

近期中共重要軍幹調整意涵與展望

The Recent Meaning and Prospects of the Adjustment of the PRC's Main Leading Cadre

吳仁傑 (Wu, Jen-Je)

中共研究雜誌社研究員

壹、前 言

中共總書記胡錦濤在 2004 年 9 月「十六屆四中全會」接任軍委主席，中央軍委並由「1 正 3 副 4 委員」擴編成「1 正 3 副 7 委員」，¹組成包括 3 位副主席及 4 大總部、3 軍兵種負責人在內的 7 委員新格局。²由於軍委成員屬黨和國家級領導人，受任期保障，但其他大軍區級（含）以下領導均須貫徹屆齡退休制，³使共軍重要人事呈動態發展，並已形成每年年底和年中集中調整規律。中共預定今秋舉行「十七大」，繼省級黨委換屆改選後，再次於 6、7 月間調整共軍重要人事，由於涉及多位被視為重要權力象徵的大軍區級正職領導，加之新任者均為較年輕世代，顯有為「十七大」及未來共軍高層人事部署跡象。謹將有關情況析陳如次，藉供參考。

貳、以往調整特點

由於共軍已發展出集中每年年中和年底進行重要人事更替規律，前者異動

¹ 吳仁傑，「胡錦濤掌軍後重要軍幹調整概況及其意涵」，2006 年中共重要人事評析專輯（臺北：中共研究雜誌社，2006 年 8 月，「評析」），頁 36-37。

² 詳見：「中共『十六屆四中全會』組建新軍委意涵和影響」，2005 年中共重要人事評析專輯（臺北：中共研究雜誌社，民國 94 年 8 月，「評析」），頁 42-59。

³ 如大軍區級正、副職領導退休年齡分別為 65 歲和 63 歲。

幅度較小、後者規模相對較大。故胡錦濤自「四中全會」接任軍委主席迄至2007年上半年，計在2004年底、2005年中與年底、2006年中與年底，分別進行5波人事更替，相關調整呈現下列特點：⁴

一、屆齡與交流為調整主因

期內調整主要導因於屆齡退休，並由此帶動交流任職。新任領導除平調者外，多為建政後出生的第五代，突顯年輕化及世代布局意涵；大專學歷已成基本要件，擁有大學本科甚或研究所學歷者逐漸增多；另新任者普遍具有解放軍軍事學院或國防大學等進修學歷，說明專業用人取向。

二、大軍區正職異動幅度大

期間總後勤部、海軍、空軍、二炮及北京、瀋陽、南京軍區調整幅度較大，其中海軍總部更替比例最高，11位主要領導有9位替換，包括司令員、5位副司令員、1位副政委及參謀長、政治部主任。⁵另總參謀部、總政治部、總後勤部、海軍、國防大學、軍科院及瀋陽、濟南、成都、蘭州軍區則共有12位大軍區正職領導履新。⁶

三、交流任職培養重要軍幹

大軍區級重要領導異動除少數為內升外，大多係交流上任，主要有總部與軍兵種、大軍區、重要院校間，以及大軍區與大軍區間等方式，較值關注者為有多位大軍區政工領導同時進行跨軍兵種、跨軍區交流晉升，⁷以及出現多組兩軍區間相互交流調整情況。⁸

四、海、空軍戰略地位提升

⁴ 吳仁傑，2006年中共重要人事評析專輯，頁40-42。

⁵ 僅政委胡彥林和副政委劉曉江未調整。

⁶ 包括1位副總參謀長、2位總政治部副主任、總後勤部政委、海軍司令員、國防大學校長、軍科院政委、瀋陽軍區司令員和政委、濟南軍區司令員、成都和蘭州軍區政委。

⁷ 如南京軍區副政委孫大發升任總後勤部政委、總後勤部副政委劉源升任軍科院政委、北京軍區副政委張海陽升任成都軍區政委、國防科技大學政委黃獻中升任瀋陽軍區政委、廣州軍區副政委兼南海艦隊政委徐一天調任國防科技大學政委、北京軍區38集團軍政委黃嘉祥調任廣州軍區副政委兼南海艦隊政委、海軍政治部主任童世平調任總政治部主任助理、總政治部辦公廳秘書長范印華調任海軍政治部主任、總政治部組織部長張鐵建調任瀋陽軍區政治部主任等。

