

# 「粵港澳大灣區」戰略意義： 中國特色的區域整合觀點的分析

Strategic Significance of Guangdong-Hong Kong-Macao Greater Bay Area: An Analysis of Regional Integration Perspective with Chinese Characteristics

朱英嘉 (Chu, Ying-Chia)

中國文化大學國家發展與中國大陸研究所博士候選人

## 摘要

香港「回歸」中國大陸（以下簡稱大陸）20 年之際，在大陸國家主席習近平見證下，粵港澳三地簽署《深化粵港澳合作推進大灣區建設框架協議》。相較中國（廣東）自由貿易試驗區（以下簡稱「廣東自貿區」）或以往的合作模式，「粵港澳大灣區」（以下簡稱「大灣區」）更為強調城市群的功能性。「大灣區」是以城市作為主體，因此經濟活力、對外開放程度及創新能力更為明顯。面對香港及澳門問題，中共中央更加強調香港與大陸的市場合作，希望藉由經濟模式的連結降低港人對「一國兩制」的疑慮。粵港澳三地的合作其來已久，「大灣區」的合作項目大致上延用《珠江三角洲地區改革發展規劃綱要（2008—2020 年）》《粵澳合作框架協議》《粵港合作框架協議》而來，保有政策的一貫性。

粵港澳三邊良性互動開啟了三地政府的合作新頁，然而，三地在制度及議題合作上仍有待磨合。故，「大灣區」的成效，恐有待觀察。基於「一國兩制」的特殊性，「大灣區」的發展意涵更值得關注。

關鍵詞：「區域合作」、「粵港澳大灣區」、澳門、香港、廣東

## Abstract

At the 20th Anniversary of Hong Kong returning to Mainland China, witnessed by President Xi Jinping, Guangdong, Hong Kong, and Macao signed the “Framework Agreement on Deepening Guangdong-Hong Kong-Macao Cooperation in the Development of the Greater Bay Area”. Compared to the Guangdong Free Trade Area or previous modes of cooperation, Greater Bay Area stresses more on the function of cities. The Greater Bay Area takes “city” as its main body. Hence, it shows more economic vitality, outward openness, and innovation capability. Facing the issues of Hong Kong and Macao, China authority even focuses more on the cooperation between Hong Kong and mainland China. Hope through linking economic models to reduce Hong Kong people’s doubt and concern on "one country, two systems". In fact, Guangdong, Hong Kong, and Macao have cooperated with each other for a long time. The cooperation projects in Greater Bay Area are base on the "The Outline of the Plan for the Reform and Development of the Pearl River Delta (2008-2020)", "Framework Agreement on Cooperation Between Guangdong and Macao", “Framework Agreement on Hong Kong/Guangdong Co-operation” , keeping consistency with the original policy.

The positive interaction among the three local governments (Guangdong, Hong Kong, and Macao) opens a new page of cooperation. However, the systems and cooperation projects remain adjustable. Therefore, the effect of the "Greater Bay Area" is still not clear. Based on the specialty of "one country, two systems", we should put more attention on the development implication of "Guangdong-Hong Kong-Macao Greater Bay Area".

**Key words: Regional Cooperation, Guangdong-Hong Kong-Macao Greater Bay Area, Macao, Hong Kong, Guangdong**

## 壹、前言

中國大陸（以下簡稱大陸）的經濟轉型及體制改革向來受到學界關注，上海、天津、廣東、福建遼寧、浙江、河南、湖北、重慶、四川、陝西被視為經濟體制改革的試驗區，由於政治體系迥異與意識形態的差距，中國（廣東）自由貿易試驗區（以下簡稱「廣東自貿區」）<sup>1</sup>及福建自由貿易試驗區（以下簡稱「福建自貿區」）的「功能性」意涵較為特殊。「廣東自貿區」定位為服務港澳為優先，「福建自貿區」則立足於深化兩岸經濟合作。近三十年以來，大陸不斷嘗試各種市場機制的改革，期望透過區域合作及區域特性的提升國際市場的競爭力。中共在 19 大報告中提出：以「一國兩制」為方針，大陸希望藉由大陸與和港澳地區的交流及合作，保持香港、澳門繁榮穩定。粵港澳區域合作以城市群做為區域合作主體，區域合作以提高貿易和投資自由化、擴大服務業對外開放、保護外商投資合法權益，在區域內實行准入前國民待遇加負面清單管理制度，大幅度放寬市場准入等方式做為粵港澳大灣區及「一帶一路」建設的發展機會。<sup>2</sup>

粵港澳大灣區（以下簡稱「大灣區」）<sup>3</sup>是由大陸國務院總理李克強在第 12 屆全國人大 5 次會議上的「政府工作報告」中正式推出。「大灣區」發展規劃以香港和澳門的獨特優勢，藉此提升大陸的經濟發展。2003 年，大陸分別與香港、澳門特區政府簽署《關於建立更緊密經貿關係的

<sup>1</sup> 「廣東自貿試驗區」的涵蓋三個片區：分別為廣州南沙新區片區 60 平方公里（含廣州南沙保稅港區 7.06 平方公里），深圳前海蛇口片區 28.2 平方公里（含深圳前海灣保稅港區 3.71 平方公里），珠海橫琴新區片區 28 平方公里。「國務院關於印發中國（廣東）自由貿易試驗區總體方案的通知」（2015 年 4 月 20 日），2017 年 5 月 4 日瀏覽，〈《中華人民共和國國務院》〉，[http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-04/20/content\\_9623.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-04/20/content_9623.htm)。

<sup>2</sup> 「習近平：決勝全面建成小康社會奪取新時代中國特色社會主義偉大勝利——在中國共產黨第十九次全國代表大會上的報告」（2017 年 10 月 27 日），2017 年 12 月 31 日下載，〈《中國政府網》〉，[http://www.gov.cn/zhuanti/2017-10/27/content\\_5234876.htm](http://www.gov.cn/zhuanti/2017-10/27/content_5234876.htm)。

<sup>3</sup> 粵港澳大灣區是由「九市二區」所組成，由深圳、東莞、惠州、廣州、肇慶、佛山、中山、珠海及江門 9 個位置相鄰的珠三角城市以及香港和澳門兩個特別行政區組成的城市群。大灣區區域面積約 5 萬 6 000 平方公里，2016 年統計，總境內生產總值（GDP）約 1 萬 3,879 億美元，人均生產總值近 2 萬 500 美元。資料來源：「粵港澳大灣區概況」，2017 年 3 月 7 日瀏覽，〈《香港立法會秘書處資料研究組》〉，<https://www.legco.gov.hk/research-publications/chinese/1718fs03-overview-of-guangdong-hong-kong-macao-bay-area-20180223-c.pdf>。

安排》(CEPA)，此被視為大陸與港澳制度性的合作新途徑。為強化港澳與大陸的關係，中共中央又於 2009 年批准《珠江三角洲改革發展規劃綱要(2008-2020)》，之後又簽署《粵港合作框架協議》和《粵澳合作框架協議》，其目的就是希望透過經濟手段強化粵港澳在經濟、民生、科技及資源上的連結。廣東省長馬興瑞曾說：「加快珠三角地區重大交通基礎設施建設步伐，對於建設粵港澳大灣區，打造珠三角世界級城市群具有十分重要的意義。」<sup>4</sup> 面對矛盾問題的解決方式，大陸寄望粵港澳經濟的繁榮及經濟整合化解問題。

經濟發展加深了香港對大陸市場的依賴，也加強了香港的經濟實力。大陸是香港最主要的貿易市場。據相關統計資料顯示，2016 年，大陸約有 13% 的出口貨物（總值 2,670 億美元）及 16% 的進口貨物（總值 2,470 億美元）透過香港處理，而香港約有 60% 的轉口貨物來自大陸。<sup>5</sup> 另一方面訪港旅客約為 5,665.5 萬人次，訪港旅客總數的 76% 來自於大陸。<sup>6</sup>

