兩岸找到預期的工作機會。所以，除提醒想赴陸就讀醫學系所的臺生應多作考量外，更須提醒臺生在思考赴陸就學前，要審慎評估上述的各種風險。

## 臺生申請居住證恐影響自身權益，仍須審慎

中國大陸於2018年9月1日實施《港澳臺居民居住證申領發放辦法》，陸方聲稱此項政策目的是「便民、利民」。對在陸就學的臺生來說，申領居住證或許可以得到部分生活上的便利（如購買機票、車票），但在被納入陸方戶政管理系統後，可能為臺生帶來更嚴密監控與個人隱私暴露的風險。

目前陸方雖聲稱未有設籍問題（不會違反〈兩岸條例〉），然陸方有關部門公開宣稱居住證是臺灣民眾在大陸使用的「身分證件」，搭配對申領者提供趨近已設籍之待遇，顯示居住證已非陸方所謂單純提供為了解決國人在大陸學習、工作、生活中的衣食住行等方面的便利化問題。因此，建議在陸求學的臺生在考慮申請陸



陸委會及海基會設置專屬網站平臺與關懷專線，提供學生進行相關資訊查詢與諮詢。（圖片來源：大陸委員會粉絲專頁，<https://www.facebook.com/macgov/photos/a.267864323244410/2130631826967641/?type=3&theater>）

方居住證前，應先停、看、聽，關注後續的申領及使用情形，莫讓一時的生活便利，影響未來自身的權益。

## 結語

中國大陸大學發展的狀況雖然逐年提升，但是整體素質及辦學水準仍有差異。政府雖正面看待兩岸青年學生交流，但由於陸方並不是民主自由體制，許多資訊亦非公開透明。面對中國大陸吸引臺灣青年赴陸就學及發展，推出諸多政策及措施，為保障我青年學生權益，陸委會已在網站上設置「臺生專區」，提供中國大陸高等教育資訊及臺生赴陸相關風險資訊。另海基會也建置「青年關懷專線」（02-2175-

7047），提供專人諮詢服務，青年學生可透過臺生專區及關懷專線瞭解相關資訊。

臺灣青年學生成長在「天然民主」的世代，從小享受自由民主、多元包容的生活，這樣的生活模式，已成為我們的日常及習慣，也讓我們青年世代有無限發展的可能，青年朋友們擁有的理想和熱情，更是推動社會前進的重要動力。但中國大陸卻不是這樣的環境，希望臺灣學子在考慮未來就學及發展時，應廣泛蒐集參考相關資訊，觀察兩岸不同制度的差異，客觀衡量各種情勢發展及變化，多聽、多看、多瞭解，從中發覺自己的潛力及優勢，放眼世界，找出一條適合自己發展的路！

# 人權篇： 老大哥再現？

／ 臺日關係研究中心執行長 王日成

近年間大陸建置「天網」系統開始對民眾進行全面監控，臺灣人若要申請居住證，或許更應及早明瞭申辦後個人隱私將遭監控之問題。

## 摘要

大陸公安部於去（2018）年 9 月 1 日起正式實施《港澳臺居民居住證申領發放辦法》，根據該辦法第 1 條，「為便利港澳臺居民在內地（大陸）工作、學習、生活，保障港澳臺居民合法權益。」，可到當地公安機關申請辦理居住證。依據大陸國臺辦副主任龍明彪解釋，臺胞證與居住證的差別在於臺胞證是臺灣同胞來往大陸的旅行證件，居住證是臺灣同胞在大陸學習、工作、生活的身分證件，不能用於出入大陸。居住證採用中國大陸居民身分證製作技術標準，使用 18 位身分證號碼，確保大陸社會公共服務系統能辨識身分，

讓持有「居住證」的臺港澳民眾參加社會保險、勞動就業等權利或享受公共服務和便利措施。居住證除了提供各項交通、居住及網絡金融服務上的便利外，亦提供創業貸款等準國民待遇。然而，臺灣人在申請居住證時須提供照片並留存指紋，而且個資須提供予大陸近年所建置人臉辨識之「天網」系統運用。