⁸ 如瀋陽軍區副司令員李世明調任成都軍區副司令員，成都軍區裝備部長石香元升任瀋陽軍區副司令員；蘭州軍區47集團軍政委褚益民升任南京軍區政治部主任，南京軍區第1集團軍政委劉曉榕調升蘭州軍區副政委；濟南軍區54集團軍軍長黃漢標升任北京軍區副司令員，北京軍區裝備部長馮兆舉調升濟南軍區副司令員；成都軍區空軍政委王玉發調任廣州軍區副政委兼空軍政委，廣州軍區空軍副政委賈延明升任成都軍區空軍政委。

「四全會」擴編中央軍委，納入海、空軍及科技含量高的軍兵種主要負責人。嗣後相關人事調整，總參謀部、總政治部均同時配賦陸、海、空三軍將領，且總後勤部、國防科技大學領導層亦首次任用非陸軍將領。顯示海、空軍等科技兵種重要性提升，以及從最高領導層構成強化「一體化」建軍企圖，惟相對壓縮陸軍將領晉升空間。

參、近期調整要況⁹

一、四大總部

廣州軍區司令員劉鎮武（63歲）接替章沁生任副總參謀長（職位互換），中央外事辦公室副主任陳小工（58歲）調任總參謀長助理；總政治部主任助理姜吉初屆退，遺缺由成都軍區政治部主任杜金才接任。

二、各軍兵種

濟空政委芮清凱接替屆退的黃新任空軍副政委。

三、七大軍區

北京軍區。司令員朱啟屆退，遺缺由廣州軍區參謀長房峰輝（56歲）升任。

南京軍區。司令員朱文泉、政委雷鳴球屆退，遺缺分由軍區參謀長趙克石（59歲）、廣州軍區副政委陳國令升任。

廣州軍區。司令員劉鎮武調職，遺缺由副總參謀長章沁生（59歲）繼任；另新疆軍區副司令員張世銘、駐港部隊政委張汝成、21集團軍軍長徐粉林（54歲），分別接替屆退的歐金谷及調職的陳國令、房峰輝任副司令員、副政委與參謀長。

成都軍區。西藏軍區政委段祿定（60歲）接替屆退的屈全繩任副政委，總政治部宣傳部長吳昌德（55歲）接替調職的杜金才任政治部主任。

蘭州軍區。司令員李乾元屆退，遺缺由參謀長王國生（60歲）升任，42集團軍軍長劉粵軍（53歲）調任參謀長，總參謀部動員部長趙建中（56歲）接替屆退的鄭守增任副司令員。

⁹ 參見：明報（香港）、文匯報（香港）及多維新聞網，2007年6月26-28日、7月9-10日。

肆、顯示意涵與未來展望

第一，新任領導多為年輕世代

共軍高層於「十六大」至「四中全會」間進行整體性新老交替，由出生於1940年代的第四代取代1930年代的第三代掌權。伴隨屆齡退休的落實，共軍人事調整在「四中全會」後賡續進行，其中2004年底至2005年間的調整，新任者主要仍以出生於1940年代中期者為主。

伴隨「十七大」臨近，2006年以來新任領導則多為建政後出生、年齡在60歲以下的第五代，近期履新者亦是，如北京軍區司令員房峰輝56歲、南京軍區司令員趙克石和廣州軍區司令員章沁生59歲，另廣州、蘭州軍區參謀長徐粉林、劉粵軍更年僅54與53歲，突顯世代布局意涵。