相對地，香港，澳門更需要大陸的支持，澳門長期以來依賴博彩業發展，也帶來一些問題和挑戰，如產業結構單一化、海外投資主導博彩市場、客源過度依賴大陸。為解決經濟結構的問題，澳門多數專家學者認為：「把握區域合作、粵港澳大灣區及『一帶一路』契機，可實現互利共贏及促澳經濟多元。」<sup>7</sup> 和香港不同的是，大陸希望藉由經濟手段解決澳門經濟結構及產業問題。

「廣東自貿區」希望透過經濟產生外溢效應，亦希望藉由制度的改革，促進大陸金融體制變革，對大陸而言，「粵澳合作」立足於制度的開放及創新，對內，透過經濟上的聯結，鞏固對澳門及香港的治理。對外是希望藉由雙方的優勢，配合大陸對外戰略，如「一帶一路」的大戰略計畫

<sup>4</sup> 「珠三角崛起世界級城市群」(2017 年 9 月 14 日)，2017 年 9 月 14 日瀏覽，《人民網》，[http://paper.people.com.cn/rmrbhwb/html/2017-09/14/content\\_1805242.htm](http://paper.people.com.cn/rmrbhwb/html/2017-09/14/content_1805242.htm)。

<sup>5</sup> 「數說香港(二)」(2017 年 6 月 22 日)，2017 年 9 月 14 日瀏覽，《新華網》，[http://news.xinhuanet.com/gangao/2017-06/22/c\\_1121190835.htm](http://news.xinhuanet.com/gangao/2017-06/22/c_1121190835.htm)。

<sup>6</sup> 「數說香港(二)」。

<sup>7</sup> 「經濟論壇探討特長約束錯位發展」，澳門日報(2017 年 9 月 25 日)，第 A12 版。

向外拓展經濟影響力。為了貫徹「一國兩制」及推動粵港澳互利、雙贏，2017 年大陸提出「大灣區」。「大灣區」結合城市化的思維重新包裝，藉由跨民生議題的延伸，保持香港及澳門的經濟繁榮並強化大陸和港澳的合作及發展。

本文試圖探討的議題如下，第一，回顧 CEPA 至「廣東自貿區」的形塑過程，第二，說明粵港澳三地的合作現況。第三部分則就「大灣區」未來發展的策略、途徑及相關挑戰加以分析，並於最後做一簡要結論。

## 貳、粵港澳合作的相關理論思考

這幾年，大陸區域經濟發展逐漸朝向跨區域模式發展，並朝向城市群發展，從目前的趨勢來看，大陸的區域經濟已逐漸從「城市群的合作模式」走向「整合性的戰略合作模式」。長期以來，粵港澳三地的合作模式在層次上複雜，因此大陸試圖利用城市群聚的合作模式將粵港澳三地組成一個城市利益共同體。粵港澳三地是一個不同層次的經濟對接模式，分別分為港澳與大陸、國務院的珠三角合作層次，珠澳和泛珠江三角洲合作模式、粵港澳合作模式、CEPA 合作層次、香港和深圳及澳門和珠海的合作模式。綜合來說，在「一國兩制」下，粵港澳早已從經濟合作走向制度性戰略性合作。誠如鄭永年所說，粵港澳灣區可望成為大陸經濟的火車頭，藉著經濟整合，進一步朝向國家統一的方向。<sup>8</sup> 從經濟合作模式來看，粵港澳三地難以用單一理論解釋其發展。

大陸區域整合發展在不同階段有不同的功能性，「一帶一路」大戰略的推行後，粵港澳區域整合的目的：對外，以推動「一帶一路」作為目標。對內，則是藉由經濟手段及各項合作項目強化粵港澳三地之互賴關係。

荷蘭學者丁伯根（Tinbergen）是提出區域經濟整合的第一個學者，他認為區域整合最好由政府主導，以利消除國與國之間的貿易障礙，消除

<sup>8</sup> 「粵港澳灣區中國經濟新火車頭」（2017 年 7 月 30 日），2017 年 12 月 28 日瀏覽，《旺報》，<http://www.chinatimes.com/newspapers/20170730000571-260301>。

歧視和管制制度。<sup>9</sup> 區域發展與經濟相關，隨著區域內的分工日益深化，區域會在持續發展過程中逐漸走向政策上的合作規範。為了促使區域經濟整合，區域內組織成員會選擇放棄部分主權組織成更大的經濟體。

但今天看到大陸的「區域經濟」定義較類似于光遠主編的《經濟大辭典》：區域經濟一體化是指一個或兩個以上的國家在社會中某些領域產生不同程度的經濟聯合或經濟合作。<sup>10</sup> 大陸的區域經濟發展雖然使用了西方的概念，但更多時候更是為了解決問題而發展出來。

大陸各地存在差異性，初期，以宏觀模式對區域經濟發展進行調控，在區域間差異性日漸加大後，大陸開始重視非均衡發展到統籌區域經濟協調發展。1990年代以後，大陸提出「地區協調發展」。加入世界貿易組織後，則採取全方位統籌不同區域間的經濟發展，然因各區域間因競爭優勢差異，逐步拉開經濟發展不均之現象，這不僅引發經濟危機，也是造成了社會間的矛盾問題。自此後，大陸開始注重區域經濟的協調，試圖降低不同區域經濟發展的失調，以保政治穩定、社會穩定和民族團結是促進區域經濟協調發展的重要目的。

多年以來，大陸區域整合雖是以經濟發展建立，但政治力才是推動區域經濟的重要舵手。有別於西方「市場」驅動的概念，大陸的「區域整合」仰賴政府推動，且區域整合又兼具了戰略性的意涵。區域整合指的是透過各個不同層級的合作進行整合，<sup>11</sup> 例如，歐洲內部整合成功歸功於制度下的政府合作，區域整合目的是讓所有參與者都能受益。大陸借鑑西方的公共治理理念，以政經環境做為區域合作的引導力，並且讓公權力部門可主動地進行適度的戰略及區域化的理論作為基礎。

<sup>9</sup> J.Tinbergen, “*International Economic Integration Amsterdam*”, Elsevier (Amsterdam: Brussels, 1954), p.12.

<sup>10</sup> 于光遠主編，經濟大辭典—上冊（上海：辭書出版社，1993年），頁12。

<sup>11</sup> 邱垂正，兩岸和平建構（臺北：獨立作家，2008年），頁53。

大陸常透過不同的行政體制找出適合大陸發展的經濟特色，<sup>12</sup> 如「自貿區」出現之前，保稅區就是大陸最開放的地方，「自貿區」的建立有其國際戰略的現實背景。從過去的經濟發展模式來看，大陸常以「試點」模式作為經濟發展的試驗點，面對國際經濟疲軟及大陸勞力成本逐漸升高的背景下，經濟難以再依賴外貿出口支撐經濟增長。大陸透過體制改革，以「先試點」做為新的改革試驗模式、並藉由新制度的調整以適應環境、趨勢已成為常態，「自貿區」就是在此背景下發展而來。

面對國際環境及適應外在市場的變化，大陸常藉由體制改革及政府職能的轉變來強化自身的不足，相對西方理論，大陸區域整合更顯實用性。2013 年 11 月 12 日，中共 18 屆 3 中全會通過《中共中央關於深化改革若干重大問題決定》，<sup>13</sup> 強調政府職能轉變、提升行政體制改革、建設法制化及改善政府體制化改革。「自貿區」是大陸繼加入 WTO 後，被視為因應全球新趨勢的國家型戰略。<sup>14</sup> 大陸的經濟發展講求試驗性及實用性，為推動改革及開放的力度，大陸透過行政及制度引導，嘗試先突破「大灣區」體制機制問題，藉此提升粵港澳合作的各種契機。

為進一步推動區域協調及對外戰略，2015 年大陸以「一帶一路」戰略、「京津冀協同發展」、「長江經濟帶」做為區域發展的總體規劃基礎並以「城市群」做為城市合作及發展的核心。

從上來看，大陸的區域經濟與國家戰略形成一體，廣東被定位為「21 世紀海上絲綢之路」中心樞紐城市。「大灣區」便是在此戰略下形成，對內，「大灣區」為推動泛珠江三角洲及大珠江三角洲的經濟發展；對外則以推動「一帶一路」作為戰略性的目的。《中國區域經濟發展報告 2016-