大陸官方近年致力建置「天網」工程，監控攝影機遍布大陸城市各地，以掌控城市中的人車蹤跡；依據總部設在美國的「IHS Markit」諮詢公司公布數據指出，2020 年大陸境內的攝影監控鏡頭將超過

The screenshot shows the official website of the Taiwan Affairs Office of the State Council of the PRC. The main heading is '国务院台湾事务办公室' (Taiwan Affairs Office of the State Council of the PRC). Below it, there is a navigation bar with various links. The main content area features a large heading: '国务院办公厅关于印发《港澳台居民居住证申领发放办法》的通知' (Notice of the State Council Office on Issuing the Application and Issuance Measures for the Residence Permit for Hong Kong, Macao and Taiwan Residents). The notice is dated 2018-08-19. The text of the notice is displayed in a structured format, with articles 1 through 11. Article 1 states the purpose of the measures. Article 2 defines the scope of application. Article 3 lists the required information for the permit. Article 4 describes the application process. Article 5 mentions the management system. Article 6 states the validity period. Article 7 describes the permit's features. Article 8 details the application requirements. Article 9 covers renewal and replacement. Article 10 discusses extension. Article 11 mentions the need for identification.

「港澳臺居民居住證」採用中國大陸公民 18 位身分證號碼，確保大陸社會公共服務系統能辨識身分，申請居住證時須提供照片並留存指紋，且個資須提供予人臉辨識「天網」系統運用。（圖片來源：中國大陸國務院臺灣事務辦公室，[http://www.gwytb.gov.cn/wyly/201808/t20180819\\_12049021.htm](http://www.gwytb.gov.cn/wyly/201808/t20180819_12049021.htm)）



監控系統具備各種數據分析，並可進行人臉辨識，大陸官方已透過「天網」掌握大量個資。（圖片來源：路透社／達志影像）

4.5 億具，相當於平均每 3 人就受到 1 臺機具監控。透過「天網」長年建置的監控系統，大陸官方已握有超過十億人的臉部辨識紀錄，一旦發現民眾中有挑戰秩序者，即啟動監控與追尋裝置，透過自動人臉識別技術記錄違規行為，並與「社會信用體系」結合，以全面進行人臉大數據分析、確認、掌握可疑者行蹤動向及迅速於第一時間內逮捕。

英國廣播公司（BBC）記者蘇德沃思（John Sudworth）2017 年 12 月曾獲准獨家採訪並實測建置於貴州省貴陽市的「天網」系統。當他的臉部在監控中心被掃描登錄為嫌疑犯後，他坐車到市中心，下車才走到公車總站就隨即被大陸警察攔獲，

前後僅短短 7 分鐘；此正如喬治歐威爾（George Orwell）所著《1984》書中之描述「老大哥全面監控你」的景象正在大陸真實上演，民眾的一舉一動完全攤在陽光下、無所遁形；又如貴陽公安局官員李斌所言：「處處都有天網，不論你在那裡，都會跟著你」。

事實上，申領居住證不只有被監控的風險，另可能衍生國安危機。陸委會副主委邱垂正表示，居住證表面上是生活服務措施，但實質上已高度趨近取得大陸公民身分，居住證的樣式、圖徽及編碼，幾乎與大陸身分證一樣，也納入當地的戶口管理，類似的戶口管理十分嚴密，經濟與交易行為可能都會被掌握。



BBC 記者蘇德沃思採訪實測天網系統，短短 7 分鐘內即遭到攔截。（Source: BBC, In Your Face: China's all-seeing state, <https://www.bbc.com/news/av/world-asia-china-42248056/in-your-face-china-s-all-seeing-state>）