第二，以大軍區正職調整為主

相較於2006年底軍幹異動集中大軍區副職，本次調整幅度雖較小，但以大軍區正職領導為主，涉及副總參謀長和北京、南京、廣州、蘭州等4大軍區「一把手」（新任者簡歷如附表），其中南京軍區司令員和政委同時屆退，新任者中最值關注者為廣州軍區司令員章沁生及北京軍區司令員房峰輝。

其中，章沁生曾任國防大學戰役教研室主任，2004年底由正軍級的總參謀部作戰部長，升任大軍區副職的總參謀長助理，¹⁰僅隔兩年再晉升大軍區正職的副總參謀長，本次復交流至廣州軍區出任司令員，以彌補大軍區指揮資歷，既說明中共培養複合型指揮人才意圖，¹¹亦突顯其是「明日之星」，有望在「十八大」時出任總參謀長。另房峰輝雖在差額選舉中落選「十七大」黨代表，以致無法進入17屆中委會，為因係首位1950年代出生的大軍區司令員，「年富力強」，後續發展亦值重視。

第三，參謀長為優勢接班群體

此次4位履新的大軍區司令員中，除章沁生係由副總參謀長平調外，其餘（北京軍區司令員房峰輝、南京軍區司令員趙克石、蘭州軍區司令員王國生）

¹⁰ 2006年7月晉升中將軍銜。

¹¹ 聯合報（臺北），2007年6月27日，第A18版。

全數由參謀長直升，參照現任二炮司令員靖志遠、軍科院院長鄭申俠、瀋陽軍區司令員常萬全及甫卸任的北京軍區司令員朱啟、南京軍區司令員朱文泉等亦均是參謀長升任，說明相較於同級副司令員明顯具年齡優勢的參謀長係「接班群體」。而位階相當的政治部主任，亦是升任大軍區政委的「潛力股」。

觀諸目前各軍兵種和大軍區參謀長與政治部主任（尤其前者）中，除極少數外，多係 2005 年以後上任，平均年齡約 55 歲上下，與年均約 65 歲與 60 歲的軍委成員和大軍區正職領導恰成「年齡梯隊」，加之部分係原資深參謀長或政治部主任調任副司令員或副政委「待退」，¹²騰出空缺以待，益顯渠等為計畫性培養、甚具升遷優勢群體。

第四，軍情與外事更換新領導

共軍中原分管軍事外交、情報和涉臺工作的副總參謀長熊光楷，2005 年底退役後，原提拔章沁生接替，惟已於 6 月底調任廣州軍區司令員，改任命「中央外辦」副主任陳小工為總參謀長助理。由於陳某曾歷任總參謀部情報部五局局長、駐埃及和美國武官，情報和外事經驗豐富，預期將主掌軍情和軍事外交工作，研判未來亦可能循例代表共軍進入「中央對臺工作領導小組」。

由於「中央對臺工作領導小組」成員中的唐家璇（國務委員）、許永躍（國安部長）、陳雲林（「臺辦」主任），將在今秋「十七大」至明春「兩會」期間屆退，加上已退休的熊光楷，以及可能調職的王剛（「中辦」主任），更替幅度將逾半數，後續接任人選與政策取向頗值密切關注。

第五，共軍領導仍將廣續調整

「四中全會」以來，共軍領導雖已進行頗大規模調整，惟伴隨屆齡退休的施行，目前仍有部分將在「十七大」前後屆退，僅大軍區正職即至少有 6 位（國防大學政委趙可銘、軍科院院長鄭申俠、武警政委隋明太、廣州軍區政委楊德清、成都軍區司令員王建民、海軍政委胡彥林），¹³加上配合「十七大」共軍高層人事部署，勢必在「十七大」後至年底間引發規模頗大調整，屆時 1950 年代出生的第五代勢將更大幅進占重要職位，以利新老交替。

¹² 如 2006 年時，62 歲的原濟南軍區參謀長李洪程、62 歲的原成都軍區政治部主任胡永柱、61 歲的原蘭州軍區政治部主任孔瑛等。

¹³ 吳仁傑，「胡錦濤掌軍後重要軍幹調整概況及其意涵」，2006 年中共重要人事評析專輯（臺北：中共研究雜誌社，2006 年 8 月，「附錄」），頁 146-164。