<sup>12</sup> 中國大陸「自貿區」是某一國或地區在己方境內劃出一個特定區域，單方自主給予特殊優惠稅收和監管政策。屬於 Free Trade Zone (FTZ)。截至目前為止，中國大陸「自由貿易區」共為 11 個，皆屬此類型。

<sup>13</sup> 「習近平：關於中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定的說明」(2013 年 11 月 15 日)，2017 年 12 月 1 日瀏覽，《新華網》，[http://news.xinhuanet.com/politics/2013-11/15/c\\_118164294.htm](http://news.xinhuanet.com/politics/2013-11/15/c_118164294.htm)。

<sup>14</sup> 中國大陸以自貿區做為骨架、透過東中西區域發展、透過區域開放及制度革新，成為「一帶一路」的重要支撐。

2017》指出：國家級新區對區域經濟發展的引領作用成為大陸經濟發展的重要力量。<sup>15</sup>「區域合作」是大陸近期發展的重要戰略，其基本理念是結合區域內的資源，打造互利共贏的利益共同體。藉由資源、產業、貿易、人力等交流，加強推動國家經濟融合。

為解決發展不平衡問題，中共在 19 大報告中指出：人民對美好生活的嚮往就是中國共產黨人的奮鬥目標。<sup>16</sup>大陸區域合作是複合性的發展模式，也是動態的發展過程。尚未提倡「大灣區」之前，研究粵港澳區域合作早已多引用「城市群」的概念來探討粵港澳三地的合作意涵。<sup>17</sup>「城市群」的學術概念最早由法國地理學家戈特曼 (Jean Gottman) 在 1957 年研究美國東北部城市發展時提出，城市的空間集聚和產業集群有類似的意涵。<sup>18</sup>由於「城市群」不限於同一行政區的框架影響，發展過程中以「經濟」交換最為普遍，<sup>19</sup>群聚的合作關係也會成為一種互補和競爭的狀態。城市群的競合關係研究是大陸經濟學界關注的問題之一，學者朱列、聶春麗在其研究中指出：「城市群」存在的競爭合作關係也成為城市群發展的重要動力。<sup>20</sup>例如，珠三角中，廣州和深圳都為核心城市，這兩個城市既存在競合關係，互補性也較強。補性也較強。<sup>21</sup>CEPA 實施以來，在「一國兩制」的框架下，港澳與珠江三角洲地區經濟互利思維已逐漸轉向政府的戰略性合作。

<sup>15</sup>「中國區域經濟發展報告 (2016 ~ 2017)」(2017 年 5 月 23 日)，2017 年 5 月 24 日瀏覽，《中國社會科學網》，[http://www.cssn.cn/zk/zk\\_zkbg/201705/t20170523\\_3528298.shtml](http://www.cssn.cn/zk/zk_zkbg/201705/t20170523_3528298.shtml)。

<sup>16</sup>「學習貫徹十九大精神 | 理解主要矛盾 讀懂新時代」(2017 年 10 月 30 日)，2017 年 12 月 12 日下載，《新華網》，[http://news.xinhuanet.com/politics/19cpcnc/2017-10/30/c\\_1121877359.htm](http://news.xinhuanet.com/politics/19cpcnc/2017-10/30/c_1121877359.htm)。

<sup>17</sup>在「十二五」、《珠三角規劃綱要》及《粵港合作框架協議》和《粵澳合作框架協議》中都提到構建「城市群」的概念。

<sup>18</sup> Jean Gottman, *Megalopoli or the Urbanization of the Northeastern Seaboard* (London: Economic Geography, 1957), pp. 189-200.

<sup>19</sup> 馬志強，「我國城市群聚集和形成問題的探討」，中州學刊 (河南省)，第 5 期，(2006 年)，頁 49-50。

<sup>20</sup> 朱列、聶春麗「大城市群內部城市間競爭、合作關係實證研究——以珠江三角洲城市群為例」，廣西社會主義學院學報 (廣西)，第 2 期 (2015 年)，頁 91-93。

<sup>21</sup> 朱列、聶春麗「大城市群內部城市間競爭、合作關係實證研究——以珠江三角洲城市群為例」，頁 93。



《國家新型城鎮化規劃（2014-2020年）》和國家「十三五」都提出：在沿海地區，要建設三個世界級城市群，及「兩橫三縱」<sup>22</sup>的城鎮化戰略格局。<sup>23</sup>「大灣區」主體部分就是珠三角城市群，<sup>24</sup>也因此，「大灣區」可視為是在「大珠三角城市群」及「一國兩制」下的基礎上發展出來。<sup>25</sup>「大灣區」倚賴國外的灣區發展而來，大陸學者研究發現：舊金山具備區域的創新、金融發達、交通便利等因素，構成了灣區經濟的作用。<sup>26</sup>學者李睿在研究東京灣的過程中也認為推動灣區經濟發展的重點是推動體制機制創新。<sup>27</sup>李忠凡、謝文俠研究日本的四個灣區時發現，核心城市的輻射效應是帶動周圍城市的發展的重要關鍵。<sup>28</sup>此外，美國加州經濟報告也顯示，2016年加州灣區地區增長了5.2%，科技則帶動灣區增長至5.9%。<sup>29</sup>綜合國外的「灣區」發展經驗來看，在產業及城市的驅使下，「城市群」的創新有利帶動區域內的經濟增長。

然而，「粵港澳」和紐約灣、三藩市灣和東京灣不同處在於：紐約灣、三藩市灣和東京灣都是由一個超級大城市帶動輻射作用，而粵港澳則是三個相近的城市所組成，<sup>30</sup>而非由一個大城市帶動區域增長。<sup>31</sup>

<sup>22</sup>「三縱兩橫」是指以陸橋通道、沿長江通道為兩條橫軸，以沿海、京哈京廣、包昆通道做為三條縱軸的全國城市化戰略格局。

<sup>23</sup>胡祖才「在以城市群為主體形態拓展區域發展新空間交流座談會上的總結講話」，2017年12月28日瀏覽，《中華人民共和國國家發展和改革委員》，[http://ghs.ndrc.gov.cn/zttp/xxczhjs/ghzc/201608/t20160809\\_814262.html](http://ghs.ndrc.gov.cn/zttp/xxczhjs/ghzc/201608/t20160809_814262.html)。

<sup>24</sup>「粵港澳大灣區建設的著力點」（2017年9月25日），2017年12月28日瀏覽，《國務院發展研究中心》，<http://www.drc.gov.cn/xscg/20170925/182-473-2894479.htm>。

<sup>25</sup>毛艷華，「大珠三角城市群發展：特徵、問題和策略」，華南師範大學學報（廣東），第5期（2014年），頁109-110。

<sup>26</sup>田長霖、王乃粒，「舊金山灣區的區域經濟」，世界科學（臺北），第5期，（1999年），頁23-24。

<sup>27</sup>魯志國、潘鳳、閻振坤：《全球灣區經濟比較與綜合評價研究》，科技進步與對策（湖北），第11期（2015年），頁112-116。

<sup>28</sup>李忠凡、謝文俠等，《城市和經濟區》（福建：福建人民出版社，1984），頁458。

<sup>29</sup>“Bay Area economy growing three times faster than national average,” last visited: JAN 10, 2017, 《Center For Continuing Study of the California Economy》，<http://www.ccsce.com/PDF/Numbers-Sept-2017-CA-Regional-Economy-Rankings-2016.pdf>。

<sup>30</sup>「粵港澳大灣區建設的著力點」（2017年9月25日），2017年12月28日瀏覽，《國務院發展研究中心》，<http://www.drc.gov.cn/xscg/20170925/182-473-2894479.htm>。