綜合分析大陸官方發行居住證企圖不外乎有如下兩點：

### 將臺灣「國內化」之政治操作

北京透過居住證，以等同大陸公民待遇，發給臺灣民眾「類身分證」，在國際法與國內法層面製造對臺行使管轄權之假象，造成一部分臺灣民眾受其統治，形成「雙重統治」效果、企圖對臺遂行「未統先治」、提早實施「一國兩制」、模糊兩岸界線。近年來大陸為削弱中華民國護照的效力，已要求聯合國所屬的國際組織採認臺胞證，壓縮中華民國護照使用空間，未來也不排除北京會提高居住證效力，賦予用居住證申請中國大陸護照，以取代我國護照、消滅我主權。我方研析報告指出，大陸居住證政策雖會調整，但背後的政治圖謀昭然若揭，就是企圖對臺提早實施「一

國兩制」，未來也可能把臺胞證、居住證與身分證「三證合一」，最終以消滅我國護照與主權為目的。

### 個資監控衍伸「全球追稅」可能性

2017 年大陸政府開始實施「肥貓條款」，在大陸經商的外國人也得開始申報境外所得，臺資銀行、臺商開始受到管制，使用居住證進行購物、借貸等，每一筆資料都會留下紀錄，未來每一個臺商都會被層層課稅，甚至就如同陸委會的警告，屆時領取居住證的臺灣人有可能要面臨被大陸官方「全球追稅」的風險。

在居住證發行策略上，大陸官方巧妙迴避臺灣〈兩岸條例〉之單一戶籍原則，申領居住證不需要具有大陸戶籍，只須符合相關要件，即可申請。使臺灣人申領居



居住證（左）在樣式、圖徽及編碼上幾乎與大陸身分證（中）一樣，其實就是「類身分證」，而未來中國大陸也可能以消滅我國護照與主權為目的，把臺胞證（右）、居住證與身分證「三證合一」。

住證仍可保留臺灣戶籍，並藉由提供同等社會福利作為誘餌，提高在陸臺灣民眾申請之意願。

就目前我官方對居住證所採取之對策而言，陸委會主張政府基於國家安全利益，應有效掌握臺灣人民領用數量及情況，並已研議於〈兩岸條例〉增訂申報登記制度；並為防範居住證對兩岸公法上權利義務造成的衝突，申領者若欲擔任重要機敏公職或參政，也研議採取必要適當的管制措施。另一方面，考量臺商或臺生可能礙於工作或生活需要而申請居住證，陸委會則表示，政府理解國人因經濟或生活便利而持有「居住證」之苦衷，所以將寬容對待，但提醒民眾須嚴加防範「居住證」潛藏隱私不保問題。

坦言之，大陸政府無所不在的監控系統，或許對提升整體治安有功效，但在個人

隱私全盤皆交由國家監管之情況下，若該國家民主程度發展不足、監管體制不健全或管理失能致遭駭客入侵竊取時，實有侵犯人權或恐有個人財產遭損害之疑慮。國人前往大陸就業及求學時，實在不可不慎啊！



申領「居住證」除個資有隱私疑慮外，亦有可能面臨被大陸官方追稅的風險。（圖片來源：大陸委員會，<https://www.mac.gov.tw/cp.aspx?n=479918DC486F9D7C>）