共軍自胡錦濤在「四中全會」全面接班至今年 7 月間的數波調整後，新任者已明顯多於原任，且更具年齡優勢。由於大軍區級正職領導及部分具發展潛力的副職領導，將成為新一屆中委會規劃人選，不但將使其權位更趨穩固，亦有利未來人事布局。

第六，新一屆軍委將微幅調整

在副主席方面，僅排名第二的國防部長曹剛川（政治局委員）因年齡因素將退下，遺缺預期將由排名第三的徐才厚（原為中央書記處書記、中央委員）升任，仍兼管政工；另徐所遺副主席缺額，將由軍委委員升任，分管國防科技，以前後兩任總裝備部長李繼耐（現為總政治部主任）、陳炳德接任機會較大，惟委員中排名居首的總參謀長梁光烈亦有可能。

在委員方面：已病逝的原海軍司令員張定發遺缺，將由新任的吳勝利（已於 7 月初晉升上將）接替；升任軍委副主席的 1 個陸軍缺額，在僧多粥少情況下，勢必引發激烈競逐。從資歷取捨，廣州軍區司令員劉鎮武升任機會較大。但若從年輕化角度觀之，瀋陽軍區司令員常萬全、濟南軍區司令員范長龍及總裝備部政委遲萬春亦有出線可能；另空軍司令員喬清晨亦因年齡因素可能去職，若然，將由近期晉升上將的空軍副總參謀長許其亮升任。

伍、結 語

隨著屆齡退休制的貫徹落實，共軍大軍區級領導亦如同省部級高幹一般，屆齡即須退下，從而使自大軍區以降人事呈動態發展，且集中每年中和年底進行調整。新任者雖趨向年輕化，但相較於省部級高幹，代謝速度較慢；正職領導為本次調整重點，體現為「十七大」預作部署意涵；另伴隨參謀長和政治部主任由年輕世代出任，大軍區級接班群體已逐步浮現。此外，胡錦濤自「四中全會」全面接班迄今，大軍區級主要領導已如同省部級負責人一樣出現相當幅度調整，有助其權力地位更形鞏固。而伴隨下一代最高權力接班人在「十七大」產生，現年 55 歲上下的共軍新一代接班群體亦將逐步浮現，由於攸關未來高層人事布局，後續發展頗值密切關注。

附表：共軍近期新任大軍區級正職領導簡歷

職 稱	姓 名	籍貫	出生 年月	年 齡	學 歷	重 要 經 歷	備 考
副 總 參 謀 長	劉鎮武	山東 萊蕪	1944.4	63	國防大學 基本系	集團軍軍長，駐港部 隊司令員，廣州軍區 副司令員、司令員	上將， 16 屆 中委
北京軍區 司令員	房峰輝	陝西 咸陽	1951.4	56		21 集團軍軍長，廣州 軍區參謀長	中將
南京軍區 司令員	趙克石	河北 高陽	1947.11	59	解放軍軍 事學院參 謀班	31 集團軍參謀長，南 京軍區副參謀長，31 集團軍軍長，南京軍 區參謀長	中將
南京軍區 政 委	陳國令					16 集團軍政委，39 集 團軍政委，廣州軍區 副政委	中將
廣州軍區 司 令 員	章沁生	山西 孝文	1948.5	59		總參謀部軍訓部副部 長，國防大學戰役教 研室主任、教育長， 總參謀部作戰部部 長、總參謀長助理、 副總參謀長	中將
蘭州軍區 司 令 員	王國生	吉林 大安	1947.2	60	國防大學 基本系	40 集團軍軍長，蘭州 軍區參謀長	中將

資料來源：吳仁傑，2006 年中共重要人事評析專輯（臺北：中共研究雜誌社，2006 年 8 月，「附錄」），頁 146-164。