<sup>31</sup>粵港澳大灣區是以城市群為主體構建大中小城市和小城鎮綜合發展的城市格局。

## 參、「大灣區」設置目的與由來

### 一、「大灣區」的戰略性意涵

「大灣區」是在原有的粵港澳整合概念下進行且更強調社會建設及民生議題的連結。全球化市場經濟力量影響下，港澳兩地對大陸市場的依賴程度不斷增加，「大灣區」的設立目的為三：第一，在於延續 CEPA、「粵港合作框架協議」、「粵澳合作框架協議」、《珠三角地區改革發展規劃綱要》等合作機制。<sup>32</sup> 第二，強化「城市群」的功能性。<sup>33</sup> 第三，藉由港珠澳大橋，將把香港、澳門嵌入「大灣區」，形成「1小時生活圈」。<sup>34</sup>

1990 年代粵港澳三地貿易額為 419 億美元；1995 年貿易額攀升至 943 億美元，澳門及香港回歸後，2000 年粵港澳貿易額達到 1591 億美元，CEPA 簽訂後，三地的貿易額來到 4,111 億美元，2012 年，大珠三角地區的商品貿易若單獨換算一個經濟體，其規模已超越日本，粵港澳貿易金額已高達 9,434 億美元。<sup>35</sup> 長期以來，珠三角的經濟成長得力於香港的投資，反之，香港的經濟發展也仰賴珠三角對外開放。如果摒除香港和澳門的合作，廣東省能否憑藉廣州和深圳的力量帶動珠三角地區的經濟發展？侯週週、程福雲等人的研究指出：廣州和深圳雖然是廣東省最具競爭力的城市，因珠三角及整個廣東省各地區域差距仍大，再加上廣州和深圳的經濟地位及凝聚力不足，尚無法帶動珠三角或廣東省經濟的增長。<sup>36</sup>

從某個層面來看，大陸為提升香港及澳門對「國家」的認同，改善香港、澳門制度、資源及改善現實問題已成為大陸處理港澳議題的重要考

<sup>32</sup> 「粵港澳大灣區：從設想走向實踐」(2017 年 11 月 2 日)，2018 年 1 月 1 日瀏覽，《新華網》，[http://www.xinhuanet.com/2017-11/02/c\\_1121897998.htm](http://www.xinhuanet.com/2017-11/02/c_1121897998.htm)。

<sup>33</sup> 「關於《粵港澳大灣區城市群發展規劃》的資料」(2017 年 6 月)，2018 年 1 月 1 日瀏覽，《澳門特別行政區政府》，[https://www.gce.gov.mo/bayarea/files/BayArea\\_cn.pdf](https://www.gce.gov.mo/bayarea/files/BayArea_cn.pdf)。

<sup>34</sup> 「成就粵港澳『一小時生活圈』的港珠澳大橋是怎樣煉成的」(2016 年 1 月 20 日)，2018 年 1 月 1 日瀏覽，《新華網》，[http://www.xinhuanet.com/gangao/2016-06/20/c\\_129077048.htm](http://www.xinhuanet.com/gangao/2016-06/20/c_129077048.htm)。

<sup>35</sup> 《大珠三角的發展和機遇》香港特別行政區政府投資推廣署，頁 24，[http://www.investhk.gov.hk/zh-cn/files/2014/05/InvestHK-GPRD-Book\\_Chin\\_Apr2014.pdf](http://www.investhk.gov.hk/zh-cn/files/2014/05/InvestHK-GPRD-Book_Chin_Apr2014.pdf)。

<sup>36</sup> 侯週週、程福等人，「珠江三角洲各城市綜合競爭力評價分析」，科技創業月刊(湖北)，第 10 期(2015 年)，頁 5。

量。「大灣區」的建構來自原粵港澳三地的合作基礎，但較多學者更則更為重視香港在城市群中可發揮的功能性。

「大灣區」對內終極目標在於促進經濟發展並將港澳鑲嵌於一種制度中。經濟上，「大灣區」可強化香港與大陸之間的經濟依賴；生活上，藉由日常生活的連結，加強三地的社會互動；文化上，透過文化互動，加深港澳居民對中華文化的關注。對外，透過城市特色的優勢互補，藉由香港的產業優勢及澳門的葡語優勢，加快市場開放與發展，以作為「一帶一路」的經濟平臺。

## 二、「大灣區」是在粵港澳合作基礎上發展而來

### (一) 長久以來廣東一直扮演大陸區域經濟先試先行的角色

根據大陸國務院的第 13 個 5 年規劃內容，廣東與港澳的合作強調的是推動三地人員往來，以連結文化、教育、科技、社會等領域交流合作作為粵港澳三地的合作重點。

「大灣區」的概念並非一蹴可幾，2009 年粵港澳三地編製《大珠江三角洲城鎮群協調發展規劃研究》，曾提出粵港澳應合力建設具有全球競爭力的世界級城鎮群。<sup>37</sup> 這項思維是延續 2008 年的《珠三角地區改革發展規劃綱要》而來。<sup>38</sup> 「大灣區」的發展依據 4 項文件：第一為《推動共建絲綢之路經濟帶和 21 世紀海上絲綢之路的願景與行動》；第二為《國務院關於深化泛珠三角區域合作的指導意見》（國發〔2016〕18 號）；第三為 2017 年 3 月，大陸在「政府工作報告」中明確提出，報告中指出以推

<sup>37</sup> 「關於粵港澳大灣區城市群發展規劃的資料」，2017 年 5 月 24 日瀏覽，《粵港澳大灣區合作推進大灣區建設框架協議》，<https://www.gce.gov.mo/bayarea/main.aspx?l=cn>。

<sup>38</sup> 為了提升澳門的競爭力及加強粵港澳三地的合作，大陸國家發展和改革委員會在 2009 年 1 月 8 日公佈《珠江三角洲地區改革發展規劃綱要(2008-2020 年)》中，提及與澳門相關的內容包括：支持粵港澳合作發展服務業，鞏固澳門作為世界旅遊休閒中心的地位、支持珠江三角洲地區與港澳地區在現代服務業領域的深度合作，重點發展金融業、會展業、物流業、信息服務業、科技服務業、商務服務業、外包服務業、文化創意產業、總部經濟和旅遊業，全面提升服務業發展水平等。規劃綱要首次明確提出廣東與澳門以及香港合作的概念，且是當作一個整體來考慮。《中華人民共和國國民經濟和社會發展第十二個五年規劃綱要》中，沿用了《珠江三角洲地區改革發展規劃綱要(2008-2020 年)》內容，重申「深化粵港澳合作」。

動內地與港澳深化合作，制定「大灣區城市群發展規劃」。第四為 2016 年「十三五」規劃提出，支持港澳在泛珠三角區域合作中發揮重要作用，提升「大灣區」和跨省的平臺。<sup>39</sup>

從上來看，這 4 項文件不僅強調區域合作的意涵，更強調「城市群」的輻射效應。從策略性來看，「大灣區」對外與「一帶一路」對外目標相呼應。對內則是為了推動泛珠江三角洲及大珠江三角洲的經濟發展為目的。

## （二）「粵港合作框架協議」分工的重要性

香港「回歸」前，粵港兩地跨境人口和貨物流動頻密，完全由市場主導。香港「回歸」後，1998 年粵港兩地政府建立粵港合作聯席會議制度，試圖從口岸、旅遊、環保等方面開始展開合作。受 SARS 影響，為解決香港的經濟問題，大陸和香港於 2003 年簽訂《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》(CEPA)，希望提升香港的經濟。然《香港基本法》第 23 條立法引發香港部分民眾的反彈，也讓港人對「一國兩制」的制度不信任，隨著香港對於大陸的戒心不斷升高，「粵港」合作被視為縮小兩地政治差異，連結經濟合作的重要手段。

2010 年「粵港兩地經濟合作協議」是第一份由大陸國務院引領以省和特別行政區做為的正式協議，內容明確以香港的金融業做為主軸，並列出發展定位。「框架協議」首次載入以粵港雙方的分工及互補，遏止香港和珠三角地區重複投放、浪費資源。<sup>40</sup> 如，珠三角中，香港的金融業在區域中最為發達，儘管 2003 年廣州 GDP 超越香港，但金融業仍滯後於香港。2012 年，《中共廣東省委廣東省人民政府關於全面推進金融強省建設若干問題的決定》明確表述：廣東將做為香港金融產業的後援服務基