# 企業篇： 換樓層上班，薪水翻倍

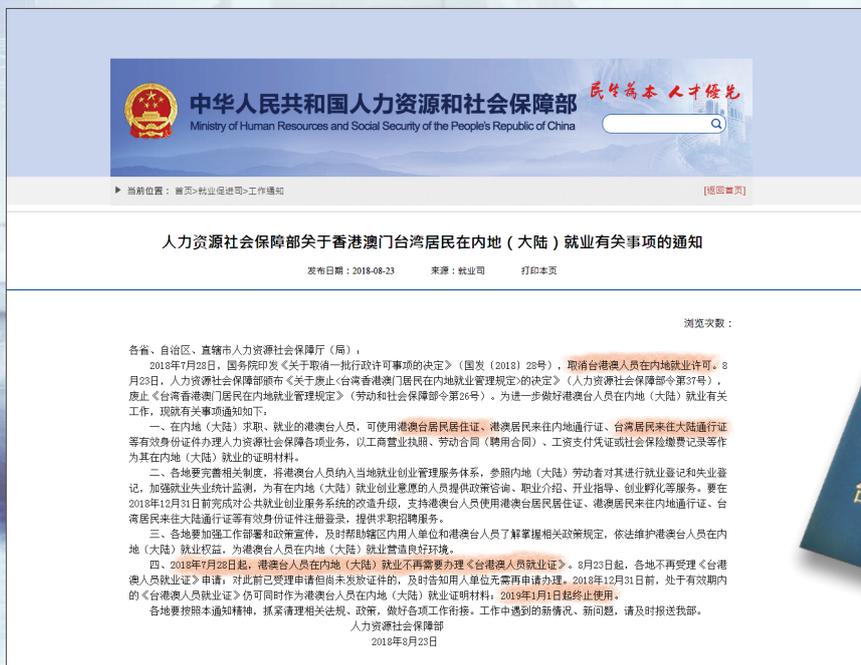
／ 陳孟君

當大陸品牌進入你我的生活、當赴對岸就業成為一種趨勢，透過居住證的發放以及免除就業許可申請……隱藏在居住證下之企業危機，已然成形！

筆者十幾年前進入科技業起，就發現對岸不間斷且積極地向我國工程師招手，獵人頭公司更直接喊出「臺幣變人民幣」以吸引人才。這幾年因為科技業分紅及福利縮水，不少同事都陸陸續續轉戰對岸。如今居住證的推出以及大陸宣布取消《臺港澳人員在內地就業許可》，無疑又推升了臺港澳人民赴陸工作的意願。迄今申請居住證人數雖已不再公布，但對於想在大陸工作的人來說，居住證解決了交通、理財、公共服務、保險等日常生活限制，可享福利又不用繳稅，的確有很大的吸引力。然而，領了證是不是就表示對主權認同呢？多數人到對岸工作的目的就是賺更多

錢，看上的是對岸更多的機會及更大的舞臺，居住證只是便利生活的一個工具。但，吃人嘴軟、拿人手短。這些在大陸工作的人會不會漸漸被收買、被洗腦，進而認同對岸的思想及意識型態，就像溫水煮青蛙，最後被同化了呢？

若在中華民國國籍跟居住證之間只能二選一，筆者認為多數人都會選擇前者。中華民國有民主制度、言論自由、人權受充分保障、完整的社會福利及健保制度，這些都是對岸沒有的。其餘的不講，光是自由這一點，就使得中華民國有絕對的優勢。去年阿里巴巴企業領導人馬雲的退休



中國大陸除了推出「居住證」外，亦取消臺港澳人員內地就業申請，提供「同等居民待遇」推升臺港澳人民赴陸意願。（圖片來源：中華人民共和國人力資源和社會保障部，[http://www.mohrss.gov.cn/jycjs/gongzuotongzhi/201808/t20180828\\_300019.html](http://www.mohrss.gov.cn/jycjs/gongzuotongzhi/201808/t20180828_300019.html)）



### 致 歉 信

最近一段时间，我经历了从未有过的痛苦、煎熬，进行了深刻的反思、反省，对自己的所作所为深感羞愧、内疚，在这里向大家诚恳道歉！

长期以来，由于自己没有摆正国家利益、社会利益和个人利益的关系，在影片《大轰炸》和其他一些合同中出现利用“拆分合同”等逃税问题，我深感羞愧。这些天在配合税务机关对我及我公司的税务检查中，我一直深刻反省：作为一个公众人物，应该遵纪守法，起到社会和行业的模范带头作用，不应在经济利益面前，丧失自我约束，放松管理，以致违法失守。在此，我诚恳地向社会、向爱护关心我的朋友，以及大众，向国家税务机关道歉。

对税务机关调查后，依法作出的一系列处罚决定，我完全接受，我将按照税务部门的最终处罚决定，尽全力克服一切困难，筹措资金、补缴税款、缴纳罚款。

我从小喜欢艺术，又赶上了影视业蓬勃发展的好时机，在诸多前辈的提携和观众朋友的爱护下，加之自己的不断努力，这才在演艺方面取得了一点成绩。作为一个演员，我为自己能在世界舞台上展示我国文化而自豪，并不遗余力为此冲锋。可以说，我每一点成绩的取得，都离不开国家和人民群众的支持。没有党和国家的好政策，没有人民群众的爱护，就没有范冰冰。