<sup>39</sup> 「關於開展編製《粵港澳大灣區城市群發展規劃》建言獻策活動的公告」(2017 年 3 月 17 日)，2017 年 5 月 24 日瀏覽，《中華人民共和國國家發展和改革委員會》，[http://www.ndrc.gov.cn/yjzx/yjzx\\_add.jsp?SiteId=128](http://www.ndrc.gov.cn/yjzx/yjzx_add.jsp?SiteId=128)。

<sup>40</sup> 《協議》中首次明確提出：「建設以香港金融體系為龍頭，廣州、深圳等珠江三角洲城市金融資源和服務為支撐的金融合作區域」。

地。<sup>41</sup> 此說明，廣東以毗鄰香港地緣優勢可提出建設金融產品創新產品，而不是提出相類似的產品。

### （三）粵澳合作：「粵澳合作框架協議」是為了解決澳門問題

與香港不同的是，粵澳合作是為了解決澳門資源及土地不足的問題，「粵澳合作框架協議」中，共同合作開發橫琴成為重點內容。<sup>42</sup> 雙方在協議中明確提出，珠海是橫琴的開發主體，<sup>43</sup> 根據協議，珠海將聯合澳門開展招商引資，透過制度化的改革提升兩地各層面的合作。隨著區域內的合作日深，粵港澳三地在交通、基礎建設、社會、經濟的連結也間接強化了港澳與中國合作關係。

## 肆、一個具體的案例：「廣東自貿區」的設立

「廣東自貿區」設立的第一個意義在於強化粵港澳合作的創新意涵。<sup>44</sup> 「廣東自貿區」在外商投資准入方面做了 3 項改革措施：一，擴大服務業和製造業對外開放、實施外商投資負面清單制度，減少和取消對外商投資准入限制。<sup>45</sup> 二，透過制度創新來促進粵港澳三地的投資、貿易、金融的開放及便利性，藉由自由貿易的方式促進制度創新。三，港商、澳

<sup>41</sup> 銀發〔2012〕158 號《廣東省建設珠江三角洲金融改革創新綜合試驗區總體方案》，2017 年 12 月 29 日瀏覽，<http://www.waizi.org.cn/law/13801.html>。

<sup>42</sup> 《橫琴開發的主要意義》：「有利於促進澳門經濟適度多元發展和維護港澳地區長期繁榮穩定」、「有利於彌補港澳土地資源有限和勞動力相對短缺的劣勢，為逐步改變澳門經濟結構比較單一的問題提供新的空間」。《國務院關於橫琴開發有關政策的批覆》以「深化改革開放、推進粵港澳更緊密合作、促進澳門經濟適度多元發展和維護港澳地區長期繁榮穩定」的主要目的。

<sup>43</sup> 「《粵澳合作框架協議》簽署習近平出席簽署儀式」（2011 年 3 月 6 日），2017 年 5 月 24 日瀏覽，《中華人民共和國中央人民政府》，[http://big5.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/ldhd/2011-03/06/content\\_1817796.htm](http://big5.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/ldhd/2011-03/06/content_1817796.htm)。

<sup>44</sup> 「廣東自貿區」的目的在促進粵港澳三地的制度接軌，大陸也希望透過制度的融合，建構粵港澳三地服務業的競爭性，其中以金融服務、交通航運服務、商貿服務、專業服務、科技服務等最為重要。港澳「回歸」大陸已逾 20 年，在短時間內無法完成經濟一體化，因此構建共同市場就是最可能的一條道路。

<sup>45</sup> 准入前國民待遇加負面清單管理、負面清單外實施備案制度、實施企業年報公式制度。自貿試驗區內的外商投資涉及國家安全的，必須遵照《自由貿易試驗區外商投資國家安全審查試行辦法》進行安全審查。

商可在投資「廣東自貿區」時可以參考 CEPA 和自貿區的「負面清單」擇以最適合的方式進入市場。<sup>46</sup> 對港、澳的投資者而言，自貿區的制度創新將更具吸引力。

自貿區具有引導現代服務業發展推動經濟、離岸服務營運模式創新的意義。過去的經濟特區或經濟區域合作中，較多的合作以服務貿易和減稅為目的。對海關程序、知識財產權、人員流動等合作等也有涉及，但具體的操作細節最多只是在協議文中提及。自貿區的創新體制表現在：對於法規或國家未明確禁止的事項，可由公民、法人和其他組織在自貿試驗區開展創新活動。<sup>47</sup> 為突破制度問題，粵港澳三地可以尋求在制度上做為最大的共識。

第二、自貿區強調法治化。「廣東自貿區」是大陸知識產權綜合管理改革試驗區，為促進區域內的法制化發展及解決智慧財產權的問題。粵港澳以建立華南地區知識產權營運中心為目標。學者易在成表示：CEPA 協議的實施以來，大陸與香港、澳門三地之間知識產權糾紛越來越多，<sup>48</sup> 橫琴法院以團隊的形式開展工作，<sup>49</sup> 目前三地的制度仍在磨合中，中山大學自貿區綜合研究院表示：粵港澳的制度差異造成的行政體制，法治和行業管理的差異從而導致的標準差異。<sup>50</sup> 為解決此問題，粵港保護知識產權合作專責小組商定，2017 至 2018 年度將共同推進 28 個合作項目，其中包括促進「大灣區」的智慧財產權貿易和保護。<sup>51</sup>

<sup>46</sup> 自貿區更進一步放寬對港澳投資者在金融、交通航運、商貿、專業、科技服務等領域的要求極限制，其中包括股比限制、經營範圍等准入限制。

<sup>47</sup> 《中國（廣東）自由貿易試驗區條例》第四條第一款規定及《中國（上海）自由貿易試驗區條例》第五條都有類似的內容闡明：此外，條例還鼓勵公民、法人和其他組織在自貿試驗區積極開展改革創新活動。上海自貿區成立了「社會參與委員會」。

<sup>48</sup> 易在成，「粵港澳合作機制中突破知識產權地域性的探討」，暨南學報（廣東），第 1 期（2015 年），頁 18。

<sup>49</sup> 「珠海擬在橫琴成立知識產權巡迴法庭」（2015 年 2 月 12 日），2017 年 5 月 3 日瀏覽，《人民網》，<http://gd.people.com.cn/BIG5/n/2015/0212/c123932-23884805.html>。

<sup>50</sup> 「自貿區綜合研究院發布藍皮書和制度創新指數兩項研究成果」（2017 年 5 月 19 日），2017 年 5 月 20 日瀏覽，《中山大學粵港澳研究中心》，<http://ygafz.sysu.edu.cn/Item/10853.aspx>。

<sup>51</sup> 大陸新聞中心，「粵港攜手保護知識產權明年將推進 28 合作項目」（2017 年 8 月 3 日），2018 年 1 月 1 日瀏覽，《聯合報》，<https://udn.com/news/story/7333/2620132>。

第三，強調行政效率。「廣東自貿區」建立「單一窗口」以利減少作業程序，<sup>52</sup> 為推動粵港澳三地的商事制度改革，提升營商環境，自貿區進一步推動「五證合一、一照一碼」。<sup>53</sup>

第四，「廣東自貿區」另一項重要的功能性在於推廣人民幣業務，為推動區內企業開展跨境人民幣業務，自貿區推出第一個跨境 B2B 的交易結算綜合服務平臺，希望透過跨境交易，擴大人民幣的交易。「廣東自貿區」是率先啟動粵港電子支票聯合結算的試驗區，區域內受理香港電子支票跨境托收，為客戶辦理香港電子支票的收款等。<sup>54</sup>「廣東自貿區」利用跨境投融資的創新業務提供自貿區內不同企業的業務需求。<sup>55</sup>

第五，為了因應「21 世紀海上絲綢之路」，強調貨運代理和貨物運輸面的規範及標準一致性。「廣東自貿區」允許放寬境內外合作國際船舶企業的外資股比限制，藉此激發市場活力。

從上來看，「大灣區」<sup>56</sup> 是在原有粵港澳合作架構下發展而來，希望憑藉香港和澳門的獨特優勢，提升大陸經濟發展。<sup>57</sup>「大灣區」以促進人流、物流、資金流、資訊流暢通為目標並且強調城市群的特性，故將此概念解讀為粵港澳區域合作的升級版，該計畫希望透過「9 市 2 區」的城市

<sup>52</sup> 企業只需對接一站式平臺即可辦理所有的施工報建手續。程序數從 35 個縮減為 16 個，縮減比例超過 50%。二是審批時間大幅減少。政府審批時間由原來的 30 天縮短至 13 天，縮短超過 50%。「單一視窗」功能，免除報關環節費用，邊檢、海事、港務申報業務全部通過「單一視窗」申報。參考資料：【廣東自貿區觀察—制度創新試驗田 3】自貿試驗區為全國貢獻『廣東經驗』，《中國廣東自由貿易試驗區》，2018 年 1 月 1 日瀏覽，[http://www.china-gdftz.gov.cn/zwgk/rdgz/201701/t20170118\\_2959.html#zhuyao](http://www.china-gdftz.gov.cn/zwgk/rdgz/201701/t20170118_2959.html#zhuyao)。

<sup>53</sup> 「三證合一」包括：工商營業執照、組織機構代碼證、稅務登記證，為了提升制度上的整合，在原有的基礎上再加上社會保險登記證和統計登記證，此做法稱為「五證合一、一照一碼」。相關資料請參考，「廣東 10 月 1 日起全面實施五證合一、一照一碼」（2016 年 9 月 15 日），2018 年 1 月 1 日瀏覽，《新華網》，[http://news.xinhuanet.com/fortune/2016-09/15/c\\_1119569450.htm](http://news.xinhuanet.com/fortune/2016-09/15/c_1119569450.htm)。

<sup>54</sup> 具體業務分為：推動人民幣作為自貿區與港澳及國外跨境大額貿易和投資計價、結算的主要貨幣、人民幣融資、跨境人民幣借款等業務、允許自貿區證券公司、基金管理公司、期貨公司、保險公司等非銀行金融機構開展與港澳地區跨境人民幣業務。

<sup>55</sup> 從境外融入本外幣資金和境外發行本外幣債券及其他業務，試以提升投資及融資的便利化。

<sup>56</sup> 「大灣區」概念來自國外「灣區」的城市群。

<sup>57</sup> 「澳門徵集社會各界意見參與粵港澳大灣區建設」（2017 年 6 月 13 日），2017 年 6 月 14 日瀏覽，《新華網》，[http://news.xinhuanet.com/gangao/2017-06/13/c\\_1121137718.htm](http://news.xinhuanet.com/gangao/2017-06/13/c_1121137718.htm)。

群，進而輻射「一帶一路」經濟帶的效應。總體而言，粵港澳各項經貿關係是在 CEPA 關係下發展而來，本文認為《大灣區建設框架協議》可視為一種舊酒裝新瓶再加上城市群的合作概念。

## 伍、代結論：「大灣區」可能的瓶頸

「大灣區」來自《珠江三角洲地區改革發展規劃綱要（2008—2020年）》、《粵澳合作框架協議》、《粵港合作框架協議》政策而來。

「區域整合」是大陸經濟發展的重要戰略，其基本理念是結合資源、產業、貿易、人力等交流，加強推動國家經濟融合。為解決內、外環境問題，大陸試圖透過多元性的方式解決經濟合作及利益分配問題，為促使大陸與其他國家的經濟連結並發揮各個經濟特區的功能性，大陸經濟發展以「內部發展」以及「外部合作」作為目標。「區域整合」的目的：對外在於提升大陸對外的影響力，對內在於促進區域內的競爭力及體制融合。

從經驗上來看，粵港澳的「制度差異」及「本位主義」仍是窒礙三地經濟整合的重要因素，說明如下：

### 一、粵港澳存在本位主義問題

珠江西岸城市的研發能力薄弱，限制了珠三角西岸的發展。粵澳兩地合作仰賴政府推動。以珠澳合作為例，珠海市、澳門特別行政區兩地政府作為兩個地方利益的維護者，兩地都同樣追求本地區利益最大化。<sup>58</sup>

對澳門而言，大陸支持粵澳合作是為了解決澳門資源、土地及人力資源問題而來。但對珠海而言，區域合作的目的是在於吸引港澳的高端產業，合作對象並非僅針對澳門。相對澳門，香港在產業、及金融服務層面較澳門優勢。香港則認為，粵港合作協議的規劃及相關政策都是以廣東省為中心，香港只是廣東發展需考慮的多數因素的其中一個。如同，學者譚志強

<sup>58</sup> 李嘉曾，「粵澳合作、珠澳合作與穗澳合作比較研究」，一國兩制研究（澳門）第1期，2012年，頁171-172。



指出，粵港澳三地的「經濟整合」的問題不在制度上的合作，而是三地之間政府長期以來互動不佳。<sup>59</sup> 從整合的角度來看，長期以來，香港對「一國」的意識不強。其次，粵港澳三地的資源尚未整合，如香港具有金融、教育和科技研究，澳門具有優質服務業資源，三地的資源並未做通盤考量。<sup>60</sup>

## 二、「大灣區」發展可參考京津冀協調模式，探索新形式的合作

為解決制度問題，大陸在粵港、粵澳、CEPA、《珠江三角洲改革發展規劃綱要（2008-2020）》等架構上繼續加強粵港澳經濟、制度、法制等層面的連結，並更強調「制度融合」的重要性，其中包括建構「大灣區」社會共同體和居民生活圈。

港珠澳大橋建成通車時間越來越近，法律、制度、政策面是促進區域均衡發展的重要契機，從發展經驗來看，「大灣區」可參照京津冀協調模式，由高層組織協調機構。第一，區域規劃要確保粵港澳三地能夠協調性的發展，避免產業發展同質性惡性競爭，區域治理的機制必須有共識性。第二，區域公共服務必須均衡化，在現有的機制下，消除區域合作的隱型壁壘。第三，三地政府需放權，跨區域解決環境、制度等問題。

區域合作一步到位，本非易事。「大灣區」被大陸視為粵港澳合作的重要平臺，其決策模式已上升為中央決策、國家規劃層級。「大灣區」合作或許能使區域獲取更多的利益，卻也可能帶來更多的競爭及衝突。在《粵港澳大灣區發展規劃綱要》出爐之際，若粵港澳三地的本位若無法解決，未來合作仍將存在相互歧見及追求自我利益問題。

（106年11月23日收稿、106年12月26日/107年3月6日修正、107年5月8日接受）

<sup>59</sup> 譚志強，「粵港澳大灣區隱憂早現」，澳門月刊（澳門）第244期，2017年，頁16-17。

<sup>60</sup> 學者鄭永年曾表示：「一國」的意識薄弱，涉及具體利益問題，大陸、香港和澳門誰也不讓利，要解決「大灣區」本位主義的問題前，須從「一國」問題上處理。鄭永年「頂層設計之下，大灣區尚待區域磨合」，澳門月刊（澳門）第247期，2017年，頁67。

## 參考書目

## 一、中文部分

## 專書

- 李忠凡、謝文俠等人，1984。城市和經濟區。福建：福建人民出版社。
- 邱垂正，2008。兩岸和平建構。臺北：獨立作家。
- 邱垂正、張仕賢，2014。「海峽西岸經濟區」與「粵港澳合作框架」綜論，臺北：獨立作家。
- Paul R. Krugman 著，張兆傑譯，2000。地理和貿易 (*Geography and Trade*)。北京：中國人民大學出版社。
- 姚錫棠、楊周彝、李戰軍，2006。「CEPA 新格局下澳門與珠海及珠三角西翼經濟合作發展研究」，饒美蛟，施岳群，李思名主編，區域經濟合作 — *CEPA* 與珠三角及長三角。香港：商務印書。
- 施祖麟，2007。區域經濟發展理論與實證。北京：社會科學文獻出版社。
- 柳智毅，2011。澳門產業適度多元化的實踐研究。澳門：澳門經濟學會。
- 胡鞍綱，2004。中國：新發展觀。杭州：浙江人民出版社。
- 袁易明，2010。中國經濟特區產業結構演進其原因。北京：商業印書館。
- 袁持平，2013。澳門產業結構適度多元化研究。北京：中國社會出版社。
- 袁持平、劉洋，2016。澳門與橫琴合作中的產業選擇。北京：社會科學。
- 張生、幸顏靜，2012。區域一體化背景下的澳門法制改革研究。臺北：元照出版社。
- 趙弘主編，2016。2015-2016 年中國區域經濟發展走勢評析與展望。北京：社會科學文獻出版社。
- 饒美蛟、施岳群、李思名，2006。區域經濟合作 — *CEPA* 與珠三角及長三角。香港：商務印書館。