今天，我对自己的过错深感惶恐不安！我辜负了国家对我的培养，辜负了社会对我的信任，也辜负了影迷对我的喜爱！在此，我再次向大家诚恳道歉！请大家原谅！

我相信，经过这次整顿，我会讲规矩、遵秩序、重责任，在把好的作品献给大家的同时，也要监督公司管理，守法经营，诚实守信，争做富有文化内涵的好公司，为全社会传播正能量！

再次向社会，向一直支持我的影迷，向关爱我的朋友家人，真诚的说一句，对不起！

范冰冰

2018年10月3日

范冰冰

馬雲宣布即將退休，凸顯陸企老闆內心最深的恐懼；以及演藝圈名人范冰冰的查稅事件，顯示中國大陸對人民自由的掌控與限制操之在手。（圖片來源：公視新聞，<https://www.youtube.com/watch?v=C-Y8ZtlUmOg>；CHIFINELAU，<https://qrqo.page.link/hwp9>；范冰冰微博，[https://www.weibo.com/fbb0916?is\\_all=1#\\_rnd1556076446018](https://www.weibo.com/fbb0916?is_all=1#_rnd1556076446018)）

以及演藝圈名人范冰冰被查稅兩事件，凸顯了臺灣自由的可貴。在民主自由的保護傘下，臺灣企業家以及演藝人員沒有被強迫退休及突然被逮捕的這種恐懼。范冰冰後來籌措鉅款補稅只為了換取自由身，印證出若沒了自由，財富也是一場空。換做你我，收入一般的市井小民，能夠全身而退嗎？請神容易送神難，隱藏在居住證下的代價，你曾想過嗎？

今日大陸已非昔日吳下阿蒙，舉面板業來說，「京東方科技集團」因良率提升，生產成本有望在今年低於三星，產能

成為世界第一。顯示「京東方」再也不是只做市場成熟之產品、再也不是只能用低價搶市場；根據2019年2月底的南韓媒體「Etnews」報導：「京東方」將成為蘋果OLED面板的供應商，其產線布置已威脅了南韓在面板業的優勢。反觀臺灣的面板五虎：友達光電、奇美電子（今群創光電）、廣輝電子（併入友達光電）、中華映管、瀚宇彩晶早就被打得落花流水，在面板業只能苟延殘喘。面板業的興衰跟臺灣人在大陸工作的型態轉變也很有關係，從一開始外派的臺幹，到後期直接跳槽到大陸公司，技術人才的外流讓大陸企業迅速崛起，



大陸業者「京東方科技集團」的面板出貨量在去年就已是全球第一，臺灣面板業大勢已去。  
(圖片來源：中新社／達志影像)

短短幾年就變成該產業的霸主。臺灣在面板業大勢已去，下一個被瞄準的產業就是半導體代工以及 IC 設計。對岸開出優渥薪資吸引臺灣人才，甚至願意發給居住證且不需繳稅，還有大陸公司直接設置於臺灣科技園區內，打出「換樓層上班，薪資三倍」的口號，臺灣人才不斷把技術帶走，最後臺灣產業可能一一被擊潰。

靠武力統一已成為過去式，用科技糖衣包裝的蠶食鯨吞更為可怕。高 CP 值的華為手機即將打敗蘋果及三星，成為智慧型手機龍頭；小米的產品橫掃家電市場、支

付寶的高滲透率遍及世界各地，你還能忽視大陸企業的影響力嗎？藏在各家企業後面的大陸政府，是不是想利用企業力量達成政治目的？大陸企業靠竊取知識產權及營業秘密，在短短幾年內，已實質掌控多項產業，如大陸電信巨擘華為公司，透過手機銷售及參與各國網路基礎建設，監控著各國之資訊，危及國家安全。5G 時代即將來臨，屆時所有設備都會互相聯網、掌控網路，等於掌控一切。不帶槍炮火藥的戰爭早已開始，你做好準備了嗎？！