期刊

- 毛艷華，2014/10。「大珠三角城市群發展：特徵、問題和策略」，華南師範大學學報（廣東），第 5 期，頁 108-115。
- 田長霖、王乃粒，1999/05。「舊金山灣區的區域經濟」，世界科學（臺北市），第 5 期，頁 23-24。
- 任杰、王雨飛，2014/03。「粵澳地區經濟增長的協同性研究」，北京理工大學學報（北京），第 2 期，頁 64-68。
- 朱列、聶春麗，2015/06。「大城市群內部城市間競爭、合作關係實證研究——以珠江三角洲城市群為例」，廣西社會主義學院學報（廣西），第 2 期，頁 90-94。
- 李嘉曾，2012/01。「粵澳合作、珠澳合作與穗澳合作比較研究」，一國兩制研究（澳門），第 1 期，頁 170-175。
- 李燕萍，2012/02。「粵港澳區域合作的法理分析」，一國兩制研究（澳門），第 4 期，頁 70-74。
- 易在成，2015/02。「粵港澳合作機制中突破知識產權地域性的探討」，暨南學報（廣東），第 1 期，頁 18-23。
- 孫海燕，2007/01。「區域合作國內研究綜述」，武陵學刊（武漢），第 32 卷第 1 期，頁 120-124。
- 耿慶武，2008/08。「中國大陸區域經濟發展」，中國大陸研究（臺灣），第 43 卷第 8 期，頁 47-67。
- 馬志強，2006/09。「我國城市群聚集和形成問題的探討」，中州學刊（河南省），第 5 期，頁 49-52。
- 張日新，2017/05。「粵港澳大灣區的來龍去脈與下一步」，改革（廣東），第 5 期，頁 64-73。
- 齊鵬飛，2009/01。「從經濟發展的角度透視『一國兩制』在新澳門的成功實

- 踐」，一國兩制研究（澳門），第1期，頁149-157。
- 編輯部，2015/03。「依托廣東自貿區實現開放新跨越」，廣東經濟（廣東），第3期，頁1。
- 魯志國、潘鳳、閔振坤，2015/11。「2015年全球灣區經濟比較與綜合評價研究」，科技進步與對策（湖北），第11期，頁112-116。
- 鄭永年，2017/08。「頂層設計之下，大灣區尚待區域磨合」，澳門月刊（澳門），第247期，頁66-68。
- 譚志強，2017/05。「粵港澳大灣區隱憂早現」，澳門月刊（澳門）第244期，頁16-17。
- 文思遠，「區域合作，民生經濟應與產業項目並重」，澳門月刊（澳門），第217期（2015年2月），頁15。
- 侯週週、程福等人，2015/10。「珠江三角洲各城市綜合競爭力評價分析」，科技創業月刊（湖北），第10期，頁3-6。

## 網路資料

### （一）政府部門網站

- 上海市浦東新區人民政府網站，2016/09。「淺談自貿區時代特區新區的國家使命」，《上海浦東新區》，<[http://www.pudong.gov.cn/shpd/news/20160911/006005048005\\_ee8fe588-45a0-41a6-b322-485572408af0.htm](http://www.pudong.gov.cn/shpd/news/20160911/006005048005_ee8fe588-45a0-41a6-b322-485572408af0.htm)>。
- 中國（廣東）自由貿易試驗區網，2015/4。「國務院關於印發中國（廣東）自由貿易試驗區總體方案的通知」，《中國（廣東）自由貿易試驗區》，<[http://china-gdftz.gov.cn/zwgk/zcfg/gj/201504/t20150420\\_965.html#zhuyao](http://china-gdftz.gov.cn/zwgk/zcfg/gj/201504/t20150420_965.html#zhuyao)>。
- 中國國務院發展研究中心網站，2017/9/25。「粵港澳大灣區建設的著力點」，《中國國務院發展研究中心》，<<http://www.drc.gov.cn/xscg/20170925/182-473-2894479.htm>>。

中華人民共和國中央人民政府網，2011/3/6。「《粵澳合作框架協議》簽署習近平出席簽署儀式」，《中華人民共和國中央人民政府網》，<[http://big5.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/ldhd/2011-03/06/content\\_1817796.htm](http://big5.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/ldhd/2011-03/06/content_1817796.htm)>。

中華人民共和國中央人民政府網，2017/10/27。「習近平：決勝全面建成小康社會奪取新時代中國特色社會主義偉大勝利—在中國共產黨第十九次全國代表大會上的報告」，《中華人民共和國中央人民政府網》，<[http://www.gov.cn/zhuanti/2017-10/27/content\\_5234876.htm](http://www.gov.cn/zhuanti/2017-10/27/content_5234876.htm)>。

中華人民共和國中央人民政府網站，2017/3/11。「旅遊局：近年旅遊行業支持澳門發展成效與舉措」，《中華人民共和國中央人民政府》，<[http://www.gov.cn/gzdt/2009-12/14/content\\_1487081.htm](http://www.gov.cn/gzdt/2009-12/14/content_1487081.htm)>。

中華人民共和國中央人民政府網站，2017/4/1。「十二屆全國人大五次會議在京開幕」，《中華人民共和國中央人民政府網》，<[http://news.xinhuanet.com/photo/2017-03/05/c\\_129501536\\_2.htm](http://news.xinhuanet.com/photo/2017-03/05/c_129501536_2.htm)>。

中華人民共和國國家發展和改革委員會網站，2017/3/17。「關於開展編制《粵港澳大灣區城市群發展規劃》建言獻策活動的公告」，《中華人民共和國國家發展和改革委員會》，<[http://www.ndrc.gov.cn/yjzx/yjzx\\_add.jsp?SiteId=128](http://www.ndrc.gov.cn/yjzx/yjzx_add.jsp?SiteId=128)>。

中華人民共和國國家發展和改革委員網，2016/8。「在以城市群為主體形態拓展區域發展新空間交流座談會上的總結講話」，《中華人民共和國國家發展和改革委員網》，<[http://ghs.ndrc.gov.cn/zttp/xxczhjs/ghzc/201608/t20160809\\_814262.html](http://ghs.ndrc.gov.cn/zttp/xxczhjs/ghzc/201608/t20160809_814262.html)>。

中華人民共和國國務院新聞辦公室，2017/5/6。「廣東省舉行介紹廣東自貿試驗區最新進展等發布會」，《中華人民共和國國務院新聞辦公室》，<<http://www.scio.gov.cn/xwfbh/gssxwfbh/xwfbh/guangdong/Document/1441781/1441781.htm>>。

香港特別行政區政府投資推廣署，「《廣東省建設珠江三角洲金融改革創新綜合

試驗區總體方案》，香港特別行政區銀發〔2012〕158號，〈<http://www.waizi.org.cn/law/13801.html>〉。

香港立法會網站，「粵港澳大灣區概況」，《香港立法會秘書處資料研究組》，頁1，〈<https://www.legco.gov.hk/research-publications/chinese/1718fs03-overview-of-guangdong-hong-kong-macao-bay-area-20180223-c.pdf>〉。

香港特別行政區政府投資推廣署網站，「大珠三角的發展和機遇」《香港特別行政區政府投資推廣署》，頁24，〈[http://www.investhk.gov.hk/zh-cn/files/2014/05/InvestHK-GPRD-Book\\_Chin\\_Apr2014.pdf](http://www.investhk.gov.hk/zh-cn/files/2014/05/InvestHK-GPRD-Book_Chin_Apr2014.pdf)〉。

香港商務及經濟發展局，2015/4/21。「行政長官出席中國（廣東）自由貿易試驗區掛牌儀式」，《香港商務及經濟發展局》，〈<http://www.cedb.gov.hk/chi/speech/2015/pr21042015.htm>〉。

香港立法會網站，2010年。「粵港合作框架協議」，香港立法會第CB(1)1559/09-10(01)號文件，頁25-30。〈<http://www.cmab.gov.hk/upload/LegCoPaper/cicb1-1559-1-c.pdf>〉。

澳門印務局，2017/3/10。「《粵澳合作框架協議》第8/2011號行政長官公告」，《澳門印務局》，〈[http://bo.io.gov.mo/bo/ii/2011/13/aviso08\\_cn.asp](http://bo.io.gov.mo/bo/ii/2011/13/aviso08_cn.asp)〉。

澳門特別行政區政府網站，「關於《粵港澳大灣區城市群發展規劃》的資料」，《澳門特別行政區政府》，〈[https://www.gce.gov.mo/bayarea/files/BayArea\\_cn.pdf](https://www.gce.gov.mo/bayarea/files/BayArea_cn.pdf)〉。

## （二）新聞媒體網站

新華網，2016/06。「成就粵港澳『一小時生活圈』的港珠澳大橋是怎樣煉成的」《新華網》，〈[http://www.xinhuanet.com/gangao/2016-06/20/c\\_129077048.htm](http://www.xinhuanet.com/gangao/2016-06/20/c_129077048.htm)〉。

香港貿發網，2006/11。「香港工貿的發展和貢獻」，《貿發網》，〈<http://economists-pick-research.hktdc.com/business-news/article/%E7%B6%93%E6>〉。

[%BF%9F%E8%AB%96%E5%A3%87/%E9%A6%99%E6%B8%AF%E5%B7%A5%E8%B2%BF%E7%9A%84%E7%99%BC%E5%B1%95%E5%92%8C%E8%B2%A2%E7%8D%BB/ef/tc/1/1X000000/1X009TJ2.htm](http://news.xinhuanet.com/politics/2013-11/15/c_118164294.htm)>。

新華網，2013/11。「習近平：關於中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定的說明」，《新華網》，<[http://news.xinhuanet.com/politics/2013-11/15/c\\_118164294.htm](http://news.xinhuanet.com/politics/2013-11/15/c_118164294.htm)>。

兩岸公評網，2014/4。「看臺灣新公民運動的衝擊與影響」，《兩岸公評網》，<<http://www.kpwan.com/news/viewNewsPost.do?id=890>>。

中國評論新聞網，2014/5。「區域經濟一體化：中國穩定增長戰略支撐」，《中國評論新聞網》，<<http://hk.crntt.com/doc/1031/9/6/9/103196968.html?coluid=7&kindid=0&docid=103196968>>。

中國新聞網，2015/2。「朱小丹省兩會提自貿區：推進粵港澳經濟深度融合」，《中國新聞網》，<<http://big5.chinanews.com/gn/2015/02-09/7047675.shtml>>。

人民網，2015/2。「珠海擬在橫琴成立知識產權巡回法庭」，《人民網》，<<http://gd.people.com.cn/BIG5/n/2015/0212/c123932-23884805.html>>。

新華網，2016/2。「橫琴粵澳合作產業園重點項目開工加速兩地融合」，《新華網》，<[http://news.xinhuanet.com/gangao/2016-02/27/c\\_128757439.htm](http://news.xinhuanet.com/gangao/2016-02/27/c_128757439.htm)>。

澳門日報網站，2017/3。「橫琴全面構建琴澳命運共同體」，《澳門日報》，<[http://www.macaodaily.com/html/2017-03/01/content\\_1161031.htm](http://www.macaodaily.com/html/2017-03/01/content_1161031.htm)>。

香港文匯報網站，2017/4。「南沙港資企業投資額超 220 億美元」，《香港文匯報》，<<http://news.wenweipo.com/2017/04/19/IN1704190045.htm>>。

香港明報網，2017/5。「前海棄地產免變質港資乏興趣區內 12 萬公司港企比例不足 4%」，《香港明報》，<[https://news.mingpao.com/pns/dailynews/web\\_tc/article/.../1495044298828](https://news.mingpao.com/pns/dailynews/web_tc/article/.../1495044298828)>。

新華網，2017/6。「澳門徵集社會各界意見參與粵港澳大灣區建設」，《新華

- 網》，<[http://news.xinhuanet.com/gangao/2017-06/13/c\\_1121137718.htm](http://news.xinhuanet.com/gangao/2017-06/13/c_1121137718.htm)>。  
新華網，2017/6。「數說香港（二）」，《新華網》，<[http://news.xinhuanet.com/gangao/2017-06/22/c\\_1121190835.htm](http://news.xinhuanet.com/gangao/2017-06/22/c_1121190835.htm)>。  
香港文匯網站，2017/8。「深圳前海蛇口自貿片區經濟密度居全國自貿區榜首」，《香港文匯網》，<<http://news.wenweipo.com/2017/08/08/IN1708080035.htm>>。  
人民網，2017/9。「珠三角崛起世界級城市群」，《人民網》，<[http://paper.people.com.cn/rmrbhwb/html/2017-09/14/content\\_1805242.htm](http://paper.people.com.cn/rmrbhwb/html/2017-09/14/content_1805242.htm)>。  
新華網，2017/9。「逾 4700 家港企在深圳前海蛇口自貿區註冊」，《新華網》，<[http://news.xinhuanet.com/fortune/2017-09/22/c\\_1121710676.htm](http://news.xinhuanet.com/fortune/2017-09/22/c_1121710676.htm)>。  
新華網，2017/10。「學習貫徹十九大精神理解主要矛盾 讀懂新時代」，《新華網》，<[http://news.xinhuanet.com/politics/19cpcnc/2017-10/30/c\\_1121877359.htm](http://news.xinhuanet.com/politics/19cpcnc/2017-10/30/c_1121877359.htm)>。  
新華網，2017/11。「粵港澳大灣區：從設想走向實踐」，《新華網》，<[http://www.xinhuanet.com/2017-11/02/c\\_1121897998.htm](http://www.xinhuanet.com/2017-11/02/c_1121897998.htm)>。

### （三）其他網站

- 香港跨境電子商貿總會網站，2015。「廣東自貿區的香港機遇」，《香港跨境電子商貿總會》，<<http://www.hkgcce.org/industry-2015-002.htm>>。  
香港貿發局網站，2013/12/11。「廣東企業「走出去」：香港服務業的商機」，《香港貿易發展局》，<<http://economists-pick-research.hktdc.com/busines>>。  
香港大學民意網站，2017/3。「港大民研今日發放 2014 年澳門週年調查第二部份結果」，《香港大學民意計畫》，<<https://www.hkupop.hku.hk/chinese/release/release1217.html>>。  
中山大學粵港澳研究中心網站，2017/5。「自貿區綜合研究院發布藍皮書和制度創新指數兩項研究成果」，《中山大學粵港澳研究中心》，<[89](http://ygafz.</a></p></div><div data-bbox=)



sysu.edu.cn/Item/10853.aspx>。

中國社會科學網，2017/5。「中國區域經濟發展報告（2016～2017）」，《中國社會科學網》，<[http://www.cssn.cn/zk/zk\\_zkbg/201705/t20170523\\_3528298.shtml](http://www.cssn.cn/zk/zk_zkbg/201705/t20170523_3528298.shtml)>。

### 報紙

林宸誼，2015/4/22。「不再發展加工貿易粵拚升級轉攻技術研發」，經濟日報，第 A12 版。

2017/9/25。「經濟論壇探討特長約束錯位發展」，澳門日報，第 A12 版。

### 二、英文部分

Balassa Bela A., 2011. *The Theory of Economic Integration*. England: Abingdon.

Machlup Fritz., 1997. *A history of thought on economic integration*. London: Macmillan.